



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
26 April 2024
Russian
Original: English

Рабочая группа по торговле людьми
Вена, 8 и 9 июля 2024 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*
**Вопросы, касающиеся Механизма обзора
хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против
транснациональной организованной
преступности и протоколов к ней**

**Рабочая группа по незаконному ввозу
мигрантов**
Вена, 11 и 12 июля 2024 года
Пункт 4 предварительной повестки дня**
**Вопросы, касающиеся Механизма обзора хода
осуществления Конвенции Организации Объединенных
Наций против транснациональной организованной
преступности и протоколов к ней**

**Положение дел с функционированием Механизма
обзора хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней**

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. В октябре 2018 года в своей резолюции 9/1 Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности учредила Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. В приложении к этой резолюции изложены процедуры и правила функционирования Механизма. После двухлетнего подготовительного этапа Конференция в своей резолюции 10/1 начала процесс обзора в рамках Механизма. В приложении I к этой резолюции содержится руководство по проведению страновых обзоров.
2. В соответствии с пунктом 12 процедур и правил, в котором предусматривается, что Конференция участников и ее рабочие группы должны включать вопрос об обзоре в свои повестки дня в качестве одного из пунктов в соответствии со своими сферами компетенции и без ущерба для своих соответствующих действующих мандатов, такой пункт был вновь включен в повестки дня Рабочей группы по торговле людьми на ее четырнадцатом совещании и Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов на ее одиннадцатом совещании.
3. В настоящем справочном документе дан обзор вопросов, касающихся первых лет функционирования Механизма, а именно в период с октября 2020 года по апрель 2024 года.

* [СТОС/COP/WG.4/2024/1](#).

** [СТОС/COP/WG.7/2024/1](#).



4. Согласно пункту 12 процедур и правил, процесс обзора должен состоять из общего обзора, который будет проводиться в ходе пленарных заседаний Конференции участников, и страновых обзоров, которые будут проводиться на основе кабинетных обзоров. Данная новая информация, представляемая секретариатом Рабочим группам, касается хода страновых обзоров.

II. Подготовительная работа и распределение участвующих сторон по парам

5. В общей сложности в работе Механизма принимают участие 189 сторон: 188 государств и одна региональная организация. Они начинали участвовать в страновых обзорах постепенно: в течение трех лет с 2020 по 2022 год каждый год начиналась одна треть обзоров.

A. Жеребьевка

6. В соответствии с пунктами 17 и 28 процедур и правил стороны были разделены на три группы, которым предстояло начинать обзоры поэтапно по рассчитанному на три года графику. Отбор сторон, участвующих в страновых обзорах, и сторон, проводящих обзор, был проведен в начале процесса обзора посредством жеребьевки на соответствующих совместных межсессионных совещаниях рабочих групп Конференции участников, проходивших без устного перевода. Образованные в процессе отбора пары государств-участников остаются неизменными в течение всего процесса обзора, за исключением случаев, когда одна из сторон просит провести повторную жеребьевку. Государства-участники могут просить о проведении не более четырех повторных жеребьевок.

7. В результате жеребьевки в первую группу были отобраны 130 сторон для участия в 62 обзорах, во вторую группу — 131 сторона (63 обзора) и в третью группу — 134 стороны (64 обзора). Некоторые государства-участники запросили повторную жеребьевку в соответствии с подпунктами (d) и (f) пункта 28 процедур и правил, в связи с чем секретариат организовал для проведения повторных жеребьевок пять совместных межсессионных совещаний рабочих групп, последнее из которых состоялось 5 декабря 2023 года.

8. Государства-участники были уведомлены о новых результатах жеребьевки, с которыми можно также ознакомиться на сайте Механизма¹.

9. Со времени начала процесса обзора еще два государства стали участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности² и девять государств — участников Конвенции стали участниками протоколов к Конвенции³.

¹ См. www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/intro/review-mechanism-untoc/home.html.

² Бутан и Южный Судан присоединились к Конвенции 20 февраля 2023 года и 20 октября 2023 года, соответственно.

³ Двадцать первого сентября 2022 года к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее присоединилась Андорра; 20 февраля 2023 года к Протоколу о торговле людьми присоединился Бутан; 23 сентября 2022 года к Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху присоединился Чад; 19 декабря 2023 года Китай ратифицировал Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему; 15 декабря 2020 года Коморские Острова присоединились к Протоколу о незаконном ввозе мигрантов, а 4 июня 2021 года — к Протоколу об огнестрельном оружии; 14 октября 2021 года Германия ратифицировала Протокол об огнестрельном оружии; 9 мая 2022 года Люксембург ратифицировал Протокол об огнестрельном оружии; 4 ноября 2022 года к Протоколу о торговле людьми присоединился Пакистан; и 27 марта 2024 года Уганда ратифицировала Протоколы о незаконном ввозе мигрантов и о торговле людьми.

10. Согласно пункту 9 процедур и правил, Механизм применяется ко всем государствам — участникам Конвенции и каждого из протоколов. Конференция участников, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, какого подхода следует придерживаться в отношении подключения к работе Механизма вновь присоединившихся сторон, в том числе такие аспекты, как сроки проведения страновых обзоров новыми сторонами и вопросы распределения государств по парам.

В. Положение дел с назначениями

11. Согласно пункту 18 процедур и правил и пункту 5 руководства по проведению страновых обзоров, первым необходимым шагом, позволяющим приступить к проведению странового обзора, является назначение лиц, ответственных за поддержание контактов, и правительственных экспертов. Каждому государству-участнику необходимо в течение двух недель с начала обзора назначить ответственного за поддержание контактов в целях координации своего участия в обзоре.

12. По состоянию на 16 апреля 2024 года секретариату сообщили о назначении 174 ответственных за поддержание контактов от 163 государств-участников; в их число входят 54 женщины (31 процент). Большинство ответственных за поддержание контактов (48 процентов) были связаны с министерствами иностранных дел своих стран, 36 процентов — с министерствами юстиции и 16 процентов — с министерствами внутренних дел.

