



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/NZL/3-4
13 March 1998

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН
(КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Третий и четвертый периодические доклады государств-участников

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ*

* Первоначальный доклад, представленный правительством Новой Зеландии, см. CEDAW/C/5/Add.41/Amend.1 и Corr.1; рассмотрение этого доклада Комитетом см. CEDAW/C/SR.105, CEDAW/C/SR.106 и CEDAW/C/SR.109 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок третья сессия, Дополнение № 38 (A/43/38), пункты 74—126. Второй периодический доклад, представленный правительством Новой Зеландии, см. CEDAW/C/NZL/2 и Add.1; его рассмотрение Комитетом см. CEDAW/C/SR.243 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 38 (A/49/38), пункты 608—665.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	8
СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	9
НАСЕЛЕНИЕ	9
Население маори	9
Национальная структура населения Новой Зеландии	10
Городское/сельское население	10
КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ	10
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА	10
ДОГОВОР ВАЙТАНГИ И ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ МАОРИ	11
ЭКОНОМИКА	11
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ	12
Ранее сделанные оговорки	12
Участие женщин в боевых действиях	12
Оплачиваемый отпуск по беременности и родам	12
Соблюдение Конвенции	12
УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН	13
Министерство по делам женщин	13
Меры, принимаемые правительством в ответ на Пекинскую платформу действий	13
Служба по этническим вопросам	15
СТАТЬЯ 1:	
ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН	17
ДОГОВОР ВАЙТАНГИ	17
БИЛЛЬ О ПРАВАХ НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ	17
ЗАКОН О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА	17
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПАКТЫ	18
СТАТЬЯ 2:	
АНТИДИСКРИМИНАЦИОННЫЕ МЕРЫ	19
ЗАКОН 1993 ГОДА О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА	20
Соблюдение закона правительством	20
Изъятия из закона	21
Косвенная дискриминация	21
Статистика жалоб	21
ЗАКОН 1995 ГОДА О НАСИЛИИ В СЕМЬЕ	22
ЗАКОН О КОМИССАРЕ ПО ВОПРОСАМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ИНВАЛИДНОСТИ 1994 ГОДА И КОДЕКС ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ, ПОЛЬЗУЮЩИХСЯ УСЛУГАМИ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ИНВАЛИДНОСТИ	23
ВЫЯВЛЕНИЕ И УСТРАНЕНИЕ ОСТАВШИХСЯ БАРЬЕРОВ НА ПУТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВЕНСТВА	24
Информация о жизни женщин	24
Исследование проблемы использования времени	24
Прочая статистическая информация	25
Доступ к информации	25
Участие	26
Основные направления в проведении гендерного анализа	26

СТАТЬЯ 3:	
РАЗВИТИЕ И УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН	28
ЖЕНЩИНЫ-ИНВАЛИДЫ	28
Закон 1993 года о правах человека	28
Поддержка	29
СТАТЬЯ 4:	
УСКОРЕНИЕ УСТАНОВЛЕНИЯ РАВЕНСТВА МЕЖДУ МУЖЧИНАМИ И ЖЕНЩИНАМИ	30
РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ	30
ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ	30
ОХРАНА МАТЕРИНСТВА	30
МЕРЫ ПО УСТРАНЕНИЮ БАРЬЕРОВ НА ПУТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВЕНСТВА В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ	30
СТАТЬЯ 5:	
РОЛЬ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН И ЕЕ СТЕРЕОТИПНОЕ ИЗОБРАЖЕНИЕ	31
СЕМЕЙНАЯ ЖИЗНЬ	31
Семейное воспитание	32
ЦЕНЗУРА	32
СТЕРЕОТИПНОЕ ИЗОБРАЖЕНИЕ	32
НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН	32
СЕКСУАЛЬНОЕ НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ	33
СТАТЬЯ 6:	
ПРЕСЕЧЕНИЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ ЖЕНЩИН	34
НЕЗАКОННАЯ ИММИГРАЦИЯ И ПРОСТИТУЦИЯ	34
ЗАЩИТА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	34
СОЮЗ ПРОСТИТУТОК НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ	34
СТАТЬЯ 7:	
ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ	36
ЦЕНТРАЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО	36
Изменения в избирательной системе	36
Женщины в правительстве	37
Женщины в парламенте	37
Избирательные петиции	37
ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	38
ЖЕНЩИНЫ И ПРАВО	38
Судебные органы	38
Профессия юриста	38
ЖЕНЩИНЫ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ	39
Государственная служба	39
Руководящие советы	39
Женщины маори	40
Профессиональные союзы	40
Неправительственные организации (НПО)	40
Пекинская конференция 1995 года	41

СТАТЬЯ 8:

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И УЧАСТИЕ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ	42
ЖЕНЩИНЫ НА ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЕ	42
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	42
КОНФЕРЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	42
Четвертая Всемирная конференция по положению женщин, Пекин, 1995 год	43

СТАТЬЯ 9:

ГРАЖДАНСТВО	44
ГРАЖДАНСТВО	44
ПАСПОРТА	44

СТАТЬЯ 10:

ОБРАЗОВАНИЕ	45
ДОСТУП И УЧАСТИЕ	46
Дошкольное образование	46
Начальное и среднее школьное образование	47
Положение обучения по завершении обязательного образования и профессиональная подготовка	48
<u>Финансовая помощь, оказываемая учащимся высших учебных заведений</u>	48
<u>Доля студентов маори в системе высшего образования</u>	49
<u>Производственное обучение</u>	49
<u>Программа обеспечения возможностей в области подготовки</u>	49
<u>Повышение уровня навыков</u>	50
УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА	50
Профессиональная ориентация	50
УСПЕВАЕМОСТЬ	50
Экзамены и квалификация	51
ПРЕПОДАВАТЕЛЬСКИЕ КАДРЫ	52
ШКОЛЬНЫЕ ПОПЕЧИТЕЛЬСКИЕ СОВЕТЫ	53
ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРЕРВАННОГО ОБРАЗОВАНИЯ	53
ПРОДОЛЖЕНИЕ УЧЕБЫ	54
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ФИЗИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ	54

СТАТЬЯ 11:

ЗАНЯТОСТЬ	57
ЖЕНЩИНЫ КАК ЧАСТЬ НАЕМНОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ	58
Этническое происхождение	59
Труд и возраст	60
Труд и инвалидность	60
Продолжительность рабочего дня	60
Профессия	61
<u>Женщины, работающие не по найму и в малых предприятиях</u>	61
<u>Женщины в вооруженных силах</u>	61
Неоплачиваемый труд женщин	62
ДОХОДЫ	62
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОХОДОВ	63
УСТРАНЕНИЕ БАРЬЕРОВ НА ПУТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВЕНСТВА В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ	64
Равные возможности в области занятости	64
<u>Государственный сектор</u>	64

<u>Трастовый фонд РВЗ</u>	64
<u>Соревновательный фонд РВЗ</u>	65
Охрана здоровья и безопасность на производстве	65
Сексуальные домогательства на рабочем месте	65
<u>Закон 1991 года о трудовых отношениях</u>	66
Конкретные инициативы, касающиеся занятости женщин	66
<u>Женщины, возвращающиеся на работу</u>	66
<u>Семьи с одним родителем</u>	66
<u>Региональные инициативы</u>	67
<u>Меры, касающиеся женщин маори</u>	67
Неправительственные инициативы	67
<u>Фонд развития женщин маори</u>	67
<u>Женская сеть по привлечению женщин к работе не по найму (ЖСЖР)</u>	67
<u>Организация "Новые горизонты" для Трастового фонда для женщин</u>	68
Отпуск по беременности и родам и отпуск по уходу за детьми	68
Уход за детьми и дошкольное образование	69
<u>Внешкольный уход за детьми (ВУД)</u>	69
<u>Национальное обследование работников по ВУД</u>	70
<u>Национальное обследование по вопросам ухода за детьми</u>	70
СТАТЬЯ 12:	
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	72
КОМИССАР ПО ВОПРОСАМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ИНВАЛИДНОСТИ	73
НЕДАВНИЕ СТРУКТУРНЫЕ РЕФОРМЫ	74
МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ МАОРИ	75
ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	75
Средняя продолжительность жизни	75
<u>Смертность (все случаи)</u>	76
<u>Показатели материнской смертности</u>	76
<u>Младенческая смертность</u>	76
Коэффициенты госпитализации (все случаи)	76
Коэффициенты фертильности	77
ПРОБЛЕМЫ ЗДОРОВЬЯ ЖЕНЩИН	77
Курение	77
Употребление спиртных напитков	77
Физическая активность	77
Ожирение	78
Сердечно-сосудистые заболевания	78
<u>Ишемическая болезнь сердца</u>	78
<u>Заболевание сосудов головного мозга (кровоизлияние в мозг)</u>	78
<u>Хронический ревматизм сердца (ХРС)</u>	78
Онкологические заболевания	78
<u>Рак груди</u>	79
<u>Рак толстой кишки</u>	79
<u>Рак легких</u>	79
<u>Рак яичников</u>	79
<u>Рак шейки матки</u>	80
Респираторные заболевания	80
Травматизм (включая нарушения опорно-двигательного аппарата)	80
<u>Самоубийство и попытки самоубийства</u>	81
Диабет	81

Аутоиммунные заболевания	81
ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ	81
Послеродовая депрессия	81
ПОЖИЛЫЕ ЖЕНЩИНЫ	82
Профилактика гриппа	82
Падения	82
Трещина бедра	82
КОРПОРАЦИЯ ПО РЕАБИЛИТАЦИИ И ВЫПЛАТЕ КОМПЕНСАЦИИ В СВЯЗИ С НЕСЧАСТНЫМИ СЛУЧАЯМИ (КРКНС)	83
ИНВАЛИДНОСТЬ	83
Услуги по оказанию помощи инвалидам	83
Женщины, занимающиеся уходом за другими людьми	84
ЖЕНЩИНЫ — МЕДИЦИНСКИЕ РАБОТНИКИ	84
ПОЛОВОЕ И РЕПРОДУКТИВНОЕ ЗДОРОВЬЕ	85
Стратегия в области полового и репродуктивного здоровья	85
ВИЧ/СПИД	85
Контрацепция	85
Услуги в области контрацепции	86
Аборты	86
Новые методологии зачатия	86
Услуги в связи с беременностью и родами	87
НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН	88
Насилие в семье	88
Сексуальное насилие	88
Калечащие операции на половых органах женщин	89
СТАТЬЯ 13:	
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЖИЗНЬ	92
СУБСИДИРОВАНИЕ ДОХОДОВ	92
ПЕНСИОННЫЙ ДОХОД	92
ЗАЙМЫ, ССУДЫ ПОД НЕДВИЖИМОСТЬ И КРЕДИТЫ	93
Фонд развития женщин маори	94
Женский кредитный фонд	94
ОТДЫХ И СПОРТ	94
Женщины маори и спорт	94
Обследование спортивных мероприятий и занятий физической культурой 1996 года	94
Стратегия женщин-победительниц	96
Школьная программа	97
Исследования	97
Освещение женского спорта в средствах массовой информации	97
Организация по подготовке кадров для индустрии спорта, физической культуры и отдыха	98
КУЛЬТУРА	98
Значение деятельности в области культуры	98
Культура маори	98
Образование в вопросах культуры	99
ЧЛЕНСТВО В ЧАСТНЫХ КЛУБАХ	99
СТАТЬЯ 14:	
СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ	100

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН	101
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ ФЕРМЕРСКИХ СЕМЕЙ	102
Владение фермами	102
Женщины, работающие не по найму и в малых предприятиях	102
ЖЕНЩИНЫ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ	102
СЕЛЬСКАЯ ОБЩИНА	103
Социальные изменения	103
Доступ к медицинскому обслуживанию	104
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА И ОБРАЗОВАНИЕ	104
Программа образовательных мероприятий для сельских районов (ПОМСР)	105
УСЛОВИЯ ЖИЗНИ	106
СТАТЬЯ 15:	
РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ И В ГРАЖДАНСКИХ ВОПРОСАХ	107
ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО И ДОГОВОРЫ	107
Помощь по вопросам гражданского права	107
Общинные центры по вопросам права	108
ДОСТУП ЖЕНЩИН К ПРАВОСУДИЮ	108
СТАТЬЯ 16:	
БРАК И СЕМЕЙНАЯ ЖИЗНЬ	110
ВСТУПЛЕНИЕ В БРАК	111
РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ СЕМЬИ/ДОМОХОЗЯЙСТВА	111
Экономические последствия расторжения брака	111
ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ	112
Фамилия	112
Закон 1991 года о поддержке детей	112
Субсидирование доходов семей с одним родителем	112
Опека, попечительство, доверители и усыновление	113
Попечительство	113
Уход за детьми и их защита	113
Усыновление	113
ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ	114
Брачно-семейные права собственности	114
Права собственности в случае смерти	114
Супружеские отношения де-факто и раздел имущества	114
СЕМЬЯ И СЕМЕЙНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ	115
НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ	116
Стратегия предупреждения преступности	116
Услуги	117
Женские приюты	117
Насилие в отношении престарелых	117
Поддержка жертв	118
КОНСУЛЬТАЦИИ	121

ВВЕДЕНИЕ

Новая Зеландия ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 20 декабря 1984 года. Первый доклад Новой Зеландии был рассмотрен Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в феврале 1988 года, а ее второй периодический доклад — на 243-м заседании Комитета 25 января 1994 года.

Третий и четвертый доклады Новой Зеландии Комитету были объединены и представляются в соответствии со статьей 18 Конвенции.

При подготовке настоящего доклада Новая Зеландия учитывала положения своего предыдущего доклада, ход рассмотрения этого доклада и руководящие принципы Комитета в отношении подготовки периодических докладов. В настоящем докладе основное внимание уделяется изменениям, происшедшим со времени рассмотрения ее второго доклада по февраль 1998 года — дату представления сводного третьего и четвертого докладов.

Приведенные в настоящем докладе статистические данные о положении женщин основываются главным образом на материалах переписи 1996 года. В тех случаях, когда статистические данные за 1996 год еще предстоит проанализировать, используется информация из переписи 1991 года.

При подготовке настоящего доклада были проведены консультации с женскими неправительственными организациями.

Новая Зеландия готова к обсуждению своего сводного третьего и четвертого докладов на заседаниях Комитета.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРОГРЕСС

- Отмена оговорки в Законе о правах человека, допускающей дискриминацию по признаку пола в вооруженных силах и в отношении членов экипажей воздушных и морских судов.
- Выявление шести областей, в отношении которых правительство могло бы принять дальнейшие меры в целях улучшения положения женщин; и включение соответствующих стратегических целей и действий, содержащихся в Пекинской платформе действий, в работу министерства по делам женщин.

Информация о конституционной и правовой основе государственного устройства Новой Зеландии содержится в Базовом документе [HR1/Core/Add.33], который является составной частью докладов Новой Зеландии по правам человека, представляемых Организации Объединенных Наций. Поскольку эта информации несколько устарела, в настоящий раздел включены обновленные данные.

НАСЕЛЕНИЕ

В 1996 году численность населения Новой Зеландии составляла 3 618 302 человека. Это на 6,7 процента больше по сравнению с данными переписи населения 1991 года. Плотность населения составляет 13,37 человек на кв. километр.

В 1996 году в Новой Зеландии проживало на 7,6 процента женщин больше, чем в 1991 году. С 1986 по 1996 год доля женщин в общей численности населения выросла на 0,4 процента — с 50,5 до 50,9 процента.

В то время как половину населения составляла возрастная группа моложе 33 лет, возраст четверти населения составлял 50 лет и старше, отражая тот факт, что население Новой Зеландии стареет. Женщины в возрасте 50 лет и старше составляют 53,3 процента населения и в возрасте 65 лет и старше — 56,9 процента.

Доля детей в возрасте до 15 лет в общей численности населения практически не изменилась — 23,2 процента в 1991 году и 23 процента в 1996 году. Среди детей в возрасте до 15 лет 48,6 процента составляют девочки.

Население маори

Согласно данным 1996 года, 14,5 процента от общей численности населения были идентифицированы как маори, по сравнению с 12,9 процента в 1991 году. 50,7 процента маори приходится на женщин. В 1991 году средний возраст маори составлял 20,5 года, по сравнению с 32,95 года для населения страны в целом. Средний возраст женщин маори составлял в 1996 году 22,2 года, по сравнению с 33,65 года для всего женского населения страны.

Данные о происхождении собираются только в отношении населения маори Новой Зеландии. В 1996 году 16,1 процента женщин и 15,9 процента мужчин сообщили, что они по происхождению маори, что на 0,9 процента больше по сравнению с 1991 годом.

Национальная структура населения Новой Зеландии

	Доля населения в процентах	Доля женщин в процентах
Новозеландские европейцы	68,9	51,1
Новозеландские маори	14,4	50,7
Британцы и ирландцы	13,1	50,7
Жители Самоа	2,8	50,8
Жители Островов Кука-маори	1,3	50,4
Жители Тонги	0,8	49,9
Китайцы	2,2	51,8
Индийцы	1,2	48,9
Японцы	0,2	61,9
Корейцы	0,3	50,2

Источник: Число ответов приводится по отдельным этническим группам; перепись населения 1996 года, Статистическая служба Новой Зеландии.

По сравнению с данными 1991 года было отмечено увеличение на 21 процент показателей, касающихся лиц, которые были идентифицированы как относящиеся к одной или нескольким группам жителей тихоокеанского происхождения. Важно, что к настоящему моменту 57 процентов представителей этой группы родились в Новой Зеландии. Из части населения, ведущего свое происхождение от жителей тихоокеанских островов, 50,6 процента составляют женщины.

Городское/сельское население

В 1996 году численность населения сельских центров и сельских районов увеличилось на 7,6 процента, составив значительное увеличение по сравнению с данными предыдущей переписи: тогда рост численности населения этих районов составил 1,4 процента. Сельские женщины составляют приблизительно 14 процентов общей численности женского населения.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ

Существенных изменений в конституционных основах Новой Зеландии за отчетный период не произошло, однако некоторые уставные изменения были проведены в правительственных структурах в конкретных областях гражданской службы и правительственных учреждений. Информация об этих изменениях приведена в соответствующей статье.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

В конце 1996 года в Новой Зеландии состоялись первые выборы на основе системы смешанного пропорционального представительства (СПП), в результате которых было образовано коалиционное

/...

правительство Национальной партии Новой Зеландии и Первой партии Новой Зеландии. В декабре 1996 года было подписано официальное коалиционное соглашение, в которое вошел раздел, касающийся женщин.

В отчетный период были также приняты новые меры, предоставляющие гражданам страны возможность инициировать проведение референдумов.

ДОГОВОР ВАЙТАНГИ И ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ МАОРИ

Хотя КЛДЖ занимается вопросами относительного равенства прав женщин и мужчин, правительство Новой Зеландии признает необходимость дальнейшего рассмотрения вопроса об относительном равенстве маори и лиц немаорийского происхождения как следствие гарантий, которые были даны в соответствии с Договором Вайтанги 1840 года.

За отчетный период был достигнут прогресс в урегулировании исторических претензий маори к королеве согласно Договору.

Правительство Новой Зеландии активно стремится урегулировать хорошо аргументированные претензии, вытекающие из Договора Вайтанги.

ЭКОНОМИКА

С 1984 года приходящие на смену друг другу правительства стремились создать эффективную рыночную экономику. В настоящее время экономика Новой Зеландии находится в достаточно устойчивом состоянии, о чем свидетельствуют:

- наблюдающийся на протяжении шести лет экономический рост;
- наблюдающееся в течение пяти лет положительное сальдо государственного бюджета;
- низкие уровни инфляции;
- рост занятости и снижение уровня безработицы;
- уменьшение объема долгов королеве;
- открытая и конкурентоспособная экономика.

С 1991 года число рабочих мест в экономике неуклонно увеличивалось, особенно в секторе коммунального хозяйства и социальных услуг. Дополнительная информация о занятости содержится в статье 11: Занятость.

В течение последних нескольких лет в Новой Зеландии постоянно отмечаются низкие темпы инфляции. Политика правительства направлена на поддержание стабильности цен в пределах инфляционного диапазона в 0—3 процента.

Снижение уровня задолженности обеспечивает правительству большую гибкость в рамках проводимой им политики выравнивания доходов и расходов. Ассигнования на здравоохранение, образование, социальное обеспечение и пенсии по старости в период 1990—1998 годов увеличились почти на 40 процентов — с 17 885 млн. долл. США в год до 25 002 млн. долл. США в год.

Правительство продолжает поощрять открытую экономику путем отмены тарифов. Это привело к появлению широкого ассортимента товаров, доступных для потребителей.

Вопрос о влиянии государственной политики на положение женщин за отчетный период рассматривается в соответствующих статьях.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

Ранее сделанные оговорки

Ранее сделанные Новой Зеландией оговорки, касающиеся участия женщин в боевых действиях и оплачиваемого отпуска по беременности и родам, в отчетный период сохранялись.

Участие женщин в боевых действиях

Закон 1977 года о правах человека включал оговорку, допускающую дискриминацию по признаку пола в отношении членов экипажей воздушных и водных судов и участников активных боевых действий [раздел 16 (2) а) и б)]. В Законе 1993 года о правах человека первая оговорка была снята, однако оговорка, допускающая дискриминацию по признаку пола в отношении участников активных боевых действий осталась в силе (раздел 33). Отмена первой оговорки способствовала расширению возможностей для поступления женщин на службу в вооруженные силы. Вопросы, касающиеся службы женщин в вооруженных силах, подробно рассматриваются в статье 11: Занятость.

В предыдущем докладе КЛДЖ рассматривался доклад Рабочей группы по вопросам участия женщин в боевых действиях за 1990 год. Хотя правительство не выполнило рекомендации, содержащиеся в этом докладе, в 1997 году Комиссия по правам человека заключила договор с консультантом — специалистом по праву справедливости на проведение аудиторской проверки программы Вооруженных сил Новой Зеландии (ВСНЗ) по вопросам гендерной интеграции. Эта аудиторская проверка охватывает всю проводимую в рамках Вооруженных сил Новой Зеландии политику и практику, которая оказывает прямое или опосредованное воздействие на интеграцию женщин в ВСНЗ, и определяет, какие из этих процедур носят дискриминационный характер. Однако аудиторская проверка конкретно не охватывает вопросы, касающиеся действующей оговорки относительно участия женщин в боевых действиях. Как ожидается, отчет об аудиторской проверке будет завершен в 1998 году.

Оплачиваемый отпуск по беременности и родам

Хотя оговорка Новой Зеландии относительно оплачиваемого отпуска по беременности и родам остается в силе, в отчетный период государственные ведомства опубликовали исследование, касающиеся политики в отношении материнского отпуска, а также использования действующих положений, касающихся такого отпуска. Более подробная информация содержится в статье 11: Занятость.

Соблюдение Конвенции

Никаких существенных изменений в институтах, которые обеспечивают соблюдение принципа равенства на практике, не произошло.

В результате принятия закона 1993 года о правах человека некоторые перемены произошли в структуре трибунала равных возможностей. Этот трибунал, в настоящее время именуемый "трибунал по рассмотрению жалоб", обладает юрисдикцией по рассмотрению дел, подпадающих под действие

закона 1993 года о правах человека, закона о невмешательстве в личную жизнь и закона 1994 года о комиссаре по вопросам здравоохранения и инвалидности. Трибунал по рассмотрению жалоб правомочен выносить решения о возмещении денежного ущерба на сумму не свыше 200 тыс. новозеландских долларов.

УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН

Министерство по делам женщин

Министерство по делам женщин является главным консультантом правительства по гендерным вопросам. Его цель — изменить положение женщин в новозеландской "Аотеарое". Штат министерства, одного из 39 правительственных департаментов, состоит из 37 сотрудников, и на 1997/98 год ему был выделен бюджет в размере 4,546 млн. новозеландских долларов.

Консультативные услуги, предоставляемые министерством правительству, имеют целью существенное улучшение жизни женщин и касаются тех областей деятельности, в которых женщины находятся в невыгодном положении по сравнению с мужчинами и в которых женщины маори находятся в еще более невыгодном положении, чем женщины, не являющиеся маори. Министерство использует гендерный анализ для изучения различий в уровне жизни женщин и мужчин и выявления причин, которые лежат в основе этих различий.

Меры, принимаемые правительством в ответ на Пекинскую платформу действий

Представители правительства Новой Зеландии играли активную роль в разработке Платформы действий, которая была принята на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в сентябре 1995 года. На этой Конференции министр по делам женщин объявила, что она планирует "использовать меры, изложенные в Платформе, в качестве основы при разработке для женщин Новой Зеландии стратегии изменения законодательства, административных процедур и поведения, которые по-прежнему требуют пристального внимания".

Сразу же после Конференции правительство определило шесть смежных тем, в связи с которыми будут приняты дальнейшие меры по улучшению положения женщин. Они включают:

- учет гендерных аспектов при разработке политики и программ;
- неоплачиваемый труд женщин;
- различия в оплате труда мужчин и женщин;
- необходимость более широкого и эффективного сбора данных по всем аспектам жизни женщин;
- содержащиеся в Платформе рекомендации, касающиеся женщин и девочек маори;
- усиление роли женщин в принятии решений.

В марте 1996 года правительство поручило министерству по делам женщин провести работу с другими соответствующими правительственными департаментами и представить доклад о ходе работы и вариантах политики для решения этих вопросов.

Новая Зеландия добилась значительного прогресса в осуществлении Пекинской платформы действий в шести ключевых областях, и соответствующие стратегические цели и меры, изложенные в Платформе, были во всей их полноте отражены в программе работы министерства по делам женщин.

К достигнутым успехам можно, в частности, отнести:

- выделение бюджетных средств в размере 2,25 млн. долл. США на проведение исследования проблемы использования времени на повседневной основе в течение всего года;
- разработку научно-исследовательской программы по вопросам, касающимся различий в оплате труда мужчин и женщин;
- разработку программ занятости для женщин, маори и населения тихоокеанских островов;
- публикацию издания Полная картина: руководящие принципы проведения гендерного анализа, представляющего собой разработанное министерством руководство по вопросам гендерного анализа;
- проведение более 20 семинаров по вопросам гендерного анализа для правительственных департаментов;
- увеличение числа женщин, назначенных в правительственные комитеты и советы;
- сотрудничество министерства по делам женщин с консультативной мониторинговой группой государственных корпораций и Институтом директоров в составлении учебной программы по вопросам корпоративного руководства для потенциальных директоров Королевской компании;
- подготовку министерством по делам женщин проекта в целях освещения и оценки роли и вклада женщин маори в предпринимательство;
- обеспечение финансирования в целях улучшения качества статистической информации о жизни женщин, включая продолжение обследования трудовых ресурсов домохозяйств, обследования по вопросам ухода за детьми и лонгитюдного исследования динамики доходов.

Существенный прогресс был достигнут и в осуществлении ряда других стратегических целей Пекинской платформы действий, включая:

- принятие Закона 1995 года о насилии в семье;
- разработку правительственной стратегии по вопросам полового и репродуктивного здоровья, включая бесплатное предоставление двух видов оральных противозачаточных средств;
- осуществление национальной программы выявления заболевания раком груди;
- объявление практики калечащих операций на женских половых органах незаконной в Новой Зеландии;
- осуществление кодекса прав потребителей, пользующихся услугами в области здравоохранения и в связи с инвалидностью;

- обеспечение бесплатного посещения врачей общего профиля для детей в возрасте до шести лет;
- защита детей от сексуальной эксплуатации гражданами Новой Зеландии в других странах.

Служба по этническим вопросам

Служба по этническим вопросам была учреждена в 1992 году в рамках Департамента внутренних дел. Служба обеспечивает консультативные услуги по вопросам политики и информацию для правительственных и неправительственных учреждений по вопросам, касающимся этнических групп, помимо маори и населения тихоокеанских островов, которые представлены своими собственными министерствами. Согласно данным переписи 1996 года, в Новой Зеландии насчитывается более 50 таких этнических групп, на долю которых приходится приблизительно 8 процентов общей численности населения.

Служба по этническим вопросам играет важную роль в решении вопросов, касающихся поселения, и устранения сложностей, с которыми сталкиваются прибывающие иммигранты в связи с преодолением языкового барьера. Поскольку языковые и культурные барьеры мешают получению некоторыми слоями этнических общин равного доступа к образованию, профессиональной подготовке и занятости, ряд не говорящих на английском языке иммигрантов в настоящее время выполняют неквалифицированные, низко оплачиваемые работы. Среди прибывающих иммигрантов по-прежнему отмечаются более высокие уровни безработицы, и их навыки и квалификации используются не в полном объеме.

В рамках структуры федерации этнических советов Новой Зеландии происходит процесс создания сети женских советов.

Библиография:

1991 New Zealand Census of Population and Dwellings, Wellington, Statistics New Zealand. General volumes published (1992): National Summary; New Zealand Māori Population & Dwellings; New Zealand Population Structure; Pacific Island Population & Dwellings.

1996 Census of Population and Dwellings, Wellington, Statistics New Zealand. Volumes published to end of 1997: Māori; National Summary; Population and Dwellings Statistics

The Beijing Declaration and the Platform for Action: Fourth World Conference on Women, Beijing, China, 4-15 September 1995 1996, New York, United Nations Department of Public Information. Referred to in this text as Platform for Action.

The Coalition Agreement 1997, Wellington, NZ Government. Agreement to govern as a coalition, made 10 December 1996 between NZ National Party and New Zealand First.

Connors, Jane & Byrnes, Andrew 1996, Assessing the Status of Women: A Guide to Reporting under the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women, Minneapolis, International Women's Rights Action Watch; London, Women and Youth Affairs Division, Commonwealth Secretariat.

The Full Picture: Guidelines for Gender Analysis: How to Achieve Quality in Policy and Services = Te Tirohanga Whānui: Ngā Aratohu mō ngā Rerekētanga ira Tangata; Me Pēhea e Taea ai ngā Kaupapahere me ngā Ratonga Pai 1996, Wellington, Ministry of Women's Affairs.

Health and Disability Commissioner Act 1994, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand, Public Acts, 1994, no. 88)

Health and Disability Commissioner (Code of Health and Disability Services Consumer's Rights) Regulations 1996 (New Zealand. Statutory Regulations, 1996 SR 1996/78) Also published by the Commissioner as a pamphlet with the title Code of Health and Disability Consumer's Rights (1996).

Human Rights Act 1993, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1993, no. 82)

NZ Ministry of Women's Affairs 1995/96, Report for the Year ended 30 June = The Pūrongo-a-Tau... mō te ta i Mutu i te 30 o ngā mē o Pipiri, Wellington, The Ministry. (Appendix to the Journals of the House of Representatives of New Zealand, G.39) Reports published annually since 1987.

NZ Working Party on Women in Combat 1990, Government Review of the Policy Concerning Women in Combat: The Report, Wellington, The Working Party. Chaired by Mai Chen.

Privacy Act 1993, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand, Public Acts, 1993, no. 28)

Status of New Zealand Women 1992: Second Periodic Report on the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women 1992, Wellington, Ministry of Women's Affairs. First report (October 1986), with title 'New Zealand [sic] First Report to the United Nations Secretary General under Article 18 of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women', was not formally published.

['Te Tiriti o Waitangi' = 'The Treaty of Waitangi'] 1840. Original signed manuscript held National Archives of New Zealand. Text also in contemporary printed versions and later facsimile editions, notably *Fac-similes of the Declaration of Independence and the Treaty of Waitangi* (Wellington, Government Printer, 1877).

СТАТЬЯ 1

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление и сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Конституция Новой Зеландии отражает и провозглашает, что Новая Зеландия является монархией, что она имеет парламентскую систему государственного устройства и что она является демократией. Она четко отражает тот факт, что Договор Вайтанги рассматривается как основополагающий документ государственного устройства в Новой Зеландии. Конституцию следует также рассматривать в международном контексте. Государственные учреждения Новой Зеландии должны всемерно учитывать международные обязательства и нормы.

(Справочник Кабинета министров, 1996 год)

Конституция Новой Зеландии с момента представления второго периодического доклада Комитету КЛДЖ не претерпела изменений.

ДОГОВОР ВАЙТАНГИ

Договор Вайтанги является основополагающим документом Новой Зеландии. Он признает маори в качестве "тангата венуа" (коренного населения) и налагает соответствующие обязательства на королеву, гарантируя при этом полные права гражданства для маори. Договор служит точкой отсчета для установления общественно необходимых взаимоотношений между королевой, маори и другими жителями Новой Зеландии, которые включают взаимное уважение, равные права и активное поощрение культуры маори.

БИЛЛЬ О ПРАВАХ НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ

Билль о правах Новой Зеландии 1990 года имеет целью подтверждение, защиту и поощрение прав человека и основных свобод в Новой Зеландии, а также подтверждение приверженности Новой Зеландии Международному пакту о гражданских и политических правах. Он применяется в отношении актов, совершаемых законодательными, исполнительными или судебными органами правительства или любым лицом или органом, осуществляющим любые государственные функции, полномочия или обязанности, порученные или возложенные на это лицо или орган законом или в соответствии с законом. Он подтверждает также право каждого человека на свободу от дискриминации по любым основаниям, предусмотренным в законе 1993 года о правах человека.

ЗАКОН О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

Закон 1993 года о правах человека запрещает дискриминацию в ряде областей. К их числу относятся вопросы занятости; доступ в общественные места, транспортные средства и средства обслуживания; обеспечение товаров и услуг; предоставление земли, жилья и других помещений; и доступ в учебные

заведения. В рамках этих областей общественной жизни незаконным актом является осуществление дискриминации в отношении того или иного лица по таким признакам, как пол (включая беременность и рождение ребенка), семейное положение, религиозные или нравственные убеждения, цвет кожи, раса, этническая или национальная принадлежность, инвалидность, возраст, политические убеждения, состояние занятости, статус семьи (включая уход за детьми или иждивенцами) и сексуальная ориентация.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПАКТЫ

Новая Зеландия ратифицировала международные пакты, которые обязывают правительства обеспечивать равные права женщин и мужчин на осуществление всех экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав. Политика правительства Новой Зеландии проводится с целью обеспечить соответствие законодательства, политического курса и административной практики таким пактам еще до их ратификации.

В ряде судебных решений, принятых за отчетный период, были рассмотрены вопросы влияния международных документов на принятие административных решений и роли международных документов как инструментов толкования конституционных положений. В рамках сложившейся в Новой Зеландии юриспруденции признается важное значение международных соглашений как инструментов толкования законодательных положений, обеспечивающих их включение во внутригосударственное право. Вместе с тем международные соглашения не становятся автоматически частью внутригосударственного права Новой Зеландии после их ратификации, а должны быть приняты в качестве закона парламентом.

Библиография:

Human Rights Act 1993, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1993, no. 82)

New Zealand Bill of Rights Act 1990, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1990, no. 109)

NZ Cabinet Office 1996, Cabinet Office Manual, Wellington, Cabinet Office, Department of the Prime Minister and Cabinet.

[‘Te Tiriti o Waitangi’ = ‘The Treaty of Waitangi’] 1840. Original signed manuscript held National Archives of New Zealand. Text also in contemporary printed versions and later facsimile editions, notably Fac-similes of the Declaration of Independence and the Treaty of Waitangi (Wellington, Government Printer, 1877).

СТАТЬЯ 2

АНТИДИСКРИМИНАЦИОННЫЕ МЕРЫ

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

ПРОГРЕСС

- Принятие закона 1995 года о насилии в семье.
- Назначение комиссара по вопросам здравоохранения и инвалидности.
- Выделение бюджетных средств в размере 2,25 млн. долл. США на проведение исследования проблемы использования времени на повседневной основе в течение всего года.
- Обеспечение финансирования в целях повышения качества статистической информации о жизни женщин, включая продолжение обследования трудовых ресурсов домохозяйств, обследования по вопросам ухода за детьми и лонгитюдного исследования динамики доходов.
- Публикация издания Полная картина: руководящие принципы проведения гендерного анализа министерством по делам женщин; и программа семинаров по вопросам гендерного анализа для правительственных департаментов.

ЗАКОН 1993 ГОДА О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

Положения закона 1993 года о правах человека изложены в дополнительном материале ко второму периодическому докладу Новой Зеландии.

Настоящий доклад конкретно касается тех аспектов закона, которые имеют отношение к женщинам, в то время как другие аспекты более подробно рассматриваются в третьем периодическом докладе Новой Зеландии, касающемся осуществления Международного пакта о гражданских и политических правах (CCPR/C/64/Add.10, пункты 13—24).

Соблюдение закона правительством

В соответствии с законом 1993 года о правах человека правительство до 31 декабря 1999 года обязано обеспечить, чтобы в случае расхождения с этим законом законодательные положения и политика правительства, как и административная практика были либо приведены в соответствие с положениями закона о правах человека, либо остались в силе на основании новых конкретных оговорок.

Положения раздела 5 (1) закона о правах человека обязывают Комиссию по правам человека изучить все законодательные положения и политику правительства, а также административную практику, для того чтобы определить, не представляют ли собой какие-либо их положения незаконную дискриминацию и не противоречат ли они духу и букве закона. Комиссией по правам человека при содействии правительственных департаментов проводился обзор, получивший название "Соответствие-2000". Однако в конце 1997 года правительство вынесло официальное постановление, согласно которому проведение обзора "Соответствие-2000" является неоправданным и Комиссия по правам человека должна быть освобождена от выполнения этой уставной обязанности. Вместо этого обзор правительство объявило ряд других решений:

- Внутренняя политика и практика правительства, согласно положениям закона 1993 года о правах человека, должны носить недискриминационный характер, если только эта политика или практика не разрешены законодательством или инструкциями.
- К концу февраля 1998 года министр юстиции отчитается перед кабинетом о ходе обсуждений с другими министрами сферы действия любых конкретных оговорок, относящихся к их полномочиям, которые потребуют законодательных или регулирующих мер. Эти оговорки должны быть обоснованными.
- Старшие должностные лица правительственных департаментов будут нести ответственность за обеспечение их департаментами соблюдения закона о правах человека.
- Оценка соответствия действующего законодательства принципам прав человека и любых доводов о его несоответствии этим принципам будет проводиться в рабочем порядке, когда потребуется внести соответствующую поправку.
- Все предлагаемые новые законы по-прежнему должны анализироваться на предмет соблюдения Билля Новой Зеландии 1990 года о правах человека, в котором содержатся такие же антидискриминационные положения, как и в законе о правах человека.

Позитивное воздействие этих мер заключается в том, что правительство будет иметь возможность надлежащим образом руководствоваться этим законом в таких областях, как, например, занятость, доступ к различным сооружениям и жилым помещениям. А в отношении таких областей,

/...

как пособия по социальному обеспечению и здравоохранение, куда направляются ограниченные сугубо целевые ресурсы, правительство по-прежнему будет иметь возможность принимать необходимые решения. Однако любые формы дискриминации, не подпадающие под действие имеющихся оговорок, должны санкционироваться законодательными актами или инструкциями, ответственность за которые несет правительство.

