



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十七届会议
2024 年 11 月 4 日至 15 日，日内瓦

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告*

埃塞俄比亚

* 本文件印发前未经正式编辑。



缩略语表

ACHPR	非洲人权和民族权委员会
ACRWC	《非洲儿童权利与福利宪章》
ANC	产前护理
CAT	《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》
CoHA	《停止敌对行动协议》
CRC	《儿童权利公约》
CSOs	民间社会组织
DDR	复员、退伍和重返社会
EHRC	埃塞俄比亚人权委员会
ENDF	埃塞俄比亚国防军
ETB	埃塞俄比亚比尔
FDRE	埃塞俄比亚联邦民主共和国
FEACC	联邦道德和反腐败委员会
GoE	埃塞俄比亚政府
GTP	增长和转型计划
HGER	本土经济改革
HoF	联邦院
HoPR	人民代表院
HSTP	卫生部门转型计划
HTP	有害传统习俗
ICCPR	《公民及政治权利国际公约》
ICESCR	《经济社会文化权利国际公约》
ICRC	红十字国际委员会
IDPs	境内流离失所者
IOM	国际移民组织
MoD	国防部
MoE	教育部
MoFA	外交部
MoH	卫生部
MoJ	司法部
MoLS	劳动与技能部

MoP	和平部
MoPD	计划与发展部
MoWSA	妇女与社会事务部
NDP	国家发展计划(2021-2030 年)
NDRM	国家灾难风险管理
NEBE	埃塞俄比亚国家选举委员会
NHRAP	国家人权行动计划
NHRIs	国家人权机构
OHCHR	人权事务高级专员办事处
OWNP	供水、环境卫生和个人卫生综合项目
PSNP	生产安全网方案
PWDs	残疾人
RRS	难民和回返者服务局
SDG	可持续发展目标
TJ	过渡期正义
UHC	全民健康覆盖
UNHCR	联合国难民事务高级专员
UNICEF	联合国儿童基金会
UNODC	联合国毒品和犯罪问题办公室
UPR	普遍定期审议

一. 导言和报告编写过程

1. 本报告介绍了埃塞俄比亚在落实本国支持的第三轮普遍定期审议期间所提 270 项建议方面取得的最新进展。本报告主要涵盖 2019 年 5 月至 2024 年 7 月期间采取的行动，并按照人权高专办建议的专题群组划分章节。然而，为了更好地组织报告内容，把对某些建议的答复放在了其他专题下面。
2. 本报告由司法部协调的一个部际小组编写，该小组由来自外交部、国防部、教育部、卫生部、妇女与社会事务部、难民和回返者服务局和国家灾难风险管理委员会的代表组成。本报告收集了所有相关联邦和地区政府机构以及民间社会组织的意见。
3. 为丰富报告内容，组织了三次与所有相关政府机构、国家人权机构、民间社会组织、议员和学术界的磋商论坛。
4. 埃塞俄比亚分别于 2017 年和 2022 年提交了关于可持续发展目标的第一次和第二次自愿国别评估报告。在编写本普遍定期审议报告的过程中，还特别考虑了 2022 年自愿国别评估报告。
5. 在本报告所述期间，埃塞俄比亚面临着巨大的内部和外部挑战，这些挑战对执行上一轮审议期间所提建议以及人民充分享有权利和自由产生了不利影响。这些挑战包括：广泛的冲突导致许多人丧生，数百万人流离失所，公共和私人财产遭到破坏；COVID-19 大流行疫情对公共卫生部门构成巨大威胁，还扰乱了国际商业的供应链；各种区域性和国际性冲突和战争对国际体系的经济和金融状况造成了巨大冲击。尽管面临重重艰巨挑战，埃塞俄比亚还是取得了本报告所述的重要成果。

二. 上一轮审议所提建议的执行情况

A. 接受国际规范并与不同机制合作

接受国际规范¹(建议 163.1-7、163.10、163.15)

6. 《坎帕拉公约》² 经第 1187/2020 号公告批准。
7. 埃塞俄比亚已经通过第 1181/2020 号公告批准了《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》。
8. 埃塞俄比亚通过第 1182/2020 号公告批准了《非洲人权和民族权宪章关于非洲老年人权利的议定书》。
9. 司法部为批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》开展了一项评估研究，目前正在等待批准。
10. 此外，正在努力加入《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。

与条约机构的合作(建议 163.52-53)

11. 外交部为埃塞俄比亚选拔驻联合国和其他国际组织中的国家代表制定了择优标准。

12. 为履行报告义务，埃塞俄比亚在本报告所述期间提交了关于《残疾人权利公约》、《儿童权利公约》、《公民及政治权利国际公约》和《禁止酷刑公约》的定期报告。至于区域人权机制，埃塞俄比亚分别于 2020 年 7 月和 2024 年 1 月提交了关于《非洲儿童权利与福利宪章》和《非洲人权和民族权宪章》的报告以及关于《马普托议定书》³ 的初次报告。

与特别程序的合作(建议 163.43、163.50)

13. 埃塞俄比亚致力于加强与联合国的合作，联合国人权高专办于 2023 年应邀访问埃塞俄比亚。

14. 作为其促进、保护和实现人权承诺的一部分，埃塞俄比亚在《世界人权宣言》75 周年之际做出了六项承诺。⁴

15. 还对任意拘留问题工作组、人权维护者处境特别报告员、歧视妇女和女童问题工作组等机构提出的各种询问和来文作出了答复。

国家间合作和发展援助⁵(建议 163.112)

16. 埃塞俄比亚一直在与包括非盟、欧盟和联合国机构在内的国际伙伴紧密合作，获得了财政和技术援助，以有效实施国家举措，尤其是过渡期正义和全国对话。

17. 在签署《停止敌对行动协议》之后，启动了复员、退伍和重返社会方案。为此，发展伙伴已经承诺为该方案提供财政支持。

18. 目前有 49 个项目正在实施中，涉及可再生能源、道路建设、安全网、农业和预防气候变化影响以及环境保护等领域，在过去五年中获得了世界银行的发展援助。在非洲开发银行的援助下，还实施了 9 个聚焦农业、能源、社会 and 工业部门的项目。此外，利用欧洲联盟提供的发展资金实施了 8 个项目。

宪法和立法框架⁶(建议 163.28、163.54-55、163.62-63、163.68-69、163.71-72、163.75、163.85、163.87-88、163.153、163.187)

19. 为了履行人权义务，正在进行法律改革。在这方面，以前的镇压性法律，包括《反恐怖主义法》、《媒体法》、《民间社会组织法》和《选举法》，已分别被第 1176/2020、1238/2021、1113/2019 和 1162/2019 号公告取代。

20. 此外，在加强权利保护方面，已经颁布了《关于联邦监狱的第 1174/2019 号公告》、《关于预防和打击贩运人口和偷运移民的第 1178/2020 号公告》、《关于难民的第 1110/2019 号公告》、《关于预防和打击仇恨言论和虚假信息的第 1185/2020 号公告》、《关于劳工的第 1156/2019 号公告》、《关于行政程序的第 1183/2020 号公告》和《关于联邦法院的第 1234/2021 号公告》。

体制和政策⁷(建议 163.94-95、163.100、163.116、163.120、163.133、163.186、163.188-189)

21. 从实施《第二阶段增长和转型计划》中汲取经验教训，通过了一项国家发展计划，该计划跨越 2021 至 2030 年，其中包括十大关键战略支柱，即高质量的经济增长和共同繁荣、经济生产力和竞争力、技术能力和建设数字经济、可持续发

展融资、私营部门主导的增长、有弹性的绿色经济、体制转型、性别和社会包容、诉诸司法和有效的公共服务，以及区域和平建设和经济一体化。

22. 埃塞俄比亚政府通过了一项关于公共服务和行政的全面国家政策，为实现免费、公正、无障碍、数字化、能力强和有效的公共服务制定了总体方向，并考虑到多样性以及妇女和残疾人的参与。

23. 政府通过了《司法部门转型三年路线图》(2023-2025 年)，旨在提供公正、高效、以人为本和有效的司法服务。

24. 按照北部冲突之后签署的《停止敌对行动协议》，政府已经加强了过渡期正义举措方面的工作，并于 2024 年 4 月通过了《过渡期正义政策》。该政策受到非盟关于过渡期正义的政策框架和国际标准启发。该政策由一个独立工作组通过广泛的公众咨询制定而成。该政策的目标包括确保追责和对受害者进行赔偿，促进和解，并防止再次发生侵权行为。

