



## Международная конвенция о защите прав всех трудящихся- мигрантов и членов их семей

Distr.: General  
10 July 2024  
Russian  
Original: French

### Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

#### Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Сенегала\*

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Сенегала<sup>1</sup> на своих 554-м и 555-м заседаниях<sup>2</sup>, состоявшихся 4 и 5 июня 2024 года. Он принял настоящие заключительные замечания на своем 570-м заседании, состоявшемся 14 июня 2024 года.

#### A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление четвертого периодического доклада, который был подготовлен в ответ на перечень вопросов, препровождаемых до представления доклада<sup>3</sup>. Он также приветствует дополнительную информацию, которую делегация во главе с Постоянным представителем Сенегала при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, г-ном Коли Секом, предоставила в ходе диалога.

3. Комитет высоко оценивает диалог, состоявшийся с делегацией, и благодарит представителей государства-участника за предоставленную ему информацию и проявленный конструктивный подход, позволившие провести совместный анализ и разбор ситуации.

4. Комитет признает, что Сенегал как страна происхождения трудящихся-мигрантов добился прогресса в защите прав своих граждан, работающих за рубежом. В то же время он отмечает, что в качестве страны происхождения, транзита и назначения государство-участник сталкивается с рядом проблем в том, что касается защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

#### B. Позитивные аспекты

5. Комитет с удовлетворением отмечает ратификацию государством-участником следующих международных договоров или присоединение к ним:

- a) Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155) Международной организации труда (МОТ) в марте 2021 года;
- b) Конвенции 1985 года о службах гигиены труда (№ 161) МОТ в марте 2021 года;

\* Приняты Комитетом на его тридцать восьмой сессии (3–14 июня 2024 года).

<sup>1</sup> [CMW/C/SEN/4](#).

<sup>2</sup> См. [CMW/C/SR.554](#) и [CMW/C/SR.555](#).

<sup>3</sup> [CMW/C/SEN/QPR/4](#).



с) Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№ 187), МОТ в марте 2021 года;

d) двустороннего соглашения с Испанией о социальном обеспечении 22 ноября 2020 года.

6. Комитет с удовлетворением отмечает принятие следующих законов и политических мер:

a) Закона № 2022-03 от 14 апреля 2022 года об изменении и дополнении некоторых положений закона № 1997-17 от 1 декабря 1997 года о Трудовом кодексе в части запрета дискриминации на рабочем месте;

b) Закона № 2022-01 от 14 апреля 2022 года о статусе беженцев и лиц без гражданства и Национального плана действий по искоренению безгражданства (на период 2021–2024 годов), которые направлены, в частности, на обеспечение всеобщей регистрации рождений;

с) мер по расширению участия представителей диаспоры в выборах на основании Закона № 2021-35 от 23 июля 2021 года об избирательном кодексе (статья L-150);

d) национальной стратегии по борьбе с нелегальной миграцией (на период 2023–2033 годов).

## **C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации**

### **1. Меры, касающиеся общего применения (статьи 73 и 84)**

#### **Законодательство и его применение**

7. Приветствуя принятие ряда законов, которые способствуют укреплению прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, Комитет отмечает, что на стадии разработки остаются такие важные законопроекты, как проект Кодекса законов о детях, пересмотренный Семейный кодекс, законопроект о статусе школ изучения Корана («дааров») и предварительный законопроект о пересмотре Закона № 2005-06 о борьбе с торговлей людьми и связанными с ней видами практики и о защите жертв. Он отмечает, что Закон № 2022-01 о статусе беженцев и лиц без гражданства еще не окончательно вступил в силу, поскольку не были приняты постановления о порядке его применения, особенно в части создания механизма обжалования для лиц, получивших отказ в предоставлении убежища. Наконец, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что по-прежнему остается в силе Закон № 71-10 от 25 января 1971 года об условиях въезда, пребывания и проживания иностранцев, предусматривающий уголовную ответственность за незаконное пребывание.

8. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить принятие внутреннего законодательства, касающегося осуществления Конвенции, в том числе Кодекса законов о детях, пересмотренного Трудового кодекса и законодательства о борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, а также незамедлительно внести поправки в Закон № 71-10, чтобы привести эти законодательные акты в соответствие с правами, провозглашенными в Конвенции, в частности путем декриминализации нелегальной миграции. Комитет также рекомендует государству-участнику принять постановления о порядке осуществления законодательных актов, чтобы ввести в действие положения, касающиеся эффективных средств правовой защиты, в соответствии с Законом № 2022-01 о статусе беженцев и лиц без гражданства.

## Статьи 76 и 77

9. Комитет отмечает, что в своем докладе государство-участник упомянуло отсутствие инициатив в поддержку заявлений, предусмотренных статьями 76 и 77 Конвенции<sup>4</sup>.

