



大会

Distr.: General  
19 August 2025  
Chinese  
Original: English

人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第五十届会议  
2025 年 11 月 3 日至 14 日，日内瓦

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告\*

蒙古

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## 一. 国家报告编写过程

1. 本报告按照人权理事会第 17/119 号决定规定的准备普遍定期审议资料的一般准则编写。蒙古接受了上一轮审议提出的 170 项建议予以落实。
2. 本报告涵盖 2021 年至 2025 年的数据和资料。

### 方法

3. 作为对第三轮普遍定期审议的后续行动，蒙古国政府(政府)于 2023 年通过了《落实建议行动计划》(《行动计划》)。<sup>1</sup>
4. 一个负责监测《行动计划》执行情况的当然理事会(理事会)于 2023 年 11 月成立。在 2024 年议会选举和新政府组建之后，该委员会于 2025 年重新成立。目前，该委员会由来自 10 个部、5 个政府机构、4 个理事会和 6 个民间社会组织的代表组成。
5. 根据当然理事会 2025 年 5 月的决定，本报告由参与执行《行动计划》的政府组织代表共同编写。本报告应结合 2024 年提交的中期报告进行审阅。
6. 本报告经当然理事会各位理事审阅，他们的意见和建议已被纳入本报告中。此外，本报告还在 2025 年 7 月 30 日的内阁会议上进行了讨论。

## 二. 根据上一轮普遍定期审议建议采取的后续行动

### A. 已完全落实的措施

1. 防止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的措施(建议编号：116.3、116.4、116.50、116.51、116.53、116.56)
7. 除中期报告第 1 行的内容外，专员还拥有以下权力：随时进入法律指定的场所并进行查访；开展监测与检查；获取所有类型的信息；审查法律草案和政府决定是否符合防止酷刑的原则；在履行职责时确保人身安全。<sup>2</sup>
8. 2022 年至 2025 年期间，专员进行了 128 次预防性监测查访。已对 6,076 名公民和 1,465 名政府官员开展了关于免受酷刑权实施情况的问卷调查，问卷和调查根据国际标准和本国立法制定。在本报告所述期间，专员与 1,531 人举行了单独会面，其中包括 291 名权利和自由受到各种形式限制的儿童、青年、老年人和残疾人。此外，专员还与 117 名政府官员举行了磋商会议。<sup>3</sup> 2022 年以来，专员已三次向蒙古议会提交了年度行动报告。
9. 总检察院<sup>4</sup> 在其《检察官信息》节目中专门制作了一期关于酷刑犯罪的节目。2024 年组织了一场关于免受酷刑权的全国性运动，期间发布了八篇新闻文章、五张海报、三个短视频、<sup>5</sup> 一个播客<sup>6</sup> 和一个视频新闻片段。
10. 在蒙古国家人权委员会<sup>7</sup> 和国际组织的支持下，制定了一个专门的培训方案。该方案包括 14 个主题，涵盖诸如身心完整和自由权、防止酷刑以及在示威和抗议期间保护人权等领域。总共进行了 633 次培训，81,844 名调查人员和警察参加，加强了他们与人权相关的知识、意识和实践技能。

11. 2023-2024 年法院判决执行官员培训方案<sup>8</sup> 获得批准。共有 4,454 名官员(重复计数)参加了 373 小时的人权培训课程。

12. 为使公众知情并接受教育,旨在预防酷刑犯罪的电视节目《Amryg Erye》(愿您健康)<sup>9</sup> 特别节目每两周播出一次。

2. 保护儿童、妇女、残疾人和老年人等弱势群体权益的措施(建议编号: 116.141、116.144、116.151、116.116、116.119、116.120、116.161、116.162)

13. **儿童保护**——政府修订并批准了学前和学龄学生人均可变成本及其构成,<sup>10</sup> 其中首次包含了儿童保护服务的专项预算项目及其费率。此后,幼儿园和学校儿童保护基金规划和使用指南<sup>11</sup> 获得批准。因此,幼儿园和学校现在更有能力提供可及且优质的儿童保护服务。

14. 2024-2025 学年,所有公立和地方幼儿园及学校都成立了儿童保护团队,超过 60%的学校现在配备了学校心理医生。《儿童保护法》通过后,儿童权利督察员操作规则<sup>12</sup> 获得批准,并且确定了国家儿童权利督察员的总人数。<sup>13</sup> 此外,在县区一级设立了儿童和家庭社会工作者岗位;从 2025 年 1 月开始,全国范围内共有 751 名社会工作者开展工作。<sup>14</sup> 儿童保护服务供资方法和儿童保护服务人均成本规范定额也获得批准。<sup>15</sup> 2025 年,总共拨款 580 万美元用于儿童发展和保护活动,其中 140 万美元专门用于儿童发展服务,这是经济分类项下为儿童发展新指定的款项。

15. 2024 年,《儿童保护法》实施工作培训覆盖了 516 名学校社会工作者、7,600 名政府官员和超过 3,200 名家长委员会成员。此外,有 218,860 名学校社会工作者和学生,以及 3,512 名家长和看护人参加了关于学校环境中的儿童保护、同伴压力和霸凌,以及数字空间中的儿童保护的在线培训课程。

16. 2025 年,与相关政府和非政府组织合作开展了多学科预防活动。以“让我们共同检查和保护”、“谨慎使用数字空间”、“儿童—爱—未来”和“让我们相互尊重”等为主题,开展了 160 多场运动和倡导活动。这些努力覆盖了 109,950 名儿童和 99,799 名家长及看护人。

17. 蒙古组织了一系列活动,以加强家庭内部的儿童保护工作,并提高家长、看护人和公众对儿童发展和养育的认识。这些活动包括 43 次培训、15 场运动、4 个电视节目、2 次论坛和 10 场公共活动,涵盖的主题如积极育儿方法、良好育儿原则、家庭关系、家庭幸福和计划生育。这些倡议覆盖了 43,404 名儿童和 101,447 名家长及看护人。

18. 蒙古总共开展了 49 次关于在线儿童保护、预防同伴霸凌的培训和倡导运动,覆盖了 50,953 名儿童和 27,610 名家长及看护人。

19. 蒙古儿童委员会作为一项儿童倡议,于 2022 年 7 月成立。此后,在 21 个省和 289 个县成立了分委员会,拥有超过 20,000 名儿童成员。从 2025 年 3 月起,启动了一项名为“平等参与—无限可能”的倡导培训计划,旨在为 7 个省、152 个县的 800 多名儿童成员进行能力建设。

20. 2022 年,有 559,489 名儿童参加了 251 项旨在培养少年儿童和青年能力的课堂和在线培训及相关活动。2023 年,278 项培训和活动覆盖了 467,265 名青少年。2024 年,13,277 名儿童参加了 674 次论坛、会议和磋商;58,286 名儿童参加

了 1,434 场文化体育活动；43,364 名儿童参加了 1,318 次培训课程和讨论。2025 年，在 17 个省、区组织了儿童论坛，吸引了 5,370 名儿童参与。

21. 青年议会计划于 2021 年至 2024 年期间实施。2024 年，来自 21 个省、9 个区的 126 名学生参加了最后一轮活动。

22. 儿童替代照料服务——修订后的《儿童保护法》引入了一种替代照料的新形式，即寄养家庭服务。当儿童所在家庭提供的保护和康复无效或有害时，将在非家庭环境中对当事儿童提供保护和康复。<sup>16</sup>

23. 蒙古根据《儿童保护法》对《社会福利法》进行了修订。因此，儿童替代照料服务的关键方面现在都受到规范，包括合格儿童的识别、使用社会服务基金为替代照料提供资金、安置在寄养家庭儿童的成本标准，以及该服务中所用财产和资产全生命周期管理指南。此外，辅助规则和标准也已获得批准。目前已经制定了两项关于寄养家庭准备工作的指南。

3. **打击家庭暴力和性别暴力的措施(建议编号：116.10、116.124、116.127、116.136、116.130、116.131、116.133、116.135、116.134、116.11、116.129、116.132、116.12、116.123、116.128、116.125、116.126、116.137)**

24. 《打击家庭暴力法》的影响评估已经完成。基于评估结果起草了一项修正案，加重了对某些家庭暴力相关罪行的惩处，修正案于 2025 年 4 月提交议会。

25. 此外，蒙古完成了关于针对女童和妇女的家庭暴力的犯罪学研究，以及关于针对儿童和妇女的家庭暴力的被害人学研究。后续行动将在未来几年开展。

26. 截至 2024 年底，全国共运营 22 家临时庇护所和 17 家一站式服务中心。2022 年，接受服务的所有人(3,226 人)中有 67.3%是儿童。这一比例在 2023 年上升了 14.6%，但在 2024 年下降了 20%。与上一年相比，2024 年接受医疗服务的儿童数量和接受法律服务的儿童数量分别下降了 0.5%和 1.5%。然而，接受心理服务、教育服务以及社会福利和保护服务的儿童数量分别下降了 7.4%、3%和 13.4%。

27. 2023 年，有 64 名残疾儿童获得了保护和康复服务；这一数字在 2024 年增加到 111 名。2022 年至 2025 年期间，共有 5,816 名残疾人(听力障碍人士)通过 duudlaga.mn 网站获取了信息。网站目前正在进行软件更新，以便能够 24 小时提供该服务。此外，专家继续通过 1800-0724 热线提供与职业健康和安全的建议、信息和服务。

