



人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十七届会议

2024年11月4日至15日，日内瓦

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告\*

哥斯达黎加

\* 本文件印发前未经正式编辑。



## 一. 引言

### A. 概述

1. 哥斯达黎加谨此提交第四份普遍定期审议国家报告，以此重申其尊重、保护和促进人权的承诺。<sup>1</sup>
2. 本国的法律框架不断得到审查和更新，以更有效地保护人权，包括建立保护和执行机制，这种不断改进也反映在其对外活动中，以支持促进在没有任何形式歧视的情况下提高所有人尊严和福祉的标准。
3. 与所有国家一样，哥斯达黎加面临着持续的挑战，包括中等偏上收入发展中国家在国际合作方面的典型挑战，以及与持续的贫困和不平等、包括暴力犯罪在内的各种形式暴力以及其他社会、经济和制度挑战有关的问题。
4. 因此，哥斯达黎加各级政府优先考虑旨在优化现有资源、协调一般和专门护理服务并将后者用于弱势群体和其他需要特别保护的人的战略。本国致力于制定和实施创新性解决办法，重点关注人的安全。
5. 第四轮普遍定期审议使得有可能确定改进国家做法的共同目标，该审议既是一项国家责任，也是一个国家反思人权状况的机会。

### B. 报告的协调和撰写方法

6. 自 2011 年以来，监测和履行国际人权义务机构间委员会<sup>2</sup>在协调普遍定期审议和与国际和美洲人权体系的其他进程方面发挥了战略性作用。
7. 本报告是迄今为止进行的与普遍定期审议有关的最具包容性协商进程的成果；在机构间委员会的领导下，政府行政、司法和立法部门的 38 个机构<sup>3</sup>报告了本国在人权领域的活动。
8. 民间社会协商是这一进程的一部分，这种协商是一项国家责任，被认为有助于确保透明度和问责制，同时也是在人权领域建立信任和协调一致作出更大努力的宝贵机会。
9. 这些协商的出发点是在 2024 年 4 月和 5 月更新常设协商实体——这是一个附属于机构间委员会的实体，负责确保民间社会的参与——的登记册。<sup>4</sup>常设协商实体构成了各组织参与协商的主要基础，这种协商包括两个组成部分：提交初步报告供公众协商和征集书面意见。
10. 根据机构间委员会成员、民间社会代表、监察员办公室、联合国哥斯达黎加驻地协调员办事处和联合国表达自由及和平结社权问题特别报告员的投入，改进了报告撰写方法。<sup>5</sup>今后需要进一步扩大与民间社会的协商。
11. 外交部作为机构间委员会的协调员，感谢各民间社会组织的投入。在撰写报告时考虑到了它们的意见，从而使报告的活动更有深度和透明度。

## 二. 规范和体制框架

### A. 主要进展

12. 哥斯达黎加是一个民主、自由、独立、多民族和多文化的共和国，<sup>6</sup>实行分权政体；它是一个基于法治的社会福利国家。

13. 《宪法》作为哥斯达黎加法律体系中的最高法律，规定国际人权规定优先于国内立法。宪法判例甚至规定，此类规定赋予更大权利或保障时，地位可能在《宪法》之上。<sup>7</sup>

14. 在政府三大部门(立法、行政和司法部门)和最高选举法庭之下设立的各项公共机构和机关(其效力是公认的)在促进和保护人权和基本自由方面具有宪法和法律规定的具体职能。

15. 哥斯达黎加批准了9项国际人权条约和9项任择议定书，并同意接受7项个人来文程序的约束。<sup>8</sup>此外，本国向所有国际人权机制发出了访问本国的公开、长期邀请。

16. 本国政府根据其国际人权义务，在最近的报告期内提交了以下报告：向儿童权利委员会提交了第五次和第六次合并定期报告；向禁止酷刑委员会提交了第三次和第四次合并定期报告；向强迫失踪问题委员会提交了初次报告；向消除对妇女歧视委员会提交了第八次定期报告；向残疾人权利委员会提交了第二和第三次合并定期报告；防止酷刑小组委员会第一次访问报告。

17. 在过去四年中，国家进行了对人权具有重大意义的宪法和法律改革，以下各节按主题介绍这些改革。

18. 自2020年以来，哥斯达黎加在保护人权方面经历了历史性变化，包括经政府于2016年5月18日提出请求，美洲人权法院发布OC-24/17号咨询意见之后，保护多种性取向人群的人权。<sup>9</sup>

19. 最高法院宪法分庭援引OC-24/17号咨询意见，裁定《家庭法》中禁止同性婚姻的规定违宪。同性婚姻于2020年5月26日在哥斯达黎加合法化。<sup>10</sup>

20. 宪法分庭的裁定标志着制定保护框架的新阶段的开始，如今，这一进程仍在继续，国内作出了种种努力，以保护个人权利，而无论其性取向或性别认同如何。

### B. 建设体制和制定公共政策

21. 作为2023-2025年期间人权理事会的成员，本国以与所有利益攸关方的政治对话和协调为工具，促进贯穿各领域的人权观。

22. 哥斯达黎加带头承认新的人权标准，包括人权理事会和联合国大会通过的承认享有清洁、健康和可持续环境的人权的决议；<sup>11</sup>宣布非洲人后裔国际日的决议；以及设立非洲人后裔问题常设论坛的决议。<sup>12</sup>

23. 哥斯达黎加有一个专门用来维护需要特别保护人口群体的权利的强有力体制结构，并有许多机构间协调机构。以下各节将更详细地讨论这些问题。主流化、

交叉性和地域性原则反映在与人权有关的公共政策的设计中，目的是保证所有机构都能实施这些政策，从而加强对确保其所采取做法具有互补性的重视。

24. 哥斯达黎加于 2021 年成为经济合作与发展组织(经合组织)的正式成员，<sup>13</sup>从而为可持续发展、公共部门创新、前瞻性公共政策设计、用于决策的统计信息汇编以及非政府行为体更广泛参与等多个领域的改进带来了新的机会。

25. 《2023-2026 年国家发展和公共投资计划》<sup>14</sup>是本国实现可持续发展的主要路线图。该计划首次与可持续发展目标和《拉丁美洲和加勒比人口与发展问题蒙得维的亚共识》挂钩；还采用了经合组织的标准和建议。性别平等、人权、地区发展和风险管理观点也被纳入该计划的主流。

26. 在州一级，也通过促进实现可持续发展目标的州网络为实现可持续发展目标而作出努力，该网络目前包括一半以上的地方政府。作为这项工作的成果，哥斯达黎加已提交了六份自愿性地方报告，并于 2024 年 7 月向可持续发展高级别政治论坛提交了第三份自愿性国家报告。

27. 2021 年，哥斯达黎加通过了《国家战略计划》，<sup>15</sup>该计划提出了一个长期愿景，其中纳入了本国对人权的长期承诺。<sup>16</sup>

28. 2024 年，监察员办公室被重新认证为本国最高级别的国家人权机构（A 级地位），表明其被视为符合关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则（《巴黎原则》）。监察员办公室可以直接和独立地与负责监督本国所承担人权义务的履行情况的联合国机构联系，有权提供其独立行使权力时认为适当的任何信息。

29. 哥斯达黎加电力研究所是一家致力于电气化和电信的国有企业集团，以社会和环境为重点，是第一家在 2023 年作出人权尽职调查承诺的国有企业，<sup>17</sup>因此，需要在其整个业务、供应链和商业关系中实施持续的尽职调查程序。这一承诺是根据《工商企业与人权指导原则》和经合组织标准作出的，对本国而言是一个里程碑事件。<sup>18</sup>

30. 从提供服务到培训公职人员，民间社会对制定公共政策和落实行动所做的贡献是这些发展和下文所述其他发展的关键。哥斯达黎加重申民间社会参与的重要性，以及国家保障其自主性和安全的义务。

### C. 国家统计系统

31. 2019 年《国家统计系统法》<sup>19</sup>是朝着协调和扩大统计工作迈出的一个步骤，赋予国家统计和普查研究所作为牵头机构以更明确的任务以及履行这一任务所需的资源。

32. 该研究所不断审查和更新可持续发展目标指标监测系统，<sup>20</sup>作为补充，还开发了一个州指标系统。后一个系统对制定《2023-2030 年哥斯达黎加国家目标战略》至关重要，该战略是《2030 年可持续发展议程》的主要规划工具，使哥斯达黎加得以根据可持续发展目标和相关的年度监测系统确定 55 项国家目标。

33. 为改进数据分类作出了重大努力，目的是更好地分析特定人口群体的状况。例如，在 2022 年，发布了将族裔和种族视角纳入官方统计数据编制的技术准则；<sup>21</sup>还制定了在编制和传播官方统计数据时考虑 LGTBI+ 人群的参考框架。<sup>22</sup>

## D. 司法机构

34. 自《关于弱势群体诉诸司法的巴西利亚条例》通过以来(2019年作了更新), 司法机构制定了针对不同人口群体(例如, LGBTIQ+人群、非洲人后裔、土著人民、儿童和青少年、妇女、老年人、残疾人、触犯法律的未成年人和被剥夺自由者)的机构政策和准则, 以保障他们的人权和诉诸司法的机会。