25. 已经设立了一个国家复原委员会，以全面落实《停止敌对行动协议》中反复强调的复员、退伍和重返社会机制。

26. 已经设立了一个全国对话委员会，负责促进具有包容性的全国对话进程，以期就国家重大问题达成全国共识，并增强民族凝聚力。

加强国家人权机构⁸(建议 163.89-163.93、163.96-163.98、163.101-163.110 和 163.184)

27. 为确保国家人权机构的独立性和加强其能力，分别通过第 1224/2020 号和第 1142/2019 号公告重新设立了埃塞俄比亚人权委员会和监察员机构。

28. 根据新的立法，埃塞俄比亚人权委员会的任务已与《巴黎原则》保持一致。因此，国家人权机构全球联盟于 2021 年 12 月 7 日恢复了对埃塞俄比亚人权委员会的“A”级认证。

29. 同样，第 1142/2019 号公告加强了监察员机构的独立性和职能。根据第 1307/2023 号公告，该机构的任务范围扩大至包括调查私营实体实施的行政侵权行为。

30. 仅在 2023/2024 年度，该机构就政府管理不善问题进行了 45 项调查和 32 项系统性调查，解决了 90% 的行政投诉。

31. 第 1133/2019 号公告通过加强利益攸关方在选举委员会成员提名过程中的参与，增强了埃塞俄比亚国家选举委员会的能力、公正性和独立性。

32. 第 1162/2019 号公告取消了以前对选区内选举观察员和候选人的限制。它还规定了更加完善的激励措施，以促进妇女和残疾人参与政治。此外，它确保政党在选举委员会做出最终决定之前有权针对任何投诉为自己辩护。

《国家人权行动计划》⁹(建议 163.113、163.122-124)

33. 已经将所接受的第三轮普遍定期审议建议纳入《国家人权行动计划》办公室的年度计划。该办公室确定了负责机构，并通过所建立的国家追踪数据库简化了建议。

34. 为了制定一项工商企业与人权国家行动计划，进行了初步评估，并与相关利益攸关方进行了广泛磋商。此外，还为该计划的编写工作设立了技术和指导委员会。

与民间社会组织合作¹⁰(建议 163.220)

35. 民间社会组织制度方面的法律改革极大提高了民间社会组织的参与。法律提供了一个透明和可预测的登记程序，取消了供资上限以及以前对开展基于权利的活动施加的限制。根据新的民间社会组织法、选举法、选民教育认证程序和第 04/2020 号行为守则指南，埃塞俄比亚国家选举委员会授权 35 个民间社会组织观察选举，并授权 155 个民间社会组织在 2021 年大选中提供公民和选民教育。

36. 根据新的民间社会组织法，代表和协调民间社会部门的民间社会组织理事会于 2020 年 12 月 31 日正式成立。此外，还成立了一个由 11 名成员组成的委员会，其中包括政府、民间社会组织、协会和独立专家的代表，负责为主管部门的决定制定政策方向并受理与主管部门决定有关的申诉。

善治¹¹(建议 163.138)

37. 为打击管理不善现象和促进善治，埃塞俄比亚政府颁布了《关于行政程序的第 1183/2020 号公告》。这项法律旨在确保有效执行各项法律，追究公职人员的责任，并提高透明度。它还监管行政机关，以保障公众权益。此外，区域主管部门还通过了各自的法律，以加强这些治理原则。

38. 2024 年 4 月，埃塞俄比亚政府通过了《全面公共服务和行政改革政策》，以实现公共服务现代化、提高服务质量、精简官僚机构、提高政府效率、加强透明度和问责制、建立公众对政府机构的信任，并确保多样性和包容性。

39. 联邦道德和反腐败委员会已采取多项措施防止国内的腐败，包括 2024 年 6 月成立了与民间社会组织和媒体机构的论坛，2022 年成立了国家反腐败委员会，以打击政府官员的腐败阴谋。

40. 为了满足各群体的自决诉求，通过埃塞俄比亚国家选举委员会监管的参与性全民投票建立了四个新的地方州。¹²

人权教育¹³(建议 163.114-115、163.117-118、163.121、163.125、163.313)

41. 所有初中和高中的新课程都新增了公民和道德教育，以培养人权、公民义务和积极参与公共事务等方面的意识。

42. 教育部和埃塞俄比亚人权委员会签署了一项谅解备忘录，进一步将人权教育纳入教育课程，以提高人权教育的可及性。

43. 埃塞俄比亚人权委员会还制定了关于 11 个专题领域的课程，以改进人权教育 and 提高认识。

44. 司法部向 9,250 名警察、检察官和法官、公众和公务员提供了基本人权培训，还对 3,064 名警察和安全部队成员进行了缓解冲突方面的培训。区域司法局也提供了人权培训。

45. 2022 年 7 月至 2024 年 5 月期间，埃塞俄比亚人权委员会为 340 名参与者提供了 12 门广泛课程，为 235 名参与者举办了 8 次提高认识课程，以减少对残疾人的歧视和成见。

46. 共向 19,450 名监狱管理人员和领导者提供了关于囚犯人权的在职培训，以防止侵犯囚犯人权并确保追责。

平等和不歧视¹⁴(建议 163.127-129、163.261、163.263、163.289、163.303、163.310-313)

47. 在所有族裔群体平等受教育权利方面，学前教育以 63 种地方语言提供，而初等(第一阶段/周期)教育则以 57 种地方语言提供。

48. 为保障移民、难民、境内流离失所者和残疾人的受教育权，就政府对接收难民学生的中学进行管理问题举行了磋商会议；向五个地方州中接收难民和境内流离失所学生的学校提供了补充资金；以及为接收难民学生的学校校长提供了有关自主学习和教学策略的培训。

49. 向接收难民和境内流离失所学生的 50 所中小学分发了用于教育用途的平板电脑。此外，为了让女性难民上学并降低辍学率，在五个地区接收难民的学校分发了超过 120 万个可重复使用的卫生巾。

50. 为了解决与艾滋病毒/艾滋病有关的污名化与歧视问题，分发了 10,000 份传单和 5,000 份小册子，重点宣传改变行为；一项关于完善艾滋病毒相关服务的指令已经定稿，并分发了 3,000 份；一档聚焦行为改变沟通技巧的双周广播节目已播出一年；开展的其他机制包括小组讨论和同伴互助方案，通过防治艾滋病毒/艾滋病项目向弱势群体伸出援手，仅一年时间就覆盖了近 150 万人。

51. 此外，政府还推出了《国家结核病和麻风病控制战略计划》(2021-2026 年)，旨在消除麻风病的传播，打击污名化，确保麻风病患者的人权和尊严得到尊重。卫生部还设立了一个专门部门，重点负责控制麻风病、减少污名化和提高服务的可及性。

52. 为了打击针对麻风病患者及其家属的污名化与歧视，主要表现形式是广泛使用的贬损和侮辱性言论，政府利用世界麻风病日提高公众认识。自 2019 年以来，已经开展了 7,560 多项宣传活动，覆盖 3,200 万人，包括麻风病患者。¹⁵

53. 此外，《第二阶段卫生部门转型计划》还引入了全民健康覆盖，其中包括麻风病人。它还概述了 14 个关键战略方向，其中重点关注预防、控制和管理包括麻风病在内的主要传染病、治疗残疾、预防麻风病和加强对重度残疾人的康复服务。

54. 自第 1113/2019 号公告发布以来，政府一直与埃塞俄比亚全国麻风病患者协会(ENAPAL¹⁶)等民间社会组织和国际机构合作，支持埃塞俄比亚朝着实现零麻风病的目标迈进。关注麻风病控制问题的民间社会组织数量显著增加，在全国范围内共有 7 个区域组织和 74 个分支机构。

55. 已经在努力改善街头流浪儿童获得医疗服务的机会。为此，提供了现场和住院体检服务，并在亚的斯亚贝巴指定七家医院提供免费医疗服务。

56. 不同的行为体共同努力，在全国范围内消除对残疾人的刻板印象和歧视。例如，埃塞俄比亚人权委员会积极参与一系列活动，旨在提高公众对残疾人在无障碍方面面临的困难和歧视问题的认识。这些活动包括人权监测、调查和研究。

发展权¹⁷(建议 163.111、163.134-137)