Изыятия из закона

В разделе 27 (3) закона о правах человека признается, что некоторая дискриминация по признаку пола может быть законной в отношении определенных видов работ, где требуется "в разумных пределах учитывать личные пожелания".

Изыятия в отношении инвалидности допустимы в тех случаях, когда неразумно ожидать от работодателя создания специальных средств или услуг, необходимых для удовлетворительного выполнения инвалидами своих обязанностей, или когда существует неоправданный риск причинения вреда (раздел 29). В силе остаются также оговорки, касающиеся семейного положения, когда речь идет о работе в системе национальной безопасности (раздел 25) и работе за пределами Новой Зеландии.

В законе также содержатся оговорки в отношении предоставления или обеспечения пенсии по старости или планов страхования жизни на разных условиях для мужчин и женщин, если эти условия основаны на данных актуарных оценок продолжительности предстоящей жизни при рождении или показателях несчастных случаев или заболеваемости представителей каждого пола. В течение отчетного периода Верховный суд постановил, что частная система пенсионного обеспечения, в соответствии с которой выплачивались пенсии на основе таких критериев, как супружеский статус, возраст и инвалидность, противоречит закону 1993 года о правах человека. В 1994 году в закон были внесены поправки, чтобы отразить положения действующих частных систем и чтобы системы, которые будут созданы после 1994 года, соответствовали закону 1993 года о правах человека.

Косвенная дискриминация

В разделе 65 закона о правах человека содержится также положение, направленное против косвенной дискриминации. Отдел жалоб Комиссии по правам человека и трибунал по вопросам занятости недавно рассмотрели связанные с занятостью случаи косвенной дискриминации на основе семейного положения или обязанностей. Один из этих случаев был связан с отказом предоставить почасовую работу, а другой — с отказом несколько изменить время начала работы. Эти два случая могут создать важный прецедент и способствовать улучшению положения женщин в области занятости.

В своем недавнем решении по поводу косвенной дискриминации Верховный суд постановил, что право на свободу от дискриминации, гарантированное в принятом Новой Зеландией в 1990 году Билле о правах человека, подразумевает свободу как от прямой, так и от косвенной дискриминации. Истец заявлял, что гарантии Билля о правах человека применяются лишь в отношении прямой дискриминации. Этот вердикт предоставит женщинам возможность в некоторых случаях использовать Билль о правах для того, чтобы опротестовывать политику или практику правительства, которые оказывают разное воздействие на женщин и на мужчин.

Статистика жалоб

В 1996/97 году доля жалоб на дискриминацию по признаку пола и в связи с сексуальными домогательствами составила 43 процента всех жалоб, полученных Комиссией по правам человека.

Значительное большинство жалоб на дискриминацию по признаку пола и в связи с сексуальными домогательствами было получено от женщин — 98,21 процента жалоб за период с 1981 по 1993 год.

За год, закончившийся 30 июня 1997 года, число жалоб на сексуальные домогательства увеличилось на 45 процентов — с 55 в 1995/96 году до 80 в 1996/97 году, причем 88 процентов таких жалоб относятся к сфере занятости. Жалобы, связанные с проблемой занятости, образуют наибольшую их часть, составляя 62 процента от общего числа жалоб.

В соответствии с законом о правах человека на рассмотрение трибунала по вопросам занятости был представлен ряд дел, связанных с нарушением трудовых соглашений на основе дискриминации и обусловленных такими причинами, как семейное положение, инвалидность, дискриминация по признаку пола, сексуальные домогательства, супружеский статус и возраст. Хотя дискриминация по расовому признаку является незаконной, некоторые беженцы или женщины-иммигранты обращаются с жалобами в Комиссию по правам человека.

ЗАКОН 1995 ГОДА О НАСИЛИИ В СЕМЬЕ

Закон о насилии в семье вступил в силу 1 июля 1996 года. Определение насилия в этом законе точно соответствует определению насилия, данному в Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Министерство по делам женщин активно участвовало в подготовке нового законодательства, которое было принято после широкого раунда консультаций. Женские организации, включая Национальное объединение независимых женских приютов, АМЖХ и группу по оказанию помощи в случае изнасилования, активно участвовали в разработке этого законодательства. Министерство по делам женщин играет важную роль в контроле за его осуществлением.

Ключевыми законодательными изменениями, внесенными в этот закон, являются:

- новое единое положение о защите, заменяющее предписание о запрещении насилия и приставания из хулиганских побуждений;
- внесение изменения в значение понятия "насилие" с целью охватить психологическое насилие (например, угрозы, запугивание, и в частности запугивание свидетеля);
- предоставление всем членам семьи и домохозяйствам возможности обращаться за защитой (в частности, в случаях принуждения к связи с лицами противоположного или одного пола);
- ужесточение наказаний за нарушение предписания о защите, включая двухлетний срок обязательного тюремного заключения в тех случаях, когда какое-либо лицо допустило два различных нарушения предписания в течение одного и того же года;
- отказ родителям, допускающим насилие в отношении детей, в праве на опеку или доступ к детям, если ребенку не обеспечена безопасность;
- предоставление бесплатной правовой помощи по вопросам, касающимся предписаний о защите;
- соблюдение в некоторых других странах предписаний о защите при условии обеспечения их правовыми санкциями;

- разработка специальных программ в области информации, образования и поддержки для женщин и детей;
- обеспечение такого положения, при котором суды обязывают ответчиков посещать мероприятия, предусмотренные программами по прекращению или предотвращению насилия в семье;
- разрешение на сопровождение женщин в судах лицами, оказывающими им поддержку;
- составление новых правил, касающихся частной жизни, которые позволяют тем, кто находится под охраной предписаний о защите, обращаться с просьбой об изъятии их фамилий из конкретных государственных реестров (например, реестра водительских удостоверений);
- разработка новых руководящих принципов, обеспечивающих задержание полицией насильников, прибегающих к оскорбительным действиям;
- автоматическое лишение лицензии на право ношения огнестрельного оружия.

В отношении маори закон, в частности:

- признает, что насильственный акт может быть совершен членами более широкой "ванау" (семейной группы), а не только ближайшими членами семьи;
- предусматривает в инструкциях, что программы, которые должны предоставляться клиентам-маори, должны включать "тиканга маори" (ценности и понятия), в том числе "мана вахине" (престиж, присущий женщинам), "тиаки тамарики" (важность защиты и поддержки детей) и "вангутанга" (семейные связи и их важность);
- обеспечивает представительство маори в рабочих группах, которые утверждают программы, и группах, ответственных за осуществление программ).

Одновременно с вступлением в силу закона о насилии в семье были внесены изменения и в закон об опекунстве. Их существо состоит в том, что при рассмотрении дел об опекунстве и праве посещения ребенка, когда обвинение в насилии выдвигается против лица, стремящегося к получению права посещения, суд должен определить, имел ли место факт насилия, и в случае подтверждения такого действия не может разрешить неконтролируемый доступ к ребенку до тех пор, пока родитель не убедит суд в том, что ребенок будет находиться в безопасности.

В тех случаях, когда предписания испрашиваются согласно закону 1995 года о насилии в семье, лица, обращающиеся с просьбой об оказании правовой помощи, не должны делать какие-либо финансовые взносы, и никто не имеет права отдавать в залог имущество такого лица в качестве способа возмещения расходов в связи с оказанием любой правовой помощи. Это важное достижение, поскольку аккумулирование дальнейшей задолженности считалось главным препятствием, затруднявшим доступ женщин к правосудию.

ЗАКОН О КОМИССАРЕ ПО ВОПРОСАМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ИНВАЛИДНОСТИ 1994 ГОДА И КОДЕКС ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ, ПОЛЬЗУЮЩИХСЯ УСЛУГАМИ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ИНВАЛИДНОСТИ

Комиссар по вопросам здравоохранения и инвалидности был назначен в 1994 году, и ему было, в частности, поручено подготовить кодекс прав потребителей, пользующихся услугами в области

здравоохранения и в связи с инвалидностью. Этот кодекс, который вступил в силу 1 июля 1996 года, имеет целью обеспечение прав потребителей на получение услуг соответствующего качества и содействие справедливому, простому и скорейшему урегулированию жалоб, связанных с этими правами. В частности, Право 2 предусматривает:

Каждый потребитель имеет право на свободу от дискриминации, принуждения, угнетения и сексуальной, финансовой или иной эксплуатации.

Дискриминация в этом кодексе определяется как дискриминация, являющаяся незаконной согласно части II закона 1993 года о правах человека. Эксплуатация подразумевает, в частности, любое злоупотребление чувством доверия, нарушение попечительского долга или оказание неправомерного влияния. Комиссар по вопросам здравоохранения и инвалидности может расследовать якобы имеющиеся случаи нарушения Права 2 со стороны тех, кто занимается предоставлением услуг, в той мере, в какой это касается их качества и доставки в сфере здравоохранения и инвалидности. В случаях возможной дискриминации со стороны тех, кто занимается предоставлением услуг, комиссар может направить любую жалобу в Комиссию по правам человека. Более подробно кодекс рассматривается в связи со статьей 12: Здравоохранение.

ВЫЯВЛЕНИЕ И УСТРАНЕНИЕ ОСТАВШИХСЯ БАРЬЕРОВ НА ПУТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВЕНСТВА

Несмотря на жесткие законодательные положения, имеющиеся статистические данные свидетельствуют о том, что предстоит еще многое сделать для обеспечения равных результатов деятельности и возможностей для мужчин и женщин. Хотя систематического изучения причин возникновения или характера барьеров, стоящих на пути обеспечения равенства женщин, не проводилось, правительство стремилось устранить имеющиеся различия, привлекая к работе в этой сфере министерство по делам женщин и принимая меры во исполнение решений в соответствии с Пекинской платформой действий.

Информация о жизни женщин

Правительство определило необходимость улучшения качества гендерных статистических данных и информации о жизни женщин в качестве важнейшей сферы деятельности по выполнению решений, принятых в соответствии с Пекинской платформой действий, для того чтобы Новая Зеландия могла лучше понять значение барьеров, препятствующих обеспечению равенства, и приняло ряд важных мер для устранения пробелов в статистической информации.

Исследование проблемы использования времени

В бюджете на 1997 год было объявлено о выделении ассигнований в размере 2,25 млн. долл. США на срок в три года для проведения исследования проблемы использования времени. Это исследование будет проводиться статистической службой Новой Зеландии при содействии министерства по делам женщин и дадут вполне определенное представление об использовании времени жителями Новой Зеландии.

Исследование призвано обеспечить информацию об использовании времени по таким группам населения, как мужчины, женщины, маори, жители, не принадлежащие к маори, работающие, безработные, городские и сельские жители. Оно также идентифицирует различия в количестве времени, которое разные группы населения тратят на различные виды деятельности. Исследование обеспечит получение данных о неоплачиваемой производительной деятельности мужчин и женщин, такой как работа по дому, уход за членами семьи и другими людьми и добровольная работа в общине.

Кроме того, в эти данные войдет информация об участии мужчин и женщин в оплачиваемом труде, образовании и профессиональной подготовке, отдыхе и индивидуальном уходе.

Этот вид информации, в настоящее время отсутствующей, будет использоваться для совершенствования деятельности по разработке политики и программ государственного сектора в области здравоохранения, занятости и социального обеспечения и для предоставления консультативных услуг по вопросам политики, исходя из данных о различных группах населения, например о женщинах, маори и молодежи.

Исследование проблемы использования времени будет особенно полезным при подготовке проводящейся впервые оценки времени, которое тратится женщинами маори в племенных и других организациях, занимающихся поддержанием культурных традиций, что, в основном является безвозмездным трудом. Кроме того, оно обеспечит базовую информацию, которая поможет реализовать усилия, прилагаемые всеми жителями Новой Зеландии для сохранения культуры маори.

Ряд правительственных учреждений уже планируют использование результатов исследования для разработки политики и программ; полученные данные будут также полезными для неправительственных добровольных и благотворительных организаций. Кроме того, исследование обеспечит информацию о количестве времени, которое люди тратят, выполняя оплачиваемую и неоплачиваемую работу для различных типов добровольных учреждений. Это поможет лучше понять, какие ресурсы имеются в распоряжении добровольных учреждений и какой вклад они вносят в общество и экономику.

Премьер-министр и министр по делам женщин Хон Дженни Шипли по поводу этого исследования сделала следующее заявление:

Неоплачиваемый труд, включая уход за детьми, заботу о престарелых, работу по дому и добровольную работу в общине, имеет жизненно важное значение для экономики Новой Зеландии, однако его ценность в большинстве случаев упускается из виду. Исследование проблемы использования времени поможет нам лучше понять, как люди увязывают эти важные социальные и экономические обязанности.

Прочая статистическая информация

Подробная информация об обследовании инвалидов в составе домохозяйств 1996 года, проведенном Статистической службой Новой Зеландии, включена в статью 12: Здравоохранение.

В 1997 году в рамках мер, принимаемых Новой Зеландией во исполнение Пекинской платформы действий, министерство по делам женщин тесно сотрудничало с другими правительственными учреждениями по обеспечению финансирования мероприятий по улучшению качества статистических данных, включая продолжение обследования трудовых ресурсов домохозяйств, обследование по вопросам ухода за детьми и лонгитюдное исследование динамики доходов. Министерство по делам женщин опубликовало также статистический справочник о нынешнем положении женщин на рынке труда.

Несмотря на то что за последний год были достигнуты значительные успехи, ощущается необходимость в совершенствовании сбора и распространения статистической информации, касающейся маори, населения тихоокеанских островов и этнических меньшинств.

Доступ к информации

Информирование женщин об их правах и о том, какие меры они могут принять, чтобы обеспечить соблюдение этих прав, оказалось эффективным способом устранения и предотвращения дискриминации. Правительство пыталось улучшить распространение информации среди женщин, в частности, путем выпуска информационных брошюр на языках маори и жителей тихоокеанских островов. Когда закон 1995 года о насилии в семье вступил в силу, оно также организовала широкую информационную кампанию для обеспечения полного информирования женщин о правах.

Комиссия по вопросам права в настоящее время проводит обзор доступа женщин к системе правосудия, включая доступ к правовой информации, в рамках проекта, который подробно описывается в связи со статьей 15: Равенство перед законом и в гражданских вопросах.

Общество по вопросам права Новой Зеландии осуществляет также программу "Право в школах", преследующую цель просвещения молодых людей в отношении вопросов, касающихся их прав и обязанностей в соответствии с законом, и более глубокого сознания того, каким образом они могут участвовать в правовой системе.

Комиссия по правам человека и Служба трудовых отношений департамента труда обеспечивают работу по всей стране бесплатных телефонных линий связи. Ежегодный обзор абонентов, звонивших по телефонам Службы трудовых отношений, показывает, что большинство из них женщины — 61 процент в 1995 году; 64 процента в 1996 году.

В 1995 году министерство по делам женщин опубликовало брошюры, предназначенные для женщин и посвященные вопросам их трудовых прав.

Новозеландская Ассоциация бюро по консультированию граждан (БКГ) имеет в стране 91 бюро, которые обрабатывают более полумиллиона вопросов в год. Семьдесят процентов их клиентов — женщины, и большинство вопросов касается финансовых услуг, правового обслуживания и прав, а также социального обеспечения. В феврале 1996 года БКГ провело обзор по запросам женщин, нуждающихся в юридических консультациях или информации. Семнадцать процентов запросов касались информации о получении юридической консультации. Четырнадцать процентов касались разводов и других вопросов брака; 8 процентов — опекунов, ситуаций проявления жестокости и случаев насилия; и 8 процентов — вопросов по поводу жилья и трудоустройства.

Отсутствие информации в той форме, которая подходила бы для женщин маори и жительниц тихоокеанских островов, а также для женщин, принадлежащих к различным этническим группам, также может служить препятствием для обеспечения их полноправного доступа к антидискриминационным мерам.

Участие

Усиление роли женщин в процессе принятия решений было определено в Пекинской платформе действий как жизненно важная область, требующая принятия мер. Мероприятия, преследующие цель преодоления существующих барьеров, излагаются в связи со статьей 7: Политическая и общественная жизнь.

Основные направления в проведении гендерного анализа

В марте 1996 года в рамках мер, принимаемых во исполнение решений по Пекинской платформе действий, правительство поручило министерству по делам женщин провести работу с другими правительственными департаментами и учреждениями с акцентом на гендерные аспекты при разработке в целом политики и программ; в результате министерство опубликовало документ,

озаглавленный Полная картина: руководящие принципы проведения гендерного анализа, и провело более 20 семинаров по вопросам гендерного анализа. Основное внимание министерства в среднесрочной перспективе сосредоточено на работе с центральными учреждениями с целью повышения качества оказываемых правительству консультативных услуг по вопросам политики путем создания потенциала для обеспечения того, чтобы другие правительственные учреждения также несли ответственность за проведение гендерного анализа применительно ко всем аспектам своей работы. Министерство планирует также разработать структуру анализа для женщин маори, с тем чтобы включить гендерный анализ в контекст Договора Вайтанги.

Библиография:

The Beijing Declaration and the Platform for Action: Fourth World Conference on Women, Beijing, China, 4-15 September 1995 1996, New York, United Nations Department of Public Information. Referred to in this text as Platform for Action.

Contraception, Sterilisation and Abortion Act 1977, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1977, no. 112; RS28)

Domestic Violence Act 1995, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1995, no. 86)

Guardianship Act 1968, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1968, no. 63; RS 9)

Health and Disability Commissioner Act 1994, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1994, no. 88)

Health and Disability Commissioner (Code of Health and Disability Services Consumers' Rights) Regulations 1996 (New Zealand. Statutory Regulations, 1996 SR 1996/78) Also published by the Commissioner as a pamphlet with the title Code of Health and Disability Consumers' Rights (1996).

Human Rights Act 1993, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1993, no. 82)

Human Rights in New Zealand: New Zealand's Third Report to the United Nations Human Rights Committee on Implementation of the International Covenant on Civil and Political Rights 1995, Wellington, Ministry of Foreign Affairs and Trade.

New Zealand Bill of Rights Act 1990, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1990, no. 109)

The Full Picture – guidelines for gender analysis, Ministry of Women's Affairs, New Zealand, 1996.

СТАТЬЯ 3

РАЗВИТИЕ И УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Во втором периодическом докладе Новой Зеландии, представленном КЛДЖ, охарактеризован прогресс, достигнутый в деле ликвидации правовой дискриминации в отношении женщин. См. статью 2: Антидискриминационные меры за период с января 1994 года по февраль 1998 года.

ЖЕНЩИНЫ-ИНВАЛИДЫ¹

В ходе обследования инвалидов — членов домохозяйств 1996 года, проведенного статистической службой Новой Зеландии, было установлено, что 19 процентов жителей Новой Зеландии являются инвалидами или в течение длительного времени испытывают проблемы со здоровьем. Аналитические данные, конкретно касающиеся женщин, появятся в 1998 году. Полное описание обследования содержится в материале по статье 12: Здоровоохранение.

Женщины составляют более половины (52 процента) населения, имеющего физические недостатки. Шестьдесят один процент женщин в возрасте 75 лет и старше и проживающих дома имеют тот или иной физический недостаток, часто связанный с возрастом. Двигательная недостаточность является самым существенным физическим недостатком, который наблюдается у женщин всех возрастных групп, особенно у женщин старших возрастных групп. Более подробная информация приведена в связи со статьей 12: Здоровоохранение.

Коэффициент участия женщин-инвалидов в рабочей силе, составляющий 34 процента, меньше, чем для других женщин (56 процентов). Крупнейшие профессиональные группы женщин-инвалидов заняты в сфере обслуживания и торговли (17 400), на канцелярской работе (16 300) и простейшими видами работ (11 800). В настоящее время следующими крупнейшими группами являются специалисты (10 600) и техники и группы младших специалистов (9700).

Закон 1993 года о правах человека

В 1996/97 году 19 процентов официальных жалоб, поступивших в Комиссию по правам человека, были связаны с проблемами инвалидов, причем более половины жалоб касались обеспечения товаров и услуг. Сколько из этих жалоб было подано женщинами, неизвестно.

Комиссия по правам человека недавно финансировала программу профессиональной подготовки в области юриспруденции с целью повысить уверенность инвалидов в своих правах при подаче жалобы по поводу дискриминации.

¹ Данный раздел включен в главу, посвященную статье 3, в соответствии с Общей рекомендацией № 18 КЛДЖ (десятая сессия, 1991 год).

Поддержка

Обследование инвалидов — членов домохозяйств показало, что среди женщин-инвалидов большая доля приходится на домовладелиц, и многие пожилые женщины с физическими недостатками имеют собственные дома. Более молодые женщины, особенно те, которые стали инвалидами в раннем возрасте, чаще живут в арендованных жилых помещениях, в частности предоставляемых Жилищной компанией Новой Зеландии — предприятием по аренде жилья, принадлежащим правительству.

В результате жалобы, направленной в Комиссию по правам человека, на некоторых городских маршрутах было введено автобусное обслуживание по доступным ценам. Льготные талоны на такси предоставляются в большинстве городских центров и в некоторых более мелких сельских центрах в соответствии с Планом обеспечения тотальной мобильности для людей с недостатками двигательной системы, который реализуется местными органами самоуправления.

Департамент социального обеспечения Новой Зеландии предоставляет дополнительные пособия по инвалидности для лиц, получающих социальные пособия, пенсионные пособия по старости или низкую заработную плату, с тем чтобы помочь им покрыть дополнительные расходы, например транспортные или медицинские.

Информация об услугах по оказанию помощи инвалидам, которыми они обеспечиваются в рамках сектора здравоохранения, приводится в связи со статьей 12: Здравоохранение.

Библиография:

Human Rights Act 1993, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1993, no. 82)

СТАТЬЯ 4

УСКОРЕНИЕ УСТАНОВЛЕНИЯ РАВЕНСТВА МЕЖДУ МУЖЧИНАМИ И ЖЕНЩИНАМИ

1) Принятие Государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.

2) Принятие Государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ

Подробная информация о равных возможностях в области занятости для снижения уровня систематически практикуемой дискриминации в отношении ряда групп, включая женщин, приводится в связи со статьей 11: Занятость.

ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ

Законом 1993 года о правах человека защищаются временные меры, при условии что они принимаются для оказания содействия лицам или группам лиц, в отношении которых дискриминация была бы незаконной и которые могут нуждаться в помощи или поддержке, для того чтобы добиться равных прав с другими членами общества. Законом отменяется также требование представлять такие программы на утверждение Комиссии по правам человека. Несмотря на то что это упростило процедуры учреждения программ, данных о таких программах практически не имеется.

В разделе 74 закона о правах человека предусматривается, что благоприятный режим, предоставляемый женщине в связи с беременностью или рождением ребенка или какому-либо лицу в связи с обязанностями по уходу за детьми или другими иждивенцами, не является нарушением настоящего закона.

ОХРАНА МАТЕРИНСТВА

Никаких существенных изменений в законе об охране материнства за отчетный период не произошло. Некоторые меры, касающиеся женщин в период до родов и дискриминации в отношении родителей, изложены в связи со статьей 12: Здравоохранение и статьей 11: Занятость.

МЕРЫ ПО УСТРАНЕНИЮ БАРЬЕРОВ НА ПУТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВЕНСТВА В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ

Меры по устранению барьеров на пути обеспечения равенства в области занятости изложены в статье 11: Занятость.

Библиография:

Human Rights Act 1993, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1993, no. 82)

/...

СТАТЬЯ 5

РОЛЬ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН И ЕЕ СТЕРЕОТИПНОЕ ИЗОБРАЖЕНИЕ

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин для достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности и превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;
- б) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

ПРОГРЕСС

- Исследования и проекты, касающиеся сочетания производственных и семейных обязанностей.
- Осуществление закона о классификации кинофильмов, видеозаписей и публикаций 1993 года.
- Создание группы по соблюдению цензуры в рамках департамента внутренних дел.
- Использование средств массовой информации для борьбы с насилием в семье.

СЕМЕЙНАЯ ЖИЗНЬ

В 1995 году министерство по делам женщин, фонд равных возможностей в сфере занятости и федерация нанимателей разработали проект руководства по вопросам труда и семьи при финансовой поддержке новозеландской компании "Телеком". Проект был направлен на оказание помощи нанимателям, которые были готовы взять на себя обязательство активизировать политику в области труда и семьи в рамках своих организаций и разработать "наилучшие" стратегии, практически осуществимые и отвечающие интересам семьи. В общенациональном проекте в течение 12 месяцев участвовали 52 компании государственного и частного секторов.

В подготовленной в рамках проекта публикации, озаглавленной Руководство по вопросам труда и семьи: практика новозеландских компаний, содержатся примеры и информация о политике и практике, отвечающих интересам семьи, которые сосредоточены на ряде практических вариантов, в большинстве случаев недорогостоящих и простых в плане их осуществления. Была создана постоянная сеть консультационных пунктов, и в 1998 году состоится присуждение премии фонда РВЗ в области труда и семьи.

В 1996 году исследовательский центр провел исследование, касающееся отношения новозеландцев к семейной жизни, и проанализировал взаимосвязь между занятостью и качеством семейной жизни. В ходе обследования было установлено, что люди, занятые оплачиваемым трудом, представляют семейную жизнь в радужном свете, в то время как женщины, занятые только домом, в

меньшей степени надеются на то, что семейная жизнь улучшится или станет более счастливой. Третья часть обследованных считала, что компании начинают больше заботиться о работающих родителях.

Семейное воспитание

Семейное воспитание остается частью новой национальной учебной программы в школах; более подробная информация по этому вопросу содержится в статье 10: Образование.

ЦЕНЗУРА

Закон 1993 года о классификации кинофильмов, видеозаписей и публикаций вступил в силу 1 октября 1994 года. В законе содержатся положения о правонарушениях, связанных как с хранением, так и распространением материалов предосудительного характера, и с момента его принятия в отношении отдельных лиц и компаний был возбужден и выигран ряд судебных дел.

Помимо управления по классификации кинофильмов и произведений литературы, учрежденного в соответствии с этим законом, группа по соблюдению цензуры в рамках департамента внутренних дел использует услуги шести инспекторов службы публикаций, в задачу которых входит контроль за соблюдением этого закона. Инспектора имеют право входить в любые открытые для публики помещения, в которых публикации предлагаются для распространения или демонстрируются, и налагать арест на любую публикацию, которая, как они считают, имея на то необходимые основания, предлагается для распространения в нарушение любой существующей классификации, или любую публикацию, которая не была квалифицирована и которая, возможно, распространяется в нарушение настоящего закона. Они могут также арестовать любую публикацию, которая, как они считают, имея на то необходимые основания, является предосудительной по характеру, и могут получать ордера на обыск, когда они имеют законные основания полагать, что носящая предосудительный характер публикация распространяется.

К ноябрю 1997 года было возбуждено и выиграно пять судебных дел в отношении Интернет. С момента создания группы по соблюдению цензуры в рамках департамента внутренних дел в июне 1996 года было подготовлено 41 судебное дело, 27 из которых связаны с распространением изделий детской порнографии по Интернет.

СТЕРЕОТИПНОЕ ИЗОБРАЖЕНИЕ

Изображение женщин в средствах массовой информации способствует информированию и формированию представления общества о роли женщин и о том, как общество оценивает роль женщин и как обращается с ними. Закон о цензуре Новой Зеландии вытекает из представления общества о необходимости введения некоторых ограничений в отношении уровня насилия и негативного изображения людей в средствах массовой информации. Помимо управления по классификации кинофильмов и произведений литературы изображение женщин в средствах массовой информации регулируется управлением по регулированию рекламной деятельности и органом по соблюдению норм теле- и радиовещания.

НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

В отчетный период проводились всеобъемлющие рекламные кампании и кампании, имеющие целью повышение осведомленности общественности о борьбе с насилием в отношении женщин, и в частности с насилием в семье. Правительственные учреждения активно пользовались услугами телевидения.

В Новой Зеландии проводились широкие дискуссии по поводу того, в какой степени и каким образом усваивается агрессивное и жестокое поведение, а также по поводу воздействия средств массовой информации, особенно телевидения. Дискуссии велись также о последствиях насилия в отношении женщин, изображаемых в средствах массовой информации. Резюме мер по борьбе с насилием в отношении женщин содержится в статье 12: Здравоохранение. Вопросы, касающиеся насилия в семье, рассматриваются в статье 16: Брак и семейная жизнь.

Национальное объединение по оказанию помощи в случае изнасилования и соответствующих групп "Аотеароа" (Помощь жертвам изнасилования) является благотворительной организацией, которая обеспечивает поддержку и предоставление консультативных услуг жертвам изнасилования и сексуальных домогательств. Оно организует также кампании по просвещению и повышению уровня осведомленности общественности и обеспечивает профессиональную подготовку для специалистов по проблемам сексуального насилия.

Объединение "Помощь жертвам изнасилования" финансируется главным образом департаментом социального обеспечения и министерством по делам государственных лотерей при некоторой поддержке благотворительных целевых фондов. С 1992 по 1996 год оно предоставило консультативные услуги более чем 6 тыс. новых клиентов.

СЕКСУАЛЬНОЕ НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ

Служба для детей, подростков и их семей (СДПС) и полиция Новой Зеландии являются основными учреждениями, которые расследуют сообщения о сексуальном насилии в отношении детей.

Основу совместной процедуры составляют политика и руководящие принципы 1995 года, касающиеся расследования случаев сексуального насилия в отношении детей и серьезных случаев физического насилия. Главная функция СДПС заключается в расследовании и оценке того, нуждается ли ребенок в уходе и защите. Основная обязанность полиции состоит в расследовании правонарушений и, в случае необходимости, предъявления обвинения. Социальные работники СДПС по связям с общиной информируют общественность о характере сексуального насилия, его обнаружении и предупреждении.

В 1996/97 году 10,2 процента расследованных СДПС случаев, когда был установлен факт насилия, были связаны с сексуальным насилием. Права детей — жертв сексуального насилия освещаются в докладе Новой Зеландии, касающемся выполнения Конвенции о правах ребенка, № 2, май 1997 года.

Библиография:

Convention on the Rights of the Child: Presentation of the Initial Report of the Government of New Zealand 1997, Wellington, Ministry of Foreign Affairs and Trade. (Human rights, no. 2, May 1997)

Film, Videis, and Publications Classifications Act 1993, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1993, no. 94)

Work & Family Directions: What New Zealand Champions are Doing = Te Whakapakari i te Mahi me te Whānau: Ngā Mahi kei te Mahia e ngā Toa o Aotearoa 1995 Wellington, Ministry of Women's Affairs, NZ Employers' Federation, Equal Employment Opportunities Trust.

СТАТЬЯ 6

ПРЕСЕЧЕНИЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ ЖЕНЩИН

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации женской проституции

ПРОГРЕСС

- Законодательные изменения для защиты детей от сексуальной эксплуатации гражданами Новой Зеландии в других странах.

НЕЗАКОННАЯ ИММИГРАЦИЯ И ПРОСТИТУЦИЯ

Иммиграционная служба Новой Зеландии использует сведения, поступающие от населения или нанимателей, для получения информации о нелегальных рабочих и, в случае необходимости, принимает меры для соблюдения законности. В ноябре 1995 года иммиграционная служба приступила к реализации национальной стратегии, объектом которой стали предприятия, в прошлом незаконно нанимавшие рабочих, и предприятия, скорее всего, незаконно нанимающие рабочую силу, в том числе в индустрии секса.

В 1996 году иммиграционная служба вместе с полицией провела обыск в массажных салонах по подозрению в незаконном приеме людей на работу, в основном женщин, прибывших главным образом из Таиланда. Поскольку эти женщины почти не знают английского языка, они легко становятся объектом эксплуатации. Некоторые владельцы салонов отбирают документы, удостоверяющие национальную принадлежность этих женщин, лишая их возможности вернуться на родину. Согласно оценкам, в 1993 году примерно 65—70 процентов женщин в пяти салонах подверглись такому обращению. Союз проституток Новой Зеландии (СПНЗ) сообщил, что эти женщины зачастую не хотят сообщать о случаях эксплуатации государственным учреждениям, например полиции, опасаясь преследования за участие в незаконной деятельности. Некоторые женщины были осуждены и высланы из страны за вымогательство.

ЗАЩИТА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Закон 1995 о преступлениях с внесенными в него поправками содержит положения, предусматривающие экстерриториальность преступления за половую связь с детьми, в которую вступают находящиеся за границей новозеландцы. Поэтому детям в других странах, в соответствии с правом Новой Зеландии, предоставляется такой же уровень защиты от сексуального насилия, как и детям, живущим в Новой Зеландии. Согласно этому закону в Новой Зеландии считается также противоправным оказание помощи другим людям в организации поездки за границу для вступления в половую связь с детьми или поощрение детского сексуального туризма.

Проводимая в Новой Зеландии политика и действующие законы соответствуют положениям Стокгольмской декларации и Программы действий.

СОЮЗ ПРОСТИТУТОК НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ

Союз проституток Новой Зеландии (СПНЗ) получил в 1996/97 году финансовые ассигнования от правительства в размере 300 тыс. долл. США; его штат составляют четыре работника, занятых полный день, и семь работников, занятых неполный рабочий день, плюс добровольные работники. СПНЗ ведаёт общинными центрами помощи в главных городах и предоставляет консультативные услуги провинциальным городам и поселкам.

СПНЗ и другие неправительственные организации, включая федерацию деловых женщин, женщин-специалистов и АМЖХ, выступают за декриминализацию проституции. Тех, кто выступает за внесение соответствующих изменений в законодательство, беспокоят два ключевых вопроса: уязвимость представителей секс-индустрии и риск их заболевания ВИЧ/СПИДом.

В соответствии с разделом 26 закона 1981 года о правонарушениях, предложение платных интимных услуг в общественном месте считается правонарушением, однако плата за секс правонарушением не является. Несмотря на то что в секс-индустрии в Новой Зеландии практически нет случаев заболевания ВИЧ/СПИДом, поскольку проститутки хорошо информированы о способах его передачи и профилактики, сотрудники органов здравоохранения озабочены возможностью распространения ВИЧ при существующем правовом режиме. Представители секс-индустрии могут быть принуждены или вынуждены предоставлять услуги, которые они предпочли бы не оказывать, включая те, которые подвергают риску их здоровье.

Библиография:

Crimes Amendment Act 1995, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1995, no. 49)

Summary Offences Act 1981, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1981, no. 113; RS 28)

СТАТЬЯ 7

ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;
- b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
- c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

ПРОГРЕСС

- Повысился уровень участия женщин в политической жизни.
- И премьер-министр, и лидер оппозиции — женщины.
- Премьер-министр сохраняет за собой обязанности министра по делам женщин.
- Женщины составляют 30 процентов членов парламента Новой Зеландии.
- Увеличилось число женщин, получивших назначение на работу в правительственные комитеты и советы.
- Предпринимается ряд инициативных шагов с целью усилить роль женщин в процессе принятия решений.
- НПО проводят мероприятия с целью повысить уровень осведомленности о четвертой Всемирной конференции по положению женщин и Платформе действий.

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

Изменения в избирательной системе

За отчетный период избирательная система Новой Зеландии была преобразована в новую систему, основанную на принципе смешанного пропорционального представительства (СПП), которая подробно освещается в третьем периодическом докладе Новой Зеландии, представленном в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах (CCPR/C/64/Add.10). В соответствии с СПП общее число мест увеличилось с 99 до 120, включая 60 общих выборных мест, 5 мест для

представителей маори и 55 списочных мест. Первые всеобщие выборы по новой системе состоялись в октябре 1996 года.

Женщины в правительстве

Из 61 члена парламента коалиционного правительства 13 (21,3 процента) являются женщинами по сравнению с 12 процентами в предыдущем правительстве. Три из 24 министров — женщины. 8 декабря 1997 года г-жа Хон Дженни Шипли была приведена к присяге в качестве первой женщины — премьер-министра Новой Зеландии, при этом она сохранила за собой обязанности министра по делам женщин. Две другие женщины-министры не входят в состав кабинета министров.

Женщины в парламенте

В парламенте женщины занимают 36 из 120 мест, то есть доля женщин в парламенте увеличилась с 21 до 30 процентов. Из этого числа 6 мест (5 процентов) занимают женщины маори по сравнению с 2 в предыдущий период (2 процента). На выборах 1996 года в парламент Новой Зеландии была впервые также избрана женщина азиатского происхождения. Женщины занимают 26 из 55 списочных мест (47,3 процента) и 10 из 65 выборных мест (15,4 процента). Две крупнейшие парламентские политические партии возглавляют женщины, и женщины являются лидерами или солидерами трех других партий.

Не ясно, вызвано ли увеличение представительства женщин в парламенте изменением избирательной системы или же оно является частью сохраняющейся тенденции к более широкому политическому участию женщин. В ходе четырех избирательных кампаний, состоявшихся после 1987 года, представленность женщин в парламенте выросла с 14 до 30 процентов, а представленность женщин маори — с 1 до 5 процентов.

В соответствии с СПП "ранг" женщин в партийных списках имеет решающее значение при определении числа женщин в парламенте. Если женщины — кандидаты той или иной партии возглавляют список, доля женщин от этой партии в парламенте, скорее всего, будет выше, чем фактическая доля женщин в списке партии.

Избирательные петиции

В 1993 году в ознаменование столетия завоевания женщинами в Новой Зеландии права голоса Мэрилин Уэринг, Джоселин Фиш и Джорджина Кирби организовали кампанию по направлению петиций о внесении поправок в закон о выборах 1993 года "для обеспечения равенства и паритета представленности мужчин и женщин среди избранных представителей Новой Зеландии".

Реакция правительства заключалась в следующем:

Правительство согласно с тем, что более широкая представленность женщин в палате представителей является весьма желательной. Одно из главных преимуществ, приписываемых королевской комиссией по избирательной системе СПП, заключалось в том, что политические партии будут иметь стимул выбирать по партийным спискам, в которых справедливо представлены интересы избирателей. В разделе 264 закона 1993 года о выборах предусматривается назначение в 2000 году избирательного комитета для обзора различных аспектов избирательной системы, включая положения закона, касающиеся представленности маори. Палата представителей, возможно, рассмотрит вопрос о том, что следует предложить избирательному комитету проанализировать также, в какой степени партийные списки способствовали более широкой представленности женщин в палате и какие изменения, если

они необходимы, могли быть надлежащим образом внесены в избирательную систему для дальнейшего расширения представленности женщин.

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В Новой Зеландии действуют 86 выборных органов местного самоуправления. На выборах в органы местного самоуправления в 1993 году 15 женщин были избраны мэрами (17,4 процента), а 297 женщин из общего числа депутатов (1056 человек) были избраны представителями (28 процентов). В ходе недавнего обзора, посвященного политическим деятелям местного самоуправления, 39 женщин (13 процентов) — из числа маори.

