

**Совет по правам человека**

Пятьдесят седьмая сессия

9 сентября — 9 октября 2024 года

Пункты 2 и 9 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам человека
и доклады Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря****Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости,
последующие меры и осуществление
Дурбанской декларации и Программы действий****Поощрение и защита прав человека и основных свобод
африканцев и лиц африканского происхождения
от чрезмерного применения силы и других нарушений
прав человека со стороны сотрудников
правоохранительных органов посредством
преобразований в целях достижения расовой
справедливости и равенства****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека***Резюме*

В соответствии с резолюцией 47/21 Совета по правам человека Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека раскрывает в настоящем докладе ключевые элементы интерсекциональности как важнейшей основы для борьбы с системным расизмом и наследием порабощения и колониализма. Верховный комиссар опирается на данные и жизненный опыт, свидетельствующие о системном расизме и множественных и перекрестных формах дискриминации, с которыми сталкиваются африканцы и лица африканского происхождения в различных регионах, и показывает при этом, как группы (и отдельные лица в этих группах) испытывают дискриминацию качественно по-разному, учитывая их разнообразные идентичности. В настоящем докладе излагаются принимаемые государствами и другими сторонами меры, направленные на интеграцию анализа, призмы или перспективы интерсекциональности и других действий по продвижению расовой справедливости и равенства.

Верховный комиссар считает, что многолетнее лидерство и пропагандистская деятельность, особенно со стороны женщин африканского происхождения, привели к тому, что некоторые правительства и другие страны все чаще стремятся применять интерсекциональный подход в ответ на дискриминацию и неравенство. Однако



существуют значительные проблемы и не хватает комплексной реализации всех компонентов интерсекционального подхода.

Верховный комиссар приходит к выводу о том, что целостное применение этого подхода может изменить ход событий, и призывает государства принять многосторонние подходы к ее реализации. Он ратует за полное изменение образа мышления, настоятельно призывая государства использовать открывающиеся возможности с новой энергией и более сильной политической волей для осуществления преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства для африканцев и лиц африканского происхождения. Этого можно добиться только путем реагирования на весь спектр жизненного опыта, наряду с устранением коренных причин и движущих сил множественных и перекрестных форм дискриминации, включая структуры, институты, законы, политику и модели поведения, которые увековечивают такую дискриминацию.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 47/21 Совета по правам человека. Он основан на трех предыдущих докладах Верховного комиссара и программе преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства¹. В своей резолюции 47/21 Совет по правам человека признал, что системный расизм является перекрестным по своей природе, поскольку проникает в самые разные слои общества, и что для борьбы с системным расизмом и дискриминацией ответные меры должны также быть перекрестными. Верховный комиссар раскрывает ключевые элементы интерсекциональности как важнейшей основы для борьбы с системным расизмом, а также освещает данные и жизненный опыт, разоблачающие системный расизм и множественные и перекрестные формы дискриминации, с которыми сталкиваются африканцы и люди африканского происхождения в различных регионах. В настоящем докладе излагаются принимаемые государствами и другими сторонами меры, направленные на интеграцию анализа, призывы или перспективы интерсекциональности и других действий по продвижению расовой справедливости и равенства.

2. В основу доклада лег 41 материал, поступивший в ответ на призыв представлять материалы², а также очные и виртуальные консультации с более чем 160 людьми, в основном лицами африканского происхождения, в 22 странах Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна и Северной Америки. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) благодарно всем лицам, предоставившим информацию и принявшим участие в консультациях.

II. Интерсекциональность

A. Интерсекциональность: важнейшая основа для борьбы с системным расизмом

3. Перекрестные формы дискриминации возникают, когда два или более признаков взаимодействуют друг с другом, образуя отчетливый, уникальный и сложный опыт дискриминации. Признаки могут включать расу, цвет кожи, родовое, национальное или этническое происхождение; возраст; пол; гендер; сексуальную ориентацию; гендерную идентичность; гендерное самовыражение; половые признаки; социально-экономический статус; миграционный статус; инвалидность; принадлежность к меньшинствам; принадлежность к коренным народам; состояние здоровья; политические или иные убеждения; религию или убеждения; или иной статус³.

4. Основываясь на десятилетиях активизма феминисток африканского происхождения, стремящихся, в частности, противостоять расизму и сексизму, Кимберле Креншоу ввела термин «интерсекциональность» для описания «совокупного воздействия практик, дискриминирующих по признаку расы и пола», которое может вести к опыту дискриминации «в качестве чернокожих женщин — не как сочетания расовой и сексуальной дискриминации, а как чернокожих женщин»⁴.

¹ A/HRC/47/53, приложение, и сопроводительный документ зала заседаний (URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/reports/ahrc4753-promotion-and-protection-human-rights-and-fundamental-freedoms-africans>); и A/HRC/51/53 и A/HRC/54/66.

² См. www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-inputs-preparation-2024-report-united-nations-high-commissioner-human.

³ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 20 (2009); и Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 6 (2018). Более полное рассмотрение запрещенных признаков см. на URL: <https://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/protecting-minority-rights-practical-guide>.

⁴ См. <https://chicagounbound.uchicago.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1052&context=uclf>.

Интерсекциональность можно понимать как «концепцию и теоретические рамки, которые облегчают понимание того, как социальные идентичности накладываются друг на друга и создают сложный опыт дискриминации и сопутствующих форм угнетения»⁵.

5. В качестве компонентов этой концепции и рамок были предложены различные элементы. Анализ, призма или перспектива интерсекциональности учитывают разнообразные идентичности в группах и сообществах, которые часто представляются как однородные, и признают, что идентичности, полученный опыт и потребности являются многомерными, изменчивыми и зависят от контекста и времени. Они также помогают обнаружить и изучить, каким образом институты, структуры, системы, виды практики и модели поведения во всех сферах, социокультурные нормы и стереотипы, исторический, социальный и политический контекст формируют этот опыт, в частности в случаях, когда несколько идентичностей или статусов пересекаются в рамках властных структур и множественных и взаимосвязанных слоев привилегий, угнетения и подчинения. Такие анализ, призмы или перспективы позволяют выявить модели дискриминации, которые могут быть скрыты или упускаться из виду в правовой и политической базе и подходах к борьбе с дискриминацией. Они также могут помочь выявить недостатки правовой, институциональной и политической основы. Кроме того, они ставят жизненный опыт и решения затрагиваемых лиц в центр усилий по разработке политики и оценке ее эффективности⁶.

6. Таким образом, интерсекциональный подход может помочь лицам, принимающим решения, адаптировать политику, полностью основанную на всестороннем понимании и признании жизненного опыта тех, кто сталкивается с перекрестными формами дискриминации, и более эффективно реагировать на потребности людей африканского происхождения во всем их многообразии. Такой подход неразрывно связан с обеспечением значимого, инклюзивного и безопасного участия лиц африканского происхождения в государственных делах, а также со сбором и использованием данных в разбивке по расовому или этническому происхождению и другим факторам для выявления перекрестных и системных форм дискриминации⁷.

В. Международные рамки защиты прав человека

7. Запрет дискриминации занимает центральное место во Всеобщей декларации прав человека и всех международных договорах по правам человека. Организация Объединенных Наций и региональные правозащитные механизмы уточнили, что это включает в себя множественные, отягченные или перекрестные формы дискриминации; подчеркнули множественные основания для дискриминации; и включили аспекты интерсекциональности в свои процессы отчетности⁸.

⁵ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/30th-anniversary/2022-09-22/GuidanceNoteonIntersectionality.pdf>.

⁶ См., например, <https://ajph.aphapublications.org/doi/10.2105/AJPH.2012.300750>, <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/30th-anniversary/2022-09-22/GuidanceNoteonIntersectionality.pdf> и <https://www.unwomen.org/sites/default/files/2022-02/Intersectionality-resource-guide-and-toolkit-large-print-en.pdf>.

⁷ См. A/HRC/54/66; а также <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/aboutus/hc-visionstatement-2024.pdf>, <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/how-effectively-implement-right-participate-public-affairs-spotlight>, <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/disaggregated-data-advance-human-rights-people-african-descent> и <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf>.

⁸ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общие рекомендации № 25 (2000), 32 (2009), 34 (2011) и 36 (2020); Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общие рекомендации № 28 (2010), 33 (2015) и 34 (2016); Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 6 (2018); и A/HRC/30/56. См. <https://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/protecting-minority-rights-practical-guide>, <https://achpr.au.int/en/node/871>, <https://www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/ViolenceWomenGirls.pdf> и <https://hudoc.echr.coe.int/eng/?i=001-112459>.

8. В Дурбанской декларации и Программе действий уделяется внимание множественным, отягченным или перекрестным формам дискриминации⁹. В программе мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения Генеральная Ассамблея подчеркивает, что лица африканского происхождения могут сталкиваться со множественными, отягченными или перекрестными формами дискриминации по многим признакам. Она призывает государства принять и внедрить стратегии и программы, обеспечивающие эффективную защиту для лиц африканского происхождения, сталкивающихся со множественными, отягченными или перекрестными формами дискриминации, а также пересмотреть и отменить все стратегии и законы, чреватые дискриминацией по отношению к таким лицам¹⁰.

9. В программе преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства Верховного комиссара предлагается целостное видение, основанное на интерсекциональном анализе, для ликвидации системного расизма и противостояния наследию порабощения и колониализма¹¹. Кроме того, УВКПЧ и учреждения Организации Объединенных Наций подготовили руководство по внедрению интерсекционального анализа и подходов в планирование, программирование, разработку политики и осуществление проектов¹².

С. Системный расизм: множественные и перекрестные формы дискриминации в отношении африканцев и лиц африканского происхождения

1. Перекрестные формы дискриминации в отношении конкретных групп

10. Во время консультаций один мужчина африканского происхождения заявил: «Интерсекциональность — это то, что мы испытываем на себе». Опрос лиц африканского происхождения, опубликованный в 2023 году Агентством Европейского союза по основным правам, показал, что за 5 лет, предшествовавших опросу, 63 процента респондентов испытывали дискриминацию из-за своего цвета кожи и своего этнического или иммигрантского происхождения¹³.

