



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 April 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят шестая сессия

18 июня — 12 июля 2024 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по правам человека
и доклады Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие

Шестое межсессионное совещание, посвященное диалогу и сотрудничеству по вопросам прав человека и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюцией [52/14](#) Совета по правам человека, содержится резюме шестого межсессионного совещания, посвященного диалогу и сотрудничеству по вопросам прав человека и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которое состоялось 18 января 2024 года в преддверии политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и Саммита будущего. Предыдущие межсессионные совещания, посвященные диалогу и сотрудничеству по вопросам прав человека и Повестке дня на период до 2030 года, состоялись в январе и декабре 2019 года, январе 2021 года, январе 2022 года и январе 2023 года.



I. Введение

1. В соответствии со своей резолюцией 52/14 Совет по правам человека провел 18 января 2024 года шестое межсессионное совещание, посвященное вопросам поощрения и защиты прав человека и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹. В этой резолюции Совет постановил провести межсессионные совещания в течение полного рабочего дня в 2024, 2025 и 2026 годах. С учетом темы политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, который состоится в июле 2024 года², шестое межсессионное совещание было названо «Учет прав человека при проведении реформ международной финансовой архитектуры: важнейшее условие для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и создания экономики, основанной на принципах соблюдения прав человека». На этом совещании основное внимание было уделено вопросу о том, в какой степени учет прав человека в глобальном экономическом управлении и разработке политики имеет важное значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, искоренения нищеты и осуществления принципа «никто не должен быть забыт». Совещание состояло из заседания высокого уровня, посвященного открытию, трех тематических заседаний и краткого заключительного заседания.

2. Совещание проходило под председательством Постоянного представителя Люксембурга при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Люка Докендорфа. В рамках заседания высокого уровня Председатель Совета по правам человека Омар Знибер выступил со вступительным словом, отметив центральное значение рассматриваемой темы и важный вклад Совета в условиях глобальных кризисов. После этого выступила Председатель Экономического и Социального Совета Паула Нарваес, которая подчеркнула важность устранения «большого финансового разрыва» для осуществления принципа «никто не должен быть забыт». Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Фолькер Тюрк подчеркнул важность того, чтобы обязательства в области прав человека находились в центре глобального экономического управления и политики в целях создания экономики, основанной на принципах соблюдения прав человека, для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Специальный советник Министерства финансов Бразилии Фернанда Симбра Сантьяго выступила с программной речью, в которой она рассказала об усилиях ее страны в период председательства в Группе двадцати по укреплению международной налоговой системы для сохранения социальных расходов и борьбы с бедностью.

3. Три тематических заседания были посвящены реформированию международных финансовых учреждений, реструктуризации суверенного долга, улучшению глобального сотрудничества по налоговым вопросам и борьбе с незаконными финансовыми потоками. Эти вопросы были сформулированы в связи с достижением целей в области устойчивого развития 1 (отсутствие нищеты), 16 (мир, справедливость и сильные институты) и 17 (партнерство для достижения целей) в соответствии со стандартами и принципами в области прав человека.

II. Резюме хода работы

A. Заседание, посвященное открытию

4. Председатель открыл обсуждение и кратко изложил цели, условия и формат совещания, отметив исключительную важность концепции Верховного комиссара, касающейся экономики, основанной на принципах соблюдения прав человека, и

¹ См. <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/sixth-intersessional-meeting-human-rights-and-the-2030-agenda>.

² См. <https://hlpf.un.org/2024>.

настоятельную необходимость учета прав человека при проведении реформ международной финансовой архитектуры. Он отметил, что краткий доклад о шестом совещании станет основой для дискуссий на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в июле 2024 года и Саммите будущего в сентябре 2024 года³, включая его итоговый документ под названием «Пакт во имя будущего»⁴.

5. В своем вступительном выступлении Председатель Совета по правам человека подчеркнул, что учет прав человека при проведении реформ международной финансовой архитектуры имеет важнейшее значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и продвижения к экономике, основанной на принципах соблюдения прав человека. Он отметил, что более трети стран с низким и средним уровнем дохода находятся в состоянии долгового кризиса или рискуют столкнуться с этой проблемой. Он упомянул об инициативах Совета, направленных на преодоление непроходящих и долгосрочных последствий пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19); решение усугубляющихся проблем, связанных с многомерной нищетой и растущим неравенством; изменение климата; ограниченные бюджетные возможности стран по мобилизации максимального объема имеющихся ресурсов; и серьезные последствия кризисов, связанных с ростом стоимости жизни, которые поставили под угрозу осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Он отметил, что улучшение диалога между Советом и международными финансовыми учреждениями является частью его мандата как председателя.

6. В своем вступительном выступлении Председатель Экономического и Социального Совета сослалась на политическую декларацию Саммита по целям в области устойчивого развития 2023 года, подчеркнув настоятельную необходимость реформирования международной финансовой архитектуры для осуществления прав человека и обеспечения устойчивых, инклюзивных и справедливых преобразований. Она отметила, что международная финансовая архитектура функционирует таким образом, что это противоречит коллективной приверженности универсальным правам человека. Она рассказала о том, как в рамках Форума по финансированию развития и процесса сотрудничества в целях развития Экономический и Социальный Совет стремится обеспечить соблюдение прав человека в международной финансовой архитектуре, закладывая основу для проведения четвертой Международной конференции по финансированию развития в 2025 году. Председатель подчеркнула взаимосвязь конвенций по правам человека, в частности тех, которые касаются экономических и социальных прав, с глобальным экономическим и финансовым управлением. Она признала, что международным финансовым учреждениям следует уделять первоочередное внимание социальным расходам и расширению бюджетных возможностей для поддержки повестки дня в области прав человека.

7. Она добавила, что также было бы важно обновить миссию, политику, практику, показатели и внутренние стимулы банков развития, с тем чтобы сделать акцент на осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и прав человека. Кроме того, отмечая, что, поскольку более 50 стран сталкиваются с серьезными проблемами, связанными с задолженностью, либо уже переживая долговой кризис, либо в значительной степени рискуя столкнуться с этой проблемой, отсутствие механизма реструктуризации суверенного долга затягивает болезненный процесс урегулирования для стран, находящихся в тяжелом долговом кризисе. Она также отметила, что, поскольку развивающиеся страны зачастую не привлекают к участию в процессе установления международных налоговых норм, они сталкиваются с препятствиями в решении таких вопросов, как незаконные финансовые потоки, связанные с налогообложением, и налогообложение доходов от трансграничных услуг. Шаги, предпринятые в направлении разработки рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном налоговом сотрудничестве, стали важным шагом на пути к решению этой глобальной проблемы⁵. В заключение она отметила, что создание среды, в которой будут приниматься во внимание и оцениваться

³ См. <https://www.un.org/en/common-agenda/summit-of-the-future>.

⁴ См. https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/soft-co-facilitators-zero-draft_pact-for-the-future.pdf.

⁵ См. резолюцию 78/230 Генеральной Ассамблеи.

различные мнения, может помочь заложить основу для создания инклюзивной, справедливой и эффективной международной налоговой системы, которая не только поддерживает, но и приоритизирует осуществление прав человека.