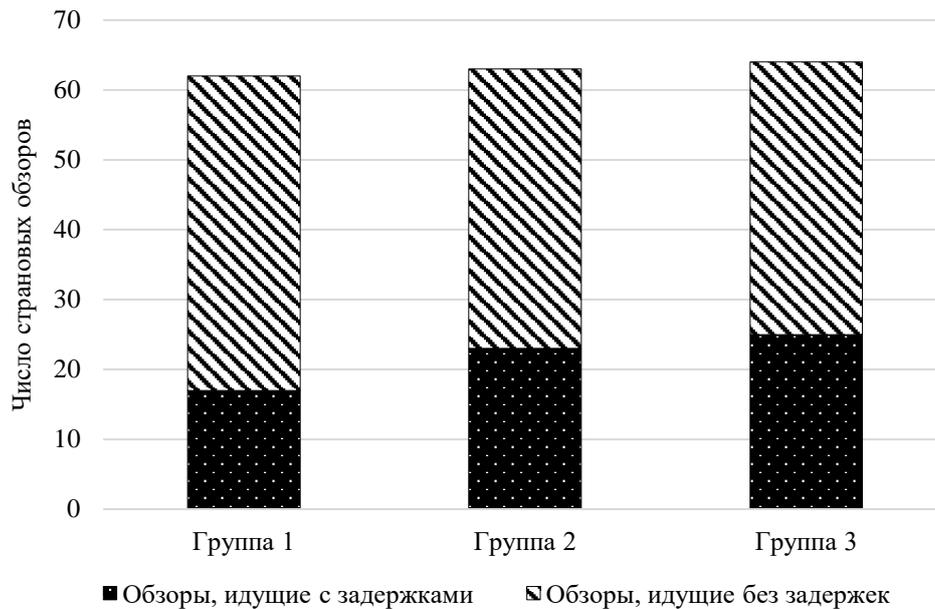
13. Большинство из сторон, назначивших ответственных за поддержание контактов, назначили лишь одно лицо, которое отвечает за координацию участия данной стороны во всех страновых обзорах, однако пять процентов сторон (восемь государств-участников) назначили более одного ответственного: как правило, одного — для контактов по вопросам, касающимся обзора собственной страны, и еще одного — для выполнения функций проводящего обзор государства в рамках других обзоров.

14. В общей сложности 44,8 процента государств-участников (73 из 163), уже назначивших ответственных за поддержание контактов, заменяли ответственных лиц по меньшей мере один раз с начала участия в процессе обзора. В одних случаях такие замены замедляли процесс обзора, а в других способствовали продвижению в работе, когда она останавливалась из-за отсутствия контакта с ответственными лицами. В случае замены ответственных за поддержание контактов решающую роль в предотвращении дальнейших задержек с проведением соответствующих страновых обзоров играют передача дел вновь назначенному лицу и оперативное обеспечение связи через постоянные представительства.

15. По состоянию на 16 апреля 2024 года из 189 сторон, участвующих в работе Механизма, 13,8 процента (26 государств-участников) еще не назначили ответственных за поддержание контактов. То обстоятельство, что эти 26 государств-участников не назначили ответственных, помешало своевременно начать 65 страновых обзоров. Несмотря на улучшение ситуации с назначением ответственных, на момент подготовки настоящего документа не были начаты в общей сложности 116 страновых обзоров. В связи с этим секретариат продолжает отслеживать ситуацию и рассылать напоминания по всем доступным каналам.

16. На рисунке I показано количество обзоров в каждой группе, проведению которых препятствует отсутствие назначенных ответственных лиц.

Рис. 1
Обзоры, проведению которых препятствует отсутствие назначенных ответственных за поддержание контактов



17. Секретариат приложил особые усилия для решения с государствами-участниками проблемы неназначения ответственных лиц, по мере необходимости связываясь с постоянными представительствами и проводя для них брифинги, а также обращаясь к соответствующим национальным субъектам через местные отделения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). Дополнительные усилия были предприняты Председателем Конференции участников, который напоминал государствам-участникам о необходимости своевременного выполнения их обязанности назначить ответственных за поддержание контактов и правительственных экспертов для целей обзора.

18. Согласно пункту 6 руководства по проведению страновых обзоров, государствам-участникам также следует в течение четырех недель после начала своего участия в процессе обзора назначить правительственных экспертов для проведения странового обзора. По состоянию на 16 апреля 2024 года государствами-участниками для участия в процессе обзора было назначено 1 003 правительственных эксперта (из них 343, или 34 процента, были женщины).

19. Кроме того, по состоянию на 16 апреля 2024 года 14 государств-участников назначили наблюдателей. Наблюдатели — это назначенные государствами-участниками в контексте их собственных страновых обзоров лица, которым предоставляется доступ к онлайн-платформе «RevMod» — защищенному модулю информационно-справочного портала «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК) в режиме просмотра, то есть без возможности совершать какие-либо действия или вносить изменения в содержание материалов.

20. Общая информация о назначенных ответственных за поддержание контактов размещена в разделе «Country profiles» («Информация по странам») ⁴ на сайте Механизма, а контактные данные ответственных лиц и правительственных экспертов доступны для зарегистрированных пользователей на платформе «RevMod».

⁴ См. www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/intro/review-mechanism-untoc/country-profile.html.

