



人权理事会

第五十五届会议

2024 年 2 月 26 日至 4 月 5 日

议程项目 2 和 9

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关
不容忍行为，《德班宣言和行动纲领》
的后续行动和执行情况

打击基于宗教或信仰原因对他人的不容忍、负面成见、污名化和歧视以及煽动暴力和暴力侵害他人行为

联合国人权事务高级专员的报告

概要

本报告根据人权理事会第 52/38 号决议提交，理事会在该决议中呼吁各国采取若干行动，打击基于宗教或信仰原因对他人的不容忍、负面成见、污名化和歧视以及煽动和实施暴力侵害他人的行为。本报告载有各国和其他利益攸关方提供的资料，说明为执行行动计划所作的努力和采取的措施，以及对进一步改进行动计划执行情况可能采取的后续措施的看法。报告还载有关于执行行动计划的建议，包括通过对执法人员、司法机构成员、信仰行为者、教师和媒体专业人员进行关于打击宗教仇恨的培训举措。各国应有效打击宗教定性，迅速采取行动打击仇恨犯罪，保护宗教或信仰少数群体，包括他们的礼拜场所。各国还必须履行颁布和执行全面反歧视法律的国际义务。



一. 导言

1. 2011 年，人权理事会第 16/18 号决议和大会第 66/167 号决议呼吁各国采取若干行动，打击基于宗教或信仰原因对他人的不容忍、负面成见、污名化和歧视以及煽动和实施暴力侵害他人的行为。建议的行动计划规定了需要在国家一级的政策、法律和实践中的补充措施。
2. 本报告根据人权理事会第 52/38 号决议提交，理事会在该决议中请联合国人权事务高级专员编写一份载有详细结论的综合后续报告，说明为执行行动计划所作的努力和采取的措施，以及关于进一步改进行动计划执行情况的可能后续措施的意见。
3. 本报告涵盖 2023 年 1 月至 12 月期间，介绍了 17 个国家收到联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)2023 年 7 月 21 日和 9 月 26 日的普通照会后提交的材料，以及国家人权机构、民间社会组织和联合国实体响应相关意见征集启事而提交的材料。高级专员在报告第二部分重点介绍了为执行行动计划所作的努力和采取的措施。在第三部分中，他针对行动计划作出了详细结论，并就为加快执行行动计划可能采取的后续措施提出了若干意见。

二. 为执行行动计划所作的努力和采取的措施

4. 这一部分报告重点介绍人权高专办从澳大利亚、巴西、智利、哥斯达黎加、丹麦、厄瓜多尔、埃及、伊拉克、马来西亚、墨西哥、巴基斯坦、波兰、卡塔尔、罗马尼亚、俄罗斯联邦、西班牙和突尼斯以及阿塞拜疆、毛里求斯、墨西哥和土耳其的国家人权机构收到的资料。¹ 本部分还包括从 18 个民间社会组织和 12 个联合国实体，包括人权高专办外地办事处收到的资料。为执行行动计划所作的努力和采取的措施载列于与人权理事会第 52/38 号决议第 7、8、10 和 14 段所述要点相对应的标题之下。

A. 鼓励建立合作网络，以便相互了解，推动对话，激励建设性行动，以实现共同政策目标和取得切实成果

5. 人权理事会第 52/38 号决议提供了这种协作网络的范例，此类网络为教育、保健、预防冲突、就业、融合和媒体教育等领域的项目服务。智利说，国家宗教事务办公室旨在确保消除基于宗教或信仰原因的任意歧视，在智利国内促进有效平等和宗教自由，并鼓励宗教间对话。在这方面，全国宗教事务办公室通过采用和睦方法，推动建立社区宗教间对话委员会，其总体目标是通过寻求彼此开放、实现相互承认来促进对话，推动从容忍走向理解和接受。
6. 厄瓜多尔说，负责民族、人民和社会运动的副国务秘书处创造了促进国内宗教间对话的空间。2023 年 6 月至 10 月期间，它与多个宗教组织组织了三次宗教间对话和九次技术性圆桌讨论会，从而形成了一个落实圆桌讨论会期间提出的建议并详细讨论公共政策的支持网络。它还举办了公众开放活动，介绍厄瓜多尔宗

¹ 各国和各国家人权机构所提交的材料包括截止日期后所提交的材料，可查阅 <https://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>。

教容忍和礼拜自由的重要性。副国务秘书处还在 2023 年 10 月组织了一次全国会议，发起了一项全国宗教自由契约，有 100 多个宗教组织的代表参加。

7. 罗马尼亚说，宗教事务国务秘书处组织了旨在促进宗教间和教派间对话以及保护基本权利和自由的全国性和国际性活动。国务秘书处支持并将继续资助罗马尼亚宗教组织举办的活动以及关于宗教间对话的会议。为了防止宗教冲突并促进宗教派别之间对话，该秘书处设立了宗教派别协商理事会，这是一个非政治性、自治的非政府组织。主要目标包括捍卫和促进人的尊严，促进对社会重要问题的讨论，体现各教派在精神、文化、教育和社会领域的团结与合作，以及预防和调解宗教内部和宗教间冲突。

8. 政治和建设和平事务部提供业务支助，以加强不同信仰间建立联系的能力，并加强英国圣公会领袖在特定情况下的调解技能。在南苏丹，该部的战略咨询意见有助于重新设计圣公会调解咨询小组，并确保其新的行动计划优先考虑包容和宗教间合作。该部继续为执行 2020-2025 年宗教和传统和平缔造者网络战略提供业务指导。² 通过这项支助，政治建和部帮助加强该网络预防冲突的能力，该网络由来自世界各地的 50 多个信仰组织组成。

B. 在政府内部建立机制，发现和处理不同宗教群体成员之间可能存在紧张关系的领域，并协助预防和调解冲突

9. 墨西哥指出，国家预防歧视委员会执行了 2021-2024 年国家平等和不歧视方案，该方案力求促进与媒体、文化和体育中心建立联盟，以消除社会中的歧视性做法并实现其他目标。相关的支助网络包括墨西哥国家通讯社、文化部、公共教育部、国家土著人民研究所、公共广播系统、内政部、国家妇女研究所和福利部。全国委员会还举行会议，纳入并推广宗教间对话，防止不同宗教群体之间出现紧张关系，包括在庆祝宗教节日方面出现紧张关系。

