



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
13 November 2008
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

Четвертый периодический доклад государств-участников

Азербайджан

Примечание: настоящий доклад издается без официального редактирования.



1. Введение

После того, как 30 июня 1995 года Азербайджан ратифицировал Конвенцию, в стране были изменены дискриминационные законы и практика. После ратификации в 2001 году Факультативного протокола к Конвенции были внимательно изучены средства предотвращения и ликвидации нарушений прав женщин и создания условий, в рамках которых женщины и девочки могут в полной мере пользоваться всеми имеющимися у них правами человека. Страна продолжает принимать меры, способствующие улучшению положения женщин в рамках существенно важного компонента своего обязательства по созданию общества и экономики, в которых женщины могут играть полноценную роль, в рамках которых их вклад получает надлежащее признание и ценность, и в которых они могут принимать решения в отношении своей жизни и могут жить, не испытывая страха подвергнуться насилию.

Правительство Азербайджанской Республики рассматривает Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в качестве важнейшего инструмента улучшения положения женщин и обеспечения гендерного равенства. Оно неустанно стремится к созданию благоприятных условий для полномасштабного осуществления своих международных обязательств в соответствии с Конвенцией о ликвидации дискриминации в отношении женщин.

14 января 1998 года Президент Азербайджанской Республики подписал Указ «О повышении роли женщин в Азербайджане», возложив на соответствующие структуры обязанности по подготовке предложений относительно усиления социальной защиты женщин с уделением особого внимания беженцам и перемещенным внутри страны лицам. 6 марта 2000 года Президент Азербайджанской Республики подписал Указ «Осуществление политики в отношении женщин в Азербайджанской Республике», нацеленный на обеспечение более эффективной защиты прав женщин, принятие соответствующего законодательства и внесение поправок в действующее законодательство в интересах обеспечения равенства между женщинами и мужчинами, особенно равенства на должностях, связанных с принятием решений. В соответствии с этим Указом Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей обязан представлять кабинету министров ежегодные доклады об осуществлении вышеупомянутого Указа.

В соответствии со статьей 18 Конвенции правительство Азербайджана обязуется представлять раз в четыре года Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин доклады о мерах, принятых в целях осуществления Конвенции. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Азербайджанской Республики в 1998 году на своей седьмой сессии, а второй и третий периодические доклады — на своей тридцать седьмой сессии 23 января 2007 года. После рассмотрения этих докладов Комитет опубликовал свои заключительные замечания, которые были широко распространены среди членов правительства, государственных должностных лиц, парламентариев, представителей женских и правозащитных организаций и органов судебной власти.

Доклад был составлен Государственным комитетом по делам семьи, женщин и детей Азербайджанской Республики в тесном партнерстве с государственными органами. На этапе подготовки доклада особо приоритетным было обширное сотрудничество между различными министерствами и государст-

венными департаментами, что явилось отражением межсекторального характера гендерных проблем.

Особое внимание государство уделяет также включению в доклад мнений женщин. По этой причине в ходе подготовки доклада проводились обширные консультации с женскими НПО.

Поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая вступила в силу 22 декабря 1995 года, была утверждена в соответствии с Законом № 570-IIIQ от 1 апреля 2008 года и ратифицирована Азербайджанской Республикой путем сдачи 23 мая 2008 года Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций на хранение документа о признании.

В настоящем докладе основное внимание уделяется наиболее значительным мерам, принятым государством в период после 2004 года в целях ликвидации дискриминации в отношении женщин в Азербайджанской Республике, включая меры, принятые с учетом заключительных замечаний Комитета.

В докладе изложены законодательные, судебные и административные меры, принятые Азербайджанской Республикой в 2004–2008 годах в целях осуществления Конвенции, а также принятые последующие меры по заключительным замечаниям Комитета. Структура доклада разработана с учетом статей Конвенции и охватывает новые меры, принятые в рамках государства, а также новые и запланированные законы, нацеленные на ликвидацию дискриминации в отношении женщин.

Азербайджанская Республика в полной мере привержена принятию последующих мер по осуществлению Пекинской платформы действий, особенно действий, которые будут приняты в отношении 12 проблемных областей, определенных в Платформе, а также дальнейших действий и инициатив по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий, согласованных на двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке» (упоминаемой в качестве Пекин + 5). В Азербайджане поощрение гендерного равенства с помощью законодательных и незаконодательных средств, как это излагается в настоящем докладе, находится в рамках Пекинской платформы действий и итогового документа Пекин + 5.

Правительство признает, что женщины в Азербайджане все еще сталкиваются с рядом проблем. Несмотря на вышеупомянутые успехи и достигнутый прогресс, Азербайджан все еще сталкивается с рядом трудностей в деле обеспечения для некоторых женщин качественного образования, медицинского обслуживания и занятости. Оккупация территорий Азербайджана соседней Арменией является одним из главных препятствий на пути полного осуществления Конвенции.

Как и в любой стране, вовлеченной в вооруженный конфликт, в Азербайджане наиболее тяжелое бремя войны ложится на женщин. Конфликт в Нагорном Карабахе и вокруг него, возникший в результате оккупации Арменией исторической территории Азербайджанской Республики, является главным препятствием на пути полного экономического развития Азербайджана, затрудняя происходящий в стране процесс демократизации. Армяно-азербайджанский конфликт привел к депортации более 1 миллиона беженцев и перемещенных

внутри страны азербайджанцев из Армении и Нагорного Карабаха, более половины которых составляют женщины и дети. Дальнейшее соблюдение Конвенции и решимость ликвидировать все формы дискриминации в отношении женщин являются темами, пронизывающими государственную политику, нацеленную на устранение всех препятствий на пути к обеспечению равных возможностей женщин и мужчин. В этом контексте Азербайджанская Республика будет и впредь поддерживать партнерские связи с гражданским обществом в интересах достижения целей, изложенных в Конвенции.

Часть I

Статья 1

Определение дискриминации

В Конституции Азербайджанской Республики изложена философия равенства между мужчинами и женщинами. В статье 25 подтверждается принцип равенства между мужчинами и женщинами, недопустимость любой дискриминации и предусматривается, что мужчины и женщины пользуются равными правами человека и основными свободами. В соответствии с Конституцией запрещается дискриминация по какому бы то ни было признаку, включая расовую принадлежность, национальность, религию, язык, пол, происхождение, имущественное положение и т.п.

10 октября 2006 года Азербайджанская Республика приняла еще один Закон «О гарантиях гендерного равенства», в котором содержится определение «гендерной дискриминации», которое включает сексуальные домогательства, любые различия или предпочтения, ограничивающие или затрудняющие равное осуществление прав по признаку пола (статья 2.4).

Закон Азербайджанской Республики «О гарантиях гендерного равенства» и содержащееся в нем определение «гендерной дискриминации» разработаны в соответствии с широким определением «дискриминации», содержащимся в статьях Конвенции. Оно предусматривает охват множественных и сложных проявлений дискриминации, которой подвергаются некоторые категории женщин, и нацелено на ликвидацию косвенной и/или непреднамеренной дискриминации.

Важным аспектом Закона Азербайджанской Республики «О гарантиях гендерного равенства» является содержащееся в нем признание определенной традиционной дискриминации в отношении женщин, имевшей место в прошлом и имеющей место в настоящем, что создает препятствия для осуществления женщинами имеющихся у них прав человека и основных свобод, и в соответствии со статьей 3.2 предусматривает принятие специальных мер, необходимых для ускорения процесса обеспечения фактического равенства и реализации основных проявлений равенства для женщин.

В статье 3.2 также содержатся некоторые четко сформулированные меры позитивной дискриминации в отношении женщин в некоторых конкретных областях. Эти меры были приняты с учетом того, что жизнь женщин должна рассматриваться в рамках определенного контекста, и в соответствии с этим необходимо принимать меры, уже не основывающиеся на исторически сложившихся мужских парадигмах власти и проявлениях образа жизни.

По этой причине в статье 3.2 также предусматривается, что в качестве дискриминационных не должны рассматриваться следующие явления:

- преференциальное отношение к женщинам по причине беременности в соответствии с Законом о труде Азербайджанской Республики;
- «необязательная» военная служба для женщин, которая по-прежнему является обязательной для мужчин;
- более благоприятные пенсионные права, включая более ранний возраст выхода на пенсию в качестве варианта для женщин;
- различный возраст вступления в брак для мужчин и женщин в соответствии с Семейным кодексом;
- ограниченные права мужа в плане подачи заявления на развод в соответствии со статьей 15 Семейного кодекса Азербайджанской Республики;
- наличие в пенитенциарных заведениях более удобных помещений для женщин.

После рассмотрения второго и третьего периодического доклада Комитетом Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин и рекомендации в отношении разного возраста вступления в брак для женщин и мужчин Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей представил предложение о внесении поправки в Семейный кодекс, предусматривающей установление одинакового брачного возраста для мужчин и женщин. Эти предложения в настоящее время находятся в процессе рассмотрения.

На всех практикумах и семинарах, организованных недавно министерством юстиции для сотрудников судебных органов, рассматривались КЛДОЖ и сфера действия положений, касающихся равенства, и определение «гендерной дискриминации».

Кроме того, в соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики, в случае наличия расхождений между национальным законодательством и международными соглашениями, ратифицированными Азербайджанской Республикой, преимущественную силу имеют международные соглашения.

После того, как в апреле 2007 года была представлена рекомендация Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающаяся широкого распространения его заключительных замечаний, уже в апреле 2007 года, через два месяца после получения этих заключительных замечаний некоторые из них были переведены на азербайджанский язык и широко распространены среди соответствующих государственных органов, включая парламентариев, представителей НПО, средства массовой информации и широкую общественность.

Статья 2

Обязанности государств-участников по ликвидации дискриминации

В течение текущего отчетного периода был проведен обзор ряда важных стратегий и были разработаны новые стратегии. Были также приняты важные законы, а правительством были утверждены другие государственные програм-

мы и приняты административные меры по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Меры законодательного характера

1. 28 июня 2005 года был принят важный Закон «О борьбе с торговлей людьми». Это — всеобъемлющий закон, нацеленный на борьбу с торговлей людьми путем создания прочной правовой и организационной основы для борьбы с торговлей людьми, обеспечения юридической защиты и оказания поддержки жертвам незаконной торговли.

2. В 2005 году к Уголовному кодексу Азербайджанской Республики был принят ряд важных поправок, нацеленных на укрепление защиты женщин в областях, касающихся:

- торговли людьми — статья 144-1;
- принудительного труда — статья 144-2;
- распространения конфиденциальной информации о жертвах торговли людьми — 316-1.

Поправки, внесенные в Уголовный кодекс Азербайджанской Республики, были необходимы для признания торговли людьми в качестве преступления в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о транснациональной организованной преступности, факультативными протоколами к этой Конвенции и другими международными соглашениями в этой области. Эти поправки предусматривают более суровые меры наказания за следующие преступления:

- торговля людьми;
- незаконный перевоз того или иного лица через границу в целях эксплуатации;
- укрытие того или иного лица;
- принуждение того или иного лица к выполнению конкретной работы путем угроз;
- сбор или преднамеренное распространение конфиденциальной информации о жертве торговли.

3. Сексуальные домогательства в Кодексе административных правонарушений Азербайджанской Республики.

В Кодекс административных правонарушений Азербайджанской Республики внесена новая статья, а именно статья 60-1, в целях включения в него правонарушения «Оказание давления на служащих, подвергаемых сексуальным домогательствам». В соответствии с этим новым правовым положением оказание должностными лицами давления на того или иного служащего, подавшего жалобу на сексуальные домогательства со стороны работодателя или администратора, является преступлением, подлежащим наказанию в виде крупного штрафа.

4. В целях надлежащего осуществления Закона Азербайджанской Республики «О гарантиях гендерного равенства» были приняты соответствующие по-

правки к «Закону об образовании в Азербайджанской Республике», в котором отныне содержится четко сформулированное положение о том, что государство обязано обеспечивать равные возможности для мужчин и женщин в плане допуска во все учебные заведения, предоставлять нуждающимся учащимся, в особенности женщинам и девушкам, стипендии, обеспечивать возможность выбора учебной программы и оценки знаний независимо от экономического положения.

Предлагаемые поправки законодательного характера

1. Во исполнение заключительных замечаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и в знак признания необходимости ликвидации всех сохраняющихся дискриминационных положений в отношении женщин по всем вопросам, касающимся брачных и семейных отношений, Государственный комитет по вопросам семьи, женщин и детей представил предложения об уравнивании брачного возраста для женщин и мужчин. Имеются также предложения об обязательном характере прохождения медицинского осмотра до вступления в брак и подписания брачного контракта.

2. Государственным комитетом по делам семьи, женщин и детей был разработан проект закона «О предотвращении бытового насилия», который был представлен в Национальный парламент и кабинет министров Азербайджанской Республики. В процессе подготовки этого законопроекта принимали активное участие все соответствующие государственные органы, а также НПО. Данный законопроект, получивший апробацию всех соответствующих государственных органов в плане процедуры, в настоящее время обсуждается в Постоянной комиссии парламента по вопросам социальной политики. После этого законопроект будет представлен для слушаний в парламенте и будет принят после третьих слушаний. Данный законопроект нацелен на обеспечение надежной и эффективной защиты всех женщин от бытового насилия и уважение их неприкосновенности и достоинства. Он содержит широкий круг положений, нацеленных на ликвидацию бытового насилия, и включает меры защиты, в том числе возможность предоставления убежища, оказания консультативных услуг, услуг в области реабилитации и поддержки пострадавших женщин, наказания преступников и т.п. В нем также предусматривается создание базы статистических данных и разработка методологии сбора данных, поскольку нехватка данных рассматривается в качестве серьезного пробела.

Комиссар по правам человека (омбудсмен) и его деятельность по поощрению гендерного равенства

Деятельность омбудсмена, занимающего также должность Комиссара Азербайджанской Республики по правам человека, имеет весьма важное значение. Поощрение и защита прав женщин и гендерного равенства занимает важное место в повестке дня омбудсмена, и для достижения этой цели при омбудсмене недавно была учреждена должность советника по правам женщин.

По инициативе омбудсмена проводятся регулярные совещания за «круглым столом» по вопросам осуществления Конвенции с участием представителей Государственного комитета по делам семьи, женщин и детей, парламентариев, государственных структур, НПО и Совета экспертов.

Разработка планов/стратегий/программ в Азербайджане

1. Национальный план действий по вопросам семьи и женщин на период 2008–2012 годов

После осуществления Национального плана действий по вопросам женщин на период 2000–2005 годов был подготовлен Национальный план действий по вопросам семьи и женщин на период 2008–2012 годов в целях укрепления и развития семьи и внутрисемейных отношений на основе гендерного равенства и создания здорового общества, тем самым способствуя прогрессу страны. В настоящее время он осуществляется. В этом Плане действий предусмотрены мероприятия в двух областях: во-первых, в плане решения семейных вопросов, охватывающих главным образом демографические проблемы, планирование семьи и репродуктивное здоровье, и, во-вторых, решение таких важнейших проблем женщин, как необходимость расширения масштабов участия женщин в процессе принятия решений, участие в политической, экономической и социальной жизни и т.п.

2. Национальный план действий по защите прав человека в Азербайджанской Республике

В соответствии с другими правами человека, меры по защите прав женщин также предусматриваются в «Национальном плане действий по защите прав человека в Азербайджанской Республике», который был утвержден Указом президента от 28 декабря 2006 года. Обеспечивается выполнение международных обязательств, вытекающих из международных соглашений по правам человека и основным свободам, ратифицированных Азербайджанской Республикой, приведение законодательства в соответствие с международно-правовыми документами, участие НПО в процессе подготовки докладов, представляемых договорным органам Организации Объединенных Наций и т.п. Борьба со всеми формами насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, обеспечение психиатрической и медицинской помощи, правовая защита жертв такого насилия, обеспечение необходимой компенсации и реабилитации жертв насилия, организация крупномасштабных информационных программ являются действиями, планируемыми в качестве мер, которые необходимо принять в целях более эффективной защиты прав женщин в рамках Национального плана действий.

