

# 缔约国第四次定期报告

墨西哥\*

---

\* 墨西哥政府提交的初次报告，见 CEDAW/C/5/Add.2;至于委员会对该报告的审议，见 CEDAW/C/SR.13 和 CEDAW/C/SR.17,及《大会正式记录，第三十九届会议,补编第 45 号》(A/39/45)，第一卷，第 67 - 89 段。关于墨西哥政府提交的第 2 次定期报告，见 CEDAW/C/13/Add.10 和 CEDAW/C/13/Add.10/Amend.1;关于委员会对该报告的审议，见 CEDAW/C/SR.163 和《大会正式记录，第四十五届会议，补编第 38 号》(A/45/38)，第 350 - 369 段。墨西哥政府提交的第 3 次定期报告，见 CEDAW/C/MEX/3。

## 目 录

页次

导言(人口一般概

第 4

条.....(1

7)

第 5

条.....(1

9)

第 6

条.....(2

2)

第 7

条.....(2

8)

第 8

条.....(3

2)

第 9

条.....(3

5)

第 10

条.....(51

)

第 13

条.....(72

)

第 14

条.....(76

)

第 15

条.....(88

)

第 16

条.....(91

)

1 妇女在发展进程中担负着首要角色，而且是这一进程的主体部分。但是，发展并不能保证妇女自动获得解放，似乎她们仅仅是被动的受益者。相反，应该承认妇女在推动社会和经济的发展，推动民主进步和传播文化价值活动中的战略作用，而且她们的活动也有利于家庭和社会的发展。

2 尽管由于经济和社会危机的冲击，墨西哥妇女参加国家生活的机会在质和量的方面日趋严重，墨西哥政府继续制定政策，旨在提高人口中最贫困的男女群体的生活水平，特别是改善城镇贫苦地区和乡村地区的生活条件。

3 提交的报告包含了政府根据《国家发展计划》(PND)正在实行的旨在改善墨西哥妇女状况，让她们平等参与国家经济和社会发展的各项方案和行动的资料。

4 所提交的文件的结构是根据《消除对妇女一切形式歧视公约》各条款编写的，但要指出的是，表述的大部分方案和行动是《国家发展计划》的内容。也就是说，这些方案和行动构思和规划的目标并不是仅仅为了执行《公约》各条款的具体规定，而且是执行墨

6 自 1990 年第十一次全国人口普查以来,在全国生产和发展的各个不同领域都重视性别这一因素,就是例证。

7 根据全国统计、地域和信息研究所公布的《1995 年人口和住宅统计》的数据,墨西哥共和国 1995 年的人口总数为 9115.48 万 8290 人,其中女性 4625 万 7791 人,占 50.75%,男性 4490 万 499 人,占 49.25%。也就是说,每一百个妇女,有 97.1 个男人(附件 1)。这些数字表明,最近 25 年,全国人口年平均增长率接近 2.6%,低于 1950 年至 1970 年期间年平均增长率 3.2%。

8 这些人口按地域分布在 31 个州和联邦区中。墨西哥州聚集的人口有 1170 万 7964 人,(占全国总人口 12.84%),其次是联邦区,人口为 8,489,007 人(占 9.31%)。相比之下,南下加利福尼亚、科利马、坎佩切、金塔纳罗奥、阿瓜斯卡连特斯及特拉斯卡拉等联邦单位人口都不足一百万,占全国人口总数不足 1%(附件 2)。

9 根据《1995 年人口和住宅统计》的数据,2415 万 4775 个墨西哥人(占 26.49%)居住在 198,311 个乡村地方(指人口不足 2500 人的地方,而 5463 万 3429 人(占 59.93%)居住在 481 个人口超过

92.95%，而瓦哈卡和恰帕斯城镇人口分别只占 43.49%和 44.14%。

就全国而言，居住在有人口 2500 人和 2500 人以上的地方的所谓城镇人口平均占其人口 71.44%(附件 4)。

11 很有意思的是，地方愈大，男性人口指数，即每一百个女性人口对男性人口的比例愈小，而地方愈小，男性人口愈多。在有关就业和农村妇女的部分中可以看到，大城市在经济和社会上对妇女继续有吸引力(附件 5)。

12 从人口的年龄结构上看，墨西哥还是一个年轻国家。墨西哥人的平均年龄妇女为 21 至 22 岁，男人为 20 岁(附件 6)。占总人口 46.51%的墨西哥人的年龄不到 19 岁(附件 7)。尽管如此，已经出现“老龄化”的迹象，因为人口金字塔结构的底层(从零到 4 岁的一组)，较之五十和七十年代，呈现出缩小的趋势。

13 墨西哥是一个多元文化的国家。根据《1995 年人口和住宅统计》资料，有 5,483,555 人说某种土著语言。这一数字占 5 岁以上的总人口数的 6.01%。这一总数的 49.958%是妇女，50.041%为男子。根据同一资料来源，土著居民大部分集中在人口为 100 至 499 及 1000 至 2499 人的地方。他们中从 5 岁至 75 岁以及 75 岁以上年龄段妇女中间 54.22%的人年龄在 30 岁以下(见附件 8)

1.0%(附件 9)。

15 根据《1995 年人口和住宅统计》，全国使用的土著语有记录的总共达八十种，此外还有其它一些墨西哥土著语及其它美洲土著语。纳华语是主要土著语种，使用者占 5 岁和 5 岁以上人口的 24.17%，其次为玛雅语(14.6%)，萨波特卡语 97.57%)，米斯特卡语(7.11%)，奥多米语(5.16%)，特塞尔塔尔语(5.16%)，特索特希尔语(4.80%)和托托纳卡语(3.90%)(附件 10)。

16 5 岁和 5 岁以上的说某种土著语言的总人口中，有 84.78% 的人会讲两种语言，也就是说，也会讲西班牙语；但 14.73% 的人只能说单一语言。土著妇女中，80.70% 的人会讲两种语言，18.69% 的人只能讲一种语言，男子中，讲两种语言和只能讲一种语言的人的比例分别为 88.85% 和 10.78%(附件 11)。



说，不仅从个人方面而且从群体方面保护男人和女人。

19 个人保障要求国家尊重人的自由，因为在人的自由这一领域，国家权利是不能介入的。《大宪章》的第一篇第一章里对此专门作了规定。因此，《联邦宪法》从第一条开始，就规定和保护所有个人的权利，不分性别，年龄，种族或信仰；还规定和保护自然人和法人。

20 相反，社会保障则是承认每一个人应有的过体面生活的权利，要求政府采取措施，保障社会各阶级的福利。社会保障特别包含在第 3 条，第 4 条，第 27 条和第 123 条之中。这些条文涉及教育、家庭、规定在法律面前男女平等，享有土地和自然资源，以及工作的权利。

### 1 贯彻《公约》的法律框架

21 《墨西哥合众国联邦宪法》第 133 条规定：该“宪法、合众国议会根据宪法产生的法律、以及共和国总统根据宪法经参议院通过签订的条约为合众国的最高法律。每一个州的法官必须遵照上

政府官方日报公布，因而成为整个合众国最高法律的一部分，全联邦必须贯彻执行。

23 在这一方面，墨西哥承认《公约》本身就是一个纲领框架，它包含了根据其它国际文件所承认的权利所采取的促进消除对妇女的一切形式歧视的措施。

24 因此，墨西哥认为《公约》为墨西哥在政治、经济、社会、文化、民事等各个领域消除一切歧视妇女的行为提供了必要的建议。

## 2 墨西哥规定平等原则的法律

25 正如以前提交的报告中指出的那样，从墨西哥合众国政治宪法开始，一般来说，妇女不受任何法律限制，因为法律对妇女和男子规定了相同的权利和义务。

26 规范日常活动的宪法条文法规包含了保障妇女同男子平等的规定。这些规定将随着报告《公约》其它各条执行情况时逐一

前男女平等的规定。下面介绍涉及到妇女的各项主要改革及最新的法律措施的概况。

成立全国人权委员会并制定其有关妇女、儿童和家庭事务的方案

28 全国人权委员会是根据发表于 1990 年 6 月 6 日联邦官方日报上的总统令成立的。在这之后，1992 年 1 月 28 日，宪法第 102 条加进补充条款 B，这就为在整个共和国建立这一类机构奠定基础。这样就完善了墨西哥捍卫人权体系，作为建立《庇护审判》的补充。

29 宪法第 102 条规定：“合众国议会和各州立法机构在其权限范围内，必须建立保护人权机构。保护人权机构负责了解对任何当局或公务员行政方面的行为或玩忽职守所提出来的控告，但涉及联邦司法部门违反人权的行爲除外。同时保护人权机构还可公开、自主、独立地向各相关当局提出建议，甚至申诉和控告。

这些机构的权力不涉及选举、劳工和管辖等事务。

妇女歧视所做的斗争的实质性进步。

31 关于妇女、儿童和家庭事务的纲领规定要处理妇女认为她们作为女性所固有的权利受到侵犯时所提出的申诉，研究和解决阻碍全面执行妇女人权的问题，推动男女在家庭核心中的平等关系和责任平等。该纲领还推动妇女进入各级教育体系，保障妇女的就业权、培训权，使她们公正进入各预防和社会保险体系，享有保健，特别是生育保健服务。

32 具体到关于全国人权委员会时国际文书应承担的工作，规范其权限和职责的法律的第 6 条第 XIII 款规定：

“XIII. 提出方案，配合各主管部门采取行动，在全国范围内推动执行墨西哥签署并批准的人权方面的各项国公约和协定。

### 妇女参与她们社区的发展

33 为配合对宪法第 27 条的修改，1992 年颁布了新土地法，其第 63 条规定，“如同对于用作安置人口的土地，... 对于妇女农

34 但是较之以前的土地法，也有退步的地方。旧土地法第 103 条中指明在每一个村社建立农工联合体是强制性的。现在要建立这样的单位，以及需要扩大土地面积，都需由村社代表大会来决定，另外，1971 年土地法的第 81 条中载明的妻子或妾作为村社土地第一继承人的权利被取消了，代之以规定村社成员有权任意指定继承人。

### 使妇女接受教育，进入教育体系

35 在教育方面，1993 年 3 月 5 日官方日报公布的对宪法第 3 条的修改，是一个重要的进步，因为中等教育和初等教育一起成为义务教育，从而重申了所有人享有受教育权利。

36 根据宪法改革，1993 年的教育总法第 8 条第 III 款加进这样的内容，规定教育必须坚持“博爱和人人权利平等的理想，避免种族、宗教、群体、性别或个人的特权”。

37 教育总法有关教育公正的第 3 章第 32 条中规定，应当采

## 妇女参政

38 1996年11月22日，合众国议会通过了联邦选举机构和程序法第22临时条款的补充案，指明全国各政党要在自己的章程中考虑规定同一性别的众议员和参议员候选人不能超过总数的70%。

39 就全州范围来说，1996年12月23日圣路易斯波托西议会通过的该州选举法第33条指出，各政党应该努力做到登记的男女候选人数目相等。索诺拉州议会也修改了州选举法第89条，规定了登记候选人名单的条件，即每一个名单中同一性别的候选人最大比例不超过80%

## 保护劳动妇女的健康

40 1997年4月21日联邦劳动安全、卫生和环境法规开始生效，这是墨西哥首次规范至今尚未被重视的各行业的劳动安全和卫生条件。诸如林业、农业、锯木业等应该考虑在其固定和临时场所

准可以引起污染劳动环境的离子辐射源的场所，存在不正常气压或变态的环境热力条件，以及肌肉活动会影响胎儿发育劳动的工作。

### 保护妇女免遭暴力

42 为更好对付被认为是墨西哥以至整个国际社会最严重的问题之一的有组织的犯罪行为，按照行政当局的倡议，1996年宪法第16条、第20条(第I款)，第21条、第22条、第73条(第XXI款)作了修正。同时，对刑法也进行了修改，加重了处理有关非法侵犯自由方面的有关条款，如使用暴力，其受害者年龄小于16岁或大于60岁，或者受害者在体力或智力方面低于肇事者。

43 1996年11月7日官方日报公布了反对有组织犯罪联邦法。该法宗旨是“确立对有组织犯罪团伙中某一犯罪分子根据其所犯罪行进行调查、追捕、审判、处罚和判刑的标准。法律的各条款是公开的，适用于全国领土范围”。这些条文中涉及无证贩毒者和未成年人等罪行。

44 另一方面，联邦区代表大会颁布了援助和防止家庭内部



47 因此，正如墨西哥被次、第二次、第三次定期报告<sup>1</sup>中指明的那样，最近 20 年来贯彻的各项方案和行动有助于改善妇女状况。应该指出的是，1974 年制定了国际妇女年全国方案，为在我国举行的 1975 年世界大会准备了墨西哥的报告。在国际妇女年的框架内，通过修改共和国政治宪法及各种民法、劳动法、刑法等，在争取妇女平等方面取得新的成果。

48 正如第二个定期报告指出的，1980 年在内务部全国人口理事会上制定了全国妇女参与发展纲领。之后，1985 年在同一机构中又成立了全国妇女委员会，以协调按照重新修订的《行动计划》各部门的活动和规划。

49 1993 年全国妇女委员会转向准备第四次妇女问题世界会议，成立了一个全国协调委员会。

50 在这一方面，1994 年 1 月成立了外交部妇女事务协调委

---

<sup>1</sup> 分别是 CEDAW/C/5/Add.2； CEDAW/C/13/Add.10 和 CEDAW/ C/13/ Add.10/ Amend.1； 及 CEDAW/ C/ MEX/ 3。

一年之后提出了官方文件。该文件作为推动改善墨西哥妇女状况的全国性机制，提出九大目标。

52 全国妇女纲领包含在《全国发展计划(1995 - 2000)》的框架之中，因为该计划也提出将推动妇女在与男子平等条件下全面有效地参与国家经济、社会、政治和文化生活作为社会政策的首要目标。(在第 3 条执行情况的报告中，提供了有全国妇女纲领的详细信息)。

53 全国人权委员会关注着第四次妇女问题世界会议的筹备情况，关注着《全国妇女纲领——争取平等联盟》中确定的战略行动。这一战略行动跟《拉丁美洲和加勒比地区妇女地区行动纲领(1995 - 2000)》及《北京行动纲要》中规定的战略行动是一致的。为了促进墨西哥全面履行对消除对妇女一切形式歧视公约(及儿童权利公约)的国际承诺，全国人权委员会对主要联邦标准进行了“详尽的分析，目的是核实这些标准跟上述国际文件中所规定的是否吻合，同时提出一些必要的修改，使男女法律上的平等能够落实，达

员会的提案而作出的规定，该提案是促进人们重视需要更多分析的那些情况的重要和详尽判断。

56 全国妇女纲领执行协调委员会的上级机关内务部在新联邦主义范围内争取实现平等联盟的框架内于 1997 年 1 月 30 日召开了一次会议，旨在分析坎佩切、恰帕斯、瓦哈卡、塔瓦斯科、金塔纳罗奥和尤卡坦等州实施消除对妇女一切形式歧视公约达到的程度。在这方面，讨论的议题之一是上述每个自治单位的妇女的法律地位。在共和国其他区也举行过类似的会议。

---

<sup>2</sup> “联邦标准包含的有关妇女和儿童条文与《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》核对报告” 导言。包含此项研究共 33 册，正在出版之中。

与发展纲领，1985年设立全国妇女委员会。

58 1993年成立了全国协调委员会，负责组织墨西哥参加第四次妇女问题世界会议的各项筹备工作。全国协调委员会的工作成果是，编写了关于墨西哥妇女状况的详细报告，确定了作为墨西哥参加该次世界妇女会议基调的主题分析，同时制定了现在的《全国妇女纲领——争取平等联盟(1995 - 2000)》(PRONAM)

59 《全国妇女纲领——争取平等联盟(1995 - 2000)》列入《全国发展计划(1995 - 2000)》的框架之中。全国发展计划的目标之一是：推进一整套方案和行动的实施，以保证妇女在教育、培训和就业方面获得平均机会，全面公正实施妇女在社会、法律、民事、政治和生育方面的权利，并有效支持妇女在组织家庭，以及培养子女使其走上社会等方面发挥基本作用。

60 在这一基础上，全国妇女纲领要求达到男女平等的一些具体目标，承认妇女不仅在经济和社会发展进程中，而且在发展民主，传播我们的文化和价值观，以及巩固家庭和社区发展事业中都能起基本作用。

施，及消除权利平等和实际状况之间的差距……。

62 根据 1996 年 8 月 21 日总统令，《全国妇女纲领》为联邦政府下属各部门按其权限有义务执行的文件，同时按照适用的法律条款，各个半官方机构也必须执行。

63 为了实施全国妇女纲领——争取平等联盟规定的提高妇女地位的一整套策略和措施，成立了全国妇女纲领执行协调委员会，作为内务部下属的一个联邦政府执行机构，也就是现在的墨西哥妇女政务办公厅。执行协调委员会负责联系和协调各机构之间的行动，以便全面执行全国妇女纲领以及其它各种为墨西哥妇女而制定的规划，争取妇女的全面发展和平等。这样，就可以促进实施第四次妇女问题世界会议制定的《行动纲要》和《拉丁美洲和加勒比地区妇女地区行动纲领(1995 - 2001)》。

64 另一方面，内务部于 1996 年 10 月 21 日决定成立协商理事会和社会监督委员会，作为辅助机构。这两个机构由社会各界参加组成，按照《全国发展计划》和《全国妇女纲领》的指针及参加者通过的协议开展工作。

- 协助推进各政府机构、社会组织、学术团体和广大民众共同行动。

- 帮助加强妇女组织及为妇女谋利益的各种组织。

- 监督全国妇女纲领规定的各种目标执行情况。

#### 66 社会监督委员会有如下职能：

- 监督《全国妇女纲领》的执行，确保所承诺的行动和目标得到应有的贯彻。

- 提出办法纠正各项规划可能产生的偏差，并监督执行情况。

- 发展各种机制，以便加强和健全参与《全国妇女纲领》的各个单位的信息系统。

- 推进关心妇女的各项服务事业质量的评估工作。

3 关心贫困问题

4 劳动妇女

5 发展生产

6 妇女与家庭

7 妇女的权利和参与决策

8 反对暴力

9 妇女形象

69 全国人权委员会提出了修改选举法的建议，认为各政党提出的候选人必须有一定比例的妇女。根据这一建议，形成了 1996 年 11 月 22 日联邦选举机构和程序法第 22 临时条款的补充案，指出各全国性政党应在它们的章程中考虑规定同一性别的众议员和参议员候选人两者都不能超过其总数的 70%。这将促使更多的妇女参与政治。

70 上述补充将使墨西哥妇女参加政治生活的百分比超过目前的比例，或更加接近 2005 年世界指标：妇女在政党和人民代表职务上有 50% 的机会。

71 在这一背景下，1996 年 6 月 21 日索诺拉州议会决定将在该州选举法第 89 条中规定任何政党提出的同一性别候选人不得超过总数的 80%。圣路易斯波托斯州议会也于 1996 年 12 月 23 日通过该州选举法第 33 条规定，各政党必须力求做到登记的男女候选人数目相同。在尤卡坦，1996 年 11 月举行了由州政府召集的尤卡坦妇女代表大会，讨论了参与政治等问题。

额来保证妇女在民选职务中有自己的代表。

73 相当数量的一批非政府组织、社会团体和全国性政党的妇女团体于 1996 年 10 月 5 日举行了全国民主过渡妇女代表大会。代表大会认为，“如果妇女还没有充分参与政治，参加政府和司法的管理和运作，墨西哥就没有充分的民主”。为此，代表大会提出“通过临时性的积极行动，促使女性打破文化和政治界限公平参与，保证妇女在政治上能够参加政府、立法机构、政党和社会团体的决策。

74 据估计，在我国这样的特别行动在短期内将获得普及和发展，而且以此为榜样，提出另外的积极措施，增加妇女参加各政党的领导。

## 2 食品、保健和教育方案

75 鉴于贫困和赤贫妇女的状况，联邦政府从 1997 年开始实行食品、保健和教育方案。方案第一期重点是照顾全国十一个联邦单位的乡村人口。方案规定了一系列照顾妇女的积极措施，这是考

接受者的家庭基本食品消费。在教育方面，为避免辍学，特别是女童的辍学，方案规定提供财政支援，使她们具有更多的信息，更多的机会，以便更好地决定如何发挥她们的生产能力。因此，对女生的拨款，多于男生，而且随着学业程度的提高而增加。

77 从整体讲，食品、保健和教育方案要求通过各种积极行动，努力打破影响教育和健康水平的贫困的恶性循环，承认母亲和未来的母亲的特殊状况，以及母性的社会功能。

现实。这一条规定教育必须谐调地发展人的各种能力，促进人与人之间和睦相处，增强人人权利平等和兄弟情谊的理想，防止由于性别等因素产生的特权。<sup>3</sup>上述宪法条文被纳入 1993 年 7 月教育总法中<sup>4</sup>。

79 对于基础教育的教学计划和大纲的内容，虽然教育总法没有规定其宗旨要促进体现于宪法第 3 和第 4 条中的男女平等，但必须指出的是，对此已经采取了相应的措施。为了推动男女在法律上一律平等，小学教学大纲(免费教科书)、中学和预科教学大纲，以及大学教学计划中都写进了这一专题的目标。

80 当然，这些努力还是不够的。整个教育措施还没有按照性别标准来推行，因此有必要不久的将来要按男女提出具体方案，并对教学内容进行全面审查。在这一方面，公共教育部制定了修订免费教科书内容的计划，进行类似配合人权委员会所作的审查，使这些教科书内容包含人权的观点。

---

<sup>3</sup> 第 3 条第二款，C 节。

<sup>4</sup> 第 8 条第三款。

82 根据墨西哥宪法有关人人都有言论自由和获得信息的权利，墨西哥需要各种新闻媒介的参与来消除基于一成不变看法。

83 《全国妇女纲领——争取妇女联盟》规定全国要通过具体的战略目标努力使妇女在新闻报道中有一个均衡的形象，同时承认通讯和信息的技术进步促进了跨越国界的尖端信息传播系统的发展，从而影响每一个人的态度、价值观念和行为，影响每一个人的志向和期望，使每一个人能够认识到他们可以得到的机遇。

84 因此，与教育总法在内容上规定促进重视人的尊严作为目标的一部分一样，《全国妇女纲领——争取平等联盟》也确定其战略目标：开展持久的运动争取妇女发挥多方面的作用；推动制定新闻媒介的行为准则和法制，以便有助于消除在广告宣传中矮化妇女形象；系统地开展敏感化工作，包括举办研讨会和培训班等，使各种新闻媒介的业主和专业工作者支持消除在新闻媒介中一成不变的妇女形象；以及推动妇女广泛进入新闻媒介的领导岗位。

85 在这一方面采取的行动，包括 1996 年与各州人口理事会

的认识所系统开展的行动的目标任务，推进消除新闻媒介中妇女一成不变的形象，全国人口理事会编写了一本教科书“性别的前景——制定、落实、检查和评估调查项目和公共和民事行动指南”。

87 另一方面，新闻界中妇女的地位也是一个很少被人探索的问题。尽管在这一行业中她们的人数不断增加，并且日益发挥各种不同的作用，女记者和女报道员在工资待遇上还受到歧视，而且妇女涉足这一行业面临着许多不平等的待遇。同时，在新闻界里，妇女参与领导层是受到限制的，从总体上来说，在由男人组成的等级森严的系统中她们一般只处于中间阶层。报纸的主编，新闻单位的主任和副主任，电台和电视台的台长及广告公司的老板，很少是女的。相比之下新闻和广告学校中女性的比例则比较高。

## 2 家庭责任平等

88 更多的妇女涉足劳动力市场，愈来愈多的妇女得到就业，但是她们的家务责任并没有因此而明显减少。家务劳动男人偶而也干一干，通常只不过是女人的一种“帮助”，因此家务还是被看成是女性的专有责任。在这一方面值得一提的是，根据最近的一项

89 因此，人们认为为了使男人和女人能够均衡分担家庭责任首先要采取的行动是审查劳务准则和工作时间表，包括取得假期和领取母亲或父亲津贴的制度。

90 《全国妇女纲领》就有这样的规定，并作为其首先要采取的行动之一：

- 发起审查劳务准则和时间表，以期达到男人和女人能够均衡分担家务的目标，包括审查取得假期和领取母亲和父亲津贴的机制。

92 新的一代人在努力适应这一发展进程中社会和政治变革的速度，同时还力求对传统思想观念进行各种必要的变革，使社会刻板的观念与现代生活提出的新的文化和经济要求相适应。

