

---

Тринадцатая сессия

Женева, 6 - 10 марта 2006 года

Пункт 7 повестки дня

**Взрывоопасные пережитки войны**

**Рабочая группа по взрывоопасным пережиткам войны**

**ОТВЕТЫ НА ДОКУМЕНТ CCW/GGE/X/WG.1/WP.2  
"МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО И ВПВ"  
ОТ 8 МАРТА 2005 ГОДА**

Ответ Мексики

**Часть 1. Применимость соответствующих принципов МГП**

Какие существующие принципы МГП, применимого к использованию силы в ходе вооруженного конфликта, рассматриваются как имеющие отношение к применению боеприпасов, включая суббоеприпасы, которые могут становиться ВПВ? (т.е. военная необходимость, отличие, разграничение, соразмерность, предосторожности до и в ходе нападения, чрезмерные поражения/ненужные страдания, защита окружающей среды, любые другие?)<sup>1</sup>

1. Мексика согласилась связать себя положениями и принципами, содержащимися в главных договорах по МГП, которые в соответствии со статьей 133 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов входят во внутренний правовой порядок<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Государства приглашаются информировать ГПЭ, закладывает ли основы для их обязательств договорное или обычное право, и в первом случае – какой соответствующий договор и статья. В последнем случае государства могут пожелать привести их понимание соответствующего принципа.

<sup>2</sup> Статья 133. Настоящая Конституция, законы Конгресса Союза, проистекающие из нее, и все договоры, совершенные или совершаемые в соответствии с ней Президентом Республики с одобрения Сената, являются высшим законом на территории всего Союза. Судьи каждого штата связаны указанной Конституцией, законами и договорами вне зависимости от любых положений противоположного свойства, которые могут фигурировать в конституциях или законах штатов.

2. Мексика считает, что потенциал превращения боеприпасов или суббоеприпасов во взрывоопасные пережитки войны (ВПВ) не изменяет их фундаментальной природы, как установлено в Конвенции 1980 года, и соответственно боеприпасы, будь то в своем прежнем состоянии или став ВПВ, регулируются принципами МГП, применимыми к средствам и методам ведения войны.
3. Последствия гуманитарного характера, которыми может оборачиваться их применение, должны анализироваться в свете соблюдения указанных принципов, как изложено в существующих нормах. Мексика считает, что соответствующие принципы дополняют друг друга и инкорпорируют баланс между военными нуждами и гуманитарными императивами.
4. В русле этой логики Мексика считает, что надлежит отталкиваться от *принципа гуманности*, который устанавливает, что, раз уже нет возможности избежать этого, стороны вооруженного конфликта должны делать и делают все, что в их силах, чтобы избежать всяческих людских страданий с учетом требований гуманности. Соответственно, Мексика неоднократно ратовала на международных форумах за достижение полного запрета на оружие, которое может причинять чрезмерные или ненужные людские страдания.
5. Исходя из этого Мексика считает, что стороны конфликта несут обязанность проводить различие между комбатантами и гражданами и между имуществом гражданского характера и военными объектами в соответствии с *принципом различения*.
6. Точно так же императивы гуманности устанавливают за счет *принципа ограничения*, что методы и средства ведения войны не являются неограниченными, что соответственно запрещается применять методы и средства, которые могут причинять чрезмерные повреждения или ненужные страдания, такие как методы и средства чрезмерно вредоносного характера или неизбирательного действия, и что применение оружия всякого рода надлежит увязывать с гарантией *принципа предосторожности при нападении*, который охватывает ситуации до и после собственно конфликта. Надлежит также принимать в расчет последствия такого применения, в частности если оно сопряжено с широкими и/или долгосрочными издержками, такими как ущерб, который может быть причинен природной среде или культурным ценностям. Всякое нарушение этого принципа автоматически нарушало бы *принцип соразмерности*, ибо такие издержки были бы чрезмерны по отношению к ожидаемому конкретному и прямому военному преимуществу.

7. Наконец, как считается, важное значение имеет *принцип защиты гражданского населения*, ибо, как полагает Мексика, никакая военная необходимость не может оправдать ущерба, агрессии или нападения по отношению к нему, особенно в специфическом случае суббоеприпасов, которые причиняют ненужные поражения или случайный ущерб.

