



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
2 November 2017
Russian
Original: English

Седьмая сессия

Вена, 6–10 ноября 2017 года

Пункты 5 и 6 предварительной повестки дня*

Возвращение активов

Международное сотрудничество

Иордания, Норвегия, Перу и Чили: проект резолюции

Предупреждение крупномасштабной коррупции и борьба с ней¹

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

ссылаясь на подпункт (а) статьи 1 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции², в котором указывается, что одной из основных целей Конвенции является содействие принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней,

признавая, что борьба с коррупцией на всех уровнях и во всех ее формах является одной из приоритетных задач и что коррупция является серьезным препятствием для эффективной мобилизации и распределения ресурсов и отвлекает ресурсы от деятельности, имеющей жизненно важное значение для искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития,

ссылаясь на третий пункт преамбулы Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в котором выражается обеспокоенность случаями коррупции, связанными с большими объемами активов, которые могут составлять значительную долю ресурсов государств, и ставящими под угрозу политическую стабильность и устойчивое развитие этих государств,

подчеркивая, что предупреждение и противодействие коррупции во всех ее формах и на всех уровнях требуют от государств-участников принятия мер в отношении случаев коррупции, связанных с большими объемами активов,

вновь выражая обеспокоенность серьезностью порождаемых коррупцией проблем и угроз стабильности и безопасности общества и подчеркивая, что коррупция подрывает демократические институты, этические ценности и справедливость и наносит ущерб устойчивому развитию, осуществлению прав человека и правопорядку,

* CAC/COSP/2017/1.

¹ В ходе неофициальных консультаций 25, 27 и 31 октября и 2 ноября 2017 года было предложено несколько альтернативных названий проекта резолюции.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.



отмечая, что наличие технической помощи может играть важную роль в расширении возможностей государств в области эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней, в том числе путем усиления потенциала и создания институтов,

будучи обеспокоена негативными последствиями широко распространенной коррупции для осуществления прав человека, признавая, что коррупция представляет собой одно из препятствий для эффективного поощрения и защиты прав человека, а также достижения целей в области устойчивого развития, и признавая также, что коррупция может несоразмерно сказываться на членах общества, находящихся в наиболее неблагоприятном положении,

с удовлетворением принимая к сведению подготовленную Секретариатом записку о выявлении пострадавших от коррупции, обмене информацией по собственной инициативе и использовании процедур внесудебного урегулирования и других альтернативных механизмов³,

с удовлетворением принимая также к сведению опубликованный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности *Справочник по успешным видам практики в области защиты лиц, сообщающих информацию*⁴,

обращая особое внимание на серьезные последствия коррупционных деяний и с беспокойством отмечая, что коррупция наносит серьезный урон государству и может привести к ущемлению прав человека и негативно сказаться на благополучии людей,

обращая также особое внимание на важность расследования случаев коррупции и сопряженного с ней отмыwania денежных средств, связанных с большими объемами активов, и судебного преследования за эти деяния, признавая при этом, что для расследования таких деяний и судебного преследования за них зачастую требуются значительные ресурсы и специальные меры, в том числе для отслеживания, замораживания и конфискации доходов от этих преступлений,

отмечая, что Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека признало наличие взаимосвязей между нарушением прав человека и коррупцией, обращая внимание на то, что коррумпированное управление влечет за собой многочисленные последствия, затрагивающие все права человека — гражданские, политические, экономические, социальные и культурные, — а также право на развитие,

подтверждая обеспокоенность, выраженную Советом по правам человека в его резолюции 35/25 от 23 июня 2017 года, посвященной негативному воздействию коррупции на осуществление прав человека, и признавая, что коррупция является одним из факторов, препятствующих эффективному поощрению, защите и осуществлению прав человека и основных свобод,

признавая, что коррупция, в частности, в форме хищения публичных средств, может быть связана с большими объемами активов и поэтому ведет к еще большей нищете и усилению неравенства,

отмечая с беспокойством, что случаи коррупции в рамках международных деловых операций или с участием высокопоставленных должностных лиц, а также публичных должностных лиц могут быть связаны с большими объемами активов,

³ CAC/COSP/2017/8.

⁴ Нью-Йорк, 2015 год.