35. 诉诸司法问题委员会及其各小组委员会与司法培训学院和其他培训机构协调开展工作, 确保司法人员不断接受人权培训和提高认识。<sup>23</sup>

36. 在2018年通过《哥斯达黎加土著人民诉诸司法法》之后, 启动了一项制定关于土著人民诉诸司法的机构政策的计划, 该计划目前正处于最后审查阶段。该计划是根据国际劳工组织(劳工组织)1989年《土著和部落人民公约》(第169号)制定的, 重点是保障事先协商的权利。<sup>24</sup>

37. 在第188-2019号通知中, 最高法院列出了司法部门应考虑的19项行动方针, 以保障土著人民的权利和特殊需求, 确保他们的世界观和文化得到尊重, 并确保他们的需求在机构流程和行动中得到反映。<sup>25</sup>

38. 在检察机关内, 土著事务特别检察官办公室是负责采取行动处理涉及土著人民的犯罪的机构, 其工作不仅仅是打击犯罪。公设辩护处则负责监测涉及土著社区的事项, 以确保遵守他们有权享有的程序保障。<sup>26</sup>

39. 关于非洲人后裔诉诸司法的机构政策和相关行动计划在其他司法机构的支持下, 解决了这一人口群体的特殊需要。<sup>27</sup>

40. 自2021年以来, 由司法当局召集的国家改善司法国家委员会一直在牵头制定性取向和性别认同变量, 将这些变量纳入机构管理系统, 并与这一部分人口协商, 制定一项收集LGBTIQ人员数据的计划。<sup>28</sup>

41. 为实现可持续发展目标, 司法机构制定了路线图, 这是八年多来努力使其工作与《2030年议程》相适应、相一致和相协调的产物。该路线图是一种机构承诺, 它超越了单纯的司法行政, 融入了可持续发展和社会福祉的愿景。

## E. 立法大会

42. 立法大会发表了一项声明, 大意是实现可持续发展目标符合国家利益。因此, 它致力于确保《2030年可持续发展议程》不断得到参考、监测和评估, 包括根据17项可持续发展目标促进现有立法和新法案的分类。

43. 根据《宪法》和国家法律, 共和国总审计长办公室是负责监督和有效使用国家资源的机构。作为其检查和控制的一部分, 该办公室进行审计, 重点关注公共服务的效率和相关问题, 包括监测实现可持续发展目标的程度。<sup>29</sup>

44. 自2022年以来, 立法机构一直努力确保所有关于技术服务的报告都包括性别影响评估, 并提供建议供在未来的法案中处理。2024年, 通过了技术信息表, 为从性别角度评估项目提供指导。<sup>30</sup>

45. 2021 年成立的就业和残疾问题专门委员会的任务是确保按照法律规定将公共部门有待填补空缺职位中的适当数量留给残疾人，法律规定政府的三个部门应至少为残疾人保留 5% 的空缺职位。<sup>31</sup>

### 三. 2019 年以来为落实建议而采取的行动

#### A. 贯穿各领域的问题

##### 1. 消除贫困

46. 消除贫困和不平等是一项持续的挑战，也是哥斯达黎加公共政策的优先事项。因此，正在提供各种福利，以满足人口中社会和经济方面弱势群体的需要；具体而言，就是使其技能有质的提高，并提供替代照料，以使受抚养人和照料者受益。

47. 《国家就业能力和人才战略》<sup>32</sup>确定了国家行动框架，为评估一系列国家方案的有效执行情况、与私营部门进行合作以及对地方需求进行审查提供了指标，这种审查使得能够以更符合地方市场需求和基于人权的方式有针对性地开展培训工作和提供补贴。<sup>33</sup>

48. 社会援助联合研究所是负责社会政策和消除贫困和赤贫的专家机构，该研究所开展各种形式的行动，包括促进家庭社会流动的行动；实施对土著领地的跨文化援助模式，<sup>34</sup>根据这一模式针对土著人民的文化特性制定了机构愿景；分配有条件的现金转移和其他培训津贴，以及发放有金融中介担保的贷款，为生产活动提供资金。<sup>35</sup>

49. 开发银行系统有一个称作“包容性种子资本”的基金，用于资助第 8634 号法规定的优先部门人士所拥有的企业，开发银行系统就是根据该法律而建立的。<sup>36</sup>

50. 由于这些努力，尽管大流行病除了影响公共财政外，还导致贫困增加，但在 2020 年至 2023 年期间，贫困人口大幅减少 4.4%。<sup>37</sup>2023 年，多维贫困发生率为 11.9%，低于 2010 年以来的任何时候。<sup>38</sup>

##### 2. 平等和不歧视

51. 实现平等和打击一切形式的歧视是整个国家的一个跨领域目标。因此，国家政策旨在解决妇女、老年人、儿童、青少年、年轻人和其他人口群体所遭受的多重和相互关联的歧视。

52. 2022 年 4 月 25 日通过的第 10175 号法是一个重大进步，该法规定，对仇恨犯罪，包括因受害者的族裔、年龄、宗教、国籍、政治见解、残疾或遗传特征、移民身份、性取向或性别认同或表达而实施的杀人、身体伤害和攻击，判处 20 至 35 年徒刑。<sup>39</sup>

53. 2021 年，《反对体育中的暴力和种族主义法》生效。该法的目的是提高对正式体育赛事期间侵犯人的尊严的暴力、种族主义和歧视行为的认识，防止和惩治这些行为。<sup>40</sup>

54. 本国政府正在更新《国家文化权利政策》，以涵盖 2025-2034 年期间。该政策旨在促进文化表现形式的创造、研究、管理、生产、推广和传播，并保护国家文化遗产的多样性。

55. 2024 年，哥斯达黎加成为拉丁美洲和加勒比第一个推出反对仇恨言论和歧视国家战略的国家；<sup>41</sup>该战略的目的是解决本国仇恨言论，特别是在社交网络上传播的仇恨言论呈指数增长的现象。<sup>42</sup>

56. 此外，还着手制定一项国家战略，以确保现有政策的机构间协调按照《2014-2025 年建设一个没有种族主义、种族歧视、仇外心理和其他相关不容忍形式的社会的国家政策》，特别关注非洲人后裔、土著人民和移民的需求。<sup>43</sup>

### 3. 人权教育

57. 国家将每年 12 月 10 日定为人权日，<sup>44</sup>并在《教育基本法》中增加了一项条款，规定对《世界人权宣言》开展持续的研究。

58. 各国家机构正在努力最大限度地利用其资源，不断建设其工作人员的能力，培养公务员在人权领域的技能和知识，并对机构文化和提供服务产生直接影响。<sup>45</sup>

59. 国家警察学院提供一系列培训课程，其中包括一门关于人权和性别平等的课程，作为所有未来警官的毕业要求。2020 年至 2024 年间，超过 4,000 名警官参加了这门课程。<sup>46</sup>

### 4. 环境

60. 哥斯达黎加在养护和保护自然资源、将社会考虑纳入环境事项以及将环境权和人权纳入主流方面一直走在前列，特别是在《宪法》第 50 条中，该条规定人人有权享有健康和生态平衡的环境。哥斯达黎加近 30%的领土受到正式保护，这些保护区占国际生物多样性的 6%。

61. 本国具有创新性的《2023-2025 年气候行动中性别平等国家行动计划》可谓前所未有的，该计划促进采取行动，以增强就业能力和经济自主权、能力建设、风险管理、将跨部门性别观点纳入气候行动的工作以及分类信息编制。<sup>47</sup>

62. 《2021-2025 年国家风险管理计划》<sup>48</sup>提供了一个框架，以便建立机制，确保充分的跨方案协调，从而使机构的干预措施更加重点突出，更加公平和有效，特别是在灾害应对和恢复方面。主要结果可在与该计划有关的监测和后续行动系统中查看。<sup>49</sup>

63. 认识到科学、预防原则以及保护作为人类共同遗产的海底的必要性，以及享有清洁、健康和可持续环境的权利，哥斯达黎加牵头开展了确立预防性暂停海底采矿的全球运动。<sup>50</sup>

64. 作为即将举行的联合国海洋会议的共同主办国之一，哥斯达黎加于 2024 年 6 月组织了一次关于海洋行动的高级别活动，活动结束后发布了海洋和平宣言和题为“海洋的女性守护者”的行动呼吁。

65. 哥斯达黎加中央银行在编制自然资源的物质价值和经济价值及其对国家财富的重要性的环境账户。中央银行还制定了一些指标，以便监测自然资源的供应和使用及其对国家经济活动的贡献。<sup>51</sup>

## 5. 数字权利

66. 哥斯达黎加在承认和保障数字权利方面采取了重要步骤。然而，为了缩小数字鸿沟——本国在这一领域面临的巨大挑战之一——仍有许多工作要做。2023年，96.8%的人口拥有移动电话，81.7%的人口家中有互联网连接。根据国际电信联盟公布的数据，哥斯达黎加是世界上人均移动电话线数量最多的国家之一。

67. 这些进步反映在2023年《宪法》第24条增加的第二款中，<sup>52</sup>该款承认利用电信和信息通信技术的基本权利。

68. 《2022-2027年国家电信发展计划》为各种政策提供了框架，包括开放政府倡议、《2022-2027年数字化转型战略》、《2023-2027年国家网络安全战略》和《教育中使用数字技术政策》<sup>53</sup>，从而使哥斯达黎加在提供数字公共服务方面处于领先地位，并有助于促进数字公民权。

