



大会

Distr.: General
30 September 2024
Chinese
Original: English

人权理事会

第五十七届会议

2024 年 9 月 9 日至 10 月 9 日

议程项目 2 和 10

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告
技术援助和能力建设

刚果民主共和国人权状况和联合国联合人权办公室活动

联合国人权事务高级专员的报告*

概要

联合国人权事务高级专员根据人权理事会第 54/34 号决议提交的本报告概述了 2023 年 6 月 1 日至 2024 年 5 月 31 日期间刚果民主共和国的人权状况。概述的依据是联合国驻刚果民主共和国联合人权办公室(联合办公室)收集的信息和记录的侵犯践踏人权和违反国际人道法的案件以及联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)通过联合办公室开展的活动。高级专员在报告中着重介绍了刚果民主共和国主要的人权动态,并向该国政府和国际伙伴提出了建议。

* 本报告逾期提交会议服务部门处理,以纳入最新信息。



一. 导言

1. 2023 年 6 月 1 日至 2024 年 5 月 31 日期间，由于东部省份持续发生武装冲突，刚果民主共和国的人权状况恶化。武装团体，特别是“3•23”运动、民主同盟军、刚果发展合作社和各玛伊-玛伊民兵团体，继续对平民发动致命袭击，造成流离失所，增加了流离失所者的脆弱性，更容易遭受进一步暴力，包括与冲突有关的性暴力、剥削和虐待。刚果国防和安全部队也犯下侵犯人权行为，包括在对武装团体采取军事行动期间。
2. 联合办公室继续支持刚果民主共和国政府努力防止和应对侵犯践踏人权以及违反国际人道法的行为。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)于 2024 年 4 月 30 日停止在南基伍省的行动，并完全撤出该省，完成了全面脱离接触计划的第一阶段。¹ 然而，经与该政府商定并根据安全理事会第 2717(2023)号决议，联合办公室在南基伍省保持存在，作为联刚稳定团继续履行优先人权职能的剩余能力的一部分。
3. 2024 年 4 月 15 日至 18 日，联合国人权事务高级专员对刚果民主共和国进行了正式访问，他访问了布尼亚、戈马和金沙萨，并会见了总统、几位政府部长、民间社会、侵犯人权行为受害者和外交界人士。访问期间，他强调人权是促进和平与可持续发展的工具，是防止冲突死灰复燃的堡垒。他还强调了冲突的根源，包括开采自然资源、腐败和有罪不罚，要想结束暴力循环，政府必须解决这些问题。高级专员提请该国政府注意保护公民和民主空间的必要性，特别是确保人权维护者、记者和政治反对派得到保护，并能够自由地开展活动。他强调，必须确保保护冲突地区的平民，特别是保护他们免遭性暴力。高级专员访问的结论和建议的实质内容贯穿本报告。²

二. 方法

4. 本报告所载资料并不反映报告所述期间在刚果民主共和国发生的所有指称侵犯践踏人权以及违反国际人道法的行为。本报告只载有联合办公室能够根据人权高专办的方法和“有合理理由相信”的证据标准，通过多个来源的佐证加以核实的资料。随着联刚稳定团的逐步撤离，联合办公室在进入某些地区，特别是在伊图里、马涅马、北基伍、南基伍和坦噶尼喀五个受冲突影响的省份，以及在马伊恩东贝和乔波两省受族群间冲突影响的地区，遇到了更严重的后勤和安全限制。³ 当联合办公室无法进入某个地区时，它依靠其人权维护者和民间

¹ 见 [S/2023/904](https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/04/un-high-commissioner-human-rights-volker-turk-concludes-official-visit-drc)。

² 另 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/04/un-high-commissioner-human-rights-volker-turk-concludes-official-visit-drc>。

³ 这些制约因素包括在某些地区没有飞机、没有租赁车辆和其他安全的交通工具。有些任务由于各种限制而不得不取消，有些则是由于基础设施差和天气条件差造成道路不通而取消。

社会组织网络进行远程监测，同时始终优先保护第一手和第二手资料来源，并将“不伤害”、保密和知情同意原则置于其监测和调查任务的中心位置。

三. 主要人权动态

5. 在本报告所述期间，根据人权高专办的方法，联合办公室记录了 5 047 起侵犯践踏人权以及违反国际人道法的行为。与上一个报告所述期间相比，减少了 2%。然而，联合办公室记录的全国范围内的受害者人数增加了 13%(12 787 人)。⁴ 在所有侵犯践踏人权行为中，85%发生在受冲突影响的省份。据称，武装团体成员应对 61%的侵犯践踏人权行为负责。北基伍和伊图里是受影响最严重的省份，所有录得的侵犯践踏人权行为中，50%发生在北基伍，14%发生在伊图里。

6. 旨在缓和刚果民主共和国与卢旺达之间紧张局势和实现冲突的外交解决的区域努力仍在继续，安哥拉总统与两国当局进行了多轮会谈，以期重新启动陷入僵局的罗安达进程。2022 年，各方的接触紧锣密鼓，当局、武装团体和族裔在刚果民主共和国和肯尼亚进行了四次广泛磋商，但 2023 年围绕内罗毕进程的接触较少。在东非共同体区域部队任务结束后，2023 年 12 月 15 日部署了南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团，以支持刚果民主共和国政府恢复该国东部的和平与安全。乌干达民防军继续在伊图里和北基伍对民主同盟军采取军事行动，而布隆迪武装部队则继续在北基伍和南基伍开展军事行动。

7. 2023 年 12 月举行了大选，当时政治局势紧张，北基伍的武装冲突以及政治反对派和民间社会成员有关存在严重的后勤和组织缺陷的说法加剧了这种紧张局势。政党成员实施的选举暴力案件，包括基于族裔原因的选举暴力案件，影响到各族裔，主要是在加丹加和开赛地区，关于可能构成煽动敌意、暴力和歧视的仇恨言论案件的报告有所增加。

