



## 人权理事会

### 第五十三届会议

2023年6月19日至7月14日

议程项目2和3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、  
经济、社会及文化权利，包括发展权

## 气候变化对充分实现食物权的不利影响

### 秘书长的报告\*

#### 概要

本报告根据人权理事会第50/9号决议提交，秘书长在报告中考察气候变化对充分实现食物权的不利影响以及与粮食体系有关的温室气体排放。秘书长着重介绍基于人权的适应和减缓战略及良好做法的实例，并以文献研究、与专家的磋商以及会员国、国家人权机构、国际组织和民间社会组织提交的材料为基础，提出具体建议。

\* 本报告逾期提交，以反映最新信息。



## 一. 导言

1. 本报告根据人权理事会第 50/9 号决议提交，理事会在决议中请秘书长与各国、人权理事会特别程序、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界粮食计划署(粮食署)、联合国环境规划署(环境署)、世界气象组织、世界粮食安全委员会和其他相关国际组织和政府间机构，包括政府间气候变化专门委员会、《联合国气候变化框架公约》秘书处以及其他利益攸关方协商并考虑它们的意见，向理事会第五十三届会议提交一份关于气候变化对充分实现食物权的不利影响的报告。

2. 2022 年 10 月 4 日，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)向会员国分发了一份普通照会和一份调查问卷，请会员国提供投入。<sup>1</sup> 还与包括国际组织、国家人权机构和民间社会组织在内的其他利益攸关方进行了联系。本报告在参照收到的 47 份材料以及与利益攸关方协商的基础上编写。<sup>2</sup> 秘书长在报告中得出结论认为，鉴于气候变化对粮食生产的灾难性影响，要减少与气候有关的饥饿、发育迟缓和饥馑，唯一的办法是各国和包括工商企业在内的相关利益攸关方群体立即采取行动，履行各自在气候行动和粮食安全方面的人权义务和责任。这其中包括减轻气候变化对充分实现食物权的影响，以及削减粮食体系产生的温室气体排放。

## 二. 食物权

3. 气候变化构成严重威胁，日益成为充分和有效实现食物权的障碍。<sup>3</sup> 气候变化以不同但相关的方式影响食物权的四个组成部分，即食物的实体和经济可获得性、可提供性、适足性和可持续性。<sup>4</sup> 气候变化的影响损害食物权，因而也对充分和切实享受其他人权构成威胁。政府间气候变化专门委员会发现，气候变化将导致粮食的生产和获取面临越来越大的压力，特别是在脆弱地区，从而损害粮食安全和营养。<sup>5</sup> 极端天气事件和自然危害会削弱作物、畜牧、渔业和水产养殖的生产力。<sup>6</sup> 干旱和洪水加剧导致作物产量下降，这严重影响依赖农业的农村人口。<sup>7</sup> 海平面上升和海洋酸化对渔业构成影响。<sup>8</sup> 季节变化和气温上升使畜牧系

<sup>1</sup> 见 [www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/climatechange/food/nv-and-questionnaire-climate-change-and-human-rights-04102022-en\\_0.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/climatechange/food/nv-and-questionnaire-climate-change-and-human-rights-04102022-en_0.pdf)。

<sup>2</sup> 所有材料可查阅 [www.ohchr.org/en/climate-change/impact-climate-change-right-food](http://www.ohchr.org/en/climate-change/impact-climate-change-right-food)。

<sup>3</sup> 见 A/64/170、A/67/268、A/69/275、A/70/287、A/71/282、A/72/188、A/HRC/7/5、A/HRC/9/23、A/HRC/16/49、A/HRC/25/57、A/HRC/31/51、A/HRC/31/51/Add.1、A/HRC/31/51/Add.2、A/HRC/34/48、A/HRC/34/48/Add.1 和 A/HRC/37/61。

<sup>4</sup> 见 A/HRC/16/40, 第 16 段。

<sup>5</sup> 政府间气候变化专门委员会，《2022 年气候变化：影响、适应和脆弱性》(大不列颠及北爱尔兰联合王国，剑桥，剑桥大学出版社，2022 年)，第 14 页。