69. 主计长办公室负责的审计越来越广泛地利用技术，以改进及时性、灵活性和决策过程。<sup>54</sup>

70. 在一个利用人工智能促进公共部门预防性审计项目下，正在实施一个自动监测系统，以利用数字技术和人工智能跟踪公共基础设施工程的执行情况，使公民能够实时观察公共资金的使用情况。此外，还将使用远程摄像机监测正在进行的工程，并就可能影响进度的风险和天气状况发出警报。

71. 国家网络安全委员会负责执行《2021-2027年预防和应对网上性虐待和性剥削国家战略》，该战略旨在促进安全的数字空间，防止不加选择地访问不适当内容所带来的风险，并确保网上虐待或攻击情况得到处理。

72. 2021年，18.7%的土著家庭没有互联网接入。《国家电信计划》规定，到2026年将覆盖范围扩大到全国24个土著领地；截至2023年12月31日，覆盖范围已扩及其中14个领地。<sup>55</sup>土著领地的社区培训需求通过智慧社区中心方案得到满足，确保尊重土著世界观、文化和地方特点。

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 人的安全和基本自由

73. 作为一个中立国家和非武装民主政体，哥斯达黎加重申其对和平、裁军和控制武器贩运和扩散的承诺。在国内层面，2019年第9682号法和第9692号法在加强武器管制和为妇女提供更大保护方面取得了重要进展，因为火器和刀具是暴力侵害妇女行为，特别是杀害妇女行为中最常用的武器。<sup>56</sup>

74. 经修正的《武器和爆炸物法》<sup>57</sup>加重了对非法拥有武器的惩罚，并禁止购买合法登记武器以外的弹药，此外还规定了防止武器扩散的其他措施。经修正的《家

庭暴力法》和经修正的《武器和爆炸物法》<sup>58</sup>扩大了在发生家庭暴力时限制拥有火器和确保没收火器的措施的范围，并授权警察进行干预以保护人身安全。<sup>59</sup>

75. 哥斯达黎加认为，没有妇女和男子的充分和平等贡献，军备控制文书的最终目标就无法实现。作为这一承诺的一个标志，国家军备司及其下属各处的领导人都是妇女。

76. 哥斯达黎加站在倡导全面禁止自主武器系统的前列。它主办了 2023 年关于自主武器系统的社会和人道主义影响的拉丁美洲和加勒比会议，会上通过了《贝伦公报》，<sup>60</sup>并作为提案国之一积极推动联合国大会通过关于致命自主武器系统的决议。<sup>61</sup>本国主张通过一项具有法律约束力的文书，对自主武器系统进行监管，规定采取多学科方法，并确保在任何时候都有有意义的人类控制。

77. 本国政府根据禁止酷刑委员会的建议，修正了《刑事诉讼法》第 181 条，承认通过酷刑、虐待、胁迫、威胁、欺骗或不当干涉获得的任何证据均不予受理。<sup>62</sup>

## 2. 参与公共和政治生活

78. 关于行使和平抗议权的一般问题，所有示威或罢工均由警方通过警戒令，如无警戒令则通过执行令来维持秩序，在这些命令中强调必须尊重所有示威者；并指示警察部队保持对话，以保障平民和警察的身体完整权，尊重宪法规定的示威权。<sup>63</sup>

79. 几十年来，哥斯达黎加在确保妇女平等参与生活的各个领域的努力中走在前列，特别是政治领域，截至 2024 年 5 月，哥斯达黎加在立法大会中实现了平等代表权，妇女占 49% 的席位(27 名女议员)，男子占 51%(28 名男议员)。<sup>64</sup>

80. 国家继续努力确保各级的平等，包括在市一级，2023 年对《市政法》的修正促进了这项工作。<sup>65</sup>此外，2022 年通过了《预防、处理、惩治和消除政治领域暴力侵害妇女行为法》，该法体现了法律面前平等的宪法原则。<sup>66</sup>

81. 由于采取了这些行动和其他平权行动，本国在市议会的组成方面实现了平等；此外，在 2024 年举行的最近一次市政选举之后，女市长人数从 7 人增加到 22 人，相当于全国市长总数的 27%。<sup>67</sup>

82. 国家妇女研究所与各机构和协会、政党和社会组织一起开展了广泛的活动，包括倡导妇女在没有任何形式暴力的情况下参与政治。<sup>68</sup>

## 3. 禁止一切形式的奴役和贩运人口

83. 本国政府正在采取行动，预防、禁止和惩治贩运人口。《刑法典》第 172 条规定对贩运人口罪进行处罚，2019 年 8 月，对《打击贩运人口和建立全国打击偷运移民和贩运人口联盟法》进行了修正，<sup>69</sup>扩大了非法摘取器官以图营利的概念，使其超出了《巴勒莫议定书》所载的定义，以便更有效地打击这种犯罪。<sup>70</sup>

84. 《2020-2030 年国家打击贩运人口政策》已经出台。<sup>71</sup>最近通过了《2022-2027 年全国打击偷运移民和贩运人口联盟国家战略计划》，并于 2023 年通过了《贩运人口和偷运移民犯罪问题机构间协调准则》。<sup>72</sup>

85. 全国打击偷运移民和贩运人口联盟的任务是拯救和保护受害者，并向司法当局提供起诉被指控罪犯所需的核心证据。即时反应小组是一个专门的机构间机构，负责为贩运人口受害者及其家属安排初级照料措施。检察院犯罪受害者支助和保护办公室也为受害者提供照料。

86. 为确保照料和保护贩运人口受害者而采取的措施包括制定一项全面照料战略，并为贩运人口受害者和幸存者及其家属调动支助资源，这已被证明是机构间协调对受害者采取全面办法的一个范例。此外，哥斯达黎加社会保险基金有一个保健部门提供全面照料规程，并有一个针对贩运人口受害者和幸存者的全面照料模式。

## C. 经济、社会及文化权利

### 1. 工作权

87. 保障工作权意味着确保所有人的平等机会、男女同工同酬、父母责任的公平分配和共同分担照料责任。

88. 自 2022 年以来，第 10159 号法和第 10211 号法规定了公共和私营部门的陪产假权利。<sup>73</sup>2023 年，有记录显示，有 10,983 名父亲获得陪产假，相当于与每次产假相对应有 0.8 次陪产假。

89. 通过以下法律修正案促进了工作条件和就业机会的改善：

- 《促进妇女社会平等法》修正案(第 7142 号)，规定公共和私营部门男女同工同酬<sup>74</sup>
- 双轨教育与职业培训法<sup>75</sup>
- 《劳动法》修正案，规范女工夜间工作<sup>76</sup>
- 关于妇女自由选择工作的《劳动法》修正案，规定在某些经济部门歧视工作年龄的妇女为非法<sup>77</sup>
- 促进形成举报性骚扰的文化的法律，将举报期限从两年延长至 8 年<sup>78</sup>

90. 中央银行设立了一个卫星账户，以衡量家庭成员为维持生计而从事的无报酬家务劳动的经济价值。该账户是查明这一领域不平等现象和制定促进妇女进入劳动力市场战略的宝贵工具。<sup>79</sup>

91. 本国政府已采取行动，通过有区别的每年薪资调整，消除家政服务中的歧视性工资差距。这一进程将在 2034 年结束，届时家政工人的工资将与其他非熟练工人的工资相等。<sup>80</sup>

### 2. 接受照护权

92. 本国正在努力调整照护津贴和支助服务，这项工作将从共同承担社会责任、性别平等、人权和公民参与的角度出发，改变国家、市场、家庭和社区承担责任的方式。<sup>81</sup>

93. 2022 年建立的全国依赖他人生活老年人照护和支助系统<sup>82</sup>将协调公共和私营机构以及其他照护人员向需要照护的人提供的一般和专门照护服务。<sup>83</sup>

94. 《2021-2031 年国家照护政策》旨在确保需要支助的残疾或慢性病老年人的福祉，其中涵盖组织和协调各种服务，包括远程照护、居家照护、日间照护中心和长期寄宿家庭。<sup>84</sup>优先考虑居家服务，以避免交送专门机构并促进个人自主权。

95. 2021 年依法设立的国家儿童保育和儿童发展网络是儿童发展和综合照料中心的协调机构，这些中心为生活贫困或处于社会或经济弱势地位、在儿童发展过程中需要支持的儿童提供服务，从而使其父母能够进入劳动力市场并继续接受教育。<sup>85</sup>

### 3. 饮水权

96. 饮水权是一项基本和不可剥夺的人权，也是对生命至关重要的共同利益，在 2020 年修正的《宪法》中得到承认。<sup>86</sup>通过规定水是国家资产，《宪法》对这项权利的承认有助于保护和保障获得饮用水的权利。<sup>87</sup>

97. 2023 年，95.6%的哥斯达黎加人可获得优质饮用水，比 2018 年提高 3.2 个百分点。<sup>88</sup>

98. 本国面临的一个挑战是卫生。哥斯达黎加水道和下水道协会与社区水道和下水道管理协会和其他利益攸关方一道，正在采取行动应对这一挑战，包括根据《2022-2026 年机构战略计划》，改善饮用水服务以及优先地区的废水收集和处理。<sup>89</sup>