В научно-исследовательском докладе, озаглавленном Изменения и разнообразие: возможности и ограничения, касающиеся женщин из сельских районов Новой Зеландии (Риверс, 1997 год), сообщается, что в общенациональном масштабе женщины шире представлены в городских, чем в окружных советах (то есть за пределами городов), хотя представленность в окружных советах в результате ряда выборов в органы местного самоуправления повышается. Как ожидается, эта тенденция сохранится.

В 1995 году женщины впервые были избраны в представительный орган местного самоуправления — Местное самоуправление Новой Зеландии. Этот орган представляет органы местного самоуправления на национальной основе и доводит их интересы до сведения центрального правительства, деловых кругов, социальных и общинных групп. Главным исполнительным лицом Местного самоуправления Новой Зеландии также является женщина.

ЖЕНЩИНЫ И ПРАВО

Судебные органы

За отчетный период уровень представленности женщин в судебных органах повысился. Три женщины были назначены судьями Верховного суда (9 процентов), и из 98 судей окружных и семейных судов 16 являются женщинами (16 процентов). В Апелляционном суде женщин пока нет, хотя в отчетный период женщины — судьи Верховного суда в течение коротких промежутков времени работали в Апелляционном суде.

Профессия юриста

В настоящее время большинство членов комиссии по вопросам права являются женщинами (три из пяти), включая одну женщину азиатского происхождения и одну недавно назначенную женщину маори. В 1997 году 30,5 процента дипломированных юристов были женщинами; на долю женщин приходилось также 12 процентов руководителей юридических фирм. Согласно данным переписи 1996 года, в области права работает 291 юрист маори (4,4 процента от общего числа практикующих юристов) и 81 юрист — представитель жителей тихоокеанских островов (1,2 процента от общего числа практикующих юристов).

В 1993 году женщины составляли 38 процентов членов окружных комитетов по оказанию юридических услуг. В состав Совета по юридическим услугам входят три женщины и четыре мужчины.

В публикации 1996 года под названием Без предрассудков: женщины и право (Гэтфилд, 1996 год) были рассмотрены случаи дискриминации по признаку пола и гендерной предубежденности в отношении профессий юристов и судей в Новой Зеландии за последние 100 лет. В рамках этих двух

профессий не удастся обеспечить равенство между мужчинами и женщинами. В исследовании были также указаны те способы действия, с помощью которых можно добиться равенства мужчин и женщин в профессиональной деятельности юриста. В 1996 году все судьи в Новой Зеландии участвовали в семинаре, посвященном равенству мужчин и женщин в связи с вопросами, касающимися работы женщин в системе правосудия.

ЖЕНЩИНЫ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

Государственная служба

В феврале 1998 года семь женщин возглавляли правительственные департаменты. Секретарь кабинета — также женщина.

В июне 1997 года на долю женщин приходилось 54,3 процента должностей государственных служащих по сравнению с 50,1 процента в 1991 году. Доля женщин, зарабатывающих свыше 60 тыс. долл. США, возросла с 0,5 процента в 1991 году до 4 процентов в 1997 году. В 1997 году 39,2 процента женщин — гражданских служащих зарабатывали менее 30 тыс. долл. США по сравнению с 16,7 процента мужчин. Из состоящих на гражданской службе женщин маори 39,1 процента зарабатывали менее 30 тыс. долл. США, а 2,5 процента — свыше 60 тыс. долл.

Информация о штатах и заработной плате в государственном секторе, 1991 и 1997 годы

	1991 год, %	1997 год, %
Женщины на гражданской службе	50,1	54,3
Женщины, зарабатывающие свыше 60 тыс. долл. США	0,5	4,0
Женщины, зарабатывающие менее 30 тыс. долл. США	61,0	39,2
Мужчины, зарабатывающие менее 30 тыс. долл. США	30,0	16,7
Женщины маори, зарабатывающие менее 30 тыс. долл. США	н/д	39,1
Женщины маори, зарабатывающие свыше 60 тыс. долл. США	н/д	2,5

Руководящие советы

В соответствии с Пекинской платформой действий министерство по делам женщин Новой Зеландии сотрудничает с другими правительственными учреждениями в целях усиления роли женщин в принятии решений, опираясь на приверженность правительства идее сбалансированной представленности мужчин и женщин во всех правительственных комитетах, советах и других соответствующих официальных органах. Министерство по делам женщин ставит перед собой задачу добиться 50-процентной представленности женщин в руководящих советах к 2000 году. В 1996 году на долю женщин приходилось 31,4 процента назначений и повторных назначений, произведенных Комитетом Кабинета по назначениям и почестям. В 1993 году соответствующая цифра составляла 25 процентов.

Женщинами являются 68 (19 процентов) из 351 председателей или директоров советов государственных корпораций. 19 сентября 1997 года по случаю празднования 104-й годовщины со дня

завоевания женщинами права голоса в Новой Зеландии министр по делам женщин Хон Дженни Шипли заявила о планах увеличить эту долю. Консультативная мониторинговая группа государственных корпораций в сотрудничестве с министерством по делам женщин организовала учебный курс для потенциальных директоров по вопросам корпоративного руководства и бухгалтерского учета. В 1998 году планируется организовать новые семинары и разработать проект мониторинга. Семинары призваны оказать содействие обладающим надлежащим опытом и компетенцией женщинам в приобретении навыков для работы в руководящих советах.

Женщины маори

Женщины маори в Новой Зеландии имеют различное происхождение. Договор Вайтанги служит основой для взаимодействия маори и правительства и как таковой поддерживает женщин маори как граждан общества и как членов своих племен и семей.

В 1993 году в Трибунале Вайтанги Лигой социального обеспечения женщин маори, всеми ее последними президентами и другими лицами был возбужден иск "Мана вахине", слушание которого еще не началось. Истцы утверждают, что женщины маори "...систематически лишаются своих духовных, культурных, социальных и экономических прав из-за действий и политики, проводимой королевой... в нарушение статей II и III Договора Вайтанги", и что положение женщин маори ухудшилось из-за "...неспособности королевской власти предоставить женщинам маори статус и полномочия в созданных ею политических, культурных, социальных и экономических структурах". Истцы утверждают, что их права ущемляются в результате того, что женщин маори не назначают в состав органов, которые управляют, разрабатывают политику и выдвигают политические, экономические и социальные цели маори.

Хотя информации о числе женщин маори, работающих на руководящих должностях в частном секторе, практически не имеется, ряд высококвалифицированных женщин маори в настоящее время занимают ответственные должности в различных областях бизнеса. Число женщин маори, занимавшихся предпринимательской деятельностью, в период 1991—1996 годов увеличилось более чем в 4 раза — до 7 процентов общего числа женщин маори в трудовых ресурсах. Группа по вопросам политики, касающейся маори, министерства по делам женщин, "Те оху вакаатупу", представляет этих женщин как высококвалифицированных потенциальных директоров и приводит их в качестве примера для других женщин маори.

Профессиональные союзы

В 1997 году Совет профессиональных союзов Новой Зеландии (СПСНЗ) провел свое четвертое обследование "Женщины в профсоюзах", опубликованное под названием Сдвигая горы: прогресс женщин в новозеландских профсоюзах. Хотя в целом членство в профсоюзах с 1996 года сократилось, обследование показало, что женщины составляют 57 процентов членов СПСНЗ по сравнению с 52 процентами в 1994 году. Обследование показало также, что женщины составляют 51 процент делегатов СПСНЗ по сравнению с 46 процентами в 1994 году. Женщины — старшие должностные лица профсоюзов гораздо шире представлены в тех профсоюзах, в которых доминируют женщины, и имеют относительно низкий уровень представленности на выборных и общенациональных руководящих должностях в профсоюзах, где доминируют мужчины. Однако секретарем Совета профессиональных союзов Новой Зеландии является женщина. Некоторые профсоюзы также присоединились к международной кампании, организованной с целью поощрить вступление женщин в профсоюзное движение путем их привлечения в качестве действующих членов.

Неправительственные организации (НПО)

В Справочнике женских организаций и групп в Новой Зеландии, опубликованном министерством по делам женщин после 1994 года, содержится перечень 95 национальных женских организаций, 39 организаций женщин маори и нескольких сотен региональных женских групп.

Ряд правительственных департаментов и министерств регулярно проводят консультации с НПО с целью обеспечить, что их мнения будут учтены при оказании консультативных услуг министрам. Такие организации, как Национальный женский совет, регулярно представляют свои замечания парламентским комитетам, рассматривающим вопросы законодательства. Министерство по делам женщин регулярно консультируется с женскими организациями по общим вопросам, а также вопросам политики, по которым неправительственные организации обладают специальными знаниями. Кроме того, представители НПО регулярно встречаются с министрами.

Пекинская конференция 1995 года

В отчетный период ориентиром для неправительственных организаций служила четвертая Всемирная конференция по положению женщин. Был создан координационный комитет НПО для связи с правительством и мобилизации финансирования и поддержки до Конференции. Этот комитет организовал выставку на Форуме НПО (Форум-95) и подготовил информационный буклет, который получил широкое распространение. После проведения Конференции комитет провел 21 консультативное совещание во всех районах Новой Зеландии в целях информирования женщин о результатах Конференции и выявления приоритетных областей для принятия мер в Новой Зеландии. Доклад об этих совещаниях был подготовлен и широко распространен. Отдельные НПО также обсудили Платформу действий.

Библиография:

The Beijing Declaration and the Platform for Action: Fourth World Conference on Women, Beijing, China, 4-15 September 1995. 1996, New York, United Nations Department of Public Information. Referred to in this text as Platform for Action.

Directory of Women's Organisations and Groups in New Zealand = Te Rārangī Ingoa o ngā Rōpū Wāhine kei Aotearoa nei 1994-, Wellington, Ministry of Women's Affairs.

Electoral Act 1993, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1993, no. 87; RS 35).

Gatfield, Gill 1996, Without Prejudice: Women in the Law, Wellington, Brookers.

Government Response to the Report of the Electoral Commission on Parliamentary Petitions 1993/185, 1993/187 of Marilyn Waring, Jocelyn Fish, Georgina Kirby and Others presented to the House of Representatives in accordance with Standing Order 249.

Human Rights in New Zealand: New Zealand's Third Report to the United Nations Human Rights Committee on Implementation of the International Covenant on Civil and Political Rights 1995, Wellington, Ministry of Foreign Affairs and Trade.

Moving Mountains: The Progress of Women in New Zealand Unions 1997. 1997, Wellington, New Zealand Council of Trade Unions.

Rivers, Mary-Jane 1997, Change and diversity: Opportunities for and Constraints on Rural Women in New Zealand, Wellington, MAF Policy. (MAF Policy technical paper, 97/11).

[‘Te Tiriti o Waitangi’ = ‘The Treaty of Waitangi’] 1840. Original signed manuscript held National Archives of New Zealand. Text also in contemporary printed versions and later facsimile editions, notably Fac-similes of the Declaration of Independence and the Treaty of Waitangi (Wellington, Government Printer, 1877).

СТАТЬЯ 8

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И УЧАСТИЕ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

ЖЕНЩИНЫ НА ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЕ

За время, прошедшее с момента представления предыдущего доклада, доля женщин — сотрудниц министерства внешних сношений и торговли оставалась относительно стабильной, хотя доля женщин, занимавших руководящие посты, выросла приблизительно на 7 процентов. Значительное увеличение пришлось на долю женщин в высшем руководящем звене (ВС-5), которая выросла на 100 процентов (18 процентов женщин в 1997 году по сравнению с 8,9 процента в 1991 году), и в низшем руководящем звене (ВС-2), которая возросла на 11,5 процента (51 процент в 1997 году по сравнению с 39,5 процента в 1991 году).

За отчетный период увеличилось число женщин, занимавших ключевые посты в посольствах за границей. В начале 1998 года 9 из 50 представительств возглавлялись женщинами, в том числе в Мехико, Риме, Буэнос-Айресе и Вене. Кроме того, женщины занимали 17 должностей заместителей глав миссий. В 1997 году министерство также назначило женщину на пост своего первого заместителя министра.

По состоянию на июнь 1997 года в министерстве внешних сношений и торговли работали 30 женщин из числа маори.

В 1993 году министерство завершило научно-исследовательский проект в области набора, сохранения в штате и сокращения числа женщин-сотрудниц в период 1973—1993 годов. С тех пор министерство взяло на вооружение новую политику, призванную содействовать сохранению в штате женщин-сотрудниц, предусмотрев, в частности, выплату пособия в связи с рождением детей, гибкий график работы и использование услуг координатора по связям с семьей. Министерство в настоящее время организует курсы повышения квалификации для женщин-сотрудниц и оказывает поддержку сотрудницам, используя систему наставничества. Сеть женщин-сотрудниц имеет возможность внести свой вклад в разработку стратегических документов и планов министерства по обеспечению равных возможностей в области занятости (РВЗ).

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Дейм Сильвия Картрайт по-прежнему является членом Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, а Элисон Роксберг является одним из вице-президентов Международного совета женщин. В отчетный период ряд других новозеландских женщин играли активную роль в работе международных неправительственных организаций.

КОНФЕРЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Женщины занимают также ведущие позиции в делегациях Новой Зеландии на конференциях Организации Объединенных Наций по правам человека как на министерском, так и на государственном уровнях. Новая Зеландия была представлена женщинами-министрами на Всемирной конференции по правам человека (Вена, 1993 год), Международной конференции по народонаселению и развитию (Каир, 1994 год) и Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год). За исключением Международной конференции по народонаселению и развитию, женщины возглавляли делегации должностных лиц на этих конференциях, а также на созванной Организацией Объединенных Наций Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития (Копенгаген, 1995 год) и Конференции Хабитат II (Стамбул, 1996 год).

Четвертая Всемирная конференция по положению женщин, Пекин, 1995 год

Делегация Новой Зеландии возглавлялась министром по делам женщин Хон Дженни Шипли и главным исполнительным должностным лицом министерства по делам женщин. В состав делегации вошли два члена парламента, главный комиссар по правам человека и руководители департаментов министерства по делам женщин и министерства внешних сношений и торговли, а также статистической службы Новой Зеландии. Кроме того, членами делегации были три представительницы неправительственных организаций; новозеландские женщины также участвовали в конференциях в качестве членов аккредитованных неправительственных организаций.

Около 80 новозеландских женщин принимали участие в Форуме НПО (Форум-95). Координационный комитет НПО организовал выставку, на которой было показано, как в стране решается ряд ключевых вопросов, касающихся новозеландских женщин, и широко распространил информационный бюллетень. Восемь представителей НПО получили финансовую поддержку правительства для покрытия расходов в связи с участием в Форуме-95.

Библиография:

NZ Ministry of Foreign Affairs and Trade 1993/94-, Corporate Plan, Wellington, The Ministry

MZ Ministry of Foreign Affairs and Trade 1993/94-, Equal Employment Opportunities Plan, Wellington, The Ministry

СТАТЬЯ 9

ГРАЖДАНСТВО

- 1) Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.
- 2) Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

ГРАЖДАНСТВО

С момента представления второго периодического доклада Новой Зеландии никаких изменений не произошло.

ПАСПОРТА

Как сообщалось во втором периодическом докладе, с 1992 года детям в возрасте до 16 лет выдается собственный паспорт, который может быть получен с письменного согласия одного из родителей или опекуна.

Если у родителя или опекуна имеются достаточные основания опасаться, что ребенок может быть вывезен из Новой Зеландии в нарушение права опекунства или доступа к ребенку, этот родитель или опекун могут обратиться за ордером для предотвращения вывоза ребенка из Новой Зеландии. Если такой ордер дается судом, он может быть закодирован в Автоматизированную таможенную систему обработки документов пассажиров Новой Зеландии, с тем чтобы уведомить таможенные власти о предпринимаемой попытке вывести ребенка из Новой Зеландии.

СТАТЬЯ 10

ОБРАЗОВАНИЕ

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;
- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и в частности путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школы, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;
- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

ПРОГРЕСС

- Участие детей в возрасте до пяти лет в программах дошкольного образования расширилось.
- Число детей маори, участвующих в программах дошкольного образования, в период 1992—1996 годов выросло на 25 процентов.
- Число женщин — выпускниц высших учебных заведений увеличилось.
- Число учащихся маори в высших учебных заведениях более чем удвоилось.
- Новый проект учебной программы по вопросам медицинского и физического воспитания вынесен на обсуждение общественности.

В отчетный период процесс осуществления и доработки административных реформ, начатых в 1989 году, продолжился. Государственные ассигнования на образование в 1996/97 году составили 5021 млн. долл. США, что составляет 16,1 процента общих государственных ассигнований и 5,5 процента валового внутреннего продукта. А в 1993 году ассигнования составили 4539 млн. долл. США.

После 1992 года положение женщин и девочек в рамках системы образования постепенно улучшалось. Все больше детей в той или иной форме охвачены системой дошкольного образования, темпы охвата школьным образованием в целом повышаются, все большее число женщин продолжают обучение на следующей после обязательной учебы в школе ступени образования и профессиональной подготовки. Хотя секция по проблемам девушек и женщин отдела политики министерства образования после подготовки предыдущего доклада была упразднена, министерство образования продолжает следить за результатами обучения женщин.

В 1988 году правительство представило на суд общественности публикацию Распространение образования среди маори, в которой излагалась стратегия образования для маори, разработанная министерством образования и министерством по вопросам развития маори. Стратегия разработана с целью побудить учащихся маори к получению наиболее полного образования и добиваться более высоких целей.

Более подробная информация о детях и образовании содержится в первоначальном докладе Новой Зеландии для Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся Конвенции о правах ребенка (CRC/G/28/Add.3).

ДОСТУП И УЧАСТИЕ

Дошкольное образование

С 1992 по 1997 год число детей в возрасте до пяти лет, участвовавших в программах дошкольного образования, выросло с 46 до 56 процентов. Рост показателей приходится главным образом на двухлетний (с 38 до 50 процентов) и трехлетний возраст (с 73 до 86 процентов). В 1997 году 96 процентов всех детей четырехлетнего возраста были охвачены той или иной формой дошкольного воспитания и образования. Более активное участие женщин в трудовых ресурсах, лучшее понимание важного значения дошкольного образования и доступность широкого спектра услуг способствуют устойчивому росту числа детей в дошкольных учреждениях. Девочки и мальчики примерно одинаково представлены в системе дошкольного образования (83 187 мальчиков и 77 104 девочки по состоянию на июль 1996 года).

Участие маори в системе дошкольного образования продолжало расширяться, и наибольший вклад в расширение охвата маори дошкольным образованием внесли "коханга рео" (языковые гнезда маори). В 1997 году действовали 707 "коханга рео". Охват маори дошкольным обучением возрос в период с 1992 по 1996 год на 25 процентов, а среди детей других национальностей темпы расширения охвата образованием составили 17 процентов. В июле 1996 года той или иной формой дошкольного образования были охвачены 42 процента детей маори по сравнению с 61 процентом детей других национальностей.

По состоянию на июль 1997 года функционировало 486 общинных детских садов, которые получали поддержку государства. Правительство предоставляет субсидии, для того чтобы помочь семьям с низким доходом оплачивать качественное дошкольное образование своих детей. С 1994 года субсидии предоставлялись тем родителям, которые не учатся и не работают, для оплаты обучения детей продолжительностью до девяти часов в неделю.

В 1996/97 году отдел по вопросам дошкольного образования детей (ОДОД) финансировал участие 220 тихоокеанских языковых групп в учебных программах, основанных на ценностях и языках тихоокеанских культур. Охват дошкольным образованием детей тихоокеанского происхождения

возрос в период с 1992 по 1996 год на 22,7 процента. ОДОД сотрудничает с министерством образования в решении проблем предоставления информации и услуг для тихоокеанских языковых групп, стремящихся приобрести лицензию и официальный статус. К настоящему моменту министерство образования выдало лицензии и официально утвердило 37 тихоокеанских центров и планирует в следующие три года выдать лицензию еще 60 центрам. В рамках этого проекта ОДОД и неправительственные организации — Совет по дошкольному образованию для населения тихоокеанских островов "Аотеароа" и "Каутаха аога ниуе" — совместно с министерством образования работают над этим проектом. Женщины островов Тихого океана играют важную роль в деятельности тихоокеанских центров дошкольного образования, и более 90 процентов стажеров тихоокеанских центров дошкольного образования являются женщинами.

Большое число воспитателей, главным образом матерей, участвуют в деятельности сектора дошкольного образования на добровольной основе. Согласно действующим правилам родители должны получать информацию об успехах своих детей, и многие службы дошкольного воспитания, особенно движение за организацию детских центров на общественных началах, предлагают программы подготовки для родителей в дошкольных учреждениях. Родители могут также приобрести бесценный опыт благодаря участию в комитетах управления такими учреждениями и членству в различных группах, занимающихся вопросами дошкольного образования.

В 1992 году была организована финансируемая правительством программа "Родители как первые учителя" (РКПУ). Она представляет собой программу домашнего воспитания для родителей детей в возрасте до трех лет. Ее цель — повысить уверенность родителей в своих силах, обеспечивая им тем самым возможность более эффективно участвовать в воспитании и обучении своих детей. В июне 1996 года преподаватели посещали около 6 тыс. семей по всей стране.

Управление по обзору системы образования регулярно оценивает деятельность и отчитывается перед общественностью о работе центров дошкольного образования. В докладах отмечаются любые случаи гендерной предубежденности в программах или практике. Преподаватели системы дошкольного образования сознают необходимость разработки надлежащих и значимых программ для девочек, и был достигнут значительный прогресс в развитии нейтральных в гендерном плане взаимоотношений и практики.

Начальное и среднее школьное образование

Из общего числа учащихся (697 325), посещавших школу в 1996 году, на долю учащихся мужского пола приходился 51 процент и 49 процентов — на долю учащихся женского пола. Относительно равномерное распределение учащихся мужского и женского пола наблюдалось во всех типах школ, за исключением общих (территориальных) школ, которые посещали 56 процентов учащихся женского пола; заочной школы (64 процента учащихся женского пола); и специальных образовательных школ (37 процентов учениц). Заочная школа обслуживает сельских учащихся, некоторых учащихся с особыми потребностями и некоторых взрослых, стремящихся воспользоваться еще одним шансом получить среднее образование, а также предоставляет учебные программы для учащихся, которые были временно отчислены, забеременели или нуждаются в изучении конкретного предмета, который не преподается в их школе.

Во всех государственных начальных школах и большинстве государственных средних школ практикуется совместное обучение. В 1996 году школы, предназначенные для обучения лиц одного пола, посещали приблизительно 40 тыс. учащихся.

Язык маори, "те рео", входит неотъемлемой частью в программы образования маори, являющегося, в свою очередь, важным инструментом возрождения языка маори, расширения контингента учащихся и повышения качества образования. В настоящее время упор делается на использование "те рео" в качестве языка обучения, а не предмета изучения. В течение отчетного периода число поддерживаемых государством школ "кура каупапа маори" (школы маори с обучением

методом погружения) увеличилось с 13 в 1992 году до 54 в 1997 году. В 1996 году 2,3 процента маори школьного возраста были охвачены школами "кура каупапа маори". Число учащихся, которые выбрали среднее образование маори — с изучением одного или нескольких предметов на языке маори, — возросло с 13 процентов учащихся маори в 1992 году до 20 процентов в 1996 году. Ожидается, что такой рост будет способствовать более широкому участию маори и достижению успехов в области образования.

Положение обучения по завершении обязательного образования и профессиональная подготовка

Все большее число молодых людей продолжают образование и профессиональную подготовку, причем женщины чаще, чем мужчины, обучаются в системе очного и заочного высшего образования. В 1995 году 21,7 процента женщин в возрастной группе 18—24 года обучались в стационарных и 6,8 процента — в заочных учебных заведениях. Для мужчин эти цифры составляют, соответственно, 19,4 и 6,6 процента.

Данные, собранные управлением по вопросам квалификации Новой Зеландии в 1997 году, свидетельствуют о том, что женщины чаще, чем мужчины, вносят свои данные в Национальный квалификационный реестр, хотя значительный дисбаланс в пользу мужчин наблюдается по-прежнему, когда речь идет об организациях по подготовке кадров для промышленности. Национальный квалификационный реестр представляет собой механизм, позволяющий установить соотношение между навыками всех квалификаций, приобретенных в старших классах средней школы (11-й, 12-й и 13-й годы обучения), путем присвоения различных степеней и аспирантских уровней и предусматривающий обучение без отрыва от производства и профессионально-техническую подготовку. Реестр содействует непрерывной подготовке и переподготовке кадров посредством обеспечения официального признания полученных навыков независимо от того, где или когда они были приобретены. Гибкость реестра, возможно, отвечает интересам женщин, поскольку он обеспечивает доступ к приобретению различных профессиональных и технических квалификаций.

Финансовая помощь, оказываемая учащимся высших учебных заведений

Расходы по получению высшего образования субсидируются правительством. Кроме того, студенты — выходцы из семей с низким доходом, получающие очное образование, имеют право на получение пособий на обучение. В 1992 году была учреждена система кредитования высшего образования для предоставления займов студентам на покрытие платы за обучение, расходов, связанных с обучением на различных курсах, и оказание поддержки в покрытии повседневных расходов. Оба вида помощи чаще используются студентами маори, чем студентами других национальностей.

Поскольку женщины чаще работают на низкооплачиваемых должностях, чем мужчины, им может потребоваться больше времени для погашения ссуд, чем мужчинам. Это может привести к тому, что у некоторых женщин не будет стимула поступать в высшие учебные заведения. Требования по возмещению ссуд были установлены таким образом, чтобы они применялись только в тех случаях, когда имеется определенный минимальный уровень дохода. Процентная ставка также снижается, если заемщики не имеют дохода.

Выпускники высших учебных заведений, обучавшиеся по университетской программе, в 1995 учебном году (включая учившихся за границей)

	Женщины	Мужчины
Доктора наук	82	201
Магистры/учащиеся, получившие диплом с отличием	1 498	1 673

/...

Все университетские программы	11 118	10 055
-------------------------------	--------	--------

Доля студентов маори в системе высшего образования

За последние пять лет число студентов маори в системе высшего образования увеличилось более чем в два раза. В 1996 году на долю маори приходилось 11,9 процента всех учащихся высших учебных заведений по сравнению с 7,9 процента в 1991 году. Самое значительное увеличение доли студентов маори приходится на политехнический сектор. Проведенный в 1995 году анализ состава студентов маори, которые учатся в высших учебных заведениях, по признаку пола показал, что женщины имеют численное превосходство над мужчинами в каждой категории.

Производственное обучение

С 1992 года число учащихся в системе производственного обучения увеличилось с 16 711 по состоянию на 30 июня 1992 года до 36 808 по состоянию на 30 сентября 1997 года. Систематическая подготовка планируется в ряде отраслей, в которых она ранее не осуществлялась.

В 1992 году 12 процентов учащихся составляли женщины, а в 1997 году эта цифра возросла до 16 процентов. Хотя профессия парикмахера по-прежнему привлекает наибольшее число учащихся-женщин (1339 из общего количества в 5932 учащихся-женщин), в ряде других областей производственного обучения женщины составляют значительную долю учащихся, в частности, таких как оказание скорой медицинской помощи, производство одежды и текстильных изделий, строительные услуги, уход за лошадьми, рыболовство, садоводство, гостиничный сектор и сфера общественного питания, индустрия спорта, физической культуры и отдыха.

Организации, занимающиеся производственным обучением, должны иметь планы по расширению числа учащихся, недостаточно широко представленных в соответствующих отраслях промышленности. В настоящее время осуществляется проект по изысканию способов привлечения женщин к работе в таких областях, как электронная технология и производство морепродуктов. В рамках этого проекта будут выработаны стратегии, которые могут быть применены и в других отраслях промышленности.

Программа обеспечения возможностей в области подготовки

Программа обеспечения возможностей в области подготовки (ПВП), находящаяся в ведении агентства по оказанию поддержки в области образования и профессиональной подготовки, была принята в январе 1993 года для обеспечения возможности получить профессиональную подготовку лицам, покинувшим школу, и лицам с низкой квалификацией, давно потерявшим работу. Структура и форма подготовки должна отвечать потребностям маори, которые в 1997 году составили 22 процента обучаемых, и учащихся — жителей тихоокеанских островов, которые в 1997 году составили 4 процента обучаемых.

В 1996 году возможности ПВП были расширены, чтобы охватить программой людей, которые получали пособия на домашние цели или в связи с потерей кормильца, в течение одного года или более. Это позволило привлечь на подготовительные курсы большее число женщин, которые в настоящее время составляют 49 процентов учащихся; этот показатель превысил первоначально намеченный показатель, равный 45 процентам женщин.

Работу в течение полного или неполного рабочего дня не позднее, чем через два месяца после завершения обучения по программе ПВП, получили 22 процента женщин и 25 процентов мужчин, а 10 процентов женщин и 9 процентов мужчин продолжили обучение.

Повышение уровня навыков

Программа повышения уровня навыков обеспечивает профессиональную подготовку для учеников — маори и жителей тихоокеанских островов в возрасте от 16 лет до 21 года. В 1997 году она охватывала 629 человек, 38 процентов из которых составляли женщины. Результаты реализации программы за 1996 год показывают, что 74 процента женщин и 75 процентов мужчин (приводятся известные данные) продолжили обучение или получили работу после завершения программы повышения уровня навыков.

УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА

В настоящее время проводится работа по пересмотру школьной учебной программы. Структура учебной программы Новой Зеландии и заявления национальной общественности по поводу содержащихся в ней положений составят основу школьных программ. В соответствии со структурой программы устанавливаются общие принципы, которые имеют основополагающее значение для процесса обучения и преподавания в Новой Зеландии, причем внимание акцентируется на обеспечении равенства, широком охвате учащихся и достижении высокой успеваемости и успешных результатов всеми учащимися. Программы будут предусматривать равенство полов и носить нерасистский и недискриминационный характер.

Компания "Learning Media Ltd", которая по договору с министерством образования публикует информационные и справочные материалы в обоснование значения учебной программы, должна издавать материалы, способствующие созданию позитивного образа в сознании девочек и женщин. В публикациях приводятся положительные примеры деятельности женщин, участвующих в трудной и интересной работе.

В 1995 году в секторе дошкольного воспитания после проведения продолжительных консультаций была введена новая добровольная учебная программа "Те варики". В эту учебную программу, которой придерживается большинство дошкольных учреждений, включен ряд предметов, изучение которых маленькими детьми представляется весьма желательным; кроме того, там подчеркивается необходимость принятия учебной программы, отвечающей интересам как мальчиков, так и девочек и оснащенной надлежащими ресурсами, оборудованием, программами и примерами.

Профессиональная ориентация

Все средние школы обязаны предоставлять учащимся возможность выбора профессии. Преподаватели, сообщаящие учащимся сведения по профессиональной ориентации, обладают необходимой квалификацией для полного ознакомления мальчиков и девочек со всеми возможными вариантами выбора специальности и профессиональной подготовки.

УСПЕВАЕМОСТЬ

Проведенные в последние несколько лет исследования свидетельствуют о том, что существуют некоторые различия в уровне успеваемости и в отношении мальчиков и девочек к определенным предметам, особенно в средней школе.

В рамках национального проекта мониторинга в области образования проводится оценка успеваемости детей — учащихся начальной школы в четвертом классе (8—9 лет) и в восьмом классе (12—13 лет). В 1995 году 1440 четвероклассников и 1440 восьмиклассников были протестированы по ряду предметов в области научных дисциплин, искусства, использования графиков, таблиц и карт.

В ходе осуществления национального проекта мониторинга в области образования было установлено, что девочки добиваются больших успехов, чем мальчики, в изобразительном искусстве и в большей степени получают радость от искусства как в школе, так и вне ее. При использовании графиков, таблиц и карт девочки добивались больших успехов, чем мальчики, в тех случаях, когда требовалось толкование данных. Если девочки лучше выполняют некоторые музыкальные задания и больше любят читать и развивать красноречие, чем мальчики, то они с меньшим энтузиазмом относятся к технике и несколько хуже выполняют некоторые задачи, связанные с техническими науками. Результаты изучения научных дисциплин свидетельствуют о существенных статистической точки зрения различиях в восприятии: мальчики лучше, чем девочки, выполнили 10 из 33 индивидуальных заданий. Эти результаты показывают, что девочки начинают отставать от мальчиков в изучении научных дисциплин в старших классах начальной школы.

В отношении других областей сектора начального образования, касающихся учебной программы, сообщается, что девочки успешнее, чем мальчики, овладевают письменной речью, чистописанием и орфографией. В плане физического воспитания мальчики имеют превосходство в общей двигательной деятельности, в то время как девочки — в деятельности, требующей четкого двигательного контроля.

Третье международное математическое и научное исследование, проведенное Международной ассоциацией в области образования, показывает, что новозеландские дети находятся на среднем уровне среди детей участвующих стран в изучении математики и естественных наук. Различия между мальчиками и девочками в овладении научными дисциплинами незначительны на среднем этапе начальной школы, однако заметно увеличиваются в пользу мальчиков начиная с первых лет обучения в средней школе (девятый год обучения). Девочки опережали мальчиков в выполнении некоторых заданий по математике на уровне 2-го и 3-го классов, однако их успехи в выполнении некоторых заданий по сравнению с мальчиками становились меньшими со 2-го класса (восьмой год обучения) к 3-му классу (девятый год обучения), и у девочек в этом возрасте снижалась успеваемость по математике. Успеваемость учащихся маори и жителей тихоокеанских островов была ниже. В усвоении математики и естественнонаучных дисциплин девочки маори опережали мальчиков маори в середине обучения в начальной школе, однако к восьмому году обучения различий в успеваемости практически не было.

Заявления в отношении учебной программы по математике и естественнонаучным дисциплинам вновь подтверждают важность усвоения основополагающих навыков и знаний, а также значение математики и естественных наук в повседневной жизни, поскольку их изучение содействует позитивному отношению к этим предметам.

Экзамены и квалификация

Систему школьного образования женщины заканчивают, приобретая более высокую квалификацию, чем мужчины. В 1996 году 16 881 женщина (67 процентов) оставили школу с дипломом об окончании шести или более классов по сравнению с 15 413 мужчинами (59 процентов). В 1997 году 20 из 36 ведущих ученых, признанных управлением по вопросам квалификации Новой Зеландии, были женщинами.

В 1996 году девушки чаще, чем юноши, получали оценки А или В в свидетельстве о школьном образовании, причем самые заметные различия наблюдались в оценках по английскому языку. На

вступительных экзаменах и экзаменах на получение университетской стипендии в 1996 году оценку В или выше получили несколько больше девушек, чем юношей. Однако учащиеся средней школы — маори и жители островов Тихого океана, включая девочек, хуже сдавали экзамены по окончании средней школы, чем другие этнические группы.

Девушки маори в возрасте 16—17 лет получают более высокие отметки и более высокую квалификацию, чем их сверстники-мальчики, однако выбирают такие предметы, как машинопись, которые ограничивают их возможности на рынке труда. В 1996 году 39 процентов учащихся маори оставили школу без получения квалификации по сравнению с 15 процентами оставивших школу учащихся других национальностей. Университетскую стипендию получили 4 процента маори по сравнению с 24 процентами учащихся других национальностей.

В 1996 году девушки и юноши выбирали английский язык, математику, естественные науки и географию в качестве самых популярных предметов для получения свидетельства об окончании школы (11-й год обучения). Следующими по популярности предметами были технические дисциплины у мальчиков, однако у девушек эти предметы не пользовались практически никакой популярностью.

При получении свидетельства об окончании шести классов и девушки, и юноши также выбирали в первую очередь английский язык и математику, затем юноши отдавали предпочтение физике и биологии, а девушки — биологии и химии. При сдаче вступительных экзаменов в университет и экзаменов на получение университетской стипендии оказывалось, что статистика, английский язык, прикладная математика и физика были самыми популярными предметами у юношей, в то время как девушки предпочитали английский язык, статистику, биологию и прикладную математику. История и искусство более популярны у девушек, чем у юношей, в старших классах. В старших классах средней школы с математической и научной специализацией юношей по-прежнему больше, чем девушек, и юноши, как правило, добиваются несколько больших успехов в изучении математики.

ПРЕПОДАВАТЕЛЬСКИЕ КАДРЫ

В 1995 году в секторе дошкольного воспитания работали 8804 женщины и 106 мужчин по сравнению, соответственно, с 7321 женщиной и 162 мужчинами в 1992 году. Преподаватели детских садов, число которых составляет 1743 человека, в 1997 году стали работниками отдельных ассоциаций детских садов. Несмотря на то что к этим преподавателям уже не применяются положения закона о государственном секторе, касающиеся обеспечения равных возможностей в области занятости, в отношении них по-прежнему применяются закон о правах человека, Билль о правах человека и закон о трудовых договорах.

На уровне начальной и средней школы доля учителей-мужчин также снизилась с 36 процентов преподавателей, работающих на полной ставке в 1992 году, до 31 процента в 1997 году.

Число преподавателей в школах в 1992 и 1996 годах

Школы	1992 год	
	Женщины	Мужчины

Начальные	17 460	4 953
Средние	8 445	8 104
Смешанные	492	327
Специальные	555	98
Заочные	328	108

1996 год		
Школы	Женщины	Мужчины
Начальные	17 474	4 576
Средние	8 445	7 396
Смешанные	638	357
Специальные	528	94
Заочные	351	112

По сообщениям министерства образования (Женщины на преподавательской работе, 1996 год), за последние три года в учительской профессии практически никаких сдвигов в сторону обеспечения равенства полов не произошло. В 1996 году женщины реже, чем мужчины, занимали руководящие посты, особенно на уровне начальной школы. Кроме того, женщины в среднем получают более низкую заработную плату, чем их коллеги-мужчины на аналогичных должностях или при аналогичной квалификации. Несмотря на то что 76 процентов учителей начальной школы являются женщинами, на их долю приходится только 32 процента директоров школ. На уровне средней школы 47 процентов преподавателей являлись женщинами, но директорами были лишь 25 процентов женщин. Шестьдесят один процент женщин — директоров средних школ работали в государственных и полугосударственных школах для девочек, 13 процентов — в совместных общеобразовательных школах, и лишь в двух государственных школах для мальчиков директорами были женщины.

В секторе высшего образования 67 процентов преподавателей общеобразовательных колледжей, 50 процентов преподавателей политехнических колледжей и 31 процент преподавателей университетов были женщинами. В секторе высшего образования женщины недостаточно представлены на руководящих должностях. В 1995 году ни одна руководящая должность в университетах или колледжах не была занята женщиной, и менее пятой части руководящих работников политехнических учебных заведений были женщинами.

