



人权理事会
第三十四届特别会议
2022 年 5 月 12 日

人权理事会第三十四届特别会议报告

副主席兼报告员：乌鲁格别克·拉帕索夫(乌兹别克斯坦)

一. 人权理事会第三十四届特别会议通过的决议

S-34/1. 俄罗斯侵略引起的乌克兰人权状况恶化

人权理事会，

遵循《联合国宪章》的原则和宗旨，

回顾根据《宪章》第二条，各国负有义务在国际关系中不以武力相威胁或使用武力，侵害任何国家的领土完整或政治独立，而应以和平方法解决其国际争端，

重申需要尽最大努力，完全通过和平手段解决国家之间的任何冲突或争端，并避免任何军事行动或敌对状态，这只会为冲突和争端的解决增加困难，

回顾大会 2022 年 3 月 2 日关于乌克兰受到侵略的 ES-11/1 号决议和 2022 年 3 月 24 日关于乌克兰受到侵略造成的人道主义后果的 ES-11/2 号决议，以及人权理事会 2022 年 3 月 4 日关于俄罗斯侵略引起的乌克兰人权状况的第 49/1 号决议，

又回顾冲突各方根据国际法，特别是适用的国际人权法、国际人道法和难民法承担的义务，

重申坚决致力于乌克兰在其国际公认边界内的主权、政治独立、领土完整和统一，重申俄罗斯联邦迫切需要立即停止对乌克兰的侵略并撤军，

表示深为关切乌克兰受到侵略造成惊人数量的平民伤亡，强烈谴责对平民和民用物体的袭击，包括对居民区、学校、幼儿园和医疗设施的袭击，使用集束弹药、空袭和炮击的袭击，以及使用酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇、任意和法外处决、强迫失踪、性暴力和性别暴力、强迫迁移人口和强迫流离失所及侵害和虐待儿童的行为，



注意到秘书长、联合国人权事务高级专员和人权理事会特别程序最近发表的相关声明，特别是高级专员 2022 年 4 月 22 日发表的声明，其中提到在乌克兰发生“侵犯平民的恐怖行径”，又注意到欧洲安全与合作组织莫斯科机制所设专家特派团 2022 年 4 月 13 日的报告，

欢迎根据人权理事会第 49/1 号决议设立的乌克兰问题独立国际调查委员会成员获得迅速任命，还欢迎联合国人权事务高级专员办事处及其乌克兰监测团在促进客观评估乌克兰人权状况方面开展的重要工作，

强烈谴责据报告 2022 年 2 月末和 3 月发生在基辅、切尔尼希夫、哈尔科夫和苏梅各州受俄罗斯武装部队控制的地区并经高级专员记录在案的侵犯和践踏人权及严重违反国际人道法行为，包括有大量报告显示，男子、妇女和儿童遭到即决处决，发生性暴力和性别暴力，使用酷刑和其他残忍、不人道和有辱人格的待遇，以及可能构成危害人类罪、战争罪和相关罪行的其他侵权行为，

深为关切马里乌波尔市的人权和人道主义状况十分严峻，市内住宅和民用基础设施几乎完全毁于俄罗斯的轰炸和炮击，据报告有数万名平民伤亡，市区附近出现乱葬坑，而且在保障安全无阻地向乌克兰政府控制的安全区疏散方面进展有限，

重申需要对指称的侵犯和践踏人权、违反国际人道法行为和相关罪行进行迅速、独立和公正的国内和国际调查，以便追究责任人的责任，包括追究可能构成国际法规定的危害人类罪、战争罪和其他罪行的违法行为的责任，鼓励参与收集、整理和分析证据的所有有关各方开展高效而又有效的协调，

强调由国家和国家支持的行为体散布的虚假信息可能伴随严重违反国际法的行为，还可能对享有人权产生深远的负面影响，在紧急状态、危机和武装冲突时期尤为如此，

表示关切这一冲突对妇女、儿童及包括残疾人和老年人在内的处境脆弱者的特别影响，这些人也易于遭受性暴力和性别暴力及人口贩运，

又表示关切所有逃离军事敌对行动或因军事敌对行动而流离失所者的人道主义需求，他们都应当不受歧视地得到保护，包括不因种族、民族或族裔身份而受歧视，

还表示关切这一冲突对全球粮食安全造成影响，尤其是在最不发达国家，而此时世界若干区域千百万民众正面临饥荒或粮食无保障，特别是鉴于乌克兰海港被封锁，相关重要基础设施被摧毁，农业出口因此受阻，而且有报告称，粮食被偷运出赫尔松州和扎波里日亚州受俄罗斯武装部队控制的乌克兰领土，