99. 由于公民参与是这项行动的重要组成部分，因此建立了国家水治理机制，<sup>90</sup>为与民间社会、部门组织、学术界和公众的对话和互动提供一个永久平台，从而帮助确保供水的保护和可持续性。<sup>91</sup>

100. 《国家水政策和国家水资源综合管理计划》目前正在更新，更新时利用了国家水资源综合管理信息系统提供的数据，该系统于 2019 年创建，其任务是作为一个可普遍访问的地表水和地下水资源综合信息库。<sup>92</sup>

### 4. 健康权

101. 健康权作为受国家保护的一项基本权利和关乎公共利益的共同利益已载入宪法判例。哥斯达黎加的健康数据显示，2023 年出生时预期寿命为 80.3 岁，95%的人口享有社会保险，2020 年卫生方面的公共支出占国内生产总值的 5.6%，占公共支出总额的 25.17%。<sup>93</sup>

102. 《2023-2033 年国家卫生政策》和相关行动计划以普及和交叉性原则以及生命历程和社会参与观点为指导。<sup>94</sup>

103. 少女怀孕率是不正当关系、虐待或缺乏信息的产物，该比率从 2012 年的 19% 下降到 2021 年的 9%。本国政府始终继续关注这一问题，《2021-2030 年国家青少年健康战略计划》的目标之一是到 2030 年将少女母亲的生育比例降至 2%。<sup>95</sup>

104. 在哥斯达黎加，终止妊娠的唯一理由是危及母亲的生命或健康。2019 年 12 月颁布了《刑法典》第 121 条所述关于允许堕胎的医疗程序技术标准，<sup>96</sup>还制定了全

面护理早期妊娠失败妇女的临床规程。这两项文书都是强制性的，并已分发给全国的医疗保健人员。<sup>97</sup>

105. 72 小时规程适用于性暴力案件，哥斯达黎加社会保险基金发布了紧急避孕指南。<sup>98</sup>

106. 《2023 年精神卫生法》<sup>99</sup>将有助于加强国家精神卫生系统，建立一个基于提高认识、预防、康复和重返社会以及基于社区的方法的护理模式。<sup>100</sup>

107. 2023 年 11 月，通过了《月经和公正法》。<sup>101</sup>该法承认所有月经期妇女的权利，并规定了确保获得卫生产品的措施，以及公布关于月经期卫生和贫困的统计数据。<sup>102</sup>

## 5. 受教育权

108. 尽管在正规教育入学率方面取得了重大进展，2023 年 5 至 18 岁儿童和青少年的入学率为 95.1%，到 2020 年平均受教育年限达到 8.8 年，2021 年识字率达到 99.5%，并在实现普及初等教育和义务中等教育(在哥斯达黎加称作多样化教育)方面取得重大进展，但确保留住学生和学生重返校园仍是本国面临的一项挑战。<sup>103</sup>

109. 教育排斥率最高的学校优先实施留住学生、学生重返校园和学业成功股制定的行动规程，该股正与各地区留住学生团队相互协调开展工作。<sup>104</sup>

110. 利用称作 SABER 平台的基础教育和教育资源管理系统(可根据名义入学登记册，从该系统中获得每年关于排斥情况的准确数据)，当局可以生成关于学生情况的数据，并监测其教育进展情况。<sup>105</sup>

111. 制定了“提供更多机会学校”方案，以加强教育机构的能力，并在社会高度脆弱地区的某些国立中学实施有利于留住学生的行动和战略。<sup>106</sup>

112. 一个关键的进展是将关系和性研究综合方案纳入第三周期和多样化的教育课程。目前正在起草从跨文化角度制定关系和性研究综合方案的技术准则。<sup>107</sup>

## D. 需要特殊保护的群体

### 1. 妇女和女童

113. 哥斯达黎加有两项政策——《2018-2030 年男女事实平等国家政策》和《2017-2032 年应对和防止暴力侵害所有年龄妇女行为的国家政策》<sup>108</sup>——旨在实现性别平等和消除一切形式的暴力侵害妇女行为。这两项政策都是依法制定的，尽管政府发生了更替，但仍然有效，并就国家进行全面、协调的长期干预作出了规定。目前，当局正在实施第二个行动计划，以落实《事实平等国家政策》，<sup>109</sup>截至时间为 2026 年，以及一个五年计划，以落实《应对和防止暴力侵害妇女行为的国家政策》，截止时间为 2027 年。<sup>110</sup>

114. 在立法方面取得了重大进展，其中包括：

- 禁止街头性骚扰法<sup>111</sup>

- 《暴力侵害妇女行为法》和《刑法典》修正案<sup>112</sup>
- 确立广义的杀害女性罪概念的法律<sup>113</sup>
- 关于妇女在怀孕、分娩和产后期间获得合格、有尊严和受尊重的护理的权利以及新生儿护理的法律<sup>114</sup>
- 巩固家庭暴力和暴力侵害妇女行为受害者业务支助中心，承认暴力侵害妇女行为受害者支助服务是一项基本服务<sup>115</sup>
- 杀害妇女行为幸存者全面赔偿法<sup>116</sup>

115. 通过了一个在新的区域化模式下促进妇女诉诸司法的性别路线图。开设了 32 个“紫点”，覆盖全国各地，为遭受暴力的妇女提供心理急救，特别侧重于工作场所骚扰、性骚扰和街头骚扰。<sup>117</sup>

116. 在一项旨在让整个社会参与寻求解决办法的倡议下，与先前确定的企业合作，建立了安全空间，作为面临暴力或其他危险情况的妇女的庇护所。<sup>118</sup>

117. 全国各地成立了 23 个地方即时支持和后续行动委员会，为面临杀害女性风险的妇女提供即时保护和支持。这些委员会主要由司法部门、公共安全部和国家妇女研究所的代表组成。<sup>119</sup>

118. 另一项相关行动是通过了一项流动照护战略，旨在便利居住在远离城市中心地区和土著社区的受暴力影响的妇女获得全面照护服务。<sup>120</sup>

119. 在 28 份地方杀害女性案件分析报告中采用了称为社会解剖的分析方法。这些报告包括受害妇女的背景资料、她们所在社区的情况和机构的反应，从而为调整机构行动的重点和应对有杀害女性风险的情况提供了一个重要基准。<sup>121</sup>

120. 加强了宣传新男子气概的工作；提供关于父亲责任的法律咨询；制定了培训和提高认识运动；<sup>122</sup>推出了“我们是一家人”战略等举措；与私营部门和民间社会合作，实施了以游戏和共情对话为基础的父母培训模式，以促进富有亲情和安全的家庭纽带。<sup>123</sup>

121. 为了帮助农村妇女，国家妇女研究所开始了政策区域化进程，其中包括：

- 制定《2020-2030 年哥斯达黎加农业、畜牧业和渔业部门促进包容性农村发展性别平等政策》和相关行动计划，<sup>124</sup>并监测其执行情况
- 修正了关于农村发展研究所的第 9036 号法的实施条例，以取消农村妇女在提出生产项目时必须履行的过多手续和要求<sup>125</sup>
- 修正农村发展研究所的农村信贷法规，以提高贷款额、降低利率并引入性别观点
- 巩固全国农村妇女论坛，以此作为交流信息和分析决策差距的论坛<sup>126</sup>

## 2. 儿童、青少年和其他年轻人

122. 为保护儿童权利和保障儿童的最大利益，通过了以下主要立法：

- 《时间权利法》，将针对未成年人或无意志或认知能力者的性犯罪的刑事犯罪时效延长至 25 年<sup>127</sup>
- 《防止通过电子或虚拟手段骚扰未成年人（诱拐）法》，建立了保护儿童和青少年免受网络欺凌的监管框架<sup>128</sup>
- 《哥斯达黎加教育系统防止再次伤害和保护未成年人权利法》<sup>129</sup>，旨在防止再次伤害未成年人的做法，并确保教育系统的纪律制度承认未成年人是权利的主体<sup>130</sup>
- 《预防、早期发现和应对暴力侵害儿童和青少年行为法》，规定采取行动预防和确保早期发现一切形式的暴力侵害儿童和青少年行为<sup>131</sup>

123. 《2024-2036 年国家儿童和青少年政策》<sup>132</sup>为国家促进、捍卫和保障儿童和青少年权利的行动提供了指导框架，该政策是儿童和青少年与其他利益攸关方进行包容性协商的产物。<sup>133</sup>

124. 国家儿童福利局是《宪法》规定的负责确保对未成年人权利予以特别保护的机构，是上述政策的牵头机构，而国家儿童和青少年理事会则负责确保该政策得到充分执行。<sup>134</sup>

125. 哥斯达黎加一直站在反对体罚的最前线，自 2008 年以来，哥斯达黎加实行了一项法律，禁止这种侵犯儿童权利的做法。<sup>135</sup>育儿学院方案是在家庭中建立新的育儿模式和促进有尊严地对待儿童的宝贵手段。该方案在全国范围内实施，2023 年有 6,216 个家庭参与。<sup>136</sup>

