



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十八届会议
2017年11月6日至17日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的国家报告**

乌克兰

* 因技术原因，于2017年10月27日重新印发。

** 本文件按收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



一. 方法和编写过程

1. 本报告是为乌克兰人权状况第三次普遍定期审议而编写的。根据人权理事会第 17/119 号决定提出的一般准则，本报告重点陈述上一次审议以来乌克兰的人权发展状况以及落实 2012 年第二次普遍定期审议期间所收到建议的进展情况。
2. 本报告是由乌克兰司法部(司法部)在乌克兰所有相关部委、机关和机构参与下编写的。报告草案公布在司法部网站关于普遍定期审议的专页上。除了开展部际磋商之外，政府在起草报告的过程中还与国际和国内非政府组织进行了广泛的磋商。在报告定稿之前，政府对收到的各种建议和意见进行了仔细的评估和讨论。

二. 自上一次审议以来取得的主要成就

A. 立法改进和体制变革

3. 2016 年 6 月通过的《乌克兰宪法修正案》启动了全面的司法改革进程。这一改革简化法院制度，消除了对法官任免的政治影响，并且为民间社会参与下的法官遴选设立一个透明程序。
4. 2014 年乌克兰对《关于在乌克兰防止和打击歧视的原则的法律》进行了大幅度修改，使之符合国际标准。直接和间接歧视的概念得到明确界定。乌克兰议会人权事务专员(监察员)在反歧视领域获得新的监控权力。
5. 2012 年，乌克兰设立关于预防酷刑和虐待的国家机制(国家预防机制)，在监察员主持下开展工作。国家预防机制的监测人员对拘留场所不断进行访问。最近，记者也开始参与这一监测访问。
6. 2016 年，乌克兰设立临时被占领土和国内流离失所者问题部(被占领土问题部)。被占领土问题部正在为政府关于在临时被占领土和顿巴斯的社会再融合与建设和平、保护国内流离失所者以及在乌克兰执行国际人道主义法的政策开展协调工作。
7. 总统任命了残疾人权利事务专员，负责监测情况并向总统提出有关残疾人特殊需求的建议。对于“2020 年之前履行《残疾人权利公约》的国家行动计划”获得通过，专员发挥了至关重要的作用。
8. 2017 年，政府设立性别平等问题专员办公室，负责确保乌克兰男女平等享有权利和机会。
9. 总统任命了克里米亚鞑靼事务专员。专员协助起草了一项法律草案，以承认克里米亚鞑靼人为乌克兰土著居民，并保护其族裔、文化、语言和宗教特性。专员目前正在参与宪法委员会关于克里米亚新的宪法地位的工作。
10. 以问责制、透明度、专业精神和尊重人权等新原则为基础，乌克兰在 2015 年重新建立国家警察。
11. 官员、法官和执法人员所犯罪行，将由目前正在筹建过程中的乌克兰国家调查局(调查局)进行调查。

12. 2015 年，乌克兰设立国家反腐局和专门的反腐案检察院。这些机构重点负责对政府、议会和法院的高层腐败案进行调查和起诉。

13. 2016 年，乌克兰设立国家廉政署，负责对公职人员的申报进行电子登记。100 多万公职人员从网上提交了资产和收入申报单；这些申报单可以在网站上公开浏览。不申报或申报不实，可能导致解雇和受到刑事调查。

B. 人权政策

14. 乌克兰继续致力于落实《2030 年可持续发展议程》和《可持续发展目标》。2016 年，《国家基准报告》得到批准，实现了 17 个全球可持续发展目标的本土化。政府建议国家所有主管当局在制定战略和方案文件时考虑到这一报告。《国家报告》确定了 2030 年之前实现每一可持续发展目标的具体基准。

15. 2015 年，乌克兰总统批准“2015-2020 年国家人权战略”(人权战略)。该战略处理乌克兰社会传统上存在的制度性问题以及俄罗斯非法占领克里米亚和在顿巴斯对乌克兰发动军事侵略带来的新挑战。

16. 为了贯彻人权战略，政府批准一项包含明确措施、指标和期限的行动计划。行动计划的制订过程是包容性的，在民间社会、国际组织、监察员和人权领域国际专家的参与下实施。

17. 司法部每季度报告行动计划的实施情况，并在 12 月举行年度公开听证会。行动计划的所有活动都公布在司法部网站上。

C. 批准国际条约(97.1–97.15)

18. 自上一次审议以来，乌克兰主要批准了下列国际公约：

- 《减少无国籍状态公约》；
- 《关于无国籍人地位的公约》；
- 《关于国际追偿儿童抚养费和其他形式家庭赡养费的的国际公约》；
- 《越界环境影响评估公约(埃斯波公约)战略环境评估议定书》；
- 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》；
- 《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》；
- 《国际劳工组织第 155 号公约》；
- 《国际劳工组织第 117 号公约》；
- 《国际劳工组织第 102 号公约》；
- 《欧洲委员会保护儿童免遭性剥削和性虐待公约》；
- 《欧洲司法协助请求传递协定》；
- 《欧洲引渡公约》第三和第四附加议定书。

三. 临时被占领土上的人权与国内流离失所者

19. 2014年2月20日,俄罗斯发动一起最终占领克里米亚的非法行动。俄罗斯解散了乌克兰的合法当局,建立一个占领制度。尽管如此,联合国大会2014年3月27日关于乌克兰的领土完整的第68/262号决议确认了乌克兰在国际公认疆界内的主权和领土完整。

20. 2014年春,俄罗斯在乌克兰东部地区开始发动军事入侵。俄罗斯军方和俄罗斯支持的恐怖分子实际占领了顿涅茨克和卢甘斯克地区的一部分(顿巴斯)。¹乌克兰因此对该地区的一部分失去充分和有效控制。在这场持续不断的侵略过程中,至少10,000人遇难,23,000多人受伤。

21. 2014年7月17日,马来西亚航空公司波音飞机MH17在顿涅茨克地区被击落。机上298人全部遇难。联合调查组在初步报告中认定,击落MH17的是一枚从俄罗斯引进的9M38系列BUK导弹。²导弹是从斯尼日内附近的Pervomaiskyi,俄罗斯支持下的分裂主义分子所占领土上发射的。击落MH17后,导弹发射器被送回俄罗斯。

22. 应政府邀请,联合国驻乌克兰人权监测团(人权监测团)于2014年3月15日起在乌克兰开展工作。人权监测团无法进入克里米亚,只能有限地进入顿巴斯被占领地区。迄今为止,人权监测团已经提交了关于乌克兰境内人权状况的18份季度报告以及两份专题报告:《2014年1月至2016年5月乌克兰境内杀人事件的责任问题》与《乌克兰境内与冲突相关的性暴力问题(2014年3月14日至2017年1月31日)》。

23. 2014年3月21日,欧安组织根据政府的请求,向乌克兰派驻一个特别监测团(特监团)。特监团是一个可在乌克兰全境活动的非武装文职代表团。特监团无法进入被占领的克里米亚,只能有限地进入顿巴斯的被占领地区。特监团观察《明斯克第二议定书》规定的停火协议执行情况,并且提交关于安全局势的每日报告以及专门的人权状况报告。