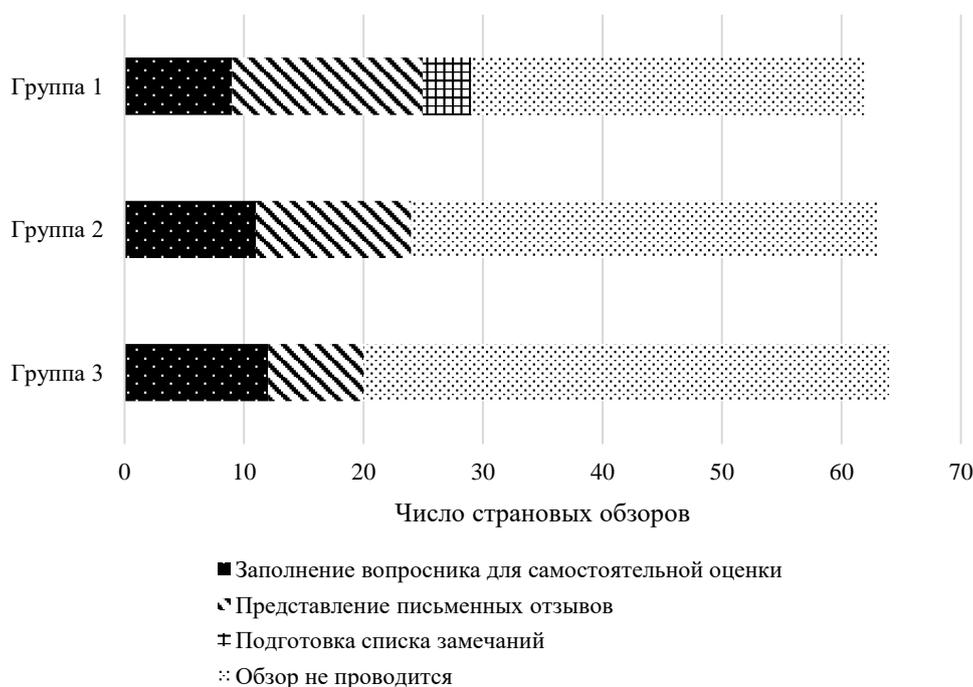
III. Ход обзора по первой тематической группе

21. В своей резолюции 9/1 Конференция участников постановила, что Механизм постепенно проведет обзор всех статей Конвенции и протоколов к ней. В соответствии с этим подходом статьи были распределены по четырем тематическим группам. Было решено, что обзор хода осуществления каждой группы статей будет продолжаться два года, и этот период будет рассматриваться как один этап обзора. В первую тематическую группу, по которой проводится обзор, входят положения Конвенции и протоколов к ней, касающиеся криминализации и юрисдикции.

22. Согласно многолетнему плану работы Механизма обзора хода осуществления и руководству по проведению страновых обзоров, по состоянию на ноябрь 2022 года все три группы участвующих сторон приступили к страновым обзорам хода осуществления положений статей, включенных в первую тематическую группу: первая группа начала работу 1 декабря 2020 года, вторая — 1 ноября 2021 года, третья — 1 ноября 2022 года.

23. По состоянию на 16 апреля 2024 года работа продвинулась только по 73 из 189 обзоров. Как показано на рисунке II, 32 обзора достигли стадии подготовки ответов на вопросники для самооценки, 37 обзоров находились на стадии представления письменных отзывов, а в отношении четырех обзоров велась подготовка списков замечаний.

Рис. II
 Ход проведения страновых обзоров, по группам



24. Согласно графику проведения каждого этапа обзора, предусмотренному в процедурах и правилах, первой группе государств, в отношении которых проводится обзор, должна была завершить первый этап обзора в двухлетний срок, т. е. до декабря 2022 года. Однако на момент подготовки настоящего документа ни одно государство-участник не завершило свой страновой обзор по первой тематической группе статей.

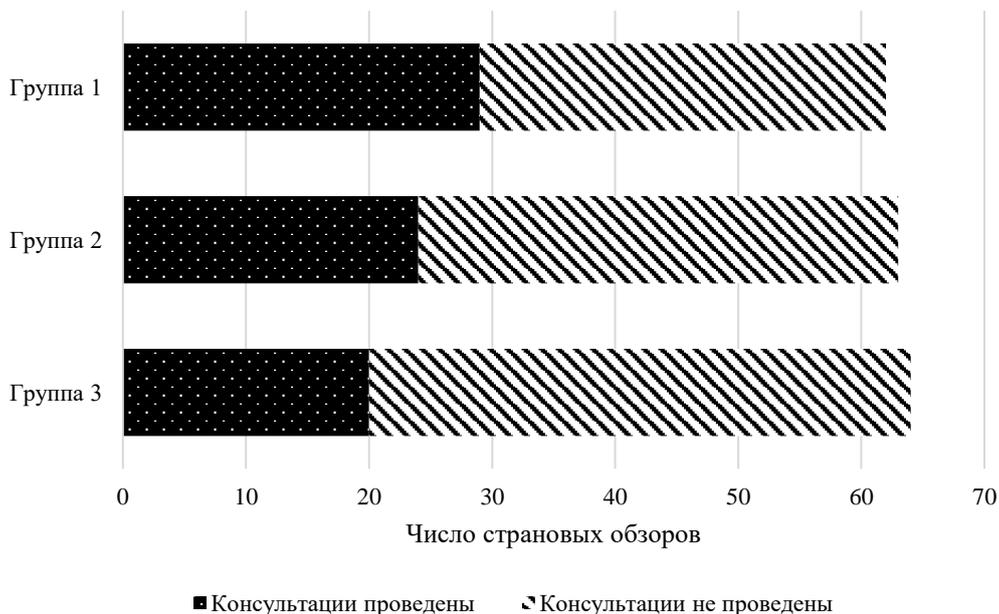
25. Обзор по следующей тематической группе статей, касающихся международного сотрудничества, взаимной правовой помощи и конфискации (четвертая тематическая группа), может начаться только после того, как в первой группе участников будут завершены 70 процентов обзоров, если только Конференция не примет иного решения.

А. Начальные и подготовительные действия при проведении странового обзора

26. После назначения трех ответственных за поддержание контактов при проведении странового обзора: одного от государства-участника, в отношении которого проводится обзор, и двух от государств-участников, проводящих обзор, — государство-участник, в отношении которого проводится обзор, должно провести консультации с государствами-участниками, проводящими обзор, в целях определения сроков странового обзора и требований к нему, в том числе в отношении рабочего языка или рабочих языков. Как показано на рисунке III, по состоянию на 16 апреля 2024 года посредством проведения предварительных консультационных совещаний всех участвующих сторон было начато всего 38,6 процента от общего количества страновых обзоров (или 73 обзора, причем большинство из них относится к первой группе участников), хотя секретариат неоднократно предпринимал попытки организовать такие консультационные совещания.

Рис. III

Число страновых обзоров, по которым были проведены предварительные консультации



27. В начале каждого странового обзора участвующие в нем стороны в ходе упомянутых выше предварительных консультаций договариваются о том, на каких языках будет проводиться обзор, учитывая, что, согласно пункту 50 процедур и правил, допускается использование одного, двух или в исключительных случаях трех из шести рабочих языков Механизма.