Женщины

11. Женщины африканского происхождения сталкиваются с перекрестными формами дискриминации по признакам расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, гендера и других факторов. Глубокие различия в доступе к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая материнское здоровье, для женщин и девочек африканского происхождения были выявлены на американском континенте, где наблюдались высокие показатели материнской смертности и неравенство в области охраны материнского здоровья в зависимости от уровня доходов, а также национальных и региональных границ¹⁴. Женщины африканского происхождения также подвергались жестокому обращению в сфере здравоохранения, например акушерскому насилию, в том числе в Многонациональном Государстве Боливия, где особенно пострадали женщины,

⁹ См. https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/Durban_text_en.pdf.

¹⁰ Резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, приложение, пп. 5 и 26.

¹¹ [A/HRC/47/53](https://www.unhcr.org/refugees/47/53), приложение, и сопроводительный документ зала заседаний.

¹² См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/30th-anniversary/2022-09-22/GuidanceNoteonIntersectionality.pdf>, <https://www.unwomen.org/sites/default/files/2022-02/Intersectionality-resource-guide-and-toolkit-large-print-en.pdf>, <https://www.unwomen.org/sites/default/files/2022-02/Intersectionality-resource-guide-and-toolkit-large-print-en.pdf>, <https://migrationnetwork.un.org/resources/intersectionality-resource-guide-and-toolkit> и <https://www.fao.org/3/cc2823en/cc2823en.pdf>.

¹³ Материал, представленный European Union Agency for Fundamental Rights.

¹⁴ См. https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/UNFPA_MM_Analysis-July2023.pdf.

живущие в сельских и изолированных районах¹⁵. Сообщалось, что в Соединенных Штатах Америки они не могут свободно сделать аборт¹⁶ и имеют самые высокие показатели материнской смертности¹⁷. В резолюции, принятой в 2022 году, Европейский парламент отметил, что в некоторых европейских странах «вероятность смерти чернокожих женщин при родах в четыре раза выше по сравнению с белыми женщинами, а женщины африканского происхождения подвергаются большему риску умереть от опасных для жизни заболеваний, хотя они менее распространены среди них»¹⁸.

12. Сообщалось, что в Гайане женщины африканского происхождения в большей степени были подвержены риску домашнего насилия или сексуальных надругательств, чем другие гайанские женщины¹⁹. В Мексике они сталкивались с высоким уровнем насилия²⁰. Они сталкивались с гендерным насилием или подвергались риску гендерного насилия во многих странах, включая Йемен²¹.

13. Женщинам африканского происхождения также не давали возможности высказаться или подвергали их изоляции как онлайн, так и офлайн²², а также они были недостаточно или слабо представлены на руководящих и директивных должностях в государственном и частном секторах в некоторых странах Латинской Америки²³. В Мавритании отмечалась недостаточная представленность женщин из сообщества харатинов и чернокожих африканских женщин в судебной системе, дипломатии и на высоких государственных должностях²⁴.

14. В докладах, в ходе консультаций и в представленных материалах подчеркивалось неравенство, с которым женщины африканского происхождения в различных странах сталкивались в сфере образования, занятости, богатства поколений, экономической независимости и расширения прав и возможностей, правоприменения, системы уголовного правосудия и доступа к правосудию²⁵. В некоторых странах отмечался ограниченный доступ к информации об имеющихся средствах правовой защиты для подачи жалоб на перекрестные формы дискриминации²⁶.

Дети, молодежь и пожилые люди

15. На жизнь детей и молодежи африканского происхождения влияют перекрестные признаки расы, возраста и других факторов. В докладе Организации Объединенных Наций за 2022 год были подчеркнуты расовая дискриминация и неравенство, с которыми сталкиваются дети африканского происхождения во всех сферах жизни, включая отправление правосудия, правоприменительную деятельность,

¹⁵ См. A/HRC/54/34, CAT/C/BRA/CO/2 и CERD/C/BOL/CO/21-24; и <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/05/colombia-must-be-accountable-people-african-descent-conditions-risk-and>.

¹⁶ A/HRC/56/68/Add.1.

¹⁷ CCPR/C/USA/CO/5.

¹⁸ См. https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0289_EN.pdf.

¹⁹ См. сообщение GUY 1/2023. Все сообщения, упомянутые в настоящем докладе, см. на URL: <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

²⁰ CERD/C/MEX/CO/22-24.

²¹ E/C.12/YEM/CO/3, A/HRC/45/44/Add.1, CEDAW/C/GTM/CO/10, CCPR/C/USA/CO/5 и CAT/C/BRA/CO/2; а также материалы, представленные Groundation Trinidad Tobago и Centro de Estudios Afrodiaspóricos, Universidad ICESI.

²² A/HRC/53/25.

²³ CERD/C/MEX/CO/22-24, CERD/C/URY/CO/24-26, CEDAW/C/NIC/CO/7-10 и CCPR/C/PER/CO/6.

²⁴ CCPR/C/MRT/CO/2.

²⁵ CAT/C/BRA/CO/2, CEDAW/C/CRI/CO/8, CEDAW/C/VEN/CO/9, A/HRC/56/52/Add.2, A/HRC/54/67 и A/HRC/55/21; материалы, представленные Geledés – Instituto da Mulher Negra, Race & Equality и REVA University; а также https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/2020/07/women_and_girls_of_african_descent_web.pdf и https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0289_EN.pdf.

²⁶ CEDAW/C/BRA/CO/8-9 и A/HRC/56/52/Add.2.

образование, здравоохранение, системы регулирования семейных отношений и развитие²⁷.

16. В Австралии молодые австралийцы родом из Южного Судана, и особенно темнокожие молодые люди африканского происхождения, сообщили о серьезной стигматизации, расовых оскорблениях в общественных местах, расовом профилировании, очернении в средствах массовой информации, усиленном наблюдении в школе со стороны учителей, предположении о принадлежности к банде и противоправных действиях²⁸. По сообщениям, в Бразилии в 2022 году 67,1 процента жертв преднамеренных насильственных смертей в возрасте до 11 лет были чернокожими и 85,1 процента жертв таких смертей в возрасте от 12 до 17 лет также были чернокожими²⁹. Была отмечена необходимость усиления мер по ликвидации дискриминации в отношении детей африканского происхождения в Ирландии и Швеции³⁰. Сообщалось о разлучении детей африканского происхождения с их родителями службами социальной защиты детей в Норвегии³¹. В ходе консультаций были отмечены аналогичные проблемы в других странах, а также насилие и расовая предвзятость в системах передачи на воспитание и усыновления. В ходе консультаций также были подчеркнуты проблемы, с которыми сталкиваются гаитянские дети в некоторых странах.

17. Сообщалось о дискриминации детей африканского происхождения в сфере образования и школьной среде в Италии и на Маврикии, о высоких показателях досрочного прекращения учебы в некоторых странах Латинской Америки и о высоких показателях неуспеваемости и отклонении в сторону профессионального обучения в Португалии³². По сообщениям, на Ямайке и в Панаме некоторые школы продолжали вводить ограничения на прием учащихся с естественными или определенными прическами, что оказывало неравное воздействие на учащихся африканского происхождения³³. В Соединенных Штатах, как сообщалось, чернокожие дети подвергались непропорционально высокому уровню дисциплинарного воздействия, их отстраняли от занятий или исключали из школы, в результате чего некоторые из них попадали в уголовно-правовую систему³⁴. Девочки африканского происхождения в несоразмерно большей степени страдали от ограниченного доступа к образованию и высокого уровня неграмотности³⁵.

18. Пожилые люди африканского происхождения сталкивались с перекрестными формами дискриминации по признакам расы, возраста и других факторов³⁶.

Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, интерсексы и квиры (ЛГБТКИ+ люди)

19. ЛГБТКИ+ люди африканского происхождения, например в Тринидаде и Тобаго, сталкиваются с уникальными формами дискриминации, когда раса пересекается с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, гендерным самовыражением и половыми признаками³⁷. Было отмечено, что там, где существует «пересечение враждебности к чернокожему населению и ЛГБТ-фобии», данные

²⁷ A/HRC/51/54.

²⁸ A/HRC/54/67/Add.2. См. также материал, представленный Australian Human Rights Commission.

²⁹ См. <https://forumseguranca.org.br/wp-content/uploads/2023/07/anuario-2023.pdf> (на португальском языке).

³⁰ CRC/C/IRL/CO/5-6 и CRC/C/SWE/CO/6-7.

³¹ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/wgeapd/statements/20240312-eom-stm-wgepad.pdf>.

³² CERD/C/ITA/CO/21, A/HRC/52/31/Add.1, CERD/C/BOL/CO/21-24, E/C.12/BRA/CO/3, CEDAW/C/NIC/CO/7-10 и E/C.12/PRT/CO/5.

³³ CERD/C/JAM/CO/21-24 и материал, представленный Voces de Mujeres Afrodescendientes en Panama.

³⁴ Материал, представленный Southern Poverty Law Center.

³⁵ A/HRC/54/71.

³⁶ См. A/HRC/52/49 и CERD/C/ZAF/CO/9-11; и <https://www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/desca-afro-en.pdf>.

³⁷ См. сообщение GUY 1/2023 и материал, представленный Groundation Trinidad and Tobago. См. также материал, представленный Geledés – Instituto da Mulher Negra.

убедительно свидетельствуют о том, что оно создает «дополнительные препятствия для полного включения чернокожих ЛГБТ-людей в жизнь общества»³⁸. ЛГБТИ-люди африканского происхождения, по сообщениям, подвергались высокому уровню насилия на американском континенте³⁹. В Бразилии был отмечен высокий уровень гендерного насилия, включая убийства, в отношении лесбиянок, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, особенно женщин африканского происхождения⁴⁰. На Кубе ЛГБТИ+ люди африканского происхождения, по сообщениям, сталкивались с жестоким обращением, преследованиями, дискриминацией, насилием, в том числе со стороны полиции, ненавистью и отчуждением⁴¹.