24. 2016年12月19日,联合国大会通过关于克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市(乌克兰)的人权状况的第71/205号决议,注意到在被占领的克里米亚出现人道主义整体局势的急剧恶化。大会谴责俄罗斯占领当局对暂时被占领的克里米亚居民、包括克里米亚鞑靼人,以及乌克兰人和属于其他族裔和宗教群体采取的践踏人权行为、歧视措施和做法。大会敦促俄罗斯立即释放其非法拘留的乌克兰公民,制止有罪不罚现象,将施暴者绳之以法,并且立即撤销关于宣布克里米亚鞑靼民族议会为极端主义组织的决定。

25. 2014年3月13日,乌克兰在欧洲人权法院对俄罗斯提起关于克里米亚事件的五宗国际案件中的首次起诉。根据乌克兰的要求,欧洲人权法院采取了临时措施,呼吁俄罗斯和乌克兰不要采取任何步骤,尤其是可能导致侵犯《欧洲人权公约》第2条和第3条所列平民权利的军事行动。俄罗斯未能遵守这些临时措施,并利用其常规武装部队对克里米亚进行军事占领,这一占领在既成事实之后得到普京总统的确认。³关于在顿巴斯的侵犯人权行为、克里米亚局势的进一步发展,特别是对克里米亚鞑靼人唯一代表机构——民族议会的禁止等其他案件,目前正在欧洲人权法庭受理阶段的审理过程中。

26. 2017年1月16日，乌克兰向国际法院提交案件，起诉俄罗斯违反《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》，在乌克兰资助恐怖主义和实施种族歧视。2017年4月19日，国际法院发布一道适用临时措施的命令。除其他外，国际法院命令俄罗斯不要限制或继续限制克里米亚鞑靼社区维持其代表机构(包括民族议会)的能力，并确保在克里米亚提供乌克兰语教育。俄罗斯没有为执行这一命令而显示出任何进展。

27. 2015年5月21日，议会通过关于克减《公民权利和政治权利国际公约》和《欧洲人权公约》所载某些义务的一项声明。乌克兰通知联合国秘书长：俄罗斯作为占领国，对其占领下的克里米亚和顿巴斯某些地区的人权保护负有全部责任。此外，乌克兰宣布克减《公民权利和政治权利国际公约》和《欧洲人权公约》规定的某些人权义务，直到结束俄罗斯的侵略和恢复宪法秩序。

28. 乌克兰克减了《公民权利和政治权利国际公约》以下条款规定的义务：第二条第三款(获得有效补救的权利)、第九条(人身自由和安全的权利)、第十二条(享有迁徙自由和选择住所的自由的权利)、第十四条(获得公平审判的权利)以及第十七条(防止私生活和家庭生活受到任意或非法干涉的权利)。

29. 为了定期审查在境内适用的克减措施，政府成立一个协调委员会。委员会的任务包括审查克减措施的必要性和相称性，并向政府提出关于延长克减期限以及克减范围的建议。

30. 乌克兰致力于在其领土上遵守国际人道主义法。政府最近修订了关于武装部队遵守人道主义法规则的手册，以更好地反映习惯国际人道主义法的规定。被占领土问题部负责关于遵守国际人道主义法的政府委员会的组织和协调工作，确保所有执法机构始终遵循和遵守国际人道主义法规则。在红十字国际委员会的协助下，国防部不断对军事人员开展国际人道主义法培训。

31. 顿巴斯和接触线附近的安全局势依然不稳定。按照《明斯克协定》实施的停火效率低下，平民伤亡事件仍然存在。在顿巴斯人口稠密地区和主要道路周围的地雷和未爆炸弹药继续造成平民伤亡。

32. 俄罗斯实行系统的非法迫害、毫无根据的定罪，并且从被占领的克里米亚将居民迁移到俄罗斯境内。此外，根据人权监测团的记录，一些乌克兰被拘留者被强制转移到俄罗斯监狱和审前拘留设施，违反国际人道主义法。截至2017年7月，至少有46名乌克兰人作为政治犯被拘押在俄罗斯。

33. 乌克兰致力于打击在临时被占领土和顿巴斯所犯罪行的有罪不罚现象。政府在《刑法》中加入一项关于危害人类罪的法律草案。乌克兰正在根据国际义务界定其他国际罪行，包括酷刑罪的定义。

34. 军法检察官正调查在临时被占领土和顿巴斯发生的罪行以及乌克兰军队和志愿营所犯的罪行。

35. 武装团体大一贯规模地违反国际人道主义法，已经造成3,000多人在非法拘留中遭受酷刑和不人道待遇。乌克兰在调查中已经发现武装团体设立的100多个非法拘留场所，其中关押着乌克兰军官、记者和志愿者。目前，检察机关对武装团体属下的7名恐怖分子提起诉讼，根据《刑法》第438条指控他们违反战争法。

36. 从 2014 至 2017 年，乌克兰对本国军方成员所涉的 180 起刑事案件进行了调查，其中包括龙卷风和艾达分队的犯罪案件。2017 年 4 月 7 日，龙卷风警察分队两名指挥官和 10 名人员因在 2014 年 12 月至 2015 年 6 月期间实施酷刑、性侵犯和绑架等严重罪行而被判刑。艾达军事分队的 4 名警官因犯有非法结伙、抢劫和盗车而被判刑。

37. 乌克兰安全局的联合中心对搜索和确认失踪人员的工作进行协调。联合中心由乌克兰的全部执法机构组成。议会正在审议一项关于失踪人员的法律草案。

38. 自 2014 年以来，约有 19,200 名被定罪的乌克兰人关押在不受政府管辖的领土上。由于监察员的努力，373 名囚犯已被移交给乌克兰当局，但是这在愿意被移交者中只占一小部分。

39. 乌克兰仍然致力于履行其积极义务，尽最大可能地为临时被占领土和顿巴斯的居民切实维护人权。这些义务包括关于重新融入社会和建设和平进程的法律和外交措施。

国内流离失所者

40. 俄罗斯的侵略使乌克兰面临人道主义危机，造成 150 多万国内流离失所者。⁴ 在冲突的初期，乌克兰缺乏经验、手段和立法框架处理临时被占领土和顿巴斯大量居民的涌入。政府为逃离迫害和战争的人们提供了短期住房和紧急援助。

41. 2014 年 10 月 20 日，乌克兰通过一项法律，为国内流离失所者的地位、权利和社会保护做出规定。2015 年，乌克兰批准关于国内流离失所者的支助、社会适应和重新融入社会的综合国家方案。但是，该方案仍然需要更多的资金。

42. 乌克兰为临时被占领土和顿巴斯的居民简化了关于获得出生、结婚和死亡证明及其他正式文件的程序。政府对社会服务和福利进行了调整，以适应国内流离失所者的具体情况。

43. 然而，如何向临时被占领土和顿巴斯的居民支付社会福利，仍然是一个重大挑战。政府正在不断努力完善关于领取社会福利的身份核实和证明文件机制。目前，议会正在审议一项关于修订某些类别公民养恤金的法律草案。这项法律草案通过后，将允许向被占领领土上的乌克兰居民支付养恤金。

