



人权理事会

第五十四届会议

2023年9月11日至10月6日

议程项目2和3

联合国人权事务高级专员的年度报告

以及高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

殖民主义遗留问题对享有人权的负面影响小组讨论会纪要

联合国人权事务高级专员办事处的报告

概要

人权理事会在第 48/7 号决议中决定，第五十一届会议举行一次关于殖民主义遗留问题对享有人权的负面影响的小组讨论会。

小组讨论会于 2022 年 9 月 28 日以远程和现场相结合的形式举行，与会嘉宾和发言者强调了殖民主义遗留问题对人权的影响，确定了在应对这一问题方面存在的挑战，并指明了前进的道路。



一. 导言

1. 人权理事会在第 48/7 号决议中决定，第五十一届会议举行一次关于殖民主义遗留问题对享有人权的负面影响的¹小组讨论会。此外，理事会请联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)编写一份小组讨论会纪要报告，提交理事会第五十四届会议。现按照这一要求向理事会提交本报告。
2. 小组讨论会于 2022 年 9 月 28 日以远程和现场相结合的形式举行。会议配备网播并录制了视频，¹ 提供国际手语翻译和实时字幕，便于残疾人参加。
3. 小组讨论会的目的是审视殖民主义遗留问题对享有人权造成的各种形式的负面影响，并确定挑战以及具体的应对步骤和措施。与会者还讨论了人权理事会、会员国、联合国相关机关和机构、国际组织、联合国人权机制、国家人权机构、非政府组织和其他相关利益攸关方可以发挥的潜在作用。
4. 小组讨论会主席由人权理事会第十六周期(2022 年)主席费德里科·比列加斯担任，当代形式种族主义、种族歧视和相关不容忍行为特别报告员滕达伊·阿丘梅(通过视频会议)主持了讨论。联合国人权事务代理高级专员、副高级专员娜达·纳西弗专员和消除种族歧视委员会主席韦雷纳·谢泼德致开幕词后，讨论嘉宾作了介绍性发言。嘉宾包括：土著人民权利特别报告员何塞·弗朗西斯科·卡利·察伊；发展权专家机制主席米希尔·卡纳德(视频致词)；寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员法比安·萨尔维奥利(视频致辞)；发展权专家机制成员科恩·德费泰。嘉宾们最后做了总结发言。随后的讨论中，23 个国家、欧洲联盟和 6 个非政府组织的代表发了言。

二. 开幕发言

5. 代理高级专员在小组讨论会的开幕发言中强调，自联合国成立以来，许多前殖民地虽已获得独立，但非殖民化进程仍未完成。第四个铲除殖民主义国际十年(2021-2030 年)为加快步伐普遍实现非殖民化和应对殖民主义遗留问题提供了契机。《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》所载自决权，是有效保障和尊重个人人权、促进和加强这些权利的基本条件。各国 2001 年通过《德班宣言和行动纲领》时便已承认，殖民主义导致种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。各国还认识到，非洲人及其后裔、亚洲人后裔和土著人民受殖民主义所害，并继续承受着殖民主义的后果。代理高级专员回顾说，在区域一级，欧洲议会于 2019 年 3 月鼓励欧洲联盟各机构和成员国正式承认和纪念欧洲非洲人后裔的历史，包括过去和目前的不公正现象，如奴隶制和跨大西洋奴隶贸易，或在欧洲殖民主义影响下采取的不公正做法。
6. 代理高级专员提及人权高专办根据人权理事会第 43/1 号决议提交理事会的关于种族正义和平等问题的报告。² 人权高专办在报告中指出，对非洲人及其后裔的系统性种族主义之所以难以消除，主要原因在于人们错误地认为，由于奴隶

¹ 见 <https://media.un.org/en/asset/k1k/k1k1tyq3k2>。

² A/HRC/47/53。另见题为“促进和保护非洲人及其后裔的人权与基本自由以使其不受执法人员过度使用武力和其他侵犯人权行为侵害”的会议室文件，可查阅 www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/regular-sessions/session47/list-reports。