Инвалиды

20. Инвалиды африканского происхождения сталкивались с перекрестными формами дискриминации и отчуждением по причине их расы и инвалидности и других факторов, тогда как в некоторых странах отмечался недостаток информации⁴².

Люди в процессе перемещения

21. В ходе консультаций и в представленных материалах подчеркивались проблемы, с которыми сталкивались африканские мигранты и мигранты африканского происхождения, причем мигранты без документов сталкивались с дополнительными трудностями⁴³. Испания сообщила о жалобах, свидетельствующих об институциональном расизме, в том числе в отношении иммиграционных процедур, тогда как в сообщениях утверждалось, что просители убежища сталкивались с лишением свободы, переполненностью и нездоровыми условиями⁴⁴. Была выражена обеспокоенность в связи с предполагаемыми нарушениями прав человека и злоупотреблениями в отношении лиц гаитянского происхождения, находящихся в процессе перемещения на американском континенте, а также в связи с дискриминационным или непропорциональным обращением с мигрантами из стран Африки к югу от Сахары в Марокко и Тунисе, происходившим на фоне участившихся дискриминационных или расистских высказываний⁴⁵. В Египте были отмечены ненавистнические высказывания и расизм в отношении суданцев, особенно женщин, спасающихся от насилия в Судане⁴⁶. По сообщениям, от насилия со стороны пограничников в Беларуси и Польше больше всего пострадали мигранты африканского происхождения⁴⁷. В Португалии поднимался вопрос об эксплуатации африканских мигрантов-сельскохозяйственных рабочих⁴⁸. Сообщалось о структурной расовой дискриминации в Катаре в отношении лиц, прибывших из стран Африки к югу от Сахары⁴⁹.

22. Эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека обратились к Колумбии, Коста-Рике и Панаме по поводу насилия и других проблем, с которыми сталкивались женщины и девочки африканского происхождения из числа мигрантов в Дарьенском проходе; по сообщениям, они подвергались особой опасности насилия в

³⁸ См. www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/05/states-must-tackle-racism-and-stigma-against-lgbt-persons.

³⁹ См. www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/desca-afro-en.pdf.

⁴⁰ CEDAW/C/BRA/CO/8-9.

⁴¹ Материал, представленный Race & Equality.

⁴² См. <https://www.naacpldf.org/disability-rights-and-racial-justice>; а также CEDAW/C/NIC/CO/7-10 и CRPD/C/PER/CO/2-3.

⁴³ Материалы, представленные Elizka Relief Foundation и Southern Poverty Law Center. См. также Комитет по правам ребенка, *К.К.О.У., К.К.А.М. и А.К.К. против Дании (CRC/C/94/D/145/2021)*; и сообщение GRC 2/2023.

⁴⁴ Материал, представленный Испанией, и сообщение ESP 2/2024 (на испанском языке).

⁴⁵ См. https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCERD%2FSWA%2F9755&Lang=en и CERD/C/MAR/CO/19-21.

⁴⁶ Материал, представленный неправительственной организацией (название в файле).

⁴⁷ A/HRC/53/26/Add.1 и A/HRC/53/26/Add.2.

⁴⁸ A/HRC/52/33/Add.1.

⁴⁹ CERD/C/QAT/CO/22-23.

Ливии⁵⁰. Сообщалось об отказе в предоставлении медицинских услуг гаитянским мигранткам, в том числе беременным и родильницам, об их массовых задержаниях и депортациях в Доминиканской Республике⁵¹. Была подчеркнута необходимость защиты домашних работниц из числа чернокожих южноафриканок и мигранток и сельскохозяйственных рабочих от жестокого обращения и эксплуатации в Южной Африке⁵².

Правозащитники

23. В Колумбии в период с января 2023 года по май 2024 года УВКПЧ подтвердило 18 убийств правозащитников африканского происхождения (14 мужчин, 2 женщины и 2 человека из числа ЛГБТКИ+), совершенных в том числе негосударственными вооруженными группами, и предполагаемые нападения на представителей власти и лидеров лиц африканского происхождения, негативно влияющие на их физическое и культурное выживание.

24. В Гондурасе в период с июня 2023 года по апрель 2024 года УВКПЧ зафиксировало инциденты против 15 правозащитников африканского происхождения (10 мужчин и 5 женщин), защищавших права на землю, территорию и окружающую среду. Девять из этих инцидентов были связаны с попытками убийства; другие касались задержания, физического нападения, запугивания или преследования, а также предположительно необоснованных уголовных обвинений. По крайней мере в 10 из этих случаев УВКПЧ отметило закономерности, указывающие на то, что насилие было напрямую связано с расовой дискриминацией. Кроме того, были отмечены неадекватные меры защиты и угроза безопасности Мириам Миранды, которая защищает права гарифов, в том числе земельные права⁵³.

25. Сообщалось о широко распространенных в Бразилии рисках для защитников общин киломбола и чернокожих правозащитниц и о насильственных нападениях на них со стороны государственных и негосударственных субъектов⁵⁴. Во Франции была выражена обеспокоенность по поводу предполагаемых преследований, слежки, запугивания и диффамации в отношении журналистки и правозащитницы Рохайи Диалло, предположительно связанных с ее деятельностью по защите прав женщин и лиц африканского происхождения⁵⁵. В Гватемале женские организации гарифов и афрогватемальцев рассказали о постоянной дискриминации, отчуждении и «невидимости», с которыми они сталкиваются⁵⁶. В сообщениях из Никарагуа указывалось на криминализацию активисток африканского происхождения, работающих в области охраны окружающей среды, и репрессии и угрозы в их адрес⁵⁷.

26. В ходе консультаций было подтверждено, что активисты гражданского общества африканского происхождения сталкиваются с огромным бременем и проблемами, усугубляемыми недостаточным финансированием. Неправительственный обзор финансирования организаций чернокожих феминисток во всем мире, проведенный в 2023 году, выявил тенденцию недофинансирования и осуществления краткосрочных проектов, а не финансирования основной деятельности. Например, в 2018 году движения чернокожих феминисток получили от 0,1 до 0,35 процента годовых грантов от фондов по всему миру⁵⁸.

⁵⁰ См. сообщения PAN 1/2023, CRI 1/2023 и COL 8/2023 (на испанском языке); и [A/HRC/53/36/Add.2](#).

⁵¹ См. сообщение DOM 1/2023 (на испанском языке).

⁵² [CERD/C/ZAF/CO/9-11](#).

⁵³ [A/HRC/55/22](#) и сообщение HND 3/2023 (на испанском языке).

⁵⁴ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/defenders/statements/20240419-Brazil-eom-statement.pdf>.

⁵⁵ См. сообщение FRA 11/2023 (на французском языке).

⁵⁶ [A/HRC/52/23](#).

⁵⁷ [CEDAW/C/NIC/CO/7-10](#).

⁵⁸ См. www.hrfn.org/resources/the-dire-state-of-funding-for-black-feminist-movements-and-what-donors-can-do-about-it и

Лица, осуществляющие свободу религии или убеждений

27. В Европе некоторые мусульманки африканского происхождения, носящие религиозную одежду, сообщали о «неуместных взглядах», оскорбительных жестах или комментариях, словесных оскорблениях и физических нападениях⁵⁹. Была отмечена дискриминация в отношении афробразильских религиозных лидеров, чернокожих женщин и девочек и киломбола, исповедующих традиционные религии, в Бразилии, а также в отношении растафари африканского происхождения в Гайане⁶⁰. Сообщалось о религиозной нетерпимости, подпитываемой дискриминационным изображением религий и убеждений лиц африканского происхождения, в Уругвае⁶¹.

2. Конкретные контексты и факторы*Социально-экономический статус*

28. Социально-экономический статус играет важнейшую роль в проявлениях дискриминации, причем бедность заметно пересекается с расовой принадлежностью. В докладе Организации Объединенных Наций за 2023 год отмечалось, что в Эквадоре лица африканского происхождения в несоразмерно большей степени страдают от бедности, причем среди женщин этот показатель выше, чем среди мужчин⁶². На Ямайке, по сообщениям, сохранялось социально-экономическое неблагополучие, затрагивающее в основном ямайцев с более темным цветом кожи⁶³. В Соединенных Штатах данные неправительственных организаций свидетельствовали о непропорционально большом числе чернокожих, испытывавших нехватку продовольствия в 2022 году, причем «каждый третий чернокожий ребенок не имел надежного доступа к продовольствию»⁶⁴. Пересечение расы и бедности было отмечено как важный фактор, влияющий на другие проблемы, включая массовое лишение свободы, насилие со стороны полиции и лишение права голоса⁶⁵.

Изменение климата и земля

29. Согласно сообщениям, люди африканского происхождения, в том числе в странах Карибского бассейна, в непропорциональной степени были затронуты экологической несправедливостью и климатическими катастрофами⁶⁶. Сообщалось, что в Коста-Рике, Гватемале и Боливарианской Республике Венесуэла женщины африканского происхождения в несоразмерно большей степени страдали от изменения климата и утраты природных ресурсов⁶⁷. В Никарагуа, как сообщалось, государственные концессии на разработку природных ресурсов отрицательно сказались на средствах к существованию и климатических рисках, с которыми сталкиваются женщины и девочки африканского происхождения⁶⁸. В одном из представленных материалов отмечались связанные с землей, средствами к существованию и развитием проблемы, которые затрагивали жителей прибрежных районов, в частности креолов и гариффов.

30. В ходе консультаций были отмечены деградация окружающей среды и давние проблемы землевладения, оформления прав собственности и признания прав на землю, а также их влияние на здоровье, продовольственную безопасность и средства к существованию, особенно в случае женщин и девочек африканского

<https://static1.squarespace.com/static/63e021d24b58945e72d0b01c/t/6455c25b760af64b44a3a2f9/1683341918324/Where+is+the+Money+for+Black+Feminist+Movements.pdf>.