93 这一切使各国妇女产生了新的社会意识。我们可以看到她们成立了各种妇女社团和联盟，寻求共同行动来解决她们的基本问题，包括必须尊重她们的人权到打击对她们施行的暴力。

94 在墨西哥，这种态度的转变不仅仅发生在平民百姓中，而且他们中这种转变更为迅速。同时，政府方面，也有转变，正努力实现各种保障措施，控制犯罪分子，并为受害人提供服务。

95 在大城市，如在墨西哥城，最近 10 年犯罪现象很突出，而且迫使政府把注意力优先转向暴力犯罪问题。

96 对黑色数字(犯罪率)从结构上进行分析中可以发现，对性犯罪的控告所占百分比是很低的，大多数受害者没有向公共部提出申诉。

了民众咨询，其结果被众议院咨询委员会接受并进行研究。这是墨西哥政府，从联邦区总检查长办公室开始，为遏制对妇女性犯罪率的增长所采取的一系列措施的一部分。

99 在咨询过程中也吸收了一些民众团体(妇女组织及其它社会团体)参加，它们曾为救助性犯罪受害者，并在整个对妇女施暴问题上做了大量工作。

100 应该指出与民众团体共同工作的经验证明，这些团体在工作中遇到的主要障碍之一正好是它们的计划和政府的有关活动脱节。从 1989 年开始，在民众团体和政府机构之间开展了协调工作，以消除这样或那样的障碍，使它们之间的共同努力取得更好的效果。

101 开展上述民众咨询的同时，按照司法监察和优先照顾犯罪受害者纲领框架，制定了处理性犯罪专门机构方案。这是为努力满足各级司法监察机关法制实践改革中产生的社会需求的一种回答，因为监察机关的做法往往被认为是对这类犯罪受害人的侮辱。

的考核，这将保证他们在处理高危性受害者时有能力保持情绪稳定，忍受挫折，并且富有同情心，还要保证他们具备正直的品格和平衡的性生理素质”。

104 这样，于 1989 年在联邦区设立了四个处理性犯罪专门机构，同时公布了它们作为公共部系统的组成部分开展活动的必要准则。同时，与共和国各个州互相联络，因为各个州政府对开展类似工作也有兴趣。

105 在联邦区依靠专门机构，还建立了三个对性犯罪受害者及其家庭的支援中心：治疗支援中心，家庭内暴力救援中心和迷失方向和下落不明人员救助中心。

106 现在在共和国内地设立了处理性犯罪专门机构的州有：阿瓜斯卡连特斯、下加利福尼亚、南下加利福尼亚、科利马、科阿韦拉、恰帕斯、奇瓦瓦、杜兰戈、墨西哥州、瓜纳华托、格雷罗、伊达尔戈、哈利斯科、米却肯、莫雷洛斯、新莱昂、瓦哈卡、普埃布拉、圣路易斯波托西、锡那罗亚、索诺拉、塔瓦斯科、塔毛利帕斯、特拉斯卡拉、韦拉克鲁斯、尤卡坦和萨卡特卡斯。这些州还都

领导人举行了几次会议，参加者中有女议员(女众议员、女参议员和代表大会女代表)、记者、学术界人士及各社会阶层和不同思想倾向的知识分子。会议的目的是讨论对付性犯罪问题及由此产生的受害人问题。这标志着“个人和组织的觉悟”水平已经提高到了社会动员的水平。

108 上述各类别的和多元化的妇女团体正式组成一个定名为“支援受害者多元委员会，A.C.”的妇女组织，也叫多元小组。在这之前，妇女团体曾采取一些重大行动，诸如制定和提出对联邦区刑法在性犯罪方面的修正案。联邦刑法曾于1984年进行了修订，对有关这一方面的内容作了修改，但并没触及性犯罪后果问题，或者说性犯罪受害人的后果问题。

109 多元小组从一开始就把自己的基本目标确定为推动继续并持久地开展已经采取的行动反对暴力和性犯罪，并努力做到在未来设立的为受害人提供支援的服务中心保持良好的水平，避免弄巧成拙。

110 1991年完成了对联邦区刑法和刑事诉讼法在性犯罪方

112 1993年通过了对宪法的修改,规定国家有义务对性犯罪受害人提供司法援助,受害人有权接受伤害补偿和紧急医疗。

113 1994年开始成立关心和法律指导专门小组和全面关心性袭击受害者方案。同时,开始实施一项全面关心性袭击受害者恢复名誉的方案。

114 根据《全国妇女纲领》的方针,最近采取的其它行动还有:

- 1995年3月,联邦区司法总检察院成立了一个人权和社区服务检察分院及一个作为关心受害者专门机构之间起联系网络作用的关心犯罪受害者总指挥所。

- 1996年4月,对联邦区司法总检察院组织法作了补充,规定授权公共部关心犯罪受害人,包括提供法律、社会和心理方面的支援。

115 在有关打击暴力方面,全国妇女纲领规定的行动,还包括下列几项:

4 推动对女童和妇女暴力事件及其原因和后果，以及如何采取措施阻止这样的事件发生和挽回影响等进行调查，编写和宣传有关充足和可信的统计资料。

5 建立必要的司法和行政机制，保证暴力受害者能够有效获得弥补伤害的赔偿或其它合理和有效的补偿。

6 司法部门为暴力受害的妇女敞开大门。

7 为了使人们对家庭、社区和社会的暴力事件的负面影响引起同情，要组织报道、培训和教育，并提供经费。

8 推动一项宣传防卫暴力方法的方案。

9 通过有关性别问题的培训，激发检察和司法人员的同情心。

116 各非政府团体继续与各级政府部门开展咨询和协商。它们的行动导致 1996 年 4 月 26 日联邦区代表会议通过了援助和预防

组织发起，于 1996 年 10 月 28 日至 30 日召开了“关于家庭内暴力大陆会议”。这项活动还得到妇发基金、FNUAP、儿童基金会、世界卫生组织和泛美卫生组织以及美洲国家组织的资助并得到政府各机构的支持。

118 1996 年 11 月 26 日，共和国参议院通过了帕拉州贝伦公约。根据宪法规定的程序，正等待批准。

119 1996 年 12 月 6 日，联邦区司法总检察院和一些关注对妇女暴力现象的非政府组织签订了合作协定。根据这一协定，这些非政府组织对检察院为公众提供的服务，进行长期的监督，以改善对受害者的服务质量。同时，这些非政府组织将对负责照料受害人的行政机构人员进行培训，同时对司法警察做提高认识工作。另外，还将同公共部一起在对受害人心理治疗方面提供帮助，并开展一些预防性的活动。

120 另一方面，一大批机构及市民中的杰出人士经过长时间的协商、对比较法的分析和研究，在 1996 年 9 月开始的众议院例会期间，提出了修改民法、刑法和诉讼法的议案，使家庭暴力立项。

122 在墨西哥对卖淫还没有作出规定，但刑法和民法是将由第三者经营的性服务，特别是涉及儿童(刑法)和妇女(民法)，规定为非法的。

123 目前正在进行分析对卖淫的规范化以及用什么方式规范，以便不致造成侵犯当事人的人权和涉及其它社会问题。如艾滋病和艾滋病病毒感染，对未成年人的性剥削及诱淫等。

124 按照这一精神，联邦区人权委员会于1993年1月14日提出了一项有关卖淫法规和措施的建议，使那些经营所谓地下业务的商业单位严格遵循可行的法制条例。

125 1996年11月7日官方日报发表了联邦打击有组织犯罪法，旨在“规定对有组织犯罪团伙按其所犯罪行为进行调查、追捕、审判、惩罚和施刑的准则”。他们的罪行也包括贩卖未成年人和无证经营者。

性骚扰

128 在官方的统计报告中也提到某些有关性骚扰的控告。这类罪行的控告数目很少<sup>5</sup>往往是由于以下些因素，如受害人必须按刑事诉讼程序确认控告内容，对能否使侵犯者受到监禁并被送交权力机关没有肯定成功的保障，以及性骚扰者所受到的惩罚几乎全是很温和的。考虑到这种情况，1990年提出上述动议，使性骚扰在联邦刑法中作为一种罪行立项，规定任何老板、雇主或检查员如利用其职权对下属的女职工寻求性快感，将被判处30天最低工资的罚款或8个月的监禁。

129 1991年的修正中，通过了有关上述问题内容更为广泛的条文，不仅涉及到老板、雇主和检查员的行为，而且涉及所有对女职工拥有权威关系的人。这样，性骚扰就被确定为一项罪行。

---

<sup>5</sup> 譬如，在联邦区1995年上半年控告案例中性骚扰连同强奸和通奸一起只占总数5%。

有个人保障。

131 除了上述法律基础，国家的发展、城市化进程的加快、经济现代化，以及墨西哥文化和教育生活的深刻变化，这一切都增强了妇女提出愈来愈多地参与政治活动的要求。

132 但是，尽管墨西哥人口中妇女的比例占多数，并且四十年前就已承认她们有投票权和被选举权，但她们在参与政治或处理国家政治事务方面并没有享有完全的平等。

133 在墨西哥，根据最近的一次联邦选举登记(1994年8月)，妇女人数在户口名册中占51.6%，在选民名册中占51.8%。这就是说，占人口一半以上的人有可能来决定把领导国家和为国家命运决策的责任委派给谁。<sup>6</sup>但是，在行政、司法和立法部门，在企业以及在上述提到的各个政党和工会中妇女参与决策岗位的人数的比例还是很小的。

---

<sup>6</sup> 1991年全国选举名册中妇女人数占54.1%。

135 根据 1997 年 1 月份收到的资料来看,处于上述领导职务的男女官员共计 40,300 人,妇女占 34%。技术层次高的部门,如墨西哥石油部门和联邦电力委员会,在这些岗位上工作的妇女数目较少(分别占 6.2%和 3.8%)。国防部也是一样,妇女只占 5.4%。而妇女目前较多的部门为全国人权委员会(占 36%),公共教育部(占 31%),共和国总统府(27%),以及卫生部(占 27%)。

136 为了取得各州和各市行政部门妇女参与的情况,以便对全国范围有一个全面了解,已经请各州政府提供有关资料。

137 至于公共管理部门高级领导职位,需要指出的是,从 1953 年至今只有 6 位妇女担任过部长(相比之下有过 180 位部长是男性的),现在其中的两位还担任着部长职务。

138 在外交部有 12 位女大使,其中 8 位是职业大使,其中 1 位正在休假。墨西哥外交领事部门有 186 位妇女和 603 位男人任职,外交行政部门任职的妇女有 340 人,男子则为 175 人。在国防部有一位女将军。

因是众议院和参议院两院的席位总数增加了。第五十五届议会有 3 位女参议员和 42 位女众议员，本届议会有 17 位女参议员和 69 位女众议员。全国总共 31 个联邦单位的议会都有妇女代表。联邦区代表会议 66 位代表中妇女代表 15 人，占 22.7%。<sup>7</sup>

## 司法机构

140 联邦的司法权由最高法院，地区合议庭、单一法庭，地区法院和地区裁判所执行，妇女继续积极参与。

141 从 1980 至 1994 年间妇女参加行使司法权比例高于其它公共部门：地方法院中 20% 的书记员、12% 的审判员和 23% 的审判长是妇女。现在最高法院 11 位书记员中有 1 位是妇女。总的来说，占 19% 的最高职位由妇女担当。

## 州政府

---

<sup>7</sup> 1988 年有妇女代表 12 人，1991 年则为 14 人。

政治办事处，有 4 个是由妇女领导的。

## 政党

143 革命制度党是第五十六届议会的参议院(1994 - 2000)中妇女代表最多的政治组织。这不仅表现在其妇女参与的份量上而且表现在该党男女比例关系上不平等现象最少，因为他们每 6 位男议员就有一位女议员，而国家行动党每 11 位男议员才有一位女议员。

144 在五十六届议会的众议院(1994 - 1997)中，民主革命党女议员在议员席位中占有百分比最高，为 24.3%，而且该党男女议员之间比例也是最小，每 3 位男议员就有一位女议员，而革命制度党每 6 位男议员才有一位女议员，国家行动党每 11 位男议员才有一位女议员。

145 在联邦区代表会议中，国家行动党女代表占代表总数比例最高(28.6%)，其次是革命制度党(23.7%)和民主革命党(20%)。

146 正如谈到实施公约第 4 条那一部分讲述的那样，不久的

导的比例是非常小的。不过，有些行业比例还是相当大的，如教育工作者工会、纺织和服装工业工会、电话业工会和银行工作人员工会等。

### 私营行业

148 估计国营或私营企事业单位中担任高级领导职务(董事长、厂长或总经理)的人中妇女的比例为 12.1%；主任、经理和管理人员这一级人员中妇女的比例为 19.8%。

### 非政府组织

149 现在全国有许许多多各种组织，它们出于对墨西哥妇女状况和地位的关心，创议、设计或筹划了各种活动以促进全国妇女状况的改善。无疑，这些组织的经验对于了解墨西哥妇女以及解决她们中被忽视的那部分人的问题是一个无可估量的贡献。

150 关于积极活动的这些组织的数目、性质、追求的具体目标、开展活动的类型、研究的问题、处理问题态度、关注的对象，

组织召集的，但是这些组织的来历、意识形态和党派所属并非不是相同的。会议的宗旨是考虑到世界的全球化趋势，要争取妇女积极参与制订一项建设多元化、包容性、社会公正平等的国家的计划。

152 但是，在行政、司法、立法部门，以及在各政党、私营部门和各民众团体中，参与决策岗位的妇女仍然是很少的。

154 自 1988 年 1 月至 1996 年 12 月，墨西哥外事局(SEM)外交领事部门共举行了六次公开招聘大会，在考试中取得好成绩的妇女人数每次都都有所增加。1994 年的最近一次中，28 名通过三级考试的应聘者中 13 名为妇女。(46.42%)

155 同样在 1994 年，外事局管理部门在事先任命的人员中也进行了一次调整考试。

156 1992 年在墨西哥外事局各级工作的女职员人数与 1987 年相比有一个重要变化，即它所占的百分比有所降低。

1987 - 1997 年外事局人数表 (按性别)

| 墨西哥外事局<br>(SEM) | 1987 |     | 1992 |     |
|-----------------|------|-----|------|-----|
|                 | 男    | 女   | 男    | 女   |
| 外交部门            | 347  | 75  | 457  | 94  |
| 领事部门            | 119  | 27  | 95   | 43  |
| 管理部门            | 246  | 401 | 188  | 331 |
| 总计              | 712  | 503 | 740  | 468 |

|       |      |
|-------|------|
| 领事部门  | + 16 |
| 管理部门  | - 70 |
| 女职员总数 | - 35 |

158 根据 1994 年 1 月 4 日和 10 月 11 日分别颁布的新的《墨西哥外事法》及其《条例》，外事局原外交部门与领事部门合并。

159 因此，至 1997 年 1 月，外事局(SEM)的构成如下：

| 墨西哥外事局(SEM) | 1997 年 1 月 |     |
|-------------|------------|-----|
|             | 男          | 女   |
| 外交领事部门      | 603        | 186 |
| 管理部门        | 175        | 340 |
| 总计          | 778        | 526 |
| 男女职员人数差     | 252        |     |
| 总人数(SEM)    | 1034       |     |

160 若把外交部门与领事部门看成一个整体,1987 年至 1992

| 男      | 1987—1992 | 1992—1997 | 1987—1997 |
|--------|-----------|-----------|-----------|
| 外交领事部门 | + 86      | + 51      | + 137     |
| 管理部门   | - 58      | - 13      | - 71      |
| 总计     | + 28      | + 38      | + 66      |

161 上图说明，与 1987 年相比，1997 年外交领事部门人数增长了 38.90%，其中女职员占增长额的 38.00%，男职员占 62.00%；与此同时，管理部门人员减少了 20.40%，女职员占减少额的 46.21%，男职员占 53.79%。

162 在此期间，SEM 的职员总数增长了 7.32%，女职员占增长额的 25.84%，男职员占 74.16%。

163 从下图中可以看出 1987 年至 1997 年间，外交和领事部门合并看，墨西哥外事局男女职员所占百分比：

1987 年至 1997 年 SEM 男女职员比例表(按部门)

164 从这些材料中可以看出，从 1987 年迄今，女职员主要分布在管理部门。1987 年女职员总数的 20.28% 在外交领事部门，79.72% 属于管理部门。如今，在外交领事部门的女职员占总数的 35.36% 另外 64.64% 在管理部门。

1987 年 - 1997 年女职员在各部门分配图

|        | 1987 年 | 1992 年 | 1997 年 |
|--------|--------|--------|--------|
| 外交领事部门 | 20.28% | 29.27% | 35.36% |
| 管理部门   | 79.72% | 70.73% | 64.64% |

165 1987 年时，拥有大使级别的女官员共计 7 位，但没有总领事；至 1992 年 7 月，有 5 位女大使和 2 位女领事，也就是说，SEM 最高级别上的女官员总数没有变化，只是职务不同；如今，随着外交部门与领事部门的合并最高级别上的女官员人数也有所增加，共有 8 位女大使和 1 名女领事。

实施，为此外交部特别制定了一项《行动纲领》，以期能提高外事局中女职员的人数和她们的工作能力。

169 通过墨西哥初次报告可以知道，在《墨西哥合众国政治宪法》第 30 条中规定了无论是由于出生地在墨西哥或经批准后入籍取得墨西哥国籍的方式。

170 该条款还规定了父母均有平等权利给予其子女以国籍，而不管母亲是由于出生或入籍而拥有墨西哥国籍：

“取得墨西哥国籍的方式为：出生地在墨西哥或经批准后入籍”

A) 出生地在墨西哥的本地公民包括

一 所有出生在墨西哥共和国境内的人，无论其父母国籍是什么。

二 出生在国外，而父母中有一方为墨西哥人。

三 出生在墨西哥民用或军用船只，飞机上的人；

171 1993年6月21日公布在《联邦官方日报》上的《国籍法》也与宪法的内容保持一致，不含有任何歧视性的条款。其第6、7、16条中重复了宪法第30条的内容。

172 法律规定，墨西哥公民不会因与外国人通婚而丧失其墨西哥国籍。墨西哥合众国政治宪法的第37条规定了在何种情况下公民丧失其国籍：

A)丧失墨西哥国籍是由于

一 自愿地取得外国国籍。

二 接受或使用意味着对外国政府效忠的贵族称号。

三 经批准后入籍的墨西哥人，连续五年以上居住在其出生的国家。

四 经批准后入籍的墨西哥公民在任何公开证件上表明自己非墨西哥人或取得和使用外国护照。

住在国外的墨西哥妇女受到不公正待遇时，墨西哥政府同样对其拥有保护权。

174 应当指出的是，与墨西哥公民结婚的外国人并不是自动地拥有墨西哥国籍，他们应当定居在墨西哥境内，并满足法律上关于入籍的其它规定。

175 以上准则保证了在法律上妇女与男子享有平等的国籍权。但也应考虑到一些文化因素阻碍了公民行使合法权益。有时是由于对法律的不了解和无知，使公民没有行使自己的权利。

177 因此，在墨西哥不存在任何法律或行政上的规定，限制妇女接受教育。妇女和男子接受同样的课程，同样的考试，师资和教育标准。

178 1993年3月4日修改后的《墨西哥合众国政治宪法》第30条指出：

“一切人都有受教育的权利。联邦、州及市政府负责学前、初级和中等教育，其中初级和中等教育是义务教育。”

二 这种教育的出发点和指导目标是科学进步的成果，并坚决与无知及其后果、奴役、狂热和偏见做斗争。

此外

C)它还将致力于人类间的和睦相处，它的目的不仅仅是在学生身上强化一些品质，如对个人尊严及家庭完整的珍视以及对社会全体利益的尊重；它还要注意拥护人人权利平等和博爱的理想，并避

180 为了满足社会各个阶层不断增长的对教育的需求，墨西哥政府已相应制定了不同的战略。其中，随着《全国基础教育现代化协定》(1992年5月18日颁布)中制定的教育分散过程的深入，实现了全民基础教育的管理由联邦政府转移到州政府。

181 考虑到《全国妇女纲领》的首要方针就是妇女的教育方针，已提出保证她们能够进入各级教育体制进行学习，并积极地参与社会生活，提高技能，培养独立自主，自尊自立的精神。

182 各级教育，尤其是基础教育，都在竭力扩大教育服务范围，使之更加多样化，更具灵活性和适应特别是妇女和其他在教育方面保留着传统观念制约的人，他们的情况虽有所改变，但仍然还有些必须面对的问题。

183 发展有利于妇女的不同层次的教育体现了平等，优质和适宜的原则，而且，要从妇女最迫切的需要出发，如利用非正规的教育手段和电信技术资源来教授阅读和写字。

184 根据《1995年人口和住宅统计》，全国15岁以上的人口

|    | 1990   | 1992   | 1995   |
|----|--------|--------|--------|
| 文盲 |        |        |        |
| 女性 | 15.01% | 13.64% | 12.66% |
| 男性 | 9.63%  | 8.46%  | 8.42%  |

185 在接受调查的州中，文盲比率最高的分别是恰帕斯(26.02%)，格雷罗(23.93%)和瓦哈撒卡(23.07%)。而最低的是，联邦区(2.91%)，新莱昂(3.80%)和下加利福尼亚(3.96%)。

186 60 岁以上的妇女中有 38%左右的人不会读和写，同年龄男性中的文盲率为 26.02%。事实上，每四个老年妇女中只有一个接受过完全初级或更高层次的教育。与此相反，在 15 至 24 岁的年轻男女中文盲只占 4.04%。

187 在 15 岁以上的土著居民中(总数为 4,133,863)近一半为女性。她们中的 48.86%，不会读也不会写，比男性要高近 20%。土著女童的入学率也比男童要低，6 至 14 岁的女童中每三个只有两个能够上学。

看不出明显的差异。根据《1995年人口和住宅统计》，6至14岁的人口入中入学率已达92.15%，按性别分列，男性为92.89%，女性为91.40%。但是在1992年，11至14岁女童的入学率有很大上升。

190 关于中等教育，1995-1996年度的注册生达到470万，比上一年增加194,162人，其中女生占增长额的87%，这应当感谢初级教育水平的提高，中等教育开始成为义务教育和电视中学覆盖面的扩大。<sup>9</sup>

191 在居民超过15,000人的地方，6至14岁儿童的入学率有所上升(95.74%)；而在居民低于15,000人的地方，同一年龄段的入学率却减少了(87.86%)。

192 年龄越大，入学率下降，尤其是在妇女中。1992年，15

---

<sup>8</sup> 在宪法第3条改革之前，根据1993年3月4日的法令，只有初级教育是义务教育。

<sup>9</sup> 只有电视中学的学生增加了72,148人，估计其中一半是偏远地区的妇女。

194 近十年来，中等与高中学校的注册生中男女学生的人数差距正在缩小：80年代初，男女学生的比例是100：89；90年代初则是100：94。但是，也有人认为造成女学生比例上升不仅仅是因为女学生人数的增加，更因为男学生的大量流失。

195 近年女性接受高等教育的人数也在持续增长。1994年至1995年男女学生的比例为100：82，而攻读研究生学位的男女比例只有100：64。

196 现在，正在制定一些计划，以期能通过一些有利于家境贫困的年轻人入学和教育效果的活动，提高各级教育的水平，减少失学学生。

### 3 教育政策

197 宪法第三条规定，保证妇女和男子接受一种非教会的，民主的，民族的和免费的基础教育。墨西哥政府的教育政策正致力于把此条款变为现实，并在各级教育中争取更好的效果。但是，应该承认的是，教育活动不能遵循性别标准。从这个意义上说，《全国妇女纲领》所包括的优先行动之一就是教材，课本和教学方法

199 对各州和地区的资料分析显示，由于各地社会经济的不平衡，迫切需要对女童，少女和妇女予以特别照顾。要在极端贫困，偏僻和不能接受正规教育的土著和农村地区建立以消除教育落后为目的的补偿性计划。考虑到她们对家庭幸福的影响，要以社会公平和公正的精神来帮助最落后的地区，尤其是妇女。