制的废除，跨大西洋非洲奴隶贸易和殖民主义的终结以及各国迄今为止采取的措施，基于这些做法的种族歧视结构已经消除不复存在，平等社会已经得到建立。事实上，没有任何国家对系统性种族主义以往或目前的后果作出详细解释，这些后果包括在一些国家的非洲人后裔的生活中起到决定作用的社会经济和政治方面的边缘化。她进一步强调，虽然有些国家实施了举措，对不符合国际人权法的殖民时代的法律和做法进行改革，但在其他许多国家，这种法律仍然在扼杀基本自由，阻碍经济发展，干涉个人自由，例如在刑事法律和诉讼及紧急情况管理方面。目前存在的殖民主义遗留问题对于土著人民的权利、文化和语言及经济机会和繁荣造成了尤为严重的影响。《联合国土著人民权利宣言》强调，土著人民在历史上因殖民统治和自己的土地、领土和资源被剥夺受到不公正的对待。这继续加剧不平等现象，阻碍土著人民按照自身需要和利益行使发展权。代理高级专员还强调指出，针对亚洲人及其后裔的种族主义、仇外和污名化现象在一些国家有所增加，如在冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)期间。实例包括出于种族动机的身体攻击和言语辱骂、在媒体中煽动仇恨、工作场所的歧视、公共场所的暴力行为、校园霸凌以及不提供包括医疗保健在内的各种服务。

7. 代理高级专员最后着重指出，只有通过有力的政治领导，开展真诚对话及采取全面、有效的创造性对策，才能应对殖民主义遗留问题对许多社会的长期影响及其与当代形式的种族主义、种族歧视和长期不平等之间的联系问题。这需要更为深入地分析根源和驱动因素，查明那些使歧视、边缘化和排斥长期存在的现有结构、法律和政策。解决殖民主义遗留问题有助于克服国家内部和国家之间的不平等现象及 21 世纪的可持续发展挑战。此外，联合国和区域人权机制提出的建议、《德班宣言和行动纲领》所载政治承诺以及《消除一切形式种族歧视国际公约》所述法律义务，均有助于应对这些遗留问题对人权的负面影响，提供赔偿性正义。代理高级专员在结束讲话时回顾说，人权高专办上述报告所附《进行变革，争取实现种族正义和平等的四点议程》提出了若干建议，包括正视历史遗留问题，促进问责并为非洲人及其后裔提供补救，包括各种形式的补偿。

8. 消除种族歧视委员会主席回顾说，《消除一切形式种族歧视国际公约》谴责殖民主义和与之相关的一切隔离和歧视做法，无论采取何种形式，也无论存在于何处。她指出，1960 年《给予殖民地国家和人民独立宣言》申明有必要迅速和无条件地结束这些现象。1960 年之前和之后，许多前殖民地已经获得独立，目前仅余 17 个正式受《公约》管辖、称为海外省或海外领土的殖民地，还有作为合并领土寻求独立的殖民地。然而，政治独立和非殖民化努力并不意味着殖民主义的结束。非殖民化之后，前殖民地获得了行动上的自由，但它们很少有机会充分利用这种自由，因为经济上的非殖民化并非总是伴随着政治非殖民化，尤其是在全球南部。此外，许多前殖民地国家没有能够在独立后实现预期的发展；发展权未得到承认。因此，前殖民地能够在何种程度上享有社会经济权利，受到殖民主义遗留问题，特别是白人至上意识形态的阻碍，后殖民世界仍然存在表现为操纵、剥削、文化剥夺和不平等的各种形式的殖民主义。

9. 委员会主席提请注意殖民主义造成的各种形式的影响：环境退化、经济不发达、种族定性、结构性和/或系统性种族主义，以及表现为无法平等获得卫生、教育和社会正义的社会基础设施薄弱问题。这些当代的社会经济问题与过去脱不了干系，也与传统奴隶制息息相关，这种制度在解放奴隶时遗留了严重的社会经济不平等和不发达问题。殖民主义遗留问题根深蒂固，根本原因在于历史上的不