8. Верховный комиссар поддержал призыв Генерального секретаря Организации Объединенных Наций к проведению полного пересмотра несправедливой международной финансовой системы, по итогам которого права человека должны занять центральное место. В этой связи он рекомендовал шесть направлений деятельности: во-первых, массированное выделение финансовых ресурсов для переориентации усилий на достижение целей в области устойчивого развития путем предоставления льготного финансирования или займов с гораздо более низкими процентными ставками и более длительными и справедливыми условиями заимствования, поскольку финансовая поддержка укрепит потенциал государств по устойчивому инвестированию в осуществление всех прав человека, включая экономические, социальные и культурные права и право на развитие, что должно осуществляться в сочетании с реформированием управления международными финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ), и преобразованием их экономической парадигмы путем учета прав человека в макроэкономической политике и финансовых решениях; во-вторых, отказ от политики, требующей соблюдения определенных условий, которая не учитывает обязательства государств в области прав человека или влияние политики государств на осуществление прав человека; в-третьих, решение проблемы долгового кризиса с помощью более эффективного процесса реструктуризации неприемлемого суверенного долга с учетом международных обязательств государств в области прав человека; в-четвертых, обновление принципов ответственного заимствования и кредитования, в том числе частными кредиторами, с целью более полного учета прав человека; в-пятых, пересмотр глобальной налоговой архитектуры, с тем чтобы сделать ее более справедливой и инклюзивной в соответствии с целью продвижения к разработке юридически обязывающей рамочной конвенции о международном налоговом сотрудничестве; и наконец, создание глобальной экономики, в которой транснациональные корпорации платили бы свою справедливую долю налогов во всех странах, в которых они работают. Глобальная налоговая реформа должна также способствовать повышению финансовой прозрачности, честности и подотчетности, в том числе посредством обеспечения публичной отчетности о прибылях корпораций и пресечения незаконных финансовых потоков, связанных с налогообложением, что позволило бы увеличить объем ресурсов, которые правительства могут мобилизовать внутри страны.

9. В заключение Верховный комиссар отметил, что настало время создать «экономику, основанную на принципах соблюдения прав человека», с тем чтобы сделать приоритетом здоровье людей и планеты и обеспечить справедливое распределение ресурсов для сокращения бедности и неравенства. Он подчеркнул необходимость сближения позиций для признания того, что осуществление прав человека и Повестки дня на период до 2030 года является обязанностью каждого и что оно достижимо посредством международного сотрудничества, помощи и солидарности.

10. В своей программной речи г-жа Сантьяго отметила, что для Бразилии глобальная экономическая повестка дня, обеспечивающая охрану окружающей среды и уважение прав человека, является основой для улучшения условий жизни людей. Из-за экономических проблем, связанных с ростом инфляции, безработицей и голодом, правительство Бразилии провело срочные реформы по реорганизации государственных счетов, которые позволяют защитить социальные расходы, увеличить минимальную заработную плату, снизить процентные ставки, сократить задолженность домохозяйств и восстановить доверие рынка. Для обеспечения налоговой справедливости, приемлемого уровня государственного долга и макроэкономической стабильности был проведен ряд реформ, направленных на налогообложение частных самолетов, яхт, наследства и деятельности, наносящей вред здоровью и окружающей среде. Была принята поправка к Конституции, которая позволила преодолеть ограничения предыдущей системы налогообложения для увеличения расходов на социальные программы.

11. Она также заявила, что самые бедные не должны платить пропорционально больше налогов, чем самые богатые. Были внесены поправки, позволившие изменить налогообложение доходов закрытых инвестиционных фондов и оффшорных компаний, увеличить порог освобождения от налога на доходы физических лиц, а также приняты другие меры для повышения прогрессивности подоходного налога. Кроме того, после десятилетий переговоров были одобрены крупные реформы в области налогов на потребление, призванные обеспечить большую прозрачность и простоту системы, что существенно повлияет на права человека, особенно для людей с низкими доходами, которые получают льготы в виде возврата налога на основные услуги, такие как электроснабжение, и освобождения от налога на основные продукты питания и средства гигиены для женщин.

12. Г-жа Сантьяго заявила, что экономическая политика Бразилии направлена на увеличение потенциала роста страны, а также на обеспечение экологической, социальной и фискальной ответственности. Предусмотренный в рамках этих изменений план экологических преобразований направлен на создание модели экономического развития, сочетающей экономический рост с надлежащим использованием природных ресурсов, охраной окружающей среды, социальным распределением доходов, декарбонизацией экономики, повышением производительности и сокращением социального неравенства⁶.

13. В своем заключительном слове г-жа Сантьяго подчеркнула, что социальные проблемы и климатический кризис не имеют границ. Она напомнила о словах министра финансов Бразилии, сказанных им в декабре 2023 года, когда начался период председательства Бразилии в Группе двадцати: «Это наш шанс вновь объединить глобальный Юг и Север вокруг позитивной повестки дня, предусматривающей социальные, экономические и экологические преобразования». Она отметила, что правительство привержено продвижению глобальной экономической повестки дня, обеспечивающей охрану окружающей среды и уважение прав человека.

В. Тематическое обсуждение

Обеспечение учета прав человека при проведении реформы международных финансовых учреждений в целях искоренения нищеты и продвижения повестки дня в области прав человека и устойчивого развития

14. Первое тематическое заседание, модератором которого являлась Магдалена Сепульведа, исполнительный директор Глобальной инициативы в защиту экономических, социальных и культурных прав, было посвящено вопросу о том, соответствуют ли политика, операции, рекомендации, показатели и условия кредитования международных финансовых учреждений обязательствам государств-членов в области прав человека и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом глобального призыва к проведению системной реформы международной финансовой архитектуры.

15. Джаяти Гош, член Консультативного совета высокого уровня по экономическим и социальным вопросам, начала свое выступление с того, что международные финансовые учреждения, в частности МВФ и Всемирный банк, не предоставляют ничего похожего на финансирование, необходимое для удовлетворения неотложных потребностей и решения огромных проблем в области прав человека и развития в мире. Она указала на важные шаги, которые необходимо предпринять для того, чтобы международные финансовые учреждения соответствовали своему назначению в нынешних условиях, в частности чтобы обеспечить соблюдение прав человека и заложить фундамент экономики, основанной на принципах соблюдения прав человека.

16. Говоря о реформах в сфере управления, г-жа Гош подчеркнула, что квоты и права, связанные с голосованием, в обеих организациях сильно перекошены в пользу

⁶ См. <https://www.gov.br/fazenda/pt-br/aceso-a-informacao/acoes-e-programas/transformacao-ecologica/english-version/documents/pte-19-10-2023-ecological-transformation-plan.pdf>.

нескольких богатых стран, что уже не может быть оправдано их долей в мировом производстве или мировой торговле и что сказывается на авторитете и легитимности этих организаций. Она добавила, что это должно измениться для более точного отражения их нынешнего экономического значения в мировой экономике, а также прав всех заинтересованных сторон, независимо от размера их экономики. Она отметила, что Исполнительный совет МВФ должен быть расширен, с тем чтобы увеличить представленность стран, составляющих большинство в мире, особенно стран Африки. Она рекомендовала принять механизм голосования с двойным большинством голосов для восстановления баланса в принятии решений.

17. Г-жа Гош заявила, что программы и соглашения, подписанные обоими учреждениями, а также другими многосторонними банками развития, должны открыто учитывать права человека, в частности влияние условий, действующих в отношении стран-получателей. Она отметила, что соблюдение правительствами обязательства уважать все права человека должно быть активным элементом как подготовки, так и осуществления любой программы кредитования. Например, меры жесткой бюджетной экономии (такие, как сокращение государственных социальных расходов), которые ведут к урезанию социальных и экономических прав, не должны одобряться, а налоговые меры должны быть прогрессивными.

18. Г-жа Гош отметила, что даже в нынешних ограничительных рамках международных финансовых институтов существует потенциал для принятия незамедлительных мер, которые позволят значительно улучшить условия жизни населения стран, составляющих большинство в мире. Ликвидность, создаваемая МВФ в виде новых специальных прав заимствования, должна быть основана не на квотах, а на «селективном распределении специальных прав заимствования» для стран, сталкивающихся с многомерной уязвимостью. Такое распределение должно автоматически запускаться при определенных условиях, связанных с глобальными изменениями, нестабильностью рынка и климатическими потрясениями.

19. Г-жа Гош указала на изменения, которые необходимо внести в международную систему урегулирования суверенного долга, в том числе на острую необходимость создания многосторонней правовой базы, обеспечивающей участие всех государственных и частных кредиторов в урегулировании задолженности, а также на пакеты мер по облегчению долгового бремени, обеспечивающие оживление экономической деятельности и осуществление прав человека.