3. Государственная программа по сокращению масштабов нищеты и обеспечению устойчивого развития — 2008–2015 годы

В целях содействия реализации указов президента и постановлений, принятых по проблемам женщин, правительство Азербайджана также разработало государственные программы, обеспечивающие учет гендерного компонента. Таким образом, в то время, как в рамках первого этапа осуществления Государственной программы по сокращению масштабов нищеты и обеспечению экономического развития (2003–2005 годы) гендерный компонент учитывался в качестве межсекторального вопроса, в рамках второго этапа осуществления этой Программы — Государственной программы по сокращению масштабов нищеты и обеспечению устойчивого развития — 2008–2015 годы — в полной мере обеспечивается учет гендерного компонента.

На начальном этапе разработки документа, озаглавленного «Сокращение масштабов нищеты и устойчивое развитие», в секретариате по осуществлению Программы по сокращению масштабов нищеты и обеспечению устойчивого развития была временно создана на контрактной основе должность эксперта по гендерным вопросам. На втором этапе осуществления Программы эксперт по гендерным вопросам вошел в число сотрудников секретариата по осуществлению Программы по сокращению масштабов нищеты и обеспечению устойчивого развития. Проводились регулярные совещания и обеспечивалось взаимодействие на постоянной основе с Координатором Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам и Тематической группой Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам, в результате чего гендерный компонент Программы по сокращению масштабов нищеты и обеспечению устойчивого развития был признан в качестве наиболее эффективного гендерного компонента среди стран Центральной Азии и Кавказа, и предложен в качестве образца «передовой практики» в регионе. Предполагается, что эта Программа будет вскоре утверждена.

4. Комплексная программа Республики по борьбе с каждодневными проявлениями насилия в демократическом обществе

«Комплексная программа Республики по борьбе с каждодневными проявлениями насилия в демократическом обществе» была утверждена кабинетом министров Азербайджанской Республики в соответствии с Указом от 25 января 2007 года. В ней предусматривается разработка стратегических планов во всех областях в целях искоренения бытового насилия, гендерных и других проявлений неравенства и жестокости в обществе; подготовка предложений по разработке законопроектов о защите женщин от насилия, а также законов, регулирующих осуществление КЛДОЖ. В Комплексной программе также предусматривается обеспечение социальной реабилитации беженцев и перемещенных внутри страны женщин и детей, на периодической основе подвергающихся насилию в условиях принудительного переселения и возросшим масштабам бытового насилия, организация курсов профессиональной переподготовки в целях сокращения масштабов незанятости среди женщин, определение критериев насилия в отношении женщин, разработка академических программ в университетах по проблемам равенства и в особенности насилия в отношении женщин и т.п.

5. Проект «XXI век без насилия в отношении женщин»

Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей Азербайджанской Республики, Фонд им. Гейдара Алиева и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) подписали совместный проект «XXI век без насилия в отношении женщин». Этот проект будет осуществляться в течение 20 месяцев до сентября 2009 года и будет охватывать все регионы Азербайджана (более подробную информацию см. в статье 5).

6. Доклад о роли гендерных факторов в области развития в Азербайджане — 2007 год

Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей и Программа развития Организации Объединенных Наций совместными усилиями подготовили Доклад о роли гендерных факторов в развитии человеческого потенциала

в Азербайджане за 2007 год в целях определения достижений и выявления пробелов, а также ликвидации выявленных пробелов в области обеспечения гендерного равенства. В этом докладе отражены результаты столь масштабного обследования по проблемам гендерных подходов, которое когда-либо проводилось в Азербайджане, а также на территории бывшего Советского Союза. Главная цель обследования состояла в определении гендерных подходов в Азербайджане, анализе их воздействия на гендерное равенство и разработке рекомендаций в соответствии с полученными результатами.

7. Ратификация конвенций Международной организации труда

Правительство Азербайджана ратифицировало конвенции Международной организации труда по улучшению условий женщин и их семей. В настоящее время идет процесс утверждения конвенций МОТ № 156 о трудящихся с семейными обязанностями и № 183 об охране материнства. Недавно состоялись встречи сотрудников Отделения МОТ по Восточной Европе и Центральной Азии с представителями различных государственных органов, местных НПО и международных организаций, в ходе которых была высказана поддержка в пользу принятия этих конвенций.

8. Тематическая группа Организации Объединенных Наций по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин

Тематическая группа Организации Объединенных Наций по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин была учреждена в апреле 2006 года под руководством и при расширенной поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций. Деятельность Тематической группы Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам основывается на Информационном руководстве деятельности тематических групп по гендерным вопросам, разработанном совместными усилиями Отдела Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин (ОУПЖ), ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ЮНИФЕМ. Тематическая группа Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам оказывает правительству Азербайджанской Республики поддержку в подготовке и разработке законодательных актов, освещении жизненно важных проблем в средствах массовой информации, а также проведении мероприятий по повышению уровня информированности населения и т.п.

9. Профессиональная подготовка сотрудников судебных органов и юристов

В соответствии с заключительными замечаниями Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин в целях повышения уровня информированности судей, должностных лиц правоохранительных органов и юристов министерство юстиции Азербайджанской Республики предприняло ряд инициатив и организовало проведение регулярных учебных занятий для них по Конвенции КЛДОЖ, Факультативному протоколу к КЛДОЖ, Общим рекомендациям и заключительным замечаниям Комитета. Министерство юстиции также опубликовало предназначенные для их использования специальные пособия.

Недавно министерство юстиции в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара организовало семинары для судей, прокуроров и адвокатов по

КЛДОЖ и деятельности других договорных органов Организации Объединенных Наций. Министерство юстиции также принимает участие в осуществляемом в настоящее время вместе с Европейской комиссией для судей и юристов проекте по вопросу о «Применении Европейской конвенции о правах человека в судах». Министерство юстиции уже давно сотрудничает с Европейским общим юридическим центром Греции по вопросам «юридического образования», в котором для судей и юристов проводятся регулярные семинары и практикумы.

Сотрудники Государственного комитета по делам семьи, женщин и детей, выступающего в качестве центрального органа, ответственного за осуществление гендерной политики в стране, представленные в государственных органах координаторы по гендерным вопросам и представители НПО также прошли курс аналогичной профессиональной подготовки, проведенной министерством юстиции.

В соответствии с рекомендациями Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин, изложенными в его последних заключительных замечаниях, в рамках профессиональной подготовки, обеспечиваемой министерством юстиции, особое внимание уделяется также Общей рекомендации № 25, касающейся «временных специальных мер» и концепции «основополагающего равенства».

10. Распространение заключительных замечаний

Заключительные замечания, представленные Азербайджанской Республике после изучения второго и третьего периодических докладов Комитетом Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин, были широко распространены и обсуждены государственными должностными лицами, включая членов национального парламента и представителей женских НПО. После их обсуждения, в соответствии с процедурой, предложения относительно выполнения замечаний были обобщены и представлены на рассмотрение президенту Азербайджанской Республики.

Беженцы

Ключевой элемент обязательства государства по обеспечению безопасного убежища для лиц, спасающихся от преследований, состоит в том, каким образом мы оказываем помощь тем, кто имеет право оставаться здесь, чтобы восстановить свою жизнь и реализовать свой потенциал в качестве полноправных членов общества. Многим беженцам трудно осуществить переход от поддержки к независимому существованию, в частности женщинам с детьми. Государство осуществляет некоторые меры по облегчению бедственного положения беженцев и перемещенных внутри страны лиц и по расширению доступа беженцев к услугам в области образования, здравоохранения и занятости.

Некоторые проекты, осуществляемые в интересах беженцев и перемещенных внутри страны лиц

- i) В октябре 2006 года при финансовой поддержке ЮНФПА и организационной поддержке Азербайджанской молодежной организации беженцев и перемещенных внутри страны лиц было начато осуществление проекта «Прекратить насилие в отношении женщин».

- ii) В ноябре-декабре 2006 года при финансовой поддержке Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией было начато осуществление программы «Профилактика ВИЧ/СПИДа среди молодежи из числа беженцев и перемещенных внутри страны лиц». В рамках этой программы предоставляются на анонимной основе бесплатные консультации и лечение.

Статья 3

Развитие и улучшение положения женщин

Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей (ГКСЖД)

Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей несет главную ответственность на территории Азербайджанской Республики за осуществление политики в отношении женщин и обеспечение гендерного равенства. Он был учрежден в соответствии с Указом президента от 6 февраля 2006 года — вместо Государственного комитета по делам женщин Азербайджанской Республики, который функционировал в качестве государственного органа по делам женщин с 1998 года.

Национальные механизмы, ответственные за гендерные вопросы и улучшение положения женщин, были укреплены путем обеспечения профессиональной подготовки по вопросам усиления потенциала в результате предоставления оборудования, обеспечения институциональной структурной перестройки и мотивации сотрудников.

Мандат нового Комитета был продлен, а число сотрудников — увеличено в соответствии с «Регламентом Государственного комитета по вопросам семьи, женщин и детей Азербайджанской Республики», утвержденным в соответствии с Указом президента № 444 от 9 августа 2006 года. Учитывая возросшее число направлений деятельности, бюджетные средства, выделяемые Комитету на его деятельность, также значительно возросли.

Согласно Регламенту Комитета, мандат Государственного комитета по делам семьи, женщин и детей Азербайджанской Республики состоит в следующем:

- обеспечение защиты прав человека и гражданских свобод, особенно прав и свобод женщин и детей, и предотвращение нарушения этих прав в рамках его полномочий;
- обеспечение нормативного регулирования в соответствующей области, касающейся сферы его полномочий, определенных законодательством;
- участие в разработке государственных программ в соответствующей области;
- обеспечение осуществления государственных программ и разработка концепций в рамках его полномочий;
- координация работы других исполнительных органов в соответствующей области;
- обеспечение осуществления международных договоров, ратифицированных Азербайджанской Республикой, в рамках его полномочий;

- осуществление государственной политики в отношении семьи;
- изучение социальных проблем беженцев и перемещенных внутри страны лиц (детей и женщин) и бедных семей и привлечение соответствующих государственных органов к решению этих проблем;
- проведение с соответствующими государственными органами совместных мероприятий по повышению уровня информированности женщин о вопросах современного управления и рыночной экономики в целях развития предпринимательства среди женщин и предпринимательской деятельности на уровне семьи;
- разработка проектов и координация деятельности соответствующих органов в деле оказания женщинам помощи в освоении новых профессий и повышении профессионального уровня женщин в соответствии с государственной стратегией в области занятости;
- представление петиций, адресованных в соответствующие государственные органы, с целью решения проблем пострадавших семей, потерявших кормильца, одиноких матерей, особенно женщин-инвалидов и детей-инвалидов, по линии государственных органов;
- обеспечение профессиональной подготовки специалистов в соответствующей области, повышение профессионального уровня и специализации сотрудников Комитета;
- применение современных научных достижений, изучение современного международного опыта, проведение исследований в соответствующей области;
- обеспечение эффективного использования бюджетных средств, кредитов, субсидий и других финансовых ресурсов в соответствующей области;
- обеспечение населения информацией о деятельности Комитета;
- принятие мер в рамках имеющихся полномочий по улучшению структуры и активизации работы Комитета;
- рассмотрение заявлений и жалоб, связанных с деятельностью Комитета, и принятие мер в соответствии с законодательством;
- осуществление мер по улучшению социальной защиты, условий труда и жизни сотрудников Комитета;
- выполнение других обязанностей, предусмотренных законодательством в соответствии с направлениями деятельности.

Помимо разработки национального механизма по обеспечению гендерного равенства и улучшению защиты прав женщин, государство также создало благоприятные условия для деятельности НПО в этой области; имеется около 90 НПО, занимающихся проблемами женщин и гендерного равенства в стране.

В рамках своей деятельности Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей Азербайджанской Республики тесно сотрудничает с местными и международными НПО. Местные и международные НПО принимают активное участие в разработке и осуществлении законодательных актов и административной деятельности, связанной с обеспечением гендерного равенства и

улучшения положения женщин. Роль женских НПО и международных организаций в деле создания сети по эффективному решению гендерных проблем является неоспоримой.

В период после своего создания Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей учредил Координационный совет в составе представителей-координаторов всех государственных органов, женщин, осуществляющих активную деятельность в области культуры, образования, здравоохранения и средств массовой информации. Кроме того, Комитет создал и систематизировал базу данных о представленности женщин в области образования, численности женщин-предпринимателей, женщин, занимающих руководящие должности, и женщин, занятых в других областях, с помощью всеобъемлющего вопросника, заполненного во всех регионах страны.

В ходе осуществления Национального плана действий Азербайджанской Республики по вопросам женщин на 2000–2005 годы были предприняты важные действия по предотвращению насилия в отношении женщин, борьбе с торговлей людьми, расширению участия женщин в процессе выработки решений и расширению прав и возможностей женщин. Эти вопросы будут подробно обсуждены в соответствующих статьях.

Учет гендерной проблематики

Учет гендерной проблематики занимает центральное место в рамках предпринимаемых правительством усилий по повышению эффективности политики, стратегий и программ. Министерства, отдельные департаменты и учреждения были укреплены за счет учреждения должностей координаторов по гендерным вопросам. Благодаря этому гендерные вопросы по-прежнему учитываются в рамках политики и программ этих структур. Министерством также стало проще отслеживать прогресс, достигнутый в деле учета гендерной проблематики в рамках правительственных учреждений и структур.

В последние годы обеспечивалось успешное выполнение политики по учету гендерной проблематики. Одним из таких конкретных примеров является второй этап Государственной программы по сокращению масштабов нищеты и обеспечению устойчивого развития (2008–2015 годы), которая была разработана с обширным учетом гендерных проблем.

Улучшение сбора данных

С 1999 года при поддержке ЮНФПА в стране издается ежегодный статистический справочник «Мужчины и женщины в Азербайджане». В этом Справочнике собраны сопоставительные данные в таких областях, как образование, здравоохранение, занятость, а также приводится сопоставление международных данных. В свою очередь, Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей создал базы данных, собранных на основе справочников, которые были разосланы исполнительным органам регионов, в целях изучения наиболее важных проблем в области обеспечения гендерного равенства с помощью статистики.

По-прежнему имеют место значительные пробелы в дезагрегированных по признаку пола данных, в особенности в таких областях, как насилие в отношении женщин, занятость и представленность женщин на директивных

должностях. Повышение эффективности сбора данных является одной из главных проблем для Государственного комитета по делам семьи, женщин и детей, который в полной мере осознает важнейшее значения наличия достоверной статистической информации. Для сбора данных требуются финансовые средства, и очевидным представляется тот факт, что, учитывая продолжающийся военный конфликт в стране, финансовые ресурсы являются ограниченными. В настоящее время предпринимаются усилия по улучшению сбора дезаггегированных по признаку пола данных и разработке надлежащей методологии сбора данных и предусматривается подготовка запроса об оказании технической помощи.

Статья 4 **Временные специальные меры**

Азербайджанская Республика привержена созданию для женщин благоприятных условий в плане осуществления на равноправной основе с мужчинами имеющихся у них прав человека и основных свобод. Государство убеждено в том, что для устранения имевших место в прошлом проявлений несправедливости и укоренившейся дискриминации, которой подвергаются женщины, требуются специальные меры, и разрабатывает необходимую стратегию для ускоренного осуществления фактического равенства женщин.

Для достижения этой цели в законодательство Азербайджанской Республики были включены положения, которые позволяют принимать и содействовать принятию специальных мер. Закон Азербайджанской Республики «О гарантиях гендерного равенства» охватывает широкий круг таких мер.

После принятия Закона Азербайджанской Республики «О гарантиях гендерного равенства» в другие законы были внесены некоторые последующие поправки, с тем чтобы создать благоприятные условия для улучшения положения женщин в таких областях, как участие в политической и общественной жизни:

1. Закон Азербайджанской Республики «О неправительственных организациях (общественных союзах и фондах)» — которым предусматривается необходимость обеспечения равноправного членства женщин и мужчин в неправительственных организациях и создание для них равных возможностей. Это требование не касается неправительственных организаций, созданных с целью защиты прав некоторых групп.
2. Закон Азербайджанской Республики «О политических партиях» — которым предусматривается равноправное членство женщин и мужчин в политических партиях и создание для них равных возможностей.
3. Закон Азербайджанской Республики «О профессиональных союзах» — которым предусматривается равноправное членство женщин и мужчин в профсоюзах и создание для них равных возможностей.