公正。主席称《德班宣言和行动纲领》是一项具有里程碑意义的文件，阐明了殖民主义在历史和现实中的危害。该文件还确认殖民主义导致了种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象，并强调迫切需要关注持续至今的结构性种族主义和种族歧视，尤其是对非洲人及其后裔、亚洲人及其后裔和土著人民的种族主义和种族歧视，他们当年受殖民主义所害，现在继续承受着殖民主义的后果。虽然这些不公正现象早已得到承认，但却没有就此采取行动。主席在结束讲话时呼吁前殖民国家承认过去的错误，与前殖民地围绕赔偿性正义开展对话。

三. 讨论纪要

A. 主持人和嘉宾的发言

10. 主持讨论的当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员率先指出，殖民主义遗留问题如今对享有人权造成了极为严重的负面影响。她已在报告中说明，系统性种族主义一些最顽固的表现形式是奴隶制和殖民主义长期遗存造成的结果。殖民主义至少留下这样一种现象——在这个世界上，对于许多人而言，种族和族裔决定了他们是否享有基本人权。

11. 特别报告员补充说，如今全球秩序面临诸多危机：COVID-19 疫情尚未结束；经济和金融危机最多只能说是初露端倪；生态危机在最根本的层面严重威胁着人类在地球上的生存。在这种时候，各国可能倾向于优先应对其他危机，而把殖民主义遗留问题放在后面。然而，她强调，如果不切实解决殖民主义遗留问题，就不可能真正摆脱最紧迫的全球危机，包括气候危机和更广泛的生态危机。她指出殖民主义遗留问题以何种方式继续影响全球经济，以及生态危机最核心的问题——开采、生产和消费模式。没有种族正义就不可能实现气候公正，不处理顽固的殖民主义遗留问题，也不可能找到解决气候紧急情况的办法。因此，目前讨论的问题需要采取紧急行动加以解决。未能解决殖民主义遗留问题，特别是前殖民国家和当代殖民国家在这方面行动不力，是全球危机的一个重要方面；过去和现在从殖民主义中获益的国家，尤其负有责任，应当采取行动争取实现公平的未来。

12. 土著人民权利特别报告员指出，执行国际人权标准和机制是纠正殖民主义遗留问题对土著人民的负面影响的一个重要工具。国际人权法规定，土著人民享有特殊地位，有权享有集体权利，包括自决权、土地权、领地权、资源权以及自由、事先和知情同意权。承认这些权利，需要纠正过去因殖民历史和同化政策造成的错误做法，在民主社会中妥善包容土著人民的政治、文化和社会特性。

13. 特别报告员补充说，要从根源上解决殖民主义遗留问题对享有人权的负面影响，必须承认土著人民的自决权。这项权利是对历史上系统侵犯土著人民权利行为提供集体补救的核心要素，必须将其作为在土著人民和国家之间建立新型关系的对话基础。他敦促各国落实《联合国土著人民权利宣言》中确立的各项权利。殖民主义对土著人民的负面影响已经导致系统性的种族主义、周而复始的贫困、经济不平等、暴力、过度监禁、健康状况不佳、传统土地和领地被剥夺、土著人权维护者被定罪、语言和文化的丧失以及对妇女和女童的暴力和歧视。他呼吁各国采取具体步骤，解决殖民主义遗留的各种表现形式的负面问题，保护和支​​持土著人民，并创造有效途径纠正历史错误。他呼吁国际组织确保土著人民有意义地

参与讨论气候变化解决方案、生物多样性、语言和卫生政策等问题的技术小组、平台和论坛。

14. 发展权专家机制主席在视频致辞中指出，发展权的出现是为了从规范的角度应对殖民主义遗留问题对人权的负面影响。发展权作为一项人权获得承认，是刚刚摆脱殖民的各国人民为克服殖民主义遗留的负面影响开展共同斗争的结果。此项权利的出现，是全球南方在尝试填补国际人权框架中的空白，国际人权框架关注的焦点主要是需要有利的国内环境，但并未一直关注有利的国际环境。因此，当《发展权利宣言》获得大会通过时，殖民主义遗留问题占据了显著位置。《宣言》序言和第 5 条要求各国采取坚决步骤，消除新老殖民主义造成的大规模公然侵犯人权行为。