20. В заключение г-жа Гош отметила острую необходимость того, чтобы международные финансовые учреждения были хорошо подготовлены к решению возникающих проблем, связанных с изменением климата и потенциальными проблемами в области здравоохранения и окружающей среды в условиях геополитической раздробленности и открытых конфликтов между государствами. Она подчеркнула важность признания универсальных прав человека в этом неопределенном и сложном контексте. Г-жа Гош выступила за расширение мандатов многосторонних банков развития, с тем чтобы они играли более активную роль в обеспечении финансирования, необходимого для осуществления социально-экономических прав, развития и достижения экологических целей. Она заявила, что структуры регулирования должны быть перестроены таким образом, чтобы служить интересам людей и планеты, а не просто защищать интересы крупного капитала. Что касается правовых барьеров, возникающих в результате дублирования международных торговых и инвестиционных соглашений, то она призвала к проведению реформ, направленных на усиление регулирования. Г-жа Гош призвала финансовых регуляторов установить более строгие целевые показатели для портфелей финансовых активов в поддержку климатических целей.

21. Авинаш Персо, бывший специальный посланник премьер-министра Барбадоса по вопросам инвестиций и финансовых услуг, затронул тему изменения климата и финансирования фонда для покрытия климатических потерь и ущерба. Он подчеркнул, что 40 процентов населения мира, включая большинство наиболее уязвимых общин, проживающих между тропиками Рака и Козерога, сталкиваются с непропорционально тяжелым бременем проблем. Ожидается, что в этом регионе произойдут самые значительные изменения температуры и уровня моря, несмотря на

то, что степень, в которой он способствует выбросам парниковых газов, является незначительной. Г-н Персо подчеркнул, что объем ресурсов, необходимых для решения проблемы изменения климата, включая создание потенциала противодействия и устранение потерь и ущерба, в 12 раз превышает текущие бюджеты помощи богатых стран, которые также являются основными загрязнителями.

22. Г-н Персо добавил, что повышение температуры, изменение характера осадков и экстремальные погодные явления привели к увеличению частоты стихийных бедствий, разрушению домов и инфраструктуры, а также способствовали распространению заболеваний, повышению уязвимости к нищете, отсутствию продовольственной безопасности и недоеданию.

23. Г-н Персо отметил серьезные последствия изменения климата для осуществления прав на воду и санитарию, а также прав на достаточное жилище и достойный уровень жизни. Он заявил, что наиболее маргинализированные общины, включая коренные народы и сельское население, не имеют ресурсов и систем поддержки, необходимых для адаптации и восстановления. Он рекомендовал интегрировать принципы прав человека в политику и действия в области изменения климата на всех уровнях для обеспечения конструктивного участия, прозрачности и подотчетности в процессах принятия решений. Он подчеркнул важность приоритетного учета потребностей и мнений наиболее уязвимых и маргинализированных общин, особенно в деятельности многосторонних банков развития, которым следует увеличить объем своих кредитов в три раза. Он рекомендовал применять подход, основанный на справедливом переходе, который обеспечит защиту и поощрение прав человека в процессе перехода к низкоуглеродному и устойчивому будущему. Это включает в себя оказание поддержки и предоставление ресурсов пострадавшим общинам, обеспечение доступа к чистой энергии и создание «зеленых» рабочих мест, способствующих социальной интеграции и расширению экономических прав и возможностей.

24. Г-н Персо отметил, что правительства и корпорации должны нести ответственность за свои действия и свое влияние на изменение климата посредством более жесткого регулирования, поощрения корпоративной ответственности, разработки новых международных налогов, связанных с выбросами, и предоставления поддержки фонду для покрытия потерь и ущерба с целью обеспечения климатической справедливости. В заключение г-н Персо отметил, что необходимо признать взаимосвязь между правами человека, развитием и изменением климата.

25. Специальный представитель МВФ при Организации Объединенных Наций Роберт Пауэлл заявил, что, выполняя свой мандат, МВФ вносит непосредственный вклад в создание необходимых предпосылок для обеспечения осуществления прав человека, поскольку его деятельность направлена на содействие макроэкономической и финансовой стабильности.

26. Г-н Пауэлл добавил, что МВФ прямо содействует инклюзивному экономическому росту, включая создание рабочих мест и сокращение бедности, с помощью таких мер, как планирование бюджета с учетом гендерных факторов, помощь членам МВФ в планировании их бюджетов с учетом приоритетов целей в области устойчивого развития и стремление защитить минимальные уровни социальных расходов. Он отметил, что МВФ рекомендовал расширить доступ к образованию и здравоохранению с целью уменьшения неравенства в доходах и богатстве.

27. Г-н Пауэлл признал, что страны борются с проблемами отсутствия продовольственной безопасности, изменения климата и геоэкономической фрагментации, но их политическое пространство ограничено из-за ужесточения глобальных финансовых условий, устойчивой инфляции и высокого уровня задолженности. Для того чтобы увеличить финансирование устойчивого развития и обеспечить соблюдение прав человека, страны должны предпринять решительные действия по увеличению своих собственных ресурсов. С его точки зрения, это должно начинаться с усилий по мобилизации большего объема внутренних ресурсов, развитию

финансовых рынков и улучшению управления и прозрачности. Он добавил, что МВФ поддерживает эти усилия, оказывая техническую помощь.

28. В заключение г-н Пауэлл отметил, что, поскольку долговая уязвимость остается высокой, необходимо также снизить долговое бремя стран, чтобы не допустить вытеснения финансирования достижения целей в области устойчивого развития. Поэтому совершенствование процесса реструктуризации задолженности по-прежнему имеет очень важное значение. Согласившись с важностью увеличения объемов финансирования со стороны многосторонних банков развития, он отметил, что МВФ до настоящего момента одобрил 10 запросов от Трастового фонда для обеспечения устойчивости и стабильности⁷ с целью оказания поддержки уязвимым государствам, включая малые островные развивающиеся государства, в решении долгосрочных проблем, таких как изменение климата. В настоящее время мобилизуются дополнительные ресурсы для Трастового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту⁸, который предоставляет льготные кредиты государствам с низким уровнем дохода, включая многие малые островные развивающиеся государства. Г-н Пауэлл подтвердил твердую приверженность МВФ поддержке усилий членов организации по достижению целей в области устойчивого развития и, таким образом, созданию базовых экономических и институциональных условий, необходимых для построения мира, в котором будут процветать права человека.

29. Сара Саадун, старший научный сотрудник организации Human Rights Watch, рассказала о последствиях кризиса стоимости жизни в Кении и Шри-Ланке и их влиянии на жизнь людей из рабочего класса. Она отметила, что в 2022 году в Шри-Ланке в рамках программы МВФ ставка налога на добавленную стоимость увеличилась с 8 до 12 процентов, а тарифы на электроэнергию — на 75 процентов, что негативно отражается на правах человека. Анализ, проведенный организацией Human Rights Watch, показал, что программы МВФ, утвержденные с начала пандемии для 38 различных стран, включали принятие налогово-бюджетных корректирующих мер, таких как отмена энергетических субсидий, повышение налогов на добавленную стоимость, сокращение государственных расходов и отмена льгот, что может привести к ущемлению прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав.

30. В Кении программа МВФ включала обеспечение минимального уровня социальных расходов, предусматривающее небольшое увеличение расходов на здравоохранение, образование и программы оказания денежной помощи, однако общий объем ассигнований на социальный сектор в процентном отношении к валовому внутреннему продукту за время ее осуществления сократился. Этот вывод подтверждает анализ УВКПЧ, который также выявил «тенденцию к снижению» социальных расходов страны: общие расходы на здравоохранение, образование, социальную защиту, водоснабжение и санитарии составляют всего 6,06 процента от валового внутреннего продукта (меньше, чем по оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций должны составлять минимальные ассигнования, необходимые для обеспечения всеобщего доступа к образованию).