ШКОЛЬНЫЕ ПОПЕЧИТЕЛЬСКИЕ СОВЕТЫ

Школами в Новой Зеландии управляют попечительские советы, в состав которых входят родители и общинные представители. По состоянию на март 1996 года 49,7 процента попечителей были женщинами. Попечителями было избрано на 6 процентов меньше женщин, чем мужчин, однако в результате кооптации дополнительных членов баланс был восстановлен. Совет Новой Зеландии по исследованиям в области образования в 1997 году сообщил, что функции, которые выполняют отдельные попечители в своих советах, по-прежнему дифференцируются по признаку пола.

В рамках обязательства "хорошего нанимателя" по закону о государственном секторе советы попечителей должны ежегодно отчитываться перед управлением по обзору системы образования, излагая проводимую ими школьную политику и программы, касающиеся обеспечения равных возможностей в области занятости. В ежегодном докладе руководителя управления по обзору за 1995/96 год, представляемом парламенту, говорилось, что в течение указанного периода лишь 55

процентов всех советов представили доклады о РВЗ, причем лишь некоторые из них могут служить превосходными примерами составления таких докладов, а 34 процента не отвечают предъявляемым по закону требованиям.

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРЕРВАННОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Число взрослых, возвращающихся в школу, за последние пять лет снизилось, однако повторное обучение представляется более привлекательным женщинам, чем мужчинам. В 1996 году министерство образования сообщило, что средние школы посещают 8640 учащихся-взрослых (старше 19 лет). Из их числа 6111 человек (71 процент) были женщинами.

Общинные программы образования, осуществляемые в школах и политехнических институтах, также обеспечивают возможность получения образования для взрослых. Эти программы выполняются в местных общинах и на вечерних курсах. В 1996 году 74 процента участников были женщинами.

Многие частные учебные заведения расположены в сельской местности и провинциальных городках, в которых нет других высших учебных заведений. Это открыло возможности в области образования для сельских женщин.

ПРОДОЛЖЕНИЕ УЧЕБЫ

Период обучения девочек и мальчиков в средней школе становится более продолжительным. С момента представления последнего доклада доля девочек, продолжающих учебу, увеличилась, и девочки в среднем несколько дольше остаются в школе, чем мальчики. Однако меньшее число девушек и юношей маори, чем лиц другой национальности, продолжают учебу, хотя девушки маори в возрасте 16 и 17 лет чаще продолжают учиться в школе, чем юноши маори. Доля учащихся тихоокеанских островов, продолжающих учебу, аналогична показателям для лиц других национальностей.

Доля учащихся, продолжающих учебу, 1995—1997 годы

Год	Возраст	Маори	
		Доля женщин, %	Доля мужчин, %
1995	16 лет	72	67
	17 лет	43	42
1996	16 лет	67	64
	17 лет	41	38
1997	16 лет	68	61
	17 лет	40	38
Год	Возраст	Все учащиеся	
		Доля женщин, %	Доля мужчин, %

1995	16 лет	85	81
	17 лет	61	56
1996	16 лет	86	82
	17 лет	61	57
1997	16 лет	87	81
	17 лет	63	58

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ФИЗИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ

Как сообщалось ранее, в рамках системы образования Новой Зеландии большое внимание уделяется осуществлению всеобъемлющей программы в области здравоохранения. Было опубликовано заявление о разработке нового проекта учебной программы по вопросам здравоохранения и физического воспитания в целях ее испытания и проведения консультаций. Весь процесс обучения в данной области должен соответствовать потребностям населения и не зависеть от гендерных стереотипов.

Одной из приоритетных задач является улучшение качества полового воспитания, поскольку ряд исследований и докладов свидетельствуют о неадекватности осуществляющихся во многих школах программ. В докладе управления по обзору системы образования за 1996 год сообщается, что 50 процентов из 213 обследованных школ осуществляли программы в области репродуктивного и сексуального здоровья.

Учреждение разработанной комиссией Хиллари специальной программы "Кивиспорт" с видоизмененными правилами свидетельствует о том, что девушки начинают заниматься такими видами спорта, как регби и футбол, в которых доминирующие позиции традиционно занимали юноши. Комиссия Хиллари разработала также программы расширения участия девушек в спортивных состязаниях. Более подробная информация приводится в связи со статьей 13: Экономическая и социальная жизнь.

Проведенные в 1994 году исследования положения девочек маори в школах показали, что для девочек маори, как и для девочек других национальностей, одной из главных проблем являются домогательства со стороны мальчиков. Исследования показали, что мальчики численно превосходят девочек на игровых площадках и в свое свободное время гораздо чаще, чем девочки, участвуют в спортивных состязаниях.

В некоторых школах были организованы программы самоутверждения и примирения сверстников, с тем чтобы помочь учащимся противостоять недружелюбному и прочему неприемлемому поведению других учащихся. Служба специального образования разработала учебную программу борьбы с насилием в школах, и в 1996 году правительство согласилось обеспечить финансирование для выполнения общенациональной программы самообороны для девочек в школах. Согласно оценкам, в ней в течение трех лет примут участие 45 тыс. девушек. Для решения этого вопроса Комиссия по правам человека разработала учебное пособие, озаглавленное Предупреждение сексуального насилия в школах.

Библиография:

Garden, Robert A. 1997, Mathematics & Science Performance in Middle Primary School: Results from New Zealand's Participation in the Third International Mathematics and Science Study, Wellington, Research and International Section, Ministry of Education.

Garden, Robert A. 1997, Performance Assessment in the Third International Mathematics and Science Study: New Zealand Results, Wellington, Research and International Section, Ministry of Education.

Making Education Work for Māori 1997, Wellington of Education & Te Puni Kokiri.

Mathematics in the New Zealand Curriculum 1992, Wellington, Learning Media, Ministry of Education.

NZ Education Review Office 1996/97, Report: For the Year ended 30 June, Wellington, The Office. (Appendix to the Journals of the House of Representatives of New Zealand, E.39) Published annually since 1989.

Preventing Sexual Harassment Schools 1996-, Auckland, Human Rights Commission.

Reproductive and Sexual Health Education: A Report 1996, Wellington, Education Review Office.

Science in the New Zealand Curriculum 1993, Wellington, Learning Media, Developed by the Ministry of Education.

Te Whāriki: He Whāriki Mātauranga mō ngā Mokopuna o Aotearoa: Early Childhood Curriculum 1996, Wellington, Learning Media. Developed by the Ministry of Education.

United Nations Convention on the Rights of the Child: Initial Report of New Zealand = He Hui Whakatau i te Mana o te Tamaiti a te Whakakotahitanga o ngā Whenua o te ao 1995, Wellington, Ministry of Youth Affairs.

Women in the Teaching Service 1996, Wellington, Ministry of Education.

Wylie, Cathy 1997, Self-managing schools seven years on – what have we learnt?, Wellington, New Zealand Council for Educational Research.

СТАТЬЯ 11

ЗАНЯТОСТЬ

- 1) Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:
 - a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
 - b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
 - c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
 - d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
 - e) право на социальное обеспечение, в частности в случаях ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
 - f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.
- 2) Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования их эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:
 - a) запретить, под угрозой применения санкций увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;
 - b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;
 - c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;
 - d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

- 3) Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

ПРОГРЕСС

- Увеличение доли женщин трудоспособного возраста в трудовых ресурсах.
- Увеличение числа женщин, работающих не по найму, и расширение таких организаций, как Женская сеть по привлечению женщин к работе не по найму (ЖСЖР).
- Расширение возможностей для продвижения женщин по службе в вооруженных силах.
- Осуществление программы исследований, касающихся различий в оплате труда мужчин и женщин.
- Увеличение финансирования Целевого фонда РВЗ.
- Инициирование предложений, направленных на преодоление барьеров на пути обеспечения занятости, сфокусированных на четырех приоритетных группах женщин — маори, женщинах островов Тихого океана, женщинах, находящихся в наиболее уязвимом положении в сельской местности и городских районах.
- Поощрение внешкольного ухода за детьми (ВУД) в общинах с низким доходом.
- Разработка национального обследования ухода за детьми.

ЖЕНЩИНЫ КАК ЧАСТЬ НАЕМНОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

	Обзор, сентябрь 1997 года	
	Доля женщин, %	Доля мужчин, %
Население трудоспособного возраста	51,2	48,8
Трудовые ресурсы	44,7	55,3
Не входящие в трудовые ресурсы	63,4	36,6
Работающие	44,7	55,3
Безработные	45,0	55,0
Занятые полный рабочий день	36,1	63,9
Занятые неполный рабочий день	72,8	27,2

Доля женщин трудоспособного возраста (согласно определению, 15 лет и старше), вступающих в состав экономически активного населения, продолжает расти. В сентябре 1997 года женщины составляли 51,2 процента трудоспособного населения и 44,7 процента рабочей силы. В трудовых

ресурсах участвовали 57 процентов женщин трудоспособного возраста, что на 3 процента больше по сравнению с сентябрем 1991 года. Полный рабочий день были заняты 62 процента женщин, а неполный рабочий день — 38 процентов.

В приведенной ниже таблице в суммированном виде показаны изменения, происшедшие в доле участия в трудовых ресурсах, темпах безработицы и доле занятых неполный рабочий день, за период с сентября 1991 по сентябрь 1997 года.

	Изменения за 1991—1997 годы (в процентах)	
	Женщины	Мужчины
Коэффициент участия в трудовых ресурсах	+3,0	+0,7
Темпы безработицы	-3,0	-4,9
Доля занятых неполный рабочий день	+1,5	+1,6

Этническое происхождение

Хотя доля участия женщин маори и женщин — жителей островов Тихого океана за последние шесть лет выросла, женщины маори, женщины островов Тихого океана и женщины, принадлежащие к "прочим" этническим группам, в настоящее время менее активно участвуют в трудовых ресурсах, чем женщины европейского происхождения/пакеха. Уменьшение доли женщин, принадлежащих к "прочим" этническим группам, за этот период, скорее всего, связано с высоким уровнем иммиграции.

Участие женщин в трудовых ресурсах

Этническая принадлежность	Доля в 1991 году (в процентах)	Доля в 1997 году (в процентах)	Доля изменений (в процентах)
Маори	50,1	53,6	+3,5
Жители островов Тихого океана	50,5	56,4	+5,9
Лица европейского происхождения/пакеха	54,5	57,9	+3,4
Прочие	53,5	49,1	-4,4

Хотя женщины маори, женщины островов Тихого океана и женщины, принадлежащие к "прочим" этническим группам, сталкиваются с более высокими темпами безработицы, чем женщины европейского происхождения/пакеха, за последние шесть лет произошло существенное снижение уровня безработицы среди женщин маори и женщин островов Тихого океана.

Уровень безработицы среди женщин

Этническая принадлежность	Доля в 1991 году (в процентах)	Доля в 1997 году (в процентах)	Изменение безработицы (в процентах)
Маори	25,7	19,0	-6,7
Жители островов Тихого океана	29,1	13,1	-16,0
Лица европейского происхождения/пакеха	6,8	4,6	-2,2
Прочие	13,4	11,9	-1,5

Труд и возраст

Имеются существенные различия в том, что касается участия в рабочей силе женщин различных возрастных групп. Наивысшая доля участия приходится на женщин в возрасте от 40 до 54 лет, Наименьшие различия между участием мужчин и женщин приходятся на возраст от 15 до 24 лет, а также 65 лет и старше. Пик безработицы приходится на мужчин и женщин в возрасте от 15 до 24 лет.

Труд и инвалидность

Согласно данным обследования инвалидов — членов домохозяйств, проведенного в 1996 году, коэффициенты участия в трудовых ресурсах являются самыми низкими среди инвалидов по сравнению с населением в целом, независимо от таких переменных, как возраст, пол и этническое происхождение. Коэффициенты участия в рабочей силе женщин-инвалидов рассматриваются в связи со статьей 3: Развитие и улучшение положения женщин.

Продолжительность рабочего дня

Одно из самых значительных различий в условиях труда между мужчинами и женщинами состоит в продолжительности рабочего дня. Хотя все большее число мужчин и женщин в настоящее время заняты в течение неполного рабочего дня, женщины более чем в два раза чаще заняты неполный рабочий день, чем мужчины. В сентябре 1997 года 38 процентов работающих женщин были заняты неполный рабочий день по сравнению с 12 процентами работающих мужчин. Женщины составляют 73 процента всех занятых неполный рабочий день. Женщины, занятые неполный рабочий день, также работают меньшее количество часов, чем их коллеги-мужчины.

Занятость в течение неполного рабочего дня

	Доля женщин (в процентах)	Доля мужчин (в процентах)
1991 год	36,8	10,0
1992 год	36,0	10,6
1993 год	36,3	9,8
1994 год	36,6	10,3
1995 год	36,4	10,3
1996 год	39,3	11,1
1997 год	38,3	11,6

Многие женщины работают неполный рабочий день, для того чтобы иметь возможность совмещать наемный труд с выполнением домашних обязанностей. Однако многие из тех, кто работает неполный рабочий день, работают в течение меньшего количества времени, чем им того бы хотелось. Согласно результатам обследования трудовых ресурсов, проведенного в 1997 году:

- 35 процентов мужчин, занятых неполный рабочий день, предпочли бы работать дольше;
- 27 процентов женщин, занятых неполный рабочий день, предпочли бы работать дольше;
- 67 процентов всех занятых неполный рабочий день, которые хотели бы работать дольше, являются женщинами.

Профессия

Женщины по-прежнему больше тяготеют к иным профессиям, чем мужчины, и число выбираемых ими профессий является более ограниченным по сравнению с выбором, который делают мужчины. За последние шесть лет было отмечено увеличение доли женщин, работающих в законодательных органах, администраторов и руководителей (с 8,1 процента в 1991 году до 9,3 процента в 1997 году) и техников (с 11,1 процента в 1991 году до 13,2 процента в 1997 году).

Профессия также является существенным фактором, влияющим на возможность иметь доход. Более высокий процент женщин работает на низкооплачиваемых должностях в качестве канцелярских служащих, продавщиц и обслуживающего персонала. Однако в рамках каждой профессии занятые полный рабочий день мужчины получают более высокую плату, чем занятые полный рабочий день женщины. В процентном отношении наибольший разрыв в заработной плате наблюдается в сфере обслуживания и в торговле, а наименьший — в группе канцелярских служащих.

Свыше 90 процентов работников дошкольных учреждений являются женщинами, и около 80 процентов учителей начальных школ также являются женщинами. "НЗЕИ те риу роа", союз, который представляет работников дошкольных учреждений и учителей начальных школ, ведет с правительством переговоры относительно обеспечения равенства в заработной плате учителей начальных и средних школ, а также воспитателей детских садов и учителей начальных школ.

Была достигнута договоренность о создании комплексной преподавательской службы с единой системой оплаты труда, в рамках которой заработная плата учителей начальных и средних школ не зависит от сектора, в котором они работают. Переговоры по определению шкалы оплаты труда продолжаются.

Женщины, работающие не по найму и в малых предприятиях

В период 1991—1996 годов число женщин, работающих не по найму, увеличилось на 31,5 процента, причем наибольшее увеличение пришлось на такие секторы, как общинное, социальное и персональное обслуживание, финансы, страхование, недвижимость и предпринимательство, а также промышленность.

См. также Конкретные инициативы в области занятости женщин в данном разделе.

Женщины в вооруженных силах

Хотя оговорка в отношении участия женщин в вооруженных силах по-прежнему применяется, значительные усилия были предприняты для расширения возможностей продвижения женщин по службе в вооруженных силах Новой Зеландии.

В Королевских военно-морских силах Новой Зеландии женщины могут служить во всех подразделениях, за исключением подразделения аквалангистов. Никаких ограничений, которые препятствовали бы службе женщин в Королевских военно-воздушных силах Новой Зеландии, не имеется. В сухопутных войсках Новой Зеландии женщины пока не имеют возможности служить в качестве стрелков, пулеметчиков, членов экипажей бронемашин, саперов или сотрудников специальной воздушной службы.

Во втором периодическом докладе отмечалось, что в 1992 году в сухопутных войсках должен был быть проведен эксперимент, связанный с привлечением женщин на службу. Этот эксперимент не состоялся, однако, несмотря на это, число женщин на службе в сухопутных войсках выросло в тех частях, где раньше они не могли служить. Увеличение числа женщин на службе в сухопутных войсках является предметом пристального внимания.

Женщины все чаще привлекаются на службу в миссиях Организации Объединенных Наций благодаря активизации участия Новой Зеландии в этой деятельности. Женщины принимали участие в таких миссиях в ходе войны в Персидском заливе, в Сомали, Камбодже и Боснии, когда риск физического ущерба или участия в боевых действиях был достаточно велик. Эффект этого изменения в занятости женщин состоит в том, что вооруженные силы Новой Зеландии вряд ли смогут развернуть сколь-либо значительные силы без привлечения женщин, а это потенциально может привести к их участию в боевых действиях.

Вооруженные силы Новой Зеландии (ВСНЗ), в состав которых входят объединенные рода войск и гражданские служащие, также разработали свою политику РВЗ. ВСНЗ придерживаются принципов обеспечения равных возможностей во всей своей работе и практике управления, а также предоставления своим военнослужащим и гражданским служащим возможности продвигаться по служебной лестнице благодаря личным заслугам, способностям, результатам службы и потенциалу. Эта политика предусматривает, в частности, более широкое использование женщин в различных областях, что будет способствовать их продвижению по службе, и признается, что участие в боевых действиях является для этого важной предпосылкой.

Неоплачиваемый труд женщин

Число женщин трудоспособного возраста, не участвующих в трудовых ресурсах, почти в два раза выше, чем число мужчин. Значительно более высокая по сравнению с мужчинами доля женщин не участвуют в трудовых ресурсах в связи с тем, что женщины выполняют неоплачиваемую работу дома и ухаживают за детьми и престарелыми родственниками-иждивенцами. См. описание обследования проблемы использования времени в связи со статьей 2: Антидискриминационные меры.

ДОХОДЫ

В августе 1997 года средний еженедельный обычный доход женщин составлял 537,65 долл. США, или 76,8 процента от средней обычной еженедельной заработной платы мужчин, составляющей 700,02 долл. США. Средняя почасовая заработная плата женщин в августе 1997 года составляла 81,2 процента от заработной платы мужчин. Эта реальность оставалась практически неизменной после окончательного введения в действие в 1977 году закона о равной оплате труда. Различия в средней еженедельной заработной плате мужчин и женщин отчасти связаны с разным количеством рабочего

времени. Рабочий день мужчин, как правило, длится дольше, и они получают больше сверхурочных, чем женщины.

Разрыв в средней обычной почасовой заработной плате мужчин и женщин в государственном секторе является более значительным, чем в частном секторе. В августе 1997 года обычная средняя почасовая заработная плата женщин, работающих в государственном секторе, составляла 76,2 процента от заработной платы мужчин. Соответствующая цифра для работников частного сектора составляла 80,2 процента.

В докладе института по экономическим исследованиям Новой Зеландии (Кук и Бриггз, 1997 год), подготовленном для министерства по делам женщин, отмечается, что различие в оплате труда женщин и мужчин в ближайшие пять лет вряд ли уменьшится в случае сохранения отмеченных в последнее время тенденций в промышленности. Это отражает концентрацию женщин в таких отраслях, как предпринимательство и финансовые услуги, где, по прогнозам, различие в оплате труда возрастет, и рост заработной платы выше среднего уровня в тех отраслях, где женщины представлены недостаточно.

Другими существенными факторами, оказывающими влияние на оплату труда, являются выслуга лет, навыки, опыт и уровень связанной с работой профессиональной подготовки, а также продолжительность и непрерывность службы. Определить воздействие этих факторов в количественном выражении трудно из-за нехватки данных. Предлагаемые статистической службой Новой Зеландии изменения в статистике доходов должны помочь устранить некоторые различия и улучшить качество информации о различиях в оплате труда.

Правительство стремится решить эту проблему путем постоянной поддержки и финансирования программ, которые разрабатываются с целью уменьшить дискриминацию и которые улучшают понимание различия в оплате труда мужчин и женщин. Министерство по делам женщин отвечает за осуществление исследовательской программы, касающейся различий в оплате труда мужчин и женщин.

В ознаменование 25-й годовщины со дня принятия закона о равной оплате труда в 1972 году Совет профессиональных союзов Новой Зеландии организует рассчитанную на три года кампанию по обеспечению равной оплаты труда.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОХОДОВ

В отчетный период были предприняты шаги, чтобы обеспечить субсидирование доходов тем, кто в этом больше всего нуждается, включая женщин.

В сентябре 1994 года было провозглашено новое направление деятельности департамента социального обеспечения, получившее название "От социального обеспечения к благосостоянию". Цели в области социального обеспечения предусматривают, в частности, предоставление людям информации о той помощи, на которую они имеют право, выявление и сокращение случаев неправильной выплаты пособий (включая борьбу с мошенничеством), разработку концепции ответственности клиентов и содействие переходу от выплаты пособий к предоставлению работы.

В ответ на рекомендации целевой группы по вопросам занятости (1994 год), содержащихся в поправке к закону о социальном обеспечении 1996 года, правительство внесло изменения в систему выплаты пособий, которые касаются женщин, получающих пособия, особенно матерей-одиночек, вдов, одиноких женщин и партнеров безработных получателей пособий. Кроме того, была введена новая, более низкая первоначальная скидка для тех, кто получает пособия для вдов, на домашние

цели и по инвалидности. Эти изменения имели целью повышение стимулов для вовлечения указанных групп населения в работу в течение неполного рабочего дня в краткосрочной перспективе с конечной целью повысить их шансы на получение стабильной работы в течение полного рабочего дня и помочь им избавиться от зависимости от системы социального обеспечения.

В июле 1996 года был введен двойной режим пособий-скидок, способствующий повышению уровня дохода, который мог быть получен без снижения уровня пособий. Вместе с тем правительство активизировало практику обследования условий труда и других форм взаимных обязательств перед новыми группами получателей пособий. С апреля 1997 года режим обследования занятости в течение неполного рабочего дня применялся к получателям пособий для вдов и на домашние цели, которые могли не иметь или иметь детей, причем младший из них мог быть в возрасте 14 лет или старше. Режим обследования занятости в течение полного рабочего дня был распространен на партнеров безработных получателей без детей или с детьми, возраст младшего из которых — 14 лет или старше. Лица, относящиеся к каждой из этих трех категорий, должны также ежегодно проходить собеседование и составлять план, с тем чтобы получить образование, профессиональную подготовку или работу. Был введен новый режим постепенного сокращения размера пособий из-за отказа пройти трудовое обследование или собеседование. Эти изменения направлены на усиление обязательства использовать имеющиеся возможности для получения образования, профессиональной подготовки или работы. Изменения были внесены также в порядок получения индивидуализированной помощи, предоставляемой службой занятости Новой Зеландии обследуемым получателям пособий; изменен был также порядок взимания индивидуальных подоходных налогов и исчисления гарантированных трудовых доходов в виде заработной платы для семей, имеющих детей.

По сравнению с женщинами других национальностей женщины маори получают больше пособий по социальному обеспечению из выплачиваемых в стране, за исключением персональной пенсии по старости.

УСТРАНЕНИЕ БАРЬЕРОВ НА ПУТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВЕНСТВА В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ

Равные возможности в области занятости

Государственный сектор

В ноябре 1997 года правительство одобрило документ, озаглавленный Политика в области РВЗ до 2000 года (опубликованный комиссией по государственной службе в 1997 году), который разработан с целью улучшить положение в четырех областях государственного сектора, таких как руководство, организационная культура и стратегическое управление людскими ресурсами, использование групп РВЗ и мониторинг и оценка. Руководители исполнительных органов правительственных учреждений отвечают за достижение согласованных целей РВЗ в своих организациях.

Трастовый фонд РВЗ

Ежегодный взнос правительства в Трастовый фонд РВЗ был увеличен с 95 тыс. долл. США, выплачивавшихся на основе принципа "доллар за доллар", до 445 тыс. долл. США в 1996 году. В 1996 году в Соглашении о правительственной коалиции было предложено изменить принцип правительственного финансирования из расчета взноса по два доллара за каждый доллар взносов работодателей.

Деятельность Трастового фонда РВЗ по вопросам труда и семьи излагается в связи со статьей 5: Роль мужчин и женщин и ее стереотипное изображение.

В 1997 году Трастовый фонд РВЗ учредил группу работодателей по РВЗ, с тем чтобы активизировать деятельность в области РВЗ. К настоящему моменту свыше 90 организаций присоединились к группе работодателей по РВЗ.

Соревновательный фонд РВЗ

Соревновательный фонд равных возможностей в области занятости был учрежден с целью поощрить реализацию программ и практики РВЗ в частном секторе. Проекты, осуществляемые при поддержке фонда, обеспечивают ресурсы, которые предоставляются через Трастовый фонд РВЗ.

Охрана здоровья и безопасность на производстве

Закон 1992 года об охране здоровья и безопасности на производстве налагает обязательства общего характера на работодателей, которые находятся в самом выгодном положении в том отношении, что могут обеспечивать оценку и управление рисками, связанными с рабочими местами и трудовой практикой, и предпринимать все практические шаги для совершенствования техники безопасности труда. Работа со свинцом считается особенно вредной для беременных женщин, и работодателям рекомендуются устанавливать ограничения, обеспечивающие безопасность работницы. Работа с вредными веществами, в частности, с химикатами, может причинить генетический ущерб, и работодатель должен проводить оценку риска для здоровья трудящихся, обусловленного выполнением такой работы, и, в случае необходимости, предупреждать о возможности нанесения ущерба или контролировать подобную ситуацию.

Сексуальные домогательства на рабочем месте

Статистические данные о жалобах на сексуальные домогательства, направленных в Комиссию по правам человека, приводятся в связи со статьей 2: Антидискриминационные меры. Проведенное в 1997 году Трастовым фондом РВЗ обследование информированности РВЗ, признания необходимости РВС и соответствующей деятельности, проводимой в рамках новозеландских организаций, показало, что в различных видах организаций, как выяснилось, проводится политика, направленная против сексуальных домогательств. В 80 процентах обследованных организаций действовала политика, направленная против сексуальных домогательств на рабочем месте, а в 67 процентах были разработаны конкретные процедуры. Однако лишь 20 процентов организаций обеспечивают подготовку соответствующих инструкций для руководителей и лишь 19 процентов — для персонала.

В судах был возбужден целый ряд дел, касающихся сексуальных домогательств на рабочем месте. При слушании одного дела Верховный суд определил, что постановление, требующее от работодателя разработать политику по предупреждению сексуальных домогательств, не может быть вынесено в том случае, если истец уже не работает на данного работодателя. В результате трибунал по вопросам занятости теперь не выносит постановлений о необходимости разработки программ позитивных действий в случаях сексуальных домогательств или дискриминации по признаку пола, если истец ушел с места работы, где произошел такой случай. Решение по вышеупомянутому делу затруднило также возможность обсуждения таких программ в качестве части решений о примирении. Комиссия по правам человека считает, что отсутствие возможности вынести постановление об осуществлении таких программ противоречит целям, установленным законом о правах человека.

Дело, которое недавно слушалось Верховным судом, существенно усилило имеющиеся средства защиты от сексуальных домогательств на рабочем месте. В отношении этого дела трибунал по

рассмотрению жалоб пришел к выводу, что такие действия не обязательно должны происходить на рабочем месте, чтобы подпасть под значение термина "на производстве". Скорее надо определить, могла бы присутствовать истица в указанном месте, когда произошли такие случаи, если бы она не работала у работодателя.

Закон 1991 года о трудовых отношениях

Закон 1991 года о трудовых отношениях предоставляет женщинам право возбуждать дела, касающиеся дискриминации по признаку пола (включая дела в отношении сексуальных домогательств), в суде по вопросам занятости в качестве личной жалобы. В качестве основания для жалобы истица должна выбрать либо закон о трудовых отношениях, либо закон о правах человека; и дела не могут передаваться из-под одной юрисдикции в другую.

Конкретные инициативы, касающиеся занятости женщин

После выявления барьеров на пути обеспечения равенства правительство разработало ряд инициатив, призванных преодолеть барьеры, препятствующие занятости. Эти инициативы были сфокусированы на четырех приоритетных группах женщин — маори, женщинах тихоокеанских островов, сельских и городских женщинах, находящихся в наиболее уязвимом положении.

Женщины, возвращающиеся на работу

Две программы, разработанные службой занятости Новой Зеландии (СЗНЗ), предназначены конкретно для женщин, которые возвращаются на работу.

Служба занятости Новой Зеландии через посредство группы "вахине ахуру"(решающий момент) обеспечивает информацию и консультативные услуги, с тем чтобы расширить возможности женщин найти работу, доказывая им значение навыков, которые они приобрели за то время, когда выполняли неоплачиваемую и добровольную работу, и которые они могут использовать для выполнения работы по найму или работы не по найму. В 1995/96 году в семинарах "вахине ахуру" приняли участие 2559 женщин, а в 1996/97 году — 1921 женщина.

"Степинг стоунз" представляют собой сжатую версию группы "вахине ахуру"(решающий момент). В 1995/96 году 385 женщин приняли участие в семинарах "Степинг стоунз".

В рамках программы по обеспечению доступа к технологии женщины и их семьи имеют возможность приобрести опыт и научиться использовать современную технологию в благоприятной среде.

Семьи с одним родителем

Большинство семей с одним родителем в Новой Зеландии возглавляются женщинами.

Семинар "Хикои ки Пасе-ранги"(новые горизонты), организованный службой занятости Новой Зеландии (СЗНЗ) ориентирован на женщин, которые являются родителями-одиночками и которые в течение 12 месяцев или более получали пособие для поддержания доходов. Семинар помогает участникам определить могущие быть переданными навыки и возможности трудоустройства.

На настоящий момент 42 процента участников были маори, 48 процентов — пакеха, 9 процентов — жителями островов Тихого океана и 1 процент — представителями прочих этнических групп. Программа была четко ориентирована, поскольку, согласно данным переписи 1991 года, 44 процента семей маори с детьми возглавлялись одним родителем. В 1995/96 году в семинарах приняли участие 1107 женщин, а в 1996/97 году — 1205 женщин.

Региональные инициативы

Фонд для проектов в сфере занятости женщин организован для того, чтобы помочь центрам службы занятости Новой Зеландии разработать проекты по оказанию помощи уязвимым группам женщин в поиске работы и подготовке к работе. Фонд был создан для того, чтобы обеспечить центры большей автономией для оказания помощи женщинам на местах.

Меры, касающиеся женщин маори

На основании доклада правительственной целевой группы в области занятости за 1994 год программа "вахине пакари" была передана в ведение департамента труда. Она представляет собой рассчитанную на четыре недели учебную программу в области самостоятельного развития и формирования предпринимательских навыков, осуществляемую женщинами маори. Долгосрочная цель программы "вахине пакари" состоит в улучшении возможностей и перспектив в области занятости для женщин маори путем расширения их участия в работе не по найму, предпринимательстве, управлении и других формах занятости, а также дальнейшем образовании и подготовке. В 1996/97 году в программе приняли участие 453 человека.

Барьеры, которые препятствуют работе женщин маори не по найму, по-прежнему сохраняются. Они, в частности, представляют собой ограниченный доступ к финансовым и консультативным услугам и отсутствие предложений для женщин маори со стороны учреждений по поддержке предпринимательства. В связи с этим женщины маори и деловые предприятия в отчетный период были предметом повышенного внимания.

"Махи-а-лви" представляет собой успешное начинание группы общинной занятости (ГОЗ) департамента труда по устранению указанных барьеров. В сериях "хуи" (совещаний) участвуют женщины, с тем чтобы овладеть предпринимательскими навыками и обсуждать способы устранения барьеров в области занятости, с которыми они сталкиваются. Было проведено пять таких совещаний и ожидается, что такие мероприятия приобретут общенациональный характер. Благодаря стратегии "Махи-а-лви" оказывается существенная поддержка, осуществляется действенное сотрудничество и партнерство по проектам с Фондом развития женщин маори, Лигой благосостояния женщин маори и группами "марае" (общинными местами для встреч) в целях направления большего объема ресурсов женщинам маори, чтобы помочь им преодолеть барьеры, стоящие на пути занятости.

Неправительственные инициативы

Фонд развития женщин маори

Роль Фонда развития женщин маори описывается в статье 13: Экономическая и социальная жизнь.

Женская сеть по привлечению женщин к работе не по найму (ЖСЖР)

Женская сеть по привлечению женщин к работе не по найму (ЖСЖР) является общенациональной группой для женщин, работающих не по найму, которая начала свою работу в 1992 году, имея лишь одно отделение, и с тех пор расширилась, образовав 36 отделений и имея в своем составе более 12 тысяч членов.

Цели Женской сети по привлечению женщин к работе не по найму состоят в том, чтобы:

- обеспечивать приобретение женщинами навыков, необходимых для успешной деятельности в сфере предпринимательства;
- обеспечивать неофициальное наставничество и услуги сети;
- обеспечивать средства, помогающие женщинам развивать свое дело;
- поощрять женщин осуществлять торговлю друг с другом;
- преодолеть деловую изоляцию.

За отчетный период Женская сеть создала национальное управление, возглавляемое координатором, занятым полный рабочий день; организовала программу присуждения премий "Женщина года, работающая не по найму"; открыла страничку во Всемирной информационной сети; и ежеквартально выпускала информационный бюллетень.

ЖСЖР сообщает, что:

- 40 процентов новых предприятий создаются женщинами, и в последующие 4—5 лет эта цифра, вероятно, вырастет до 50 процентов;
- число женщин, переходящих на работу не по найму, увеличивается при темпах 20 человек за один рабочий день (статистическая служба Новой Зеландии);
- женщины на 49 процентов чаще добиваются успехов в области предпринимательства, чем мужчины (Университет Массей, 1994 год);
- 61 процент женщин в Веллингтоне, работающих не по найму, имели высшее образование или более высокую квалификацию (Агентство капитального развития, исследование Совета города Веллингтона);
- 80 процентов женщин, работающих не по найму, считали себя либо преуспевающими, либо очень преуспевающими (Агентство капитального развития, исследование Совета города Веллингтона);
- число женщин, открывающих собственное дело, растет быстрее по сравнению с мужчинами;
- из числа женщин, имеющих собственное дело, 55 процентов были в возрасте до 40 лет к началу предпринимательской деятельности.

Организация "Новые горизонты" для Трастового фонда для женщин

Организация "Новые горизонты" для Трастового фонда для женщин является благотворительным трастовым фондом, поощряющим предоставление второго шанса для получения образования или подготовки для женщин и проведение исследований, касающихся женщин. Трастовый фонд ежегодно присуждает премии, для того чтобы помочь финансировать мероприятия по предоставлению женщинам повторной возможности получить образование или подготовку и проведению исследований по вопросам, имеющим важное значение для женщин. Премии предоставляются на сумму не свыше 2000 долл. США.

Отпуск по беременности и родам и отпуск по уходу за детьми

Закон 1987 года об отпуске по уходу за детьми и сохранении рабочего места обеспечивает предоставление отпуска по уходу за детьми и женщинам, и мужчинам. В 1996 году департамент труда опубликовал результаты обследования положения родителей, которые подпадают под действие закона; выводы, сделанные в результате проведения обследования, свидетельствуют о том, что многие женщины (и в меньшей степени мужчины) успешно пользуются положениями этого закона.

В июне 1995 года министерство по делам женщин опубликовало следующее исследование, в рамках которого сопоставлялась политика Новой Зеландии в области предоставления отпуска по уходу за детьми с зарубежной практикой: Политика в области предоставления отпуска по уходу за детьми, женщины и рынок труда; сравнительный анализ ситуации в Новой Зеландии, Швеции, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах и Австралии.

В докладе говорилось, что действующие в Новой Зеландии положения включают защиту рабочих мест и широкий доступ к отпуску по беременности и родам и продолжительному отпуску по уходу за детьми. Доступ к отпуску чаще всего бывает ограничен для тех, кто занят на случайной или сезонной работе из-за критериев правомочности. В докладе показано, что женщины могут оказаться не в состоянии взять неоплачиваемый отпуск. Выплаты, связанные с отпуском по беременности и родам и отпуском по уходу за детьми, устанавливаются в некоторых трудовых соглашениях, главным образом в государственном секторе. В рамках государственной поддержки доходов женщин, находящихся в отпуске, могут предоставляться некоторые выплаты, такие как пособие для поддержки семьи, гарантированный доход семьи или пособие на домашние цели.

Проведенное в 1997 году Трастовым фондом РВЗ обследование информированности о РВЗ, признания необходимости РВЗ и соответствующей деятельности, проводимой в рамках новозеландских организаций, показало, что от одной четверти до одной трети обследованных организаций предоставляли отпуск по уходу за детьми большей продолжительности, чем предусмотренный законом. Наибольшая доля приходилась на сектор образования (65 процентов). Этот отпуск предоставляют более одной трети организаций государственного сектора и государственных предприятий и одна четверть обследованных предприятий частного сектора.

Проведенное Школой предпринимательства Викторианского университета Веллингтона обследование трудовых договоров (Трудовые договоры: тенденции в области ведения переговоров и обновленная информация по трудовому праву, 1996/97 год) показало, что 39 процентов договоров предусматривали выплаты в связи с отпуском по уходу за детьми и 27 процентов договоров включали выплаты сверх стандартного уровня. В частном секторе выплаты предусматривались в 17 процентах трудовых соглашений, главным образом в финансовом и банковском секторах.

Уход за детьми и дошкольное образование

Правительство признает, что доступ к надлежащим услугам по уходу за детьми может служить препятствием для участия женщин в трудовых ресурсах и обеспечивает льготные услуги по уходу за

детьми дошкольного возраста, а также поддерживает внешкольный уход за детьми школьного возраста. Краткое описание последних инициатив приводится ниже.

Внешкольный уход за детьми (ВУД)

Программа по оказанию помощи в целях развития представляет собой рассчитанную на 18 месяцев пилотную программу, которая осуществлялась в 1996 и 1997 годах, с тем чтобы содействовать обеспечению внешкольного ухода за детьми (ВУД) в общинах с низким доходом путем предоставления суммы не свыше 8050 долл. США каждой группе в рамках финансирования развития для разработки программ ВУД. Оценка пилотной программы показала, что почти половина родителей, которые пользовались программой, жили в семьях с доходами менее 30 тыс. долл. США в год.

Программа по оказанию помощи в целях развития общей стоимостью в 2,04 млн. долл. США преследует цель создания 5 тыс. дополнительных мест или 250 программ в намеченных программой местах. В течение первого года функционирования программа помогла создать 107 пунктов ВУД.

Финансовая поддержка явилась признанием того факта, что многие родители испытывают трудности при организации ухода за своими детьми после школы или во время каникул; получив поддержку, они могли пойти на оплачиваемую работу в течение полного рабочего дня или заняться учебой. Программа ВУД, по заявлениям 33 процентов родителей, помогла им продлить продолжительность оплачиваемой работы, а 53 процента заявили, что она помогла им остаться на оплачиваемой работе, и 21 процент родителей заявили, что это дало им время для того, чтобы найти работу.

Выводы оценки пилотного проекта в настоящее время рассматриваются правительством.

