



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
11 April 2003
Russian
Original: Spanish

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

**Пятый периодический доклад
государств-участников**

Доминиканская Республика^{*}

^{*} Первоначальный доклад, представленный правительством Доминиканской Республики, см. в документе CEDAW/C/5/Add.37, рассмотренном Комитетом на его седьмой сессии. Объединенный второй и третий периодический доклад, представленный правительством Доминиканской Республики, см. в документе CEDAW/C/DOM/2-3, рассмотренном Комитетом на его восемнадцатой сессии. Четвертый периодический доклад, представленный правительством Доминиканской Республики, см. в документе CEDAW/C/DOM/4, рассмотренном Комитетом на его восемнадцатой сессии. Настоящий документ издается без официального редактирования.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	3
Глава I. Социально-экономическое положение. Борьба с нищетой	4
1.1. Показатели нищеты	5
1.2. Занятость	6
1.3. Социальные расходы	7
1.4. Меры правительства по борьбе с нищетой, унаследованной новым тысячелетием	8
1.5. Оценка достижений по вопросам женщин и нищеты, проведенная организациями гражданского общества и государственными учреждениями.....	9
Глава II. Организационно-правовое закрепление гендерного фактора в государственном секторе	11
2.1. Организационно-правовое закрепление гендерной политики.....	11
2.2. Национальные инструменты решения проблем гендерного равенства.....	14
2.3. Координация с гражданским обществом	15
2.4. Данные с разбивкой по признаку пола.....	16
Глава III. Осуществление положений Конвенции	18
3.1 и 3.2. Статьи 1 и 2. Дискриминация в отношении женщин	18
3.3. Статья 3. Права человека женщин.....	20
3.4. Статья 4. Специальные меры.....	24
3.5. Статья 5. Социально-культурные модели	27
3.6. Статья 6. Проституция	28
3.7. Статья 7. Общественная жизнь и участие в политической жизни	31
3.8. Статья 8. Представительство	36
3.9. Статья 9. Гражданство	38
3.10.Статья 10. Образование.....	39
3.11.Статья 11. Занятость.....	41
3.12.Статья 12. Здравоохранение	45
3.13.Статья 13. Экономические и социальные выплаты	50
3.14.Статья 14. Женщины в сельских районах	51
3.15.Статья 15. Равенство перед законом	54
3.16.Статья 16. Брак и семья	55

Введение

В 1979 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин - документ, который ратифицировали большинство стран мира и который представляет собой единый универсальный инструмент содействия осуществлению и защиты прав женщин. Двадцать лет спустя Организация Объединенных Наций предпринимает новый шаг в этом направлении и принимает Факультативный протокол к Конвенции, который способствует ее толкованию и практическому применению.

Обязательство Доминиканской Республики по борьбе за осуществление прав женщин уже получило свое подтверждение в ратификации Конвенции в 1982 году. Недавно, в июне 2001 года, наша страна в числе первых стран Латинской Америки ратифицировала Факультативный протокол.

Частью нашего обязательства является и представление периодических докладов Комитету по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, который следит за осуществлением Конвенции. Представляемые доклады, требующие тщательного рассмотрения состояния дел с осуществлением Конвенции в стране, а также предложения и рекомендации, вынесенные Комитетом по этим докладам, послужили ценным стимулом и ориентиром для наших усилий по осуществлению Конвенции.

До сегодняшнего дня Комитету по КЛДЖ было представлено четыре доклада. Первый доклад был представлен в 1988 году, объединенный второй и третий доклад - в 1993 году и четвертый доклад - в 1997 году.

Настоящий, пятый доклад охватывает период 1998-2001 годов и состоит из трех глав. В первой главе подробно излагается социально-экономическое положение в стране, находит отражение уровень бедности и действия правительства по борьбе с ней. Во второй главе дается характеристика организационно-правового закрепления гендерного фактора в государственном секторе, в частности после создания Министерства по делам женщин. В третьей главе отражены состояние дел с осуществлением статей Конвенции в стране и результаты, достигнутые в этой связи за рассматриваемый период.

ГЛАВА I

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ. БОРЬБА С НИЩЕТОЙ

Начиная с последнего десятилетия прошлого века в нашей стране идут процессы реформирования и модернизации государства с участием общественности, в которые во все большей степени вовлекаются различные слои доминиканского общества.

Эти процессы разворачиваются в весьма благоприятной экономической обстановке¹, являющейся результатом:

- высоких темпов экономического роста в 90-х годах (в отличие от 80-х годах), прежде всего, в последние пять лет;
- устойчивого повышения ВВП - с 4,4 до 7,8 процента за период с 1994 по 2000 год²;
- роста ВВП на душу населения к 1999 году в 2,8 раза по сравнению с 1990 годом;
- одновременного с ростом ВВП снижения инфляции: на 29 процентов за период с 1981 по 1990 год и на 7,5 процента за период с 1991 по 2000 год;
- улучшения положения страны на четыре позиции по сравнению с остальными странами региона Латинской Америки и Карибского бассейна в 90-х годах XX века (в 2000 году страна занимала 24 место в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна и 87 место среди 174 стран мира).

Таблица 1

Показатели ежегодного роста реального ВВП, 1994-2001 годы.

<i>Год</i>	<i>Показатель роста</i>
1994	4,4
1995	4,8
1996	7,3
1997	8,2
1998	7,3
1999	8,3
2000	7,8
2001	5,0

Источник: Ramírez, Nelson; "El PIB y el desarrollo: el mito reiterado", CESDEM, especial Hoy/Areito, 2000. Para 200-01, Lizardo, Jeffrey; INDES, 2001.

¹ Lizardo, Jeffrey; "La situación social de la República Dominicana en el contexto latinoamericano", Instituto Interamericano para el Desarrollo Social (INDES), Azua, República Dominicana, 2001.

² Хотя в 2001 году, по оценкам, имело место снижение до 5 процентов.

Таблица 2
**Валовый внутренний продукт и инфляция в периоды 1981-1990 годов
и 1991-2000 годов.**

Период	ВВП, %	Инфляция, %
1981-1990 годы	2,3	28,9
1991-2000 годы	5,9	7,5

Источник: Lizardo, Jeffrey; INDES, 2001.

Вместе с тем, эти общие условия сосуществуют с проявлениями нищеты, причинами которой являются неравное распределение богатств³ и вхождение Доминиканской Республики в процессы глобализации за счет развития секторов, в значительной степени зависящих от внешних факторов, например, туризма, зон свободной торговли и экспорта сельскохозяйственной продукции.

1.1. Показатели нищеты

Согласно обследованию по проблеме нищеты, проведенному Национальным бюро по планированию (ОНАПЛАН)⁴, в 1998 году в условиях неэкстремальной нищеты находилось 37 процентов населения страны, а в условиях экстремальной нищеты - 15 процентов, то есть, в общей сложности 52 процента населения республики; при этом в наибольшей степени такие условия затрагивали население сельских районов, главным образом на юго-западе⁵ и северо-востоке страны. Данное обследование, к сожалению, не дает возможности определить конкретные формы воздействия нищеты на женщин.

В период с 1996 по 1998 год показатель уровня нищеты снизился на 7 процентов, в то время как численность домашних хозяйств, существующих в условиях экстремальной нищеты или принадлежащих к коренному населению, сократилось примерно на 21 процент (с 18,5 до 14,6 процента). По всей видимости, произошел переход коренного населения в категорию неэкстремальной нищеты, и то обстоятельство, что в период с 1996 по 1998 год его положение оставалось неизменным, свидетельствует также и о положительных изменениях для этой группы (см. таблицу 3).

Согласно национальному обследованию по вопросам расходов и доходов домашних хозяйств, проведенному Центральным банком в 1998 году, женщины возглавляют 28,7 процента домашних хозяйств в Доминиканской Республике, и 33 процента общего числа домашних хозяйств с самыми низкими доходами.

³ В 1998 году на долю 20 процентов беднейшего населения приходилось порядка 5 процентов доходов, а на долю 10 процентов наиболее богатого населения - 41 процент доходов.

⁴ "Focalización de la pobreza en RD", Informe Población No.11, dic.'97, ONAPLAN.

⁵ Район, прилегающий к границе с Гаити. А также районы наибольшего сосредоточения традиционных общин сборщиков сахарного тростника, которые в настоящее время занимаются другими видами работ в сельскохозяйственном секторе и в секторе строительства.

Данные о главах домашних хозяйств с разбивкой по полу и с учетом размера доходов свидетельствуют о том, что чем выше уровень дохода, тем больше доля домашних хозяйств, возглавляемых мужчинами, и чем ниже уровень дохода, тем выше доля домашних хозяйств, возглавляемых женщинами. Результаты обследования свидетельствуют также о том, что 76 процентов хозяйств, возглавляемых женщинами, находится в Санто-Доминго и других городских районах, в которых сосредоточено наибольшее число обездоленных, в то время как в тех же районах находится лишь 64 процента хозяйств, возглавляемых мужчинами.

Таблица 3

Уровни нищеты в стране с разбивкой по географическому региону, в 1996 и 1998 годах.

Географический район	1996 год			1998 год		
	Бедность	Неэкстремальная нищета	Экстремальная нищета	Бедность	Неэкстремальная нищета	Экстремальная нищета
	55,7 (более миллиона домашних хозяйств)					
Всего в стране		37,2	18,5	51,8	37,2	14,6
Городские районы	-	-	-	37	30,0	7
Сельские районы	-	-	-	85	48	37

Источник: ONAPLAN, 1997. "Focalización de la pobreza en RD", Informe Población No.11, dic.'97.

1.2. Занятость⁶

В период с 1996 по 1999 год показатели занятости характеризовались существенными изменениями в силу:

- повышения занятости в формальном секторе (зоны свободной торговли и туризм),
- существенного повышения занятости в неформальном секторе, в частности на микро-, малых и средних предприятиях, при существенном росте числа работников не по найму,
- нестабильности в секторе микропредприятий, выразившейся в ускоренном сокращении числа рабочих мест,
- сокращения занятости с 21 процента в начале 90-х годов до 15 процентов в 1998 году, главным образом в результате существенного воздействия сектора микропредприятий.

⁶ Данные о занятости более подробно рассматриваются в статье 11 настоящего доклада.

1.3. Социальные расходы

Если рассматривать социальные расходы в сопоставлении с общими расходами и с ВВП, то можно заметить, что с 1996 года они возросли в сферах образования (с 1 до 2,7 процента ВВП) и здравоохранения (с 1 до 1,5 процента), в то время как расходы в жилищном секторе сократились. Общие расходы на инвестиции в развитие людских ресурсов (образование, здравоохранение и социальная помощь) в период 1997-1999 годов изменялись в пределах 4-5 процентов.

В этот период изменилась направленность социальных расходов в сферах образования и здравоохранения. В сфере образования при составлении бюджета особое значение придавалось базовому образованию, расходы на которое в период 1997-1999 годов составляли около 48 процентов. Доля общих расходов на здравоохранение в 1998 году составила 4,5 процента ВВП, из которых 1,6 процента поступили из государственного сектора и 2,9 процента из частного сектора⁷.

Таблица 4

Общие расходы и социальные расходы в Доминиканской Республике, 1990-1999 годы.

<i>Год</i>	<i>Общие расходы центрального правительства, в % от ВВП</i>	<i>Социальные расходы, в % от ВВП</i>	<i>Социальные расходы, в % от общих расходов</i>
1990	11,9	4,4	39,6
1991	10,6	3,8	37,2
1992	14,9	5,3	35,2
1993	16,7	6,6	38,7
1994	15,7	6,7	42,6
1995	14,2	5,6	39,7
1996	14,7	5,8	39,6
1997	16,4	6,3	38,4
1998	16,0	6,3	38,9
1999	16,6	6,4	40,3
В среднем в десятилетии	14,8	5,7	39,0

Источник: ONAPLAN, "Estructura económica, funcional y geográfica del gasto público en la República Dominicana (1978-1999), julio 2000.

⁷ Lizardo, J., op.cit.

1.4. Меры правительства по борьбе с нищетой, унаследованной новым тысячелетием

В конце 1997 года проблема нищеты была поставлена в центр государственной политики, что позволило идентифицировать наиболее уязвимые слои населения и географические районы.

Важнейшим явлением этого периода стало стремление нынешнего правительства, созданного в августе 2000 года, проводить сформулированную социальную политику силами всех государственных органов в целях снижения уровня нищеты в Доминиканской Республике. В этой связи правительство приняло на себя обязательство включить в эту политику в качестве одного из главных стратегических моментов вопросы содействия и повышения равноправия мужчин и женщин и использования потенциала женщин.

Среди стратегических направлений такой социальной политики, которые имеют важное значение для решения проблем гендерного равноправия, нужно отметить повышение эффективности, качества и размеров социальных расходов по бюджету, адресность социальных расходов, модернизацию государства и создание системы мониторинга и оценки.

До настоящего момента в рамках проводимой социальной политики главное внимание уделялось мерам по оказанию помощи, в связи с чем возникает необходимость укрепления и усиления механизмов принятия мер в сфере благосостояния и сокращения масштабов нищеты.

В январе 2001 года министр по делам женщин в качестве члена кабинета по социальным вопросам - органа, ответственного за проведение государственной социальной политики, - представила предложения по повышению уровня политики борьбы с нищетой до уровня государственной. Она предусматривает:

- учет гендерного фактора на всех уровнях и обучение по гендерным вопросам всех сотрудников, работающих над решением проблем женщин
- обеспечение доступа женщин, в первую очередь, являющихся главами домашних хозяйств, к участию в решении вопросов экономической политики, производства и финансирования, к производственным ресурсам, подготовке и обучению в нетрадиционных областях, расширение доступа к образованию и медицинским услугам в области репродуктивного здоровья, расширение возможностей в плане формального обучения. Разработка специальных программ для женщин, проживающих в традиционных общинах сборщиков сахарного тростника.
- ориентирование социальных расходов на сельские районы
- содействие развитию основных видов обслуживания в сфере обеспечения продовольствием, здравоохранения, санитарии, эффективная координация мер по предупреждению и сокращению случаев насилия в семье
- повышение осведомленности и распространение информации о международных конвенциях, касающихся прав женщин-мигрантов, в первую очередь, рассчитанных на сотрудников органов, связанных с этой группой населения.