Статья 5 **Роль мужчин и женщин и связанные с этим стереотипы**

Научные исследования, проведенные в последние годы, подтверждают, что мужчины в Азербайджане занимают ведущее положение в обществе. Это нельзя рассматривать в качестве гендерного неравенства. Традиционно жен-

щины в Азербайджане принимают участие в семейной жизни, воспитании детей и других видах деятельности, осуществляемой на добровольной основе, и это составляет часть образа мышления.

Азербайджан продолжает принимать меры по достижению значительного прогресса в деле ликвидации гендерных стереотипов, и в настоящее время на женщин возложены равные обязанности как в частной, так и в общественной жизни. Молодое поколение представляет собой людей, которые строят новую жизнь и формируют новые гендерные ценности. В Азербайджане значительно возросло число женщин, которые стремятся добиться успехов в профессиональной деятельности.

Если сравнить биографию бабушек и матерей с биографией более молодых азербайджанских женщин сегодня, то станет очевидным, что азербайджанские женщины добились реальных успехов во многих областях жизни. В частности, это наглядно проявляется в трех главных областях: образование, работа и семья. Женщины сегодня имеют более высокий уровень образования и квалификации, и поэтому у них есть более широкий круг возможностей для занятости. Они занимают более высокооплачиваемые должности и могут достичь тех же уровней, что и их партнеры-мужчины. Благодаря механизмам, учитывающим потребности семьи и создающим возможности гибкого рабочего дня, женщины обладают более значительными возможностями для своей профессиональной деятельности и семейной жизни.

Характерная для настоящего времени эмансипированность женщин Азербайджана находит также свое отражение в осуществляемом ими выборе профессий и их служебном повышении в академической сфере. Так, несколько лет назад в стране было всего лишь четыре женщины-академика, согласно статистическим данным, собранным Государственным комитетом по делам семьи, женщин и детей Азербайджанской Республики. Теперь это число возросло до 11.

Полностью осознавая эту проблему, государство тем не менее привержено использованию широкого круга средств, имеющихся в его распоряжении, с тем чтобы устранить любые барьеры на пути к качественным возможностям и для того, чтобы дать женщинам возможность в полной мере реализовать свой потенциал. В этом контексте правительство принимает меры по обеспечению высококачественного и многопрофильного образования и оказанию надлежащих консультативных услуг по вопросам выбора профессий и сферы профессиональной деятельности, что позволяет ломать стереотипные представления в отношении женщин, в целях сокращения масштабов профессиональной сегрегации, пробелов в области профессиональной подготовки и оплаты труда, а также реализации потенциальных возможностей.

Учитывая, что гендерные стереотипы формируются в детском возрасте в условиях жизни людей в семье и обществе, были предприняты усилия по обеспечению борьбы с нездоровыми гендерными стереотипами. Важную роль в формировании ценностных представлений играют средства массовой информации. Государство может сыграть свою роль в деле поощрения прочных семейных связей и ценностных представлений, в то же время ведя борьбу с гендерными стереотипами.

В настоящее время государство предпринимает усилия в следующих областях:

Образование

В национальной программе обучения учитываются потребности универсального образования всех учащихся. Как девочки, так и мальчики изучают общий круг предметов в общеобразовательных школах. При этом не предпринимается каких-либо усилий по подталкиванию к обучению девочек или мальчиков тем дисциплинам, которые «обычно ассоциируются» с отдельным полом (например, наука для мальчиков и искусство для девочек).

Учебные планы и учебные пособия не допускают каких-либо гендерных стереотипов или тенденциозного отношения к представителям любого пола. Предпринимаются сознательные усилия по обеспечению того, чтобы во всех учебниках и других учебных материалах, утвержденных министерством образования Азербайджанской Республики, не было стереотипных уничижительных подходов к положению женщин, что затрудняло бы их прогресс, благосостояние или возможности профессиональной деятельности.

В средних школах проблемы, связанные со стереотипными представлениями и предрассудками в отношении гендерных функций, решаются путем ознакомления учащихся с различиями, основанными на биологических и социальных гендерных характеристиках. Учащихся поощряют к тому, чтобы они формировали ценностные представления о самих себе и других людях с учетом гендерных различий и стереотипов, и настоятельно рекомендуется не прибегать к гендерным стереотипам. Обеспечивается также распространение Конвенции КЛДОЖ и ознакомления с ее содержанием в средних школах путем осуществления программ профессиональной подготовки, проводимых Государственным комитетом по делам семьи, женщин и детей. Эти программы включают анализ стереотипов и их негативных последствий для осуществления прав женщин.

Средства массовой информации

Признавая тот факт, что средства массовой информации оказывают значительное воздействие на общество, Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей тесно взаимодействует со средствами массовой информации в интересах обеспечения того, чтобы в рамках этих программ не поощрялись гендерные стереотипы и дискриминация по признаку пола. В средствах массовой информации освещалась деятельность ряда выдающихся женщин. Достигнутые ими успехи как отдельных лиц подрывают существующие гендерные стереотипы.

Государственные программы просвещения

Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей осознает, что любая программа, нацеленная на борьбу с предрассудками в отношении роли женщин и мужчин, в рамках которой не предусматривается охват мужчин в качестве целевой группы, несомненно, не будет эффективной в достижении стоящих перед ней целей. Комитет осознает, что мужчин нельзя и не следует изолировать от процесса просвещения по вопросам гендерного равенства. Государственные программы отныне обеспечивают охват мужчин и мальчиков и

уделяют важное значение их функциям в деле искоренения гендерных стереотипов и насилия в отношении женщин.

Насилие в отношении женщин

Прекращение насилия в отношении женщин во всех его формах и привлечение лиц, виновных в его совершении, к ответственности является одним из приоритетов азербайджанского государства. Это сложная социальная проблема, которая порождает нищету, обуславливает отсутствие надлежащей охраны здоровья, ведет к социальной изоляции и гибели. Как и любая другая страна, Азербайджан также обеспокоен насилием в отношении его женщин, особенно бытовым насилием. В качестве государственного органа, осуществляющего гендерную политику в Азербайджане, Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей проводит во всех районах страны кампании по повышению уровня информированности общественности. В это же время принимаются меры по улучшению законодательства. В этой связи следует подчеркнуть роль международных организаций, особенно вклад Организации Объединенных Наций. Азербайджан участвует в двухгодичной кампании Совета Европы по борьбе с насилием в отношении женщин, включая бытовое насилие, осуществление которой было начато в ноябре 2006 года. В соответствии с правилами проведения этой кампании государства-члены должны принимать меры по борьбе с насилием в отношении женщин путем реализации следующих четырех мер:

- a) законов и политики борьбы с насилием в отношении женщин;
- b) поддержки и защиты пострадавших;
- c) сбора демографических и административных данных;
- d) повышения уровня осведомленности о насилии в отношении женщин.

Целями Проекта «XXI век без насилия в отношении женщин», подписанного Государственным комитетом по делам семьи, женщин и детей, Фондом имени Гейдара Алиева и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), являются:

- создание дополнительных возможностей для реализации женщинами своих прав;
- расширение масштабов участия женщин в жизни общества;
- предотвращение насилия, ранних браков и сокращение воздействия подобных явлений на положение детей;
- защита женщин и детей от бытового насилия;
- просвещение населения по гендерным вопросам.

Предполагается, что в рамках данного проекта будут приняты следующие меры:

- изучение международного опыта, а также привлечение международного эксперта к участию в данном проекте;

- проведение обширных кампаний по повышению уровня информированности общественности о правах человека и гендерном равенстве, организация региональных семинаров, публикация соответствующих материалов;
- повышение уровня информированности учащихся средних школ о торговле людьми и о вступлении в брак в раннем возрасте;
- транслирование теле- и радиопрограмм, посвященных вопросам повышения уровня информированности;
- разработка стратегии по оказанию услуг жертвам гендерного насилия;
- усовершенствование механизмов сотрудничества между координаторами по гендерным вопросам в государственных организациях и т.п.

В отношении деятельности в будущем был разработан годовой рабочий план (2008 год). К числу направлений такой деятельности относятся мероприятия по повышению уровня информированности, помощь и реабилитация жертв насилия, разработка моделей реабилитационных центров для жертв насилия и т.п.

Национальный план действий по проблемам семьи и женщин (2008–2012 годы) содержит отдельную главу, посвященную предотвращению бытового насилия, насилия в отношении женщин и ранних браков. В этой главе предусматриваются специальные меры по привлечению лиц, виновных в совершении насилия, к ответственности за их уголовные деяния, по защите жертв насилия, улучшению правовой и социально-психологической защиты жертв насилия и разработке предложений по устранению причин бытового насилия в отношении женщин.

С 1999 года через посредство многих государственных органов были приняты различные меры по ликвидации насилия в отношении женщин. Вместе с тем следует признать, что ликвидации проблем в соответствующей области будет способствовать специальное законодательство.

К настоящему времени только в Уголовном кодексе Азербайджанской Республики содержатся правовые положения по борьбе с насилием, а также в контексте прав человека и посягательств на права и свободы индивидов. В нем содержатся положения, касающиеся таких преступлений, как изнасилование, принуждение к проституции, сексуальное насилие, принудительная стерилизация, причинение физических и психологических страданий, применение пыток, нанесение побоев и причинение ущерба в результате насильственных действий, нанесение побоев на регулярной основе и причинение страданий, похищение с целью получения выкупа, принуждение к сексуальным сношениям и другим действиям сексуального характера, педофилия, сексуальные действия и половые связи с лицами в возрасте до 16 лет, совершение непристойных деяний без насилия в отношении лиц в возрасте до 14 лет.

В январе 2007 года в соответствии с Указом кабинета министров Азербайджанской Республики была принята «Комплексная программа Республики по борьбе с каждодневными проявлениями насилия в демократическом обществе». В целях эффективного осуществления этой Программы был принят План действий, в котором предусматривается создание сети кризисных центров на территории страны, проведение кампаний по повышению уровня ин-

формированности, работа с жертвами насилия, проведение исследований в соответствующей области и т.п. В 2007 году в различных регионах страны были проведены кампании по повышению уровня информированности под девизом «Борьба с насилием и торговлей людьми — наша общая задача». В рамках этих кампаний в регионах и городах Республики для региональных властей, представителей гражданского общества и активистов молодежного движения проводились учебные мероприятия, практикумы и совещания «за круглым столом». Предполагается, что в 2008 году будут проведены последующие кампании.

Хотя в национальном законодательстве предусматриваются необходимые меры по наказанию за широкий круг деяний насильственного характера, совершаемых в рамках семьи, меры по обеспечению надлежащего правового регулирования этих проблем в данной области находятся еще в стадии разработки. Несмотря на это, вопросы предотвращения бытового насилия стоят в центре внимания правительства. Министерство внутренних дел разработало план действий по борьбе с преступлениями, совершаемыми в отношении женщин, в соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики об усилении борьбы с преступлениями против общественной морали. Министерство обеспечивает регистрацию, проведение расследований и введение данных о преступлениях, совершаемых в отношении женщин, включая случаи бытового насилия и насилия, совершаемого в других формах, в единую базу данных, и дважды в году отправляет эту информацию Государственному статистическому комитету.

В начале 2006 года 1983 женщины и 35 девочек были определены в качестве жертв 1900 преступлений, совершенных на почве ревности, конфликтов и других бытовых проблем. За этот период времени было зарегистрировано 85 преступлений сексуального насилия (включая 11 случаев изнасилования и попыток изнасилования; 74 случая принуждения к проституции), в результате чего было арестовано 53 человек.

Согласно демографическому и медицинскому обследованию (ДМО), проведенному Государственным статистическим комитетом в 2006 году, женщины в возрасте 15–49 лет, которые когда либо сталкивались с физическим насилием в возрасте свыше 15 лет, составляют 12 процентов в городских и 15 процентов в сельских районах. Женщины в возрасте 15–49 лет, которые подвергались физическому или сексуальному насилию со стороны своих мужей/партнеров, составляют 13 процентов в городских и 14 процентов в сельских районах.

Уже создана рабочая группа по разработке **закона о борьбе с бытовым насилием**, и ведущую роль в его разработке играет Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей. Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей Азербайджанской Республики признает, что для предотвращения и ликвидации бытового насилия требуется единый и многосторонний национальный подход, включая активные совместные меры в соответствующих структурах, в целях осуществления согласованных политических действий по решению этой важной проблемы, которая должна включать правовые, просветительские, финансовые и социальные компоненты, в частности поддержку пострадавших. Концепция Государственного комитета по делам семьи, женщин и детей состоит в расширении возможностей принятия женщинами и детьми безопасных решений, будь то в домашних условиях или за пределами дома,

привлечении к ответственности лиц, виновных в совершении подобных преступлений, разработке эффективных мер вмешательства в целях предотвращения повторных нападений и изменении культуры рассмотрения этих преступлений как «всего лишь бытовых» явлений, и обеспечения того, чтобы в отношении подобных преступлений впредь не проявлялась снисходительность, терпимость или игнорирование.

Пятью областями рекомендованных действий Государственным комитетом по делам семьи, женщин и детей являются:

- i) оперативные и эффективные меры вмешательства в области здравоохранения;
- ii) расширение возможностей женщин и детей в плане получения безопасного жилья;
- iii) расширение взаимодействия между органами гражданского и уголовного права;
- iv) повышение уровня информированности и просвещения; и
- v) принятие надлежащих и последовательных мер реагирования по линии органов полиции и судов.

Статья 6

Торговля женщинами и эксплуатация проституции

Азербайджанское государство в полной мере привержено борьбе с торговлей женщинами и связанными с этим видами деятельности. В 2003 году оно ратифицировало Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе с транснациональной организованной преступностью и Факультативный протокол к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Для этого необходимо, чтобы Стороны, подписавшие Конвенцию, обеспечили признание торговли людьми подлежащим наказанию преступлением, наряду с осуществлением инициатив в отношении профилактики, просвещения и поддержки пострадавших. Эти документы были использованы в качестве основы в ходе принятия Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми, а также Национального закона о борьбе с торговлей людьми, которые были приняты соответственно в 2004 и 2005 годах. В министерстве внутренних дел был также создан Департамент по борьбе с торговлей людьми, а при помощи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и соответствующих неправительственных организаций была установлена линия экстренной телефонной связи.

В настоящее время в Азербайджане действуют всеобъемлющие законы и программы борьбы с теми, кто занимается деятельностью, связанной с торговлей людьми и проституцией.

Одним из главных шагов, предпринятых в рамках борьбы с торговлей людьми, было принятие «Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми» в соответствии с Указом президента от 6 мая 2004 года. Главными мерами, изложенными в Национальном плане действий, являются усовершенствование законодательства, назначение Национального координатора, создание специального полицейского учреждения по борьбе с торговлей людьми в рамках министерства внутренних дел Азербайджанской Республики (далее

упоминаемого в качестве «Специального полицейского учреждения») и обеспечение защиты пострадавших и потенциальных жертв торговли людьми.

В Законе «О борьбе с торговлей людьми» также предусматривается назначение Национального координатора по борьбе с торговлей людьми и создание специального полицейского учреждения по борьбе с торговлей людьми. В соответствии со статьей 7 Закона «О борьбе с торговлей людьми» роль Национального координатора состоит в поддержании необходимых связей с органами безопасности, пограничной службой, полицией, органами государственной прокуратуры, судами, другими государственными органами и неправительственными организациями в целях эффективного осуществления деятельности в области уголовного преследования и проведения оперативных расследований в связи с преступлениями торговли людьми. Национальный координатор должен представлять ежегодную информацию о ходе борьбы с торговлей людьми в Азербайджанской Республике президенту Азербайджанской Республики, Национальному парламенту (Милли Меджлису) и Комиссару по правам человека Азербайджанской Республики (омбудсмену). Согласно Плану действий, Национальным координатором, ответственным за осуществление Национального плана действий, назначен заместитель министра внутренних дел.

В целях создания единой системы взаимодействия этих органов была также учреждена Целевая группа в составе представителей учреждений, участвующих в осуществлении Национального плана действий, что будет способствовать обеспечению эффективной координации деятельности этих учреждений Национальным координатором. После создания Целевой группы ее члены учредили механизм взаимного сотрудничества и обмена информацией. В результате обмена информацией был создан информационный банк, включающий информацию о детях, усыновленных или удочеренных в качестве граждан Азербайджанской Республики, или иностранных граждан, находящихся в школах-интернатах, юридических и физических лицах, получивших лицензию на выполнение посреднических функций в области занятости и оказания помощи гражданам Азербайджанской Республики, находящимся в зарубежных странах и т.п.