8. 2024 年 3 月 13 日，政府取消了自 2003 年以来事实上的死刑暂停。据当局称，采取这一步骤是因为恐怖主义和犯罪率高企，也是为了应对在针对“3·23”运动的军事行动中叛国行为数量增加的情况。取消死刑暂停是一个重大挫折，违背了刚果民主共和国当局所表示的致力于彻底废除死刑的承诺。⁵

⁴ 本报告记录的所有侵犯践踏人权行为都已根据人权高专办的方法进行了核实。一个事件可能包括多种类型的侵犯人权行为和多个受害者。如果在同一事件中发生了同一类型的侵犯或践踏人权行为(例如侵犯或践踏生命权)，则只算作一次。然而，一种侵犯或践踏人权行为可能影响到多个受害者。

⁵ 2006 年 2 月 18 日通过的《刚果民主共和国宪法》规定，生命权是神圣的(第 16 条)。它没有提到该国适用死刑。2017 年，全国人权委员会发表意见，支持将事实上的暂停执行死刑正式化，并鼓励政府批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任意议定书》。2019 年，一名国民会议员提交了一份关于废除死刑的法案。迄今为止，该法案尚未拿出来讨论。

A. 保护冲突地区的平民

1. 现状和政府采取的措施

9. 2023 年 6 月 1 日至 2024 年 5 月 31 日期间，联合办公室记录了受冲突影响省份发生的 4 286 起侵犯践踏人权以及违反国际人道法的行为。与上一个报告所述期间相比，减少了 1%。尽管如此，由于武装团体针对平民的致命袭击总体增加，受冲突影响地区的受害者人数增加了 10%，达到 10 771 人。

10. 据人道主义消息来源称，由于该国东部安全局势恶化，目前有 700 多万平民流离失所。⁶ 在本报告所述期间，人道主义事务协调厅共登记了 272 起影响人道主义人员或货物的事件，这些事件导致 3 名人道主义工作人员死亡，33 人受伤，47 人被绑架。保护问题专题组记录了 21 起针对境内流离失所者营地的袭击，这些袭击造成至少 66 人死亡，45 人受伤，10 人被强奸，22 人被绑架，802 个住所和房屋被摧毁或烧毁。保护问题专题组录得，其中 19 起袭击发生在北基伍，1 起发生在伊图里，1 起发生在南基伍。此外，共记录了 18 起侵犯境内流离失所者营地的平民和人道主义性质的事件：13 起在北基伍，3 起在伊图里，2 起在南基伍。虽然所有针对流离失所者营地的袭击都是由刚果发展合作社、马伊-马伊和“3·23”运动等武装团体发动的，但刚果民主共和国武装部队对这些营地大约 30% 的其他平民和人道主义性质的侵犯行为负责。

11. 在本报告所述期间，联刚稳定团记录了 37 起针对北基伍(11 所学校和 10 所医院)、伊图里(3 所学校和 5 所医院)和南基伍(4 所学校和 4 所医院)的学校和医院的袭击。与上一个报告所述期间(68 所学校和 53 所医院)相比，总数减少了 69%。这些袭击的主要肇事者是：“3·23”运动(15)、刚果民主共和国武装部队(5)、刚果发展合作社(4)、特韦格瓦内霍(3)、民主同盟军(3)、玛伊-玛伊民兵亚库通巴派(2)、尼亚图拉民兵 (1)、恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派(1)、伊图里爱国抵抗力量(1)、争取布隆迪法治抵抗运动(1)和布隆迪武装部队(1)。

12. 联合办公室记录了在刚果民主共和国武装部队与“3·23”运动之间的冲突中，经常对平民居住区使用爆炸性武器，包括重炮，导致平民伤亡，医疗设施和学校等基础设施受损。例如，2024 年 5 月 3 日，落在戈马附近 Lac Vert 和 Mugunga 境内流离失所者营地的射弹造成至少 12 名平民死亡，34 人受伤。

13. 在北基伍，联合办公室记录了 2 510 起侵犯践踏人权以及违反国际人道法的行为，其中 74% 是武装团体所为。“3·23”运动扩大了对鲁丘鲁县和马西西县的领土控制，包括在 4 月夺取了对主要贸易路线和鲁巴亚钶钽铁矿石采矿场的控制。联合办公室记录了“3·23”运动 441 起践踏人权行为，这些行为导致 173 名男子、37 名妇女、27 名性别和年龄不明的受害者、14 名女童和 13 名男童被杀害。尼亚图拉民兵团体对杀害 59 名男子、9 名性别和年龄不明的受害者、7 名妇女、3 名男童和 1 名女童负责，而自由主权刚果爱国者联盟对杀害 25 名男子、7

⁶ 见 <https://reliefweb.int/report/democratic-republic-congo/democratic-republic-congo-internally-displaced-persons-and-returnees-april-2024>。

名妇女、4 名男童、4 名女童和 1 名性别不明的儿童负责。刚果民主共和国武装部队对杀害 55 名男子、22 名妇女、10 名性别不明的受害者、9 名男童和 3 名女童负责。

14. 在本报告所述期间，联刚稳定团在北基伍省遭到“3·23”运动、刚果民主共和国武装部队成员和在瓦扎伦多保护伞下活动的武装团体的袭击。此类针对维和人员的袭击可能构成战争罪。⁷ 不安全、剥夺行动自由和其他限制严重削弱了联刚稳定团的保护和人道主义援助努力。