44. 2014 年 10 月 1 日，政府通过立法，规定每月向国内流离失所者提供有针对性的援助，用以支付住房和设施服务等安置费用。⁵ 2017 年，政府开始对国内流离失所者的经济适用住房方案提供合作资助。国家提供的低息贷款可供国内流离失所者购买经批准的房地产。

45. 为了促进国内流离失所者融入新的居住地，政府就业协助中心为国内流离失所者提供咨询和就业安排以及专业培训课程、临时工作安置和职业咨询。⁶ 2016 年，国内流离失所者被列为一个有资格获得免费二级法律援助的具体类别。

46. 全国各地的社会服务中心向国内流离失所者提供心理协助、住房、人道主义援助以及发放和重新发放证件方面的支助。截至 2017 年年中，按照评估的需求，共有 17,849 户境内流离失所家庭，包括 17,382 户有儿童的家庭获得不同类型的社会服务。根据最近的一项研究，88% 的国内流离失所者成功地融入新的居住地。⁷

47. 为了方便临时被占领土和顿巴斯居民进入乌克兰中等和高等教育院校，政府实行了特别程序和配额。特别考试和远程学习方案帮助他们跟进乌克兰课程，并且在乌克兰所控制领土的大学继续接受教育。

48. 政府已经制订一项确保国内流离失所者全面享有选举权的法律草案，目前正在议会各委员会的审议之中。

49. 乌克兰已收到国际组织和各国为解决俄罗斯入侵所致人道主义危机而提供的重大技术和人道主义援助。然而，对于改善临时被占领土和顿巴斯的状况以及国内流离失所者的处境，仍有许多工作要做。最紧迫的问题是为顿巴斯供应水电、修复受损基础设施、为国内流离失所者提供住房以及落实社会和心理重新融合方案。

四. 各项建议的落实情况

A. 法治

1. 司法制度(97.88-97.93、97.95、97.106、97.109、97.113、97.114)

50. 2015 年，乌克兰通过“2015-2020 年司法部门改革战略”。“司法部门改革战略行动计划”为实施司法部门改革确定了关键目标、活动、预期成果和指标。宗旨是加强司法机构的独立性和专门知识、消除腐败以及简化司法制度和法院程序，从而更加便利乌克兰人民诉诸司法。

51. 根据这一战略，议会在 2016 年通过《乌克兰宪法》关于司法机构的修正案，并且修订了《司法机构法》和《法官地位法》。这些修正案得到威尼斯委员会的积极认可。⁸ 这些修正案加强了司法机构的独立性，特别是消除了设立法院和确定法官人数方面的政治影响。法院制度简化为三级结构(一审、上诉、最高法院)。

52. 新通过的立法要求对法官进行客观和不歧视的重新评估，尤其强调对收入和资产进行反腐败筛查。新的司法制度中的任命，是在一个独立的委员会(法官优秀资格评审委员会)主持下，经过透明和客观选拔程序开展的。这个独立的委员会是根据欧洲委员会关于司法自治的标准成立的。乌克兰为司法机构外的律师开放了法院职务。

53. 乌克兰根据宪法及立法修正案的规定，成立了新的最高法院。在本报告定稿时，最高法院的法官选拔正处于最后阶段。选拔是通过透明程序进行的，包括强制性资格评审、匿名能力测试和公开电视访谈。民间社会通过廉政理事会直接参与甄选过程；理事会可以对候选人发表否定意见。这一否定意见只能由法官优秀资格评审委员会的特定多数成员推翻。

54. 在采用严格的反腐立法与公开的法官评审程序后，超过 1,680 名法官自愿离职。法官优秀资格评审委员会发布了一审法院的 600 个法官空缺，对所有称职候选人开放。现已收到 3,500 多份申请；这表明法律界人士对于通过新的透明程序进入法院工作很感兴趣。

55. 在乌克兰，判决的执行在传统上程度很低。司法部率先引进新的私营判决执行人职业，改革了关于公共判决执行人的程序和赔偿条例。这些措施将保证提高法院判决的整体执行程度。

2. 批准《国际刑事法院罗马规约》(97.1、97.6–97.10、97.13–97.15)

56. 《乌克兰宪法》第 124 条的修正案允许在 3 年内批准《罗马规约》。乌克兰目前正在对《刑事诉讼法》进行修改，以便无障碍和充分地与国际刑事法院合作。

57. 在表示接受国际刑事法院管辖权时，乌克兰根据《罗马规约》第十二条第(三)款做出两项声明，分别事关据称从 2013 年 11 月 21 日至 2014 年 2 月 22 日以及自 2014 年 2 月 21 日起在其境内发生的罪行。声明的范围涵盖国际公认疆界内的乌克兰全部领土。国际刑事法院检察官办公室于 2014 年 4 月 25 日对乌克兰局势进行了初步调查。乌克兰当局正在与检察官办公室开展合作，定期向其代表介绍乌克兰局势的最新情况。

3. 执行欧洲人权法院的判决(97.17、97.24、97.45)

58. 乌克兰非常重视欧洲人权法院制定和澄清欧洲人权标准的判例。截至 2017 年 6 月 30 日，目前欧洲人权法院中乌克兰的待审案件数量最多(18,700 宗或 23.3%)。⁹ 这部分是由于俄罗斯当局在克里米亚和顿巴斯大规模侵犯人权事件引发了数千宗新案件。然而，还有很大数量的其他申诉是针对乌克兰的制度性问题，而政府正在致力于解决。

59. 欧洲人权法院判决所确认的最大问题之一是国家法院长期不执行其判决，正如伊万诺夫诉乌克兰这一示范案件所暴露的那样。政府继续按照欧洲委员会部长委员会的建议，采取三阶段战略，寻求这一问题的长期解决办法。在第一阶段，政府计算了欧洲人权法院所判定的待偿付款总额。目前，司法部正在制定关于重组未决申诉的程序。在第三阶段，政府必须拨出足够的资金来资助重组方案。目前，政府在 2017 年预算中拨款 5 亿格里夫纳用于赔偿。

60. 对于所有法律草案，司法部都就其是否符合《欧洲人权公约》和欧洲人权法院判例而提出法律意见，以防止将来可能发生违反行为。例如，第 8711 号法律草案收到司法部的否定意见，因此未获通过(建议 97.24)。

4. 检察机关(97.89、97.91、97.94、97.95、97.97)

61. 2014 年 10 月 14 日，乌克兰通过新的《总检察院法》，使乌克兰总检察院在体制和职能方面达到国际标准。¹⁰ 检察官将有三项主要职能：在刑事案中提起公诉，在民商事案件中代表国家利益，以及监督执法机关的调查活动。检察官将对执法机构人员所犯的罪行继续开展调查，直到国家调查局全面运作为止。

62. 2016 年 6 月，乌克兰在总检察院系统内成立总监察局，主要负责调查检察官的犯罪。

63. 2017 年 4 月，检察官大会第一次选举检察官理事会与资格和纪律委员会的成员。委员会是一个自治和规范性机构，决定检察官的聘用、晋升和解职问题。

5. 刑事司法(97.21、97.94–97.96)