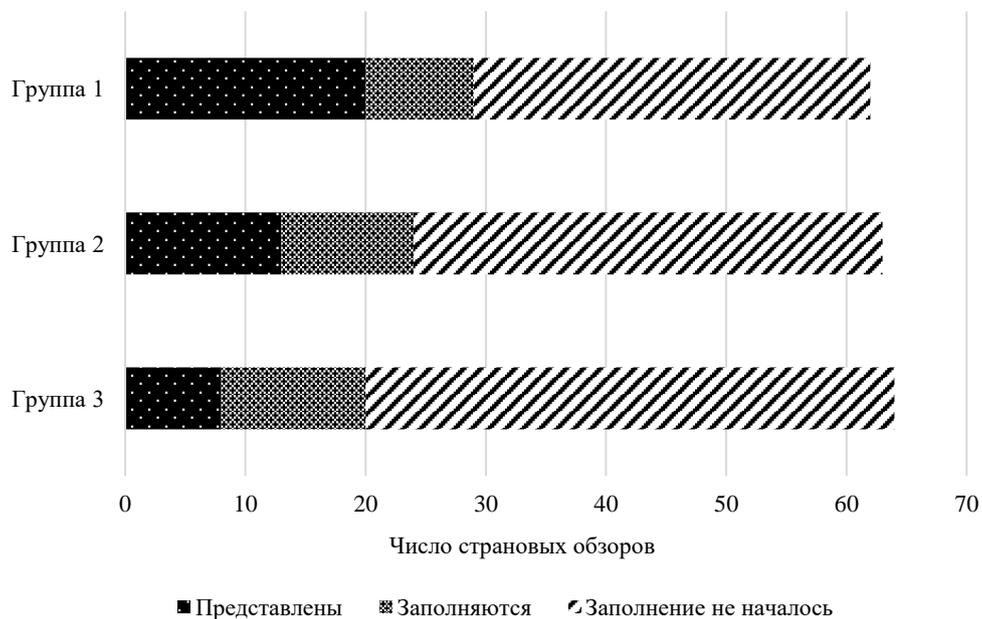
28. По состоянию на 16 апреля 2024 года в ходе большинства предварительных консультационных совещаний государства-участники договорились об использовании только одного языка (47 обзоров, или 64,4 процента от общего числа). Сорок два обзора будут проводиться на английском языке, два — на

32. В соответствии с ориентировочным графиком, установленным в руководстве по проведению страновых обзоров, все вопросники для самооценки в рамках обзоров хода осуществления статей, включенных в тематическую группу 1, должны были быть заполнены ко времени подготовки настоящего документа. Однако, вопросники заполнила и представила только 41 из сторон, в отношении которых проводится обзор. Время заполнения вопросников в разных государствах существенно различается. В 14 случаях государства представили вопросники для самооценки в срок, согласованный в ходе предварительного консультационного совещания. Шесть государств представили материалы в течение 10 дней после согласованного срока, а в 11 случаях задержка составила до трех месяцев. Примечательно, что в 10 случаях имели место значительные задержки, превышающие шесть месяцев, причем в пяти из этих случаев длительность задержки превысила один год. Частые задержки с заполнением вопросников для самооценки указывают на необходимость приложения дальнейших усилий по совершенствованию координации на национальном уровне для обеспечения своевременного представления документов.

33. Помимо сторон, заполнивших вопросники для самооценки, 32 стороны в настоящее время готовят свои ответы для заполнения этих вопросников. В числе причин задержек ответственные за поддержание контактов чаще всего называли трудности с взаимодействием и сбором информации, процедуры получения допусков и «цифровой разрыв». На рисунке V отражена ситуация с заполнением вопросников для самооценки в ходе страновых обзоров в каждой группе.

Рис. V

Ситуация с заполнением вопросников для самооценки, по группам



34. С целью решения этих проблем, укрепления сотрудничества и предоставления государствам-участникам возможностей для обучения и обмена знаниями секретариат в соответствии с пунктом 40 процедур и правил разместил на платформе «RevMod» ответы на вопросники для самооценки, с которыми могут ознакомиться участвующие стороны. Кроме того, по просьбам участвующих сторон представленная информация может быть размещена в открытом доступе в разделе, посвященном информации по странам, на сайте Механизма.

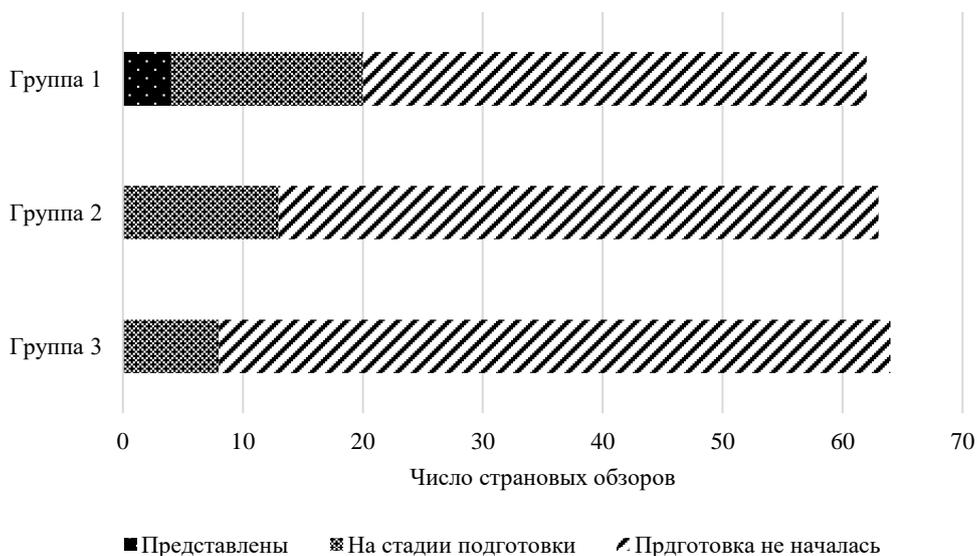
С. Письменные отзывы

35. Согласно пункту 35 процедур и правил, в разумные сроки, не превышающие шести месяцев с момента получения ответов на вопросники для самооценки, два государства-участника, проводящие обзор, направляют государству-участнику, в отношении которого проводится обзор, письменные отзывы о мерах, принятых в целях осуществления положений, которые являются предметом обзора, а также о достигнутых успехах и трудностях, возникших в ходе их осуществления. На данной стадии обзора государства-участники, проводящие обзор, должны работать совместно. Чтобы способствовать их слаженному взаимодействию секретариат в рабочем порядке предлагает им обсудить в самом начале обзора возможное распределение задач и информировать все стороны, если в связи с прогнозируемыми задержками может потребоваться продление сроков проведения обзора.