В связи с осуществлением Национального плана действий члены Целевой группы провели несколько заседаний с целью оценки работы, проделанной в области борьбы с торговлей людьми, выявления существующих проблем и постановки задач по их возможному решению в будущем.

В 2004 году в рамках Генерального управления по борьбе с организованной преступностью министерства внутренних дел было создано Управление по борьбе с торговлей людьми. Учитывая важное значение борьбы с торговлей людьми, рекомендации международных организаций в этой области и опыт европейских стран, Управление в соответствии с Указом президента от 1 августа 2006 года было определено в качестве независимого учреждения в рамках министерства внутренних дел. Управление функционирует в соответствии с его регламентом, утвержденным соответствующим Указом министра внутренних дел. Управление располагает прошедшими надлежащую профессиональную подготовку сотрудниками, которые на регулярной основе участвуют в международных мероприятиях, посвященных данной проблеме.

Национальное законодательство включает положения по созданию приютов и центров помощи жертвам торговли людьми, при этом для регулирования

ния их деятельности была создана соответствующая правовая база. Таким образом, помимо Закона «О борьбе с торговлей людьми» и Указа президента от 4 августа 2005 года о применении этого Закона, указов кабинета министров о создании специальных учреждений для жертв торговли людьми, финансирования деятельности центров, а также разработки контролирующих их деятельность правил от 9 ноября 2005 года, о принятии «Регламента о создании Фонда помощи жертвам торговли людьми» от 12 января 2006 года, принятие «Правил реализации социальной реабилитации жертв торговли людьми» от 6 марта 2006 года и «Определения суммы пособия, выплачиваемого в период реинтеграции лиц, пострадавших в результате торговли людьми» от 17 июня 2006 года, способствовало улучшению социальной реабилитации жертв торговли людьми, помимо обеспечения правовой базы для создания приютов и центров помощи.

В соответствии со статьями 13 и 14 Закона «О борьбе с торговлей людьми» приюты определяются в качестве временных мест пребывания жертв торговли людьми, которые создаются с целью обеспечения для них приемлемых условий жизни, обеспечения их безопасности, обеспечения пострадавших продовольствием и медикаментами, оказания им безотлагательной медицинской, психологической, социальной и правовой поддержки. Жертвы торговли людьми, находящиеся в приютах, имеют возможность звонить по телефону и пользоваться услугами письменных переводчиков. Для проведения конфиденциальных бесед созданы специальные комнаты. При этом предусматривается необходимость обеспечения анонимности пострадавших, а информация о них не передается следственным органам и другим государственным органам без их согласия. Если жертвами торговли людьми являются дети, то информацию о них следует в незамедлительном порядке передавать в органы по опеке и попечительству и в комиссии, занимающиеся вопросами несовершеннолетних и защиты их прав. Приюты предоставляются жертвам торговли людьми на период в 30 дней независимо от их готовности сотрудничать с органами по расследованию преступлений или давать свидетельские показания в отношении лиц, занимающихся торговлей людьми, при этом центры помощи оказывают пострадавшим необходимую помощь. Центры по оказанию помощи создаются для повышения уровня информированности о действующих административных и правовых процедурах защиты прав и интересов жертв торговли людьми, оказания медицинской, психологической и иной необходимой помощи, а также обеспечения социальной реабилитации жертв торговли. Если в соответствии со статьей 13 указанного Закона то или иное лицо является жертвой торговли, то принимаются меры по помещению этого лица в приюты для жертв торговли.

В соответствии с Национальным планом действий было выделено оснащенное необходимым оборудованием трехэтажное здание для временного пребывания в нем жертв торговли людьми. Международные организации обеспечили профессиональную подготовку сотрудников этого приюта — представителей различных НПО. Согласно информации, полученной по состоянию на январь 2008 года, услугами приюта воспользовались 27 лиц, 7 из которых были репатриированы. Жертвам и предполагаемым жертвам торговли людьми оказывается бесплатная медицинская, психологическая, правовая и иная помощь и предоставляется единовременное денежное пособие. В приюте также действует линия экстренной телефонной связи, которой пользуются пострадавшие, и оказывается помощь жертвам торговли людьми, при этом обеспечивается их безо-

пасность и конфиденциальность. Через средства массовой информации на регулярной основе обеспечивается информирование населения о наличии этой линии экстренной телефонной связи. Линии экстренной связи имеются также у некоторых НПО, которые занимаются правами женщин, в том числе проблемой торговли женщинами.

В целях обеспечения реинтеграции жертв торговли людьми в жизнь общества, их психологической и медицинской реабилитации и ликвидации их неграмотности в соответствии с распоряжениями кабинета министров о «Создании специальных учреждений для жертв торговли людьми, финансировании деятельности центров, а также правилах, контролирующей их деятельность» от 9 ноября 2005 года и о «Принятии правил социальной реабилитации жертв торговли людьми» от 6 марта 2006 года была утверждена Хартия деятельности центра по оказанию помощи.

Повышение уровня информированности играет большую роль в деле осуществления Национального плана действий и Закона о борьбе с торговлей людьми. Все соответствующие государственные органы, а также НПО, осуществляющие деятельность в этой области, принимают активное участие в организации кампаний по повышению уровня информированности.

В целях предотвращения случаев торговли людьми и выявления лиц, совершающих эти преступления, были приняты активные и эффективные меры.

Согласно официальным данным, в период 2004–2007 годов было зарегистрировано 769 случаев торговли людьми, 766 человек были подвержены судебному преследованию, а 291 лицо было определено в качестве жертв торговли людьми. Была выявлена 91 преступная группа, а также 17 организованных групп. Одна тысяча триста восемьдесят три человека были привлечены к административной ответственности по статье 308 (*Проституция*) Кодекса административных правонарушений Азербайджанской Республики.

Всеобъемлющий анализ контингента граждан, ставших объектами торговли людьми, свидетельствует о том, что в большинстве случаев жертвами насилия являются лица из семей с одним родителем, одинокие женщины, имеющие на попечении 1-3 или более детей, женщины без высшего образования или неграмотные женщины. В целях предотвращения торговли детьми в центре внимания административных органов школ-интернатов и сиротских приютов, а также связанных с этим государственных и неправительственных учреждений всегда находятся вопросы усыновления/удочерения этих детей.

В целях информирования широкой общественности об этих вопросах средства массовой информации также принимают активное участие в мероприятиях по повышению уровня информированности, проводимых различными государственными органами, а также неправительственными организациями. При поддержке международных организаций были разработаны и продемонстрированы рекламные материалы и документальные фильмы по социальным вопросам и разработаны телевизионные программы.

В соответствии с Национальным планом действий по борьбе с торговлей людьми регулярно проводится профилактическая работа среди молодежи. С 2005 года проводятся учебные курсы по проблемам борьбы с торговлей людьми для экспертов отделов по делам молодежи и спорта в регионах и городах страны, представителей молодежных НПО и активистов молодежного движе-

ния. Их участники обеспечиваются информацией о национальном законодательстве и международных документах в этой области, а также о методологии профилактики торговли людьми. В свою очередь региональные и муниципальные органы, занимающиеся вопросами молодежи и спорта, проводят регулярные встречи с молодыми людьми в целях их информирования о случаях торговли людьми и их последствиях.

В 2006–2007 годах в различных регионах страны были проведены кампании по повышению уровня информированности под девизом «Здоровая семья — основа общества». Эти кампании обычно посвящены таким острым проблемам, как торговля людьми, насилие, здоровый образ жизни и т.п. В рамках этих кампаний распространялись брошюры в целях повышения уровня информированности о данных проблемах, проводились концерты с участием талантливых представителей молодежи.

При поддержке министерства по делам молодежи и спорта налажено функционирование круглосуточной экстренной телефонной связи, с помощью которых для молодежи обеспечиваются социальные услуги, оказывается неотложная психологическая помощь в рамках проблемных ситуаций, а также в случаях бытового насилия и торговли людьми.

В августе 2005 года в соответствии с Указом президента Азербайджанской Республики была утверждена Государственная программа «О молодежи Азербайджана» (на 2005–2009 годы). В соответствии с этой Программой в столице и различных регионах страны созданы «дома молодежи», в которых молодым людям оказываются социальные и психологические услуги, а также обеспечивается возможность проведения досуга. Такие дома уже созданы в некоторых районах страны.

Часть II

Статья 7

Политическая и общественная жизнь

Интеграция женщин в социальную и политическую жизнь общества является одним из основных элементов демократизации.

Пережитый Азербайджаном переходный период сопровождался сложностями, связанными с участием женщин в политической и общественной жизни, и характеризовался прежде всего экономическими проблемами.

В законодательстве Азербайджанской Республики нет дискриминационных положений, запрещающих женщинам участвовать в общественной и политической жизни страны. Конституция Азербайджанской Республики (1995 год) гарантирует всем своим гражданам, независимо от их пола, право голосовать, быть избранными и участвовать в референдумах. Человек не имеет права участвовать в выборах и референдумах только в случае недееспособности, установленной решением суда, а также в ряде случаев, предусмотренных Избирательным кодексом Азербайджанской Республики.

Следует отметить, что азербайджанские женщины получили избирательные права в 1918 году, задолго до женщин большинства развитых стран мира,

поэтому в 2008 году они отметят 90-ую годовщину получения равных с мужчинами прав и свобод.

Хотя законодательство Азербайджанской Республики не предусматривает квот для продвижения женщин в парламент и на руководящие должности, в последние годы число женщин, занимающихся принятием политических и общественных решений, значительно возросло.

Анализируя участие женщин в национальном парламенте — Милли Меджлисе — можно сказать, что по сравнению с первыми парламентскими выборами в 1992 году, когда Азербайджан только получил независимость от Советского Союза, число женщин, представляющих свой электорат в национальном парламенте, увеличилось. Так, в 1992 году в Милли Меджлисе независимой Азербайджанской Республики женщины-члены парламента составляли только 6 процентов всех депутатов, тогда как после выборов 2005 года женщины-парламентарии заняли 11,2 процента мест в парламенте. Доля женщин-кандидатов на выборах 2005 года также увеличилась по сравнению с предыдущими выборами.

Государственный комитет создает базу данных о средней процентной доле женщин в государственных органах, в том числе на директивных должностях.

В регионах страны женщины представлены главным образом на уровне заместителей руководителей исполнительных органов (среди глав исполнительных органов женщин нет). Три заместителя министра (министерство образования, министерство экономического развития и министерство культуры), один председатель Государственного комитета (Государственный комитет по проблемам семьи, женщин и детей (председатель Государственного комитета приравнивается к министру)), один председатель Государственной комиссии (Государственная комиссия по приему студентов) — женщины. Кроме того, один из трех заместителей председателя национального парламента, омбудсмен, заместитель премьер-министра Нахичеванской Автономной Республики и омбудсмен Нахичеванской Автономной Республики также женщины.

В последние годы число заместителей руководителей исполнительных органов значительно увеличилось. По сравнению с 2005 годом, когда число заместителей руководителей составляло 12 человек, в 2007 году, согласно имеющейся информации, это число возросло до 28 человек в 85 регионах Азербайджана. Среди руководителей департаментов исполнительных органов имеется 45 женщин.

Сторонники участия женщин в политической жизни считают, что женщины могут привнести в политику стабильность, мир и дружбу. По их мнению, чем больше женщин будет участвовать в политике, тем более крепкими будут мир и дружба в международных отношениях.

Мужчины по-прежнему занимают большинство руководящих должностей в секторах, традиционно считающихся женскими, в частности в образовании. Согласно данным министерства образования, в 2006–2007 годах всеми учреждениями дошкольного образования руководили женщины, тогда как высокие должности в средних школах, училищах и высших учебных заведениях занимали мужчины.

Государственный комитет в свою очередь уделяет большое внимание продвижению женщин на руководящие политические и общественные должности. Он включает этот вопрос в свою повестку дня и организует открытые собрания в регионах страны для повышения информированности об этой проблеме, а также регулярно проводит встречи с активистками, занимающими ключевые посты.

Среди членов правящей партии Республики «Новый Азербайджан» наблюдается следующее соотношение мужчин и женщин:

Общее число членов: 421 677 человек

Из которых:

Женщин: 46,6 процента

Мужчин: 53,4 процента

Более того, статья 28 (Прием на государственную службу) Закона о государственной службе Азербайджанской Республики запрещает объявлять конкурс для представителей определенного пола за исключением случаев, предусмотренных законом.

Следует отметить, что в государственных судебных органах 1070 женщин работают в судебной сфере, а 89 женщин заняты в центральном аппарате министерства юстиции. Сто одна женщина находится на директивных должностях. Доля женщин в органах юстиции показана в таблице ниже.

Общее число сотрудников-женщин	1070
Число женщин на директивных должностях	101
Число женщин, занятых в центральном аппарате министерства юстиции	89 (включая 3 женщин, занимающих руководящие должности)
Число женщин, занятых в сфере медицинского обслуживания	145 (включая 10 женщин, занимающих руководящие должности)
Число женщин, занятых в пенитенциарной системе	313 (в том числе одна женщина на высокой должности)
Число женщин, занятых в качестве надзирателей в судах и судебных исполнителей	15
Региональные отделения государственной регистрации физических лиц, центральные департаменты регистрации физических лиц, «Азербайджанский юридический журнал» и издательский дом «Юстиция»	39

Число женщин, работающих в государственных нотариальных конторах	179	Нотариус 29 (1 старший нотариус)
Число женщин, занятых в отделах регистрации	175	Директор 57
Число женщин, работающих в государственной службе регистрации населения Азербайджанской Республики		10
Число женщин, работающих в архивах регистрационных служб		10 (1 человек на руководящей должности)
Число женщин, занятых в центре правовой экспертизы		72
Число женщин, занятых в центре правовых исследований		23
Число женщин, принятых на работу в результате последнего процесса найма сотрудников (2007 год)		14

Следует отметить, что 87 из примерно 2500 неправительственных организаций, зарегистрированных до 1 декабря 2007 года, занимались проблемами женщин в Азербайджанской Республике. В настоящее время женщины представлены как в государственном, так и в неправительственном секторах. Три члена Общественного комитета, обеспечивающего участие общества в осуществлении народного контроля за деятельностью пенитенциарных учреждений и адаптацию осужденных, работающих в стране, — женщины.

Азербайджанские женщины, живущие за рубежом, не только интегрируются в политическую и общественную жизнь страны проживания, но и играют важную роль в создании объединенной диаспоры, пропагандируя свое национальное и культурное наследие, сохраняя национальные и культурные ценности среди соотечественников и рассказывая миру о реалиях Азербайджана.

10–11 июня 2008 года в Баку по инициативе первой леди страны, которая является Председателем Фонда Гейдара Алиева, был проведен форум «Укрепление роли женщин в межкультурном диалоге». В форуме приняли участие первые леди семи стран, а также политические и общественные деятели многих государств. Целью форума было обсуждение растущей значимости роли женщин в межкультурном диалоге.

Статья 8

Представленность на международном уровне

Государство не затрудняет и не запрещает участие женщин в деятельности на международном уровне и создает для мужчин и женщин равные возможности в сфере представления страны в зарубежных государствах.

Согласно данным опроса, проведенного Государственным комитетом по проблемам семьи, женщин и детей, общая доля женщин, работающих в министерстве иностранных дел Азербайджанской Республики, достигает 19,4 процента, причем 5,1 процента из них составляют женщины, занимающие руководящие должности.

Азербайджанская Республика имеет 56 дипломатических миссий (посольств, консульств и постоянных представительств) в зарубежных странах. Две женщины-дипломата (один посол и один постоянный представитель) представляют Азербайджан на международном уровне. Однако международная деятельность женщин страны этим не ограничивается. Азербайджанские женщины, работающие как в государственных, так и в неправительственных учреждениях, принимают активное участие в международных мероприятиях, проводимых ведущими международными организациями. Практически все делегации, направляемые правительством для представления страны на международном уровне, имеют в своем составе женщин.