10. 宗教或信仰自由特别报告员在 2023 年提交大会的报告中强调，由于地方政府贴近权利持有人的日常生活并可施加干预，因此在加强社会凝聚力和团结方面大有可为。³ 她提到了几个积极的例子，如丹麦奥胡斯市在去激进化时采取包容各方、跨部门的务实方针，⁴ 斯里兰卡则成立了致力于促进宗教间和谐的区级宗教间委员会。⁵ 特别报告员赞扬印度尼西亚在地方一级设立宗教和谐论坛，在宗教间关系方面发挥协商和调解作用。⁶ 她强调，地方政府若能让上述举措更易接触到更广大的宗教或信仰群体，同时赋予这些举措维持宗教或信仰自由的任务，就可以使现有成果发扬光大。特别报告员提到了一些正面例子，地方当局积极让宗教和信仰群体参与城市规划，从而明确了他们对礼拜场所的需求，这有效地加强了群体间和群体内的合作，并维护了宗教或信仰自由。⁷

² 见 <https://www.peacemakersnetwork.org/>。

³ A/78/207，第 25 段。

⁴ 同上，另见 A/HRC/34/50/Add.1，第 51-53 段。

⁵ 同上，另见 A/HRC/43/48/Add.2，第 17 段。

⁶ A/78/207，第 25 段。

⁷ A/78/207，第 25 和第 31 段。

C. 为政府官员提供关于有效外联战略的培训

11. 巴西指出，人权和公民部与乌贝兰迪亚联邦大学签署了一项培训公职人员的协议，重点是制作内容和教育行动，以促进宗教自由、促进尊重宗教多样性、打击宗教歧视、加强国家世俗主义和打击仇恨言论。与里约热内卢州联邦大学签署了另一项协议，旨在解决对信奉传统宗教的非洲裔巴西人的宗教歧视问题。在这方面，该部还与非洲裔巴西人宗教和卫生全国网络和 Ilê Omolu Oxum 基金会进行合作。几个州和联邦区设有专门的警察局，任务是打击偏见和不容忍犯罪，包括打击坎东布雷教和乌姆班达教等对非洲裔巴西人宗教的不容忍现象。

12. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)驻巴西办事处报告说，黑人妇女和女童、信奉非洲裔巴西传统宗教的基隆布人⁸以及保留和信奉传统精神信仰的土著妇女和女童受到宗教歧视的影响尤其严重。妇女署巴西办事处指出，对于在整个二十世纪受殖民化和政策影响的按种族划分的社区和民族而言，传统宗教和精神信仰是一种群体组织和动员、争取捍卫和主张人权的形式。因此，宗教种族主义通常与围绕土地、环境和获得社会、经济和文化等基本权利的冲突交织在一起，在这些冲突中，黑人、基隆布人和土著妇女往往发挥着核心但未被承认的领导作用。女性宗教领袖被称为“Nhandesys”，这个词源于“nhande”(我们)和“sy”(母亲)，她们是古代知识、文化、科学和精神的守护者。虽然她们代表瓜拉尼—凯奥瓦人的传统文化和精神并捍卫祖传的生活方式，但她们作为妇女环境和人权维护者的地位往往得不到承认，因而进一步面临威胁、骚扰和暴力，包括致命暴力。

D. 群体领导人努力在群体内讨论歧视原因，并制定消除这些原因的战略

13. 毛里求斯国家人权委员会说，它就包括不歧视问题在内的人权问题举办了几次讲习班、会谈和提高公众认识活动。《平等机会法》禁止基于个人地位的歧视，包括基于宗教信仰的歧视，加强了在生活的各个领域不受歧视和平等机会的权利，例如获得就业以及获得某些设施和服务的机会。还设立了信托基金、文化中心和遗产基金，使所有文化背景的毛里求斯人有机会参加本人选择的宗教和文化活动，促进和谐和相互尊重。

14. 2023 年全年，世界宗教和平会议、和平大学、美国和平研究所、联合国人权机制和人权高专办推动举行一系列关于宗教、信仰和人权的月度对话。⁹在妇女地位委员会、人权理事会和研究联合国系统学术委员会的届会以及《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议期间，作为会外活动举行了几次混合会议。该系列活动开创了一个实践社区，并创造了信仰促进权利的对等学习机会，以期促进所有人权的普遍性和不可分割性，使人们不受任何理由的歧视。

15. 2023 年 11 月，人权高专办与摩洛哥国家人权委员会在拉巴特组织了一次讲习班，参与者包括来自中东和北非地区的宗教行为者、妇女权利专家、学者和议员，追踪消除对妇女歧视委员会在与缔约国的对话中以及在其结论性意见中提出

⁸ Quilombolas，该词指的是非洲人后裔的个人和社区，他们的祖先逃离奴役后生活在以非洲人为主形成的自治社区的定居点内(称为基隆布)。

⁹ 见 <https://www.usip.org/academy/catalog/religions-beliefs-and-human-rights-faith-rights-approach>。

的利用信仰促进权利框架的情况。¹⁰《消除对妇女一切形式歧视公约》知识中心下的试点项目侧重于宣传和相互学习，应对文化、传统或某些宗教解释可能阻碍在各个领域实现妇女和女童平等权利的情况。¹¹

E. 声讨不容忍行为，包括构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹宗教仇恨的行为

16. 在大会第 76/254 号决议宣布的打击伊斯兰恐惧症国际日之际，秘书长指出，除了结构和体制歧视以及对穆斯林群体的大规模污名化之外，穆斯林还受到人身攻击、遭遇仇恨言论、沦为替罪羊。¹² 2023 年 7 月 20 日，秘书长表示联合国系统决心全面执行人权理事会第 53/1 号决议，他声援穆斯林群体，谴责加剧紧张局势并助长歧视和激进化的不容忍、暴力和仇视伊斯兰行为。¹³

17. 在 2023 年 3 月 7 日、7 月 11 日、9 月 11 日以及 10 月 5 日、10 日、16 日和 26 日的公开声明中，¹⁴ 联合国人权事务高级专员提到了近期焚烧《古兰经》的事件，他强烈反对这些不敬和冒犯的行为，特别是那些明显旨在挑起暴力、制造分裂的行为。¹⁵ 鉴于 2001 年 9 月 11 日恐怖袭击后类似的非理性偏见助长了更多的仇视伊斯兰现象，高级专员指出，整个群体都遭到了毫无人性的对待，穆斯林妇女和女童往往遭受言语辱骂、身体恐吓、死亡威胁或实际暴力。¹⁶