<sup>6</sup> A/HRC/37/61, 第 11 段。

<sup>7</sup> 粮农组织，《气候变化与粮食安全：风险与对策》(罗马，2015 年)，第 9 和第 17 页。

<sup>8</sup> 同上，第 xii 页。

统退化，导致畜群流动性降低，生产力下降，媒介传播疾病和寄生虫增加，获得水和饲料的机会减少。<sup>9</sup>

4. 气候变化导致洪水、干旱和特大火灾等极端天气灾害的频率和强度增加，从而对整个区域的自给能力构成威胁。2008 年至 2018 年期间，气候变化造成的农业生产损失仅在非洲就达到 300 亿美元。<sup>10</sup> 政府间气候变化专门委员会预测，在高排放情景下，到 2050 年，目前适宜种植主要作物和养殖主要牲畜的地区将有 10% 在气候上变得不适宜种植和养殖。<sup>11</sup> 气温上升和极端天气事件预计将导致水稻、小麦和玉米等主要作物的产量减少，并导致农田的面积和质量下降，特别是在非洲。<sup>12</sup>

5. 在许多地方，营养不良状况加剧，面临营养不良的包括土著人民、地方社区、农民、小规模粮食生产者和低收入家庭。这是由于极端天气和气候事件增加导致粮食突然减产，这使得获得具有饮食多样性的食物的机会减少。<sup>13</sup> 一般而言，粮食生产率下降导致粮食价格上涨，而燃料和化肥成本的上涨进一步推高粮食价格，这对承受能力产生负面影响。受乌克兰武装冲突、2019 冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)和气候变化等多项因素影响，2022 年 1 月至 9 月期间，全球粮食价格较 2021 年同期上涨 21%。<sup>14</sup> 气候变化对粮食可获性产生影响，儿童、老年人和孕妇是受影响最大的群体。<sup>15</sup>

6. 据学者称，气候变化通过气候多变性，如干旱和洪水直接影响粮食供应，并通过病虫害、海平面上升和淡水供应的变化间接影响粮食供应。<sup>16</sup> 妇女可能首先挨饿，她们在小规模粮食生产者中占相当大的比例，而且往往承担养家的主要责任。<sup>17</sup>

7. 食物的适足性和食物满足饮食需求(因人的年龄、文化、健康状况、职业和生活条件而异)的程度<sup>18</sup> 也受到气候变化的影响。学者们指出，气候变化导致水果、蔬菜、坚果、种子和鱼类的生产、储存和消费减少，从而影响了食物的营养

<sup>9</sup> 政府间气候变化专门委员会，《2022 年气候变化》，第 746 页。

<sup>10</sup> 粮农组织提交的材料。

<sup>11</sup> 政府间气候变化专门委员会，《2022 年气候变化》，第 725 页。

<sup>12</sup> 粮农组织，《灾害和危机对农业和粮食安全的影响》(罗马，2021 年)，第 35、第 36 和第 82 页。

<sup>13</sup> 政府间气候变化专门委员会，《2022 年气候变化》，第 9 页。

<sup>14</sup> 世界银行直播，“生活必需品短缺：粮食和燃料危机使人类付出的代价”，2022 年 10 月 11 日。

<sup>15</sup> 政府间气候变化专门委员会，《2022 年气候变化》，第 9 页。

<sup>16</sup> Tais de Moura Ariza Alpino and others, “The impacts of climate change on food and nutritional security: a literature review”, *Ciência & Saúde Coletiva*, vol. 27, No. 1 (2022), p. 276.

<sup>17</sup> 人权高专办，“重新致力于食物权—联合国专家”，2022 年 11 月 15 日。

<sup>18</sup> 人权高专办和粮农组织，“适足食物权”，人权概况介绍第 34 号(2010 年)，第 3 页。

质量。<sup>19</sup> 气候变化导致热应激，造成产量损失、产品质量受损以及粮食损失和浪费量增加，<sup>20</sup> 导致妇女的工作量增加。<sup>21</sup>

8. 与气候有关的极端天气事件会破坏粮食供应的稳定性。野火、干旱、洪水和风暴等极端天气事件的频率和强度增加，导致作物产量下降，这对以农耕和畜牧为生的人构成直接影响。<sup>22</sup> 政府间气候变化专门委员会称，极端天气和气候事件不断增加，使数百万人面临重度粮食不安全。<sup>23</sup> 气候变化加剧原已存在的粮食不安全状况，并且正在导致在消除饥饿和饥馑方面取得的进展发生倒退。贫困和高度不平等正在加剧与气候变化有关的粮食不安全和营养不良。<sup>24</sup>

