



大会

Distr.: General
21 February 2025
Chinese
Original: English

人权理事会

第五十八届会议

2025 年 2 月 24 日至 4 月 4 日

议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

南苏丹人权状况委员会的报告*

概要

本报告根据人权理事会第 55/1 号决议提交，南苏丹人权状况委员会在报告中概述了南苏丹 2024 年的人权状况和其他重要事态发展。

南苏丹领导人继续拖延政治过渡并对其管理不善，导致暴力、不安全、流离失所、镇压以及人权、人道主义和经济危机加剧。有罪不罚现象助长了广泛的性暴力、族裔冲突、法外处决和经济掠夺。为解决严重侵犯人权的问题，当务之急仍然是向各机构提供资源，包括为全面的过渡期正义目的提供资源。

* 由于提交单位无法控制的技术原因，本报告逾期提交会议服务部门处理。



一. 任务、成员和方法

1. 2016 年，人权理事会第 31/20 号决议设立了南苏丹人权状况委员会，为期一年。自那时以来，委员会的任务期限每年都会延长，最近一次是在理事会 2024 年 4 月 3 日第 55/1 号决议中。理事会请委员会监测和报告南苏丹的人权状况，提出防止局势进一步恶化的建议，并就过渡期正义提供指导。
2. 委员会的任务还包括确定包括性暴力和性别暴力在内的侵犯和践踏人权及相关罪行的事实和情况，收集和保存证据并澄清责任，以期结束有罪不罚现象并追究责任。这些信息将提供给南苏丹过渡期正义机制。
3. 由理事会主席任命的委员会现任成员是亚斯明·苏卡(主席)、巴尼·阿法科和卡洛斯·卡斯特雷萨纳·费尔南德斯。他们得到设在朱巴的秘书处的支助。
4. 2024 年，委员会在南苏丹开展了访问，会见了受害者和幸存者、证人、境内流离失所者、政府官员、司法部门行为者、民间社会成员、媒体和其他利益攸关方。委员会收集了证人证词，举行了会议，组织了重点小组讨论，并收集了记录和证据，这些记录和证据保存在委员会的机密档案中。根据保密原则和“不伤害”原则，委员会在本报告中省略了能识别证人和来源的信息，并使用编码方法在脚注中反映来源。
5. 委员会在报告中采用了“有合理理由相信”的证据标准，并根据国际人权法、国际人道法和南苏丹国内法，包括相关刑法开展工作。按照能为未来问责机制提供支持的标准收集和保存了证据。
6. 本报告重点介绍 2024 年 1 月至 12 月发生的、表明过去和当前人权状况趋势和模式的事件、活动和动态。向政府提供了一份初稿，以便其对调查结果作出回应。
7. 委员会感谢南苏丹政府给予委员会及其秘书处的合作，并感谢联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)提供的后勤支持和协助。委员会还感谢所有分享经验、专门知识或分析的人，没有他们，委员会的工作既不可能也没有意义。

二. 政治、安全和法律动态

8. 不负责任的南苏丹领导人继续对该国的政治过渡、经济和施政管理不善，包括在建立和平、制定永久宪法、作出包容性安全安排和组织选举方面的拖延。尽管苏丹危机加剧了经济、安全和人道主义挑战，但这些领导人陷入主要基于精英利益和掠夺的争斗，助长了暴力，而未能保护公民。2024 年 9 月，各方将 2018 年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》又延长两年，突显出未能履行和平承诺、保护人权和实现民主化。¹ 尽管他们以“严重的资金限制”为由拖延和进一步推迟选举，但在 2022 年 8 月起的两年延长期内，政府收入达到近 35 亿美元，主要来自石油出口。²

¹ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/09/south-sudan-extension-transitional-government-will-compound-dire-human>。

² 对政府数据的分析。

9. 由于资源遭到掠夺和挪用，制定宪法、安全安排、过渡期正义和全国选举方面的体制、法律和后勤准备工作陷入停滞。尽管如此，苏丹人民解放运动执政派(苏人解执政派)继续开展竞选活动，而苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解/解放军反对派)仍然没有登记。此外，2024年3月28日，政党委员会规定对政党登记收取75,000美元的费用，司法和宪法事务部长于2024年5月20日宣布这一收费非法。

10. 该国大片地区仍然处于分裂状态，要么在苏人解执政派控制下，要么在苏人解/解放军反对派控制下，据报在西赤道州和联合州，部队之间发生了直接冲突。据报道，截至2024年10月中旬，计划中的必要联合部队仅部署了7%。³ 将从《重振协议》各方中抽调兵力组成的新国民军在基本上排除了反对派力量。⁴ 据报2024年全年发生了更多叛逃事件，主要是从苏人解/解放军反对派倒向苏人解执政派。⁵

11. 多种武装部队和外围团体继续煽动暴力，包括在西赤道州坦布拉。在上尼罗州，南苏丹人民国防军与武装平民发生冲突，在纳西尔的人口稠密地区不分青红皂白地发射重型弹药。⁶ 据报道，至少有16,500名居民流离失所。⁷ 2024年4月和10月，停火监督员呼吁部署必要联合部队，因为多年未轮调的士兵缺乏有效指挥和控制。2024年11月，上尼罗州州长警告说，可能会出现僵局和进一步的暴力。⁸ 在中赤道州，平民被困在南苏丹人民国防军和未签署《重振协议》的救国阵线(NAS)⁹ 各附属团体的军事行动之间；救国阵线在不同指挥下进一步崩分离析。2024年10月9日，许多平民在旺都鲁巴的相关冲突中丧生。¹⁰

12. 团结州和瓦拉卜州部分地区的暴力影响到阿卜耶伊行政区(该行政区的最终地位仍未解决)——致命袭击和报复仍在继续，涉及恩哥克—丁卡族、丁卡—特威克族和布尔—努埃尔族社区。¹¹ 2024年全年，在琼莱州，来自大皮博尔行政区的穆尔勒族武装人员继续绑架和袭击平民。¹² 截至12月中旬，丁卡族和努埃尔

³ R7349927。另见 <https://jmecsouthsudan.org/index.php/reports/rjmec-quarterly-reports/254-rjmec-quarterly-report-on-the-status-of-implementation-of-the-r-arcss-from-1st-July-to-30th-September-2024>; S/2024/572, 第11段；及 S/2024/776, 第8段。

⁴ S/2024/188, 第5段和 S/2024/572, 第11段。

⁵ S/2024/188, 第19段。

⁶ 停火和过渡期安全安排监测和核查机制，第2024/12号报告。

⁷ 见 <https://www.unocha.org/publications/report/south-sudan/south-sudan-humanitarian-snapshot-october-2024>。

⁸ 见 <https://www.radiotamazuj.org/en/news/article/ssdpf-civilians-in-nasir-reached-deadlock-says-governor>。

⁹ “NAS”来自于该组织的阿拉伯语名称，而不是首字母缩写。

¹⁰ S/2024/776, 第26段和 S/2024/855, 第30段。

¹¹ A/HRC/55/26, 第37段。

¹² R5800816、R6215667和R3606062。

族的武装平民动员预示着进一步的袭击。¹³ 有罪不罚、基于族裔的不满和政府干预不力导致抢牛和相关侵犯人权行为加剧，包括绑架妇女和儿童。¹⁴

13. 根据总统令轮换部长、州长以及政府和军事高级官员的做法仍在继续，而且很少向民众解释轮换的原因。2024 年 10 月 2 日，萨尔瓦·基尔总统解除了国家安全局前局长阿科尔·库尔·库克的职务，并将其软禁。在他的管理下，国家安全局成为南苏丹最强大的机构之一，也是最具镇压性的机构。¹⁵ 2024 年 11 月 21 日，他的朱巴住所发生激烈枪战，引发了对更广泛暴力的担忧。随后，国防军总司令于 2024 年 12 月 9 日被免职。

14. 2024 年 5 月，由肯尼亚牵头的图迈尼倡议在内罗毕启动，以调解《重振协定》内外各方之间的政治和武装冲突。2024 年 7 月 15 日，谈判人员通过了九项议定书，但苏人解/解放军反对派拒绝批准，宣称这些议定书与《重振协议》相矛盾。一个新的政府代表团于 2024 年 12 月 4 日在内罗毕恢复谈判，但由于在图迈尼成果与《重振协议》之间的关系，包括监督机制上存在分歧，谈判进一步推至 2025 年 1 月。¹⁶ 2024 年 8 月，圣艾智德团体在罗马主办了一次政府代表与图迈尼倡议之外反对派团体的会议，其中包括救国阵线的托马斯·西里洛。¹⁷

15. 苏丹的持续冲突扰乱了南苏丹的经济活动和石油出口。主要输油管道于 2024 年 2 月关闭，到 2024 年 12 月仍然处于停运状态，导致石油收入大幅减少。超过 90.1 万人，其中大多是南苏丹人，从苏丹逃到南苏丹，而多个武装行为体加剧了边界沿线的不安全状况。¹⁸

16. 继 2024 年 2 月 5 日加入《经济社会文化权利国际公约》和《公民及政治权利国际公约》后，南苏丹于 2024 年 11 月 4 日加入了《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》。2024 年 8 月初颁布的 2014 年《国家安全局法》修正案保留了该局的无端逮捕和拘留权力，违反了条约义务，压制了公民和政治空间。¹⁹ 2024 年 8 月修订 2016 年《非政府组织法》的法案未能取消严厉的刑事处罚和定义宽泛的罪行及消除一些导致选择性和任意适用的模糊性，也无法保护结社自由。²⁰

¹³ 见 <https://unmiss.unmissions.org/unmiss-calls-concerted-efforts-prevent-widespread-violence-jonglei-greater-pibor>。

¹⁴ A/HRC/55/26, 第 28-33 和 44-51 段。

¹⁵ 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/cohrsouthsudan/A_HRC_54_CRP.6_0.pdf, 第 37 段。总统卫队的负责人大约在那个时候被替换。

¹⁶ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/12/un-commission-human-rights-south-sudan-launches-critical-visit-nairobi-amid>。

¹⁷ 见 <https://www.santegidio.org/pageID/30284/langID/en/itemID/58284/-Continuing-on-the-path-of-dialogue-for-peace-in-South-Sudan-Government-and-armed-opposition-groups-meet-at-Sant-Egidio.html>。

¹⁸ 见 <https://www.unocha.org/publications/report/south-sudan/south-sudan-humanitarian-needs-and-response-plan-2025-december-2024>。

¹⁹ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/07/south-sudan-president-should-return-proposed-security-law-amendments>。