28. 由 21 个省、9 个区的儿童与家庭发展保护部门以及经认可的非政府组织负责开展识别、保护性暴力受害儿童，并为他们提供康复服务的工作。2022 年向 369 名儿童提供了儿童保护服务，2023 年服务了 452 名儿童，2024 年服务了 391 名受害儿童。通过儿童保护预算，为 625 名经济困难的性暴力受害儿童提供了法律代理资助，其中 2022 年资助 170 名，2023 年资助 168 名，2024 年资助 287 名，以确保他们的权益得到保护。

29. 从 2025 年起，蒙古根据两项国家标准提供儿童保护和康复服务：MNS 7065:2025《提供儿童心理支持和服务标准》和 MNS 7066:2025《为性暴力受害儿童提供保护和康复服务标准》。

30. 在预防犯罪协调理事会下属的预防家庭暴力和针对儿童犯罪问题分委员会会议上，制定并讨论了《打击和预防家庭暴力中期方案》及其附带的五年实施计划。<sup>17</sup>

31. 总检察院分析了家庭暴力案件、针对儿童的犯罪以及儿童实施的犯罪。分析结果和结论已分发给上述分委员会和蒙古国家人权委员会。<sup>18</sup> 蒙古组织了后续培训，主题是与家庭暴力和针对儿童犯罪相关的违法犯罪的公诉。

32. 以前，呼叫中心使用来电者的电话号码和家庭地址，通过紧急呼叫系统记录家庭暴力和针对儿童的犯罪。<sup>19</sup> 现在，紧急呼叫系统根据施害者的国民登记号码记录呼叫，使当局能够追踪该人的重复犯罪行为。

33. 警方审查了通过警察紧急热线接到的呼叫，并识别出 2,561 个呼叫涉及施暴达三次或以上的肇事者。随后，政策当局加强了相关活动，将这些肇事者纳入管控，并提供有影响力的课程以改变其行为。

34. 全国打击家庭暴力的多学科团队从预防犯罪预算中得到财政支持：2021 年为 9.28 万美元，2022 年为 7.09 万美元，2023 年为 4.82 万美元。

35. 蒙古组织了七次培训课程，以加强负责打击和预防家庭暴力及向受害者提供服务的官员的能力。这些课程覆盖了 1,800 名官员、超过 150 名律师和 260 名检察官。2020 年以来，通过旨在改变态度和行为以减少受害的公众宣传和预防活动，总共教育了 153,383 人。此外，培训了 32 名医疗从业者和专家，以便为家庭暴力受害者提供及时的援助和服务。目前还正在努力将有关应对性别暴力和性暴力的指导纳入医疗从业者的毕业后培训计划。

36. 内务大学<sup>20</sup> 在警官学士学位课程中开设了一门关于儿童保护和打击家庭暴力的 3 学分课程。这门课程使未来的警官具备独立评估家庭暴力和性别暴力风险水平的技能。截至目前，已有 335 名学员完成了该课程；99 名学员已注册 2024-2025 学年的课程。

37. 预防犯罪协调理事会秘书处推出了网站 [www.familycenter.mn](http://www.familycenter.mn)，该网站为家庭暴力受害者提供在线服务和法律咨询。该领域总共制作了 28 份针对性宣传册、12 个广播节目和 15 集广播剧《信任之屋》，并通过网站、电视频道和调频广播向公众开放。

38. 2024 年，预防犯罪协调理事会总共花费了 13.38 万美元，用于预防家庭暴力和针对儿童的犯罪。

#### 4. 保护儿童权利的措施(建议编号：116.108、116.109、116.112、116.111、116.142、116.143、116.157、116.147、116.148、116.158、116.153、116.155、116.156、116.160、116.154)

39. 2024 年 6 月，议会通过了关于设立家庭和儿童事务专门法院的法律，这是在推进儿童权利保护方面的一个重要里程碑。根据该法，首都设立了一个负责家庭和儿童事务的初审法院和一个上诉法院。这两个法院定于 2026 年 1 月 1 日开始运作。目前筹备工作正在进行中，包括确定人员配置、结构和组织；批准相关规则和程序；以及开展法官专门培训。

40. 2025 年 1 月，蒙古政府发布了一项决定，禁止 18 岁以下的儿童骑手在每年 11 月 1 日至次年 5 月 1 日期间参加赛马、训练和赛前活动。<sup>21</sup> 这是保护儿童权利的又一个重要步骤。

41. 儿童的受教育权——见中期报告第 56-57 行，信息和通信技术课程于 2024 年获得批准；来自各省、区终身学习中心的 50 多名工作人员接受了信息和通信技术培训员的培训。这些培训员现在正为各自地方社区定期举办培训课程。

42. 截至 2024 年底，已有超过 20,000 份教育材料上传至 MEDLE.mn<sup>22</sup> 内容数据库。这些材料包括 10,979 节课程，其中 9,414 节为必修课，1,565 节为选修课，另有 147 本教科书、4,024 节数字课程、230 份互动材料、3,508 份互动工作表、805 个虚拟实验室资源和 413 门信息和通信技术相关课程。2024-2025 学年，有 17,453 名学生通过 MEDLE.mn 综合学习平台上的数字学校进行学习，其中包括来自巴彦祖尔赫区约 30 名服刑人员以及居住在印度的僧侣学员。

43. 目前正在开展教材数字化工作，领导这项工作的团队包括来自国家教育研究所的研究人员、教育评估中心的工作人员、教育信息和技术中心的教学法专家，以及大学教授和中学教师。

44. 族裔和语言少数群体儿童的受教育权——政府确定了 2024-2036 年学前和学校课程概念。<sup>23</sup> 随后，首次为图瓦族和哈萨克族学校开发、试点了小学阶段的图瓦语课程及配套练习册。目前，小学阶段使用 11 本哈萨克语和图瓦语教科书。讲图瓦语的儿童在一年级每周学习 7 小时图瓦语，在二至三年级每周学习 5 小时，在四至五年级每周学习 4 小时。巴彦乌列盖省曾格尔县第二小学使用图瓦语进行教学。

45. (少数族裔儿童双语教育框架内的)双语教育和教学政策已获得批准。<sup>24</sup> 因此，蒙古正在建立一套使哈萨克族和图瓦族儿童能够以其母语和国家官方语言接受优质包容性教育的体系。一项图瓦语言和文化的标准化课程<sup>25</sup> 已获得批准。目前，小学阶段的数字练习册(涵盖初级、中级和高级水平)正用于图瓦语的课外教学。

46. 保护儿童免受网络犯罪侵害——蒙古已经按照《儿童保护法》的修订，对《违法行为法》<sup>26</sup> 进行了修正。

47. 《关于预防和保护儿童在在线环境中接触违禁和有害内容的条例》<sup>27</sup> 已获得批准，120 名政府官员参加了介绍培训。

48. 在网络环境中保护儿童权利和安全的措施和培训活动正在进行中。例如，已组织了 472 次培训课程，为约 44,300 名成人和儿童提供了关于如何在网上保持安全的指导。2024 年以来，该领域开展了四项运动，包括：让我们走向数字化、信通技术领域的女孩、让我们做朋友之二和全民数字技能，还开展了公众意识活动“孩子们，我们会保护你们”和一个关于预防同伴霸凌的儿童短视频竞赛。此外，制作并分发了两个电视节目、63 个媒体内容、九个视频新闻片段和大量海报。通过网站 [www.ekids.mn](http://www.ekids.mn) 和脸书页面“儿童在线保护”(Child Online Protection)分享了有关负责任使用互联网的教育内容和建议。[www.ekids.mn](http://www.ekids.mn) 网站可供有视觉障碍的用户访问。

49. 截至 2024 年第三季度，蒙古向互联网观察基金会提交了 44 项删除有害内容的请求，<sup>28</sup> 其中 2 项已被删除。通过绿色通道提交了 246 项内容删除请求，115

个项目被删除。此外，10 项与 YouTube 和 Google Drive 内容相关的投诉已转交给谷歌。发布违反蒙古法律法规内容的网站被添加到黑名单中，并通过域名注册系统采取了技术措施，<sup>29</sup> 限制蒙古境内访问这些网站。2024 年，共有 436 个网站被添加到黑名单中。

## 5. 打击贩运人口的措施(建议编号：116.64、116.60、116.62)

50. 修订后的《刑法》<sup>30</sup> 中关于贩运人口的定义与《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》的定义保持一致。<sup>31</sup>

51. 《政府特别基金法》中含有从指定基金中补偿贩运人口受害者的规定。

52. 《关于向贩运人口受害者提供法律援助的条例》已获得批准。<sup>32</sup> 据该条例，法律援助中心负责向未成年人和经济困难的受害者提供法律咨询和法律代理服务。此外，未成年受害者还将获得心理咨询服务。

53. 目前共培训了 44 名培训员，并有 970 名官员接受了培训。其中包括 153 名法官、168 名检察官和 482 名警察。培训涵盖的主题包括：以受害者和儿童为中心调查和起诉贩运人口行为、开源情报分析、调查网络贩运人口行为、在接触贩运人口的儿童受害者时应用知晓创伤的方法，以及如何对贩运人口的儿童受害者进行勘验问询。