36. Как показано на рисунке VI, на 16 апреля 2024 года из 73 обзоров, по которым велась работа, стадии письменных отзывов достигли 37, и только по четырем обзорам эта стадия была завершена.

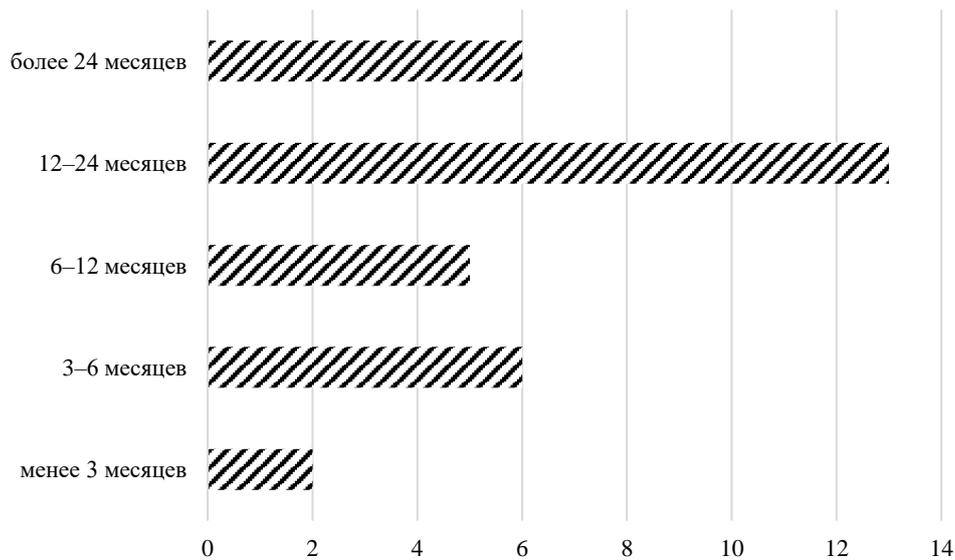
Рис. VI

Ситуация с письменными отзывами, по группам



37. Хотя согласно процедурам и правилам период подготовки письменных отзывов не должен превышать шесть месяцев, этот процесс часто занимает больше времени, чем ожидается. На сегодняшний день задержки по сравнению со сроками, согласованными в ходе предварительного консультационного совещания, регистрируются в проведении более чем 85 процентов (32 из 37) обзоров, находящихся на этапе подготовки письменных отзывов. Как показано на рисунке VII, приблизительно в 59 процентах случаев задержка в проведении этих обзоров составляет более года.

Рис. VII
Задержки в представлении письменных отзывов



D. Списки замечаний и резюме замечаний

38. По итогам каждого странового обзора составляется и публикуется список замечаний об осуществлении положений статей, включенных в тематическую группу, по которой проводится обзор, и резюме этих замечаний. Государства, проводящие обзор, в тесном сотрудничестве и взаимодействии с государством-участником, в отношении которого проводится обзор, и при содействии секретариата составляют такие списки с указанием любых недоработок и проблем в осуществлении положений, по которым проводится обзор, а также передовых видов практики, предложений и любых выявленных потребностей в технической помощи для улучшения осуществления положений Конвенции и протоколов к ней.

39. По состоянию на 16 апреля 2024 года не был подготовлено ни одного списка замечаний, хотя в соответствии с ориентировочным графиком, приведенном в руководстве по проведению страновых обзоров, предполагалось, что первая группа завершит подготовку списков замечаний и их резюме к концу мая 2022 года, а вторая группа — к концу апреля 2023 года. Подготовка и представление списков замечаний и их резюме является последним этапом кабинетного обзора в рамках процесса странового обзора. Задержки на всех предыдущих этапах повлияют на ход работы. Например, значительные задержки в представлении письменных отзывов, указанные в разделе С, по-прежнему приводят к задержкам в продвижении работы по проведению обзоров к этапам, связанным с составлением списков замечаний и их резюме. По состоянию на 16 апреля 2024 года стадии подготовки списков замечаний достигли только 4 из 62 страновых обзоров в первой группе.

40. В процедурах и правилах на составление перечней замечаний вместе с составлением их резюме отводится шесть месяцев. Тем не менее, для достижения консенсуса по спискам замечаний сторонам потребовались длительные промежутки времени, что привело к превышению ориентировочных сроков в процессе проведения всех четырех страновых обзоров, находящихся на данном этапе. В рамках одного странового обзора стороны работали над списками замечаний в течение двух с половиной лет, в рамках другого — в течение полутора лет. В остальных двух случаях стороны начали работу над списками замечаний в ноябре 2023 года.

41. Вследствие этого не было возможности ни провести тематические дискуссии, предусмотренные для рабочих групп Конференции участников, ни использовать списки замечаний в качестве основы для подготовки рекомендаций для Конференции, как предписано в процедурах и правилах.

IV. Поддержка, оказанная секретариатом

42. Согласно пункту 54 процедур и правил, Механизм финансируется согласно смешанной модели финансирования, сочетающей имеющиеся ресурсы регулярного бюджета, выделяемые Конференции участников, и добровольные взносы. В соответствии с требованием, сформулированным Конференцией в процедурах и правилах, УНП ООН учредило Глобальную программу поддержки Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней для распоряжения добровольными взносами на нужды Механизма, обеспечивающими его эффективную работу, включая предоставление секретариатского обслуживания и поддержки, расходы на которые не покрываются из существующего регулярного бюджета.

