

裁军谈判会议

8 June 2023
Chinese
Original: English

美利坚合众国代表团 2023 年 6 月 6 日致裁军谈判会议的普通照会，转交美国大使布鲁斯·特纳 2023 年 6 月 6 日在裁军谈判会议作的发言，以及所公布的与美国针对俄罗斯违反《新裁武条约》和俄罗斯不遵守并且无端中止《新裁武条约》采取的反措施有关的事实

美利坚合众国驻裁军谈判会议代表团向裁军谈判会议秘书长致意，并谨提及美国大使布鲁斯·特纳 2023 年 6 月 6 日在裁军谈判会议作的发言，以及所公布的与美国针对俄罗斯违反《新裁武条约》和俄罗斯不遵守并且无端中止《新裁武条约》采取的反措施有关的事实。美国代表团谨请将这些文件分发给各成员国，并将其作为 2023 年裁军谈判会议正式文件予以登记。

顺致最崇高的敬意。



附件

布鲁斯·特纳大使 2023 年 6 月 6 日在裁军谈判会议上作的
关于军备透明问题的发言

谢谢主席女士，感谢你让我发言。我还要感谢所有嘉宾，他们的发言非常有趣、非常全面、注重细节。

首先，我想要就周末发生的极为严重的列车撞击事故向我们的印度同事表示慰问。我们对你们深表同情。

主席女士，

我们今天想谈一下核透明度问题，这是美国的一个高度优先事项。正如美国国家安全顾问杰克·沙利文上周所说的，“致力于在核政策、核理论和核预算上体现出透明度”，是我们希望五核国在多边框架内继续讨论的主要问题之一，危机沟通和发射通知等问题也需要继续讨论。我想进一步引用国家安全顾问沙利文的话，“我们不抱任何幻想，并不认为在这个环境中达成减少风险和军备控制措施会十分容易，但我们的确认为做到这一点是可能的。”在此期间，美国将继续支持和配合谋求负责任的透明度的努力，这种透明度可在减少核风险方面发挥重要作用。

我想先谈谈理论，这也是为了回应我们的俄罗斯同事提出的问题。美国的《核态势评估报告》和《国家安全战略》显示了透明度。这两个文件恰当阐明了美国的政策：美国只有在“极端情况下——我的理解是，‘极端情况’主要是指防范而不是指故意含糊其辞——才会考虑使用核武器，以捍卫美国或其盟国和伙伴的重大利益——我的俄罗斯同事刚才漏了这个词。”我们的理论在可公开获取的《核态势评估报告》中得到阐明，这样做既是为了避免误解，也是为了表明：“只要核武器存在，美国的核武器的基本作用就是阻止对美国、我们的盟国和伙伴的核攻击。”

美国知道减少核危险对所有国家都有利，也知道透明度在这方面的作用；因此，美国敦促所有核武器国家特别是中国和俄罗斯拿出意愿，本着负责任的态度体现出透明度。我还要向在座的所有其他代表提一个非常简单的问题：面对当前的地缘政治环境，展望即将召开的《不扩散条约》审议大会，同时作为一个原则问题，他们希望中国、俄国和其他核武器国家提高透明度还是降低透明度？我想答案是不言自明的。

主席女士，

我想要列举美国近年来在透明度方面作出的努力。截至 2020 财年结束，美国的现役和非现役核弹头储存总数为 3,750 枚，这是 1950 年代以来的最低数目，比 1967 年的最高数目减少了 88%。此外，另有约 2,000 枚核弹头退役，等待拆除。这一信息是在联合国第一委员会第七十六届会议和 2022 年《不扩散核武器条约》审议大会上提供的。

5 月 15 日，我们自愿公布了《新裁武条约》涉及的关于我国的核力量的综合数据。截至 2023 年 3 月 1 日，美国已部署的《新裁武条约》所涉洲际弹道导弹、潜射弹道导弹和重型轰炸机共有 662 枚/架；已部署和未部署的洲际弹道导弹和