200 全国成人教育学院(INEA)是一所以妇女为主要对象的学院<sup>10</sup>，它在设计一项新的成人基础教育计划。在满足教育原则的同时，努力将读、写，数学变成成年人解决现实问题的有用工具。一项对文化水平不高的成年人的调查也在进行，将根据他们的不同层次确定和评价他们所具有的知识水平。眼下，在分别属于偏远农村，农村和城市的五个州已经调查了 8488 个人，其中一半是妇女，以确定他们的知识水平，工作和学习的愿望。

201 总之，为了在 15 岁以上，未完成初级教育的妇女中扫盲和消除教育落后现象，全国成人教育学院也开设了非正规的劳动培

---

<sup>10</sup> 占 63%，即 220 万妇女。

育的增长了 40%。对教师的培训是这种增长的根本原因。仅仅在 1995 年，就有 3,104 名新教师接受了培训，他们当中的 1,660 人成为了教师，剩下的在成了社区教师。为了支持他们的工作，已经用 20 种方言出版了 32 种录相带。

203 妇女参加土著人初始教育的人也很多。在上一个学年，共计有 1,180 名女教师，教授了 34,035 名学生。

204 1995 年至 1996 学年，通过全国成人教育学院的补偿性计划，共有 18,200 名扫盲教师和 473 名辅导员参加了帮助十二个文盲问题最严重的州的活动。受益成人人数达到 850,000，其中大部分是妇女。

205 为了通过优惠政策消除教育落后现象，一些全面的战略正等待付诸实施，它们将使基础教育更接近群众，同时，社会的参与能够促进生产力的发展，参加者的收入也会增加。它们的目的是加强社会平衡，促进公平发展，减少政府和社会之间在责任上的矛盾。

过接受正规初级教育年龄的儿童，青年，尤其是妇女提供了更为灵活的选择，即允许他们在最多三年中完成初级教育。

208 另外一些针对农村，偏远城市和土著人地区贫困人口(其中很大一部分为妇女)的补偿性教育计划包括：

- 食品、保健和教育方案(PASE)，其中包括一些性别分析。
- 消除教育落后方案(PARE)
- 消除基础教育落后计划(PAREB)
- 消除教育落后全面计划(PIARE)
- 支持落后学校计划(PAED)
- 资助农村教育计划(FIDVCAR)
- 全国支援农业短工计划



和对母性的社会保障。宪法范围内唯一的区别是对妇女生育的限制，这也是为了方便她们更多地参与生产活动。

210 与宪法第 123 条的平等原则一致，《联邦劳动法》在第 3 条中规定：“不得以种族，性别，年龄，宗教信仰，政治主张或社会地位的不同对劳动者有所区别。妇女与男子享有平等的薪资和工作条件。

211 同一法律还在专门一章中规定了妇女的劳动权和保护母性的基本内容。同时，还有一些专门条款规定了主要由妇女承担的家务劳动和家庭服务。

212 此外，在劳动法的范围里，某些章节的条款涉及到对劳动者健康和身体健全的保护措施，除了关于妇女妊娠期的规定，它们的施行同样不因对象的性别不同而有所区别。

213 在国际公约方面，1938 年墨西哥签署了关于“禁止雇用妇女从事地下矿井工作”的第 45 号公约；1952 年签署了“同工同酬原则”的第 100 号公约；1961 年签署了关于“就业和职业方面歧

215 这些规定虽然要求在劳动方面给予妇女平等的待遇，但也发现只要没有结婚和怀孕，妇女也有从事低于男子的工作的事实。与其他国家一样，即使在劳动立法上有关于妇女生育的要求，但雇主却将单身或没有怀孕作为选择女雇员的条件。雇主担心妻子或母亲会分散工作中的精力和时间去照顾家人。不管这种担心是否有根据，这对占人口一半以上的妇女来说都不是一种公平的现象，她们拥有出色的才智，在大多数情况下，工作也是她们维持家庭的迫切需要。

216 一个不容回避的问题是：许多妇女生活在极端的贫困和被忽视之中。由于种种原因(寡居，单身，离婚，被遗弃，分居)许多女人正式或非正式地成为一家之主。这些墨西哥妇女的劳动收入不仅仅是一项权利，也是一种需要。但这却与她们照顾家庭的基本权利相矛盾，虽然后者也符合社会利益的要求。

217 在就业，工资待遇和培训机会方面，无论在质量和数量上男女间都存在着严重的差异和不平等，这些问题应当予以重视。

218 由于妇女的性别，她们担负着社会给她们分派的对家庭

对此如今有各种各样的解释。70年代大量不同年龄和婚姻状况的妇女参与到各种工作中去的原因被认为主要有以下几点：工业的增长，城市化过程，健康和教育状况的改善。

220 在八十年代，从1982年开始的经济危机影响了居民的福利和收入水平，这加速了妇女参加劳动力市场的过程。就业的衰退和生产设备的变化对妇女与男子所造成的结果是不同的。最近的研究表明男性的空间在缩小，而在她们过去很少参加的活动中，女性的参与却在缓慢增长。

221 由于经济危机和调整政策造成的工资购买力下降，妇女的收入已经日益成为满足家庭内部基本需求的重要部分。

222 上述内容说明，在增加家庭收入的迫切需要面前女性的有偿劳动已经成为维持生活的一种机制。女性也在这种战略中变成了重要的角色。

## 2 关于妇女与就业的统计数字

活动的人数增长了 3.3%，其中男性增长了 2.8%，女性增长了 4.5%。可能看出，女性的增长速度大于男性。(附件 1)

225 不同年龄组的就业特点也有所改变。在 90 年代初，与其他国家一样，35 岁至 39 岁间的就业率最高，这说明家庭职责已经不象过去那样限制妇女出来工作。实际上，所谓中央年龄组(20 至 49 岁)的就业率最高，达到了 40.0%左右。

226 50 岁以上的年龄组呈下降趋势。但从 1991 年至 1995 年这一组无论男女的就业率都有微弱的上升。

227 根据婚姻状况，虽然已掌握的材料显示单身女性占职业妇女的大多数，已婚妇女参加工作的人数也有大幅度增长。《全国就业调查》显示在参加经济活动的女性人口中已婚妇女的比例从 1991 年的 36.5%上升到 1995 年的 39.4%，上述内容证实了一个论点，即近些年来，大部分的家庭外劳动直接与补充不足的家庭收入有关。此外，妇女被社会分派的部分角色就是照顾家庭和干家务，劳动妇女的“双工作制”，即妇女劳动负担过重的问题也被提了出来。

229 从 1970 年至 1990 年全国参加经济活动人口的行业分布发生了重要变化。最为明显的是第三产业活动的相对增长，从 1970 年的 31.9% 达到了 1990 年的 46.1%，而第一产业却从 39.3% 降到了 22.6%。应当提到的是第二产业也有所增长：从 1970 年的 23.0% 发展到 1990 年的 27.9%。

230 近年来，妇女参加劳动力市场的人数有了重要变化，但集中在一些部门的趋势却没有相应的改变。

231 传统上接收女劳动力的主要部门是服务业和商业（附件 3），尤其是象办公室职员，售货员，家庭服务员，教师这样的职位。但对 1995 年性别职业分布的观察表明，虽然男性仍然保持着他们的优势，（占专业技术人员的 71.9% 和有专长人员的 55.4%），女性也已经达到了相当大的比重（分别是 28.1% 和 44.6%）。但很明显，上述变化并没有改变在少数活动中（如家庭服务员，秘书、打字员、教师、出纳、护士）女性集中的现象，这是由于这些部门的自身特点和一些教育文化因素所致。因此，在这些部门工作的妇女要多于那些参与生产过程的妇女（附件 4）。

233 应当指出的是，无偿劳动的承担者一般指家庭劳动者，尤其是妇女的角色非常重要。人们更愿意将其视为亲人间的支持而不是劳动。根据《全国职业调查》提供的数字，无偿劳动从 1991 年的 17.4% 增至 1995 年的 18.2%，呈上升趋势。此外，如果生产企业和商业活动是以家庭为单位，将被认为是一种补充性的家庭盈利活动。

234 1995 年的总就业人口共计 3350 万人，其中的 65.6% 没有享受任何社会福利，男性的比例为 67.6%，女性为 61.5%。这在某种程度上显示了由经济危机造成的劳动力市场工作条件恶化(附件 5 和 6)。

235 但是值得注意的是，56.8% 的就职于正规部门的妇女享受社会保险和其他福利，而却有越来越多的男子从事没有福利的工作(44.0%)。这大概是由于妇女们享有如托儿所这样的福利，这对于子女的照顾和教育非常必要，同时又提供了就业机会。

236 对收入水平的分析显示了整个情况的相对恶化。在 1991 年的就业人口中，有 18.2% 的人收入低于最低工资标准，1995 年这

即从 2.7% 上升到 4.7%。

238 如果比较收入水平与教育水平的关系就会发现，受教育程度越高的人工资收入也越多。受过职业教育的女性收入相等于最低工资的 3 到 6 倍，而同一教育水平的男性收入却是最低工资的 5 到 10 倍。

239 根据 1995 年的《全国就业调查》，就业妇女通过不同方式领取报酬的比例如下：52.8% 的人有固定收入，20.4% 的人领取利润分成；18.1% 的人没有收入；8.6% 的人有不固定的收入，还有 0.2% 的人属于其它方式。

240 1995 年，40.3% 的就业妇女一周工作时间少于 35 小时，而同样情况的男子所占比例只有 20.1%。工作时间少于这个标准的妇女与男子人数大致相等，但原因却大不相同。

241 大部分妇女(61.0%)认为一周 35 小时是正常的工作时间，而有 1/4 以上的妇女(26.2%)却认为另有原因。男人们或者也认为这个标准是正常的，或者认为这是出于市场的需要。人们如此偏爱非

243 可以看出，虽然妇女就业已有进展，但仍然存在着诸多不平等的因素，如就业歧视，同工不同酬和妇女的所谓“双工作制”问题。

### 3 劳动政策

244 近 15 年来，联邦政府通过劳工与社会保险部对一些妇女群体为农村妇女和城市偏远地区妇女实施了不同的救助行动，在手工业制造，畜牧业，个体劳动和组建微型及小企业等方面为她们提供培训，资金和技术上的支持。

245 在全国人口理事会的主持下，在联合国开发计划署支持下，结合最初的《妇女参与社区发展纲领》与后来的《1990—1994 全国人口纲领》，发展了有关劳动方面的各种研究。

246 现在，失业者培训助学金计划对妇女的培训需要已经给予了特殊的照顾。这项计划实施以来，接受培训的妇女人数近些年有了明显的增长。根据现有的登记材料，在过去 12 个月中，参加

提供培训服务。通过参加这项活动，1995年至1996年，已有来自50多家微型企业的100名左右的女企业家获得了培训。

### 制度上的保证和行动

248 为了妇女能够平等地参加到生产活动中和分享发展带来的益处，人们已经做了许多各种各样的努力，但还很不够，现在的社会经济变化如此之大，而许多妇女却被排除在外，为此，在1995-2000全国发展计划范围内政府确定了一项对于社会发展特别重要的内容，即巩固家庭和改善妇女的生活条件的目标。

249 这一目标也体现在《1995-2000全国妇女纲领》中，为了扩大和深化妇女对发展过程的平等参与，《纲领》将推动一些活动的提出，制订，协调和实施。

250 《全国妇女纲领》确定了通过改善劳动条件，扩大就业选择和适应劳动需求的培训来方便妇女就业和保障她们的劳动权利。

- 满足妇女培训和教育的需要
- 保护和加强妇女的劳动权利
- 社会保险
- 职业培训和提高生产率
- 对妇女就业的调查和统计
- 与贫困作斗争

253 上述项目已列入劳动部门长期保证参与机构间方案，制定和实施以妇女全面参与社会经济发展为目的的政策的活动之中。

254 为了加强对在就业和失业劳动力的培训计划，最近人们做了各种各样的努力。上述项目中的每一项也都是这种努力的继续。

培训计划，它包括主要针对 16 岁至 65 岁妇女，农村地区和城市居民区人口的行动，以便提供基本的保健服务。

257 为了推动妇女问题的研究，帮助她们进入劳动力市场，实现在以全国就业及其培训标准调查和全国小商业调查基础上，与全国统计，地域和信息研究所的机构间合作方面按性别统计的一体化。同时，劳动及社会保险部与北疆大学在墨西哥北部边境地区进行了一次人口迁徙调查，这两项工作的结果在学术界和各机构间进行了广泛宣传。

258 另一方面，鼓励对妇女参与进行研究，同时在履行无性别歧视的劳动权利，以及在安全、卫生和社会保险方面执行法律，法规，推进监督行动。

259 同时，把经常性研究的具体活动结合起来。目前，围绕如下题材的三个研究项目正在进行。即：农村地区妇女的劳动条件，妇女劳动权利和对在各项经济活动中影响妇女的就业与工资歧视的分析。通过开展这两项工作，查明仍存在歧视情况的那些方面和估计为铲除歧视所要采取行动的可能性。

在劳动方面的机会和条件，以及她们充分加入到生产活动中。

别在对资源缺乏的多数人的卫生服务质量和数量方面，受到影响。

264 1991年，尚未得到保护和未正式参加任何一个公共卫生机构的人口比例为百分之五。目前，卫生部门面临的一项重要挑战是要覆盖全部人口，特别是边缘和易受伤害的部分人口，他们的总数大约在一千万人左右。<sup>11</sup>

265 通过各种会议，宣传了妇女在卫生工作中发挥的作用和妇女卫生的重要性，因为它是家庭和社会教育过程的基本环节。

266 1984年至1988年，根据泛美卫生组织成员国制定的妇女卫生及发展地区五年行动计划，执行了全国妇女及卫生方案。从1989年到1994年，又发展成妇女、卫生及发展方案。从1991年起，方案包括四个项目，即：迁徙的土著妇女，卖淫妇女卫生，妇女及其卫生和对家庭暴力受害者的保护。1995年，卫生部重新制定了妇女，卫生及发展方案。

---

<sup>11</sup> 向世界粮食首脑会议提交的全国食品安全报告。

268 这一方案最突出的组成部分是把性别特点纳入生殖保健的标准制定，教育交流、提供服务，研究和评估活动中，以确保两性之间的公正关系和机会均等，以便为妇女解放和捍卫妇女权利，特别是关于性和生育权利作出贡献。

269 随着卫生服务的分散，使这一方案得到贯彻执行，并伴随开放性人口保健服务新模式的确立而大大丰富了。由此来确保大多数墨西哥人及时获得信息和高质量的保健服务。为保证此项方案的全面落实，制定了一整套基本的卫生服务规划。它在于使所有人都得到不可减少的全面服务的权利。在此范围内，生殖保健与预防

---

<sup>12</sup> 方案是生殖卫生机构间小组协商一致的产物。该小组是由卫生部，墨西哥社会保险公司，国家职工社会保障及社会服务协会，国家家庭全面发展机构，全国土著居民协会，墨西哥石油公司，国防部，海军部，联邦区公共卫生服务总局，全国人口理事会总秘书处，墨西哥计划生育基金、青年计划生育委员会，墨西哥私人卫生和社区发展协会联合会，青少年指导中心，无风险生育倡议促进委员会，和有选择生育信息组织共同参与制定的。

- 减少非自愿的、无计划的和风险高的怀孕数目，为防止流产，减少母亲及临产期疾病死亡做出贡献。

- 加强家庭结构，不论男女，对于性和生殖都采取一种负责任的态度。

- 促进男性积极参加计划生育及他们在决定性生活和生育方面的共同责任。

- 防止非自愿怀孕，流产和性传播疾病包括艾滋病毒/艾滋病在青少年中发生，推动使用避孕工具。

- 向怀孕的青少年提供信息和高质量的服务，把重点放在提供指导和施行产后避孕。

- 保证妇女有在临产卫生方面及时获得信息和高质量服务的权利。它包括促进母亲营养，重点在高风险怀孕的临产监控，防止性传播疾病包括艾滋病，流产综合症及适当的分娩看护，紧急产

病预防。

- 改善妇女在产后阶段的身体状况。

271 由于医学科学技术的进步，以及公共卫生服务和社会保障的制度化，近年来人口预期寿命持续增长，无论是男人还是妇女。从 1930 年起，墨西哥出现死亡率持续下降，这使得不论男女，人口寿命大大增长，尽管程度不同。

272 这项指标因性别不同而有很大不同，妇女预期寿命比男人寿命要长。1930 年，男人预期寿命是 35 岁，而妇女是 37 岁。1990 年，男人寿命是 66.45 岁，妇女是 73.08 岁。1994 年，分别是 69.4 和 75.8 岁。也就是说，从 1930 年到 1994 年，这项指标翻了一番。

1990 和 1994 年人口预期寿命

| 全国预期寿命 |    |      |    |
|--------|----|------|----|
| 1990   |    | 1994 |    |
| 男人     | 妇女 | 男人   | 妇女 |

属医疗单位医院发病情况。在这方面，仅有 1991 年的信息，当时发病率为二百六十点四九。而 1994 年为三百一十四点七一。

274 1994 年，在全国卫生系统就医妇女发病的十项主要原因：正常分娩，直接产科病，流产，创伤和中毒，循环系统疾病，泌尿系统疾病，恶性肿瘤，糖尿病，骨质肌肉系统疾病，和结缔组织疾病，及腹腔疝气。

#### 在全国卫生系统就医妇女发病的十项主要原因

| 次序 | 原因     | 数目      |
|----|--------|---------|
| 1  | 正常分娩   | 788,934 |
| 2  | 产科疾病   | 615,726 |
| 3  | 流产     | 139,109 |
| 4  | 创伤和中毒  | 88,541  |
| 5  | 循环系统疾病 | 79,146  |
| 6  | 泌尿系统疾病 | 78,297  |
| 7. | 恶性肿瘤   | 51,676  |
| 8  | 糖尿病    | 50,987  |

182,696是妇女。而1994年死亡人数为419,074人,其中妇女181,136人。在这两年,妇女死亡率实际上相同,分别为43.21%和43.22%。

276 1990年全国男性死亡率为千分之六,而妇女死亡率为千分之四点四。1994年,这项指标分别减少为千分之五点三和千分之三点八。

1990年和1994年按性别死亡率

| 1990年 |     | 1994年 |     |
|-------|-----|-------|-----|
| 男子    | 妇女  | 男子    | 妇女  |
| 6.0   | 4.4 | 5.3   | 3.8 |

该指标是每千人死亡率。资料来源:SSA/DGE/, 1990和1994年人口寿命统计。

277 1994年,妇女死亡的十项主要原因依次为:糖尿病,急性心肌梗阻,肺炎,临产期感染,营养不良,肾炎,肾脏综合症及肾脏疾病,肝硬化及肝脏慢性病,先天性异常,宫颈恶性肿瘤,原因不明肠道感染。

279 1988年至1994年，儿童死亡，无论在死亡人数及死亡率方面都有减少。1988年，儿童共死亡61,803人，活产婴儿死亡率为千分之二十三点六。而1994年，减至49,305人，死亡率为千分之十七，分别减少20.2%和28%。同期，女童死亡仅不到19.9%和6.3%。

1988年 - 1994年婴儿死亡总数及妇女死亡数

| 年份   | 死亡     |      |        |      |
|------|--------|------|--------|------|
|      | 总数     |      | 妇女     |      |
|      | 死亡数    | 比率   | 死亡数    | 比率   |
| 1988 | 61,803 | 23.6 | 26,450 | 20.5 |
| 1989 | 67,315 | 25.7 | 29,070 | 22.5 |
| 1990 | 65,497 | 23.9 | 28,399 | 20.9 |
| 1991 | 57,091 | 20.7 | 24,650 | 18.0 |
| 1992 | 52,502 | 18.8 | 22,692 | 16.4 |
| 1993 | 49,631 | 17.5 | 21,577 | 15.3 |
| 1994 | 49,305 | 17.0 | 21,192 | 19.2 |

是：产期感染，先天性异常，流行性感冒和肺炎，肠道感染病及营养不良。

### 1995 年婴儿死亡的二十项主要原因

| 顺序 | 原因        | CIE 基础目录      | 死亡数   | 死亡率   |
|----|-----------|---------------|-------|-------|
| 1  | 产期感染      | 45            | 20503 | 7.454 |
| 2  | 先天性异常     | 44            | 7383  | 2.684 |
| 3  | 流行性感冒和肺炎  | 321,322       | 5975  | 2,172 |
| 4  | 肠道感染病     | 01            | 3500  | 1.273 |
| 5  | 营养不良      | 19            | 1463  | 0.532 |
| 6  | 事故        | E47—E53       | 1265  | 0.460 |
| 7  | 急性呼吸道感染   | 310 - 312,320 | 980   | 0.356 |
| 8  | 败血症       | 038           | 710   | 0.258 |
| 9  | 慢性支气管炎，哮喘 | 323           | 603   | 0.219 |
| 10 | 心脏病       | 25 - 28       | 361   | 0.131 |
| 11 | 脑膜炎       | 220           | 270   | 0.098 |
| 12 | 肾炎，肾脏综合症  | 350           | 248   | 0.009 |
| 13 | 贫血症       | 200           | 217   | 0.079 |

|    |          |          |       |        |
|----|----------|----------|-------|--------|
| 20 | 病及其它肺病   |          |       |        |
|    | 癫痫疾      | 225      | 58    | 0.21   |
|    | 心律不齐     | 281      | 229   | 0.83   |
|    | 不明症状, 病态 | 046      | 1202  | 0.437  |
|    | 所有其它原因   |          | 2488  | 0.905  |
|    | 总计       | 01 - E56 | 48023 | 17.460 |

为每千名注册活产婴儿比率。

281 母亲死亡率降低在提高妇女寿命方面发挥了重要作用。近二十年来, 母亲死亡大大减少, 尽管在 1994 年和 1995 年在死亡人数和死亡率方面都有上升, 这可能是由于登记工作做得较好。尽管母亲死亡降低, 但是在产期总的死亡人数还是很高的。不过, 如果产前给予很好照顾, 多数原因是能被领先发现的。

282 1995 年, 母亲死亡人数为 1,454 人, 占注册活产婴儿的千分之五点三。这年, 母亲死亡的主要原因是妊娠期血毒症, 妊娠分娩出血, 产后并发症。对于非法堕胎, 未作统计。

### 母亲死亡原因

|               |       |     |
|---------------|-------|-----|
| 直接产科原因        | 1,265 | 4.6 |
| · 妊娠与分娩出血     | 343   | 1.2 |
| · 妊娠毒血症       | 411   | 1.5 |
| · 妊娠期生殖泌尿系统感染 | 14    | 0.1 |
| · 难产          | 14    | 0.1 |
| · 产后并发症       | 169   | 0.6 |
| · 其它          | 314   | 1.1 |
| 间接产科原因        | 72    | 0.3 |
| 总计            | 1,454 | 5.3 |

每千名注册活产婴儿比率。

283 怀孕，分娩和产后死亡风险减少，是由于在产期看护和计划生育方面卫生机构工作推动的结果。在全国卫生机构针对这一问题开展了一次大规模的信息，提高认识和培训运动。它是全国产妇无风险委员会的一项工作任务，并得到政府机构和其它非政府机构的配合。

284 最近，修改制定了墨西哥母婴保健及计划生育正式标准，

286 目前，成立了全国产妇及围产期死亡问题研究委员会及每个州的类似委员会，它们是负责流行病监测和采取行动机构。

287 产前看护是生殖保健部门的一项中心任务。因为在这一阶段，能够查明并控制能给母亲和孩子造成危险的风险因素。

288 1987 至 1994 年妊娠期，接受产前医疗服务的妇女的比例从 63.3% 提高到 85.3%。

289 根据墨西哥各项调查的结果，由卫生人员进行产前服务的覆盖面近几年大大提高。另据全国人口委员会 1995 年进行的全国计划生育调查，医务人员参加了 1993 至 1995 年全部怀孕服务的 86.1%，这一比例在近二十年内增长了一半。但是，仍有 6.7% 的妇女得不到任何产前监护，尽管这个数字已大大减少。

290 1995 至 2000 年生殖保健和计划生育方案强调分娩服务应在合乎卫生条件下由训练有素的人进行，在这方面，全国计划生育调查的结果表明，1993 至 1995 年 68.5% 的分娩在公共卫生机构进行，20% 在私人单位进行，其余 11.5% 在妇女自家或在助产士家