10. **Комитет повторяет рекомендацию, сформулированную в его предыдущих заключительных замечаниях<sup>5</sup>, и призывает государство-участник сделать заявления, предусмотренные статьями 76 и 77 Конвенции, с учетом актуальных проблем в области прав человека.**

## Ратификация соответствующих договоров

11. С удовлетворением принимая к сведению ратификацию государством-участником трех конвенций МОТ в 2021 году, Комитет отмечает, что государство-участник еще не ратифицировало Конвенцию (пересмотренную) 1949 года о рабочих-мигрантах (№ 97), Конвенцию 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143), Конвенцию 2011 года о домашних рабочих (№ 189) и Конвенцию 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (№ 190), а также Протокол 2014 года к Конвенции о принудительном труде 1930 года (№ 29).

12. **Повторяя рекомендацию, сформулированную в его предыдущих заключительных замечаниях<sup>6</sup>, Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать конвенции МОТ, в частности Конвенцию (пересмотренную) 1949 года о рабочих-мигрантах (№ 97), Конвенцию 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143), Конвенцию 2011 года о домашних рабочих (№ 189) и Конвенцию 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (№ 190), а также Протокол 2014 года к Конвенции о принудительном труде 1930 года (№ 29).**

## Комплексная политика и стратегия

13. Комитет отмечает принятие ряда законодательных актов и секторальных стратегий, в частности в сфере борьбы с торговлей людьми и нелегальной миграцией. Он также отмечает утверждение о том, что государство-участник приняло национальную политику в области миграции, однако выражает сожаление по поводу отсутствия ясности в отношении структуры этой политики, хода ее осуществления, характера воздействия и направленности на осуществление всех аспектов Конвенции. Кроме того, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия национального координационного механизма, который позволил бы объединить все действия государства-участника в сфере миграции.

14. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы национальная стратегия в области миграции охватывала все аспекты Конвенции, предусматривала учет гендерных аспектов и потребностей детей и опиралась на правозащитный подход. В рамках стратегии следует предусмотреть эффективные меры, четкие сроки, показатели и контрольные параметры мониторинга и оценки. Комитет рекомендует государству-участнику также обеспечить выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов для реализации этой стратегии и включить в свой следующий периодический доклад подкрепленную статистическими данными информацию о достигнутых результатах и возникших трудностях.**

## Сбор данных

15. Комитет отмечает работу по сбору данных, проделанную различными государственными субъектами, которые занимаются вопросами миграции, в частности

<sup>4</sup> CMW/C/SEN/4, п. 220.

<sup>5</sup> CMW/C/SEN/CO/2-3, п. 11.

<sup>6</sup> Там же, п. 13.

соответствующими министерствами, а также Национальным агентством статистики и демографии, Национальным комитетом по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов и Межведомственным комитетом по борьбе с нелегальной миграцией. Вместе с тем Комитет отмечает недостаточный уровень координации этих ведомств и пробелы в процедурах обработки дезагрегированных данных, которые могли бы более эффективно подкреплять миграционную политику и принимаемые решения, — в том числе данных об условиях найма трудящихся-мигрантов, а также о женщинах-мигрантах, детях-мигрантах, мигрантах, не имеющих постоянного статуса, и представителях диаспоры.

16. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания<sup>7</sup>, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) в соответствии с задачей 17.18 целей в области устойчивого развития и целью 1 Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, активным сторонником осуществления которого является государство-участник, а также в сотрудничестве с Африканским наблюдательным центром по вопросам миграции ускорить создание охватывающей все аспекты Конвенции системы сбора данных о положении трудящихся-мигрантов, особенно не имеющих постоянного статуса, и членов их семей на своей территории;

б) обеспечить координацию, интеграцию и распространение таких данных и разработать показатели для оценки хода реализации и результатов политики и программ, основанных на таких данных;

в) если не представляется возможным получение точных данных, например данных о положении мигрантов, не имеющих постоянного статуса, государству-участнику рекомендуется представлять сведения, основанные на результатах исследований или прогнозов.

#### **Независимый механизм мониторинга**

17. Комитет приветствует расширение мандата Сенегальского комитета по правам человека, в результате которого он отныне может рассматривать индивидуальные жалобы. Тем не менее Комитет обеспокоен недостаточным объемом финансирования этого органа и отсутствием четкого, основанного на широком участии, транспарентного и плюралистического процесса отбора и назначения его членов. Кроме того, он обеспокоен тем, что некоторые назначенные члены работают на условиях неполного рабочего дня, а также тем, что у национального правозащитного учреждения отсутствует возможность назначать своих собственных сотрудников, и подчеркивает, что необходимо добиваться предоставления им такой возможности.