126. 自 2017 年以来，哥斯达黎加禁止童婚，强迫婚姻被认为是贩运人口的原因之一。<sup>137</sup>2023 年，国家儿童福利局制定了一项机构规程，重点是预防，以处理不正当关系，从而确保法律得到执行。<sup>138</sup>

127. 哥斯达黎加是本区域童工率最低的国家之一，这是由于法律禁止 15 岁以下的人工作，并制定了部门间政策和机制。本国致力于到 2025 年消除童工现象，包括最恶劣形式的童工现象，并制定了路线图，从而实现可持续发展目标的具体目标 8.7。路线图规定的行动包括提供补贴，以帮助确保未成年人继续学业。<sup>139</sup>

128. 2023 年，12 至 17 岁人口净参与率为 1.3%，比 2020 年下降 0.5 个百分点。家里有贫困儿童或青少年在工作的贫困家庭比例从 2020 年的 41.8%下降到 2023 年的 19.1%。<sup>140</sup>

129. 全国打击对儿童和青少年的商业化性剥削委员会及其下属委员会于 2024 年重新启动；第一步是制定 2024 年工作计划，该计划借鉴了《2022-2025 年打击对儿童和青少年的商业化性剥削国家计划》。<sup>141</sup>

130. 向旅游业的公司提供奖励，鼓励它们通过一项行为守则，以阻止与旅行和旅游有关的对儿童和青少年的性剥削。<sup>142</sup>

131. 自 2020 年以来，国家制定了一项青年公共政策，涵盖期至 2024 年；<sup>143</sup>该政策由文化和青年部牵头，已由全国青年咨询网络全国大会通过。<sup>144</sup>

### 3. LGTBIQ+人士

132. 宪法法庭在美洲人权法院发表咨询意见后作出的裁定影响到整个机构框架，尽管这一问题对本国来说仍是新问题，但已导致各机构为维护不歧视所有人的原则所作的努力发生积极变化。<sup>145</sup>

133. 截至 2024 年 5 月，最高选举法庭登记了 3,056 对同性婚姻。总共有 1,374 名性别认同不同于其登记性别认同的人改了姓名。<sup>146</sup>

134. 制定了一项应对校园欺凌女同性恋、男同性恋、双性恋和跨性别学生行为规程，<sup>147</sup>以及一项针对警察部队发生歧视 LGTBIQ+行为情况下采取行动的规程，在国家监狱系统中，被剥夺自由者通常可以自由决定在何处服刑。<sup>148</sup>

135. 本国制定了一项卫生服务网络跨性别者全面护理和激素治疗规程；性取向和性别认同变量已被纳入统计记录。<sup>149</sup>

136. 政府行政部门制定了一项政策，消除其机构中对 LGTBI 人士的歧视；<sup>150</sup>该政策要求创造有利于包容这些人的条件，并要求建立机构委员会和平等政策，以提高公务员的认识，鼓励制定采取积极行动的准则和规程，并促进容忍和尊重人的多样性的文化。其中多数机构报告说，它们设立了这种委员会，并采取了有利于这一人口群体的具体步骤。

### 4. 残疾人

137. 哥斯达黎加致力于充分包容残疾人，根据 2024 年进行的第二次全国残疾人调查，残疾人占总人口的 17.2%。

138. 应当指出的是，通过了下列改革：

- 修正《宪法》第 51 条，确保国家为残疾人提供特殊保护<sup>151</sup>
- 授权向残疾人发放第二张住房券的法律<sup>152</sup>
- 修正《残疾人机会平等法》，为残疾人的交通和停车提供了保障<sup>153</sup>
- 规定在各市设立老年人和残疾人办公室，为地方政府一级的行动分配资源的法律<sup>154</sup>
- 修正《残疾人平等机会法》实施条例，加强了关于工作和就业权利的规定<sup>155</sup>

139. 本国的《2024-2030 年国家残疾人政策行动计划》<sup>156</sup>为所有公共机构实现该政策的各项目标提供了信息依据。<sup>157</sup>

140. 根据法律和政策，每个机构都设有一个无障碍和残疾问题委员会，其作用是向当局提出建议，并从人权角度出发采取行动，以支持残疾人。这些委员会是 2022 年重新启动的网络的一部分，该网络由国家残疾人委员会协调和领导。

141. 社会援助联合研究所向残疾人提供补贴和现金转移，以帮助他们满足基本的食品、卫生、教育和其他需求，从而提高他们的生活质量。<sup>158</sup>该委员会为处于贫困和被忽视状况的人制定了选择性方案。<sup>159</sup>

## 5. 老年人

142. 哥斯达黎加正处于人口结构转型的后期，其特点是预期寿命延长，出生率下降。例如，2020年至2030年，65岁及以上人口将增长近5%，到2050年，60岁及以上人口将占总人口的23.7%。

143. 在这方面，国家老年人委员会作为制定老龄化和老年问题相关政策的领导机构，指导制定了《2022-2026年基于生命历程的健康老龄化国家战略》<sup>160</sup>，以及《2023-2033年老龄化和老年问题国家政策》。<sup>161</sup>这些文书涉及保护和促进老年人的权利、他们的经济安全、良好的待遇和没有暴力的生活，以及全面的医疗保健和其他形式的照护。

144. 逐步支持全面照护老年人网络方案为老年人，特别是贫困或极端贫困的老年人提供居家照护和支持的各种替代方案；这些替代方案还得到一系列长期寄宿家庭和日间照护中心的补充。

145. 类似“黄金热线”（一种电话热线和援助服务）这样的服务提供及时和免费的答复，以帮助老年人满足他们的需要。与哥斯达黎加大学共同制定的老年人法律辩护项目提供各种形式的法律援助。

## 6. 土著人民

146. 国家承认，在充分保障土著人民权利方面负有历史债务；不过，已经采取具体步骤，这些步骤反映了本国致力于执行国际劳工组织《1989年土著和部落人民公约》（第169号）和其他有关文书。

147. 自2019年以来建立了与土著人民协商的综合机制，该机制规定了在任何可能影响土著人民的项目或行政措施实施之前与土著人民协商的步骤，并导致建立了一个保护框架，其中包括：<sup>162</sup>

- 土著事务机构间技术委员会，负责制定土著人民和国家的工作路线图
- 与土著人民协商技术部门，由和平部副部长办公室负责；其职能包括建立地方协商部门，协调后勤安排，专门处理土著问题，并培训在这些部门工作的人员<sup>163</sup>

148. 2016年，根据《土著人民法》，<sup>164</sup>启动了恢复土著领地国家计划，其中包括设立一项国家基金，用于支付土著领地的赔偿。<sup>165</sup>2023年12月，第一次（自该法生效之前算起）征用了在Conte Burica土著领地占有土地的非土著人的土地，将该地产移交给了该领地的综合土著发展协会。<sup>166</sup>

149. 以下立法方面的进展值得注意：

- 《保护跨国界土著人哥斯达黎加国籍和保障跨国界土著人融合法》，该法将跨国界土著人的概念纳入法律体系，并对这一概念作了必要修订，以确定这些人的身份，并赋予其法律地位，使其能够享有权利和保障<sup>167</sup>
- 宣布每年8月9日纪念土著人民国际日具有公共、学术和文化意义的法律<sup>168</sup>

150. 目前正在制定 2026-2036 年期间土著人民公共政策，这将是综合机制的首次应用，并将解决承认土著人民的自主权、土著领地、自治和社会包容等问题。<sup>169</sup>

151. 在《促进语言教育政策》框架内，促进在土著领地的学前教育中教授土著语言。本国还正在起草一项关于有特殊和具体法律和条件的人口群体的规程，以及一项关于警察向土著人民提供服务的规程。<sup>170</sup>

152. 哥斯达黎加社会保险基金正在安排编制一份机构数据目录，以说明与土著人民有关的保健服务；该目录中有 71,700 名登记在册的土著人，这一数字占土著人和土著领地人口的 92%。<sup>171</sup>

## 7. 非洲人后裔

153. 哥斯达黎加在承认非洲人后裔对经济和社会发展的贡献方面采取了决定性步骤；本国还采取了平权行动，使他们能够充分融入社会，并积极打击种族主义、种族歧视和所有其他形式的歧视。

154. 2021 年，哥斯达黎加主办了第一次非洲人后裔国际日纪念活动；它还主办了 2019 年非洲人后裔平等和人权问题高级别会议，其成果文件“加快全球行动，承认拉丁美洲和加勒比的非洲人后裔”是本区域对国际人口与发展会议二十五周年之际举行的内罗毕首脑会议作出的贡献。

155. 应当注意到条例方面的以下进展：

- 宣布 8 月为哥斯达黎加非洲人后裔历史月的法律<sup>172</sup>
- 关于为非洲人后裔采取 10 年期平权行动的法律，根据该法律，各公共机构每年必须为非洲人后裔留出至少 7% 的空缺职位<sup>173</sup>
- 一项行政法令，根据非洲裔哥斯达黎加人自身的文化特性、语言、历史传统、文化和世界观，承认其部落居民身份<sup>174</sup>

156. 《2023-2033 年国家卫生政策》和相应的行动计划包括有利于非洲裔人口的具体措施，目前正在为卫生人员编制关于跨文化问题的课程。<sup>175</sup>