1.5. Оценка достижений по вопросам женщин и нищеты, проведенная организациями гражданского общества и государственными учреждениями

Нам хотелось бы отметить достижения по вопросам женщин и нищеты, отмеченные 96 государственными и частными организациями страны и включенные в документ "Оценка осуществления Пекинской платформы действий в Доминиканской Республике"⁸. К ним относятся:

- более широкое общественное признание того, что женщины являются членами общества, на которых в наибольшей степени сказываются маргинализация и нищета;
- мобилизация финансовых ресурсов в интересах женщин (правительство, НПО и международное сотрудничество) с упором на осуществление учебных программ и проектов и предоставление правовой помощи женщинам с низкими доходами, переобучение женщин, выполняющих функции контроля за производством и качеством продукции, и укрепление национального механизма обеспечения гендерного равноправия (Министерство по делам женщин);
- тенденция к постепенному, но устойчивому сокращению масштабов нищеты в Доминиканской Республике, от которой непосредственно выигрывают женщины;
- недавние изменения в социальной политике, являющиеся позитивным фактором улучшения положения женщин (повышение социальных расходов и начало осуществления плана действий по сокращению масштабов нищеты);
- реализация производственных проектов, приносящих доход, с последующим переосмыслением и переоценкой производственного потенциала женщин;
- расширение прямого доступа женщин к земле в рамках аграрной реформы, а также более целенаправленное решение задачи интеграции женщин в программы, которые реализуются другими учреждениями в сельскохозяйственном секторе;
- повышение уровня экономической самостоятельности, включая более широкое участие в производстве продуктов питания и кормов для домашних животных, в финансовом секторе, деятельности микропредприятий и свободных производственных зонах;
- более широкое предоставление государственных услуг в тех секторах, которые имеют важное значение для женщин (образование, здравоохранение).

⁸ Оценка проводилась в феврале и апреле 2000 года после четырех региональных и одного национального форума, в которых приняли участие представители 55 НПО и 41 государственного учреждения. "Evaluación de la Aplicación de la Plataforma de Acción de Beijing en la RD, 1995-2000" SEM, mayo 2000.

Вместе с тем, данная оценка обращает внимание на следующие проблемы:

- несмотря на сокращение масштабов нищеты, она остается одним из основных препятствий на пути развития страны и улучшения положения женщин;
- не взирая на достигнутые результаты, выделяемые государством ресурсы на реализацию программ сокращения масштабов нищеты по-прежнему недостаточны;
- макроэкономические показатели не способствуют проведению анализу результатов проведения политики в рамках программ борьбы с нищетой;
- в действующей экономической модели по-прежнему в привилегированном положении находятся мужчины, поскольку женщины, наряду с работой в государственном секторе, сохраняют домашние обязанности.
- сохраняются различия между самими женщинами в силу уязвимости таких групп, как престарелые, работницы сексуального труда, женщины-инвалиды, девочки и девушки и доминиканки гаитянского происхождения.

В настоящее время осуществляются рекомендации, выработанные в целях решения этих проблем, в том числе:

- осуществляется широкая программа повышения осведомленности в гендерных вопросах, ориентированная на основной и технический персонал государственного сектора;
- оказывается содействие тому, чтобы социальные программы правительства в большей мере отвечали интересам женщин - глав домашних хозяйств, в которых имеются инвалиды и престарелые;
- предоставляется помощь в организации микропредприятий для женщин и открываются новые каналы кредитования;
- расширяется доступ женщин к заведениям технического и профессионального обучения.

ГЛАВА II

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО ФАКТОРА В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

В пункте 338 заключительных замечаний по четвертому докладу Доминиканской Республики (OF/4I/RD/P338) содержится просьба "включить в следующий доклад подробную информацию о практических мерах по осуществлению Конвенции, уделив при этом особое внимание эффективности политики и программ, нацеленных на обеспечение равенства женщин и мужчин". В этой связи мы проводим небольшой обзор механизмов⁹, имеющихся в тех учреждениях государственного сектора, которые, по нашему мнению, играют ведущую роль в обеспечении осуществления КЛДЖ.

2.1. Организационно-правовое закрепление гендерной политики

11 августа 1999 года был принят закон 86-99 о создании Министерства по делам женщин¹⁰, которое отвечает за установление норм и координацию процессов проведения политики, осуществление на секторальном, межминистерском уровне и во взаимоотношениях с гражданским обществом планов и программ, направленных на достижение гендерного равенства и полное осуществление женщинами гражданских прав. Министерство по делам женщин было создано в результате реализации проекта, начатого в 1997 году в рамках планов реформы и модернизации государства, когда удалось запустить секторальный переговорный процесс, в котором приняло участие порядка 100 правительственных учреждений и НПО, высказавшихся за его создание.

Его решения носят нормативно-обязательный характер, касаются международной политики, повышения осведомленности и просвещения в масштабах общества, координации деятельности по сотрудничеству с гражданским обществом. В то же время Консультативный совет бывшего Департамента по улучшению положения женщин был передан новому Министерству и был создан Секторальный совет по делам женщин, в который входят министры и руководители отраслевых управлений, являющихся подразделениями по связи и координации с Министерством.

2.1.1. Организационно-правовое закрепление национального механизма

Как в свою бытность департаментом, так и в нынешнем виде министерства этот национальный механизм участвует в различных процессах организационного строительства. С 1996 года до наших дней из 17 программ и

⁹ Имеется в виду применение руководства (см. приложение 2), предназначенного в основном для определения организационно-правовых критериев гендерной политики в том или ином секторе и финансовых обязательств, принятых в связи с его применением.

¹⁰ Данный механизм существует с 1982 года в виде Департамента по улучшению положения женщин, образованного президентским декретом № 46.

проектов, осуществляемых под эгидой международных учреждений по вопросам сотрудничества, четыре направлено на общее организационное укрепление Департамента по улучшению положения женщин/Министерства по делам женщин (из которых один уже завершен, а три находятся в стадии осуществления).

Приоритетными задачами организационного укрепления являются следующие:

- расширение круга ведения ДУПЖ за счет создания Министерства по делам женщин (МДЖ),
- проведение децентрализации за счет создания провинциальных и муниципальных управлений по делам женщин (ПМУЖ),
- укрепление МДЖ и его ПМУЖ,
- внутренняя перестройка и повышение квалификации сотрудников,
- участие в работе механизмов планирования/принятия решений, в принятии и разработке стратегически важных решений,
- повышение осведомленности, уровня знаний и информирование технического персонала и сотрудников, ответственных за принятие решений в государственных органах.

Другие программы и проекты касаются основных причин насилия, окружающей среды, производства и создания доходов (посредством кредитования, повышения квалификации работников и оказания технической помощи) сельских женщин, повышения информированности о правах женщин. В этой связи осуществляются три проекта в сфере производства и создания доходов, каждый из которых рассчитан на четыре-пять лет и связан с микро-, малыми и средними предприятиями.

В период, охватываемый настоящим докладом, основные мероприятия ДУПЖ/МДЖ заключались в следующем:

- борьба с нищетой, направленная на снижение уровня нищеты,
- повышение роли доминиканских женщин за счет воспитания женщин-лидеров и участия женщин в директивных органах,
- образование, общение и культура,
- меры в области борьбы с насилием и здравоохранения, направленные на предупреждение и искоренение гендерного насилия и наказание за него.

Эти основные мероприятия осуществляются в рамках глобальных стратегий координации деятельности с гражданским обществом, при поддержке со стороны международных учреждений по вопросам сотрудничества и при участии государственных учреждений в их соответствующих сферах компетенции (хотя на сегодняшний день это участие, за исключением сфер здравоохранения и образования, носит весьма поверхностный характер).

Услуги, предоставляемые Министерством по делам женщин (МДЖ):

- услуги адвокатов, специализирующихся на вопросах насилия в отношении женщин
- оказание помощи прокуратуре в проведении оценок психологического состояния женщин, подвергшихся насилию
- организация обучения и повышение осведомленности в гендерных вопросах и вопросах, связанных с условиями жизни и положением женщин, рассчитанные на сотрудников и технический персонал государственного сектора и стратегических неправительственных отраслей: политических руководителей, сотрудников, женских НПО, женских организаций, низовых организаций и общинных групп, профессиональных союзов в провинциях и общинах страны. Кроме того, организация обучения на внутриучрежденческом уровне сотрудников центрального аппарата и провинциальных управлений. На этом уровне особо следует отметить обучение специалистов-инструкторов по вопросам разработки и анализа государственной политики, учитывающей гендерный фактор, мероприятия по повышению осведомленности, информированию и организации сетей в рамках государственных учреждений, которые состоялись в этом году
- Национальная программа предупреждения насилия в отношении женщин и борьбы с ней (см. 3.5.6.3).

2.1.2. Провинциальные и муниципальные управления по делам женщин (ПМУЖ)

В общей сложности насчитывается 48 ПМУЖ, которые расположены во всех регионах страны и занимаются решением вопросов гендерного равенства в общинах. В июне 2000 года насчитывалось 11 ПМУЖ и предусматривалось, что к концу пятилетия 2000-2004 годов в большинстве из 30 провинций и 125 муниципалитетов будут отделения, отвечающие за решение вопросов гендерного равенства. В процессе укрепления функции этих отделений направлены главным образом на:

- проведение мероприятий по повышению осведомленности и обучению по гендерным вопросам, рассчитанных на женские организации, широкую общественность, а также работающих в них персонал¹¹; вопросам насилия в семье, участия в политической и общественной жизни;
- организацию школ производственного обучения двух видов: традиционным специальностям, которые пользуются повышенным спросом у женщин (кройка и шитье, косметика, кондитерское дело, выпечка хлеба, ремесла и т.д.), и специальностям нетрадиционным (плотницкое дело, электротехника, сантехника). Эти школы работают по соглашению между Министерством по делам женщин (МДЖ) и Национальным профессионально-техническим институтом (НПТИ). По окончании производственного обучения предусматривается учеба в

¹¹ Персонал каждого ПМУЖ насчитывает не менее пяти человек, в него входят: руководитель, адвокат, социолог или психолог, секретарь и дежурный администратор.

НПТИ по вопросам руководства производственными проектами. Данный курс в случае необходимости включает и обучение женщин грамоте;

- осуществление производственных проектов и проектов создания экономических ресурсов, которым оказывается поддержка по соглашению между Министерством по делам женщин (МДЖ) и Программой в интересах микро-, малых и средних предприятий (ПРОМИПИМЕ), в рамках которых женщины для осуществления своих производственных проектов получают кредит.

Таблица 5

Число провинциальных и муниципальных отделений по делам женщин по регионам. Министерство по делам женщин (МДЖ), декабрь 2001 года

<i>Регион</i>	<i>Общее число ПМУЖ</i>	<i>Провинциальные</i>	<i>Муниципальные</i>
Юг/юго-запад	8	6	2
Восток	6	6	-
Север	23	13	10
Всего	37	25	12

2.2. Национальные инструменты решения проблем гендерного равенства

В координации с женскими организациями и институтами гражданского общества и государственного сектора Министерство по делам женщин (МДЖ) разработало следующие инструменты решения проблем гендерного равенства:

- **Гендерные показатели реформирования и модернизации государства**, зафиксированные МДЖ в 1999 году¹² в тех областях, где учет факторов гендерного равенства в наибольшей степени отвечает интересам женщин и имеет стратегическое значение для деятельности МДЖ и женского движения. К шести отобранным областям относились: система планирования, сектор статистики, судебная власть, система образования, сектор здравоохранения и социальной защиты, сельскохозяйственный сектор. В целом полученные данные свидетельствовали о том, что:
 - в процессе реформирования и модернизации, а также в учреждениях, служащих Министерству ориентирами, сложилось понимание важного значения гендерной проблемы;
 - успешное отражение гендерной проблематики в процессах реформирования и модернизации государства гарантировано лишь в том случае, если оно сопровождается обучением, созданием средств производства и принятием решений по секторам.

¹² "Diagnóstico de género en la reforma y modernización del Estado", SEM, PNUD, FNUAP, abril 2000, SD, RD.

- **Национальный план по вопросам гендерного равенства**¹³, который был разработан в результате консультативного процесса и осуществлен в период с января 1999 года по март 2000 года при участии 26 правительственных учреждений и 29 организаций и институтов, занимающихся проблемами женщин. План предусматривает проведение мероприятий в семи областях: коммуникация и культура, образование, экономика, производство и занятость, здравоохранение и предупреждение насилия, участие в политической и общественной жизни, законодательство и окружающая среда и устойчивое развитие. Проводится анализ ситуации, ее причин и последствий, определяются приоритеты (результаты), направление действий для достижения этих результатов, определяются показатели для оценки таких результатов и способы проверки этих показателей.
- **Оценка хода осуществления Пекинской платформы действий в Доминиканской Республике в 1995-2000 годах**, проведенная в апреле 2000 года 96 институтами и организациями государственного сектора и гражданского общества.

2.3. Координация с гражданским обществом

Одна из задач, возложенных на Министерство по делам женщин (МДЖ) законом о его создании, заключается в координации и согласовании деятельности с гражданским обществом "в целях продвижения в решении задач по обеспечению равенства мужчин и женщин в сферах участия в политической жизни, модернизации, искоренения нищеты и насилия, образования, культуры, труда и здравоохранения"¹⁴. С этой целью определен целый ряд областей для координации деятельности, в которой принимают участие МДЖ и организации гражданского общества (ОГО). Насчитывается порядка 18 учреждений, в частности Межведомственный комитет по охране прав женщин-мигрантов, Национальный комитет по предупреждению насилия и борьбе с ним, Отраслевой совет по делам женщин, Межправительственный комитет по борьбе с детской проституцией, Национальный комитет по вопросам грудного вскармливания, Национальный комитет по вопросам материнской смертности, Межучрежденческий комитет по вопросам воспитания детей и т.д.