8. Мексика считает, что кассетные боеприпасы или суббоеприпасы сопряжены с опасностью даже для самих солдат в ходе конфликта и что в силу размеров их цели и степени погрешности при их взрыве они представляют собой постоянный фактор опасности, пока не будут заменены другого рода оружием, не сопряженным с воздействием на гражданское население.

## **Часть 2. Осуществление соответствующих принципов МГП**

**Какие меры принимаются Вашим государством с целью осуществления тех существующих принципов международного гуманитарного права, которые рассматриваются Вашим государством как имеющие отношение к применению боеприпасов, включая суббоеприпасы, которые могут становиться ВПВ?**

9. В принципе Мексика не производит, не накапливает, не имеет и не применяет никаких типов боеприпасов, запрещаемых по МГП, ибо она считает, что в этом состоит единственный способ добиться окончательного урегулирования проблемы негуманных издержек для населения, и исходя из этой посылки Мексика реализует на практике соответствующие принципы МГП.

### **Отражены ли принципы в военной доктрине и военных наставлениях?**

10. Министерство национальной обороны выпустило наставления, инкорпорирующие фундаментальные принципы по правам человека и МГП, с тем чтобы военный персонал приобрел исходные знания по этим принципам и не игнорировал их в своих действиях. В результате была произведена адаптация военной доктрины на этот счет. Соответственно, Кодекс военной юстиции инкорпорирует указанные принципы по всему тексту и, в особенности, квалифицирует в качестве правонарушений воинской дисциплины акты, совершаемые военным персоналом на территориях, подчиненных законам войны (статья 57(I)(c)). Такие квалификации содержатся в книге второй указанного Кодекса.

**Отражены ли принципы в правилах ведения боевых действий?**

11. Да, нормы относительно применения МГП входят в состав подготовки военного персонала за счет включения тактических учений, сопряженных с ситуациями, в которых командирам и солдатам надлежит находить решения с применением норм МГП, такими, как соприкосновение с раненым вражеским персоналом, религиозными персоналом или сдающимся противником и уважение неучастников боевых действий, равно как и имущества, которое, как считается, имеет существенное значение для их выживания.

**Принимаются ли в расчет принципы международного гуманитарного права при планировании военных операций, в том числе в рамках официальных процедур целеопределения?**

12. Да, планирование военных операций основывается на доктринальных принципах, регулирующих применение различных вооружений мексиканскими СВ и ВМФ, равно как и на нормах МГП. Это позволяет развивать культуру уважения к этому праву на основе подготовки, которая варьируется от теории до практики и его применения. Задача состоит в том, чтобы научить персонал СВ и ВМФ принимать в расчет международные договоры при проведении своих операций, сокращая ненужный вред противнику и населению вблизи района конфликта, а также избегая ущерба окружающей среде.

13. Применение МГП практикуется исключительно на уровне доктрины и подготовки, ибо еще с 1945 года наша страна не участвует в вооруженных конфликтах. Подготовка персонала ВМФ Мексики в военных академиях относительно поведения в ходе боевых или военных действий ведется в соответствии с принципами и нормами Женевских конвенций 1949 года и их Протоколов 1977 года.

**Для достижения этого предоставляет ли Ваше государство правовые консультации на соответствующих уровнях командования (стратегическом, оперативном и тактическом) в отношении применения и реализации соответствующих существующих принципов международного права?**

14. Да, Министерство национальной обороны располагает персоналом, специализирующимся по международному праву вооруженных конфликтов, который в пределах своей сферы компетенции консультирует командирский состав в ходе стратегического, оперативного и тактического планирования, с тем чтобы они полностью соблюдали основные нормы МГП, не умаляя и не ущемляя выполнение военной миссии.

**Осуществляет ли Ваше государство подготовку всех членов вооруженных сил по принципам и нормам международного гуманитарного права?**

15. Да, Министерство национальной обороны имеет множество центров подготовки, которые прямо подведомственны командующему военным округом, равно как и располагает своим собственным персоналом, помещениями, тренировочными площадками и стрельбищами для тренировки подразделений СВ и ВМФ по выполнению их миссий.