15. 2023 年 8 月 30 日，在戈马，一个名为 *Foi naturelle judaïque et messianique vers les nations* (犹太教和救世主对万国的自然信仰) 的宗教组织的成员计划举行公开示威，但遭到刚果民主共和国武装部队士兵的拦截，士兵们使用了不必要和不相称的武力，以阻止示威继续进行。至少 102 名平民(90 名男子、8 名妇女和 4 名男童)在行动期间被杀。另有至少 80 人(66 名男子、9 名妇女和 5 名儿童)受伤，同时有 139 名平民(104 名男子、6 名妇女和 29 名儿童)被捕并被绳之以法。2023 年 9 月 4 日，115 名平民因犯罪结社和参与叛乱运动而受审。⁸ 2023 年 10 月 2 日，一名军官被判处死刑，三名士兵被判处 10 年监禁，罪名是危害人类罪(谋杀)⁹ 和刚果刑法规定的其他罪行，包括恶意破坏和煽动军事人员违反职责和纪律的行为。¹⁰

16. 尽管刚果民主共和国武装部队和乌干达民防军联合领导的打击民主同盟军的“英勇”行动仍在继续，伊图里省和北基伍省自 2021 年 5 月以来实行的戒严状态也已延长，但民主同盟军在这两个省仍然活跃。联合办公室记录了 487 起民主同盟军践踏人权和违反国际人道法的行为，这些行为导致 826 人死亡(501 名男子、244 名妇女、32 名性别和年龄不详的受害者、22 名男童、15 名女童和 12 名性别不详的儿童)。在本报告所述期间，与民主同盟军践踏人权行为有关的受害者人数在全国所有肇事者的受害人数中最多。¹¹

17. 在伊图里省，刚果发展合作社和玛伊-玛伊民兵扎伊尔派以及民主同盟军继续依据族裔对平民进行攻击和报复，特别是在伊鲁穆县和曼巴萨县。联合办公室记录了伊图里 719 起侵犯践踏人权以及违反国际人道法的事件，其中 42% 是刚果发展合作社所为。这些事件导致 387 人死亡(235 名男子、72 名妇女、65 名性别不明的儿童、12 名男童和 3 名女童)。2024 年 4 月 19 日，活跃在伊图里省的五

⁷ 根据《国际刑事法院罗马规约》，第八条第(二)款第 2 项第 3 目。

⁸ 军事法庭判处该团体领导人 Ephraïm Bisimwa 和其他七名成员死刑。其他 50 名成员被判处 10 至 20 年徒刑。

⁹ 《国际刑事法院罗马规约》，第七条。

¹⁰ 《军事司法法典》，第 66 和 88 条。

¹¹ 与上一个报告所述期间相比，记录的践踏人权行为减少了 15%(即决处决受害者人数减少了 25%)，但与民主同盟军践踏人权行为有关的受害者人数是在所有肇事者中实施最多的。

个主要武装团体¹² 签署了一项关于立即停止敌对行动的协议，促成他们实施的袭击和践踏人权及违反国际人道法行为的数量减少。

18. 在南基伍，记录了 459 起侵犯践踏人权行为，比上一个报告所述期间增加了 4%，包括 85 人被杀(66 名男子、13 名妇女和 6 名儿童)，以及对 68 名妇女、32 名女童、14 名男子、7 名男童和 2 名性别不明的儿童实施的与冲突有关的性暴力。大多数践踏人权行为是在马伊-马伊愤怒公民组织保护伞下活动的武装团体所为。35% 的侵犯人权行为，特别是虐待和任意逮捕案件，都是国家工作人员所为，其中大部分是刚果民主共和国武装部队实施的。

19. 在坦噶尼喀省，录得的侵犯践踏人权事件比上一个报告所述期间增加了 9%，共发生 532 起侵犯践踏人权事件，其中大多数涉及财产权、人身自由权、虐待事件以及与冲突有关的性暴力。大多数践踏人权行为(52%)是武装团体所为，影响到 1 308 名受害者(774 名男子、373 名妇女、119 名年龄和性别不明的受害者、20 名女童、12 名男童和 10 名性别不明的儿童)。在 441 名受害者(332 名男子、63 名妇女、25 名男童、17 名女童、3 名性别不明的儿童和 1 名年龄和性别不明的受害者)遭受的侵犯人权行为中，48% 是国家工作人员实施的。

20. 因为卡莱米和本代拉之间的公路上有玛伊-玛伊民兵阿帕纳帕莱派和其他马伊-玛伊团体，该省北部局势不安全，依然令人关切。在武装团体中，玛伊-玛伊民兵阿帕纳帕莱派犯下的践踏人权行为最多(33%)，而在国家行为体中，刚果民主共和国武装部队对在坦噶尼喀录得的 18% 的侵犯人权行为负责。

21. 在该国西部的马伊恩东贝和邻近省份，2022 年出现的族群间冲突在本报告所述期间继续升级。莫邦多的武装平民¹³ 继续袭击马伊恩东贝、奎卢、金沙萨和宽果等省的平民以及国防和安全部队。在本报告所述期间，联合办公室记录了 15 起由莫邦多的武装平民造成的事件，这些事件导致至少 57 人死亡。安全和国防部队对 6 起侵犯人权事件负责，这些事件导致 34 人死亡(28 名男子、4 名妇女和 2 名儿童)。自 2023 年 6 月以来，联合办公室记录了至少 169 名莫邦多成员的死亡，他们因参与叛乱而被刚果民主共和国武装部队逮捕，并被关押在班顿杜镇的五十周年监狱。据报告，他们的死亡原因是拘留条件差和监狱过度拥挤。

22. 在乔波省，自 2023 年 4 月以来，姆博莱族和伦戈拉族成员之间的另一场族裔间冲突一直在持续。据两族代表称，多达 700 人被打死，但由于局势不安全，联合办公室无法核实这些数字。据人道主义消息来源称，姆博莱族和伦戈拉族之间持续不断的冲突已导致至少 18 000 人流离失所，前往乔波省基桑加尼。