В организационных соглашениях, заключенных МДЖ с гражданским обществом в период с 1996 года по июнь 2001 года, предусматривается обмен предлагаемыми на взаимной основе услугами, которые практически всегда связаны с вопросам гендерного обучения на микро- и малых предприятиях, общинного образования и проблемами здравоохранения и предупреждения насилия, проектами создания рабочих мест. Все эти вопросы рассматриваются с учетом гендерного фактора. К числу других областей деятельности относятся содействие разработке, распространению информации и пропаганде знаний о соответствующих законах, помощь в проведении общенациональных

¹³ "PLANEG. Plan Nacional de Equidad de Género: Acciones coordinadas desde el Estado para el desarrollo de la mujer", SEM, PNUD, FNUAP. Santo Domingo, República Dominicana, mayo 2000.

¹⁴ Art. 2, D.. Ley No.86-99 (SEM). Presidencia de la República. República Dominicana, 2001.

кампаний, а также проекты создания кредитного портфеля и управления им. Кроме того, предусматривается координация общинных мероприятий со стороны ОГО в целях решения практических вопросов, связанных с получением помощи от МДЖ. Запланировано также консультирование базовых организаций по вопросам законодательства и имеющихся механизмов защиты прав женщин, а также обмен статистической информацией в соответствующих сферах компетенции ОГО.

Соглашения с государственным сектором касаются определения сфер координации в целях обучения и подготовки сотрудников и технического персонала по гендерным вопросам. Они предусматривают также определение, разработку и содействие проведению гендерной политики в государственном секторе, обмен информацией, разработку стратегий, программ и проектов, направленных на расширение участия женщин. Среди рассматриваемых вопросов - оказание содействия в решении вопросов гендерного равенства в связи с процессами координации, разработки и осуществления программ развития, обучение инструкторов, помощь в пересмотре юридических положений законодательства с целью искоренения дискриминации в отношении женщин. В рамках борьбы с нищетой предусматриваются производственные и кооперативные проекты в интересах женщин - глав домашних хозяйств и престарелых, а также проведение обзоров положения дел в области гендерного равенства при проведении реформ в государственном секторе.

2.4. Данные с разбивкой по признаку пола¹⁵

Несмотря на трудности, которые до сих пор встречаются на пути включения гендерного фактора в процесс сбора национальной статистики, следует отметить определенные успехи, достигнутые за рассматриваемый период.

В аппарате Национального статистического управления в 1997 году был создан Отдел демографической, социальной и культурной статистики, касающейся женщин, задача которого заключается в обработке социально-демографических и экономических статистических данных, касающихся женщин Доминиканской Республики. Его работа позволяет получить статистические показатели по этой части населения страны.

Статистические данные с разбивкой по признаку пола предоставляют Министерство образования и Министерство здравоохранения. Министерство образования оперативно обрабатывает и публикует ежегодные статистические данные, касающиеся обучения; Министерство здравоохранения достигло существенных результатов в создании национальной информационной системы по вопросам эпидемиологического мониторинга благодаря систематизации национальных норм мониторинга, для которых базовым показателем является переменный показатель с разбивкой по признаку пола. При это учитывается младенческая и материнская смертность, количество живорождений и т.д.

¹⁵ В пункте 344 замечаний по четвертому докладу содержится просьба улучшить работу по сбору и использованию данных с разбивкой по признаку пола.

Переменный показатель с разбивкой по полу включен также в проводимый Центральным банком национальный обзор расходов и доходов домашних хозяйств.

Вместе с тем, наиболее значительным вкладом в решение вопросов получения статистических данных с разбивкой по признаку пола является работа Министерства по делам женщин (МДЖ). В этой связи следует отметить следующие результаты, достигнутые за рассматриваемый период:

- публикация в апреле 2000 года серии из шести ранее упоминавшихся гендерных показателей в рамках реформирования и модернизации государства;
- публикация в июне 2000 года книги "Статистические данные для общественного планирования с учетом гендерного фактора", содержащей последние сведения о численности населения и числе домашних хозяйств, участии в экономической и политической жизни, а также информацию по вопросам образования, здравоохранения и борьбы с насилием;
- включение гендерных вопросов в восьмую сельскохозяйственную перепись, проведенную Министерством сельского хозяйства при поддержке МДЖ, в целях получения данных с разбивкой по признаку пола и обработки результатов с учетом гендерного фактора.

В частном секторе также произошли серьезные изменения, выявленные при анализе результатов основных национальных обследований (обследование в области демографии и здравоохранения (ОДЗ), более известное как ЭНДЕСА¹⁶, национальное обследование по вопросам политической и демографической культуры, известное как ДЕМОС¹⁷ и т.д.), в рамках которых на все более систематической основе не только проводится анализ с учетом гендерного фактора, но и обеспечивается отражение гендерных проблем начиная с этапа разработки, что позволяет вести поиск творческих форм, уже прошедших апробацию в процессе сбора информации.

¹⁶ Проведенное Научно-исследовательским институтом населения и развития в интересах семьи.

¹⁷ Проведенное Епископальным католическим университетом Богоматери.

ГЛАВА III

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ

3.1. и 3.2. Статьи 1, 2. Дискриминация в отношении женщин

Достигнутые за рассматриваемый период результаты в области ликвидации дискриминации в отношении женщин можно сгруппировать по четырем аспектам.

В первую группу входят **законодательные и правовые реформы**¹⁸, осуществляемые путем введения в силу и применения законов, закрепляющих и расширяющих права женщин. В период с января 1998 по сентябрь 2001 года было принято семь законов, способствующих применению КЛДЖ, и, говоря более конкретно, благоприятно сказывающихся на положении мигрантов, ситуации в области здравоохранения, социальной защищенности и на участии женщин в политической жизни.

Второй аспект касается **создания механизмов и разработки программ, прямо или косвенно связанных с вопросами улучшения ситуации и положения женщин**. К ним относятся:

- **программы, сферы деятельности и проекты, которые реализуются в интересах женщин в государственном секторе.** В государственных учреждениях ведется работа примерно по 20 программам, направленным на решение основных проблем в области образования, профессионального обучения, здравоохранения, производства и кредитования, планирования, предупреждения насилия и т.д., большинство которых разработаны в последние пять лет
- **программы и проекты, реализуемые организациями гражданского общества в интересах создания правового государства для женщин.** Только под эгидой Координационного органа НПО по женскому вопросу функционируют 25 организаций-членов, занимающихся вопросами защиты, содействия осуществлению и продвижению прав женщин с учетом перспективы физического, духовного и интеллектуального развития.
- **механизмы внутриотраслевой, межотраслевой и межведомственной координации по вопросам, которыми занимается государственный сектор и гражданское общество**¹⁹.

Третий аспект связан с **разработкой и подготовкой документов, требующих принятия мер** и уже упоминавшихся выше²⁰: Национального плана по вопросам гендерного равенства, Оценки хода осуществления Пекинской платформы действий в Доминиканской Республике в

¹⁸ См. пункт 3.15, в котором подробно говорится об этих реформах.

¹⁹ Уже упоминавшиеся в пункте 2.4.

²⁰ См. пункт 2.3.

1995-2000 годах; документов, разработанных после начала сотрудничества между НПО по женским вопросам и государственными учреждениями.

Четвертый аспект касается **конкретных мер защиты и содействия осуществлению прав человека женщин**, таких как создание в других городах страны полицейских отрядов "Друзья женщин" (в Сан-Франциско-де-Макорис, Сантьяго, Вилья-Альтаграсия и Бани), образование Управления по вопросам содействия реформированию и модернизации системы правосудия, которое занимается вопросами существенного улучшения положения женщин с правовой точки зрения²¹. Сюда же относятся мероприятия и кампании по распространению информации о правах женщин, в первую очередь по вопросам насилия и участия в политической жизни.

²¹ "Evaluación de la Aplicación de la Plataforma de Acción de Beijing en RD, 95-2000", SEM, mayo 2000.

3.3. Статья 3. Права человека женщин

3.3.1. Общая ситуация и тенденции в области насилия в отношении женщин в семье (НЖС)

Во второй половине прошедшего десятилетия отчетливо проявился феномен насилия в отношении женщин в семье, вместе с тем были приняты законодательные акты и созданы механизмы для его предупреждения и искоренения. Были разработаны государственные программы оказания услуг женщинам, ставшим жертвами насилия. Проводятся работы по повышению осведомленности и осознания общественностью этой проблемы, которые придают НЖС общественно-социальный характер. Растет число неправительственных организаций, осуществляющих специальные программы в этой области, укрепляются текущие программы.

Результаты обследования ОДЗ-99²², в котором рассмотрению вопроса насилия в семье посвящен целый раздел, свидетельствуют о том, что:

- жертвой физического насилия со стороны супруга или иного лица становилась третья часть опрошенных женщин, при этом чаще всего этому подвергались женщины, проживающие раздельно и разведенные (51 процент) и проживающие в сельских районах (39 процентов);
- 13 процентов опрошенных женщин признали, что они в течение последнего года подвергались избиению;
- среди женщин, состоявших на момент проведения обследования в официальном или гражданском браке, 29 процентов становились жертвой того или иного вида физического насилия со стороны супруга или сожителя, 23 процента – психологического насилия и 10 процентов – сексуального насилия;
- 54 процента женщин, подвергшихся насилию, за помощью и поддержкой не обращались; около 47 процентов из них считали такое обращение бесполезным или необязательным;
- в период с января по октябрь 2001 года в стране было зарегистрировано 88 случаев убийства женщин (9 случаев в месяц). В период с сентября 1990 года по октябрь 1999 года было зарегистрировано 938 таких случаев (т.е. 104 случая в год или 9 случаев в месяц)²³.

²² Общенациональное представительное обследование, проведенное в 1999 году. Его предметом были женщины репродуктивного возраста от 15 до 49 лет, ЦСДО, сентябрь 2000 года.

²³ Данные оценки подготовлены на основе информации, опубликованной в национальных периодических изданиях. В 2001 году для этих целей использовались статьи Сюзии Пола, а по 1990-1999 годам, – материалы Центра исследований деятельности женщин, приведенные Гомесом и Гальваном, Национальный совет по проблемам населения и семьи, июнь 2000 года.

3.3.2. Проблемы в применении законодательства

С момента принятия закона в 1997 году создано пять специальных отрядов по охране женщин от НЖС²⁴: в Санто-Доминго, в поселке Вилья-Хуана (1997 год), в Сан-Франциско-де-Макорис (1999 год), в Сантьяго (2000 год), в Вилья-Альтаграсия (2001 год) и в Бани (2002 год).

В процессе применения закона были выявлены следующие проблемы²⁵:

- ощущается нехватка бюджетных средств у правительственных учреждений, осуществляющих закон;
- правильное представление о роли мужчин и женщин с трудом поддается распространению, при этом персонал прокуратуры и национальной полиции нуждается в обучении по гендерным вопросам;
- отмечается отсутствие центров и/или механизмов для перевоспитания мужчин, совершивших акты насилия. Вместе с тем, в статье 309-5 закона 24-97 предусмотрено обязательное оказание помощи правонарушителям, воспитание у них способности преодолевать агрессивность в отношении женщин;
- предложение специальных услуг лицам, подвергшимся насилию, является недостаточным. Это предложение обеспечивается главным образом силами частного сектора;
- отсутствуют места в домах ухода за пострадавшими (что также предусмотрено в законе).

3.3.3. Механизмы и средства предупреждения и искоренения НЖС

Следует также отметить создание механизмов и средств для оптимального использования имеющихся ресурсов. Сюда относятся:

- создание в ноябре 1998 года Национального комитета по предупреждению насилия в семье и борьбе с ним (КОНАПЛУВИ)²⁶. Его главная задача состоит, с одной стороны, в содействии координации и контролю за проведением политики, направленной на предупреждение НЖС, а с другой стороны, в контроле за применением законов 24-97 и 14-94 (о борьбе с насилием и защите несовершеннолетних), осуществлением ратифицированных страной международных конвенций и межведомственных соглашений, заключенных в рамках Национального стратегического плана. Разработанный КОНАПЛУВИ Национальный стратегический план включает пять областей деятельности: предупреждение НЖС, меры и механизмы применения закона, оказание

²⁴ Деятельность этих отрядов координирует межведомственный орган, в работе которого участвуют министерство по делам женщин, Генеральная прокуратура Республики, национальная полиция и аппарат Уполномоченного по реформированию и модернизации системы правосудия.

²⁵ Pola, Susy; "Departamento de Protección a la Mujer del Destacamento Policial de Villa Juana, Santo Domingo, RD: Análisis de la experiencia de coordinación especializada en atención a la violencia intrafamiliar", RD, 2000.

²⁶ Согласно декрету 423-98.

помощи жертвам НЖС, общественное и индивидуальное перевоспитание лиц, совершивших акты насилия, и оказание психологической помощи лицам, оказывающим услуги по уходу за жертвами НЖС

- разработка в рамках экспериментального регионального проекта по вопросу предупреждения НЖС и оказания помощи женщинам, ставшим его жертвами, программы Доминиканской Республики, реализованной в период 1998-2001 годов Управлением национального планирования²⁷ и финансировавшейся Межамериканским банком развития (МАБР). Ее осуществление происходило по двум направлениям: оказание помощи и предупреждение и коммуникативные меры. Данная программа была утверждена министерством по делам женщин, и ее важнейшими результатами являются следующие:
 - национальные нормы оказания комплексной медицинской помощи женщинам – жертвам НЖС, определяющие общие технические и административные критерии оказания такой помощи на различных уровнях с учетом межведомственного и гендерного факторов;
 - комплексная система регистрации случаев НЖС;
 - проведение оценки ситуации, связанной с насилием в семье, в том числе выявление и оценка предложений и качества услуг, оказываемых женщинам – жертвам насилия, и имеющихся программ его предупреждения. Оценка проводилась в двух географических районах: в Лос-Алькаррисос, Национальный округ, и в провинции Сальседо. Обследование касалось женщин, ставших жертвами насилия, мужчин, совершивших акты насилия, и учреждений, предоставляющих соответствующие услуги (государственные и частные организации, предоставляющие помощь женщинам – жертвам НЖС)
- министерство здравоохранения и социальной помощи осуществляет программы оказания помощи жертвам насилия в семье и его предупреждения, в частности:
 - национальную программу борьбы с насилием в семье и сексуальными домогательствами, ответственность за которую возложена на Управление по вопросам психического здоровья;
 - программы Центра по оказанию помощи женщинам – жертвам плохого обращения, которые позволяют предоставлять женщинам – жертвам сексуального насилия специализированную помощь: медицинские услуги, связанные с выдачей свидетельств о плохом обращении и домогательствах
- в сфере правосудия в рамках прокуратуры Национального округа создано отделение по делам семьи в составе двух работников, занимающихся оказанием помощи жертвам НЖС. Группа сексуальных домогательств в рамках отделения в среднем рассматривает около 400 случаев в месяц²⁸

²⁷ Этот проект осуществляется в пяти странах: Бразилии, Аргентине, Мексике, Прагвае, Венесуэле и Доминиканской Республике.