18. 在人权理事会 2023 年 7 月 11 日举行的紧急辩论期间，高级专员呼吁各国打击出于政治目的将宗教差异武器化的行为，并指出所有社会，无论其宗教和文化背景如何，都必须努力成为不同民族之间尊重、对话与合作的磁石。¹⁷ 宗教或信仰自由特别报告员着重指出特别程序为促进理解、共存、不歧视和人人平等所做的工作，强调任何人都不应因宗教或信仰而受到任何国家、机构、群体或个人的歧视。¹⁸ 她强调，宗教、信仰或其追随者不应被用作煽动仇恨和暴力的工具，以此实现选举目的或政治利益等。¹⁹

¹⁰ 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Religion/CEDAW_Excerpts.pdf。

¹¹ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/cedaw/activities/2023-11-CEDAW-hub-PR.pdf>。

¹² 见 <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2023-03-15/secretary-generals-message-the-international-day-combat-islamophobia-scroll-down-for-french-version>。

¹³ 见 <https://www.un.org/sg/en/content/sg/readout/2023-07-20/readout-of-the-secretary-general%E2%80%99s-meeting-the-ambassadorial-group-of-islamic-cooperation>。

¹⁴ 见 <https://www.ohchr.org/en/minorities/countering-religious-hatred-constituting-incitement-discrimination-hostility-or-violence>。

¹⁵ 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/10/religious-hatred-turk-urges-renewed-social-contract-based-trust-and>。

¹⁶ 同上。

¹⁷ 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/07/turk-calls-states-combat-weaponization-religious-differences>。

¹⁸ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/religion/2023-07-11-HRC53-UD-religious-hatred-SR-FoRB-statement.pdf>。

¹⁹ A/HRC/40/58，附件二，承诺十。

19. 2023 年，人权高专办继续与多个社交媒体平台合作，加紧努力履行《工商业与人权指导原则》规定的人权责任。人权高专办还与社交媒体平台合作，以期更好地保护人权维护者，并处理可能构成煽动敌意、歧视或暴力的内容。²⁰ 2023 年 6 月，高级专员呼吁各公司加大投资，努力打击英语以外的仇恨言论，同时发现并更多地关注和投资于脆弱环境或有预警迹象的地方。²¹ 他建议扩大对如何通过提高透明度有效打击仇恨言论的研究，包括通过开放或可负担的应用程序编程接口。2023 年 11 月，高级专员强烈谴责 10 月 7 日以来线上和线下的反犹太主义、仇视伊斯兰和其他仇恨言论的案例急剧增多的情况。²²

20. Meta 监督委员会指出，仇恨言论制造了一种歧视和敌视边缘化群体的环境，这往往有具体背景，而且其危害是随着时间的推移逐渐积累起来的。²³ 监督委员会在其决定中，根据该公司在《工商业与人权指导原则》下的人权承诺和责任，审查了 Meta 的内容政策落实行动。监督委员会还依据《关于禁止构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨言论的拉巴特行动计划》²⁴ 作出了十几项决定，以评估删除内容决定的必要性和相称性。例如，它支持脸书删除某个含有贬低诽谤内容的帖子的决定，该帖子违反了脸书关于仇恨言论的社区标准；监督委员会同时还指出，《公民及政治权利国际公约》第十九条第二款加强了对讨论历史主张的保护，包括与宗教场所和民族文化遗产有关的历史主张，即使这些主张可能不准确或有争议，甚至可能引起冒犯。²⁵ 监督委员会还援引宗教或信仰自由特别报告员的话说，社交媒体平台越来越多地被公民、政治和宗教行为者用作煽动仇恨和暴力的空间。²⁶

F. 采取措施将基于宗教或信仰原因煽动他人立即实施暴力的行为定为犯罪

21. 澳大利亚说，政府于 2023 年提出了一项反恐立法修正法案(禁止仇恨标志和其他措施)，法案如果通过，将新增一条公开展示被禁止的纳粹标志或达伊沙旗帜以及买卖带有这些标志的物品的罪名。然而，2023 年 11 月，议会情报和安全联合委员会肯定了穆斯林团体提交的证据，即该旗帜上显示的文字是“伊斯兰信仰的基本原则”；穆斯林团体还表示关切，禁止该旗帜可能妖魔化澳大利亚穆斯林或以其他方式使之成为攻击目标。²⁷ 因此，议会联合委员会在咨询报告中建

²⁰ A/HRC/17/31，附件。人权理事会第 17/4 号决议核可了《指导原则》。

²¹ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/06/un-human-rights-chief-hate-speech-has-no-place-our-world>。

²² 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/11/un-human-rights-chief-condemns-rise-hatred>。

²³ 见 <https://www.oversightboard.com/news/543066014298093-oversight-board-announces-seven-strategic-priorities/>。

²⁴ A/HRC/22/17/Add.4，附录。

²⁵ 见 <https://www.oversightboard.com/decision/FB-QBJDASCV/>。

²⁶ 见 <https://www.oversightboard.com/decision/FB-515JVE4X/>，其中提到 A/75/385 和 A/HRC/40/58。

²⁷ 见 https://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/Joint/Intelligence_and_Security/HateSymbolsBill/Report，第 2.6-2.12 和第 3.6 段。

议对该法案进行若干修订，包括从被禁止的仇恨标志的定义中删除达伊沙旗帜，并建议政府考虑设立一项新的罪名，禁止公开展示和交易与恐怖组织有关的标志。²⁸

22. 丹麦说，2023 年 8 月，政府提出了一项提案，将不当对待对宗教团体具有重大宗教意义的物品定为犯罪行为。经过一段时间的公开听证后，政府于 2023 年 10 月 27 日提出了一项经修订的法案，禁止不当对待对公认的宗教团体具有重大宗教意义的经文，议会于 2023 年 12 月 7 日通过了该法案。²⁹ 2023 年 12 月 8 日，三名特别报告员向政府介绍了他们对修正案的意見和评论，以确保丹麦遵守国际人权法的义务，特别是言论自由权。³⁰

23. 埃及指出，《公民及政治权利国际公约》第二十条和《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条在国际层面上明确规定了禁止煽动仇恨。然而，判例表明，在煽动宗教仇恨的案件中很少使用司法机制，原因可能在于缺乏国家立法、缺乏法律援助、信任有限或不了解诉讼权。埃及还提到，为了追求狭隘的政治和选举利益，政治言论中煽动和仇恨的程度越来越高，机会主义盛行，包括一些欧洲国家允许亵渎和焚烧《古兰经》。