9. 2021 年，有 7.02 亿至 8.28 亿人受饥饿影响。<sup>25</sup> 到本世纪中叶，因气候变化而面临饥饿风险的人预计将增加 8,000 万。<sup>26</sup> 在全球变暖方面起的作用最小的人受到不成比例的影响；<sup>27</sup> 世界上大多数营养不足者生活在亚洲和非洲。<sup>28</sup> 与气候变化有关的灾害，如极端天气事件大都发生在食物权已经受到侵犯的国家，这些国家的社会保护制度不够健全，无法应对气候引起的饥饿，其中包括非洲、亚洲、中美洲和南美洲国家，小岛屿发展中国家，最不发达国家和北极地区国家。受影响最大的包括土著人民、小规模粮食生产者和低收入家庭——特别是在发展中国家。<sup>29</sup> 遭受严重饥饿的人包括那些直接依赖农业和自给农作、放牧、捕鱼和狩猎的人。他们的生计、知识和传统生活方式受到气候变化和资源竞争的威胁，如果食物权得不到尊重、保护和落实，将导致饥饿和营养不良不断加剧。<sup>30</sup>

10. 在为编写本报告而征求意见的过程中，利益攸关方交流了气候变化如何影响充分实现适足食物权的实例。许多利益攸关方着重指出不平等、粮食不安全、生态系统生产力下降和气候变化之间的交叉关系。对气候变化所负责任很小的国家往往缺乏资源，无力支持采取基于权利的气候适应型应对措施，减轻气候变化对人民造成的影响。利益攸关方还指出，在许多情况下，从行业和政府政策中获

<sup>19</sup> De Moura Ariza Alpino and others, “The impacts of climate change”, p. 277.

<sup>20</sup> 政府间气候变化专门委员会，《气候变化与土地：气专委关于气候变化、荒漠化、土地退化、可持续土地管理、粮食安全及陆地生态系统温室气体通量的特别报告》（英国剑桥，剑桥大学出版社，2019 年），第 439 页。

<sup>21</sup> 联合国促进性别平等和增强妇女权能署，“解说者：性别不平等和气候变化如何相互关联”，2022 年 2 月 28 日。

<sup>22</sup> 粮农组织，《灾害和危机对农业和粮食安全的影响》，第 9 页。

<sup>23</sup> 政府间气候变化专门委员会，《2023 年气候变化：综合报告》，“面向决策者的摘要”（即将发布），第 5 页。

<sup>24</sup> 联合国，“秘书长关于联合国粮食体系峰会的主席摘要和行动声明”，2021 年 9 月 23 日。

<sup>25</sup> 粮农组织等，《2022 年世界粮食安全和营养状况：调整粮食和农业政策，提升健康膳食可负担性》（罗马，粮农组织，2022 年），第 xiv 页。

<sup>26</sup> 政府间气候变化专门委员会，《2022 年气候变化》，第 64 页。

<sup>27</sup> A/70/287，第 3 和第 29 段；以及 A/HRC/34/48/Add.1，第 64 段。

<sup>28</sup> 粮农组织等，《2021 年世界粮食安全和营养状况：实现粮食体系转型，保障粮食安全，改善营养，确保人人可负担健康膳食》（罗马，粮农组织，2021 年），第 xii 页。

<sup>29</sup> 政府间气候变化专门委员会，《2023 年气候变化：综合报告》，“面向决策者的摘要”，第 5 页。

<sup>30</sup> A/HRC/19/75，第 18 段。

利、将气候变化的代价转嫁给他人者并没有为他们对人类和生态造成的灾难付出代价。

11. 在阿富汗，继 2021 年的严重干旱之后，2022 年 7 月爆发的山洪对农作物、基础设施和生计造成重大破坏，严重影响了依靠农业维持生计的群体，而这一群体占该国人口的 85%。<sup>31</sup> 2021 年，马达加斯加遭遇了 40 年来最严重的干旱，导致普遍的粮食不安全。<sup>32</sup> 据报告，2022 年巴基斯坦发生洪灾后，儿童重度急性营养不良的情况达到了令人震惊的水平。<sup>33</sup> 自 1990 年以来，索马里遭遇了逾 30 次与气候有关的冲击，2020 年，沙漠蝗虫对草原、牧场和作物造成破坏，加剧了数十年来冲突、不安全和粮食价格螺旋式上涨的影响，导致粮食不安全加剧，数百万农牧民失去生计。中美洲干旱走廊最近发生的干旱导致粮食不安全和营养不良加剧，成为该区域人口外迁的驱动力。<sup>34</sup>