²⁸ Pola, Susy, op.cit.

- национальная программа оказания помощи женщинам, ставшим жертвами насилия и его предупреждения, которую осуществляет отдел борьбы с насилием министерства по делам женщин. Программа включает различные компоненты и направлена на развитие механизмов, позволяющих сократить масштабы насилия в семье и сексуальных домогательств, а также проводить в координации с различными правительственными и неправительственными организациями мероприятия по сокращению масштабов насилия. Она состоит из двух компонентов: оказание помощи и услуг, с одной стороны, и обучение – с другой²⁹. За период с января по октябрь 1999 года отдел рассмотрел 680 случаев³⁰ (в среднем по 68 случаев в месяц)
- разработка национальной модели оказания помощи жертвам насилия в семье и его предупреждения³¹. Модель определяет пять стратегических областей для оказания помощи (пропаганда преимуществ семейной жизни без насилия, установление, пресечение и предупреждение серьезного ущерба, предоставление реальной помощи жертвам, представительство в судах и оказание помощи в вопросах начала жизни в новых условиях). Вместе с тем модель определяет направление работы на общенациональном законодательном, организационном и общинно-низовом уровнях и определяет по каждой из областей механизмы осуществления, целевую аудиторию и ответственные учреждения
- неправительственные организации уже на протяжении более двух десятилетий проводят работу по предупреждению насилия в отношении женщин, действуя на различных направлениях и/или в различных сферах деятельности.

²⁹ Jansen, S.; "La Violencia Intrafamiliar en la provincia de Salcedo y Los Alcarrizos (Distrito Nacional), Rep.Dominicana: Diagnóstico de situación", ONAPLAN/BID, SD, julio 1998.

³⁰ Gómez y Galván, CONAPOFA, 2001.

³¹ Проект документа, подлежащий окончательному утверждению, май 2001 года, МДЖ.

3.4. Статья 4. Специальные меры

В рассматриваемый в докладе период бы принят целый ряд специальных мер в интересах гендерного равенства в стране. К ним относятся:

- ратификация Факультативного протокола к КЛДЖ;
- создание секторальных подразделений по вопросам гендерного равенства;
- принятие законов 12-2000 и 13-2000, устанавливающих квоты кандидатов из числа женщин на места депутатов и профсоюзных руководителей³².
- специальные меры по борьбе с нищетой, осуществляемые в интересах матерей-одиночек, являющихся главами домашних хозяйств.

3.4.1. Факультативный протокол к КЛДЖ, принятый ООН в качестве правового контрольного механизма, гарантирующего осуществление КЛДЖ и контроль за ее осуществлением со стороны государств, был ратифицирован правительством Доминиканской Республики посредством принятия закона 111-01 от 8 июня 2001 года. Протокол позволяет рассматривать заявления о нарушении прав человека женщин в государствах, являющихся сторонами КЛДЖ.

3.4.2. Секторальные отделы по вопросам гендерного равенства и развития

Имея представителей в каждом министерстве и действуя под руководством министерства по делам женщин, секторальные отделы³³, стремятся к тому, чтобы политические установки, планы, мероприятия, программы и проекты всех министерств учитывали фактор гендерного равенства на общенациональном уровне в целях интеграции женщин в процесс развития. В статье 4 декрета устанавливается, что каждый отдел обязан контролировать, оценивать и каждые шесть месяцев информировать МДЖ о ходе осуществления планов, политики и стратегий, направленных на достижение равенства мужчин и женщин, а также координировать вопросы внесения необходимых изменений в своих соответствующих сферах в целях осуществления международных договоров и обязательств Доминиканской Республики.

В этой связи следует отметить создание отделение по гендерным вопросам в министерстве труда, цель которого заключается в содействии достижению гендерного равенства в этом ведомстве. Недавно созданное отделение занимается осуществлением учебной программы для трудящихся женщин, эмигрирующих в Испанию, планируется его преобразование в отдел по вопросам гендерного равенства в 2003 году.

³² Подробно описаны в пункте 3.7.

³³ Созданы в соответствии с президентским декретом 974-01 от 26 сентября 2001 года.

3.4.3. Социальная политика борьбы с нищетой

Социальная политика правительства направлена на сокращение масштабов нищеты и в этой связи осуществляется в первую очередь в интересах обездоленных женщин. Можно привести следующие примеры:

- Программа в интересах микро-, малых и средних предприятий, (ПРОМИПИМЕ) принятая в 1997 году³⁴, направленная на повышение конкурентоспособности, эффективности и комплексного развития данного сектора и содействие созданию новых рабочих мест и новых источников доходов семей, осуществляется рядом учреждений, входящих в социальный кабинет правительства; среди других политических задач содействует доступу женщин к кредитному финансированию
- Президентский план борьбы с нищетой (ППБН) предусматривает поддержку инициатив и мероприятий, осуществляемых женщинами, посредством предоставления финансовой помощи учреждениям, в частности министерству по делам женщин (МДЖ)³⁵, которые осуществляют программы в интересах малоимущих женщин. На 2002 год в рамках ППБН запланировано 10 направлений деятельности по содействию осуществлению положений КЛДЖ, в частности финансирование, создание инфраструктуры, строительство жилья, поддержка мер по борьбе с насилием в семье. Запланированные мероприятия направлены на преодоление экстремальной нищеты среди женщин-инвалидов, престарелых, работников свободных промышленных зон, работниц сексуальной индустрии и женщин-мигрантов³⁶
- план действий по созданию достойных условий для жизни, предусматривающий сокращение масштабов нищеты и разработанный Национальным бюро по планированию с учетом результатов, полученных в ходе обследования районов нищеты. К числу мероприятий, осуществляемых в интересах женщин, относятся:
 - оказание помощи в создании производственных кооперативов и в реализации инициатив мелких предприятий в интересах женщин с целью оказания содействия сокращению масштабов безработицы среди женщин. Примером таких мероприятий может послужить швейный кооператив по производству одежды и другой швейной продукции, созданный министерством по делам женщин при сумме затрат в 60 млн. песо³⁷
 - оказание помощи главам домашних хозяйств, находящихся в уязвимом положении, в частности путем ежемесячной раздачи купонов на сумму 500 песо для приобретения услуг,

³⁴ Проводится министерством промышленности и торговли.

³⁵ В первый год осуществления в рамках ППБН министерству по делам женщин было выделено 10 млн. песо.

³⁶ Доклад об осуществлении ППБН от 17 сентября 2001 года, представленный в ходе подготовки настоящего, пятого доклада для КЛДЖ.

³⁷ Hernández, Angela: "Diagnóstico de Género en la Reforma y Modernización del Sistema de Planificación", SEM, PNUD, FNUAP, abril 2000.

предоставляемых Институтом стабилизации цен (ИНЕСПРЕ)³⁸ и специальными предприятиями общественного питания. Эта политика осуществляется прежде всего в интересах матерей-одиночек. По оценкам, ее результатами пользуются около 60 процентов матерей-одиночек, являющихся главами малоимущих домашних хозяйств с детьми в возрасте до 14 лет в приоритетных районах с высоким уровнем нищеты.

³⁸ ИНЕСПРЕ предлагает продукты питания по низкой цене.

3.5. Статья 5. Социально-культурные модели поведения

3.5.1. Равенство полов в средствах массовой информации

К числу успехов, отмеченных в "Оценке хода осуществления Пекинской платформы действий"³⁹ на направлении "Женщины и СМИ", относятся следующие:

- существование радиопрограмм⁴⁰, в основном регионального характера, нацеленных на борьбу с дискриминацией полов. В их работе участвуют женщины-феминистки, или же ими руководят женские организации. Кроме того, в некоторых печатных СМИ есть журналисты, которые применяют в своей работе гендерный подход и освещают темы, касающиеся дискриминации полов;
- более широкое участие женщин в работе СМИ.
- увеличение доли женщин, осваивающих профессии в сфере коммуникации и рекламы.

Однако, несмотря на эти успехи, участие женщин не отражает тех многообразных ролей, которые они играют в современном обществе, а доля женщин на руководящих должностях в этом секторе не увеличилась. В упомянутой оценке указывается, что в СМИ не проводится гендерная политика и сохраняются такие явления, как доминирующее положение мужчин, дискриминационная практика и язык, отношение к женщинам как к объектам вожделения и насилия, а также стереотипы в отношении традиционных ролей, никак не связанные с жизнью современной женщины.

Как и организации и институты гражданского общества, министерство по делам женщин ведет работу по просвещению населения на различных уровнях, используя при этом такие возможности, как празднование дней 8 марта и 25 ноября и выборы в конгресс и муниципальные советы.

³⁹ "Evaluación de la Aplicación de la Plataforma de Acción de Beijing en la República Dominicana, 95-2000", SEM; SD, RD, mayo 2000.

⁴⁰ Многие из радиостанций, работающих в этом направлении, относятся к сети католического радиовещания.

3.6. Статья 6. Проституция

Исследований, позволяющих оценить численность женщин, занятых в секс-индустрии как на территории страны, так и за рубежом, пока не проводилось, но можно утверждать, что проституция остается альтернативным источником доходов для доминиканских женщин. По оценкам Центра профессиональной ориентации и комплексных исследований (ЦОИ)⁴¹, в 2000 году на территории страны оказанием сексуальных услуг занималось около 100 тыс. женщин. В 1998 году эта цифра составляла порядка 60 тыс. человек.

Как отмечает ЦОИ, в стране четко прослеживается целый ряд форм, в которые облекается занятие проституцией. С 2000 года дома терпимости создаются при различных развлекательных центрах (магазинах спиртных напитков, мойках машин, кафе и т.д.); эти формы являются более приемлемыми с культурной точки зрения и позволяют не только создавать новые заведения, но и переделывать старые заведения на новый лад. Кроме того, существует большое число независимых работниц, таких, как девушки, которых вызывают по биперам или мобильным телефонам⁴². Из-за отсутствия исследований не представляется возможным точно оценить, произошло ли существенное увеличение численности проституток, или же те, кто занимается этим самостоятельно, стали просто более заметными в обществе.

За рубежом, по оценкам ЦОИ, в секс-индустрии также занято порядка 100 тыс. женщин⁴³. Уже в 1991 году численность женщин, оказывающих сексуальные услуги за рубежом, оценивалась в 50 тыс. человек⁴⁴. "Торговля собственным телом за рубежом считается уже не позором, а приемлемым в социальном отношении способом зарабатывать на жизнь, как отмечают многие люди, работающие в местах происхождения этих женщин, и сами женщины, занимающиеся подобной деятельностью"⁴⁵. Основными местами, куда направляются эти женщины, являются Латинская Америка и Карибский бассейн (девять стран) и Европа (семь стран). Если на территории страны появились новые формы занятия проституцией, то за рубежом расширилось число мест, куда направляются доминиканские женщины.

⁴¹ Интервью с Франсиской Феррейра, генеральным координатором ЦОИ. Каждый год эта НПО проводит сбор информации в районах, где она действует (пять главных провинций страны, включая столицу Санто-Доминго, Сантьяго, Сан-Кристобаль, Сан-Педро-де-Макорис и Ла-Романа).

⁴² Обычно это молодые женщины, учащиеся и работающие, которые занимаются проституцией для того, чтобы оплатить учебу или улучшить свое материальное положение и статус в обществе и приобретать вещи, не доступные тем, кто занимается низкооплачиваемым трудом по найму.

⁴³ Эта оценка основана на сообщениях, полученных ЦОИ от европейских организаций, работающих с иммигрантами.

⁴⁴ Gallardo Rivas, Gina; "Tráfico de mujeres desde RD con fines de explotación sexual", SEM, OIM, SD, RD, mayo 2001.

⁴⁵ Ibidem.

Среди мер, принимаемых доминиканским правительством в связи с этой ситуацией, можно отметить следующие:

- создание уже упоминавшегося Межведомственного комитета по охране женщины-мигранта (МКОЖМ), который реализовал в 2001 году план работы, согласованный между участвующими секторами (институты гражданского общества, государственные и международные учреждения). Этот план предполагал изучение состояния и реальных масштабов этой проблемы, организацию просветительских кампаний в СМИ, учебных семинаров для руководителей по вопросам распространения информации, учебных занятий для государственных и частных учреждений, связанных с МКОЖМ или интересующихся проблемой торговли женщинами, создание центров для приема женщин, возвращающихся в страну, и осуществление программ развития в области занятости и здравоохранения. Два последних направления работы пока только определены как приоритетные, но для ведения практической работы пока нет ни людских, ни финансовых ресурсов;
- заключение в апреле 2001 года соглашения между министерством по делам женщин и Международной организацией по миграции (МОМ) о разработке программы предупреждения и пресечения торговли "живым товаром" в целях сексуальной эксплуатации. Программой предусмотрены меры в области предупреждения и информирования, содействие возвращению и реинтеграции женщин, ставших предметом торговли, подготовка кадров и содействие организационному укреплению государственных и неправительственных учреждений, проведение исследований, имеющих целью разработку стратегий и программ, и разработка законодательства о борьбе с торговлей людьми;
- просветительская работа среди государственных чиновников, занимающихся проблемами торговли людьми и проституции, в частности в министерстве иностранных дел и его представительствах за рубежом (особенно в принимающих странах), министерстве туризма, национальной полиции и др.;
- подписание Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Организация Объединенных Наций, декабрь 2000 года.