Статья 9 **Гражданство**

В вопросах гражданства Азербайджанской Республики изменений нет.

Часть III

Статья 10 **Образование**

Признавая, что образование открывает равные возможности для всех детей, независимо от их пола, Азербайджан преисполнен решимости искоренить неравенство и улучшить положение с недостаточной реализацией потенциала, а также установить самые высокие стандарты во всех школах и колледжах. Правительство активизирует усилия по формированию интегрированного общества посредством создания для женщин, мужчин, девочек и мальчиков возможностей в области развития их способностей к обучению, осознания своего потенциала и достижения успеха в получении образования и развитии навыков.

Закон об образовании Азербайджанской Республики гарантирует бесплатное и обязательное среднее образование для всех граждан страны, независимо от их пола.

В статьях 13 и 14 Закона Азербайджанской Республики «О гарантиях гендерного равенства» содержатся положения, предусматривающие равные возможности в области реализации права на образование и ликвидации дискриминации по признаку пола во всех образовательных учреждениях.

Согласно статье 13 Закона, государство обязано предоставлять как мужчинам, так и женщинам равные возможности для полной реализации права на образование. Государство также обязано вне зависимости от экономической ситуации обеспечивать женщинам и мужчинам равные возможности в области поступления во все образовательные учреждения, предоставления стипендий студентам и выбора учебной программы и квалификации.

Работодателям также вменяется в обязанность обеспечение сотрудникам как мужского, так и женского пола равных возможностей для получения основного и дополнительного образования, а также использования права на академический отпуск. Согласно статье 14, применение к женщинам и мужчинам разных стандартов и создание для них разных возможностей выбора в области образования в ходе поступления в учебные заведения, составления учебной

программы или квалификации, может рассматриваться как дискриминация по признаку пола в деятельности образовательного учреждения.

В последние годы доля образовательного сектора в государственном бюджете выросла. С 2003 года бюджетные ассигнования на образование увеличились на 25,2 процента. В 1999 году была принята десятилетняя Государственная программа проведения образовательных реформ в Азербайджанской Республике (поддерживаемая международными организациями). Основной целью Государственной программы является улучшение качества образования посредством проведения реформы учебных курсов, разработки национальных образовательных стандартов, издания новых учебников и компьютеризации школ.

Правительство Азербайджана приняло Национальный план действий по защите прав человека в Азербайджанской Республике, в котором были предложены следующие меры, касающиеся пропаганды прав человека и подготовки по соответствующим вопросам в образовательных учреждениях:

- создание на юридических факультетах высших учебных заведений консультационных пунктов по вопросам права и поддержка их деятельности с целью обеспечения населения более доступной юридической помощью и расширения практического опыта студентов юридических факультетов;
- подготовка учебных материалов по правам человека в соответствии с концепциями Десятилетия образования в интересах устойчивого развития ЮНЕСКО, Десятилетия образования в области прав человека и Десятилетия просвещения в области прав человека, объявленных Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций;
- уделение большего внимания преподаванию прав человека в средних и высших учебных заведениях и совершенствование с этой целью учебной программы;
- проведение для учеников и студентов конкурсов, фестивалей, выставок и других мероприятий по вопросам прав человека;
- подготовка и издание учебных материалов и ресурсов, связанных с правами человека;
- реализация простых и интерактивных методов обучения в области прав человека, подготовка специальной методики этого процесса;
- проведение академических исследований по проблемам прав человека и свобод в высших учебных заведениях;
- улучшение сотрудничества с национальными и международными специализированными научно-исследовательскими институтами и образовательными учреждениями в области прав человека и т.д.

Фонд Гейдара Алиева, будучи неправительственной организацией, выбрал образование в качестве одного из основных направлений своей деятельности. Он уделяет основное внимание осуществлению программ улучшения образования, особенно для детей из уязвимых групп. В качестве примера может быть приведена программа «Развитие детских домов и интернатов». В результате наблюдения, проведенного в организациях по охране детства, расположенных во всех регионах Республики, было выявлено четыре основных направления,

которые стали приоритетными во всех видах деятельности, направленных на решение соответствующих проблем: техническая поддержка, образование, здравоохранение и социальная деятельность.

В программе «Новая школа для нового Азербайджана» основное внимание уделяется созданию совместных возможностей в области образования и решения проблем, которые непосредственно влияют на качество образования, в частности строительство новых зданий школ, совершенствование финансовой базы и мероприятия, которые дают новому поколению возможность повысить информированность об академических знаниях. Для удовлетворения потребностей студентов восстановленные школы были оборудованы отопительными системами, библиотеками, столовыми, лабораториями, компьютерными классами и мастерскими; были построены новые спортивные площадки. В ходе реализации проекта в стране были построены школы более чем на 70 000 мест. В рамках программы в 2005–2006 годах во всех 62 регионах Азербайджана было построено 190 новых зданий школ; образовательные центры были оборудованы новейшей аппаратурой.

В рамках проекта «Поддержка образования» было полностью отремонтировано и оборудовано шесть детских садов, которые являются образовательными учреждениями первой ступени. В соответствии с проектом 60 000 учеников, пошедших в первый класс в 2004–2006 годах и происходящих из семей, которые испытывают финансовые затруднения или покинули постоянное место жительства в результате армянской агрессии против Азербайджана, были обеспечены ранцами и школьными принадлежностями. Кроме того, школы регулярно обеспечиваются учебниками и другими изданиями.

Женщины имеют равные права и возможности участвовать в спортивных мероприятиях и заниматься физической подготовкой, причем эти права и возможности не ограничиваются. Все спортивные сооружения одинаково доступны как для мужчин, так и для женщин.

Образовательные программы и учебные планы свободны от стереотипов в отношении роли полов. При поддержке министерства образования был проведен гендерный анализ учебников.

В различных областях деятельности существуют также специализированные школы, которые облегчают выбор профессиональной ориентации как для мужчин, так и для женщин.

Статья 11

Занятость

Представленность женщин на рынке труда

Государство признает, что женщины вносят значительный вклад в экономику страны, как работая, так и заботясь о своих семьях, и полностью привержено принципу создания равных возможностей на рынке труда, поощряя политику в области занятости, учитывающую интересы семьи. Одним из основных изменений, происшедших в азербайджанском обществе в последние десятилетия, стало повышение показателя представленности женщин на рынке труда. Доля женщин в рабочей силе возрастает, и эта тенденция наверняка сохранится. В настоящее время основной проблемой Азербайджанской Республики яв-

ляется создание новых высокооплачиваемых рабочих мест, поэтому правительство постоянно проводит соответствующую политику в этой сфере.

В 2005 году службы занятости Республики обеспечили соответствующими рабочими местами 9163 женщин, кроме того, более 572 женщин прошли профессиональную подготовку, тогда как в 2007 году службы занятости Республики обеспечили соответствующими рабочими местами 70 527 женщин, 7476 из которых прошли подготовку в области усовершенствования своих навыков в различных областях, переподготовку и курсы повышения профессиональной квалификации; 8295 женщин занимались оплачиваемой социальной работой.

В течение вышеупомянутого периода времени 23 935 женщин получили статус безработных, и им было выплачено пособие по безработице.

В соответствии с Указом президента Азербайджанской Республики «Об осуществлении государственной политики в отношении женщин в Азербайджанской Республике» от 6 марта 2000 года, Закон Азербайджанской Республики «О занятости» гласит, что службы занятости должны отдавать предпочтение женщинам. В 2007 году на организованных службами занятости ярмарках вакансий особое внимание уделялось обеспечению женщин соответствующими рабочими местами. Так, в 2007 году на подобных ярмарках работой были обеспечены 9056 человек, из них 3321 (36,7 процента) женщина. В том же году из 1698 человек 824 женщинам (48,5 процента) были предоставлены рабочие места в соответствии с квотами.

В 2007 году 30 700 человек были обеспечены соответствующими рабочими местами, из них 11 331 (36,9 процента) женщина. Женщины составляли 45,5 процента из 2623 человек, проходящих профессиональную подготовку.

С целью полного осуществления Закона Азербайджанской Республики «О гарантиях гендерного равенства» в Трудовой кодекс Азербайджанской Республики было внесено несколько поправок. Согласно некоторым из этих поправок работодатели обязаны:

- обеспечивать одинаковые возможности для женщин и мужчин и одинаковое обращение с ними в процессе найма, продвижения по службе, совершенствования профессиональных навыков, переподготовки, оценки качества работы и увольнения;
- создавать равные рабочие условия для сотрудников, занимающих одинаковые должности, независимо от их пола, налагать одинаковые наказания за одинаковые нарушения, принимать необходимые меры для предотвращения гендерной дискриминации и сексуальных домогательств.

Одна из поправок запрещает объявление вакансий для представителей одного пола и исключение из конкурса кандидатов противоположного пола, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Уязвимые группы женщин

Государственная программа по реализации стратегии занятости, утвержденная Указом президента Республики Азербайджан от 15 мая 2007 года, направлена на повышение уровня занятости социально уязвимых групп населения, особенно женщин и молодежи. Стратегия, в частности, предусматривает

профессиональную подготовку неработающих женщин, проведение исследований основных причин безработицы среди женщин и т.д.

Азербайджанская Республика предоставляет дополнительные гарантии, особенно лицам, нуждающимся в социальной защите и сталкивающимся с трудностями при поиске работы (молодежь, девочки до 20 лет, родители, воспитывающие одного или более несовершеннолетних детей, женщины, воспитывающие детей-инвалидов, граждане, освобожденные из тюрем, внутренние перемещенные лица, ветераны войн, семьи мучеников), посредством создания новых рабочих мест и специализированных предприятий, а также организации специальных образовательных программ и принятия других соответствующих мер.

Вопросы обеспечения работой населения, особенно социально уязвимых групп — одиноких и многодетных матерей, женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов, — постоянно находятся под контролем служб занятости, которые направляют их на работу в организации и учреждения в соответствии с квотами. За период 1997–2005 годов по квотам было трудоустроено 4696 женщин.

Ярмарки вакансий, периодически организуемые в городах и регионах страны, также направлены на обеспечение женщин рабочими местами. Семьсот двенадцать (37 процентов) из 18 123 женщин, обеспеченных рабочими местами в результате подобных ярмарок вакансий, занимались оплачиваемой социальной работой.

В процессе найма службы занятости отдают предпочтение женщинам, особенно с территорий, оккупированных Арменией. Так, из 1800 человек, обеспеченных соответствующими рабочими местами в функционирующих предприятиях и домашних хозяйствах, 462 человека — женщины.

Пенсии и пенсионное обеспечение

Согласно Закону «О пенсионном обеспечении граждан», который вступил в силу 1 января 2006 года, право выхода на пенсию и получения пенсионных выплат от государства имеют мужчины, достигшие возраста 62 лет при наличии трудового стажа не менее 5 лет, и женщины, достигшие возраста 57 лет при наличии трудового стажа не менее 5 лет. Женщины, имеющие троих детей и воспитывающие их до восьми лет, при наличии опыта работы более пяти лет имеют право выхода на пенсию в возрасте 51 года. С увеличением числа детей возраст женщины и трудовой стаж работы для выхода на пенсию уменьшается на год.

Политика в области занятости, учитывающая интересы семьи

Признавая значимость и расширение представленности женщин на рынке труда, государство выражает свою приверженность делу помощи женщинам и мужчинам в совмещении трудовой деятельности и выполнения семейных обязанностей. Соответственно, был введен спектр прав, учитывающих интересы семьи.

В новый исправленный Трудовой кодекс Азербайджанской Республики были внесены следующие гарантии отпуска по уходу за ребенком:

- i) статья 117 — предусматривает дополнительный отпуск для женщин, имеющих двоих детей до 14 лет; женщин, имеющих детей-инвалидов в возрасте до 16 лет; мужчинам, в одиночку воспитывающим детей; положения этой статьи применимы и к приемным детям;
- ii) статья 125 — оплачиваемый декретный отпуск сроком 126 календарных дней; специальный отпуск для женщин, работающих в сельском хозяйстве;
- iii) статья 126 — право на отпуск для женщин, имеющих приемных детей;
- iv) статья 246 — гарантии и права сотрудников, воспитывающих детей без матери.

Согласно поправке к Трудовому кодексу, специальный отпуск по уходу за ребенком будет предоставляться всем *сотрудникам* независимо от пола.

Трудовая инспекция

Государственная трудовая инспекция расширила спектр своей деятельности, с тем чтобы укрепить государственный контроль за осуществлением всего трудового законодательства. В 2006 году государственному контролю были подвергнуты 1064 учреждения, а в 2007 году их число возросло до 2421. В 2007 году было сообщено о 12 127 случаях нарушений различных прав.

Женщины-предприниматели

Женщины-предприниматели вносят все более значительный вклад в деловой сектор. По информации на 1 января 2008 года, число женщин, занимающихся предпринимательской деятельностью, возросло на 6,2 процента (79 147 человек).

Как Государственная программа сокращения масштабов нищеты и устойчивого развития в Азербайджанской Республике, так и Стратегия занятости в Азербайджанской Республике на 2006–2015 годы, утвержденные Указом президента от 26 октября 2005 года, предусматривают комплекс мер, направленных на обеспечение занятости женщин, в том числе посредством поощрения предпринимательской деятельности женщин, обеспечения равноправия между мужчинами и женщинами в процессе создания малых предприятий и т.д. Особый раздел в Стратегии занятости предусматривает широкое применение гибких форм работы для женщин, которые позволят им лучше совмещать семейную жизнь и карьеру.

Предпринимательская деятельность женщин в Азербайджане развита главным образом в сфере текстильной промышленности и сельского хозяйства. Правительство полностью осознает, что стратегическая поддержка женщин может помочь в увеличении числа вновь созданных фирм и долгосрочного потенциала роста предприятий, принадлежащих женщинам.

В последние годы с целью развития предпринимательской деятельности женщин был принят целый ряд важных мер и разработаны различные механизмы. С 2007 года Национальный фонд в поддержку предпринимательства распространил источники финансирования на женщин-предпринимателей. Кроме того, созданные механизмы микрокредитования играют важную роль в

обеспечении первоначального капитала. Механизмы кредитных линий на финансирование мелких и средних предприятий в стране, созданные совместно с международными и региональными финансовыми институтами, предоставили широкие возможности для начинающих свою предпринимательскую деятельность.

Другой вид основной государственной поддержки развития женского предпринимательства оказывается в форме технического обеспечения серии услуг, включая консультации, информационные услуги и т.д.

В рамках государственной программы «Социально-экономическое развитие регионов Азербайджанской Республики» (2004–2008 годы), утвержденной Указом президента № 24 от 11 февраля 2004 года, предусматривается создание учебного центра предпринимательской деятельности, который будет предоставлять предпринимателям услуги в области консультаций, информации, маркетинга и профессиональной подготовки. Региональные департаменты этого центра уже созданы в нескольких регионах страны. Региональные центры предпринимательской деятельности будут совершенствовать услуги в области информации, консультирования и профессиональной подготовки. Уже существует ряд общественных союзов женщин-предпринимателей. В 2005 году была создана Ассоциация женщин-предпринимателей для активного решения всех проблем женщин, занимающихся предпринимательской деятельностью.

Согласно другой поправке к Трудовому кодексу Азербайджанской Республики, женщины, находящиеся в декретном отпуске до тех пор, пока их детям не исполнится три года, и проработавшие на определенной должности менее одного года после окончания декретного отпуска, а также мужчины, в одиночку воспитывающие детей, не могут быть подвергнуты аттестации.

Согласно соответствующему положению Трудового кодекса Азербайджанской Республики, регулирующему правила расторжения сотрудником трудового договора, трудовой договор сотрудника может быть расторгнут в день, упомянутый в заявлении, в случае ухода на пенсию по возрасту и инвалидности, поступления в образовательное учреждение для продолжения образования, переезда на новое место жительства, заключения трудового договора с другим работодателем, сексуального домогательства, а также в других случаях, предусмотренных законодательством.

В соответствии с поправкой к Трудовому кодексу Азербайджанской Республики работодатель несет финансовую ответственность в том случае, если сотрудник подвергается сексуальным домогательствам.