43. Секретариат продолжает содействовать проведению страновых обзоров на каждом этапе и в этой связи, в частности, систематически взаимодействует с постоянными представительствами и назначенными ответственными лицами, выносит технические рекомендации по процессу обзора и выполнению требований к нему, помогает сторонам налаживать каналы коммуникации и организовывать совещания, следит за ходом обзоров в части соблюдения установленных сроков и использования языков и консультирует стороны в вопросах эффективного пользования платформой «RevMod». По просьбе нескольких проводящих обзор государств секретариат также дал им общие рекомендации по составлению письменных отзывов.

44. Секретариат продолжает изучать возможности взаимодействия с другими подразделениями УНП ООН в целях содействия обмену информацией при личных контактах и наращиванию потенциала. По состоянию на 16 апреля 2024 года секретариат принял участие в общей сложности в семи мероприятиях на национальном и региональном уровнях: в Боснии и Герцеговине и Сербии (январь 2022 года), Мексике (май 2022 года), Кот-д'Ивуаре (сентябрь 2022 года), Пакистане (сентябрь 2022 года), Кении (август 2023 года) и Северной Македонии (январь 2024 года).

45. Секретариат также продолжает содействовать обмену знаниями и передовым опытом, накопленными лицами, ответственными за поддержание контактов, в ходе проведения страновых обзоров. Так, «на полях» соответствующих межправительственных совещаний проводились параллельные мероприятия высокого уровня с участием представителей правительств, межправительственных организаций, специалистов-практиков в области уголовного правосудия и заинтересованных сторон гражданского общества.

46. В феврале 2024 года секретариат организовал брифинг по вопросам функционирования Механизма, в котором приняли участие 193 человека — представители постоянных представительств при Организации Объединенных Наций (Вена), лица, ответственные за поддержание контактов, и правительственные эксперты из 89 государств — членов Организации Объединенных Наций. На этом мероприятии секретариат представил информацию о ходе обзора, сделал общий обзор о положении дел и пять кратких обзоров по регионам, и сообщил о достижениях и трудностях, возникших в этом процессе на данный момент. Были также приведены примеры сотрудничества с другими глобальными программами УНП ООН и с отделениями на местах и отделениями связи УНП ООН, чтобы показать, что секретариат налаживает синергетические отношения в целях дальнейшего укрепления своего потенциала в части поддержки государств-участников в контексте работы Механизма. В ходе брифинга представители

государств-членов приняли участие в добровольном опросе, посвященном их потребностям в помощи в связи с участием в работе Механизма. Секретариат получил в общей сложности 69 просьб от 16 государств-членов, а именно: 15 просьб об ознакомлении с различными аспектами и этапами работы Механизма в целом для улучшения понимания этого процесса и повышения эффективности участия в нем; 15 просьб об обучении работе с платформой «RevMod»; 10 просьб о проведении регулярных брифингов о положении дел с функционированием Механизма; 9 просьб об обучении конкретно заполнению вопросников для самооценки по Конвенции и протоколам к ней; 9 просьб об оказании помощи в налаживании взаимодействия и связи с партнерами; 8 просьб об оказании помощи в заполнении вопросников для самооценки; и 3 просьбы об оказании содействия в других аспектах.

А. Обучение и наращивание потенциала

47. Начиная с 2020 года УНП ООН организовало по линии Глобальной программы поддержки Механизма брифинги и учебные мероприятия для 3 270 должностных лиц из 155 государств-участников на шести официальных языках Организации Объединенных Наций и на португальском языке. Таким образом, лица, ответственные за поддержание контактов, и правительственные эксперты из государств-участников, в отношении которых проводится обзор, и государств-участников, проводящих обзор, смогли ознакомиться с методологией процесса обзора и освоить навыки работы с платформой «RevMod».

48. Ответственным лицам и правительственным экспертам оказывалась помощь в создании учетных записей для пользования платформой «RevMod» и предлагались разъяснения по содержательным и процедурным аспектам процесса обзора.

В. Инструменты, ресурсы и новые функциональные возможности платформы «RevMod»

49. УНП ООН разработало и предоставило в распоряжение ответственных лиц и правительственных экспертов в порядке оказания им поддержки в проведении обзора целый ряд ресурсов⁵, в частности:

а) модуль электронного обучения, посвященный Механизму и работе с платформой «RevMod», на всех официальных языках Организации Объединенных Наций;

б) руководства по работе с платформой «RevMod» для лиц, ответственных за поддержание контактов, и правительственных экспертов;

в) руководство по подготовке к предварительному консультационному совещанию для ответственных лиц;

г) сборник основных документов с исчерпывающей информацией о функционировании Механизма, изданный на всех официальных языках Организации Объединенных Наций;

д) подборку рекомендаций по Механизму, вынесенных рабочими группами Конференции участников, и замечаний председателей конструктивных диалогов по процессу обзора.

50. Кроме того, УНП ООН предоставило лицам, ответственным за поддержание контактов, и правительственным экспертам доступ к разработанным Управлением разнообразным пособиям и материалам по толкованию и применению положений Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней,

⁵ См. www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/intro/review-mechanism-untoc/resources.html.

включая типовые законодательные положения, типовые законы и руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции и протоколов к ней.

51. С учетом соответствующих запросов и замечаний лиц, ответственных за поддержание контактов, на платформе «RevMod» внедрена новая система оповещения по электронной почте, с помощью которой регулярно рассылаются электронные сообщения с информацией о новых событиях на различных стадиях обзора и ежемесячные электронные сводки последних событий, что должно облегчить работу ответственных лиц и правительственных экспертов.

52. С учетом соответствующих запросов и замечаний, высказанных в ходе совещаний рабочих групп Конференции участников, на платформе «RevMod» предусмотрена новая функция «Submissions» («Представленные материалы»), позволяющая пользователям скачивать уже представленные заполненные вопросники для самооценки, а также списки замечаний и их резюме по мере их поступления и размещения.

53. В целях расширения возможностей платформы «RevMod» в отношении анализа информации и подготовки статистических данных для предусмотренных мандатом докладов секретариат добавил к ней новую статистическую функцию. Эта функция, которой может пользоваться только секретариат, позволяет проводить базовый количественный анализ данных по ответам на вопросники для самооценки, представленным государствами-участниками, в отношении которых проводится обзор.