24. 巴基斯坦说，关于种族歧视和宗教歧视的规范框架的演变步调各异；1965 年《消除一切形式种族歧视国际公约》的起草和通过进展迅速，而关于宗教歧视的准则经过近二十年后才到达 1981 年《消除基于宗教或信仰原因的一切形式不容忍和歧视宣言》的顶点。巴基斯坦强调说，种族仇恨和宗教仇恨规范的不均衡发展产生了意想不到的后果，种族仇恨可以伪装成宗教仇恨，因为在观念中后者的规范框架较弱。巴基斯坦提到，仇视伊斯兰和反穆斯林仇恨案件的报告长期不足，此类案件往往被淡化为纯粹的“不容忍”或“侮辱”，未能触发《公民及政治权利国际公约》第二十条第二款规定的禁令或第十九条第三款规定的限制。

25. 联合国索马里援助团人权保护小组说，索马里目前没有禁止基于宗教或信仰的不容忍行为的法律。1964 年《刑法》将“煽动社会阶级仇恨”定为危害公共秩序罪(第 321 条)。然而，随着社交媒体平台的出现，仇恨言论增多，利用现代技术煽动暴力已成为索马里武装冲突中的一种策略。该小组指出，青年党在 2023 年使用仇恨言论和圣战言论以区域和国际组织为攻击目标，包括将区域和国际组织称作异教徒、雇佣兵和十字军。

26. 在建设和平基金的支持下，人权高专办努力向摩尔多瓦共和国的法官、律师和检察官提供培训，内容是如何以人权为基础适用禁止仇恨言论的国内刑法和轻罪法新规定。培训课程的基础是人权高专办和平等权利信托出版的实用指南，题为《保护少数群体权利：制定全面反歧视立法实用指南》，³¹ 特别是关于歧视和言论的一章。

²⁸ 同上，第 3.13 段。

²⁹ 见 <https://via.ritzau.dk/pressemeddelelse/13759880/majority-in-danish-parliament-adopts-ban-on-quran-burnings-we-must-protect-the-security-of-danes?publisherId=13560888>。

³⁰ 见 DNK 1/2023 号函，可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28623>。

³¹ 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/2022-11-28/OHCHR_ERT_Protecting_Minority%20Rights_Practical_Guide_web.pdf，第 172-188 页。

G. 通过教育和提高认识，制止对他人的诋毁和负面宗教成见以及煽动宗教仇恨的行为

27. 卡塔尔说，位于多哈的谢赫·阿卜杜拉·本·扎伊德·艾尔·穆罕默德伊斯兰文化中心致力于改变游客心目中对伊斯兰教和穆斯林的刻板印象。中心的政策是向不同国籍的非阿拉伯语人士、侨民和来访者介绍伊斯兰教、卡塔尔遗产和宗教教育并与公众交流，其目的是通过鼓励对话、人与人之间的博爱和平等权利，防止对任何文化群体的不容忍和负面成见。

28. 西班牙称，宗教仇恨或其他仇恨的主要因素之一是对其他宗教或信仰的成见和偏见已深入社会，而这些宗教或信仰被认为低人一等。在数字时代，社交网络和其他在线平台也可能成为宗教仇恨的催化剂，为传播仇恨言论和形成煽动歧视、敌意和暴力的极端主义团体提供空间。包容、社会保障和移民部下设的西班牙种族主义和仇外心理观察站称，社会中存在无知、成见和错误观念，包括缺乏对伊斯兰教、犹太教和其他少数群体宗教或信仰的了解。2023年1月，政府批准了一项2023-2030年期间的国家计划，以执行打击反犹太主义和促进犹太人生活的欧洲战略。³²

29. 在人权理事会第五十四届会议期间，世界犹太人大会与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和 Meta 合作，推出了“告诉我，英格……”(Tell me, Inge...)活动，这是一次关于大屠杀的沉浸式互动教育体验，围绕英格·奥尔巴赫的记忆展开，她在7岁时从泰雷津集中营幸存下来。混合现实技术由 Meta 和 Storyfile 开发，将对话式人工智能和虚拟现实结合在一起，识别用户的语音，允许他们提出问题并听取英格的回答。³³ 在22个国家的支持下，2023年10月9日举行的这场会外活动接触到了来自各区域的广泛受众，并促进利用现代技术保持对大屠杀的记忆。

30. 联合国利比亚支助团(联利支助团)继续监测和记录网上仇恨言论、煽动暴力以及针对“非利比亚”少数群体的宗教和种族歧视事件。联利支助团与社交媒体平台合作，消除这种歧视性仇恨言论。它还表示关切，一些人因叛教指控遭到任意逮捕，被捕后被剥夺正当程序权利和接触律师的机会，在拘留期间受到虐待和仇恨言论。联利支助团还记录了几起苏菲派教徒被武装团体绑架并被控巫术的案件。

H. 在地方、国家和国际层面开展思想辩论以及信仰间和文化间对话，以打击宗教仇恨及煽动和实施暴力行为

31. 马来西亚称，由宗教机构和各宗教组织的杰出领导人组成的宗教间和谐委员会是不同宗教的信徒解决与宗教和种族有关的问题的讨论平台。通过该委员会，宗教代表能够提出切实的建议，以加强互谅与和谐并讨论敏感问题。地方领导人和社区、非政府组织、高等教育机构和政府机构在宗教间和谐方案方面进行了合作，例如旨在培养对该国宗教、传统、习俗和文化的认识的“和谐行”行动。在

³² 见 <https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/resumenes/Documents/2023/310123-PlanNacionalAntisemitismo.pdf> (西班牙文)。

³³ 见 <https://www.worldjewishcongress.org/en/events/tell-me-inge> 和 <https://inge.storyfile.com/>。

国际层面上，马来西亚组织活动强调宗教歧视的影响，并制定解决这些问题的实际战略，包括于 2023 年 2 月在吉隆坡主办仇视伊斯兰现象国际论坛，并于 2023 年 7 月在人权理事会第五十三届会议期间组织了一次会外活动，主题是宗教歧视对妇女和青年的影响。

32. 2023 年 9 月，达摩联盟、联合国不同文明联盟和和平大学在联合国日内瓦办事处联合举办了主题为“建设和平、可持续发展目标和达摩文化：运用古代智慧应对现代挑战”的小组讨论会。与会嘉宾介绍并强调了主要是佛教、印度教、斋戒者和锡克教传统的达摩传统的核心原则，这些传统鼓励全球发挥能动性，遵守可持续发展目标。讨论嘉宾包括学者、民间社会成员、政界人士、宗教领袖以及来自人权高专办、不同文明联盟、教科文组织和和平大学的发言者。