31. Г-жа Саадун особо отметила, что отмена энергетических субсидий также нанесла непропорционально большой ущерб группам населения с низкими доходами. Хотя МВФ рекомендовал осуществлять программы оказания денежной помощи для смягчения этих последствий, эти программы затронули лишь небольшой процент населения, отнесенного к категории беднейшего.

32. Г-жа Саадун рекомендовала МВФ проводить и публиковать оценки влияния на распределение дохода всех основных реформ экономической политики, в том числе на этапе подготовки предложений, в соответствии с руководящими принципами оценки воздействия экономических реформ на права человека. Она повторила призыв Верховного комиссара к созданию «экономики, основанной на принципах соблюдения

⁷ См. <https://www.imf.org/en/Topics/Resilience-and-Sustainability-Trust>.

⁸ См. <https://www.imf.org/en/Topics/PRGT>.

прав человека», для устранения коренных причин ограничений и структурных барьеров на пути к равенству, справедливости и устойчивости.

33. В своем заключительном слове г-жа Саадун отметила, что для устойчивой экономики крайне важно привести социальные расходы в соответствие со стандартами прав человека. Переговоры о реструктуризации долга не должны автоматически приводить к сокращению социальной защиты. Она приветствовала повышенное внимание, уделяемое МВФ минимальному уровню социальных расходов, что отражает позитивную эволюцию в понимании этим учреждением своего мандата, но добавила, что МВФ следует содействовать развитию универсальных систем защиты в соответствии с правом на социальное обеспечение и включать согласованные на внутреннем уровне контрольные показатели минимального уровня социальных расходов в соответствии со стандартами прав человека и конвенциями Международной организации труда.

34. В своем выступлении представитель Бразилии подтвердила приверженность ее страны в период ее председательства в Группе двадцати делу поощрения и защиты прав человека, в частности прав уязвимых групп и меньшинств, в связи с реформами международной финансовой архитектуры, в том числе касающимися облегчения бремени задолженности, и глобальной налоговой повесткой дня, обеспечивающей уважение прав человека и поддерживающей достижение целей в области устойчивого развития. Представители Индии, Малайзии, Португалии и Сьерра-Леоне призвали к реформированию финансовых, долговых и экономических рамок для решения задач по искоренению бедности и продвижению прав человека для всех. Представитель Таиланда отметил, что политические рамки международных финансовых учреждений, а также решения о кредитовании и инвестициях должны соответствовать принципам прав человека, которые направлены не только на борьбу с бедностью, но и на устранение структурных недостатков. Представитель Малайзии также отметил важность включения международных норм и стандартов в области прав человека в повестку дня в области развития для содействия установлению более справедливого глобального экономического порядка. Участники выразили обеспокоенности по поводу наличия условий в программах международных финансовых учреждений и введения мер жесткой экономии, подчеркнув, что такие меры могут ограничить возможности стран по предоставлению основных государственных услуг и обеспечению осуществления экономических, социальных и культурных прав.

35. Представитель Сальвадора подчеркнул необходимость новых стандартов, с тем чтобы кредитные рейтинги не препятствовали усилиям государств по преодолению различных кризисов. Представитель также отметил необходимость начать обсуждение надбавок, связанных с займами, и механизмов пересмотра в рамках международной финансовой системы для уменьшения долгового бремени. Представитель Багамских Островов рассказала о положении дел в низколежащих малых островных развивающихся государствах, особо отметив разрушительные последствия ураганов, обрушившихся на них в 2019 году. Она уделила особое внимание катастрофическому разрушению инфраструктуры, большая часть которой была создана благодаря финансированию в рамках международных займов, и сохраняющемуся при этом обязательству погасить эти займы. Представитель также призвала принять индекс многоаспектной уязвимости малых островных развивающихся государств вместо использования традиционных экономических показателей, таких как валовой внутренний продукт или валовой национальный доход, для оценки финансовых потребностей государств-членов.

36. В своих выступлениях⁹ государства-члены и другие участники отметили, что последствия конфликтов, растущего неравенства и гуманитарных катастроф для

⁹ С заявлениями выступили следующие государства: Азербайджан, Багамские Острова, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика) (также от имени Группы друзей в защиту Устава Организации Объединенных Наций), Зимбабве, Индия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Испания, Кабо-Верде, Канада, Колумбия, Куба, Малайзия, Мексика, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Сальвадор, Сьерра-Леоне, Таиланд, Эквадор (от имени основной группы по подготовке резолюции Совета по правам человека о поощрении

развивающихся стран стали еще более серьезными. Представитель Государства Палестина отметил тревожные выводы доклада Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) за 2023 год под названием «Состояние экономики оккупированной палестинской территории», которые проливают свет на ухудшение социально-экономических и экологических условий в контексте хронического конфликта в Газе. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла, как и многие другие участники, отметил, что односторонние принудительные меры усилили негативное воздействие на страны и их способность достичь цели в области устойчивого развития. Представители Ирака и Зимбабве заявили, что укрепление международного сотрудничества крайне необходимо для борьбы с незаконными финансовыми потоками и обеспечения их безусловной репатриации в страны происхождения.

37. Далее обсуждались вопросы облегчения бремени внешнего долга, выполнения странами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) обязательств по оказанию официальной помощи в целях развития и острой необходимости увеличения финансирования развития из всех источников, как государственных, так и частных. Представители Европейского союза и Испании выступили за реформы международных финансовых учреждений в целях устранения пробелов в финансировании развития и увеличения долгосрочного финансового потенциала при одновременном обеспечении осуществления прав человека.

38. Поскольку ее страна будет принимать четвертую Международную конференцию по финансированию развития, которая состоится в 2025 году, представитель Испании отметила необходимость инклюзивного процесса подготовки к саммиту и необходимость работы над применением правозащитного подхода к реформам международной финансовой архитектуры. Представитель Норвегии приветствовал расширение диалога между международными финансовыми учреждениями и правозащитными сообществами, включая Всемирный банк и УВКПЧ.

39. Представитель Кубы призвал к заключению нового, более справедливого глобального общественного договора. Представитель Колумбии обратил внимание на новый глобальный план, предложенный на двадцать восьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, который предусматривает возможность использования специальных прав заимствования для финансирования мер по смягчению последствий климатического кризиса или адаптации к ним. Представитель подчеркнул важность заключения пакта между странами с низким, средним и высоким уровнем дохода относительно структуры глобальной финансовой системы для финансирования решений климатического кризиса. В ходе двадцать восьмой сессии Конференции сторон правительства Колумбии, Кении и Франции объявили о начале проведения экспертного обзора по вопросам задолженности, климата и природы для изучения реформ, необходимых на национальном и международном уровнях для обеспечения приемлемого уровня задолженности развивающихся стран, стремящихся увеличить объем инвестиций для осуществления структурных экономических преобразований, являющихся устойчивыми к изменению климата, низкоуглеродными и благоприятными для природы. Наконец, участники также предупредили, что любое отступление от Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года будет иметь негативные последствия для экономических, социальных и культурных прав.

и защите прав человека и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года) и Государство Палестина. Более подробную информацию см. на странице <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/sixth-intersessional-meeting-human-rights-and-the-2030-agenda>.

Максимальное использование имеющихся ресурсов для осуществления экономических, социальных и культурных прав и осуществление принципа «никто не должен быть забыт» в период усугубляющегося долгового кризиса

40. В ходе второго заседания, модератором которого являлся Ричард Козул-Райт, директор Отдела глобализации и стратегий развития ЮНКТАД, были рассмотрены политические меры и перспективная практика государств, которые необходимо принять и использовать для совершенствования существующих международных механизмов реструктуризации суверенного долга при обеспечении соблюдения обязательств государств в области прав человека.