Статья 12

Женщины и здравоохранение

Республика Азербайджан придает большое значение здравоохранению. Государство не только предоставляет женщинам равный доступ к ресурсам здравоохранения, но и уделяет внимание особым потребностям женщин в области охраны их здоровья. Правительство признает, что гендер является важным аспектом неравенства в сфере здравоохранения. Министерство здравоохранения Азербайджанской Республики при решении проблем женского здоровья по-прежнему учитывает вопросы гендерной проблематики в контексте всех своих стратегий и программ. Для обеспечения равного доступа и качества

ухода правительство также внимательно отслеживает качество оказания женщинам услуг в области здравоохранения как государственными, так и частными медицинскими учреждениями.

В 2006 году министерство здравоохранения Азербайджанской Республики приступило к реализации проекта реформ здравоохранения, в котором участвовали соответствующие государственные органы и международные организации (ЮНФПА, Всемирный банк, ЮСАИД, ВОЗ, ЮНИСЕФ). Этот проект включает всеобъемлющую национальную стратегию по пропаганде качественных услуг в области здравоохранения с уделением особого внимания здоровью женщин на протяжении всей их жизни. Основной акцент в рамках проекта был сделан на увеличение числа койко-мест, удовлетворение потребности в увеличении объема финансовых ресурсов и развитие качественных медицинских услуг.

Профилактические услуги

Министерство здравоохранения Азербайджанской Республики играет важную роль в просвещении общественности и пропаганде здорового образа жизни. Регулярно организуются многочисленные программы и мероприятия по поощрению здорового образа жизни, направленные как на мужчин, так и на женщин. Государство уделяет особое внимание женским болезням и организует специальные программы для женщин. Основным приоритетом министерства здравоохранения Азербайджанской Республики является регулярное оказание женщинам информационных и просветительских услуг, особенно в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, и выделение соответствующего объема ресурсов на такие программы.

Услуги по охране материнского здоровья

Министерство здравоохранения Азербайджанской Республики по-прежнему привержено принципу, в соответствии с которым планирование услуг по охране материнства должно быть ориентировано прежде всего на интересы женщин. В последние годы оно уделяло большое внимание и вкладывало значительные средства в оказание женщинам услуг здравоохранения в таких областях, как планирование семьи, беременность, роды и послеродовой период. Основными приоритетами министерства здравоохранения Азербайджанской Республики являются предотвращение нежелательной беременности посредством планирования семьи и полового воспитания, сокращение материнской смертности посредством услуг в области безопасного материнства и предродовой помощи.

Прежде всего, значительный успех был достигнут в разработке легкодоступных источников информации, направленных на обеспечение того, чтобы женщины получали полную информацию и возможность выбора на протяжении беременности и родов. В 2004–2006 годах увеличилось число бесплатных государственных родовспомогательных учреждений (пренатальные и неонатальные центры, родильные отделения, дородовые клиники), которые предоставляют квалифицированное медицинское обслуживание в течение беременности и послеродового периода.

С развитием частного сектора также регулярно расширяется существующая инфраструктура для беременных женщин и новорожденных детей. Так, в

настоящее время в Республике существуют 559 частных медицинских учреждений, из которых 536 являются амбулаторными отделениями, а 7 — родовспомогательными учреждениями.

Услуги по планированию семьи

Услуги в области планирования семьи также вполне доступны. В последние годы успешно реализовывались меры по планированию семьи и созданию медико-социальных патронажных служб. При поддержке таких международных организаций, как ЮНФПА, ВОЗ, ЮСАИД, были созданы хорошо оборудованные центры планирования семьи, которые защищают права женщин в области репродуктивного здоровья.

Эти центры повышают информированность населения о правах женщин в области репродуктивного здоровья и предоставляют бесплатные консультации и средства контрацепции. Основное внимание уделяется расширению и улучшению доступа к противозачаточным средствам, консультациям в области сексуального здоровья и тестам на беременность посредством широкого распространения публикаций с целью лучшего информирования населения и формирования более широкого понимания этого вопроса.

Программы

В 2000–2006 году в сотрудничестве с международными организациями был организован проект «Охрана репродуктивного здоровья». В ходе реализации проекта была подготовлена специальная компьютерная программа для сбора данных о показателях планирования семьи и репродуктивного здоровья. Персонал таких центров также прошел подготовку в области сбора и анализа статистических данных.

«Государственная программа в интересах азербайджанской молодежи» на 2005–2009 годы, утвержденная Указом президента от 30 августа 2005 года, включает отдельный раздел, посвященный государственной поддержке молодых семей. Этот раздел, в частности, предусматривает комплекс мер, направленных на повышение информированности молодых людей о репродуктивном здоровье и планировании семьи.

При поддержке ЮНФПА было создано Национальное управление по вопросам репродуктивного здоровья и планирования семьи. В рамках проекта «Охрана репродуктивного здоровья» все центры были обеспечены противозачаточными средствами на общую сумму 1 450 000 долл. США.

Двадцать семь инструкторов прошли подготовку у экспертов Университета Джона Хопкинса. Для проведения подготовки среди медицинского персонала были подготовлены учебные материалы по таким темам, как «Планирование семьи», «Репродуктивное здоровье» и «Безопасное материнство». Эту подготовку прошли более 2500 акушеров-гинекологов, примерно 250 акушеров, 300 амбулаторных врачей и медсестер и более 100 фармацевтов.

Научно-исследовательский институт акушерства и гинекологии оказывал организационно-методическую поддержку родильным домам и центрам планирования семьи с целью оказания квалифицированных и специализированных услуг женщинам.

С 2007 года в родильных домах началась реализация проекта «Джинуити, Нью-Йорк», который предполагает применение медикаментозного аборта. В рамках проекта успешно проводятся научные исследования.

В настоящее время медицинский персонал страны состоит главным образом из женщин. В государстве достаточное количество больниц и амбулаторий-поликлиник, оказывающих необходимые медицинские услуги женщинам.

Проблемы, которые предстоит решить

Одной из основных задач правительства является обеспечение равного доступа к медицинскому обслуживанию для всех женщин. Хотя в каждой административной единице страны функционируют центральные региональные больницы, в том числе департаменты по оказанию сложных медицинских услуг и женские кабинеты, доступ населения к этим услугам является неравномерным, в соответствии с социально-экономическим и географическим положением. Поэтому часть общества, особенно женщины, до сих пор остаются в неведении по поводу вопросов здравоохранения, особенно своего сексуального и репродуктивного здоровья.

i) Женщины, проживающие в сельской местности

Одним из приоритетов Азербайджанской Республики является оказание необходимых медицинских услуг женщинам, проживающим в сельской местности. В сельских районах страны имеется 1746 фельдшерско-акушерских пунктов и пунктов оказания первой медицинской помощи, 792 амбулатории и 50 окружных больниц.

Для женщин и детей, живущих в провинции, высокотехнологичные медицинские услуги, такие как терапия, педиатрия, акушерство и гинекология и хирургия, вполне доступны.

С целью усовершенствования медицинских услуг для женщин, живущих в высокогорных районах, министерство здравоохранения Азербайджанской Республики создало 12 региональных пунктов оказания первой помощи, оборудованных каретами скорой помощи и необходимой аппаратурой.

Основные показатели в области здравоохранения (Государственный комитет по статистике Азербайджанской Республики)

	2004 год	2005 год	2006 год
Число врачей всех специальностей (тыс. человек)	29,7	30,1	30,6
На 10 000 населения	36,4	36,6	36,6
Численность среднего медицинского персонала (тыс. человек)	59,5	59,7	60,8
На 10 000 населения	73,1	72,6	73,1
Число больниц	734	732	729
Число коек в больничных учреждениях, тыс.	68,1	68,4	68,9
На 10 000 населения	83,6	83,1	82,9
Число родильных домов (самостоятельных)	26	26	26
Число родильных отделений	85	90	90

	2004 год	2005 год	2006 год
Число амбулаторных клиник	1 591	1 594	1 595
Пропускная способность амбулаторных клиник (посещений в смену, тыс.)	105,0	105,3	104,1
На 10 000 населения	128,9	127,9	125,2
Число женских консультаций и число учреждений, имеющих женские консультации	314	321	321
Число коек для беременных и рожениц (включая врачебные и гинекологические койки) (тыс.)	7,4	7,4	7,4
Число центров планирования семьи	26	26	27

Число врачей и среднего медицинского персонала (Государственный статистический комитет Азербайджанской Республики)

	2004 год	2005 год	2006 год
Число сотрудников, принятых на работу в учреждения здравоохранения и социальной службы (тыс. человек)	130,2	131,9	135,3
Число женщин, принятых на работу в учреждения здравоохранения и социальные службы (тыс. человек)	97,8	100,4	103,2
Доля женщин, принятых на работу в учреждения здравоохранения и социальные службы	75,1	76,1	76,3

Министерство здравоохранения Азербайджанской Республики уделяет большое внимание оказанию медицинских услуг беженцам и внутренне перемещенным лицам (одна восьмая часть населения, особенно женщины и дети). Правительство переселило основную часть этой группы населения, прежде жившую в 12 палаточных городках, в городские населенные пункты с передовой социальной инфраструктурой и медицинскими центрами.

ii) Беженцы и внутренне перемещенные лица

Оказание услуг в сфере здравоохранения беженцам и внутренне перемещенным лицам представляет гораздо большую трудность, чем оказание медицинской помощи другим группам населения. Несмотря на это, все медицинские центры в районах, вновь заселенных беженцами и внутренне перемещенными лицами, обеспечиваются медицинским оборудованием и необходимыми медикаментами для первой медицинской помощи. Это облегчает функционирование специальных мобильных врачебных бригад, организованных министерством здравоохранения Азербайджанской Республики для медицинских осмотров беженцев и внутренне перемещенных лиц. Несмотря на все принятые меры, до сих пор существуют некоторые проблемы в оказании этой уязвимой группе населения, особенно женщинам и детям, услуг в области здравоохранения, включающих использование питьевой воды и соблюдение санитарно-гигиенических норм, из-за отсутствия медикаментов и противозачаточных средств, а также миграции этой группы населения, приводящей к распространению инфекционных заболеваний.

Азербайджан достиг значительных успехов в вакцинации детей, которая охватывает 98 процентов детей в возрасте до одного года. Вакцинация детей обязательна, и эта услуга оказывается бесплатно.

Анализ демографической ситуации в стране проводится на основе информации, собранной с помощью единой методологии сбора и анализа данных, касающихся охраны материнского здоровья.

Последние годы репродуктивное поведение женщин изменилось, и общий показатель рождаемости увеличился с 16,1 (2004 год) до 17,8 (2006 год), тогда как показатель смертности снизился до 6,2 (2006 год). Естественный прирост населения увеличился в 1,6 раза.

По состоянию на 1 января 2007 года общая численность населения составляет 8 436 400 человек. Женщины составляют 50,8 процента населения, причем 59 процентов из них — женщины детородного возраста. Соответственно, мужчины составляют 49,2 процента населения. Последние годы наблюдается выравнивание численности женщин и мужчин. За последние три года продолжительность жизни достигла 72,0 лет (женщины — 75,1 лет, мужчины — 70,0 лет).

Демографические показатели (Государственный статистический комитет Азербайджанской Республики)

Показатели	2004 год	2005 год	2006 год
Общая численность (млн. человек)	8 265,4	8 347,3	8 436,4
Женщины	4 207,2	4 243,6	4 284,2
	50,90%	50,80%	50,80%
Мужчины	4 058,5	4 103,7	4 152,2
	49,10	49,20	49,20
Рождаемость (на 1000 человек)	131,6	141,9	148,9
	16,1	17,2	17,8
Девочки	60,6	65,7	68,7
Мальчики	71,0	76,2	80,2
Смертность (на 1000 человек)	49,5 (6,1)	52,0 (6,3)	52,2 (6,2)
Женщины	23,5	24,5	24,6
Мужчины	26,0	27,5	27,6
Естественный прирост населения (на 1000 человек)	10,0	10,9	11,6
Показатель фертильности	2,1	2,3	2,3
Средняя продолжительность жизни (по всей стране)	72,0	72,4	72,0
Женщины	75,2	75,1	75,1
Мужчины	70,0	69,6	70,0

В 2001 году было принято новое определение материнской смертности, которое соответствует стандартному определению, принятому Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

Несмотря на высокий уровень беременности, который составляет 94 процента, показатель материнской смертности по-прежнему остается высоким — 39,5 (на каждые 100 000 живорождений). Таким образом, уровень предоставления квалифицированных медицинских услуг при рождении высок (98 процентов), однако качество этих услуг находится не на должном уровне, а показатель осложнений гипертензивных расстройств в ходе беременности вызван отсутствием квалифицированного пренатального ухода. По сравнению с предыдущими годами в 2006 году уровень материнской смертности возрос в 1,05 раза в городах и в 1,4 раза в регионах. В общей сложности, по сравнению с 2005 годом в 2006 году показатель материнской смертности вырос в 1,2 раза.

Материнская смертность (министерство здравоохранения Азербайджанской Республики)

	2004 год	2005 год	2006 год
Общее число умерших	3,4	41	51
На 100 000 живорождений	25,8	33,3	39,5

Структура материнской смертности не изменилась. Среди причин материнской смертности преобладают кровотечения (34,0 процента), гестозы (21,3 процента), закупорки кровеносных сосудов (19,2 процента), заражения крови (19,9 процента) и экстрагенитальные патологии (8,5 процента). Согласно предварительному исследованию Департамента информации министерства здравоохранения Азербайджанской Республики риск летального исхода беременности разнится в городах (1:1250) и регионах (1:600). К сожалению, в стране наблюдается диспропорция и недостаток соответствующего персонала. Сотрудники акушерско-гинекологических отделений составляют 40 процентов всего медицинского персонала в регионах.

Материнская смертность с разбивкой по основным причинам смерти

Причины смерти	2004 год	2005 год	2006 год
Общее число женщин, умерших от всех причин	565,2	582,8	579,9
Из них:			
от болезней системы кровообращения	346,4	347,2	349,1
от новообразований	66,3	68,1	67,7
от несчастных случаев, отравлений и травм	13,3	15,9	14,6
от болезней органов дыхания	37,2	35,3	32,9
от болезней пищеварительной системы	34,4	36,0	36,7
от инфекционных и паразитарных болезней	6,8	6,2	5,2

В течение последних пяти лет (2002–2006 годы) в Республике наблюдается тенденция к сокращению детской смертности. Показатель детской смертности составляет 10,1 (на 1000 живорождений), а показатель неонатальной смертности — 7,1 (на 1000 живорождений).

Младенческая смертность (дети до одного года) (Государственный статистический комитет Азербайджанской Республики)

	2004 год	2005 год	2006 год
Общее число умерших детей до одного года	1 287	1 321	1 508
Из них:			
мальчиков	757	747	859
девочек	530	574	649
На 1000 живорождений			
Общее число умерших детей до одного года	9,8	9,3	10,1
Из них:			
мальчиков	10,7	9,8	10,7
девочек	8,7	8,7	9,4

Младенческая смертность (дети до одного года) с разбивкой по основным причинам смерти, мальчики

Причины смерти	2004 год	2005 год	2006 год
Всего умерших детей до одного года от всех причин:	1 141	959	879
от болезней органов дыхания:	294	284	219
от состояний, возникающих в перинатальном периоде	565	416	459
от инфекционных и паразитарных болезней	83	63	49
от врожденных аномалий	82	77	67
от несчастных случаев, отравлений и травм	9	16	5

Младенческая смертность (дети до одного года) с разбивкой по основным причинам смерти, девочки

Причины смерти	2004 год	2005 год	2006 год
Всего умерших детей до одного года от всех причин:	751	621	620
от болезней органов дыхания:	230	240	158
от состояний, возникающих в перинатальном периоде	309	217	301
от инфекционных и паразитарных болезней	59	44	38
от врожденных аномалий	64	48	50
от несчастных случаев, отравлений и травм	5	7	5

Уровень детской смертности значительно снизился.