²⁰ 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/cohrsouthsudan/A_HRC_54_CRP.6_0.pdf, 第 120 段。

17. 2024 年 11 月 11 日，颁布了两项期待已久的过渡期正义法律，以设立真相、和解和消除创伤委员会及补偿和赔偿局。²¹ 然而，关于南苏丹混合法庭的此类立法尚未启动，这违反了《重振协议》。2024 年 10 月 23 日，独立的司法改革委员会提出了关于司法和其他司法改革的结论和建议。

18. 除非南苏丹领导人从根本上调整其优先事项，否则《重振协议》的最近延长将进一步阻碍过渡进程，加深有罪不罚现象，加剧暴力、掠夺和族裔分裂，给南苏丹人民的人权带来严重后果。

三. 标志性情况

A. 西赤道州坦布拉

19. 2024 年，坦布拉县的冲突再次升级，造成了灾难性后果，包括与冲突有关的性暴力、杀戮、绑架、严重侵犯儿童行为、纵火和流离失所，并重复了 2021 年报告的侵害和虐待模式，当时苏人解执政派和苏人解/解放军反对派的政治精英煽动对阿赞德和巴兰达族平民发动武装袭击。²² 坦布拉的阿赞德和巴兰达族领导人之间的紧张关系和暴力争斗反映了当地和国家的政治动态。²³

20. 坦布拉地区被在不同指挥系统下行动的武装部队占领，其中许多部队与党派政治领导人结盟，并与当地民兵合作。武器贩运活动仍然有增无减，同时武装部队和团体不断动员，包括强行征兵，这进一步助长了暴力。委员会之前的报告详细描述了自 2020 年西赤道州改革以来，苏人解执政派和苏人解/解放军反对派领导人在地方、州和国家层面的政治冲突不断升级，导致 2021 年发生族裔间大规模政治暴力的情况。²⁴ 尽管在联合防务委员会的干预下，冲突在 2021 年得以平息，但这些冲突的驱动因素并未得到解决，不安全、分裂和创伤持续存在，居民们担心会发生进一步的族裔间侵权行为。²⁵ 2024 年，大规模暴力事件再次上演，发生了骇人听闻的族裔间侵权行为，身为阿赞德人的苏人解执政派成员和与巴兰达族领导人结盟的苏人解/解放军反对派成员均牵涉其中。

21. 有罪不罚现象使坦布拉的冲突仍在继续。对 2021 年的暴力事件没有追责，主要参与者依然在任。坦布拉的主要政治职位由阿赞德人担任，巴兰达人占少数。西赤道州的主要领导人非但不合作应对冲突的影响和风险，反而将政治争斗作为优先事项。²⁶ 南苏丹教会理事会支持的计划在坦布拉举行的和平会议一再

²¹ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/11/south-sudan-support-transitional-justice-processes-critical-building>。

²² A/HRC/49/78, 第 65-76 段；另见 https://unmiss.unmissions.org/sites/default/files/attacks_on_civilians_carried_out_by_spla-io_and_pro-james_nando_armed_elements_in_tambura_county.pdf。

²³ R3717532 和 R7972660。

²⁴ A/HRC/49/78, 第 63-76 段；另见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/A_HRC_49_CRP.4.docx, 第 108-112 段。

²⁵ A/HRC/52/26, 第 82-86 段。

²⁶ 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf, paras. 197-204; <https://www.radiotamazuj.org/en/news/article/governor-futuyo-asks-kiir-to-fire-tnla-speaker-kumba-alleges-she-has-a-rebel-group>; 及 <https://www.sudanspost.com/tnla-speaker-denies-fueling-intercommunal-violence-in-tambura-county>。

被推迟，包括县专员 2024 年 3 月的推迟。²⁷ 冲突的重新爆发及其对人权的影响反映了南苏丹政治中零和战略的后果，在这种战略中，地方和国家精英阶层利益一致，相互勾结，操纵身份认同和族裔问题，加深了社会不满和分裂，并为进一步的侵犯人权行为埋下了祸根。

22. 紧张局势和对暴力的恐惧造成了族裔混居社区的分裂，一名巴兰达妇女的遭遇就说明了这一点，她受到赞德族丈夫家人的排斥，被告知在冲突结束后才能返回。²⁸ 2024 年 3 月 14 日推迟和平会议后，州长的一名保镖在 2024 年 3 月 22 日的伏击中丧生。²⁹ 数十名居民逃往流离失所者营地。到 2024 年 3 月 24 日，驻扎在迈里迪的一支政府军士兵特遣队被部署到坦布拉镇。

23. 整个 2024 年 4 月，与阿赞德和巴兰达人结盟的民兵袭击坦布拉周围地区的平民，实施极端暴力，抢劫和烧毁房屋。³⁰ 阿赞德、巴兰达和混血居民的证词详细描述了袭击者分小组行动，手持枪支、砍刀和棍棒的情况。许多人身着黑衣，有些人则穿着制服，大多数人都用黑布蒙面。³¹ 一些幸存者认为，蒙面行凶者来自当地社区，认识受害者。³²

24. 一系列的党派杀戮，包括 2024 年 4 月 27 日一名赞德牧师及其司机莫名失踪，³³ 加剧了紧张局势和暴力，再加上对村庄的进一步袭击，³⁴ 所有这些都造成了进一步的流离失所。2024 年 4 月下旬，约有 13,000 人在南苏丹特派团坦布拉基地周围寻求保护，特派团增加了在该镇的兵力和巡逻。³⁵

25. 一名赞德男子被殴打，喉咙被割断，他的妻子躲在一旁，亲眼看到这一切，这说明了暴力的残酷性。³⁶ 一名巴兰达妇女说，她认为她的叔叔被杀了，她最后一次看到他，是他在枪口下搬运抢掠的物品。³⁷ 被杀害或失踪的大多为男性。³⁸

26. 妇女和女童在袭击期间以及回家为流离失所的家人拿食物和必需品时遭到绑架和令人震惊的性暴力。³⁹ 委员会记录了多起族裔间强奸案。一名巴兰达受害

²⁷ R127004。

²⁸ R1126158。

²⁹ R7846512 和 R8330410。另见 <https://www.eyeradio.org/governor-futuyos-bodyguard-killed-in-road-ambush-in-tambura>。

³⁰ R7381341、R1408174、R4726294、R8763574 和 R8114320。

³¹ R4361825、R9657578、R8843012、R1506131、R9546009、R4276168、R5723815 和 R7904004。

³² R1481540、R6332124 和 R5218300。

³³ R3683488、R6604270、R6830390、R3374136 和 R3514078。

³⁴ R8468214、R8421419、R6302467、R9874838、R9198678、R3041794 和 R7256039。

³⁵ 见 <https://reliefweb.int/report/south-sudan/unmiss-responds-rapidly-protect-civilians-and-restore-calm-amidst-fresh-outbreaks-intercommunal-violence>。

³⁶ R9820029。

³⁷ R3195382。

³⁸ R5804857、R1957327、R9994731、R7085583、R1141335、R6176654、R1900470 和 R1927203。

³⁹ R8189959、R3560322、R1410842、R3661955 和 R4438096。

者被强奸犯告知，要把他造成的伤害告诉她的社区。⁴⁰ 另一名在轮奸中幸存下来的妇女说，她被称为畜生，因为她是赞德人。⁴¹ 受访的幸存者中没有人得到过适当的医疗服务；由于羞耻和耻辱，大多数人没有报案。⁴²

27. 儿童的人权受到民兵和武装部队的践踏和侵犯。2024 年 2 月，与苏人解/解放军反对派结盟的巴兰达民兵在坦布拉地区绑架儿童。⁴³ 遭绑架的巴兰达男童被强行编入民兵，用于袭击。⁴⁴ 在苏人解/解放军反对派军事基地，阿赞德、巴兰达和混血儿童接受作战训练或承担杂务。一些儿童被殴打致死或致残。女童遭到强奸、性奴役和其他性暴力。⁴⁵ 委员会还收集了关于南苏丹人民国防军使用儿童的进一步信息。⁴⁶

28. 到 2024 年 5 月 2 日，更多的政府部队部署到坦布拉，并在一名向朱巴报告的指挥官领导下开展解除武装行动。⁴⁷ 这些行动涉及南苏丹人民国防军驻扎在附近迈里迪的第 6 师特遣队、必要联合部队和东非部队成员。⁴⁸ 最初的解除武装行动受到广泛欢迎，民兵的协同攻击也有所减少。然而，人们普遍担心枪支会重新出现，⁴⁹ 而且从 2024 年 5 月开始，部队轮调的方式也发生了变化，据报道，在军事拘留期间发生了任意拘留、虐待和死亡事件。⁵⁰ 巴兰达领导人报告称，骚扰和有针对性的行为增加，这种情况一直持续到 2024 年 11 月。⁵¹ 然而却没有人因与冲突有关的罪行而被逮捕或起诉。⁵²

29. 据报道，坦布拉和邻近各县有 25,000 多名平民流离失所，生活条件恶劣，没有足够的食物、水或服务。⁵³ 从 2024 年 5 月下旬至 12 月，当局指示各家各户返

⁴⁰ R3708734。

⁴¹ R9537139。

⁴² R9818464、R4612369、R3504519、R2443973、R2465394、R6819284、R4690658、R4714901、R7414574 和 R3935855。

⁴³ R6698610、R2868050 和 R2674121。

⁴⁴ R6250231。

⁴⁵ R1726431、R5121743、R9151568 和 R3352314。

⁴⁶ R8066909、R4410122 和 R3606985；另见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf，第 229-236 段；A/HRC/55/26，第 56 段；以及 A/78/842-S/2024/384。

⁴⁷ R9274393、R6685681 和 R6648778。当天，总统解除了苏人解执政派副州长 Kennedy Gaaniko 的职务；见 <https://www.radiotamazuj.org/en/news/article/kiir-fires-c-equatoria-state-governor-w-equatoria-deputy-governor>；另见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/A_HRC_49_CRP.4.docx，第 109-112 段。

⁴⁸ R4856107、R1881764、R6049360、R7250367、R9223458 和 R8513354；另见 <https://www.eac.int/eac-regional-force>。

⁴⁹ R1203662、R5890245 和 R9245475。

⁵⁰ R4872350 和 R7101529。

⁵¹ R5522085 和 R5623637。

⁵² R5166820。

⁵³ 见 <https://www.unocha.org/publications/report/south-sudan/south-sudan-humanitarian-snapshot-may-2024>。