⁵⁹ См. https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0289_EN.pdf.

⁶⁰ CCPR/C/BRA/CO/3, A/HRC/55/74 и сообщение GUY 1/2023.

⁶¹ CERD/C/URY/CO/24-26.

⁶² A/HRC/56/61/Add.2.

⁶³ CERD/C/JAM/CO/21-24.

⁶⁴ См. <https://www.feedingamerica.org/hunger-in-america/black-communities>.

⁶⁵ Материал, представленный Southern Poverty Law Center.

⁶⁶ См. A/HRC/55/41 и <https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/UNFPA%20Climate%20Change%20Brief.pdf>.

⁶⁷ CEDAW/C/CRI/CO/8, CEDAW/C/GTM/CO/10 и CEDAW/C/VEN/CO/9. См. также A/HRC/53/41.

⁶⁸ CEDAW/C/NIC/CO/7-10.

происхождения⁶⁹. По сообщениям, в некоторых странах женщины африканского происхождения были насильственно выселены с земель, которые они традиционно занимали или использовали, а затем эти земли стали использоваться частными лицами⁷⁰. В 2023 году Межамериканский суд по правам человека постановил принять меры по возмещению ущерба общине гарифов в Сан-Хуане (Гондурас) и ее членам. Суд постановил, что Гондурас не выполнил свое обязательство по оформлению прав собственности, делимитации и демаркации своей территории, а также по обеспечению гарантий пользования своими территориями⁷¹.

3. Множественные и перекрестные формы дискриминации в правоохранительных органах и системе уголовного правосудия

Правоохранительные органы

31. Продолжали высказываться опасения по поводу взаимодействия правоохранительных органов с африканцами и лицами африканского происхождения в некоторых странах⁷², в частности в связи с расовым профилированием, в том числе в Италии, Мексике и Российской Федерации⁷³. По сообщениям, в Эквадоре особенно сильно страдали от этой ситуации афроэкваторские мужчины в возрасте от 15 до 30 лет; а в Испании, по сообщениям, больше всего были затронуты в этом отношении мужчины в возрасте от 16 до 40 лет, включая тех, кого «воспринимают как... чернокожих»⁷⁴. В 2024 году Европейский суд по правам человека постановил, что Швейцария нарушила Конвенцию о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека), поскольку существовала презумпция, которую Швейцария не смогла опровергнуть, в отношении того, что заявитель подвергся дискриминационному обращению во время проверки личности и последующего судебного разбирательства, отметив при этом, что у него была аргументированная претензия на дискриминацию по признаку цвета кожи⁷⁵.

32. По данным опроса иммигрантов и потомков иммигрантов из стран Африки к югу от Сахары, проведенного в 2022 году Агентством Европейского союза по основным правам, распространенность случаев остановки полицией была значительно выше среди мужчин, чем среди женщин, и среди молодых людей, чем среди пожилых⁷⁶. Во Франции в 2023 году в ответ на коллективный иск неправительственных организаций Государственный совет счел, что проверки личности, проводимые на основании физических характеристик, связанных с реальным или предполагаемым происхождением, не могут рассматриваться как ограниченные единичными случаями и представляют собой вопиющее пренебрежение запретом на дискриминационную практику. Однако Государственный совет отклонил иск, посчитав, что меры, о которых просили заявители, не входят в его компетенцию⁷⁷. Также в 2023 году Счетная палата установила, что, несмотря на то, что проверка документов занимает центральное место в деятельности полиции и жандармерии, связанной с обеспечением общественной безопасности, генеральные инспекции не

⁶⁹ См. также [A/HRC/52/33](#).

⁷⁰ [CEDAW/C/CRI/CO/8](#), [CEDAW/C/GTM/CO/10](#) и [CEDAW/C/VEN/CO/9](#).

⁷¹ См. [www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_496_esp.pdf](#) (на испанском языке).

⁷² Материал, представленный International Communities Organisation, Limited.

⁷³ См. [https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/05/italy-un-experts-racial-justice-law-enforcement-warn-racial-profiling-risk](#); [CERD/C/MEX/CO/22-24](#), [CERD/C/RUS/CO/25-26](#), [CERD/C/ARG/CO/24-26](#), [CERD/C/BOL/CO/21-24](#), [CERD/C/PRT/CO/18-19](#), [CERD/C/QAT/CO/22-23](#), [CCPR/C/IRL/CO/5](#), [CCPR/C/PAN/CO/4](#) и [CCPR/C/USA/CO/5](#); и [https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/07/statement-france-un-committee-elimination-racial-discrimination](#).

⁷⁴ Материалы, представленные Fundación de Desarrollo Social Afroecuatoriana AZÚCAR и Rights International Spain.

⁷⁵ См. [https://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-231080](#) (на французском языке).

⁷⁶ См. [https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2024-addressing-racism-in-policing_en.pdf](#).

⁷⁷ См. [https://www.conseil-etat.fr/actualites/contrôles-d-identite-discriminatoires-la-determination-d-une-politique-publique-ne-releve-pas-du-juge-administratif](#) (на французском языке).

располагают инструментами для контроля за тем, носят ли проверки документов дискриминационный характер, отметив, что этот недостаток еще более вредит выполнению задачи, особенно учитывая, что во Франции запрещена этническая статистика⁷⁸. В Соединенном Королевстве 79 процентов респондентов неправительственного опроса более чем 10 тыс. чернокожих британцев сочли, что полиция по-прежнему несправедливо использует против них методы задержания для обыска⁷⁹.

33. В Бразилии долгосрочное закрытие школ, предприятий и медицинских клиник во время полицейских операций, как сообщалось, затронуло женщин, которые обычно отвечают за работу по уходу⁸⁰. В Канаде в 2023 году Комиссия по правам человека провинции Онтарио пришла к выводу о том, что «чернокожие люди подвергаются систематической расовой дискриминации, расовому профилированию и расизму в отношении чернокожих... [при] взаимодействии с полицейской службой Торонто», причем множественные и перекрестные идентичности потенциально усугубляют причины, частоту и интенсивность этого расизма⁸¹. В Колумбии женщины и лица с различной гендерной идентичностью и самовыражением, взаимодействующие с сотрудниками правоохранительных органов, сообщили о том, что чувствуют себя бесправными, а также о чрезмерном контроле за порядком в некоторых общественных местах, о преследованиях, неприятии и отрицании идентичности лиц с различной гендерной идентичностью и самовыражением, об оскорблениях расистского и женоненавистнического характера, а также о психологическом насилии⁸². В некоторых странах дети африканского происхождения, особенно девочки, страдали от ситуации завышения возраста, при которой дискриминация и предвзятость приводят к тому, что их воспринимают как более старших по возрасту, что влияет на отношение к ним со стороны правоохранительных органов и органов уголовного правосудия⁸³. Кроме того, в одном из представленных материалов отмечалось, что, когда расовая принадлежность пересекается с другими факторами, риск пыток или других форм жестокого обращения, включая физическое и психологическое насилие, незаконное задержание или смерть во время контакта с сотрудниками правоохранительных органов, возрастает⁸⁴.

34. Была подчеркнута обеспокоенность по поводу дискриминационного и непропорционального воздействия, оказываемого на лиц африканского происхождения в результате использования сотрудниками правоохранительных органов системы распознавания лиц и других технологий. Проверка показала, что алгоритмы распознавания лиц заметно чаще неправильно идентифицируют чернокожих людей и что модели компьютерного зрения, лежащие в основе технологии распознавания лиц, с большей вероятностью ошибочно определяют и неправильно характеризуют чернокожих мужчин и женщин⁸⁵.

⁷⁸ См. https://www.ccomptes.fr/sites/default/files/2023-12/20231206_controles-identite.pdf (на французском языке). См. также <https://www.defenseurdesdroits.fr/controles-didentite-que-dit-le-droit-et-comment-mettre-fin-aux-controles-discriminatoires-565#content-nav-target-8> (на французском языке).

⁷⁹ См. <https://www.cam.ac.uk/stories/black-british-voices-report>.

⁸⁰ Материал, представленный Amnesty International.

⁸¹ См. <https://www.ohrc.on.ca/en/book/export/html/33461>.

⁸² Материал, представленный Plex Acción Jurídica, Temblores ONG и Asociación de Economistas Negras.

⁸³ См. материалы, представленные Harm Reduction International and Release, а также <https://www.prisonpolicy.org/reports/pie2024women.html>.

⁸⁴ Материал, представленный Association for the Prevention of Torture.

⁸⁵ Материал, представленный International Network of Civil Liberties Organisations. См. также A/HRC/53/45 и A/HRC/54/71; и https://www.hrw.org/sites/default/files/media_2023/10/AI%20Letter%20to%20Congress_0.pdf.

Система уголовного правосудия

35. В докладе Организации Объединенных Наций, опубликованном в 2024 году, подчеркивалось непропорциональное воздействие законов, политики и полицейских мер, касающихся наркотиков, на лиц, сталкивающихся с множественными и перекрестными формами дискриминации, включая чернокожих⁸⁶. По сообщениям, в некоторых странах африканцы и лица африканского происхождения подвергались непропорционально большому числу арестов и приговоров за преступления, связанные с наркотиками⁸⁷. Сообщалось о непропорционально высоком в Канаде уровне лишения свободы лиц африканского происхождения, в том числе молодежи, и о дифференцированном обращении с ними в местах лишения свободы и в ходе судебного процесса⁸⁸. По сообщениям, в Соединенном Королевстве дети африканского происхождения, многие из которых живут в бедности, были чрезмерно представлены в системе уголовного правосудия⁸⁹. В Соединенных Штатах лица африканского происхождения, согласно сообщениям, подвергались непропорционально большому количеству досудебных задержаний и суровых приговоров, включая смертную казнь, а также были чрезмерно представлены в тюремной системе и заключенные привлекались к принудительному и эксплуататорскому труду, что увековечивает историческую несправедливость⁹⁰.