15. 虽然各国在超过 25 项国际决议和宣言及具有约束力的《巴黎气候协定》中一致重申了发展权，但发展权经过逾 35 年之后依然未能得到落实，这也是殖民主义遗留问题挥之不去的直接后果。专家机制主席提出，许多前殖民国家在意识形态和规范上与发展权的核心原则相对立，是殖民主义持续的负面影响的一种反映。发展权是在全球南方出现的最重要的人权之一，在实现自决的问题上受阻的人民的亲身经历是这项权利的坚实依据。然而，存在一种否定或淡化这项权利的主流观点和论调，主张国家只在国内和对个人权利负有义务，在域外和对集体权利并不负有义务。

16. 专家机制主席最后指出，在前进的道路上，落实发展权是解决殖民主义遗留问题负面影响的一个重要途径。一项具有法律约束力的文书将大大推进这项权利的落实。联合国系统应确保在各个方面将发展权纳入主流并加以促进：在国家一级(通过国家工作队)及联合国所有实体、方案和基金中；发展合作中；专门机构。

17. 寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员强调，殖民地财富转移和种族压迫遗留了社会、经济、文化和政治排斥的问题，其影响已迁延数代，今天仍然存在。就与殖民有关的不公正现象寻求真相、正义和赔偿是一笔不能推迟的债务。要解决导致殖民暴力的根源问题，特别是导致结构性暴力和系统性排斥的根源问题，过渡期正义机制——如真相委员会、赔偿方案、公开道歉和确保纪念和教育的措施——以及保证不再发生，至关重要。

18. 特别报告员重点指出对人权明显产生直接和间接后果的两种主要情形——与殖民国家有关的情形和与已成为独立国家的前殖民地有关的情形。在第一种情况下，殖民国家攫取了殖民地人民的土地和资源，对他们实行歧视、同化和定罪，剥夺他们的基本权利，如对祖传土地和资源的所有权，并阻止他们获得司法、医疗保健、教育和经济机会。如果过渡期正义程序力求扭转殖民地人民仍然遭受统治的局面，则可发挥重要作用。这方面的例子包括：查明容许侵权行为发生的条件；承认责任和公开道歉；个人和集体赔偿；纪念；恢复受害者的尊严；在学校课程中列入对所实施侵权行为的准确描述。特别报告员强调，保证不再发生是一种手段，可查明和改革那些使殖民地人民长期遭受结构性不公正的压迫性规范和结构。

19. 特别报告员随后谈到第二种情况，前殖民地已经获得独立，但殖民国家的结构、某些族裔群体的边缘化或侵占土地的现象仍继续存在。这种情况下，制定过渡期正义措施需要在前殖民国和前殖民地之间开展对话，对话的性质将取决于两

者中的哪个行为方启动了这一进程及其理由。特别报告员指出两个当事国对过去或当前的侵权行为负有的不同义务，以及期待两者做出的不同反应。他解释说，前殖民国负有责任向受害者提供有效补救，确保问责，确定真相和记忆，便利不受限制地查阅档案，并确保对受害者提供赔偿。新独立的国家也负有义务，特别是在受害者康复、重新融入社会经济生活、保障他们能够诉诸司法、获得教育、医疗保健和基本服务方面以及寻求真相和纪念方面。如果侵权者仍然活着并仍处于独立国家的管辖范围内，独立国家有责任在国际社会的支持下确保追究责任。特别报告员指出，由于不公正现象为时已久而带来相关挑战，但回顾称，总体而言，处理历史问题和应对当前影响的进程，对于促进恢复性正义及建设和平与可持续的未来至关重要。赔偿是必要的，而且不应将赔偿粉饰为人道援助或发展援助。他最后指出，必须以全面的方式承认和处理侵犯人权行为，以促进文化变革。