Со своей стороны, ЦОИ отмечает и другие успехи в этой связи:

- создание Движения объединенных женщин (МОДЕМУ) - ассоциации, насчитывающей около 500 работниц секс-индустрии;
- более внимательное отношение к болезням, передаваемым половым путем, и СПИДу со стороны женщин, работающих в индустрии развлечений и домах терпимости;
- большая открытость секторов общества, которые традиционно не имели контактов с этими группами, таких, как женские организации и СМИ;

- рост сознательности и гражданской ответственности у женщин, работающих в высшем руководящем звене. Из 500 таких женщин около ста участвуют в работе других организационных и общественных структур, в основном в таких областях, как здравоохранение, борьба с насилием, права человека.

К числу трудностей, которые еще предстоит преодолеть, относятся в первую очередь следующие:

- отсутствие программ социального развития, ориентированных на малоимущих женщин, занятых в секс-индустрии;
- отсутствие четко сформулированных законодательных положений, позволяющих установить наказание, в частности за торговлю людьми;
- плохое знание законов и международных соглашений по вопросам миграции и торговли людьми и недостаточное применение этих законов и соглашений.

3.7. Статья 7. Общественная жизнь и участие в политической жизни

Участие женщин в политической жизни остается активным на всех уровнях, и можно сказать, что оно постоянно расширяется. Этому способствуют энтузиазм и серьезный настрой, с которыми женские организации и руководители женских движений ведут борьбу за осуществление своих прав в политической сфере.

3.7.1. Участие в деятельности властных структур

Как указывалось в предыдущем докладе, в Доминиканской Республике каждые четыре года проводятся выборы на должности в органах исполнительной, законодательной и муниципальной власти, причем выборы в исполнительные органы проводятся со сдвигом на два года по сравнению с выборами в законодательные и муниципальные органы.

Основными законодательными актами, обеспечивающими защиту гражданских прав женщин, баллотирующихся на выборах, являются Закон № 12-2000, в котором установлена 33-процентная квота для женщин - кандидатов в депутаты, и Закон № 13-2000, в котором предписывается назначение женщины на пост председателя или заместителя председателя профсоюза⁴⁶.

Если говорить в целом, то участие женщин в деятельности различных секторов общества заметно расширяется как по количеству, так и по качеству занимаемых должностей. Вместе с тем отмечается обратная зависимость между представленностью женщин и уровнем руководящей работы, т.е. на более высоких уровнях женщины представлены в меньшей степени. Кроме того, в настоящее время достигнутый уровень участия в политической жизни пока ниже избирательной квоты, предусмотренной в законодательстве. Тем не менее сегодня женщина впервые занимает пост вице-президента, а в судебных органах женщины составляют 37 процентов. Вместе с тем отмечено некоторое снижение доли женщин в конгрессе по сравнению с предыдущим периодом (14,2 процента в 2002-2006 годах по сравнению с 14,5 процента в период 1998-2002 годов).

3.7.1.1. Исполнительная власть

В органах исполнительной власти - от канцелярии президента до отделов в управлениях - женщины занимают 17,6 процента высших руководящих должностей. Этот показатель достигнут благодаря высокому уровню представленности женщин на постах губернаторов (34,5 процента) и в руководящих органах специальных учреждений, особенно в загсах (45 процентов).

На пост президента Республики - высшую должность в структуре исполнительной власти - доминиканские женщины своих кандидатур пока не

⁴⁶ См. 3.4.

выдвигали. Что касается поста вице-президента, то на него претендовали три женщины⁴⁷, одна из которых и занимает этот пост в настоящее время.

В 2001 году была вновь отмечена обратная зависимость между представленностью женщин и уровнем руководящей работы: сегодня женщины занимают 11,8 процента должностей министров, 16,7 процента должностей заместителей министров, 19 процентов должностей директоров, президентов, главных администраторов и 22 процента должностей заместителей директоров и администраторов и вице-президентов.

3.7.1.2. Законодательная власть

Несмотря на принятие Закона № 12-2000, в котором устанавливается 33-процентная квота для женщин - кандидатов в депутаты, доля женщин в конгрессе после выборов 2002 года несколько снизилась по сравнению с предыдущим периодом. В конгрессе нынешнего созыва (2002-2006 годы) насчитывается в общей сложности 14,3 процента женщин-конгрессменов по сравнению с 14,5 процента в период 1998-2000 годов. В сенате работают две женщины (как и в предыдущий период), что составляет 6,2 процента. В палате депутатов, как и прежде, работают 24 женщины, т.е. примерно 16 процентов (см. таблицу 6).

Таблица 6

Распределение представителей в конгрессе по типу выборов и по полу, 1994, 1998, 2002 годы

Тип выборов и год	Женщины на выборных должностях		Мужчины на выборных должностях		Всего	
	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
Нижняя палата						
1994	14	11,7	106	88,3	120	100
1998	24	16,1	125	83,9	149	100
2002	24	16	126	84	150	100
Сенат						
1994	1	3,3	29	96,7	30	100
1998	2	6,6	28	93,4	30	100
2002	2	6,2	30	93,8	32	100
Всего						
1994	15	10	135	90	150	100
1998	26	14,5	153	85,5	179	100
2002	26	14,3	156	85,7	182	100

Источник: Таблицы, составленные программой "Женщины и политика в области участия граждан в общественной жизни" на основе данных Центрального избирательного совета.

⁴⁷ В 1962 году - Хосефина Падилья от Национального гражданского союза, в 1996 году - Марибель Гассо от Реформистской социал-христианской партии (РСХП) (обе проиграли на выборах) и в 2000 году - Милагро Ортис Бош, нынешний вице-президент, министр образования и председатель социального кабинета.

3.7.1.3. Судебная власть

Несмотря на то что в органах судебной власти не произошло существенных изменений и что в них, как и в других ветвях государственной власти, отмечается обратная зависимость между уровнем иерархической структуры и участием женщин, это единственная из ветвей власти, в которой представленность женщин соответствует установленной законом квоте в 33 процента.

За период с 1993 года по август 1997 года представленность женщин среди судей Верховного суда действительно выросла до 33 процентов. В апелляционных судах, несмотря на сокращение доли женщин с 30,7 процента в 1993 году до 25 процентов в 1999 году, женщины занимают все более высокие должности: на постах председателей доля женщин выросла с 20 до 35 процентов. Доля женщин в органах судебной власти наиболее высока в судах по земельным спорам, где она достигает двух третей (1993 год - 52 процента, 1999 год - 46 процентов и 2000 год - 62 процента).

3.7.1.4. Местные органы власти⁴⁸

- a) Вместе с тем представленность женщин в муниципальных органах власти существенно возросла. По существу, благодаря применению Закона № 13-2000, в котором предписывается назначение женщин на должность председателя или заместителя председателя профсоюза, на должности председателей было избрано девять женщин (7 процентов), тогда как за предыдущий период на эти должности было избрано только 2 процента женщин. Аналогичным образом, благодаря применению Закона № 13-2000 женщины занимают пост заместителя председателя профсоюза в 92,8 процента муниципий.
- b) Кроме того, если взглянуть на членский состав муниципальных советов, то можно увидеть, что число женщин - членов таких советов с 1994 года почти удвоилось. В ходе недавних выборов на период 2002-2006 годов в состав муниципальных советов было избрано 218 женщин, что составляет 27,7 процента по сравнению с 25,5 процента (193 члена) в период 1998-2002 годов.

3.7.1.5. Другие властные структуры

3.7.1.5.1. Политические партии

Что касается представленности женщин в руководстве политических партий, то здесь никаких подвижек не отмечено. В 1996 году в руководстве двух из трех крупнейших партий, которые сменяли друг друга у власти в составе трех последних по времени правительств, насчитывалось 31 и 44 процента женщин. Вместе с тем в партии, находящейся у власти сегодня, доля женщин едва достигает 8,7 процента (хотя это первая партия, которой удалось победить на выборах с женщиной на посту заместителя председателя).

⁴⁸ Участие граждан, 2002 год. Данные подготовлены программой "Женщины и политика", июль 2002 года.

Правительство 1990-1994 и 1994-1996 годов Реформистской социал-христианской партии (РСХП) - 31 процент

Правительство 1996-2000 годов Доминиканской партии освобождения (ДПО) - 44,2 процента

Правительство 2000-2004 годов Доминиканской революционной партии (ДРП) - 8,7 процента

Несмотря на отсутствие последних статистических данных о доле женщин в составе партий как в количественном (число женщин в руководстве), так и в качественном отношении (способность объединять, сплавлять людей, образовывать альянсы и вести переговоры), очевидно, что женщины - члены партий стали активнее проявлять себя в общественной жизни, стремясь закрепиться на выборных должностях и донести до общественности свои собственные требования.

С другой стороны, 18 августа 1999 года был образован Форум женщин - членов политических партий Доминиканской Республики - многопартийный орган, призванный расширить участие доминиканских женщин в работе Центральноамериканского регионального форума женщин - членов политических партий. Одна из его целей состоит в "содействии тому, чтобы доминиканские партии занялись пересмотром своих структур, принципов и основных направлений деятельности с целью способствовать большему равенству полов и укреплению руководящего звена на основе принципа равных возможностей". В этой связи одной из приоритетных задач Форума является осуществление Пекинской платформы действий⁴⁹.

В "Оценке хода осуществления Пекинской платформы действий" одним из успехов в работе властных структур и руководящих органов названо "привлечение большего внимания к первоочередным нуждам женщин в выступлениях политических партий". Эта тенденция, включая использование недискриминационных формулировок в выступлениях кандидатов в члены политических партий, сохранялась на протяжении последних трех избирательных кампаний. Кроме того, в программных документах партий все чаще учитываются предложения, поступающие от женских движений и женщин-политиков. Хотя предпосылки к этой тенденции были заложены еще в программе-минимум феминистского движения в начале десятилетия (1990 год), она стала особенно отчетливо проявляться среди политических партий после выборов 1994 года. Предложения, содержащиеся в Плане обеспечения равных возможностей для женщин (ПРВЖ), были учтены в программах 1996 года, в ходе выборов в конгресс и муниципальные советы в 1998 году и в программах двух из трех крупнейших партий в ходе президентских выборов 2000 года⁵⁰.

⁴⁹ Цитируется по "Оценке хода осуществления Пекинской платформы действий в Доминиканской Республике", в которой содержатся ссылки на декларацию Форума женщин - членов политических партий.

⁵⁰ Evaluación Beijing, SEM, mayo 2000.

3.7.1.5.2. Центральные и отраслевые профсоюзы⁵¹

Доля женщин в руководстве центральных профсоюзов колеблется от 15 процентов в Национальной конфедерации доминиканских трудящихся (НКДТ) до 31 процента в Центральном союзе трудящихся (ЦСТ).

Что касается отраслевых профсоюзов, то в них сохраняется ситуация, уже описанная в предыдущем докладе. В руководстве трех профсоюзов, объединяющих наибольшее число специалистов⁵², доля женщин не превышает 25 процентов.

⁵¹ Jansen, S.; 31 de julio de 1998, SD, RD.

⁵² Доминиканская ассоциация врачей (ДАВ), Доминиканская ассоциация преподавателей (ДАП) и Доминиканская корпорация инженеров, архитекторов и землемеров (КОДИА).

3.8. Статья 8. Представительство

Доля доминиканских женщин, представляющих правительство за рубежом, продолжает расти. На момент подготовки настоящего доклада женщины составляли 17 процентов среди послов. Штат консульских представительств за рубежом на одну треть укомплектован женщинами. Эта пропорция сохраняется неизменной среди консульских работников, получающих вознаграждение, и уменьшается среди почетных консульских работников.

Таблица 7

Состав консульских представительств за рубежом, с разбивкой по должностям и полу (ноябрь 2001 года)

<i>Должность</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>%</i>	<i>Мужчины</i>	<i>%</i>
Всего	273	93	34	180	66
Генеральный консул	40	15	38	25	63
Вице-консул	77	25	32	52	68
Помощник консула	76	35	46	41	54
Почетные консульские должности					
Почетный генеральный консул	11	2	18	9	82
Почетный консул	65	15	23	50	77
Почетный вице-консул	4	1		3	75

Источник: министерство иностранных дел, департамент людских ресурсов.

Что касается постоянных представительств при Организации Объединенных Наций (ООН) в Нью-Йорке и Женеве, Организации американских государств (ОАГ) и ЮНЕСКО, то в них доля женщин сократилась, и из четырех делегаций, в которых работали женщины, теперь, как и в предыдущие шесть лет, остается только делегация при ЮНЕСКО с женщиной на посту постоянного представителя.

В ноябре 2001 года женщины составляли 53 процента доминиканского персонала миссий при международных организациях. Если в численном отношении равенство между мужчинами и женщинами в делегациях достигнуто, то его отнюдь не наблюдается в уровнях и рангах тех должностей, которые они занимают, и между уровнем должности и долей женщин отмечается обратная зависимость: 17 процентов женщин на должностях послов, 58 процентов - на должностях посланников и 89 процентов - на секретарских должностях.