64. 2012 年，乌克兰通过一项新的《刑事诉讼法》，修订了关于拘留、调查和刑事审判的程序规则。《刑事诉讼法》参照了欧洲人权法院在刑事司法领域的欧洲标准和相关判例。尤其是，《刑事诉讼法》延长了对审前阶段的司法控制，限制了审前拘留的使用，并且增加了其他预防措施(保释、软禁、监护等)。这包括缩短司法审理时间，并对少年犯采取特定的刑事诉讼。

65. 对于 2013 年 11 月至 2014 年 2 月在基辅和乌克兰其他城市 Maidan Nezalezhnosti 和平抗议活动中发生的犯罪案件，起诉正在进行之中。369 名公职人员已经受到指控，包括前总统维克托·亚努科维奇和前内务部长维塔利·扎哈尔琴科。目前有 37 名官员被定罪。对其余罪犯的起诉很复杂，因为包括维克托·亚努科维奇在内的许多人已经逃到俄罗斯或克里米亚，逍遥法外。俄罗斯已经向他们其中一些人授予本国公民身份，并拒绝引渡其他的人。

66. 国家警察调查了 2014 年 5 月 2 日敖德萨群众抗议活动中的 48 人死亡事件以及工会大厦的火灾。法院审理了针对 29 名涉嫌犯罪者的刑事案件。

6. 免费法律援助

67. 2013 年，乌克兰共设立 27 所免费法律援助区域中心，以便在刑事案中提供协助。2015 年，政府开设了 528 所地方援助中心和援助局，在行政和民事案件中提供二级法律援助。这个网络有效地覆盖了全国各地，意味着无人需要律师、雇不起律师的时代已经过去。从 2015 年到 2017 年，乌克兰将有权获得免费法律援助的人扩大到国内流离失所者、遭受家庭暴力侵犯的妇女，退伍军人和寻求庇护者。

68. 截至 2017 年，已有 54.7 万人通过免费法律援助制度得到咨询帮助，并且在 402,534 起案件中提供了免费二级法律援助。¹¹

7. 少年司法(97.79、97.115、97.116)

69. 2015 年，乌克兰通过《缓刑法》，在其中包括了关于少年犯缓刑的规定。截至 2017 年，乌克兰全境 14 个城市设立了少年犯罪中心，提供心理、社会、法律和医疗服务。

70. 政府设立了少年司法问题协调理事会，作为根据儿童利益完善少年司法制度的机构间平台。理事会的主要任务之一是实施少年和解方案，包括调解在内。

71. 通过更广泛地采取预防措施和替代羁押手段，特别是在父母监督下对儿童实施软禁或安置，2014-2016 年期间候审拘留场所的少年人数大幅度下降。审前拘留中心的人数从 322 下降到 156，临时拘留设施中的人数从 1,552 下降至 809。

72. 在监狱服刑的少年人数也在减少。这个数字从 2015 年的 348 人减少到 2016 年的 304 人，并且在 2017 年又下降到 294 人。

8. 律师自治(97.112)

73. 2012 年，乌克兰通过《律师职业管理法》，确保律师协会的独立性和法律服务质量。乌克兰全国律师协会是一个依法设立的自治机构，负责规范律师的职业活动。

B. 防止酷刑和虐待

1. 国家预防机制(97.32、97.33、97.34、97.35、97.37)

74. 2012 年，乌克兰建立起一个有效的国家预防机制，采用了“监察员+”模式。据此，监察员办公室为全国专家理事会所推荐和培训的独立监测员提供技术和组织支持。

75. 国家预防机制对剥夺自由场所进行(预计和非预计的)监测访问。预计访问是按照年度计划进行的。非预计访问是为了核实可能发生人权侵犯行为的具体信息，特别是关于酷刑和虐待的指称。国家预防机制分析这些剥夺自由场所尊重人权的情况，并向监察专员提交报告供其审议。

76. 在 2012–2016 年期间，国家预防机制进行 1,357 次监测访问，覆盖了 812 个剥夺自由场所。尤其是在 2016 年进行了 284 次访问(包括 50 次重访)，确定 19 起酷刑案件。

2. 防止酷刑(97.36、97.75、97.98–97.104、97.108、97.110、97.135)

77. 乌克兰最近正式成立一个独立的国家调查局，以调查高级官员、法官、检察官和执法人员犯下的罪行。国家调查局将重点调查针对警察和其他执法机构的酷刑和虐待指控。国家调查局局长的公开选拔程序目前正在过程中。

78. 依照《刑事诉讼法》第 212 和第 213 条的规定，执法机关有义务对任何被拘留者立即进行登记、说明拘留理由、记录所有已经采取的诉讼行动、将被拘留者的下落通知其亲属，并且与免费法律援助中心进行联系。

79. 《刑事诉讼法》第 87 条明确规定法庭不可受理任何以非法手段取得的证据；这些非法手段包括酷刑、残忍、不人道或有辱人格的待遇，以酷刑、残忍、不人道或有辱人格的待遇进行威胁，或者其他严重侵犯人权和自由的行为。

80. 政府对拘留记录采取了信息技术系统，所有进入临时拘留设施的被拘留者均得到登记。该系统记录拘留的时间和情节、所有的诉讼行动、医疗救助以及所提供的免费法律援助。目前，这个信息技术系统在乌克兰 150 所临时拘留设施中的 135 所中进行了测试。此外，临时拘留设施的所有场地都配有视频监控。

81. 为了使《刑法》第 127 条规定的酷刑罪符合国际公认的定义，司法部最近编写一项法律草案。如果公职人员或执法人员实施酷刑，尤其会受到惩罚。该草案将提交给各利益攸关方进行公开磋商。

82. 2016 年，乌克兰修改了关于对智障人员适用人身限制或隔离的规则。更准确地说，人身限制的持续时间不得超过 4 小时，而隔离不得超过 8 小时。医生应每 2 小时评估一次患者的身心状态变化。是否延长限制措施，只能由一个精神病学委员会决定。

3. 拘留条件(97.98、97.99)

83. 2015 年，乌克兰有 380 所临时拘留设施。从那时以来，政府已经关闭了缺乏最低拘留条件的设施，特别是位于地下室的设施。也关闭了缺乏个人睡眠场所、日光或供水的设施。目前还有 150 所临时拘留设施。

84. 所有临时拘留设施都配有集中供水和集中供暖。在囚室中可以享受到日光、新鲜空气、个人睡眠场所和带自来水的洗澡间。被拘留者可获得床上用品、每天三顿热餐、淋浴和放风。

85. 乌克兰对监狱实行非军事化管理。由于监狱总人数显著下降(从 2013 年的 122,973 人降至 2016 年的 76,217 人), 所以司法部计划保留 15 所监狱并改善其余 133 所设施的条件。乌克兰打算以公私伙伴关系为基础在基辅、赫梅利尼茨基和奥赛达建立新的审前拘留中心。

86. 立法改革确保了拘留设施的条件变得更好。在拘留设施内的劳动已不再是强制性的。其他改善措施包括: 扩大获得探访的权利和打电话的权利, 豁免法庭费用, 以及可能不受限制地购买食物和衣服。此外, 还向囚犯提供了上网手段。

4. 与国际监测机制的合作

87. 2016 年 5 月 19 日至 26 日和 2016 年 9 月 5 日至 9 日, 防止酷刑小组委员会对乌克兰进行了正式访问。2017 年 2 月 3 日, 乌克兰收到防止酷刑小组委员会的报告, 随后决定公布。乌克兰还向防止酷刑小组委员会提交了为落实后者建议所采取的措施的答复。