B. 互动讨论

20. 互动讨论期间，亚美尼亚、巴巴多斯(代表巴哈马、巴巴多斯、圭亚那、海地、牙买加、苏里南、特立尼达和多巴哥)、多民族玻利维亚国、中国、科特迪瓦(代表非洲国家集团)、古巴、埃塞俄比亚、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、马拉维、马来西亚、毛里求斯、巴基斯坦、俄罗斯联邦、南非、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、多哥、突尼斯、乌克兰、美利坚合众国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和巴勒斯坦国以及欧洲联盟的代表发了言。³

21. 加拿大人口与发展行动组织、美国公民自由联盟、教皇约翰二十三世社区协会、国际男女同性恋协会、国际刑罚改革协会和非洲维护人权会议等非政府组织的代表也发了言。⁴

22. 几名发言者欢迎小组讨论会确定的重点议题，并表示致力于应对殖民主义遗留问题对人权的负面影响。一些与会者回顾说，2021-2030年是第四个铲除殖民主义国际十年，小组讨论会提供了契机，可在各国之间开展真诚对话，寻找切实的解决办法，应对殖民主义的系统性后果，促进人权，在过去和现实之间达成平衡。

23. 一些发言者回顾说，《德班宣言和行动纲领》确立了殖民主义与种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为之间的内在联系，同时重申非洲人及其后裔、亚洲人及其后裔和土著人民受殖民主义所害，并继续承受着殖民主义的后果。他们呼吁全面有效地执行《德班宣言和行动纲领》，履行德班会议文件中所载的承诺。

³ 讨论期间的发言，可查阅

<https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/51/Pages/Statements.aspx?SessionId=61&MeetingDate=28/09/2022%2000:00:00>.

⁴ 非政府组织因时间所限未及宣读的发言，也可查阅

<https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/51/Pages/Statements.aspx?SessionId=61&MeetingDate=28/09/2022%2000:00:00>.

24. 另有发言者强调,《联合国宪章》、《世界人权宣言》和《给予殖民地国家和人民独立宣言》对于克服殖民主义遗留问题各种形式的负面影响至关重要。还有人指出,殖民主义违背了这些国际文书以及国际法的精神。

25. 一些与会者强调了当前的局势,另有与会者提到殖民主义及其遗留问题导致的侵犯人权行为。一些发言者回顾了殖民主义的持久影响,例如持续贫困、经济剥削、金融控制、国家内部和国家之间的结构性不平等、种族、族裔和宗教等级制度、强迫迁徙和人口贩运。一名发言者指出,由于殖民主义的持续影响,各国在摆脱与前殖民国家的权力关系方面面临着国内和国际挑战。与会者指出,除了引起动荡之外,殖民主义还限制了前殖民地国家稳定经济的能力,殖民主义的影响在各国获得独立几十年后仍然十分严重,主要原因是当前的国际秩序脱胎于殖民主义。

26. 加勒比共同体成员国驻日内瓦的一名代表⁵强调,近代殖民活动造成的负担仍然主要由全球南方人民承担。这些国家指出,在加勒比区域,殖民主义和非洲奴隶贸易和贩运所遗留的历史问题仍在助长系统性的种族主义,这种种族主义决定了现代全球经济的重要特点,也决定了该区域人民的饮食、生产活动以及总体生活质量和寿命。对该区域的研究早已承认,占人口大多数的黑人陷于贫困的现象与殖民经济和殖民社会的体制机制直接相关。因此,持续贫困明显反映出殖民主义的持久影响。

27. 一些发言者回顾说,殖民主义的长期遗留问题对享有发展权构成主要障碍。从整体和全面的角度看待发展权,对于处理和消除在世界许多地区阻碍发展的历史性和系统性障碍至关重要。这可以为将造成遗留问题的殖民主义结构和做法非殖民化铺平道路,特别是在不平等的全球治理进程中,例如废除系统性的剥削机制,如不公平的国际贸易和投资制度以及外债机制。另有发言者表示,解决这些遗留问题是实现可持续发展和促进享有人权,包括发展权的先决条件。与会者呼吁向前殖民地提供更多经济援助和官方发展援助,呼吁采取债务减免措施,这些措施不应被视为一种恩赐,而是促进享有发展权的一种手段。一些与会者呼吁各国和国际社会重新思考全球经济体系的基础。有人指出,这些历史遗留问题,以及非洲奴隶贸易和贩运,仍在助长系统性种族主义,而这种种族主义决定了全球经济的关键特点。