54. В интересах соблюдения принципа многоязычия применительно к рабочим языкам Механизма секретариат по просьбе лиц, ответственных за поддержание контактов, оказывал им поддержку в виде автоматизированного машинного перевода в качестве временного решения для удовлетворения потребностей некоторых государств-участников в рабочих переводах документов, составляемых в ходе страновых обзоров, главным образом ответов на вопросники для самооценки, письменных отзывов и списков замечаний. Это решение позволяет осуществлять неофициальный перевод документов на все официальные языки Организации Объединенных Наций. На сегодняшний день секретариат удовлетворил одну такую просьбу, оказав содействие в переводе вопросника для самооценки с английского языка на французский.

V. Конструктивные диалоги и взаимодействие с соответствующими заинтересованными сторонами

A. Конструктивные диалоги

55. В целях налаживания плодотворного взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами, включая неправительственные организации, после завершения совещаний рабочих групп Конференции участников с этими заинтересованными сторонами проводились конструктивные диалоги по вопросам, касающимся процесса обзора. В первой серии конструктивных диалогов о процессе обзора, проведенной в 2022 году в смешанном формате без устного перевода, приняли участие более 200 представителей неправительственных заинтересованных сторон, в частности неправительственных организаций, научно-образовательных учреждений и организаций частного сектора, а также государств-участников, сторон, подписавших Конвенцию, сторон, не подписавших Конвенцию, и межправительственных организаций. Резюме конструктивных диалогов, подготовленные их председателями, были предоставлены Конференции участников в виде документа зала заседаний⁶. Во второй серии конструктивных диалогов, прошедшей в 2023 году, участвовали 328 представителей неправительственных заинтересованных сторон, включая 299 неправительственных организаций, 15 научно-образовательных учреждений и 14 организаций

⁶ СТОС/COP/2022/CRP.3.

частного сектора, а также представители 72 государств-членов и одной межправительственной организации.

56. В 2023 году председатели (или в ряде случаев сопредседатели) конструктивных диалогов начали отражать замечания, сделанные в ходе обсуждений, в резюме проведенных совещаний.

57. В 22 замечаниях, зафиксированных в 2023 году, председатели (или сопредседатели) выделили ряд важных моментов, касающихся укрепления многостороннего сотрудничества в противодействии организованной преступности, в том числе: улучшение сбора и анализа данных о воздействии организованной преступности на общество; применение новых технологий, таких как искусственный интеллект, для систематизации данных и выявления жертв преступлений; утверждение приоритета прав человека и защиты жертв в борьбе с организованной преступностью; и активизацию работы в области просвещения, развития предпринимательства и создания рабочих мест для молодежи, и, таким образом, содействие снижению уровня преступности.

В. Взаимодействие с неправительственными заинтересованными сторонами

58. В соответствии с пунктом 53 процедур и правил УНП ООН в рамках своего проекта SE4U, направленного на привлечение заинтересованных сторон к участию в работе по осуществлению Конвенции, в процессе обзора в рамках Механизма и другой связанной с этим деятельности, помогает неправительственным заинтересованным сторонам создать необходимый потенциал для конструктивного участия в процессе обзора.

59. На момент подготовки настоящего документа более 3 300 неправительственных заинтересованных сторон из 136 стран получили необходимые знания о процессе обзора и возможностях сотрудничества с государствами-членами благодаря участию в соответствующих семинарах-практикумах, прохождению онлайн-курсов для самостоятельной подготовки и изучению дополнительных материалов⁷. Для расширения сотрудничества и контактов между соответствующими неправительственными заинтересованными сторонами, которые занимаются вопросами борьбы с организованной преступностью и коррупцией, в рамках проекта SE4U была разработана многосторонняя информационная платформа «WhatsOn», на которой уже зарегистрировались 533 участника из 136 стран.

60. По состоянию на 16 апреля 2024 года при содействии УНП ООН в трех странах (Кении, Мексике и Пакистане) был дан старт трем экспериментальным государственным инициативам по добровольному взаимодействию с различными заинтересованными сторонами, призванным стимулировать участие неправительственных субъектов в страновых обзорах с согласия сторон, в отношении которых проводится обзор, в соответствии с пунктом 23 процедур и правил, а с 23 апреля при участии Управления идет процесс ввода в действие четвертой такой инициативы (в Анголе).

⁷ См., например, UNODC, *Toolkit on Stakeholder Engagement: Implementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime (UNTOC)* (Vienna, 2020); и UNODC, *Guide for Civil Society Community Engagement with the UNTOC Review Mechanism* (Vienna, 2020).

VI. Темы для рассмотрения

61. С учетом соответствующих обсуждений, отраженных в докладах о совещаниях рабочих групп Конференции участников, которые состоялись до настоящего времени, рабочие группы, возможно, пожелают рассмотреть следующие темы:

a) обмен передовой практикой и опытом заполнения вопросников для самооценки в соответствии с пунктом 42 процедур и правил;

b) выявление путей содействия личному участию лиц, ответственных за поддержание контактов, и правительственных экспертов в совещаниях Конференции участников и ее рабочих групп для обмена информацией об успешных видах практики и трудностях, возникающих в процессе обзора, в соответствии с руководящими принципами Механизма;

c) выявление трудностей, препятствующих своевременному завершению каждого этапа страновых обзоров и переходу от первой тематической группы к следующей, и возможных путей их преодоления;

d) определение видов практики, обеспечивающей своевременное участие всех сторон, вовлеченных в процесс обзора;

e) выявление и удовлетворение потребностей в технической помощи и создании потенциала в вопросах, касающихся функционирования Механизма;

f) обеспечение или стимулирование соблюдения принципа многоязычия в работе, связанной с процессом обзора, в том числе в рамках конструктивных диалогов;

g) обмен национальным опытом, накопленным в ходе обзора по первой тематической группе статей, посвященных криминализации и юрисдикции, в частности в отношении статей Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, в том числе информацией о проблемах и извлеченных уроках;

h) сотрудничество с неправительственными заинтересованными сторонами, в частности, в связи с их участием в подготовке ответов на вопросники для самооценки;

i) обеспечение непрерывного функционирования Механизма и его секретариата, в том числе для содействия продвижению процесса обзора вперед без дальнейших промедлений и учету замечаний, сформулированных по итогам завершенных страновых обзоров.