1. 重申要求立即停止对乌克兰的军事敌对行动，要求冲突各方尊重国际人道法的基本原则和规则，包括不要在乌克兰境内对平民和民用物体发动任何袭击，也不要实施任何侵犯和践踏人权行为；

2. 强调需要避免任何与乌克兰受到侵略有关的、由国家支持的散布虚假信息、鼓吹战争、或者构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨的行为；

3. 敦促俄罗斯联邦允许包括联合国专门机构在内的国际人权和人道主义机构的代表和工作人员不受阻碍、及时、立即、不受限制和安全地接触被从乌克兰受冲突影响地区转移并被扣留在俄罗斯联邦领土或俄罗斯联邦控制或占领地区的人员，并向有关各方提供此类被转移人员的完整名单及其下落；

4. 请乌克兰问题独立国际调查委员会依照其任务规定和国际标准，与其他国家机制和国际机制协调开展调查，处理 2022 年 2 月末和 3 月在基辅、切尔尼希夫、哈尔科夫和苏梅各州等地发生的事件，包括这些事件的性别层面，以追究责任人的责任，又请委员会在向人权理事会第五十一届会议口头通报最新情况时介绍调查的进展情况，并将完成调查后得出的结果纳入提交理事会第五十二届会议的报告；

5. 请联合国人权事务高级专员在项目 2 下向人权理事会第五十届会议口头通报最新情况，说明马里乌波尔严峻的人权和人道主义状况，包括评估该地区发生的侵犯或践踏人权和违反国际人道法行为的性质和原因，随后进行互动对话；

6. 鼓励相关专题特别程序任务负责人在各自任务范围内，继续特别关注俄罗斯侵略引起的乌克兰人权状况，敦促所有相关各方与这些任务负责人合作；

7. 决定继续处理此事。

二. 组织事项和程序问题

1. 按照大会第 60/251 号决议第 10 段的规定，并根据人权理事会第 5/1 号决议附件所载理事会议事规则第 6 条，理事会必要时举行特别会议，要经理事会一名成员请求并获得理事会三分之一成员的支持。

2. 2022 年 5 月 9 日，乌克兰常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表请求举行一次人权理事会特别会议，讨论俄罗斯侵略引起乌克兰人权状况恶化的问题¹。

3. 上述请求得到人权理事会下列 16 个成员国的支持：芬兰、法国、冈比亚、德国、日本、立陶宛、卢森堡、马绍尔群岛、墨西哥、黑山、荷兰、波兰、大韩民国、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。这一请求也得到理事会下列 36 个观察员国的支持：阿尔巴尼亚、安道尔、奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、格鲁吉亚、希腊、危地马拉、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、列支敦士登、马耳他、新西兰、北马其顿、挪威、秘鲁、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其。

4. 后来，这一请求又得到理事会另外 8 个观察员国的支持，即澳大利亚、巴哈马、智利、厄瓜多尔、斐济、冰岛、摩纳哥、乌拉圭。

5. 鉴于人权理事会三分之一以上成员支持上述请求，理事会主席在与主要提案国磋商之后，决定于 2022 年 5 月 11 日就特别会议的召开和组织工作举行不限名额的情况通报磋商会议，并于 5 月 12 日举行理事会特别会议。

¹ 见 [A/HRC/S-34/1](#)。

A. 会议开幕和会期

6. 人权理事会于 2022 年 5 月 12 日在联合国日内瓦办事处举行了第三十四届特别会议。特别会议期间，理事会共举行了 2 次会议。

7. 人权理事会主席宣布第三十四届特别会议开始。

B. 出席情况

8. 出席本届特别会议的有：人权理事会成员国代表，理事会观察员国代表，非联合国会员国观察员，以及联合国各实体、专门机构和有关组织、政府间组织和其他实体、各国国家人权机构和非政府组织的观察员。