28. 一些发言者呼吁国际社会加紧努力铲除殖民主义,并应对殖民主义对实现人权,包括对实现自决权的影响。一名发言者说,建立当前的国际法体系,是为了规范国家间关系、协助自决运动和监督殖民主义的终结,虽然存在法律框架,但执行机制薄弱。几名发言者强调,剥夺自决权阻碍了殖民地人民的经济、社会和文化发展。一名发言者强调,尊重自决权是一项普遍义务。

29. 一名发言者提到实施单方面强制性措施的问题,呼吁停止使用此类制裁,因为它们对人权产生负面影响。与会者还指出,对发展中国家实施单方面强制性措施反映了一种殖民心态,这种心态引领了前殖民国家的政策,剥夺了发展中国家人民的发展权和自决权。

30. 几名发言者重点谈到殖民主义遗留问题的各种表现,包括种族主义、仇外心理和至上主义,并强调必须根除其意识形态根源。他们指出,殖民主义是系统性

⁵ 包括巴哈马、巴巴多斯、圭亚那、海地、牙买加、苏里南、特立尼达和多巴哥。

种族主义、种族歧视、仇外心理、相关不容忍和暴力行为的根源和驱动因素之一。殖民主义最严重的罪行之一是跨大西洋奴隶贩卖，为如今在一些国家盛行的种族歧视、种族主义、族裔和宗教不容忍以及仇外心理和相关不容忍行为提供了土壤。欧洲联盟的一名代表指出，反对种族主义和种族歧视的斗争包括承认和解决以往罪行的遗留问题。发言者还指出，就过去开展对话有助于找到解决过去不公正现象的方法，还能提供对牺牲和损失进行纪念和反思的机会。一名发言者回顾称，人权高专办关于种族正义和平等问题的报告(见上文第 6 段)承认，系统性种族主义的根源往往在于奴役、跨大西洋贩卖非洲奴隶和殖民主义的历史和遗留问题。该发言者还表示，这份报告强调，迫切需要消除针对非洲人及其后裔的系统性种族主义，确保他们获得赔偿性正义。另一名发言者重点谈到，人权系统不愿意接触根深蒂固的种族主义和殖民主义结构，包括其当代表现形式。

31. 一些与会者强调，虽然前殖民地大都已获独立，但在许多国家依然存在没有随着人权标准演变的殖民法律。一名发言者着重指出，刑事诉讼程序、刑法和执法政策是殖民主义残酷遗产的一种体现。造成的结果是，对社会中最贫困和最边缘化的成员惯常采用执法手段，将他们送上法庭和投入监狱，主要驱动因素是源自帝国立法时代模糊而任意的罪行。这种法律导致贫困或无家可归者、移民、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等、残疾人、小商贩、吸毒者以及种族和族裔少数群体被逮捕和监禁。还有与会者补充说，这些措施的实施导致对基本人权的侵犯，包括系统性歧视、使用致命武力、酷刑、任意、非法和过度监禁、极端和不相称的量刑、不人道的拘留条件，以及刑事司法系统中的多重和交叉歧视。另一名发言者提到强迫同化和将土著儿童带离家庭的问题。与会者还强调，需要采取明确措施，根除歧视妇女和土著人民的父权秩序。

32. 一名发言者断言，殖民主义的社会和法律遗产在目前全球仇视同性恋、跨性别和间性者态度的形成方面也扮演了重要角色。发言者指出，具有多元性取向、性别认同和表达和/或性别特征的人曾经并且仍在受到殖民压迫的影响，承受污名、暴力和结构性歧视，原因也包括这些遗留问题。此外，以基于人权的方式应对殖民主义遗留问题的影响，应当处理以往发生的和当前仍在发生的基于性取向、性别认同和表达和/或性别特征的侵权行为，以及交叉形式的侵权行为。