подчеркивая, что международное сотрудничество играет важнейшую роль в деле предупреждения и пресечения коррупции, в частности случаев коррупции, связанных с большими объемами активов, поскольку такие случаи зачастую имеют транснациональный характер и затрагивают общество и экономику всех стран,

с сожалением отмечая, что некоторые лица, обвиняемые в совершении коррупционных преступлений, смогли уйти от ответственности и таким образом избежали юридических последствий своих деяний и успешно скрывают свои активы,

подчеркивая важность того, чтобы каждое государство-участник в соответствии с пунктом 1 статьи 30 Конвенции предусматривало применение таких уголовных санкций за совершение какого-либо преступления, которые учитывают степень опасности этого преступления,

особо отмечая важность обеспечения честности и неподкупности в рамках всей системы уголовного правосудия,

признавая важную роль публичных должностных лиц в деле содействия формированию культуры, отвергающей коррупцию на всех уровнях общества,

отмечая с признательностью первостепенную роль гражданского общества, правозащитников, научных кругов, частного сектора и журналистов, проводящих расследования, в деле выявления, обнаружения случаев коррупции и информирования о них,

1. *настоятельно призывает* государства-участники активизировать прилагаемые усилия по предупреждению коррупции во всех ее формах и борьбе с ней, независимо от ее масштаба, на основе комплексного и многостороннего подхода в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции² в целях формирования культуры, отвергающей коррупцию на всех уровнях;

2. *настоятельно призывает также* государства-участники в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁵ наращивать усилия и принимать меры в целях предупреждения и противодействия коррупции, уделяя должное внимание случаям коррупции, связанным с большими объемами активов; и в этой связи стремиться к достижению целей в области устойчивого развития, особенно цели 16, путем эффективного и действенного осуществления Конвенции;

3. *настоятельно призывает далее* государства-участники принимать или укреплять меры и наращивать ресурсы с целью предупреждения коррупции и борьбы с ней, особенно случаев коррупции, связанных с большими объемами активов, включая меры по криминализации участия в совершении таких преступлений и покушения на их совершение, в том числе в случаях, когда они совершаются организованными преступными группами, обеспечивая тем самым эффективное и действенное осуществление Конвенции;

4. *настоятельно призывает* государства-участники обеспечить органы по противодействию коррупции и специализированные ведомства необходимой самостоятельностью, с тем чтобы они могли выполнять свои функции эффективно и без какого-либо ненадлежащего влияния в соответствии со статьями 6 и 36 Конвенции;

5. *призывает* государства-участники активизировать усилия по обеспечению привлечения юридических и физических лиц к ответственности за коррупционные деяния, включая случаи коррупции, связанные с большими объемами активов;

⁵ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

6. *призывает также* государства-участники применять соразмерные уголовные санкции с учетом тяжести преступления;

7. *настоятельно рекомендует* государствам-участникам принять такие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы установить юрисдикцию в отношении преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, особенно в отношении случаев коррупции, связанных с большими объемами активов, когда подозреваемое в совершении преступления лицо находится на территории государства, а власти этого государства его не выдают, как предусмотрено в пункте 4 статьи 42 Конвенции;

8. *настоятельно призывает* государства-участники информировать общественность о проблеме коррупции и антикоррупционном законодательстве и нормативно-правовых актах, а также об имеющихся у населения правах и возможностях получать информацию об организации, функционировании и процессах принятия решений публичной администрации, а также повышать осведомленность населения об обязанностях публичных должностных лиц, связанных с исполнением их должностных функций, при должном соблюдении требований о защите частной жизни и персональных данных;

9. *рекомендует* государствам-участникам рассмотреть возможность создания эффективных систем раскрытия финансовой информации относительно соответствующих публичных должностных лиц в соответствии с пунктом 5 статьи 52 Конвенции и возможность принятия таких мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы позволить их компетентным органам осуществлять обмен такой информацией с другими государствами-участниками в соответствии с требованиями внутреннего законодательства;

10. *рекомендует также* государствам-участникам в соответствии с подпунктом (с) пункта 2 статьи 12 Конвенции содействовать прозрачности деятельности юридических лиц и обмениваться передовым опытом в области выявления собственников-бенефициаров юридических структур, используемых для совершения коррупционных преступлений либо сокрытия или перевода доходов от них;

11. *призывает* государства-участники обеспечить в соответствии с принципами своей внутренней правовой системы принятие надлежащих мер по содействию прозрачности и отчетности в управлении публичными финансами, в том числе доходами предприятий, находящихся в полной или частичной государственной собственности;

12. *настоятельно призывает* государства-участники, особенно в случаях, связанных с большими объемами активов, передавать без предварительной просьбы и в соответствии со статьей 56 информацию о доходах от преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, компетентному органу в другом государстве-участнике, власти которого считают, что такая информация может оказать помощь в расследовании и уголовном преследовании или может привести к просьбе, составленной этим государством-участником в соответствии с главой V Конвенции;