33. 宗教或信仰自由特别报告员在 2023 年 10 月结束对瑞典的国别访问时，敦促瑞典考虑到国内和全球面临的众多挑战，并结合屡次发生焚烧《古兰经》的令人担忧的情况，³⁴ 加强与信仰界的接触和对话，打击宗教或信仰不容忍现象。特别报告员在初步意见和建议中注意到林雪平地区法院 2023 年 10 月 12 日的判决，法院在判决中认定一名 27 岁的男子传播了一段他本人焚烧一本《古兰经》的视频，犯有煽动对某个人群的仇恨罪；特别报告员还提到该案的具体情况，例如使用了在反伊斯兰圈子中流行的背景音乐。³⁵

34. 2023 年 11 月，人权高专办举办了“信仰促进权利”同行学习周，³⁶ 汇集了宗教领袖、信仰行为者、外交官、条约机构成员、特别报告员、学者、联合国实体、区域组织、国家人权机构和民间社会的代表以及 Meta 监督委员会的工作人员。100 多名与会者分享了促进者网络利用“信仰促进权利”工具包 (#faith4rights) 开展同行学习的良好做法和经验教训。³⁷ 在日内瓦学院举行的一次头脑风暴圆桌会重点讨论了解决宗教仇恨问题，以贯彻落实《拉巴特行动计划》、《贝鲁特信仰促进权利宣言》和人权理事会第 16/18 号、第 52/6 号 and 第 53/1 号决议。³⁸ 宗教领袖和信仰行为者之间的另一次会议将日内瓦精神呼吁、日内瓦宗教间平台和信仰促进权利网络联系起来。后续讲习班讨论了与人权高专办少数群体研究员的合作以及保护少数群体权利指南的后续行动。³⁹ 与会者汇编了一份同行学习和行动要点的简介，以期扩大信仰促进权利的“同业交流群”。⁴⁰

35. 2023 年全年，联合国黎巴嫩问题特别协调员与黎巴嫩不同宗教团体的代表接触，以促进宗教间对话。特别协调员还鼓励宗教间行为者在缓解政治紧张局势

³⁴ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/10/sweden-must-strengthen-dialogue-faith-communities-combat-religious-or-belief>。

³⁵ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/religion/2023-10-19-EOM-sr-religion.docx>。

³⁶ 见 <https://www.ohchr.org/en/faith-for-rights>。

³⁷ 见 <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/faith4rights-toolkit>。

³⁸ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/Roundtable09-11-2023.pdf>。

³⁹ 见 <https://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/protecting-minority-rights-practical-guide>。

⁴⁰ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/religion/faithforrights/Faith-for-rights-P2Pweek2023.pdf>。

方面发挥先锋作用。特别协调员还与来自不同宗教、文化和专业背景的知识分子、青年代表和企业家举行了一系列圆桌讨论。讨论提供了一个开放的平台，让与会者就重建对国家机构的信任交换意见和建议，包括打击仇恨言论和煽动宗派暴力。

I. 确保公职人员不因宗教或信仰原因对他人进行歧视

36. 澳大利亚称，新招募的警察和行动成员具备必要的知识、技能和工具，以尊重和有效的方式与宗教群体成员接触，其培训方案侧重于促进了解、基于情境的培训以及与专家合作，并正在努力不断改进。行动人员可用的工具之一是《行动警察宗教信仰多样性指南》，该指南由澳大利亚新西兰警务咨询机构与宗教组织和社区团体共同编写。⁴¹ 该指南为警察提供了对宗教信仰多样性的更多了解，并加强了对相关群体的服务和互动，使澳大利亚和新西兰警察部队更加竭诚满足所服务的各种宗教信仰群体的需求。

37. 波兰指出，公务员在履行公职时不得基于宗教或信仰歧视他人。所有申请国际保护的人都得到相同范围和类型的援助，包括社会和医疗援助，无论其国籍或宗教如何。处理难民问题的有关机构，如外国人中心和边防警卫，雇用了有能力与来自不同文化背景、包括宗教或信仰的人打交道的工作人员。接触外国人的有关机构经常教育其官员和雇员，开展与反对歧视、种族主义和不容忍有关的活动。对边防警卫的培训包括侧重于跨文化能力和宗教及其对与其他宗教背景的人交流的影响的课程。

38. 突尼斯说，内政部《内部安全部队行为守则》已由 2023 年 3 月 16 日第 240 号令批准。《行为守则》的若干条款强调，国内安全部队必须在完全中立的框架内履行职责，在对待个人时不得歧视，不论其性别、肤色、国籍、出身、社会地位、政治派别或宗教信仰如何。《行为守则》规定，内政部应采取切实机制，确保妥善执行《守则》的各项规定，监测其适用情况，并评估安全人员在遵守规定和克服任何已记录的缺陷方面的表现。

39. 墨西哥国家人权委员会提到国会的几项立法倡议，旨在确保公职人员在履行政府职责时公正礼貌地对待所有人，不基于宗教或信仰加以歧视。这些举措体现了对平等和保护人权的承诺，承认在多元化和民主的环境中维护宗教信仰和习俗多样性的重要性。通过促进没有宗教偏见的公共服务，墨西哥力求确保公职人员的决定和行动遵循公平、正义和尊重个人在信仰问题上的自主权原则，从而帮助建设包容和有凝聚力的社会。

J. 增强所有宗教群体成员表明其宗教信仰和公开、平等地为社会作出贡献的能力

40. 哥斯达黎加提到了最高法院宪法分庭的判例，其中强调了国家对各种信仰的合作义务，据此，行政当局必须避免采取干扰行使宗教自由的行为。宪法分庭指出，必须将宗教自由理解为一项个人主观权利，它不限于传统的“礼拜自由”概

⁴¹ 可查阅 <https://www.anzpaa.org.au/homepage-announcements/religious-and-spiritual-diversity-guide-for-operational-police-4th-edition-released>。

念，还包括国家不得歧视并应保护个人不受他人或实体攻击的权利。哥斯达黎加《宪法》第 75 条规定罗马大公使徒教是国教，这有助于维持该教，但不妨碍在国内自由行使不违反普遍道德或良好习俗的其他信仰。宪法分庭强调，不得以限制性方式理解第 75 条中的“维持”一词，而是提到该国存在的其他信仰。