88. 自 2012 年以来, 欧洲防止酷刑委员会对乌克兰进行了一次定期访问和四次特别访问。2014 年, 政府允许自动公布全部的欧洲防止酷刑委员会报告和政府答复。然而, 政府有权将报告最多推迟 6 个月公布。欧洲防止酷刑委员会的全部报告都得到仔细考虑, 相关建议和意见都得到实施。

89. 在 2016 年 9 月防止酷刑小组委员会的后续访问期间, 这两个监测机制都无阻地进入了乌克兰安全局(安全局)内部的拘留场所。此外, 欧洲防止酷刑委员会于 2016 年 11 月进行了特别访问。没有发现任何“秘密”和“非法”拘留场所。在防止酷刑小组委员会的后续访问之前, 乌克兰为所有执法机关举办了关于防止酷刑小组委员会和欧洲防止酷刑委员会的任务以及相关公约规定的培训。

90. 政府与人权理事会酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员开展了建设性合作。特别报告员的全部要求都得到实质性回应, 相关建议都得到了考虑。对于特别报告员在 2017 年对乌克兰进行正式访问的倡议, 政府表示了支持。

C. 不歧视, 保护弱势群体

1. 不歧视政策(97.18、97.19、97.20、97.25、97.26、97.27、97.28、97.30、97.38、97.44、97.55、97.56、97.57、97.58、97.59、97.60、97.63、97.64、97.65、97.66、97.69、97.70、97.71、97.72、97.73、97.74、97.105、97.107)

91. 《关于在乌克兰防止和打击歧视的原则的法律》在 2012 年获得通过, 为反歧视政策提供了一个总体框架。该法于 2014 年 5 月经过修订, 涵盖了特定形式的歧视(直接歧视、间接歧视、协助和教唆歧视)。修订案也赋予监察员更大的权力, 并且禁止私人 and 公司进行歧视。法律还规定对各法律草案进行强制性的反歧视审查。

92. 现正待议会二读通过的第 3501 号法律进一步界定了以下术语：“结社歧视”、“多重歧视”和“加害”。该法还澄清了监察员在防止和打击歧视方面的职权。

93. 2015 年修订《乌克兰劳动法》，具体禁止在就业和职业方面以性取向和性别认同为由进行歧视。

94. 2016 年，卫生部废除第 60 号命令，因其规定在实施变性手术之前对变性人进行深入的精神病学观察。与之不同的是，新的第 1041 号命令规定了一个由变性人确定外科手术程度的程序。

95. 《刑法》第 161 条规定，凡以种族，民族认同，政治、宗教和其他信仰，性别、族裔或社会出身，财产状况，居住地，语言或其他理由侵犯公民平等的行为，应负刑事责任。

96. 截至 2017 年年中，政府根据《刑法》第 161 条启动了 34 项刑事调查，比前几年大幅增加(2016 年为 41 项，2015 年为 40 项)。根据审前调查结果，2015 年向法院提起 3 次刑事诉讼，2016 年提起 4 次刑事诉讼。法院在 2015 年审理 4 起刑事案件，在 2016 年审理两起刑事案件。

97. 2015 年，国家警察局成立国家仇恨犯罪案联络中心。根据该办公室提供的资料，截至 2017 年年中，共进行 76 项审前调查，而 2016 年为 144 项，2015 年为 157 项。根据审前调查结果，在 2017 年已向法院提交 3 起刑事案件。2016 年提交 16 起案件，2015 年提交 12 起案件。政府继续开展宣传活动，以提高公民的认识，并鼓励人们报告仇恨犯罪案。

98. 2016 年修改了正式的犯罪报案表格，在其中加上一个栏目用以说明犯罪是否是出于不容忍而实施的。

99. 2012 年 12 月 12 日，政府从议会撤回了第 1729 号法律草案(建议 97.19)。

2. 性别平等(97.31、97.47、97.48、97.52、97.53、97.54、97.76、97.77、97.78)

100. 政府通过了“2020 年之前执行联合国安理会关于‘妇女与和平与安全’的第 1325 号决议的国家行动计划”。最近任命的性别平等问题专员将确保政府内性别相关政策的协调一致。

101. 《确保男女平等权利和机会法》旨在法律上规定和保护权利和机会，采取特别临时措施，努力消除男女之间的机会不平衡，从而在社会所有领域实现男女平等。法律和性别问题专家对乌克兰的所有立法都进行分析，以遵守这些规定、履行这些保证。对于这方面违反法律条款的行为，已经规定了行政和刑事责任。

102. 目前，妇女只占议会席位的 12%(422 人中的 52 人)。2013 年在《政党法》中加入了关于政党公共筹资的规定，为政党名单上女性比例达到 1/3 的政党提供额外资金。2015 年，《地方选举法》为地方选举规定了政党名单上的 30% 女性比例。但是，还没有对违反这一比例的行为实行制裁。向议会提交的若干法律草案为地方和全国选举规定了强制性的 30% 女性比例。

103. 乌克兰妇女在公司业主中占 31.5%，在公司高层管理人员中占 18.8%，在自营公司业主中占 12.9%。

104. 2016 年，妇女平均工资比男子低 25.4%。“2016-2020 年减贫战略”旨在加强对歧视性做法的公共控制，并且逐步在国有企业规定性别比例来解决这一问题。

105. 2017 年 6 月，卫生部宣布废除其中列出了禁止妇女从事 450 种职业的第 256 号条例。该决定草案目前已公布在卫生部网站上，征求公众意见。

106. 2016 年 6 月，国防部修改第 337 号命令，大幅增加妇女的作战职位(增加 290 个职位)。虽然以前妇女大多担任护士、会计师或厨师，但是现在她们可以参与军事情报工作，担任军车指挥官、迫击炮指挥官或狙击手。

107. 在 2017 年将注重性别问题的预算第一次纳入“2017-2021 年公共财政管理战略”；这一战略是乌克兰预算工作的基础。

108. 全国性别统计指标系统已经纳入 115 项绝对和估计指标，符合欧洲和国际的统计标准。乌克兰采用了欧洲经委会性别统计数据库的 73 项指标。

3. 预防基于性别的暴力行为(97.76、97.77、97.78)

109. 政府正在处理家庭暴力问题，重点是提高认识、与警方建立起互信、开展宣传活动、向受害者提供协助和起诉罪犯。

110. 《防止和打击家庭暴力法草案》(第 5294 号，2016 年 10 月 20 日)已经获得一读通过。该法为遭受这种暴力的人规定了预防和提供有效协助的机制。这项法律的通过，将确保采取综合方针防止任何形式的暴力侵害妇女行为，并将制止性别歧视。

111. 自 2016 年 10 月起，共有 26 个机动小组在 5 个地区向家庭暴力受害者提供社会和心理协助。小组由三名成员(一名社会工作者和两名心理学家)组成，为那些因性别引起的暴力行为而处境艰难的人提供社会和心理服务。2017 年上半年，这些机动小组为 19,329 人提供了社会和心理援助，其中 90%是女性。