157. 为打击教育部门的种族主义和歧视，遵循了为教学和行政人员制定的针对发生种族歧视和仇外心理情况采取行动的规程，并将“种族陈规定型观念”这一变量纳入在职培训计划中。<sup>176</sup>

## 8. 移民和难民

158. 哥斯达黎加被认为是移民的过境国和目的地国，历史上一直是经济和政治难民的东道国。对哥斯达黎加来说，融合移民和难民是促进社会凝聚力和可持续发展的关键。

159. 外国人约占人口的 10%，本国是本区域外国人比例最高的国家之一。然而，近年来从本国过境的人数大幅增加。

160. 2021 年和 2022 年，哥斯达黎加是全球收到庇护申请最多的国家之一；2023 年，本国接收了 15,611 名难民、195,463 名寻求庇护者和 18,900 名其他需要国际保护的人，比 2022 年增加了 133%，并有创纪录的 529,348 人过境本国。

161. 这种情况使国家的能力捉襟见肘，导致在 2023 年宣布进入紧急状态，以努力满足作为混合移民一部分的人们的需求，建立机构应对能力，并应对这种情况对收容社区的影响。

162. 哥斯达黎加采取基于人权的办法管理人口流动，在《2024-2034 年移民综合政策》<sup>177</sup>和《2023-2027 年国家融合计划》<sup>178</sup>框架内制定了创新性措施，这些措施现在被承认为最佳做法：

- 劳工移民信息系统，这是一个移民劳工登记系统，结合国内需求登记劳工供应情况<sup>179</sup>
- 劳工移民追踪系统是对劳工需求最大的部门的移民劳工入境、停留和出境进行监测的一种手段<sup>180</sup>
- 移民健康和就业机会项目，其目标是帮助弱势经济移民和难民支付移民证件费用<sup>181</sup>
- 特殊移民情况小组的参与，以识别和处理处于特殊移民情况的人，如过境未成年人<sup>182</sup>

163. 《移民就业能力战略》是一个行动框架，旨在促进移民进入劳动力市场，保护他们的劳动权利，并促进劳动力市场的平等机会。社会援助联合研究所向难民人口提供服务；2023 年，向 4,208 名难民和寻求庇护者提供了总额为 1,750,939,020 科朗的援助。

164. 在教育部的领导下，2024 年着手制定未来 10 年的跨文化教育政策。还设立了一个机构内工作组，为有可能成为无国籍人的外国学生和被驱逐者提供支助。<sup>183</sup>

165. 哥斯达黎加赞赏与各合作组织、民间社会和其他战略盟友共同努力解决人员流动问题，并重申致力于根据基本权利和自由以及分担责任的原则，实现安全、有序和正常移民。

## 9. 艾滋病毒感染者

166. 哥斯达黎加一直致力于全面照护艾滋病毒感染者，这体现在已经完成的《艾滋病毒/艾滋病问题总法》的全面改革等步骤中，改革的目的是纳入更好的人权标准，并考虑到科学进步。<sup>184</sup>

167. 全国全面关注艾滋病毒/艾滋病委员会贯彻落实《2021-2026 年国家艾滋病毒政策和战略计划》，<sup>185</sup>强调消除工作场所对艾滋病毒感染者的污名和歧视。<sup>186</sup>

168. 已经采取的措施包括针对男男性行为者和跨性别妇女的艾滋病毒预防综合战略，以及组织教育和健康促进活动。

169. 特别值得注意的是，2023 年艾滋病毒综合预防模式得到巩固，该模式由包括感染艾滋病毒的妇女在内的民间社会组织领导，并由卫生系统分配预算。<sup>187</sup>

170. 本国还制定了条例和准则，为艾滋病毒护理提供了一个坚实的框架，包括在不受歧视的情况下获得服务、治疗和临床后续行动，以及体现尊严和尊重的方式对待使用者；还采取了预防措施。

#### 四. 国家优先事项和后续行动

171. 本报告综述了本国在保障人权方面的良好做法和努力。这也是对本国情况进行坦率和透明反思的一项工作，使得有可能确定重大挑战。

172. 持续的贫困、不平等和排斥，加上气候变化对人民福祉日益严重的影响，妨碍了充分享有人权，是本国面临的有待解决的挑战。

173. 尽管由于需要稳定公共财政而导致财政空间缩小，但本国正在考虑并寻求解决其正在经历的重大暴力危机，包括针对妇女和女童的基于性别的暴力行为激增的情况。

174. 这种情况使加强社会方案中的预防工作变得更加紧迫，这项工作是人权和有效利用公共资源方面的一项必要措施。

175. 本国为弱势群体制定的强有力的社会方案的优点已得到认可。然而，显然还需要采取更有效的干预措施，包括确保各项方案具有共同的目标和指标。

176. 有必要努力建立一个综合性国家系统，根据现有信息调整公共政策和预算规划，并对风险进行长期监测，以确保公共干预措施的有效性。

177. 哥斯达黎加承诺在民间社会的参与下，制定一项第四轮普遍定期审议后续行动计划；为此，对为本报告进行的协商的结果进行了整理。

178. 本国所作的其他承诺，包括在《世界人权宣言》七十五周年框架内所作的承诺，将在适当时候予以介绍。

179. 展望未来，哥斯达黎加重申致力于所有人的人权，并与包括国际行为体在内的所有社会行为体携手合作，处理其优先事项和挑战。

#### 注

<sup>1</sup> Annex I contains a list of acronyms and abbreviations;annex II includes the responses to the recommendations received in the 3rd Cycle of the Universal Periodic Review, along with more detailed information on the actions taken;and annex III presents a non-exhaustive list of bills related to human rights issues addressed in the report currently in the legislative pipeline, provided by the Legislative Assembly.

<sup>2</sup> Cf.111.9.Executive Decree 36776-RE of 9 August 2011 and its reforms.

<sup>3</sup> Asamblea Legislativa, Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (AyA), Banco Central de Costa Rica (BCCR), Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS), Contraloría General de la República (CGR), Comisión Nacional de Emergencias (CNE), Comisión Nacional de Asuntos Indígenas (CONAI), Consejo Nacional de la Persona Adulta Mayor (CONAPAM), Consejo Nacional de Personas con Discapacidad (CONAPDIS), Consejo Nacional de Rectores (CONARE), Corte Suprema de Justicia (CSJ), Dirección General de Migración y Extranjería (DGME), Defensoría de los Habitantes de la República (DHR), Instituto Costarricense sobre Drogas (ICD), Instituto Costarricense de Electricidad (ICE), Instituto Costarricense del Deporte y la Recreación (ICODER), Instituto Costarricense de Turismo (ICT), Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS), Instituto Nacional de Aprendizaje (INA), Instituto Nacional de las Mujeres (INAMU), Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura (INCOPECA), Instituto de Desarrollo Rural (INDER), Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), Ministerio de Cultura y Juventud (MCJ), Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC), Ministerio de Educación Pública (MEP), Ministerio de Ciencia, Innovación, Tecnología y Telecomunicaciones (MICITT), Ministerio de

- Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN), Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE), Ministerio de Salud (MINSA), Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos (MIVAH), Ministerio de Justicia y Paz (MJP), Ministerio de Seguridad Pública (MSP), Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), Patronato Nacional de la Infancia (PANI), Sistema de Banca para el Desarrollo (SBD), Tribunal Supremo de Elecciones (TSE), y Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto (MREC).
- <sup>4</sup> Cf. 111.8. The Permanent Consultation Entity (EPC) was established by Article 14 of the Executive Decree 36776-RE of August 9, 2011, and its reforms, attached to the CIIDDHH for the direct and effective participation of civil society, as well as other interested organizations. The EPC was operationalized in 2018 with the creation of a base of organizations, and in January 2021 the “Mechanism for participation and consultation of the CIIDDHH with the Permanent Consultation Entity” was approved after a joint construction exercise, which constitutes the framework of procedures for the significant participation of civil society in the CIIDDHH.
- <sup>5</sup> Civil society organizations were invited early to participate in the consultation on June 21<sup>st</sup>, 2024, through an online form. They were invited to identify: i) main progress in compliance with human rights recommendations for the period 2019-2024; ii) setbacks; and iii) priority goals to which the State's action must be directed. Likewise, accessibility guarantees were given during the activity, including interpretation into Costa Rican Sign Language. More than 80 civil society organizations and public institutions registered to the consultation, which was held in an auditorium of the Judiciary Branch in San Jose, with participation of the Vice-President of the Supreme Court, the Vice-minister of Multilateral Affairs, the Ombudsperson, the Congresswoman President of the Human Rights Commission of the Legislative Assembly and the UN Resident Coordinator.
- <sup>6</sup> Article 1 of the Political Constitution of the Republic of Costa Rica.
- <sup>7</sup> Cf. 111.6.
- <sup>8</sup> These are, the International Convention for the Elimination of all Forms of Racial Discrimination; the International Covenant on Civil and Political Rights, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, and their protocols; the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women and its Optional Protocol; the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment and its Optional Protocol; the Convention on the Rights of the Child and its protocols; the Convention on the Rights of Persons with Disabilities and its protocol; and the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearances. The latter was ratified in October 2012, becoming the most recent of the international human rights treaties to be incorporated into the Costa Rican legal system.
- <sup>9</sup> *serica\_24\_eng.pdf* (corteidh.or.cr). With its request for an advisory opinion, Costa Rica helped to develop Inter-American standards that serve as a guide for ensuring the rights of LGBTI+ individuals in the region.
- <sup>10</sup> In a verdict issued on August 8, 2018, the constitutional magistrates gave the Legislative Assembly 18 months to regulate same-sex marriage before lifting the ban. On May 26, 2020, Costa Rica became the world's 28th country to recognize same-sex marriage.
- <sup>11</sup> Through Resolutions A/HRC/RES/48/13 y A/RES/76/300.
- <sup>12</sup> Cf. 111.199. Resolutions A/RES/75/170 and A/RES/75/314.
- <sup>13</sup> Law No. 9981 of 21 May 2021.
- <sup>14</sup> [https://sites.google.com/expedientesmideplan.go.cr/pndip-2023-2026/pagina\\_principal](https://sites.google.com/expedientesmideplan.go.cr/pndip-2023-2026/pagina_principal).
- <sup>15</sup> <https://www.mideplan.go.cr/plan-estrategico-nacional-2050>.
- <sup>16</sup> Cf. 111.44.
- <sup>17</sup> *Compromiso\_politico\_DDHHGrupo+ICE.pdf*.
- <sup>18</sup> Cf. 111.42.
- <sup>19</sup> Law 9694 of 4 June 2019.
- <sup>20</sup> By 2023, the institution has achieved 62.1% of available indicators of the 2030 Agenda. <https://inec.cr/estadisticas-fuentes/objetivos-desarrollo-sostenible>.
- <sup>21</sup> [https://admin.inec.cr/sites/default/files/2022-09/guia\\_para\\_lineamientos\\_enfoque\\_etnico-racial.pdf](https://admin.inec.cr/sites/default/files/2022-09/guia_para_lineamientos_enfoque_etnico-racial.pdf).
- <sup>22</sup> Cf. 111.35 & 111.34. [https://costarica.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Marco-LGBTI-web%20%281%29\\_0.pdf](https://costarica.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Marco-LGBTI-web%20%281%29_0.pdf).
- <sup>23</sup> These activities include training, information and awareness processes, communication strategies, selection, jurisprudence research, participation in the development of guidelines such as circulars, policies, and protocols, and the publication of technical criteria for vulnerability and human rights approaches. A large training offer is available for the use of international instruments, which is coordinated with the Judicial School and the institution's numerous training sections.
- <sup>24</sup> Cf. 111.185 & 111.59. To ensure broad involvement, authorities from the eight Indigenous Peoples from the 24 territories have been included, as have indigenous users who may or may not be members of these organizations.
- <sup>25</sup> Cf. 111.27.
- <sup>26</sup> Cf. 111.178.
- <sup>27</sup> Cf. 111.26 & 111.56.

- <sup>28</sup> Cf. 111.36.
- <sup>29</sup> Cf. 111.10. These actions are in line with Resolution A/RES/66/209, which recognizes SAIs as essential entities for promoting efficiency, accountability and transparency in public administration.
- <sup>30</sup> Cf. 111.121.
- <sup>31</sup> Cf. 111.79. As of 2023, the Ministry of Labor and Social Security reports that around 1.483 people with disabilities work in Costa Rica's public sector, both reserved and unreserved.
- <sup>32</sup> <https://www.mtss.go.cr/empleo-formacion/index.html>.
- <sup>33</sup> Cf. 111.82.
- <sup>34</sup> Its objective is to guide institutional processes towards comprehensive attention in Costa Rican indigenous territories, providing adequate provision of services, subsidies, transfers and benefits with cultural relevance.
- <sup>35</sup> Cf. 111.83.
- <sup>36</sup> Cf. 111.78. According to Article 7 of Law N. 8634, Development Banking System, the System will design policies “to provide priority treatment to projects promoted by women, older adults, ethnic minorities, people with disabilities, young entrepreneurs, development associations, cooperatives, SME consortia (...)”.
- <sup>37</sup> <https://inec.cr/multimedia/enaho-2023-presentacion-resultados-generales-sobre-ingresos-pobreza-desigualdad>.
- <sup>38</sup> <https://inec.cr/multimedia/enaho-2023-infografia-realidad-socioeconomica-costa-rica-2023>.
- <sup>39</sup> Cf. 111.31, 111.22, 111.36, 111.19, 111.16 & 111.57.
- <sup>40</sup> Law 9878 of 12 August 2020. Cf. 111.12.
- <sup>41</sup> Cf. 111.208, 111.32 & 111.39.
- <sup>42</sup> <https://costarica.un.org/sites/default/files/2023-06/An%C3%A1lisis%20de%20Discursos%20de%20Oidio%20y%20Discriminaci%C3%B3n%20en%20las%20Redes%20Sociales%20-%202023%20.pdf>.
- <sup>43</sup> Cf. 111.23 & 111.24.
- <sup>44</sup> Law 10030 of 30 September 2021.
- <sup>45</sup> Cf. 111.121. Capacity training is provided on a variety of issues, including women's rights, the perspectives of persons with disabilities, the fight against discrimination, and a culture of equality and nonviolence, including for police officers and judges. The Ministry of Public Security, for example, has developed campaigns to promote human rights with a reach of up to 10.000 people. Police and prison personnel are trained on how to approach and treat people who have been detained and deprived of their liberty to exercise authority properly and prevent torture and other cruel, cruel, or degrading treatments or punishment.
- <sup>46</sup> Cf. 111.122. Awareness-raising campaigns on sexual and reproductive health, HIV, and LGBTIQ+ have been conducted for police and administrative officials, reaching up to 2.000 individuals, and training is provided in the use of police intervention protocols in violent situations. Gender issues, masculinities for equality, and human trafficking and smuggling.
- <sup>47</sup> Cf. 111.46.
- <sup>48</sup> <https://www.cne.go.cr/rectoria/planngr/Plan%20Nacional%20de%20Gestion%20del%20Riesgos%202021-2025.pdf>.
- <sup>49</sup> <https://monitoreo-pngr.cne.go.cr/>.
- <sup>50</sup> Cf. 111.43.
- <sup>51</sup> Cf. 111.45. <https://www.bccr.fi.cr/indicadores-economicos/cuentas-ambientales>.
- <sup>52</sup> Law 10385 of 23 November 2023.
- <sup>53</sup> <http://cse.go.cr/sites/default/files/acuerdos/cse-sg-0936-2021-patde.pdf>.
- <sup>54</sup> Cf. 111.10.
- <sup>55</sup> Cf. 111.190.
- <sup>56</sup> Cf. 111.52.
- <sup>57</sup> Law 9682 of 23 May 2019.
- <sup>58</sup> Law 9692 of 9 July 2019.
- <sup>59</sup> Cf. 111.148.
- <sup>60</sup> <https://conferenciaawscostarica2023.com/communique/>.
- <sup>61</sup> Resolution A/RES/78/241.
- <sup>62</sup> Law 10011 of 24 August 2021.
- <sup>63</sup> Cf. 111.47.
- <sup>64</sup> Cf. 111.128.
- <sup>65</sup> Law 10327 of 12 May 2023.
- <sup>66</sup> Law 10235 of 3 May 2022.
- <sup>67</sup> Cf. 111.129.
- <sup>68</sup> Cf. 111.127.
- <sup>69</sup> Cf. 111.63 & 111.68.
- <sup>70</sup> Law 9726 of 14 August 2019.