回家园，引发了对强迫回返的担忧。⁵⁴ 许多人因担心发生更多冲突而拒绝返回。⁵⁵ 截至 2024 年 12 月，该镇的流离失所人口没有明显变化。

30. 尽管存在暴力和进一步升级的重大风险，和平倡议却举步维艰，拟于 2024 年 10 月举行的另一次对话因阿赞德精英拒绝参加而失败。巴兰达酋长和县长之间的关系仍不稳定，受到地方、州和国家政治力量的影响。2024 年 11 月，两位领导人都报告在不同事件中遭到枪击，这加剧了紧张局势。⁵⁶

31. 2021 年在坦布拉组织和支持暴力的个人没有承担任何后果，大多数人继续担任军职和公职，煽动种族暴力，破坏和平倡议，按政治和族裔结盟的民兵则袭击平民。南苏丹人民国防军和苏人解/解放军反对派指挥官继续在部队中使用儿童。需要对这些人的行为紧急展开调查并追究责任。⁵⁷

B. 瓦拉卜州的法外处决

32. 2024 年，南苏丹发生了许多法外处决事件，联合国人权事务高级专员办事处报告说，行刑队的非法处决增加。⁵⁸ 在上诉途径用尽后，需要总统授权才能执行死刑；行刑队仅限于经最高法院审查后处决士兵。⁵⁹ 然而，在有罪不罚和公然无视法治的情况下，法外处决仍在继续。⁶⁰

33. 2024 年 2 月 21 日，在时任州长 Kuol Muor Muor 接到总统的安全指令后不久，州议员通过了《瓦拉卜州冲突解决和可持续发展法》（“《绿皮书》”），并由州长颁布。⁶¹ 该法意图授权行刑队对武装偷牛和某些杀人案件执行枪决，从而固化这种非法做法和相关侵犯人权行为。该法颁布当天，州长即推动了由安全部队，主要是南苏丹人民国防军执行的处决。⁶² 2023 年 12 月 12 日，在朱巴举行的一次会议上，瓦拉卜州与会者在两周前被任命为州长的 Kuol Muor Muor 支持下通过了《绿皮书》。自 2021 年 6 月以来担任湖泊州州长的 Rin Tuany Mabor 对法外处决负有责任，他监督实施了这些措施。⁶³ 两人都是高级军官。

⁵⁴ R4181253 和 R4643507；另见 <https://www.eyeradio.org/some-tambura-idps-say-wont-go-home-cite-horror>。

⁵⁵ R3427584、R1500341、R3194606、R9811701、R1548246 和 R4512623。

⁵⁶ R4284958；见 <https://www.radiotamazuj.org/en/news/article/commissioner-survives-deadly-rpg-attack-on-tambura-home>。

⁵⁷ A/HRC/49/78，第 73-76 段。

⁵⁸ 见 <https://www.ohchr.org/en/statements/2024/07/south-sudan-rise-extrajudicial-executions>。

⁵⁹ 2009 年《苏丹人民解放军法》，第 85 和 89 条。

⁶⁰ A/HRC/40/69，第 32 段；见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf，第 116-159 段。

⁶¹ 见 https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid024DRuFvfVvMJkCUGr1mBNP3TEH1nE4jJZNpTcsrgNcGx6u6XRLmeA2WRZZUyQtdl&id=100063788990682；及南苏丹广播公司 (SBBC)，2024 年 2 月 15 日。

⁶² 见 https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid02MzUykYmHUubRgigU6R8QfF1egUg3SbmtkyqcwDwGTRbuhw7XEtUTtEfph1AZ9uB4l&id=100063788990682。

⁶³ A/HRC/49/78，第 35-37 段。

34. 至少自 2017 年以来，瓦拉卜州的历任州长都下令实施过法外处决。⁶⁴ 2021 年，在总统指示遏制瓦拉卜州严重和持续的族群内暴力和偷牛行为后，当时的州长 Ayieny Aleu 监督实施的法外处决大幅增加。⁶⁵ 随后的解除武装工作是片面的、有害的，而且往往是非法的，⁶⁶ 不仅未能阻止武器扩散，反而加剧了暴力。⁶⁷ 法治机构的薄弱或缺失使社区容易遭受极端暴力，滋生了深深的恐惧和不安全感，促使人们支持《绿皮书》中的措施，将其视为快速解决不安全问题的方法。

35. 包括儿童在内的受害者因轻罪或捏造的罪行而被处决。⁶⁸ 许多杀戮似乎被掩盖，并有强迫失踪的报道，这表明受害者人数可能超过报告人数。⁶⁹

36. 委员会记录的案件包括 2024 年 5 月 6 日左右发现的 7 名男性平民，他们被拘留在夸乔克郊区州长官邸旁边的 Angui 军事基地后死亡。其中一些人被指控犯有《绿皮书》中所列罪行；其他人则是他们的亲戚。⁷⁰ 在一些尸体被送往医院后，所有 7 名受害者都被草草掩埋，家属不得不通过谈判挖出尸体，进行有尊严的埋葬。⁷¹ 当局将死因归咎于关押在不通风的金属集装箱内所致的窒息。⁷² 委员会的法医照片分析表明，死因不能排除外伤。2024 年 5 月 7 日，州长下令拘留南苏丹人民国防军第 4 旅旅长和几名士兵，并对旅长进行重点调查。⁷³ 2024 年 5 月 30 日，调查委员会将死因归于疏忽，称是一名警卫的责任，⁷⁴ 但没有承认所报告的 Angui 和其他地点类似情况下发生的其他死亡。⁷⁵ 已承诺向受害者家属提供赔偿，但根据《绿皮书》措施面临处决的一名受害者除外；目前尚不清楚是否有受害者家属获得了赔偿。⁷⁶

37. 根据《绿皮书》的措施，Angui 军事基地继续被用来拘留平民。据目击者描述，被拘留者被关在一个闷热、不通风的金属集装箱中饱受煎熬，到处是汗臭和尿味。⁷⁷

⁶⁴ 见 <https://www.sudanspost.com/warrap-state-prosecutor-issues-arrest-warrant-for-ex-governor/>。

⁶⁵ A/HRC/49/78, 第 33-38 段；见 <https://peacekeeping.un.org/en/unmiss-deeply-concerned-spate-of-extra-judicial-executions>。

⁶⁶ A/HRC/49/78, 第 79 段和 A/HRC/52/26, 第 76-81 段。

⁶⁷ A/HRC/46/53, 第 41-43 段；A/HRC/49/78, 第 77-80 段；及 A/HRC/52/26, 第 76-81 段。

⁶⁸ R5409052 和 R2400967。

⁶⁹ R3315408、R5270132、R6658766 和 R5878631。

⁷⁰ R2406719 和 R9446906。

⁷¹ R6890494；另见 <https://www.radiotamazuj.org/en/news/article/7-suffocated-to-death-in-kuajok-after-being-locked-in-containers-by-sspdf>。

⁷² A/HRC/40/69, 第 32 段。

⁷³ 存档文件；另见 <https://www.eyeradio.org/six-officers-arrested-in-kuajok-tragic-civilians-detention>。

⁷⁴ 见 https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=955269619942662&id=100063788990682。

⁷⁵ R5554786、R4514243 和 R1966377。另见 <https://www.radiotamazuj.org/en/news/article/7-suffocated-to-death-in-kuajok-after-being-locked-in-containers-by-sspdf>。

⁷⁶ R8055957 和 R5136767。

⁷⁷ R8494571、R7783192 和 R6364850。

38. 2024 年 6 月 8 日, Lual Ngong Thor 从 Angui 基地⁷⁸ 的一个集装箱被带到一个森林地带, 蒙上眼睛后被士兵处死。⁷⁹ 他是一名丁卡—夸克人, 在国家安全顾问 Peter Matem Yak(阿古奥克人)和西戈格里亚勒县章指控他对丁卡—阿古奥克人犯下罪行后, 他与其他人一起被关押在 Angui 基地。⁸⁰ 夸克人与阿古奥克人在土地和放牧权问题上发生了暴力冲突, 但夸克人的酋长为解决暴力升级所做的努力遭到包括 Matem Yak 先生在内的当局的忽视。⁸¹

39. Matem Yak 先生承诺, 在通知夸克社区领导人为 Ngong Thor 收尸之前, 将随时向他们通报任何调查情况。⁸² 然而, 士兵们以土地有争议为由, 不许将受害者带回祖宅安葬。⁸³ 在胁迫之下, Ngong Thor 先生的亲属将他葬在了别处。⁸⁴ 据报道, 纵火、抢劫和破坏受害者财产的行为加剧了社区的愤怒。⁸⁵ 当夸克人的酋长请求州议会对 10 人采取行动时, ⁸⁶ 州长解除了他们的酋长职务。⁸⁷ 而当酋长们聘请律师起诉州长时, 他们遭到迫害, 几位酋长因担心生命安全而不得不逃到朱巴。⁸⁸ 2024 年 8 月 31 日, 该律师报告说, 他因代表酋长而受到死亡威胁;⁸⁹ 另一名律师代表特威克—丁卡人对《绿皮书》的合法性提出质疑, 也被以《绿皮书》规定的程序相威胁。⁹⁰

40. 瓦拉卜州的司法部门行为体承认, 《绿皮书》构成了一个由州行政部门监督、主要由军方执行的逮捕、拘留、强迫失踪和处决的非法制度。面对遵守这一平行制度的要求和威胁, 刑事司法官员担心批准逮捕令、召集特别法庭或释放被拘留者可能会导致被告被处决。⁹¹

41. 2024 年 8 月 23 日, 司法和宪法事务部长致函时任州长 Kuol Muor Muor, 要求他在 2024 年 9 月 9 日前对 Ngong Thor 先生被杀和《绿皮书》法不合法的指控作出回应。⁹² 2024 年 10 月 2 日, 总统将 Kuol Muor Muor 调任国家安全局。截至 2024 年 12 月, 部长尚未就《绿皮书》发表法律意见。

⁷⁸ R1168825、R2893317、R1665579 和 R1949073。

⁷⁹ R5831146、R3985249、R2154248 和 R1002170。

⁸⁰ R6913494、R5896125 和 R8446706。

⁸¹ R1737042 和 R2727302。

⁸² R7110220 和 R5087870。

⁸³ R7339561、R4213208 和 R2349829。

⁸⁴ R9359073、R5771912 和 R1806772。

⁸⁵ R9359073、R5771912 和 R1806772。

⁸⁶ 存档文件。

⁸⁷ R7819563 和 R4616578。存档文件。

⁸⁸ R5156869、R5429490、R2868645 和 R3967623。

⁸⁹ 见 https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid0375DAKb6kaN9B5phkETsmfDsK4m62rsrn6GvMypX3BTxNQARiQ6gU9KR73FE1K2sl&id=100078432117985。