112. 2017 年 6 月，国家警察局启动一个试点项目(“POLINA”)，在基辅、敖德萨和北顿涅茨克三个城市部署机动反应小组，以制止家庭暴力行为。第一个月共出动 341 次，收到 376 份申请，发起 4 起刑事诉讼，并发出了 115 份行政程序书。

113. 截至 2017 年年中，政府已经对 439 起家庭暴力罪行开展了调查。目前，有 19 个社会和心理支助中心为家庭暴力受害者提供临时住所和综合协助。2017 年，共有 397 人被送往专业中心接受康复治疗，2,199 名反复经历家庭暴力的人被送往危机康复中心进行康复治疗。

114. 人权监测团在《乌克兰境内与冲突相关的性暴力问题报告》中说，平民在武装团体封锁的居民区遭遇性暴力行为。¹² 在过渡时期司法进程以及在调查与冲突有关的性暴力和基于性别的暴力方面，乌克兰首次拥有一名经联合国认证的专家。¹³

115. 乌克兰继续致力于批准《伊斯坦布尔公约》。为此目的而在议会成立一个工作组。

4. 打击人口贩运(97.49、97.80、97.82、97.83、97.84、97.85)

116. 2016 年批准的“2020 年之前打击人口贩运问题国家社会方案”制订了一套全面措施，以防止人口贩运，保护受害者的权利和向受影响的人提供协助。

117. 对人口贩运受害者的物质协助已经增加到一次性支付每月预估生活费用的三倍。

118. 议会正在审议一项强化打击人口贩运和保护受害者的法律草案(第 6125 号，2017 年 4 月 23 日)。该法旨在改进关于确定人口贩运受害者身份的程序，并且扩大那些提供协助机构的网络。

119. 乌克兰每年举办一次大型宣传活动，以预防人口贩运并提高公众对其风险的认识。这些活动的一个结果是加大了对确定人口贩运受害者地位的呼吁。

120. 政府不断为执法人员开展关于打击人口贩运的培训，以提高他们采取措施打击人口贩运的知识和能力。

121. 从 2012 年至 2017 年，367 名乌克兰人被正式承认为人口贩运受害者。人口贩运最可能的目的地国包括：俄罗斯—144 例，波兰—35 例，土耳其—17 例，捷克—6 例，意大利、西班牙和白俄罗斯—5 例。

122. 截至 2017 年年中，有 146 宗涉及人口贩运的刑事罪行被揭露，较 2016 年多达 140%(60 起犯罪)。69 人被确认犯下人口贩运罪(2016 年为 22 人)。其中 19 人被拘留(相比之下，2016 年为 10 人)。法院在 2015 年审理 30 起刑事案件，在 2016 年审理 33 起刑事案件。

123. 人权监测团在《乌克兰境内与冲突相关的性暴力问题报告》中分析说，受冲突影响地区经济状况的恶化，可能会使人们面临或被迫诉诸有害生存的战略和应对机制，从而可能会增加他们遭受性暴力或人口贩运的风险。¹⁴

5. 无国籍人和寻求庇护者(97.142、97.143、97.144、97.145)

124. 乌克兰加入了《减少无国籍状态公约》和《关于无国籍人地位的公约》。议会正在审议《无国籍人地位确定程序法》草案(第 5385 号，2016 年 11 月 10 日)。

125. 2013 年，乌克兰修正了关于难民的立法，禁止驱逐或强迫遣返任何一名难民或者一名需要补充保护或临时保护的人。

126. 《行政诉讼法》规定对关于难民地位或补充保护的行政决定进行司法审查。2014-2016 年期间出现了积极趋势，法院做出大量有利于寻求庇护者的决定。截至 2017 年 1 月，在乌克兰获得难民身份或补充保护的人数为 3,082 人。在协助寻求庇护者申请的过程中，免费法律援助中心发挥了重要作用。

127. 乌克兰在所有审理阶段(包括法庭诉讼)为难民地位和补充保护申请者以及被强制遣返或驱逐出境的移民提供口译员，以其所理解的语言提供建议。

128. 在过去 5 年中，没有任何一名申请被认定为难民或者一名需要补充或临时保护的人被强迫遣返的案例。

6. 儿童权利(97.22、97.29、97.39、97.40、97.41、97.42、97.81、97.86、97.87、97.125)

129. 乌克兰已经完成了“2016年之前履行《联合国儿童权利公约》的国家行动计划”。一项新的适用到2021年的国家行动计划概念已经得到批准。新计划所依据的目标是为儿童生活和发展创造有利条件，为所有儿童提供平等机会，并且在军事行动或武装冲突中切实保护儿童权利。

130. 为了充分执行《欧洲委员会保护儿童免遭性剥削和性虐待公约》，乌克兰正在为以下法律制订一项修订案(第6588号，2107年6月15日)：《刑法》，以确定儿童性剥削案有关罪行的刑事责任；《刑事诉讼法》，以解决有关儿童证人和受害人的性犯罪案诉讼程序的特殊性问题；《儿童保护法》，以防止与儿童有不断接触的人对他们实施非法行为。

131. 乌克兰立法规定向所有新生儿颁发出生证，充分保障任何人获得国家登记的权利，无论儿童的父母法律地位、种族或社会出身如何。儿童出生主管当局的国家登记工作已经得到简化。

132. 自2016年以来，不仅可在登记处，而且可直接在医院和分娩中心免费办理国家出生登记。采用这种方针是为推广强制性国家出生登记而采取的激励措施之一。

133. 议会正在起草关于下放权力的立法草案(第4605号，2016年5月6日)，从而在国家民事登记领域中使行政服务更贴近人民。这样做的目的是扩大治外原则，让人们最大限度地获得包括出生在内的国家民事登记。

134. 2016年2月，乌克兰修订了《民事诉讼法》，旨在保证国家对临时被占领土和顿巴斯出生的儿童进行出生登记。自从对这些儿童实行简化登记程序以来，已经签发了15,000多份乌克兰出生证。

135. 2016年2月，乌克兰修订了关于“遭受武装冲突和军事行动后果的儿童”的法律概念。目前正在起草关于明确向儿童提供这种地位的程序的二级法律。在人权非政府组织的参与下，乌克兰正对本国武装部队采取教育和培训措施，以确保儿童和青少年在冲突中的权利。

7. 残疾人权利(97.16、97.43、97.133、97.134)

136. 2016年，政府通过“2020年之前履行《残疾人权利公约》的国家行动计划”。

137. 2017年3月，《社会服务法》草案(经修订)获得一读通过。该法旨在加强法律框架，增强对残疾人、儿童和老年人等弱势群体的支助，并规定国家对手语和盲文翻译等社会服务提供预算支持。目前议会正在审议《关于无行为能力成年人或部分无行为能力人的监护和保护法》草案(第4606号，2016年5月6日)。