Смерть по вине сотрудников правоохранительных органов и соответствующая ответственность

36. В ходе проведенного в 2021 году анализа более 190 случаев смерти африканцев и лиц африканского происхождения во время или после контакта с сотрудниками правоохранительных органов УВКПЧ установило, что большинство жертв — мужчины (80 процентов), особенно молодые мужчины (до 30 лет), примерно 16 процентов — женщины, 11 процентов — дети и 4 процента — ЛГБТКИ+ люди⁹¹.

37. В предыдущих докладах Верховный комиссар представил обновленную информацию о мерах по обеспечению ответственности в отношении семи дел, чтобы проиллюстрировать ключевые контексты, в которых происходят смертельные случаи, связанные с действиями полиции⁹². Ниже приводится последняя обновленная информация в соответствии с информацией, полученной на момент завершения работы над настоящим докладом. Все соответствующие государства ответили на запрос УВКПЧ о предоставлении обновленной информации, и их ответы и комментарии приводятся ниже.

38. В Соединенных Штатах Америки убийство Джорджа Флойда в 2020 году стало символом нарушений, связанных с применением силы правоохранительными органами в отношении лиц африканского происхождения, особенно мужчин. Все четыре сотрудника, причастные к этому убийству, были признаны виновными в преступлениях, связанных с его смертью, в федеральных судах и судах штатов и осуждены. В ноябре 2023 года и январе 2024 года Верховный суд отклонил ходатайства двух сотрудников о пересмотре дела. Что касается более широких мер по обеспечению ответственности, то после того, как в июне 2023 года Министерство юстиции США⁹³ провело гражданское расследование в отношении города

⁸⁶ A/HRC/56/52.

⁸⁷ Материал, представленный Harm Reduction International and Release.

⁸⁸ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/detention-wg/statements/20240524-wgad-eom-ca-pf.pdf>.

⁸⁹ CRC/C/GBR/CO/6-7.

⁹⁰ CCPR/C/USA/CO/5; сообщение USA 12/2023; а также материалы, представленные REVA University, Southern Poverty Law Center и Worth Rises.

⁹¹ Документ зала заседаний Верховного комиссара по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов, размещенный на веб-сайте УВКПЧ (URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Racism/A_HRC_47_CRP_1.pdf).

⁹² Там же, A/HRC/47/53, A/HRC/51/53 и A/HRC/54/66.

⁹³ См. https://www.justice.gov/d9/2023-06/minneapolis_findings_report.pdf.

Миннеаполис и Департамента полиции Миннеаполиса, ведутся переговоры о заключении с федеральным судом подлежащего исполнению постановления о согласии. Подлежащее исполнению постановление о судебном урегулировании между Департаментом по правам человека Миннесоты и городом Миннеаполисом, вынесенное в марте 2023 года и направленное на «поддержку и обеспечение ответственности города и Департамента полиции Миннеаполиса в решении проблемы расовых различий в работе полиции и в укреплении общественной безопасности», находится под контролем независимого эксперта⁹⁴.

39. Также в Соединенных Штатах смерть Бреонны Тейлор в 2020 году является иллюстрацией инцидентов, связанных с продолжающейся «войной с наркотиками», когда лица африканского происхождения, в том числе женщины, часто оказываются вовлеченными в соответствующие полицейские операции с серьезными и потенциально необратимыми последствиями. В ноябре 2023 года присяжные в федеральном суде не смогли вынести единогласный вердикт по обвинению сотрудника полиции в нарушении гражданских прав «за стрельбу из табельного оружия в квартире Тейлор»⁹⁵. Повторное судебное разбирательство по тем же обвинениям запланировано на октябрь 2024 года. Один сотрудник ожидает вынесения приговора после признания своей вины по федеральным обвинениям, а двое других сотрудников ожидают суда. Что касается более широких мер по обеспечению ответственности, то в феврале 2024 года Министерство юстиции, правительство округа Луисвилл и Департамент полиции округа Луисвилл начали переговоры о заключении подлежащего исполнению судом постановления о согласии, чтобы исправить выводы Министерства юстиции о том, что правительство и Департамент полиции округа участвовали в «модели или практике поведения, нарушающей Конституцию США и федеральный закон»⁹⁶. Соединенные Штаты сообщили, что в настоящее время Отдел гражданских прав Министерства юстиции ведет 13 открытых расследований в отношении правоохранительных органов.

40. Во Франции смерть Адамы Траоре в 2016 году стала показательным примером смерти молодого человека африканского происхождения в неблагополучном районе в ходе задержания и обыска. В мае 2024 года суд высшей инстанции подтвердил решение суда от августа 2023 года об отсутствии оснований для судебного преследования жандармов, участвовавших в этом преступлении. В том же месяце семья жертвы подала апелляцию на это решение в Кассационный суд.

41. В Соединенном Королевстве смерть Кевина Кларка в 2018 году иллюстрирует ситуации, в которых полиция действует как служба оперативного реагирования на поведение человека, испытывающего кризис психического здоровья, что поднимает перекрестные вопросы расы и инвалидности. В мае 2023 года Независимое управление по вопросам поведения полиции завершило повторное расследование обстоятельств смерти г-на Кларка. В августе 2023 года оно объявило, что приняло решение не направлять дело с доказательствами в Королевскую прокурорскую службу для рассмотрения вопроса о предъявлении каких-либо уголовных обвинений. Оно также объявило, что два сотрудника столичной полиции должны предстать перед судом за грубое нарушение, а третий — за грубое несоответствие профессиональным требованиям. Кроме того, оно рекомендовало провести с четвертым сотрудником процесс рефлексивной практики в связи с его действиями, когда г-на Кларка вели к машине скорой помощи⁹⁷. Соединенное Королевство сообщило, что Служба столичной полиции продолжает процесс слушаний.

⁹⁴ См. <https://mn.gov/mdhr/mpd/monitor>.

⁹⁵ См. <https://www.justice.gov/opa/pr/current-and-former-louisville-kentucky-police-officers-charged-federal-crimes-related-death>.

⁹⁶ См. <https://louisvilleky.gov/news/doj-and-metro-government-begin-preliminary-consent-decree-negotiations> и <https://www.justice.gov/opa/pr/justice-department-finds-civil-rights-violations-louisville-metro-police-department-and>.

⁹⁷ См. <https://www.policeconduct.gov.uk/news/three-met-police-officers-face-hearings-following-reinvestigation-kevin-clarkes-death>.

42. В Колумбии смерть Джаннера (Ханнера) Гарсии Паломино в 2020 году является примером гибели молодого человека африканского происхождения в ходе полицейского вмешательства в рамках борьбы с бандитизмом. В июне 2023 года сотруднику полиции было предъявлено обвинение в убийстве при отягчающих обстоятельствах. В ноябре 2023 года предварительный правовой вопрос о том, к чьей юрисдикции относится дело — судов общей юрисдикции или военно-уголовных судов, — был передан в Конституционный суд. Что касается гражданского иска, то слушания по нему проходили с марта по май 2024 года. Дополнительной информации о нынешнем статусе соответствующего сотрудника полиции не имеется.

43. В Бразилии смерть Луаны Барбозы душ Рейс Сантуш в 2016 году, которая произошла во время задержания и обыска, является иллюстрацией усугубляемых бедностью перекрестных форм дискриминации, с которыми сталкиваются лесбиянки африканского происхождения. В августе 2023 года Высший суд правосудия восстановил отягчающие обстоятельства обвинения в убийстве в отношении трех офицеров военной полиции. В сентябре 2023 года Высший суд правосудия отклонил апелляцию обвиняемых на это решение. В октябре 2023 года один из обвиняемых подал апелляцию в Высший суд правосудия, утверждая, что это дело должно быть отнесено к юрисдикции системы военной юстиции или что, в качестве альтернативы, отягчающие обстоятельства должны быть отменены. Решение по этой апелляции ожидается. Административное дисциплинарное производство в отношении этих офицеров было отправлено в архив из-за недостаточности доказательств. Что касается гражданского иска, то исполнение вынесенного в августе 2022 года постановления о присуждении матери и сыну г-жи душ Рейс Сантуш денежной компенсации за моральный ущерб по-прежнему не завершено, в частности потому, что все еще рассчитывается сумма, подлежащая присуждению. В октябре 2023 года ее сын начал получать ежемесячную пенсию, которая будет выплачиваться до достижения им 25-летнего возраста.

44. Также в Бразилии смерть Жуао Педру Матуша Пинту в 2020 году является иллюстрацией операции по борьбе с наркотиками в бедном районе и непропорционального воздействия некоторых мер государственной безопасности на общины преимущественно африканского происхождения, включая детей. В январе 2024 года были представлены заключительные аргументы в рамках первого этапа судебного процесса над тремя сотрудниками гражданской полиции, обвиняемыми в убийстве с двойной квалификацией. 9 июля 2024 года судья оправдал этих сотрудников в упрощенном порядке, в частности на том основании, что они действовали в порядке самообороны. Семья погибшего заявила, что подает апелляцию⁹⁸. В сентябре 2023 года меры пресечения, в частности отстранение сотрудников от выполнения государственных функций, были отменены. Что касается гражданского иска, то в октябре 2023 года судья обязал штат Рио-де-Жанейро выплатить семье финансовую компенсацию за моральный ущерб, отклонив при этом требование о неденежном возмещении в виде признания ответственности, извинений и почтения памяти. Обе стороны обжаловали это решение в январе 2024 года. Что касается более широких мер ответственности, то в марте 2024 года законодатели объявили 18 мая «Днем борьбы живой чернокожей молодежи — в память о Жуао Педру Матуше» и постановили, что штат Рио-де-Жанейро будет ежегодно в течение мая проводить мероприятия и дебаты, в частности по вопросам расизма⁹⁹.

⁹⁸ См. <https://defensoria.rj.def.br/noticia/detalhes/29947-Nota-Caso-Joao-Pedro> (на португальском языке).

⁹⁹ См. <https://leisestaduais.com.br/rj/lei-ordinaria-n-10298-2024-rio-de-janeiro-institui-o-dia-18-de-maio-como-o-dia-de-luta-jovem-preto-vivo-joao-pedro-matos-pinto?origin=instituicao> (на португальском языке).