57. 尽管面临 COVID-19 大流行以及国内和国际冲突带来的挑战，埃塞俄比亚仍通过制定《国家发展计划》，保持了先前两阶段《增长和转型计划》的势头，该计划旨在实现包容性社会经济发展的关键国家目标，并与可持续发展目标¹⁸ 和非洲联盟《2063 年议程》保持一致。

58. 自 2020 年以来，实施了本土经济改革计划，以解决结构性宏观经济问题，提高部门生产力，促进私营部门增长，降低债务脆弱性并创造可持续的就业机会。

59. 国内生产总值由 2019/20 年度的 6.4% 增加至 2022/23 年度的 7.2%；人均(名义)国内生产总值由 2019/20 年度的 1,080 美元增加至 2023/24 年度的 1,891 美元。

60. 为了创造有利于商业和投资的环境，推进可持续发展目标，政府采取了重大的法律改革措施，包括颁布了新的《商业法》和《关于投资的第 1180/2020 号公告》。

61. 政府还利用宏观经济政策工具，如燃料价格稳定基金和食用油、小麦和化肥补贴，来保护最弱势群体。2021-2022 年，政府仅在稳定燃料价格方面就花费了约 25 亿美元。

62. 2024 年 4 月，埃塞俄比亚政府通过了《中小企业发展政策》，以促进中小企业的发展并支持非正规企业。

63. 关于创造就业，2023 年有 310 万个就业机会，其中 10 万个是海外就业机会，仅 2024 年一年就为 300 万公民创造了就业机会，其中 31.4 万个是海外就业机会。

人权与气候变化¹⁹(建议 163.139、163.141-142)

64. 埃塞俄比亚实施了各种政策和战略来应对气候变化，以打造气候适应型经济，正如更新的 2021 年国家自主贡献和《2019 年国家适应计划》所述，后者是《2011 年气候适应型绿色经济战略》的一部分。

65. 经修订的《国家灾难风险管理政策》于 2024 年 2 月起生效，符合《仙台减少灾害风险框架》，已纳入国家发展计划。《国家灾难风险管理政策》强调的减缓和适应气候变化举措包括投资绿色能源、可持续生产、气候智能型农业、水土保持、植树造林、可持续土地管理、获得饮用水和生物多样性养护。

66. 埃塞俄比亚于 2019 年启动了“绿色遗产”倡议，现已成为国家旗舰计划。通过这项倡议，在全国各地动员了超过 2,100 万名志愿者种植超过 250 亿棵树苗。得益于这项倡议，森林覆盖率已经从 2019 年的 17.2% 增加至 2023 年的 23.6%。

67. 埃塞俄比亚政府已经认识到气候变化是一项重大挑战，因此，《国家发展计划》将建设气候变化适应型绿色经济作为一个战略支柱。此外，为了以强调我们

对环境的承诺，已通过《长期低排放和气候适应型发展战略》，将于 2021 至 2050 年。

68. 埃塞俄比亚于 2019 年 7 月批准了《蒙特利尔议定书基加利修正》²⁰，承诺逐步减少氢氟碳化物的消费和生产。

人权与反恐²¹(建议 163.58-62、163.143-144)

69. 在起草第 1176/2020 号公告的过程中，特别注意确保符合公认的国际人权标准，避免对公民空间施加不当限制。

70. 为了扩大公民和政治空间并弥补国家遭受的民主赤字，政府在选举法和机构改革方面采取了大胆举措。在这方面，值得注意的例子是通过了第 1133/2019 号公告和第 1162/2019 号公告及其修正案。

71. 虽然《计算机犯罪公告》的修正程序仍在进行中，但埃塞俄比亚已经迈出了一大步，通过了《关于个人数据保护的 1321/2024 号公告》。该法以尊重和保护权利与基本自由，特别是隐私权为核心。

72. 由于地缘政治位置和有利于恐怖主义犯罪的国内外因素，埃塞俄比亚政府在打击和预防国内和区域恐怖主义方面始终保持高度警惕。埃塞俄比亚积极参与在非洲，特别是在索马里打击恐怖主义的倡议。

73. 此外，埃塞俄比亚政府继续努力打击非洲之角的恐怖主义。在这方面，埃塞俄比亚是非洲联盟和联合国维和特派团最大的部队和警察派遣国之一。

B. 公民权利及政治权利

生命权、人身自由和安全权

法外处决、即决处决或任意处决²²(建议 163.200)

74. 埃塞俄比亚政府一直在努力通过正式机制将严重侵犯人权行为，包括实施法外处决的肇事者绳之以法。在这方面，在本报告所述期间，已经向法院提交了 42 份起诉文件，共有 2,117 名被告，涉及法外处决罪行和在冲突中犯下的其他罪行。这些被告包括高级军官、中级警官和军官以及地方行政官员。

75. 此外，埃塞俄比亚国防军通过军事司法机制追究了 39 名严重侵犯人权，包括实施法外处决的国防军成员责任。其中 27 人已被军事法庭定罪，并被判处两年至无期徒刑不等的刑罚。

自由和安全(建议 163.181、163.183)

76. 埃塞俄比亚政府履行了职责，部署了联邦警察和埃塞俄比亚国防军的快速反应小组，以防止冲突蔓延到其他社区，并尽量减少进一步的伤亡和财产损失。

77. 为了在冲突社区之间实现持久和平，埃塞俄比亚政府在受冲突影响的社区之间进行了公开讨论与调解。通过这些进程，冲突各方达成了协议，数百万境内流离失所者自愿返回家园，数千名卷入冲突的人放下武器，融入了社区。²³

78. 为了实现可持续和平，更好地保护人民的自由和安全，贝尼山古尔-古木兹地方政府于 2024 年 6 月 14 日与古木兹人民民主运动和贝尼山古尔人民解放运动等武装团体签署了和平协议。

79. 此外，埃塞俄比亚一直在采取措施解决宗教间和族裔间的紧张关系，并鼓励社会各界进行对话。这方面的一个里程碑是根据第 1265/2021 号公告成立了埃塞俄比亚全国对话委员会。该委员会的成立是为了促进全国协商，以查明和解决冲突的根源，并确保进行包容、透明和有效的对话。

80. 埃塞俄比亚政府一贯呼吁与在阿姆哈拉州和奥罗米亚州活动的武装叛乱分子进行和平谈判。在这方面，埃塞俄比亚政府与奥罗米亚解放军进行了谈判。此外，为了解决阿姆哈拉州持续的武装冲突，成立了一个 15 人委员会，负责组织反叛团体与政府谈判。

禁止酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇²⁴(建议 163.154-157)

81. 埃塞俄比亚政府起草了《国际罪行公告》，作为其过渡期正义举措的一部分。这项立法措施旨在解决过去暴力和武装冲突中未得到处理的罪行，特别是将酷刑、危害人类罪、强迫失踪、性别暴力和战争罪定为刑事犯罪。

82. 《监狱公告》建立了明确的申诉处理机制，供囚犯表达对拘留条件的不满并寻求相应的补救。

83. 此外，这项法律还允许国家人权机构²⁵不受限制地查访监狱设施，并向有关主管部门通报其调查结果或公布其报告。在连锁反应的影响下，其他地方州也纷纷通过了类似立法。

84. 根据这项法律，90 多名安全机构和监狱管理部门的官员被送上法庭，其中一些人被判犯有酷刑罪和相关罪行。

拘留条件²⁶(建议 163.179-180)

85. 埃塞俄比亚政府按照国际拘留条件标准，在德雷达瓦和兹怀监狱中心建造了两座监狱设施。Aba-Samuel 和 Shewarobit 这两个新监狱设施的建设也即将完工，里面配备现代化牢房、行政区以及学术和职业学校。

86. 在本报告所述期间，每名囚犯的每日生活预算大幅增加。这包括增加每日伙食预算、基本卫生用品供应和囚犯保健支出。其他地区也在采取类似举措。

87. 联邦和地区惩教中心为女囚和 15 岁以上的少年囚犯设立了单独监区。同样，在亚的斯亚贝巴重建了一个可容纳 700 名 9 至 15 岁儿童的触法儿童改造中心，并于 2022 年 9 月投入使用。该中心有 17 个监区，包括宿舍、职业培训车间、教室、会议厅、图书馆、心理社会支持室和体育设施。

司法和公正审判²⁷(建议 163.117、163.186-187、163.189-190、163.197-199、163.203、163.296)