2. 联合办公室采取的行动

23. 联合办公室继续监测和报告人权状况，并向相关利益攸关方展开宣传工作，以防止和应对受冲突影响省份的侵犯践踏人权和违反国际人道法的行为。联合办公室与联刚稳定团其他文职、警察和军事部门一道，协助执行稳定团的

¹² 刚果发展合作社、伊图里爱国抵抗力量、刚果爱国与融合阵线和伊图里人民自卫运动。

¹³ 亚卡族成员组成了名为莫邦多的民团。

优先任务：支持保护平民、解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革。然而，安全局势、后勤制约因素和持续表达的反联刚稳定团情绪，经常影响到联合办公室在一些受武装冲突影响的地区进行人权监测的能力。

24. 联合办公室执行了 9 次监测任务和 7 次调查任务，并参加了在受武装冲突影响省份的 12 次联合评估任务，这有助于及时调查、监测和报告侵犯践踏人权以及违反国际人道法的行为。联合办公室继续协调联刚稳定团执行关于联合国支持非联合国安全部队的人权尽职政策，并进行了 404 次风险评估。根据秘书处就人权尽职政策提出的建议，采取了一套强有力的缓解措施。联合办公室还为 3 200 多名刚果国家警察和刚果民主共和国武装部队成员(其中 267 人为妇女)，包括部署在行动区的人员，举办了 62 次培训班。联合办公室继续对刚果当局进行宣传，促进和协助后续行动委员会举行 40 次会议，¹⁴ 其中 14 次会议在受冲突影响的省份举行，促成对至少 30 起案件展开调查和采取纪律措施。

25. 联合办公室继续监测局势，并促进与联合国国家工作队成员共同努力，支持解决马伊恩东贝危机，并为流离失所者提供人道主义支持。由于无法进入军事拘留设施，人权高专办监测拘留条件和对军事行动后被捕人员实施的司法程序的努力受阻。在本报告所述期间组织了 7 次实地访问，并与当局分享了信息，以支持打击有罪不罚现象，防止和应对仇恨言论。

26. 2024 年 5 月，联合办公室和联刚稳定团支持组织了一个为期三天的讲习班，以加强和平解决冲突机制和在族裔间冲突中保护平民。讲习班的目的是促进族裔之间重建稳定与和平共处。

B. 基本自由和民主空间

1. 现状和政府采取的措施

27. 在本报告所述期间，联合办公室记录的与民主空间有关的侵犯践踏人权行为减少了约 30%(从 296 起减少到 208 起)。在录得的侵犯人权行为中，90%是国家行为体实施的，其中大部分涉及人身自由和安全权以及意见和表达自由。联合办公室记录了至少 24 起刚果国家警察在应对示威时不必要和过度使用武力的案件。

28. 联合办公室还记录了国家工作人员和武装团体对 387 名人权维护者和 67 名记者实施的恐吓、人身暴力威胁、袭击和报复事件。与上一个报告所述期间相比，增加了 6%。大多数录得的威胁发生在受冲突影响的省份，其中几次威胁与选举进程有关。几乎所有这些威胁问题都没有得到解决。

29. 选举进程的特点是暴力、侵犯人权、虐待和仇恨言论的报告增加，这可能相当于煽动敌意、暴力和歧视。高级专员对 2023 年 12 月选举后基于族裔的仇恨言论和煽动暴力行为的增加表示关切，特别是在北基伍省和南基伍省以及开赛

¹⁴ 后续行动委员会负责处理刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察成员据称犯下的侵犯人权行为。

和加丹加地区。¹⁵ 联合办公室还记录了选举期间各政党成员的选举暴力行为，主要是针对妇女的暴力行为。例如，与民主和社会进步联盟有关的一个团体“进步力量(Forces du progrès)”在上加丹加、开赛、金沙萨和卢阿拉巴等省袭击政治反对派。联合办公室还记录了对公民和民主空间的限制，特别是对集会和言论自由的限制，包括获取信息的权利、反对派领导人的行动自由，以及记者和人权维护者工作所遇到的障碍。

30. 刚果当局采取了一些措施，以应对选举期间的人权挑战。其中一项措施是动员 2 500 名刚果国家警察和 1 500 名共和国卫队士兵保护选举进程不遭受武装团体可能发动的袭击。另一项措施是在人权部与民间社会组织和包括联合办公室在内的其他伙伴之间建立一个常设讨论框架，以讨论和应对侵犯践踏人权行为的指控。此外，全国独立选举委员会更新了选民名册，以保障所有公民行使投票权，并在一些地方采取措施，满足流离失所者的投票要求。此外，全国人权委员会在 20 个省部署了 820 名人权监测员来监测选举进程，仇恨言论和煽动仇恨的行为经常受到谴责。

31. 联合办公室继续记录仇恨言论案件。在本报告所述期间，联合办公室发现，在收到的 23 项指控中，有 13 项超过了《关于禁止构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨言论的拉巴特行动计划》规定的门槛。所有 13 起案件都发生在选举期间。2020 年起草的关于部落主义、种族主义和仇外心理的法案在报告所述期间没有在国民议会进行辩论，也没有采取多少司法措施来处理相当于煽动敌意、暴力和歧视的仇恨言论案件。在整个选举过程中，刚果当局经常谴责仇恨言论和煽动仇恨的行为，突出表明这类行为对该国构成的危险。