## 6. 保障表达自由权的措施(建议编号：116.69、116.71、116.70)

54. 《刑法》规定以下行为应承担刑事责任：故意传播损害个人荣誉或尊严或法人声誉的虚假或误导性信息的，<sup>33</sup> 证人或受害人诬告他人犯罪的，<sup>34</sup> 以及发表诽谤言论导致法人破产的。<sup>35</sup> 这些规定的适用与责任人是否是记者无关。

55. 将“诽谤”定义为犯罪的《违法行为法》第 6.21 条，已被 2020 年 1 月 10 日颁布的修正案废除。

56. 《刑法》<sup>36</sup> 和《违法行为法》<sup>37</sup> 对所有人平等适用。无论某人是否是记者，任何侵犯或危及他人生命、健康或财产的行为或不作为，都应按照适用法律受到调查和起诉。

## 7. 与加入国际条约、协调国家立法、加强人权条约的落实工作以及与国际人权机制合作相关的措施(建议编号：116.2、116.42、116.43)

57. 见中期报告第 108 和 114 行。

58. 蒙古继续与联合国人权机制和特别程序合作。2023 年，联合国法官和律师独立性特别报告员玛格丽特·萨特思韦特女士在蒙古开展工作；2025 年，联合国隐私权特别报告员安娜·布里安·努格蕾斯女士在蒙古开展工作。联合国外债与人权问题独立专家阿提亚·瓦里斯教授计划于 2026 年访问该国。

59. 蒙古履行了《公民及政治权利国际公约》(联合国人权事务委员会第 143 届会议，2025 年 3 月)和《联合国禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(联合国禁止酷刑委员会第 81 届会议，2024 年 11 月)规定的报告义务。

## 8. 加强司法独立和公正的措施(建议编号：116.80)

60. 根据国家安全委员会<sup>38</sup> 建议暂停法官职务的规定已被《法院法》(2021 年)废除。此外，2020 年 12 月对《反腐败法》的修正废除了允许根据国家安全委员会的建议，暂停反腐败局局长和副局长职务的规定。

61. 然而，现行规定仍允许根据国家安全委员会的建议暂停总检察长职务。

62. 《法院法》(2021 年)包含了确保司法独立和财务安全的规定。例如，该法禁止以下行为：对行使司法权施加任何影响、点名指定法官审理具体案件、干涉审判过程或发出指示和指导、接受捐赠或经济帮助；该法还确保法院拥有独立预算和足够的法官以有效行使司法权。

63. 《司法发展政策》于 2024 年通过。<sup>39</sup> 该政策获得 2.136 亿美元预算支持，执行期为 10 年，旨在通过改善法院的工作环境和条件，建立以公民为中心的司法体系。该政策还规定将采取逐步措施，确保法院预算不低于国家预算的百分之二。

## 9. 保障获得保健以及社会福利服务权的措施(建议编号：116.122)

64. 见中期报告第 133 行。

## 10. 加强国家人权委员会职能的措施(建议编号：116.21、116.22、116.23、116.24、116.13、116.72、116.14、116.76、116.77、116.15、116.25)

65. 见中期报告第 142-146 行。

66. 为人权维护者委员会成员提供支持的人权维护者股有六名工作人员。负责人权维护事务的专员<sup>40</sup> 迄今已收到并处理了约 180 起投诉。该委员会在 2023 年发布了两项结论，在 2024 年上半年发布了七项结论；该专员向相关组织提交了 23 项建议。

## 11. 其他措施(建议编号：116.92、116.114、116.90、116.91)

67. 见中期报告第 160、162、169 和 170 行。

## B. 部分落实的措施

### 1. 防止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的措施(建议编号：116.49、116.52、116.54、116.55、116.56、116.57)

68. 政府确定 2024-2028 年的一个目标是，设立一个新的调查部门，负责打击妨碍刑事调查和起诉的犯罪行为，并改善受害者的权利保护和赔偿工作。<sup>41</sup> 为此，政府正在开展必要的研究，以制定设立该调查部门的法律草案。

69. 《审讯室要求》已进行了修订。<sup>42</sup> 目前，根据新要求翻新的 864 间审讯室用于审讯工作。偏远县的地方警察办公地点将逐步升级，以达到这些要求。

70. 按照关于改善惩教设施生活条件的建议，政府正在实施分阶段措施，以改善此类设施的生活环境和物质条件。例如，全国范围内运作的 28 个拘留所中有 78.6%是新建设施。今后将在农村地区建造六个拘留设施。

71. 正在实施一项释放前准备计划。根据该计划，已在七个开放式和封闭式监狱中建立了新的释放前准备室。政府为这项倡议的总共拨款为 85,000 美元。<sup>43</sup>

72. 2024 年开始建造一所用于保障未成年囚犯受教育权的专门教育设施，计划于 2026 年 12 月投入运营。为降低惩戒设施的拥挤程度，计划在两个省建立新的拘留所。此外，杭爱地区建立了一个强制康复中心，<sup>44</sup> 为酗酒和吸毒成瘾者提供强制治疗。建立该中心总共花费了 34,300 美元。

2. 保护包括儿童、妇女、残疾人和老年人在内的弱势群体权益的措施(建议编号：116.16、116.17、116.18、116.19、116.115、116.117、116.118、116.151、116.151、116.116、116.119、116.120、116.161、116.162、116.163、116.164、116.165、116.166、116.168、116.169、116.170)

73. 残疾人与就业——蒙古境内居住的残疾人总数为 107,904 人。<sup>45</sup> 截至 2024 年，已有 49,500 名残疾人通过福利基金获得了总计 320 万美元的支持和福利。

74. 2022 年至 2024 年期间，对 69 个场所进行了无障碍评估，包括企业、组织、新闻网站、学校、人行道和建筑物。根据评估结果提供了改进建议。在蒙古国立大学建立了一个模范教室和一个配备音频和语音技术的无障碍图书馆。还通过改善人行道、人行横道、道路标志和标线的无障碍性，开发了一条模范街道。E-Mongolia 系统进行了升级，以增强对残疾人的无障碍性。

75. 2024 年 10 月，政府成立了残疾人就业支持中心。该中心在残疾人发展总局下运作。中心为残疾人及其雇主提供培训，促进就业安置，并提供商业孵化器和就业指导，以支持残疾人自营职业。

76. 2022 年至 2023 年实施了一项残疾人就业支持计划。<sup>46</sup> 截至 2024 年 12 月，3,420 名残疾人参与了该计划，并获得了总计 260 万美元的财政支持。

77. 蒙古宣布 2025 年为支持残疾人就业年。正在实施六个新项目及举措，旨在将就业率从 15% 提高到 20%，并为超过 2,000 人提供终身工作和稳定收入。

78. 2021 年至 2024 年实施了加强残疾人就业支持系统项目，促进了残疾人的就业机会。该项目中培训了 207 名就业教练和 16 名国家级培训师教练。这些教练向 223 名残疾人提供了支持服务，使 151 人获得了终身就业。此外，37 名残疾人获得了培训，成为倡导工作人员，并举办了 20 次倡导研讨会，涉及来自 469 个组织的 743 名参与者。

79. 蒙古努力增进公众对残疾问题的理解并改善相关态度，为此组织了以下活动：

- 2022 年至 2025 年期间，定期举办主题为“作为跨学科科学的残疾研究”的会议。
- 每年开展“处处无障碍，不要设障”的倡导运动，以推广无障碍和包容性基础设施，改善获取信息的渠道，并提高公众对残疾的认识。
- 议会就以下主题进行了辩论：2022 年“残疾与平等机会”，2023 年“平等与不歧视”，以及 2024 年“包容性社会中的残疾人领导力”。

- 旨在改善公众对残疾人的理解和态度的提高认识培训，2022 年培训了 1,123 人，2023 年培训了 2,870 人，2024 年培训了 5,427 人，2025 年第一季度培训了 1,388 人。

80. 残疾儿童健康、教育和社会保护委员会通过中央委员会和分委员会运作。中央委员会设在家庭、劳动和社会保障部内部的残疾人发展司下。<sup>47</sup> 改善跨部门协调和加强法律框架的规定已纳入修订后的《残疾人权利法》草案。

81. 残疾儿童的受教育权——见本报告第 94-98 段。

82. 老年人——2024 年，《老年人法》进行了修订。修正案扩大了对老年人可用服务的范围，并引入了为健康、积极老龄化提供全面支持和服务的概念。其中包括促进老年人发展和福祉的服务，例如支持恰当营养和饮食、体育活动、医疗保健和康复。一个名为“积极老龄化中心”的新服务模式目前正在试点中。

83. 《违法行为法》修正案规定，干涉老年人对养老金或福利的使用或管理权的，如果不构成刑事责任，将处以强制培训或 7 至 30 天拘留。<sup>48</sup>

84. 妇女的经济独立——目前正在利用就业促进基金的资金实施就业促进活动。<sup>49</sup>

85. 《育儿服务财政支持条例》、<sup>50</sup>《育儿服务提供者标准培训课程》<sup>51</sup> 以及《育儿服务组织和监督的标准、条件、所需文件及条例》<sup>52</sup> 等文件已经获得通过。