潜射弹道导弹发射装置和重型轰炸机总数为 800 个/架；已部署的洲际弹道导弹、潜射弹道导弹以及计为重型轰炸机的核军备装备的弹头共有 1,419 枚。在俄罗斯不负责任地中止《新裁武条约》——这一做法在法律上无效——之后，我们自愿分享了这些数字，此举既是为了透明度，也表明美国致力于作出负责任的核行为。俄罗斯也应当这样做，我们呼吁俄罗斯重新全面遵守《新裁武条约》，包括其中所载的所有起稳定作用的透明度措施和核查措施。美国不能单方面执行这项条约。

美国的措施并没有停留在理论或武库上；裂变材料是我们继续显示高度透明度的又一个领域。1994 年，美国首次报告其钚库存为 99.5 公吨，截至 2009 年减至 95.4 公吨。同样，1996 年，美国报告高浓缩铀(高浓铀)库存为 740.7 公吨，截至 2013 年，该库存减至 585.6 公吨。1994 年至 2005 年间，美国还宣布 374.3 公吨的高浓铀超过国家安全需要，并宣布不再将其作为裂变材料用于核弹头。在这些宣布的高浓铀中，有 186 公吨被指定进行稀释，因此这些材料在长期内不再可能进一步用于核弹头，其中，已有 165.4 公吨在 2021 财年结束时完成稀释。我们还在声明中非常明确地表示，我们仍在实行暂停生产用于核武器或核爆炸装置的裂变材料的做法，我们呼吁尚未暂停生产的国家仿效我们的做法。所有这些都是在我们提交 2022 年《不扩散条约》审议大会的国家报告中公开报告的信息。

在裂变材料透明度领域，也有一些双边成功事例。其中一个例子是已经完成的《美俄高浓铀购买协议》，该协议将俄罗斯 500 公吨高浓铀转化为低浓铀，以便将其用于和平用途——美国的反应堆。另一个例子是仍在执行的《美俄钚生产反应堆协议》，该协议对 27 个已关闭反应堆的不可逆转的拆除进行核查，并继续对两国间剩余的三个反应堆进行监测。

我们认为美国在这些领域的透明度很重要，但我们希望其他国家也能体现出类似的透明度。尽管俄罗斯最近采取了不负责任的行动，而且中国也不愿意向本机构作出解释，说明其核力量增强的规模和范围，但以往的例子清楚表明，如果所有各方都愿意促进稳定，核大国就能够在广泛的议题上开展合作。我们认为，核大国不仅可以合作，而且也应该合作。美国愿意合作，但我们需要合作伙伴坐下来好好谈，只有这样才能取得明显进展。

主席女士，

透明度在任何时候都非常重要，但在这样的时期尤为重要，因为透明度可减少误解和意外升级的风险，表明我们正在履行我们的承诺，——如认真履行《不扩散条约》第六条，还可有助于消除因核模糊而可能引起的怀疑。

谢谢。

俄罗斯不遵守并且无端中止《新裁武条约》，2023 年 6 月 1 日

事实

美国国务院发言人办公室

俄罗斯不遵守《新裁武条约》，并称已经中止该条约，这样做不负责任，也是非法的。共同遵守《新裁武条约》可加强美国、我们的盟国和伙伴、俄罗斯以及全世界的安全。俄罗斯称它已经中止《新裁武条约》，但这在法律上是无效的。因此，俄罗斯仍然受该条约之下的义务的约束。美国仍然愿意与俄罗斯开展建设性合作，以全面执行该条约。以下是关于该条约现状的一些事实：

事实：俄罗斯纠正其不遵守《新裁武条约》的做法并不难

- 俄罗斯的不履约是显而易见的：
 - 俄罗斯拒绝接受视察。该条约规定，各方每年须接受 18 次视察。视察可加强核稳定，使双方确信条约对核武器的限制正在得到遵守。
 - 尽管美国再三提出请求，但俄罗斯仍然拒绝参加该条约的执行机构——双边协商委员会——的会议。条约规定，双方须在双边协商委员会框架内举行会议。这也是核稳定的一个要素。此种会议可提供一个渠道，使专家们能够进行建设性讨论，并以互利方式解决条约执行方面的技术问题。
- 俄罗斯已经不再发送条约规定发送的通知。条约规定，各方须发送数据和通知，包括关于各方核力量的状况和动向的数据和通知。相互遵守这些义务是核稳定的一个要素。这样做可以在战略核力量方面提供相当高的透明度和可预测性。
- 俄罗斯的不履约对条约的可行性构成威胁。虽然美国经过评估认为俄罗斯在 2022 年没有从事超出条约限度的重大活动，但俄罗斯拒绝接受视察和不愿发送通知的做法会降低美国评估俄罗斯核武器部署情况的能力。
- 只要俄罗斯重新进行多年来在条约之下开展的活动，尤其是接受视察，参加双边协商委员会会议，发送通知和数据，它就能纠正不履约行为。