<i>Причины смерти</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>
Всего умерших детей до 5 лет от всех причин	1 582	1 411	1 181
Из них:			
от болезней органов дыхания	173	186	109
от инфекционных и паразитарных болезней	33	31	24
от врожденных аномалий	25	23	25
от несчастных случаев, отравлений и травм	47	49	38

Детская смертность (дети до 5 лет) с разбивкой по основным причинам смерти, девочки

<i>Причины смерти</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>
Всего умерших детей до 5 лет	1 132	995	872
Из них:			
от болезней органов дыхания	177	184	94
от инфекционных и паразитарных болезней	39	34	28
от врожденных аномалий	20	19	14
от несчастных случаев, отравлений и травм	28	37	24

На 1000 живорождений

Всего умерших детей до 5 лет	16,5	14,5	12,7
Из них:			
от болезней органов дыхания	2,6	2,7	1,4
от инфекционных и паразитарных болезней	0,6	0,5	0,4
от врожденных аномалий	0,3	0,3	0,2
от несчастных случаев, отравлений и травм	0,4	0,5	0,3

Противозачаточные средства поставлялись в Азербайджан Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), однако с 2004 года донорская помощь по обеспечению страны контрацептивами была прекращена. Среди женщин спрос на все виды противозачаточных средств остается на уровне 7 процентов, тогда как спрос на современные виды контрацепции достигает 31 процента. Основным поводом для беспокойства является то, что среди замужних женщин те же показатели составляют 12 процентов и 53 процента соответственно (ЦБЗ, Обзор положения в области репродуктивного здоровья, 2001 год). Положение в стране ухудшилось в результате недостаточного производства противозачаточных средств, а также временной системы гарантированных поставок контрацептивов. Большинство населения, а также его уязвимые группы, не имеют доступа к противозачаточным средствам из-за финансовых проблем.

Использование методов контрацепции (Государственный статистический комитет Азербайджанской Республики)

	2004 год	2005 год	2006 год
Численность женщин, использующих внутриматочные контрацептивы — всего, тысяч человек	33,0	29,5	24,5
На 100 женщин в возрасте 15–49 лет	1,3	1,2	1,0
Численность женщин, использующих гормональную контрацепцию — всего, тысяч человек	42,7	33,8	25,4
На 100 женщин в возрасте 15–49 лет	1,7	1,3	1,0
Численность женщин, подвергшихся стерилизации — всего, человек	189	239	187
На 100 женщин в возрасте 15–49 лет	7,6	9,5	7,3
Численность женщин, пользующихся презервативами — всего, тысяч человек	—	—	8,5
На 100 женщин в возрасте 15–49 лет	—	—	1,4

Аборты

Естественно, что в результате прекращения обеспечения страны противозачаточными средствами наблюдается рост числа абортов (министерство здравоохранения). Согласно официальным данным, регистрация всех абортов не проводится. Так, за последние пять лет, показатель абортов составил 7,8–8,1 на тысячу женщин (в возрасте 15–49 лет).

Однако по последним данным, среднее число абортов составило 3,2 на каждую женщину детородного возраста (ЦБЗ — 2001 год), и это один из самых высоких показателей среди стран Европейского региона Всемирной организации здравоохранения.

Аборты с разбивкой по возрастным группам (Государственный статистический комитет Азербайджанской Республики)

	2004 год	2005 год	2006 год
Всего абортов	19 806	19 586	20 867
В том числе:			
до 20 лет	725	822	1 014
20–24 года	4 555	4 731	4 765
25–29 лет	6 681	6 104	6 643
30–34 года	4 832	4 623	4 896
35–49 лет	3 013	3 306	3 549
Всего абортов на 1000 женщин (15–49 лет)	8,0	7,8	8,1

	2004 год	2005 год	2006 год
В том числе:			
до 20 лет	1,6	1,8	2,2
20–24 года	12,0	12,1	11,7
25–29 лет	19,9	17,8	19,0
30–34 года	14,8	14,4	15,3
35–49 лет	3,0	3,2	3,4

ВИЧ/СПИД

Основную ответственность за борьбу со СПИДом несет Республиканский центр по борьбе со СПИДом, функции которого включают повышение информированности населения, просвещение, а также профилактику, регистрацию и лечение случаев ВИЧ/СПИДа в стране. По информации, полученной от Республиканского центра по борьбе со СПИДом, в стране регистрируется увеличение числа случаев заражения ВИЧ. В 1987–2007 годах ВИЧ-инфекция была зарегистрирована в общей сложности у 1232 человек. 83,7 процента из них мужчины, 16,3 процента — женщины.

Основными путями распространения ВИЧ-инфекции являются инъекционные наркотики (58,6 процента) и инфицирование через гетеросексуальные контакты (23,1 процента). 95,5 процента ВИЧ-инфицированных являются гражданами Азербайджана.

С 2004 года в первый раз при финансовой поддержке Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией министерство здравоохранения Азербайджанской Республики реализует проект по профилактике заболевания, а также лечению и поддержке лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, улучшению доступа к медицинским услугам и удовлетворению нужд тех групп населения, которые подвергаются высокому риску инфицирования.

С 2006 года в рамках этой программы осуществляется профилактика передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку.

Республиканский центр по борьбе со СПИДом при поддержке ЮНИСЕФ и министерства здравоохранения Азербайджанской Республики начали реализацию программы по организации медицинских услуг, учитывающих интересы взрослых. Была создана Целевая группа для подготовки медицинского персонала в сфере принципов здравоохранения подростков в соответствии с программой «Ориентация и национальная основа».

Совершенствуется оказание медицинской и социальной помощи людям, инфицированным ВИЧ/СПИДом, и их семьям. Детям, рожденным от ВИЧ-инфицированных матерей, бесплатно предоставляется искусственное вскармливание. Была организована паллиативная помощь людям, инфицированным ВИЧ/СПИДом, в больницах и на дому.

В ноябре 2006 года было начато применение высокоактивной антиретровирусной терапии в отношении людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом. Количество инфицированных, получавших лечение, составило 85 человек, из которых 23 человека — женщины. Для предотвращения передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку беременная женщина и ребенок уже получили соответ-

вующее лечение. Пять беременных женщин проходят лечение в настоящее время.

В 2006 году пять детей из шести, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей, а в 2007 году — все семь детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей, находились на режиме искусственного вскармливания.

Наряду с ВИЧ/СПИДом значительной проблемой является увеличение числа случаев венерических заболеваний. В 2004–2006 годах число случаев заболеваний, передающихся половым путем (ЗППП), увеличилось, в том числе среди беременных женщин. Повысился также уровень заболеваемости скрытыми формами сифилиса, и были зарегистрированы отдельные случаи нейросифилиса. Увеличивается число случаев хронических заболеваний, связанных с венерическими инфекциями, ведущими к бесплодию, а также нарушению сексуального здоровья как женщин, так и мужчин.

Специалисты кожно-венерических диспансеров проводят консультации и лечение пациентов, имеющих венерические заболевания; также практикуются анонимные проверки. Однако отсутствие необходимого оборудования и материалов, а также низкий уровень информированности общественности и недостаток квалифицированного персонала негативно отражаются на качестве медицинских услуг, связанных с ЗППП.

В Национальном стратегическом плане действий (на 2008–2010 годы) в области репродуктивного здоровья министерство здравоохранения предусмотрело профилактику и контроль за распространением ВИЧ/СПИДа/ЗППП.

Деятельность по охране здоровья матери и ребенка

Анализ текущей ситуации дал правительству толчок к разработке демографической политики, уделяющей основное внимание сокращению числа случаев материнской и детской смертности, укреплению деятельности в области репродуктивного здоровья и охране здоровья матери и ребенка.

В 2005 году Азербайджанская Республика приняла несколько указов, направленных на разработку и применение эффективных профилактических мер по улучшению здоровья матери и ребенка, предотвращению наследственных и приобретенных заболеваний, таких как талассемия, гемофилия и сахарный диабет.

В 2006 году число людей с сахарным диабетом составляло 79 698 человек, из которых 44 166 человек (55 процентов) — женщины.

Согласно Указу № 101 кабинета министров от 7 июня 2005 года был принят Указ «О государственной программе по сахарному диабету». Указ предусматривает регистрацию случаев сахарного диабета и создание базы данных о положении в области сахарного диабета для его предотвращения среди населения, а также принятие профилактических мер среди беременных женщин и новорожденных детей и обеспечение диабетиков бесплатными медикаментами и санаторно-курортным лечением в государственных учреждениях.

Министерство здравоохранения Азербайджанской Республики совместно с другими министерствами (министерство образования, министерство молодежи и спорта, министерство финансов) активно реализует меры, предусмотренные в рамках этого проекта.

В целом весьма важно создать государственную систему медицинских и социальных мер, направленных на укрепление здоровья детей и матерей, оказание поддержки в организации мероприятий по раннему выявлению и профилактическому лечению гемофилии и талассемии.

В стране наблюдается высокий риск инфицирования населения. Азербайджан занимает ведущие позиции по числу лиц, болеющих талассемией. Каждый двенадцатый человек является носителем талассемии. Каждый год рождается 200 детей, унаследовавших эту патологию.

В центре внимания также находится гемофилия, которая передается от женщин наследственным путем. В настоящее время число людей с гемофилией составляет 671 человек, 118 из которых — женщины.

С учетом текущей демографической ситуации, связанной с наследственными заболеваниями, на которые приходится значительная доля ранней младенческой смертности, правительством была принята широкомасштабная Государственная программа по наследственным заболеваниям крови — гемофилии и талассемии — на 2006–2010 годы. В реализации программы участвует несколько министерств и организаций, а именно министерство здравоохранения, министерство образования, министерство молодежи и спорта, министерство финансов, министерство труда и социальной защиты населения, министерство внутренних дел Азербайджанской Республики и профсоюзы.

Основными целями программы являются принятие мер по сокращению числа случаев инфицирования талассемией и гемофилией и смертности от них; создание реестра пациентов с подобными диагнозами, профилактика осложнений у лиц с талассемией и гемофилией, улучшение медицинского обслуживания, обеспечение медикаментами и кровью, а также всеобъемлющим обслуживанием и лечением в государственных учреждениях.

С целью предотвращения рождения детей, зараженных талассемией, в программе предусмотрена система профилактических мер: добровольное лечение молодых людей при получении удостоверения личности, добровольное лечение беременных женщин, призыв к акушерским учреждениям с целью выявления талассемии.

С целью лечения гемофилии на молекулярно-генетическом уровне (2006–2010 годы) предусмотрено создание централизованной медико-генетической лаборатории и лаборатории по пренатальной диагностике талассемии.

С целью совершенствования информационной системы и повышения надежности информации о здоровье населения министерство здравоохранения предложило, а кабинет министров утвердил (решение № 143 от 12 июня 2006 года) «Электронную карту здоровья». В рамках этой системы в министерстве здравоохранения был создан реестр, содержащий сведения о состоянии здоровья каждого члена общества. Этот реестр включает информацию о человеке, медицинском учреждении, проведенной вакцинации и другие медицинские данные, разрешенные законодательством.

Министерство здравоохранения Азербайджанской Республики планирует разработку «Паспорта новорожденного» и его внедрение в систему здравоохранения.

Согласно Указу кабинета министров от 15 сентября 2006 года была принята государственная программа по охране здоровья матери и ребенка. Государственная программа предлагает более существенную стратегию укрепления здоровья матери и ребенка, охраны репродуктивного здоровья населения и нацелена прежде всего на сохранение здорового генофонда.

Основными целями этой программы являются охрана репродуктивного здоровья населения и обеспечение безопасного материнства; повышение профессионального уровня медицинского персонала, работающего в сфере акушерства и педиатрии, создание региональных перинатальных центров, усовершенствование материально-технических ресурсов медицинских учреждений, оказывающих акушерские и педиатрические услуги, и т.д.

Программа также предусматривает разработку плана действий, поэтому был назначен Координационный совет для осуществления контроля за реализацией программы. Предусмотренный план действий направлен на строительство семи перинатальных центров в городах и регионах страны (2006–2010 годы); обеспечение гинекологических учреждений и отделений неонатологии современным оборудованием (2006–2007 годы); разработку унифицированной системы сбора и анализа данных о здоровье матери и ребенка (2006–2007 годы); разработку документации о применении рекомендованных ВОЗ критериев живорождений (2006–2007 годы), повышение профессионального уровня медицинского персонала, работающего в сфере охраны материнства и детства, а также репродуктивного здоровья и планирования семьи (2006–2010 годы) и т.д.

Для реализации Государственной программы правительством было выделено 21 324 000 манатов (25 087 000 долл. США). Финансирование осуществляется по частям, ежегодно выделяемыми суммами. В настоящее время государственная программа выполняется в полном объеме.

Приняв во внимание неудовлетворительные показатели в области репродуктивного здоровья женщин, а также высокую материнскую и детскую смертность, министерство здравоохранения при поддержке Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и других международных организаций разработало Национальную стратегию в области репродуктивного и сексуального здоровья, основанную на анализе положения в сфере репродуктивного здоровья. Стратегия охватывает период с 2008 по 2015 год.

Национальная стратегия является моделью комплексного решения проблем в сфере репродуктивного здоровья и отражает основные направления, стратегические цели и задачи государственной политики в этой области. После принятия основных проблем за основу был принят обзор конкретных целей и ключевых задач для реализации стратегии, а также были рассмотрены и определены возможные пути решения проблем и ожидаемые результаты.

Национальная стратегия нацелена на улучшение репродуктивного здоровья всех групп населения.

Основными сферами деятельности, определенными посредством анализа положения в области репродуктивного здоровья, включенного в стратегию, являются:

- здоровье матерей и новорожденных детей;
- репродуктивный выбор (планирование семьи и безопасные аборты);
- ВИЧ/СПИД/ЗППП;
- здоровье подростков;
- гендерное насилие и сексуальная эксплуатация.

В Плане действий Национальной стратегии отражено решение важных проблем в области репродуктивного здоровья: создание национальной законодательной базы по репродуктивному здоровью населения; совершенствование информационной системы для сбора, анализа и обработки данных в соответствии с медицинскими стандартами; расширение доступа к услугам планирования семьи и противозачаточным средствам; повышение уровня услуг в области репродуктивного здоровья; обеспечение населения безопасными контрацептивами и т.д.

В Плане действий по реализации Национальной стратегии подробно отражены заключительные замечания, сделанные на тридцать седьмой сессии Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин в отношении обеспечения населения противозачаточными средствами и улучшения доступа к медицинскому обслуживанию для женщин, проживающих в сельской местности и высокогорных регионах.

В Плане действий предусмотрено включение всех типов противозачаточных средств в основной список медикаментов министерства здравоохранения на период 2008–2009 годов. План действий также предусматривает мероприятия по улучшению репродуктивного здоровья женщин, живущих в сельской местности и высокогорных районах.

Статья 13

Равенство в экономической жизни

В последние годы экономика Азербайджана получила значительное развитие. В последние 5 лет наблюдался рост валового внутреннего продукта (ВВП) страны, и ожидается, что в 2008 году он возрастет в 2,3 раза по сравнению с 2003 годом.

Экономическое развитие женщин, которые составляют более половины населения страны, является одной из основных задач правительства. Согласно статистическим данным, из 3369,7 тысяч женщин старше 15 лет 2865,3 тысячи (85 процентов) являются трудоспособными. Распределение трудоспособных женщин по экономическим регионам показано в таблице:

Экономические регионы	Человек	Процентное соотношение
Баку	666,5	23,3
Апшеронский экономический регион	147,6	5,2
Гянджа-Газахский экономический регион	376,5	13,1
Шеки-Загатальский экономический регион	181,7	6,3
Ленкеранский экономический регион	261,1	9,1

<i>Экономические регионы</i>	<i>Человек</i>	<i>Процентное соотношение</i>
Губа-Хачмазский экономический регион	155,1	5,4
Нахичеванский экономический регион	124,9	4,4
Полностью или частично оккупированные регионы <i>в том числе</i>		
Нагорно-Карабахский экономический регион	211,1	7,4
Кельбежер-Лачинский экономический регион	71,6	2,5

По данным Государственного статистического комитета, из 2865,3 тысяч трудоспособных женщин 2014,4 тысячи женщин (70,3 процента) являются экономически активным населением, а 1880,2 тысячи женщин (65,5 процента) являются работающими женщинами. Распределение работающих женщин в экономике страны представлено в следующей таблице.