86. 2022 年，有 320 名育儿服务提供者接受了能力建设培训，2023 年为 356 名，2024 年为 321 名。2023 年，356 名育儿服务提供者在 142 个育儿中心工作，为 1,651 名儿童提供服务，其中包括 835 名来自目标群体和偏远地区的儿童。2024 年，313 名育儿服务提供者在 112 个中心工作，为 1,599 名儿童提供服务，其中 197 名是残疾儿童。2025 年上半年，321 名育儿服务提供者在 121 个中心工作，为 1,455 名儿童提供服务，其中包括 189 名残疾儿童。

87. 本报告所述期间，各项活动中妇女的参与比例如下：

- 2023 年，在 2,239 名获得财政支持的人中，有 56.8% 是妇女；2024 年，152 名接受者中有 59.8% 是妇女。在牧民牲畜支持活动中，妇女在 2023 年 1,994 名参与者中的占比为 46.9%，在 2024 年 3,319 名参与者中的占比为 43.1%。在获得残疾人财政支持的人中，妇女在 2023 年 1,106 名接受者中占 52.1%，在 2024 年 777 名接受者中占 54.3%。在老年人的财政支持中，妇女在 2023 年 1,095 名接受者中占 71.5%，在 2024 年 1,414 名接受者中占 69.5%。
- 2023 年，在参加基本技能培训的 6,663 人中，妇女占 67.9%；2024 年，在 7,027 名参与者中，妇女占 68%。在课堂和在职职业培训方面，妇女在 2023 年 5,063 名参与者中占 65.8%，在 2024 年 3,491 名参与者中占 61.8%。在参加创业培训的人员中，妇女在 2023 年 7,040 名参与者中占 62.5%，在 2024 年 8,829 名参与者中占 67.3%。
- 共有 935 人参加了妇女短期技能培训，其中 225 人确保了就业；这项培训花费了 48,300 美元。参与育儿服务提供者服务的 142 人全部实现了就业，该服务的开支为 60,600 美元。

- 为增加妇女就业，政府提供了一次性最高 2,786 美元、36 个月还款期的财政支持，用于建立育儿服务中心。2024 年向 35 个育儿中心提供了总计 8,163 美元的租金支持。

### 3. 提高妇女参与决策层的措施(建议编号：138、139、140)

88. 见中期报告第 34-36 行。

89. 根据 2023 年批准的修订后的《政党法》，各政党必须向国家性别平等委员会提交性别平等报告。此项修正将于 2025 年 12 月生效。

90. 在 2024 年议会选举中，126 名议员中共有 32 名妇女当选，议会中的妇女比例达到 25.4%。

91. 在 2024 年改组的政府的 23 位部长中，有 3 位是女性(13%)；而在 2025 年成立的政府的 19 位部长中，有 2 位是女性，占 10%。

92. 政府在政策文件中承诺优先处理性别平等问题。<sup>53</sup>

93. 本报告所述期间实施了以下倡导活动：

- 在 tentsuu.mn 网站上发布了 15 个视频课程和 570 个内容片段。
- 为提高公众对妇女参政和妇女领导力对地方发展贡献的认识，国家性别平等委员会在 2024 年地方选举前，在科布多省组织了一次区域论坛。

### 4. 保护儿童权利的措施(建议编号：116.110、116.167、116.145、116.146、116.113、116.150、116.142、116.143、116.157、116.147、116.148、116.158、116.153、116.155、116.156、116.160、116.154)

94. 残疾儿童的受教育权——蒙古共有 14,609 名 0-18 岁的残疾儿童，其中超过 2,700 名患有严重残疾。据统计，在幼儿园和普通教育学校就读的残疾儿童数量正在增加。见表 1。

表 1

接受教育的残疾儿童数量

| 学年        | 总计   |      |      | 初等教育 |     |      | 中等教育 |      |      |
|-----------|------|------|------|------|-----|------|------|------|------|
|           | 合计   | 男    | 女    | 合计   | 男   | 女    | 合计   | 男    | 女    |
| 2021-2022 | 6671 | 2765 | 3906 | 1065 | 392 | 673  | 5606 | 2373 | 3233 |
| 2022-2023 | 7171 | 2824 | 4347 | 1498 | 517 | 981  | 5673 | 2307 | 3366 |
| 2023-2024 | 8260 | 3206 | 5054 | 1977 | 723 | 1254 | 6283 | 2483 | 3800 |
| 2024-2025 | 8423 | 3144 | 5279 | 2150 | 742 | 1408 | 6273 | 2402 | 3871 |

95. 根据《残疾人权利法》<sup>54</sup> 和《教育法》，<sup>55</sup> 蒙古于 2025 年成立了一个支持残疾人受教育中心。<sup>56</sup> 迄今为止，已有 111 名重度残疾人接受了该中心的服务。该中心的操作指南和服务费用已获批准。<sup>57</sup> 2025 年，一个民间社会组织从政府获得了 250 万美元用于该中心的运营。

96. 基于可变成本、绩效和结果的供资程序获得了批准。<sup>58</sup> 此外，蒙古还颁布了《学前教育残疾学生个性化教学组织条例》、<sup>59</sup>《普通教育残疾学生个性化教学组织条例》、<sup>60</sup>《学前教育残疾学生个性化教学计划制定方法》<sup>61</sup> 和《普通教育残疾学生个性化教学计划制定方法》。<sup>62</sup>

97. 3,900 名从事有不同需求儿童工作的学前教师参加了各种培训项目，包括“改善有特殊教育需求儿童的健康、教育和社会保护服务”项目下的培训、与日本东洋大学的联合培训项目，以及包容性教育方法培训。

98. 11,317 名从事有不同需求学生工作的学校管理人员和教师参加了 25 次关于包容性和特殊需求教育的专门培训课程。

99. 偏远地区和贫困线以下家庭儿童的受教育权——政府正在努力确保这些儿童有平等接受教育的机会。见表 2。

表 2  
偏远地区和贫困家庭儿童数量

| 目标群体        | 幼儿园   | 中学     |
|-------------|-------|--------|
| 贫困家庭儿童      | 3779  | —      |
| 残疾儿童        | 2150  | 6273   |
| 牧民家庭儿童      | 32282 | 136730 |
| 驻边哨所边防官员的子女 | 312   | —      |
| 被监禁的儿童      | —     | 38     |

100. 目前正在试点一个电子学校计划，旨在为农村学校的高中生提供学习自选专业科目的平等机会，并向居住在国外的蒙古儿童教授蒙古语言、历史、文化、国家遗产和传统方面的知识。2024-2025 学年，共有 17,453 名学生注册了电子学校：10 年级有 7,074 人，11 年级有 5,531 人，12 年级有 4,848 人。这些学生来自 432 所无法组成完整班级的学校，其中 114 所位于首都，102 所位于省级中心，207 所在县级，8 所在村级，还有 1 所位于韩国。

101. 正在实施“教师配备平板电脑”倡议，旨在提高偏远地区幼儿家长和看护人的能力，此举对来自牧民家庭和边境地区的人员尤为重要，确保每个孩子都能公平获得学前教育服务。截至 2025 年 5 月，19 个省、465 所幼儿园的 504 名教师收到了平板电脑。这确保了 6,255 名儿童能够接受学前教育。

102. 为了增加农村学校的可用性，创造健康安全的环境并提高服务质量，2022 年翻新了 8 个宿舍，共 1,053 个床位；2023 年翻新了 7 个宿舍，共 700 个床位；2024 年翻新了 9 个宿舍，共 1,060 个床位。2022 年至 2024 年期间，宿舍数量增加了 24 个，床位数量增加了 2,813 个。预计到 2027 年将新建 61 个宿舍，共 8,615 个床位。

103. 从 2025 年 5 月起，开始实施将国立幼儿园、学校和宿舍的坑厕更换为现代化卫生设施的项目。迄今为止，17 个省、294 个县的 547 所幼儿园、学校和宿舍已更换了旧的坑厕。目前，全国 800 多所幼儿园、学校和宿舍中，已有超过 500 所拥有现代化卫生设施。

104. 政府修订了学校宿舍学生人均可变成本。<sup>63</sup> 因此，学生人均可变成本从 97 美元增加到 557 美元。

105. 高等教育权——《大学和学院学生奖学金和财政援助提供条例》和《高等教育机构学生奖学金、贷款和经济援助授予及贷款偿还条例》已进行修订。<sup>64</sup> 2024 年，政府向 18,351 名学生提供了总计 2,410 万美元的助学金和奖学金。此外，2,257 名学生获得了有偿还条件的贷款，资金总额为 450 万美元。

106. 获得卫生服务的机会——蒙古使用世界卫生组织制定的八项评估工具，对新生儿早期基本保健的实施情况进行了评估。<sup>65</sup> 这项工作整合了 26 家选定卫生机构提供的数据，包括分娩记录、国家妇幼健康中心监测研究处的监测数据、<sup>66</sup> 项目报告和观察结果，以形成全面的概述。

107. 在所有医院开展了新生儿早期基本保健实践培训，覆盖面达到 1,081 名医疗卫生专业人员，包括 364 名医生、476 名助产士和 351 名护士。目前，有 220 名初级医疗卫生服务提供者和 594 名中级提供者正在提供新生儿早期基本保健服务。全国范围内，87.6% 的医生和医疗卫生专业人员接受了新生儿早期基本保健的在职培训。