12. 收到的材料还着重指出了气候对渔民和沿海社区食物权的影响。气候变化促使海洋学条件发生变化，繁殖情况恶化，鱼类品种分布向海拔较高的地区迁移，这对热带地区的粮食安全产生不利影响。<sup>35</sup> 在印度，“阿鲁纳恰尔邦”下迪邦山谷地区的鱼类养殖因洪水和大雨而受到影响。<sup>36</sup> 在印度尼西亚，由于捕鱼量下降和海岸侵蚀，气候变化影响到渔民和沿海社区的食物权。<sup>37</sup> 气候变化对土著人民和地方社区的食物权产生负面影响，包括在秘鲁。<sup>38</sup> 在巴西亚马逊地区，非法采矿、毁林和气候变化正对 Yanomami 人充分实现食物权产生不利影响。<sup>39</sup>

### 三. 粮食体系对气候变化的影响

13. 气候变化的影响使全球粮食体系面临风险，而粮食体系是造成气候变化的人为温室气体排放的重要来源。<sup>40</sup> 据国际粮食政策研究所称，当今的工业化粮食体系是造成气候变化和环境退化的重要因素，包括导致生物多样性丧失、土壤退化、水资源枯竭和污染，进而造成气候变化和环境退化。<sup>41</sup> 全球温室气体排放量的 21% 至 37% 来自粮食体系。<sup>42</sup> 基于生产的“比较优势”而长途运输粮食的

<sup>31</sup> 粮食署提交的材料。

<sup>32</sup> 圣公会协商委员会提交的材料。

<sup>33</sup> 联合国儿童基金会，“巴基斯坦受洪水影响地区超过九分之一的儿童遭受重度急性营养不良”，新闻稿，2022 年 10 月 21 日。

<sup>34</sup> Climate Refugees and Alight 组织提交的材料。

<sup>35</sup> One Ocean Hub 组织提交的材料。

<sup>36</sup> 印度贾瓦哈拉尔·尼赫鲁大学国际法律研究中心 Tilu Linggi 提交的材料。

<sup>37</sup> 印度尼西亚妇女工作组执行主任 Nukila Evanty 提交的材料。

<sup>38</sup> 秘鲁提交的材料。

<sup>39</sup> 美利坚合众国德雷塞尔大学公共卫生学院提交的材料。

<sup>40</sup> 《联合国气候变化框架公约》秘书处提交的材料。

<sup>41</sup> International Food Policy Research Institute, *2022 Global Food Policy Report: Climate Change and Food Systems* (Washington, D.C., 2022). 另见 [A/76/179](#) 和 [A/76/237](#)。

<sup>42</sup> 政府间气候变化专门委员会，《气候变化与土地：气专委特别报告》，第 439 页。

想法没有充分考虑到对不属于交易组成部分的人的健康权和生计造成的代价。如果粮食生产体系不作任何改变，随着全球人口的增加，预计粮食体系排放量在 2010 年至 2050 年期间将增长 60% 至 90%。<sup>43</sup>

14. 粮食体系的温室气体排放约有三分之二来自农业、林业及其它土地利用。<sup>44</sup>这主要与土地利用变化、毁林和泥炭地退化有关。<sup>45</sup>全球 80% 的毁林由农业造成，<sup>46</sup>毁林是为了开辟土地，用于牛肉、大豆和棕榈油等出口初级商品的农业生产。在 2018 年至 2020 年期间，农业温室气体排放量的约 54% 由肉类生产造成，随着肉类消费继续增加，预计 2010 年至 2050 年期间肉类生产造成的温室气体排放量将增加逾 60%。<sup>47</sup>在这种情景下，如果仅减少化石燃料排放，无论减少幅度多么大，都不足以实现《巴黎协定》的目标。<sup>48</sup>因此，粮食体系转型是限制全球变暖的关键。

15. 绿色革命技术在促进粮食生产的同时，也因使用对土壤造成重大破坏的化肥和杀虫剂而污染了土壤和水。<sup>49</sup>杀虫剂和化肥以及生产前和生产后阶段的其他组成部分(如饲料生产、加工、储存、冷藏、零售、废物处理、餐饮和运输)产生的排放估计占温室气体排放量的 5% 至 10%。<sup>50</sup>土壤侵蚀会降低作物产量和土壤储存和循环碳、养分和水的功能。<sup>51</sup>

16. 根据政府间气候变化专门委员会的资料，水产养殖和大规模渔业的排放量可能占农业总排放量的 10% 左右。<sup>52</sup>水产养殖业生产的鱼类约占人类消费量的 50%，然而，全球捕捞渔业和水产养殖业约有 35% 的产量损失或浪费。<sup>53</sup>

