



大会

Distr.: General
19 August 2025
Chinese
Original: English

人权理事会

第六十届会议

2025 年 9 月 8 日至 10 月 3 日

议程项目 2 和 3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

人权主流化问题年度高级别小组讨论会：《北京宣言》和
《行动纲领》通过三十周年

联合国人权事务高级专员的报告*

概要

根据第 16/21 号和第 57/4 号决议，人权理事会于 2025 年 2 月 24 日在第五十八届会议期间举行了关于在联合国系统内将人权主流化的年度高级别小组讨论会。讨论会的主题是“纪念《北京宣言》和《行动纲领》通过三十周年”。

* 由于提交单位无法控制的技术原因，本报告逾期提交会议事务处处理。



一. 导言

1. 2025 年 2 月 24 日，人权理事会根据第 16/21 号和第 57/4 号决议，举行了关于人权主流化问题的高级别小组讨论会以纪念第四次世界妇女大会召开三十周年，重点讨论了《北京宣言》和《行动纲领》及历次审查会议成果文件的执行情况以及这方面的成就、最佳做法和挑战。¹

二. 开幕发言

2. 小组讨论会由大会主席菲勒蒙·扬、联合国人权事务高级专员福尔克尔·蒂尔克以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任西玛·巴胡斯女士(通过预录视频)作开幕发言。小组成员包括国际电信联盟(国际电联)秘书长多琳·博格丹—马丁、联合国贸易和发展会议秘书长蕾韦卡·格林斯潘、消除对妇女歧视委员会主席纳赫拉·海德尔以及中国首位进入太空的女航天员、神舟九号和神舟十四号航天飞行任务乘组成员刘洋。

3. 大会主席在开幕发言中介绍了自《北京宣言》和《行动纲领》通过以来取得的进展与面临的挑战。他指出了在女童接受教育、妇女健康成果、通过性别相关法律以及妇女在议会中的代表性等领域取得的进展。他强调，促进增强妇女权能是一项道德义务，对人类集体的进步至关重要。

4. 他同时指出，实现性别平等和增强妇女权能仍有很长的路要走，妇女权利正受到威胁。此外，用于推进性别平等的资源正在减少。他列举了妇女权利的倒退、冲突对妇女和女童的过度影响、性别暴力的增加、气候变化导致贫困加剧的风险以及持续存在的数字性别差距。他强调，《未来契约》重申了实现性别平等的承诺。他呼吁各国以更大的决心采取行动，维护《北京宣言》和《行动纲领》，让此次纪念活动成为采取行动促进性别平等的转折点。他还重申，自己身为国际性别平等倡议者，致力于确保将性别平等纳入大会的高级别活动和工作之中。

5. 联合国人权事务高级专员强调，《北京宣言》和《行动纲领》是妇女权利与性别平等历史上的里程碑。他回顾，自其通过以来，已有超过 160 个国家颁布了关于家庭暴力的法律，妇女在议会中的代表比例增加了一倍以上，逾 5,000 万女童获得了教育机会。

6. 他指出，在全球范围内，性别平等正受到质疑，妇女权利正遭到剥夺。他强调，必须扭转日益严重的针对妇女权利和性别平等、特别是针对性和生殖健康及权利的反弹，必须坚决反对歧视和厌女现象。他指出，暴力侵害妇女行为是一个持续的祸患，每小时就有六名妇女或女童被伴侣或家庭成员杀害。2023 年，在武装冲突中丧生的妇女人数较前一年翻了一番，经联合国核实的冲突相关性暴力案件数量较前一年增长了 50%。他重申，尽管尚无国家实现性别平等，但任何国家若使其一半人口处于从属地位或加以排斥，就不可能实现政治、经济或社会的可持续进步。他强调了性别平等带来的经济、环境与和平红利。他补充指出，妇