41. Навид Ханиф, помощник Генерального секретаря по вопросам экономического развития Департамента по экономическим и социальным вопросам, подчеркнул, что на Саммите по целям в области устойчивого развития в 2023 году государства — члены Организации Объединенных Наций приветствовали усилия Генерального секретаря по содействию достижению целей в области устойчивого развития и напомнили о рекомендации Генерального секретаря провести реформу международной финансовой и налоговой системы, начав с реформ управления, с тем чтобы добиться более инклюзивного, более представительного и, в конечном итоге, более эффективного глобального экономического управления. Он отметил, что для этого во всех странах необходим общегосударственный подход, при котором эксперты по правам человека будут работать вместе с министерствами финансов.

42. Г-н Ханиф отметил резкое усиление обеспокоенностей по поводу приемлемости суверенного долга, поскольку по меньшей мере 19 развивающихся стран тратят на выплату процентов по долгу больше, чем на образование, а 45 развивающихся стран тратят на выплату процентов по долгу больше, чем на здравоохранение. Он отметил, что, хотя эти риски и их влияние на обязательства государств в области прав человека широко признаны, международному сообществу еще предстоит прийти к консенсусу относительно соразмерных ответных мер.

43. Г-н Ханиф заявил, что при анализе долгосрочной приемлемости долга необходимо учитывать климатические риски. В этой связи он выступил за более широкое использование положений о климатической устойчивости долга, приостанавливающих выплаты по долгам во время стихийных бедствий. Он подчеркнул необходимость тщательного структурирования конверсии долга для содействия созданию фискального пространства для инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития и действий в области климата, а также более надежного механизма урегулирования задолженности для случаев, когда урегулирование задолженности становится неизбежным.

44. В заключение г-н Ханиф подчеркнул необходимость обеспечения того, чтобы экономические и финансовые системы полностью соответствовали обязательствам в области устойчивого развития и прав человека. Он отметил, что укрепление связей между повесткой дня в области прав человека и реформами международной финансовой архитектуры может только способствовать справедливому переходу.

45. Атия Уорис, независимый эксперт по вопросам внешней задолженности и прав человека, отметила, что 50 государств, наиболее уязвимых с точки зрения климата, также являются наиболее уязвимыми с точки зрения задолженности. Она рекомендовала обновить общие принципы ответственного суверенного кредитования и заимствования, в которых также признается право государств на реструктуризацию их долга, с тем чтобы они способствовали продвижению прав человека.

46. Г-жа Уорис также отметила, что неиспользованные специальные права заимствования должны быть перенаправлены из стран с высоким уровнем дохода в страны с низким и средним уровнем дохода, что позволит им справиться с многогранными последствиями глобальных кризисов. Она сделала вывод о том, что продолжение выплат процентов, в том числе частным кредиторам, без должного рассмотрения возможности приостановки ставит под угрозу осуществление прав человека и Повестки дня на период до 2030 года. Она отметила, что в контексте

реформирования глобальной финансовой системы и системы развития необходимо также бороться с незаконными трансграничными финансовыми потоками.

47. Марианн Л. Н. Лвандамина, исполняющая обязанности помощника директора Министерства финансов и национального планирования Замбии, поделилась опытом своей страны в области реструктуризации долга, отметив, что ситуация усугубилась вследствие пандемии COVID-19. До начала пандемии страна имела высокую нагрузку по обслуживанию долга, обусловленную сочетанием нелюбимого долга и обесценивания валюты.

48. В 2020 году, когда Замбия объявила дефолт по выплатам по еврооблигациям, обслуживание долга выросло до 51,7 процента от внутренних доходов по сравнению с 9 процентами в 2011 году, что де-факто привело к отвлечению ресурсов от инвестиций в интересах населения к погашению основной суммы долга и процентов. По словам министра финансов и национального планирования Замбии, в 2020 году более 91 процента внутренних поступлений было направлено на обслуживание долга и выплату заработной платы¹⁰.

49. Г-жа Лвандамина особо отметила тот факт, что после дефолта в 2020 году Замбия обратилась в 2021 году с успешным ходатайством к Группе двадцати об использовании общего механизма урегулирования долговых вопросов по завершении Инициативы по приостановлению обслуживания долга. Однако она отметила, что, несмотря на предпринятые страной незамедлительные действия для реструктуризации долга, потребовалось слишком много времени. В Общей рамочной программе Группы двадцати по-прежнему отсутствуют опубликованные руководящие принципы, устанавливающие сроки, и не содержатся определения ключевых терминов, таких как «сопоставимость режима». Программа МВФ в отношении Замбии была дважды пересмотрена, и только в июле 2023 года Замбия заключила соглашение о реструктуризации долга с официальным комитетом кредиторов. Поэтому она приветствовала создание в 2023 году Глобального круглого стола по суверенному долгу как шаг в правильном направлении.

50. Г-жа Лвандамина особо отметила, что, несмотря на проблемы с задолженностью, правительство обязалось защищать наиболее уязвимые слои общества с помощью программы социальных выплат и других инициатив в области социальной защиты, таких как программа по обеспечению продовольственной безопасности, программа социальной помощи населению, инициатива в поддержку продолжения обучения девочек в школе и программа привлечения местных фермеров к обеспечению школьного питания. Она также отметила взаимодействие правительства с УВКПЧ по вопросам продвижения прав на питание и образование. Бюджетные ассигнования на социальный сектор на 2024 год отражают номинальное увеличение на 18 процентов и рост на 3,8 процента в реальном выражении. Она подчеркнула необходимость своевременного завершения процессов реструктуризации задолженности для высвобождения столь необходимого фискального пространства, поскольку нынешняя ситуация с задолженностью и ограниченная ликвидность создают реальные проблемы для Замбии в плане выполнения ее обязательств в области прав человека. Г-жа Лвандамина подтвердила готовность страны прилагать необходимые усилия для обеспечения осуществления прав человека и достижения целей в области устойчивого развития в условиях реструктуризации суверенного долга.

51. Муса Штейви, Председатель Экономического и социального совета Иордании, поделился основными выводами аналитической записки под названием «Мобилизация внутренних ресурсов: правозащитный подход к решению проблемы неравенства»¹¹. Анализ, проведенный совместно Иорданией и Организацией Объединенных Наций, показал, что между муниципалитетами существует неравенство с точки зрения их доли

¹⁰ См.

https://www.parliament.gov.zm/sites/default/files/images/publication_docs/Ministerial%20Statements%20-%20Debt%20Restructuring.pdf.

¹¹ См. <https://jordan.un.org/en/224081-domestic-resource-mobilization-human-rights-based-approach-tackling-inequalities>.

в доходах и предоставляемых ими услуг, а также то, что их способность мобилизовать больше ресурсов является ограниченной. Он отметил, что, хотя закон о подоходном налоге является прогрессивным, действующая налоговая система в целом в значительной степени зависит от косвенных налогов, которые оказывают пагубное воздействие на группы населения с низкими доходами. Он отметил необходимость повышения эффективности и прозрачности государственных финансов и расширения участия в национальных бюджетных процессах.

52. Г-н Штейви отметил, что, хотя Иордания привержена выполнению своего обязательства по осуществлению прав человека путем проведения необходимой экономической политики, способность страны максимально использовать имеющиеся ресурсы для осуществления экономических, социальных и культурных прав серьезно затруднена ее вялым экономическим ростом (в период 2010–2023 годов), тяжелым и усугубляющимся долговым бременем, внешними потрясениями, такими как продолжающаяся война в Газе, и сокращением международной финансовой поддержки сирийских беженцев, проживающих в Иордании. В этот период вялого роста также осуществлялся ряд программ бюджетных реформ под руководством МВФ, однако меры жесткой экономии, сопровождавшие эти программы, не смогли стимулировать экономический рост и привели к рекордному уровню безработицы в 22 процента.