⁹⁰ 见 https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid04Tjh1EANGr1n3cZUdkjgSHLe2v1enDgTZLa36FbYbp7GzVQ4d2xqXWu3zAP5t8JYl&id=100063788990682。

⁹¹ R1858861 和 R6308132。

⁹² 存档文件。

42. 瓦拉卜州新任州长 Francis Marial Abur 是一名中将，他在 2021 年 7 月至 2024 年 5 月期间担任州安全顾问，曾在三位州长任下监督法外处决。他作为州长，重申了对《绿皮书》的支持。⁹³

43. 委员会在瓦拉卜州访谈的许多人将侵权行为归咎于对《绿皮书》的错误解释和执行，并指出《绿皮书》纳入了一项特别法庭程序。虽然普遍要求遏制族群内暴力，但根据《过渡宪法》和国际法，由此导致的严重侵犯人权行为显然是非法的，因此需要全面解决这一日益恶化的问题。

44. 官员们利用《绿皮书》剥夺正义，并在族群内冲突中将矛头指向某一方，从而阻碍争端的和平解决，助长了不公正和边缘化，可能会引发进一步的冲突。⁹⁴

45. 受害者家属被系统地剥夺了获得信息、提起诉讼和进行体面埋葬的机会，从而加深了暴力杀戮造成的创伤。对受抚养人来说，失去养家糊口的人使他们更加脆弱，基本需要得不到满足，并妨碍了儿童接受教育和获得经济支助的权利。⁹⁵

46. 前任州长 Kuol Muor Muor 和州安全顾问 Matem Yak 对 2024 年的法外处决负有责任。国家政府应对严重侵犯人权行为负责，必须停止法外处决，废除助长国内法和国际法规定的严重罪行的非法立法，因为这些立法破坏了法治，损害了社会的稳定和结构。

C. 国家安全的任意拘留

47. 委员会此前详细报告了国家安全局系统侵犯人权的行为，包括任意逮捕、长期非法拘留、酷刑、性暴力、非法监视、审查和对记者、民间社会成员和政府批评者的攻击，以及在邻国实施特别移解和域外行动等。⁹⁶

48. 关于改革 2014 年《国家安全局法》，包括废除该局的逮捕和拘留权力的高级别承诺未被纳入 2023 年修订该法的法案。立法者于 2024 年 7 月 3 日在国家安全局领导人在场的情况下，以激烈的投票通过了该法案，国家安全局领导人营造了一种胁迫环境，使该法案的批评者面临恐吓和威胁。⁹⁷ 多个实体敦促总统不要签署该法案使之成为法律，包括委员会在一封信函中指出了相关侵权行为及情报部门国际最佳做法。总统没有在 30 天内正式同意该法案，根据《过渡期宪法》，该法案自动成为法律。虽然修正案明确禁止酷刑，但缺乏充分监督导致了虐待，在 24 小时内将被拘留者带见法官的要求也很少得到遵守。

49. 在整个 2024 年，许多人遭到国家安全局的非法拘留和酷刑。⁹⁸ 律师告诉委员会，法院仍不愿进行干预，特别是对政治犯而言，律师很少能接触到当事人，

⁹³ 见 https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid02278bvLxNiRgxJ8ws62pGKayE8Caq84NzSNXJmbVSLSFxB1XVsGfsSnoMab6UHC8RI&id=100063788990682。

⁹⁴ R2528861、R9348548 和 R1881368。

⁹⁵ R4994762 和 R3456521。

⁹⁶ 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/cohrsouthsudan/A_HRC_54_CRP.6_0.pdf。

⁹⁷ R7062820、R3309660 和 R1809069。

⁹⁸ R1278555、R3904458 和 R8111159。

并且受到恐吓。⁹⁹ 释放犯人的司法命令经常被置之不理。¹⁰⁰ Morris Mabior 于 2023 年 2 月从内罗毕被引渡，他因虚假指控被拘留至 2024 年 11 月初。¹⁰¹ 在 21 个月的拘留期间，他身患重病，并有遭受酷刑的迹象。¹⁰² 立法机构、法律界和民间社会成员强调，前朱巴市长 Kalisto Ladu 受到的待遇是一个有关镇压的例子。¹⁰³ 2024 年 3 月 30 日，他在家中被捕，由于积极反对军方掠夺土地，他被带到了国家安全局的“蓝房子”。¹⁰⁴ 他曾多次向法院提出申诉，质疑对他的单独监禁，但都徒劳无功，反而招来了对其家人的监视和恐吓。¹⁰⁵ 他在 2024 年 9 月 6 日获释。¹⁰⁶ 2023 年 10 月 4 日，非政府组织 Junubin Chronicles 的负责人 Biar Ajak Marol 失踪。¹⁰⁷ 他的三名同事于 2024 年 1 月被国家安全局拘留，后来获释，但截至 2024 年 12 月中旬，Marol 先生仍然下落不明。

50. 国家安全局继续拘留和打击抗议者，许多活动人士逃离了该国。¹⁰⁸ 关闭民间社会组织办事处、非法干涉人道主义工作者和拘留政府批评者亲属的任意做法也继续存在。¹⁰⁹ 在国家安全局，有罪不罚的文化盛行，如果不对安全部门进行认真改革，高层的人事变动是不可能产生问责制的。2024 年 10 月，应对严重侵犯人权行为负责的前瓦拉卜州州长被调任该局，这突出表明该局持续存在侵犯人权者。¹¹⁰

51. 其他实体，包括南苏丹人民国防军、国家警察局、非国家武装团体和地方当局，也对 2024 年的任意拘留和相关侵权行为负有责任，但都未被追责。¹¹¹

⁹⁹ R3675322 和 R3117540；另见 <https://www.radiotamazuj.org/en/news/article/defense-lawyer-intimidated-over-kalistos-case-at-regional-court>。

¹⁰⁰ R5324272 和 R3291417。

¹⁰¹ R4065459。另见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/cohrsouthsudan/A_HRC_54_CRP.6_0.pdf，第 164-170 段；<https://www.radiotamazuj.org/en/news/article/justice-ministry-quashes-defamation-suit-against-activist-morris-mabior>；<https://www.eyeradio.org/high-court-grants-bail-to-detained-morris-mabior>；及 <https://www.sudanspost.com/south-sudan-spy-agency-releases-govt-critic-morris-mabior-months-after-court-bail>。

¹⁰² R1404404 和 R5341852。

¹⁰³ R2854154、R8780810、R6297657 和 R7794174。

¹⁰⁴ R9350947、R3979152、R5886470 和 R1726222。

¹⁰⁵ R6709347。

¹⁰⁶ 见 <https://www.radiotamazuj.org/en/news/article/former-juba-mayor-kalisto-released-from-detention>。

¹⁰⁷ R4690330 和 R9643805；另见 <https://www.eyeradio.org/months-after-activist-ajak-went-missing-mother-pleads-for-answers>。

¹⁰⁸ R2031609 和 R9311006；另见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/cohrsouthsudan/A_HRC_54_CRP.6_0.pdf。

¹⁰⁹ R6581886、R4129537 和 R2343211。

¹¹⁰ R5319804。

¹¹¹ R2974681、R9943581、R2173784、R1259972 和 R4108524；另见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/south-sudan/2024-12-18-report-unmiss-ohchr-arbitrary-detention.pdf>。

四. 人道主义危机

52. 南苏丹的人道主义局势构成了重大人权危机，一半以上的人口面临严重的粮食不安全，预计到 2025 年年中，79 个县中有 76 个将达到危机水平或者更糟。¹¹² 货币极端贬值使本已高昂的粮食和基本商品价格进一步上涨。2024 年，境内流离失所者人数达到 200 万，在邻国的南苏丹难民有 228 万。¹¹³ 南苏丹本身收容了约 50 万难民。¹¹⁴ 普遍的暴力和不安全，加上洪水和其他与气候变化有关的环境冲击，导致弱势群体陷入新的和长期的流离失所；高度粮食不安全和恶劣的经济条件加剧了人道主义需求，疾病的爆发则反映出严峻的流离失所状况。¹¹⁵ 《重振协议》中关于设立一个特别重建基金以支持回返的承诺仍未得到履行。¹¹⁶

53. 对救援工作者而言，南苏丹仍然极其危险，2024 年 1 月至 11 月报告了 198 起暴力事件。¹¹⁷ 包括南苏丹人民国防军在内多个武装部队和团体的暴力、威胁和袭击导致许多提供医疗和其他重要服务的组织被迫暂停业务。¹¹⁸ 仅在赤道州，人道主义工作人员和承包商就在多起公路伏击中被俘，并被扣为人质勒索赎金，包括被隶属于救国阵线的武装人员劫持。¹¹⁹ 由于害怕报复，限制了对袭击事件的报告，这可能会助长勒索赎金的行为。非政府组织缺乏协调一致的安全和安保服务，使其工作人员特别容易受到伤害。¹²⁰ 人道主义者报告说，2024 年地方当局的骚扰和资产扣押有所增加。¹²¹

54. 持续的非法征税，加上其他形式的掠夺和官僚主义障碍，严重妨碍了援助行动。其中包括 2024 年 4 月 22 日非法延长对免税的人道主义组织和其他实体征收的燃料进口税。这些组织拒绝遵守，由此造成的燃料短缺迫使世界粮食计划署暂

¹¹² 见 <https://www.ipcinfo.org/ipc-country-analysis/details-map/en/c/1158829/?iso3=SSD>。

¹¹³ 见 <https://www.unocha.org/publications/report/south-sudan/south-sudan-humanitarian-snapshot-october-2024>。

¹¹⁴ 见 <https://reliefweb.int/report/south-sudan/unhcr-south-sudan-factsheet-november-2024>。

¹¹⁵ 见 https://moh.gov.ss/fdownload.php?filename=20241029100500_Statement%20on%20the%20Declaration%20of%20Cholera%20outbreak%20in%20Renk%20County,%20Upper%20Nile%20State%2028%20October%202024.pdf 和 <https://www.unocha.org/publications/report/south-sudan/south-sudan-humanitarian-fund-allocates-8-million-support-cholera-response>。

¹¹⁶ A/HRC/55/26, 第 58-63 段。

¹¹⁷ 人道协调厅 2024 年 1 月至 12 月准入快讯。数据显示，在此期间有 9 名援助工作者被杀害；另见 <https://www.aidworkersecurity.org>。另见 <https://www.thenewhumanitarian.org/analysis/2024/06/05/why-south-sudan-so-dangerous-local-aid-workers>。