41. 俄罗斯联邦指出，2023 年初，乌克兰政府向乌克兰最高拉达提交了第 8371 号法律草案，该草案规定，若宗教组织与境外影响中心有附属关系，且该中心管理人员位于境外某一武装侵略乌克兰的国家，这些宗教组织将被禁止活动。据俄罗斯联邦称，该草案将大大简化禁止乌克兰东正教运作的法律程序。俄罗斯联邦还说，2023 年 1 月 1 日，乌克兰当局终止了与乌克兰东正教关于使用基辅洞窟修道院的租赁协议，并要求这些僧侣离开修道院，威胁要对他们使用暴力。

42. 2023 年 3 月，人权高专办敦促乌克兰议会和内阁确保第 8221 号、第 8262 号和第 8371 号法律草案完全符合《公民及政治权利国际公约》第十八条和第二十二条的要求。⁴² 人权高专办注意到截至 2023 年 7 月 31 日，乌克兰东正教的教区居民仍然可以进入基辅洞窟修道院的一些建筑物参加礼拜，但随后敦促乌克兰议会和部长内阁确保影响宗教群体的立法或决定不应不当限制宗教自由或歧视任何宗教群体，并应及时调查和起诉对神职人员或教区居民犯下的罪行。⁴³ 人权高专办敦促俄罗斯联邦尊重和保护赫尔松、扎波罗热、卢甘斯克和顿涅茨克地区等被占区以及同样被俄罗斯联邦占领的克里米亚自治共和国和乌克兰塞瓦斯托波尔市的所有个人和群体的基本权利，包括意见和表达自由、和平集会、结社、思想、良心和宗教自由的权利。⁴⁴ 主管人权事务助理秘书长在 2023 年 11 月 17 日向安全理事会通报情况时，呼吁所有各方在武装冲突和占领持续的情况下，依照国际人权法确保乌克兰所有人民享有充分的表达和信奉宗教或信仰的自由。⁴⁵

43. 针对 2023 年期间在一些欧洲国家一再发生焚烧《古兰经》的事件，联合国不同文明联盟高级代表指出这些行为是不敬和挑衅行为，并强调暴力绝不是回应挑衅的妥善办法。⁴⁶ 在世界各地反犹太主义抬头的背景下，高级代表以联合国监测反犹太主义和加强全系统对策协调人的身份，继续与主要犹太组织以及各特使和协调员合作打击反犹太主义。他直言不讳地谴责了反犹太主义事件和针对犹太人及其礼拜场所的仇恨犯罪。

44. 土耳其人权和平等机构说，该机构的任务是依职权或根据申请审查、判定和监测任何歧视问题，包括基于宗教或信仰的歧视。有报道称一所高中足球队在庆祝与另一所学校的球队比赛中进球时行纳粹礼，该机构就此强调，这种行为构成了偏见，将犹太人作为受排斥的群体，使他们受到敌对和不人道的待遇。2023

⁴² 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ukraine/2023/23-03-24-Ukraine-35th-periodic-report-ENG.pdf>，第 134 (z) 段。

⁴³ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coiukraine/23-10-04-OHCHR-36th-periodic-report-ukraine-en.pdf>，第 16、第 114 和第 145 (cc) 段以及关于乌克兰东正教的脚注 89。

⁴⁴ 同上，第 144(x) 段。

⁴⁵ 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/11/asg-brands-kehris-briefs-security-council-ukraine>。

⁴⁶ 见 <https://www.unaoc.org/2023/07/press-statement-on-the-desecration-of-the-holy-quran-in-sweden-and-the-violence-in-iraq/>。

年，该机构还发布了两份新闻稿，内容涉及对安卡拉的阿列维派机构及其礼拜场所的挑衅袭击，以及针对阿列维派信仰个人的仇恨内容的社交媒体贴文。

45. 阿列维哲学中心指出，2023年6月，欧洲委员会部长代表强烈敦促当局采取必要措施，确保土耳其教育系统履行国家对各种宗教、教派和信仰保持中立和公正的义务，尊重多元化和客观性原则，此外，还为父母信奉逊尼派伊斯兰教以外的宗教或哲学信仰的儿童提供适当的选择，使他们可以选择不接受宗教义务教育，学生的父母没有义务透露他们的宗教或哲学信仰。⁴⁷

K. 不分宗教信仰在社会所有部门实现个人的代表性和有意义的参与

46. 伊拉克指出，《宪法》第2条保障所有个人，如基督教徒、雅兹迪派教徒和曼达安教徒享有充分的宗教信仰和实践自由权。伊拉克着重指出，国家选举法在众议院和地方议会中给予少数群体配额，确保了少数群体的充分代表性。教育部通过土库曼、库尔德、叙利亚和基督教研究总局的活动，努力支持宗教和民族特性。

47. 2023年6月，各国议会联盟和摩洛哥议会与和平使者组织合作，在联合国不同文明联盟和穆罕默迪宗教学者联盟的支持下，在马拉喀什主办了主题为“为我们共同的未来携手努力”的不同信仰间对话议会会议。会议结束时发表了马拉喀什公报，⁴⁸与会者在公报中鼓励各国议会确保所有宗教、信仰和信仰组织在法律面前待遇平等、不受歧视，并让各种宗教、信仰和信仰组织的代表与其他民间社会代表一道，继续努力确保执行国家立法和国际承诺。与会者还鼓励调查最佳议会做法，在宗教或信仰群体内促进包容性、基本人权和性别平等，探索执行联合国关于信仰间和文化间对话的战略和决议的途径，并解决国家层面的执行差距。

L. 努力打击宗教定性做法

48. 人权理事会在第52/38号决议中将宗教定性定义为在进行询问、搜查和其他执法调查程序中恶意地将宗教作为一项标准。反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员在2023年提交大会的专题报告中提到，宗教定性是“滥用职权手册”的一部分，例如没有程序保障的重叠行政措施。特别报告员强调，侵入性边界措施和旅行限制引起了对种族和宗教定性的深刻人权问题，相当于对社会中的某些群体歧视性地使用自由裁量权。⁴⁹她还强调指出，滥用反恐措施显然是歧视性的，而且往往针对宗教、族裔和文化少数群体。⁵⁰

49. 在2023年5月举行的普遍定期审议工作组第四十三届会议上，法国谴责所有种族和族裔定性措施，表示禁止所有根据外表检查身份的做法，并指出该国加

⁴⁷ 见 https://search.coe.int/cm/pages/result_details.aspx?objectid=0900001680ab822b，第6段。