事实：美国针对俄罗斯仍在违反《新裁武条约》的情况，已经采取了合法的反措施，如果俄罗斯恢复履约，这些反措施便可立即撤销

- 美国针对俄罗斯违反《新裁武条约》的情况采取的反措施是有分寸而且可撤销的，旨在鼓励俄罗斯重新遵守其《新裁武条约》义务。
- 美国的反措施有：针对俄罗斯再三拒绝发送《新裁武条约》规定发送的数据和通知的情况，不发送此种数据和通知；鉴于俄罗斯仍然不允许美国在俄罗斯境内进行视察，不为俄罗斯在美国境内的视察提供便利。

- 这些反措施完全符合国际法，根据国际法，为使违约国重新遵守其国际义务，可以采取这种行动。

事实：美国希望也愿意立即恢复进行《新裁武条约》视察活动并且立即恢复全面执行该条约

- 在与冠状病毒病相关的限制措施放松之后，美国曾俄罗斯明确表示，我们已经准备好，可以接待俄罗斯视察员，并将为俄罗斯提供在美国境内进行视察所需的一切便利。
- 俄罗斯视察员持有必要的签证，条约指定的俄方飞机可选择相关航线将视察员运送到美国，持有有效签证的视察员也可以乘坐商业航班到达美国，任何制裁措施都不会阻止俄罗斯充分行使其视察权。
- 如果俄罗斯恢复履约，美国愿意撤销反措施并全面执行条约。

事实：美国仍然愿意进行会晤并讨论美国和俄罗斯的履约关切以及和执行条约有关的所有其他问题

- 美国原准备在定于 2022 年 11 月举行的双边协商委员会会议上与俄罗斯进行建设性合作，但俄罗斯突然取消了这次会议。与俄罗斯的说法相反，这次会议的议程列有俄罗斯提出要讨论的所有议题。
- 今天，我们仍然愿意进行建设性接触。这种接触是核稳定的一个要素。

事实：美国的换装程序完全符合《新裁武条约》

- 俄罗斯称，美国的潜射弹道导弹发射装置和 B-52H 重型轰炸机换装程序与美国在《新裁武条约》之下的义务不一致。
- 这些说法与事实不符。
 - 美国的潜射弹道导弹发射装置和重型轰炸机换装程序使得换装后的物件无法发射潜射弹道导弹，也无法使用核军备。
 - 美国已经根据条约规定，申报和演示了这些程序，并向俄罗斯展示了换装后的物件。
- 当美国向俄罗斯展示换装后的物件时，俄罗斯依据条约有权查看这些物件以确认换装结果。但是否这样做取决于俄罗斯。
- 正如俄罗斯公开承认的那样，美国仍然设法处理俄罗斯对潜射弹道导弹发射装置换装的担忧。双方通过开展细致和建设性的工作，就处理这些关切的附加自愿措施达成了相互谅解。如果俄罗斯选择恢复执行条约，它可以利用这些措施。
- 俄罗斯指责美国不履约。这些指责毫无根据，试图转移对俄罗斯自身行为的注意力，无法为俄罗斯中止条约提供令人信服的法律依据。

事实：俄罗斯对乌克兰发动的战争无法为俄罗斯不遵守《新裁武条约》提供令人信服的依据

- 美国和国际社会对俄罗斯无端入侵乌克兰作出了强烈反应，但这并不能免除俄罗斯履行《新裁武条约》之下的法律义务的责任。
- 俄罗斯的不履约和所称的中止《新裁武条约》无法阻止美国继续全力支持乌克兰。这种支持与该条约的效用以及俄罗斯继续参加该条约的能力无关。
- 《新裁武条约》视察活动不会对俄罗斯的安全构成威胁。该条约可为双方提供保障受视察设施的安全和安保的手段。
- 核稳定在危机时期尤为重要，美国将继续努力维护核稳定。