108. 蒙古每年大约诊断出 100-120 例儿童癌症新增病例。2002 年之前，被诊断患有白血病的儿童死亡率接近 100%。BFM-ALL-95 治疗方案的引入成功降低了死亡率。为加强儿童癌症的早期发现、诊断和治疗，已有七名医生在国外接受了专门培训。此外，蒙古与国际合作伙伴协作，批准了《2024-2027 年全球儿童癌症药物获取平台运营计划》。作为该倡议的一部分，从 2025 年开始，免费提供 35 种基本药物并将这些药物纳入治疗方案。

109. 截至 2024 年底，蒙古对 155,652 名五岁以下儿童开展了早期发育迟缓筛查，占目标人群的 34.2%。其中，4.0-11.7% 被确定为需要运动发育支持，1.6-8.8% 需要言语和语言治疗，2.8-6.2% 需要社会情感发育支持，2.0-21.9% 需要认知发育帮助。该评估强调了让家庭和社区参与儿童发育、确保所有儿童公平获得支持服务的重要性。基于这些发现，目前正在制定一项学校早期检测指南。

110. 家庭、劳动和社会保障部与卫生部<sup>67</sup> 联合开展了多项研究，包括癌症儿童社会保护和法律环境分析、蒙古儿童癌症现状与关键问题、癌症儿童社会保障服务与支持措施法律框架，以及为癌症儿童及其家庭实施社会、心理和教育支持服务。基于这些研究，目前正在国家妇幼健康中心实施试点项目，为住院的癌症儿童及其家庭提供社会心理和教育支持。

111. 体罚——《儿童保护法》禁止体罚。<sup>68</sup> 每年，家长和看护人都会接受常用积极管教计划的培训，以将他们培养成辅导者和培训员。截至 2025 年 2 月，已有 41 名官员被培训为培训员，17 名省级辅导者培训了 11,372 名家长。

112. 根据《家庭教育培训计划结构与内容》，<sup>69</sup> 每年都会培训培训员。从 2019 年到 2024 年，总共培训了 222 名官员。<sup>70</sup> 蒙古编写了培训材料并以数字形式分发，定期为家庭、家长和成人举办面对面和在线培训课程。

113. 童工问题——每年世界无童工日之际，政府都会审查所采取的措施及其成果，并讨论今后行动的政策和方向。2025 年，该活动的主题是“虽见成效，更需再接再厉！”

114. 《劳动法》修正案(2024 年)规定, 15 岁以下儿童参加艺术表演、体育赛事或广告必须获得法定监护人的同意和国家儿童权利督察员的批准。政府遵循若干政策文件, 包括: 禁止未成年人从事工作清单、<sup>71</sup> 13 岁及以上人员轻度工作种类和就业条件、<sup>72</sup> 儿童保护政策实施示范指南, <sup>73</sup> 以及部门儿童保护政策。<sup>74</sup> 2023 年至 2024 年间, 共举办了 111 次培训, 制定并分发了 396 项建议, 全部覆盖 4,899 个实体和组织、61,487 名家长和看护人以及 49,210 名儿童和青年。此外, 该领域制作了 2,306 份宣传材料、海报和故事并在社交媒体上分享, 覆盖 232,202 人。

115. 2023 年, 国家儿童权利督察员对 1,511 个实体进行了检查, 发现有 680 名儿童从事劳动。根据《违法行为法》处理了 39 起违法行为, 并根据《刑法》调查了 2 起案件。2024 年, 预防检查覆盖了 3,586 个实体, 发现有 430 名儿童参与劳动。根据《违法行为法》处理了 35 起违法行为, 并根据《刑法》调查了 3 起案件。

116. 儿童及家庭发展与保护总局<sup>75</sup> 通过制定个案计划提供儿童保护服务: 2022 年服务了 318 名儿童及其家庭, 2023 年服务了 680 名儿童及其家庭, 2024 年服务了 430 名儿童及其家庭。所提供的服务包括: 为 70 名工作儿童的家庭提供支持, 使 215 名儿童与家人团聚, 移交 14 名儿童接受教育服务, 促使 391 名儿童退出劳动并加入社会化项目。

117. 警方与相关政府机构合作, 在首都和各省对 155 个马主的马舍和马厩进行了 27 次随机检查。向个人、企业以及蒙古赛马运动和驯马师联合会发出了 58 项建议, 以防止 18 岁以下未成年人参加赛马、训练课程和练习赛。取消了 124 场计划中的培训课程和赛马活动。

## 5. 打击贩运人口的措施(建议编号: 116.159、116.58、116.59、116.65、116.61、116.63、116.66、116.67)

118. 2024 年修订的《打击贩运人口法》中有一项条款, 规定设立一个多学科团队, 为贩运人口的儿童受害者提供服务。该法规定政府应批准这个团队的标准操作程序。程序草案已制定完成, 目前正公开征求相关机构和公众的意见。

119. 蒙古开展了一项关于执法机构利用开源情报调查和起诉贩运人口的可能性的研究, 同时还开展了关于贩运人口状况与趋势和贩运人口及性剥削公诉分析的研究。这些研究的结果正被用于制定打击和预防贩运人口中期方案, 并支持预防此类犯罪和侵害行为的努力。

120. 蒙古在边境检查站持续开展提高认识活动, 以防止因公或因私出国的公民遭受贩运人口。例如, 在本报告所述期间, 国家制作并分发了 50,000 份护照插页和 10 种海报, 并在智能屏幕上定期显示公众警示信息。

121. 政府编写了培训手册, 主题包括: 以受害者和儿童为中心调查和起诉贩运人口行为、开源情报分析、调查网络贩运人口行为、在对贩运人口的儿童受害者开展工作时采用顾及创伤的方法, 以及进行贩运人口儿童受害者勘验访谈的能力建设。总共培训了 44 名培训员, 970 名官员参加了培训, 其中包括 153 名法官、168 名检察官和 482 名警察。

123. 作为美国—蒙古儿童保护契约伙伴关系项目的一部分，各警察局设立了五个儿童访谈室，并在巴彦祖尔赫、青格尔泰和苏赫巴托尔等地区的刑事初审法院设立了儿童友好型房间，共出庭作证的儿童受害者使用。

6. 打击一切形式的歧视，特别是对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的歧视(建议编号：116.26、116.28、116.27、116.30、116.36、116.38、116.35、116.29、116.34、116.33、116.37、116.39、116.40、116.32、116.31)

123. 蒙古《宪法》规定的不歧视的基本原则<sup>76</sup>体现在其他法律法规中。<sup>77</sup>例如，《刑法》规定：“[在]考虑某一行为是否构成犯罪并处以刑罚时，不得以民族、籍贯、语言、肤色、年龄、性别、社会出身、地位、财产、职业、官职、宗教、观点、性取向或性别认同、教育程度或残疾为由歧视任何人。

124. 根据《个人数据保护法》，“性和性取向、性表达”被视为敏感个人信息，<sup>78</sup>属于个人秘密。<sup>79</sup>未经数据主体同意，禁止收集、处理或使用此类信息。<sup>80</sup>任何违反该条款的行为都将承担《刑法》和《违法行为法》规定的责任。<sup>81</sup>

125. 2024年10月，司法和内务部<sup>82</sup>与预防犯罪协调理事会秘书处为政府官员组织了培训，并培养了培训师，以促进和保护性少数人士的权利，增进对其心理需求的理解，并提高对相关问题的了解和认识。

126. 司法和内务部下属的保障残疾人权利分理事会在执法机构中组织了培训，以培养人权培训师，重点是残疾人和性少数人士的权利。20名培训师就性少数人士的关键方面举办了18场培训，覆盖了7,763名执法人员。

7. 与加入国际条约、协调国家立法、加强人权条约的执行以及与国际人权机制合作相关的措施(建议编号：116.1、116.5、116.6、116.7、116.8、116.9)

127. 《2024-2028年政府行动计划》<sup>83</sup>包含保护人权和自由、防止侵权以及促使国家立法与国际人权条约和公约接轨的承诺。<sup>84</sup>此外，议会已责成政府加快国内法与国际条约和公约的协调进程。根据这一指示，政府制定并于2025年1月向议会提交了一揽子法律草案。这些拟议的修正旨在加强对人权和自由的保护，涵盖11部法律，包括《法律援助法》、《辩护法》、《刑法》、《违法行为法》、《违法行为诉讼法》以及《国家和官方秘密法》。讨论计划安排在今年秋季会议进行。

8. 加强司法独立和公正的措施(建议编号：116.81、116.83、116.87、116.82、116.85、116.86、116.84、116.88)

128. 2024年，议会修订了《法院法》，通过完善法官等级、透明度和法院等方面的规定来确保司法公正。

129. 为增强司法透明度和开放性，并提高法院诉讼程序的效率，蒙古于2024年7月启动了“电子法院2.0”(E-Court 2.0)项目以实现法院数字化。截至目前，该项目已完成79%。

130. 司法总委员会根据修订后的《不当影响陈述的记录、存档和解决程序》审查了法官提交的相关陈述。<sup>85</sup>2025年上半年，九名法官提交了四份不当影响陈述，所有陈述均得到审查并转交警方进一步调查。