292 目前，由于自然分娩妇女在卫生中心住院天数为二天。由于接待人数增加，如果剖腹产，情况又有不同。她们住院时间平均为四、五天。这种状况没有改变。

293 在墨西哥，妇女怀孕所冒的风险大大降低，这伴随着出现生育率下降。1970年，生育率平均每个妇女六点六个孩子。而到1995年底，下降为2.8个。这是全国计划生育统计提供的数字。必须指出，如果保持1970年的增长速度，目前全国总人口将超过一亿六百万，而不是1995年人口和住宅统计的九千一百万多一点。

294 但是生育率降低，在各州情况明显不同。1995年，在恰帕斯、普埃布拉，瓦哈卡和萨卡特卡斯州，生育率为每个妇女平均3.3个孩子，也就是说，比联邦区，新莱昂，南下加利福尼亚多一个孩子，在那里每个妇女平均不到2.3个孩子。

| 州       | 1987—1991 平均数 | 1995 |
|---------|---------------|------|
| 阿瓜斯卡连特斯 | 3.66          | 2.92 |
| 下加利福尼亚  | 3.10          | 2.28 |

|         |      |      |
|---------|------|------|
| 联邦区     | 2.15 | 2.19 |
| 杜兰戈     | 4.05 | 3.07 |
| 瓜纳华托    | 3.89 | 3.03 |
| 格雷罗     | 4.47 | 3.16 |
| 依达尔戈    | 3.48 | 2.94 |
| 哈利斯科    | 3.88 | 3.11 |
| 墨西哥     | 3.41 | 2.73 |
| 米却肯     | 4.23 | 3.06 |
| 莫雷洛斯    | 3.03 | 2.57 |
| 纳亚里特    | 3.68 | 2.91 |
| 新莱昂     | 2.54 | 2.24 |
| 瓦哈卡     | 4.56 | 3.42 |
| 普埃布拉    | 4.33 | 3.44 |
| 克格雷塔罗   | 4.14 | 3.23 |
| 金达纳罗奥   | 3.70 | 2.65 |
| 圣路易斯波托西 | 4.08 | 3.29 |
| 锡那罗亚    | 3.17 | 2.60 |
| 索诺拉     | 2.89 | 2.46 |
| 塔瓦斯科    | 3.44 | 2.84 |

资料来源：1992 年 ENADID 和 1995 年全国计划生育调查。

295 生育率降低与育龄妇女采取避孕措施比例密切相关。近 20 年来，在墨西哥采取避孕措施的比例增加了两倍，另外，根据计划生育方案扩大了保健服务范围和对卫生人员的培训。1976 年，30.2% 的已婚和育龄妇女调整了生育率，使得这项指标从 1976 年的 63.1% 提高到 1995 年的 66.5%。<sup>13</sup>

296 但是，未得到满足的高避孕要求，特别在城郊和农村妇女中，仍然存在。

297 1987 年，生活在城区的 61.5% 的育龄妇女采取了避孕措施，这一比例在 1995 年又提高到 71.3%。相反，在农村地区 1987 年使用率为 32.5%，而到 1995 年这一数字提高到 52.7%。

---

<sup>13</sup> 采取避孕措施增长最高的年份是 1979 年至 1983 年，平均每年增长 3.3%。

|       |      |      |      |
|-------|------|------|------|
| 依达尔戈  | 56.6 | 63.3 | 59.7 |
| 墨西哥   | 62.8 | 76.4 | 74.5 |
| 米却肯   | 57.8 | 58.2 | 58.1 |
| 瓦哈卡   | 37.3 | 61.6 | 48.3 |
| 普埃布拉  | 37.2 | 68.2 | 57.6 |
| 韦拉克鲁斯 | 54.4 | 78.4 | 68.8 |
| 全国    | 52.7 | 71.3 | 66.5 |

资料来源：1995 年全国计划生育调查

298 使用避孕药具的比例，在所有年龄组都有增加，在 25 至 39 岁妇女中，使用面高于全国平均水平(66.5%)。特别在 35 岁至 39 岁年龄组，这一指标达 80%。但是，在青少年妇女中，仅有 36.1% 的人采取避孕措施。

299 在墨西哥，妇女采用最多的避孕措施是，避孕药片，避孕套，避孕环及泡沫，以及调整性节奏和节欲。还采用宫内器具，避孕注射，结扎等。未经妇女本人同意任何措施都不能使用。

301 青少年怀孕成为人们关注的目标。由于未成年母亲对作母亲责任的无知，怀孕导致非意愿婴儿的存在。由于对造成的身体和心理后果的无知，导致在青少年中堕胎，儿童营养不良，生下来体重不足，成活率低，或者生下来发育不全、低能。

302 青少年敢冒怀孕风险的原因是由于一系列的因素。如杂居，群居，父母无能力照顾，遗弃，缺少衡量风险的经历，同伴的影响及模仿所谓“现代”社会的行为，包括象酗酒和吸毒等。其它因素还有缺少知识和性信息。另外，根据女青少年所住社区不同，情况又有所不同。

303 对于那些社会地位，经济水平低的青少年，如果把他们列入贫穷和没有文化的恶性循环里，问题就严重了。它将危及他们的人身安全和社会，经济改善的前景。

304 早孕或青少年怀孕问题对发展中国家人口造成损害，同样对发达国家人口也造成损害。尽管有人认为生殖活动提早开始与文化及经济环境有直接关系，但是，早孕在许多国家增长值得很好

306 由于心理因素，青少年怀孕会产生紧张，因为女童由于不成熟是最脆弱的，感到孤独和前途渺茫，失去自尊，面对做母亲缺乏安全感。同时，还发现，青少年母亲的孩子易于遭受身体虐待，疏于照顾身体，营养差，发育晚。往后存在教育问题，陷于青少年犯罪。总之，拒绝他们出生的倾向是明显的。

307 在这些年龄组，有些情况怀孕是自愿的，母亲希望得到关爱和照顾。但是，调查表明，近百分之七十的青少年早孕是非自愿的。

308 非意愿怀孕的一个严重后果是导致人流。在墨西哥，不承认流产为一计划生育措施，并认为这样做对妇女健康是危险的。

309 在墨西哥，流产是母亲死亡的第五个原因，尽管近年来因此而死亡的人数和死亡率都有减少。1987年由于流产死亡人数146人，死亡率为万分之五点二。而1995年死亡人数减少到95人，死亡率为万分之三点三，分别下降34.9%和36.5%。

310 人工流产率明显减少主要是由于妇女普遍采用了现代化

计划、监督女婴服务和计划生育的管理机构是向对生殖保健方面迈出重要一步。

312 公共卫生日益突出的问题是艾滋病毒 - 艾滋病。尽管多发生在男性中间<sup>14</sup>。但是，仍是妇女卫生的分析与服务的重要方面。因此，在向消除对妇女一切形式歧视委员会提交初次定期报告时，为回答该委员会专家成员的一个提问，指出，墨西哥政府采取了各种措施(1986年)以防止和对付艾滋病。当时，全国预防艾滋病委员会开始活动，之后又改名为全国防治艾滋病委员会。

313 从 1983 年墨西哥开始报道有该病案例。1996 年初，累计登记案例共 22,539 例。最新数目上升到 29,207 例，其中，3,797 例为妇女，占总数的 13%。但是，估计存在漏记和晚登记情况，这个数字在 38,000 例左右。

314 鉴于存在艾滋病潜伏期，有关该病案例报告表明约有在五至十年前已传播感染。根据已掌握的资料，必须指出，该病流行

---

<sup>14</sup> 该病例在女性中逐步增加，增长率大于男性增长率。

|       |        |       |        |
|-------|--------|-------|--------|
| 1     | 110    | 74    | 184    |
| 1—4   | 125    | 90    | 215    |
| 5—14  | 175    | 69    | 244    |
| 15—24 | 2,315  | 471   | 2,786  |
| 25—34 | 8,203  | 1,152 | 9,355  |
| 35—44 | 4,989  | 823   | 5,812  |
| 45—54 | 2,231  | 378   | 2,609  |
| 55—64 | 874    | 142   | 1,016  |
| 65 以上 | 264    | 54    | 318    |
| 总计    | 19,286 | 3,253 | 22,539 |

资料来源：全国艾滋病防治委员会，SIDA - ETS1996。

315 到 1986 年，艾滋病毒在墨西哥妇女中传播的主要渠道是血液，通过输血传播<sup>15</sup>。目前，最经常的传播途径是性传播<sup>16</sup>，与

---

<sup>15</sup> 青少年妇女，成年妇女，老年妇女。墨西哥；1992 年。

<sup>16</sup> 1991 年，性传播疾病占 34%。

317 卫生部门要求开展控制和消灭传染病的运动，这些病构成了对总体健康的实际和潜在的威胁，并在第 136 条中规定要把包括艾滋病等传染病例向卫生当局报告。同时，对该法律的有关条款进行了修改，要求在输血过程中对艾滋病毒进行检查，禁止血浆买卖。

318 由于问题严重，于 1990 年 9 月创办了第一家专门针对妇女的艾滋病毒、性传播疾病检测中心。

319 在电子大众传媒持续开展面向所有人的运动，以便预防这种病，使人们了解受这种病感染的人员可以与他人共处，不存在传染的危险。

320 艾滋病全国防治委员会是一个推动、支援、协调公共，社会及私人部门与艾滋病作斗争的机构，并协调与艾滋病防治机构的行动。该委员会特别在卫生教育计划方面支持、开展有关艾滋病防治的信息传播。这样，在这方面有怀疑的人，特别是青年人，就能够直接去这一机构求助，或者给为此而设置的所谓艾滋病电话的专线打个电话。

培训，以及殡葬及管理手续。

322 这些活动由民政部门来进行。比如，墨西哥防治艾滋病基金，墨西哥艾滋病支援协会，生命之树，战胜自我者病人，人生，弗朗西斯科·艾斯特拉达·瓦勒基金，反艾滋病行动保护健康妇女协会，艾滋病全区服务组织，妇女全面健康组织等。

323 如前面所提到的，宫颈癌和乳腺癌是 15 至 64 岁妇女死亡的主要原因。实际上，这两个原因目前占了十五岁以上妇女死亡的 5%。在墨西哥，乳腺癌死亡率自 1980 年的十万分之一点八增加到 1994 年的十万分之三点一。宫颈癌的死亡率在 1988 和 1989 年最高。到九十年代，表现出稍稍降低趋势。

324 除以上计划和行动，需要指出，卫生部还制定了有关规划，比如，针对城乡妇女的提早产前监护计划，乳腺，宫颈瘤信息、预防与及时服务计划，和艾滋病信息，教育、预防、服务计划。

325 还制定了儿童、母亲之友医院计划，提供计划生育服务，产前服务，推进支持母乳喂养，产后期妇女强身服务，以及对这官

327 为了在生殖保健、性生活、心理卫生、家庭及人际关系方面提供服务，在墨西哥城设立了一条专为青年人服务的电话线，一天二十四小时服务。

328 对于老年妇女，政府在努力扩大社会保障，医疗服务和其它社会服务计划，以及鼓励制定对老年妇女自身病痛的检查计划，推动对他们的膳食营养计划。

329 卫生部门还在制定一项有关信息、教育、通信的全面战略，它考虑采取教育行动，促进生殖保健的所有活动。这一战略包括下面计划：

- 青少年生殖保健全面服务

计划提供信息、教育、指导，以及对青少年的生物心理和社会的全面服务。重点放在生殖保健方面并在全中国十二个州实施。

- 计划生育和全面的生殖保健

推动男性参加计划生育计划。让人们对这项措施有充分的了解。

- 由经过培训的传统助产士提供怀孕、分娩和产后服务

为了继续改善农村的产期服务质量和减少母亲死亡，继续对传统助产士进行培训。1995年，经过培训的助产士为 279.335 名产妇提供了产期服务。

- 产期卫生

- 产前监控

推动对所有孕妇的怀孕，分娩和产后期的医疗服务与风险分析同时进行。为此，努力使每个孕妇最少得到五次低风险期产前诊治，和由于并发症和高风险期她们所需要的多次诊治。

- 由卫生机构人员提供怀孕、分娩和产后服务

根据国家政策，在所有提供产科和儿科服务的卫生机构，推进母婴合居和母乳喂养。母乳喂养同时还在初级卫生单位和社区内推行。

- 由于代谢原因造成弱智的及时检测

对在全国卫生系统医院出生的所有儿童都进行血样采集，并送去认真化验，以便能及时检查由于代谢原因造成的弱智(先天甲状腺机能减退)并采取医疗矫正措施。

- 宫颈和乳腺癌的检查治疗

宫颈和乳腺癌仍然是墨西哥妇女死亡的重要原因。这种情况要求加强信息交流和提供服务，它有助于减少这类疾病的发生。推进每三年对所有妇女至少进行一次巴氏检查，以及定期的乳房自我检查。

- 不孕

由于人的寿命延长，大批妇女绝经期以后开始经历其一生中一个重要阶段。因此，必须了解育龄期后妇女面临的风险因素，并采取可能提高她们生活质量的措施。

- 开展培训活动以便向妇女提供保健信息。

- 1990 至 1995 年，开办了 46 期避孕措施及计划生育问题讲习班，对各州的 1,251 名服务人员进行了培训。

培训班的总目标是提供必要的有关推动和指导方面的知识以改进计划生育服务质量。在前面有关妇女健康的专门论述已提到这些问题。比如，性生活，生殖保健和计划生育，避孕措施，性传播疾病和艾滋病，人际关系，服务质量和指导等，重点在性别观点。

同时，在各州开办了对各级监督人员的战略监督学习班。学习班的目的是向他们提供能使其履行职责的知识并以此检验培训和教育活动在妇女中开展情况。

- 传统助产士

了与妇女健康十分重要的问题，比如，怀孕期护理，饮食、卫生、预防破伤风，宫颈与乳腺癌检测，母乳喂养，计划生育，腹泻与呼吸器管疾病预防。

之后，在多数执行传统助产士计划的州通过定期会议继续开展培训。在会上对一些议题进行修改或补充，主要目的是提供必要的知识来推动这项工作，检测风险情况并将其通报卫生部门，以便及时得到所需服务。

#### · 扩大覆盖面战略的卫生辅助人员

330 1990 至 1995 年，卫生部通过办学习班，对农村地区的卫生人员进行了培训。办这类学习班的目的是向卫生辅助人员和传统助产士提供有关计划生育、怀孕、分娩及产后服务，新生儿及 5 岁以下儿童照顾方面的技术知识，以推进人口不到 2500 人的分散的农村社区母亲、儿童的身体健康。同时，还对其它社区的 4498 名卫生辅助人员进行了培训。

331 在计划生育方面，人口总法的第 16 条规定，“计划生育

## 残疾妇女

333 尽管在墨西哥对身体、感官及智力有某种缺陷人员的服务工作开展了几十年，但直到 1995 年，才制定了一项改进墨西哥残疾人条件的总体战略，它包括劳工、卫生、教育、交通、文化、体育、司法、人权、通信等方面。

334 全国残疾人福利及参与发展计划，1995 年 5 月由总统批准。它反映了个人、社会团体、私人机构、公共组织的一致努力。计划旨在统一、联合全国行动，以及开展认为必要的其它活动。

335 尽管计划不是专门针对妇女的，但在这方面采取的多项行动对她们有利。同时，在如下几个方面确保机会均等。

- 1 卫生、福利及社会保障

- 2 教育

## 6 通信

## 7 立法、人权

## 8 全国信息系统

336 在共和国的各个州，由于由各州的州长领导的州委员会的建立，同样的工作也开展起来。支援残疾人委员会得到各州的配合或与之保持着联系。同时，形成了一个全国网络。在每个州，有一名声援残疾人运动倡导者。

337 在制度上，残疾人参与全国委员会负责协调各部、联邦公共行政各部门及各州与各市政府，残疾人组织，声援组织，联邦议会，地方议会及联邦区代表大会的工作。该委员会得到了所有倡导者的协助，他们应聘参加全国家庭全面发展系统的工作。

338 全国残疾人发展计划努力推动残疾人参加到社会活动中来并参与发展。创造一种重视残疾人的文化，尊重他们的人格及社会、政治、经济、民事和文化权益。具体说，要采取措施来确保残

- 提倡残疾人机会均等，以便他们充分参加到社会经济，政治和文化发展中来。

- 提倡一种对残疾人尊重、尊严和参与的新文化，铲除所有尚存的身体和心理障碍。

- 把残疾人作为其自身发展的战略动因，因为他们的参与对实现全社会的平等是至关重要的。

- 把家庭的团结一致和共同努力作为社区和整个社会发展的动力。

- 确保充分尊重人权，政治和社会权利，消除一切形式的歧视和排斥。

- 加强国家作为残疾人社会参与的主导和动力的作用。

- 增强各机构，团体和个人对残疾人的认识和它们对这个问题

· 支持把残疾人家庭作为其参与社区生活的第一步。

341 在卫生、福利和社会保障方面，现在开展的活动，作为全国计划的组成部分，为人们生活的各个阶段提供预防和康复服务。它包括，产前预防，怀孕期服务，疫苗接种，事故预防，和由传媒开展预防活动。这些活动由卫生部，全国家庭全面发展系统，墨西哥社会保险公司，国家工作人员社会保障与服务协会，劳动与社会保障部，交通运输部一同参加进行。

343 证券和信贷经营总法第 3 条规定：

“所有具有依照上一条提及的那些法律订立契约的法律能力的人都可以进行该法谈及的业务；那些需要特别许可或授权的业务除外”。

该法的第 2 条规定：

“上一条所谈及的行为和业务须遵循：

一 该法及其它相关的特别法律的规定；欠缺时，遵循：

二 一般贸易法规；欠缺时，遵循：

三 金融和商业习惯法；欠缺时，遵循：

四 一般法，因为对于该法的宗旨来说，联邦区民法在整个共和国都被宣布为适用。

345 应该强调指出，在现行的适用立法中没有规定要取得银行贷款、抵押或其它形式的金融信贷必须征得丈夫或父亲的许可。

### 政府信贷纲领

346 在墨西哥让妇女取得融资，不仅是一种权利，而且也是一种发展战略。全国发展计划在其社会发展部分中规定“墨西哥面临的主要挑战是要减少贫困和缩小各阶层居民之间存在的平等”。根据全国发展计划规定的这一首要目标，墨西哥政府实行各种融资计划，来激励妇女，特别是处于更为不利环境中的农村妇女发展生产能力<sup>17</sup>。最近开始启动的战略就是向妇女开办的小型企业提供具体的财政支持。

347 政府的努力在于寻求确立一种机制，克服由于长时期经济危机造成的企业生产能力的萎缩，促进不断产生持久的就业机会，这是因为考虑到较低收入的居民无能为力达到更高的生活水

---

<sup>17</sup> 详见有关贯彻《公约》第14条的那一章。

348 依据第九次全国人口和住房普查，墨西哥小型企业界集中了全国现有经济单位总数的 97%，提供了 47% 就业，纳税占国家收入的 31%。这些生产单位总数的 30.3% 是由妇女经营或为妇女所有。而且这个百分比还可能更高，因为在一些情况下这些小型企业虽然是由妇女经营或属于妇女所有则以父亲或丈夫的名义注册。

349 在这一背景下，1997 年 3 月《国家金融》公布的推动和支持低收入企业界妇女方案是在企业发展的目标下推动和给予妇女经营的小型企业在客观的和纲领性的支援。不过，方案没有规定把信贷作为妇女所有的小型企业在改善经营的唯一需求，而是认为有必要给予包括各个阶段的全方位的支援：信息、技术咨询、培训、技术援助和融资。

350 预计约 243,000 家妇女小型企业可以参与该方案。参加的还有各地方机构如州、市政府，银行和金融机构，高等院校及非政府组织等。

351 另一方面，全国农业信贷银行系统对有组织农业联合体和个体经营的妇女业主及村社妇女的农业活动提供财政支持。发放

构发展信贷机制，疏通资金渠道以支持妇女经营和管理的可行的生产性项目作为一项优先行动。

353 按照联邦政府为农村社会部门谋利益推行的战略，墨西哥银行农业信托遗产部拨出资金，推出为期可达 15 年用于固定资产投资的投资性信贷来支援农村的发展，包括农牧业、农工业、林业和渔业。还提供短期住宅建设贷款或资助贷款，以及主要为支援产品商品化的抵押贷款。这样，墨西哥银行农业信托遗产部在 1996 年共为农业和畜牧业融资二百二十万比索。

354 另外，墨西哥银行农业信托遗产部还实行对开发生产者提供融资和有担保的支援的方案，提供补充服务。贷款对象为联合体，如生产者及技术援助组织，及收回贷款担保机构。这样单位服务的对象是农村妇女参加的具体项目。在这方面，墨西哥银行农业信托遗产部更密切配合从事农业发展的非政府组织，鉴别和修正可能会妨碍提供信贷的条件。

355 同时，负责实施土地改革部农村妇女纲领的农业信托遗产部，许诺在 1997 年之前提供融资总共 1200 万比索，用来支援其

356 而且，通过同瓦哈卡和格雷罗两州的州政府及全国干旱地区委员会签订补充资金的协定，使纲领扩大了覆盖面。现在正在签订协议的还有莫雷洛斯、恰帕斯和尤卡坦等州及全国农业发展研究所。所有这些协定使农村妇女和土著妇女受益。

357 在这方面，社会发展部还规定了一个通过向生活贫困的社会团体提供资金推动发展企业生产性项目的框架，目标是改善其发展的经济环境。

358 需要指出，由全国人口理事会发起的关于墨西哥妇女信贷机构和体系的研究工作还在进行之中。这一研究工作已列入全国妇女纲领规定的旨在为民众作贡献的整个行动计划。这一研究将通过分析，观察信贷机构和贷款体系的运作是否有利于促进妇女和贫困地区人民发展经济。

359 另一方面，还要指出，对于单身劳动母亲的社会劳动福利不存在歧视性的规定。



362 乡村地区和居住那里的居民的比例为平均每一个乡村122人，这说明乡村居民很分散，因为这些人口比例小的地区数目相当可观。一般来说，乡村地区比起城镇地区条件比较艰难，服务设施和城市基础设施也比较少。

363 墨西哥乡村人口对城镇人口的比例不断下降：1970年为41.3%；1980年为33.7%，至1990年降到28.7%，1995年又降到26.49%。但是，墨西哥乡村居民绝对数目则增加了，从1970年21'640,424人上升到1980年的22'527,382人，1990年的23'289924人和1995年的24'154,775人。1995年这些人口中男人占50.43%，女人占49.57%(11'974,434人)。这两个百分比跟全国范围的比例不一样，全国人口中1995年女人的比例为50.75%。我们可以发现，这种差别的原因是由于乡村妇女为寻找职业向城镇移居造成的”。<sup>18</sup>在这一方面值得指出的是，乡村地区男子略占多数，因为男性人口指数为100.70，不同于全国的指数97.10。

364 混杂地分布于全国领土上的土著居民比例较高的地区是：瓦哈卡(18.74%)，恰帕斯(14.01%)，韦拉克鲁斯(10.77%)，尤卡

366 在乡村地区贫困的环境中，土著居民，移徙劳动者、季节性地区小农户，沙漠地区的居民都是在最恶劣条件下生活的社会群体，而在这些群体之中妇女和儿童备受困苦煎熬

367 1995年占11.0%的就业妇女从事农业，而从事这一行业的男人占全国男性从业人口的31.4%。

368 由于八十年代的经济危机，从事工业的男女人数都下降了，但是从事农业的妇女人数则增加了。从1979至1995年间，从事工业的妇女比例从22.5%降到14.6%，而从事农业的妇女的比例则从5.9%上升到11.0%。

男性就业人口

| 部门     | 1979 | 1995  |
|--------|------|-------|
| 农业     | 36.3 | 31.4  |
| 工业     | 28.4 | 16.7  |
| 服务业—商业 | 34.3 | 24.6  |
| 总数     | 99.0 | 100.0 |

|    |       |       |
|----|-------|-------|
| 总数 | 100.0 | 100.0 |
|----|-------|-------|

369 墨西哥妇女在农业核心内部愈来愈占有主要地位。妇女拥有权利的土地有 3200 万公顷，占按村社注册纲领至 1996 年全国注册土地面积的 15.7%。1970 年全国村社中有村社女社员 31,459 人，占男社员总数 1.3%。但到 1996 年，上述数目增加了 343%，不过这仅仅是考虑注册过的土地面积。