18. Комитет рекомендует государству-участнику укреплять потенциал Сенегальского комитета по правам человека в плане финансовых и людских ресурсов, в частности посредством повышения эффективности процедуры назначения членов, с тем чтобы он мог эффективно, автономно и независимо выполнять свой мандат в полном соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и в рамках этой деятельности заручиться консультационной помощью и поддержкой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

#### **Подготовка по вопросам, касающимся Конвенции, и распространение информации о ней**

19. Комитет с интересом принимает к сведению проделанную государством-участником работу, связанную с учебной подготовкой и повышением осведомленности сотрудников органов правосудия о правах мигрантов. Тем не менее он отмечает, что учебная подготовка для сотрудников медицинских, посольских и

<sup>7</sup> Там же, п. 19.

консульских служб пока не проводилась. При этом он констатирует, что такое обучение не предлагается на систематической основе всем должностным лицам, имеющим дело с трудящимися-мигрантами. Он также с обеспокоенностью отмечает, что суды не применяют Конвенцию, несмотря на то, что ее положения были перенесены в национальное законодательство.

20. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить систематическое проведение программ подготовки и распространения информации о Конвенции для всех государственных должностных лиц и сотрудников, занимающихся вопросами миграции, в частности сотрудников правоохранительных органов и пограничных служб, судей, прокуроров, консульских работников, членов парламента, гражданских служащих национального, регионального и местного уровней, сотрудников иммиграционной службы, инспекторов труда, медицинских и педагогических работников, социальных работников и членов организаций гражданского общества. Комитет также рекомендует государству-участнику ввести учебные программы, основанные на независимой оценке Конвенции в связи с национальным законодательством и адаптированные к уровню школ и профессиональных училищ (для государственных служащих), а также учебных заведений по подготовке сотрудников правоохранительных органов и сил безопасности. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику осуществлять Конвенцию и выполнять его рекомендации, поскольку применения одного лишь национального законодательства недостаточно.

#### Участие гражданского общества

21. Комитет выражает обеспокоенность по поводу ограниченного участия гражданского общества в подготовке докладов, представляемых Комитету, и в диалоге, направленном на содействие осуществлению Конвенции.

22. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) предоставить организациям гражданского общества, работающим с трудящимися-мигрантами и членами их семей, необходимые инструменты и средства для эффективного участия в подготовке альтернативных докладов, осуществлении Конвенции и выполнении рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях;

б) укреплять диалог с организациями гражданского общества и обеспечивать их участие в процессах надлежащего управления деятельностью, связанной с миграцией.

## 2. Общие принципы (ст. 7 и 83)

### Принцип недискриминации

23. Комитет отмечает, что принцип равенства и недискриминации закреплен в Конституции и недавно был включен в положения Закона № 2022-03. Хотя перечень оснований для дискриминации, приведенный в статье L.29-2 bis, был значительно расширен, в него по-прежнему не входят некоторые запрещенные основания для дискриминации, перечисленные в Конвенции, в частности в статьях 1 (п. 1) и 7, например язык, гражданство или экономическое положение. Кроме того, Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не предоставило ему количественных и качественных данных, которые позволили бы оценить степень реализации закрепленного в Конвенции права всех трудящихся-мигрантов (как имеющих постоянный статус, так и не имеющих его) на недискриминацию.

24. Комитет повторяет рекомендацию, содержащуюся в его предыдущих заключительных замечаниях<sup>8</sup>, а именно просит государство-участник принять все необходимые меры, в частности путем внесения поправок в действующее законодательство, для того чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей,

<sup>8</sup> Там же, п. 23.

находящиеся на его территории или под его юрисдикцией, независимо от того, имеют ли они постоянный статус, могли пользоваться всеми закрепленными в Конвенции правами в соответствии с ее статьей 7. Он также просит государство-участник представить, в том числе в приложении к своему следующему периодическому докладу, качественные и количественные данные, касающиеся дискриминационной практики во всех областях, жертвами которой могут стать трудящиеся-мигранты и члены их семей.

#### **Право на эффективное средство правовой защиты**

25. Комитет принимает к сведению недавние усилия государства-участника, направленные на практическое осуществление права трудящихся-мигрантов на эффективные средства правовой защиты в рамках трудовых отношений, закрепленного, в частности, в статьях L.29-3 и L.29.7 Закона № 2022-03, а также расширение полномочий национального правозащитного учреждения по рассмотрению индивидуальных жалоб. Вместе с тем он выражает сожаление по поводу отсутствия каких-либо данных о фактическом осуществлении права на эффективные средства правовой защиты в государстве-участнике, в частности данных о количестве судебных разбирательств, инициированных трудящимися-мигрантами и членами их семей, о числе тех из них, кто воспользовался юридической помощью, о характере жалоб, рассмотренных судебными и административными органами, а также о проведенных расследованиях и вынесенных решениях, в которых применялись положения Конвенции.