2. 联合办公室采取的行动

32. 联合办公室制定并实施了一项战略，以支持国家在选举进程中努力促进和保护人权，包括一项监测人权状况、合作伙伴能力建设以及战略伙伴关系和宣传的计划。联合办公室为来自民间社会组织和全国人权委员会的至少 1 145 名男子和 422 名妇女举办了与选举有关的人权监测和仇恨言论方面的培训和能力建设活动，增加了知识，使参与者能够有意义地参与防止和应对仇恨言论。

33. 除了参加联刚稳定团在竞选期间和投票日监测和报告选举活动的综合努力外，联合办公室还在 13 个省的 20 个地点部署了流动小组，并编写了一份公开报告。在本报告所述期间，联合办公室还对 463 人(其中 60 人为妇女)实施了个人保护措施，其中包括 387 名人权维护者(其中 45 人为妇女)和 67 名记者(其中 9 人为妇女)。受益者还包括严重侵犯践踏人权行为的受害者和证人，以及因促进和保护人权的行而面临报复风险的个人。

¹⁵ 见 <https://www.ohchr.org/en/statements/2024/01/comment-un-high-commissioner-human-rights-volker-turk-rising-hate-speech-and>。

C. 性暴力和性别暴力

1. 现状和政府采取的措施

34. 在本报告所述期间，联合办公室记录了 698 名与冲突有关的性暴力受害者(488 名妇女、173 名女童、8 名男童、11 名性别不明的儿童和 18 名男子)，比上一个报告所述期间增加了 11%。国家行为体应对 27% 的暴力行为负责，刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察成员仍然是主要犯罪人之一，分别造成 135 人和 21 人受害。武装团体对影响 73% 受害者的与冲突有关的性暴力行为负有责任，具体情况如下：马伊-马伊团体(65 名妇女、20 名女童和 24 名性别不明的儿童)、玛伊-玛伊民兵阿帕纳帕莱派(77 名妇女、7 名女童和 3 名男子)、“3·23”运动(66 名妇女和 14 名女童)、解放卢旺达民主力量(57 名妇女和 4 名女童)、玛伊-玛伊愤怒公民组织(37 名妇女、13 名男子、6 名女童和 1 名性别不明的儿童)、刚果发展合作社(28 名妇女和 14 名女童)、民主同盟军(30 名妇女和 6 名女童)、尼亚图拉民兵(20 名妇女和 11 名女童)、刚果爱国与融合阵线(3 名妇女和 1 名女童)、自由主权刚果爱国者联盟(2 名妇女和 1 名女童)、玛伊-玛伊民兵扎伊尔派(2 名妇女)、伊图里爱国抵抗力量(1 名妇女)和恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派(1 名妇女)。与上一个报告所述期间类似，录得的大多数案件发生在北基伍(39%)、坦噶尼喀(20%)、伊图里(18%)、南基伍(18%)和马涅马(5%)。

35. 武装暴力的持续加剧了武装团体成员，特别是“3·23”运动成员针对在流离失所者营地内和周围寻找食物、水和柴火的妇女和女童实施性别暴力的风险。此外，由于缺乏粮食、无法充分获得人道主义援助和不安全，许多妇女和女童容易受到性剥削和可能被贩运。由于冲突和不安全局势造成的流离失所，平民更多地诉诸消极的应对机制，包括童婚、早婚和强迫婚姻的正常化，甚至与刚果国防和安全部队以及武装团体的成员结婚，¹⁶ 特别是在军事基地和采矿场及其周围地区。妇女和女童继续被非国家武装团体，特别是民主同盟军和马伊-马伊团体绑架、囚禁和性奴役，使她们面临意外怀孕、酷刑、虐待和被杀的风险。

36. 政府在打击性别暴力方面取得了进展，包括为此通过新的法律规定。¹⁷ 该立法包含了被定性为性暴力和性别暴力的新罪行，并规定为性别暴力受害者提供免费法律援助。该立法规定在法律诉讼的所有阶段采取以受害者为中心的办法，并规定所有诉讼费用由国库负责。

2. 联合办公室采取的行动

37. 与冲突有关的性暴力仍然严重低报，因为录得的案件只占实际事件的一小部分。安全、后勤和财政方面的制约因素，以及幸存者的耻辱和对报复的恐惧，阻碍了案件的核实。在本报告所述期间，联合办公室参加了机构间常设委员会的全系统扩大演习，旨在加强应对东部省份性暴力的业务和财政能力(2023 年 6

¹⁶ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/07/drc-alarming-increase-trafficking-sexual-exploitation-say-experts>。

¹⁷ 2023 年 9 月 11 日第 23/023 号法令修订和补充了 1940 年 1 月 30 日关于刚果刑法的法令，2023 年 9 月 11 日第 23/024 号法令修订和补充了 1959 年 8 月 6 日关于刑事诉讼法的法令。

月至 12 月)。联合办公室分配了更多的人力和财政资源，以促进记录这些案件，分析根源，并组织更多的实况调查团，重点关注与冲突有关的性暴力。

38. 联合办公室为 315 名刚果民主共和国武装部队成员和 200 名刚果国家警察(包括司法警察)举办了 17 次与冲突有关的性暴力问题专门培训班。结果，来自上加丹加省和上洛马米省的 91 名刚果民主共和国武装部队指挥官签署了一项承诺书，以打击性暴力行为，并将其部队内的性暴力行为绳之以法。

39. 联合办公室还与联刚稳定团协调，向司法当局提供技术咨询和资金，以调查和起诉与冲突有关的性暴力。在本报告所述期间，诉讼程序涉及至少 731 名受害者和证人。此外，联合办公室还为 2024 年 5 月 20 日开审的卡莫尼亚案审判提供了技术和财政援助。¹⁸ 在本报告所述期间，66 人，包括 23 名刚果民主共和国武装部队士兵、4 名刚果国家警察、8 名武装团体成员和 31 名平民，因与冲突有关的性暴力被定罪和判刑。