C. 主席团成员

9. 人权理事会第十六周期主席团下列成员也担任第三十四届特别会议主席团成员：

主席	费德里科·维尔加斯(阿根廷)
副主席	卡塔林娜·斯塔什(德国)
	安德拉尼克·豪夫汉尼桑(亚美尼亚)
	穆罕默德·卡赫(冈比亚)
副主席兼报告员	乌鲁格别克·拉帕索夫(乌兹别克斯坦)

D. 工作安排

10. 依照人权理事会第 5/1 号决议附件第 124 段的规定，为筹备第三十四届特别会议的召开，于 2022 年 5 月 11 日举行了不限名额的情况通报磋商会议。

11. 在 2022 年 5 月 12 日举行的第三十四届特别会议第 1 次会议上，人权理事会审议了工作安排，包括发言时间限制：理事会成员国限时 2 分 30 秒，理事会观察员国和其它观察员限时 1 分 30 秒。

12. 在同次会议上，人权理事会决定核可理事会主席团在 2022 年 5 月 10 日主席团会议纪录附件中提出的第三十四届特别会议的非常规措施和模式，这些措施和模式与理事会鉴于冠状病毒病大流行(疫情)而为第四十九届常会采取的模式类似。这些措施包括鼓励各方远程或通过预先录制的视频发言，允许代表团远程提出程序问题和行使答辩权。

13. 在同次会议上，鉴于疫情应对措施不允许非政府组织代表亲临会议，人权理事会通过了一项决定，作为特例，允许具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织和具有 A 级地位的国家人权机构向特别会议提交预先录制的视频发言。根据 2021 年过去三届特别会议登记参加的非政府组织的平均数目，将列入特别会议发言名单的非政府组织数目定为 25 个。

14. 本届特别会议按照人权理事会第 5/1 号决议附件所载相关规定进行。

E. 决议和文件

15. 人权理事会第三十四届特别会议通过的决议载于本报告第一章。
16. 第三十四届特别会议印发的文件清单载于本报告附件。

F. 发言

17. 在 2022 年 5 月 12 日第 1 次会议上，联合国人权事务高级专员作了发言(以视频连线方式)。
18. 在同次会议上，人权理事会特别程序协调委员会主席维克托·马德里加尔-博尔洛斯(以视频连线方式)和乌克兰问题独立国际调查委员会主席埃里克·莫斯作了发言。
19. 在同次会议上，所涉国家乌克兰代表做了发言(以视频连线方式)。
20. 在 5 月 12 日举行的第 1 次和第 2 次会议上，以下各方做了发言：

(a) 人权理事会成员国代表：阿根廷、巴西、中国、捷克、厄立特里亚、爱沙尼亚² (同时代表丹麦、芬兰、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、挪威、瑞典)(视频发言)、芬兰、法国(同时代表欧洲联盟)、德国、印度、印度尼西亚、日本、立陶宛、卢森堡(视频发言)、马绍尔群岛(同时代表阿尔巴尼亚、澳大利亚、奥地利、比利时、保加利亚、加拿大、哥伦比亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、爱尔兰、意大利、日本、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、黑山、荷兰、新西兰、北马其顿、挪威、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、瑞典、瑞士、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国)(视频发言)、墨西哥、黑山、尼泊尔、荷兰、巴基斯坦、巴拉圭、波兰、大韩民国、沙特阿拉伯³ (代表海湾阿拉伯国家合作委员会)(视频发言)、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国；

(b) 观察员国代表：阿尔巴尼亚、澳大利亚、奥地利(视频发言)、白俄罗斯、比利时、保加利亚、加拿大、智利、哥伦比亚、克罗地亚、塞浦路斯、丹麦(视频发言)、厄瓜多尔、爱沙尼亚、格鲁吉亚、希腊、冰岛、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、以色列、意大利、拉脱维亚、列支敦士登(视频发言)、马耳他、新西兰、尼加拉瓜、北马其顿、挪威、秘鲁、葡萄牙、摩尔多瓦共和国(视频发言)、罗马尼亚(视频发言)、斯洛伐克(视频发言)、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士(视频发言)、阿拉伯叙利亚共和国(视频发言)、东帝汶、土耳其、乌拉圭、越南；