26. Комитет повторяет рекомендацию, содержащуюся в его предыдущих заключительных замечаниях<sup>9</sup>, и просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе дезагрегированные данные в числовом формате, касающиеся фактического осуществления права трудящихся-мигрантов и членов их семей на эффективные средства правовой защиты, в том числе данные о количестве и типе жалоб, рассмотренных судебными и административными органами, о видах заявленных правонарушений и/или деяний и о результатах разбирательств, включая вынесенные приговоры, в которых применялись положения Конвенции.

### **3. Права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (ст. 8–35)**

#### **Эксплуатация труда и другие формы ненадлежащего обращения**

27. Комитет по-прежнему обеспокоен поступающими из разных источников утверждениями об эксплуатации, в том числе некоторыми учителями Корана, детей-галибе, особенно из соседних стран, таких как Гвинея, Мали, Гамбия и Гвинея-Бисау, и о неудачных попытках их повторного воссоединения с семьями. Он также отмечает утверждения, касающиеся экономической эксплуатации, особенно женщин-мигрантов, занимающихся домашним трудом, и наихудших форм детского труда, в частности на золотых приисках. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия фактического прогресса (как в законодательстве, так и на практике) в деле пресечения такого тревожного явления, как экономическая эксплуатация уличных детей, а также по поводу нехватки количественных данных по результатам проверок условий домашнего труда, особенно в неформальном секторе. Кроме того, он выражает сожаление по поводу отсутствия количественных и качественных данных о масштабе этих явлений.

28. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации по данному вопросу<sup>10</sup> и в соответствии с задачами 8.7 и 16.2 целей в области устойчивого развития, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

<sup>9</sup> Там же, п. 25.

<sup>10</sup> См., в частности, CERD/C/SEN/CO/19-23, п. 19; CRC/C/SEN/CO/6-7, п. 21; CEDAW/C/SEN/CO/8, п. 26; E/C.12/SEN/CO/3, п. 27; и CCPR/C/SEN/CO/5, п. 41.

а) активизировать процессы трудовых инспекций, в частности в неформальном секторе экономики, в горнодобывающем секторе и в сфере домашнего труда, а также увеличить штат и расширить офисный фонд трудовых инспекций, особенно в районах с высокой плотностью трудящихся-мигрантов;

б) принять необходимые меры для расследования всех случаев жестокого обращения, физического, психологического или сексуального насилия, а также всех случаев эксплуатации и принуждения к труду, в том числе в неформальном секторе, для привлечения к ответственности лиц, виновных в таких деяниях, и назначения им соответствующего наказания;

в) адаптировать механизмы рассмотрения жалоб таким образом, чтобы они были доступны детям и правозащитникам;

г) совместно с государствами, гражданами которых являются дети-талибе и дети-мигранты, активизировать кампании по информированию, просвещению и повышению осведомленности об опасностях, которым подвергаются дети, в целях предотвращения их отправки в Сенегал и эксплуатации в этой стране;

д) активизировать меры поддержки, в том числе юридической и психологической, чтобы обеспечить устойчивую реинтеграцию детей, находящихся в ситуациях улицы, в своих семьях или в специальных приемных центрах, с должным учетом наилучших интересов ребенка;

е) собирать информацию о масштабах практики детского труда, в том числе практики привлечения к труду детей-мигрантов, с целью пресечь эту порочную практику и, в связи с этим, как можно скорее разработать политику, стратегии и механизмы правоприменения для обеспечения соответствия законодательной и политической базы государства-участника его обязательствам по Конвенции МОТ 1930 года о принудительном или обязательном труде (№ 29), Конвенции МОТ 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105), Конвенции МОТ 1973 года о минимальном возрасте (№ 138) и Конвенции МОТ 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182).

#### **Справедливое судопроизводство, содержание под стражей и равенство перед судом**

29. Комитет приветствует сделанное государством-участником в своем докладе замечание о том, что Закон № 71-10, квалифицирующий незаконное пребывание как правонарушение, нуждается в пересмотре для приведения его в соответствие с международными обязательствами государства<sup>11</sup>. Несмотря на сформулированное намерение, закон до сих пор не пересмотрен, а случаи задержания за незаконное пребывание уже зафиксированы. Комитет также обеспокоен отсутствием данных о числе мигрантов, содержащихся под стражей в Сенегале, в разбивке по миграционному статусу, полу, возрасту и другим основаниям для дискриминации.

30. Повторяя рекомендацию, содержащуюся в его предыдущих заключительных замечаниях<sup>12</sup>, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) внести в Закон № 71-10 поправки, отменяющие уголовную ответственность за нелегальную миграцию, поскольку, по мнению Комитета, в соответствии с его замечанием общего порядка № 2 (2013) о правах трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, и членов их семей факт пребывания в стране без оформленного разрешения или без наличия необходимых документов либо проживания в стране после истечения срока действия вида на жительство не должен служить основанием для возбуждения уголовного дела, из-за которого трудящиеся-мигранты и члены их семей будут жить в постоянном страхе того, что о них сообщат, что ограничит их возможности

<sup>11</sup> CMW/C/SEN/4, п. 62.