16. С тем чтобы обеспечить поведение войск в бою в соответствии с МГП, недавно мексиканские СВ разработали курс практической подготовки, который включает инциденты, в которых комбатанты должны соблюдать правила ведения войны. МККК в Мексике поддерживает реализацию этого рода учений за счет участия своих экспертов в преподавании теоретических дисциплин или наблюдения за практическими занятиями.

17. Курс, созданный в качестве подспорья для боевых учений, реалистично воспроизводит обстоятельства, в которых может оказаться полк в ходе сражения, как, например, соприкосновение с объектами, идентифицируемыми защитными эмблемами, предусмотренными в МГП. Разбираются и другие ситуации, сопряженные с проведением различия между комбатантами и некомбатантами; идентификацией военных целей; общей защитой культурных ценностей; надлежащим обращением с военнопленными, включая классификацию, регистрацию, разделение и передачу военнопленных, равно как и обращение с медицинским персоналом.

18. Первый курс такого рода был создан в центре подготовки первого военного округа, где он был впервые использован для подготовки солдат, отличающихся весьма высоким уровнем подготовленности.

19. Принципы и нормы МГП также охватываются учебными программами стратегической, оперативной и тактической подготовки в учебно-тренировочных заведениях Министерства ВМФ.

**Имеет ли Ваше государство институциональный механизм разбора законности новых типов оружия, методов ведения войны и военной доктрины?**

20. В соответствии с положениями статьи 36 Дополнительного протокола I от 1977 года, а также другими положениями международного права, Мексика располагает механизмами, которые разбирают законность изготовления, закупок, передачи, хранения, сбыта, импорта, экспорта, обладания и ношения оружия, боеприпасов и взрывчатых материалов.

21. С этой целью она имеет Совет национальной безопасности, который занимается установлением и формулированием политики на этот счет на основе Закона о национальной безопасности, опубликованного в Официальном журнале Федерации 31 января 2005 года. В частности, статья 5, раздел VIII, Закона о национальной безопасности устанавливает в качестве угрозы нации всякий акт, сопряженный с незаконным оборотом ядерного материала или химического, биологического и обычного оружия.

22. Совет также играет роль в выдаче лицензий на право ношения огнестрельного оружия, с тем чтобы исключить оружие, эксплицитно запрещаемое законом, и оружие, которое зарезервировано страной для использования СВ, ВМФ и Национальной гвардией. Точно так же он причастен к импорту, экспорту, надзору и, в соответствующих случаях, выдаче разрешений на сбыт, транспортировку и хранение огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых материалов, боевых химических веществ, устройств и стратегического материала, в соответствии с положениями разделов XVI и XVII указанного Закона.

23. Что касается торговли оружием, то в Мексике существует Орган по торговле оружием и боеприпасами (ОТОБ), подведомственный Главному управлению военной промышленности, который был учрежден по декрету, опубликованному в Официальном журнале Федерации 11 апреля 1995 года. Этот декрет уполномочивает ОТОБ производить сбыт оружия, боеприпасов и вспомогательного снаряжения среди органов публичной безопасности, частных предприятий, частных лиц и лиц, занимающихся спортивной и охотничьей деятельностью, в соответствии с регламентацией, установленной в Федеральном законе об огнестрельном оружии и взрывчатых материалах.

**Какие другие меры принимаются к тому, чтобы обеспечить осуществление этих принципов?**

24. За счет Национальной программы Министерства национальной обороны по поощрению и укреплению прав человека как на национальном уровне – для всего военного персонала, так и на международном уровне проводятся беседы, лекции, курсы и практикумы; эти мероприятия устраиваются в координации с региональным отделением МККК в Мексике.

25. Наконец, следует отметить, что Мексика, в русле своей приверженности нормам и принципам права вооруженных конфликтов и международному правозащитному законодательству, произвела недавно корректировку различных законодательных актов, включая следующее:

- корректировку статьи 22 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов с целью упразднения смертной казни (Официальный журнал Федерации, 9 декабря 2005 года),
  - корректировку Кодекса военной юстиции с целью упразднения смертной казни (Официальный журнал Федерации, 26 июня 2005 года),
  - корректировку пункта 5 статьи 21 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов с целью признания юрисдикции Международного уголовного суда (Официальный журнал Федерации, 20 июня 2005 года),
  - ратификацию Римского статута Международного уголовного суда (Официальный журнал Федерации, 31 декабря 2005 года).
-