138. 《残疾人就业法》草案(第4578号，2016年5月4日)旨在改善残疾人的就业安置、工作安全和健康状况。

139. 政府禁止在没有为残疾人建立无障碍生活环境的情况下对竣工的设施进行大修(住房和建筑部第151号通知，2017年6月16日)。

140. 2017年5月，乌克兰修订《教育法》，旨在为有特殊教育需求的人创造适当的教育条件。这项修订案适用于任何教育机构，不论所有权或从属权如何。

141. 自2014年以来，高等教育方案已经包括了与残疾人相关的各种课题。电视和无线电广播的公共合同包括一个为有特殊需求的人提供10%节目的要求。

142. 免费法律援助机构一直在为残疾人提供手语翻译的帮助。

143. 议会正在讨论若干关于有特殊需求者的特殊安排的法律草案。这其中包括便于出入法院(第6211号)、便于出入建筑物(第6420号)、便于使用交通运输和投票站(第5559号)以及对违反关于残疾人特殊安排的准则的行为予以行政处罚(第5546号)的规定。

8. 确保少数民族权利(97.61、97.62、97.67、97.136、97.140、97.141)

144. 2017年，乌克兰成立族裔政策专家理事会，作为监督、分析和评估各方面族裔政策的常设咨询机构。理事会审查了在族裔间关系和保护少数民族权利方面执行国家政策的情况。理事会目前正在制定若干关于少数民族的法律草案以及乌克兰族裔和民族政策的新概念。

145. 2014年4月17日，乌克兰通过《关于恢复因国籍问题被驱逐出境者权利的法律》。年度国家预算的一部分用于满足克里米亚鞑靼人的需求。

146. 《克里米亚鞑靼人民地位法》草案(第6315号，2017年4月7日)旨在为落实克里米亚鞑靼人民不可剥夺的自决权而创造法律条件，并切实保护和发展其作为乌克兰土著人民的族裔、文化、语言和宗教认同。

147. 罗姆人依然面临着歧视，并且比其他少数民族裔融入乌克兰社会的程度较低。政府正在开展提高认识和教育活动，并且采取一些具体措施，以确保罗姆人更好地融入社会。

148. “2013–2020年罗姆人少数民族保护和融入乌克兰社会战略”及其“行动计划”旨在为罗姆人增加教育机会、减少贫困、着重在其密集居住点改善住房和生活条件以及促进文化发展。

D. 公民和政治权利(97.50、97.118–97.123)

1. 公共事务管理(97.50)

149. 2010年11月3日，乌克兰通过《关于确保公众参与制定和执行国家政策的政府法令》，重点是让公民参与公共事务管理和决策进程。参与形式包括公众讨论监管和法律行为、公共磋商、电子咨询和公共舆论研究。

150. 2016年，政府批准“2016-2020年乌克兰促进民间社会发展的国家战略”。这一战略的目标是在伙伴关系、政治公正和不歧视的基础上为公共当局与各类民间社会组织，公共倡议和自我组织之间的有效合作创造条件。

2. 大众媒体自由(97.118)

151. 2014年，乌克兰通过《公共电视和无线电广播法》，旨在请公民参与公共政策讨论，以包容性方式解决最重要的社会政治问题，从而促进民间社会的组建。乌克兰公共电视和广播台为国家所有。

152. 2015 年，乌克兰通过立法，允许将各种大众媒体公司所有人的数据库对外开放，以便向公众提供有关所有权的信息，从而反映这些所有人对大众媒体的各自控制和影响。

153. 2015 年，乌克兰通过《国有和市政印刷媒体改革法》，旨在限制公共和地方政府当局对国营和市政新闻的影响，确保印刷媒体人员编辑工作的独立性。

154. 乌克兰制定了一套禁止国际电视频道、电影和印刷品危及乌克兰独立、主权或领土完整的规程。乌克兰还禁止开展战争宣传和为占领乌克兰部分地区的行为辩护。这一规程符合《公民权利和政治权利国际公约》第二十条，并且遵守了《公约》第十九条第三款的要求。

155. 自由之家在题为“克里米亚：2016 年的新闻自由”的报告中强调说，截至 2015 年 4 月，有数百家媒体无法在俄罗斯当局注册。俄罗斯联邦媒体监管机构 (Roskomnadzor) 报道说，只有 232 家媒体成功注册；这一数字比起克里米亚处于乌克兰合法当局管辖时期减少了约 3,000 家。克里米亚鞑靼电视台 ATR 于 2015 年 3 月底停止了从克里米亚的播放。另外，俄罗斯联邦媒体监管机构一直封锁乌克兰主要领土上的在线新闻。

3. 保护记者(97.119–97.122)

156. 2015 年 5 月 14 日，《关于加强记者正当职业活动保障的法律》规定：凡干扰记者职业活动者，须负刑事责任。这包括对记者进行威胁或使用武力、故意破坏或损坏记者财产、伤害记者和绑架记者。

157. 2016 年，《刑法》修正案增加了对侵犯通信、电话、电报或以电脑传输的其他通讯的保密性以及阻挠记者正当职业活动的行为的处罚。2016 年记录 141 起违法行为；截至 2017 年中期，记录 96 起违法行为。

158. 自 2016 年以来，保护记者职业活动和言论自由理事会对乌克兰保护记者职业活动和言论自由的情况进行了监测。

159. 俄罗斯占领下克里米亚的媒体自由受到显著压制。由于工作条件无法忍受，一些媒体离开了半岛。最令人震惊的问题之一是把记者列入“恐怖分子和极端主义分子”名单。2016 年 4 月 19 日，克里米亚的俄罗斯联邦安全局(FSB)人员突击搜查了记者 Mykola Semena(一个为 Krym.Realii 工作的自由职业者)的住宅，迅速拘留了他，就一项涉嫌呼吁分裂主义的刑事调查案进行讯问。Semena 于 2016 年 4 月 19 日被捕，后来获得保释，但旅行受到限制。¹⁵

4. 和平集会自由(97.123)

160. 《乌克兰宪法》保障和平集会的自由。国家警察在所有公共活动，包括示威、集会和抗议活动中维护公共秩序。

161. 在 2016 年，乌克兰宪法法院裁定一项关于和平集会需经事先批准的法规违宪。法院有效地确认，计划的公众集会只需要通知主管当局即可。

162. 议会已经登记两项有关和平集会权的法律草案(2015 年 12 月 7 日第 3587 号和 2015 年 12 月 11 日第 3587-1 号)。2016 年 10 月 8 日，威尼斯委员会与欧安组织专家一道，对整个法律草案做出积极评估(2016 年 10 月 18 日第 854 号意见)，指出大多数条款符合国际标准。

E. 社会权利(97.46、97.126–97.132、97.137–97.139)

1. 教育(97.126、97.127、97.137、97.138、97.139)

163. 在 2017 年的乌克兰国家预算中，教育资金约占国内生产总值的 6.2%(2016 年为国内生产总值的 5.4%，2015 年为国内生产总值的 5.8%，2014 年为国内生产总值的 6.4%)。

164. 在 2016–2017 学年，乌克兰有 16,900 所各种类型和各种所有权形式的普通教育机构在开办之中，共有学生大约 390 万名、教师 43.9 万人(包括农村地区的 1.12 万人)。在中学有近 120 万名学生和 202,000 名教师。

165. 2016 年开始一般中小学教育体制改革，以改善农村居民享有素质教育的机会。人口下降导致农村学校普遍出现学生数量极少的现象，这使得质量教育几乎不可能实现。