¹ 小组讨论会的完整视频可查阅 <https://webtv.un.org/en/asset/k19/k19p8btfu4>。

女权利和性别平等不容谈判，两者对所有可持续发展目标都具有催化和倍增效应。

7. 他重点介绍了人权高专办与哥伦比亚、墨西哥、南苏丹和乌克兰妇女合作开展的工作，并强调保障和推进《北京宣言》和《行动纲领》的历史成就以及废除父权制度，必须既是各国的国家优先事项，也是全球对妇女和女童的承诺。

8. 妇女署执行主任肯定《北京宣言》和《行动纲领》是一项承诺和蓝图，它推动了妇女和女童教育、政治代表性和免遭暴力的法律保护方面的重大进展。然而，她表示关切的是，这一进展还不够，妇女和女童的权利正受到攻击。她承认进展速度过于缓慢，这是不可接受的。她强调，纪念《北京宣言》和《行动纲领》通过三十周年不仅是为了重申承诺，更是要通过建立联盟、加强发声和坚定立场(包括在人权理事会中)来加速落实承诺。

9. 她表示，妇女署审查了 159 个会员国执行《北京宣言》和《行动纲领》的情况，并指出了紧迫的优先事项，即：消除数字性别差距；确保每位妇女和女童都能获得技术；消除妇女贫困；消除暴力侵害妇女和女童行为，为此通过并执行法律，并破除纵容暴力持续存在的规范；确保妇女在和平谈判桌、议会、董事会以及所有决策场所拥有充分和平等的权力；将妇女置于人道主义行动与和平行动的核心；在气候行动中以妇女和女童为驱动力，特别是农村和土著妇女，她们是通往可持续未来的关键。她呼吁各国采取紧急行动，确保不仅将在北京作出的承诺铭记于心，更要将之落实于行。

三. 小组讨论

A. 小组成员的发言

10. 博格丹—马丁女士回顾，《北京宣言》和《行动纲领》肯定了技术具有增强妇女和女童权能的潜力。她强调，在信息社会世界峰会突尼斯会议上，会员国已确认妇女充分参与信息社会对于确保包容性和尊重人权十分必要。她分享了在国际电联支持下利用数字技术为妇女和女童创造更多机会方面所取得进展的具体事例。

11. 她指出，在《北京宣言》和《行动纲领》通过三十年后，数字鸿沟依然存在，在最不发达国家甚至有所扩大，这些国家只有不到 30% 的妇女能够使用互联网。她强调，弥合数字鸿沟不仅关系到增强权能，也有利于经济发展。她列举了数字技能欠缺、费用负担能力不足、网络环境不安全以及妇女在科学、技术、工程和数学(STEM)教育中的代表性不足等障碍。她感到遗憾的是，妇女在技术从业群体、人工智能领域以及技术类政府领导职位中的代表性不足。她重申了国际电联对性别平等的承诺，并告知与会者，2025 年 5 月国际电联成立 160 周年纪念活动的主题将是数字化转型如何增强妇女和女童权能。她总结指出，要充分实现《北京宣言》和《行动纲领》的承诺并消除一切鸿沟，唯一途径是基于全球各地妇女和女童的利益携手合作。

12. 格林斯潘女士向众多参加北京世界妇女大会并制定有史以来最全面的性别平等政策议程的妇女们表示敬意。她回顾了在她担任哥斯达黎加副总统期间召开的北京会议留下的历史成就，尤其是推动首个旨在将妇女视角纳入政府各部门主流

的计划获得通过。她强调该次会议如何催生了性别政策制定方面的法律、制度和数据革命。她回顾，会议首次确立了经济看似不分性别实则并非性别中立的观点，促使世界开始关注政策对男女的不同影响。《北京宣言》和《行动纲领》还明确提出，有必要制定研究方案，以更好地了解基层妇女的现实状况及其面临的歧视。她强调，《北京宣言》和《行动纲领》确认了性别暴力并非私人问题。