33. 一些发言者强调，过渡期正义机制、工具和程序是应对殖民主义遗留问题所致当代侵犯人权行为的重要手段。非洲国家集团的一名代表回顾说，一些国家已实行举措，就与奴役、贩运奴隶、殖民主义、种族隔离、种族灭绝和过往悲剧有关的严重大规模侵犯人权行为进行道歉和提供赔偿，并敦促其他国家效仿。这名代表强调，需要采取切实可行的办法为非洲人民提供赔偿，他还敦促有关国家承担责任，这是建设一个人人享有尊严平等且不受歧视的更强大、更具复原力的未来的必要条件。另有与会者提到，一些国家需要加紧采取步骤，向受害者道歉并确保他们获得真相、正义和赔偿。解决方案中必须包括对以殖民主义手段奴役人民和掠夺土著人民的知识和资源进行赔偿；事实上，包括和解在内的一切努力，均须着眼于对受害者给予赔偿和恢复正义。与会者还提出，需要在小学推广对殖民历史的教学。

34. 一些发言者指出殖民主义对文化权利的负面影响。他们重点谈到通过非法占有和窃取殖民地人民的资源和文化遗产，掠夺和系统地破坏殖民地人民的文化特征和存在特征。此外，一些国家试图消灭部落，抹去部落文化，摧毁土著人民的未来，以便在他们的土地上定居和殖民。与会者提到归还档案和文化资产是对殖

民主义受害者进行道义赔偿的一种方式。与会者还提到联合国教育、科学及文化组织在修复被殖民国家掠夺和摧毁的历史遗迹和遗产方面开展的工作。

35. 发言者强调，源自殖民主义遗留问题的人权问题增加了从 COVID-19 疫情到气候变化等当前危机的复杂性。所举的例子是对猴痘的对策突出体现了全球卫生领域和国际组织中顽固的殖民主义和种族主义权力动态，在 COVID-19 和艾滋病毒/艾滋病大流行期间出现的不平等现象表明某些生命被认为是可以牺牲的。与会者对诸如健康权、过度开采自然资源造成的生态退化和对环境的不可逆损害等问题提出关切。一些发言者谈到殖民主义出现了新的形式或表现；世界各地仍然存在当代形式的奴隶制，包括强迫劳动。一些发言者指出，要实现人人享有人权，需要正视和解决这一问题——殖民化在历史、当代和目前对人权造成的影响频繁遭到否认。

36. 一些发言者表示支持国际社会努力铲除殖民主义、纠正其负面影响、废除一切形式的歧视和隔离。另有发言者呼吁国际社会致力于彻底铲除一切形式和表现的殖民主义。多名发言者呼吁人权理事会为全球人权议程做出贡献，特别是在应对殖民主义遗留问题挥之不去的负面影响方面，因为没有任何其他机构具备更好的条件能够解决这一关键问题。一名发言者强调，协商一致的办法至关重要，所有区域的代表团均应参与规划如何就关于殖民主义遗留问题负面影响的讨论开展后续行动，时至今日，仍能感受到这些问题造成的严重后果。

37. 一些发言者着重指出，全球需要开展合作、团结一致，应对殖民主义的长期后果。另有发言者强调，需要共同参与透明和建设性的对话，寻找应对殖民主义系统性影响的切实办法。只有采取有意义和包容性的政策和决策，包括在实现发展方面的政策和决策，扎扎实实地开展国家建设，消除殖民历史的遗留问题，才能实现和平与繁荣，特别是对于遭受过殖民主义的人民而言。

38. 发言者向讨论嘉宾提出了广泛的问题，包括人权理事会如何能够切实有效地促进关于殖民主义对享有人权的负面影响的讨论；如何应对系统性种族主义；如何鼓励各国在应对系统性种族主义时与人权理事会特别程序接触，并改善履行国际人权承诺的情况；各国如何应对新殖民主义对发展权的影响；如何落实发展权；可以采取哪些措施应对殖民主义遗留问题对具有多元性取向、性别认同和表达和/或性别特征的人造成的后果；国际社会如何支持各国废除或改革过时的殖民法律和警务做法，保护所有公民的人权和基本自由；关于发展权和跨国公司的具有法律约束力的各项文书在消除殖民主义遗留问题对享有人权的负面影响方面可以发挥的作用。