Национальное обследование работников по ВУД

В 1996/97 году Национальная ассоциация по ВУД провела обследование лиц, занимающихся предоставлением услуг. Это обследование, которое осуществлялось при финансовой помощи и поддержке правительственных учреждений, компаний частного сектора и общинных организаций, показало, что общины поддерживают программы ВУД, ставшие предметом обследования. Более половины программ реализуются с помощью сотрудников-добровольцев, и большинство из них осуществляются родителями и/или общинами и действуют в школах, общинных центрах и залах.

Главная проблема, по словам лиц, занимающихся оказанием услуг, заключалась в финансировании, а в числе других важных проблем указывались проблемы, связанные с привлечением и удержанием подходящего персонала. Взимаемая с родителей плата была названа наиболее распространенным источником финансирования программ, далее следовали субсидии общин. В среднем родители платят 44 долл. США в неделю за уход после школы, 80 долл. США в неделю за уход во время каникул и 33 долл. США в неделю за выполнение программ ухода за детьми до начала занятий в школе.

Национальное обследование по вопросам ухода за детьми

Департамент труда в сотрудничестве с Национальным консультативным советом по вопросам занятости женщин (НКСЗЖ) занимается разработкой общенационального обследования по вопросам ухода за детьми. Цель обследования — обеспечить данные по уходу за детьми и взаимосвязь между использованием услуг по уходу за детьми и участием в трудовых ресурсах. Оно также поможет выявить, в какой степени доступ к уходу за детьми служит препятствием для участия в трудовых ресурсах, и изучить вопрос о том, как выполнение обязанностей по уходу за детьми влияет на участие

лиц, ухаживающих за детьми, в оплачиваемом труде. Обследование будет завершено статистической службой Новой Зеландии, и результаты будут опубликованы в 1999 году.

Библиография:

Cook, Diana & Briggs, Phil 1997, Gender Wage Gap: Scenarios of the Gender Wage Gap: Report, Wellington, NZ Institute of Economic Research.

EEO Policy to 2010: Future Directions of EEO in the New Zealand Public Service 1997, Wellington, State Services Commission.

EEO Trust Index: Benchmarking Business Success through Diversity = He whakaaturanga tere mō te Mahi a te Rōpu Tiaki i te Kaupapa Whakaorite Whiwhinga Mahi 1997, Auckland Equal Employment Opportunities Trust. Annual

Employment Contracts Act 1991, Wellington, ZN Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1991 no.22)

Employment Contracts: Bargaining Trends & Employment Law Update 1996/97, Wellington, Graduate School of Business, Victoria University of Wellington, Annual since 1994

Health and Safety in Employment Act 1992, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1992 no.96)

Household Labour Force Survey, Sept. 1997, Wellington, Statistics New Zealand. Published quarterly

Survey of the extent of knowledge and use of the Parental Leave and Employment Protection Act 1987, prepared for the Industrial Relations Service, Department of Labour, November 1996.

NZ Prime Ministerial Task Force on Employment 1994, Employment: The Issues, Wellington, The Task Force. Chaired by John Anderson. Associated Task Force reports (1994): Employment: Addressing New Zealand's Biggest Challenge: Proposals for Action; and, Employment: Understanding New Zealand's Biggest Challenge: Summary of Consultations

Parental Leave and Employment Protection Act 1987, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1987 no.129; RS 27)

Parental Leave Policies, Women and the Labour Market = Ngā Kaupapa Here wā Whakata mō ngā Matua, ngā Wāhine me te ao Tuku Mahi: A Comparative Analysis of New Zealand, Sweden, United Kingdom Unites Sates and Australia 1995, Wellington, Ministry of Women's Affairs.

Social Security Amendment Act 1996, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1996 no. 20)

СТАТЬЯ 12

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

1) Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2) Наряду с положениями пункта 1 этой статьи государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

ПРОГРЕСС

- Организация бесплатных посещений врачей-педиатров для всех детей в возрасте до шести лет.
- Осуществление кодекса прав потребителей услуг в области здравоохранения и инвалидности.
- Создание служб здравоохранения для маори и увеличение числа работников по охране здоровья маори.
- Осуществление национальной программы обследований по выявлению случаев заболевания раком груди.
- Обследование инвалидов — членов домохозяйств, 1996 год.
- Разработка правительственной стратегии по вопросам полового и репродуктивного здоровья, включая положение о бесплатном предоставлении некоторых видов оральных противозачаточных средств.
- Оказание правительственной поддержки в проведении исследований по вопросам насилия в отношении женщин.
- Объявление практики клитеродектомии женщин незаконной в Новой Зеландии и разработка программы профилактики.

Государственный, частный и добровольный секторы взаимодействуют друг с другом в целях обеспечения и финансирования услуг по оказанию поддержки в области здравоохранения и инвалидности в Новой Зеландии. Более трех четвертей всего объема услуг в области здравоохранения финансируется государством, и большинство больниц находятся в государственной собственности. Главные цели правительства в отношении финансируемого государством здравоохранения заключаются в том, чтобы:

- улучшить положение в области охраны здоровья;
- совершенствовать, поощрять и защищать систему государственного здравоохранения;

/...

- поощрять независимость людей в их общинах.

Стационарное и амбулаторное медицинское обслуживание в государственных больницах предоставляется бесплатно. В государственных больницах существует лист ожидания для пациентов, которые не нуждаются в срочной медицинской помощи, однако в настоящее время разрабатывается система бронирования, которая призвана обеспечить, чтобы доступ к услугам определялся медицинской необходимостью и возможностью принести пользу. Система бронирования обеспечит конкретный максимальный, не превышающий шести месяцев, срок ожидания несрочной хирургической помощи и проведения обследований специалистами.

Правительство финансирует или частично финансирует, через посредство ряда договоров и других механизмов, широкий круг независимых поставщиков услуг и связанных с ними организаций. К их числу относятся практикующие врачи общего профиля, независимые акушерки, сестры-сиделки, персонал лабораторий, стоматологи и, кроме того, различные неправительственные учреждения, такие как Королевское новозеландское общество "Планкет", Новозеландская ассоциация планирования семьи, Королевский новозеландский фонд для слепых, НЗККС (для лиц с физическими недостатками) и ИХК (для лиц с умственной неполноценностью).

В 1993 году правительство издало руководящие указания для региональных органов здравоохранения (РОЗ), которые предусматривают предоставление соответствующих медицинских услуг для маори. В период 1993—1997 годов число лиц, занимающихся предоставлением медицинских услуг для маори, выросла с 25 до более 200. Многие из них оказывают услуги, предназначенные конкретно для женщин, такие как акушерство и помощь в связи с беременностью и родами, планирование семьи и обследование шейки матки.

Новая Зеландия разработала национальную программу профилактического медицинского ухода за детьми. Уход за здоровыми детьми предоставляется бесплатно большим числом специалистов, занимающихся предоставлением медицинской помощи, с которыми был заключен договор на оказание услуг по уходу за здоровыми детьми, включая бесплатную иммунизацию детей (в соответствии с национальной программой иммунизации), регулярные обследования состояния здоровья и развития детей, обучение родителей и семейный уход и поддержку. С 1 июля 1997 года размер субсидии на посещение детьми в возрасте до шести лет врачей-педиатров был увеличен, с тем чтобы посещения стали бесплатными, и размер субсидии на лекарства также был увеличен для того, чтобы отменить платные рецепты для детей в возрасте до шести лет.

КОМИССАР ПО ВОПРОСАМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ИНВАЛИДНОСТИ

Управление комиссара по вопросам здравоохранения и инвалидности было создано в 1994 году для поощрения и защиты прав потребителей услуг в области здравоохранения и в связи с инвалидностью и наблюдения за качеством услуг в области здравоохранения и инвалидности, включая услуги, предоставляемые правительственными учреждениями.

Согласно разработанному комиссаром кодексу прав потребителей услуг в области здравоохранения и инвалидности, который вступил в действие в силу закона 1 июля 1996 года, предусматривается право на услуги соответствующего уровня, право на полную информацию, право на уважительное обращение и право на личную жизнь, однако не предусматривается право на доступ к услугам.

Комиссар отвечает за расследование жалоб на нарушение кодекса и поощрение образования и рекламно-информационной деятельности, уважения и соблюдения прав потребителей на услуги в области здравоохранения и инвалидности. Недавно возбужденное в суде дело подтвердило, что

комиссар имеет также право на расследование любого поведения лиц, занимающихся предоставлением медицинских услуг, которое может обоснованно рассматриваться как политика или практика.

Кроме того, была создана независимая сеть поддержки пациентов, с тем чтобы содействовать осуществлению кодекса и оказанию помощи потребителям в удовлетворении жалоб в отношении поставщиков услуг.

Создание управления и разработка кодекса представляют собой меры, принятые в ответ на рекомендации Комитета 1988 года по расследованию заявлений, касающихся лечения рака шейки матки в национальной женской больнице, под председательством Сильвии Картрайт.

НЕДАВНИЕ СТРУКТУРНЫЕ РЕФОРМЫ

В 1993 году система государственного здравоохранения была реорганизована в целях улучшения доступа к услугам в области здравоохранения и повышения эффективности их предоставления. Функции по финансированию и ответственность за целый ряд услуг в области обслуживания инвалидов были переданы из департамента социального обеспечения (ДСО) правительственному сектору здравоохранения. На региональные органы здравоохранения (РОЗ) была возложена ответственность за заключение договоров на предоставление услуг по оказанию помощи инвалидам, таких как помощь на дому и индивидуальная поддержка, а также за предоставление оборудования и модификацию жилья. Акцент при предоставлении помощи сместился с оказания услуги категории инвалидов на удовлетворение конкретных потребностей индивидуума.

В 1995 году комиссия по вопросам государственного здравоохранения была вновь включена в состав министерства здравоохранения, а функции министерства, связанные со снабжением, взяли на себя РОЗ. В 1996 году коалиционное правительство объявило о своем намерении объединить четыре РОЗ в единое национальное финансовое учреждение в целях ликвидации дублирования, сокращения организационных расходов и поощрения последовательности в подходах. С 1 июля 1997 года был учрежден временный орган здравоохранения (ВОЗ), объединяющий РОЗ в единую национальную структуру при подготовке к переходу к функционированию нового финансового учреждения — управления по вопросам финансирования здравоохранения (УФЗ), которое приступило к работе 1 января 1998 года.

В соответствии с реформами акцент в рамках политики министерства здравоохранения в основном был смещен с предоставления услуг отдельным группам населения на обеспечение конкретных услуг и доступ к таким услугам, например, услугам, связанным с беременностью и родами, или медицинскими/хирургическими услугами. В 1994 году был закрыт консультативный комитет по вопросам здоровья женщин, функционировавший в министерстве, и в настоящее время в министерстве здравоохранения нет специальной группы по вопросам политики, касающейся здоровья женщин, хотя контроль за состоянием здоровья женщин продолжает осуществляться. УФЗ также пользуется услугами аналитических специалистов по охране здоровья женщин.

В рамках государственного здравоохранения был предпринят ряд инициатив в целях улучшения здоровья женщин. К их числу относятся создание национальной программы обследования шейки матки, а также программ, относящихся к таким вопросам, как спиртные напитки и табачные изделия, ВИЧ/СПИД и передаваемые половым путем заболевания. Согласно этим инициативам к установленным датам должны выполняться задания, связанные с объемом программных операций, а группа государственного здравоохранения министерства здравоохранения осуществляет контроль за осуществлением программ и ежегодно представляет об этом доклады.

МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ МАОРИ

За отчетный период РОЗ — а в настоящее время управление по вопросам финансирования здравоохранения — учредили специальные группы по охране здоровья маори, с которыми проводились широкие консультации и которые тесно сотрудничали с теми, кто занимается оказанием услуг для маори. Предоставлялись как общие услуги по охране здоровья (например, услуги практикующих врачей-педиатров и терапевтов), так и специализированные услуги, например, в области акушерства и гинекологии.

Службы, оказывающие медицинские услуги для маори, являются главным образом благотворительными и представляют собой либо службы "иви" (племенные службы), либо общеплеменные организации, например, обслуживающие городские районы. Услуги ориентированы на оказание первой и профилактической медико-санитарной помощи, и некоторый интерес проявляется к практике ведения больного постоянным врачом. Услуги предоставляются на основе инновационных подходов для улучшения доступа к медицинским услугам в отдаленных сельских районах и бедных городских районах. Программа развития службы, предоставляющей услуги для маори, учрежденная в 1997 году, преследует цель ускорить подготовку специалистов по оказанию помощи маори и расширить круг лиц, занимающихся оказанием медицинских услуг для маори, в рамках стратегии, направленной на улучшение здоровья маори.

В целом службы "маори для маори" были созданы относительно недавно и еще не успели добиться существенных изменений в ситуации, сложившейся в области здравоохранения, например, в плане госпитализации. Однако на местном уровне некоторые инициативы увенчались значительным успехом. Обследования свидетельствуют о более широком использовании медицинских услуг и высоких коэффициентах иммунизации. Наличие специалистов в области оказания медицинских услуг "маори для маори" также способствовало более широкому использованию маори предоставляемых услуг. Многие больницы, включая национальную женскую больницу и частных поставщиков услуг, в настоящее время имеют консультантов и специалистов по проблемам охраны здоровья маори.

Министерство по вопросам развития маори "Те пуни кокири" отмечает, что «... проблемы в области охраны здоровья маори являются глобальными и включают целый ряд различных аспектов, таких как духовные, физические, умственные и социальные аспекты. Женщины маори играют жизненно важную роль в "ванау" (семейной группе), и с учетом этого такие вопросы, как жилищное строительство и образование, оказываются связанными со здравоохранением. Если женщины маори не являются здоровыми, сильными и хорошо информированными, то, следовательно, таковыми не являются и их "ванау"».

ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Средняя продолжительность жизни

Средняя продолжительность предстоящей жизни для детей, не принадлежащих к маори, родившихся в период 1993—1995 годов, составляет 79,1 года для женщин и 73,7 года для мужчин (министерство здравоохранения, 1997 год). Средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении для девочек маори на 6 лет меньше, чем для мальчиков маори. Однако с 40-х годов продолжительность жизни женщин маори повысилась более чем вдвое по сравнению с показателями для женщин других национальностей.

Смертность (все случаи)

Показатели смертности женщин в Новой Зеландии, независимо от возраста, ниже, чем соответствующие показатели для мужчин, и эти показатели с течением времени постепенно улучшаются (ПОЗНЗ, 1997а). В 1996 году коэффициенты смертности женщин в целом росли с возрастом — с 17 умерших на 100 000 человек для детей в возрасте 5—9 лет до максимального показателя в 20 310 умерших на 100 000 женщин в возрасте 85 лет и старше (рассчитано на основе данных ПОЗНЗ, 1998 год). Хотя коэффициенты смертности женщин маори выше среднего уровня по сравнению с женщинами тихоокеанских островов и женщинами других национальностей, в 1994 году коэффициенты смертности женщин маори улучшились — до 590 на 100 000 человек по сравнению с 377 на 100 000 человек для женщин других национальностей (ПОЗНЗ, 1997а).

На долю заболеваний сердечно-сосудистой системы (включая ишемическую болезнь сердца и заболеваний головного мозга) приходится наибольшая доля женской смертности в Новой Зеландии — 44 процента из 12 924 летальных исходов в 1994 году. Второй по значимости причиной смертности являются опухоли, включая рак (26 процентов), затем заболевания респираторной системы (10 процентов) (рассчитано на основе данных ПОЗНЗ, 1997а).

Показатели материнской смертности

В 1993 году показатели материнской смертности составили 17 умерших на 100 000 живорожденных, а в 1994 году эти показатели равнялись 7 летальным исходам на 100 000 живорожденных.

Младенческая смертность

В 1993 году общие показатели младенческой смертности составили 7,3 случая на 1000 живорождений — самый низкий показатель, зафиксированный в Новой Зеландии. Коэффициент смертности младенцев маори составляет 14,7 на 1000 живорождений. В 1993 году дефекты при рождении были главной причиной смертности среди младенцев-девочек, на долю которых приходилось более одной трети всех случаев смерти младенцев-девочек по сравнению с 23 процентами случаев смерти младенцев-мальчиков.

За отчетный период наибольшее сокращение коэффициентов смертности пришлось на начало послеродового периода (смерть, пришедшаяся на период с 28 дней до 1 года), и наибольшее улучшение произошло в показателях, касающихся младенцев, не являющихся маори. Хотя коэффициенты послеродовой смертности маори за период 1987—1993 годов снизились (с 11,0 до 9,8 на 1000 живорождений), они выше, чем коэффициенты смертности младенцев с тихоокеанских островов, родившихся в Новой Зеландии (2,2 на 1000 живорождений), и младенцев европейского и другого происхождения (2,7 на 1000 живорождений). Снижение послеродовой смертности связывается главным образом с синдромом внезапной смерти внешне здорового ребенка (СВСВЗР).

Коэффициенты госпитализации (все случаи)

Нормальное деторождение и осложнения в результате беременности и деторождения являются самыми распространенными причинами госпитализации новозеландских женщин, и на их долю в 1995/96 году приходилась почти одна четвертая часть всех случаев. Следующими двумя наиболее часто встречающимися причинами помещения в государственные больницы в 1995/96 году были стерилизация и пребывание в больнице вместе с больным ребенком (15 процентов случаев госпитализации).

Коэффициенты фертильности

Коэффициенты фертильности несколько повысились после самых низких за всю историю показателей рождаемости (1,92 рождения на 1 женщину), отмеченных в 1983 году. В 1995 году общий коэффициент фертильности составлял 2,04 рождения на 1 женщину. Общее число живорождений несколько снизилось — с 60 153 в 1990 году до 57 791 в 1995 году. Коэффициенты фертильности маори выросли с самого низкого за всю историю — с 2,14 рождения на 1 женщину в 1986 году до 2,38 в 1995 году, — хотя это небольшое увеличение может быть связано с изменениями, внесенными в 1995 году в кодирование этнического происхождения младенцев.

Хотя общие уровни фертильности достаточно близки, структура деторождения у женщин маори и женщин другой национальности существенно различается. У женщин маори деторождение в основном приходится на более молодые возрастные группы. Например, в 1995 году коэффициенты фертильности по возрастным группам для женщин маори в возрасте 20—24 лет составляли 150,4 на 1000 женщин по сравнению с 83,6 на 1000 для всех новозеландских женщин. Женщины маори, как правило, имеют более многочисленные семьи, причем заводят их в более раннем возрасте.

Фертильность подростков по-прежнему находится в Новой Зеландии на относительно высоком уровне. Общий коэффициент фертильности для девушек в возрасте 15—19 лет составлял в 1995 году 34 на 1000 девушек, что приблизительно соответствует уровню 1990 года. Однако коэффициент фертильности среди подростков маори составлял 82,3 на 1000 девушек по сравнению с коэффициентом 76,9, отмеченным за пять лет до этого.

ПРОБЛЕМЫ ЗДОРОВЬЯ ЖЕНЩИН

Курение

В настоящее время курение считается основной причиной преждевременной смертности и заболеваемости женщин в Новой Зеландии, и смертность женщин в результате курения продолжает расти в отличие от тенденции, характерной для новозеландских мужчин.

Перепись 1996 года показала, что в рамках возрастной группы от 15 до 29 лет женщины курят больше, чем мужчины, в настоящее время или курили в прошлом. Доля курящих особенно высока среди новозеландских молодых женщин и женщин маори. Проведенное в 1992 году общенациональное обследование учащихся школ в возрасте 14—15 лет показало, что девушки маори, скорее всего, заядлые курильщицы (45 процентов), а 33 процента сообщили, что они курят ежедневно (Форд и др., 1995 год).

Употребление спиртных напитков

Обследование 1995 года показало, что 27 процентов потребляемых в Новой Зеландии спиртных напитков приходится на долю женщин (Вилли и др., 1996 год). Женщины пьют меньше, чем мужчины, во всех возрастных группах, и в целом среднее ежегодное потребление составляет 2,1 литра абсолютного алкоголя. Женщины гораздо чаще, чем мужчины, страдают от нарушения психического здоровья в результатах злоупотребления алкоголем и наркотиками.

Физическая активность

Подробное обследование уровней физической активности новозеландцев показало, что одна четвертая часть женщин имеют низкий уровень активности, проявляя активность в течение менее 21 часа в

неделю. Для женщин в возрасте около 20 лет (30 процентов) и пожилых женщин (34 процента) особенно характерны низкие уровни физической активности (Хопкинс, 1991 год).

Ожирение

Исследования, проведенные в Окленде, крупнейшем населенном центре Новой Зеландии, показывают, что с 1982 по 1994 год процент женщин в возрасте 35—64 лет, классифицируемых как страдающие от избыточного веса или ожирения, значительно возрос — с 36 до 45 процентов. Главной причиной этого увеличения считаются связанные с питанием факторы, особенно чрезмерное потребление жира.

Сердечно-сосудистые заболевания

Сердечно-сосудистые заболевания, в частности ишемическая болезнь сердца и приступы стенокардии, являются главной причиной смертности новозеландских женщин.

Ишемическая болезнь сердца

В 1994 году на долю ИБС приходилось 23 процента смертности женщин в Новой Зеландии. С середины 80-х годов коэффициенты смертности от ИБС как женщин маори, так и женщин других национальностей снижались, хотя коэффициенты смертности маори снижались менее высокими темпами.

Заболевание сосудов головного мозга (кровоизлияние в мозг)

Коэффициенты смертности женщин от кровоизлияния в мозг с начала 70-х годов снижались, однако менее высокими, чем у мужчин, темпами. Коэффициенты смертности женщин маори также снижались более низкими темпами по сравнению с женщинами других национальностей. В 1994 году на случаи кровоизлияний в мозг пришлось 1632 смерти женщин, главным образом в старшей возрастной группе. Женщины маори чаще, чем женщины другой национальности, умирали от кровоизлияния в мозг.

Хронический ревматизм сердца (ХРС)

ХРС в наибольшей степени распространен в сельских и городских общинах, в которых проживает большое число маори и жителей тихоокеанских островов (Секторальный анализ, 1996 год). ХРС, который вызывается детской ревматической лихорадкой, является единственной формой сердечного заболевания в Новой Зеландии, коэффициент смертности вследствие которого выше среди женщин, чем среди мужчин.

"Те хоту манава маори", отделение Национального кардиологического фонда для маори, получившее финансирование для проведения региональных исследований по определению распространенности ХРС, проводит работу с целью повышения уровня осведомленности и ранней диагностики ревматической лихорадки среди врачей и жителей общин.

Онкологические заболевания

В 1994 году на долю онкологических заболеваний приходилось 26 процентов смертности женщин и 27 процентов смертности мужчин, и они являлись второй по значимости причиной смертности в Новой Зеландии (показатели рассчитаны на основе данных ПОЗНЗ, 1997а). Три наиболее распространенными формами онкологических заболеваний, которые влекут за собой смерть женщин, являются рак груди (18 процентов случаев смерти в 1993 году), рак толстой кишки (16 процентов) и

рак легких (14 процентов) (ПОЗНЗ, 1997е). Коэффициенты смертности от рака женщин маори выше, чем среди женщин других национальностей.

Рак груди

Рак груди является главной причиной новых зарегистрированных случаев раковых заболеваний и смерти от рака новозеландских женщин; ежегодно регистрируются около 1600 новых случаев. В среднем примерно одна из каждых 12 женщин заболевает в течение жизни раком груди (Секторальный анализ, 1996 год). Число случаев смерти от рака груди за последние 20 лет увеличилось почти на одну треть, что, возможно, отчасти объясняется старением женского населения Новой Зеландии (Секторальный анализ, 1996 год). По сообщениям, Новая Зеландия занимает второе место среди стран ОЭСР по уровню смертности от рака груди среди женщин, не являющихся маори, а по уровню смертности маори входят в первую десятку. Однако исследования показывают, что женщины маори и тихоокеанских островов чаще заболевают раком груди в более позднем возрасте (Секторальный анализ, 1996 год). Коэффициент смертности женщин маори от рака груди несколько ниже, чем среди женщин других национальностей.

Правительство реализует национальную программу по выявлению случаев заболевания раком груди, проводя бесплатно раз в два года маммографические обследования для подверженных заболеванию женщин в возрасте 50—64 лет. УФЗ осуществляет программу в два этапа; проведение обследований и анализов начнется в 1998 году.

Рак толстой кишки

Рак толстой кишки (включая рак прямой кишки) является второй по значимости причиной смертности от рака и заболеваемости раком новозеландских женщин. Ежегодно свыше 500 женщин умирают от рака толстой кишки (ПОЗНЗ, 1997е), причем среди женщин, не являющихся маори, коэффициент смертности почти в два раза выше, чем среди женщин маори (20 по сравнению с 9 случаями смерти на 100 000 женщин)(ПОЗНЗ, 1997а).

Рак легких

Ежегодно около 500 новозеландских женщин заболевают раком легких и почти столько же женщин умирают в результате этого заболевания (ПОЗНЗ, 1997а; ПОЗНЗ, 1997е). Женщины маори по сравнению с женщинами других национальностей почти в два с половиной раза чаще болеют раком легких (46 по сравнению с 17 на 100 000 женщин в 1994 году), и по показателю смертности от рака легких Новая Зеландия по-прежнему находится на первом месте среди стран ОЭСР (ПОЗНЗ, 1997а; Секторальный анализ, 1996 год).

Политика правительства, направленная на сокращение заболеваемости раком легких, сосредоточена на борьбе с курением, особенно среди молодых женщин и женщин маори. Министерство здравоохранения организовало рекламно-пропагандистские кампании, ориентированные на подростков, и "Те хоту манава маори" получает финансовые средства от правительства для осуществления программ просвещения и повышения осведомленности и поддержки инициатив в области борьбы с курением среди маори.

Рак яичников

Ежегодно более 170 новозеландских женщин умирают от рака яичников и около 240 женщин заболевают раком яичников (ПОЗНЗ, 1997а; 1997е). Относительно высокий коэффициент смертности связан с поздним выявлением болезни из-за отсутствия симптомов и отсутствия надежных способов выявления этого заболевания.

Рак шейки матки

Ежегодно около 80 новозеландских женщин умирают от рака шейки матки, и 200 женщин заболевают прогрессирующим раком шейки матки (ПОЗНЗ, 1997е; Прогресс в деле достижения целевых показателей в области здравоохранения, 1997 год). Однако коэффициенты смертности и заболеваемости раком шейки матки с конца 80-х годов снижались, возможно, благодаря улучшениям в обследовании шейки матки (Прогресс в деле достижения целевых показателей в области здравоохранения, 1997 год). В 1994 году коэффициент смертности от рака шейки матки составлял 3 на 100 000 женщин (показатель рассчитан на основе ПОЗНЗ, 1997а). В среднем приблизительно одна из каждых 88 женщин в Новой Зеландии к 75 годам заболевает раком шейки матки (Прогресс в деле достижения целевых показателей в области здравоохранения, 1997 год). Женщины маори по сравнению с женщинами других национальностей почти в два с половиной раза чаще страдают этим заболеванием.

Национальная программа по выявлению раковых заболеваний шейки матки стала полностью функциональной в 1992 году и обеспечивает проведение регулярных обследований шейки матки всех женщин в возрасте от 20 до 70 лет. Приоритетом в обследованиях по программе пользуются группы женщин среднего и пожилого возраста, женщины маори, женщины тихоокеанских островов. Управление программой и оказание услуг по выявлению этого заболевания осуществляются на местном уровне рядом поставщиков услуг, включая врачей-терапевтов, медицинских сестер, акушерок, лиц, занимающихся медицинским просвещением, и персонал лабораторий.

Программа осуществляется при поддержке Национального регистра по выявлению раковых заболеваний шейки матки (НРВРЗШМ), который представляет собой конфиденциальный банк данных о всех мазках и анализах ткани цервикальных органов женщин в рамках программы и который выступает в качестве сети поддержки и обеспечения безопасности женщин и врачей. По состоянию на июнь 1997 года к осмотру было привлечено 83 процента женщин, и охват (женщин, которые делали мазок в последние пять лет) составляет 81 процент. Женщин информируют о том, что они могут давать согласие на внесение своих данных в регистр через систему "присоединения". Существуют районы, где уровень обследуемых пациентов ниже, чем в других районах страны, и коэффициенты охвата снижаются с возрастом. Эти вопросы в настоящее время решаются.

Респираторные заболевания

После сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний респираторные заболевания являются третьей важнейшей причиной смертности женщин; в 1994 году зарегистрировано 34 умерших на 100 000 женщин (показатель рассчитан на основе ПОЗНЗ, 1997b).

Травматизм (включая нарушения опорно-двигательного аппарата)

Хотя смертность в результате неумышленных и преднамеренных травм больше распространена среди мужчин, чем среди женщин, травматизм является четвертой наиболее серьезной причиной смертности женщин, приведшей в 1994 году к 24 смертям на 100 000 женщин.

Среди молодых женщин Новой Зеландии отмечается наивысший по отношению к другим странам ОЭСР коэффициент смертности от травм в результате дорожно-транспортных происшествий. В 1990—1992 годах этот вид травматизма был главной причиной смертности женщин в возрасте 15—44 лет (Секторальный анализ, 1996 год). В 1994 году коэффициент смертности от травм в результате дорожно-транспортных происшествий среди женщин маори составлял 17 на 100 000 человек, что почти вдвое выше коэффициента смертности женщин других национальностей (9 на 100 000 человек) (ПОЗНЗ, 1997а).

Самоубийство и попытки самоубийства

В 1995 году самоубийства были главной причиной смертности женщин в возрасте 15—24 лет, в результате которых погибли 34 женщины. Это составляет коэффициент 13 на 100 000 женщин, что является наивысшим показателем самоубийств девушек в странах ОЭСР, по которым имеются сопоставимые цифры. В 1995 году коэффициент самоубийств среди мужчин в возрасте 15—24 лет — 44 смерти на 100 000 человек — был значительно выше. В 1993 году среди девушек маори в возрасте 15—19 лет отмечался самый высокий коэффициент умышленно нанесенных себе увечий. В рамках возрастной группы 20—24 года коэффициент умышленно нанесенных себе увечий среди женщин маори был выше, чем среди женщин других национальностей.

Женщины чаще, чем мужчины, умышленно наносят себе увечия. В 1994 году на долю женщин приходилось две трети случаев обращения за стационарными и амбулаторными услугами по причине умышленного нанесения себе увечий (ПОЗНЗ, 1997d). Коэффициенты госпитализации в связи с попытками самоубийства и нанесения себе увечий были выше среди женщин, чем среди мужчин, во всех возрастных группах до 55-летнего возраста, когда они стали совпадать.

В рамках Национальной стратегии по предупреждению самоубийств среди подростков проводится работа, направленная на предотвращение нанесения себе увечий подростками и самоубийств.

Диабет

Диабетом в Новой Зеландии чаще всего болеют взрослые женщины маори и женщины — жительницы островов Тихого океана. Среди женщин маори коэффициент смертности от диабета почти в 7 раз выше, чем среди женщин других национальностей (47 по сравнению с 7 случаями смерти на 100 000 человек) (ПОЗНЗ, 1997а). Среди женщин тихоокеанских островов также отмечен относительно высокий коэффициент смертности от диабета, и в 1990—1992 годах было зарегистрировано 17 случаев смерти на 100 000 женщин (Секторальный анализ, 1996 год).

Аутоиммунные заболевания

Новозеландские женщины в большей степени, чем мужчины, подвержены различным формам аутоиммунных заболеваний, таких как туберкулез кожи (ТК), ревматический артрит, множественный склероз (МС), мышечный энцефаломиелит (МЭ). В Новой Зеландии отмечены наивысшие в мире коэффициенты заболевания рассеянным склерозом, причем наибольшему риску заболевания подвержены женщины кельтского происхождения (Секторальный анализ, 1996 год).

ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

Проведенное в 1986 году христианской церковью крупномасштабное психиатрическое эпидемиологическое исследование показало, что у женщин и мужчин отмечаются одинаковые показатели диагностируемых психиатрических заболеваний, хотя среди женщин шире распространены

депрессия и беспокойство. Женщины маори по-прежнему помещаются в психиатрические лечебницы в результате злоупотребления алкоголем и наркотиками, по причине шизофрении, аффективного психоза, стресса и реакции приспособления, примерно в 2—2,5 раза чаще, чем женщины других национальностей.

Послеродовая депрессия

Около 14 процентов матерей в Новой Зеландии испытывают незначительные симптомы депрессии в период, наступающий сразу же после рождения ребенка, и почти 8 процентов испытывают более продолжительную острую депрессию. Наибольшему риску подвержены молодые женщины, женщины, не имеющие партнеров, маори и женщины, имеющие низкий доход и менее высокий уровень образования (Вебстер и др., 1994 год).

ПОЖИЛЫЕ ЖЕНЩИНЫ

Женщины составляют большинство пожилого населения Новой Зеландии. Три основные проблемы, относящиеся к состоянию здоровья пожилых женщин, связаны с поддающимися профилактике инфекционными заболеваниями, падениями и трещинами бедра.

Профилактика гриппа

Правительство сосредоточило свои усилия на защите пожилых женщин от такого поддающегося профилактике инфекционного заболевания, как грипп. С начала 1997 года проводится ежегодная кампания по бесплатной иммунизации от гриппа, охватывающая всех граждан Новой Зеландии в возрасте 65 лет и старше.

Падения

В новозеландские больницы в связи с падениями чаще обращаются женщины, не являющиеся маори, особенно в возрасте старше 75 лет (Робертсон и Гарднер, 1997 год). В 1994 году в результате падений умерли 138 новозеландских женщин, что составляет коэффициент 3 на 100 000 человек (показатель рассчитан на основе ПОЗНЗ, 1997а). Коэффициент госпитализации женщин, не являющихся маори, выше, чем этот показатель для женщин маори — 511 по сравнению с 430 на 100 000 женщин в год по состоянию на 30 июня 1996 года (показатель рассчитан на основе ПОЗНЗ, 1997b). В 1995/96 году было зарегистрировано 12 836 случаев госпитализации.

Трещина бедра

За год, закончившийся 30 июня 1996 года, было зарегистрировано 2407 случаев госпитализации женщин в связи с трещинами шейки бедра (по сравнению с 849 случаями среди мужчин). Трещина бедра в основном встречается среди пожилых женщин европейского происхождения, а коэффициенты падений и трещин бедра среди женщин маори и женщин — жительниц тихоокеанских островов являются самыми низкими в мире (Сейнсбери и Ричардс, 1997 год; Нортон и др., 1995 год). Подверженность женщин трещинам бедра в результате падений напрямую связана с их подверженностью остеопорозу, причем европейцам свойственна более низкая степень прочности костной ткани, чем женщинам маори и женщинам — жительницам тихоокеанских островов (Секторальный анализ, 1996 год). Политика, направленная на сокращение числа случаев и последствий падений, акцентирована на необходимости более четкого понимания причин падений, факторов риска остеопороза и определения эффективных мер профилактики.

Пожилые женщины составляют значительное большинство среди лиц, обращающихся с исками в связи с падениями в Корпорацию по реабилитации и выплате компенсации в связи с несчастными случаями (КРКНС). В 1996/97 году 81 процент новых исков в связи с падениями пожилых людей приходился на долю женщин. В знак признания серьезных последствий падений для пожилых людей КРКНС в рамках своей программы профилактики несчастных случаев сделала упор на предупреждение падений. Корпорация также финансирует исследовательскую группу по предупреждению падений в университете Отаго, которая недавно провела исследование по проблеме предупреждения падений женщин в возрасте старше 80 лет. Была разработана программа индивидуальных физических упражнений, и за один год работы в группе, в которой осуществлялась эта программа, удалось добиться сокращения числа падений пожилых людей на 40 процентов по сравнению с контрольной группой.

КОРПОРАЦИЯ ПО РЕАБИЛИТАЦИИ И ВЫПЛАТЕ КОМПЕНСАЦИИ В СВЯЗИ С НЕСЧАСТНЫМИ СЛУЧАЯМИ (КРКНС)

Компенсация в связи с несчастными случаями предоставляется всем новозеландцам в течение 24 часов и независимо от того, кто является виновником несчастного случая.

Большинство исков подают мужчины. Женщины, как правило, составляют большинство в случае более краткосрочных и небольших исков, исков, связанных с врачебными ошибками, и исков, связанных с постепенным причинением вреда (например, с синдромом чрезмерной нагрузки на производстве).

Недавние изменения в процедуре выплаты компенсации в связи с несчастными случаями, которые оказывают влияние на положение женщин, включают отмену единовременной выплаты пособия в связи с болью, страданиями, фригидностью (например, в результате сексуального насилия) и утраты физических возможностей; и ужесточение критериев удовлетворения исков в отношении врачебных ошибок. Эти изменения уменьшили доступ к более высоким уровням компенсации для некоторых женщин, особенно не получающих заработную плату.

В 1996 году были приняты положения, которые позволили КРКНС проявлять большую гибкость, оценивая право на получение пособий в связи с помощью на дому, уходом за детьми и услугами сиделок. Это дает КРКНС возможность предоставлять более высокую компенсацию тем, кто имеет на нее право, исходя из реальных потребностей.

ИНВАЛИДНОСТЬ

В проведенном в 1996 году обследовании положения инвалидов — членов домохозяйств, которое финансировалось группой правительственных и неправительственных учреждений по вопросам здравоохранения и инвалидности и было организовано статистической службой Новой Зеландии, была выявлена степень распространенности и характер инвалидности в представительной выборке, охватывающей более 20 тыс. детей, взрослых и пожилых людей в Новой Зеландии.

Обследование показало, что 17 процентов женщин в возрастной группе 15—64 года и около половины (49 процентов) всех женщин в возрасте 65 лет и старше имели ту или иную форму инвалидности. Инвалидность была менее распространена среди девушек в возрасте до 15 лет (9 процентов). Среди женщин маори в возрастной группе 15—64 года коэффициенты инвалидности были несколько выше, чем среди женщин европейского происхождения (19 процентов).

Самыми распространенными формами инвалидности для девочек в возрасте до 14 лет являлись хронические заболевания, (например, тяжелые формы бронхиальной астмы, рак, сердечные заболевания, диабет), нарушения органов чувств (проблемы со слухом и зрением) и психиатрические и психологические заболевания, которые ограничивают повседневную деятельность. Среди женского населения в возрасте 15 лет и старше наиболее распространенными формами инвалидности были физические расстройства (например, проблемы с мобильностью и подвижностью), расстройства органов чувств и психиатрические и психологические заболевания.