¹¹⁸ 见 <https://www.facebook.com/MSFSouthSudan/posts/364888550001975>。另见停火和过渡期安全安排监测和核查机制，第 2024/12 号报告，第 7 和 8 页。

¹¹⁹ R5929016、R9306591、R5844217 和 R4657791；另见 <https://prezly.msf.org.uk/south-sudan-msf-suspends-medical-activities-in-yei-central-equatoria-state-following-attack-on-staff>；<https://www.radiotamazuj.org/en/news/article/one-injured-as-humanitarian-vehicle-is-ambushed-in-e-equatoria>；及 <https://www.unocha.org/publications/report/south-sudan/south-sudan-humanitarian-access-snapshot-november-2024>。

¹²⁰ R8625209。

¹²¹ R8436029、R7051848、R7497055 和 R9970942；另见 <https://docs.southsudannngoforum.org/coordination/ngo-forum-documents/ngo-forum-survey-report-incidents-affecting-ngo-assets>。

停向偏远社区空投援助物资近六个星期。¹²² 虽然该指令最终被撤销，但人道主义组织仍对可能出现类似情况表示担忧。¹²³ 值得注意的是，在 2023 年首次提出的电子石油认证许可机制下，大部分收入都被转给克劳福德资本有限公司这家私人公司。¹²⁴

55. 面对资源短缺问题，人道主义者对民众仍然严重依赖国际援助而政府资源却被转到其他地方的现状提出了批评。¹²⁵ 在 2024-2025 年各部委和支出实体国家预算中，分配给主要政府人道主义实体的资金仅占预算总额的 0.21%。此外，单独的“人道主义和紧急基金”的用途仍不明确。由于严重的粮食不安全状况预计将会恶化，增加国家拨款和及时的国际援助对于防止更大灾难至关重要。¹²⁶

五. 妇女权利

56. 在南苏丹，与冲突暴力有关的性暴力和其他严重侵害妇女和女童行为仍然持续而普遍，并且在很大程度上没有得到处理。这些问题植根于国家以下各级的暴力，反映了系统的父权制、根深蒂固的歧视和性别权力的不平衡。这种动态导致损害妇女平等和权利的做法长期存在。

57. 委员会对坦布拉冲突的调查发现，性暴力普遍存在，受害者既有阿赞德也有巴兰达妇女和女童。许多妇女和女童受到多重侵犯，包括绑架、性奴役和强迫劳动。幸存者报告说，她们多次遭到身份不明武装人员的强奸和轮奸，犯罪者往往说着与她们不同的语言。他们经常在偏僻地区袭击受害者，将她们拖入灌木丛中强奸，然后任其死去。一名轮奸幸存者说，她被蒙住双眼，遭到四名男子轮流强奸后晕了过去。¹²⁷ 另一名强奸幸存者说，她被带到一个军营，被迫为士兵们做饭，士兵的指挥官命令他们选择想要强奸的妇女或女童，或强迫她们为妻。¹²⁸ 一名身体上留有伤疤的幸存者告诉委员会，她被三名男子强奸后，其中一人用刀深深地割伤了她的手，之后第四名男子将她按住，在她流血的情况下实施强奸，导致她昏厥和失忆。¹²⁹ 截至 2024 年 12 月，不断收到的性暴力报告表明坦布拉仍是与冲突有关的性暴力热点地区。当局的应对措施仍然严重不足，未对这些罪行进行任何追责。受害者和其他证人告诉委员会，必须采取果断行动，追究肇事者的责任。

58. 在有大量士兵驻扎的许多地区，如瓦拉卜州，南苏丹人民国防军成员实施的与冲突有关的性暴力仍很广泛。士兵和武装牧牛者实施的性暴力行为在东通季、北通季和特威克等县十分普遍，特别是在部署士兵之后。士兵的部署非但没有恢

¹²² 见 <https://reliefweb.int/report/south-sudan/wfp-south-sudan-situation-report-327-30-september-2024>。

¹²³ R4058254、R5456901 和 R4716710。

¹²⁴ 存档政府信件和合同。

¹²⁵ R7257536、R2611803、R4806264 和 R5888593。

¹²⁶ 见 <https://www.wfp.org/news/wfp-calls-cash-frontload-south-sudan-operations-amid-warnings-rising-hunger>；及 https://www.ipcinfo.org/ipc-country-analysis/en/?country_iso3=SS。

¹²⁷ R8331975。

¹²⁸ R5868222。

¹²⁹ R4847799。

复和平，反而加剧了侵犯行为，据报道，有年仅 13 岁的受害者遭到强奸。士兵们往往没有工资，他们向平民勒索资源，同时绑架和性侵妇女和女童。¹³⁰ 瓦拉卜州的族群内暴力和法外处决给妇女造成了严重后果，尤其是在男性亲属和养家糊口者被杀的情况下，这加深了妇女的苦难，同时她们还要在得不到正义的情况下努力养家糊口。司法问责机制的缺乏助长了此类犯罪，据报告，强奸和童婚的发生率很高。迫切需要通过培训及部署法官和警察来解决能力差距问题，以有效处理与冲突有关的性暴力和性别暴力。

59. 持续冲突的经济影响使妇女进一步边缘化，剥夺了她们的谋生机会，并使许多妇女在寻求养家糊口的过程中面临性剥削和性虐待风险。幸存者说，她们很少能够获得服务或向当局报告侵权行为。对医疗保健和从性暴力中恢复过来的需要是迫切的、巨大的，并在 2024 年随着逃离苏丹冲突的幸存者到来而进一步增加。¹³¹

60. 强奸和轮奸必然伴随着其他身体和心理伤害，例如用枪托和其他尖锐物品毒打，残忍对待身体各部位，以进一步伤害、包括死亡或伤害亲人相威胁，以及精神创伤和抑郁等。¹³²

61. 委员会访谈的大多数幸存者都无法获得适当的医疗保健。有些人曾寻求紧急护理，但没有得到任何帮助，据报告，她们由于缺乏医护人员或药品而被送走。¹³³ 其他人得到的治疗严重不足，遭受着不规则出血、创伤、性传播感染得不到治疗和意外怀孕的痛苦。¹³⁴ 一名在冲突期间遭到轮奸的幸存者被送到医院时明显受到身体和心理创伤，并被建议在接受紧急治疗前向警方报案。¹³⁵ 大多数受害者选择不向医护人员报告强奸事件，担心这会导致公众鄙视、遗弃、家庭耻辱和失去嫁妆；¹³⁶ 由于害怕遭到报复、耻辱、经济损失或感到无用，她们也不向警方报告侵犯行为。¹³⁷ 在一个容易发生与冲突有关的性暴力的地区，警察告诉委员会，这种暴力不在他们的调查范围之内。¹³⁸ 报告犯罪的受害者感到恐惧和绝望。¹³⁹

62. 幸存妇女和女孩描述了丈夫在袭击中被杀害或失踪的情况，而在某些情况下，丈夫由于强奸的耻辱和污名而抛弃了妻子。¹⁴⁰ 强奸所生儿童的母亲往往面

¹³⁰ R5581613、R3050034 和 R6572688。

¹³¹ R5408473 和 R7127374。

¹³² R8979400、R4334638、R3722478、R3635801、R2352801 和 R5768390。

¹³³ R3009355、R6260763、R4271128、R8883771、R5302127 和 R2715700。

¹³⁴ R7156560、R7726742、R6525414 和 R8039248。

¹³⁵ R2455693。

¹³⁶ R8270018 和 R2823564。

¹³⁷ R9610861、R1592659、R1553700、R8138778、R4416442、R5172256、R2075896、R2039231 和 R2563960；另见 https://synergy-for-justice.cdn.prismic.io/synergy-for-justice/ZtmChrzzk9ZrXBko_SynergySouthSudan.pdf，第 16 页。

¹³⁸ R1433070。

¹³⁹ R7433346、R5797201 和 R6049083。

¹⁴⁰ R2950601、R5212050、R7717192、R7770797、R4590390；及 A/HRC/34/63，第 39 段；另见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/A_HRC_49_CRP.4.docx，第 158 段。

临严重耻辱和歧视，这深深影响了她们的自我价值感，迫使许多人陷入更加不稳定的状况。¹⁴¹

63. 尽管南苏丹制定了大量打击性别暴力和促进性别平等的法律和政策，但这些法律和政策基本上未得到实施。妇女在政治领导层、和平进程和司法机构中的代表性仍然不足。这种被排除在权力之外的情况使她们长期处于边缘地位，毁坏了家庭，阻碍了国家发展。政府的应对措施在很大程度上仍然不足，仅限于行动计划和工作队，而肇事者继续逍遥法外，受害者无法诉诸司法。¹⁴²

64. 自 2014 年南苏丹与联合国签署解决与冲突有关的性暴力的联合公报以来，已经过去了 10 多年。¹⁴³ 2021 年推出的武装部队相关行动计划于 2024 年 2 月延长。然而，南苏丹人民国防军没有提名参加联合执行委员会的代表，导致该委员会处于停滞状态。¹⁴⁴ 除了个别的军事审判外，没有采取任何实质性行动来解决掠夺性暴力问题。¹⁴⁵

65. 五年前起草的一项打击性别暴力的法案尚未取得进展。¹⁴⁶ 此外，一项有争议的提案要求从该法案草案中删除将婚内强奸定为犯罪的条款，这会从根本上破坏立法的目的和效力，促使妇女权利倡导者强调，需要制定全面保护妇女免遭性别暴力，包括婚姻中暴力的法律。¹⁴⁷ 必须优先考虑该法案，将婚内强奸完全定为犯罪，同时删除《刑法典》第 247 条第 3 款，其中将婚内强奸排除在强奸的定义之外。这种立法改革以及习惯法编纂举措必须与《非洲人权和民族权宪章关于非洲妇女权利的议定书》(《马普托议定书》)的原则相一致。¹⁴⁸

66. 性别平等、儿童和社会福利部在处理性别暴力和协调为幸存者提供的服务方面发挥着关键作用，但该部资源严重不足，无法充分覆盖各社区。¹⁴⁹ 2024 年 4 月 3 日，人权理事会呼吁为该部提供充足的资源，尽管其作用巨大，但在 2024-2025 年各部委和支出实体国家预算中，该部仅获得 0.11% 的拨款，这反映出政府缺乏对解决性别不平等和侵犯人权问题的承诺。¹⁵⁰