D. 经济、社会及文化权利

1. 现状和政府采取的措施

40. 尽管在过去十年中，该国国内生产总值年均增长 4.4%，但贫困影响到 74.7% 的人口。¹⁹ 农村地区的贫困发生率(84.9%)高于城市地区(62.6%)，男子(75.6%)和妇女(71.6%)之间的差距很大。²⁰ 这凸显了包容性增长赤字以及采取果断行动加快实现可持续发展目标 1 和 10 的必要性。²¹ 由于刚果法郎贬值、冠状病毒病(COVID-19)大流行的负面经济后果持续存在，以及乌克兰武装冲突导致谷物和化肥的市场价格上涨，该国面临债务困境的中等程度风险，²² 并继续面临通货膨胀。

41. 此外，预算分配决定仍然取决于安全局势的动荡情况。尽管财政空间已经有限，但 2023 年 12 月，与前两年类似，对支出方向进行重新调整，将其用于安全和选举，根据非洲开发银行的数据，导致 2023 年预算赤字占国内生产总值的 1.7%。²³

¹⁸ 该案起诉了 11 人，包括省当局、刚果国家警察和巴纳穆拉民兵成员，罪名是危害人类罪、战争罪、恐怖主义、参与叛乱运动和恐怖主义。这些罪行发生在 2017 年 3 月至 6 月期间。

¹⁹ 2022 年的人类发展指数为 0.481，在 193 个国家中排名第 180 位，属于“人类发展较低”类别。然而，这比 2021 年有所改善，当时该国的人类发展指数为 0.475。见 <https://hdr.undp.org/data-center/specific-country-data#/countries/COD>。

²⁰ 见 https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2024-07/DP_DCP_COD_4_0.pdf。

²¹ 2023 年自愿国别评估概述了该国实现可持续发展目标的进展情况。评估显示，只有约 15% 的国家可持续发展目标具体目标正在如期取得进展。虽然在实现约 45% 的具体目标方面取得了进展，但这是中度或严重的偏离。约 40% 的具体目标与 2015 年基线相比没有取得进展或出现倒退。因此，尽管取得的进展有限，但实现《2030 年议程》的中期进展仍然缓慢而薄弱。

²² 非洲开发银行估计，2023 年债务与国内生产总值的比率为 21.5%。国家概况见 <https://www.afdb.org/en/countries-central-africa-democratic-republic-congo/democratic-republic-congo-economic-outlook>。

²³ 同上。

42. 2023 年 11 月至 2024 年 2 月，洪水影响了 18 个省，主要是赤道省、南乌班吉省、乔波省和金沙萨省，影响了适当生活水准权、食物权、适当住房权、教育权、健康权、水 and 环境卫生权，也影响了生命权和人身完整权。据世界卫生组织统计，767 951 户家庭受到影响，300 人丧生，839 人受伤并接受医疗援助。至少有 76 733 所房屋、1 528 所学校、296 个医疗设施、205 个市场和 138 条道路受损。²⁴

43. “3·23”运动占领了北基伍大片领土，刚果民主共和国武装部队与“3·23”运动之间持续发生冲突，也严重影响了受教育权，并导致企业和商店关闭，影响了民众的工作权和体面生活水平。2024 年 1 月，“3·23”运动向其控制地区的教师、校长和省长施压，要求他们组织新学年开学，迫使家长不顾安全状况恶化和缺乏足够教育用品的情况送孩子上学。2024 年 1 月 23 日，来自通戈和班博的 17 名教师逃往刚果民主共和国武装部队控制的地区，因为他们担心儿童和他们自己被强行招募，这严重阻碍了这两个城镇的教育。此外，伊图里省曼巴萨县的不安全局势导致大规模流离失所，导致曼巴萨至少 26 所学校自 1 月以来关闭，造成至少 10 000 名儿童，包括 3 000 名女童失学。

44. 不安全对人民的食物权产生了不利影响。武装团体阻止平民进入其控制区的农场。例如，“3·23”运动限制或禁止农民下地，同时指责他们与敌对武装团体和国家武装部队合作。同样，在伊图里省朱古县的 Dhera 和 Lombo，据报，刚果发展合作社威胁农民，向村民收取通行费，阻止他们进入农场。

45. 在北基伍省和伊图里省，也记录了享受健康权遇到的障碍。对医院和保健中心的袭击导致工作人员和病人撤离，损害了医疗服务的连续性。在本报告所述期间，联合办公室录得，2024 年 1 月 25 日，在北基伍省马西西县 Mpati，“3·23”运动成员杀害了一名护士，因为该护士为性暴力幸存者提供医疗服务并记录了践踏人权行为。

46. 在本报告所述期间，联合办公室共记录了 425 起羁押中死亡事件，与整个上一个报告所述期间记录的 170 起羁押中死亡事件相比，大幅增加(150%)。这些死亡的主要原因是过度拥挤和拘留条件差，如医疗保健不足和食物不足。尽管联合办公室在省和国家一级进行了宣传，但进展甚微。然而，2023 年 10 月 18 日，关于监狱系统基本原则的第 23/028 号法在《官方公报》上公布。根据新的法律，监狱过度拥挤的情况有望得到缓解，被拘留者的权利有望得到改善。

²⁴ 见 <https://www.afro.who.int/fr/countries/democratic-republic-of-congo/news/faire-face-aux-consequences-des-inondations-en-rdc> (in French)。

2. 联合办公室采取的行动

47. 联合办公室继续开展活动，支持经济、社会及文化权利以及可持续发展，并为制定新的《2025-2029年可持续发展合作框架》作出贡献。例如，2023年11月，联合办公室为25名记者(11名女性和14名男性)举办了关于经济、社会及文化权利、可持续发展目标和发展权的培训班。它还组织了关于不歧视和不让任何一个人掉队原则的另一个讲习班，对象是负责残疾人事务和规划的部委以及全国人权委员会的28名男子和5名妇女。