Таблица 8

Доминиканский персонал представительств при международных организациях (ноябрь 2001 года) (при Организации Объединенных Наций, ОАГ, Отделении ООН в Женеве, Швейцария, и ЮНЕСКО)

<i>Должность</i>	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Доля женщин в %</i>
Всего	47	22	25	53
Послы	12	10	2	17
Постоянные представители	3	3	-	
Альтернативные представители	4	4	-	
Заместители	3	3	-	
Заместители делегатов	1		1	
Постоянные делегаты	1		1	
Посланники	26	11	15	58
Советники-посланники	9	5	4	
Советники	15	5	10	
Советники по экономическим вопросам	1	1	-	
Почетные культурные атташе	1	-	1	
Секретари	9	1	8	89
Первые	8	1	7	
Вторые	-	-	-	
Третьи	1	-	1	

Источник: министерство иностранных дел, департамент людских ресурсов

За истекший период Доминиканская Республика вошла в состав руководящего комитета Межамериканской комиссии женщин (МКЖ) Организации американских государств (ОАГ), членом которой она является.

С января 2000 года в министерстве иностранных дел действует подразделение по делам женщин, детей и подростков, подведомственное отделу по делам ООН/ОАГ, международных организаций и конференций.

3.9. Статья 9. Гражданство

3.9.1. Доминиканцы гаитянского происхождения

Определение гражданства напрямую затрагивает доминиканских женщин гаитянского происхождения, которые, помимо прочего, относятся к самым бедным группам населения страны - традиционным общинам сборщиков сахарного тростника.

По данным ОДЗ-91 и ОДЗ-96, две трети иммигрантов в Доминиканской Республике - это гаитянцы, доля которых за это период выросла с 63 до 68 процентов. Однако по состоянию на 1996 год 49 процентов иммигрантов, зарегистрированных в стране, прибыли в Доминиканскую Республику за тот же период 1990-1996 годов. В предыдущем десятилетии 1980-1989 годов эти лица составляли только 25 процентов среди иммигрантов. Судя по всему, такой рост обусловлен социально-политическими изменениями, происходившими в Гаити начиная с 1986 года⁵³.

К числу мер, принятых государством в связи с этой ситуацией, относятся:

- разработка нового проекта закона о миграции, в котором учтены основные предложения, внесенные различными организациями гражданского общества, занимающимися проблемами доминиканского населения гаитянского происхождения, а также гаитянских иммигрантов;
- заключение соглашения между министерством образования и Центральным избирательным советом с целью ускорить и облегчить процесс получения свидетельств о рождении, необходимых для приема детей в школы. Этот шаг имеет важное значение не только для доминиканского населения гаитянского происхождения, но и для наиболее бедных групп населения и жителей сельской местности, которые чаще всего задерживают предоставление сведений о своем происхождении.

⁵³ Cáceres Ureña, Francisco y Báez Evertsz Frank; "Bases para una política de población y desarrollo en RD: Funcionalidad económica y social de la migración internacional e interna", CONAPOFA, SESPAS, FNUAP: Agosto 2001.

3.10. Статья 10: Образование

Вот уже в течение 15 лет показатели в области образования среди женщин растут более уверенными темпами, чем среди мужчин. Отмечается значительное снижение уровня неграмотности среди мужчин и женщин и дальнейшее сокращение разрыва между ними до такой степени, что в 1996 году наметилась обратная тенденция: *уровень образованности мужчин стал несколько более высоким, особенно в сельских районах*. Такая ситуация сохраняется, и можно отметить, к примеру, что в контингенте учащихся школ в 1998/99 учебном году девочки составили 51 процент и что эта цифра намного более высока, когда речь идет об обучении грамоте взрослых.

Что касается уровня образования, то здесь положение женщин и мужчин примерно одинаково, и небольшая разница отмечается лишь в темпах происходящих перемен. За период с 1996 по 1999 год доля лиц, не имеющих никакого образования, сократилась с 16 до 11 процентов для женщин и с 18 до 10 процентов для мужчин, что означает, что в случае с мужчинами наиболее важным фактором была мобильность. На уровне начального образования доля девочек несколько сократилась, с 56,4 до 55,6 процента, а доля мальчиков осталась на прежнем уровне в 56,5 процента. На уровне среднего и высшего образования увеличилась доля представителей обоих полов, причем доля мужчин - в несколько большей степени. Это означает, что по сравнению с 1996 годом положение женщин продолжало улучшаться, но не столь быстрыми темпами, как положение мужчин (см. приложение 3).

В области профессионально-технического и трудового обучения женщины составляют 70 процентов контингента учащихся, в особенности в сельских районах. Профессионально-техническое образование приобрело важное значение. За период с 1982 по 1995 год доля женщин, окончивших Национальный профессионально-технический институт (НПТИ), выросла с 24 до 39 процентов, то есть она увеличивалась примерно на 1 процент в год, тогда как за период с 1995 по 1997 год она выросла с 39 до 44 процентов, то есть ежегодный прирост составил около 2 процентов. В 1997 году из каждых 100 выпускников НПТИ 80 были женщинами. В ответ на замечания по четвертому докладу (пункт 348) в отношении профессионально-технического обучения и нетрадиционных занятий можно указать на следующие меры:

- дистанционное обучение и трудовая подготовка женщин, организованные на основе координации с примерно 15 НПО (радиошколы "Санта-Мария", университет АПЕК, "ПРОФАМИЛИА", "ИДЕНТИДАД", "СЕ-МУХЕР" и др.);
- профессионально-техническое и трудовое обучение и обучение навыкам управленческой деятельности работников малых и средних предприятий;
- прием лиц обоих полов, без ограничений в плане выбора специальности или профессии, в политехникумы, центры профессиональной подготовки и институты технического обучения, которые ранее были доступны представителям только одного пола;

- выпуск в сотрудничестве с НПО "СЕ-МУХЕР" двух видеофильмов, в которых пропагандируется трудовое обучение женщин в нетрадиционных областях и привлечение членов семьи к выполнению домашних обязанностей.

В исследовании "Гендерный анализ в контексте реформы и модернизации системы образования"⁵⁴ указывается, что "в министерском указе I-95 (на основании которого вводится учебная программа для базового, среднего, специального образования и образования взрослых в Доминиканской Республике) устанавливаются требования к введению принципа недискриминации по признаку пола на разных уровнях системы образования, которые нашли отражение, в частности, в задачах, поставленных для каждого уровня, и в целом в содержании и стратегии преподавания и обучения. Вместе с тем ведется работа по просвещению в вопросах равенства полов управленческого и технического персонала на центральном, региональном и окружном уровнях.

К числу успехов, отмеченных 96 государственными и частными учреждениями и организациями Доминиканской Республики, которые оценивали ход осуществления Пекинской платформы действий по направлению "Женщины и образование", относятся следующие⁵⁵:

- рост объема ресурсов в секторе образования благодаря увеличению ассигнований в национальном бюджете, мобилизация средств международных учреждений и гражданского общества. Увеличение финансирования специальных программ (например, программ внедрения компьютерной техники). Финансовая помощь Всемирного банка в процессе реформы системы образования в стране;
- национальные дни и программы ликвидации неграмотности среди взрослых, в которых активно участвуют женщины-преподаватели и учащиеся. Расширение возможностей для получения базового образования;
- значительное улучшение качества учебников для взрослых (недискриминационные формулировки, персонажи, по внешнему виду напоминающие местных жителей, лучшее качество подачи материала).

⁵⁴ Castillo Díaz, Gineida, "Diagnóstico de Género en la Reforma y Modernización del Sistema Educativo", SEM, PNUD, FNUAP, abril 2000.

⁵⁵ "Evaluación Plataforma Beijing 95-2000", SEM, mayo 2000.

3.11. Статья 11. Занятость

В предыдущем докладе было четко указано, что в Конституции и Трудовом кодексе провозглашен принцип недискриминации женщин в плане осуществления ими права на труд и свободного выбора профессии, а также принцип защиты материнства и права кормить ребенка грудью.

Некоторые из этих прав еще предстоит ввести в практику; речь идет в первую очередь о создании подходящих условий для выполнения юридических положений о праве работающей женщины кормить ребенка грудью, и создании учреждений по уходу за детьми (детских комнат). Эти механизмы были созданы в порядке выполнения требований Закона № 87-01 о создании доминиканской системы социального обеспечения, в котором предусматривается выплата единой пенсии безработным матерям-одиночкам, создание детских комнат, оказание услуг по охране здоровья матери и ребенка и услуг для престарелых, выплата пенсий семьям, потерявшим кормильца, выплата субсидий для грудного вскармливания самым малообеспеченным и т.д.

Кроме того, был внесен ряд поправок в Трудовой кодекс в интересах женщин, выполняющих домашние обязанности (см. пункт 3.11.3).

В период 1996-1999 годов в Доминиканской Республике наблюдались следующие общие тенденции в области занятости⁵⁶:

- чистое увеличение числа рабочих мест в свободных экономических зонах на 25 тысяч (меньше того, что было отмечено в периоды 1983-1986 и 1990-1993 годов);
- среднегодовой прирост численности занятых в гостиничном хозяйстве в секторе туризма примерно на 5 тыс. человек (меньше по сравнению с приростом, отмеченным в середине 80-х годов и начале 90-х годов);
- увеличение на 34 тыс. человек численности лиц, занятых в сфере управления (центральное правительство, автономные и децентрализованные учреждения и муниципальные советы). Эта цифра несколько больше той, которая отмечалась в предыдущие периоды;
- высокая степень нестабильности в секторе микропредприятий. В период с марта 1998 года по март 1999 года было создано 263 тыс. рабочих мест и ликвидировано 208 тысяч. В 1999 году 50 процентов предприятий, созданных за последние 12 месяцев, представляли собой единоличные предприятия или лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью. В этом секторе 21 процент трудящихся не получали вознаграждения, 40 процентов владельцев таких предприятий зарабатывали менее 2 тыс. песо в месяц и 68 процентов - менее 5 тыс. песо в месяц. Кроме того, в этот период в формальных секторах

⁵⁶ Ramírez, N.; "Tendencias en la generación de empleos en RD", CESDEM, especial Hoy/Areito, 2000. По сектору туризма и свободным экономическим зонам данные о созданных вспомогательных рабочих местах не приводятся, поскольку, по мнению автора, эти данные являются чисто умозрительными и должны регистрироваться в тех секторах, к которым относится каждый случай; например, предприятия общественного питания вблизи свободных зон относятся к сектору торговли.

экономики насчитывалось только порядка 125-150 тыс. относительно стабильных предприятий, то есть ежегодный прирост числа таких предприятий был намного ниже прироста численности рабочей силы. Рост происходил главным образом в неформальных секторах: в частности, в сектор малых и микропредприятий влилось около 260 тыс. новых трудящихся⁵⁷.

- 65 процентов рабочих мест, созданных за период 1991-1999 годов, относились к сфере индивидуальной трудовой деятельности.

3.11.1. Женщины⁵⁸

Если говорить в целом, то, хотя уровень безработицы среди женщин остается особенно высоким, доля женщин на рынке труда растет, увеличиваясь почти на 2 процента в год (женщины составляли 43 процента трудящихся в 1996 году и 49 процентов в 1999 году).

В 1999 году свыше одной трети (37 процентов) трудящихся-женщин работали в рамках семьи и 5 процентов женщин не получали вознаграждения за свой труд; 52 процента работали по найму, и 11 процентов занимались индивидуальной трудовой деятельностью. Разница между городскими и сельскими районами определяется скорее тем, получают ли работники вознаграждение за свой труд: в сельских районах 9 процентов женщин, работающих в семье, не получают вознаграждения, в городах - только 3 процента. Аналогичные показатели отмечаются и для женщин, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью (вознаграждение не получают 9 процентов женщин в деревне и 3 процента женщин в городах). Среди самостоятельно занятых женщин вознаграждение не получают самые молодые и самые пожилые (14 процентов лиц в возрасте 15-20 лет и 9 процентов лиц в возрасте 45-49 лет).

3.11.2. Безработица

За последние годы уровень безработицы снизился, что объясняется главным образом развитием сектора микропредприятий. Так, с 1992 по 1996 год безработица сократилась с 20,7 до 16,5 процента, в апреле 1997 года она снизилась до 15,9 процента⁵⁹, а 1998 году она составила 14,7 процента, причем безработица среди женщин была почти в три раза выше, чем среди мужчин (24 процента и 9 процентов, соответственно)⁶⁰.

Уровень безработицы наиболее высок среди самых молодых работниц: две пятых женщин в возрасте до 24 лет не имеют работы. Разница в уровнях безработицы минимальна между мужчинами и женщинами в возрасте 60 лет и старше, что может объясняться более поздним выходом женщин на пенсию. Кроме того, процент безработных особенно высок среди малообеспеченных

⁵⁷ Ramírez, N.; "El PIB y el desarrollo: el mito reiterado", CESDEM, especial Hoy/Areito, 2000.

⁵⁸ ENDESA 1999, CESDEM-USAID, sept. 2001.

⁵⁹ Santana, Isidoro (Fundación Siglo 21); "Distribución del ingreso y pobreza en la sociedad dominicana: tendencias recientes", Revista Población y Sociedad No.19, enero-abril 1998, CESDEM.

⁶⁰ Desarrollo Humano en RD 2000, PNUD.

женщин: если говорить в целом, то среди населения с самыми низкими доходами уровень безработицы составляет 41 процент, тогда как среди населения с более высокими доходами он не превышает 7 процентов.

В 1999 году 51 процент женщин репродуктивного возраста не работали, 39 процентов работали в течение всего года, а оставшиеся 10 процентов работали на сезонной и временной основе. Для сравнения можно отметить, что в 1996 году 57 процентов женщин не работали, 36 процентов работали в течение всего года и 6 процентов работали на сезонной или временной основе⁶¹. В основном женщины сосредоточены в неформальном секторе - самом неустойчивом секторе экономики.

3.11.3. Оплачиваемая работа по дому

В 1998 году 22 процента всех работников, получающих вознаграждение (3 517 194 человека), составляли лица, выполняющие обязанности по дому, и в этой группе 97 процентов были женщинами, т.е., другими словами, почти четверть (21 процент) работников, получающих вознаграждение, - это женщины, занимающиеся выполнением домашних обязанностей. На долю этой категории трудящихся приходится 10,3 процента ВВП⁶².