17. 供应链活动的排放量占全球粮食体系温室气体排放量的 19% 至 29%。<sup>54</sup>粮食供应链中的能源使用是快速增长的排放源，其中包括农场内燃料使用，粮食运输，餐饮服务，食品加工业的烹饪、冷却和冷冻，零售业的包装和能源使用，以及家庭与食物有关的能源消耗。零售部门的能源使用占粮食体系能源使用的

<sup>43</sup> 环境署，《2022 年排放差距报告：正在关闭的窗口——危机呼唤社会快速转型》(内罗毕，2022 年)，第 54 页。

<sup>44</sup> International Food Policy Research Institute, *2022 Global Food Policy Report*, p. 3.

<sup>45</sup> 政府间气候变化专门委员会，《气候变化与土地：气专委特别报告》，第 439 页。

<sup>46</sup> 秘书长任命的独立科学家小组，《2019 年全球可持续发展报告：未来取决于现在——科学促进实现可持续发展》(纽约，联合国，2019 年)，第 65 页。

<sup>47</sup> 环境署，《2022 年排放差距报告》，第 56 和第 57 页。

<sup>48</sup> 同上，第 54 页。

<sup>49</sup> [A/76/237](#)，第 12 段。

<sup>50</sup> 政府间气候变化专门委员会，《气候变化与土地：气专委特别报告》，第 476、第 478 和第 479 页。

<sup>51</sup> 粮农组织，《世界粮食和农业领域土地及水资源状况：系统濒临极限》2021 年概要报告(罗马，2021 年)，第 23 页。

<sup>52</sup> 政府间气候变化专门委员会，《气候变化与土地：气专委特别报告》，第 478 页。

<sup>53</sup> 联合国秘书长任命的独立科学家小组，《2019 年全球可持续发展报告》，第 73 和第 74 页；粮农组织等，《2022 年世界粮食安全和营养状况》，第 80 页。

<sup>54</sup> 联合国秘书长任命的独立科学家小组，《2019 年全球可持续发展报告》，第 XXV 页。

20%，而家庭的能源使用占比为 30%，其中包括为外出购买食物而消耗的能源。<sup>55</sup> 不断变化的粮食消费形态影响了运输和储存需求，导致温室气体排放量增加：运输排放量占全球粮食体系排放量的 5%至 11%。<sup>56</sup>

18. 据估计，粮食损失和浪费产生的排放占全球温室气体排放量的 8%至 10%。<sup>57</sup> 在生产出的所有供人类消费的粮食中，有三分之一的粮食损失或浪费，部分原因在于物流不畅，或者由于面临因气候变化而加剧的病虫害。<sup>58</sup> 2019 年估计产生了 9.31 亿吨粮食浪费，鼓励消费者超量购买以及依赖长时间运输和储存的营销做法也是造成粮食浪费的因素。<sup>59</sup> 平均而言，每人每年浪费 74 公斤粮食。减少粮食浪费有助于降低温室气体排放和改善粮食安全。<sup>60</sup>

19. 某些类型的气候行动可能对食物权产生负面影响，例如在土地上改种对粮食生产和粮食价格产生不利影响的单一种植林或生物能源作物。要使气候行动成功减少排放并保障有关社区的食物权，必须将人权纳入气候行动的规划、设计、实施和评估之中。采用结合本地知识、传统产品和创新的生态农业做法，能够改善粮食安全、营养和农村发展，包括增进享有清洁、健康和可持续环境的权利。

## 四. 在气候变化背景下促进和保护食物权

### A. 法律和政策框架

20. 《世界人权宣言》(第二十五条第一款)和《经济社会文化权利国际公约》(第十一条)规定了食物权。。《经济社会文化权利国际公约》第十一条承认，适当生活水准权除包括人人享有免受饥饿的基本权利以外，还包括享有适当的衣食住及不断改善的生活环境。《儿童权利公约》第二十四条规定，缔约国有义务提供充足的营养食品，而《残疾人权利公约》第二十八条承认残疾人有权获得适足的食物。