<sup>12</sup> CMW/C/SEN/CO/2-3, п. 27 а).

пользоваться основными правами человека и их доступ к правосудию, а также усилит их уязвимость по отношению к злоупотреблениям, в том числе в сфере труда;

б) следить за тем, чтобы задержание мигрантов использовалось только в качестве крайней меры и применялось на максимально короткий срок с обязательной предварительной оценкой его законности, необходимости и соразмерности в каждом конкретном случае, а также обеспечить соблюдение принципа невыдворения в соответствии с замечанием общего порядка № 5 (2021) Комитета о правах мигрантов на свободу, свободу от произвольного задержания и их связи с другими правами человека.

#### Консульская помощь

31. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о том, что в рамках консульской помощи оно реализует программы по выявлению своих граждан, содержащихся под стражей в других странах. Вместе с тем он выражает сожаление по поводу отсутствия более точной информации о содержании этих программ, применяемой методологии, возникших проблемах, числе сенегальцев, которые, согласно собранным данным, содержатся под стражей в разных странах мира, числе тех из них, которые нуждаются в консульской помощи или репатриации (особенно несопровождаемых несовершеннолетних), количестве посещений этих лиц и результативности принятых мер в разбивке по полу, возрасту и факторам уязвимости.

32. Комитет повторяет рекомендацию, содержащуюся в его предыдущих заключительных замечаниях<sup>13</sup> и касающуюся, в частности, обеспечения того, чтобы консульские службы государства-участника эффективно исполняли свои обязанности по защите и поощрению прав сенегальских трудящихся-мигрантов и членов их семей, а именно чтобы они оказывали необходимую помощь тем, кто нуждается в применении мер защиты, лишен свободы или согласно принятому решению подлежит высылке из страны. В тех же случаях, когда консульские службы в той или иной стране отсутствуют, Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, основанные, в том числе, на двусторонних соглашениях с принимающей страной или соглашениях с другими странами, которые имеют представительства в странах проживания сенегальских трудящихся, и направленные, в частности, на обеспечение консульской помощи и защиты.

#### Социальное обеспечение

33. Комитет принимает к сведению проделанную государством-участником работу по обеспечению предоставления мигрантам, возвращающимся в Сенегал, права на социальные пособия, выплачиваемые в стране трудоустройства. Вместе с тем он выражает сожаление по поводу сохраняющихся пробелов в части предоставления населению, занятому в неформальном секторе, включая находящихся в государстве-участнике трудящихся-мигрантов, возможности пользоваться программами социального обеспечения, в частности в рамках упрощенной схемы для налогоплательщиков малого бизнеса.

34. Повторяя рекомендации, содержащиеся в его предыдущих заключительных замечаниях<sup>14</sup>, Комитет рекомендует государству-участнику гарантировать всем трудящимся-мигрантам и членам их семей, независимо от их миграционного статуса и того, работают ли они в формальном или неформальном секторе, одинаковое с сенегальскими трудящимися право на социальное обеспечение, а также предоставление им информации об их правах в этой области. Он призывает государство-участник продолжать работу по систематическому включению положений, касающихся социального

<sup>13</sup> Там же, п. 31.

<sup>14</sup> Там же, п. 33.

обеспечения, во все новые двусторонние и многосторонние соглашения о трудовой миграции, с тем чтобы в том числе облегчить перевод суммы взносов в фонды социального страхования, которые ранее эмигрировавшие и теперь возвращающиеся в страну сенегальцы накопили в странах трудоустройства.

#### Неотложная медицинская помощь

35. Комитет принимает к сведению утверждение государства-участника о том, что трудящиеся-мигранты и члены их семей не подвергаются никакой дискриминации, во всяком случае в том, что касается неотложной медицинской помощи. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием данных в поддержку этого утверждения, особенно в отношении доступа (как в законодательстве, так и на практике) к неотложной медицинской помощи для трудящихся-мигрантов и членов их семей, независимо от их миграционного статуса.

36. Комитет повторяет рекомендацию, содержащуюся в его предыдущих заключительных замечаниях<sup>15</sup>, и просит государство-участник обеспечить, чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей, включая трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, имели доступ к услугам неотложной медицинской помощи, а также включить количественные и качественные сведения по этому вопросу в свой следующий периодический доклад.

#### Регистрация рождений и гражданство

37. Комитет отмечает прогресс, достигнутый на пути обеспечения всеобщей регистрации новорожденных (как граждан Сенегала, так и иностранцев). Вместе с тем он отмечает, что задача всеобщей регистрации не была достигнута: по данным государства-участника, регистрируется только 77 процентов новорожденных<sup>16</sup>. Он выражает сожаление по поводу отсутствия сведений о препятствиях на пути к всеобщей регистрации, которые могут привести к ситуациям безгражданства, а также о стратегиях, разработанных для их преодоления.