Несмотря на немалый вклад, который эта категория трудящихся вносит в формирование ВВП, права этих лиц защищены в наименьшей степени. По существу, те немногочисленные права, которые имеют лица, работающие по дому, закреплены в специальном разделе Трудового кодекса и тем самым исключены из свода положений, регулирующих права трудящихся. Тем не менее в 1999 году эти права были расширены в законодательном порядке: были предусмотрены выплата двойного оклада или премии в декабре, предоставление двухнедельного оплачиваемого отпуска за проработанный год и выдача работодателями необходимых разрешений на учебу или посещение врача или больницы в случае болезни, если это совместимо с графиком работы на предприятии и на то количество дней, которое будет согласовано с работодателем. С 1948 года в законодательном порядке предусмотрено участие в системе социального обеспечения, включая страхование от рисков, связанных с болезнью, беременностью, инвалидностью и смертью⁶³.

Однако на практике эти права применяются по усмотрению работодателя. С другой стороны, осуществление прав лиц, работающих по дому, затрудняет недостаточная пропаганда этих прав, о которых почти ничего не знают заинтересованные стороны - работницы⁶⁴ и работодатели.

3.11.4. Конкретные меры для содействия росту занятости

Недавно (в январе 2002 года) в министерстве труда был создан департамент по вопросам равенства полов с целью содействовать проведению

⁶¹ ENDESA 1999, CESDEM-USAID, sept. 2001

⁶² "Desarrollo Humano en RD", PNUD, 2000

⁶³ Центр исследования деятельности женщин (ЦИДЖ), проект исследования "Это не игрушки: исследование по вопросу о выполнении домашних обязанностей в семьях третьих лиц", сентябрь 2000 года.

⁶⁴ По данным опроса 310 женщин, проведенного Ассоциацией женщин, работающих по дому (ассоциацией, объединяющей около 350 женщин в городе Санто-Доминго), только 4 процента женщин знали о своих правах.

политики равноправия полов как в программах и стратегиях сектора труда, так и в самом министерстве. В настоящее время в департаменте создается управление по вопросам равенства полов, которое должно приступить к работе в 2003 году⁶⁵.

С другой стороны, проводимая правительством социальная политика нацелена, в первую очередь, на создание новых рабочих мест и призвана сосредоточить усилия по борьбе с нищетой на развитии микро-, малых и средних предприятий за счет предоставления кредитов, подготовки технических и управленческих кадров и профессионально-технического обучения.

Как явствует из доклада нынешнего кабинета министров о работе в течение первых шести месяцев (апрель-сентябрь 2001 года)⁶⁶, по линии ПРОМИПИМЕ в развитие микро- и малых предприятий было инвестировано 95 млн. песо в виде кредитов по ставке 1,2 процента в месяц (процентная ставка в банках составляет 2 процента в месяц). Эти кредиты, которые получили 6215 микропредприятий, призваны поддержать небольшие предприятия, которые не могут воспользоваться услугами национальной финансовой системы; им уделено первоочередное внимание в мероприятиях по финансированию и обучению женщин - владельцев микро-, малых и средних предприятий и оказанию им технической помощи.

За период с августа 2000 года по июнь 2001 года программами профессиональной подготовки в рамках ПРОМИПИМЕ было охвачено 59 процентов женщин; аналогичным образом, женщины составляли 43 процента участников дней образования и профессиональной ориентации, и женщинам было выдано 60 процентов и 51 процент кредитов, предоставленных в рамках Президентского плана борьбы с нищетой (ППБН). Кроме того, в рамках Программы поддержки гражданского общества был открыт кредитный счет (почти 26 млн. песо из утвержденных ассигнований в 39 млн. песо) и образована группа из семи экспериментальных НПО в этом секторе, которые действуют в качестве посредников и осуществляют программу кредитования женщин. Два учреждения из этой группы, которые прицельно занимаются женской проблематикой, получили 44 процента предоставленных средств.

В рамках программы "На пути к достойному обществу" разрабатывается проект создания женских производственных кооперативов, цель которого - способствовать сокращению безработицы среди женщин за счет оказания содействия созданию и функционированию производственных кооперативов и поддержки инициатив малых предприятий. Расходы на создание кооператива мастерских по пошиву готовой одежды и другой продукции из текстиля, которым занимается министерство по делам женщин, составили 60 млн. доминиканских песо⁶⁷.

⁶⁵ Согласно информации, полученной от д-ра Сони Диас Иноа, департамент по вопросам равенства полов министерства труда.

⁶⁶ "Informe de gestión abril-septiembre 2001". Gabinete Social, Junta Directiva, Unidad Ejecutiva. Gobierno dominicano al servicio de la gente.

⁶⁷ Hernández, A.; SEM, abril 2000.

3.12. Статья 12. Здоровоохранение⁶⁸

3.12.1. Некоторые показатели сексуального и репродуктивного здоровья доминиканских женщин

Снижение уровня рождаемости

За последние годы в Доминиканской Республике отмечено сокращение уровня рождаемости: общий коэффициент рождаемости сократился с 3,2 ребенка на одну женщину в 1996 году до 2,7 в 1999 году. Наиболее заметно он сократился в сельских районах, с 4 до 3 детей на одну женщину, в то время как в городах - с 2,8 до 2,4 ребенка на одну женщину. Кроме того, было отмечено сокращение числа детей, которое хотела бы иметь одна женщина, - с 2,5 до 2 детей в период с 1996 по 1999 год.

Кроме того, увеличился интервал между поколениями (между рожденьями детей) - с 29 до 31 месяца за период с 1996 по 1999 год. Этот показатель повлиял как на уменьшение среднего количества детей, так и на снижение рисков, связанных с рождением детей (малый вес при рождении, недоедание, младенческая смертность). Упомянутый показатель также меньше в сельских районах, чем в городах (29 и 32 месяца, соответственно), и, разумеется, он тесно связан с уровнем образования. Чем выше уровень образования, тем больше интервал между рожденьями детей, который колеблется от 28 месяцев для женщин, окончивших 1-4 класса школы, до 35 месяцев для женщин, обучающихся в средней школе. В 1999 году на момент проведения опроса 5 процентов женщин в возрасте 15-49 лет были беременны; среди необразованных женщин эта цифра достигает 9 процентов.

Снижение остроты проблемы подростковой беременности

Хотя за период с 1996 по 1999 год уровень подростковой беременности снизился с 23 до 21 процента, он остается чрезвычайно высоким: пятая часть девушек-подростков (15-19 лет) беременеют и каждая третья становится матерью в возрасте 18-19 лет. Эти цифры значительно больше среди девушек с минимальным образованием: среди девушек, окончивших начальную школу и не окончивших ее, беременны 30 процентов, причем различий между деревней и городом не наблюдается. Этому способствует то, что школы уделяют крайне мало внимания половому воспитанию.

Расширение услуг по дородовому уходу

В 1999 году⁶⁹ было отмечено некоторое увеличение охвата услугами по охране материнства и детства:

- 99 процентов детей, родившихся в течение пяти лет, предшествовавших обследованию, были охвачены квалифицированными услугами по дородовому уходу (98 процентов в 1996 году);
- 86 процентов матерей были иммунизированы двумя или более дозами противостолбнячной сыворотки.

⁶⁸ Данные за 1999 год, взяты из исследования ОДЗ-99, CESDEM-USAID, sept.2001.

⁶⁹ На основе вышеупомянутого обследования ОДЗ-99.

Расширение услуг по родовспоможению и улучшение условий для новорожденных

Что касается услуг по родовспоможению, оказываемых в медицинских учреждениях, то в 1999 году по сравнению с предыдущими годами ситуация улучшилась:

- 97 процентов родов были приняты в медицинских учреждениях (95 процентов в 1996 году) и 2 процента - на дому;
- 96 процентов родов были приняты врачами (92 процента в 1996 году). Показатель участия квалифицированных медсестер и ассистентов в родовспоможении сократился с 4 до 2 процентов в период с 1996 по 1999 год; сократился и процент родов, принимаемых традиционными акушерками, - с 3 до 1 процента.

Вместе с тем необходимо отметить увеличение числа кесаревых сечений при родах (28 процентов в 1998 году и 26 процентов в 1996 году). Для женщин в возрасте 35 лет и старше этот показатель возрастает до 33 процентов, для женщин с высшим образованием - до 51 процента.

Заболеваемость среди женщин

В 1998 году главными причинами обращений женщин репродуктивного возраста в учреждения министерства здравоохранения и социальной помощи были острые респираторные инфекции (17 процентов), беременность (11 процентов) и вагинит (11 процентов), а также гипертония (8 процентов), недоедание (7 процентов), острые диарейные заболевания (7 процентов) и инфекционные заболевания мочеполовой системы (4 процента).

3.12.2. Снижение материнской смертности и сокращение "групп риска"

Уровни материнской смертности несколько сократились. По оценкам, в 1983-1984 годах коэффициент материнской смертности составлял примерно 229 на 100 тыс. живорождений (ОДЗ-96), а в 1999 году, по данным Системы наблюдения за динамикой младенческой и материнской смертности⁷⁰, - 123 на 100 тыс. живорождений. Среди основных причин смертности - токсемия (46 процентов), осложнения при абортах (19 процентов), которые, как и прежде, уголовно наказуемы при любых обстоятельствах, кровотечения (11 процентов) и заболевания сердца. Такое снижение может быть связано с созданием при министерстве здравоохранения комитетов по наблюдению за динамикой материнской смертности, которые анализируют смертные случаи среди матерей в системе здравоохранения с целью повысить качество оказываемых услуг.

Что касается причин смертности среди женщин, то, по данным министерства здравоохранения и социальной помощи, самыми распространенными из них являются инфаркт миокарда (15 процентов), СПИД (6 процентов) и аборт (6 процентов), а также рак шейки матки (3 процента), в связи с которым отмечается низкий охват населения профилактическими мероприятиями, такими, как тест Папаниколау: в 1996 году такой тест прошли

⁷⁰ Данные проведенного в 2001 году оценочного исследования Системы наблюдения за динамикой материнской смертности, предоставленные д-ром Пенья.

только 27 процентов женщин. Несмотря на отсутствие статистических данных по раку молочной железы, можно предположить, что это заболевание весьма широко распространено, так как по состоянию на 1996 год только 11 процентов женщин в возрасте 15-49 лет прошли за последний год тесты на это заболевание. В национальном округе на долю СПИДа приходится 12 процентов смертных случаев, за которыми следуют насильственные смерти и смерти от раковых заболеваний, не связанных с репродуктивной системой (примерно по 10 процентов от каждой из этих причин)⁷¹.

По данным упомянутого обследования ОДЗ-99, произошло и некоторое сокращение "групп риска" с репродуктивной точки зрения: в последние пять лет к группам с повышенным риском смертности относились 44 процентов рождений (в 1996 году эта цифра составляла 49 процентов), а доля женщин, у которых могли родиться дети, принадлежащие к одной или нескольким группам повышенного репродуктивного риска, составляла 31 процент (в 1996 году - 36 процентов).

3.12.3. СПИД⁷²

В марте 2001 года в стране насчитывалось в общей сложности 11 079 человек, больных ВИЧ/СПИДом, из которых женщины составляли 35 процентов. Как и прежде, инфицирование происходит чаще всего половым путем. Кроме того, в 13 процентах случаев больными оказывались молодые люди в возрасте 15-24 лет, 46 процентов которых составляли женщины. Данные за 2000 год подтверждают, что 2,2 процента взрослого населения инфицировано ВИЧ, а в 2005 году, согласно прогнозам, это показатель вырастет до 2,4 процента.

Недавно министерством здравоохранения и социальной помощи⁷³ в государственных больницах (услугами которых, по оценкам, пользуется 75 процентов населения страны) была развернута программа сокращения масштабов вертикальной передачи инфекции от матери к ребенку, которая предполагает антиретровирусное лечение⁷⁴ матерей и детей, применение кесарева сечения при родах и использование молочных смесей для кормления детей.

По данным ОДЗ-99, с проблемой СПИДа знакомо все население Доминиканской Республики, независимо от уровня образования, места жительства или возраста. Тем не менее опасность этого заболевания воспринимается не всеми одинаково: только 88 процентов женщин и 94 процента мужчин знают, что здоровый на вид человек может быть болен СПИДом. Что касается средств защиты, то 5 процентов женщин заявили, что не знают, как избежать инфицирования, и процент таких лиц еще более высок среди женщин без образования (13 процентов) и женщин с четырьмя или менее классами школы (10 процентов).

⁷¹ Gómez y Galván, 2001 (citando a Cáceres Ureña, 98).

⁷² Информация Президентского совета по СПИДу (КОПРЕСИДА), сентябрь 2001 года.

⁷³ Информация, предоставленная д-ром Герреро из КОПРЕСИДА.

⁷⁴ При помощи препарата "Невирапин".

3.12.4. Основные реформы

- За период 1998-2001 годов в секторе здравоохранения были проведены две крупные законодательные реформы: принятие Всеобщего закона о здравоохранении № 42-01 от 8 марта 2001 года и Закона № 87-01 от 8 мая 2001 года о создании доминиканской системы социального обеспечения (ДССО). Закон о социальном обеспечении ставит своей целью, в частности, улучшение положения женщин и уменьшение масштабов нищеты.
- Во Всеобщем законе о здравоохранении утверждаются принципы равенства в широком смысле слова, универсальности и согласия. Закон предполагает привлечение организаций гражданского общества и частного сектора путем создания механизмов координации, коммуникации и информирования между учреждениями сектора и участия в работе таких руководящих органов, как Национальный совет здравоохранения.
- Первоочередное внимание уделяется группам населения, живущим за чертой бедности, в том числе женщинам, в особенности беременным, детям в возрасте до 14 лет, престарелым и инвалидам.
- Первостепенное значение придается услугам в таких областях, как охрана здоровья матери и ребенка и предупреждение заболеваемости и смертности среди матерей и детей.