370 在墨西哥农村，妇女的地位不尽相同。在有些州妇女成为土地的主人，在另外一些州妇女是村社机构的成员。还有一些州，那里的妇女可以通过妇女农工联合体获得土地。

371 百分八十左右拥有土地的妇女其土地的拥有量不超过 10 公顷，只有很少一部分(2.8%)其土地拥有量超过 25 公顷。全国的村社女社员平均拥有 7.9 公顷分成小块的土地，比男社员平均少 1.1 公顷。在每一个村社约有 32 块土地掌握在妇女手中，123 块土地掌握在男人手中。

373 15岁和15岁以上年龄的农村男子和妇女中不会读书也不会写字的人的比例分别为18.5%和27%，而在有15,000和15,000以上人口居住的城镇地区男女文盲比例分别是3.7%和6.4%。

374 乡村地区妇女平均寿命低于城镇地区妇女(分别为72.8和76.8岁)，1995年全国人口平均寿命为72.9岁，其中妇女平均寿命为76.1岁。

375 对于乡村生育率情况，需要指出的是这和通过全国计划化纲领实行的人口政策有关。该纲领现在实际上已涉及到全体妇女，使乡村地区总生育率下降。不过，1995年恰帕斯、普埃布拉和瓦哈卡等州生育率为每一个妇女3.30个成活孩子，比联邦区，新莱昂及南下加利福尼亚等州的出生率每位妇女不到2.30个成活孩子多出1个孩子。

376 1987年采取避孕措施的农民妇女的比例比较全国避孕妇女平均比例是低的；这一年城镇地区避孕夫妇比例为61.5%，而居住在乡村地区避孕夫妇的比例只有32.5%。尽管到1995年使用避孕工具的覆盖面扩大到了52.7%，但是还有32%的农村妇女从来

际资料可查,但 1990 年全国范围妇女死亡率为千分之四点四。1994 年全国妇女死亡率又下降到千分之三点八。值得指出的是,根据卫生部的统计材料,1991 年母亲死亡总数的 64.8%发生在乡村地区,其主要原因是只有 30%的乡村产妇在医疗中心分娩。

378 在乡村地区 8.7%的家庭是妇女当家长,而在城镇地区妇女当家的比例达到 14.3%。43%的非农村家庭和 47%的城镇家庭由一位妇女当户主。

## 2 墨西哥法制框架

379 根据 1992 年 7 月 29 日法令修正过的墨西哥合众国政治宪法第 27 条规定了各种对土地和水资源的占有形式,以及推动整个乡村地区发展的条件。

380 1992 年 2 月 27 日为配合宪法第 27 条的修改,新土地法开始生效。该法规定可以选择以下历史形成的土地所有制的法定形式:村社、社区和小块土地所有制。这样就赋予村社和社区以法律地位,使这三种土地所有形式具有法律保障。

2 承认妇女为信贷对象,并且她们有权使用和享有一份土地。

3 妇女有权指定继承人,使土地作为遗产,保留下来。

4 在村社代表大会上妇女有发言权和表决权。

5 妇女有权被选为村社委员会、监督委员会或其它任何一个专门委员会的成员,并有权成为助理秘书。

6 有权参加和(或)被选举参加居民委员会。居民委员会负责管理社会和市政服务设施,如学校、市场、医院和住宅。

7 有权将土地的收益作为付款的担保,但只能用于对银行或进行商业交易的人(这种担保不涉及土地的所有权,只是指在确定的时期内对土地的利用)。

8 有权成为一些土地的主人,但土地总面积不得超过村社土地的5%或只相当于小块产业。

11 有权让人家将公用土地分配给她们。

12 有权免费获得城镇地区的一块地皮，为此全国土地注册局可给她们签发应该在财产公共注册处进行登记的地契。

13 有权让人家将土地权的证书寄发给她们。

14 有权接受土地管理局的咨询，作她们的代表并为她们的权利进行辩护。

15 可以通过购买方式获得村社的权益，如果出售人是她们自己的配偶、父亲或长辈，还可利用优惠权。

382 对于在居民点的土地上居住满期一年或一年以上的成年墨西哥人，1992年的土地法都一律承认其作为一个村社核心的定居者资格，但这还需要经过村社代表大会或土地法庭的认可。

1 定居者通过分配给她的土地成为村社社员。

#### 4 有权参加制定居民委员会规程。

383 新土地法还规定了妇女农工联合体的功能。妇女农工联合体是农村妇女组织的前身，是 1971 年土地立法规定的从村社开始的妇女组织形式。但是，当年妇女农工联合体的组织能力并没充分得到发挥。在九十年代初，有登记注册的妇女农工联合体共计 6300 个，其中据土地改革部的资料显示，只有 35% 的妇女农工联合体当时还在活动。

384 与 1971 年土地法不同的是，现在妇女农工联合体的建立及扩大取决于村社代表大会的意愿，因而不能强制性地要求保留与捐赠单位面积相当的位于城镇地区邻接的最好的土地。这些好地是将由农村 16 岁以上的非村社成员的妇女集体利用来建设农牧场和乡村工业的。

385 另外，1992 年土地法也包含有关包括妇女在内的继承制度的条款。该法第 17 条规定村社成员有权指定继承人，但与 1971 年土地法不同的是没有强制性地首先要规定指定配偶(妻子)和妾作

386 除了妇女农工联合体外，还推出了其它一些政府纲领，其中可以一提的如农民妇女参与农村持续发展行动纲领，支援农民妇女生产性项目纲领及妇女参加社区发展纲领。最近还推出了另外一些协助农村妇女提高福利的纲领，如声援妇女，全国支援赞助企业基金会和农村粮食纲领。

387 作为全国妇女纲领执行协调委员会牵头的各机构之间的共同行动，从1996年12月份以来举行过两次关于公共部门关心墨西哥农村妇女的政策和规划的工作会议。根据全国妇女纲领，公共部门应该制定出关心农村妇女的优先行动计划，这计划应该包括：

- 保障农村妇女和土著妇女作为土地的主人和受益人及信贷对象的权利，不管其婚姻状况如何。

- 加强妇女农工联合体。

- 通过根据妇女的性别特点进行培训来推动她们参加农村发展。

388 参加上述两次会议的部门有农牧业和农村发展部、土地

389 这两次会议的宗旨是对未来的行动作出共同的承诺，使各部门为农村妇女采取的行动互相联系；这些行动包括教育、保健、劳动、融资、可持续发展、法律咨询、家庭等各个方面。

390 由于本次报告其它各章节已讲述了直接或间接使农村妇女得益的各项政策和纲领，下面讲的是专门为了农村妇女的一些纲领。

#### 《农业部门纲领(1995——2000)》(土地改革部)

391 《农业部门纲领(1995——2000)》由土地改革部制订，宗旨是通过对促进农民家庭福利的生产性项目提供资助，推动妇女有组织地参加发展事业，改善她们的社区。纲领规定 1997 年要完成的任务是：处理 980 件为有组织的农民妇女提供融资的申请；对 490 项为同样数目的有组织妇女团体从事的项目的投资进行评估。

#### 《农民妇女纲领》(土地改革部)

392 1991 年由土地改革部推出的《农民妇女纲领》宗旨是在

农民妇女融资的基础，因此要长期坚持进行评估，保证该纲领的受益者的活动得到应有的发展。

394 1991 至 1996 年期间，该纲领支助的项目达 10,372 个，直接受益的妇女 28,000 人，间接受益的妇女 139,000 人；她们获得低息的办法和进行再投资的收入。85% 的项目集中在如下十类活动：养牛、玉米饼作坊、缝纫车间、养猪、手工业、农业、杂货和食品、饲养山羊、面包房、制皮毛制作业等，占整个融资的 91。

395 在土著人居住地区，该纲领资助的项目达 528 个，涉及妇女超过 12,000 人。在这些地区上述项目包括的活动有养牛、手工艺、农业生产、养猪、杂货和食品、玉米磨房和玉米饼作坊等。

396 虽然纲领的战略要求组织五个不同的联合体，但在 1991 至 1996 年期间，主要立足于两个联合组织：妇女农工联合体和社会声援协会(SSS)，这两个组织共获得资金的 90%。获得帮助妇女大多数都属于某一个农民总会。

《妇女参与农村发展》(农牧业和农村发展部)

· 培训和推广

· 乡村设施

a) 培训和推广方案，主要规定要在全中国范围内招聘 1900 个推广员，平均每 4 个社区 1 个。目的总的来说是通过培训、技术援助和咨询推动农村发展，特别是推动乡村设施方案的实施。该纲领组成全国农村推广体系。

b) 乡村设施方案要求鼓励发展农牧业和技术转让。目标是通过一揽子技术措施、示范田、小型企业基金，推广果园和园艺，发展庭院饲养来增加生产者的纯收入。提高产量和生产率，承诺给予每个项目的补贴相当于其成本费用的 20% 至 90%。

398 纲领的具体目标如下：

1 使各级机构认识到农村妇女参与发展的重要性及存在的问题。

广员组成的整个网络传授工作方法。

4 验证并推动执行乡村联盟和乡村设施方案向共和国各个州的妇女所作的承诺。这些承诺规定优先支持妇女发展农牧业、庭院饲养、水塘养殖、温室种植、种植果树和发展园艺，以及提供小型企业资金等。

5 通过全国农村推广体系收集妇女参加其社区的经济、社会和政治活动的情况和存在的问题，进行综合统计。这项工作将有助于制定规划和确定支援项目，使妇女更好参加农村发展。

6 缔结机构间协议，开展有利于农村妇女的全面工作。

399 纲领的进展情况如下：

1 1996年3月6日，组成了全国技术咨询小组。参加该小组的有关专家来自各社会团体、科研及学术中心及有关机构，如外交部妇女事务协调委员会、全国人口理事会和妇发基金，还有的来自非政府组织。它们负责推广《妇女参与农村发展》纲领，并对该纲

4 全国农村推广系统的推广员的培训提纲七个单元中的两个单元中加进了有关“农村发展中的妇女和性别”这一专题。

5 与其它一些机构制定了合作协议。这些机构有土地改革部(农民妇女纲领), 全国统计、地理和信息研究所, 环境、自然资源和渔业部, 以及联合国粮农组织等。

400 配合全国统计、地理和信息研究所进行统计数字调查。第一阶段调查(1997年3月)包括对选定的5个居民区所有的家庭进行问卷调查, 验证和统计农村妇女参加社区的生产活动及社会和政治活动的情况及贡献。这一调查将确定一些变数为在第二阶段1997年下半年进行全国抽样调查。

### 《村社核查方案》

401 《村社核查方案》是由宪法改革和土地新立法中产生的, 其根本宗旨是搞清拥有土地确切的数量并给予法律保障。该方案的实施保障了村社女社员的个人权利, 使她们在村社里安居乐业并为

403 该方案使 120 万人受益,他们共拥有土地 2000 多万公顷。经核查的人中妇女有 251,000 人,占受益人口的 20.9%。这些妇女中村社成员占 55.5%,个人拥有土地者占 7.5%,定居者占 37%。

404 1996 年全国完成权利核查的女村社社员有 13,900 人,占社员总数 17.5%。

#### 《声援妇女方案》(社会发展部)

405 1989 年制定的《声援妇女方案》基本宗旨是满足生活贫困的女性人口的特殊需要,按照全国多种多样的生活方式、传统、文化和各地区地理特点使她们参加到全国现代化进程中来。

406 按照《声援妇女方案》直至 1994 年提供资助,支持符合地区需要的生产项目(手工业、农业、养鱼业等),副业项目和有助于改善家庭和社区生活质量的服务项目。这些项目的可行性由妇女自己判断选择,并由她们自己参与经营。

- 改善住房

- 社区农场

- 面包坊

- 杂货店

407 这项方案于 1994 年在全国停止实施,但在一些州还继续开展活动,并且取得突破性进展。那里尽管有许多预算上的限制对于农村妇女群体仍继续给予支援。

#### 《妇女方案》(社会发展部)

408 社会发展部的《妇女方案》是为了推动执行旨在改善乡村地区以及一些城镇平民区女性居民福利的生产、社会和服务项目。通过全国乡村和城镇地区开办的 367 个生产项目、407 个粮食项目及 1569 个社会福利项目,使 103,713 个妇女受益。

民农业临时工，特别是他们中妇女的生活条件和工作条件。根据方案实施的行动中，得到支持的主要项目有 10,429 个，使农业中雇用的妇女 156,000 人受益。

#### 《热带森林行动方案》(环境、自然资源和渔业部)

410 由环境、自然资源和渔业部负责的《热带森林行动方案》规定筹划有效利用自然资源的可行项目。在这些项目中值得一提的有两个，一个是在锡纳罗阿芦竹区域实行的名叫“灌溉区妇女决策过程和参与形式”的项目，另一个是关于“灌溉区居民家庭果园可持续生产技术转化”的多学科项目。这些项目涉及诸多方面，如技术革新和技术转让，建立妇女和各方面有关人员的协调关系，引进新技术以提高生产率和改善产品质量、多余产品销售预报及建立新的水文化和生产文化。对于热带森林地区，方案提出改善社区生活质量的战略，争取妇女完全参加这些地区乡村社区的发展。为此，方案的一个突出方面是鼓励各妇女在自己的社区组织小组，以便发展与保存和管理自然资源相关的项目。

#### 《乡村地区饮水和环境卫生方案》(全国水资源委员会)

车站、医院和市场使用的水进行消毒，并对水的使用和管理进行培训。

### 《世界粮食计划》(土地改革部)

412 《世界粮食计划》旨在向通过联合国世界粮食计划署资助的群体提供免费口粮。该项工作由土著地区和极偏远地区基金会进行。

413 另一方面，农业检察院和土地改革部推动妇女参加全国各村社和社区代表机构。现在全国这样的代表机构中有妇女代表的达 3093 个。

一些条款的忽视，而且各州民法之间也存在差异。

415 的确，次要标准在某些方面限制了墨西哥妇女的行使能力。譬如行使第二次结婚权，按联邦区民法第 158 条规定，只能在前一次婚约解除后 300 天才能结婚，而在这一方面对男子没有任何规定。这是对妇女的一种限制，尽管这种限制是出于保护家庭，因为婚约解除后立即举行婚礼可能会引起父子关系方面的冲突。另外一情况是必须承认婚外所生子女，而这只对妻子有约束力。

416 鉴于对妇女作用的这些限制，作为共和国政府机制的全国妇女纲领确定主要目标是争取男女机会平等。确定的优先行动之一是“审查联邦次要标准和地方标准，保证使这些标准符合男女法律平等的宪法原则”。

417 在本次报告第一章提到的由全国人权委员会进行的调查也是构成这一方面努力的一部分。也就是包含在正在编辑出版的有关详尽说明一些标准缺陷的 33 卷本报告中进行的广泛研究工作。这项研究工作对一些标准从性别观点进行分析，并未忽视保护家庭的法律意义。上述次要标准就是由此产生的。

“联邦区所有的居民不论其年龄都有继承能力，而且绝对不能剥夺；但是，对于某些人或涉及到某些特定资产，可以根据下列原因丧失此项能力：

I 缺乏身份；

II 犯罪；

III 对立嘱人的自由或遗嘱的真实性和完整性造成负面影响；

IV 缺乏国际互惠关系；

V 公益性资产；

VI 放弃或撤消遗嘱中赋予的某种职责”。

420 对于承袭制度，联邦区民法第 723 条指出：

421 724 条还规定:

“家庭承袭制不能使资产的所有权从指定继承人那里转移到受益家庭的各成员”。

422 725 条规定:

“遗产指定人的配偶及配偶有义务要抚养的人有权居住房屋并享用定为遗产的或家庭的土地的成果。这个权利是不可转让的，但要考虑第 740 条的规定”。

423 740 条:

“一旦形成家庭的遗产，家庭有义务居住房屋、耕种土地。确立遗产所在地方的市当局根据正当理由可以允许租赁或分租一年。”

424 另一方面，726 条又规定:

425 因此我们可以看到，根据遗产承袭制妇女一旦被确定为遗产的代表，同样有权管理资产。

426 对于夫妇婚姻关系制度，联邦区民法第 194 条指出：

“只要夫妇双方婚姻关系继续存在，共同的资产所有权属于夫妇双方。资产的管理人由夫妇在婚约中指定，而且可以在不需申述理由的情况下自由作出变更，但在双方达不成协议时由家庭事务仲裁人解决。”

427 同时，商业法第九条又规定：

“已婚男女商人，按照资产分离制度，可以不需征得配偶许可抵押其不动产为商业义务或出庭审判作担保。但按照夫妇婚姻制度，未经配偶允许无论是经商的男方或女方都不能抵押或典当夫妻双方的资产或自己的但其成果或产品属于夫妻双方的资产。”

于有重大原因和正当理由可以视情况予以免除这一规定。”

429 在这一方面，各州民法也有规定妇女 14 岁男子 16 岁，男女双方都年满 16 岁或 18 岁方可结婚，也要求有相应的特许权。

430 对于子女的抚养，根据双方是自愿离婚还是强制性离婚有不同的规定。第一种情况子女抚养由双方负责，但责任几乎都是落在母亲肩上。至于强制性或法律判定的离婚，子女的抚养由法官确定。

431 对于夫妇双方的资产，法律上规定有分离的单独资产或夫妇双方的资产，在这方面不存在任何男女区别。

432 对于子女抚养问题，如果离婚是由于双方意愿，联邦区民法 273 条有如下规定：

“如果属于前一条最后一款的情况，双方必须向法院提交一确定下列事项的协议：

判期之内作出如下规定：

· 将子女委托给夫妇双方共同协商指定的人员看管，也可以由夫妇中的一方看管。如果没有商定，提出要求离婚的一方要提出能够临时看管子女的人员。法官将预先根据有关法律确定的诉讼程序解决子女看管问题。

“除非对子女的正常成长造成危险，7岁以下的子女应该由母亲看管。”

434 根据民事立法的规定，不论是妇女还是男子都享有充分的继承能力，没有任何性别限制。

435 对于夫妇关系制度，联邦区民法第194条指出：“只要夫妇双方婚姻关系继续存在，共同的资产所有权属于夫妇双方。资产的管理人由夫妇在婚约中指定，而且可以在不必申述理由的情况下自由作出变更，但在双方达不成协议时由家庭事务仲裁人解决。”

436 同时商业法第9条规定：

妻双方的资产”。

437 根据这一条一开始就指明的那样，法律上规定男女之间唯一的差别是结婚年龄。

#### 处于同居关系中妇女的法律保护

438 同居在某些方面作为一种关系机制受到保护，这种关系的后果可能涉及到一对同居男女所生子女也是如此。

439 因此要提及关于继承方面的有关规定，具体的有联邦区民法第 1635 条中的规定。该规定涉及同居人的继承问题，对于确定为同居关系的人有如下规定：

“男人和女人在死亡时前有五年期间像夫妻那样生活，或当他们非婚同居期间有了共同的子女。”

440 这就说明同居关系是一种能产生法律影响的事实状况，不同于男女结婚形成了一个法律行为。



|           |          |         |      |
|-----------|----------|---------|------|
| 5 至 9 岁   | 10867563 | 5515644 | 5351 |
| 10 至 14 岁 | 10670048 | 5404261 | 5265 |
| 15 至 19 岁 | 10142071 | 5022243 | 5119 |
| 20 至 24 岁 | 9397424  | 4538686 | 4858 |
| 25 至 29 岁 | 7613090  | 3652995 | 3960 |
| 30 至 34 岁 | 6564605  | 3152462 | 3412 |
| 35 至 39 岁 | 5820178  | 2804296 | 3015 |
| 40 至 44 岁 | 4434317  | 2173041 | 2261 |
| 45 至 49 岁 | 3612452  | 1763505 | 1848 |
| 50 至 54 岁 | 2896049  | 1418508 | 1477 |
| 55 至 59 岁 | 2231897  | 1083293 | 1148 |
| 60 至 64 岁 | 1941953  | 929650  | 1012 |
| 65 至 69 岁 | 1425809  | 674004  | 751  |
| 70 至 74 岁 | 1079803  | 521069  | 558  |
| 75 至 79 岁 | 666196   | 317553  | 348  |
| 80 至 84 岁 | 434120   | 193923  | 240  |
| 85 至 89 岁 | 252802   | 112158  | 140  |
| 90 至 94 岁 | 105150   | 44789   | 60   |

|             |        |        |     |
|-------------|--------|--------|-----|
| 100岁及100岁以上 | 14046  | 5137   | 8   |
| 不详          | 214853 | 103210 | 111 |

按州和性别分列的人口总数

附件 2

| 州         | 总人口      |          |          |
|-----------|----------|----------|----------|
|           | 总数       | 男        | 女        |
| 墨西哥合众国    | 91158290 | 44900499 | 46257791 |
| 1 阿瓜斯卡连特斯 | 862720   | 422324   | 440396   |
| 2 下加利福尼亚  | 2112140  | 1064591  | 1047549  |
| 3 南下加利福尼亚 | 375494   | 191013   | 184481   |
| 4 坎佩切     | 642516   | 322991   | 319525   |
| 5 科阿韦拉    | 2173775  | 1080594  | 1093181  |
| 6 科利马     | 488028   | 242787   | 245241   |
| 7 恰帕斯     | 3584786  | 1790580  | 1794206  |
| 8 奇瓦瓦     | 2793537  | 1391914  | 1401623  |
| 9 联邦区     | 8489007  | 4075902  | 4413105  |
| 10 杜兰戈    | 1431748  | 709268   | 722480   |
| 11 瓜纳华托   | 4406568  | 2139104  | 2267464  |

|    |         |         |         |         |
|----|---------|---------|---------|---------|
| 18 | 纳亚里特    | 896702  | 448629  | 448073  |
| 19 | 新莱昂     | 3550114 | 1773793 | 1776321 |
| 20 | 瓦哈卡     | 3228895 | 1582410 | 1646485 |
| 21 | 普埃布拉    | 4624365 | 2253476 | 2370889 |
| 22 | 克雷塔罗    | 1250476 | 615484  | 634992  |
| 23 | 金塔纳罗奥   | 703536  | 361459  | 342077  |
| 24 | 圣路易斯波托西 | 2200763 | 1087500 | 1113263 |
| 25 | 锡那罗亚    | 2425675 | 1216415 | 1209260 |
| 26 | 索诺拉     | 2085536 | 1048933 | 1036603 |
| 27 | 塔瓦斯科    | 1748769 | 872243  | 876526  |
| 28 | 塔毛利帕斯   | 2527328 | 1254700 | 1272628 |
| 29 | 特拉斯卡拉   | 883924  | 435390  | 448534  |
| 30 | 韦拉克鲁斯   | 6736324 | 3323880 | 3413444 |
| 31 | 尤卡坦     | 1556622 | 773435  | 783187  |
| 32 | 萨卡特卡斯   | 1336496 | 655540  | 680956  |