⁴⁸ 见 <https://www.ipu.org/file/17036/download>。

⁴⁹ A/78/520，第21段。

⁵⁰ 同上，第2页；另见 https://defendcivicspace.com/wp-content/uploads/2023/06/SRCT_GlobalStudy.pdf，第12页。

强了对执法人员的培训。⁵¹ 针对第四轮普遍定期审议提出的建议，法国表示支持相关建议，确保反恐法律和政策不会造成任何种族、族裔或宗教定性，⁵² 禁止基于种族、族裔和宗教定性使用身份检查。⁵³

50. 2023 年 10 月，人权事务委员会在关于美利坚合众国第五次定期报告的结论性意见中指出，它仍然对执法官员持续存在针对穆斯林和其他人群的种族定性做法感到关切。委员会呼吁该缔约国在联邦、州和地方立法中禁止种族定性，同时考虑《结束种族和宗教定性法案》等举措。⁵⁴

M. 采取措施和政策，加强对礼拜场所和宗教场址、墓地和圣地的充分尊重和全面保护

51. 联合国不同文明联盟高级代表继续牵头执行《联合国保护宗教场所行动计划》，其中明确提到人权理事会第 16/18 号决议和“打击基于宗教或信仰原因的不容忍、歧视和煽动仇恨和(或)暴力行为的伊斯坦布尔进程”。⁵⁵ 高级代表就宗教仇恨、包括仇视伊斯兰、反犹太主义和仇视基督教在内的针对礼拜场所的暴力行为发表了公开声明。⁵⁶ 他邀请国际社会响应联合国不同文明联盟的呼吁，采取行动保护世界各地的宗教场所和礼拜者。⁵⁷ 2023 年，联合国不同文明联盟、防止灭绝种族罪行和保护责任办公室及联合国人口基金继续联合主持宗教和可持续发展机构间工作队，并加强了与其多信仰咨询委员会的合作。

52. 阿塞拜疆共和国人权事务专员(监察员)办公室提到，2023 年 9 月初，它与伊斯兰合作组织人权事务独立常设委员会代表团进行了一次联合实况调查，以记录菲祖利和阿格达姆地区的宗教场所遭到破坏的情况。监察员办公室指出，它与欧洲反对种族主义和不容忍委员会合作，并正在考虑向阿塞拜疆提出的建议。根据规范其活动的新修订的宪制性法律，该办公室将执行关于确保平等权利和防止歧视，包括基于宗教的歧视的独立监督机制。

53. 高级专员在 2023 年 9 月 26 日关于亚美尼亚和阿塞拜疆的公开声明中强调保障当地亚美尼亚族人权利的重要性。⁵⁸ 他回顾说，各国义务不剥夺族裔、宗教或语言上的少数群体享有自己的文化、信奉和践行自己的宗教或使用自己的语

⁵¹ [A/HRC/54/5](#)，第 27 段。

⁵² 同上，第 45.111 段。

⁵³ 同上，第 45.317 段；以及 [A/HRC/54/5/Add.1](#)，第 5 段。

⁵⁴ CCPR/C/USA/CO/5，第 12 和第 13 段；以及 CCPR/C/SR.4050，第 73 和第 80 段。

⁵⁵ 见 <https://www.unaoc.org/wp-content/uploads/Plan-of-Action-to-Safeguard-Religious-Sites-191219.pdf>，第 9 页。

⁵⁶ 见 <https://www.unaoc.org/press-statements>。

⁵⁷ 见 <https://www.unaoc.org/2023/11/message-international-day-for-tolerance>。

⁵⁸ 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/09/azerbaijan-armenia-comment-un-human-rights-chief-volker-turk>。

言的权利。⁵⁹ 各国还应保护境内少数群体的存在及其民族或族裔、文化、宗教和语言特征，并鼓励创造促进这种特征的条件。⁶⁰

54. 非政府组织法律援助和解决中心说，巴基斯坦的反渎神法被不成比例地用来对付基督徒和其他宗教少数群体，2023 年 8 月，一群暴徒破坏了贾兰瓦拉的 25 座教堂和墓地。2023 年 9 月，高级专员对利用渎神指控煽动针对少数群体的暴力行为表示关切，并指出巴基斯坦的渎神法本就十分严厉，现在又通过了修正案草案，这将是偏离国际人权机构敦促该国作出的改变的一大步。⁶¹

55. 欧洲西色雷斯土耳其人联合会指出，位于希腊 Petinos (Horozlu) 村的奥斯曼帝国时期的土耳其穆斯林墓地已被市政当局的建筑设备拆除。该联合会报告说，2023 年 9 月，西色雷斯 Polianthos (Narlıköy) 的土耳其墓地遭到一名或多名身份不明者的袭击，20 块墓碑被毁。

N. 推动全球对话，以尊重人权和宗教及信仰多样性为基础，在各个层面营造一种宽容与和平的氛围

56. 2023 年 11 月，防止灭绝种族罪行和保护责任办公室举行了一次全球会议，讨论传统领导人和行为者在打击仇恨言论和防止灭绝种族及相关暴行罪方面的作用。该办公室和联合国不同文明联盟组织了一次纪念《防止及惩治灭绝种族罪公约》通过七十五周年的活动，展示了宗教个人和群体促进、保护和执行《公约》所载原则的故事。⁶² 该办公室启动了社区妇女行动计划，以打击仇恨言论，防止煽动可能导致灭绝种族和相关暴行罪的暴力行为，⁶³ 并分发了一份关于打击和处理网上仇恨言论的政策文件。⁶⁴

57. 2023 年，世界穆斯林联盟、宗座拉特朗大学和世界犹太人大会共同赞助了和平大学的宗教、文化与和平研究硕士项目。该项目提供了对宗教间对话的深入见解，以此作为实现互谅与和平以及根据国际人权法打击仇恨言论的一种方式。和平大学出版了《和平缺失的部分：将和平权利与出于良心拒服兵役的自由结合起来》一书，⁶⁵ 作者在书中考虑了人权理事会第 16/18 号决议和后续决议。

⁵⁹ 《公民及政治权利国际公约》，第二十七条。

⁶⁰ 《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》，大会第 47/135 号决议，附件，第 1 条。

⁶¹ 见 <https://www.ohchr.org/en/statements/2023/09/turk-human-rights-are-antidote-prevailing-politics-distraction-deception>。