- <sup>71</sup> <https://www.migracion.go.cr/Documentos%20compartidos/Politiclas/Politica%20Nacional%20Contra%20la%20Trata%20de%20Personas.pdf>.
- <sup>72</sup> Cf. 111.66.
- <sup>73</sup> Cf. 111.71. Law 10159 Public Employment Framework of 2022 establishes that workers can enjoy one month of paternity leave starting one day after the registration of the birth or adoption. Law 10211, also of 2022, establishes paternity leaves in the private sector, along with other measures to protect women in maternity status against employment discrimination. This law grants biological parents paternity leave, two days a week, during the four weeks from the birth of their daughter or son. The reform also creates other special licenses such as in the case of an individual or joint adoption.  
Another reform of the Code of Work in November 2023, Law 10397, introduced a special paternity leave for biological parents of minors, in the event of the mother's death during childbirth.
- <sup>74</sup> Cf. 111.74. Law 9697 of 18 March 2019.
- <sup>75</sup> Law 9728 of 12 September 2019 and its reforms.
- <sup>76</sup> Law 9758 of 29 October 2019.
- <sup>77</sup> Law 10131 of 10 February 2022.
- <sup>78</sup> Cf. 111.145. Law 10029 of 6 October 2021.
- <sup>79</sup> <https://www.bccr.fi.cr/indicadores-economicos/cuenta-sat%3%A9lite-del-trabajo-dom%3%A9stico-no-remunerado>.
- <sup>80</sup> Cf. 111.76.
- <sup>81</sup> Cf. 111.73.
- <sup>82</sup> Law 10192 of 28 April 2022.
- <sup>83</sup> Cf. 111.72.
- <sup>84</sup> [https://www.imas.go.cr/sites/default/files/custom/Politica%20Nacional%20de%20Cuidados%202021-2031\\_0.pdf](https://www.imas.go.cr/sites/default/files/custom/Politica%20Nacional%20de%20Cuidados%202021-2031_0.pdf).
- <sup>85</sup> Cf. 111.86. In 2020, REDCUDI benefited 25.568 people and 17.328 families with an investment of €32.804.899.982. For 2021, 26.004 people and 17.419 households benefited from a total investment of €32.593.975.702. In 2022, the benefit was granted to 30.360 people with a social investment of €33.308.146.935. While, in 2023, 31.840 people benefited from a social investment of €36.308.275.659.
- <sup>86</sup> Law 9849 of 5 June 2020.
- <sup>87</sup> Cf. 111.93.
- <sup>88</sup> Cf. 111.92.
- <sup>89</sup> Cf. 111.90.
- <sup>90</sup> Cf. 111.94.
- <sup>91</sup> Executive Decree 41058, 2018.
- <sup>92</sup> Cf. 111.91 SINIGIRH: <https://mapas.da.go.cr/>
- <sup>93</sup> Perfil de País - Costa Rica | Salud en las Américas (paho.org)
- <sup>94</sup> file (ministeriodesalud.go.cr).
- <sup>95</sup> Cf. 111.102.
- <sup>96</sup> Executive Decree 42113-S of 12 December 2019.
- <sup>97</sup> Cf. 111.95 & 111.97.
- <sup>98</sup> Cf. 111.100.
- <sup>99</sup> Law 10412 of 29 November 2023.
- <sup>100</sup> Cf. 111.201.
- <sup>101</sup> Law 10424 of 29 November 2023.
- <sup>102</sup> Cf. 111.54.
- <sup>103</sup> Cf. 111.111.
- <sup>104</sup> Cf. 111.114.
- <sup>105</sup> Cf. 111.118.
- <sup>106</sup> Cf. 111.120.
- <sup>107</sup> Cf. 111.119.
- <sup>108</sup> <https://www.mcj.go.cr/sites/default/files/2021-06/PLANOVI%202017-2032.pdf>.
- <sup>109</sup> <https://www.inamu.go.cr/documents/10179/401246/Plan+de+acci%C3%B3n+2023-2026+PIEG/c3780d43-23f5-4749-a23e-6fb10b8f0b76>.
- <sup>110</sup> Cf. 111.123, 111.125, 111.124, 111.136 & 111.147.
- <sup>111</sup> Law 9877 of 10 August 2020.
- <sup>112</sup> Law 9975 of 14 May 2021.
- <sup>113</sup> Cf. 111.144, 111.150 & 111.151. Law 10022 of 23 August 2021.
- <sup>114</sup> Cf. 111.103. Law 10081 of 28 October 2021.
- <sup>115</sup> Cf. 111.143. Law 10158 of 8 March 2022 and its reforms.
- <sup>116</sup> Cf. 111.153 & 111.152. Law 10263 of 6 May 2022.
- <sup>117</sup> Cf. 111.138.

- 118 Cf. 111.154 & 111.137. As of May 2024, there are more than 1.000 Safe Spaces, 460 of them are in operation, and 2.000 people have been trained to address the immediate needs of women users.
- 119 Cf. 111.155.
- 120 Cf. 111.54.
- 121 Cf. 111.141 & 111.142.
- 122 <http://aprendeconmigo.inamu.go.cr/brinda>.
- 123 Cf. 111.169.
- 124 Cf. 111.146.  
<https://www.undp.org/es/costa-rica/publicaciones/politica-de-igualdad-de-genero-para-el-desarrollo-inclusivo-en-el-sector-agropecuario-pesquero-y-rural-costarricense-2020-0#:~:text=La%20Pol%C3%ADtica%20de%20igualdad%20de,de%20una%20atenci%C3%B3n%20efectiva%20e>.
- 125 Cf. 111.134.
- 126 Cf. 111.133.
- 127 Cf. 111.165. Law 9685 of 21 May 2019.
- 128 Cf. 111.177. Law 10020 of 9 September 2021.
- 129 Law 9999 of 20 November 2021.
- 130 Cf. 111.160 & 111.161.
- 131 Law 10476 of 15 May 2024.
- 132 Executive Decree 44445-MP of 18 April 2024.  
<https://cnaa.go.cr/wp-content/uploads/2024/04/Politica-Nacional-de-la-Ninez-y-Adolescencia-2024-2036.pdf>.
- 133 Cf. 111.157 & 111.159.
- 134 Cf. 111.158.
- 135 Cf. 111.168.
- 136 Cf. 111.166 & 111.167.
- 137 Law 9406 of 30 November 2016.
- 138 Cf. 111.162.
- 139 Cf. 111.176.
- 140 <https://inec.cr/tematicas/listado?topics=174%252C715>.
- 141 Cf. 111.175.
- 142 Cf. 111.164. To date, 51 companies have signed the commitment.
- 143 Executive Decree 42364-MCJ of 26 November 2020.  
<https://www.mcj.go.cr/sites/default/files/2020-08/PPPJ%202020-2024%20vf.pdf>.
- 144 Cf. 111.75.
- 145 [https://www.tse.go.cr/actas/2018/49-2018-extraordinaria-del-14-de-mayo-de-2018.html?zoom\\_highlight=%22matrimonio+igualitario%22](https://www.tse.go.cr/actas/2018/49-2018-extraordinaria-del-14-de-mayo-de-2018.html?zoom_highlight=%22matrimonio+igualitario%22).
- 146 Cf. 111.70.
- 147 Cf. 111.106.
- 148 Cf. 111.30.
- 149 Cf. 111.38.
- 150 Cf. 111.37 & 111.33. Executive Decree 38999 of 12 May 2015.
- 151 Law 9697 of 16 July 2019.
- 152 Law 9821 of 24 March 2020.
- 153 Law 9865 of 17 August 2020.
- 154 Law 10046 of 28 January 2022.
- 155 Executive Decree 43024-MP-MTSS of 27 April 2021. The decree includes the prohibition on employers to prevent the use of assistive services and technologies by workers with disabilities, as well as the designation of the denial of reasonable adjustments as an act of direct discrimination against workers with disabilities.
- 156 <https://conapdis.go.cr/el-sector-informa/documentacion/4-5-5-ponadis/>.
- 157 Cf. 111.200.
- 158 Cf. 111.145. In 2020, IMAS provided benefits to 55.415 people with disabilities (direct beneficiaries), with a total investment of €23.944.902.608. In 2021, benefits were provided to 48.307 people, with a total investment of €19.723.941.191. In 2022, a total of 50.434 people benefited from a social investment of €18.041.803.959. Finally, in 2023, a total of 43.464 people with disabilities benefited from a social investment of €19.446.707.575.
- 159 Cf. 111.190. In the last four years, some 22.175 people with disabilities have been benefited, which represents a budget execution of €49.081.456.550.
- 160 Cf. 111.87. Executive Decree No. 44257-MP-S-MTSS of 9 October 2023. [https://costarica.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/politica\\_nacional\\_envejecimiento\\_y\\_vejez\\_web\\_0.pdf](https://costarica.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/politica_nacional_envejecimiento_y_vejez_web_0.pdf).

- <sup>161</sup> <https://repositorio.binasss.sa.cr/repositorio/handle/20.500.11764/4187>.
- <sup>162</sup> Cf. 111.181.
- <sup>163</sup> Cf. 111.185.
- <sup>164</sup> Law 6172 of 29 November 1977.
- <sup>165</sup> Cf. 111.187 & 111.188.
- <sup>166</sup> Cf. 111.189.
- <sup>167</sup> Cf. 111.194. Law 9710 of 9 August 2019.
- <sup>168</sup> Cf. 111.28. Law 10449 of 6 February 2024.
- <sup>169</sup> Cf. 111.130, 111.131, 111.183 & 111.193.
- <sup>170</sup> Cf. 111.192.
- <sup>171</sup> Cf. 111.197.
- <sup>172</sup> Cf. 111.199. Law 10050 of 25 November 2021.
- <sup>173</sup> Cf. 111.85. Law 10120 of 2 February 2022.
- <sup>174</sup> Executive Decree 43532 of 5 May 2022.
- <sup>175</sup> Cf. 111.103.
- <sup>176</sup> Cf. 111.25.
- <sup>177</sup> <https://www.migracion.go.cr/Documentos%20compartidos/Normativa%20Legal%20Migratoria/2024/Pol%C3%ADtica%20Migratoria%20Integral%202024%20-%2020234.pdf>.
- <sup>178</sup> <https://www.migracion.go.cr/Documentos%20compartidos/Políticas/Plan%20Nacional%202023-2027.pdf>.
- <sup>179</sup> Cf. 111.206.
- <sup>180</sup> <https://costarica.iom.int/es/sitlam-sistema-de-trazabilidad-laboral-migratoria-este-carne-sirve-como-identificacion-legal-en-costa-rica-para-fines-sanitarios-migratorios-y-legales-2>.
- <sup>181</sup> Cf. 111.210.
- <sup>182</sup> Cf. 111.173.
- <sup>183</sup> Cf. 111.211.
- <sup>184</sup> Law 9797 of 2 December 2019.
- <sup>185</sup> <http://www.conasida.go.cr/documentacion/conasida/resoluciones-politicas-y-planes/198-pen-vih-2021-2026/file>.
- <sup>186</sup> Cf. 111.41.
- <sup>187</sup> Cf. 111.108.
-