(c) 政府间组织观察员：国际发展法组织；

(d) 耶路撒冷、罗得岛和马耳他圣约翰主权军事医院骑士团观察员；

(e) 国家人权机构观察员：乌克兰议会人权专员；

² 代表成员国和观察员国发言的人权理事会观察员。

³ 代表成员国和观察员国发言的人权理事会观察员。

(f) 非政府组织观察员：大赦国际、第十九条：国际反对审查中心、儿童权利联通组织、公民社会—公民参与世界联盟、人权之家基金会、人权观察、世界工程师协会、国际法学家委员会(同时代表国际律师协会)、国际人权同盟联合会、国际人权服务社、国际律师组织、加拿大律师权利观察(同时代表国际律师协会)、马特和平、发展和人权基金会、国际人权法项目、联合国观察组织、乌克兰妇女组织世界联合会、世界禁止酷刑组织。

三. 对提案草案采取的行动

21. 在 2022 年 5 月 12 日第 2 次会议上，乌克兰代表介绍了题为“俄罗斯侵略引起的乌克兰人权状况恶化”的决议草案⁴，该决议草案由乌克兰提出，共同提案国为阿尔巴尼亚、奥地利、比利时、保加利亚、加拿大、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、危地马拉、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、马绍尔群岛、摩纳哥、黑山、荷兰、北马其顿、挪威、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。后加入的提案国有安道尔、阿根廷、澳大利亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、智利、哥伦比亚、多米尼加共和国、厄瓜多尔、斐济、格鲁吉亚、新西兰、巴拉圭、秘鲁、大韩民国、摩尔多瓦共和国、圣马力诺、瑞士、乌拉圭。

22. 在同次会议上，乌克兰代表对决议草案作了口头订正。

23. 在同次会议上，法国(代表属于理事会成员的欧洲联盟成员国)、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的代表就经口头订正的决议草案作了一般性评论。

24. 在第 2 次会议上，根据大会议事规则第 153 条，已提请人权理事会注意经口头订正的该决议草案估计所涉行政和方案预算问题。联合国人权事务高级专员办事处方案支助和管理处财务和预算科科长就经口头订正的决议草案所涉预算问题作了发言(以视频连线方式)。

25. 在同次会议上，中国、古巴、厄立特里亚和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表在表决前发言解释投票立场。

26. 在同次会议上，应中国代表请求，对经口头订正的决议草案作了记录表决。

27. 在第 2 次会议上，人权理事会以 33 票赞成、2 票反对、12 票弃权通过了经口头订正的决议草案。表决结果如下：

赞成：

阿根廷、贝宁、巴西、科特迪瓦、捷克、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、德国、洪都拉斯、印度尼西亚、日本、利比亚、立陶宛、卢森堡、马拉维、马来西亚、马绍尔群岛、毛里塔尼亚、墨西哥、黑山、尼泊尔、荷兰、巴拉圭、波兰、卡塔尔、大韩民国、索马里、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

⁴ [A/HRC/S-34/L.1](#)。

反对：

中国、厄立特里亚

弃权：

亚美尼亚、多民族玻利维亚国、喀麦隆、古巴、印度、哈萨克斯坦、
纳米比亚、巴基斯坦、塞内加尔、苏丹、乌兹别克斯坦、委内瑞拉
玻利瓦尔共和国

28. 在同次会议上，巴西、印度尼西亚和马来西亚的代表在表决后发言解释投票立场。

29. 在经口头订正的决议草案获得通过后，列支敦士登、密克罗尼西亚联邦和东帝汶加入为决议草案的提案国。

四. 人权理事会第三十四届特别会议报告

30. 在 2022 年 5 月 12 日第 2 次会议上，人权理事会通过了尚待核准的第三十四届特别会议报告，并委托副主席兼报告员将报告定稿。

附件

人权理事会第三十四届特别会议印发的文件

A/HRC/S-34/1	乌克兰常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表 2022年5月9日致人权理事会主席的信函
A/HRC/S-34/2	人权理事会第三十四届特别会议报告
A/HRC/S-34/L.1	俄罗斯侵略引起的乌克兰人权状况恶化
A/HRC/S-34/NGO/1	具有经济及社会理事会特别咨商地位的一个非政府组织 联合国观察组织提交的书面声明