关于进一步情况，请与 AVC Press 联系：AVC-Press-DL@state.gov，也可访问 [Bureau of Arms Control, Verification and Compliance](#)。

美国针对俄罗斯违反《新裁武条约》的情况采取的反措施， 2023 年 6 月 1 日

事实

军控、核查和遵守局

美国致力于全面和共同执行《新裁武条约》。根据这一承诺，美国针对俄罗斯联邦仍在违反《新裁武条约》的情况采取了合法的反措施。俄罗斯联邦称它已经中止《新裁武条约》，但这在法律上是无效的。因此，俄罗斯仍然受到《新裁武条约》义务的约束。由于俄罗斯未能履行该条约之下的多项义务，它正在违反这项条约。

美国的反措施完全符合国际法。这些反措施是有分寸、可撤销的，而且符合所有其他法律要求。根据国际法，为使一国重新遵守其国际义务，可以采取这种措施。

美国提前向俄罗斯通报了反措施，并表示，如果俄罗斯恢复履约，美国希望而且愿意撤销反措施并全面执行条约。美国仍然愿意与俄罗斯开展建设性的合作，争取恢复执行《新裁武条约》。

美国采取了哪些反措施？

针对俄罗斯联邦仍在违反《新裁武条约》的情况，美国采取了四项合法的反措施。美国将继续遵守《新裁武条约》的核心限制，并履行它在该条约之下承担的所有未被纳入这些反措施的义务。

自 2023 年 3 月 30 日起

- 半年一次的数据交换：经确认，俄罗斯不会履行其于 2023 年 3 月 30 日提供半年一次的数据更新的义务，因此美国没有向俄罗斯提供其 3 月 30 日的半年一次的数据更新。《新裁武条约》要求俄罗斯和美国在每年的 3 月和 9 月交换综合数据库。这些数据库包含关于《新裁武条约》所涉设施和核力量的大量数据，包括已部署的弹头和运载工具的数目。为了战略稳定和提高透明度，2023 年 5 月 15 日，美国着手公布与《新裁武条约》核心限制相对应的截至 2023 年 3 月 1 日的美国综合数据。公布的综合数据占美国 3 月依据数据更新反措施未向俄罗斯提供的数据的一小部分。

自 2023 年 6 月 1 日起

- 通知：自 2023 年 6 月 1 日起，美国不再向俄罗斯发送条约要求发送的通知，包括关于导弹和发射装置等条约所涉项目的状态或位置的更新。2023 年 2 月 28 日，俄罗斯称中止条约，之后俄方停止履行通知义务。多数通知的主要目的在于提高各方核查对方的履约情况——特别是结合现场视察进行核查——的能力。美国继续根据 1988 年《弹道导弹发射通知协定》向俄罗斯提供洲际弹道导弹和潜射弹道导弹发射通知，并根据 1989 年《重大战略演习相互通知协定》提供演习通知。

- 视察活动：美国不再为在美国境内进行的《新裁武条约》视察活动提供便利，为此采取的具体做法是：撤销向俄罗斯《新裁武条约》视察员和机组人员发放的现有签证，不批准此类签证的待批申请，撤销向俄罗斯《新裁武条约》视察飞机发放的长期有效外交起降许可号。自 2022 年 6 月以来，美国一直作好了准备，愿意为俄罗斯在美国境内的《新裁武条约》视察活动提供便利，并多次向俄罗斯转达了这一意愿；然而，俄罗斯选择不行使开展检查活动的权利，而且自 2022 年 8 月以来也不让美国行使根据条约开展检查活动的权利，当时，俄方不同意美方进行视察。自 2020 年 2 月 25 日以来，俄罗斯没有将向美国派遣俄罗斯视察组的任何意向通知美国。
 - 遥测：美国将不提供关于美国洲际弹道导弹和潜射弹道导弹发射的遥测信息。《新裁武条约》规定，双方应在条约执行机构即双边协商委员会框架内就洲际弹道导弹和潜射弹道导弹的发射次数达成一致。关于这两类导弹的发射，将每年交换遥测信息。俄罗斯拒绝在双边协商委员会框架内举行会议以达成此种一致，美国不会单方面提供遥测信息。条约并没有要求美国在任何情况下都采取这种单方面行动，因为条约要求就商定数目的发射交换遥测信息。
-