总人口中没有包括 28634 栋“居住者情况不详的住宅”人口，估计有 90,855 人。

## 按居民区大小划分的各州的居民区数

| 州         | 居民区大小    |            |             |            |            |              |              |              |              |            |              |              |
|-----------|----------|------------|-------------|------------|------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------|--------------|--------------|
|           | 居民<br>区数 | 1-49<br>居民 | 50-99<br>居民 | 100-<br>居民 | 500-<br>居民 | 1000-1<br>居民 | 2000-2<br>居民 | 2500-4<br>居民 | 5000-9<br>居民 | 10000<br>9 | 15000-<br>居民 | 20000-<br>居民 |
| 全国        | 20113    | 13604      | 15262       | 33426      | 8537       | 4277         | 766          | 1457         | 665          | 224        | 108          | 204          |
|           | 8        | 3          |             |            |            |              |              |              |              |            |              |              |
| 1 阿瓜斯卡连特斯 | 1808     | 1408       | 89          | 173        | 78         | 36           | 7            | 9            | 3            | —          | 1            | 3            |
| 2 下加利福尼亚  | 4545     | 4114       | 125         | 172        | 63         | 33           | 4            | 14           | 9            | 5          | 1            | 2            |
| 3 南下加利福尼亚 | 2883     | 2690       | 62          | 82         | 18         | 13           | 4            | 6            | 2            | 2          | —            | 3            |
| 4 坎佩切     | 2663     | 2195       | 63          | 269        | 75         | 29           | 5            | 13           | 9            | 1          | —            | 2            |
| 5 科阿韦拉    | 4910     | 4187       | 154         | 392        | 82         | 47           | 3            | 19           | 7            | —          | 5            | 8            |
| 6 科利马     | 1147     | 961        | 38          | 91         | 23         | 13           | 3            | 6            | 6            | 1          | 1            | —            |
| 7 恰帕斯     | 20102    | 14366      | 1346        | 3197       | 723        | 299          | 41           | 72           | 30           | 13         | 2            | 9            |
| 8 奇瓦瓦     | 13583    | 11628      | 788         | 937        | 116        | 58           | 13           | 16           | 14           | 2          | 3            | 3            |
| 9 联邦区     | 499      | 342        | 58          | 63         | 4          | 1            | —            | 2            | 6            | 4          | 4            | —            |

|         |       |      |      |      |     |     |    |     |    |    |    |    |
|---------|-------|------|------|------|-----|-----|----|-----|----|----|----|----|
| 10 杜兰戈  | 6484  | 4861 | 472  | 831  | 176 | 88  | 15 | 24  | 8  | 4  | 2  | —  |
| 11 瓜纳华托 | 9007  | 5141 | 899  | 1940 | 606 | 275 | 32 | 63  | 12 | 11 | 4  | 13 |
| 12 格雷罗  | 7451  | 3877 | 910  | 1744 | 529 | 238 | 36 | 71  | 26 | 5  | 6  | 5  |
| 13 伊达尔戈 | 4463  | 1512 | 545  | 1665 | 421 | 195 | 34 | 47  | 21 | 8  | 2  | 11 |
| 14 哈利斯科 | 12021 | 8719 | 1204 | 1483 | 247 | 167 | 34 | 71  | 37 | 25 | 8  | 17 |
| 15 墨西哥  | 4786  | 1243 | 438  | 1618 | 646 | 407 | 84 | 194 | 79 | 22 | 17 | 17 |
| 16 米却肯  | 9665  | 5943 | 1002 | 1799 | 458 | 233 | 55 | 93  | 43 | 16 | 4  | 10 |
| 17 莫雷洛斯 | 1181  | 663  | 109  | 215  | 54  | 49  | 11 | 39  | 18 | 9  | 5  | 5  |
| 18 纳亚里特 | 2627  | 1910 | 140  | 327  | 121 | 70  | 17 | 20  | 11 | 3  | 4  | 3  |
| 19 新莱昂  | 5925  | 4981 | 334  | 489  | 52  | 24  | 4  | 13  | 10 | 3  | 2  | 6  |

## 按居民区大小划分的各州的居民区数

| 州 | 居民区大小    |      |       |             |             |               |               |               |               |                |                 |                 |
|---|----------|------|-------|-------------|-------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|-----------------|-----------------|
|   | 居民<br>区数 | 1-49 | 50-99 | 100-<br>499 | 500-<br>999 | 1000-1<br>999 | 2000-2<br>499 | 2500-4<br>999 | 5000-9<br>999 | 10000<br>-1499 | 15000-<br>19999 | 20000-<br>49999 |
| 目 | 居民       | 居民   | 居民    | 居民          | 居民          | 居民            | 居民            | 居民            | 居民            | 9              | 居民              | 居民              |

居民

|              |       |       |      |      |      |     |    |     |    |    |    |    |
|--------------|-------|-------|------|------|------|-----|----|-----|----|----|----|----|
| 20 瓦哈卡       | 9826  | 4537  | 1322 | 2823 | 630  | 309 | 57 | 85  | 40 | 11 | —  | 8  |
| 21 普埃布拉      | 6216  | 2665  | 641  | 1693 | 567  | 357 | 66 | 123 | 66 | 16 | 7  | 9  |
| 22 克雷塔罗      | 2112  | 979   | 253  | 569  | 150  | 97  | 16 | 33  | 9  | 2  | —  | 2  |
| 23 金塔纳罗奥     | 1713  | 1400  | 46   | 149  | 71   | 24  | 3  | 10  | 5  | —  | 2  | 1  |
| 24 圣路易斯波托西   | 7193  | 4375  | 642  | 1634 | 357  | 115 | 16 | 25  | 15 | 6  | —  | 4  |
| 25 锡那罗亚      | 6550  | 4312  | 554  | 1141 | 288  | 146 | 23 | 50  | 18 | 7  | 1  | 5  |
| 26 索诺拉       | 8809  | 7774  | 272  | 520  | 113  | 65  | 9  | 23  | 15 | 3  | 2  | 6  |
| 27 塔瓦斯科      | 2597  | 939   | 158  | 853  | 337  | 199 | 32 | 48  | 16 | 3  | 4  | 6  |
| 28 塔毛利帕<br>斯 | 9424  | 8079  | 345  | 795  | 102  | 48  | 10 | 16  | 12 | 4  | 1  | 3  |
| 29 特拉斯卡<br>拉 | 1188  | 827   | 57   | 107  | 60   | 44  | 14 | 39  | 24 | 7  | 1  | 16 |
| 30 韦拉克鲁<br>斯 | 21514 | 13558 | 1695 | 4460 | 1066 | 397 | 71 | 137 | 59 | 23 | 11 | 27 |
| 31 尤卡坦       | 3105  | 2494  | 106  | 246  | 77   | 76  | 24 | 44  | 23 | 3  | 4  | 7  |
| 32 萨卡特卡<br>斯 | 5141  | 3363  | 395  | 949  | 227  | 125 | 23 | 32  | 12 | 5  | 4  | 3  |

---



按性别和男性人口指数及各州与居民区大小分列的  
人口总数

| 州和居民区大小              | 总人口      | 男        | 女        |
|----------------------|----------|----------|----------|
| 全国                   | 91158290 | 44900499 | 46257791 |
| 01 阿瓜斯卡连特斯           | 862720   | 422324   | 440396   |
| 居民不到 2500 人          | 187736   | 92417    | 95319    |
| 居民 2500 至 4999 人     | 32159    | 16102    | 16057    |
| 居民 5000 至 14999 人    | 22551    | 11075    | 11476    |
| 居民 15000 及 15000 人以上 | 620274   | 300930   | 319344   |
| 02 下加利福尼亚            | 2112140  | 1064591  | 1047549  |
| 居民不到 2500 人          | 182652   | 95504    | 87148    |
| 居民 2500 至 4999 人     | 47654    | 24306    | 23348    |
| 居民 5000 至 14999 人    | 118206   | 60350    | 57856    |
| 居民 15000 及 15000 人以上 | 1763628  | 884431   | 879197   |
| 03 南下加利福尼亚           | 375494   | 191013   | 184481   |

|                      |         |         |
|----------------------|---------|---------|
| 居民不到 2500 人          | 79159   | 41720   |
| 居民 2500 至 4999 人     | 19055   | 9846    |
| 居民 5000 至 14999 人    | 37299   | 18748   |
| 居民 15000 及 15000 人以上 | 239981  | 120699  |
| 04 坎佩切               | 642516  | 322991  |
| 居民不到 2500 人          | 185321  | 97086   |
| 居民 2500 至 4999 人     | 41610   | 21450   |
| 居民 5000 至 14999 人    | 75962   | 38066   |
| 居民 15000 及 15000 人以上 | 339623  | 166389  |
| 05 科阿韦拉              | 2173775 | 1080594 |

按性别和男性人口指数及各州与居民区大小分列的  
人口总数

---

| 州和居民区大小          | 总人口    | 男      |
|------------------|--------|--------|
| 居民不到 2500 人      | 256426 | 133930 |
| 居民 2500 至 4999 人 | 62984  | 31859  |

|                      |         |         |
|----------------------|---------|---------|
| 居民 5000 至 14999 人    | 52868   | 26336   |
| 居民 15000 及 15000 人以上 | 1801497 | 888469  |
| 06 科利马               | 488028  | 242787  |
| 居民不到 2500 人          | 72044   | 37016   |
| 居民 2500 至 4999 人     | 21417   | 10822   |
| 居民 5000 至 14999 人    | 54899   | 27413   |
| 居民 15000 及 15000 人以上 | 339668  | 167536  |
| 07 恰帕斯               | 3584786 | 1790580 |
| 居民不到 2500 人          | 2002394 | 1019260 |
| 居民 2500 至 4999 人     | 246671  | 123495  |
| 居民 5000 至 14999 人    | 360351  | 177768  |
| 居民 15000 及 15000 人以上 | 975370  | 470057  |
| 08 奇瓦瓦               | 2793537 | 1393914 |
| 居民不到 2500 人          | 554353  | 286255  |
| 居民 2500 至 4999 人     | 57747   | 29051   |
| 居民 5000 至 14999 人    | 130278  | 64752   |
| 居民 15000 及 15000 人以上 | 2051159 | 1011856 |

|                                |         |         |
|--------------------------------|---------|---------|
| 09 联邦区                         | 8489007 | 4075902 |
| 居民不到 2500 人                    | 25146   | 12733   |
| 居民 2500—4999 人                 | 5488    | 2754    |
| 按性别和男性人口指数及各州与居民区大小分列的<br>人口总数 |         |         |

---

| 州和居民区大小               | 总人口     | 男       |
|-----------------------|---------|---------|
| 居民 5000—14999 人       | 90586   | 45127   |
| 居民 15000 人和 15000 人以上 | 8367787 | 4015288 |
| 10 杜兰戈                | 1431748 | 709268  |
| 居民不到 2500 人           | 558781  | 283451  |
| 居民 2500—4999 人        | 84121   | 41593   |
| 居民 5000—14999 人       | 106315  | 52100   |
| 居民 15000 和 15000 人以上  | 582531  | 332124  |
| 11 瓜纳华托               | 4406568 | 2139104 |
| 居民少于 2500 人           | 1470634 | 716146  |

|                      |         |         |
|----------------------|---------|---------|
| 居民 2500 至 4999 人     | 216874  | 105024  |
| 居民 5000 至 14999 人    | 214177  | 102818  |
| 居民 15000 和 15000 人以上 | 2504883 | 1215116 |
| 12 格雷罗               | 2916567 | 1433417 |
| 居民不到 2500 人          | 1321742 | 660095  |
| 居民 2500 至 4999 人     | 244950  | 120130  |
| 居民 5000 至 14999 人    | 235570  | 114830  |
| 居民 15000 和 15000 人以上 | 1114305 | 538362  |
| 13 伊达尔戈              | 2112473 | 1042566 |
| 居民少于 2500 人          | 1109584 | 556622  |
| 居民 2500 至 4999 人     | 156661  | 77005   |
| 居民 5000 至 14999 人    | 235289  | 115380  |
| 居民 15000 和 15000 人以上 | 610939  | 293559  |

按性别和男性人口指数及各州与居民区大小分列的  
人口总数

---

州和居民区大小

总人口

男

---

---

|                       |          |         |
|-----------------------|----------|---------|
| 14 哈利斯科               | 5991176  | 2923921 |
| 居民少于 2500 人           | 1007468  | 499218  |
| 居民 2500 至 4999 人      | 246013   | 121833  |
| 居民 5000 至 14999 人     | 566560   | 275706  |
| 居民 15000 和 15000 人以上  | 4171135  | 2027164 |
| 15 墨西哥                | 11707964 | 5776054 |
| 居民少于 2500 人           | 1689408  | 846137  |
| 居民 2500 至 4999 人      | 660578   | 327557  |
| 居民 5000 至 14999 人     | 804993   | 396765  |
| 居民 15000 和 15000 人以上区 | 8552985  | 4205595 |
| 16 米却肯                | 3870604  | 1884105 |
| 居民少于 2500 人           | 1373161  | 677036  |
| 居民少于 2500 至 4999 人    | 307140   | 148215  |
| 居民 5000 至 14999 人     | 513453   | 248891  |
| 居民 15000 和 15000 人以上  | 1676850  | 809963  |
| 17 莫雷洛斯               | 1442662  | 706081  |

|                      |        |        |
|----------------------|--------|--------|
| 居民少于 2500 人          | 203334 | 101858 |
| 居民 2500 至 4999 人     | 146414 | 72516  |
| 居民 5000 至 14999 人    | 238773 | 117922 |
| 居民 15000 及 15000 人以上 | 854141 | 413785 |
| 18 纳亚里特              | 896702 | 448629 |
| 居民不到 2500 人          | 331772 | 171057 |

按性别和男性人口指数及各州与居民区大小分列的  
人口总数

---

| 州和居民区大小              | 总人口      | 男      |
|----------------------|----------|--------|
| 居民 2500 至 4999 人     | 68390    | 34599  |
| 居民 5000 至 14999 人    | 109217   | 54545  |
| 居民 15000 及 15000 人以上 | 387323   | 188428 |
| 19 新莱昂               | 35501141 | 173793 |
| 居民不到 2500 人          | 250275   | 131613 |
| 居民 2500 至 4999 人     | 43005    | 2260   |

|                       |         |         |
|-----------------------|---------|---------|
| 居民 5000 至 14999 人     | 106444  | 53366   |
| 居民 15000 及 15000 人以上  | 3150390 | 1566554 |
| 20 瓦哈卡                | 3228895 | 1582410 |
| 居民不到 2500 人           | 1824408 | 904578  |
| 居民 2500 至 4999 人      | 292947  | 143310  |
| 居民 5000 至 14999 人     | 420013  | 203046  |
| 居民 15000 至及 15000 人以上 | 691527  | 331476  |
| 21 普埃布拉               | 4624365 | 2253476 |
| 居民不到 2500 人           | 154465  | 766080  |
| 居民 2500 至 4999 人      | 425315  | 207122  |
| 居民 5000 至 14999 人     | 673324  | 327717  |
| 居民 15000 及 15000 人以上  | 1981261 | 952557  |
| 22 克雷塔罗               | 1250476 | 615484  |
| 居民不到 2500 人           | 444663  | 223458  |
| 居民 2500 至 4999 人      | 110148  | 54913   |
| 居民 5000 至 14999 人     | 85668   | 41722   |

按性别和男性人口指数及各州与居民区大小分列的

## 人口总数

| 州和居民区大小              | 总人口     | 男       |
|----------------------|---------|---------|
| 居民 15000 及 15000 人以上 | 609997  | 295391  |
| 23 金塔纳罗奥             | 703536  | 361459  |
| 居民不到 2500 人          | 138783  | 73131   |
| 居民 2500 至 4999 人     | 34370   | 17925   |
| 居民 5000 至 14999 人    | 36159   | 18540   |
| 居民 15000 及 15000 人以上 | 494224  | 251863  |
| 24 圣路易斯波托西           | 2200763 | 1087500 |
| 居民不到 2500 人          | 92811   | 472423  |
| 居民 2500 至 4999 人     | 87195   | 43435   |
| 居民 5000 至 14999 人    | 175658  | 85124   |
| 居民 15000 及 15000 人以上 | 1008999 | 486518  |
| 25 锡那罗亚              | 2425675 | 1216415 |
| 居民不到 2500 人          | 810052  | 420808  |

|                      |         |         |
|----------------------|---------|---------|
| 居民 2500 至 4999 人     | 169178  | 85313   |
| 居民 5000 至 14999 人    | 200429  | 100602  |
| 居民 15000 及 15000 人以上 | 1246016 | 609692  |
| 26 索诺拉               | 2085536 | 1048933 |
| 居民不到 2500 人          | 387143  | 204148  |
| 居民 2500 至 4999 人     | 85838   | 43803   |
| 居民 5000 至 14999 人    | 144068  | 72201   |
| 居民 15000 及 15000 人以上 | 1468487 | 728780  |
| 27 塔瓦斯科              | 1748769 | 872243  |

按性别和男性人口指数及各州与居民区大小分列的  
人口总数

---

| 州和居民区大小           | 总人口    | 男      |
|-------------------|--------|--------|
| 居民不到 2500 人       | 837515 | 426776 |
| 居民 2500 至 4999 人  | 164050 | 82465  |
| 居民 5000 至 14999 人 | 146829 | 72840  |

|                      |         |         |
|----------------------|---------|---------|
| 居民 15000 及 15000 人以上 | 600375  | 290162  |
| 28 塔毛利帕斯             | 2527328 | 1254700 |
| 居民不到 2500 人          | 424004  | 223289  |
| 居民 2500 至 4999 人     | 55334   | 27744   |
| 居民 5000 至 14999 人    | 126330  | 63020   |
| 居民 15000 及 15000 人以上 | 1921660 | 940647  |
| 29 特拉斯卡拉             | 883924  | 435390  |
| 居民不到 2500 人          | 177398  | 89338   |
| 居民 2500 至 4999 人     | 132011  | 65300   |
| 居民 5000 至 14999 人    | 245811  | 120663  |
| 居民 15000 及 15000 人以上 | 328704  | 160089  |
| 30 韦拉克鲁斯             | 6737324 | 3323880 |
| 居民不到 2500 人          | 2804093 | 1428031 |
| 居民 2500 至 4999 人     | 471543  | 233725  |
| 居民 5000 至 14999 人    | 704812  | 344950  |
| 居民 15000 及 15000 人以上 | 2756876 | 1317174 |
| 31 尤卡坦               | 1556622 | 773435  |

|                                |        |        |
|--------------------------------|--------|--------|
| 居民不到 2500 人                    | 306033 | 157324 |
| 居民 2500 至 4999 人               | 150323 | 76044  |
| 按性别和男性人口指数及各州与居民区大小分列的<br>人口总数 |        |        |

---

| 州和居民区大小              | 总人口     | 男      |
|----------------------|---------|--------|
| 居民 5000 至 14999 人    | 196704  | 99646  |
| 居民 15000 及 15000 人以上 | 903562  | 440421 |
| 32 萨卡特卡斯             | 1336496 | 655540 |
| 居民不到 2500 人          | 665917  | 330003 |
| 居民 2500 至 4999 人     | 109791  | 54056  |
| 居民 5000 至 14999 人    | 143516  | 69814  |
| 居民 15000 及 15000 人以上 | 417272  | 201667 |

---

按性别与男性人口指数和居民区大小分列的人口  
总数

| 居民区大小                | 人口总数     | 男        |     |
|----------------------|----------|----------|-----|
| 墨西哥合众国               | 91158290 | 44900499 | 462 |
| 居民少于 2500 人          | 24154775 | 12180341 | 119 |
| 居民 2500 至 4999 人     | 4996974  | 2475573  | 25  |
| 居民 5000 至 14999 人    | 7373112  | 3621843  | 37  |
| 居民 15000 至 15000 人以上 | 54633429 | 26622742 | 280 |
| 城镇人口 (73.50%)        | 67003515 | 32720158 | 342 |

按性别分列的各州平均年龄

| 州          | 平均年龄 |    |
|------------|------|----|
|            | 总人口  | 男  |
| 墨西哥合众国     | 21   | 20 |
| 01 阿瓜斯卡连特斯 | 19   | 19 |
| 02 下加利福尼亚  | 22   | 22 |
| 03 南下加利福尼亚 | 22   | 22 |
| 04 坎佩切     | 20   | 20 |
| 05 科阿韦拉    | 22   | 22 |
| 06 科利马     | 21   | 21 |
| 07 恰帕斯     | 18   | 18 |
| 08 奇瓦瓦     | 22   | 22 |
| 09 联邦区     | 25   | 24 |
| 10 杜兰戈     | 20   | 20 |
| 11 瓜纳华托    | 20   | 19 |
| 12 格雷罗     | 18   | 18 |
| 13 伊达尔戈    | 20   | 20 |

|         |    |    |
|---------|----|----|
| 14 哈利斯科 | 21 | 20 |
| 15 墨西哥  | 21 | 21 |
| 16 米却肯  | 20 | 19 |
| 17 莫雷洛斯 | 21 | 21 |
| 18 纳亚里特 | 20 | 20 |
| 19 新莱昂  | 22 | 22 |
| 20 瓦哈卡  | 19 | 18 |

按性别分列的各州平均年龄

| 州          | 平均年龄 |    |
|------------|------|----|
|            | 总人口  | 男  |
| 墨西哥合众国     | 21   | 20 |
| 21 普埃布拉    | 20   | 19 |
| 22 克雷塔罗    | 20   | 19 |
| 23 金塔纳罗奥   | 20   | 21 |
| 24 圣路易斯波托斯 | 20   | 19 |
| 25 锡那罗亚    | 21   | 21 |
| 26 索诺拉     | 22   | 22 |
| 27 塔瓦斯科    | 19   | 19 |
| 28 塔毛利帕斯   | 23   | 22 |
| 29 特拉斯卡拉   | 20   | 20 |
| 30 韦拉克鲁斯   | 21   | 21 |
| 31 尤卡坦     | 22   | 21 |

情况不详者除外

## 按年龄组划分的人口总数

| 年龄组     | 总人口      |
|---------|----------|
| 0-4 岁   | 10724100 |
| 5-9 岁   | 10867563 |
| 10-14 岁 | 10670048 |
| 15-19 岁 | 10142071 |
| 20-24 岁 | 9397424  |
| 25-29 岁 | 7613090  |
| 30-34 岁 | 6564605  |
| 35-39 岁 | 5820178  |
| 40-44 岁 | 4434317  |
| 45-49 岁 | 3612452  |
| 50-54 岁 | 2896049  |
| 55-59 岁 | 2231897  |
| 60-64 岁 | 1941953  |
| 65-69 岁 | 1425809  |
| 70-74 岁 | 1079803  |

|                |        |
|----------------|--------|
| 75-79 岁        | 666196 |
| 80-84 岁        | 434120 |
| 85-89 岁        | 252802 |
| 90-94 岁        | 105150 |
| 95-99 岁        | 49764  |
| 100 岁及 100 岁以上 | 14046  |
| 不详             | 214853 |

---

按每 5 岁为一年龄组及居民区大小分列的讲任何一种土著语言的 5 岁及 5 岁  
以上的妇女人口数

| 性别和年龄     | 地方大小                      |                      |                          |                          |                            |                            |                             |
|-----------|---------------------------|----------------------|--------------------------|--------------------------|----------------------------|----------------------------|-----------------------------|
|           | 5 岁和 5 岁<br>以上讲土著<br>语言人口 | 居民 1—<br>99 人<br>的地方 | 居民 100<br>至 499 人<br>的地方 | 居民 500<br>至 999 人<br>的地方 | 居民 1000<br>至 2499 人<br>的地方 | 居民 2500<br>至 4999 人<br>的地方 | 居民 5000<br>至 14999 人<br>的地方 |
| 全国        | 5483555                   | 325933               | 1310920                  | 920688                   | 1005265                    | 586735                     | 461461                      |
| 5 至 9 岁   | 662298                    | 50656                | 207606                   | 137212                   | 134531                     | 66932                      | 36471                       |
| 10 至 14 岁 | 687394                    | 46449                | 200937                   | 137154                   | 140302                     | 74594                      | 44602                       |
| 15 至 19 岁 | 617290                    | 39224                | 157487                   | 109662                   | 116753                     | 66520                      | 47086                       |
| 20 至 24 岁 | 535660                    | 32266                | 123927                   | 86421                    | 93062                      | 55439                      | 43900                       |
| 25 至 29 岁 | 466467                    | 27631                | 103720                   | 72499                    | 79050                      | 46412                      | 39200                       |
| 30 至 34 岁 | 413572                    | 22347                | 86691                    | 61369                    | 69328                      | 42211                      | 37739                       |
| 35 至 39 岁 | 414118                    | 21579                | 87518                    | 62755                    | 70564                      | 43646                      | 38751                       |
| 40 至 44 岁 | 334138                    | 17331                | 68645                    | 49794                    | 57172                      | 35737                      | 32158                       |
| 45 至 49 岁 | 309990                    | 15659                | 65364                    | 42575                    | 55236                      | 33626                      | 29741                       |

|             |         |        |        |        |        |        |        |
|-------------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 50 至 54 岁   | 251577  | 13072  | 52942  | 38799  | 44518  | 28082  | 24581  |
| 55 至 59 岁   | 202456  | 9819   | 41206  | 30974  | 36742  | 23496  | 20822  |
| 60 至 64 岁   | 188206  | 10124  | 39106  | 28991  | 34696  | 21945  | 19861  |
| 65 至 69 岁   | 130947  | 6496   | 25167  | 18827  | 23921  | 15479  | 15276  |
| 70 至 74 岁   | 109574  | 5542   | 20913  | 15889  | 20236  | 13344  | 12857  |
| 75 和 75 岁以上 | 159868  | 7738   | 29691  | 22767  | 29154  | 19272  | 18916  |
| 女           | 2739482 | 158340 | 647912 | 458384 | 506725 | 295539 | 230818 |
| 5 至 9 岁     | 329157  | 25127  | 103017 | 68247  | 67107  | 33171  | 18156  |