53. Г-н Штейви отметил, что в Иордании объем расходов на обслуживание внешнего государственного долга на конец 2023 года составил более 20 процентов от общего объема расходов, увеличившись с 15 процентов в 2018 году. Согласно прогнозам, в 2023 году выплаты по процентам в семь раз превысят бюджет социальной помощи. Он добавил, что, согласно одному из аналитических исследований сокращение процентных выплат на 15 процентов позволило бы правительству утроить бюджет социальной помощи и оказать финансовую поддержку людям, живущим в бедности, которые не имеют права на участие в программах Национального фонда помощи. Учитывая продолжающуюся катастрофическую ситуацию в Газе и серьезные последствия для прав человека в регионе, он заявил, что растущие риски для безопасности, стоимость обслуживания долга и проблемы, связанные с реструктуризацией долга, угрожают возможности содействия достижению целей в области устойчивого развития в Иордании и в регионе.

54. В своих выступлениях представители государств-членов и другие участники согласились с тем, что, поскольку стоимость капитала остается высокой, а приток иностранного капитала является незначительным, а также с учетом незаконного оттока финансовых средств страны едва способны обслуживать свои долги. Огромную озабоченность вызывает также отсутствие равного доступа к глобальной финансовой системе безопасности. Несколько участников обсудили увеличивающиеся затраты на восстановление экономики из-за высокого уровня государственного долга, который привел к повышению процентных ставок по международным займам. Представитель Багамских Островов отметил, что в 2023 и 2024 годах почти 20 процентов текущих расходов были направлены на погашение процентов по государственному долгу, а не на финансирование социальных программ. Отнесение Багамских Островов к группе стран с высоким уровнем дохода также ограничило возможности страны в плане доступа к льготному финансированию.

55. Касясь вопроса об облегчении растущего долгового бремени уязвимых стран и общин, представитель Индии напомнил об обязательствах, взятых страной в ходе недавнего председательства в Группе двадцати в отношении укрепления потенциала многосторонних банков развития для уменьшения долгового бремени и максимального использования имеющихся ресурсов с целью осуществления экономических, социальных и культурных прав. Представитель Канады призвал обеспечить доступ к прозрачным и справедливым системам правосудия в качестве меры по борьбе с коррупцией. Представитель Российской Федерации выступил за принятие новой формулы в механизме перераспределения квот МВФ, с тем чтобы обеспечить повышение роли развивающихся стран в его управлении.

56. В своем выступлении ЮНКТАД рекомендовала принять следующие меры: автоматическая временная приостановка выплат в счет погашения задолженности, в

частности на основании положений о климатической устойчивости долга, повышение прозрачности или перевод кредитных договоров в цифровой формат, улучшение условий финансирования, расширение доступа к глобальной финансовой системе безопасности для всех стран и пересмотр Принципов ЮНКТАД по поощрению ответственного суверенного кредитования и заимствования для обеспечения соблюдения прав человека¹². Наконец, ЮНКТАД призвала к созданию более надежного механизма урегулирования задолженности и статутного глобального органа по вопросам долгов.

Использование прав человека для борьбы с незаконными финансовыми потоками и коррупцией посредством эффективного международного сотрудничества в области налогообложения и обеспечения налогово-бюджетной транспарентности

57. Последнее тематическое заседание, модератором которого являлся Озге Айдоган, директор проекта «Лаборатория целей в области устойчивого развития», было посвящено текущим глобальным событиям в области обеспечения инклюзивного и эффективного международного сотрудничества по налоговым вопросам в рамках Организации Объединенных Наций, борьбе с незаконными финансовыми потоками и коррупцией и улучшению мобилизации внутренних ресурсов для продвижения прав человека и Повестки дня на период до 2030 года.

58. Соломон Айеле Дерссо, член Африканской комиссии по правам человека и народов, поддержал программу создания экономики, основанной на принципах соблюдения прав человека. Он отметил, что в течение следующего десятилетия страны могут потерять более 4,5 трлн долл. США налоговых поступлений¹³ из-за уклонения от уплаты налогов транснациональными корпорациями и богатыми частными лицами, причем в наибольшей степени эта проблема затронет Африку и остальные страны развивающегося мира, что окажет серьезное воздействие на способность государств генерировать ресурсы для обеспечения осуществления прав человека.

59. Г-н Дерссо отметил, что в 2013 году Комиссия Африканского союза приняла свою важную резолюцию 236 (LIII) о незаконной утечке капиталов из Африки¹⁴. Это привело к появлению в 2015 году доклада Группы высокого уровня по противодействию незаконным финансовым потокам из Африки, согласно которому, по оценкам, размер ежегодных потерь от незаконных финансовых потоков, включая уклонение от уплаты налогов, составляет более 50 млрд долл. США. В своем докладе, опубликованном в 2020 году, ЮНКТАД пересмотрела ежегодные показатели незаконного оттока средств, которые составили около 90 млрд долл. США¹⁵. В докладе были выделены недостаточное регулирование финансовой системы и счета движения капиталов; либерализация торговли и слабое регулирование; низкое качество институтов; и чрезмерная зависимость от экспорта сырьевых товаров.

60. Г-н Дерссо отметил важность Декларации стран Сахельской группы пяти о борьбе с радикализацией и насильственным экстремизмом в Сахеле (Ниамейская декларация)¹⁶, которая ввела требования к отчетности предприятий добывающих отраслей и укрепила нормативные положения для устранения ряда лазеек, например чрезмерных налоговых льгот, о которых крупные предприятия часто договариваются с государствами из-за асимметрии власти.

61. Г-н Дерссо подчеркнул важность принятия резолюции¹⁷, представленной Африканской группой на семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, о

¹² См. https://unctad.org/system/files/official-document/gdsddf2012misc1_en.pdf.

¹³ См. <https://taxjustice.net/reports/the-state-of-tax-justice-2023/>.

¹⁴ См. <https://achpr.au.int/index.php/en/adopted-resolutions/236-resolution-illicit-capital-flight-africa-achpres236liii2013>.

¹⁵ См. ЮНКТАД, *Экономическое развитие в Африке: борьба с незаконными финансовыми потоками в целях устойчивого развития в Африке — доклад 2020 года* (публикация Организации Объединенных Наций, 2020 год).

¹⁶ См. https://www.unodc.org/westandcentralafrica/uploads/documents/Niamey_Declaration_EN.pdf.

¹⁷ См. резолюцию 78/230 Генеральной Ассамблеи.

рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном налоговом сотрудничестве для создания равных условий. Эта конвенция должна предусматривать налогообложение во всех случаях, связанных с осуществлением экономической деятельности, и регулирование инвестиционной деятельности, банковских и финансовых учреждений, а также подчеркивать важность права на свободу информации для борьбы с незаконными финансовыми потоками, препятствующими выделению максимальных доступных ресурсов для осуществления прав человека.

62. Франсиско Саффи Гатика, постоянный представитель Чили в ОЭСР, отметил, что регрессивные налоговые системы и несоблюдение налогового законодательства могут иметь серьезные последствия для обеспечения равенства и выделения финансовых средств на осуществление прав человека. Г-н Саффи отметил, что, хотя в дискуссиях по правам человека подчеркиваются последствия регрессивных налоговых систем для обеспечения равенства и выделения финансовых средств на осуществление социальных прав в странах, международное налоговое законодательство не было реформировано в соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека.

63. Г-н Саффи отметил, что международная налоговая реформа, проведение которой было связано с требованиями ликвидировать пробелы после кризиса субстандартного ипотечного кредитования 2008 года, была направлена главным образом на обеспечение того, чтобы транснациональные компании выплачивали свою «справедливую долю». Работа ОЭСР в рамках проекта по борьбе с размыванием налоговой базы и выводом прибыли из-под налогообложения направлена на борьбу с избежанием налогов и уклонением от уплаты налогов транснациональными компаниями в глобализованном мире, в котором традиционное применение налогового законодательства затруднено. Поскольку в налогообложении цифровой экономики сохраняются пробелы, ОЭСР внесла предложение о проведении переговоров по глобальному минимальному налогу на основе двухкомпонентного подхода в рамках проекта по борьбе с размыванием налоговой базы и выводом прибыли из-под налогообложения.