48. 在2024年5月8日至12日对卢阿拉巴省丰古鲁姆进行实地访问期间，联合办公室评估了采矿活动对环境的影响。它指出，空气和河流的污染对健康权产生了负面影响，并导致2024年1月16日至22日期间有114人(70名妇女、40名儿童和4名男子)因使用污染水而入院。举报这一情况的举报人和人权维护者曾遭到威胁。联合办公室向地方当局和全国人权委员会展开宣传，要求确保这些人的人身保护，并对那些支持社区或谴责侵犯环境权的人所遭到的威胁展开调查。

49. 联合办公室还继续支持国家当局在采掘业领域的能力建设。在2023年6月刚果民主共和国加入安全与人权自愿原则后，²⁵ 联合办公室在卢本巴希为治安法官、国家安全和国防部队成员以及民间社会组织成员举办了一次关于这一主题的讲习班。

E. 为打击有罪不罚现象所作的努力

50. 联合办公室继续向刚果司法系统提供直接的技术和后勤支助。这包括支持司法调查和部署流动法院，以及协助在全国范围内更新和执行起诉战略，特别是在受冲突影响最严重的省份以及开赛省和中开赛省。联合办公室在调查和法庭诉讼方面提供的支持，有助于将危害人类罪、战争罪和其他严重侵犯人权行为(如与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利行为)等严重罪行的犯罪人绳之以法。联合办公室与联刚稳定团协调，组织了9次调查任务(伊图里2次，南基伍7次)，并协助向845名受害者和证人提供司法保护，其中包括390名妇女、336名男子和6名儿童。联合办公室还为7项审判提供了支持，这些审判促成了79名刚果民主共和国武装部队士兵、23名刚果国家警察、315名武装团体成员和105名参与侵犯践踏人权行为的平民被定罪。

51. 联合办公室还为2 500名新征聘的治安法官(835名妇女和1 665名男子)进行了涉及人权相关问题和司法的初步培训。在过渡时期司法领域，联合办公室向中开赛省真相、正义与和解委员会提供了技术和财政支持，以最终确定其议事规则和条例，这些规则和条例于2023年7月25日在卡南加生效。向刚果民主共和国与暴力有关的性暴力和其他危害人类和平与安全罪行受害者国家赔偿基金提供了额外支持，特别是举办了一次关于以受害者为中心的过渡时期司法方法的培训班，该基金于2023年10月开始运作。

²⁵ 见 <https://www.voluntaryprinciples.org/>。

F. 在法医学领域向国家当局提供支持

52. 联合办公室继续支持司法当局打击有罪不罚现象，包括根据人权理事会第 54/34 号决议提供法证专门知识。在本报告所述期间，人权高专办法医专家在金沙萨和戈马进行了 24 次尸检，以协助司法当局的调查。

53. 法医小组采取了创新办法，例如建立和动员一个由医生、心理学家和受害者协会成员组成的临时小组。2023 年 9 月，在金沙萨高等军事法院提出司法要求后，该小组对 120 名儿童受害者及其法律代表进行了为期三天的医疗和心理评估。

54. 2023 年 7 月，联合办公室与世界卫生组织和联合国人口基金一起，并与金沙萨大学合作，组织了一次有 100 多人参加的关于该国法医学挑战的国际会议。会议通过了几项建议，以促进法医基础设施的发展，并在该国各大学开设法医学课程。

55. 2023 年 11 月 5 日至 10 日，联合办公室在乔波省基桑加尼对 67 名法院工作人员(53 名男性和 14 名女性)进行了关于警察对打击有罪不罚现象的贡献的培训。它还向民事和军事法院捐赠设备，以提高其业务能力、方便其流动性并促进受害者的权利。2024 年 5 月 14 日至 19 日，联合办公室支持金沙萨大学举办了一次关于起草能力和职务说明的讲习班，以便在刚果民主共和国的大学中设立法医培训方案。由于联合办公室的技术和财政支助，又有四名法医获得医生委员会的正式注册。

56. 联合办事处还为 2023 年 11 月在南基伍省布卡武建造和启用法医中心提供了支助，并于 2024 年 6 月举办了一期讲习班，以培养 16 名从业人员(包括 4 名妇女)的良好法医实践技能。

四. 与联合国人权机制和国家促进和保护人权机制的合作

A. 采取行动参与和执行联合国机制的建议，并支持国家机制

57. 尽管 2024 年 2 月 21 日民间社会伞式组织“刚果反对死刑联盟”向该国总统发出备忘录，敦促他维持死刑的暂停并支持通过废除死刑的法案，但政府于 2024 年 3 月 13 日确认取消事实上的死刑暂停。2024 年 4 月 2 日至 3 日在日内瓦举行的人权理事会第五十五届会议关于刚果民主共和国问题的加强互动对话期间，高级专员、负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表和刚果民主共和国问题国际专家组呼吁该国政府重新考虑其关于取消死刑暂停的决定。²⁶ 高级专员在访问该国期间与总统和其他政府代表会晤时重申，联合国反对适用死刑。

58. 联合办公室支持人权联络实体的运作，²⁷ 促进制定国民议会人权战略计划，并支持政府与联合国系统的接触。联合办公室协调了起草联合国国家工作队的

²⁶ 见高级专员的发言，可查阅 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/04/drc-insecurity-alarming-levels-turk-reports>。

²⁷ 见 <https://leganet.cd/Legislation/Droit%20Public/DH/D.09.35.12.08.2009.htm> (in French)。