88. 在确保司法独立方面，已颁布《关于联邦法院的第 1234/2021 号公告》，规定了法院的独立性和公正性。该《公告》还推行司法系统在预算和人力资源方面自主管理的做法。

89. 政府和非政府行为体一直在参与警察培训工作。例如，司法部在 2019 至 2023 年为 3,324 名警察和其他安保人员进行了冲突管理培训。

90. 修订了管理民间社会组织法律，给予人权维护者更广阔的空间。因此，人权维护者和组织可以采取基于权利的办法，自由地履行职责，就据称侵犯权利的行为在法庭上挑战政府。

有效补救权(建议 163.197-198、163.203)

91. 如上所述，自上次审议以来，埃塞俄比亚经历了一系列暴力冲突。埃塞俄比亚政府一直不懈努力，采取纠正措施以防止这种冲突并确保追责。这些努力包括成立了全国对话委员会和通过了《过渡期正义政策》。

92. 埃塞俄比亚允许人权高专办和埃塞俄比亚人权委员会对 2021 年 3 月国家北部冲突期间发生的暴行进行联合调查。根据联合调查的结果及建议，除其他外，埃塞俄比亚政府启动了“过渡期正义倡议”。

93. 埃塞俄比亚政府已经开始让一个独立的专家工作组编写《过渡期正义政策》。工作组在全国各地与相关利益攸关方、公众代表和侵犯人权行为受害者进行广泛讨论后起草了该政策。

94. 该政策于 2024 年 4 月 17 日由部长会议通过，目前正在实施中。该政策将问责制、真相和事实调查、和解、赔偿和体制改革视为其核心价值和原则。根据该政策，自 1995 年以来在本国犯下的所有严重侵犯人权行为都将通过过渡期正义机制予以处理。过渡期正义机制将由根据该政策规定设立的独立和称职的机构运作。

95. 另一方面，关于埃塞俄比亚北部的冲突，联合调查小组的调查结果报告了许多针对暴行和严重侵犯人权的指控。在这方面，埃塞俄比亚政府采取了重要步骤，调查和保存有助于采取追责措施的证据。

96. 在这方面采取的第一个步骤是成立了部际工作队，负责确定针对冲突期间严重侵犯人权行为的相关应对措施。部际工作队通过其下属的调查和起诉委员会，制定调查战略和执行任务。

97. 调查和起诉委员会共收集了 10,069 份证人证词；其中，包括受害人证词在内的 9,552 份证词来自阿姆哈拉州，517 份来自阿法尔州。此外，调查和起诉委员会还收集了大量的文件、录像和照片证据，包括 3,087 份书面文件和 2,599 份录像和照片记录，显示或证实实施了被控罪行，或提供了医疗证明、死亡证明以及公共和私人财产损失和估价的证据。

98. 还与比尔及梅琳达·盖茨基金会建立了伙伴关系，为阿法尔州和阿姆哈拉州的性暴力和性别暴力受害者提供补救。部际工作队通过司法部与该基金会就这一特别项目进行了谈判，旨在为受冲突影响地区约 770 名性别暴力受害者，特别是阿法尔州、阿姆哈拉州和提格雷州的性暴力和性别暴力受害者提供补救并帮助他们恢复经济状况。

基本自由和参与公共生活

思想、良心和宗教自由²⁸(建议 163.209-216)

99. 政府将宗教团体视为重要的发展与和平建设伙伴，定期与它们讨论宗教自由及其社会作用等问题。参与讨论的有宗教团体、基于信仰的民间社会组织、宗教领袖和信徒。

100. 在本报告所述期间，埃塞俄比亚福音信徒教会理事会和埃塞俄比亚伊斯兰事务总理事会分别通过第 1208/2020 号和第 1207/2020 号公告获得了法人资格。同期，共有 2,477 宗教组织完成了注册。

101. 此外，2021 年新生效的媒体法允许宗教组织申请广播许可证。截至 2023 年 9 月，全国共有 35 个宗教卫星电视频道。

102. 全国对话委员会、和平部和宗教间理事会一直在不懈努力，缓解宗教间的紧张关系。

意见和表达自由(建议 163.56、163.219)

103. 新的媒体法承认表达自由和媒体在确保尊重基本权利和自由方面发挥的重要作用。该法进一步指出，媒体在国家建立民主制度方面发挥着不可替代的作用。为此，该法规定媒体管理局是独立于行政部门的监管机构，直接对立法机构负责。

104. 为了保障媒体自由，提升专业精神，促进媒体参与民主与和平建设，新的媒体法支持成立媒体协会。因此，埃塞俄比亚媒体理事会作为一个自我监管和正式注册的实体，正在努力维护媒体自由，提升专业精神，同时也是针对媒体进行投诉的平台。

105. 在本报告所述期间，上述法律和体制改革非常有助于为人权维护者创造自由的环境，使他们能够有效地开展宣传和促进人权的工作。

和平集会权²⁹(建议 163.217)

106. 一些政府和非政府行为体参与了对安全和执法人员的培训。具体而言，在 2019-2023 年期间，共有 26,033 名执法人员接受了公共集会管理和使用武力方面的培训。

结社自由(建议 163.66)

107. 埃塞俄比亚颁布了第 1113/2019 号公告，旨在充分落实结社自由。自该法颁布以来，注册的民间社会组织数量激增。

参与公共事务的权利和投票权³⁰(建议 163.204-207)

108. 完成了多项任务，为埃塞俄比亚举行第六届全国选举创造了有利条件。首先是修订了选举法³¹，使之符合国际标准，并赋予所有符合条件的埃塞俄比亚人参加普选的平等机会。

109. 该法使社会最弱势群体，特别是妇女、残疾人和境内流离失所者有更好的机会参加选举。例如，该法将女性和残障候选人作为确定向政党分配年度财政拨款金额的标准之一。

110. 选举法明确规定了一个机制，让境内流离失所者在临时居住地设立的特别投票站进行投票。为此，在第六届全国选举期间，为境内流离失所者在临时居住地设立了特别投票站，方便他们参与投票。

111. 为了确保和平与安全，扩大全国的政治空间，除其他努力外，埃塞俄比亚政府于 2024 年 6 月修订了《选举、政党登记和选举道德公告》，允许被指控以暴力和非法手段运作的政党在特殊条件下登记，同时，该法为以前通过武装斗争寻求掌权的势力提供了合法与和平的替代途径。

禁止奴役和贩运人口³²(建议 163.86、163.159、163.223-227、163.229-231、163.298-301)

112. 埃塞俄比亚作为劳工组织各项公约、《巴勒莫公约》³³及其打击边境犯罪议定书的缔约国，努力将与贩运人口有关的区域和国际人权条约纳入国内法，并强化国家法律框架。

113. 埃塞俄比亚政府采取各种法律和体制机制，打击贩运人口、偷运移民和奴役等行为。仅举几例：埃塞俄比亚通过了第 1178/2020 号公告，明确禁止奴役和劳役，包括贩运人口。此外，还颁布了《关于海外就业的第 1246/2021 号公告》，以促进埃塞俄比亚工人安全移徙海外，减少被贩运的风险。

114. 埃塞俄比亚通过了《国家预防犯罪综合战略》和《2020-2025 年预防和打击贩运人口和偷运人口国家战略》，以强调政府在预防贩运人口和偷运人口犯罪方面的承诺。

115. 此外，于 2023 年通过了《国家免费法律援助服务战略》，以确保为贩运受害者提供全面的法律援助。

116. 一个由副总理领导的全国委员会负责协调打击贩运方面的努力。同样，在各地地方州建立了联盟伙伴关系，以预防和打击贩运人口犯罪。

117. 根据《第 969/2023 号指令》，成立了一个由劳动与技能部领导的工作队，为回返的移民受害者提供心理社会支持、重返社会援助和就业机会。仅 2023 年一年，埃塞俄比亚就从沙特阿拉伯、坦桑尼亚等中东和非洲国家接回了 35,097 名移民。此外，由于苏丹的冲突，共有 35,700 名埃塞俄比亚公民被遣返回国。

118. 2019 至 2023 年期间，与国际合作伙伴合作，为超过 259,370 名受害者提供了全面的支助，包括庇护所、卫生服务、心理支持和重返社会援助。

119. 在本报告所述期间，向受害者提供了各种支助。例如，为 39,391 人提供了创业培训，为 35,451 人提供了医疗服务，为 14,168 人提供了心理支持，为 80 人提供了庇护所，为 16,617 人提供了社会服务。在此期间，有 2,059 名人口贩运者被起诉和定罪。