38. В соответствии с совместными замечаниями общего порядка №№ 3 и 4 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и №№ 22 и 23 (2017) Комитета по правам ребенка, касающимися прав человека детей в контексте международной миграции, а также с задачей 16.9 целей в области устойчивого развития Комитет напоминает о рекомендациях Комитета по правам ребенка<sup>17</sup> и просит государство-участник обеспечить регистрацию рождений для всех детей, в том числе детей трудящихся-мигрантов, независимо от их миграционного статуса, а также получение ими документов, удостоверяющих личность, и установление их гражданства, с тем чтобы предотвратить ситуации безгражданства. В связи с этим Комитет рекомендует государству-участнику повышать осведомленность мигрантов о важности регистрации рождения их детей.

#### Образование

39. Комитет принимает к сведению принцип недискриминации в сфере образования, гарантированный внутренним законодательством. Тем не менее он выражает сожаление по поводу отсутствия статистических данных о доле детей-иностранцев, а также о порядке реализации указанных положений на практике в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей, в том числе не имеющих постоянного статуса. В частности, Комитет отмечает нехватку информации об осуществлении права на образование детей-талибе (как с иностранным, так и с сенегальским гражданством), особенно по вопросу о том, соблюдается ли в различного

<sup>15</sup> Там же, п. 37.

<sup>16</sup> CMW/C/SEN/4, п. 60.

<sup>17</sup> CRC/C/SEN/CO/6-7, п. 18.

рода «даарах» право на образование, закрепленное в международно-правовых документах по правам человека.

40. Принимая во внимание совместные замечания общего порядка № 3 и 4 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и № 22 и 23 (2017) Комитета по правам ребенка, а также учитывая задачу 4.1 целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить детям-мигрантам (по закону и на практике) доступ к дошкольному, начальному и среднему образованию на равных условиях с его гражданами, а также обеспечить полноценное выполнение этих обязательств всеми структурами, в том числе религиозными. Он также рекомендует государству-участнику принять меры по облегчению доступа трудящихся-мигрантов и членов их семей к профессиональному обучению и высшему образованию.

#### **Право на получение и распространение информации**

41. Комитет принимает к сведению внедрение программ информирования и повышения осведомленности, направленных на предотвращение нелегальной миграции. Вместе с тем он выражает сожаление по поводу отсутствия более адресных кампаний по повышению осведомленности, особенно в школах, сельских и малообеспеченных общинах, что позволило бы информировать людей об условиях въезда и пребывания в странах транзита и принимающих странах, а также предупреждать их об опасностях нелегальной миграции, особенно для детей и подростков.

42. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по распространению информации о правах трудящихся-мигрантов и членов их семей, признаваемых в соответствии с Конвенцией, и уделить особое внимание повышению осведомленности детей и подростков, планирующих покинуть страну, об опасностях использования каналов нелегальной миграции. В связи с этим Комитет рекомендует государству-участнику проводить специальные программы для подготовки к отъезду за границу и получения необходимых знаний, в том числе путем консультаций с Сенегальским комитетом по правам человека, соответствующими неправительственными организациями, самими трудящимися-мигрантами и членами их семей и признанными и надежными агентствами по найму.

#### **4. Другие права трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих документы или постоянный статус (ст. 36–56)**

##### **Право на создание профсоюзов**

43. Комитет вновь с сожалением отмечает<sup>18</sup>, что в соответствии со статьей L.9 Трудового кодекса Сенегала право трудящихся-мигрантов занимать должности в руководящих органах ассоциаций и профессиональных союзов обусловлено наличием соглашения о взаимности, заключенного с их странами происхождения, и поэтому не гарантировано всем мигрантам на равной основе.

44. Комитет вновь рекомендует государству-участнику<sup>19</sup> принять все необходимые меры для того, чтобы гарантировать право на занятие должностей в руководящих органах ассоциаций или профессиональных союзов, членами которых они являются, всем законно проживающим в Сенегале трудящимся-мигрантам и членам их семей, без какого-либо условия о взаимности с их страной происхождения.

<sup>18</sup> CMW/C/SEN/CO/2-3, п. 42.

<sup>19</sup> Там же, п. 43.

**5. Содействие созданию нормальных, справедливых, гуманных и законных условий в отношении международной миграции трудящихся-мигрантов и членов их семей (ст. 64–71)**

**Международное сотрудничество**

45. Комитет приветствует соглашения о сотрудничестве и меморандумы о взаимопонимании в области миграции, заключенные государством-участником с множеством принимающих стран. Он отмечает, что национальная стратегия государства-участника по борьбе с нелегальной миграцией (на период 2023–2033 годов) направлена, в частности, на увеличение числа и расширение сферы действия таких соглашений. Вместе с тем Комитет отмечает, что заключенные соглашения не обнародуются и не размещаются в открытом доступе, что препятствует ознакомлению с ними всех трудящихся-мигрантов и потенциальных эмигрантов. Комитет выражает сожаление по поводу того, что в связи с теми или иными трудностями соглашения до сих пор не заключены с рядом стран, включая страны Персидского залива, где проживают множество сенегальских трудящихся.

46. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать работу в сфере международного сотрудничества с государствами транзита и назначения сенегальских трудящихся-мигрантов в целях развития официальных каналов миграции. С этой целью Комитет рекомендует, в частности, увеличить число стран, с которыми заключаются подобные соглашения, расширить сферу их действия и обнародовать их, а также обеспечить учет в этих соглашениях обязательств, вытекающих из Конвенции и других документов по правам человека. Комитет также рекомендует государству-участнику оценить воздействие всех указанных мер на права трудящихся-мигрантов и членов их семей и представить сведения об этом аспекте в своем следующем периодическом докладе.

**Возвращение и реинтеграция**

47. Комитет отмечает создание многочисленных программ реинтеграции, реабилитации и экономической интеграции для возвращающихся мигрантов, в частности открытие пунктов приема, профессиональной ориентации и сопровождения. Вместе с тем он выражает сожаление по поводу отсутствия поддающихся количественной оценке данных об устойчивости финансирования этих программ и результатах соответствующих мер.

48. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать принимать меры по обеспечению соответствующих социальных, экономических, правовых или иных условий, необходимых для содействия возвращению трудящихся-мигрантов и членов их семей в Сенегал и их прочной реинтеграции в государстве-участнике, как это предусмотрено в статье 67 Конвенции, и представить в своем следующем периодическом докладе сведения о воздействии этих мер и о возникших трудностях.

**Незаконный ввоз мигрантов и коррупция**

49. Комитет отмечает предпринятые государством-участником усилия по информированию потенциальных эмигрантов об опасностях нелегальной миграции. Он также принимает к сведению представленную государством-участником информацию о том, что в рамках наблюдения за побережьем, с которого нелегальные эмигранты отправляются к европейским берегам, силы обороны и безопасности проводят операции со смешанным или комбинированным патрулированием. Вместе с тем он выражает сожаление по поводу отсутствия сведений о результатах патрулирования, а также о расследованиях в отношении тех или иных субъектов, занимающихся незаконным провозом мигрантов, в том числе в ситуациях возможного сговора, и о применяемых к ним наказаниях. Кроме того, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия у государства-участника количественных и качественных данных о числе пропавших без вести и умерших мигрантов, а также о

мерах, принятых для обеспечения репатриации их тел в соответствующих случаях, в том числе в контексте международного сотрудничества.

50. В соответствии с Рекомендуемыми принципами и руководящими положениями по правам человека на международных границах, подготовленными Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Комитет рекомендует государству-участнику:

a) укреплять существующие механизмы выявления, предупреждения и пресечения нелегальных перемещений трудящихся-мигрантов, а также механизмы расследования, преследования и наказания лиц, виновных в преступлении незаконного ввоза мигрантов;

b) активизировать на местном уровне проведение ориентированных на все группы населения информационных кампаний, посвященных рискам нелегальной миграции, и продолжать оказывать помощь сенегальским трудящимся-мигрантам, находящимся в странах транзита;

c) укреплять механизмы подотчетности и транспарентности, связанные с операциями смешанного или комбинированного патрулирования, которые выполняются совместно с европейскими властями на территории государства-участника, в том числе механизмы обнародования соответствующих соглашений о сотрудничестве;

d) осуществлять все возможные меры для поиска мигрантов, местонахождение которых неизвестно или которые пропали без вести, с целью по возможности находить их живыми;

e) укреплять механизмы поддержания контактов, поиска и оперативного уведомления членов семей мигрантов, которые пропали без вести, умерли или были убиты, посредством введения единой процедуры, облегчающей сообщение о таких случаях, а также, при необходимости, репатриацию и передачу останков родственникам.

#### Агентства по найму

51. Комитет отмечает наличие в Трудовом кодексе положений (статьи L.33, L.223 и L.228), регулирующих найм сенегальских трудящихся-мигрантов и направленных на борьбу с незаконным наймом трудящихся-мигрантов. Он также отмечает намерение государства-участника заключить соглашения со странами, принимающими работников домашнего труда, с целью регулирования этого рынка, на котором действуют недобросовестные посредники. Вместе с тем Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия качественных и количественных данных о числе фактических или потенциальных мигрантов, нанятых посредством этих агентств, а также об эффективности принятых законодательных мер и масштабах деятельности трудовых инспекций в области контроля за методами работы агентств по найму.

52. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить процедуры контроля и инспектирования агентств по найму для обеспечения соблюдения прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей согласно положениям Конвенции. Кроме того, он рекомендует государству-участнику расследовать случаи незаконной деятельности агентств по найму и в случае необходимости наказывать их, а также продолжать укреплять международное, региональное и двустороннее сотрудничество посредством заключения со странами происхождения, транзита и назначения соглашений о предотвращении и пресечении торговли людьми и принудительного труда, особенно в отношении женщин-мигрантов, работающих в сфере домашнего труда.

#### Торговля людьми

53. Комитет отмечает усилия по наделению дополнительными ресурсами Национального комитета по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, а также внедрение информационной системы «Systraite» для сбора данных о торговле людьми. Он выражает сожаление по поводу сохраняющихся трудностей,

упомянутых государством-участником в ходе диалога и связанных, в частности, с нехваткой на всех уровнях судебной системы квалифицированных сотрудников, занимающихся вводом и обработкой данных в системе «Systraite». Комитет также выражает сожаление по поводу крайне ограниченных результатов принятых мер по борьбе с торговлей людьми, особенно в части борьбы с эксплуатацией детей в ситуациях уличной торговли.

54. С учетом своего замечания общего порядка № 2 (2013) о правах трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, и членов их семей, замечания общего порядка № 38 (2020) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции, рекомендуемых принципов и руководящих положений по вопросу о правах человека и торговле людьми Управления Верховного комиссара по правам человека и принимая во внимание задачи 8.7 и 16.2 целей в области устойчивого развития, Комитет повторяет рекомендации, содержащиеся в его предыдущих заключительных замечаниях<sup>20</sup>, и просит государство-участник:

а) оптимизировать обработку собранных данных в разбивке по полу, возрасту и происхождению для более эффективной борьбы с незаконным провозом людей и торговлей ими;

б) усовершенствовать взаимодействие между службами, ответственными за предупреждение, выявление и пресечение торговли людьми;

в) выделить людские и финансовые ресурсы, соразмерные масштабам проблемы, в частности Национальному комитету по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, а также структурам, обеспечивающим функционирование базы данных «Systraite»;

г) активизировать процесс учебной подготовки всех служб, способных предотвращать и пресекать торговлю людьми;

е) обеспечить проведение расследований, судебное преследование и надлежащее наказание лиц, совершивших преступления, связанные с торговлей людьми, гарантировать полное возмещение ущерба жертвам, а также активизировать международное сотрудничество со странами происхождения, транзита и назначения в целях разработки совместных планов действий по предотвращению торговли людьми и выявлению транснациональных сетей организованной преступности.

## 6. Распространение информации и последующая деятельность

### Распространение информации

55. Комитет просит государство-участник обеспечить своевременное распространение настоящих заключительных замечаний на официальных языках государства-участника среди соответствующих государственных учреждений, в том числе среди министерств, парламентских органов, судебных органов и соответствующих местных органов власти, а также среди неправительственных организаций и других субъектов гражданского общества.

56. Комитет рекомендует государству-участнику обсуждать осуществление Конвенции и, в частности, настоящих заключительных замечаний с организациями гражданского общества и изучать предлагаемые ими решения специфических для Сенегала проблем в области миграции, поскольку эти организации хорошо знакомы с реальностью повседневной жизни мигрантов. В связи с этим Комитет рекомендует государству-участнику укрепить потенциал Национального консультативного совета по правам человека и международному гуманитарному праву, являющегося механизмом мониторинга и последующих действий в связи с выполнением рекомендаций договорных органов по правам

<sup>20</sup> Там же, п. 57.

человека, в целях регулярной оценки выполнения этих рекомендаций — при поддержке со стороны учреждений Организации Объединенных Наций и национального правозащитного учреждения.

#### Техническая помощь

57. Комитет рекомендует государству-участнику пользоваться международной помощью для выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он также рекомендует государству-участнику продолжать сотрудничество со специализированными учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций. Комитет готов оказать государству-участнику техническую помощь в осуществлении Конвенции.

#### Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями

58. Комитет предлагает государству-участнику представить в течение двух лет (т. е. не позднее 1 июля 2026 года) письменную информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 14 (комплексная политика и стратегия), 16 (сбор данных), 28 (эксплуатация труда и другие формы ненадлежащего обращения) и 36 (неотложная медицинская помощь) выше.

#### Следующий периодический доклад

59. Комитет просит государство-участник представить свой пятый периодический доклад не позднее 2 июля 2029 года. Комитет утвердит перечень вопросов до представления доклада на одной из своих сессий, предшествующих этой дате, в соответствии с упрощенной процедурой представления докладов, если только государство-участник не сделает однозначного выбора в пользу традиционной процедуры представления докладов для своего пятого периодического доклада. Комитет обращает внимание государства-участника на свои согласованные руководящие принципы подготовки документов по конкретным договорам<sup>21</sup>.

---

<sup>21</sup> [HRI/GEN/2/Rev.6](#).