⁶² 见 <https://www.unaoc.org/event/the-role-of-religious-communities-in-upholding-and-implementing-the-genocide-convention/>。

⁶³ 见 https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Napoli_women_Communities_Plan_Action_August_2023.pdf。

⁶⁴ 见 https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/publications-and-resources/Countering_Online_Hate_Speech_Guide_policy_makers_practitioners_July_2023.pdf。

⁶⁵ 可查阅 <https://www.upeace.org/wp-content/uploads/2024/01/Wiener-and-Fernandez-A-Missing-Piece-for-Peace.pdf>。

三. 关于为加快执行行动计划可能采取的后续措施的结论和意见

58. 世界各地基于宗教或信仰对他人的不容忍、负面成见和污名化，以及歧视、煽动暴力和暴力侵害他人的现象日益阻碍和平对话与共存。宗教分歧被武器化、被操纵以获取政治利益，助长了一个群体比另一个群体优越的危险主张。⁶⁶ 社交媒体平台仍然是传播仇恨信息的工具，其传播速度和影响范围无与伦比，滋生出无知和煽动仇恨的回音室，危害宗教或信仰少数群体，在网上和网下都产生了有害影响。

59. 如本报告所示，一些国家已采取措施执行人权理事会第 52/38 号决议提到的行动计划。世界各地的宗教领袖和信仰行为者一直在共同努力促进宗教间对话和多信仰行动，但宗教或信仰少数群体的成员继续面临基于宗教或信仰原因的不容忍、负面成见、污名化、歧视、煽动暴力和暴力侵害行为。各国和其他利益攸关方应加倍努力执行行动计划，包括通过伊斯坦布尔进程和与信仰行为者进行战略接触。

60. 对执法人员和司法人员、信仰行为者、教师和媒体专业人员进行打击宗教仇恨的培训举措，必须成为一种综合方法的一部分，这种方法将信仰扫盲、加深理解和提高敏感性融为一体。应采取明确措施处理对宗教或信仰少数群体的歧视，例如在就业和住房市场、刑事司法系统内和国家安全对策方面。各国应有效打击宗教定性，迅速采取行动打击仇恨犯罪，保护宗教或信仰少数群体，包括他们的礼拜场所。各国必须履行颁布和执行全面反歧视法律的国际义务。⁶⁷

61. 在法律和政策中打击宗教仇恨的努力必须谨慎制定，采用平等实施的相称措施。这类法律如果以审查、压制和歧视为基础，就会压制合理的批评和辩论，从而损害而不是保护基本自由。任何国家对表达自由的限制都必须以保护个人为唯一目的和结果，而不是保护宗教教义免受批评意见。禁止不尊重宗教或其他信仰制度的表现，包括渎神法在内，不符合《公民及政治权利国际公约》，除非是在《公约》第二十条第二款所设想的特定情况下。正如人权事务委员会所指出的那样，这种禁令不得存在利于或不利于某个或某些宗教或信仰体系，或者其拥护者优于他人，或者宗教信徒优于非信徒的差别待遇，也不得用于防止或处罚批评宗教领袖或评论宗教教义和信仰原则的行为。⁶⁸

62. 联合国协助开发了若干工具，在这方面提供人权保障。《拉巴特行动计划》可通过评估每一案件的背景、发言者、意图、内容、危害程度和可能性，帮助在言论自由和禁止煽动之间划清界限。⁶⁹ 信仰促进权利框架促进了针对煽动宗教

⁶⁶ 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/07/turk-calls-states-combat-weaponization-religious-differences>；和 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/10/religious-hatred-turk-urges-renewed-social-contract-based-trust-and>。

⁶⁷ 见 <https://www.ohchr.org/en/minorities/minority-rights-equality-and-anti-discrimination-law>。

⁶⁸ 人权事务委员会，第 34 号一般性意见(2011 年)，第 48 段。

⁶⁹ 见 <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/one-pager-incitement-hatred-rabat-threshold-test>。

仇恨和其他侵犯人权行为的跨学科思考和行动。⁷⁰ 此外，《联合国仇恨言论战略和行动计划》旨在支持各国政府、私营部门和社会共同处理仇恨言论。⁷¹

63. 社交媒体公司在遏制仇恨言论的传播方面可以发挥重要作用。值得欢迎的是，Meta 的监督委员会已在 12 项以上的决定中使用了《拉巴特行动计划》的门槛测试，这可能会显著影响到在线内容审核这项触及脸书全球 30 多亿月度活跃用户的工作。⁷² 然而，要有效地解决网上仇恨言论，还需要做更多的工作，包括听取受网上仇恨言论影响最大的人的意见，并为提出关切和迅速采取行动提供更好的渠道。⁷³ 网上环境并不是铁板一块；一些平台实施了处理仇恨言论的负责任政策，尽管这些标准的执行仍然问题重重。其他平台明确放弃处理仇恨言论的内容审核。在许多情况下，尽管这项工作紧迫又重要，但专门负责这类重要任务的员额水平有所降低。

64. 应继续促进交流经验教训和可行做法，包括通过信仰促进权利框架。⁷⁴ 政治和宗教领导人可以发挥特别重要的作用，应明确、坚定、立即公开反对不尊重和不容忍现象，不仅这些现象针对自己的群体，还是针对任何受到攻击的群体。他们还应明确指出，事先遭受挑衅，无论是真实的还是观念上的，都不能成为使用暴力的理由。教育举措、积极的言论运动、了解和讨论根源的研究以及促进包容和平等权利的努力都发挥着重要作用。同行学习和提高认识可以促进个人和群体之间、不同宗教和信仰之间的尊重和理解，维护所有人的尊严。

65. 更大程度的容忍、尊重和承认多样性，包括在宗教或信仰方面的多样性，也有助于促进国际和平与安全，确保各经济体和社会能够充分受益于所有成员的贡献。人权理事会第 52/38 号决议所述行动计划的每一部分的执行工作都需要更进一步。这种进步需要各国、国家人权机构、联合国实体、独立专家和民间社会成员，包括宗教行为者的持续参与。

⁷⁰ 见 <https://www.ohchr.org/en/faith-for-rights>。

⁷¹ 见 <https://www.un.org/en/genocideprevention/hate-speech-strategy.shtml>。

⁷² 见 <https://webtv.un.org/en/asset/k13/k13m8m5s4e?kalturaStartTime=1959>。

⁷³ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/06/un-human-rights-chief-hate-speech-has-no-place-our-world>。

⁷⁴ A/78/241，第 59 和第 60 段。