Услуги по оказанию помощи инвалидам

В зависимости от жизненного этапа и возраста, а также конкретной формы или форм инвалидности женщины-инвалиды часто пользуются одним или несколькими видами услуг по оказанию помощи инвалидам, для того чтобы иметь возможность жить максимально самостоятельно и участвовать в жизни общества. Хотя объем финансирования услуг по оказанию помощи инвалидам увеличился, и все большее число людей получает индивидуальную помощь, финансирование ограничено, и доступ к услугам основан на приоритетных потребностях инвалидов. УФЗ все чаще приходится акцентировать внимание на оказание помощи людям, которые в наибольшей степени нуждаются в ней, поэтому женщины, чьи потребности в помощи несколько меньше, могут выпасть из поля зрения УФЗ.

В 1996/97 году государственные расходы на здравоохранение в связи с услугами по оказанию помощи инвалидам составляли 1215 млн. долл. США, или 25 процентов всех государственных расходов на здравоохранение. Из этой суммы приблизительно 53 процента государственных средств на покрытие расходов в связи с услугами по оказанию помощи инвалидам выделялись в связи с инвалидностью по возрасту, 17 процентов — в связи с инвалидностью вследствие умственной неполноценности, 18 процентов — в связи с инвалидностью вследствие психиатрического расстройства и 12 процентов — в связи с инвалидностью вследствие соматических нарушений/расстройства органов чувств.

В исторической перспективе большая часть ассигнований на оказание долговременных услуг пожилым людям выделялась на уход в больницах и домах отдыха, однако УФЗ начинает делать больший упор на оказание помощи на дому, с тем чтобы дать возможность пожилым людям оставаться у себя дома. Многим молодым людям, часто имеющим серьезные физические или умственные недостатки, также помогают жить самостоятельно в своих общинах благодаря оказанию таких услуг, как индивидуальный уход. Женщины-инвалиды имеют специфические медицинские потребности, особенно в связи с контрацепцией, планированием семьи и доступом к имеющим жизненно важное значение индивидуальным медицинским услугам. Из-за продолжительности срока инвалидности или плохого состояния здоровья в течение длительного времени они практически не охватываются частным медицинским страхованием.

Многие программы, переданные сектору здравоохранения департаментом социального обеспечения, были сосредоточены на обучении инвалидов и их профессиональной подготовке для получения работы. Такие программы не отвечали потребностям молодых женщин, не способных получить оплачиваемую или неоплачиваемую работу вне дома из-за необходимости ухода за детьми или выполнения домашних обязанностей, или пожилых, вышедших на пенсию женщин. Хотя предполагалось, что оценка их потребностей и комплексный бюджет приведут к большей гибкости в удовлетворении по крайней мере некоторых из этих неудовлетворенных потребностей, увеличение спроса на финансовые услуги в целом способствовало ужесточению критериев.

Женщины, занимающиеся уходом за другими людьми

Женщины ухаживают за многими инвалидами, например за своими детьми, супругами или другими членами семьи. Все большее число пожилых людей ухаживают за очень старыми людьми в рамках становления системы общинного ухода за людьми. Поддержка ухаживающим за другими людьми предоставляется через УФЗ или Корпорацию по реабилитации и выплате компенсации в связи с несчастными случаями (КРКНС), однако многие ухаживающие считают уровень поддержки, предоставляемой через УФЗ, недостаточным для удовлетворения их потребностей.

ЖЕНЩИНЫ — МЕДИЦИНСКИЕ РАБОТНИКИ

Большинство работников системы здравоохранения являются женщинами. Более 90 процентов медицинских сестер являются женщинами, и доля женщин, которые учатся на врачей (45 процентов в 1995 году), почти соответствует доле мужчин. Число женщин — медицинских работников за последние 15 лет увеличилось с 16 процентов в 1980 году до 28 процентов в 1994 году. Женщины также чаще выполняют работу, связанную с уходом за другими людьми, и этой профессиональной группе еще предстоит получить тот статус, которого она заслуживает.

Официальных статистических данных в отношении уровня добровольного и неоплачиваемого труда женщин в этом секторе, например, в качестве общинных работников здравоохранения маори, не имеется. Отход от организованного ухода и переход к поддержке людей в общинах зависят от наличия в общине людей, обычно женщин, которые занимались бы безвозмездным предоставлением услуг по уходу. Женщины обеспечивают услуги в области пропаганды здоровья и первичной медико-санитарной помощи и играют жизненно важную роль в медицинском уходе за детьми, пожилыми людьми и инвалидами, а также за людьми с психическими расстройствами и физическими недостатками.

ПОЛОВОЕ И РЕПРОДУКТИВНОЕ ЗДОРОВЬЕ

Стратегия в области полового и репродуктивного здоровья

Правительство объявило свою стратегию в области полового и репродуктивного здоровья в середине 1996 года. Цель стратегии состоит в поощрении ответственного сексуального поведения, сведении к минимуму числа случаев нежелательной беременности и аборт, сокращении случаев распространения передаваемых половым путем заболеваний (ППЗ), включая ВИЧ/СПИД, и улучшению доступа к контрацептивной информации и товарам. Другими компонентами стратегии являются бесплатный доступ к консультативным услугам в области контрацепции для групп повышенного риска, которые определяются как группы с высоким показателем совершаемых аборт. В частности, разрабатываются механизмы оказания целевой помощи молодым женщинам и женщинам маори и тихоокеанских островов, для которых доступ к отвечающей культурным традициям контрацептивной информации и услугам является важным вопросом; согласно данным 1991/92 года, среди женщин тихоокеанских островов отмечен наивысший процент аборт в Новой Зеландии.

Разрабатываются экспериментальные программы по улучшению оказания услуг в области полового и репродуктивного здоровья для населения тихоокеанских островов. В декабре 1997 года правительство объявило, что оно будет финансировать рассчитанный на три года проект под названием "Создавая волны" для решения проблемы, связанной с большим числом аборт и непланируемой беременностью среди женщин тихоокеанских островов.

ВИЧ/СПИД

По состоянию на 30 июня 1997 года общее число лиц, зарегистрированных в Новой Зеландии с 1983 года как больные СПИДом, составило 621 человек, включая 593 мужчин и 28 женщин. С 1983 года в Новой Зеландии ВИЧ были инфицированы в общей сложности 116 женщин, и значительная доля случаев инфицирования ВИЧ связана с передачей вируса во время половых связей с представителями противоположного пола (33 процента).

Контрацепция

В 1995 году Центр по демографическим исследованиям университета Вайкато провел обследование под названием "Женщины Новой Зеландии: семья, занятость и образование", которое показало, что 90 процентов сексуально активных женщин, не являющихся маори, и 78 процентов сексуально активных женщин маори в возрастной группе 20—29 лет пользовались в предыдущие четыре недели противозачаточными средствами. Сексуально активные женщины в возрасте 20—29 лет чаще всего пользовались оральными контрацептивами и презервативами. Сексуально активные женщины в возрасте 40—49 лет чаще всего прибегали к таким методам контрацепции, как вазэктомия партнера и стерилизация женщин (наложение лигатуры и гистерэктомия). Молодые женщины чаще, чем более пожилые женщины, пользовались противозачаточными средствами, вступая впервые в половую связь, и 66 процентов женщин, не являющихся маори, и 41 процент женщин маори в возрасте 20—29 лет пользовались противозачаточными средствами во время первой половой связи (Мидлэнд хелф, 1997 год).

Услуги в области контрацепции

С 1 марта 1997 года в рамках правительственной стратегии в области полового и репродуктивного здоровья на льготной основе предоставляются два вида оральных противозачаточных средств, и следует надеяться, что в 1998 году список субсидируемых противозачаточных средств пополнят и другие виды оральных и инъекционных контрацептивов. Пациенты платят лишь 3 долл. США в виде платы за выдачу рецепта.

Аборты

Число сделанных абортов увеличилось с 11 173 в 1990 году до 14 807 в 1996 году и отражает увеличение числа женщин фертильного возраста. В 1995 году общий коэффициент абортов составлял 16,4 аборта на 1000 женщин в возрасте 15—44 года, по сравнению с 14 на 1000 женщин в 1990 году. В 1995 году немногим менее половины абортов было сделано женщинами в возрасте до 25 лет, и коэффициент среди женщин маори (28,5 на 1000) был почти вдвое выше, чем среди женщин других национальностей (15,1 на 1000). Женщины маори, делающие аборты, как правило, моложе, чем женщины других национальностей, что отражает их структуру фертильности.

Показатели численности абортов, сделанных женщинами тихоокеанских островов с 80-х годов, повысились. Это связано с недостаточно активным использованием противозачаточных средств женщинами тихоокеанских островов, что, в свою очередь, связано с широко распространенными и отвечающими культурным традициям убеждениями относительно идеального размера семьи; нежеланием родителей обсуждать вопросы секса со своими детьми; религиозными убеждениями по поводу контрацепции; отсутствием отвечающих культурным традициям методов и услуг в области контрацепции; стоимостью контрацепции; и отсутствием знаний о контрацепции (Комиссия по вопросам государственного здравоохранения, 1994 год). Стратегия правительства в области полового и репродуктивного здоровья включает конкретные инициативы, касающиеся женщин тихоокеанских островов.

Новые методологии зачатия

После 1992 года увеличилось число поликлиник, предоставляющих услуги в области репродукции людей с медицинским вмешательством, включая оплодотворение "в пробирке" (ОВП) и искусственное впрыскивание спермы (ИВС). Обеспечивается ряд услуг по лечению бесплодия, однако доступ к финансируемым государством услугам является неравномерным. Около половины финансовых средств вносятся частными донорами, хотя в настоящее время повышенное внимание уделяется увеличению государственного финансирования этих услуг.

Регулирование услуг, связанных с технологиями репродукции людей с медицинским вмешательством (ТРМВ), в Новой Зеландии включает целый комплекс законодательных положений, которые определяют, кто имеет право оказывать такие медицинские услуги, и профессиональных инструкций, обеспечивающих руководящие принципы для врачей, предоставляющих услуги в области ТРМВ. Исследования и новые виды лечения рассматриваются с точки зрения нравственности и не могут начинаться без согласия национального комитета по этике технологий репродукции людей с медицинским вмешательством.

На основе доклада министерского комитета по услугам, связанным с технологиями репродукции людей с медицинским вмешательством, за 1994 год правительство согласилось с необходимостью принятия законодательства для:

- запрещения некоторых видов практики (включая клонирование людей);
- создания системы для сбора, хранения и сообщения информации, для того чтобы дать возможность детям, родившимся в результате процедур ТРМВ, получить доступ к информации об их генетическом происхождении;
- утверждения в законодательном порядке решения о создании национального комитета по этике технологий репродукции людей с медицинским вмешательством (являющегося в настоящее время министерским комитетом, учрежденным министерством здравоохранения).

Ожидается, что предлагаемое законодательство вступит в силу в 1998 году. В настоящее время комитет по отбору рассматривает законопроект, внесенный одним частным членом. Этот законопроект имеет целью выдачу предусмотренных законом лицензий людям и службам, занимающимся предоставлением услуг в области ТРМВ, создание централизованной системы информации и запрещение некоторых видов деятельности, включая клонирование и коммерческое суррогатное материнство.

Услуги в связи с беременностью и родами

Изменения в приобретении услуг в связи с беременностью и родами, которые были внесены 1 июля 1996 года, направлены на обеспечение:

- более качественной информации для женщин, с тем чтобы они могли сделать информированный выбор в отношении услуг в связи с беременностью и родами;
- осуществления концепции лидерства при оказании услуг в связи с беременностью и родами;
- свода руководящих принципов, разъясняющих, когда требуются услуги специалистов;
- улучшения отчетности посредством более подробного перечисления услуг;
- улучшения сбора информации об услугах в связи с беременностью и родами и их результатах;

/...

- сокращения общих расходов.

Конкретные услуги в связи с беременностью и родами включают обеспечение дородового ухода и обучения (включая требования в отношении питания), инициирование грудного кормления и последующие осмотры через шесть недель после рождения, а также роды. Однако различия в реакции тех, кто занимается оказанием услуг, на новые процедуры означают, что беременные женщины в различных районах имеют различные возможности. Продолжаются консультации в отношении любых коррективов, которые необходимо внести для обеспечения эффективности услуг в связи с беременностью и родами.

В некоторых больницах были приняты меры по уменьшению продолжительности пребывания в больнице после родов, если только нет иных медицинских предписаний. Женщинам, которые возвращаются домой вскоре после родов, предоставляется различная поддержка, например бесплатное обеспечение недельного комплекта подгузников или помощь на дому в продолжение некоторого времени для тех, кто покидает больницу в течение 48 часов.

Матери-инвалиды имеют особые потребности. Существуют также конкретные пробелы в услугах, предоставляемых тем, кто имеет детей, и некоторые услуги по охране здоровья матери и ребенка в физическом плане или в плане поведения не отвечают интересам женщин-инвалидов. Другие услуги по оказанию помощи, такие как льготы, связанные со средствами передвижения, или помощь на дому, ориентированы на женщин с низким доходом.

В настоящее время проводится обследование рациона питания беременных женщин, которое сосредоточено на группах риска. Кроме того, проводится всеобъемлющее общенациональное обследование положения в области питания, которое не касается конкретно беременности, а сосредоточено на потреблении железа, особенно среди женщин фертильного возраста. Результаты этих исследований будут готовы к концу 1998 года.

НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Риск стать жертвой преступления, и в частности жертвой насилия, различен для жителей Новой Зеландии. Результаты первого общенационального обследования жертв преступлений показывают, что, хотя мужчины и женщины одинаково рискуют с точки зрения возможности подвергнуться насилию, они подвергаются различным типам насилия (Янг и др., 1997 год). Мужчины в Новой Зеландии в большей степени подвергаются риску нападения со стороны незнакомых людей и случайных знакомых, в то время как женщины чаще подвергаются риску нападения со стороны тех, кого они хорошо знают.

Второй этап этого исследования был более конкретно посвящен проблемам насилия в отношении женщин (Моррис, 1997 год). Согласно сообщениям, 25 процентов женщин, имеющих партнера в данный момент, и 75 процентов женщин, имевших партнера в прошлом, сообщили, что они подверглись один или несколько раз физическому или сексуальному насилию со стороны своего партнера. По сообщениям, 15 процентов женщин, имеющих партнеров в настоящее время, были жертвами одного или нескольких актов физического или сексуального насилия в течение предыдущего года.

Эти результаты можно сравнить с сообщениями мужчин об актах насилия, совершенных ими по отношению к своим партнерам-женщинам. В рамках другого общенационального обследования, проведенного в 1994 году, примерно одна треть мужчин признали факт совершения акта физического насилия по отношению к своему партнеру-женщине в течение своей жизни и 21 процент признали, что они совершили подобный акт в течение предыдущего года. С учетом некоторых незначительных

различий в определении насилия, использовавшемся в этих двух исследованиях, коэффициенты, сообщенные мужчинами и женщинами, являются весьма сходными.

Женщины, которые недавно расстались с партнерами-мужчинами, сообщили о более высоких коэффициентах насилия со стороны мужчин (73 процента по сравнению с 24 процентами женщин, имеющих партнера в настоящее время), и они чаще прибегали к помощи врача в результате насилия со стороны своего партнера-мужчины (7 процентов по сравнению с 1 процентом женщин, имеющих партнера в настоящее время).

Женщины маори в большей степени подвержены риску физического или сексуального насилия со стороны своих партнеров-мужчин и повышенному риску неоднократного или группового насилия. Женщины маори также чаще, чем женщины других национальностей, обращаются за медицинской помощью к врачам или в больницы в результате насилия со стороны их партнеров-мужчин.

Насилие в семье

Проблема насилия в семье также рассматривается в связи со статьей 16: Брак и семейная жизнь, а положения закона 1995 года о насилии в семье более подробно обсуждаются в связи со статьей 2: Антидискриминационные меры.

Сексуальное насилие

За предыдущее десятилетие число осужденных за жестокие сексуальные преступления (изнасилование, незаконная половая связь, попытка сексуального насилия и непристойное поведение) почти утроилось, причем наибольшее увеличение пришлось на период 1988—1993 годов. Число осужденных за изнасилование возросло в период с 1992 по 1995 год, однако несколько снизилось в 1996 году. Из общего числа жестоких сексуальных преступлений, зарегистрированных в 1996 году, 80 процентов были совершены в отношении жертвы 16-ти лет или моложе.

Недавнее обследование женщин, которые в период с 1992 по 1996 год пользовались услугами по оказанию помощи в связи с изнасилованием, показало, что большинство жертв изнасилования и/или сексуального насилия, которые обратились в центры помощи, были взрослыми (86 процентов) и идентифицированы как новозеландские пакехи/европейцы (70 процентов). Значительное меньшинство идентифицировали себя как маори (25 процентов). Обследование показало также, что две трети жертв не сообщили полиции об изнасиловании/насилии и что менее половины обратились или намеревались обратиться с иском о получении компенсации в связи с несчастным случаем для покрытия расходов, связанных с консультациями.

В 1993 году правительство увеличило максимальный срок тюремного заключения как за изнасилование, так и за незаконную половую связь. Средний срок тюремного заключения, назначаемого за изнасилование, в 1996 году составлял 88,4 месяца — выше любой другой цифры за последнее десятилетие. Проведенное в 1996 году неофициальное обследование показало, что с 1993 года срок наказания за изнасилование в среднем увеличился на 14 месяцев.

Консультации для жертв сексуального насилия предоставляются центрами по оказанию помощи, центрами по проблемам сексуального насилия, медицинскими службами или частными лицами. Некоторые центры по оказанию помощи в связи с изнасилованием также предоставляют консультации по вопросам сексуального насилия.

Калечащие операции на половых органах женщин

Официальных данных о том, что калечащие операции на половых органах женщин (КОПЖ) практикуются в Новой Зеландии, не имеется. Однако в Новую Зеландию прибывает все большее число мигрантов из стран, в которых это практикуется. Хотя сложно в количественном отношении определить риск для населения Новой Зеландии, в стране имеется небольшое число женщин и девушек, которые были подвергнуты клитеродектомии или которым угрожает эта операция.

В закон о преступлениях была внесена поправка, согласно которой практика проведения калечащих операций на половых органах женщин с 1 января 1996 года была официально объявлена незаконной в Новой Зеландии. Кроме того, преступлением считается участие в любых действиях по вывозу из Новой Зеландии ребенка для осуществления этой процедуры в другой стране.

В декабре 1995 года группа по вопросам государственного здравоохранения министерства здравоохранения представила информацию, касающуюся калечащих операций на половых органах женщин, медицинским специалистам, медицинским учебным заведениям и другим соответствующим секторам. Медицинские специалисты и руководящие должностные лица в других государственных секторах были информированы о медицинских и правовых последствиях таких операций на половых органах женщин. Затем в северном регионе был проведен пилотный учебный проект, посвященный исследованиям, медицинскому обслуживанию, охране детей и организации просвещения в общинах. После этого ВОЗ организовала финансирование национальной учебной программы по КОПЖ. Цели программы состоят в предупреждении практики проведения калечащих операций женщинам в Новой Зеландии благодаря организации просвещения в общинах, поддержке и пропаганде здоровья, а также путем оказания помощи женщинам и девушкам, проживающим в Новой Зеландии, которым угрожает такая операция.

Программа сосредоточена на повышении качества медицинского обслуживания женщин, которые были подвергнуты калечащим операциям, путем всесторонней подготовки врачей-терапевтов, гинекологов и акушеров, медицинских сестер и сиделок. Работники системы социального обеспечения, полиции и образования организовали сеть по защите детей, которая разрабатывает программы образования для жителей общин, пострадавших от этой практики. Кроме того, были разработаны национальные руководящие принципы, касающиеся медицинского обслуживания и защиты детей, а также ресурсов в области всеобщего образования и подготовки медицинского персонала.

В сотрудничестве с программой образования крупнейшая женская больница Новой Зеландии организовала поликлинику по КОПЖ. Поликлиника обеспечивает специализированное обслуживание женщин, которые были подвергнуты калечащим операциям, включая осмотры и направление к гинекологам, деинфибуляцию (восстановительную хирургию), консультации, услуги в связи с беременностью и родами и просвещение в вопросах, касающихся репродуктивного здоровья женщин.

Библиография:

1996 Census of Population and Dwellings, Wellington, Statistics New Zealand. Volumes published to end of 1997: Māori; National Summary, Population and Dwelling Statistics

Crimes Amendment Act 1995, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1995, no. 49)

Ford, D.J. et al 1995, 'A national survey of cigarette smoking in fourth-form school children in New Zealand', New Zealand Medical Journal, vol. 108, pp. 454-7

- Health and Disability Health and Disability Commissioner (Code of Health and Disability Services Consumers' Rights) Regulations 1996 (New Zealand. Statutory Regulations, 1996 SR 1996/78) Also published by the Commissioner as a pamphlet with the title Code of Health and Disability Consumer's Rights (1996).
- Hopkins, Will et al 1991, Life in New Zealand Survey: Commission Report, Volume III: Physical Activity, Wellington, Hillary Commission for Recreation and Sport. Vol. 3 of 6-volume report.
- Midland Health 1997, Sexual and Reproductive Health in the Midland Health Region, Hamilton, Midland Health
- Morris, Allison 1997, Women's Safety Survey 1996, Wellington, Victimisation Survey Committee.
- NZ Abortion Supervisory Committee 1997, Report, Wellington, The Committee. (Appendix to the Journals of the House of Representatives of New Zealand , E.28) Published annually since 1978.
- Norton, R. et al 1995, 'Hip fracture incidence among older people in Auckland: a population-based study', New Zealand Medical Journal, vol. 108, pp. 426-8.
- NZHS 1996, Mental Health Data 1993, Wellington, New Zealand Health Information Service, Ministry of Health. Annual since 1971.
- NZHS 1998, Mortality Statistics for 1995 and 1996 (Provisional), Wellington, New Zealand Health Information Service, Ministry of Health. Internet web site address: www.nzhis.govt.nz/stats/mortstats.html
- NZHS 1997a, Mortality and Demographic Data 1994, Wellington, New Zealand Health Information Service, Ministry of Health. Annual since 1972.
- NZHS 1997b, Selected Morbidity Data for Publicly Funded Hospitals 1995/96, Wellington, New Zealand Health Information Service, Ministry of Health.
- NZHS 1997c, Youth Suicide Statistics for the Period 1991-95, Wellington, New Zealand Health Information Service, Ministry of Health.
- NZHS 1997d, Suicide Trends in New Zealand 1974-94, Wellington, New Zealand Health Information Service, Ministry of Health.
- NZHS 1997e, Cancer: New Registrations and Deaths 1993, Wellington, New Zealand Information Service, Ministry of Health. Annual since 1988.
- Progress On Health Outcome Targets: The State of the Public Health in New Zealand = Te Haere Whakamua ki ngā Whaingā Hua mō te Hauora 1997. Wellington: Ministry of Health. Annual since 1995.
- Public Health Commission 1994, The Health of Pacific Islands People in New Zealand, Wellington, Public Health Commission.
- Public Health Report 1996-, Public Health Group, Ministry of Health.
- Review of ACC Services to Māori Te Puni Kokiri 1997.
- Robertson, M.C. & Gardner, M.M. 1997, Prevention of Falls in Older Populations: Community Perspective: Consultation Document, Wellington, National Advisory Committee on Health & Disability.

Sainsbury, R. & Richards, R.1997, Prevention of Osteoporosis in Older Populations: A.Report, Wellington, National Advisory Committee on Health & Disability.

Women's Health Status in New Zealand. Wellington: Sector Analysis, Ministry of Health [unpublished] .

Simmons, D. et al 1994, 'Prevalence of known diabetes in a multiethnic community', New Zealand Medical Journal, vol. 107, pp. 219-22.

Simmons, G. et al 1996, 'The increasing prevalence of obesity in New Zealand: is it related to recent trends in smoking and physical activity?', New Zealand Medical Journal, vol. 109, pp. 90-2.

Webster, M.L. et al 1994, 'Postnatal depression in a community cohort', Australian and New Zealand Journal of Psychiatry, vol. 28, pp. 42-49.

Wyllie, A. et al 1996, Drinking in New Zealand: A National Survey 1995, Auckland, Alcohol and Public Health Research Unit, University of Auckland.

Young, Warren et al 1997, New Zealand National Survey of Crime Victims 1996, Wellington, Victimisation Survey Committee.

СТАТЬЯ 13

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЖИЗНЬ

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейные пособия;
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.

ПРОГРЕСС

Итоги деятельности Комиссии Хиллари:

- Разработка стратегии женщин-победительниц.
- Осуществление программы в школах в целях повышения уровня участия молодых женщин в спортивных мероприятиях и организации досуга.
- Проведение в 1996 году обзора мероприятий в области спорта и физической деятельности.

СУБСИДИРОВАНИЕ ДОХОДОВ

Подробная информация о субсидировании доходов содержится в статье 11: Занятость и статье 16: Брак и семейная жизнь.

ПЕНСИОННЫЙ ДОХОД

Финансируемое за счет налогов пособие — пенсия по старости, предоставляемая в Новой Зеландии, — выплачивается пожилым новозеландцам, для которых возраст, дающий право на ее получение, постепенно повышается до тех пор, пока не достигнет в 2001 году 65 лет. Размер пособия по отношению к окладам снизился и был в некоторой степени увязан с индивидуальным доходом путем применения налоговой надбавки. Налоговую надбавку предлагается отменить в 1998 году, когда пособие будет представлять собой увязанную с возрастом универсальную выплату. В Новой Зеландии не имеется других механизмов поддержки, таких как налоговые стимулы, для индивидуального предоставления или выплаты работодателями персонального пенсионного пособия.

В последние годы в стране проходили широкие дискуссии по поводу пенсионных пособий, выплачиваемых в Новой Зеландии, и их устойчивости. В 1992 году целевая группа, которая

занималась изучением альтернатив налоговым стимулам и обязательным сбережениям, рекомендовала сохранить систему пенсионного обеспечения Новой Зеландии и нейтральное отношение к сбережениям. В 1996 году участники референдума по вопросу о том, следует ли Новой Зеландии вводить систему обязательных пенсионных сбережений, в подавляющем большинстве ответили на этот вопрос отрицательно. В настоящее время на рассмотрении правительства находится доклад о вариантах пенсионного пособия Новой Зеландии в контексте стареющего населения. Прилагаются усилия для того, чтобы достичь консенсуса по данному вопросу среди парламентских политических партий. Пенсионный доход вызывает особый интерес у женщин, поскольку они в большей мере страдают от сокращений в размере платежей, так как реже, чем мужчины, имеют сбережения при выходе на пенсию.

ЗАЙМЫ, ССУДЫ ПОД НЕДВИЖИМОСТЬ И КРЕДИТЫ

Закон 1993 года о правах человека запрещает дискриминацию по признаку пола при обеспечении товаров, услуг учреждений или служб. (Понятие "учреждения" конкретно определяется как относящееся к банкам, страховым учреждениям и учреждениям, занимающимся вопросами предоставления пособий, займов, кредитов или финансирования.) Отказ в выдаче займов, ссуд под недвижимость и кредитов или менее благоприятное отношение к любому лицу в связи с обеспечением этих услуг из-за его пола является незаконным.

Система банковского омбудсмана была введена с 1 июля 1992 года. Банковский омбудсмен имеет право расследовать жалобы на банки, которые являются членами системы банковского омбудсмана. Членами этой системы являются все основные банки, занимающиеся обслуживанием индивидуальной клиентуры, однако существуют и другие поставщики займов, ссуд под недвижимость и кредитов, которые не являются банками и поэтому не входят в эту систему.

По данным ряда исследований, банки осуществляют практику и политику, свободные от дискриминации. Вместе с тем банковский омбудсмен отметила, что некоторые сотрудники банков демонстрируют отношение, которое является дискриминационным по отношению к клиентам-женщинам, и высказала сомнение в том, что банковский персонал достаточно хорошо подготовлен в плане организации взаимоотношений с клиентами. Банковский омбудсмен также сообщает, что жалобы, связанные с ведением совместных счетов, как правило, относятся к случаям расторжения брака или отношений де-факто. Банковский омбудсмен отмечает, что в некоторых случаях нельзя не прийти к выводу, что банковские чиновники принимают ту или иную сторону в спорах между сторонами. Хотя ни о каких конкретных случаях дискриминации по признаку пола не сообщается, большинство таких жалоб были высказаны женщинами.

Пересмотренный вариант кодекса банковской практики 1996 года отражает гораздо более высокую приверженность банков практике предоставления держателям совместных счетов соответствующей информации о функционировании совместного счета и обязательствах и ответственности сторон совместного счета. Однако проблемы продолжают возникать в связи с предоставлением совместного кредита, особенно в тех случаях, когда одна из сторон получает дополнительный или другой кредит, не поставив об этом в известность другую сторону. Число таких случаев в настоящее время должно сократиться, поскольку кодекс обязывает банки предупреждать клиентов, которые предлагают в виде залога совместные активы, что для оценки индивидуальной ответственности за накопленную задолженность как в момент получения ссуды, так и в будущем следует обращаться за независимой юридической консультацией.

Фонд развития женщин маори

Правительство финансирует Фонд развития женщин маори (ФРЖМ) в целях оказания содействия экономическому развитию маори путем расширения участия женщин маори в предпринимательской деятельности. Через посредство этого Фонда женщины маори имеют возможность получить доступ к финансовой помощи, которая предоставляется им из других источников. За период с августа 1995 по март 1997 года Фонд утвердил 39 займов на общую сумму 641 600 долл. США, и лица, обращающиеся за кредитом, заявили, что эти займы помогут создать 116 рабочих мест. Практически ни одно из предприятий, созданных с помощью займов ФРЖМ, не разорилось, и по оценке деятельности Фонда, проведенной КПМГ в марте 1997 года, это объясняется попечительством и мониторингом, осуществляемыми попечителями Фонда.

Другие инициативы по оказанию помощи женщинам в создании малых предприятий изложены в статье 11: Занятость.

Женский кредитный фонд

Женщины могут брать беспроцентные ссуды в Женском кредитном фонде. Женщины прибегали к помощи этого Фонда, который получает поддержку общинной группы занятости департамента труда, для решения самых различных проблем, включая ремонт машин, школьные сборы и оплату непредвиденных счетов. К его услугам прибегали также беженцы из Сомали, добывающиеся воссоединения своих семей. Средняя сумма ссуды составляет 500 долл. США; ссуды подлежат погашению.

Женский кредитный фонд существует уже пять лет и имеет несколько отделений на всей территории Новой Зеландии.

ОТДЫХ И СПОРТ

Женщины маори и спорт

В стране существует ряд связанных с организацией отдыха программ и мероприятий, которые осуществляются в общинах маори. Хотя события и мероприятия организуются главным образом на уровне "ванау" (семья), "хапу" (племя узкого состава) и "иви" (племя), имеются некоторые программы, которые конкретно ориентируются на участие женщин маори. К их числу относится программа здорового образа жизни, целостная программа для женщин всех возрастов, организованная лигой по обеспечению благополучия женщин маори. Эта программа работает с женщинами, которые не имеют прочных связей с "иви" или "марае" (общинные места для встреч). Одна из приоритетных целей программы состоит в улучшении состояния здоровья молодых женщин маори путем борьбы с курением на национальных турнирах по нетболу. Программа поощряет мероприятия по пропаганде здорового образа жизни в свободной от курения спортивной среде.

Обследование спортивных мероприятий и занятий физической культурой 1996 года

Комиссия Хиллари по спорту и занятиям физической культурой отмечает, что мужчины и женщины всех возрастов, принадлежащих к различным национальным культурам, активно участвуют в занятиях спортом и физической культурой.

**Участие взрослых жителей Новой Зеландии в спортивных состязаниях
и занятиях физической культурой**

	Женщины		Мужчины		Все взрослое население	
	Ежегодно ¹	4 недели ¹	Ежегодно ¹	4 недели ¹	Ежегодно ¹	4 недели ¹
Доля взрослых, занимающихся по меньшей мере одним видом спорта или физических упражнений, в процентах	94	88	93	82	94	85
Число участвующих взрослых ²	1,3	1,2	1,2	1,1	2,5	2,3
Доля взрослых, занимающихся по меньшей мере одним видом спорта, в процентах	74	56	82	64	78	60
Число участвующих взрослых ²	1,0	0,8	1,1	0,8	2,1	1,6
Среднее число видов спорта/мероприятий на одного участника	4,0	2,4	4,5	2,4	4,2	2,4

Примечание. ¹ "Ежегодно" — участие в течение последних 12 месяцев; "4 недели" — участие в течение 4-недельного периода.

² Число участвующих взрослых приводится в миллионах с округлением до ближайших 100 тысяч.

**Десять видов спорта и физической деятельности, наиболее популярных
среди мужчин и женщин**

Женщины			Мужчины		
1	Садоводство	(63%)	1	Садоводство	(44%)
2	Короткие прогулки	(45%)	2	Короткие прогулки	(29%)
3	Длительные прогулки	(43%)	3	Длительные прогулки	(29%)
4	Физические упражнения в домашних условиях	(33%)	4	Плавание	(26%)
5	Плавание	(32%)	5	Гольф	(25%)
6	Аэробика	(20%)	6	Физические упражнения в домашних условиях	(24%)
7	Физические упражнения в классах/гимнастических залах	(18%)	7	Пробежки/бег трусцой	(19%)
8	Велосипедный спорт	(14%)	8	Велосипедный спорт	(18%)
9	Нетбол	(11%)	9	Физические упражнения в классах/гимнастических залах	(16%)
10	Пешие прогулки	(10%)	10	Регби	(14%)

Примечание. Данные приводятся за последние 12 месяцев. Данные в графе "Велосипедный спорт" включают езду на велосипеде в целях отдыха и участие в состязаниях.

Участие в спортивных мероприятиях тренеров, должностных лиц и администраторов

	Доля женщин (в процентах)	Доля мужчин (в процентах)
Добровольцы:	15	22
тренеры и инструкторы	8	13
судьи и должностные лица	7	10
администраторы	8	9
Оплачиваемые полностью/оплачиваемые частично:	3	3
тренеры и инструкторы	2	2
судьи и должностные лица	<1	1
администраторы	1	1
Помощники родителей	14	10
Не участвующие в осуществлении этих функций	73	71

Девять из каждых 10 человек обоих полов и всех возрастов участвуют в течение года по меньшей мере в одном спортивном состязании или связанном с физической культурой мероприятии, в то время как за 4-недельный период такой деятельностью занимаются 8 из 10 человек. И мужчины, и женщины сообщают о весьма высоком уровне участия, если речь идет о всех видах деятельности, хотя в течение года мужчины участвуют в большем числе мероприятий (4,5 мероприятий), чем женщины (4 мероприятия). Мужчины активнее участвуют в спортивных мероприятиях, чем женщины, — 82 процента мужчин участвуют по меньшей мере в одном спортивном мероприятии в течение года по сравнению с 74 процентами женщин. Женщины чаще, чем мужчины, занимаются садоводством, совершают прогулки, плавают, занимаются физическими упражнениями в домашних условиях или в гимнастических классах, посещают гимнастический зал, занимаются верховой ездой и играют в нетбол. Из лиц, вступающих в тот или иной клуб, 63 процента выбирают спортивные клубы (57 процентов женщин и 70 процентов мужчин).

Всего лишь трое из каждых десяти взрослых в Новой Зеландии участвуют в спортивных мероприятиях или занятиях физической культурой в качестве тренеров, инструкторов, судей, чиновников, администраторов и помощников родителей. Женщины и мужчины почти в равной степени участвуют в выполнении этих функций, хотя тренеров-мужчин больше, чем женщин.

Стратегия женщин-победительниц

В феврале 1995 года Комиссия Хиллари опубликовала стратегию женщин-победительниц. Краеугольным камнем стратегии является хартия женщин-победительниц, которая основана на Брайтонской декларации о женщинах-спортсменках.

Утвердив хартию, Комиссия признала, что женщины в Новой Зеландии реже, чем их соотечественники-мужчины, участвуют в официальных и неофициальных спортивных мероприятиях. В неофициальных спортивных мероприятиях участвовали приблизительно 34 процента женщин по сравнению с 50 процентами мужчин; и в организованных занятиях спортом участвовали 25 процентов женщин по сравнению с 38 процентами мужчин. Несмотря на растущее участие женщин и девушек в спортивных мероприятиях, лишь 27 процентов членов национальных советов являются женщинами, и в более трети национальных спортивных административных органах не имелось женщин в составе советов. Женщины также недостаточно представлены на должностях главных тренеров (данные Комиссии Хиллари).

В 1997 году Комиссия Хиллари сообщила, что 16 национальных спортивных организаций выступили в поддержку предложения об участии женщин и девушек в соответствующих видах спорта, приняв упомянутую хартию, и около 86 процентов национальных спортивных органов в настоящее время ориентируются на участие женщин в рамках своего стратегического планирования. Организуемые Комиссией курсы "женщины-победительницы" для тех женщин, которые стремятся стать лидерами в области спорта или продвинуться по служебной лестнице в индустрии спорта, оказались весьма популярными, и по всей стране ежегодно проводится около 50 курсов. Их ежегодно оканчивают около 1 тыс. женщин.

Стратегия имеет многогранный характер. Она охватывает работу с национальными спортивными организациями, поддержку программ, нацеленных на расширение участия женщин в спортивных мероприятиях, обеспечение подготовки по вопросам установления связи со средствами массовой информации и общественностью для администраторов, тренеров и спортсменов в национальных спортивных организациях, обучение женщин-спортсменок навыкам общения со средствами массовой информации, подготовку женщин-спортсменок к исполнению роли "звезды" — примера для подражания, посещение школ женщинами-спортсменками, проведение в 1996 году национального форума ведущих женщин-спортсменок и обучение административного персонала национальных и региональных спортивных организаций для ознакомления с проблемой равенства полов.

Школьная программа

Комиссия Хиллари оказывает значительную поддержку в деле расширения участия молодых женщин в спортивных мероприятиях и организации досуга. Согласно данным исследований, благодаря осуществлению Комиссией программ "киви-спорт" (видоизмененной спортивной программы) и "спортфит" (спортивной программы для средней школы) число мальчиков и девочек в возрасте до 12 лет, участвующих в спортивных мероприятиях, стало практически одинаковым. Характерной чертой явилось существенное расширение участия девушек возраста средней школы (на 12 процентов с 1994 года) в школьных спортивных мероприятиях.

Исследования

Комиссия Хиллари провела широкие исследования по вопросам, с которыми женщины сталкиваются как лидеры в области спорта, вопросам, с которыми сталкиваются женщины-тренеры, и вопросам, касающимся освещения в средствах массовой информации. На основе этих проектов Комиссия разработала и осуществила новые программы лидерства и поощряла национальные и региональные организации разрабатывать новые подходы к тренерской работе.

Освещение женского спорта в средствах массовой информации

Комиссия Хиллари всячески стремится к более широкому освещению женского спорта в средствах массовой информации. Сравнительные исследования газетных материалов в 1992 и 1996 годах свидетельствуют о том, что объем материалов, посвященных женскому спорту, резко сократился — с 12,4 процента в 1992 году до 4,4 процента в 1996 году (Макгрегор и Фаунтэн, 1997 год).