六. 儿童权利

67. 委员会记录了所有各方，包括国家和非国家行为体在冲突中持续严重侵害儿童的行为。最常见的侵害行为是武装部队和团体绑架以及招募和使用儿童。这种

¹⁴¹ R9127889、R7714062、R1797035、R6711140、R7417251 和 R1141141。

¹⁴² 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/A_HRC_49_CRP.4.docx。

¹⁴³ 见 https://www.un.org/sexualviolenceinconflict/wp-content/uploads/Joint_Communique_South_Sudan_Oct_2014.pdf。

¹⁴⁴ R4880299；及 S/2024/776，第 74 段。

¹⁴⁵ R4617843；另见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf，第 336-362 段。

¹⁴⁶ 见 <https://www.eyeradio.org/minister-aya-benjamin-criticizes-delays-in-anti-gbv-bill>。

¹⁴⁷ R3477659、R9868365 和 R8223286。

¹⁴⁸ 《马普托议定书》，第 4 条第 2 款(a)项。

¹⁴⁹ R7264906 和 R4758392。

¹⁵⁰ 人权理事会第 55/1 号决议，第 11 段。

行为对儿童的生活产生了严重而持久的影响，造成创伤、耻辱、家庭分离、童婚、怀孕和辍学。虽然根据区域法和国际法，政府有义务防止此类侵害行为并维护儿童权利，但执法仍然是一项重大挑战。政府称资源有限是一个障碍，而持续的冲突、政治不稳定和根深蒂固的有罪不罚现象进一步加剧了这种状况。

68. 2024 年，在坦布拉，与苏人解/解放军反对派结盟的民兵对男女童实施绑架，其中许多儿童被转移到军事地点。¹⁵¹ 这些儿童遭到绑架、招募、毒打、伤害、杀害和强迫军事训练。女童遭受性奴役和强迫婚姻，男童则被迫参与抢劫和战斗。¹⁵² 一些儿童被迫亲眼目睹家人惨遭杀害和其他令人发指的罪行。¹⁵³ 一名女童讲述了亲眼看着母亲被杀的经历，一名男童回忆说看到另一名男童被殴打致死。¹⁵⁴ 南苏丹人民国防军仍涉嫌严重侵犯人权，包括强行征兵。

69. 此类暴行给儿童造成了深重的创伤和长期的身心损害，加剧了这种侵害行为的破坏性影响。¹⁵⁵ 一名 2023 年底被政府军释放的男童说，由于缺乏替代生计，他曾考虑返回军营。¹⁵⁶ 正如委员会以前所指出的，这种情况突出表明重返社会努力不足，¹⁵⁷ 可能会将儿童推向帮派或使他们重新回到武装行为体的队伍中。¹⁵⁸

70. 2024 年，在中赤道州，救国阵线附属团体继续绑架和强征儿童入伍。¹⁵⁹ 目击者详细描述了与儿童一起被绑架的情况，这些儿童被迫接受军事训练；有些儿童仍被囚禁。¹⁶⁰ 在南苏丹许多地方，特别是在东赤道州、琼莱州和大皮博尔行政区，绑架儿童和妇女的现象持续存在，¹⁶¹ 暴力的驱动因素仍未得到解决。¹⁶² 虽然琼莱州和大皮博尔的高级政府官员向委员会通报了释放被绑架者的措施，但协调干预和法治措施仍然有限，肇事者逍遥法外。¹⁶³

71. 自 2016 年以来，委员会记录了因强奸而怀孕并足月分娩的妇女和女童的故事。母亲和儿童告诉委员会，强奸的耻辱感使她们受到家庭排斥、社区歧视和欺凌，对其自尊、尊严和生活选择产生了深刻影响。¹⁶⁴ 由于没有支持网络，母亲

¹⁵¹ R7610393、R3494515、R4209276 和 R4901114。

¹⁵² R9504739、R2093949、R6813561 和 R4130494；及 S/2024/384。

¹⁵³ R1939890 和 R2668622。

¹⁵⁴ R1699162 和 R4894835。

¹⁵⁵ R9633438、R5878263、R5449390、R9756700、R2960198、R4410921、R4562598、R3533530、R5530340 和 R2248590。

¹⁵⁶ R5655302。

¹⁵⁷ 另见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf，第 226-243 段；及 A/HRC/55/26，第 56 段。

¹⁵⁸ R9688280；另见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf，第 223-239 段；及 A/HRC/55/26，第 56 段。

¹⁵⁹ R6017509、R9182837 和 R6915307；A/HRC/52/26，第 90 段；以及 <https://unmiss.unmissions.org/unmiss-gravely-concerned-rising-abductions-greater-yei-calls-collective-action>。

¹⁶⁰ R4970031 和 R7236950。

¹⁶¹ R1580420、R7804833 和 R7304628；另见 A/HRC/55/26，第 44-51 段。

¹⁶² A/HRC/55/26，第 28-33 和 44-51 段。

¹⁶³ R5473638 和 R2398921。

¹⁶⁴ R3013637、R3935295、R8060397、R1452365、R5662143、R7813265 和 R8206028。

们深受创伤和抑郁的折磨，同时努力满足基本需求和支付学费，这损害了其子女的受教育权。一位母亲在抱怨缺乏支助时说，政府应该承担起强奸所生孩子的父亲的责任。¹⁶⁵

72. 估计有 260 万儿童失学。¹⁶⁶ 2023 年关于免费教育的总统指令没有得到相应的资金支持，¹⁶⁷ 一些家庭告诉委员会，他们负担不起学费，¹⁶⁸ 而在整个 2024 年都有关于被欠薪的教师罢工和缺课的报道。¹⁶⁹ 冲突地区的教育因流离失所、精神创伤、学校关闭或被军事占领以及家庭成员死亡而进一步中断。¹⁷⁰ 在坦布拉，大多数接受采访的儿童和家长表示，冲突终止了儿童的教育。¹⁷¹

73. 童婚是女童接受教育的一个主要障碍。¹⁷² 每两个女童中就有一个在 18 岁之前结婚，导致早孕率很高。¹⁷³ 许多女童从出生起就被“预订”了丈夫，以换取嫁妆。¹⁷⁴ 2024 年，一个联合国工作队证实，在南苏丹各地，“儿童订婚”现象仍广泛存在。¹⁷⁵ 这种做法违反了禁止贩卖儿童的规定。童婚现象的持续存在以及以牛或货币支付的“彩礼”的不断上涨仍然令人关切。¹⁷⁶

74. 据预测，到 2025 年，南苏丹将有 210 万儿童急性营养不良。¹⁷⁷ 除其他影响外，这种营养不良使他们更易患上可预防疾病和死亡，包括因气候变化而日益流行的疾病。¹⁷⁸

¹⁶⁵ R3926849。

¹⁶⁶ 见 <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000387120>，第 17 页。

¹⁶⁷ A/HRC/55/26，第 54 段。

¹⁶⁸ R9754561、R8238404、R7073434、R9146163、R8882017 和 R4749835。

¹⁶⁹ R2107745；另见 <https://www.radiotamazuj.org/en/news/article/northern-bahr-el-ghazal-trashes-teachers-strike>；<https://www.eyeradio.org/thousands-of-pupils-sent-home-in-juba-as-schools-shut-over-salary-arrears>；及 <https://www.radiotamazuj.org/en/news/article/unity-state-teachers-receive-one-month-salary>。

¹⁷⁰ R9587421、R8175675 和 R7266565。

¹⁷¹ R4614441、R1146679、R2509865、R2478107、R5587480、R4654564、R1955203、R3485109、R6787421 和 R8641899。

¹⁷² A/HRC/55/26，第 55 段。

¹⁷³ 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/A_HRC_49_CRP.4.docx，第 27-34 段；及 https://data.unicef.org/wp-content/uploads/cp/child-marriage/Child-marriage-profile_SSD.pdf。

¹⁷⁴ A/HRC/55/26，第 55 段。

¹⁷⁵ 见 <https://reliefweb.int/report/south-sudan/national-task-force-protection-against-sexual-exploitation-and-abuse-advisory-note-handling-allegations-staff-members-and-affiliated-personnel-participating-child-bookings-south-sudan>。

¹⁷⁶ R5481722、R2689976、R9069549 和 R4355328；另见 <https://www.theguardian.com/global-development/2024/sep/27/south-sudan-juba-dinka-child-marriage-athiak-dau-riak-customs-brideprice>。

¹⁷⁷ 见 https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_South_Sudan_Acute_Food_Insecurity_Malnutrition_Sept2024July2025_Snapshot.pdf。

¹⁷⁸ 见 <https://www.msf.org/msf-policy-brief-lancet-countdown-health-and-climate-change>；及 <https://www.doctorswithoutborders.org/latest/photos-health-effects-climate-change-old-fangak>。

七. 追责和过渡期正义

75. 冲突、暴力和侵犯人权行为(包括性暴力、任意拘留、镇压和法外处决)的循环,源于正规司法机构薄弱或缺乏造成的根深蒂固的有罪不罚现象。¹⁷⁹ 根据《重振协议》成立的司法改革委员会在其 2024 年 10 月的报告中发现,由于缺乏政治意愿和改革资金,公众对司法机构的信任受到损害。¹⁸⁰ 全国法官人数仅达到所需人数的 35%,委员会强调需要有一个在职能和财政上独立的司法部门。¹⁸¹

A. 司法机构

76. 所有新生司法机构都陷入困境,缺乏资源和独立性。因此,犯罪受害者及其家人和被告几乎没有诉诸司法的权利。各级法院效率低下。任命的法官不足、缺勤率高和语言障碍得不到解决等问题造成了长期休庭和瓶颈,使人们无法及时诉诸司法。¹⁸² 有很多关于政治和军事干预诉讼程序的报告,从阻挠案件到死亡威胁等。¹⁸³ 此外,警察、检察官和司法官员的薪金得不到支付或被少付,因缺乏资源和独立性而士气低落。¹⁸⁴ 律师们也对国家的干预、缺乏体面的报酬和司法机构的窘迫状况心生怨言。

77. 腐败十分普遍。受害者无力负担从调查到审判的额外费用。¹⁸⁵ 他们和司法人员描述了一种“竞标”制度,受害者和被告家属向警察、检察官和法官支付费用,以查阅案卷并影响结果。¹⁸⁶ 一名强奸受害者的家人介绍了为推动案件的每一步,从报案到找到犯罪人、促成逮捕、开展调查和进行审判而支付的费用。¹⁸⁷

78. 不信任、羞耻和害怕报复进一步导致起诉数量有限。¹⁸⁸ 倡导者认为,强奸案被置于次要地位或被移交习惯法法院,因为此类案件为官员提供的索要金钱的机会较少。¹⁸⁹ 妇女在司法机构中的代表性很低,即使在接受国际支助的法院中也是如此。¹⁹⁰ 在南苏丹 56 名最高级别的法官中,只有一名是妇女。¹⁹¹