64. Г-н Саффи подчеркнул, что эта работа, проводимая при содействии ОЭСР, позволила добиться огромного прогресса и конкретных результатов в области международного налогообложения за последние несколько десятилетий. Повышение прозрачности за счет внедрения стандартов обмена информацией также привело к выявлению налоговых поступлений в размере миллиардов долларов для развитых и развивающихся стран.

65. Вместе с тем г-н Саффи отметил, что ОЭСР подвергается критике из-за недостаточной инклюзивности и неравенства в ее процессах принятия решений, что может соответствовать интересам стран — экспортеров капитала и подрывать интересы развивающихся стран. Эта критика привела к призывам разработать рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций о международном налоговом сотрудничестве.

66. Г-н Саффи считает, что обеспечение сотрудничества, а не конкуренции между ОЭСР и Организацией Объединенных Наций имеет важное значение для политических и предметных дискуссий по вопросам международного налогообложения. Он отметил, что для защиты целей в области устойчивого развития и прав человека необходимо уделять приоритетное внимание дискуссиям, касающимся определения избежания налогов (противопоставляемого уклонению от уплаты налогов), совершенствования глобального минимального корпоративного налога (налоговой базы и налоговых ставок), подоходного налога с физических лиц, взносов на социальное обеспечение, налогов на потребление, таких как налоги на добавленную стоимость, применяемые к цифровым товарам и услугам, совершенствования налоговых администраций, эффективного налогообложения добывающих отраслей, экологических налогов, а также налогов на имущество, богатство и наследство. В заключение он отметил, что существует большой потенциал для совершенствования работы над глобальным минимальным корпоративным налогом.

67. Лиз Нельсон, отвечающая в объединении «Справедливое налогообложение» за вопросы, касающиеся информационно-пропагандистской деятельности и исследований, особо отметила центральную роль реформы налоговой политики в создании экономики, основанной на принципах соблюдения прав человека. Она обратила особое внимание на проблемы, связанные с неравномерным распределением ресурсов между глобальным Севером и глобальным Югом и регрессивными, рыночными экономическими моделями, сторонники которых поддерживают устойчивое развитие лишь на словах. Анализ, проведенный в рамках проекта по оценке государственных поступлений и развития (ОГПР) Сент-Эндрюсского университета, показал, что если бы в течение 10 лет можно было бы исключить потери поступлений, вызванные глобальными налоговыми злоупотреблениями и составляющие 427 млрд долл. США в год, то дополнительно 17 млн человек могли бы пользоваться чистой водой и 34 млн — базовыми санитарными услугами, что позволило бы предотвратить 600 000 детских и 73 000 материнских смертей. Потеря поступлений также негативно отражается на других аспектах эффективных систем налогообложения, таких как перераспределение, которое является одним из главных инструментов сдерживания неравенства. Потери прямых налоговых поступлений в результате налоговых злоупотреблений также являются косвенным показателем масштабов ущерба, нанесенного перспективам инклюзивного политического представительства.

68. Г-жа Нельсон отметила, что, несмотря на многолетние переговоры, двухкомпонентный подход ОЭСР не принес результатов. Согласно этому подходу первый компонент предполагает небольшое перераспределение прав на налогообложение из страны, где многосторонняя корпорация расположена, в страны, где она осуществляет свою деятельность и создает экономическую стоимость. Второй компонент предусматривает установление минимальной ставки корпоративного налога в размере 15 процентов. Она отметила, что, согласно оценкам, за период применения этого подхода размер налоговых поступлений, обеспечиваемых за счет первого компонента, который является сложным по своей сути, являлся недостаточным для развивающихся стран и вряд ли мог принести пользу. Несмотря на то, что второй компонент был принят Европейским союзом и многими странами, являющимися для корпораций налоговыми убежищами, большинство стран не приняли необходимого имплементационного законодательства. Г-жа Нельсон отметила недавнее письмо, в котором мандатарии специальных процедур призвали ОЭСР оценить недостатки двухкомпонентного решения с точки зрения прав человека¹⁸.

69. В заключение г-жа Нельсон представила рекомендации, касающиеся отказа от применения принципа банковской тайны, включая рекомендации, касающиеся автоматического обмена странами финансовой информацией об оффшорных счетах; публичных реестров бенефициарных собственников, в которых указываются реальные владельцы компаний, фондов, трастов и других юридических лиц, для усиления ответственности за налоговые злоупотребления или отмывание преступных доходов; и публичной отчетности транснациональных компаний по каждой стране. Для того чтобы покончить с налоговыми злоупотреблениями со стороны корпораций она также предложила ввести единую систему налогообложения, которая обеспечит налогообложение прибыли по месту фактической экономической деятельности с опорой на техническую сторону первого компонента ОЭСР и будет применяться ко всей прибыли всех транснациональных корпораций. Она приветствовала реформы, направленные на создание подлинно глобального инклюзивного процесса разработки налоговых правил и стандартов.

70. От имени основной группы по подготовке резолюции Совета по правам человека о поощрении и защите прав человека и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года представитель Эквадора приветствовал убедительные доводы Верховного комиссара в поддержку необходимости перехода к экономике,

¹⁸ См. сообщение ОН 145/2023, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28676>.

основанной на принципах соблюдения прав человека. Он также призвал обеспечить более глубокую трансформацию понимания правительствами своей роли и международных обязательств в области прав человека. Участники сошлись во мнении о том, что существующие международные налоговые правила не позволяют вести борьбу с незаконными финансовыми потоками, что негативно сказывается на способности развивающихся стран искоренить крайнюю нищету. Несколько участников приветствовали перспективу проведения переговоров по рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном налоговом сотрудничестве для обеспечения полноправного участия развивающихся стран в формировании повестки дня и принятии решений по международным налоговым правилам, направленным на мобилизацию ресурсов для обеспечения осуществления экономических, социальных и других прав.

71. Представитель Польши отметил важность эффективной налоговой системы и сильных институтов, основанных на принципе благого управления как предпосылки устойчивого развития. Представитель Индии подчеркнул, что во время председательства его страны в Группе двадцати страны-члены подтвердили свою приверженность обмену информацией о действиях, направленных на криминализацию подкупа иностранных должностных лиц и обеспечение соблюдения соответствующего законодательства. Среди других инициатив в области международного налогообложения представитель Колумбии особо отметил создание Региональной платформы налогового сотрудничества для Латинской Америки и Карибского бассейна¹⁹, которая будет определять процесс принятия решений по проблемам налоговой политики региона.

72. В своем выступлении представитель Центра по проблемам Юга отметил, что Многосторонняя конвенция ОЭСР по реализации решения по сумме А первого компонента является очень сложной и неэффективной и что в связи с ее осуществлением существуют серьезные проблемы. Оценки на уровне стран, проведенные Центром по проблемам Юга и Коалицией за диалог в Африке, показали, что применение положений этой конвенции принесет 84 развивающимся странам максимум 5,5 млрд долл. США. В отличие от этого, предложенное Организацией Объединенных Наций решение проблемы налогообложения цифровой экономики, известное как «статья 12В», позволило бы развивающимся странам получить до 11,4 млрд долл. США²⁰. Представитель Центра по проблемам Юга подчеркнул, что инклюзивной системе ОЭСР не хватает законодательной базы, прозрачности, демократического принятия решений и четких правил процедуры, регулирующих ее функционирование. Эта система подотчетна только ОЭСР и странам Группы двадцати, что препятствует выполнению задачи 16.8 целей в области устойчивого развития по расширению и активизации участия развивающихся стран в институтах глобального управления.

73. Представитель Центра по экономическим и социальным правам особо отметил негативные последствия регрессивных налогов, таких как налог на добавленную стоимость, которые непропорционально сильно влияют на женщин и домохозяйства с низким уровнем дохода, и призвал к проведению прогрессивной налоговой реформы, которая способствовала бы использованию государствами максимального объема имеющихся ресурсов для выполнения своих обязательств в области прав человека.