131. 《法官或其家庭成员生命或健康受到威胁时实施保护措施的程序》已获批准。<sup>86</sup> 截至 2025 年上半年，五名法官提交了保护请求，所有请求均得到审查并采取了适当行动。

132. 法官候选人的选拔按照《法官候选人资格评估和选拔程序》<sup>87</sup> 和《法官选拔组织方法》，<sup>88</sup> 以透明的方式进行。选拔考试评估候选人的法律知识和技能，以及专业精神、道德和品格。通过所有部分考试并获得最高分的候选人将被提名给蒙古总统任命。2023 年至 2025 年间，有 59 名候选人被任命到初审法院，22 名被任命到上诉法院。

9. 保障获得保健以及社会福利服务权的措施(建议编号：116.100、116.101、116.102、116.103、116.104、116.106、116.105、116.107、116.121、116.94、116.20、116.95)

133. 见本报告第 106-110 段。

134. 蒙古成立了孕产妇、儿童和生殖健康当然理事会。<sup>89</sup> 此外，首都妇产科服务范围得到了修订，<sup>90</sup> 更新了乌兰巴托妇产医院的章程。蒙古还通过了孕产妇死亡率计算、记录和审查程序、<sup>91</sup> 卫生部门儿童保护程序<sup>92</sup> 以及怀孕、分娩和产后护理和服务提供程序。<sup>93</sup>

135. 蒙古对 2020 年至 2021 年五岁以下儿童的死亡原因进行了研究。向地方卫生机构发布了后续指南，以加强所提供的医疗护理和服务，特别是针对偏远和脆弱群体的母亲和儿童。在扩大孕产妇和新生儿远程诊断项目下，10 个省的 20 个县每个都将配备一个培训室，用于紧急产科护理的技能发展。

136. 蒙古开发了关于危重儿童紧急护理的十个算法，为来自五个省和乌兰巴托六个区的 15 名儿科医生提供了培训。

137. 2023 年，蒙古组织了青少年健康周活动，涵盖性成熟和生殖健康等内容。蒙古还开展培训，加强 84 名来自初级和区级医院的医生提供青少年友好型护理和服务的能力。此外，超过 200 名校医参加了培训。

138. 2024 年，通过早期健康筛查，总共对 3,350 名大学生进行了健康检查。为提高他们的意识，分发了 83 份健康教育材料，包括 56 张信息图、10 篇新闻、10 张动画海报和 7 个短片。这些材料覆盖了 275,032 名青年，被分发 2,481 次。此外，来自四所公立大学的 4,139 名学生参加了关于性健康和生殖健康的培训和意识提升活动。

139. 蒙古制定了性健康和生殖健康同伴辅导员培训计划；目前有 150 名同伴辅导员正在提供咨询。

140. 社会福利——根据急需社会福利支持和援助的家庭及个人识别方法，<sup>94</sup> 得分低于 401.2 分阈值的家庭有资格获得此类福利，包括全额或部分支付健康保险、法律咨询和代理服务等费用，以及获得能源价格折扣以及政府资助的幼儿园餐费。截至 2024 年底，61 名曾有监禁经历的无家可归者获得了 20,400 美元的津贴；向 2,700 名经济脆弱个人提供了法律援助；并向 3,204 人提供了法律代理服务。

10. 加强国家人权委员会职能的措施(建议编号：116.21、116.22、116.23、116.24、116.15、116.25)

141. 见中期报告第 138-148 行。

142. 2020 年，《国家人权委员会法》进行了修订，以引入确保国家人权机构符合《巴黎原则》的实质性改革。

143. 从 2025 年开始，蒙古国家人权委员会秘书处配备 91 名工作人员。其预算与 2021 年相比增加了 8.2 倍。

144. 尽管蒙古国家人权委员会《2022-2025 年战略行动计划》计划增加省级工作人员数量，但由于国家预算中缺乏拨款，这项计划尚未实施。

145. 在讨论《蒙古人权与自由状况第十八次报告》后通过的决议中，<sup>95</sup> 议会责成政府确保教育部门政策文件的制定、实施和评估工作与联合国世界人权教育方案以及《2030 年可持续发展议程》的目标、具体目标和指标保持一致。该决议进一步责成政府将人权原则，特别是尊重人权和自由以及促进人权文化，纳入各级教育课程。<sup>96</sup>《教育法》要求在整个教育体系中纳入人权教育和性别平等内容。<sup>97</sup>

11. 保障健康安全环境权的措施(建议编号：116.45、116.46、116.47、116.48、116.73)

146. 根据《环境影响评估法》，<sup>98</sup> 政府通过了《战略累积环境影响评估条例》和《环境影响评估条例》。<sup>99</sup>

147. 《环境影响评估条例》第 2.4.6.1 条规定：“应制定与项目目标、目的和活动相一致的计划，从而预防、减少并消除对当地社区安全、健康、利益、就业、性别和生计的不利影响，并增强项目的积极影响。”

148. 为减少空气污染，政府正在实施从固体燃料向气体燃料的过渡，广泛采用欧 5 标准燃料，并对蒙古包区使用的容量在 15 至 100 千瓦的取暖炉进行技术升级。<sup>100</sup>

149. 根据《减少空气和环境污染国家方案》，在首都七个区的蒙古包区开展了一系列活动和运动，如“安全检查”、“2024 年警报”、“2024 年检查”、“明智使用”和“预防风险”等，覆盖 30,928 户家庭和 140 个商业实体。活动期间清理了 322 个烟囱，向 44,864 名公民分发了指南，通过扩音器播报公共警告，在 500 户家庭新安装了一氧化碳探测器，并分发了 213,106 份传单。活动总共制作了 562 份视频和海报，并在购物中心的数字屏幕上播放。警报还在 15 个电视频道和 5 个调频广播电台播出。

150. 《巴黎协定》下的蒙古国家自主贡献设定了到 2030 年将温室气体排放量减少 22.7% 的目标。《国家气候变化适应计划》中概述了减排和适应的部门以及实施国家自主贡献的减缓措施，该计划已由国家气候委员会 2024 年第 01 号决议批准。

151. 2024 年，蒙古的基准排放量估计为 55,832.7 吉克二氧化碳当量，目标排放水平设定为 48,313.0 吉克二氧化碳当量，旨在减少 7,519.7 吉克二氧化碳当量。根据由联合国开发计划署<sup>101</sup> 与环境和气候变化部联合实施的蒙古国家自主贡献

2.0 盘点项目，2024 年实际实现的减排量为 2,982.9 吉克二氧化碳当量，达到目标的 39.7%。

152. 为减少灾害风险，2019 年至 2024 年期间对 598 家企业和组织进行了评估。该评估绘制了约 1,500 张详细描述灾害、暴露度和脆弱性的地图，并上传至灾害风险数据库，供公众和决策者公开访问。

153. 2024 年，新建了七个消防和救援单位、一个搜救分队、五个搜救队以及灾害保护培训中心。因此，消防单位数量增加了 9.9%，搜救单位数量增加了 12.5%。

154. 2023 年，蒙古进行了首都地震期间机构间协作演练，涉及 12 个人道主义组织和超过 4,000 名政府官员。同年，政府在五个省组织了省级应急管理指挥中心的灾害响应演练。

12. 其他措施(建议编号：116.44、116.68、116.74、116.75、116.78、116.79、116.98、116.114、116.99、116.41、116.89、116.96、116.97、116.93)

155. 《劳动法》(2021 年)宣布将工作场所杜绝骚扰、暴力和性骚扰作为一项原则。该法要求雇主在员工手册中纳入预防和补救机制，从而确保该原则得到妥善落实。该法还概述了员工、雇主和第三方提出投诉和维护权利的程序。根据《违法行为法》，被认定实施性骚扰的个人，以及未能履行预防和妥善处理骚扰投诉义务的雇主，可能面临罚款、强制培训或拘留等处罚。旨在将工作场所性骚扰行为定为犯罪的《刑法》草案尚未颁布(见中期报告第 162 行)。

156. 在国家就业理事会每年实施的就业支持计划和举措中，2023-2024 年期间，有 5,137 人参加了向牧民提供牲畜计划，该计划为 8,830 人创造了就业机会。这项举措总共拨款 850 万美元。根据《社会保险法》，自愿参加养老金计划的牧民可享受 50%养老金缴费折扣。

157. 2023-2024 年间，133 名青年参加了为青年主导的初创企业提供财政支持的计划，为 130 人创造了新的就业机会，该计划的开支为 19.5 万美元。未来几年将增加对青年就业和创业的财政支持。

158. 2022-2025 年期间试点了一个支持贫困和脆弱家庭实现可持续的自力更生的计划。截至 2025 年第一季度，参与该计划的 1,259 户家庭在改善家庭生计和生产性资产利用方面的进展达到 84.5%。

159. 食品券计划是唯一一个完全覆盖生活水平低于最低生活保障线的人的社会福利计划。首都地区贫困分数达到 292.5、农村省份贫困分数达到 310.0 的家庭中的个人，有资格每月通过电子卡获得食品援助。截至 2024 年，17,054 户家庭的 90,111 人加入了该计划。2025 年前四个月，85,000 名受益人获得了总额为 117 万美元的食品援助。