¹⁷⁹ 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf。

¹⁸⁰ 见 Judicial Reform Committee, Access to Justice: Judicial Reform in the Republic of South Sudan, October 2024。

¹⁸¹ 同上,第 24 页。

¹⁸² R3911993 和 R7937494。

¹⁸³ R2962003、R5022939、R3124249 和 R8905461。

¹⁸⁴ R6493895、R4369889、R4505516、R8745303、R6273441 和 R9384034。

¹⁸⁵ R5654731、R3972707、R8816083、R3331548、R3335871、R2608241、R4122614 和 R1022550。

¹⁸⁶ R7681078 和 R8567983。

¹⁸⁷ R3507304。

¹⁸⁸ R7326731、R4643781、R8304142、R7676026 和 R4938975。

¹⁸⁹ R4695684、R4054376 和 R1701825。

¹⁹⁰ A/78/742, 第 14 段。

¹⁹¹ Judicial Reform Committee, Access to Justice, p. 24。

79. 在监狱中，过度拥挤和缺乏基本设施造成了死亡和疾病。¹⁹² 性暴力似乎很普遍。由于官僚主义失误或无力支付释放金，许多被拘留者在审前拘留期间或服刑期满后遭受了数月或数年的煎熬。¹⁹³ 对青少年来说，这些影响是深远的，包括患病、感染和接触传染病的风险，以及对其身心健全的其他影响。¹⁹⁴ 侵犯公正审判权的行为说明刑事司法系统运作不良。¹⁹⁵

80. 在全国各地，由于司法系统受到极端忽视，诉诸任意手段的情况长期存在，包括法外处决和使用非法拘留场所，如首都朱巴的“鬼屋”。¹⁹⁶ 在瓦拉卜州，由于 2024 年只指派了一名高等法院法官，对最严重罪行的起诉仍然无法实现。¹⁹⁷ 军事法庭继续被用于对危害平民罪的罕见审判。¹⁹⁸ 预算分析证实，司法系统被严重忽视，在 2024-2025 年各部委和支出实体国家预算中，司法部门拨款仅占 1.46%，这严重削弱了国际合作伙伴为加强系统所做重要努力的可持续性和有效性，例如通过流动法院等办法。

B. 习惯法庭

81. 习惯法庭仍然是裁决“涉及习惯法”的争端和违法行为的主要机制。¹⁹⁹ 虽然习惯法庭不应处理严重罪行，但酋长经常主持这类案件。²⁰⁰ 案件的审理过程和结果通常对妇女和女童具有伤害性，并带有深刻的歧视。²⁰¹ 鉴于这些关切，确保对习惯法庭的做法进行审查并使之符合人权标准至关重要。²⁰²

82. 2024 年，编纂习惯法的倡议得到了国际支持，²⁰³ 其中涉及进行协商并记录习惯法，以便在几个州正式采用。²⁰⁴ 编纂内容包括协调相邻社区之间的嫁妆和

¹⁹² R7394988、R3810592 和 R8188961；另见 <https://www.sudanspost.com/over-1600-inmates-awaiting-trials-at-juba-central-prison/>。

¹⁹³ R2365806、R6336921、R9606132、R3188330 和 R9459740。

¹⁹⁴ R2028995。

¹⁹⁵ 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf，第 304-315 段。

¹⁹⁶ R9858279 和 R6696782；另见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/cohrsouthsudan/A_HRC_54_CRP.6_0.pdf，第 33-36 段和 64 段；及 <https://www.eyeradio.org/army-accused-of-taking-police-roles-operating-illegal-detention-facilities-and-courts-in-juba>。

¹⁹⁷ R6389707。

¹⁹⁸ A/HRC/52/26，第 102 段；另见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf，第 336-362 段。

¹⁹⁹ 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf，第 363 段；A/HRC/55/26，第 68 段；<https://mojca.gov.ss/customary-court-system>；及司法改革委员会，《诉诸司法》，第 91-96 页。

²⁰⁰ R9123126、R6173784、R3206565 和 R8741461。

²⁰¹ R1674553 和 R4949437；和 A/HRC/55/26，第 40 段；另见 <https://www.radiotamazuj.org/en/news/article/we-still-use-girls-as-compensation-for-killings-otuhochief>。

²⁰² 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/A_HRC_49_CRP.4.docx，第 191-195 段。

²⁰³ R7839811、R3211109 和 R4407455。

²⁰⁴ 见 SSBC TV, “IOM presents Customary Law Booklet to CES government,” 19 August 2024；另见 <https://southsudan.iom.int/news/iom-unmiss-support-customary-law-review-warrap-state>。

牛的价格，以此作为解决社区暴力的一项措施。²⁰⁵ 尽管习俗对妇女的生活有重大影响，但她们对习惯法编纂的参与仍然有限，与此同时，习惯法的编纂可能会固化一些有害的做法，并限制未来的改革。²⁰⁶ 对习惯法的任何审查都必须与妇女，包括民间社会组织合作进行，以便与人权法，特别是《消除对妇女一切形式歧视公约》保持一致。²⁰⁷

C. 调查委员会

83. 总统为应对侵犯人权行为而设立的调查委员会无一实现有效问责或补救。据报告，2024 年有两个这样的委员会在开展活动：瓦拉卜州的法外处决调查委员会和联合州的马约姆冲突问题调查委员会。²⁰⁸ 与 2022 年对马约姆法外处决的调查(委员会在调查中查明了一些应对侵权行为负责的官员)一样，这些调查委员会的工作和调查结果没有公布。²⁰⁹

84. 尽管 2023 年 1 月，一个调查委员会提议在瓦拉卜州鲁阿尔贝特对 2022 年暴力事件中的平民和士兵分开审判，²¹⁰ 但到 2024 年底，拟议的特别法庭仍未成立，导致一些被指控的平民被拘留了两年多。²¹¹ 军事审判在违反公平审判权的情况下继续进行，而指挥官们再次逃脱起诉。²¹²

D. 过渡期正义

85. 2024 年持续发生的冲突和严重侵犯人权行为进一步表明，迫切需要全面、综合性的过渡期正义，以通过真相、恢复、赔偿和问责，促进和平与民族团结，巩固人权文化。虽然《重振协议》规定要设立三个相互补充的过渡期正义机构，但迄今尚未设立其中任何一个。

86. 经过广泛磋商，2024 年 11 月 11 日颁布了设立真相、和解和消除创伤委员会以及补偿和赔偿局的法律。立法在很大程度上反映了协商的结果，包括要求议会对委员会成员进行审查，并规定对严重罪行不予赦免。然而，仍需确保委员会和该局成员遴选程序透明，提供充足的资源，建立符合人权标准、以幸存者为中心的程序，并确保边缘化社区，包括难民有意义的参与。此外，必须处理所有侵权行为，包括与冲突有关的性暴力。

²⁰⁵ R4575192。

²⁰⁶ R5739158 和 R3433232。

²⁰⁷ CEDAW/C/SSD/CO/1, 第 12 段。

²⁰⁸ R6230587; 及政府在人权理事会的发言, 2024 年 10 月 4 日, 可查阅 <https://webtv.un.org/en/asset/k1g/k1gqk4d1ov>, 1:23:00 处。

²⁰⁹ 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf, 第 108、109、149、150 和 316-335 段。

²¹⁰ 同上, 第 193 段。

²¹¹ R2887290 和 R1708379。

²¹² R2887290 和 R1708379; 另见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf, 第 186 段。

87. 虽然在真相、和解和消除创伤委员会以及补偿和赔偿局方面取得了进展，但设立南苏丹混合法庭的工作仍然陷入僵局，尽管刑事问责是《重振协议》设想的过渡时期正义进程的一个组成部分。2024 年 11 月中旬，委员会与非洲联盟进行了接触，该联盟的对话者承认需要加强与南苏丹政府的协调，以建立所有三个过渡期正义机制。²¹³

八. 政治经济

88. 政府保护和实现人民人权的能力受到国家机构严重缺乏资金的阻碍，这主要是由于通过掠夺和腐败系统性地转移了资源。严重的人道主义危机、基本服务缺乏、司法和其他重要机构运作不良以及未能履行《重振协议》的核心义务等，都反映出掠夺和彻底的忽视。

89. 整个 2024 年，经济状况严重恶化。2023 年 12 月，政府恢复了大规模货币融资(印钞)，导致货币到 2024 年 3 月贬值 110%。到 2024 年 11 月，货币的价值再次减半，而南苏丹银行推迟发布货币政策公告，进一步削弱了透明度，导致无法对货币融资行为进行明察。

90. 2024 年 3 月，南苏丹银行重新引入平行汇率与官方汇率之间的差距，使政府在公共财政管理方面最显著的成就之一化为乌有。²¹⁴ 这一差距使政治精英和有关关系的个人能够获得廉价的硬通货来从中获利，而成本负担则落在被迫以官方汇率进行交易的人身上。政府的石油收入也因汇率差距造成的损失而减少。²¹⁵ 截至 2024 年 12 月，南苏丹镑的价值不到 2011 年的 0.1%。²¹⁶ 在一个依赖进口的国家，随着购买力的急剧下降，公民面临严重困难，难以负担基本必需品。

91. 2024 年 2 月，苏丹境内的冲突导致主要输油管道关闭，²¹⁷ 影响了南苏丹达尔混合原油的生产，并使政府失去了 60%至 65%的石油收入：按每桶 85 美元计算，每月损失 8,000 万美元。²¹⁸ 本已资金不足的核心服务和机构被剥夺了资源，自 2023 年 9 月以来，公务员的工资拖欠不断积累。²¹⁹

92. 石油财富很少惠及普通民众。2022-2023 财政年度，预算外的资金转移导致各部委和支出实体仅获得了三分之一的政府石油收益。²²⁰ 分配的预算资金从公

²¹³ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/11/south-sudan-support-transitional-justice-processes-critical-building>。

²¹⁴ 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf，第 295 段。

²¹⁵ 同上，以及 R9059016、R2002896、R6871390 和 R9103004；另见 <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2024/06/10/Republic-of-South-Sudan-2023-Article-IV-Consultation-and-First-and-Second-Reviews-under-the-550191>。