120. 埃塞俄比亚采取了多项举措，通过提高公众认识运动和社区参与，打击人口贩运和非正常移民。主要活动包括制定国家宣传战略，编写社区讨论手册，通过教育部宣传教育内容，将主要移民术语翻译成地方语言，包括阿姆哈拉语和阿

方奥罗莫语。通过这些努力，在 20,732 个基层政府部门开展了社区讨论，提供了关于移民和相关犯罪的全面信息。

121. 还编写了关于贩运人口和偷运人口的培训手册。根据这份手册，已有 3,500 多名安全、执法和司法人员接受了培训。此外，还为共计 386 名服务提供者、媒体从业者以及政府和民间社会组织代表提供了培训。

C. 经济、社会及文化权利

公正和良好工作条件权³⁴(建议 163.232)

122. 埃塞俄比亚政府一直在与利益攸关方合作，改善公共和私营部门雇员的工作条件。已作出努力，确保制衣业雇员获得适足的工资及全面福利，包括交通、工作场所餐食、住房及奖金。

123. 关于设定最低工资的规则已纳入第 1156/2019 号公告和《关于经济特区的第 1322/2024 号公告》。为此，成立了由政府、雇员、工会和其他利益攸关方代表组成的工资委员会。该委员会负责定期审查最低工资，同时考虑到国家的经济发展、市场情况和其他相关因素。目前正在就公共服务部门采取类似的立法举措。

社会保障权³⁵(建议 163.250)

124. 生产安全网方案重点关注易受干旱和粮食不安全影响的地区，一直在农村和城市地区实施并扩大其覆盖范围。在农村地区，覆盖范围已扩大到 489 个地区/县，多惠及约 100 万贫困和弱势人口。在城市地区，该方案惠及约 625,135 名居民。受益者总人数接近 900 万人，其中约 52% 是妇女。这项直接福利计划下的现金转移支付额为 194 亿埃塞俄比亚比尔，并提供了 134,340 公吨农作物。

125. 埃塞俄比亚政府改进了涵盖公共和私营部门雇员的社会保障计划。在本报告所述期间，对涉及公共和私营部门雇员养老金的两项立法进行了修订。《关于公务员养老金的第 1267/2022 号公告》和《关于私营组织雇员养老金的第 1268/2022 号公告》规定，除其他外，养老金调整频率从每五年一次增加至每三年一次。因此，公共部门中受益人数增加到 256 万人，私营部门中受益人数增加到 176 万人。

人权与贫困³⁶(建议 163.243-245、163.247-248)

126. 在执行第一阶段和第二阶段《增长和转型计划》期间，埃塞俄比亚经历了高速经济增长。借鉴从这些计划中吸取的经验教训，埃塞俄比亚制定并开始实施《国家发展计划》以及《2023-2025 年中期发展和投资计划》。该计划将减少贫困作为中心目标，并设想埃塞俄比亚成为“非洲繁荣的灯塔”。

127. 埃塞俄比亚政府将农业、教育、卫生、水、道路和自然资源管理等部门列为优先事项，这些部门都以减轻贫困为己任。³⁷ 此外，政府在同一时期将其总预算的三分之二分配给扶贫部门。

128. 埃塞俄比亚实施了包容性经济政策框架，旨在促进公平经济增长和满足边缘化社区的需求。从这些努力可以看出，埃塞俄比亚致力于解决经济、社会 and 区域差距，促进整个国家的可持续发展。

食物权³⁸(建议 163.237-241)

129. 埃塞俄比亚政府作出了巨大努力，实施一项农业发展举措，将灌溉小麦生产作为优先事项。自 2018 年以来，政府一直在实施“非洲农业转型技术”项目。“非洲农业转型技术”倡议旨在通过在埃塞俄比亚低地种植经过改良的、有气候适应能力、高产、谷物质量更高、节水和耐热的小麦品种，彻底改变埃塞俄比亚的小麦生产，实现粮食自给自足。这使得小麦生产覆盖面积从 2018/2019 年的 3,500 公顷大幅增加到 2023/2024 年的 3,002,000 公顷，灌溉小麦的总产量到 2023/24 年达到 1.06 亿公担。

130. 为确保粮食安全和可持续性，也采取了若干措施。最值得一提的是，通过并实施了《2019-2029 年农业综合发展十年战略》、《粮食和营养财政和融资计划》、城市农业项目和 2022-2025 年“菜篮子大丰收”计划。因此，全国的作物产量从 2020/2021 年度的 3.883 亿公担增加到 2023/2024 年度的 5.068 亿公担。

131. 为了进一步提高农业部门的生产力，政府一直在为农民提供补贴化肥。在本报告所述期间，政府进口了价值超过 560 亿埃塞俄比亚比尔的补贴化肥。政府还为农民提供改良作物、蔬菜种子和农用化学品。此外，还提供了约 186 个可充电太阳能水泵、5 架灭虫飞机和 5 架无人机。对提高农业机械化和生产力的机械实行免税进口。

适当住房权³⁹(建议 163.242)

132. 埃塞俄比亚政府将城市可持续发展列为优先事项，并确定了关键干预措施，包括城市土地开发、住房开发、城市综合基础设施以及城市绿色基础设施开发和美化方案。

133. 在《以人为本的城市化政策》指导下，埃塞俄比亚修订了《关于为公共目的的征用土地、补偿和重新安置的公告》。该法规定了指导原则，包括根据经批准的土地使用规划、城市结构规划或总体发展规划征用土地；补偿和重新安置援助应当可持续地恢复和改善流离失所者的生活；对相似的财产和经济损失给予相似金额的补偿；采取透明、参与式、公平和负责任的征用程序。

134. 埃塞俄比亚政府还推出了各种一揽子计划和方案，大幅缓解了公民的住房问题。最重要的是，在本国农村和城市地区，越来越多的妇女成为房屋或土地所有者。

人权与饮用水和卫生设施⁴⁰(建议 163.249)

135. 在地表水和地下水资源利用方面以及在改善供水、卫生设施和个人卫生方面都取得了进步。2015/16 至 2020/21 年期间，政府对水和其他自然资源的预算分配平均为 6.3%。因此，获得饮用水服务的情况有所改善。在 2023/24 年度，77.59%的城市家庭获得了来自改良水源的饮用水，而 2015/16 年的这一比例为 64.8%。同期，农村地区的覆盖率从 63.1%上升到 66.2%。获得改良卫生服务的家庭和公共区域的比例从 2015/16 年度的 6.3%上升到 2023/24 年度的 24.9%。

136. 政府采取了四个部门(财政部、水和能源部、教育部和卫生部)从联邦到基层联动开展供水、卫生设施和个人卫生活动的方法。

健康权⁴¹(建议 163.127-129、163.261、163.263、163.289、163.303、163.310-313)

137. 为了通过全民健康覆盖改善人口健康状况，埃塞俄比亚政府在执行《第二阶段卫生部门转型计划》(2020-2025 年)、《第二个国家卫生保健质量和安全战略》(2021-2025 年)、《国家卫生公平战略》(2020/22-2024-/25 年)、《国家积极、有能力和有同情心的保健服务实施战略》(2020/21-2024/25 年)和《青少年健康标准、实施指南和基本服务交付》(2021-2025 年)方面取得了重大进展，这些政策为改善卫生部门的服务做出了重要贡献。

138. 根据这些举措，埃塞俄比亚政府正在通过修复、维护和翻新现有卫生设施以及建造新的卫生设施，增加农村地区获得卫生服务的机会，提高卫生服务的质量。在 2023/24 年度，仅农村地区就有 22,588 个卫生设施投入使用。

139. 埃塞俄比亚政府正在将卫生融资作为优先事项，通过基于社区的健康保险，让人们可以在没有经济负担的情况下获得卫生服务，使数百万以前被排除在正规医疗保健系统之外的埃塞俄比亚人能够获得基本卫生服务。

140. 埃塞俄比亚政府正在投资扩建卫生设施并使其标准化，2023/2024 年，全国卫生设施的数量将达到 34,410 个。政府还在努力增加卫生工作者人数，这是一项维持有效初级卫生保健全民覆盖率的主要策略，卫生工作者的密度已由 2020 年的每千人 1 名卫生工作者增加至 2023 年每千人 1.5 名。