按每 5 岁为一年龄组及居民区大小分列的讲任何一种土著语言的 5 岁及 5 岁  
以上的妇女人口数

| 性别和年龄 | 地方大小                      |                      |                          |                          |                            |                            |                             |
|-------|---------------------------|----------------------|--------------------------|--------------------------|----------------------------|----------------------------|-----------------------------|
|       | 5 岁和 5 岁<br>以上讲土著<br>语言人口 | 居民 1—<br>99 人<br>的地方 | 居民 100<br>至 499 人<br>的地方 | 居民 500<br>至 999 人<br>的地方 | 居民 1000<br>至 2499 人<br>的地方 | 居民 2500<br>至 4999 人<br>的地方 | 居民 5000<br>至 14999 人<br>的地方 |

|             |        |       |       |       |       |       |       |
|-------------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 10 至 14 岁   | 336209 | 22244 | 97322 | 67232 | 68823 | 36708 | 21688 |
| 15 至 19 岁   | 310683 | 19412 | 76855 | 54002 | 58472 | 33204 | 23398 |
| 20 至 24 岁   | 272258 | 16214 | 62363 | 43235 | 47542 | 28306 | 22026 |
| 25 至 29 岁   | 237097 | 13809 | 52558 | 37105 | 41013 | 23825 | 19791 |
| 30 至 34 岁   | 208022 | 11044 | 43541 | 31036 | 35552 | 21655 | 18984 |
| 35 至 39 岁   | 210972 | 10888 | 44720 | 32260 | 36633 | 22506 | 19822 |
| 40 至 44 岁   | 164672 | 8220  | 33874 | 24568 | 28670 | 17844 | 15998 |
| 45 至 49 岁   | 154247 | 7506  | 32259 | 23821 | 27940 | 17108 | 14955 |
| 50 至 54 岁   | 124242 | 6080  | 25901 | 19226 | 22286 | 14175 | 12455 |
| 55 至 59 岁   | 100426 | 4537  | 20053 | 15314 | 18470 | 11879 | 10495 |
| 60 至 64 岁   | 93322  | 4599  | 19053 | 14154 | 17475 | 11079 | 9603  |
| 65 至 69 岁   | 65430  | 2958  | 12299 | 9276  | 12103 | 7911  | 7654  |
| 70 至 74 岁   | 52787  | 2316  | 9767  | 7615  | 9911  | 6493  | 6228  |
| 75 和 75 岁以上 | 79958  | 3386  | 14330 | 11293 | 14728 | 9675  | 9565  |

---

## 各州讲土著语言的 5 岁及 5 岁以上人口

| 州          | 讲土著语<br>总数 |
|------------|------------|
| 墨西哥合众国     | 5483555    |
| 01 阿瓜斯卡连特斯 | 729        |
| 02 下加利福尼亚  | 22912      |
| 03 南下加利福尼亚 | 3468       |
| 04 坎佩切     | 89180      |
| 05 科阿韦拉    | 2039       |
| 06 科利马     | 1599       |
| 07 恰帕斯     | 768720     |
| 08 奇瓦瓦     | 67930      |
| 09 联邦区     | 100890     |
| 10 杜兰戈     | 20281      |
| 11 瓜纳华托    | 4738       |
| 12 格雷罗     | 319707     |

|         |        |
|---------|--------|
| 13 伊达尔戈 | 327991 |
| 14 哈利斯戈 | 21927  |
| 15 墨西哥  | 310785 |
| 16 米却肯  | 108545 |
| 17 莫雷洛斯 | 25133  |
| 18 纳亚里特 | 32503  |
| 19 新莱昂  | 7467   |

各州讲土著语言的 5 岁及 5 岁以上人口

| 州          | 讲土著语<br>总数 |
|------------|------------|
| 20 瓦哈卡     | 1027847    |
| 21 普埃布拉    | 527559     |
| 22 克雷塔罗    | 20738      |
| 23 金塔纳罗奥   | 157770     |
| 24 圣路易斯波托西 | 213717     |
| 25 锡那罗亚    | 24864      |

|          |        |
|----------|--------|
| 26 索诺拉   | 48212  |
| 27 塔瓦斯科  | 51364  |
| 28 塔毛利帕斯 | 10061  |
| 29 特拉斯卡拉 | 26886  |
| 30 韦拉克鲁斯 | 590829 |
| 31 尤卡坦   | 545902 |
| 32 萨卡特卡斯 | 1262   |

---

按语种和性别分列的 5 岁和 5 岁以上讲某种土著  
语的人口

| 州和语种         | 讲某种土著语的 5 岁和 5 岁以 |         |
|--------------|-------------------|---------|
|              | 总数                | 男       |
| 墨西哥合众国       | 5483555           | 2744073 |
| 阿瓜卡特科语       | 24                | 13      |
| 阿穆斯戈语        | 32940             | 16254   |
| 卡克奇凯尔语       | 278               | 170     |
| 恰蒂诺语         | 34042             | 16681   |
| 奇奇梅卡霍纳斯语     | 1431              | 720     |
| 奇南特科语        | 116906            | 57653   |
| 拉拉纳地区的奇南特科语  | 1                 |         |
| 欧希特兰地区的奇南特科语 | 44                | 16      |
| 乌希拉地区奇南特科语   | 15                | 5       |
| 全国山谷地区奇南特科语  | 37                | 23      |
| 丘丘语          | 819               | 349     |

|           |        |       |
|-----------|--------|-------|
| 乔洛语       | 141747 | 71659 |
| 琼塔莱斯语     | 627    | 340   |
| 瓦哈卡琼塔莱斯语  | 5605   | 2811  |
| 塔瓦斯科琼塔莱斯语 | 36430  | 19247 |
| 楚赫语       | 1859   | 955   |
| 科奇米语      | 113    | 64    |
| 科拉语       | 14017  | 7351  |
| 库卡帕语      | 141    | 74    |
| 库依卡特科语    | 12605  | 6294  |

按语种和性别分列的 5 岁和 5 岁以上讲某种土著  
语的人口

| 州和语种  | 讲某种土著语的 5 岁和 5 岁以 |       |
|-------|-------------------|-------|
|       | 总数                | 男     |
| 瓜里休语  | 1609              | 839   |
| 华斯台科语 | 127500            | 65429 |
| 瓦维语   | 12213             | 6270  |
| 维乔尔语  | 28001             | 14142 |

|        |        |        |
|--------|--------|--------|
| 伊斯卡特科语 | 284    | 135    |
| 伊西尔语   | 143    | 71     |
| 哈卡尔特科语 | 648    | 355    |
| 坎霍瓦尔语  | 13532  | 6949   |
| 凯克奇语   | 787    | 398    |
| 基卡普语   | 339    | 190    |
| 基利瓦语   | 44     | 33     |
| 库米艾语   | 172    | 97     |
| 拉坎东语   | 59     | 34     |
| 玛美语    | 10739  | 5870   |
| 马特拉辛卡语 | 894    | 439    |
| 玛雅语    | 776824 | 400793 |
| 玛约语    | 39382  | 21758  |
| 玛萨瓦语   | 120727 | 56821  |
| 马萨特科语  | 180130 | 88743  |
| 米塞语    | 101489 | 50017  |
| 米斯特科语  | 389957 | 190745 |

沿海米斯特科语 111 58

按语种和性别分列的 5 岁和 5 岁以上讲某种土著

语的人口

| 州和语种        | 讲某种土著语的 5 岁和 5 岁以 |        |
|-------------|-------------------|--------|
|             | 总数                | 男      |
| 高米斯特卡族米斯特科语 | 1619              | 807    |
| 矮米斯特卡族米斯特科语 | 1338              | 644    |
| 普埃布拉米斯特科语   | 137               | 76     |
| 马萨特兰地区米斯特科语 | 6                 | 3      |
| 莫托辛特雷科语     | 239               | 140    |
| 纳华语         | 1325440           | 659884 |
| 欧库依尔特科语     | 492               | 244    |
| 欧帕塔语        | 5                 | 4      |
| 奥多米语        | 283263            | 140143 |
| 派派语         | 219               | 116    |
| 帕梅语         | 7275              | 3725   |
| 帕帕布科语       | 3                 | 2      |

|        |        |       |
|--------|--------|-------|
| 帕帕戈语   | 132    | 100   |
| 皮玛语    | 821    | 444   |
| 波波洛卡语  | 14390  | 7128  |
| 波波卢卡语  | 34684  | 17397 |
| 普雷佩恰语  | 107950 | 53126 |
| 基切语    | 300    | 148   |
| 塞里语    | 482    | 245   |
| 索尔特科语  | 25     | 11    |
| 塔夸特语   | 2095   | 1028  |
| 塔拉瓦玛拉语 | 62555  | 32990 |

按语种和性别分列的 5 岁和 5 岁以上讲某种土著  
语的人口

| 州和语种   | 讲某种土著语的 5 岁和 5 岁以 |       |
|--------|-------------------|-------|
|        | 总数                | 男     |
| 特佩瓦语   | 8942              | 4442  |
| 特佩万语   | 22651             | 11344 |
| 特拉帕内卡语 | 74448             | 36866 |

|           |        |        |   |
|-----------|--------|--------|---|
| 托霍拉巴尔语    | 37181  | 18652  |   |
| 托托纳卡语     | 214192 | 106857 | 1 |
| 特里基语      | 18715  | 9083   |   |
| 特塞尔塔尔语    | 283260 | 142179 | 1 |
| 特索特希尔语    | 263611 | 132054 | 1 |
| 雅基语       | 13061  | 7270   |   |
| 萨波特科语     | 415247 | 203858 | 2 |
| 奎斯特拉萨波特科语 | 6      | 3      |   |
| 伊斯特兰萨波特科语 | 1206   | 588    |   |
| 地峡萨波特科语   | 801    | 412    |   |
| 峡谷地区萨波特科语 | 36     | 16     |   |
| 南方萨波特科语   | 718    | 369    |   |
| 山沟地区萨波特科语 | 571    | 252    |   |
| 索凯语       | 44398  | 22627  |   |
| 其它墨西哥土著语  | 175    | 95     |   |
| 其它美洲土著语   | 197    | 124    |   |
| 没有充分指明的   | 35404  | 17712  |   |

---

按性别和讲土著语及西班牙语划分的 5 岁及 5 岁  
以上人口

| 州和性别           | 5 岁和 5 岁以上<br>人口 | 讲土著语    |           |            | 未指明  |
|----------------|------------------|---------|-----------|------------|------|
|                |                  | 总数      | 讲西班牙<br>语 | 不讲西班<br>牙语 |      |
| 墨西哥合众国         | 80219337         | 5483555 | 4649103   | 808100     | 2635 |
| 男              | 39347933         | 2744073 | 2438198   | 295945     | 993  |
| 女              | 40871404         | 2739482 | 2210905   | 512155     | 1642 |
| 01 阿瓜斯卡连特<br>斯 | 749037           | 729     | 693       | 30         |      |
| 男              | 364797           | 432     | 416       | 13         |      |
| 女              | 384240           | 297     | 277       | 17         |      |
| 02 下加利福尼亚      | 1844268          | 22912   | 21829     | 852        | 23   |
| 男              | 928307           | 12404   | 12037     | 267        | 10   |
| 女              | 915961           | 10508   | 9792      | 585        | 13   |

|            |         |       |       |      |    |
|------------|---------|-------|-------|------|----|
| 03 南下加利福尼亚 | 331643  | 3468  | 3304  | 135  | 2  |
| 男          | 168593  | 1901  | 1848  | 39   | 1  |
| 女          | 163050  | 1567  | 1456  | 69   | 1  |
| 04 坎佩切     | 560461  | 89180 | 84316 | 4648 | 21 |
| 男          | 281235  | 46475 | 44737 | 1657 | 8  |
| 女          | 279226  | 42705 | 39579 | 2991 | 13 |
| 05 科阿韦拉    | 1916643 | 2039  | 1747  | 253  | 3  |
| 男          | 950037  | 1206  | 1070  | 118  | 1  |
| 女          | 966606  | 833   | 677   | 135  | 2  |
| 06 科利马     | 432843  | 1599  | 1551  | 28   | 2  |
| 男          | 214479  | 959   | 941   | 8    | 1  |

按性别和讲土著语及西班牙语划分的 5 岁及 5 岁以上人口

| 州和性别 | 讲土著语       |    |      |      |
|------|------------|----|------|------|
|      | 5 岁和 5 岁以上 | 总数 | 讲西班牙 | 不讲西班 |

|         | 人口      |        | 语      | 牙语     |      |
|---------|---------|--------|--------|--------|------|
| 女       | 218364  | 640    | 610    | 20     | 1    |
| 07 恰帕斯  | 3065494 | 768720 | 506499 | 247646 | 1457 |
| 男       | 1527956 | 386577 | 291294 | 89469  | 581  |
| 女       | 1537538 | 382143 | 215205 | 158177 | 876  |
| 08 奇瓦瓦  | 2453929 | 67930  | 57107  | 10214  | 60   |
| 男       | 1219095 | 35499  | 32195  | 3044   | 26   |
| 女       | 1234834 | 32431  | 24912  | 7170   | 34   |
| 09 联邦区  | 7689652 | 100890 | 100049 | 297    | 54   |
| 男       | 3669644 | 45065  | 44866  | 57     | 14   |
| 女       | 4020008 | 55825  | 55183  | 240    | 40   |
| 10 杜兰戈  | 1253277 | 20281  | 18245  | 1945   | 9    |
| 男       | 618590  | 10263  | 9598   | 629    | 3    |
| 女       | 634687  | 10018  | 8647   | 1316   | 5    |
| 11 瓜纳华托 | 3837396 | 4738   | 4574   | 88     | 7    |
| 男       | 1851072 | 2641   | 2574   | 33     | 3    |
| 女       | 1986324 | 2097   | 2000   | 55     | 4    |

|         |         |        |        |        |     |
|---------|---------|--------|--------|--------|-----|
| 12 格雷罗  | 2516284 | 319707 | 218549 | 100090 | 106 |
| 男       | 1230833 | 158223 | 117790 | 40017  | 41  |
| 女       | 1285451 | 161484 | 100759 | 60073  | 65  |
| 13 伊达尔戈 | 1854849 | 327991 | 279511 | 47867  | 61  |
| 男       | 911980  | 165114 | 147531 | 17369  | 21  |

按性别和讲土著语及西班牙语划分的 5 岁及 5 岁以上人口

| 州和性别    | 5 岁和 5 岁以上<br>人口 | 讲土著语    |           |            | 未指明 |
|---------|------------------|---------|-----------|------------|-----|
|         |                  | 总数      | 讲西班牙<br>语 | 不讲西班<br>牙语 |     |
| 女       | 942869           | 162877  | 131980    | 30498      | 39  |
| 14 哈利斯科 | 5273166          | 21927   | 18670     | 3074       | 18  |
| 男       | 2558483          | 11112   | 10114     | 922        | 7   |
| 女       | 2714683          | 10815   | 8556      | 2152       | 10  |
| 15 墨西哥  | 10318750         | 310785  | 306728    | 2573       | 148 |
| 男       | 5071292          | 1508811 | 150056    | 436        | 38  |

|         |         |         |        |        |     |
|---------|---------|---------|--------|--------|-----|
| 女       | 5247458 | 159904  | 156672 | 2137   | 109 |
| 16 米却肯  | 3389797 | 108545  | 100815 | 7324   | 40  |
| 男       | 1640728 | 53162   | 50211  | 2788   | 16  |
| 女       | 1749069 | 55383   | 50604  | 4536   | 24  |
| 17 莫雷洛斯 | 1273534 | 25133   | 24655  | 363    | 11  |
| 男       | 620063  | 13067   | 12899  | 131    | 3   |
| 女       | 653471  | 12066   | 11756  | 232    | 7   |
| 18 纳亚里特 | 791247  | 32503   | 28027  | 4395   | 8   |
| 男       | 394971  | 16728   | 15154  | 1538   | 3   |
| 女       | 396276  | 15775   | 12873  | 2857   | 4   |
| 19 新莱昂  | 3173967 | 7467    | 7373   | 35     | 5   |
| 男       | 1581680 | 3410    | 3378   | 10     | 2   |
| 女       | 1592287 | 4057    | 3995   | 25     | 3   |
| 20 瓦哈卡  | 2812067 | 1027847 | 867878 | 157989 | 198 |
| 男       | 1372291 | 504527  | 445661 | 58184  | 68  |

按性别和讲土著语及西班牙语划分的 5 岁及 5 岁

以上人口

| 州和性别       | 讲土著语      |        |        |        |     |
|------------|-----------|--------|--------|--------|-----|
|            | 5岁和5岁以上人口 | 总数     | 讲西班牙语  | 不讲西班牙语 | 未指明 |
| 女          | 1439776   | 523320 | 422217 | 99805  | 129 |
| 21 普埃布拉    | 4044405   | 527559 | 456495 | 69956  | 110 |
| 男          | 1960487   | 258073 | 233430 | 24299  | 34  |
| 女          | 2083618   | 269486 | 223065 | 45657  | 76  |
| 22 克雷塔罗    | 1088599   | 20738  | 19509  | 1156   | 7   |
| 男          | 533742    | 10262  | 9996   | 242    | 2   |
| 女          | 554857    | 10476  | 9513   | 914    | 4   |
| 23 金塔纳罗奥   | 604981    | 157770 | 146360 | 11175  | 23  |
| 男          | 311306    | 84287  | 79878  | 4315   | 9   |
| 女          | 293675    | 73483  | 66482  | 6860   | 14  |
| 24 圣路易斯波托西 | 1915150   | 213717 | 197969 | 15598  | 15  |
| 男          | 942881    | 110648 | 105552 | 5032   | 6   |

|         |         |        |       |       |    |
|---------|---------|--------|-------|-------|----|
| 女       | 972269  | 103069 | 92417 | 10566 | 8  |
| 25 锡那罗亚 | 2140020 | 24864  | 22175 | 2429  | 26 |
| 男       | 1070573 | 13711  | 12538 | 1041  | 13 |
| 女       | 1069447 | 11153  | 9637  | 1388  | 12 |
| 26 索诺拉  | 1842556 | 48212  | 47466 | 542   | 20 |
| 男       | 924678  | 26408  | 26144 | 171   | 9  |
| 女       | 917878  | 21804  | 21322 | 371   | 11 |
| 27 塔瓦斯科 | 1529304 | 51364  | 50897 | 314   | 15 |
| 男       | 761154  | 27222  | 27065 | 99    | 5  |

按性别和讲土著语及西班牙语划分的 5 岁及 5 岁以上人口

| 州和性别     | 5 岁和 5 岁以上<br>人口 | 讲土著语  |           |            |     |
|----------|------------------|-------|-----------|------------|-----|
|          |                  | 总数    | 讲西班牙<br>语 | 不讲西班<br>牙语 | 未指明 |
| 女        | 768150           | 24142 | 23832     | 215        | 9   |
| 28 塔毛利帕斯 | 2240347          | 10061 | 9920      | 50         | 9   |

|          |         |        |        |       |     |
|----------|---------|--------|--------|-------|-----|
| 男        | 1108277 | 5151   | 5107   | 10    | 3   |
| 女        | 1132070 | 4910   | 4813   | 40    | 5   |
| 29 特拉斯卡拉 | 776382  | 26886  | 26564  | 248   | 7   |
| 男        | 380614  | 13559  | 13481  | 62    | 1   |
| 女        | 395768  | 13327  | 13083  | 186   | 5   |
| 30 韦拉克鲁斯 | 5950040 | 590829 | 519865 | 69807 | 115 |
| 男        | 2923764 | 296362 | 271338 | 24652 | 37  |
| 女        | 3026276 | 294467 | 248527 | 45155 | 78  |
| 31 尤卡坦   | 1375868 | 545902 | 498570 | 46918 | 41  |
| 男        | 681729  | 278014 | 258598 | 19270 | 14  |
| 女        | 694139  | 267888 | 239972 | 27648 | 26  |
| 32 萨卡特卡斯 | 1173681 | 1262   | 1193   | 61    |     |
| 男        | 572602  | 730    | 701    | 23    |     |
| 女        | 601079  | 532    | 492    | 38    |     |

---

附件一——第 11 条

按性别划分的参加经济活动、未参加经济活动和从业人口

|              | <u>(千)</u> |        |        |        | <u>平均年增长率</u> |       |       |
|--------------|------------|--------|--------|--------|---------------|-------|-------|
|              | 19881      | 9911   | 9931   | 995    | 91/88         | 93/88 | 93/91 |
| 总人口          | 78.442     | 83.265 | 83.613 | 90.164 | 1,8           | 2,0   | 2,0   |
| 男            | 38.670     | 40.712 | 42.560 | 44.258 | 1,6           | 1,9   | 2,2   |
| 女            | 39.772     | 42.553 | 44.054 | 45.905 | 2,0           | 2,1   | 1,7   |
| 参加经济活动人<br>口 | 28.852     | 31.229 | 33.652 | 35.558 | 2,4           | 3,1   | 3,8   |
| 男            | 19.817     | 21.630 | 23.243 | 24.127 | 2,7           | 3,2   | 3,7   |
| 女            | 9.035      | 9.599  | 10.408 | 11.431 | 1,8           | 2,9   | 4,1   |
| 未参加经济活动      | 25.391     | 27.088 | 27.348 | 28.424 | 2,0           | 1,5   | 0,5   |

## 人口

|      |        |        |        |        |       |       |     |
|------|--------|--------|--------|--------|-------|-------|-----|
| 男    | 6.484  | 6.195  | 6.222  | 6.713  | (1,4) | (0,8) | 0,2 |
| 女    | 18.907 | 20.893 | 21.127 | 21.711 | 3,0   | 2,2   | 0,6 |
| 从业人口 | 28.128 | 30.534 | 32.833 | 33.881 | 2,5   | 3,1   | 3,7 |
| 男    | 19.423 | 21.257 | 22.748 | 23.027 | 2,7   | 3,2   | 3,4 |
| 女    | 8.705  | 9.277  | 10.085 | 10.854 | 1,9   | 3,0   | 4,3 |

