

**Двадцать вторая ежегодная Конференция
Высоких Договаривающихся Сторон
дополненного Протокола II к Конвенции
о запрещении или ограничении применения
конкретных видов обычного оружия, которые
могут считаться наносящими чрезмерные
повреждения или имеющими неизбирательное
действие**

20 October 2020
Russian
Original: English

Женева, 10 ноября 2020 года
Пункт 10 предварительной повестки дня
Самодельные взрывные устройства (СВУ)

Доклад о самодельных взрывных устройствах*

Представлено Координаторами¹

I. Введение

1. С 29 сентября по 30 сентября 2020 года в Женеве было проведено совещание Группы экспертов Высоких Договаривающихся Сторон дополненного Протокола II к Конвенции о конкретных видах обычного оружия (КНО) для обсуждения вопроса о самодельных взрывных устройствах (СВУ) в соответствии с решениями, принятыми на двадцать первой ежегодной Конференции². 2 июля и 23 сентября 2020 года Координаторы проинформировали Высокие Договаривающиеся Стороны о том, как они намерены впредь продолжать работу по самодельным взрывным устройствам в 2020 году.

2. На основе работы, проделанной Группой экспертов по этому вопросу с 2009 года, дискуссии по самодельным взрывным устройствам были организованы следующим образом:

- i. общий обмен мнениями;
- ii. тематическая дискуссия по новым типам самодельных взрывных устройств;
- iii. тематическая дискуссия по методам обезвреживания;
- iv. обмен информацией о проблемах обезвреживания СВУ;
- v. представление обновленной информации о пересмотренном вопроснике по борьбе с СВУ;
- vi. тематическая дискуссия по информированию об опасности СВУ и другим методам защиты гражданских лиц;
- vii. представление обновленной информации об актуальных изменениях на других форумах, занимающихся рассмотрением угрозы, создаваемой СВУ.

* Настоящий документ был представлен после предельного срока в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.

¹ Полковник Паскаль Леван из Франции и г-жа Диана Эсперанса Кастильо Кастро из Колумбии.

² CCW/AP/CONF.21/5, пункт 36.



3. В соответствии с решением двадцать первой ежегодной Конференции «признать важность сбалансированного участия женщин и мужчин в Группе экспертов для поддержания ее усилий по противодействию угрозам, создаваемым СВУ» координаторы активно участвовали в усилиях с целью отразить такой баланс среди ведущих участников тематических дискуссий³.

II. Проведение совещания (29 сентября и 30 сентября 2020 года)

A. Общий обмен мнениями

4. Участники выразили озабоченность по поводу продолжающегося широкомасштабного использования самодельных взрывных устройств и их пагубного воздействия на гражданское население. Делегации особо отметили серьезные гуманитарные последствия применения самодельных взрывных устройств, особенно в городских условиях, и их негативное воздействие на безопасность, стабильность и социально-экономическое развитие. Была также выражена озабоченность по поводу частого использования самодельных взрывных устройств при совершении террористических актов.

5. Многие делегации призывали к универсализации дополненного Протокола II. Ряд делегаций приветствовали разработку Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) инструмента добровольной самооценки, призванного помогать государствам выявлять недостатки и проблемы в своей национальной системе регулирования и обеспечения готовности в отношении самодельных взрывных устройств, в соответствии с резолюцией 73/67 Генеральной Ассамблеи⁴.

6. Делегации подчеркнули необходимость сотрудничества и обмена информацией на национальном и многостороннем уровнях в целях противодействия многогранной угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами, включая разработку механизмов для передачи информации об инцидентах, связанных с самодельными взрывными устройствами. Была также отмечена важность координации между правительством, промышленностью и гражданским обществом.

B. Обмен информацией

1. Новые типы самодельных взрывных устройств

7. Ведущие участники тематической дискуссии из Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), Международной организации по борьбе против насилия в Юго-Восточной Азии, Центра передового опыта по борьбе с самодельными взрывными устройствами и организации «Смол армз сервей» осветили проблемы, создаваемые новыми типами самодельных взрывных устройств, включая новые взрыватели и новые компоненты, используемые в качестве основного заряда и детонаторов. Они указали на непрекращающееся противоборство между разработчиками новых самодельных взрывных устройств и разработчиками мер по борьбе с СВУ. После тематической дискуссии делегации обменялись информацией об опыте, связанном с новыми типами самодельных взрывных устройств, такими как СВУ с радиоуправлением по мобильному телефону, противовертолетные СВУ и СВУ в транспортных средствах, управляемых смертниками.

³ CCW/AP.II/CONF.21/5, пункт 35.