III. Выводы и рекомендации

74. **Многое можно сделать на национальном и глобальном уровнях для обеспечения учета прав человека в системе экономического управления и при**

¹⁹ Эта инициатива включает предложение о проведении дискуссий по четырем вопросам:

а) прогрессивность глобальной налоговой системы; б) налоговые льготы; в) экологическое налогообложение и финансирование действий по борьбе с изменением климата; и д) налогообложение цифровой экономики и новых сфер деятельности.

²⁰ См. <https://us5.campaign-archive.com/?u=fa9cf38799136b5660f367ba6&id=0a186d2fe6> и <https://www.southcentre.int/research-paper-156-1-june-2022/>.

разработке экономической политики. Это имеет очень важное значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, искоренения нищеты, решения проблем, связанных с климатическим кризисом и растущим неравенством, а также для создания нового глобального общественного договора. Учет прав человека при проведении структурной реформы международной финансовой архитектуры в условиях усугубляющегося долгового кризиса и увеличивающихся незаконных финансовых потоков, а также пересмотр несбалансированных международных налоговых правил имеют первостепенное значение для обеспечения максимального объема имеющихся ресурсов для осуществления экономических, социальных и культурных прав и соблюдения принципа «никто не должен быть забыт».

75. Предстоящая встреча Группы двадцати в Бразилии, Саммит будущего в 2024 году и четвертая Международная конференция по финансированию развития в 2025 году обеспечивают важнейшие возможности для устранения недостатков в международной финансовой архитектуре посредством применения подхода, предусматривающего учет прав человека.

A. Учет прав человека при проведении реформы международных финансовых учреждений

76. Мобилизация МВФ дополнительных ресурсов через Трастовый фонд на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту, который предоставляет льготные кредиты странам с низким уровнем дохода, является шагом в правильном направлении, однако для оказания поддержки государствам-членам в выполнении их обязательств в области прав человека требуется гораздо больше. В этой связи международным финансовым учреждениям и многосторонним банкам развития следует:

a) обновить свои мандаты, политику, показатели и практику, с тем чтобы сосредоточиться на достижении целей в области устойчивого развития и осуществлении прав человека;

b) уважать обязательства государств в области прав человека как часть принципа верховенства права;

c) проводить и публиковать оценки воздействия на права человека и неравенство (*ex ante* и *ex post*) финансирования развития международными финансовыми учреждениями, их программ, проектов, связанных с ними условий кредитования и стратегий, в частности тех, которые сопряжены с риском нарушения обязательств государства-получателя в области прав человека;

d) обеспечить доступ общественности к информации и конструктивному участию, прозрачность и подотчетность экономической политики, обеспечивающей учет прав человека;

e) улучшить управление международными финансовыми учреждениями, в том числе путем пересмотра квот и прав голоса в МВФ и Всемирном банке и обеспечения более справедливой представленности стран, составляющих большинство в мире, в их советах управляющих;

f) увеличить объем льготного, долгосрочного финансирования на более справедливых условиях и использовать неиспользованные специальные права заимствования для более полного использования максимальных имеющихся ресурсов государств для обеспечения осуществления прав человека;

g) выпустить новые специальные права заимствования и предоставлять чрезвычайную финансовую помощь через банки развития для защиты экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие;

h) обеспечить более справедливую глобальную финансовую систему безопасности, реагирующую на глобальные потрясения и обеспечивающую всеобщую социальную защиту и справедливый переход;

i) выйти за рамки традиционных экономических показателей, таких как валовой внутренний продукт и валовой национальный доход, и принять многомерный индекс уязвимости для оценки финансовых потребностей страны.

В. Максимальное использование имеющихся ресурсов для осуществления экономических, социальных и культурных прав и применение принципа «никто не должен быть забыт» в период усугубляющегося долгового кризиса

77. Почти 3,3 млрд человек живут в странах, в которых правительства тратят больше средств на обслуживание долга, чем на образование или доступ к недорогому медицинскому обслуживанию, что негативно сказывается на положении лиц, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, включая женщин и девочек. Задержки с реструктуризацией суверенного долга также повлияли на способность развивающихся стран обеспечивать эффективное осуществление прав человека и Повестки дня на период до 2030 года. В существующих механизмах урегулирования задолженности отсутствуют опубликованные руководства, установленные сроки и ясность в отношении ключевой терминологии. Для возобновления прогресса в области прав человека и обеспечения приемлемого уровня задолженности в долгосрочной перспективе государствам-членам следует обеспечить, чтобы:

a) экономические, социальные и культурные права были защищены на всех этапах переговоров с кредиторами и все кредиторы соблюдали их как составную часть принципов верховенства права;

b) Принципы поощрения ответственного суверенного кредитования и заимствования пересматривались в соответствии с руководящими принципами по внешней задолженности и правам человека для применения на каждом этапе переговоров по суверенному долгу всеми заинтересованными сторонами, с более четкими сроками урегулирования суверенного долга;

c) для координации реструктуризации суверенного долга был создан эффективный глобальный орган по управлению долгом, являющийся независимым от интересов кредиторов и должников и учитывающий обязательства государств в области прав человека;

d) была создана многосторонняя правовая база, обеспечивающая участие всех государственных и частных кредиторов в урегулировании суверенного долга на равных условиях и принятие скоординированных решений по инициативам списания, облегчения и реструктуризации долга, по мере необходимости;

e) было улучшено регулирование деятельности рейтинговых агентств, повышена прозрачность их методологий, а их оценки не оказывали неблагоприятного воздействия на обязательства в области прав человека государств, сталкивающихся с проблемой долгового кризиса;

f) условия кредитных соглашений являлись открытыми;

g) все кредиторы включали в кредитные соглашения положения об автоматической временной приостановке выплат в счет погашения задолженности и облегчении бремени задолженности;

h) для защиты социальных расходов осуществлялись отслеживание и анализ приемлемого уровня национального долга с учетом обязательств государств в области прав человека.

С. Использование прав человека для борьбы с незаконными финансовыми потоками и коррупцией посредством эффективного международного сотрудничества в области налогообложения и обеспечения финансовой транспарентности

78. Трансграничные незаконные финансовые потоки оказывают разрушительное воздействие на общественное доверие, финансовую добросовестность, верховенство права и устойчивое развитие. По оценкам, из-за трансграничных налоговых злоупотреблений со стороны компаний и состоятельных лиц страны могут терять до 483 млрд долл. США в год, что ограничивает их возможности по выполнению своих обязательств в области прав человека. Существует настоятельная необходимость в:

a) введении прогрессивных налогов на богатство, доходы и сверхприбыли и применении общего принципа прогрессивности в национальных налоговых режимах;

b) обеспечении учета прав человека при разработке рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном налоговом сотрудничестве в целях создания более справедливой, демократичной и устойчивой экономической системы;

c) существовании более эффективного, инклюзивного и представительного органа по международному налоговому сотрудничеству в рамках Организации Объединенных Наций;

d) более справедливом распределении прав на налогообложение среди развивающихся стран и повышении минимальной глобальной ставки корпоративного налога для предотвращения «гонки уступок»;

e) оценке воздействия на права человека двухкомпонентного подхода ОЭСР и Группы двадцати в соответствии с руководящими принципами оценки воздействия экономических реформ на права человека с акцентом на способность государств использовать максимум имеющихся ресурсов для обеспечения осуществления экономических, социальных и культурных прав;

f) совершенствовании автоматического обмена налоговой и финансовой информацией между компетентными органами стран;

g) создании публичных реестров бенефициарных собственников, касающихся юридических лиц, активов и договоренностей, с тем чтобы они содержали информацию о личности реальных владельцев и акционеров и о корпоративных структурах;

h) введении публичной отчетности по странам об уплаченных налогах и раскрытии другой соответствующей финансовой информации транснациональными компаниями;

i) усилении стандартов корпоративной должной осмотрительности, законов и регламентирующих положений, касающихся инвестиций, налогов, банковских и финансовых учреждений, для устранения лазеек, позволяющих осуществлять незаконные финансовые потоки.