²¹⁶ 对政府数据的分析。

²¹⁷ R3084369 和 R9549149。

²¹⁸ 石油部的生产数据(2024 年 2 月基准)。

²¹⁹ R8615686 和 R4970946。

²²⁰ 石油部数据和政府预算数据。

共服务转向了权力中心，其中总统事务部 2023-2024 年度的预算超支 1,000% 以上。²²¹

93. 由于主要输油管道处于停运状态，2024-2025 年国家预算面临超过 60% 的赤字。为解决资金短缺问题，政府寻求以石油为担保的非减让性贷款，这将给予子孙后代带来沉重的债务负担。重新开始石油生产需要大量投资，而苏丹冲突继续对输油管道的运作构成风险。南苏丹是撒哈拉以南非洲非石油税收占国内生产总值比例最低的国家，因此必须优先投资于替代部门，以确保可持续发展，并维护公民的核心人权。²²²

94. 南苏丹有限的非石油收入经常被挪用，破坏了财政问责制。自 2021-2022 年以来的每个财政年度，南苏丹税务局都会增加为自身业务扣留的税收。²²³ 与此同时，与政治有关联的私营公司克劳福德资本有限公司垄断了“电子税务”和“电子政务服务”的征收，扣留了很大一部分收入。²²⁴ 在州政府层面，官员们系统地挪用个人所得税税收，进一步加剧了税收的管理不善。²²⁵

95. 在重新延长《重振协议》时，当局承诺采取紧缩措施，并削减基础设施项目。²²⁶ 虽然 2024-2025 年国家预算中取消了明显腐败的“石油换道路”机制，但却为“农业部门项目”分配了一笔数额相当的未分项拨款，这表明挪用现象仍将继续。

九. 结论

96. 南苏丹独立十三年后，仍未通过一部永久宪法，建立有效的国家机构，包括法治机构，也未解决冲突，处理日益加深的分歧，或举行首次选举。数百万南苏丹人被剥夺了基本权利，遭受严重侵权行为和严重犯罪，并仍然依赖人道主义援助，其中有 400 多万人流离失所，不敢返回家园。与此同时，该国有分歧的、掠夺性的领导人对过渡管理不善，导致政治、安全、社会、经济和人道主义等多重危机不断恶化。这些失败阻碍了为建立一个尊重、保护和实现人权并接受多样性的国家和政治文化所做的努力。

97. 在整个南苏丹，有罪不罚现象导致的暴力循环继续使平民感到恐惧，包括与冲突有关的针对妇女和女童的可怕性暴力和性别暴力。受害者遭到极其残酷的对待，得不到基本的医疗护理、支助服务或诉诸司法的机会。强奸所生儿童及其母亲的困境凸显了性暴力和周期性冲突的代际后果。遭受创伤的儿童普遍营养不良，缺乏受教育机会，这造成了深远的有害影响，会一直持续到成年，并阻碍国家发展。

²²¹ 对政府预算数据的分析。

²²² 见 <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2024/06/10/Republic-of-South-Sudan-2023-Article-IV-Consultation-and-First-and-Second-Reviews-under-the-550191>。

²²³ R5428056；及对政府数据的分析。

²²⁴ R7925561；及政府信件和合同。

²²⁵ R8514039、R4443123、R2759813、R3935414 和 R4719097。

²²⁶ 延期核可，2024 年 9 月，第 6.1 条。

98. 对建立强有力的司法机构和其他法治机构的承诺薄弱，导致民众处于弱势，犯罪者不受威慑，可以为所欲为而不受惩罚。在坦布拉，有罪不罚现象和其他未解决的冲突驱动因素使以前参与族裔动员的官员和个人得以继续其分裂政治，破坏建设和平的努力。在瓦拉卜州，州法律规定的法外处决使严重侵犯人权行为变得根深蒂固，并加剧了族群内冲突。保留国家安全局无端逮捕和拘留的权力，使镇压进一步制度化，增加了民间社会、媒体和政府批评者的风险。这进一步破坏了可信选举、制宪和过渡期正义进程的前景。

99. 镇压以及限制公民和政治空间的做法在民主社会或可信的过渡中是没有立足之地的。制止腐败和收入挪用是实现国家恢复、对社会和人道主义需求进行再投资以及执行《重振协议》，包括有效法治、全面过渡期正义机制和有效安全保护安排的紧迫和必要条件。没有正义就没有和平。完成永久宪法和在 2026 年举行全国选举，需要政治意愿、资源和向包容性政治文化的根本转变。

100. 如果不重新确定国家优先事项，不采取可信行动解决暴力、腐败、镇压和有罪不罚问题，《重振协议》的最新延期将无法实现稳定或民主转型。图迈尼倡议通过重申负责任的治理、过渡期正义和尊重多元化等目标，提供了与政治团体和武装团体接触的机会。如果不作出这种改变，令人无法容忍的人权状况将继续存在。

十. 建议

101. 对南苏丹政府的建议：

- (a) 以可信的方式巩固和顺利完成政治过渡，实现善治：
 - (一) 履行《重振协议》中尚未履行的承诺，包括过渡期正义、制定宪法、选举进程、部署必要联合部队以及对经济和财政的透明管理；
 - (二) 寻求与过渡进程之外的政治和武装团体达成和平解决办法，并与过渡期进程的目标保持一致；
- (b) 打击腐败，并优先提供服务：
 - (一) 根除根深蒂固的腐败和收入挪用现象，将资源重新分配给基本服务，特别是卫生和教育；
 - (二) 确保及时支付政府薪金并解决拖欠问题；
- (c) 结束有罪不罚现象，加强司法：
 - (一) 加强国家司法系统，通过尊重法官的独立性、检察官的公正性、警察和监狱系统官员的效率和可靠性以及所有公务员在履行职责时的责任和透明度，维护法治并确保所有人都能有效诉诸司法；
 - (二) 落实委员会和司法改革委员会的建议，通过和平倡议促进刑事问责和遏制暴力，包括在坦布拉；
 - (三) 确保习惯司法机制符合人权标准和义务；
- (d) 停止严重侵犯人权行为：
 - (一) 在南苏丹各地废除死刑，并结束法外处决做法；

- (二) 废除瓦拉卜州《绿皮书》法；
- (三) 追究此类罪行犯罪人的刑事责任；
- (e) 改革国家安全局：
 - (一) 紧急修订《国家安全局法》，使之完全符合《过渡宪法》、刑法和《公民及政治权利国际公约》；
 - (二) 立即废除该局的逮捕和拘留权力，并将其置于严格的司法监督之下；
 - (三) 将该局关押的人迅速释放或移交警方，公布拘留场所的全面清单，并确保关闭这些场所；
 - (四) 停止一切非法域外行动，并追究责任人的责任；
- (f) 保护媒体自由和公民空间：
 - (一) 取消一切形式的媒体审查，停止对合法公民和政治活动的干预；
 - (二) 确保充分遵守国际条约义务，维护自由表达与和平集会权利；
- (g) 优先重视妇女、女童和男童的权利：
 - (一) 颁布打击性别暴力的法案，修订《刑法典》，禁止一切形式的强奸，包括婚内强奸，为调查和司法部门提供充足的资源，以有效起诉罪犯，并采取果断行动打击强迫婚姻、童婚和性奴役；
 - (二) 终止虐待和侵害儿童的行为，特别是严重侵害行为，必须确保立即作出协调一致的努力，帮助儿童康复和重返社会；
 - (三) 为性别平等、儿童和社会福利部提供资源，以有效解决一切形式的性暴力问题，并充分发挥一站式中心的作用，为幸存者提供全面、综合的服务；
 - (四) 对强奸所生儿童及其母亲予以承认，并提供必要的支持，确保他们获得教育、医疗服务和其他重要资源；
- (h) 建立过渡期正义机制：
 - (一) 立即建立《重振协议》下的三个机制，确保真相、和解和消除创伤委员会及补偿和赔偿局采取综合办法，委员遴选程序具有包容性和透明度，并确保二者采取以受害者为中心的程序；
 - (二) 通过加强与非洲联盟的合作，着手设立混合法庭，以进一步全面追究过去罪行的责任；
- (i) 履行宪法和国际法义务：
 - (一) 采取紧急和实际步骤，履行《过渡宪法》和国际人权条约规定的国家义务；
 - (二) 确保政策承诺与具体的预算分配和支付相匹配，并对不遵守规定的官员追究责任。

102. 对所有武装部队和非国家武装团体的建议：

- (a) 立即停止对平民的一切攻击，包括掠夺性行动；
- (b) 停止一切侵犯和践踏人权的行爲，包括非法杀戮、性暴力、任意拘留、绑架、强行招募和在冲突中使用儿童；
- (c) 释放所有儿童并支持他们重返社会；
- (d) 按照国际标准追究所有严重罪行犯罪人的全部责任，并确保为受害者伸张正义；
- (e) 寻求和平解决方案，通过外交和非暴力手段解决不满。

103. 对非洲联盟和政府间发展管理局的建议：

- (a) 加强对过渡与和平进程的支持；
- (b) 加緊努力，制定一项全面的过渡期正义方案，恢复与政府的接触，以设立混合法庭，并确保履行政府对可持续和平与恢复的承诺；
- (c) 打击洗钱活动，立即采取强有力的行动解决源自南苏丹的洗钱问题，以确保非法资金流动不再使该国失去重要收入，并实施有效追回和返还被盗资产的机制，包括开展国际合作；
- (d) 采取积极措施，防止对居住在邻国的南苏丹公民的非法移解和骚扰，并确保追究所有相关行为体的责任。

104. 对联合国会员国和国际伙伴的建议：

- (a) 要求政治领导人采取具体行动：
 - (一) 坚持让政治领导人立即采取切实步骤，可信地完成政治过渡；
 - (二) 确保保护和实现人权，否则即追究领导人的责任；
- (b) 优先考虑人道主义援助和问责：
 - (一) 确保及时和充足的援助资金，以防止进一步的人道主义灾难；
 - (二) 防止任何使政府逃避其人权条约义务或使治理失败能够继续的援助；
- (c) 开辟公民空间，保护人权维护者：
 - (一) 坚持要求政府创造一种环境，使公民能够充分参与社会的政治、经济、社会和文化生活的环境；
 - (二) 加緊努力，保护人权维护者和面临侵权风险的个人，追究所有威胁或攻击他们的行为者的责任。

105. 对联合国系统的建议：

- (a) 在提供有效和公正的人道主义援助的同时，向平民提供紧急和有针对性的保护，使其免遭暴力侵害，重点是追究所有相关方的责任；
- (b) 继续并加大对建立独立国家司法系统的支持，确保这些系统能够伸张正义和追究责任；

(c) 继续大力支持政府全面履行《重振协议》及其人权义务，并追究政府未履行这些承诺的责任。