160. 国家主权财富基金<sup>102</sup> 于 2024 年成立，旨在集中矿产资源收入，进行投资，并将矿产资源收入公平公正地分配给每个公民。为每个公民开办储蓄账户、管理账户和账户支出程序已获批准。<sup>103</sup> 从 2030 年开始，公民可以将个人资金用于住房，或进行一次性转账，用于帮扶家庭成员或用于继承。

161. 从 2025 年开始将根据通货膨胀率，在每年第一天提高养老金。今年，社会保险基金提供的所有类型的养老金都提高了 6%，全额养老金和军人养老金的

最低标准提高到 192 美元，按比例计算的养老金提高到 160 美元。因此，平均养老金已达到 236 美元。

## C. 落实不足的建议

### 1. 保护儿童权利的措施(建议编号：116.149、116.150、116.152)

162. 2023 年，针对侵害儿童犯罪的量刑政策更加严格。<sup>104</sup> 例如，对谋杀或强奸儿童等罪行的处罚从 20 年提高到 25 年或无期徒刑。<sup>105</sup> 此外，蒙古出台了禁止对此类犯罪的定罪人员提前假释<sup>106</sup> 或给予赦免的规定。<sup>107</sup> 这些措施目前已生效。此外，蒙古增加了一项关于强奸儿童的新规定。如果犯罪行为导致 16 岁以下女孩流产或怀孕，或犯罪者是 16 岁以下受害者的家属，则诉讼时效中止。在此类情况下，时效期仅在受害者年满 18 岁后开始计算。<sup>108</sup>

163. 儿童保护服务供资方法以及儿童保护服务儿童人均平均成本规范定额已获批准。<sup>109</sup> 来自各省、首都和地区的总共 120 名官员，以及 623 名来自各县、区的社会工作者参加了相关培训。来自预防家庭暴力、犯罪和侵害儿童违法行为司的 8 名官员为政府机构、非政府组织、公民和商业实体举办了 18 次培训课程，增强了 1,635 名参与者的知识。2024 年 1 月组织了一次关于以受害者和儿童为中心调查和起诉的区域培训，共培训 120 名法官、检察官和警察。

164. 截至 2025 年，全国共有 38 间未成年人审讯室：首都 16 间，农村地区 22 间。此外，全国有 93 名女性调查员开展工作，其中除巴嘎杭爱区以外的各区共有 73 名，除巴彦乌列盖省、布尔干省和中戈壁省以外的各省共有 20 名。

165. 针对未成年人，尤其是幼童的强奸案件持续增加，屡屡侵犯儿童的性与身体完整权。根据警方数据，过去五年中共有 2,207 名儿童受到《刑法》第十二章所规定罪行的影响。具体而言，2020 年有 248 起案件，2021 年 362 起，2022 年 458 起，2023 年 541 起，2024 年 598 起。与上一年相比，受害儿童数量在 2021 年增加了 16.7%，2022 年增加了 22.4%，2023 年增加了 9.6%，2024 年增加了 9.0%。在此期间，总共登记了 1,601 起涉及强奸未成年人和其他形式性虐待的刑事案件，确认了 1,630 名受害儿童。其中，110 名儿童的年龄在 0 至 7 岁之间，685 名年龄在 8 至 13 岁之间，835 名年龄在 14 至 17 岁之间。在法律程序方面，检察院向法院提交了 1,413 起起诉案件，同时有 88 起案件被驳回。法院对这些罪行定罪的人数在 2020 年为 101 人，2021 年 149 人，2022 年 212 人，2023 年 218 人，2024 年 222 人。<sup>110</sup>

166. 为了继续加强儿童保护工作，必须实施更有效和全面的措施，增加人力资源，加强政府、民间社会和公民之间的跨部门合作和三方合作，并注重在各个层面有效保障儿童的权利和安全。

### 2. 打击一切形式的歧视，特别是对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的歧视(建议编号：116.38、116.29、116.34、116.33、116.37、116.39、116.40、116.32、116.31)

167. 没有收到关于为解决针对性少数群体的成见而组织的活动的资料，而且变更性别登记需要医疗证明的要求仍然存在于《民事登记法》中；<sup>111</sup> 因此，这些建议的落实情况被认定为不充分。

3. 与加入国际条约、协调国家立法、加强人权条约的落实工作以及与国际人权机制合作相关的措施(建议编号：116.1、116.5、116.6、116.8)

168. 没有收到关于确保国家立法与《经济社会文化权利国际公约》相协调的资料；因此，这些建议的落实情况被认定为不充分。

169. 蒙古尚未将当然理事会重组为一个负责监督所有人权建议落实情况的常设部际机制。该理事会于 2023 年重新成立时，其任务是监督《2023-2025 年总体行动计划》的执行情况，该计划处理的是联合国人权理事会 2021 年提出的建议。

4. 加强司法独立和公正的措施(建议编号：116.80)

170. 见本报告第 61 段。

## D. 挑战和问题

171. 以下因素可能阻碍了联合国人权理事会提出的建议的落实情况：

- (a) 翻译建议以及制定正式的落实行动计划方面存在延迟。
- (b) 《总体行动计划》包含的活动超出了原建议的范围或意图。
- (c) 宣传建议和《总体行动计划》、提高公众认识方面的努力不足。
- (d) 当然理事会作为监测《总体行动计划》执行情况的机制，其授权不明确，运作不连贯，且人力资源不足。

## 注

- <sup>1</sup> Government resolution #357, dated September 26, 2023.
- <sup>2</sup> Chapter 7 of Law on National Human Rights Commission of Mongolia.
- <sup>3</sup> Report on Torture Prevention Activities, 2024  
file:///C:/Users/bolortsetseg/Downloads/%D0%A3%D0%98%D0%A5%20%D0%A2%D0%B0%D0%B9%D0%BB%D0%B0%D0%BD%202025%2003%2031%20(1)%20PDF%20(2)\_compressed%20(1).pdf
- <sup>4</sup> GPO stands for the General Prosecutor's Office of Mongolia.
- <sup>5</sup> <https://prosecutor.mn/post/112360>, <https://prosecutor.mn/post/112289>.
- <sup>6</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=EaGc5LYb9Yk>.
- <sup>7</sup> The National Human Rights Commission of Mongolia.
- <sup>8</sup> Order No. A/187 of the Head of the General Executive Agency of Court Decisions, dated October 12, 2023.
- <sup>9</sup> A formal salutation meaning "Be with peace".
- <sup>10</sup> Government Resolution No. 53 of 2024.
- <sup>11</sup> Order No. A/279 of 2024 by the Minister of Education.
- <sup>12</sup> Government Resolution No. 142 of 2024.
- <sup>13</sup> Government Resolution No. 143 of 2024.
- <sup>14</sup> Government Resolution No. 237 of 2024.
- <sup>15</sup> Government Resolution No. 236 of 2024.
- <sup>16</sup> Law stipulates that a child shall be placed with an extended family; if that is not possible, with a foster family; and if neither is feasible, the child shall be placed in a care or welfare institution.
- <sup>17</sup> CCCP stands for the Coordination Council for Crime Prevention of Mongolia.
- <sup>18</sup> NHCRCM stands for the National Human Rights Commission of Mongolia.
- <sup>19</sup> ECS stands for Emergency Call System. It is used by the police for registering and investigating crimes and violations.