Организация по подготовке кадров для индустрии спорта, физической культуры и отдыха

Организация по подготовке кадров для индустрии спорта, физической культуры и отдыха (ОПСФКО) была создана в 1993 году. К 1996 году 52 процента учащихся в рамках ОПСФКО, стремящихся приобрести национальную квалификацию, были женщинами.

КУЛЬТУРА

Опубликованное статистической службой Новой Зеландии издание Статистические данные, касающиеся культуры в Новой Зеландии, 1995 год включает раздел о роли женщин в области культуры. Эти данные основаны на материалах переписи 1991 года.

В 1991 году женщины составляли 54 процента активного населения, занятого в сфере культуры. Женщины заняты больше в таких видах трудовой деятельности, как библиотекари (88 процентов), продавцы книг (71 процент), продавцы одежды (85 процентов), танцовщицы (70 процентов), хореографы (92 процента), художники-модельеры (87 процентов), учителя пения и музыки (79 процентов). С другой стороны, лишь 30 процентов женщин работают фотографами и проектировщиками ландшафта; 9 процентов — архитекторами и 28 процентов — музыкантами. Обследование показывает, что в 1991 году женщины чаще, чем мужчины, были заняты неполный рабочий день; чаще имели доход, составляющий менее 20 тыс. долл. США; и реже получали заработную плату свыше 40 тыс. долл. США.

Министерство по вопросам культуры и статистическая служба Новой Зеландии организовали дальнейшие исследования по вопросам занятости в области культуры, которые обеспечат дополнительную информацию с разбивкой по полу и этническому происхождению в середине 1998 года.

Правительственный орган, занимающийся вопросами финансирования искусства, — "Творчество Новой Зеландии" — в сотрудничестве с Комиссией Хиллари организовал проведение обзора, освещающего проблему участия новозеландцев в занятиях спортом, физической культурой и искусством, в котором будет содержаться информация о целом ряде видов деятельности в области искусства с разбивкой по полу и этническому происхождению. Благодаря еще одному исследованию, посвященному артистам-профессионалам, будут получены данные о карьере и доходах женщин-артисток в 1999 году.

Значение деятельности в области культуры

В 1994 и 1997 годах министерство по вопросам культуры провело обследования в связи с вопросом отношения жителей Новой Зеландии к культуре и культурным мероприятиям. Согласно данным обследований, женщины в целом более положительно оценивают роль культурных мероприятий в обществе, чем мужчины, и, как правило, проявляют более высокий личный интерес к этим мероприятиям. Больше число женщин (35 процентов), чем мужчин (18 процентов), заявили, что они "очень интересуются" культурой и культурными мероприятиями, и о своем высоком интересе заявили 50 процентов респондентов маори по сравнению с 23 процентами новозеландцев европейского происхождения. Больше число женщин, чем мужчин, выступают за более широкое освещение в

средствах массовой информации культурных мероприятий, в то время как мужчины в большей степени, чем женщины, заинтересованы в более широком освещении вопросов предпринимательства.

Культура маори

Более 80 процентов обследованных заявили, что культура и культурные мероприятия маори являются важной частью самобытной культуры Новой Зеландии. Женщины маори, работающие в сфере искусства как традиционного, так и современного направления, относятся к вполне преуспевающим группам населения. К их числу относятся ткачихи, писательницы, работники изобразительного искусства, сценаристки, танцовщицы, певицы и кинорежиссеры.

Образование в вопросах культуры

Соотношение мальчиков и девочек, проявляющих интерес к изучению в средней школе большинства из десяти самых популярных дисциплин, знакомящих с ценностями культуры, практически одинаково. Однако девушки недостаточно активно участвуют в занятиях по графике и черчению.

Женщины составляют 69 процентов учащихся высших учебных заведений в области культуры и 74 процента слушателей курсов общинного культурного образования в школах.

ЧЛЕНСТВО В ЧАСТНЫХ КЛУБАХ

До сих пор существуют клубы, в которые не принимают женщин или в которых женщины играют второстепенную роль в соответствии с правилами или практикой клуба. Однако в последние годы некоторые из этих клубов добровольно разрешили членство в них женщин.

Библиография:

Code of Banking Practice, 2nd ed. 1996, Wellington, New Zealand Bankers' Association.

Human Rights Act 1993, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1993, no. 82)

McGregor, Judy & Fountaine, Susan 1997, Gender Equity in Retreat; The Declining Representation of Women's Sport in the New Zealand Print Media, Metro (Australian Teachers of Media), vol. 112, pp. 38-44.

New Zealand Cultural Statistics = Ngā Tatauranga Whakapuaki Tuakiri o Aotearoa 1995 1995, Wellington, Statistics New Zealand.

СТАТЬЯ 14

СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ

- 1) Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.
- 2) Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:
- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;
 - b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
 - c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
 - d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;
 - e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;
 - f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
 - g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;
 - h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

ПРОГРЕСС

- Расширение участия женщин в сельскохозяйственном производстве и животноводстве в течение полного рабочего дня.
- Развитие и диверсификация малого предпринимательства в сельских районах.
- Усилия, прилагаемые организациями по подготовке кадров для сельского хозяйства и садоводства в целях устранения барьеров, препятствующих участию женщин, и в частности женщин маори, в экономической жизни.
- Поддержка женщин со стороны программы образовательных мероприятий для сельских районов (ПОМСР).

Численность проживающего в сельской местности населения Новой Зеландии, то есть лиц, проживающих за пределами центров с населением 1 тыс. или более человек, за отчетный период возросла. Сельские женщины по-прежнему составляют приблизительно 14 процентов от общей численности женщин, еще 9 процентов женщин проживают в небольших поселках городского типа с населением от 1000 до 9999 человек. Женщины маори составляют 15 процентов сельских женщин.

В деревнях проживают 16 процентов сельских женщин и 84 процента живут "за городом", то есть в поселках с численностью населения 300 человек и более.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН

Данные показывают, что сельские женщины начинают все шире участвовать в сельскохозяйственном производстве и животноводстве (главной сфере занятости сельских женщин) в течение полного рабочего дня, занимаясь независимой трудовой деятельностью, получая заработную плату или оказывая помощь родственникам в работе на фермах. Доля женщин в сельской рабочей силе увеличилась с 39,2 процента в 1991 году до 42,8 процента в 1996 году. Помимо сельскохозяйственного производства и животноводства сельские женщины чаще всего занимаются оказанием общинных, социальных и индивидуальных услуг, оптовой и розничной торговлей, работают в секторах общественного питания, промышленного производства, предпринимательства и предоставления финансовых услуг.

В научно-исследовательском докладе Изменения и разнообразие (Риверс, 1997 год) отмечалось, что женщины часто играют ведущую роль в поддержании жизнеспособности ферм в периоды спада сельскохозяйственной активности. Они часто занимаются физическим трудом на ферме, предоставляя супругам и партнерам возможность искать работу на стороне. Иногда они сами находят работу вне фермы. В этот период навыки женщин использовались также для снятия эмоционального напряжения в связи с ростом задолженности и сокращением доходов, а также для ведения учета.

Женщины маори в сельских районах реже занимаются фермерским хозяйством, чем женщины других национальностей. Сельские женщины маори также чаще получают заработную плату, однако доля безработных среди них более чем вдвое превышает число безработных среди женщин других национальностей. В целом доля безработных сельских женщин невысока, хотя уровень безработицы варьируется в зависимости от места их проживания. Среди женщин, живущих за городом (то есть за пределами центров с населением в 300 или более человек), коэффициент безработицы самый низкий в Новой Зеландии — 5,6 процента по сравнению с уровнем безработицы женщин, проживающих в деревнях (с населением 300—1000 человек) и небольших городах (с населением 1000—10 000 человек), где уровень безработицы составляет 10,1 процента.

Сельские женщины по-прежнему хорошо организованы и охвачены сетью неправительственных организаций, таких как женский отдел Федерации фермеров (ЖОФФ) и Институт сельских женщин. ЖОФФ имеет 365 отделений по всей Новой Зеландии и считается важной группой лоббирования по вопросам, которые касаются сельских женщин и их семей.

Женщины, работающие не по найму (включая работодателей), чаще проживают в сельских районах, чем в других местах. В 1996 году 23 процента сельских женщин, составляющих активную рабочую силу, работали не по найму или являлись работодателями по сравнению с 10 процентами городских женщин. Сети женщин, работающих не по найму, такие как "Женщины, работающие не по найму" (ЖРНН), начинают играть все большую роль в сельских районах и имели в 1997 году во всей стране 36 отделений, что отражает рост числа работающих не по найму. Деятельность ЖРНН подробнее описывается в связи со статьей 11: Занятость.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ ФЕРМЕРСКИХ СЕМЕЙ

Разнообразный характер деятельности фермерских семей был документально представлен в исследовании, организованном министерством сельского хозяйства (Фэйрвезер, 1995 год), которое продемонстрировало, что фермерство превращается всего лишь в один из видов деятельности, осуществляемых сельскими жителями. Работа за пределами фермы становится более популярной среди женщин, участвующих в наемной рабочей силе.

Результаты национального обследования доходов, полученных в 1992/93 году от не связанной с фермерством деятельности, доказали, что такие доходы использовались главным образом для покрытия расходов домохозяйств, то есть для обеспечения более высокого уровня жизни, а не поддержания жизнеспособности фермерского хозяйства.

Исследование проблемы занятости за пределами ферм, в ходе которого было обследовано 60 домохозяйств (Литтл и др., 1996 год), показывает различные экономические виды деятельности, которыми занимается фермерская семья. В качестве примеров можно привести туризм, легкую промышленность и ремесла, профессиональные услуги и ряд коммерческих видов деятельности. Важный вывод, сделанный в рамках этого исследования, заключался в том, что женщины-фермеры выполняют самые разнообразные функции. Женщины участвуют в домашней и семейной работе, работе на ферме, работе в общине и работе за пределами фермы.

Владение фермами

Согласно данным сельскохозяйственной переписи 1996 года, из 53 820 ферм с одним или несколькими работающими владельцами на 50 процентов ферм приходилось по меньшей мере по одной работающей владелице-женщине. Женщины-фермеры, особенно молодые, в настоящее время считают себя в большей степени фермерами, обладающими личными правами, чем женами фермеров. Меньшее число женщин регистрируются в качестве владельцев, исходя из соображений налогового законодательства, и большинство, если не все, женщины, зарегистрировавшиеся как владельцы, участвуют в управлении фермой и ведении финансовых дел. Отношение финансистов постепенно меняется, и большинство из них теперь обсуждают вопросы финансирования ферм и предоставляют профессиональные консультации обоим партнерам или одним только женщинам.

Женщины, работающие не по найму и в малых предприятиях

Большинство сельских женщин, работающих не по найму, заняты в секторе сельского хозяйства и рыболовства, и их число в 1996 году составило 58,5 процента. Помимо работы на фермах сельские женщины начинают создавать малые предприятия (в которых работает менее пяти человек) в различных отраслях экономики, включая розничную торговлю, обрабатывающую промышленность, рестораны и отели, услуги в области предпринимательства и финансов, социальные и общинные услуги, услуги в области организации отдыха и культуры, индивидуальные и домашние услуги, услуги в сфере санитарии и услуги по уборке, транспорт и связь.

Общинная группа занятости департамента труда установила, что сельские женщины нуждаются в первоочередной помощи. Инициативы, касающиеся работы женщин не по найму, подробнее рассматриваются в связи со статьей 11: Занятость.

ЖЕНЩИНЫ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

Участие сельских женщин в процессе принятия решений постепенно активизируется. В докладе Изменения и разнообразие (Риверс, 1997 год) министерства сельского хозяйства было

проанализировано национальное представительство сельских женщин в окружных советах, советах производителей и связанных с этим органах, органах здравоохранения, школьных советах попечителей и природоохранных советах. Хотя представительство женщин в окружных советах возрастает, женщины, по-видимому, чаще избираются членами советов или мэрами городских советов, нежели членами окружных и региональных советов. Женщины входят в состав членов четырех из семи советов производителей, которые занимаются сбытом основной новозеландской продукции, и женщины почти на равных с мужчинами представлены в школьных попечительских советах. В настоящее время доля женщин в природоохранных советах ниже, чем в 1990 году.

В некоторых областях женщины преуспевают. В случае острова Южный это, как представляется, непосредственно связано с деятельностью женских сетей советов, созданных во исполнение программы образовательных мероприятий для сельских районов (ПОМСР) острова Южный. Хотя женщины острова Южный продолжают выполнять традиционные обязанности сельских женщин, две женщины входят в состав совета местной мясоперерабатывающей компании, региональный совет возглавляет женщина, мэром округа острова Южный является женщина, как и 5 из 10 членов регионального природоохранного совета.

СЕЛЬСКАЯ ОБЩИНА

Данные переписи 1991 года показывают, что сельские женщины выполняют несколько больший объем неоплачиваемой добровольной работы, чем женщины, проживающие в городских районах. Неоплачиваемая добровольная деятельность сельских женщин охватывает сферу социального обеспечения и поддержки, услуги по ведению домашнего хозяйства и услуги в области образования. Сельские женщины маори участвуют в тех же видах добровольной деятельности, что и сельские женщины других национальностей, однако они шире участвуют в жизни "ванау" (семьи) и в деятельности в области искусства и культуры. Сельские женщины маори и других национальностей участвуют в проведении и руководстве спортивными мероприятиями, которые имеют важное значение для развития социального потенциала и единении сельских общин.

Однако участие сельских женщин в добровольной деятельности сокращается, когда они начинают заниматься наемным трудом за пределами фермы или активнее участвовать в работе на ферме. Возросший профессионализм некоторых добровольных организаций в сочетании с более четко поставленным финансовым учетом и большим объемом административной работы привели к тому, что некоторые сельские женщины начинают пренебрегать такой работой.

В докладе Изменения и разнообразие также сделан вывод о том, что роль женщин в сельской экономике имеет большое значение для объединения общины и обеспечения ее жизнеспособности. Продолжение такой поддержки необходимо, поскольку существование сильных общин считается важной предпосылкой обеспечения устойчивого сельского хозяйства.

Социальные изменения

В промежуточном докладе, подготовленном для министерства сельского хозяйства по программам образовательных мероприятий для сельских районов (ПОМСР), отмечалось, что в сельских общинах за последнее десятилетие произошли значительные социальные и экономические изменения. В докладе говорится, что большинство сельских районов сталкиваются с одним или более следующих факторов:

- рост безработицы, особенно среди неквалифицированных рабочих и малоопытных рабочих;

- перемещение сельских жителей в городские районы и перемещение городских жителей в сельские районы;
- изменения в доступе ко многим услугам в результате рационализации этих услуг (например, многие банки были заменены телебанками и ЭФТРОС);
- повышение требований, предъявляемых к добровольному сектору (например, добровольцев всячески подталкивают к тому, чтобы они стали профессионалами);
- большее размывание ответственности за оказание некоторых услуг на уровне общины;
- социальные последствия изменений в землепользовании и владении землей (например, ананасовыми плантациями, владельцы которых живут за пределами этой территории).

В 1996 году министерство сельского хозяйства провело исследование, согласно данным которого изменения в землепользовании могут иметь социальный, а также экономический и экологический эффект, а изменения в численности населения могут сказаться на доступе к услугам или диапазоне услуг, имеющихся в распоряжении сельских женщин.

Доступ к медицинскому обслуживанию

В течение отчетного периода структурные изменения в системе медицинского обслуживания Новой Зеландии продолжились и подробно описываются в связи со статьей 12: Здоровоохранение.

Доступ сельских женщин к медицинскому обслуживанию улучшился благодаря инициативам, направленным на интеграцию первичной и вторичной медико-санитарной помощи, например возможность обслуживания в амбулаторных медицинских пунктах и доступ к достижениям в медицинской технологии, таким как телерадиология. Кроме того, доступ сельских женщин к медицинскому обслуживанию был в значительной мере обеспечен благодаря развитию сети транспорта и услуг по размещению в больницах пациентов, которые нуждаются в передвижении в пределах или между РОЗ для получения медицинской помощи.

Отсутствие доступа к государственным транспортным услугам может создать препятствия, мешающие получению медицинских услуг специалистов, когда таких услуг на местном уровне не имеется. Некоторые государственные медицинские учреждения и общинные группы работают сообща, для того чтобы найти выход из таких ситуаций, как отсутствие доступа к маммографическим обследованиям, путем организации групповых поездок в дневное время в более крупные центры для получения услуг таких специалистов. Доступ к различным услугам, связанным с беременностью и родами, особенно важен для групп сельских женщин.

Многие сельские районы испытывают трудности с привлечением и удержанием медицинских специалистов в силу ряда причин, включая изоляцию и большой объем работы. Число акушерок и медицинских сестер в сельских районах ограничено, как и численность обслуживающего персонала из числа добровольцев.

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА И ОБРАЗОВАНИЕ

Сельские женщины чаще, чем сельские мужчины, имеют, по меньшей мере, квалификацию школьного уровня. Сельские женщины маори, как правило, чаще имеют квалификацию школьного уровня, чем сельские мужчины маори, хотя доля сельских женщин маори, не имеющих квалификации, остается более высокой по сравнению с остальным женским населением.

Сельские женщины и сельские мужчины, как правило, имеют аналогичный уровень высшего образования, хотя женщины обычно имеют профессии медицинских сестер и учителей, в то время как мужчины тяготеют к техническим профессиям. Число женщин маори и мужчин маори, имеющих высшее образование, является практически одинаковым. В 1995 году приблизительно треть слушателей политехнических и университетских курсов в области сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства были женщинами.

Основными препятствиями, снижающими возможности сельских женщин продолжить образование, являлись расходы, связанные с обучением на курсах, например расходы по проживанию вдали от дома и путевые расходы. Однако возможности сельских женщин продолжить образование улучшились благодаря организации большего числа курсов заочного обучения.

Политехнические институты (включая открытый политехнический институт) и заочная школа организуют ряд курсов для получения профессии, включая программы "второй шанс" и программу продолжения образования. Женские организации, например женский отдел Федерации фермеров (ЖОФФ), организуют курсы для женщин, такие как "Уверенное общение" и "Создание и поддержка группы по обработке земли".

Организация по подготовке кадров для сельского хозяйства, ведающая системой подготовки фермеров, в настоящее время проводит исследование, посвященное участию в такой системе маори — и мужчин, и женщин. Цель — обеспечить устранение любых препятствий, мешающих получению профессии этими группами. В настоящее время женщины составляют 10 процентов слушателей-фермеров. Женщины составляют 38 процентов слушателей ОПКСХ в области садоводства по таким направлениям, как выращивание фруктов, овощей, цветов, разведение древесных пород, планирование ландшафта, удобства, растениеводство и лесоводство.

Программа образовательных мероприятий для сельских районов (ПОМСР)

Программа образовательных мероприятий для сельских районов (ПОМСР) является общинным гибким механизмом в области образования, который финансируется правительством и предоставляет возможности получения формального и неформального образования для всей общины, начиная с детских лет и кончая зрелым возрастом.

Каждая из 13 программ ПОМСР занимается удовлетворением потребностей своей местной общины. Например, в рамках программы ПОМСР Мальборо проводится работа с общиной по борьбе с насилием в семье, по осуществлению программ для женщин, сталкивающихся с насилием, и объединению усилий частных адвокатов, сотрудников полиции, медицинских работников и молодежных служб поддержки. Служба по оказанию помощи жертвам сексуального насилия, созданная ПОМСР Центрального плато, теперь является самостоятельной в финансовом отношении. В этом году ПОМСР Мальборо поощряет деятельность женщин по созданию коммерческих предприятий и обеспечивает связь между сельскими группами женщин и существующими учреждениями по созданию предприятий. Организованные во всех районах страны курсы ПОМСР придавали женщинам, опирающимся на приобретенные на курсах навыки, уверенность при создании малых предприятий.

ПОМСР острова Южный сотрудничала с национальной рабочей партией в организации системы заочного образования, осуществляя экспериментальную программу с участием сельских женщин острова Южный и объединив 300 учащихся в рамках телеконференции. Она также организовала ряд мероприятий для женщин, включая курсы самообороны, дни сельских женщин, дни женщин, занимающихся сельским хозяйством, и семинары по вопросам здравоохранения. Сеть организаций сельских женщин, сформированная ПОМСР острова Южный, способствовала созданию

такой благоприятной среды, в которой женщины стали членами правления местной мясоперерабатывающей компании и начали учиться на курсах лидерства; в которой известные в Новой Зеландии деятели выступают с публичными речами и в которой активно решается проблема слияния двух культур в той области, где маори представлены относительно незначительно.

УСЛОВИЯ ЖИЗНИ

Обеспечение адекватного недорогогостоящего жилья — важная проблема для некоторых сельских районов, таких как остров Северный и Восточный берег. Для решения этих проблем государственная жилищная корпорация организовала программу кредитования сельских районов при малом первоначальном взносе, для того чтобы помочь решить проблему жилья в сельских районах на дальнем севере и на восточном берегу острова Северный. Участвовать в этой программе, которая находится в ведении местных "иви" (племен), имеют право как маори, так и лица других национальностей. В рамках этой программы корпорация требует внесения взноса в размере всего лишь 5 процентов (по сравнению с 15—20 процентами, которые требуются обычно) для получения займа на покупку дома. Лица, обращающиеся с просьбой о предоставлении займа, должны пройти курс по развитию навыков домовладения, с тем чтобы получить возможность участвовать в программе.

Программа кредитования жилищной корпорации "папакаинга" обеспечивает ссуды под залог недвижимости для людей, желающих построить или купить дом на земле, которая находится в коллективной собственности маори. Это финансирование предоставляется по всей Новой Зеландии, вне зависимости от того, прошел ли заявитель курс по развитию навыков домовладения.

Проблема доступа к адекватному жилью негативно отражается на состоянии некоторых пожилых сельских женщин. Эти женщины не могут позволить себе расходы по содержанию своих жилищ, так как они сталкиваются с трудностями в связи с переездами или расходами на приобретение меньших домов, расположенных ближе к учреждениям, оказывающим различные услуги. Однако некоторые технологические достижения, такие как введение системы электронного перевода средств, организация телебанковского дела и создание автоматических банкоматов, способствовали улучшению доступа к некоторым услугам для сельских женщин. Число спаренных телефонных линий сократилось с 38 тыс. в 1986 году до 600 в 1997 году. Однако в некоторых областях инфраструктура, необходимая для электронной передачи консультативных, учебно-образовательных, медицинских, банковских и розничных торговых услуг, еще проходит испытания, и услуги не носят всеобъемлющего характера.

Библиография:

1991 New Zealand Census of Population and Dwellings, Wellington, Statistics New Zealand. General volumes published (1992): National Summary; New Zealand Māori Population & Dwellings; New Zealand Population Structure; Pacific Island Population & Dwellings

Fairweather, John 1995, 'Dilemmas and decisions over on-or-off farm work', Rural Society, vol. 5, no. 1, pp. 6-19

Little, Heather McC et al 1996, 'Farm based entrepreneurial diversifications: shaking a tail feather at tradition; ostriches aren't the only option'. Unpublished paper presented at the 3rd New Zealand Agricultural Economics Society Conference, Blenheim, 1996

REAPS: Making a Difference in Rural Education, 1997, Wellington, MAF Policy (MAF Policy technical paper 97/15)

Rivers, Mary-Jane 1997, Change and diversity: Opportunities for and Constraints on Rural Women in New Zealand, Wellington, MAF Policy. (MAF Policy technical paper, 97/11)

СТАТЬЯ 15

РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ И В ГРАЖДАНСКИХ ВОПРОСАХ

- 1) Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.
- 2) Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.
- 3) Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.
- 4) Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.

ПРОГРЕСС

- Проект комиссии Новой Зеландии по вопросам права, касающийся доступа женщин к правосудию.

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО И ДОГОВОРЫ

Помощь по вопросам гражданского права

Главными получателями помощи по вопросам гражданского права являются женщины. Около 85 процентов предоставляемой помощи по вопросам гражданского права связано с вопросами семейного права, включая споры в отношении совместно нажитого в браке имущества, опекуна, доступа, усыновления и насилия в семье.

Учрежденный в 1992 году Совет по вопросам предоставления правовой помощи занимается оказанием помощи по вопросам гражданского права и следит за работой окружных комитетов по вопросам предоставления правовой помощи. В состав Совета и окружных комитетов входят два члена, назначаемые министерством юстиции из числа кандидатов, совместно выдвигаемых министром по делам женщин и министром по делам потребителей.

В 1993 году Совет по вопросам предоставления правовой помощи организовал форум по вопросам предоставления правовой помощи женщинам, с тем чтобы проанализировать, в какой степени система правовой помощи отвечает потребностям женщин в современной Новой Зеландии. Основываясь на результатах этого форума, Совет рекомендовал министру юстиции отменить практику взимания платы наличными с лиц, обращающихся с заявлениями в связи с фактами насилия в семье, или облагать какими-либо пошлинами активы в случае оказания правовой помощи. Эта рекомендация была принята и включена в пакет законодательных актов 1995 года по вопросам насилия в семье. В 1997 году Совет израсходовал свыше 6 млн. долл. США на оказание помощи по вопросам

гражданского права в случаях насилия в семье, что составляет почти 16 процентов общих ассигнований на оказание помощи по вопросам гражданского права.

Общинные центры по вопросам права

Совет по вопросам предоставления правовой помощи также обеспечивает финансовую поддержку в размере 3,6 млн. долл. США общинным центрам по вопросам права, число которых увеличилось с 10 в 1992 году до 19 в 1997 году. Главными пользователями услуг общинных центров по вопросам права являются женщины.

ДОСТУП ЖЕНЩИН К ПРАВОСУДИЮ

В 1994 году комиссия Новой Зеландии по вопросам права приступила к осуществлению проекта, касающегося доступа женщин к правосудию, — "Хе путанга мо нга вахине ки те тика". Главная задача комиссии состоит в проведении систематического обзора, реформы и в развитии права Новой Зеландии. Сфера действия проекта, касающегося доступа женщин к правосудию (отчет о котором должен быть готов к 30 июня 1998 года), была определена после широких консультаций с женщинами Новой Зеландии.

На совещаниях, прошедших по всей стране, в письмах и телефонных звонках тысячи женщин рассказывали комиссии о своем опыте в области права и определили способы, путем которых их чаяния или потребности удовлетворялись или не удовлетворялись. Комиссия консультировалась с женщинами маори и женщинами тихоокеанских островов, лесбиянками, женщинами-инвалидами, сельскими женщинами, группами женщин и женскими организациями. Комиссия консультировалась также с судьями, юристами, группами юристов и другими органами и лицами, занимающимися оказанием услуг или заинтересованными в обеспечении женщинам доступа к правосудию.

Комиссия по вопросам права сосредоточила свое внимание на четырех главных областях, имеющих отношение к оказанию правовых услуг:

- доступ к информации по вопросам права;
- стоимость правовых услуг (включая режим оказания помощи по вопросам гражданского права и оплату услуг юристов, особенно в случае судебных разбирательств по вопросам семейного права);
- доступ к правовому представительству и консультациям;
- обучение юристов.

Хотя комиссии еще предстоит опубликовать свои выводы или рекомендации, проделанная ею на настоящий момент работа свидетельствует о том, что в результате позиции общества и различий по признаку пола женщины сталкиваются с особенно сложными препятствиями, когда пытаются получить доступ к правовым услугам и соответственно к судам и трибуналам. Данные, собранные комиссией, доказывают, что женщины, как правило, участвуют в судебных разбирательствах только тогда, когда у них действительно нет выбора, кроме как участвовать в них. Это, в частности, имеет место, когда речь идет о вопросах, касающихся семьи, и в уголовных делах.

Работа комиссии свидетельствует о том, что женщины:

- испытывают серьезные трудности с получением информации о законных правах и правовых процессах. Прделанная комиссией работа позволяет сделать вывод о том, что, несмотря на наличие относящейся к делу информации, ее форма и содержание, как правило, не отвечают потребностям женщин. Женщины-инвалиды, женщины, для которых английский язык является вторым языком, и сельские женщины сталкиваются с особыми трудностями при получении доступа к правовой информации;
- сталкиваются с трудностями, пытаясь найти подходящего консультанта по правовым вопросам, поскольку большинство юристов являются мужчинами (69,5 процента имеющих разрешение на оказание юридических услуг в 1997 году) и имеют ограниченные возможности получить в процессе своего обучения и профессиональной подготовки информацию о последствиях гендерных проблем;
- считают, что плата за юридические услуги чрезмерно высока и что это мешает женщинам обращаться за судебной помощью для защиты и обеспечения своих прав. В рамках системы оказания помощи по вопросам гражданского права действуют критерии правомочности, которые являются относительно низкими по международным стандартам. В некоторых случаях люди, получающие субсидированный доход, зарабатывают слишком много для того, чтобы подпасть под критерии правомочности, связанные с доходами, в то время как первоначальный взнос в размере 50 долл. США, который надлежит внести согласно этой системе (в отличие от постановлений о защите, при которых предусматривается бесплатная правовая помощь), является для женщин с низким доходом препятствием к получению юридических консультаций;
- комиссия отметила, что для значительного большинства женщин "доступ к правосудию" означает оперативный доступ к качественным правовым услугам и процедурам и что их качество в значительной степени измеряется соответствием правовых услуг социальной и экономической ситуации и культурным традициям клиентов.

Комиссия изучает также более широкое значение доступа женщин маори к правосудию в контексте Договора Вайтанги. Высказав озабоченность в отношении доступа женщин маори к правовым услугам, женщины маори подвергли также критике политику и деятельность правительственных учреждений в секторе юстиции как недостаточно отвечающих их потребностям и чаяниям. Был подготовлен проект документа, отражающего их мнения и практику учреждений сектора юстиции, обзор политики и методов работы учреждений и предлагаемый типовой подход, с помощью которого учреждения могут активизировать свою деятельность в интересах женщин маори.

СТАТЬЯ 16

БРАК И СЕМЕЙНАЯ ЖИЗНЬ

- 1) Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:
 - a) одинаковые права на вступление в брак;
 - b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
 - c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
 - d) одинаковые права мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
 - e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождениями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять эти права;
 - f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
 - g) равные личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;
 - h) равные права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату;
- 2) Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

ПРОГРЕСС

- Изменения в законе, касающиеся опекунов и доступа к детям в случаях выявления фактов насилия в семье.
- Планируемое законодательное изменение в отношении совместно нажитой в браке собственности и принятие законодательства по вопросам прав собственности тех, кто участвует в отношениях де-факто.
- Инициативы правительства по уменьшению числа случаев насилия в семье.
- Правительственная поддержка движения женщин-беженцев и других неправительственных организаций, которые оказывают помощь жертвам насилия в семье.

ВСТУПЛЕНИЕ В БРАК

В отчетный период вопрос о правах людей, желающих вступить в однополый брак, был предметом обсуждения в судах и в настоящее время широко дискутируется общественностью. В 1996 году три лесбийские пары возбудили дело в Верховном суде, оспаривая законность отказа в выдаче им свидетельства о заключении брака службой регистрации актов гражданского состояния. Верховный суд постановил, что закон о браке допускает только регистрацию браков между мужчинами и женщинами. В декабре 1997 года Апелляционный суд соответственно постановил, что брак между лицами одного пола согласно закону о браке не допускается. Большинство членов суда также вынесли решение, что такой отказ не является дискриминацией согласно новозеландскому Биллю о правах человека 1990 года. Однако двое из пяти судей сочли, что по смыслу положений Билля о правах человека в законах о браке проводится дискриминация в отношении однополых семей.

Сохраняется тенденция более редкого вступления в брак и более частого вступления в отношения де-факто. Эта тенденция вновь вызвала публичные дебаты по поводу прав собственности семей де-факто.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ СЕМЬИ/ДОМОХОЗЯЙСТВА

Согласно недавним исследованиям (Флеминг и Истинг, 1994 год), доход супругов или домохозяйства не обязательно служит достоверным показателем доступа лиц, живущих в рамках домохозяйства, к денежным средствам. Доходы в некоторых семьях маори и тихоокеанских островов не всегда распределяются таким образом, чтобы удовлетворять потребности ближайших членов семьи, поскольку потребности расширенной семьи или культурные обязанности могут порой иметь большее значение. Что касается европейских семей, то было установлено, что по мере увеличения вклада женщины в доход домохозяйства растет ее значение в принятии финансовых решений домохозяйства. Мужчины осуществляют те или иные формы прямого или косвенного контроля над деньгами, который мешает женщинам самим тратить деньги на те вещи, которые не связаны с их ролью домохозяйки и матери, например на медицинское обслуживание, зубоврачебную помощь и дальнейшее образование или переподготовку для расширения возможностей в области занятости.

Было установлено, что женщины во всех обследованных этнических группах отдают приоритет потребностям своих детей по сравнению со своими собственными нуждами; так, женщины устраиваются на работу или остаются на работе в среднем возрасте для того, чтобы иметь возможность оплатить высшее образование своих детей. Их собственная потребность откладывать деньги "на старость" не является приоритетной.

Экономические последствия расторжения брака

Проведенные в течение последнего десятилетия исследования показывают, что доходы и уровень жизни женщин значительно снижаются после развода и почти никогда не возвращаются на прежний уровень. Как ни парадоксально, но это объясняется главным образом тем, что женщины по-прежнему выполняют основные функции по уходу за детьми после расторжения брака и в результате менее активно участвуют в рынке труда. Это явление определяется как положение: "равноправие не означает равенство", и в настоящее время активно прилагаются усилия для устранения препятствий, возникающих на пути равенства после расторжения брака.

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ

Фамилия

За отчетный период в законодательство, регулирующее права родителей на внесение их фамилий в свидетельство о рождении ребенка, были внесены поправки, с тем чтобы в некоторых случаях женщина имела возможность вносить в свидетельство о рождении фамилию отца ребенка, даже когда отец на это не согласен; при этом не обязательно устанавливается факт отцовства. Изменения были внесены также для того, чтобы в свидетельстве о рождении первой была указана фамилия матери, а также указана ее профессия.

Закон 1995 года о регистрации актов гражданского состояния предусматривает, что при регистрации факта рождения ребенка родитель, который регистрирует факт рождения, присваивает ребенку фамилию, которая будет считаться фамилией ребенка, и что ребенку могут быть даны несколько других имен. Фамилия может присваиваться по матери или по отцу. Эти права освещаются в информационных бюллетенях.

Хотя оба родителя имеют равные права на опеку и попечительство над своими детьми, когда родители находятся в разводе, представляется, что женщины по-прежнему чаще играют роль родителей-опекунов.

Закон 1991 года о поддержке детей

В декабре 1997 года правительство объявило, что рассмотрит систему поддержки детей в целях определения законодательных изменений, необходимых для улучшения функционирования этой системы, с тем чтобы родители, не являющиеся опекунами, выполняли финансовые обязанности по отношению к своим детям.

В настоящее время в Новой Зеландии имеется около 140 тыс. законных родителей. Из их числа 35 процентов родителей являются получателями помощи и должны внести лишь минимальный взнос. В общей сложности 65 процентов законных родителей в настоящее время вносят только минимальные взносы, и средний размер взноса составляет 29,5 долл. США в неделю. Непропорционально большую долю расходов по воспитанию детей по-прежнему несут родители-опекуны, большинство из которых являются женщинами, и государство.

Субсидирование доходов семей с одним родителем

По состоянию на сентябрь 1997 года пособие одиноким родителям на домашние цели (ПДЦ) получали 106 951 человек, 91 процент из которых составляли женщины. Это свидетельствует о некотором увеличении за отчетный период числа женщин, получающих пособие. Маори и жители тихоокеанских островов составляют, соответственно, 31,2 и 7 процентов лиц, получающих пособия, выплачиваемые одиноким родителям на домашние цели.

Критерии, дающие право на получение пособия одиноким родителям, включают требование, согласно которому заявитель не должен состоять в отношениях, имеющих характер брака. В решении по недавнему делу, которое слушалось Апелляционным судом, подчеркивалась необходимость проверки финансовой взаимозависимости в качестве необходимого компонента при оценке правомочности получения пособия одиноким родителем. Согласно материалам по этому делу, женщина подвергалась насилию в семье и характер отношений был таковым, что финансовая взаимозависимость исключалась, и поэтому пособие подлежало выплате. Однако в настоящее время

комитет по избранию рассматривает поправку к законопроекту о социальном обеспечении (состояние в браке), и если она будет принята, то лишит силы это решение.

Опека, попечительство, доверители и усыновление

Согласно поправке к закону 1995 года об опеке в законодательство были внесены изменения, касающиеся опекунов и доступа в случаях, когда имели место факты насилия в семье. Если обвинения в отношении насилия в семье выдвигаются в ходе судебных разбирательств, связанных с опекуном и доступом, суд должен как можно скорее определить, являются ли обвинения обоснованными. Если они обоснованы, то, для того чтобы защитить наилучшие интересы ребенка, совершающий насилие родитель лишается опекуна или неконтролируемого доступа, если только этот родитель не убедит суд в том, что ребенок будет находиться в безопасности.

Попечительство

В парламент был представлен законопроект, согласно которому юрисдикция по вопросам попечительства возлагается на суд по семейным делам, а также на Верховный суд.

Уход за детьми и их защита

В тех случаях, когда ребенок или молодой человек нуждается в уходе или защите, все вопросы регулируются законом 1989 года о детях, молодежи и их семьях. Защита семьи и детей в Новой Зеландии была усилена на основе решения Апелляционного суда, которое требует от государственных министров учитывать, по мере возможности, обязательства Новой Зеландии в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка.

Более подробная информация относительно закона 1989 года о детях, молодежи и их семьях содержится в докладах Новой Зеландии, касающихся Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, от ноября 1995 и мая 1997 года.

Усыновление

Число случаев усыновления уменьшается. Усыновление младенцев лицами, не являющимися членами их семей, становится необычным явлением, однако процедура усыновления продолжает применяться в отношении детей более старшего возраста, воссоединенных семей и ситуаций, связанных с длительным пребыванием в воспитательных домах. В 1994 году имели место 683 случая усыновления, из которых в 183 случаях усыновители не были известны ребенку, и в 500 случаях усыновители не были чужими людьми, включая приемных родителей и родственников.

В течение отчетного периода было принято законодательство, допускающее усыновление детей в других странах, и подробный доклад об этом законодательстве содержался в первоначальном докладе Новой Зеландии, касающемся осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, представленном в ноябре 1995 года.

За отчетный период было принято законодательство по осуществлению Конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах усыновления в другой стране (Гаагская конвенция по вопросам усыновления в другой стране). В приложении к закону 1997 года по вопросам усыновления (в другой стране) содержится полный текст Конвенции и провозглашается, что положения этой Конвенции имеют в Новой Зеландии силу закона. Его главная цель состоит в обеспечении большей степени защиты детей, которые являются объектом усыновления в других странах. Конвенция учреждает систему сотрудничества между договаривающимися государствами с целью обеспечить соблюдение

предусмотренных в Конвенции мер защиты и обеспечивает признание в договаривающихся государствах усыновления, осуществленного в соответствии с Конвенцией. Закон 1977 года по вопросам усыновления (в другой стране) еще не вступил в силу.