21. 经济、社会及文化权利委员会在第 12 号一般性意见(1999 年)中阐述了对缔约国确保落实适足食物权的义务的解釋，其中包括为弱势群体和个人以及在面临严重资源限制包括由气候条件造成的资源限制时落实适足食物权。该意见还着重指出，食物的可持续性意味着今世后代都能取得食物。经济、社会及文化权利委员会在第 26 号一般性意见(2022 年)中指出，尊重人权的域外义务要求缔约国除其他外，防止国内和国际政策及行动直接或间接干涉人权的享受，这其中包括涉及农业、气候变化、发展、能源、贸易和投资的政策和行动。这项义务还包括食物权。

<sup>55</sup> 环境署，《2022 年排放差距报告》，第 60 页。

<sup>56</sup> 同上；以及联合国秘书长任命的独立科学家小组，《2019 年全球可持续发展报告》，第 66 页。

<sup>57</sup> 环境署，《2021 年粮食浪费指数报告》(2021 年，内罗毕)，第 20 页。

<sup>58</sup> 联合国秘书长任命的独立科学家小组，《2019 年全球可持续发展报告》，第 66 页。

<sup>59</sup> 环境署，《2021 年粮食浪费指数报告》，第 8 页。

<sup>60</sup> 同上，第 4 页。

22. 消除对妇女歧视委员会在第 39 号一般性建议(2022 年)中呼吁缔约国采取紧急措施, 确保土著妇女和女童有充分机会获得充足的食物。此外, 消除对妇女歧视委员会指出, 土著妇女和女童因国家未能防止与气候变化有关的可预见伤害而受到不利影响。儿童权利委员会在第 15 号一般性意见(2013 年)中呼吁各国将儿童健康问题置于气候行动的中心, 对可能损害粮食安全的工商业活动的环境影响进行监管和监测。

23. 大会在《联合国土著人民权利宣言》中申明, 各国在通过和实行可能影响到土著人民的立法或行政措施前, 以及在批准任何影响到土著人民土地或领土和其他资源的项目前, 应本着诚意与土著人民协商和合作, 征得他们的自由知情同意(第 19 和第 32 条)。这其中可能包括与减缓和适应气候变化有关的措施。大会在《宣言》序言中着重指出, 尊重土著人民的知识和传统习惯, 有助于实现可持续发展, 并有助于妥善管理环境。此外, 《宣言》承认土著人民有权安稳地享用他们的谋生和发展手段(第 20 条第 1 款)。《宣言》规定, 土著人民有权养护和保护其土地或领土和资源的环境和生产能力(第 29 条第 1 款)。

24. 《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》承认, 农民享有充足食物权和免受饥饿的基本权利, 这包括生产食物的权利和获得充足营养的权利(第十五条第 1 款)。大会在《宣言》中申明, 国家应确保农民和农村地区其他劳动者在任何时候都能通过物质和经济手段获取充足、适当的食物, 这些食物应以可持续且公平的方式生产和消费, 尊重他们的文化, 同时为子孙后代保全获取食物的条件(第十五条第 2 款)。大会还申明, 国家应采取适当措施, 包括确保妇女在妊娠和哺乳期间能获得适足营养, 从而防治农村儿童营养不良(第十五条第 3 款)。此外, 大会明确指出农民和农村地区其他劳动者有权决定自己的粮食和农业系统, 并有权参与关于粮食和农业政策的决策进程(第十五条第 4 款)。大会在《宣言》序言中确认了农民和农村地区其他劳动者的食物主权以及获得通过尊重人权、无害生态的可持续方法生产的在文化上适当的食物的权利。大会在《宣言》第二条第 6 款中指出, 国家应当采取适当和有效的措施, 支持实现《宣言》的宗旨和目标, 例如改善全球层面的市场运作, 以限制粮食价格的极端波动。《宣言》还主张促进农民参与可能影响其生活、土地和生计的决策进程(第十条第 2 款), 其中包括与气候相关的决策。

25. 《联合国气候变化框架公约》的最终目标是将大气中温室气体的浓度稳定在防止气候系统受到危险的人为干扰的水平上, 这一水平应当在足以使生态系统能够自然地适应气候变化并确保粮食生产免受威胁的时间范围内实现(第二条)。

《巴黎协定》序言规定, 缔约方在采取行动应对气候变化时, 应当尊重、促进和考虑各自的人权义务。《巴黎协定》旨在加强对气候变化威胁的全球应对, 包括通过提高适应气候变化不利影响的能力并以不威胁粮食生产的方式增强气候抗御力和温室气体低排放发展(第二条第 1 款(b)项)。