45. О чрезмерном применении силы¹⁰⁰ и гибели лиц африканского происхождения от рук сотрудников правоохранительных органов по-прежнему сообщалось во многих странах¹⁰¹. В Бразилии в результате предполагаемых внесудебных казней и пыток, совершаемых в ходе крайне милитаризованных операций, проводимых в фавелах сотрудниками правоохранительных органов, погибли и были ранены преимущественно бразильцы африканского происхождения, в том числе беременные женщины и дети¹⁰². По сообщениям, в Соединенном Королевстве «на чернокожих приходится 19,5 процента смертей, связанных с применением силы полицией, несмотря на то, что в период 2012/13–2021/22 годов они составляли всего 4 процента населения... [причем] диспропорциональность... особенно высока в случае смертей от светошумовых гранат, дубинок и тазеров»¹⁰³. В Соединенных Штатах, согласно неправительственным данным, в период с 2013 по 2023 год в среднем у чернокожих людей была почти в три раза выше «вероятность быть убитым полицией, чем у белых», причем почти в четыре раза, если жертва была безоружной¹⁰⁴.

46. Сохранялось отсутствие ответственности перед жертвами и семьями за применение чрезмерной и смертоносной силы¹⁰⁵. Матери и другие родственники женщин, ставших жертвами полицейского насилия, в основном несут бремя поиска правосудия и возмещения ущерба, что негативно сказывается на их физическом и психическом здоровье и не получает должной поддержки со стороны государства¹⁰⁶. Кроме того, в ходе расследований случаев смерти, связанных с деятельностью государства, во многих странах, по сообщениям, не рассматривались вопросы расовой принадлежности погибших и возможной роли расизма¹⁰⁷.

D. Коренные причины и движущие силы

47. Системный расизм и множественные и перекрестные формы дискриминации в отношении африканцев и лиц африканского происхождения коренятся в наследии порабощения и колониализма, наряду с сексизмом, патриархатом, женоненавистничеством, ксенофобией, гомофобией, эйблизмом и другими системами угнетения. Кроме того, ни одно государство в полной мере не признает прошлое, не учитывает его влияние на жизнь африканцев и лиц африканского происхождения сегодня и не искореняет его коренные причины, движущие силы и стимулы¹⁰⁸. В ходе консультаций было отмечено, что репаративное правосудие должно повлечь за собой

¹⁰⁰ См. CERD/C/ITA/CO/21, CERD/C/MAR/CO/19-21, CERD/C/NIC/CO/15-21 и CERD/C/PRT/CO/18-19; и <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/07/statement-france-un-committee-elimination-racial-discrimination>.

¹⁰¹ Документ зала заседаний Международного независимого экспертного механизма по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности о его визите в Соединенные Штаты Америки, размещенный на веб-сайте УВКПЧ (URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/ahrc54crp7-international-independent-expert-mechanism-advance-racial>); и материалы, представленные Amnesty International, the International Decade for People of African Descent Assembly – Guyana, а также Ilex Acci3n Jur3dica, Temblores ONG и Asociaci3n de Economistas Negras.

¹⁰² CAT/C/BRA/CO/2. См. также <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/12/brazil-government-must-intensify-efforts-ensure-racial-justice-and-redress>.

¹⁰³ Материал, представленный INQUEST.

¹⁰⁴ См. <https://mappingpoliceviolence.org>.

¹⁰⁵ CCPR/C/BRA/CO/3, CCPR/C/USA/CO/5 и материал, представленный Mothers Against Police Brutality. См. также <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/12/brazil-government-must-intensify-efforts-ensure-racial-justice-and-redress>.

¹⁰⁶ Документ зала заседаний Верховного комиссара о поощрении и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов; материалы, представленные Amnesty International и Mothers Against Police Brutality.

¹⁰⁷ Материалы, представленные Amnesty International и INQUEST.

¹⁰⁸ Документ зала заседаний Верховного комиссара о поощрении и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов.

«радикальный сдвиг во власти и богатстве» и изменения в политике и практике государств, деловых кругов и других сторон. В своем представленном материале Коста-Рика признала, что причины и движущие силы перекрестных форм дискриминации в отношении лиц африканского происхождения включают в себя исторические факторы, в том числе порабощение, связанную с ним структурную расовую дискриминацию, стереотипы, а также сохраняющееся неравенство и несправедливость в отношении территорий и социально-экономических условий. Кроме того, в ходе консультаций была подчеркнута роль субъектов (в том числе обладающих значительными ресурсами и связями с чиновниками), которые разжигают ненависть, расовую напряженность, раскол и насилие, увековечивая расизм и препятствуя переменам в некоторых странах.

48. Для женщин и девочек африканского происхождения институционализируемая расовая иерархия, обусловленная наследием прошлого, в сочетании с убеждениями и практикой, основанными на предполагаемой неполноценности женщин, создает «двойные узы»¹⁰⁹. В ходе консультаций было также подчеркнуто, что вредные расовые и гендерные стереотипы и дискриминационное обращение и практики, связанные с патриархатом, гомофобией и трансфобией, восходящие к колониализму и порабощению, продолжают определять опыт женщин и ЛГБТКИ+ лиц африканского происхождения, в том числе в их общинах¹¹⁰. Сообщалось, что при стереотипном представлении о гиперсексуальности «возраст чернокожих девочек, их физическая и сексуальная зрелость переоцениваются (завышение возраста), что заставляет взрослых наказывать их более сурово... и оказывать им меньше сочувствия, заботы и защиты от сексуальной виктимизации, чем белым девочкам»¹¹¹, что способствует сексуальному насилию. Стереотип «сильных» способствует насилию в отношении них, в том числе со стороны полиции; в то время как стереотип «не заслуживающих доверия» ограничивает их доступ к правосудию¹¹².

Е. Меры, направленные на интеграцию интерсекциональных анализов и подходов

49. В своих представленных материалах государства и другие стороны отметили законодательные и иные меры, направленные на включение интерсекционального анализа или подхода¹¹³. Бразилия упомянула План «Живая чернокожая молодежь» на 2024 год, подготовленный в ходе консультативного процесса и направленный на разработку комплексных действий по сокращению смертельного насилия и других социальных уязвимостей, затрагивающих чернокожую молодежь; и Национальный проект по использованию телекамер, призванный способствовать предотвращению и выяснению случаев смерти после вмешательства полиции¹¹⁴. Колумбия напомнила о своих руководящих принципах по включению дифференцированного и интерсекционального подхода на межсекторальной основе в процесс сбора и распространения данных и подчеркнула необходимость их осуществления. Испания сослалась на Закон № 15/2022 о равном обращении и недискриминации, отражающий сквозной подход ко всем признакам дискриминации в соответствующем европейском законодательстве и упоминающий множественную и перекрестную дискриминацию; и ссылки на перекрестные формы дискриминации в Стратегических рамках гражданственности и инклюзивности против расизма и ксенофобии (2023–2027 годы).

50. В Канаде в некоторых недавних стратегических планах или планах действий учитывался разнообразный опыт чернокожих сообществ и предусматривались индивидуальные действия по удовлетворению потребностей различных групп среди

¹⁰⁹ См. https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/UNFPA_MM_Analysis-July2023.pdf.

¹¹⁰ См. также A/78/227.

¹¹¹ См. https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/UNFPA_MM_Analysis-July2023.pdf.

¹¹² Материал, представленный Plex Acción Jurídica, Temblores ONG и Asociación de Economistas Negras.

¹¹³ Материал, представленный National Human Rights Commission (Nigeria).

¹¹⁴ См. также https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2023-2026/2024/decreto/d11956.htm (на португальском языке).

них¹¹⁵. В 2022 году Шотландия изучила возможности применения интерсекциональности к разработке политики и анализу, отметив отсутствие межсекторальных данных о результатах и то, что при разработке политики редко применяется интерсекциональный подход¹¹⁶. В резолюции, принятой в 2022 году, Европейский парламент обратил внимание на перекрестные формы дискриминации и социально-экономическое положение, в частности женщин африканского происхождения. Он подчеркнул, что при разработке политики Европейского союза следует рассматривать и ликвидировать перекрестные формы дискриминации, в том числе посредством законодательства и политики Европейского союза, и что государства должны предпринять шаги по сбору данных о равенстве¹¹⁷.

51. Некоторые суды проводили интерсекциональный анализ. В деле, касающемся Бразилии, в 2020 году Межамериканский суд по правам человека установил, что «пересечение факторов дискриминации... усиливает сравнительное неблагоприятное положение предполагаемых жертв... разделяющих общие специфические факторы дискриминации, от которых страдают лица, находящиеся в условиях бедности, женщины и лица африканского происхождения, и, кроме того, подвергающихся особой форме дискриминации в силу сочетания всех этих факторов и, в некоторых случаях, потому что они беременны, девушки или потому что они молодые девушки и беременны»¹¹⁸. В 2020 году Конституционный суд Южной Африки подчеркнул, что домашние работники — это преимущественно чернокожие женщины, которые подвергаются дискриминации по совокупным перекрестным признакам расы, пола и класса, а также то, что в связи с перекрестными признаками суды должны изучать характер и контекст индивида или группы, а также социальную и правовую историю отношения общества к этой группе¹¹⁹.

Проблемы реализации интерсекциональности

52. Сохраняются проблемы, в том числе различные мнения некоторых государств относительно использования термина «перекрестные формы дискриминации»¹²⁰. УВКПЧ и правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций указывали на отсутствие в законодательстве определения расовой дискриминации или на отсутствие антидискриминационного законодательства, охватывающего прямые, косвенные и перекрестные формы дискриминации в государственной и частной сферах, и призывали государства, в частности, принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство¹²¹. Было отмечено ограниченное осуществление законов и мер политики, направленных на борьбу с перекрестными формами дискриминации в отношении женщин¹²².