- <sup>20</sup> UIA stands for the University of Internal Affairs, under the Ministry of Justice and Home Affairs.
- <sup>21</sup> Government Resolution No. 57 of 2025.
- <sup>22</sup> <https://medle.mn/>.
- <sup>23</sup> Government Resolution No. 176 of 2024.
- <sup>24</sup> Decree No. A229 of the Minister of Education, dated May 29, 2025.
- <sup>25</sup> Decree No. 339 of 2021 of the Minister of Education.
- <sup>26</sup> According to Law on Infringements, the following acts are considered offenses punishable by fines:
- Using photographs, audio, video, or audio-video recordings of a child in information or advertising without the consent of the child and their parents, guardians, or caregivers.
  - Luring, bullying, or intimidating a child in an online environment.
  - Media, broadcasting, and digital service providers failing to fulfill their obligation to monitor, restrict, or block harmful content to children within their services.
  - Internet service providers failing to implement technological measures to restrict harmful or prohibited content to children on their networks, as required by the conclusions or decisions of authorized bodies.
  - Multichannel transmission service providers have not set up adult content settings designed to protect children from prohibited and harmful materials.
  - A multichannel transmission service provider failed to fulfill its obligation to restrict or block content that is prohibited and harmful to children within its services, as specified in the Communication Regulatory Commission's notification.
- <sup>27</sup> Joint Decree No. A/53, A/958 A/76 of 2025, approved by Minister of Digital Development, Innovation, and Communication, Minister of Justice and Home Affairs and Minister of Family, Labor and Social Welfare.
- <sup>28</sup> IWF stands for Internet Watch Foundation.
- <sup>29</sup> DNS stands for Domain Name System.
- <sup>30</sup> Article 13.1 of the Criminal Code of Mongolia.
- <sup>31</sup> Mongolia acceded the Palermo Protocol in 2008.
- <sup>32</sup> Order No. A/399 of 2023 issued by the Minister of Justice and Home Affairs.
- <sup>33</sup> Article 13.14 of the Criminal Code of Mongolia.
- <sup>34</sup> Article 21.2 (2) of the Criminal Code of Mongolia.
- <sup>35</sup> Article 18.11 of the Criminal Code of Mongolia.
- <sup>36</sup> Article 1.3, Section 1 "Criminal liability shall be proportionate to the nature and degree of the social danger posed by the crime committed by the individual or legal entity, as well as to the form of culpability"; Article 1.3, Section 2 "In determining whether an act constitutes a crime and in imposing a penalty, no person shall be discriminated against on the basis of nationality, ethnicity, language, race, age, gender, social origin or status, property status, occupation, position, religion, belief, opinion, sexual orientation, education, or disability;" Article 1.3, Section 3 "Criminal liability shall not be imposed on any person other than the perpetrator;" Article 1.4, Section 4 "No one shall be held criminally liable for their opinions or beliefs".
- <sup>37</sup> Article 1.3, Section 1 of Law on Infringements "The type and severity of penalties and coercive measures imposed on an individual or legal entity for committing an infringement shall correspond to the circumstances of the infringement, its nature, and the extent of the damage caused."
- <sup>38</sup> NSC stands for National Security Council.
- <sup>39</sup> Parliament Resolution No. 33 of 2024.
- <sup>40</sup> Human Rights Defenders Committee under the NHRCM.
- <sup>41</sup> Clause 4.2.1.14 of the Government Action Plan of Mongolia for 2024–2028, approved by Parliament Resolution No. 21 of 2024.
- <sup>42</sup> Prosecutor General's Order No. A/01 of 2024. As stated in the Order, interrogation rooms must be at least 8 square meters in size, well-lit, well-ventilated, soundproofed against external noise, equipped with audio and video recording and storage devices, and must have prosecutor's permission to use.
- <sup>43</sup> USD 60,300 from the state budget, USD 12,761 from international organizations, and USD 11,925 from the operation income of the correctional facility.
- <sup>44</sup> Khangai Region consists of six provinces: *Arkhangai, Bayankhongor, Bulgan, Khuvsgul, Uvurkhangai and Orkhon*.
- <sup>45</sup> <https://www.1212.mn/mn>.
- <sup>46</sup> The program aims to support persons with disabilities in gaining employment or creating self-employment opportunities, to develop specialized jobs that meet their specific needs, and to encourage employers to hire them by providing appropriate support.

- <sup>47</sup> MFLSS stands for the Ministry of Family, Labor, and Social Security.
- <sup>48</sup> Article 5.4 (4.5) of Law on Infringements.
- <sup>49</sup> The Employment Promotion Fund is financed by allocations from the state and local budgets (0.3%), fees paid by employers who hire foreign nationals under contract, and loans, donations, and assistance from foreign countries and international organizations. It also receives payments from businesses and organizations that do not employ persons with disability, bank interest, repayments of loans and financial support, and other related funds. The Fund's purpose is to finance activities that support employment.
- <sup>50</sup> Government Resolution No. 97 of 2022.
- <sup>51</sup> Order No. A/38 (2022) by the Minister of Labor and Social Security.
- <sup>52</sup> Order No. A/180 (2022) by the Minister of Labor and Social Security.
- <sup>53</sup> Annex 1 of Resolution No. 21 of 2024 by the Parliament of Mongolia outlines several key goals, including ensuring gender equality; increasing women's participation and leadership in politics and decision-making; developing a national system to provide human rights and gender education for all; enhancing women's employment and economic capacity; increasing the average life expectancy of men; improving the social conditions of herder households; and reducing educational inequalities.
- <sup>54</sup> Article 28 (1) of Law on the Rights of Persons with Disability.
- <sup>55</sup> 17.9. The central administrative bodies in charge of education, health, and labor and social security may jointly operate a support center with the mandate to assist persons with disabilities in accessing education.
- <sup>56</sup> Joint Orders No. A/85, A/55, and A/49 dated February 21, 2025, issued by the Minister of Education, the Minister of Family, Labor and Social Security, and the Minister of Health.
- <sup>57</sup> Order No. A/64 of the Minister of Family, Labor and Social Security, dated March 10, 2025.
- <sup>58</sup> Government Resolution No. 39 of 2024. According to the regulation, the variable costs per student for children with disabilities attending all types of kindergartens and general education schools have been tripled. For students with disabilities enrolled in general education schools that provide specialized educational and support services tailored to their specific needs, variable costs per student have increased by 75 per cent. In kindergartens, the average variable cost per student has risen by 30 percent. This additional funding is allocated to implement individualized education plans and programs and to create an accommodating environment that meets the diverse needs of children with disabilities in both kindergartens and general education schools.
- <sup>59</sup> Order No. A/81 of 2024 by the Minister of Education.
- <sup>60</sup> Ibid.
- <sup>61</sup> Order No. A/196 of 2025 by the Minister of Education.
- <sup>62</sup> Ibid.
- <sup>63</sup> Government Resolution No. 39 of 2024.
- <sup>64</sup> Government Resolution No. 215 of 2025.
- <sup>65</sup> WHO stands for the World Health Organization.
- <sup>66</sup> NCMCH stands for the National Centre for Maternal and Child Health.
- <sup>67</sup> MOH stands for the Ministry of Health.
- <sup>68</sup> Article 5 (2): "Parents, guardians, custodians, person who directly interact with children and others shall be prohibited from using physical punishment or humiliation in the upbringing and interaction with children."
- <sup>69</sup> Order No. A/122 of 2019 by the Minister of Labor and Social Security.
- <sup>70</sup> 254 specialists responsible for family matters, 14 specialists in charge of training at youth centres, and 54 teachers at the Lifelong Education Centre.
- <sup>71</sup> Order No. A/122 of 2022 by the Minister of Labor and Social Security.
- <sup>72</sup> Order No. A/123 of 2022 by the Minister of Labor and Social Protection.
- <sup>73</sup> Order No. A/110 of 2022 by the Minister of Labor and Social Protection.
- <sup>74</sup> Order No. A/111 of 2022 by the Minister of Labor and Social Security.
- <sup>75</sup> GSCFDP stands for the General Authority for Child and Family Development and Protection.
- <sup>76</sup> Paragraph 2 of Article 14 states "No one shall be discriminated against based on nationality, ethnicity, language, skin color, age, gender, social origin, status, wealth, occupation, position, religion, beliefs, or education."
- <sup>77</sup> 81 legislations including Law on Ensuring Gender Equality, the Labour Law, the Criminal Code, Law on Infringements, Law on Health, Law on Education, and Law on Personal Data Protection.
- <sup>78</sup> Article 4, Clause 4.1.12 of Law on the Protection of Personal Data.

- 79 Article 9, Clause 9.1 of the above mentioned law.  
 80 Article 12, Clause 12.2 of the above mentioned law.  
 81 Clause 6.27 of Law on Infringements.  
 82 MOJHA stands for the Ministry of Justice and Home Affairs.  
 83 Parliament Resolution No. 21 of 2024.  
 84 Clause 4.1.1.14 of the Action Plan.  
 85 Judicial General Council Resolution No. 49 of 2021.  
 86 Joint Orders No. A/301 and 186 of 2021 issued by the Head of the JGC and the Minister of Justice and Home Affairs.  
 87 Judicial General Council Resolution No. 57 of 2022.  
 88 Judicial General Council Resolution No. 76 of 2022.  
 89 Order No. A/590 of 2022 issued by the Minister of Health.  
 90 Order No. A/18 of 2022 issued by the Minister of Health.  
 91 Order No. A/550 of 2022 issued by the Minister of Health.  
 92 Order No. A/240 of 2023 issued by the Minister of Health.  
 93 Order No. A/292 of 2024 issued by the Minister of Health.  
 94 Joint Order No. A/16, A/04, issued by the Head of National Statistics Office and the Minister of Family, Labor and Social Security.  
 95 Parliament Resolution No. 62 of 2019.  
 96 Section 5 of the above mentioned resolution.  
 97 Article 14(4) of the Education Law.  
 98 Article 7(7) of Law on Environmental Impact Assessment.  
 99 Government Resolution No. 58 of 2023.  
 100 <https://silkroadyurts.com/what-is-the-ger-district-of-ulaanbaatar/>.  
 101 UNDP stands for the United Nations Development Programme.  
 102 Article 4 of Law on National Sovereign Wealth Fund states that the Fund shall consist of three dedicated funds: Future Heritage Fund, Development Fund and Savings Fund.  
 103 Government Resolution No. 224 of 2024.  
 104 Amendments to the Criminal Code of December 7, 2023.  
 105 Paragraph 3 of Article 10.1 and Paragraph 4 of Article 12.1 of the above-mentioned law.  
 106 Paragraph 6 of Article 6.12 of the above-mentioned law.  
 107 Paragraph 3 of Article 6.14 of the above-mentioned law.  
 108 Paragraph 10 of Article 1.10 of the above-mentioned law.  
 109 Government Resolution No. 236 of 2024.  
 110 National Human Rights Commission of Mongolia, *Report on the Situation of Human Rights and Freedoms in Mongolia*, 2024, pp. 320–325.  
 111 Article 14, Clause 14.1.3 of Law on Civil Registration.