141. 已经实施了一些干预措施，如继续扩大免疫接种计划、基于社区和设施的儿童疾病综合管理、扩建新生儿重症监护病房、扩大新生儿基本护理服务和营养方案等。2023 年，全国五联三价、麻疹和全程疫苗接种覆盖率分别由 2018 年的 94%、88%和 86%提高至 100%、94.5%和 97%。

142. 《埃塞俄比亚打造良好开端路线图》是一种面向已婚青少年的咨询方法，已被纳入国家战略文件和培训材料，进而融入了常规保健服务系统。开发了 Yene Tab 移动应用程序并翻译成六种语言，使青少年能够获得健康信息。

143. 全国 6-59 个月儿童的维生素 A 补充率从 2018 年的 59%提高到 2024 年的 82%，5 岁以下儿童发育迟缓、消瘦和体重不足的患病率分别从 2000 年的 58%、12%和 41%下降到 2023 年的 39%、11%和 22%。全国死产率从 2018 年每千例活产 12 例死亡下降到 2023 年的每千例活产 10.8 例死亡。

144. 避孕药具接受率在过去五年持续上升，由 2019 年的 68%上升至 2023 年的 76%。2024 年，76%的孕妇服用了铁质叶酸补充剂。接受艾滋病毒检测的孕妇和哺乳期妇女比例从 2018 年的 92%增加到 2023 年的 99%。接受抗逆转录病毒疗法的艾滋病毒阳性孕妇和哺乳期妇女比例从 2018 年的 60.5%增加到 2023 年的 77%。2024 年，97%的青春少女分别接种了 HPV1 和 HPV2 疫苗。

受教育权⁴²(建议 163.76-79、163.264-277、163.279-281)

145. 根据经修订的《2022 年教育和培训政策》，埃塞俄比亚政府提供从幼儿园到八年级的免费义务教育。

146. 学校供餐方案有助于最大限度地减少辍学现象，提高学生的学习能力，并改善入学机会和公平性。2022/2023 学年，该计划惠及 13,462 间学校中的 6,771,094 名学生。

147. 教育部一直在执行一项指导方针，旨在预防和解决学校和高等教育机构内部及周边针对儿童和女学生的性别暴力。政府还重点关注防止性暴力及其对女学生的影响，并在利益攸关方之间进行协调，推动建设社会参与平台、强化培训和开展宣传活动。

148. 为改革教育系统，已经在实施《教育和培训发展路线图》(2018-2030 年)。根据该路线图，修订了普通教育课程，实行了高等教育学生毕业考试，并改革了教育政策和立法。

149. 为了确保社会各阶层都能接受公平的教育，政府一直在不断分配资源，以达到各项标准，而且特别关注非正规教育，特别是偏远地区的非正规教育。随着替代性基础教育方案的实施，许多失学儿童现已入学。扩建了基础教育中心和学前学校，为全纳教育中心分配了资源，因此教学质量也得到了提高。最不发达地区和牧区获得额外的补贴预算，包括为接收难民学生的中学提供 10% 的补充补贴。

150. 为了促进平等接受高等教育的机会，降低了妇女、残疾学生和来自半牧区和牧区学生的大学录取分数。

151. 目前，有 8,881,169 名女生在接受小学教育(1 至 8 年级)，1,399,701 名女生在接受中学和预科教育(9 至 12 年级)，658,708 名女生在攻读本科、研究生和博士课程。

152. 为了促进全纳教育和落实新的教育政策，已经实施了《特殊需要/全纳教育战略》(2015-2022 年)、关于识别和支持在学前和小学阶段有特殊教育需要的学生的手册，以及第六个教育部门发展方案。

153. 20 所学院和 12 所大学一直在为教师提供关于从文凭到博士等各级别的特殊需要教育培训。为每所学校配备特殊需要教育专家。全国建立了 1,353 个全纳教育支助中心，以促进残疾学生融入主流课堂，并提供短期培训课程，以提高学校社区和教育领导者的认识。

D. 特定个人或群体的权利

残疾人⁴³(建议 163.304-308、163.311、163.314、163.119、163.235-236)

154. 在本报告所述期间，埃塞俄比亚颁布了第 1263/2019 号公告，要求所有联邦政府机构确保其政策、战略、法律和发展方案为残疾人提供平等机会、确保充分参与和提供必要服务。

155. 通过了《国家青少年健康战略》(2021-2025 年)，以确保卫生系统的包容性和公平性，从而有效和全面地满足青少年，包括残疾青少年的具体需求。此外，在世卫组织全民健康覆盖公平框架的指导下，埃塞俄比亚通过了《国家卫生公平战略计划》(2020-2024 年)，该计划确认要将残疾人纳入更广泛的全民健康覆盖议程。

156. 教育部已经启动了多项举措，包括《特殊需要/全纳教育十年总计划》(2016-2025 年)、《埃塞俄比亚教育部门发展路线图》(2020-2025 年)、《2023 年国家教育和培训政策》以及《国家儿童早期发展和教育政策》，旨在为残疾学生提高教育的包容性、可及性、公平性和质量。

157. 全纳教育资源中心的数量从 2017 年的 113 个增加到 2023 年的 1,017 个，这些中心的残疾学生入学人数达到 91,000 人。
158. 每学年入读学前教育及小学的残疾学生总人数由 2019 年的 15,944 人增加至 2023 年的 352,410 人。
159. 计划与发展部的任务是促进包容性政策的制定，并促进与残疾人组织开展多部门合作，特别是在影响残疾人的政策和项目方面开展合作。
160. 在埃塞俄比亚根据《禁止杀伤人员地雷公约》提交关于延长清除杀伤人员地雷最后期限的请求后，2019 年 3 月 31 日缔约国第四次审议会议将新的最后期限定为 2025 年 12 月 31 日。⁴⁴ 为此，埃塞俄比亚政府仍在努力按照其承诺清除地雷和战争遗留爆炸物。
161. 国防部开展了大量工作来清除地雷和战争遗留爆炸物。这些举措由国家地雷行动办公室监督，该办公室负责开展调查、排雷和地雷风险教育工作。
162. 提格雷残疾退伍军人协会等地区退伍军人协会为受害者提供医疗保健、康复服务、职业培训和就业支持。此外，幸存者恢复和康复组织还为创伤康复和宣传提供同伴支持。
163. 设立了一个国家指导委员会，协调多方利益攸关方，以确保包括地雷幸存者在内的残疾人权利。
164. 在本报告所述期间，埃塞俄比亚加强了对残疾人的法律和程序保护。第 1234/2021 号公告为残疾人提供了法律支持，包括聘请手语专家和加快法院审理程序。
165. 2023 年 10 月，埃塞俄比亚通过了《国家免费法律援助战略》，旨在为包括残疾人在内的所有弱势群体提供全面、无障碍和高质量的免费法律援助服务。
166. 第 1307/2024 号公告规定设立一个由副监察员领导的特别部门，专门负责妇女、儿童和残疾人事务。
167. 埃塞俄比亚在保障残疾人就业权利方面取得了重大进展。在这方面，埃塞俄比亚于 2023 年通过了《国家教育和培训政策》，旨在改善教育系统，包括职业培训，特别关注为残疾人等弱势群体提供平等、无障碍和包容的教育。因此，鼓励职业和培训机构为残疾人的入学和培训创造有利环境，并采取包容性方法。
168. 第 1156/2019 号公告禁止基于残疾的歧视，确保残疾妇女在就业中不会遭受不公平待遇。它明确规定，残疾不得成为终止雇用关系的理由，并要求在裁员时给予平等考虑。
169. 作为其国际承诺的一部分，批准了《马拉喀什条约》，有助于改善视障者获得出版作品的机会，并促进他们的受教育权。
170. 埃塞俄比亚《选举法》规定，独立候选人至少要获得 5,000 个签名支持。然而，残疾人的签名支持最低要求为 3,000 人。该法还规定了一项计划，向有残疾候选人的政党分配额外的选举资金。因此，有 99 名残疾候选人参加了联邦和地区议会的竞选，其中 76 人赢得了席位，创下了历史新高。
171. 《关于高等教育的第 1152/2019 号公告》要求高等教育机构为残疾学生采取无障碍措施，包括以手语作为教学媒介，并移除校园内的物理障碍。