四. 总结发言

39. 主持人在宣布讨论会进入最后环节时指出，自 2020 年以来出现了转变，人权理事会内部也有变化，包括更深入地参与解决殖民主义和跨大西洋奴隶贸易的遗留问题。她提到各位嘉宾援引的报告为推进这项工作提供了路线图，并强调种族边缘化群体的代表也在继续让他们的要求为人所知。尽管出现了这种转变，但是那些要求结束殖民主义遗留问题的人受到了抵制，在全球北方和前殖民国家尤为如此。主持人强调，倡导种族正义的人受到威胁、压制和边缘化，反对系统性种族主义的宣传被视为一种危险和威胁。因此，各国必须重申致力于打击种族不公正和保护从事相关工作的人权维护者，并保持言行一致。她表示赞同一些发言

者的意见，即需要正视当前的殖民统治问题。开展交叉分析，应关注具有多元性取向、性别认同和表达和/或性别特征的人以及妇女和儿童的人权。

40. 发展权专家机制的一名成员总结说，国际法在殖民主义方面扮演了模棱两可的角色，长期为殖民主义辩护。即使在非殖民化时期，国际法也保护殖民国家的公司，使之能够对许多新独立国家的自然资源保持相当程度的控制。主要挑战是使人权法更具包容性和相关性，这就需要采取以实现和解和赔偿为目的的过渡期正义措施处理过去的问题，并应对当代问题和历史遗留的后果。在全球层面，这意味着在国际人权体系中反映世界各地权利持有人的关切，特别是过去曾受到边缘化的人，包括经历过种族歧视和其他形式歧视的土著人民和社区的关切。在规范层面仍有进步的空间，应确保人权法为发展权创造有利的国际环境，并改革国际经济法、国际贸易和投资法，以解决殖民主义的历史遗留问题。

41. 土著人民权利特别报告员总结说，土著妇女和女童面临着社会和制度性不平等、歧视，社区结构遭受攻击，土著治理形式也无法得到关注。此外，教育系统中的歧视也导致土著语言的丧失，随之消失的还有将丰富的科学知识口头传递给下一代的传统。土著妇女传播科学知识的能力还因她们遭受暴力而受到影响，这些暴力表现为家庭暴力、性暴力和性别暴力、武装冲突导致的暴力、劳动剥削和贩运。

42. 寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员呼吁各国认真考虑各特别程序任务负责人在报告中提出的建议。他特别提请注意他于 2019 年提交人权理事会的关于过渡期正义的第五个支柱——追忆的报告。⁶ 公开道歉非常重要，应当在受害者的同意和有效参与下进行。⁷ 他援引最近关于殖民主义问题的报告⁸ 并重申，赔偿和补救应该是全面和整体的，人道主义援助和救助并不代表适当的赔偿或补救。他强调指出，必须认识到所造成的伤害，承认过去的侵权行为，前殖民国家还必须认真考虑免除前殖民地所欠的债务。

43. 人权理事会主席宣布讨论会结束并强调，理事会处理的所有议题和议程项目均同等重要。他补充说，有些议题涉及新的社会契约和对人类负有的具有约束力的义务。尊重这些义务将极大地促进根除那些对世界产生不利影响的系统性做法，例如废除奴隶制和禁止酷刑，殖民主义也是如此。他提到自己曾经发出的呼吁，要求各国本着相互理解的精神，即使持有不同观点也应随时准备听取其他意见。所有任务，无论授权的决议是经协商一致还是经表决获得通过，都同样有效，值得关注。他最后回顾说，在殖民过程中负有主要责任的所有国家都应借此机会进行反思，并参加今后的讨论，以便讨论能够听取所有立场和声音。他感谢其中一些国家出席首次举行的这场重要讨论会并做出贡献。

⁶ [A/HRC/45/45](#)。

⁷ 见 [A/74/147](#)。

⁸ [A/76/180](#)。