VII. Предлагаемые направляющие вопросы для обсуждения

62. Какие виды практики оказалась эффективными в процессе взаимодействия и сотрудничества между государством-участником, в отношении которого проводится обзор, и сторонами, проводящими обзор?

63. Какие меры оказались эффективными и с какими трудностями столкнулись лица, ответственные за поддержание контактов, и правительственные эксперты при выполнении своих соответствующих функций в ходе подготовки ответов на вопросник для самооценки по Протоколам о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов?

64. Была ли национальная группа по обзору готова к работе на иностранном языке? Учитывался ли этот фактор при отборе правительственных экспертов?

65. Были ли в вопроснике для самооценки по Протоколам о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов какие-либо разделы или вопросы, которые вызвали особые затруднения? Если да, то как были решены возникшие проблемы?

66. С какими трудностями пришлось столкнуться или какие виды передовой практики были выявлены в ходе рассмотрения ответов государства-участника, в отношении которого проводится обзор, на вопросники для самооценки по Протоколам о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов?

67. Участвовало ли гражданское общество в подготовке ответов на вопросники для самооценки? В каких тематических областях вклад гражданского общества был наиболее весомым?

68. Как мог бы секретариат оказать дальнейшую поддержку участию сторон в процессе?

VIII. Последующие меры и возможные рекомендации

69. На момент подготовки настоящего документа в рамках постоянного пункта повестки дня, посвященного Механизму, государства-участники приняли на совещаниях рабочих групп 17 рекомендаций.

70. В рекомендациях, принятых на сегодняшний день, государства-участники подчеркнули, в частности, следующее: настоятельную необходимость своевременного назначения лиц, ответственных за поддержание контактов, и правительственных экспертов; необходимость соблюдения установленных сроков проведения обзора; возможность распространения информации о потребностях государств-участников в технической помощи в осуществлении Конвенции об организованной преступности и о ходе проведения страновых обзоров; и необходимость решения проблем, связанных с использованием нескольких языков и переводом документации. Кроме того, государства-участники рекомендовали вносить добровольные взносы на финансирование УНП ООН, с тем чтобы обеспечить наличие достаточных финансовых, технических и людских ресурсов для эффективной поддержки участия всех сторон в работе Механизма. Государства-участники также предложили секретариату регулярно проводить брифинги о функционировании Механизма.

71. По итогам обсуждения соответствующего пункта повестки дня Рабочая группа, возможно, пожелает вынести следующие рекомендации, касающиеся Механизма:

a) государствам-участникам следует прилагать больше усилий для соблюдения графика проведения обзора, в том числе путем обеспечения оперативности действий и постоянного участия лиц, ответственных за поддержание контактов;

b) государствам-участникам рекомендуется рассмотреть вопрос о назначении ответственных лиц и правительственных экспертов, владеющих рабочими языками Механизма, с тем чтобы содействовать поддержанию контактов с партнерами в целях обеспечения эффективного проведения обзора;

c) государствам-участникам следует принять меры к тому, чтобы назначенные лица, ответственные за поддержание контактов, и правительственные эксперты своевременно выполняли свои обязанности, и предусмотреть необходимую передачу функций в случае их замены, чтобы процесс проходил без задержек;

d) государствам-участникам следует рассмотреть возможность обнаружения в соответствии с пунктом 41 процедур и правил своих ответов на вопросник для самооценки, результатов последующего диалога и дополнительной документации или ее части в разделе веб-сайта Механизма, посвященном информации по странам;

e) государствам-участникам следует рекомендовать делиться успешной практикой и опытом заполнения вопросников в соответствии с пунктом 42 процедур и правил;

f) для поддержки государств-участников, в отношении которых проводится обзор, и обеспечения последовательности при проведении страновых обзоров УНП ООН следует разработать руководство по заполнению вопросников для самооценки;

g) УНП ООН следует содействовать сбору соответствующей информации о передовой практике, опыте и методологии, применяемых государствами, проводящими обзор, при подготовке письменных отзывов для разработки руководства с целью обеспечения эффективности процесса страновых обзоров;

h) государствам-участникам следует рекомендовать содействовать личному участию лиц, ответственных за поддержание контактов, и правительственных экспертов в совещаниях Конференции участников и ее рабочих групп для обмена информацией об успешных видах практики и трудностях, возникающих в процессе обзора, в соответствии с руководящими принципами Механизма;

i) УНП ООН следует содействовать обмену между государствами-участниками информацией об опыте, накопленном в результате участия в процессе обзора, и извлеченных при этом уроках и, в частности, продолжать при условии наличия ресурсов обучение и работу по наращиванию потенциала на региональном и национальном уровнях;

j) государствам-участникам следует рассмотреть возможность расширения сотрудничества с неправительственными заинтересованными сторонами, в частности низовыми организациями, в сборе и анализе соответствующих данных и в разработке мер по борьбе с организованной преступностью, ориентированных на защиту прав жертв торговли людьми и незаконно ввезенных мигрантов;

k) государствам-участникам следует рассмотреть возможность поддержки УНП ООН добровольными взносами, с тем чтобы обеспечить достаточность, предсказуемость и стабильность ресурсов, выделяемых на функционирование Механизма обзора и его секретариата, в соответствии с процедурами и правилами и удовлетворять дополнительные просьбы о помощи и поддержке в этом процессе;

l) УНП ООН следует при условии наличия ресурсов продолжать совершенствовать функциональные возможности платформы «RevMod», чтобы повысить ее доступность для лиц, ответственных за поддержание контактов, и правительственных экспертов и полностью раскрыть ее потенциал в части сбора и анализа данных и улучшения обмена информацией и укрепления международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью;

m) государствам-участникам рекомендуется сообщать секретариату о проблемах и потребностях в технической помощи, связанных с участием в процессе обзора, с тем чтобы секретариат мог оказывать адресную помощь в соответствии с имеющимися ресурсами.