172. 为确保残疾人的受教育权，埃塞俄比亚政府于 2024 年 5 月在亚的斯亚贝巴开设了 Sheikh Fatima Bint Mubarak 寄宿学校。这所学校为容纳 9 至 12 年级学生而建，并提供专门为视障学生量身定制的基本服务和设施。

173. 第 1113/2019 号公告要求埃塞俄比亚的民间社会组织在其活动中纳入残疾人的观点，包括残疾妇女的观点。埃塞俄比亚人权委员会第 1224/2020 号修正公告将残疾人权利，包括残疾妇女的权利指定为主要专题领域之一，并专门任命了一名专员。

174. 为了确保残疾人，包括亚的斯亚贝巴残疾妇女的住房权，《第 3/2019 号指令》将 30% 的低成本公寓分配给妇女，5% 分配给残疾人，确保这些人获得负担得起的住房。

妇女权利⁴⁵(建议 163.67、163.86、163.126、163.140、163.158-159、163.161-175、163.177-178、163.221-231、163.281-294、163.298-299)

175. 为了有效打击贩运妇女和儿童的行为，埃塞俄比亚政府通过了法律和战略，并设立了体制化机制，将犯罪者绳之以法，并向这些罪行的受害者提供援助。

176. 2019 年到 2023 年期间，政府与国际伙伴合作，为超过 259,370 人提供了全面支持，包括庇护所、卫生服务、社会心理支持和重返社会援助。此外，在此期间，有 2,059 名贩运者被起诉和定罪，重点是涉及妇女和儿童受害者的案件。

177. 政府采取了各种措施，应对一切形式的暴力，包括对妇女和女童的性别暴力。在这方面，政府一直在努力，严格执行与针对妇女和女童的性别暴力犯罪有关的刑法，如强奸和一系列有害传统习俗，如绑架、残割女性生殖器、阴部扣锁、早婚和强迫婚姻、过继婚、一夫多妻制和家庭暴力等。

178. 第 1234/2021 号公告授权法院加快审理程序，并为涉及妇女和儿童受害者的案件提供法律支持。除此之外，还在全国各地推行对性别敏感的刑事诉讼程序，包括调查和证据收集程序，以确保刑事司法系统切实有效地满足妇女的需求。

179. 埃塞俄比亚政府在各地区 and 市政府开设了 78 个一站式中心，为性暴力幸存者，特别是妇女和女童提供全面服务，包括医疗和心理治疗、法律支持和临时庇护所。此外，由政府 and 民间社会组织运营的安全屋和康复中心也为向司法机构报告性别暴力行为提供了便利。

180. 第 1156/2019 号公告给予女性工人至少 120 天的产假，并规定雇主有义务采取措施打击工作场所的性骚扰和暴力行为。

181. 在本报告所述期间，为解决妇女权利，包括残疾妇女权利问题而发起的关键举措包括《终止童婚和残割女性生殖器的国家成本路线图》(2020-2024 年)、《2020 年国家预防艾滋病毒路线图》、《创造就业行动计划》(2020-2025 年)和《埃塞俄比亚国家战略和行动计划》(2020-2030 年)。这些战略的重点是减少性骚扰，确保获得性健康和生殖健康服务，扩大农村妇女的经济机会，并优先考虑增强妇女权能。

182. 《教育发展路线图》(2018-2030 年)旨在通过平权行动增加妇女受教育的机会。全国妇女经济赋能论坛促进政府、民间社会组织和私营部门之间的协调,以增强妇女的经济权能,促进妇女创业、接受培训和获得资金。

183. 教育部 2023 年年度教育统计数据显示,小学的性别均等指数为 0.91,初中为 0.98,高中为 1.01。2023 年,成人教育的总入学人数为 4,151,321 人,其中女性占 43.7%。六年级和八年级女生的教育完成率分别为 70%和 61%,而男生分别为 73%和 61%。技术和职业教育与培训机构的数量从 2013 年的 458 个增加到 2023 年的 1,800 多个,共有注册学员 352,000 人,其中女性学员占 52.3%。

184. 公共住房方案将 30%的低成本公寓分配给妇女,另外 5%留给残疾人。例如,2023 年,112,864 名妇女(44.39%)从这些方案中受益。

185. 生产安全网方案还增加了妇女参与经济的机会,截至 2022 年 5 月,有 410 万妇女受益(占有受益人的 51%)。2021 年,联邦合作社管理局报告称,在 21,043,370 名合作社成员中有 32%为女性,而过去五年只有 21%。

186. 国家灾难风险管理委员会和由副总理主持的具有性别包容性的部际工作队负责监督在灾难中面临性别暴力的妇女权利和保护。

187. 《选举法》鼓励各政党加强妇女在选举中的政治参与。

188. 埃塞俄比亚推出了由埃塞俄比亚联邦民主共和国总统发起的《领导力总统方案》。该方案的对象是政府、民间组织和私营机构等各部门中的青年女性领导者,旨在提高她们的领导和决策技能。在这一举措下,180 名妇女和 130 名女议员接受并完成了培训。2020 年接受地区和联邦政府领导职位培训的妇女人数为 4,672 人,2021 年为 6,967 人,2022 年为 10,538 人,2023 年为 10,623 人。

189. 妇女在立法机构中的代表人数已大幅增加。在 2021 年选举之后,议会中的女议员占比达到 42%,高于 2015 年选举中的 38.7%。众议院中的女议员占 32%。

190. 埃塞俄比亚目前有一名女性国家元首,23 名内阁部长中有 7 名女性,占 30.4%。截至 2024 年,联邦司法机构有 109 名女法官,有 29 名女法官一直在担任各项领导职务。

191. 为促进妇女获得金融服务和就业机会,从而缩小劳动力和金融部门的性别差距,埃塞俄比亚政府通过了《第二个国家金融普惠战略》(2021-2025 年)。

儿童权利⁴⁶(建议 163.160、163.191-193、163.199、163.202、163.295-302)

192. 第 1110/2019 号公告和相关框架概述了流离失所儿童和难民的权利,包括受教育权和免受剥削和暴力侵害的权利。此外,还采取了一些战略,以结束有害传统习俗和童婚,包括保护被迫迁徙者和儿童的权利,使其免遭暴力和剥削。

193. 自 2019 年以来,已开设超过 296 个儿童日托设施,超过 340 名保育员接受了培训。

194. 第 1156/2019 号公告禁止雇用 15 岁以下儿童,并限制年轻工人从事危险工作,保护他们免受剥削。

195. 2020 年,经过埃塞俄比亚中央统计局的评估后,政府通过了《关于防止和消除剥削童工行为的行动计划》。

196. 在本报告所述期间，一个青少年康复中心正式启用。此外，对儿童友好的法院和警察机构中的儿童保护部门确保采取迅速的司法程序，尽量减少对儿童的任意和长期拘留。这种保护范围扩大到涉及精神疾病、流浪、吸毒和移民管制的案件。

197. 《监狱公告》符合《儿童权利公约》的标准，规定不得对妇女、青少年和健康状况脆弱的囚犯进行单独监禁。

境内流离失所者、难民和移民权利⁴⁷(建议 163.5-7、163.10、163.15、163.315-327)

198. 在 2023 年难民问题全球论坛期间，埃塞俄比亚政府根据《难民问题全球契约》作出了 6 项承诺⁴⁸。目前正在努力兑现这些承诺。

199. 埃塞俄比亚起草了一份《关于防止境内流离失所并向境内流离失所者提供保护和援助的公告》草案，旨在防止境内流离失所、追究肇事者责任、提供必要的保护和援助以及确保为人道准入提供安全走廊。

200. 成立了一个由副总理领导的国家指导委员会和一个由和平部协调的部际委员会，以支持和安置境内流离失所者，帮助他们恢复正常生活。

201. 政府还与国内和国际对口机构密切合作，通过预警机制防止境内流离失所，并为境内流离失所者提供照料和重新安置。

202. 埃塞俄比亚显著改善了出生登记工作，以提供合法身份，防止无国籍状态，并确保包括移民和难民儿童在内的所有人享有基本权利和服务。⁴⁹

203. 第 1110/2019 号公告⁵⁰ 确保难民在人口动态事件登记方面享有平等待遇。在此基础上，难民和回返者服务局与难民署合作，管理难民和移民儿童的人口动态事件登记，并在所有难民营和主要城市地点设立了登记办公室，指派了工作人员。2019 至 2024 年期间，难民和回返者服务局在难民营登记了 43,892 名新生儿。