资料来源：根据全国就业学校 1988、1991、1993 和 1995 的资料编写，STPS-

附件 2A—第 11 条

根据活动情况按性别及教育水平划分的 12 岁及 12 岁以上

| 性别和教育水平        | <u>1988</u>  |                   | <u>1991</u>  |                   | <u>1993</u>  |                  |
|----------------|--------------|-------------------|--------------|-------------------|--------------|------------------|
|                | 参加经济<br>活动人口 | 未参加经<br>济活动人<br>口 | 参加经济<br>活动人口 | 未参加经<br>济活动人<br>口 | 参加经济<br>活动人口 | 未参加<br>济活动<br>人口 |
| <u>总数</u>      | 28. 851. 8   | 25. 390. 9        | 31. 229. 0   | 27. 088. 2        | 33. 651. 8   | 27. 348. 8       |
|                | 47           | 39                | 48           | 01                | 12           |                  |
| 未受过教育          | 4. 568. 68   | 3. 998. 48        | 3. 614. 39   | 4. 019. 66        | 3. 873. 02   | 4. 196. 6        |
|                | 7            | 7                 | 0            | 8                 | 3            |                  |
| 不完整的小学教育       | 7. 090. 71   | 6. 817. 96        | 7. 382. 15   | 7. 175. 24        | 7. 638. 04   | 7. 333. 6        |
|                | 1            | 2                 | 4            | 8                 | 5            |                  |
| 完整小学教育         | 5. 934. 69   | 5. 471. 46        | 6. 619. 37   | 6. 017. 39        | 7. 398. 34   | 6. 071. 6        |
|                | 5            | 6                 | 5            | 6                 | 7            |                  |
| 完整和不完整中等<br>教育 | 6. 656. 73   | 6. 563. 29        | 8. 213. 59   | 7. 088. 32        | 8. 927. 40   | 6. 826. 6        |
|                | 4            | 2                 | 5            | 4                 | 6            |                  |

|            |          |          |          |          |          |        |
|------------|----------|----------|----------|----------|----------|--------|
| 中高和高等教育    | 4.581.82 | 2.523.58 | 5.396.42 | 2.778.75 | 5.805.27 | 2.910. |
|            | 6        | 6        | 0        | 8        | 9        |        |
| 不详         | 19.194   | 16.146   | 3.144    | 8.807    | 9.712    | 10.9   |
| 培训班教育      | ——       | ——       | ——       | ——       | ——       | ——     |
| <u>男</u>   | 19.816.9 | 6.484.01 | 21.630.0 | 6.195.27 | 23.243.4 | 6.221. |
|            | 78       | 6        | 13       | 1        | 66       |        |
| 未受过教育      | 2.845.82 | 572.671  | 2.532.28 | 556.104  | 2.705.65 | 590.0  |
|            | 7        |          | 7        |          | 9        |        |
| 不完整的小学教育   | 5.310.51 | 1.694.41 | 5.539.76 | 1.477.72 | 5.810.65 | 1.494. |
|            | 3        | 5        | 0        | 1        | 3        |        |
| 完全小学教育     | 4.101.85 | 1.026.60 | 4.503.64 | 1.092.86 | 5.056.75 | 1.053. |
|            | 0        | 2        | 2        | 0        | 7        |        |
| 完整和不完整中等教育 | 4.136.31 | 2.055.85 | 5.184.17 | 1.949.11 | 5.631.94 | 1.942. |
|            | 2        | 1        | 5        | 4        | 5        |        |
| 中高和高等教育    | 3.411.11 | 1.134.47 | 3.867.24 | 1.113.82 | 4.028.74 | 1.141. |
|            | 9        | 7        | 9        | 1        | 0        |        |
| 不详         | 11.357   | 0        | 2.900    | 5.651    | 9.712    |        |

|          |          |          |          |          |          |        |
|----------|----------|----------|----------|----------|----------|--------|
| 培训班教育    | ——       | ——       | ——       | ——       | ——       | ——     |
| <u>女</u> | 9.034.86 | 18.906.9 | 9.599.03 | 20.892.9 | 10.408.3 | 21.126 |
|          | 9        | 23       | 5        | 30       | 46       |        |
| 未受过教育    | 1.722.86 | 3.425.81 | 1.082.10 | 3.463.56 | 1.167.36 | 3.606. |
|          | 0        | 6        | 3        | 4        | 4        |        |
| 不完整的小学教育 | 1.780.19 | 5.123.54 | 1.842.39 | 5.697.52 | 1.827.39 | 5.838. |
|          | 8        | 7        | 4        | 7        | 2        |        |

| 性别和教育水平  | <u>1988</u> |            | <u>1991</u> |            | <u>1993</u> |         |
|----------|-------------|------------|-------------|------------|-------------|---------|
|          | 参加经济        | 未参加经       | 参加经济        | 未参加经       | 参加经济        | 未参加     |
|          | 活动人口        | 济活动人       | 活动人口        | 济活动人       | 活动人口        | 济活动     |
|          | 口           |            | 口           |            | 口           |         |
| 完整小学教育   | 1. 832. 84  | 4. 444. 86 | 2. 115. 73  | 4. 924. 53 | 2. 341. 59  | 5. 018. |
|          | 5           | 4          | 3           | 6          | 0           |         |
| 完整和不完整中等 | 2. 520. 42  | 4. 507. 44 | 3. 029. 42  | 5. 139. 21 | 3. 295. 46  | 4. 884. |
| 教育       | 2           | 1          | 0           | 0          | 1           |         |
| 中高和高等教育  | 1. 170. 70  | 1. 389. 10 | 1. 529. 17  | 1. 664. 93 | 1. 776. 53  | 1. 768. |
|          | 7           | 9          | 1           | 7          | 9           |         |
| 不详       | 7. 837      | 16. 146    | 214         | 3. 156     | 0           | 10. 9   |
| 培训班教育    | ——          | ——         | ——          | ——         | ——          | ——      |



附件 2B—第 11 条

根据活动情况按性别及教育水平划分的 12 岁及 12 岁以上  
百分比

| 性别和教育水平        | <u>1988</u>  |                   | <u>1991</u>  |                   | <u>1993</u>  |                 |
|----------------|--------------|-------------------|--------------|-------------------|--------------|-----------------|
|                | 参加经济<br>活动人口 | 未参加经<br>济活动人<br>口 | 参加经济<br>活动人口 | 未参加经<br>济活动人<br>口 | 参加经济<br>活动人口 | 未参加<br>济活动<br>口 |
| 总数             | 100.0        | 100.0             | 100.0        | 100.0             | 100.0        | 100.0           |
| 未受过教育          | 15.8         | 15.7              | 11.6         | 14.8              | 11.5         | 15.0            |
| 不完整的小学教育       | 24.6         | 26.9              | 23.6         | 26.5              | 22.7         | 26.0            |
| 完整全小学教育        | 20.6         | 21.5              | 21.2         | 22.2              | 22.0         | 22.0            |
| 完整和不完整中学<br>教育 | 23.1         | 25.8              | 26.3         | 26.2              | 26.5         | 25.0            |
| 中高和高等教育        | 15.9         | 9.9               | 17.3         | 10.3              | 17.3         | 10.0            |
| 不详             | 0.1          | 0.1               | 0.0          | 0.0               | 0.0          | 0.0             |
| 培训班教育          | 0.0          | 0.0               | 0.0          | 0.0               | 0.0          | 0.0             |

|            |       |       |       |       |       |       |
|------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 男          | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| 未受过教育      | 14.4  | 8.8   | 11.7  | 9.0   | 11.6  | 9.0   |
| 不完整的小学教育   | 26.8  | 26.1  | 25.6  | 23.9  | 25.0  | 24.0  |
| 完整小学教育     | 20.7  | 15.8  | 20.8  | 17.6  | 21.8  | 16.0  |
| 完整和不完整中等教育 | 20.9  | 31.7  | 24.0  | 31.5  | 24.2  | 31.0  |
| 中高和高等教育    | 17.2  | 17.5  | 17.9  | 18.0  | 17.3  | 18.0  |
| 不详         | 0.1   | 0.0   | 0.0   | 0.1   | 0.0   | 0.0   |
| 培训班教育      | 0.0   | 0.0   | 0.0   | 0.0   | 0.0   | 0.0   |
| 女          | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| 未受过教育      | 19.1  | 18.1  | 11.3  | 16.6  | 11.2  | 17.0  |

| 性别和教育水平    | <u>1988</u> |      | <u>1991</u> |      | <u>1993</u> |      |
|------------|-------------|------|-------------|------|-------------|------|
|            | 参加经济        | 未参加经 | 参加经济        | 未参加经 | 参加经济        | 未参加  |
|            | 活动人口        | 济活动人 | 活动人口        | 济活动人 | 活动人口        | 济活动  |
|            | 口           |      | 口           |      | 口           |      |
| 不完整的小学教育   | 19.7        | 27.1 | 19.2        | 27.3 | 17.6        | 27.1 |
| 完整小学教育     | 20.3        | 23.5 | 22.0        | 23.6 | 22.5        | 23.5 |
| 完整和不完整中学教育 | 27.9        | 23.8 | 31.6        | 24.6 | 31.7        | 23.8 |
| 中高和高等教育    | 13.0        | 7.3  | 15.9        | 8.0  | 17.1        | 8.0  |
| 不详         | 0.1         | 0.1  | 0.0         | 0.0  | 0.0         | 0.0  |
| 培训班教育      | 0.0         | 0.0  | 0.0         | 0.0  | 0.0         | 0.0  |

资料来源：根据全国就业学校的报告(1988、1991、1993 和 1995)编写

附件 2C——第 11 条

按性别和教育水平划分的 12 岁和 12 岁以上的人口

|      | 教育水平       | 总人口          | 男          |
|------|------------|--------------|------------|
| 1988 |            | 54. 242. 786 | 26. 300. 9 |
|      | 未受过教育      | 8. 567. 174  | 3. 418. 4  |
|      | 不完整的小学教育   | 13. 908. 673 | 7. 004. 9  |
|      | 完整小学教育     | 11. 406. 161 | 5. 128. 4  |
|      | 完整或不完整中等教育 | 13. 220. 026 | 6. 192. 1  |
|      | 中高或高等教育    | 7. 105. 412  | 4. 545. 5  |
|      | 不详         | 35. 340      | 11. 3      |
| 1991 |            | 58. 317. 249 | 27. 825. 2 |

|             |            |          |
|-------------|------------|----------|
| 未受过教育       | 7.634.058  | 3.088.3  |
| 不完整的小学教育    | 14.557.402 | 7.017.4  |
| 完整的小学教育     | 12.636.771 | 5.596.5  |
| 完整的或不完整中等教育 | 15.301.919 | 7.133.2  |
| 中高或高等教育     | 8.175.178  | 4.981.0  |
| 不详          | 11.921     | 8.5      |
| 1993        | 61.000.194 | 29.464.9 |

| 教育水平       | 总人口        | 男        |
|------------|------------|----------|
| 未受过教育      | 8.069.285  | 3.295.6  |
| 不完整的小学教育   | 14.971.132 | 7.305.5  |
| 完整的小学教育    | 13.469.979 | 6.109.9  |
| 完整或不完整中等教育 | 15.753.867 | 7.574.2  |
| 中高或高等教育    | 8.715.306  | 5.169.8  |
| 不详         | 20.625     | 9.7      |
| 1995       | 63.982.096 | 30.840.0 |
| 未受过教育      | 7.787.087  | 3.152.1  |
| 不完整的小学教育   | 14.424.593 | 7.051.4  |
| 完整的小学教育    | 13.226.232 | 6.256.2  |

|             |            |         |
|-------------|------------|---------|
| 完整或不完整的中等教育 | 13.562.575 | 7.297.8 |
| 中高或高等教育     | 14.283.534 | 6.955.0 |
|             | 665.393    | 114.3   |
| 不详          | 32.682     | 12.9    |

资料来源：根据全国就业学校的报告 STPS-INEGI (1991, 1993 和 1995) 编写，

|                |            |            |           |
|----------------|------------|------------|-----------|
| 农牧业            | 6.615.630  | —          | —         |
| 加工、开采和电力工<br>业 | 5.938.083  | —          | —         |
| 建筑             | 1.527.759  | —          | —         |
| 商业             | 4.344.900  | —          | —         |
| 交通运输           | 1.061.721  | —          | —         |
| 服务业            | 7.129.687  | —          | —         |
| 公共管理和保卫        | 1.232.478  | —          | —         |
| 在美国打工          | 191.925    | —          | —         |
| 不详             | 85.746     | —          | —         |
| 1991           | 30.534.083 | 21.256.913 | 9.277.170 |
| 农牧业            | 8.189.759  | 7.185.919  | 1.003.840 |
| 加工、开采和电力工<br>业 | 5.174.807  | 3.499.368  | 1.725.439 |
| 建筑             | 1.871.577  | 1.822.078  | 49.499    |
| 商业             | 4.843.336  | 2.654.137  | 2.189.199 |
| 交通运输           | 1.141.444  | 1.041.317  | 1.00.127  |
| 服务业            | 7.832.862  | 4.051.034  | 3.781.828 |
| 公共管理和保卫        | 1.294.884  | 901.244    | 393.640   |

|         |              |              |              |
|---------|--------------|--------------|--------------|
| 建筑      | 1. 879. 231  | 1. 815. 829  | 63. 402      |
| 商业      | 5. 617. 187  | 3. 053. 285  | 2. 563. 902  |
| 交通运输    | 1. 362. 350  | 1. 243. 303  | 119. 047     |
| 服务业     | 8. 277. 349  | 4. 223. 609  | 4. 053. 740  |
| 公共管理和保卫 | 1. 282. 655  | 862. 587     | 420. 068     |
| 在美国打工   | 206. 930     | 191. 100     | 15. 830      |
| 不详      | 16. 480      | 13. 417      | 3. 063       |
| 1995    | 33. 881. 068 | 23. 026. 756 | 10. 854. 312 |
| 农牧业     | 8. 378. 344  | 7. 172. 037  | 1. 206. 307  |

|         |           |           |           |
|---------|-----------|-----------|-----------|
| 商业      | 6.251.997 | 3.182.162 | 3.069.835 |
| 交通运输    | 1.461.417 | 1.336.431 | 124.986   |
| 服务业     | 9.133.929 | 4.706.232 | 4.427.697 |
| 公共管理和保卫 | 1.282.455 | 905.259   | 377.196   |
| 在美国打工   | 125.561   | 110.278   | 15.283    |
| 不详      | 33.514    | 28.377    | 5.137     |

资料来源：STPS/CGPEET，根据全国就业学校的资料编写。STPS—INEGI。

|            |            |            |            |
|------------|------------|------------|------------|
| 技术人员和有专长人员 | 702.742    | 323.053    | 379.689    |
| 教育工作者      | 1.082.905  | 451.802    | 631.103    |
| 艺术和演艺工作者   | 330.761    | 286.178    | 44.583     |
| 公职人员和管理人员  | 612.151    | 518.350    | 93.801     |
| 办事员        | 2.585.025  | 1.124.097  | 1.460.928  |
| 店员         | 3.430.192  | 1.717.026  | 1.713.166  |
| 流动小贩       | 723.443    | 427.947    | 295.496    |
| 服务行业雇员     | 2.134.533  | 1.094.932  | 1.039.601  |
| 家庭劳动者      | 1.216.898  | 1.06.346   | 1.110.552  |
| 运输业人员      | 1.150.284  | 1.144.792  | 5.492      |
| 军队、保镖和监视员  | 461.699    | 453.229    | 8.470      |
| 农牧业劳动者     | 8.101.223  | 7.133.158  | 968.065    |
| 工业部门监督和工头  | 1.863.289  | 1.731.281  | 132.008    |
| 手工业者和工人    | 4.266.260  | 3.266.879  | 999.381    |
| 工人助手       | 956.432    | 782.590    | 173.842    |
| 不详         | 74.398     | 65.043     | 9.355      |
| 1993       | 32.832.680 | 22.748.037 | 10.084.643 |
| 专业人员       | 777.280    | 556.466    | 220.814    |
| 技术人员和有专长人员 | 1.000.765  | 581.924    | 418.841    |

|           |           |           |           |
|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 服务业雇员     | 4.318.049 | 1.936.209 | 2.381.840 |
| 家庭服务人员    | 763.742   | 377.369   | 386.973   |
| 交通运输业人员   | 1.288.202 | 1.286.382 | 1.820     |
| 军队、保镖和监视员 | 473.067   | 453.129   | 19.938    |
| 农牧业劳动者    | 8.781.628 | 7.653.587 | 1.128.041 |
| 工业部门监督和工头 | 1.426.926 | 1.407.941 | 18.985    |

|                   |            |            |           |
|-------------------|------------|------------|-----------|
| 职业群体 <sup>1</sup> | 从业人口       | 男          | 女         |
| 1991              | 30.534.083 | 21.256.913 | 9.277.170 |

|                   |            |            |            |
|-------------------|------------|------------|------------|
| 职业群体 <sup>1</sup> | 从业人口       | 男          | 女          |
| 手工业者和工匠           | 2.229.627  | 1.682.733  | 546.894    |
| 工匠助手              | 2.845.631  | 2.261.404  | 584.227    |
| 不详                | 22.938     | 22.417     | 521        |
| 1995              | 33.881.068 | 23.026.756 | 10.854.312 |
| 专业工作人员            | 767.514    | 551.596    | 215.918    |
| 技术人员和有专长人员        | 1.048.877  | 580.710    | 468.167    |
| 教育工作者             | 1.118.731  | 423.229    | 695.502    |
| 艺术和演艺工作者          | 209.939    | 168.484    | 41.455     |
| 公职人员管理人员          | 662.194    | 530.824    | 131.370    |

|           |           |           |           |
|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 军队、保镖和监视员 | 577.521   | 552.458   | 25.063    |
| 农牧业劳动者    | 8.218.248 | 7.046.932 | 1.171.316 |
| 工业部门监督和工头 | 527.081   | 385.909   | 141.172   |
| 手工业者和工匠   | 5.494.021 | 4.368.037 | 1.125.984 |
| 工匠助手      | 1.766.118 | 1.517.770 | 248.348   |
| 不详        | 33.899    | 30.182    | 3.717     |

---

<sup>1</sup> 职业群体如专业人员、技术员、有专长人员和教育工作者等是按照教育水平所承担任务及职业功能来分类。

资料来源：STPS/CGPEET，根据 1991、1993 及 1995 ENECE 报告和 1995 全国就业学校的报告编写。

附件 5——第 11 条  
按性别和工作地位划分的从业人口  
(不包括以后的新工作)

| 性别和工作地位 | 总数           | 从业人          |
|---------|--------------|--------------|
|         |              | 男            |
| 1991    | 30. 269. 862 | 20. 084. 704 |
| 雇主      | 2. 391. 856  | 2. 185. 248  |
| 独立劳动者   | 7. 187. 814  | 5. 452. 577  |
| 工薪劳动者   | 15. 208. 476 | 9. 920. 955  |
| 计件工资劳动者 | 1. 486. 891  | 131. 758     |
| 无报酬劳动者  | 3. 920. 665  | 2. 328. 479  |
| 其它劳动者   | 65. 160      | 59. 213      |
| 不详      | 9. 000       | 6. 474       |
| 1993    | 32. 584. 838 | 22. 585. 491 |
| 雇主      | 1. 344. 958  | 1. 193. 741  |

|         |            |            |
|---------|------------|------------|
| 独立劳动者   | 8.731.460  | 6.496.423  |
| 工薪劳动者   | 15.997.406 | 10.558.249 |
| 计件工资劳动者 | 1.953.866  | 1.538.837  |
| 无报酬劳动者  | 4.516.561  | 2.762.787  |
| 其它劳动者   | 36.755     | 31.622     |
| 不详      | 3.832      | 3.832      |
| 1995    | 33.578.414 | 22.820.011 |
| 雇主      | 1.456.147  | 1.304.015  |

从业人

| 性别和工作地位             | 总数         | 男          |
|---------------------|------------|------------|
| 独立劳动者               | 8.534.197  | 6.127.297  |
| 工薪劳动者               | 17.079.065 | 11.229.978 |
| 计件工资劳动者             | 2.117.651  | 1.721.800  |
| 无报酬劳动者 <sup>1</sup> | 4.362.343  | 2.413.886  |
| 其它劳动者               | 29.011     | 23.035     |
| 不详                  | 0          | 0          |

1/包括无报酬的家庭劳动者和非家庭劳动者。

资料来源：STPS/CGPEET，根据 1991，1993 和 1995 全国就业学校报告编写，

附件6——第11条

按性别和社会福利类型划分的从业人口，不包括以后的工

| 说明                            | 总数         | 男        |
|-------------------------------|------------|----------|
| 1991                          | 30.269.862 | 21.084.7 |
| 无福利                           | 18.530.101 | 13.558.8 |
| 有福利                           | 11.739.761 | 7.525.9  |
| 只有社会保险<br>( IMSS, ISSSTE, 其它) | 1.151.444  | 918.7    |
| 社会保险和其它福利                     | 9.394.454  | 5.932.8  |
| 没有社会保险但有其它福利                  | 1.103.486  | 597.4    |
| 不详                            | 90.377     | 76.8     |
| 1993                          | 32.584.838 | 22.585.4 |
| 无福利                           | 20.908.139 | 14.979.0 |
| 有福利                           | 11.676.699 | 7.606.4  |
| 只有社会保险                        | 1.334.062  | 1.085.4  |

|                     |              |            |
|---------------------|--------------|------------|
| ( IMSS, ISSSTE, 其它) |              |            |
| 社会保险和其它福利           | 9. 323. 420  | 5. 934. 3  |
| 没有社会保险但有其它福利        | 948. 075     | 534. 8     |
| 不详                  | 71. 142      | 51. 7      |
| 1995                | 33. 578. 414 | 22. 820. 0 |
| 无福利                 | 22. 042. 368 | 15. 422. 8 |
| 有福利                 | 11. 536. 046 | 7. 397. 1  |
| 只有社会保险              | 893. 612     | 678. 7     |
| 说明                  | 总数           | 男          |
| ( IMSS, ISSSTE, 其它) |              |            |
| 社会保险和其它福利           | 9. 674. 336  | 6. 126. 1  |
| 没有社会保险但有其它福利        | 854. 586     | 502. 4     |
| 不详                  | 113. 512     | 89. 7      |

资料来源：STPS/CGPEET，根据 1988、1991、1995 年全国就业学校报告编写

## 附件 7——第 11 条

按性别和收入水平划分的从业人口<sup>1</sup>

| 性别和收入水平         | 1991       | 1993 <sup>2</sup> |
|-----------------|------------|-------------------|
| 总数              | 30.269.862 | 32.584.           |
| 低于最低工资          | 5.514.562  | 6.186.            |
| 相当最低工资到相当最低工资两倍 | 10.826.471 | 9.281.            |
| 最低工资两倍以上到三倍     | 4.854.692  | 5.149.            |
| 最低工资三倍以上到五倍     | 2.593.222  | 3.589.            |
| 最低工资五倍以上到十倍     | 1.217.598  | 1.607.            |
| 最低工资十倍以上        | 465.588    | 644.              |
| 没有收入            | 3.707.226  | 4.517.            |
| 不详              | 1.090.503  | 1.608.            |
| 男               | 21.084.704 | 22.585.491        |
| 低于最低工资          | 3.599.253  | 3.995.            |
| 相当最低工资到相当最低工资两倍 | 7.547.040  | 6.418.            |

|                 |             |                   |
|-----------------|-------------|-------------------|
| 最低工资两倍以上到三倍     | 3. 449. 703 | 3. 792.           |
| 最低工资三倍以上到五倍     | 2. 000. 335 | 2. 645.           |
| 最低工资五倍以上到十倍     | 1. 026. 276 | 1. 211.           |
| 最低工资十倍以上        | 412. 992    | 555.              |
| 没有收入            | 2. 170. 367 | 2. 764.           |
| 不详              | 878. 738    | 1. 202.           |
| 女               | 9. 185. 158 | 9. 999. 347       |
| 低于最低工资          | 1. 915. 309 | 2. 191.           |
| 性别和收入水平         | 1991        | 1993 <sup>2</sup> |
| 相当最低工资到相当最低工资两倍 | 3. 279. 431 | 2. 862.           |
| 最低工资两倍以上到三倍     | 1. 404. 989 | 1. 357.           |
| 最低工资三倍以上到五倍     | 592. 887    | 943.              |
| 最低工资五倍以上到十倍     | 191. 322    | 395.              |
| 最低工资十倍以上        | 52. 596     | 88.               |
| 没有收入            | 1. 536. 859 | 1. 753.           |
| 不详              | 211. 765    | 406.              |

1 不包括将要开始就业的人

2 包括农牧生产者。在这种情况下指可支配的收入。指访谈月份的支出。

资料来源：STPS-CGPEE，根据全国就业学校的报告(1991，1993 和 1995)编写，STPS-INEGI。



## 消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.  
GENERALCEDAW/C/MEX/3-4  
21 May 1997  
CHINESE  
ORIGINAL: SPANISH

## 附件 8——第 11 条

按性别和工作时间长短分列的从业人口<sup>1</sup>

| 年    | 从业人口       | 统计时的那个星期整个星期不工作的人数 | 少于 15 个小时 | 15 到 34 个小时 | 35 到 48 个小时 | 49 及 49 个以上小时 | 不详  |
|------|------------|--------------------|-----------|-------------|-------------|---------------|-----|
| 1991 | 30.269.862 | 1.215.798          | 1.739.557 | 5.958.289   | 14.993.568  | 6.184.106     | 178 |
| 男    | 21.084.704 | 845.029            | 814.568   | 3.472.711   | 10.867.055  | 4.925.918     | 159 |
| 女    | 9.185.158  | 370.769            | 924.989   | 2.485.578   | 4.126.513   | 1.258.188     | 19  |
| 1993 | 32.584.838 | 1.667.550          | 2.326.695 | 6.387.798   | 14.340.811  | 7.627.983     | 234 |
| 男    | 22.585.491 | 1.103.865          | 1.116.827 | 3.844.418   | 10.224.773  | 6.083.164     | 212 |
| 女    | 9.999.347  | 563.685            | 1.209.868 | 2.543.380   | 4.116.038   | 1.544.819     | 21  |
| 1995 | 33.578.414 | 1.159.222          | 2.585.587 | 6.341.144   | 14.656.682  | 8.761.845     | 74  |
| 男    | 22.820.011 | 825.937            | 1.120.500 | 3.467.049   | 10.422.002  | 6.917.360     | 67  |
| 女    | 10.758.403 | 333.285            | 1.464.987 | 2.874.095   | 4.234.680   | 1.844.485     | 6   |

1/不包括将找到另外一个新的工作。

资料来源：STPS/CGPEET，根据全国就业学校 1991、1993 和 1995 的报告编写，STPS-CGPEET。