《北京宣言》和《行动纲领》也促进了体制发展，建立了各种性别平等机制。格林斯潘女士总结道，消除对妇女的歧视尚未实现，178个国家中有24亿妇女未能享有与男子同等经济权利的事实便是力证。她呼吁各国将承诺转化为行动，努力构建一个妇女权利真正具有普遍性、不可分割性和不可剥夺性的世界。

13. 海德尔女士赞扬了《北京宣言》和《行动纲领》作为具有里程碑意义的全面协定，在推动妇女和女童权利方面发挥了重要作用。全球各地的政策和方案以12个重大关切领域为指导，取得了进展，但挑战依然存在，例如反弹、妇女在决策空间代表性不足以及新形式暴力。她建议进一步探索网络暴力等新出现的问题，并重申新兴技术既可能增强权能，也可能导致更多歧视。她阐明了《消除对妇女一切形式歧视公约》对《北京行动纲领》的巩固作用。她重点介绍了与农村妇女、婚姻的经济后果、教育、健康、性别暴力、武装冲突、环境相关的关键一般性建议，以及最近通过的关于妇女代表平等包容地参与决策的一般性建议。她告知与会者，消除对妇女歧视委员会还将通过一项新的关于性别成见，包括媒体中的性别成见的一般性建议。她说明，委员会将考虑更新关于妇女和保健的第24号一般性建议(1999年)，以反映性和生殖健康及权利方面的进展。最后，她呼吁各国确保《北京宣言》和《行动纲领》的承诺不仅能得到维护，更能充分实现。

14. 刘洋女士(通过视频)结合亲身经历，讲述了中国通过科学与教育增强妇女权能的真实故事。她将自己的太空之旅视为中国性别平等事业进步的缩影，并强调了《北京宣言》和《行动纲领》带来的变革性影响。她强调，自己不仅是以女航天员的身份发言，更是作为《北京宣言》精神的实践者、受益者以及科技赋能妇女的见证者身份发言。

15. 她特别指出中国在保障全民教育方面取得的进展。在她出生之时，并非所有中国妇女和女童都能获得教育机会；而如今，初中阶段女童入学率已接近100%，高等教育在校生中女性比例也已接近50%。她强调，当技术发展纳入性别视角时，便能释放出改变世界的巨大潜力。她提到联合国机构在教育、医疗等领域提供的宝贵支持。她最后指出，通过合作，我们可以进一步推动性别平等与增强妇女权能事业，共同促进社会进步。

B. 互动讨论

会员国的发言

16. 所有国家均认可《北京宣言》和《行动纲领》是推动妇女权利进程中的重要里程碑，并重申其实现性别平等和增强妇女权能的承诺。若干国家指出，性别平等是实现可持续经济增长、和平与发展的关键，需要将性别视角纳入所有领域的主流。

17. 多数国家强调，尽管已取得进展，但仍存在诸多挑战，需要加倍努力并采取行动，为包括同性恋、双性恋和跨性别妇女在内的所有各类妇女和女童取得切实成果。若干国家告诫须警惕人权领域出现的反弹和倒退。

18. 不同国家明确了以下各项挑战：解决性暴力和性别暴力；获取性和生殖健康及权利；消除数字性别差距；结构性不平等；接受教育；经济独立；考虑交叉形式的歧视；解决决策空间代表性不足问题；以及冲突对妇女和女童的影响。其他国家提到气候危机、冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)和犯罪对妇女和女童造成的过度影响。若干国家强调需要解决性别不平等的根源问题并转变性别成见。

19. 一些国家提到新的挑战，例如人工智能或技术助长暴力的现象。

20. 若干国家指出要取得进展就需要合作，一些国家强调必须让包括男子和男童在内的所有行为体共同参与以实现变革。还有国家呼吁加强问责以及有效执行政策。

21. 一些国家提到了本国的平等与不歧视国家战略，包括将其纳入发展规划，同时指出了所取得的积极进展，例如推行敏感对待性别问题的预算编制和缩小性别薪酬差距。

22. 一些国家重点介绍了区域成就，例如通过《非洲联盟消除针对妇女和女童暴力公约》、《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》(《伊斯坦布尔公约》)、《开罗伊斯兰人权宣言》以及《加勒比共同体性别平等战略》。