普遍定期审议报告的工作，该报告于 2024 年 4 月 7 日提交。联合办公室通过其部际人权委员会支持政府编写第四轮普遍定期审议报告，并对积压的条约机构逾期报告采取后续行动。

B. 促进和保护人权国家机制的最新情况

59. 2023 年 10 月 18 日，颁布了 2023 年 6 月 15 日关于保护人权维护者及其责任的第 23/027 号法律。联合办公室在制定该部法律的整个过程中提供了支持。尽管法律为人权维护者的工作提供了重要保障，但令人关切的是，其中一些规定可能限制个人权利和自由。

60. 2023 年 10 月 30 日至 11 月 1 日，联合办公室提供支持，为来自贝宁、布基纳法索、刚果民主共和国、马里和摩洛哥的法语国家人权机构代表举办在线研讨会，分享他们在监测选举期间尊重人权方面的经验。与会者分享了选举期间人权和仇恨言论监测方面的良好做法。

五. 结论和建议

61. 刚果民主共和国的人权和安全局势仍然令人高度关切。武装团体在人口稠密地区的袭击和报复行为继续对保护平民构成严重风险。有记录的事件以及武装团体在受冲突影响的省份践踏人权和违反国际人道法的次数突出表明，政府在履行其保护境内平民的义务方面面临挑战。取消事实上的死刑暂停是应对这些挑战的一个令人担忧的对策，并增加了法律的不确定性，因为存在可能导致适用死刑的广泛而定义模糊的情况。

62. 尽管刚果民主共和国在打击与冲突有关的性暴力和其他性暴力和性别暴力方面取得了进展，但在本报告所述期间，录得的与冲突有关的性暴力受害者人数有所增加。政府意识到必须确保采取以受害者为中心的过渡时期司法办法，继续投资于打击有罪不罚现象，并加强努力，确保向刚果民主共和国境内与暴力有关的性暴力和其他危害人类和平与安全罪行受害者国家赔偿基金提供充足的资金和技术能力。

63. 虽然在打击对过去践踏人权行为有罪不罚现象和过渡时期司法进程方面取得了积极进展，但仍需作出重大努力，加强过渡时期司法机制与其他和平举措之间的协调，以确保有意义地解决造成暴力和冲突的根源。

64. 在这一背景下，高级专员建议刚果民主共和国政府：

(a) 继续开放民主空间，保证保护所有人，包括政治反对派、人权维护者和其他民间社会行为体的权利和自由，并确保国家工作人员对武力的使用，包括在执法行动中对武力的使用严格遵守人权法；

(b) 确保意见自由、表达自由、和平集会自由以及免遭任意拘留、虐待和酷刑的自由得到充分保护；

(c) 确保采取适当措施，追究责任，将所有被指控的侵犯践踏人权行为，包括在选举过程中录得的此类行为的肇事者绳之以法；

(d) 撤销取消事实上的死刑暂停的决定，并完成废除死刑的立法程序；

(e) 加快通过关于部落主义、种族主义和仇外心理的法案，以作为防止和打击仇恨言论和煽动敌意、暴力和歧视的一项关键立法措施，同时确保该法案不侵犯表达自由的权利，并采取有效措施减少族群间暴力；

(f) 修订关于保护人权维护者及其责任的法律，删除将其活动定为犯罪的条款，并确保这方面的法律完全符合国际人权标准；

(g) 确保部署足够、有效和负责任的安全和国防部队，并确保这些部队严格遵守国际人权法和国际人道法，以保障刚果全境的平民得到保护，要特别注意联刚稳定团撤出的地区；

(h) 确保刚果武装部队对武装团体采取的所有军事行动，无论是单独开展行动还是与双边部署的部队或区域部队联合开展行动，都严格遵守国际人权和人道法；

(i) 采取步骤，防止针对联合国维和人员和人道主义人员的袭击，并追究包括刚果武装部队成员在内的肇事者的责任；

(j) 继续并致力于内罗毕进程和其他正在进行的旨在实现可持续和平的倡议，同时确保有效实施解除武装、复员、社区恢复和稳定方案；

(k) 采取必要措施，确保刚果武装部队和与其并肩作战的武装团体尊重人权和国际人道法，结束侵犯践踏人权以及违反国际人道法行为不受惩罚的现象；

(l) 采取一切必要措施，防止和纠正与冲突有关的性暴力，将肇事者绳之以法，并根据关于保护与冲突有关的性暴力受害者和危害人类和平与安全罪行受害者并为其提供补救的基本原则的法律，促进以受害者为中心的援助；

(m) 划拨必要的财政资源，使刚果民主共和国境内与暴力有关的性暴力和其他危害人类和平与安全罪行受害者国家赔偿基金有效运作；

(n) 保障全国人权委员会的独立性，并为其提供充足的财政和物质资源；

(o) 制定一项以受害者为中心、具有包容性和参与性的全面过渡时期司法政策，旨在查明和解决造成暴力和冲突的根源。为此，继续与民众协商，确保受害者和受影响社区的切实参与，并将全国协商的结果纳入政策草案。

65. 刚果民主共和国的国际伙伴应：

(a) 呼吁所有区域部队，特别是南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团的成员国，以及根据双边安排向刚果民主共和国部署部队的其他会员国，确保所有这些部队在行动中严格遵守国际人权和国际人道法，并确保根据《非洲联盟和平支助行动合规和问责框架》，为制定和实施人权合规框架提供资金；

(b) 促请根据双边协定向刚果民主共和国部署部队的国家确保此类部署符合国际人权法和国际人道法，特别是确保部队在部署前接受关于人权和国际人道法的良好培训，并保证人道主义工作者能够充分接触需要帮助的人；

(c) 随着联刚稳定团脱离接触计划的实施，继续支持刚果民主共和国的人权工作。