⁴ A/RES/73/67.

2. Методы обезвреживания самодельных взрывных устройств с акцентом на городские условия

8. Представители Международной консультативной группы по минам, Иракского отделения ЮНМАС, организации «Помощь норвежского народа» и Женевского международного центра по гуманитарному разминированию (ЖМЦГР) отметили, что такие факторы, как плотность населения и требование использовать менее интрузивные и, следовательно, менее эффективные методы, затрудняют задачу обезвреживания СВУ в городских условиях. Ряд ведущих участников тематической дискуссии подчеркнули необходимость обеспечения физической безопасности специалистов, проводящих обследование, в том числе за счет использования дистанционных методов обследования на базе спутниковых снимков. Была также подчеркнута важность операций по разминированию для обеспечения безопасного возвращения перемещенных лиц и доставки гуманитарной помощи. После тематической дискуссии делегации выразили озабоченность по поводу быстрой разработки новых типов СВУ террористическими группами.

3. Защита гражданских лиц: информирование об опасности и другие методы

9. В качестве ведущих участников тематической дискуссии выступали представители Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управления Верховного комиссара Колумбии по вопросам мира, ЮНМАС, Швейцарского фонда для противоминной деятельности, ЖМЦГР, Международного комитета Красного Креста (МККК) и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Они отметили: i) растущее разнообразие самодельных взрывных устройств, ii) необходимость адаптации методов коммуникации к целевой аудитории и iii) полезность расширенного сбора данных и анализа инцидентов, связанных с самодельными взрывными устройствами. Были особо отмечены подходы к информированию об опасности СВУ на уровне общин, которые должны учитывать возраст, пол и уровень образования бенефициаров. В случае перемещенных лиц информирование об опасности СВУ должно основываться на знаниях и возможностях таких общин.

4. Представление обновленной информации об актуальных изменениях на других форумах, занимающихся рассмотрением угрозы, создаваемой СВУ⁵

10. Дискуссии, проведенные по этой теме, были направлены на обеспечение взаимодополняемости усилий. Ведущий участник тематической дискуссии от Европейского союза отметил, что новые правила Союза по борьбе с СВУ будут сфокусированы на обеспечении безопасности в пунктах продажи материалов, которые могут быть использованы для изготовления СВУ. Представитель Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) сообщил о деятельности этой Организации в области обезвреживания СВУ и подготовки кадров, предоставляемого государствам-членам по их просьбе. Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР) представило доклад Генерального секретаря о противодействии угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами⁶. Организация «Майнз экшн — Канада» подчеркнула, что при осуществлении деятельности в области разминирования следует учитывать гендерные аспекты, а также интересы местных общин и факторы риска, с которыми они сталкиваются. Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИП) представил свой инструмент добровольной самооценки, предназначенный для оценки государствами своей готовности противостоять угрозе, создаваемой СВУ, а ЮНМАС особо отметила воздействие СВУ на гражданское население как в условиях конфликтов, так и в неконфликтных ситуациях.

⁵ В соответствии с пунктом 35 f) Заключительного документа двадцать первой ежегодной Конференции Высоких Договаривающихся Сторон (CCW/AP.П/CONF.21/5).

⁶ A/75/175.

С. Облегчение добровольного обмена информацией для целей оказания помощи в борьбе с незаконным использованием самодельных взрывных устройств

Вопросник по борьбе с СВУ

11. Двадцать первая ежегодная Конференция Высоких Договаривающихся Сторон дополненного Протокола II просила координаторов по СВУ провести обзор и пересмотр первоначального вопросника по борьбе с СВУ в консультации с Группой имплементационной поддержки и Высокими Договаривающимися Сторонами. Координаторов просили представить Группе экспертов в 2020 году предлагаемые пересмотренные варианты и запросить одобрения Группы для пересмотренного вопросника⁷.

12. Координаторы отметили, что на первоначальный вопросник, представленный в 2015 году, было получено 36 ответов. 2 июля 2020 года был распространен первый пересмотренный вариант, после чего 23 сентября был выпущен второй вариант, составленный на основе откликов, полученных от Высоких Договаривающихся Сторон. Координаторы проинформировали Группу экспертов о том, что цель обновления в том, чтобы получить более конкретные ответы на эти вопросы и добавить новые вопросы, отражающие эволюцию мандата, касающегося самодельных взрывных устройств. Пересмотренный вопросник будет представлен в качестве рабочего документа для его одобрения двадцать второй ежегодной Конференции Высоких Договаривающихся Сторон дополненного Протокола II.

⁷ CCW/AP.II/CONF.21/5.