26. 《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议就开展农业和粮食安全气候行动的联合工作通过了一项决定。缔约方会议认识到保障粮食安全和消除饥饿的根本性优先事项, 以及粮食生产系统对气候变化不利影响的特殊脆弱性。缔约方会议促请缔约方和其他利益相关方促进可持续农业, 包括为此加强土著人民和地方社区, 特别是妇女和青年的作用, 以便在确保粮食安全的同时消除饥饿和贫困(第 10 段)。缔约方会议在该决定中注意到科罗尼维亚农业联合工作之下不同的研讨会报告的建议, 其中认识到, 优先事项是采用符合长期全球气候目



标的系统性办法，通过设计和资助可持续和具有气候韧性的农业系统保障粮食安全和消除饥饿(第 2 段)。

27. 人权理事会在《工商业与人权指导原则》中申明，各国义务实施保护，防止人权在其境内或管辖范围内因工商企业的行为而遭到侵犯。国家应当明确规定，期望所有工商企业在整个经营过程中尊重人权，并防止和减轻与气候变化有关的不利影响，包括要求工商企业在人权方面履行应尽职责，进行环境和气候影响评估并/或披露温室气体排放情况及气候变化影响。<sup>61</sup> 在气候变化方面，尤其是在工商企业，例如参与工业化农业和运输的大型企业导致严重影响的情况下，每个企业都应当提供与其对影响应负的责任相匹配的补救。

28. 大会确认了气候变化对粮食安全的负面影响，包括通过关于食物权的第 76/166 号决议确认了这种影响，大会在决议中着重指出，必须制定和采取行动减少这些影响，特别是对弱势群体的影响(第 44 段)。人权理事会在第 40/7 号决议中还确认了气候变化与粮食不安全之间的相互联系。大会和人权理事会分别第 76/300 号决议和第 48/13 号决议中确认了享有清洁、健康和可持续环境的人权。这些决议中确认，可持续发展和环境保护促进和推动包括食物权在内的人权的享受。

29. 与气候变化和食物权有关的一系列其他国际文书和机制也具有相关性，其中包括下文重点介绍的文书和机制。

30. 世界粮食首脑会议 1996 年通过的《关于世界粮食安全的罗马宣言》重申人人享有免于饥饿的基本权利，并重申必须尽量减少对与气候有关的生态变化的脆弱性以及这些变化的影响。世界粮食安全委员会于 2021 年核可的《粮食体系和营养自愿准则》为协调政策、法律、方案和投资计划提供了指导，以解决饥饿和营养不良问题，包括在气候变化的背景下。

31. 世界粮食安全委员会于 2012 年核可的《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》规定，国家应当根据各自的义务，确保旨在防止和应对气候变化影响的法律、政策、战略和行动尊重和保护所有个人、社区和群体，尤其是农民、小规模粮食生产者以及弱势和边缘化群体对土地、渔业和森林资源的合法保有权。《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》(2014 年)着重指出，国家需要应对气候对小规模渔业的影响。

32. 作为对气候变化的全球应对的一部分，促进生态农业知识和技能的国际政策工具和平台包括粮农组织制定的生态农业的十大要素，<sup>62</sup> 以及世界粮食安全委员会粮食安全和营养问题高级别专家小组制定的基于 13 项生态农业原则的公正和可持续粮食体系转型建议(2019 年)。世界粮食安全委员会关于采用生态农业及其它创新方法，打造有助于加强粮食安全和营养的可持续农业和粮食体系的政策建议(2021 年)就加强生态农业方法以减轻气候变化对粮食体系的影响，为其成员和其他利益攸关方提供了指导。

33. 2021 年举行的联合国粮食体系峰会为推动全球粮食体系转型，以在 2030 年前实现可持续发展目标奠定了基础。为在 2030 年前实现可持续粮食体系，设立

<sup>61</sup> 人权高专办，《人权、气候变化与企业：主信息》。

<sup>62</sup> 《生态农业的十大要素：引领面向可持续粮食和农业系统的转型》(罗马，2018 年)。

了联合国粮食体系协调中心，该中心充当联合国系统内部的催化和联结机制，通过推动粮食体系转型促进落实《2030 年可持续发展议程》。作为这一进程的后续行动，将邀请各国在 2023 年“联合国粮食体系盘点时刻”活动期间审议在峰会上作出的行动承诺。这项活动将介绍一些实例，说明该中心如何支持将食物权作为指引国家路径的框架。此外，该中心还鼓励各国采取基于权利的食品体系转型方法，同时支持实施应对多边挑战的长期对策。