13. *рекомендует* государствам-участникам рассмотреть возможность заключения в соответствии со статьей 49 Конвенции двусторонних или многосторонних соглашений либо взаимных договоренностей, согласно которым заинтересованные компетентные органы смогут создавать органы по проведению совместных расследований в связи с делами, являющимися предметом расследования, уголовного преследования или судебного разбирательства в одном или нескольких государствах;

14. *призывает* государства-члены запретить, предотвращать и пресекать коррупцию, особенно случаи коррупции, связанные с большими объемами активов, в том числе путем оценки и смягчения коррупционных рисков в рамках про-

грамм технической помощи и наращивания потенциала, а также путем укрепления потенциала в области расследования фактов коррупции и осуществления уголовного преследования в связи с ними;

15. *рекомендует* государствам-участникам стремиться периодически проводить обзор соответствующих правовых документов согласно статье 5 Конвенции с целью определения их адекватности и эффективности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней, включая случаи коррупции, связанные с большими объемами активов;

16. *рекомендует также* государствам-участникам установить надлежащую сбалансированность между иммунитетами и юрисдикционными привилегиями, предоставляемыми публичным должностным лицам, и возможностью осуществлять эффективное расследование и уголовное преследование и выносить судебные решения в связи с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с Конвенцией, и, в частности, пересмотреть процедуры снятия иммунитета с целью предотвращения возможных задержек, утраты доказательств и возникновения любых препятствий, затрудняющих совершение следственных действий до снятия иммунитета;

17. *призывает* государства-участники рассмотреть в соответствии с пунктом 2 статьи 16 Конвенции возможность признать в качестве уголовно наказуемого деяния получение взятки иностранными публичными должностными лицами или должностными лицами публичных международных организаций, с целью содействовать международным усилиям по борьбе с коррупцией, включая случаи коррупции, связанные с большими объемами активов;

18. *призывает также* государства-участники, при условии соблюдения своей конституции и требований правовой системы, рассмотреть возможность принятия таких законодательных и других мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемого деяния незаконное обогащение, когда оно совершается умышленно, и разрешить конфискацию имущества, приобретенного в результате совершения или использованного при совершении какого-либо из преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, без вынесения приговора в рамках уголовного производства, когда преступник не может быть подвергнут преследованию по причине смерти, укрывательства или отсутствия или в других соответствующих случаях;

19. *настоятельно призывает* все государства-участники в надлежащих случаях и в соответствии со своим национальным законодательством сотрудничать друг с другом в деле возвращения доходов от преступлений, как они определены в Конвенции, в том числе похищенных публичных средств и украденных активов, предупреждать и выявлять внутренние и международные переводы доходов от преступлений, включая незадекларированные активы, полученные коррупционным путем, и настойчиво добиваться возвращения таких активов, в том числе странам происхождения, или возможности распоряжаться ими в соответствии со статьями 52 и 57 Конвенции;

20. *настоятельно призывает* государства-участники содействовать участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, правозащитные организации, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в деятельности по предупреждению коррупции и борьбе с ней и рекомендует государствам-участникам развивать потенциал таких лиц и групп и способствовать их активному участию в таких усилиях;

21. *рекомендует* государствам-участникам рассмотреть возможность создания систем конфиденциальной подачи жалоб, учреждения программ защиты информаторов и, в соответствующих случаях, принятия эффективных мер защиты свидетелей и повышать осведомленность частных и юридических лиц о таких мерах;

22. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности подготовить доклад о наиболее эффективных уголовно- и гражданско-правовых мерах и средствах предупреждения случаев коррупции, связанных с большими объемами активов, и борьбы с ними, в том числе углубленное исследование передовой практики и проблем в области выплаты компенсации потерпевшим;

23. *просит* также Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и далее следить за тем, чтобы при оказании технической помощи учитывались выявленные потребности в области предупреждения всех форм коррупции, включая случаи коррупции, связанные с большими объемами активов, и борьбы с ней;

24. *просит* далее Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности укреплять сотрудничество с соответствующими органами по правам человека, проявляющими интерес к обсуждению проблемы коррупции и ее последствий для осуществления прав человека, в том числе с целью возможной выработки общих руководящих принципов, касающихся средств защиты потерпевших от коррупции и выплаты им компенсации;

25. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.