	<i>Всего</i>	<i>В том числе женщины</i>		<i>Распределение 1880,2 работающих женщин по сферам, в процентах</i>
		<i>Тысяч человек</i>	<i>В процентах</i>	
Работающее население	3983,5	1880,2	47,2	100
Сфера производства	2073,0	889,3	42,9	47,3
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1565,0	812,2	51,9	43,2
Рыболовство	8,3	1,9	22,7	0,1
Промышленность	257,1	60,1	23,4	3,2
Добывающая промышленность	57,6	5,6	9,8	0,3
Обрабатывающая промышленность	146,8	48,9	33,3	2,6
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	52,7	5,6	10,7	0,3
Строительство	242,6	15,0	6,2	0,8
Сфера услуг	1910,5	990,9	51,9	52,7
Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей, мебели и предметов личного пользования	744,3	432,4	58,1	23,0
Отели и общественное питание	46,4	15,0	32,4	0,8
Транспорт и коммуникации	159,6	16,9	10,6	0,9
Финансовая деятельность	51,5	22,6	43,8	1,2
Деятельность, связанная с недвижимостью	23,8	5,6	23,7	0,3
Государственное управление, социальное страхование	142,5	39,5	27,7	2,1
Образование	351,3	229,4	65,3	12,2
Здравоохранение и социальные услуги	166,1	118,5	71,3	6,3
Услуги по ведению домашнего хозяйства	83,8	37,6	44,9	2
Другие общественные, социальные и личные услуги	131,6	71,4	54,3	3,8

Правительство, международные организации, а также местные НПО предприняли ряд инициатив по расширению возможностей трудоустройства женщин и по обеспечению их необходимыми ресурсами и навыками для начала и развития собственного бизнеса.

В этой связи следует упомянуть Указ президента Азербайджанской Республики «Об обеспечении решения вопросов, связанных с предпринимательством, на основе принципа “одного окна”» от 25 октября 2007 года. Новая система применяется с 1 января 2008 года. Использование этой системы значительно облегчит регистрацию предпринимательской деятельности. Это особенно важно в контексте укрепления малого и среднего бизнеса в Азербайджане. Основной целью системы является упрощение процедуры начала бизнеса для лиц, желающих заниматься предпринимательской деятельностью.

Создание системы составления бюджета с учетом гендерных факторов является одной из основных гарантий равного распределения государственных финансовых ресурсов в пользу как мужчин, так и женщин, обеспечивая экономическое равенство между ними. Для решения гендерных проблем, обусловленных финансовыми причинами, было сочтено необходимым разработать концепцию составления бюджета с учетом гендерных факторов. Комитет совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения опубликовал документ «Пересмотр бюджета Азербайджана с учетом гендерных факторов», который стал первоначальным результатом исследований в этой сфере. В нем говорится о гендерном анализе бюджета и статистических данных в этой области.

Кроме того, Государственный комитет по проблемам семьи, женщин и детей подготовил предложения по составлению бюджета Азербайджана с учетом гендерных факторов и представил их кабинету министров. Целью этих предложений является проведение гендерного обзора государственного бюджета и принятие во внимание гендерного фактора при распределении финансовых средств.

С целью поддержки развития женского предпринимательства проводятся регулярные совещания с женщинами-предпринимателями для выявления их проблем. Последняя конференция, в которой смог принять участие эксперт КЛДОЖ, была проведена в сотрудничестве с министерством экономического развития 18 апреля 2008 года.

Фонд социального обеспечения

В соответствии с законодательством в Азербайджане не проводится никакого различия между женщинами и мужчинами при осуществлении каких-либо выплат и в области социальной защиты.

Согласно существующему законодательству, семьям с детьми выплачивается ряд пособий:

- пособие по беременности и родам для работающих женщин *в размере 100 процентов средней заработной платы;*
- ежемесячное пособие в размере 30 манатов (примерно 35 долл. США) по уходу за ребенком на период отпуска до достижения им возраста 3 лет;

- единовременные пособия в размере 35 манатов (примерно 40 долл. США) при рождении каждого ребенка;
- ежемесячное пособие в размере 20 манатов (примерно 25 долл. США) детям военнослужащих;
- ежемесячное пособие в размере 5 манатов (примерно 8 долл. США) детям ветеранов-инвалидов событий января 1990 года;
- ежемесячное пособие в размере 10 манатов (примерно 15 долл. США) детям семей мучеников;
- ежемесячное пособие в размере 5 манатов (примерно 8 долл. США) несовершеннолетним детям семей, пострадавших от трагедии на Чернобыльской АЭС;
- пособие в размере 100 процентов среднемесячной заработной платы для ухода за больным ребенком.

Вышеупомянутые социальные пособия, предназначенные конкретно для женщин, а в некоторых случаях и для мужчин, ведут к улучшению благосостояния семей.

В настоящее время в системе социального обеспечения проводится ряд реформ, направленных на укрепление ее возможностей в области определения и предоставления социальных пособий семьям с низким доходом. В этой связи вступил в силу Закон Азербайджанской Республики «О прямой государственной социальной помощи».

Данная тенденция способствует принятию государственных программ, направленных на сокращение масштабов нищеты, социально-экономическое развитие регионов, реформы пенсионной системы, непосредственную социальную помощь, новую национальную стратегию занятости, формирование государственной миграционной политики и повышение благосостояния населения, в том числе молодежи. Особое внимание уделяется реформам и улучшению качества жизни населения в стране, поскольку показатель развития занятости и всеобъемлющая социальная политика являются основными факторами развития экономики.

Организация досуга и занятия спортом

23 декабря 1997 года вступил в силу Закон Азербайджанской Республики «О физической культуре и спорте». Основной целью этого закона является обеспечение здорового образа жизни и всеобъемлющего развития человека посредством физической культуры и спорта, профилактика заболеваний и вредных привычек среди населения, увеличение продолжительности жизни и т.д. Одна из основных задач закона — обеспечение прав граждан заниматься спортом.

Государственная программа в области развития физической культуры и спорта на период 2004–2008 годов была утверждена Указом кабинета министров от 3 февраля 2000 года. Основными целями закона являются повышение уровня физического развития населения, создание необходимых условий для обеспечения развития физической культуры и спорта среди населения, обеспечение подготовки перспективных и профессиональных спортсменов и т.д. В

соответствии с этой программой создание и усовершенствование системы развития спорта и физической подготовки среди детей и молодежи является одним из главных направлений деятельности правительственных и неправительственных организаций страны. С этой целью в различных регионах Азербайджана функционируют 12 олимпийских комплексов, и 17 таких комплексов строятся в настоящее время. В стране имеется более 400 спортивных центров и сооружений, где как мальчики, так и девочки могут реализовать свои права на спорт и физическую подготовку без всяких затруднений. Основные виды спорта, которыми занимаются женщины, — это баскетбол, волейбол, гандбол, легкая атлетика, настольный теннис, шашки и шахматы.

Одним из основных направлений государственной молодежной политики является забота о молодых семьях. Азербайджанская Республика принимает серьезные меры для расширения государственного обеспечения молодых семей, повышения значимости роли государства в решении социальных проблем, с которыми сталкиваются молодые семьи в обществе, подготовки молодежи к семейной жизни посредством мероприятий по повышению информированности, организации досуга молодых семей, повышения осведомленности о правильном воспитании детей в семьях, поддержки и пропаганды моральных и этических ценностей, культурного и исторического наследия азербайджанского народа. Так, каждый год накануне Международного дня семьи проводится национальный фестиваль «Моя семья», участники которого — молодые семьи с детьми. В рамках фестиваля среди молодых семей проводятся выставки, конкурсы и соревнования, и победители награждаются призами.

Кроме того, с целью дать семьям доступ к здоровому образу жизни и привлечь внимание населения к физическому развитию проводятся спортивные мероприятия «Папа, мама, я — спортивная семья».

Статья 14

Положение сельских женщин

Сельские женщины составляют 48,2 процента всего женского населения страны, и 63 процента из них работают.

Традиционные женские профессии получили новое рождение и стали источником дохода семей. В результате земельных реформ земля становится частной собственностью людей независимо от пола.

Ряд НПО и международных организаций принимают необходимые меры для укрепления лидерских качеств, а также повышения экономической активности женщин в регионах. Так, при поддержке ОБСЕ/БДИПЧ и местных органов была создана региональная сеть женщин для решения их проблем.

С 2001 года выполняется рассчитанная на 12 лет крупномасштабная программа развития сельского хозяйства в высокогорных регионах.

Часть IV

Статья 15

Равенство перед законом

Женщины, содержащиеся под стражей

Согласно Конституции Азербайджана все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту со стороны закона.

В рамках проведенных в последние годы реформ в пенитенциарной системе, как и в других областях, были приняты необходимые меры для обеспечения защиты прав женщин, отбывающих наказание. Так, деятельность единственного существующего учреждения для женщин, отбывающих наказание, находится под пристальным вниманием Пенитенциарной службы, а также многочисленных неправительственных и государственных организаций страны, включая правозащитные институты. В течение 2007 года неправительственные организации нанесли более 30 визитов в это учреждение и осуществляли регулярное наблюдение за его деятельностью. Государственный комитет по проблемам семьи, женщин и детей Азербайджанской Республики также уделяет большое внимание этому вопросу. Члены Государственного комитета постоянно посещают пенитенциарное учреждение для женщин, отслеживают условия содержания женщин, отбывающих наказание и, в случае необходимости, решают выявленные проблемы. В целях улучшения состояния здоровья женщин, отбывающих наказание, Государственный комитет по проблемам семьи, женщин и детей сотрудничает с министерством здравоохранения Азербайджанской Республики. В результате этого сотрудничества с целью изучения состояния здоровья женщин, находящихся в заключении, была создана медицинская бригада, в которую вошли терапевт, невропатолог, кардиолог, онколог, гинеколог и лаборант. Различные заболевания были обнаружены у 324 заключенных женщин, прошедших осмотр у терапевта, 150 из них была сделана электрокардиограмма (ЭКГ). Патологические признаки были выявлены в крови 273 женщин. Руководство пенитенциарного учреждения было уведомлено об этих выводах, и ему было предложено принять необходимые меры для лечения больных женщин в надлежащих больничных условиях.

В настоящее время в пенитенциарном учреждении для женщин наказание отбывают 266 женщин. 241 женщина является гражданкой Азербайджанской Республики, 23 — гражданки иностранных государств. Большинство женщин, отбывающих наказание, находятся в заключении за совершение преступлений в области незаконного оборота наркотиков и убийства. Более подробная статистическая информация о женщинах, находящихся в заключении, представлена ниже:

	<i>Общее число заключенных</i>	<i>Из них женщин</i>
2004 год	13 353	1 319
2005 год	13 711	1 272
2006 год	14 206	1 392
2007 год (первые шесть месяцев)	6 823	577

Привлечение заключенных к общественно-полезному труду в учреждении является одной из основных проблем. Так, около 130 женщин из этой группы были заняты на оплачиваемой работе. Эти женщины заняты в ковроткаческих и рукодельных мастерских, а также в сельскохозяйственной бригаде. Девяносто женщин, отбывающих наказание, занимаются образованием. Они проходят профессиональную подготовку в пяти областях.

Другим предметом беспокойства является эффективная организация досуга заключенных женщин и привитие им религиозных и моральных ценностей. В соответствии с существующим законодательством, любительская организация заключенных женщин также принимает участие в этом процессе.

Согласно статье 92.1 Кодекса исполнения наказаний в тюрьмах женщины с детьми до трех лет обеспечиваются специальным медицинским обслуживанием и вторым специальным помещением для жилья. В центре внимания также находится питание детей, живущих с матерями в тюрьмах. Эти женщины обеспечиваются специальным детским питанием и гигиеническими средствами.

В соответствии с законодательством такие дети могут с согласия своих матерей быть переданы близким родственникам или другим людям либо направлены в детские учреждения после достижения ими возраста трех лет. Несмотря на это, женщины, отбывающие наказание, поддерживают контакт со своими несовершеннолетними детьми посредством телефонных разговоров и постоянных встреч, организуемых персоналом пенитенциарного учреждения.

В вышеупомянутом учреждении имеется медицинское отделение на 15 койко-мест. Наряду с другими медицинскими услугами в нем оказываются гинекологические услуги, а также имеется лаборатория; детям предоставляются услуги педиатра.

Женщины, имеющие проблемы со здоровьем, проходят регулярный осмотр сотрудниками медицинской службы. В случае необходимости для оказания им медицинской помощи вызываются врачи-специалисты. Всеобъемлющее медицинское обследование заключенных регулярно организуется при участии министерства здравоохранения и Государственного комитета по проблемам семьи, женщин и детей Азербайджанской Республики. Кроме того, в соответствии с соглашением, заключенным между министерством юстиции и министерством здравоохранения Азербайджанской Республики, в непосредственной близости к пенитенциарному учреждению была создана детская клиника для оказания квалифицированной медицинской помощи несовершеннолетним детям, живущим в учреждении.

Судебная система

Одна из основных судебных реформ, проводимых в стране, заключается в обеспечении права подачи апелляции в суд на равноправной основе для женщин и мужчин в качестве одного из механизмов реализации защиты прав человека и основных свобод в ходе судебного процесса. В рамках этих реформ одним из главных шагов в этом направлении стал Указ президента Азербайджанской Республики от 19 января 2006 года об осуществлении законов Азербайджанской Республики «О модернизации судебной системы Азербайджанской Республики» и «Об изменениях и поправках к некоторым законодательным актам Азербайджанской Республики», направленных на создание новых судов,

удовлетворяющих потребность населения в юридических институтах и правовой помощи, обеспечивающих эффективность судебной системы, а также способствующих созданию возможностей подачи апелляции в суд. Указ также предусматривает создание новых судов, как указано ниже:

Бакинский апелляционный суд — в г. Баку;

Гянджийский апелляционный суд — в г. Гянджа;

Сумгаитский апелляционный суд — в г. Сумгаит;

Ширванский апелляционный суд — в г. Али-Байрамлы;

Шекийский апелляционный суд — в г. Шеки;

Уголовный суд Нахичеванской Автономной Республики — в г. Нахичевань.

Статья 16

Ликвидация дискриминации в отношении женщин в браке и семейных отношениях

Принимая во внимание необходимость защиты прав женщин в семье и заключительные замечания договорных органов в соответствии с выполнением международных обязательств в области прав человека, Государственный комитет по проблемам семьи, женщин и детей Азербайджанской Республики представил Национальному парламенту предложения по уравниванию брачного возраста для женщин и мужчин, проведению обязательного добрачного медицинского обследования и заключению брачного контракта.

Брачный возраст

В Азербайджанской Республике брачный возраст устанавливается на основании Семейного кодекса. Так, согласно статье 10.1 Семейного кодекса Азербайджанской Республики брачный возраст для мужчин — 18 лет, для женщин — 17 лет. Уравнивание брачного возраста женщин и мужчин связано прежде всего с обеспечением равных прав для женщин и мужчин.

В то же время Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин налагает на государства-участники обязательства принимать все возможные меры, включая законодательные, для ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Медицинское обследование

Медицинское обследование лиц, вступающих в брак, является одной из наиболее часто обсуждаемых острых проблем. В настоящее время этот вопрос регулируется в соответствии со статьей 13.1 Семейного кодекса Азербайджанской Республики. Согласно Кодексу медицинское обследование лиц, вступающих в брак, проводится бесплатно и по их согласию в государственных и муниципальных медицинских учреждениях.

Анализ жалоб, поступающих в Государственный комитет по проблемам семьи, женщин и детей Азербайджанской Республики, показывает, что недос-

таток у женщин и мужчин информации о здоровье друг друга создает проблемы в будущем.

С целью охраны здоровья будущего поколения, предотвращения проблем, связанных с браком, ликвидации случаев, заканчивающихся разводом, внесено предложение представлять результаты медицинского обследования в соответствующий исполнительный орган.

Брачный контракт

Хотя в Семейном кодексе Азербайджанской Республики существуют положения, связанные с концепцией, содержанием и составлением брачного контракта, он не получил широкого распространения в стране. Поправки к законодательству по данному вопросу налагают на государственный орган, принимающий заявления лиц, желающих вступить в брак, обязательство разъяснять юридическую важность брака, связанные с ним обязанности и последствия и предлагать заключить брачный контракт.

В связи с этим Государственный комитет по проблемам семьи, женщин и детей Азербайджанской Республики намеревается провести среди населения мероприятия по повышению информированности о важности брачного контракта.