166. 根据改革计划，小学通常应设在儿童生活的村庄。中学和高中资源将汇集到中心学校，通常是一个地区最大的学校。邻近村镇的学生将乘坐校车上学。当地学校将被关闭或者作为中心学校附校开办。将物质和学术资源汇集到中心学校，将改善学生的素质教育，特别是对于来自小村庄或偏远村庄的学生来说。截至 2017 年 6 月，已经建立了 178 个中心学校和 511 个附校。

167. 教育机构网络确保学生以少数民族语言受教育的权利。学前教育机构提供 6 种语言的教育(乌克兰语、摩尔多瓦语、波兰语、俄语、罗马尼亚语和匈牙利语)。中学有 8 种语言(乌克兰语、保加利亚语、摩尔多瓦语、波兰语、俄语、罗马尼亚语、斯洛伐克语和匈牙利语)。为这些机构出版的教科书每年由国家财政预算资助。今年高等教育机构的入学考试是以俄语、匈牙利语、摩尔多瓦语、克里米亚鞑靼语、波兰语、罗马尼亚语提供的。

2. 保健(97.46、97.128–97.130)

168. 2017 年，国家公共卫生系统的预算拨款增长 27%，达到国内生产总值的 2.8%。

169. 2016 年，“卫生保健融资改革概念”获得批准，规定国家保障免费医疗援助额和公共卫生系统发展。这一概念的实施，将有助于建立统一的预防医学体系。初级、二级和三级医疗保健将得到明确界定，并在新建的医院区平均分配。

170. 为了使全体人口，特别是穷人都能负担得起药物，政府出台了几项举措：
a) 以 5 个邻国的价格为基础确定药物参考定价制度；
b) 国家报销方案包括心血管疾病、乙型糖尿病和哮喘在内的 157 种药物，免费或者以很低价格提供给患者；
c) 通过开发计划署、儿童基金会和其他有信誉的国际组织建立最有价值药物的透明公共采购程序，从这一程序中消除腐败，并且为成立国家采购局做好准备。

171. 乌克兰的免疫接种水平低下，导致 2015-2017 年登记的脊髓灰质炎、破伤风和麻疹病例出现新的增加。原因是疫苗接种的知识水平低与对疫苗可预防疾病的相关风险认知低。这一情况由于公众对疫苗安全性和质量的信心低下而进一步恶化。政府开展了社会动员活动，通过大众媒体进行沟通，培训和进行能力建设，以提高认识和改善情况。

172. 2017 年，政府通过了“2020 年前确保对结核病和艾滋病毒/艾滋病做出可持续应对的战略”及其“行动计划”。

173. 2015 年，政府修订了医疗产品及药品采购程序。国家方案内的这种采购是在医疗领域专门国际组织协助下进行的。由国家预算支付的疫苗采购已经启动。乌克兰目前正在继续编写“2017–2022 年国家免疫方案规划战略”。

3. 享有安全和健康环境的权利(97.131、97.132)

174. 为履行《巴黎协定》，政府批准了“2030 年之前国家气候变化政策执行工作概念”。这是第一个为解决气候变化问题而制订系统性方针的国家战略文件。

175. 政府编写了“执行国家气候变化问题概念的行动计划草案”，并且在其中规定了履行《巴黎协定》的措施。

176. 乌克兰承担了国际法律义务，在做出环境相关决定时确保公众参与。因此，政府引入了环境影响评估程序。该程序参照了《奥胡斯公约》和《埃斯波公约》的要求。2017 年，乌克兰通过《环境影响评估法》，以防止环境遭到破坏，确保环境安全、环境保护、自然资源的合理利用和再生产。

177. 2017 年，政府通过“环境保护领域国家监督体制改革概念”，规定建立一个新的环境状况监测系统。

五. 国家重点优先事项

178. 继续与人权理事会和其他国际人权机制密切合作，以实现人权和自由，创造有效的保护机制并解决这一领域的制度性问题。

179. 贯彻国家人权战略及其他有关人权的战略性政策文书。

180. 加强国家预防机制的能力，并且对所有酷刑和虐待案件采取“零容忍”政策。

181. 通过国际法院和欧洲人权法院继续维护乌克兰的国家利益、保护人权。

182. 采取一切可能步骤，恪守和确保乌克兰宪法和法律以及国际条约所捍卫的人类和公民的权利和自由，尤其注重在克里米亚和受俄罗斯武装侵略影响地区生活的公民的权利和自由，并且保护国内流离失所者的权利。

183. 乌克兰表示致力于执行联合国大会第 71/205 号决议，敦促国际社会对本文件的全面执行给予支持，继续对俄罗斯施加政治压力，以便各主管当局以及联合国、欧洲委员会、欧安组织和其他国际组织的监测机制能够进入克里米亚，并且继续关注在俄罗斯对乌克兰的侵略仍然继续着的临时被占领土和巴顿斯的人道主义状况和人权遵守情况。

184. 继续调查在克里米亚和顿巴斯发生的侵犯人权行为。

185. 继续采取措施落实欧洲人权法院的裁决。

注

- ¹ Russian aggression in Donbas and its subsequent occupation was confirmed by the Proclamation of the Parliament of Ukraine on Recognition of the Russian Federation as an Aggressor State (27 January 2015 No. 129-VIII) and Proclamation (on Repelling the armed aggression of the Russian Federation and overcoming its consequences” (21 April 2015 No. 337-VIII).
- ² <https://www.om.nl/onderwerpen/mh17-vliegramp/presentaties/presentation-joint/>
- ³ <https://www.youtube.com/watch?v=3PyEspLz8UQ>
- ⁴ The biggest number of IDPs are in Donetsk region – 528,000, in Luhansk region there are 289,700, in Kharkiv region – 196,700, in Dnipropetrovsk region – 75,000, and in Kyiv – 167,000. Among the IDPs 806,600 are pensioners, 57,600 are persons with disabilities and 241,500 are children.
- ⁵ More than 3 billion UAH were provided in the State budget for 2017 for this programme. As of the middle of 2017, 1, 245,265 families have applied for this aid. Assistance has been assigned to 1,153,609 families. The average funding for one family is around 1,768 UAH.
- ⁶ Employment centres provide an employment aid to IDPs. As of the middle of 2017, 29 thousand IDPs are employed. 6,5 thousand IDPs had undertaken the professional trainings by an assignment of employment centres.
- ⁷ http://iom.org.ua/sites/default/files/nms_report_march_2017_ukr_new.pdf
- ⁸ [http://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2015\)027-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2015)027-e)
- ⁹ http://www.echr.coe.int/Documents/Stats_pending_2017_BIL.pdf
- ¹⁰ [http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2013\)025-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2013)025-e)
- ¹¹ <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1DHjYYUKvgreW37cM3JYyL1Ony8Gr6JOZAQvVLcExdh4/edit#gid=1036692300>
https://docs.google.com/spreadsheets/d/1WTmlzzpwvsh8Qu670Io8_7AYdm_o46hNRAsVeOfRxTs/edit#gid=904525845
- ¹² https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/ua_-_16_february_2017_-_ukraine_-_ohchr_report_on_crsv.pdf
- ¹³ This expert is a military lawyer in the General Staff of the Armed Forces of Ukraine.
- ¹⁴ http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportCRSV_EN.pdf.
- ¹⁵ <https://www.coe.int/en/web/media-freedom/all-alerts/-/soj/alert/16318086>.