¹¹⁵ См. <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate/anti-racism-strategy/vision.html>, <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate/anti-racism-strategy/value.html> и <https://www.toronto.ca/wp-content/uploads/2022/11/9875-EDC-TORONTO-ACTION-PLAN-TO-CONFRONT-ANTI-BLACK-RACISM.pdf>.

¹¹⁶ См. <https://www.gov.scot/publications/using-intersectionality-understand-structural-inequality-scotland-evidence-synthesis/pages/2>, <https://www.gov.scot/publications/fairer-scotland-anti-racist-employment-strategy/pages/6> и <https://www.gov.scot/publications/scottish-government-race-recruitment-retention-action-plan-instigation-change/pages/5>.

¹¹⁷ См. https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0289_EN.pdf и https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0389_EN.html.

¹¹⁸ См. https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_407_esp.pdf (на испанском языке), цитируется по <https://www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/desca-afro-en.pdf>.

¹¹⁹ См. <https://www.saflii.org/za/cases/ZACC/2020/24.pdf>.

¹²⁰ A/HRC/55/75.

¹²¹ См. <https://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/protecting-minority-rights-practical-guide>; и CERD/C/ARG/CO/24-26, CERD/C/ITA/CO/21, CERD/C/RUS/CO/25-26, E/C.12/BRA/CO/3, E/C.12/PRT/CO/5, CEDAW/C/HUN/CO/9, CEDAW/C/JAM/CO/8, CEDAW/C/NIC/CO/7-10 и CCPR/C/KOR/CO/5. См. также https://equineteurope.org/wp-content/uploads/2022/03/Expanding-the-List-of-Grounds-in-Non-discrimination-Law_Equinet-Report.pdf.

¹²² CEDAW/C/CRI/CO/8, CEDAW/C/GTM/CO/10, CEDAW/C/URY/CO/10 и CEDAW/C/VEN/CO/9.

53. Отсутствие данных в разбивке по расовой принадлежности или этническому происхождению и другим факторам, позволяющих проводить интерсекциональный анализ, остается одной из ключевых проблем; оно препятствует разработке целевых стратегий и мер и делает некоторые проблемы невидимыми¹²³. Даже когда данные собираются по нескольким признакам, они, по сообщениям, представляются изолированно, что препятствует их анализу на основе интерсекциональности¹²⁴. Было подчеркнуто, что качественные данные жизненно важны для точной интерпретации количественных данных¹²⁵.

54. К числу других проблем относятся неадекватные меры по борьбе с широко распространенными вредными расовыми стереотипами в сочетании с гендерными и другими стереотипами в отношении женщин и других групп лиц африканского происхождения¹²⁶; отсутствие временных специальных мер, их неэффективное применение или прекращение действия существующих мер¹²⁷; и недостаточные финансовые, людские и технические ресурсы для обеспечения эффективного осуществления и механизмов мониторинга — при эффективном участии лиц африканского происхождения — для оценки воздействия¹²⁸.

55. В ходе консультаций было подчеркнуто, что многие государства и другие стороны продолжают отрицать существование и влияние системного расизма. Отмечались все более активные усилия, направленные на то, чтобы заглушить голоса, подчеркивающие системный расизм и его исторические корни, стереть историю порабощения и колониализма и отделить ее от жизненного опыта африканцев и лиц африканского происхождения. Участники подчеркнули, что существующие политические и экономические системы и структуры увековечивают взаимосвязанные системы угнетения и подчинения. Кроме того, они отметили, что лица, принимающие решения, часто воспринимают интерсекциональные подходы как помеху и рассматривают проблемы через одну призму, в результате чего стратегии, как правило, не учитывают сложные различия внутри населения и не способны адекватно обслуживать все слои общества¹²⁹.

Г. Примеры, иллюстрирующие прочие меры, направленные на продвижение расовой справедливости и равенства

56. В своих представленных материалах государства рассказали о законодательных и других мерах по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, в том числе в Аргентине, на Кубе и в Марокко¹³⁰. Колумбия отметила меры, принятые для устранения некоторых технических ошибок в переписи населения 2018 года, которые негативно сказались на выработке государственной политики, в результате чего число лиц, идентифицирующих себя как принадлежащих к общинам чернокожих,

¹²³ A/HRC/54/71; документ зала заседаний Международного независимого экспертного механизма по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности о его поездке в Соединенные Штаты Америки; материалы, представленные Centro de Estudios Afrodiaspóricos, Universidad ICESI; Diáspora Africana de la Argentina; Pex Acción Jurídica, Temblores ONG и Asociación de Economistas Negras; и Rights International Spain. См. https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/UNFPA_MM_Analysis-July2023.pdf, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0289_EN.pdf и <https://www.canada.ca/en/canadian-heritage/campaigns/anti-racism-engagement/what-we-heard.html>.

¹²⁴ Материал, представленный Harm Reduction International and Release.

¹²⁵ A/HRC/54/71.

¹²⁶ CERD/C/BOL/CO/21-24, CEDAW/C/CRI/CO/8 и CEDAW/C/VEN/CO/9.

¹²⁷ См. CEDAW/C/GTM/CO/10, CEDAW/C/NIC/CO/7-10, CEDAW/C/URY/CO/10,

CEDAW/C/VEN/CO/9 и E/C.12/YEM/CO/3; и

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT/CERD/SWA/9854&Lang=en.

¹²⁸ CERD/C/BOL/CO/21-24 и CEDAW/C/CRI/CO/8.

¹²⁹ См. также [https://www.bosch-stiftung.de/sites/default/files/documents/2023-](https://www.bosch-stiftung.de/sites/default/files/documents/2023-05/Transformative%20power%20of%20intersectionality%20_%20Robert%20Bosch%20Stiftung.pdf)

05/Transformative%20power%20of%20intersectionality%20_%20Robert%20Bosch%20Stiftung.pdf.

¹³⁰ Материалы, представленные Аргентиной, Бразилией, Испанией, Колумбией, Коста-Рикой, Кубой и Марокко.

афроколумбийцев, раисалес и паленкер, увеличилось с 6 до более чем 9 процентов от общей численности населения. Колумбия также отметила свой Национальный план развития (2022–2026 годы), в котором предлагается изменить отношения между государством и этими общинами в целях обеспечения гарантий их прав, преодоления структурного неравенства и расширения их участия. Коста-Рика упомянула о том, что судебные органы разработали процесс консультаций и совместного строительства для лиц африканского происхождения в соответствии с законом о позитивных действиях.

57. Что касается борьбы с наследием колониализма и порабощения, то в 2023 году в Аккрской декларации о возмещении ущерба были приняты различные обязательства, включая изучение правовых и судебных вариантов возмещения ущерба¹³¹. В 2023 году главы государств и правительств Европейского союза и Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна, а также председатели Европейского совета и Европейской комиссии признали «невыразимые страдания... в результате трансатлантической работорговли» и высказали глубокое сожаление. Они выразили «полную поддержку соответствующим принципам и элементам, содержащимся в Дурбанской декларации и Программе действий, включая признание того, что... рабство и работорговля являются преступлением против человечности»¹³².

58. Германия принесла Объединенной Республике Танзания «извинения за страдания, причиненные колонистами»¹³³. В Соединенных Штатах продолжались инициативы на уровне штатов, в то время как рассмотрение федерального законопроекта H.R.40, предусматривающего создание комиссии по изучению и разработке предложений по возмещению ущерба, причиненного афроамериканцам, не продвинулось¹³⁴. В июле 2023 года была подана апелляция после отклонения иска о возмещении ущерба пережившим расовую резню в Талсе 1921 года¹³⁵. В Бразилии прокуратура начала гражданское расследование исторических связей с порабощением одного из банков страны¹³⁶. В Уругвае меры по борьбе с нарушениями прав лиц африканского происхождения в период с 1973 по 1985 год, по сообщениям, не обеспечили всеобъемлющего возмещения¹³⁷.

59. В 2023 году в докладе аналитической компании «Брэттл Групп» о возмещении ущерба за трансатлантическую систему рабского труда была сделана попытка количественно определить элементы возмещения ущерба за такое рабство на американском континенте и в странах Карибского бассейна и длящийся вред после отмены рабства¹³⁸. Организации гражданского общества призвали создать независимую комиссию для наблюдения за возмещением Францией долга, который бывшие рабы должны были выплатить в обмен на признание независимости Гаити¹³⁹. Не прекращались призывы к реформированию учебных программ и преподаванию истории колониализма и порабощения, а также истории, культуры и вклада лиц африканского происхождения, в том числе в Аргентине, Германии и Португалии¹⁴⁰.

¹³¹ См. https://au.int/sites/default/files/decisions/43383-Declaration_-_CIDO_.pdf.

¹³² См. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12000-2023-INIT/en/pdf>.

¹³³ См. <https://www.auswaertiges-amt.de/en/newsroom/news/mangi-meli/2647600>.

¹³⁴ См. <https://oag.ca.gov/ab3121/report>, <https://wshfc.org/covenant>, <https://www.sf.gov/sites/default/files/2023-07/AARAC%20Reparations%20Final%20Report%20July%202023.pdf> и <https://www.nysenate.gov/legislation/bills/2023/A7691>.

¹³⁵ См. <https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/united-states>.

¹³⁶ См. <https://www.theguardian.com/world/2023/sep/29/brazil-banco-do-brasil-slavery-ties-reparations> и <https://www.bb.com.br/pbb/pagina-inicial/imprensa/n/67706/bb-anuncia-aco-es-para-promover-a-igualdade-etnico-racial-e-combater-o-racismo-estrutural-no-pais/> (на португальском языке).

¹³⁷ CERD/C/URY/CO/24-26.

¹³⁸ См. <https://www.brattle.com/insights-events/publications/brattle-consultants-quantify-reparations-for-transatlantic-chattel-slavery-in-pro-bono-paper>.

¹³⁹ См. <https://www.theguardian.com/world/2024/apr/18/haiti-france-reparations>.