204. 截至 2024 年 6 月，埃塞俄比亚接纳了来自 27 个国家的超过 1,064,587 名难民和寻求庇护者，分布在 22 个难民营、难民点和安置点。其中，8,739 人是寻求庇护者。

205. 2024 年 6 月，919 名性别暴力幸存者和难民营中的高危人群接受了心理社会支持、咨询和医疗转诊。此外，14,022 名育龄妇女和少女获得了卫生巾。开展了提高认识的宣传活动，以防止性别暴力和加强防止性剥削和性虐待，包括通过家访和为妇女和女童提供安全空间等方式，共覆盖了 13,286 人。准备了 350 份信息、教育和沟通材料，分别用提格雷尼亚语、阿拉伯语和英语编写，特别是提供给刚抵达梅特马入境点和过境区的人员。在全国，152 名难民社区领导人参加了关于性别暴力的社区对话。

206. 2024 年 6 月，作为国家身份证计划、难民和回返者服务局以及难民署试点项目的一部分，已经为 6,700 多名难民发放了身份证。

207. 2023 年，有 2,520 名难民学生在埃塞俄比亚接受了高等教育，其中 695 人就读技术和职业培训学校，其余的就读大学。此外，187,494 名难民儿童能够上学。

208. 安保人员接受了伙伴组织关于保护儿童和预防性别暴力的培训，打击暴力的能力得到了提高。脆弱的寻求庇护者，特别是遭受性别暴力的无人陪伴和离散儿童，可获得全面的医疗、心理、法律和身体健康服务。

209. 《2019年国家持久解决办法倡议》和《2020年国家社会保护政策》等战略政策强调了埃塞俄比亚对境内流离失所者安全和自愿重新安置的承诺，这些政策侧重于知情决策和为境内流离失所者提供自愿回返、融入社会或搬迁等方面的支助。

210. 埃塞俄比亚还努力与联合国机构和各种非政府组织合作，加强对境内流离失所者的保护和支助，确保人道主义行为体不受阻碍地进入本国，消除行政障碍，为援助准入提供安全走廊。

211. 埃塞俄比亚政府与提格雷人民解放阵线之间的《停止敌对行动协议》为自愿重新安置提供了便利，并开辟了人道主义走廊，以便更好地援助境内流离失所者和回返者。

212. 埃塞俄比亚正在按照《关于境内流离失所问题的指导原则》调整对境内流离失所者的待遇。在这方面，埃塞俄比亚已采取重要步骤，包括在 2019 年启动了《国家持久解决办法倡议》，以支持境内流离失所者回返，融入当地或自愿搬迁，重点关注社区推动和政府主导的方案。

213. 此外，在 2024 年制定新的《国家灾难风险管理政策和战略》。这项政策包括在灾难和冲突期间为境内流离失所者提供保护和援助的规定。

214. 埃塞俄比亚政府在解决境内流离失所问题的根源因素、促进和解和保障境内流离失所者和回返者权利方面取得了重大进展。在这方面，编写了一份《关于防止境内流离失所和向境内流离失所者提供保护和援助的公告》草案，旨在保护弱势群体和解决导致流离失所的因素。

215. 此外，第 1263/2021 号公告授权和平部促进基于社区的对话，并实施适合当地情况的和平建设战略。为此，和平部于 2023 年成立了国家和平委员会。

216. 《停止敌对行动协议》的签署是在全国范围内结束敌对行动和促进可持续和平的关键一步。该《协议》使重要的人道主义支持成为可能，包括分发援助物资和提供庇护场所，这对促进境内流离失所者安全返回和融入社会至关重要，尤其是在受冲突影响的地区。

注

¹ SDG 8.

² African Union Convention for the Protection and Assistance of Internally Displaced Persons in Africa.

³ Protocol to the African Charter on Human and People's Rights on the Rights of Women in Africa.

- ⁴ These Pledges are: to develop, validate, adopt, and commence the implementation of a victim-centred, genuine, participatory, inclusive, and comprehensive national transitional justice policy which is grounded on applicable international and regional human rights standards and principles (*adoption by the end of 2023; implementation to start in early 2024*); to adopt and implement the third National Human Rights Action Plans which prioritizes civil and political rights as its main focus areas; to provide capacity-building training based on international and regional standards and best practices on techniques of investigating atrocity crimes, including conflict-related sexual violence, to prosecutors and police officers; to enact a comprehensive legislation on the crime of torture in line with the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CAT) to which Ethiopia is a party to since 1994; to enact a comprehensive legal frameworks and working procedures to implement the recently inaugurated National Free Legal Aid Strategy; and to adopt and implement a national migration policy in accordance with international standards and accepted principles.
- ⁵ SDG 17.
- ⁶ SDG 16.
- ⁷ SDG 1-17.
- ⁸ SDG 16.
- ⁹ SDG 1-17.
- ¹⁰ SDG 16.
- ¹¹ SDG 16.
- ¹² The newly established regions are Sidama in 2020, South West Ethiopia in 2021, Central and Southern Ethiopia regions in 2023.
- ¹³ SDG 16.
- ¹⁴ SDG 3, 5 and 10.
- ¹⁵ According to WHO, awareness campaigns in Ethiopia covered 65% of the population in 2022, 75% in 2023, and 85% in 2024.
- ¹⁶ ENAPAL stands as the Ethiopian National Association of Persons Affected by Leprosy.
- ¹⁷ SDGs 1-17.
- ¹⁸ The Ministry of Planning and Development (MoPD) prepares a consolidated quarterly and annual progress reports on the implementation of the national development plan alongside the SDGs. Ethiopia presented its VNR on SDGs in 2017 and 2022 to showcase how the country localized SDGs into the national development plan.
- ¹⁹ SDG 13.
- ²⁰ Kigali Amendment to the Montreal Protocol on Substances that Deplete the Ozone Layer.
- ²¹ SDG 16.
- ²² SDG 16.
- ²³ For instance, more than 600,000 IDPs from Gedeo Zone and 455,949 IDPs from Benishangul Gumuz Region have returned to their homes. Moreover, more than 2.3 million IDPs were returned to their homes in Oromia, Amhara, former SNNP (Southern Nations, Nationalities, and Peoples), Somali, Harari, Tigray regions, and Dire Dawa City. Likewise, 5,222 insurgents in the Benishangul Gumuz Region alone have laid down their arms, integrated with the community and started leading their normal lives.
- ²⁴ SDG 16.
- ²⁵ Such as EHRC and the Institution of the Ombudsman.
- ²⁶ SDG 16.
- ²⁷ SDG 16.
- ²⁸ SDG 10 and 16.
- ²⁹ SDG 16.
- ³⁰ SDG 16.
- ³¹ Ethiopian Electoral, Political Parties Registration and Election's Code of Conduct Proclamation No. 1162/2019.
- ³² SDG 5, 10 and 16.
- ³³ United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ³⁴ SDG 8.
- ³⁵ SDG 10 and 16.
- ³⁶ SDGs 1, 3 and 4.

- ³⁷ As indicated in the last assessment, poverty rate decreased from 23.5% in 2015/16 to 19% in 2019/20. Currently, although an assessment is undergoing, it is not finalized yet.
- ³⁸ SDG 2.
- ³⁹ SDG 16.
- ⁴⁰ SDG 6.
- ⁴¹ SDG 3.
- ⁴² SDG 4, 5 and 10.
- ⁴³ SDG 4, 5, 8, 10 and 16.
- ⁴⁴ APLC/CONF/2019/WP.4.
- ⁴⁵ SDG 5, 10 and 16.
- ⁴⁶ SDG 5, 10 and 16.
- ⁴⁷ SDG 10, 16 and 17.
- ⁴⁸ The pledges are: considering the interests of IDPs in climate change initiatives, human settlement, inclusion of refugees into national systems, private sector engagement, access to land and digital connectivity and access to document.
- ⁴⁹ The Ethiopian Digital Identification Proclamation No. 1284/2023 includes all residents, including refugees and migrants' children to register births.
- ⁵⁰ The Proclamation further grants refugees and asylum-seekers, including children, the same rights as nationals regarding access to justice, including legal counselling and assistance. This allows victims to bring cases of enforced disappearance and violence, including sexual violence to justice organs and obtain remedy.
-