23. 若干国家介绍了本国妇女政治参与程度提高的情况，并强调妇女作为平等伙伴充分、平等、切实参与对实现《2030 年可持续发展议程》至关重要。

24. 一些国家提及采用女权主义外交政策，并强调多边主义对实现性别平等的重要性。有一个国家呼吁国际社会加强多边体系，以确保在各级真正实现性别正义与平等。

民间社会和国家人权机构的发言

25. 民间社会和国家人权机构的代表们肯定《北京宣言》和《行动纲领》的通过具有里程碑意义，为推动性别平等方面的人权标准作出了贡献，但其主要内容仍远未得到落实。有发言者指出，各国并未解决压迫和边缘化妇女的根源问题。另一位发言者提到，性别暴力仍然普遍存在且不受惩罚，2030 年世界性别平等状况估计将不如 2015 年。此外，还有发言者指出，过去 30 年来没有制定任何进一步将性权利承认为人权核心组成部分的规范。

26. 若干发言者提到民间社会在《北京宣言》和《行动纲领》的通过过程中发挥了关键作用，并指出民间社会正日益遭到排斥，活动人士面临线上参与费用和口译费用等结构性障碍，因而难以参与决策进程。另一位发言者呼吁各国允许远程参与，支持由妇女领导的倡议，优先支持民间社会和人权维护者以及为迄今所取得进步而奋斗的女权组织。

27. 一位发言者指出，《北京宣言》和《行动纲领》未对种族、社会阶级和性别进行透彻分析，也未能明确承认性工作者和性别奇异者群体的权利。另一位发言者提到需要更好地保护面临多种形式歧视的妇女和女童，例如同性恋、双性恋、

跨性别和间性妇女、土著妇女和女童、有色人种妇女、移民妇女以及生活在被占领土或冲突地区的妇女。

28. 有发言者强调，金融机构强加的方案限制了全球南方国家确保妇女获得并掌控资源及公共产品和服务的能力。

29. 若干民间社会代表对妇女权利和性别平等遭遇的倒退以及三十年进展可能付诸东流的风险表示关切。若干代表提到性和生殖健康及权利遭受侵犯、问责机制无效或有选择性以及气候危机对妇女的影响。一位发言者指出，全球军国主义抬头和法治受到侵蚀对性别平等进展构成直接威胁。

30. 一位发言者呼吁各国促进所有妇女和女童在决定和决策过程中切实、广泛发挥领导作用，并确保提供可持续、灵活、可及和促进性别变革的资金。另一位发言者敦促各国加强对武装冲突中妇女的保护，并追究非国家武装团体对其所实施侵犯人权行为的责任。

C. 小组成员的回应和总结发言

31. 海德尔女士回应了关于冲突局势中的妇女以及移民影响的问题。她强调了三个行动领域。首先，在预防和维和方面，她主张妇女应切实参与和平进程，而非象征性参与。其次，她强调为处境脆弱的妇女提供支持的重要性。在激烈冲突地区，必须优先支持最脆弱群体。第三，关于国家对移民妇女和单身妇女的支持，她敦促各国政府为女户主家庭和单身妇女提供社会援助和就业机会，特别是在家庭结构受移民状况影响的背景下。

32. 博格丹-马丁女士重申，全球在数字接入方面实现性别均等的进展过于缓慢。她强调，弥合数字性别鸿沟不仅对平等至关重要，对实现可持续发展目标也至关重要。她邀请与会者参加世界电信和信息社会日庆祝活动，该活动的主题将聚焦数字化转型中的性别平等。

33. 总体而言，所有与会者和小组成员都认可在推进妇女权利保护和性别平等方面进展显著，但挑战依然存在，仍需做出更多努力。