В отношении случаев усыновления в другой стране, происходящих в странах, не являющихся договаривающимися государствами Гагской конвенции, закон 1955 года по вопросам усыновления предусматривает признание некоторых случаев усыновления за рубежом. Это законодательство рассматривается в первоначальном докладе Новой Зеландии, касающемся осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка.

ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ

Брачно-семейные права собственности

В 1993 году суды вынесли около 9 тыс. постановлений о расторжении брака, и, согласно действующим законам, каждый из партнеров имеет право на половину нажитой в браке собственности. Однако в последние годы ведутся широкие дискуссии о том, является ли положение, согласно которому каждый из партнеров должен получить половину имущества при расторжении брака, справедливым и разумным.

Правительство объявило о своих планах внести изменения в законодательство, регулирующее брачно-семейные права собственности, в начале 1998 года.

Права собственности в случае смерти

В то время как лицо, которое разводится со своим супругом или супругой, имеет право на половину нажитой в браке собственности, вдова или вдовец не имеет такого же автоматического права на половину собственности после смерти своего партнера.

В 1997 году Комиссия по вопросам права опубликовала доклад, озаглавленный Правопреемство: закон о правопреемстве (корректировка), в котором рекомендуется внести исправление в закон, касающийся правопреемства в случае смерти. Комиссия пришла к выводу, что право в этой области настоятельно нуждается в пересмотре из-за несоответствий в действующем законодательстве, которое к настоящему времени значительно устарело, — это закон 1976 года о семейном имуществе, закон 1955 года о защите семьи и закон 1949 года о правовой реформе (свидетельские обязанности).

Комиссия сочла, что полномочия судов являются широкими и дискреционными, и это может быть приемлемым, когда люди придерживаются общепринятого, узкого представления о семье. Однако жители Новой Зеландии в настоящее время признают, что семьи отличаются друг от друга по своим этническим и культурным корням, а также по их структуре и что система ценностей отдельной культуры или конкретного типа семьи более не должна применяться ко всем, кто не согласен с этой системой. Комиссия рекомендовала внести ряд изменений в права вдов и вдовцов, партнеров де-факто (включая однополые семьи), детей, которые не могут себя обеспечивать, взрослых детей и других родственников и доноров. Эти вопросы были рассмотрены при разработке нового законодательства.

Супружеские отношения де-факто и раздел имущества

Данные переписи 1996 года показали, что супружеские отношения де-факто поддерживают 236 397 человек — на 46 процентов больше по сравнению с данными переписи 1991 года. Женщины

маори чаще находятся в супружеских отношениях де-факто, чем женщины, принадлежащие к другим группам (14,8 процента женщин маори, 8,1 процента женщин других национальностей).

В настоящее время никакого конкретного закона о разделе имущества в случае прекращения супружеских отношений де-факто не имеется. Имущественные права женщин в отношениях, похожих на семейные, или супружеских отношениях де-факто определяются согласно общему праву, что создает для женщин проблемы, касающиеся как существа, так и процедуры. Например, закон о доверительной собственности носит неопределенный и сложный характер, и для решения соответствующих вопросов необходимо обращаться в суд. Вопросы, которые возникают при разделе имущества, аналогичны тем, с которыми сталкиваются семейные пары. В судах придается больший вес финансовому вкладу в общий бюджет, чем нефинансовому вкладу (например, уходу за детьми). Это, как правило, приводит к вынесению неблагоприятного для женщин решения.

В отчетный период суды анализировали эту область права. В недавнем деле, которое слушалось в Апелляционном суде, суд принял во внимание нефинансовый вклад женщины и присудил ей половину дома, в котором проживала эта пара. Однако это составляло лишь 25 процентов от всего оспариваемого имущества. Это же решение подтвердило значение разумных ожиданий в качестве главного фактора в рамках права, касающегося собственности де-факто в Новой Зеландии.

В 1993 и 1994 годах Совет по вопросам предоставления правовой помощи организовал крупную кампанию в средствах массовой информации, относящуюся к вопросу о правах собственности де-факто, и пришел к выводу, что многие женщины ошибочно считают, что семьи супругов, находящихся в незарегистрированном браке, охватываются положениями закона 1976 года о семейном имуществе.

Суды Новой Зеландии вполне определенно указали, что дальнейшее расширение прав женщин на справедливую долю имущества в случае расторжения супружеских отношений де-факто будет зависеть от законодательных изменений, которые должны быть внесены в начале 1998 года.

СЕМЬЯ И СЕМЕЙНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ

В последние годы в составе семьи произошли некоторые изменения, которые касаются женщин. Например, значительно увеличилось число семей с одним родителем, в настоящее время составляющее 28,3 процента от всех семей с детьми в Новой Зеландии, причем во главе большинства из них стоит женщина. Ширится число воссоединившихся "половинчатых" семей в результате повторного вступления в брак после смерти супруга или развода. Проводятся исследования с целью изучения взаимоотношений между членами воссоединившихся семей и обязанностей членов этих семейных групп.

Для маори "ванау" является традиционной семейной группой, в состав которой могут, как правило, входить несколько семей, состоящих из родителя и ребенка, несколько домохозяйств и несколько поколений. «Маори все чаще рассматривают "ванау" как стержень социального устройства маори, основной пример для других форм организации, включая "хапу" (племя в узком составе) и "иви" (племя). "Ванау" считается главной ареной для усвоения основополагающих ценностей и процедур "тиканга маори" (обычаи маори)» (Мэтдж, 1997 год).

Для женщин тихоокеанских островов принадлежность к семейной группе является движущей силой социального поведения. Сегодня во многих коренных обществах островов Тихого океана изменение роли женщин влияет на семейную жизнь. В традиционных обществах тихоокеанских островов женщины пользуются большим уважением и почитанием. Теперь, когда женщины

становятся более образованными и участвуют в наемном труде, начинает формироваться определенное признание их роли вне дома, и отношение к ним меняется.

Определенное признание широких семейных сетей получило отражение в новых законах, например в законе 1995 года о насилии в семье, в котором признается, что женщина или ребенок могут подвергнуться насилию со стороны различных членов семьи помимо супруга или партнера. Законодательство, касающееся насилия в семье, подробнее рассматривается в связи со статьей 12: Здравоохранение.

НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ

Согласно результатам недавнего исследования, озаглавленного Обследование безопасности женщин, 1996 год (Моррис, 1997 год), 21 процент мужчин совершали акты физического насилия в отношении своего партнера-женщины в течение 12-месячного периода и 35 процентов совершали акты физического насилия в отношении партнера-женщины в течение того или иного периода своей жизни. Среди женщин, имеющих партнера в настоящее время, 25 процентов становились объектом по крайней мере одного акта физического или сексуального насилия за последние 12 месяцев, и женщины маори также чаще, чем женщины других национальностей, обращались к врачу или в больницу за помощью вследствие насилия со стороны своего партнера. Статистические данные полиции свидетельствуют о том, что 40 процентов всех убийств, совершенных за период 1988—1993 годов, произошли в результате домашних конфликтов и еще 4 процента — в результате насилия над ребенком. В 1995 году более 8 тыс. заявлений об издании предписаний, касающихся предоставления защиты от насилия и хулиганства, были направлены в суд по семейным делам.

Ежегодные расходы в связи с насилием в семье в Новой Зеландии составляли, согласно оценкам за 1993/94 финансовый год, от 1,187 до 5,302 млрд. долл. США в год.

За отчетный период был предпринят ряд инициатив для решения проблемы насилия в семье.

Стратегия предупреждения преступности

Две из семи задач стратегии предупреждения преступности, принятой правительством в 1994 году, были поставлены с целью сократить число случаев насилия в семье и решить проблемы жертв и потенциальных жертв.

В середине 1996 года правительство опубликовало свое Заявление по вопросам политики в отношении насилия в семье, в котором изложены цели и меры по сокращению числа случаев насилия в семье. Были разработаны руководящие принципы координации деятельности служб по борьбе с насилием в семье для активизации принятия мер правительственными и неправительственными учреждениями, занимающимися решением проблем жертв насилия в семье. Пакет предложений по предупреждению преступности, нашедших отражение в бюджете 1996 года, включал разработку материала, озаглавленного Деятельность общин по предупреждению насилия в семье, содержащего описание комплекса соответствующих мер и предназначенного для местных общин; организацию индивидуальной подготовки по вопросу обеспечения безопасности для девочек; предусматривал программы, касающиеся детей-свидетелей и жертв насилия в семье; дополнительные ресурсы для обслуживающих учреждений; и улучшение работы сельских служб по оказанию помощи жертвам насилия.

Консультативный комитет по вопросам насилия в семье оказывает консультативные услуги министерству социального обеспечения и другим учреждениям по вопросам, касающимся

потребностей в системе государственного образования, предоставления консультативных услуг жертвам и правонарушителям, возможных инициатив и направлений исследований.

Самые последние статистические данные полиции свидетельствуют о том, что число правонарушений, подпадающих под категорию "нападение мужчины на женщину" (состоящую главным образом из нападений в семье), сокращается второй год подряд на 5,6 процента за год (до декабря 1996 года) после сокращения на 1,1 процента в 1995 году. Эти цифры можно сравнить с данными об увеличении более чем на 40 процентов, зарегистрированном в каждом из предыдущих двух лет, что, по-видимому, является следствием подхода, поощряющего арест виновных в насилии в семье, принятого полицией на вооружение в 1992 году. Однако цифры отражают также рост заявлений об издании охранного судебного предписания согласно закону о насилии в семье. За 9 месяцев до сентября 1997 года департамент по делам судов получил 5484 заявления об издании предписаний, обеспечивающих защиту от насилия в семье.

В докладе Насилие в семьях маори в Аотеароа (Болзер, 1997 год), подготовленном министерством по делам маори, были подробно описаны результаты двухгодичного исследования по вопросам насилия в семьях маори. В докладе был исследован характер насилия; благоприятствующие насилию факторы; социальные последствия для "ванау" (семей), "хапу" (племен в узком составе) и "иви" (племен); традиционные подходы, используемые для решения проблемы насилия в семьях маори; и рекомендованные стратегии по защите и поддержке жертв и привлечению правонарушителей к ответственности за их проступки. Признается, что для обеспечения действенности проводимых мероприятий ванау, хапу и иви маори должны участвовать в подготовке решений.

Услуги

Группа по предупреждению преступности Департамента премьер-министра и кабинета в 1996 году оказала помощь в создании группы поддержки азиатских женщин — Шакти. Шакти оказывает поддержку азиатским женщинам — жертвам насилия в семье путем предоставления консультативных услуг по телефону и лично и, в случае необходимости, направления их в приюты для женщин. Около 700 семей по всей стране находятся в контакте с Шакти. В районе Окленда проживает 80 процентов лиц, которым помогает Шакти. Шакти является ассоциированным членом Национального общества независимых женских приютов. С конца 1997 года Шакти, помимо других услуг, предоставляла безопасные жилые помещения.

Женские приюты

Самым крупным поставщиком услуг по защите от насилия в Новой Зеландии является движение женских приютов, состоявшее в 1996 году из цепи 56 безопасных домов, расположенных по всей стране, персонал которых работает на платной и бесплатной основе. В 1996 году в приюты поступило 296 тыс. телефонных звонков по поводу их услуг — на 5 процентов больше, чем в 1995 году. Однако число занятых коек в приютах, составлявшее 116 596 в течение года, снизилось по сравнению с предыдущим годом на 2,5 процента. Сеть приютов назначила четырех сотрудников по пропаганде в четыре отдаленных сельских района для обеспечения общинной поддержки.

Приюты работают с женщинами в общине, а также с теми женщинами, которые в чрезвычайных обстоятельствах пользуются безопасными местами пребывания. Приюты обеспечивают также подготовку по вопросам насилия в семье и обучение в их местных общинах. Некоторые приюты обеспечивают реализацию специализированных программ для женщин и детей.

Женщины маори гораздо чаще пользуются услугами приютов, чем женщины других национальностей, составляя 46 процентов женщин и 53 процента детей, обратившихся за помощью в 1996 году. Десять домов безопасности являются приютами для маори и два — для женщин островов Тихого океана.

Насилие в отношении престарелых

Управление по вопросам финансирования общин Новой Зеландии (УФОНЗ) департамента социального обеспечения в 1997/98 году финансирует семь служб, занимающихся вопросами насилия и пренебрежительного отношения к престарелым. Статистические данные, представленные организацией "Эйдж консерн", показывают, что объектами наибольшего числа сообщенных ей случаев насилия и пренебрежительного отношения к престарелым являются женщины в возрасте 75—84 лет и что самыми распространенными формами насилия являются психологическое и финансовое насилие.

Поддержка жертв

В 1996 году организация "Поддержка жертв" установила контакт с 189 тыс. жертв преступлений, несчастных случаев и чрезвычайных ситуаций, 15 процентов из которых были связаны с насилием в семье.

Выводы проведенного в 1996 году в Новой Зеландии национального обследования жертв преступлений (Янг и др., 1997 год) свидетельствуют о том, что и женщинам тихоокеанских островов, и маори значительно меньше известно о службах оказания помощи жертвам, и они также реже по сравнению с женщинами Новой Зеландии европейского происхождения сообщают об использовании услуг в кризисной ситуации в связи с изнасилованием. Практически никакого различия между женщинами маори и женщинами европейского происхождения Новой Зеландии не наблюдается в использовании женских приютов. Однако респонденты — женщины тихоокеанских островов реже сообщают об использовании услуг женских приютов. Обследование показывает, что ощущается общая потребность в обеспечении большей ориентированности услуг по оказанию поддержки.

В недавно проведенном исследовании (Насилие в семьях маори в Аотеароа, Болзер, 1997 год) была выявлена потребность в услугах по оказанию поддержки жертвам, разрабатываемых и предоставляемых маори, и показано, что критерии и условия для финансирования разрабатываются совместно с поставщиками услуг для маори и общинами.

Библиография:

1996 Census of Population and Dwellings, Wellington, Statistics New Zealand. Volumes published to end of 1997: Māori; National Summary, Population and Dwelling Statistics

Adoption Act 1955, Wellington, New Zealand Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1955 no.93; RS 1)

Adoption (Intercountry) Act 1997, Wellington, NZ Government. {Statutes of New Zealand. Public Acts, 1997 no.109)

Balzer, Roma 1997, Māori Family Violence in Aotearoa Wellington, Te Puni Kokiri, Research carried out by Hamilton Abuse Intervention Project under contract to the Ministry of Maori Development

Births, Deaths and Marriages Registration Act 1995, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1995 no.76)

Child Support Act 1991, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1991 no.142)

Children, Young Persons and Their Families Act 1989, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1989 no.24)

Community Action to Prevent Family Violence: Safer Community Council Education Resource 1997, Wellington, Crime Prevention Unit, Department of the Prime Minister and Cabinet. Resource kit.

Domestic Violence Act 1995, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1995 no.8.6)

Family Proceedings Act 1980, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1980 no.94; RS 28)

Family Protection Act 1955, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1955 no.88; RS 28)

Fleming, Robin & Easting, Susan K. 1994, Couples, Households and Money: The Report of the Pakeha Component of the Intra Family Income Study, Wellington 8 Palmerston North, Intra-A Family Income Project in association with the Social Policy Research Centre, Massey University.

Guardianship Amendment Act 1995, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1995 no.89)

Law Reform (Testamentary Promises) Act 1949, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1949 no.33; RS 3)

Marriage Act 1955, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1955 no.92; RS 10)

Matrimonial Property Act 1976, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1976 no.166; RS 26)

Metge, J. 1977, Parental Responsibilities and Māori, Wellington, Te Puni Kokiri. (Unpublished paper commissioned by Te Puni Kokiri)

New Zealand Bill of Rights Act 1990, Wellington, NZ Government. (Statutes of New Zealand. Public Acts, 1990 no.109)

The New Zealand Crime Prevention Strategy: Mission Statement 'To Enhance Community Safety and Security Through Crime Prevention'1994, Wellington, Department of the Prime Minister and Cabinet, Crime Prevention Unit

New Zealand Government Statement of Policy on Family Violence = Tauaki Kaupapa Here a te Kawanatanga o Aotearoa e pā ana ki ngā Tūkinotanga a-Wāhānau 1996, Wellington, Department of the Prime Minister and Cabinet Crime Prevention Unit, Department of Social Welfare, Family Violence Unit

Snively, Suzanne 1994, The New Zealand Economic Cost of Family Violence, Wellington, Coopers and Lybrand (NZ).

Succession Law: A Succession (Adjustment) Act Modernising the Law on Sharing Property on Death 1997, Wellington, NZ Law Commission. (NZ Law Commission, Report no.39) Also published as Appendix to the Journals of the House of Representatives, E.31AB

A Summary of the Crime Victims and Women's Safety Surveys, 1996: New Zealand National Survey of Crime Victims 1996: Women's Safety Survey 1996 1997, Wellington, Victoria Link Ltd, Victimisation Survey Committee.

United Nations Convention on the Rights of the Child: Initial Report of New Zealand = He Hui Whakatau i te Mana o te Tamaiti a te Whakakotahitanga o ngu Whenua o te ao 1995, Wellington, Ministry of Youth Affairs. Follow-up report has title: Convention on the Rights of the Child: Presentation of the Initial Report of the Government of New Zealand 1997, Wellington, Ministry of Foreign Affairs and Trade. (Human rights, no.2, May 1997)

Young, Warren et al 1997, New Zealand National Survey of Crime Victims 1996, Wellington, Victimisation Survey Committee

КОНСУЛЬТАЦИИ

С целью получения информации, содержащейся в настоящем докладе, были проведены широкие консультации с отдельными лицами и различными организациями частного и государственного секторов. Консультации проводились с представителями ключевых правительственных ведомств и законодательных органов, женских групп и специфических групп женщин, включая женщин островов Тихого океана и сельских женщин. При подготовке настоящего доклада консультации были проведены со следующими ведомствами и неправительственными организациями:

Правительственные ведомства и законодательные органы:

Управление по регулированию рекламной деятельности; орган по соблюдению норм теле- и радиовещания; департамент внутренних дел; департамент труда; департамент премьер-министра и кабинета; департамент социального обеспечения; агентство по поддержке образования и профессиональной подготовки; Трастовый фонд по обеспечению равных возможностей; управление Комиссара по вопросам здравоохранения и инвалидности; Комиссия по правам человека; Комиссия по вопросам права; Совет по вопросам предоставления услуг в области права; местные органы самоуправления Новой Зеландии; министерство сельского хозяйства; министерство по вопросам культуры; министерство образования; министерство внешних сношений и торговли; министерство здравоохранения; министерство юстиции; министерство по делам островов Тихого океана; министерство по делам молодежи; Иммиграционная служба Новой Зеландии; полиция Новой Зеландии; управление по вопросам классификации кинофильмов и произведений литературы; управление по урегулированию договоров; Комиссия по государственной службе; статистическая служба Новой Зеландии; министерство по вопросам развития маори "Те пуни кокири"; казначейство.

Неправительственные организации:

"Эйдж консерн"; ККС Новой Зеландии; Бюро по вопросам консультирования граждан (инк.); Федерация этнических советов; Совет Новой Зеландии по проведению исследований в области образования; Совет профессиональных союзов Новой Зеландии; новозеландский учебный институт "Те риу роа"; ассоциация Новой Зеландии по вопросам планирования семьи; ассоциация учителей средних школ.

Женские организации:

Ассоциация пресвитерианских женщин; женская сеть ассамблеи инвалидов; федерация женских медицинских советов; фонд развития женщин маори; лига социального обеспечения женщин маори; национальный совет женщин; новозеландская ассоциация женщин-бизнесменов и женщин-специалистов; новозеландская федерация университетских женщин; союз проституток Новой Зеландии; координационный комитет неправительственных организаций; ПАСИФИКА; группа азиатских женщин Шакти; ЮНИФЕМ; женское отделение федерации фермеров (ЖОФФ); ассоциация женщин-юристов Веллингтона; поликлиника западной общины; национальная женская больница; сеть ЖСЖР; женское избирательное лобби; организация в защиту здоровья женщин; женская информационная сеть; женский кредитный фонд; АМЖХ.

Информация о Токелау

ВВЕДЕНИЕ

В первоначальном докладе Новой Зеландии, касающемся Конвенции, не было отдельной главы, посвященной Токелау. Во втором периодическом докладе Новой Зеландии, представленном в 1993 году, рассматривались вопросы осуществления Конвенции в отношении Токелау до середины 1992 года. В настоящем документе содержится обновленная информация.

Вашему вниманию предлагаются следующие предварительные замечания:

- Текст Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин был включен в брошюру, посвященную правам человека и опубликованную на английском языке и языке Токелау в конце 1990 года.
- В Токелау с 1995 года ведется активное обсуждение конституции, и предварительный доклад по этому вопросу был подготовлен на языке Токелау в конце 1996 года. В октябре 1997 года появился текст этого доклада на английском языке. Он включает аннотации и комментарии. В ходе различных дискуссий, которые проводились на сельском и национальном уровне, предоставлялись консультации о характере и роли различных международных документов по правам человека, которые являются обязательными для Токелау.
- Согласно поправке к закону о Токелау 1996 года, которая была принята парламентом Новой Зеландии, национальный представительный орган Токелау, Общий фоно, наделяется полномочиями по разработке правил для Токелау, включая право вводить налоги. Отражая тот факт, что Новая Зеландия продолжает нести ответственность за внешние сношения Токелау и что Новая Зеландия подписала различные договоры, которые применяются к Токелау, включая настоящую Конвенцию, раздел 3B(1)(c) закона предусматривает, что, если Общий фоно разрабатывает какие-либо правила, которые не соответствуют международным обязательствам Токелау или любым международным обязательствам, применяемым в отношении Токелау, эти правила не имеют силы по причине их несоответствия.

ЧАСТЬ I

Токелау состоит из трех небольших атоллов в южной части Тихого океана — Атафу, Факаофо и Нукунону; общая площадь ее территории составляет приблизительно 12 кв. километров. Центральный атолл, Нукунону, расположен в 92 километрах от Атафу и в 64 километрах от Факаофо. Самоа — ближайший крупный сосед Токелау расположен в 480 километрах к югу.

Последняя перепись была проведена в 1996 году. В это время в Токелау проживали 1507 человек. Больше всего жителей проживало тогда на Факаофо — 578 человек (285 мужчин и 293 женщины). Следующее место по численности населения занимал Атафу — 499 человек (244 мужчины и 255 женщин), в то время как меньше всего жителей проживало в Нукунону — 430 человек (221 мужчина и 209 женщин). Временно в Токелау находились 20 туристов, и, соответственно, общая численность постоянных жителей составила 1487 человек. Во время предыдущей переписи 1991 года численность населения составляла 1577 человек.

Географическая изоляция Токелау усугубляется отсутствием воздушного сообщения. Имеется морское сообщение с Самоа, осуществляемое приблизительно раз в пять недель. Вопрос об организации воздушного сообщения поднимается постоянно, но местное население никогда не преследовало эту цель.

/...

Народ Токелау является полинезийским народом. С культурной и лингвистической точек зрения ему ближе всего народ Тувалу, однако существенные семейные, церковные, языковые и культурные связи поддерживаются и с Самоа. Вместе с тем образ жизни Токелау, "фака-Токелау", отражает отдельный и сложный социальный и экономический уклад, основанный на общинных ценностях и участии. Эти традиционные ценности сохраняют свою силу в современном Токелау, несмотря на важные изменения, привнесенные в его жизнь за последние годы под воздействием внешних факторов.

Правительство Великобритании передало административный контроль над Токелау Новой Зеландии в 1925 году. Формальный суверенитет был передан Новой Зеландии в 1948 году на основе указа парламента Новой Зеландии. Однако право Новой Зеландии не применяется к Токелау, за исключением тех случаев, когда оно официально распространяется на Токелау. На практике законодательство Новой Зеландии распространяется на Токелау только с согласия последнего. Для целей принципов самоопределения, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, Токелау включено в список самоуправляющихся территорий.

Административная структура отличается от нормы. Она представляет собой сельское самоуправление на основе обычной практики, регулируемой старейшинами, а не представителями внешней администрации. Административная держава никогда не была физически представлена на территории.

За потребности Токелау на национальном уровне формально продолжает нести ответственность правительство Новой Зеландии и, в частности, администратор Токелау. В соответствии с программой передачи конституционных вопросов, выработанной в ходе обсуждений 1992 года, Токелау при поддержке Новой Зеландии создает учреждения и органы самоуправления, которые дадут его жителям возможность сделать законный выбор, в соответствии с законом о самоопределении, в отношении их будущего политического статуса. Эта программа была вновь подтверждена в 1994 году, когда Токелау информировало прибывшую миссию Организации Объединенных Наций о том, что в Токелау активно рассматривается и конституция самоуправляющегося Токелау, и закон о самоопределении. Токелау высказалось также за будущий статус свободной ассоциации с Новой Зеландией. Никаких сроков намечено не было.

Нынешний конституционный этап обусловлен стремлением старейшин оставить за собой ту часть функций управления, которые касаются интересов всех жителей Токелау, а не индивидуальных интересов деревень. Он обусловлен пониманием того, что Токелау имеет современные потребности, связанные главным образом с его отношениями с внешним миром, которые не могут быть в индивидуальном порядке удовлетворены деревнями. Для достижения этих целей — и, в частности, для создания жизнеспособной национальной правительственной структуры — необходимо перемещение на атоллы базирующейся в Самоа государственной службы и передача Новой Зеландией функций исполнительной и законодательной власти.

Эти шаги были сделаны. В том что касается ответственности Новой Зеландии, функции администратора были делегированы в 1994 году Общему фону, а когда Общий фон не заседает, их выполняет Совет Файпуле. Как уже отмечалось, поправка к закону 1996 года о Токелау наделила Общий фон полномочиями принимать правила для Токелау.

Файпуле являются выбранными лидерами своих соответствующих атоллов и возглавляют Таупулегу, или сельский совет. Кроме того, в настоящее время файпуле выступают в качестве министров национального правительства и пользуются услугами гражданских служащих, которые переехали из Самоа, предыдущего места своего базирования, в 1993/94 году. Совет файпуле (эквивалентный кабинету) был создан в 1993 году для осуществления текущего управления.

Значительный объем работы был проделан с 1995 года в деревнях под эгидой Специального конституционного комитета Общего фоно в связи с содержанием будущей конституции. Документы, которые были подготовлены в 1996/97 году, содержат первые наброски того, что, возможно, будет содержать этот документ.

Таким образом, жители Токелау сами намечают свой конституционный курс, и это означает, что они не "рядятся в чужие конституционные одежды", как это часто происходит в других местах. Признавая необходимость объединения для повышения уровня и качества жизни, они разрабатывают конституционную модель, которая соответствует их культурной среде и консенсусальному политическому процессу.

Сущность предпринятых шагов отражена в преамбуле поправки к закону о Токелау 1996 года. Ее текст был тщательно согласован с жителями Токелау, которые пожелали одобрить эту меру в свете близкой перспективы. Ниже приводятся два пункта из этой преамбулы:

10. Токелау приветствует этот Закон, соответствующий его желанию, по мере возможности, максимально самому управлять своей лодкой и давнему стремлению трех оторванных друг от друга общин атоллов объединиться и стать сильнее, опираясь на единый язык и культуру как одной семьи и одной нации;

11. Токелау приветствует также этот Закон как свежий ветер, который надует парус лодки Токелау, и сознавая, что передача законодательной власти является шагом, имеющим большое конституционное значение, который укрепляет Общее фоно в его роли высшего национального органа Токелау.

Эта мера также имела огромное значение для Токелау в связи с тем, что преамбула была переведена на язык Токелау, и текст на языке Токелау появился на свет раньше текста на английском языке, что, по сути дела, стало первым случаем использования текста на языке Токелау в законодательстве Новой Зеландии.

В настоящее время Токелау нуждается в установлении баланса между местными и внешними проблемами, стремясь найти решения, подходящие для его особой социальной и физической ситуации. На каждом атолле/в каждой деревне упор делается на оказание помощи отдельным членам общины на общинной основе.

Токелау непросто установить правильный баланс между значением традиции и права или между знакомым представлением об общине, базирующимся на осознании важности единства и участия, которое помогло людям выживать в этом отдаленном уголке в течение десяти веков, и привнесенным понятием индивидуализма. Токелау неизвестно право, однако в результате более чем векового общения с внешним миром традиция и право в настоящее время имеют важные точки соприкосновения. Таким образом, был сделан вывод, что принятый закон полностью отвечает определенным потребностям, особенно всего Токелау, в отличие от отдельно взятой деревни.

В процессе работы над конституцией Токелау рассматривает вопрос о том, как ему следует выразить свою приверженность основным правам человека. Жители Токелау с прошлого века знакомы с этими идеями, являющимися важной составной частью христианства, однако они в гораздо меньшей степени знакомы с ними в контексте права и управления. По мере становления государственных систем и административного аппарата новое правительство Токелау сможет рассмотреть вопрос о том, какие шаги Токелау в состоянии предпринять в свете обязательств, принятых от его имени Новой Зеландией.

Токелау может быть уверен в неизменном интересе и поддержке со стороны правительства Новой Зеландии в области развития его самоуправления и твердой приверженности Новой Зеландии принципу оказания Токелау помощи после достижения им самоопределения.

ЧАСТЬ II

В законах Токелау нет никаких положений, которые можно было бы истолковать как дискриминацию в отношении женщин; и в основном женщины пользуются такими же экономическими, социальными и культурными правами, что и мужчины. Тем не менее общество Токелау, как и прежде, в значительной степени организовано в соответствии с обычаями и традициями. В культуре Токелау проводится четкое различие между ролями мужчин и женщин.

Положение женщин, однако, не является статичным. Токелау открыто для нового мышления, и большинство жителей Токелау бывали за рубежом и зачастую жили за границей. В 1996 году 4917 жителей Токелау проживали в Новой Зеландии.

В настоящее время ведется активная работа по обеспечению равенства мужчин и женщин. В 1996 году имелись 486 наемных рабочих, включая 330 мужчин и 156 женщин. Из 70 специалистов, технических работников и связанных с ними сотрудников 27 были мужчинами и 43 — женщинами. Работники сферы обслуживания разделены поровну — 20:20. Из 22 специалистов в области администрации/управления 13 были мужчинами и 9 — женщинами. 178, или 36 процентов, наемных рабочих были заняты на государственной службе Токелау, — соответственно, 105 мужчин и 73 женщины. Одна женщина — директор в государственной службе, и одна женщина — сотрудник полиции.

В 1996 году правительство Токелау при содействии ЮНИСЕФ опубликовало Анализ положения детей и женщин в Токелау. Описание положения женщин в Токелау отражает полученную из первых рук информацию:

Женщины всегда играли важную роль в жизни общества Токелау. Женщины занимаются уходом за домом, приготовлением пищи, ткацкими ремеслами и выполняют роль учителей, передавая по наследству ценности и знание традиций. Они также помогают в оказании медицинских услуг общинам.

Разводы никогда не были распространенной практикой, но сейчас их число возрастает. Однако статистических данных, которые подтверждали бы это, не имеется. Никакого различия в статусе вдов, разведенных и замужних женщин не наблюдается.

Хотя мужчинам и женщинам в семье отводятся конкретные функции и обязанности, мужчин можно часто застать за уборкой жилища, которая раньше считалась прерогативой их партнеров, и наоборот. Традиционно сохраняется убеждение в том, что женщины после вступления в брак должны рожать детей. Кроме того, женщины старше среднего возраста пользуются огромным уважением, если они воспитали детей, занятых полезным трудом для общины.

В настоящее время роль женщин меняется. Для того чтобы помочь произвести эти изменения, Фатупаепае (Национальный совет женщин) пытается усилить и укрепить роль женщин в социальном, культурном и экономическом развитии своей страны. Он также работает над выявлением потребностей в области развития женщин и уделением приоритетного внимания этим потребностям, работая рука об руку с правительством и Общим фоном над вопросами, касающимися благосостояния женщин и общин. Фатупаепае проводит совещания в течение

года для обсуждения, конкретизации и решения любых проблем, с которыми сталкиваются женщины. Совет также является связующим звеном между тремя атоллами в деле пересмотра и определения их потребностей, по мере того как в Токелау совершаются изменения. В Токелау происходят крупные политические сдвиги, и это окажет серьезное воздействие на положение женщин.

При содействии Комиссии для южной части Тихого океана делегация Токелау смогла присоединиться к другим делегациям островных стран южной части Тихого океана на Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в сентябре 1995 года. Заявление, сделанное делегацией Токелау, содержится в добавлении. В нем отмечаются успехи, касающиеся вклада женщин в процесс принятия решений, и отмечается, в частности, что женщины являлись делегатами в Общее фono с 1994 года. В нем конструктивно рассматривается, что еще может быть сделано для обеспечения лучшего понимания потребностей и прав женщин в контексте интеграции в окружающее их сообщество науки.

По возвращении в Токелау делегация провела совещания в Атафу и Нукунону для отчета о Конференции и, в частности, освещения Пекинской декларации и Платформы действий. Фатупаепае принадлежит самая прямая роль и ответственность, поскольку он занимается решением приоритетных проблем женщин на сельском и национальном уровнях. Необходимо также выполнять целый ряд важных местных обязательств, например, в области ремесленного производства предметов, которые требуются для организации национальных праздников и пользуются спросом у приезжих.

Осуществление Пекинской декларации и Платформы действий является для Токелау вопросом увязки внутренних потребностей и внешних ожиданий. Задача понятна и признается и правительством Токелау, и Фатупаепае. Серьезные бюджетные ограничения, с которыми сталкивается правительство Токелау, существенно осложняют эту задачу.

**Заявление делегации Токелау на четвертой Всемирной конференции
по положению женщин в Пекине, 4—15 сентября 1995 года**

Введение

Токелау — самоуправляющаяся территория под управлением Новой Зеландии — состоит из трех групп мелких атоллов, расположенных примерно в 500 километрах к северу от Самоа, с территорией общей площадью в 12 кв. километров и населением 1577 человек (перепись 1991 года). Каждая группа атоллов простирается на 30—50 километров, представляя собой группу опоясанных рифами островков, длина которых колеблется от 90 метров до 6 километров, а ширина — от нескольких метров до 200 метров.

1. Разделение власти и участие в принятии решений

Традиционные ценности и культурная практика предписывают мужчинам и женщинам свои роли в Токелау, в том что касается принятия решений. Если говорить кратко, то мужчины участвуют в общественной сфере, а женщины решают домашние и семейные вопросы. В этом контексте можно сказать, что между мужчинами и женщинами существует неравенство в осуществлении функций власти и принятии решений, особенно на местном сельском уровне (Советы старейших).

В типичной семье Токелау мужчина, как правило, является кормильцем и хозяином: он считается главой семьи, что дает ему больше прав при принятии решений. И наоборот, обычно предполагается, что женщина сидит дома и выполняет домашние обязанности. Положение женщин Токелау с точки зрения выполнения функций власти и принятия решений существенно не улучшилось по сравнению с их сестрами в западных странах.

На местном уровне орган по принятию решений состоит из глав семей, "матаи" и сельских старейшин; доля женщин в этих сельских органах минимальна.

Однако на общенациональном уровне был сделан позитивный шаг в знак признания вклада женщин в принятие решений. С 1994 года представители Национальной женской организации являлись членами Общего фono, или парламента. Совершенно очевидно, что лица, отвечающие за принятие решений на политическом и национальном уровнях, теперь признают важность обеспечения женщинам возможности играть более активную роль в принятии решений.

Однако женщина должна прежде всего завоевать прочные позиции в семье. Обучение членов семьи и понимание потребностей и прав женщин требуют больших усилий и внимания. Это будет, несомненно, способствовать повышению уверенности женщин в осуществлении функций власти и принятии решений, а также повышению их статуса в обществе.

2. Насилие в отношении женщин

Хотя вопрос о насилии в отношении женщин в Токелау практически не стоит, мы полностью разделяем озабоченность, выраженную в связи с этим вопросом на региональном уровне. Там, где имеются эти проблемы, они существуют в семьях, в которых женщины подвергаются устным оскорблениям и реже — физическому насилию. В Токелау начинает получать распространение сексуальное насилие в отношении женщин; поэтому женщинам Токелау важно принять меры, для того чтобы помешать этой проблеме приобрести более серьезный характер. В настоящее время предпринимаются шаги для введения более строгих наказаний за преступления, сопровождающиеся насилием.

По мере миграции жителей Токелау в более крупные общества они, несомненно, будут сталкиваться и/или подвергаться этим проблемам. Сообщения об участившихся серьезных преступлениях в отношении женщин в других обществах вызывают у нас большую тревогу. В связи с этим мы призываем правительства во всем мире работать сообща над решением этой проблемы.

3. Права женщин

Относительная географическая изоляция Токелау означала, что влияние западных культур существенно не сказалось на нашем образе жизни по сравнению с другими островными странами Тихого океана. Это позволило Токелау твердо придерживаться своих традиций и культурных ценностей. Мировоззрение, связанное с правами женщин, является западной концепцией и еще не укоренилась в сознании общества Токелау. Необходимо решить вопрос, касающийся отсутствия знаний о проблемах и правах женщин в обществе Токелау в целом. Первый шаг будет заключаться в повышении уровня осведомленности женщин Токелау о своих правах. До тех пор, пока этого не будет сделано, женщины Токелау не будут испытывать интерес к получению более высокого социального, экономического и политического статуса.

Особое внимание должно быть уделено образованию женщин, для того чтобы они лучше понимали те вопросы, которые их касаются. Это побудит женщин настаивать на более высоком и справедливом статусе в рамках общества Токелау. После того как это будет сделано, женщины смогут играть более весомую роль в процессе принятия решений и участвовать в разработке и осуществлении политики и планов, которые в большей мере учитывают потребности и права женщин. Общество Токелау должно суметь признать изменения и видоизменить некоторые традиции и культурные ценности, с тем чтобы дать женщинам возможность играть более существенную роль в процессе принятия решений.

Целесообразно также поощрять более тесные отношения и обмен информацией среди тихоокеанских стран по вопросам, касающимся обеспечения прав женщин. Хотя мы исходим из обществ с разными традициями, проблемы, с которыми сталкиваются женщины, одни и те же, и тихоокеанским женщинам было бы полезно поделиться мнениями и идеями, в частности информацией о мерах, принимаемых в целях расширения прав женщин и устранения культурных ограничений при соблюдении их прав, а также о встречающихся препятствиях и способах их преодоления.

Заключительное заявление

Позвольте поблагодарить вас за предоставленную возможность представить документ, содержащий данные о положении женщин Токелау, и передать организаторам и участникам Конференции наилучшие пожелания.

— — — — —