3.12.5. Успехи в секторе здравоохранения

Согласно "Оценке хода осуществления Пекинской платформы действий в Доминиканской Республике"⁷⁵, к основным успехам сектора здравоохранения, касающимся женщин, относятся:

- сокращение материнской смертности и повышение доступности услуг по охране материнства и детства, включая создание комитетов по наблюдению за динамикой материнской смертности;
- разработка гендерной политики Главным эпидемиологическим управлением (ГЭУ) министерства здравоохранения и социальной помощи, включая программы и мероприятия в области охраны здоровья семьи, женщин, новорожденных, детей, подростков и молодежи⁷⁶;
- создание межсекторального комитета "Гендерные вопросы и реформа" как форума для анализа и принятия стратегических мер в секторе здравоохранения. Одним из результатов его работы стала разработка показателей для оценки качества медицинских услуг;
- расширение и совершенствование программ здравоохранения, осуществляемых правительством и НПО; они предполагают, в частности,

⁷⁵ SEM, mayo del 2000.

⁷⁶ Доклад, представленный Главным эпидемиологическим управлением (ГЭУ) министерства здравоохранения и социальной помощи для подготовки пятого доклада, 30 августа 2001 года.

увеличение числа сельских больниц, повышение доступности тестирования на ВИЧ, техническое оснащение центров здравоохранения и создание других центров, специализирующихся на охране репродуктивного здоровья, и укрепление штата медицинских работников во внутренних районах страны.

Можно также отметить более широкую представленность женщин на руководящих должностях в центрах здравоохранения. В 2001 году женщины составляли 26 процентов руководящих работников в больницах и медицинских центрах на провинциальном и региональном уровнях. Их доля пока еще находится в обратной зависимости от уровня должности. На более высоких уровнях женщин меньше: 14 процентов - на постах заместителей министра здравоохранения, 29 процентов - в руководстве больниц по всей стране и 32 процента - в медицинских центрах.

Были также отмечены следующие успехи:

- улучшение условий труда медицинского персонала и рост квалификации работников. Совершенствование больничной инфраструктуры;
- активное участие сектора НПО в оказании услуг в таких специальных областях, как охрана сексуального и репродуктивного здоровья женщин, причем эти услуги отличаются доступностью, экономичностью и качеством, что способствует изменению психологии семей, молодежи и подростков;
- более широкое просвещение женщин в вопросах охраны здоровья, способствующее снятию табу на темы, касающиеся сексуального и репродуктивного здоровья;
- совершенствование управления и информационной работы в секторе здравоохранения. Существуют механизмы информирования и сбора обновленных статистических данных, проводятся исследования, разрабатываются нормы и правила. В частности, информация по сектору здравоохранения регулярно разбивается по признаку пола;
- успехи и усовершенствования в следующих областях:
 - работа с уязвимыми группами населения, такими, как престарелые, сокращение смертности среди работников секс-индустрии от болезней, передаваемых половым путем, и СПИДа;
 - наблюдение беременных и рожениц и совершенствование услуг по родовому уходу;
 - вакцинация женщин детородного возраста;
 - пропаганда грудного вскармливания и планирования семьи;
 - борьба со СПИДом, включая анализ на ВИЧ 98 процентов всей крови, используемой в стране для переливания, и ввод в действие программ предупреждения вертикальной передачи этого заболевания;
 - реорганизация национального механизма, осуществляющего политику борьбы со СПИДом, - Национального совета по изучению

СПИДа (КОНАСИДА), - в которой активно участвуют государственные структуры и гражданское общество.

3.13. Статья 13. Экономические и социальные выплаты

За период, охватываемый настоящим докладом, правительством были разработаны и осуществлены экономические и социальные меры в интересах женщин.

3.13.1. В законодательной сфере

В Законе № 87-01 от 8 мая 2001 года о создании доминиканской системы социального обеспечения предусмотрены следующие выплаты:

- статья 50: пенсия по старости;
- статья 63: единая пенсия для безработных матерей-одиночек с несовершеннолетними детьми, у которых нет достаточных средств для того, чтобы удовлетворить основные потребности и дать образование своим детям;
- статья 132: работницы предприятий, заработная плата которых составляет менее трех минимальных окладов, будут получать субсидию на грудное вскармливание в течение 12 месяцев;
- статьи 134 и 135: создание детских садов для детей всех работников, куда принимаются дети в возрасте от 45 дней до 5 лет. В этих садах организованы службы охраны здоровья матери и ребенка.

Были внесены изменения в положения Трудового кодекса о женщинах, работающих по дому, включая предоставление права на отпуск, выплату тринадцатой зарплаты и регламентирование свободного времени⁷⁷.

Тем не менее, если говорить в целом, то пока сохраняются трудности с применением законов о трудовых отношениях на практике из-за отсутствия механизмов контроля за их соблюдением со стороны государства, а также плохого знания своих прав работающими мужчинами/женщинами. Следует также отметить, что упомянутый Закон о социальном обеспечении - сравнительно новый, и правила его применения пока находятся в стадии разработки.

⁷⁷ См. 3.11.3.

3.14. Статья 14. Женщины в сельских районах

3.14.1. Условия жизни в сельских районах

В целом социально-экономические и демографические показатели свидетельствуют о том, что проблема отставания в развитии особенно остро стоит в сельских районах. И действительно, в 1998 году показатели нищеты (общий показатель и показатель крайней нищеты) были следующими: общий показатель нищеты в сельских районах - 37 процентов, показатель крайней нищеты - 7 процентов, в городах - 85 и 37 процентов, соответственно. Другими словами, в деревне в условиях крайней нищеты живет в пять раз больше людей, чем в городах.

Однако в рамках начавшегося в прошлом десятилетии процесса децентрализации начали приниматься стратегические меры, имеющие целью более активное вовлечение граждан в общественную жизнь. Можно отметить два важных направления деятельности: а) отделение президентских выборов от выборов в муниципальные и законодательные органы, что позволит более четко и ясно сформулировать на местном уровне обязанности избранных должностных лиц перед избирателями, и б) локализация нищеты, благодаря которой удалось отобрать самые неблагополучные сельские районы и определить, где и с какой интенсивностью следует осуществлять планы борьбы с нищетой.

3.14.2. Механизмы для улучшения положения женщин-крестьянок

При министерстве сельского хозяйства создано отраслевое сельскохозяйственное управление по делам женщин - механизм для улучшения положения доминиканских женщин-крестьянок. Оно отвечает за принятие мер, призванных расширить участие женщин в производственных процессах в сельскохозяйственном секторе и способствовать уменьшению нищеты в сельских районах. Кроме того, в нем созданы административная группа и группа координации с другими учреждениями и НПО и три отдела: планово-проектный, по делам сельских женщин и исследованиям и по обучению и подготовке кадров.

Стратегии управления, направленные на расширение возможностей женщин, предполагают следующее:

- укрепление отраслевой координации для оказания услуг по поддержке;
- ознакомление с гендерной проблематикой технических специалистов учреждений сельскохозяйственного сектора и членов сельских женских организаций;
- поощрение более широкого участия сельских женщин в работе руководящих органов;
- разработку стратегических мер для сельскохозяйственного сектора с учетом новых условий жизни на селе;

- оказание финансовой помощи женским организациям в создании агропромышленных предприятий;
- проведение исследований, позволяющих вплотную познакомиться с условиями жизни сельских женщин.

К числу мероприятий, проведенных управлением при поддержке министерства по делам женщин, относится включение гендерных аспектов в опросные листы предстоящей сельскохозяйственной переписи.

В Законе о государственных расходах на 2001 год Национальным конгрессом был утвержден для исполнения министерством сельского хозяйства 21 проект в различных областях, финансируемый из различных источников, с общим бюджетом около 159 млн. песо.

Отдел социального развития Доминиканского аграрного института (ДАИ) ведет работу над женской проблематикой, что требует применения положений о равенстве, закрепленных в Законе № 55-97⁷⁸. С министерством по делам женщин подписано соглашение о разработке программы профессиональной подготовки, создания женских организаций и консультирования отдела. Как явствует из доклада ДАИ, представленного для подготовки настоящего пятого доклада, в 2001 году права собственности на землю получили 166 женщин, земельные участки которых занимают площадь в 9427 тарео (57 тарео на одну женщину), оцениваются в 86 млн. песо и расположены в 14 провинциях, включая национальный округ.

Вместе с тем следует отметить, что, как явствует из реестра сельскохозяйственных производителей министерства сельского хозяйства, женщины получают самые маленькие участки земли, которые позволяют им обеспечивать только самих себя. Имеющиеся данные также показывают, что 47 процентов участков принадлежит женщинам в возрасте 41-60 лет, что оставляет мало шансов молодым женщинам и матерям-одиночкам (группам, которые были названы приоритетными в социальной политике правительства).

Согласно статье 51 Закона № 55-97, ДАИ обязан предоставлять кредиты крестьянам и крестьянкам, составляющим семейную единицу и входящим в состав организаций, и соответствующие технические консультации через сельскохозяйственные кооперативы. Благодаря этому за период с 1998 по 2001 год 1761 женщина получила доступ к кредитам, выплаченным по линии управлений и децентрализованных проектов министерства сельского хозяйства, т.е. выплачивалось 440 кредитов в год.

За этот период министерство по делам женщин на основе координации с Сельскохозяйственным банком, Национальным статистическим управлением (НСУ) и ДАИ подписало три соглашения о сотрудничестве с Национальной конфедерацией женщин-крестьянок (КОНАМУКА)⁷⁹ и другими женскими крестьянскими организациями, такими, как Союз сельских женщин

⁷⁸ Закон, на основании которого вносятся поправки в Закон об аграрной реформе и устанавливается принцип равенства между мужчинами и женщинами в отношении всех законных прав и обязанностей, благодаря чему в рамках аграрной реформы легализуется доступ женщин-крестьянок к земле.

⁷⁹ Сегодня КОНАМУКА насчитывает 8 тыс. женщин, образующих 295 ассоциаций и 14 федераций.

(УНДЕМУР) и Женский фонд в интересах роста. Этими соглашениями предусматривается просветительская работа по гендерным вопросам, пропаганда и распространение законов об аграрной реформе и борьбе с насилием, осуществление программ ликвидации неграмотности среди крестьянок и открытие каналов кредитования.

Министерство по делам женщин занимается пропагандой законов и соглашений, а также обучением женщин-крестьянок при помощи следующих мер:

- публикация Закона № 55-97 об аграрной реформе в адаптированной форме, что способствует лучшему ознакомлению женщин со своими правами;
- учебные семинары для инструкторов в интересах пропаганды Закона в наиболее бедных районах страны, что способствует укреплению руководящей роли крестьянок;
- публикация краткого и снабженного толкованиями текста Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него;
- возобновление деятельности Региональной сети сельских женщин, созданной ФАО в 1997 году.

С 1999 года министерством по делам женщин при участии Коста-Рики, Сальвадора, Гондураса, Гватемалы, Белиза и Суринама осуществляется многосторонний проект "Просвещение по гендерным вопросам и устойчивое развитие сельских районов", ориентированный на сельских женщин-руководителей в этих семи странах.

3.15. Статья 15. Равенство перед законом

Как уже указывалось в четвертом докладе, в доминиканской Конституции установлены равные гражданские права для всех, независимо от пола.

Кроме того, в принятых за этот период законах, в частности в статье 3 Закона № 87-01 от 9 мая 2001 года о создании доминиканской системы социального обеспечения, устанавливается принцип универсальности по отношению ко всем доминиканцам и проживающим в стране лицам, без какой бы то ни было дискриминации по таким признакам, как состояние здоровья, пол, социальный, политический или экономический статус. Кроме того, во Всеобщем законе о здравоохранении № 42-01 от 8 марта 2001 года утверждаются принципы равенства в широком смысле слова, универсальности и согласия.

С другой стороны, в докладе уже говорилось (см. 3.4) о ратификации Факультативного протокола к Конвенции и принятии законов № 12-2000 и № 13-2000, в которых устанавливаются квоты на избрание кандидатов-женщин в депутаты и руководство профсоюзов, а также о расширении прав женщин, работающих по дому, которое было предусмотрено в 1999 году в Трудовом кодексе.

В настоящее время идет переработка гражданского, уголовного и уголовно-процессуального кодексов.

3.16. Статья 16. Брак и семья

В этой сфере никаких изменений за истекший период не произошло. Тем не менее в Гражданский кодекс предлагается внести ряд поправок, которые предусматривают:

- установление возраста совершеннолетия в 18 лет для обоих полов;
- совместное осуществление родительских прав и прав на опеку отцом и матерью;
- каждый супруг будет сам распоряжаться своим личным имуществом (тем самым отменяется право мужа распоряжаться личным имуществом жены);
- на гражданские браки распространяются те же юридические положения, что и на официально зарегистрированные браки, те же экономические взаимоотношения между сожительствующими и правила расторжения брачного союза и раздела семейного имущества. Эти положения имеют важное значение для защиты экономических и социальных прав женщин, поскольку в 1999 году из всех женщин, имевших партнеров, 63 процента состояли в гражданском браке.

- **Судебная практика**

Следует также рассказать о случае, происшедшем за истекший период, который можно считать хорошим прецедентом с точки зрения гражданских прав женщин.

Верховный суд вынес решение в пользу одной женщины, у которой в автокатастрофе погиб муж. Это решение предписывало компании, застраховавшей автомобиль, по вине которого произошло это происшествие, выплатить ей соответствующую компенсацию. Страховая компания отказывалась платить под тем предлогом, что вдова не состоит в законном браке со своим мужем и что внебрачное сожительство не дает оснований считать этот союз законным.

Поскольку отправлением правосудия в Доминиканской Республике основывается на законе, доктрине и судебной практике, это решение закладывает важный прецедент на будущее, поскольку теперь и судьи, и адвокаты смогут ссылаться на решение Верховного суда в пользу этой женщины не только для признания законными наследников, родившихся от этого внебрачного союза, но и для обоснования права пользоваться совместно нажитым таким образом имуществом. Кроме того, открывается возможность для внесения поправок в законодательство в целях ознакомления членов Конгресса с реформами в области брака и семьи, за которые выступают женщины из организаций гражданского общества. Это решение также побуждает людей отстаивать свои права при урегулировании имущественных споров, независимо от характера супружеского союза.