¹⁴⁰ CERD/C/ARG/CO/24-26, CERD/C/DEU/CO/23-26, CERD/C/PRT/CO/18-19, CERD/C/ITA/CO/21, CERD/C/MEX/CO/22-24, CERD/C/QAT/CO/22-23 и CERD/C/URY/CO/24-26; материал, представленный Fondation MULUMBA International pour les Personnes d'Ascendance africaine; и <https://rm.coe.int/ecri-factsheet-anti-black-racism-19032024-eng/1680aef79b>.

Продолжали осуществляться инициативы, связанные с коммерческими предприятиями, религиозными группами и музеями¹⁴¹.

III. Работа УВКПЧ по продвижению расовой справедливости и равенства

60. Активное восприятие мнений лиц африканского происхождения и двусторонний диалог с ними по-прежнему занимали центральное место в работе УВКПЧ по вопросам расовой справедливости и равенства, обеспечивая учет их жизненного опыта и отражение их знаний и компетентности. УВКПЧ провело очные консультации с активистами гражданского общества африканского происхождения с американского континента в октябре и декабре 2023 года и в мае 2024 года, а также виртуальные консультации, в основном с активистами гражданского общества африканского происхождения из Северной Америки, Латинской Америки и стран Карибского бассейна, а также из Европы.

61. УВКПЧ наращивало потенциал, повышало авторитет деятельности и выступало в поддержку действий по продвижению расовой справедливости и равенства, в том числе с помощью региональных советников по борьбе с расовой дискриминацией и защите меньшинств, старших стипендиатов африканского происхождения и участия непосредственно затрагиваемых лиц из Колумбии и Соединенного Королевства в совместном расширенном интерактивном диалоге в Совете по правам человека¹⁴². Были выпущены и распространены пособия и рекомендации «Как эффективно осуществлять право на участие в общественных делах: в центре внимания — лица африканского происхождения» и «Деагрегированные данные для продвижения прав человека лиц африканского происхождения: прогресс и проблемы»¹⁴³.

62. УВКПЧ выступило одним из организаторов Международного конкурса художников из числа меньшинств 2023 года, который был посвящен темам, связанным с интерсекциональностью¹⁴⁴. Отделение УВКПЧ в Гватемале провело общественные информационные кампании¹⁴⁵, а отделение УВКПЧ в Гондурасе оказало техническую помощь государству и организации «Черное братство Гондураса» в продвижении и выполнении решений Межамериканского суда по правам человека о восстановлении и реституции исконных территорий нескольких общин гариффов.

¹⁴¹ См. <https://www.lloyds.com/news-and-insights/news/lloyds-announces-inclusive-futures-to-create-more-equitable-market-and-society>, <https://www.churchofengland.org/sites/default/files/2024-03/church-commissioners-for-england-oversight-group-report-to-the-board-of-governors.pdf>, <https://www.theguardian.com/world/2024/jan/23/spain-to-review-museums-and-enable-them-to-move-past-colonial-framing> и <https://www.theguardian.com/world/2024/jan/19/france-germany-research-provenance-african-objects-national-museums>.

¹⁴² См. <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/04/deputy-hails-permanent-forum-african-descents-formidable-convening>, <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/03/turks-global-update-human-rights-council>, <https://www.ohchr.org/en/statements/2024/03/recognition-justice-and-development-people-african-descent-must-be-pursued-more>, <https://www.ohchr.org/en/stories/2024/04/podcast-breaking-racial-stereotypes>, <https://www.ohchr.org/en/stories/2024/03/reflecting-journey-towards-equality>, <https://unarc.org/news/events/black-migrants-in-europe-law-enforcement-identity-and-politics>, <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/10/systemic-racism-and-use-force-policing-and-justice> и <https://www.ohchr.org/en/stories/2023/10/participation-key-ending-systemic-racism>.

¹⁴³ См. <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/how-effectively-implement-right-participate-public-affairs-spotlight>, <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/disaggregated-data-advance-human-rights-people-african-descent>, <https://webtv.un.org/en/asset/k1t/k1tkgxjmn9>, <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/10/advancing-full-participation-people-african-descent-public-affairs> и <https://webtv.un.org/en/asset/k1m/k1m5wbg5ow>.

¹⁴⁴ См. <https://www.ohchr.org/en/minorities/minority-artists-voice-and-dissidence>.

¹⁴⁵ A/HRC/55/21.

IV. Выводы и рекомендации

63. Деагрегированные данные и жизненный опыт продолжали свидетельствовать о систематическом расизме, с которым сталкиваются африканцы и лица африканского происхождения в различных регионах. Женщины и различные группы лиц африканского происхождения (и отдельные люди в этих группах) испытывали дискриминацию качественно по-разному в силу своих разнообразных идентичностей. Благодаря многолетнему лидерству и пропагандистской деятельности, особенно со стороны женщин африканского происхождения, интерсекциональный подход стал заметной основой для анализа и выработки политики. Вследствие этого некоторые правительства и другие организации все чаще ссылаются на интерсекциональный подход в рамках мер по борьбе с расизмом или дискриминацией и предпринимают определенные шаги по внедрению интерсекционального анализа, призмы или перспектив в свою работу.

64. Однако в этой области существуют серьезные проблемы, отчасти потому, что эти усилия, как правило, носят частичный характер или просто используют термин «интерсекциональность» без комплексной реализации всех компонентов этой концепции. Недостаточно усилий прилагается для выявления моделей дискриминации, отражающих конкретный опыт уже маргинализированных групп; разработки законодательных и политических мер по их устранению; и оценки того, насколько эффективно эти меры приводят к конкретным изменениям, особенно для тех, чьи интересы в наибольшей степени игнорируются.

65. Однако очевидно, что целостное применение концепции интерсекциональности может изменить ситуацию. Оно может способствовать разработке многомерного анализа взаимосвязанного характера проблем в области прав человека, с которыми сталкиваются африканцы и лица африканского происхождения во всем их многообразии, гарантируя, что никто не будет забыт, а также их коренных причин, включая институциональные, структурные и исторические факторы. Такой анализ должен затем определить, как государства реагируют на системный расизм и связанные с ним властные структуры и системы угнетения.

66. Для реализации этой концепции необходимы многосторонние подходы. В частности, государства должны разработать и принять соответствующее законодательство и меры политики, включая всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, запрещающее прямые, косвенные и перекрестные формы дискриминации. Меры, направленные на борьбу с расовой дискриминацией и неравенством, должны отражать потребности африканцев и лиц африканского происхождения с различными идентичностями и статусом, которые могут меняться в зависимости от контекста и с течением времени. Кроме того, государствам следует собирать и обнародовать всеобъемлющие данные, деагрегированные по расовой принадлежности или этническому происхождению, полу, гендеру, возрасту и другим факторам, со строгими гарантиями и в соответствии с международным правом прав человека и правозащитным подходом к данным в качестве важнейшего средства выявления множественных и перекрестных форм дискриминации и использовать их для обоснования политики и распределения ресурсов. Государства должны обеспечить представительство лиц африканского происхождения, особенно женщин и молодежи, на всех уровнях в государственных учреждениях, а также их значимое, инклюзивное и безопасное участие в общественных делах. Весь спектр жизненного опыта и знаний африканцев и лиц африканского происхождения должен занимать центральное место в процессах принятия решений. Государства также должны признать, что современный опыт системного расизма и его интерсекциональных аспектов является результатом укоренившихся властных структур и систем и вредных стереотипов, уходящих корнями в наследие исторической несправедливости. Значимые изменения могут

быть достигнуты только путем борьбы с этим наследием и обеспечения репаративного правосудия. Такие субъекты, как суды, деловые круги, международные и региональные организации, также должны сыграть свою роль в принятии интерсекциональности в качестве своей операционной основы.

67. Программа преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства Верховного комиссара может поддержать усилия по практическому применению интерсекциональности. В ней изложены меры, необходимые для обращения вспять культуры отрицания, ликвидации системного расизма и ускорения темпов действий; обеспечения того, чтобы голоса людей африканского происхождения и тех, кто выступает против расизма, были услышаны и чтобы по проблемам, вызывающим их озабоченность, принимались меры; и противостояния наследию порабощения и колониализма. Кроме того, рекомендации и указания УВКПЧ¹⁴⁶, а также правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и региональных правозащитных механизмов являются важнейшими инструментами для достижения прогресса.

68. УВКПЧ готово оказать государствам помощь в применении концепции интерсекциональности для эффективного выполнения их обязательств и обязанностей в области прав человека, в частности в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Дурбанской декларацией и Программой действий, а также для достижения устойчивого развития с учетом принципа «никто не должен быть забыт».

69. Ближайшие месяцы открывают новые перспективы. Верховный комиссар призывает государства провозгласить второе Международное десятилетие лиц африканского происхождения, опираясь на уже достигнутые успехи, и с обязательством решительно и быстро искоренить системный расизм и обеспечить репаративное правосудие. Саммит будущего станет важной площадкой для продвижения дискуссий о реформировании и активизации глобального управления и международной финансовой архитектуры, чтобы они работали на благо всех людей, например в отношении уменьшения долгового бремени, а также обеспечения того, чтобы действия в области климата отвечали также потребностям общин африканского происхождения. Разработка декларации Организации Объединенных Наций об уважении, защите и осуществлении прав человека лиц африканского происхождения — это возможность для государств разработать и принять мощный инструмент, основанный на интерсекциональном анализе, и ответить на насущные текущие проблемы и требования справедливости, включая репаративное правосудие.

70. Чтобы наконец добиться существенного прогресса, необходимо полностью изменить образ мышления. Государства должны использовать возможности с новой энергией и более сильной политической волей, чтобы добиться преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства для африканцев и лиц африканского происхождения. Они должны активизировать усилия, реагируя на весь спектр жизненного опыта, наряду с устранением коренных причин и движущих сил множественных и перекрестных форм дискриминации, включая структуры, институты, законы, политику и модели поведения, которые увековечивают такую дискриминацию.

¹⁴⁶ См. <https://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/protecting-minority-rights-practical-guide>.