34. 为了实现所有可持续发展目标，有必要根据目标 13 实施有效的气候行动。《2030 年议程》在目标 12 中强调，必须确保可持续的消费和生产模式。目标 12 中设定的具体目标包括，到 2030 年将全球人均粮食浪费减半，并减少生产和供应链的粮食损失(具体目标 12.3)。目标 2 提出，到 2030 年确保所有人都有安全、营养和充足的食物，同时实施具有抗灾能力的农作方法，以提高生产力和产量(具体目标 2.1 和 2.4)。目标 2 特别关注穷人和弱势群体，包括婴儿、青春期少女、孕妇和哺乳期妇女以及老年人(具体目标 2.2)。

## B. 基于人权的适应和减缓战略

35. 政府间气候变化专门委员会发现，以基于权利的方法实施气候行动，会产生更可持续的成果。<sup>63</sup> 应对气候危机及其对包括食物权在内的人权的影响，要求国家和工商企业考虑到粮食体系中的人权。为了促进和保护食物权，国家有义务减缓和适应气候变化，包括为此进行国际合作。<sup>64</sup> 粮食体系转型可以成为应对气候危机的途径。降低粮食体系排放并最大限度减少粮食体系对环境的负面影响，能够加强粮食体系对气候变化的应对能力，从而保障食物权。<sup>65</sup> 这其中包括最大限度地提高粮食的数量、质量、多样性和营养价值，并使人们更加公平地获得有营养的食物。<sup>66</sup> 可以通过将供应侧和需求侧减缓行动相结合，减少粮食体系的排放。<sup>67</sup>

36. 供应侧减缓措施包括高效的生产、储存、运输、加工和分配，包括减少作物和牲畜的排放。就耕作制度而言，可以通过土壤固碳、减少化肥和稻谷的排放以及缩小产量差距实现减缓。在畜牧业系统中，减缓选项包括改善牧场管理，同时提高净初级生产量和土壤碳储量，提高饲料质量以及改善粪肥管理。<sup>68</sup> 需求侧减缓措施包括改变饮食，采用可持续和营养平衡的饮食，使本地产品的品种更加多样，以及减少粮食损失和浪费。<sup>69</sup> 改变饮食结构，使之包含更多植物性食物，将减少肉类生产产生的额外土地需求，从而减少粮食体系的脆弱性，加强生

<sup>63</sup> 政府间气候变化专门委员会，《2023 年气候变化：综合报告》，“面向决策者的摘要”，第 33 页。

<sup>64</sup> 经济、社会及文化权利委员会，第 26 号一般性意见(2022 年)。

<sup>65</sup> 联合国秘书长任命的独立科学家小组，《2019 年全球可持续发展报告》，第 69 页。

<sup>66</sup> 同上，第 68 页。

<sup>67</sup> 环境署，《2022 年排放差距报告》；以及政府间气候变化专门委员会，《气候变化与土地：气专委特别报告》，第 439 和第 440 页。

<sup>68</sup> 政府间气候变化专门委员会，《气候变化与土地：气专委特别报告》，第 440 页。

<sup>69</sup> 环境署，《2022 年排放差距报告》，第 54 和第 55 页。

态系统对粮食安全的保障，而这也将对供应侧产生影响。<sup>70</sup> 提高能源和用水效率以及更好地回收废物是粮食体系减缓的关键。

37. 为了创建增进人权的经济体，使人民能够享有包括食物权在内的人权，工商企业需要在供应链中评估自己的做法对食物权的影响，国家必须在预算编制和创收中落实人权。这包括投入充足的资源，以避免风险和减少气候变化对食物权的不利影响。为促进向可持续粮食体系的过渡，政府应当认真承担与商业做法有关的责任，并将更健康、更多样化和更平衡的饮食作为优先事项。财政政策也能够促进粮食体系的转型，这些政策包括根据粮食的温室气体排放量对粮食征税，以及通过补贴促进健康和可持续的粮食而非有害的农业方法。实施这些措施，应当与有针对性的投资和监管相结合。<sup>71</sup> 目前提供的 5,400 亿美元农业补贴中，87% 的补贴要么扭曲了价格，要么对生物多样性、气候和人类健康有害。<sup>72</sup> 城市和地方政府应当认识到自己的人权义务，并促进粮食体系转型，例如为此增加有机产品和本地产品的供应，减少粮食损失和浪费。<sup>73</sup> 各级政府应当加大努力，确保更加公正和公平地获得粮食。

38. 对于小农和农民，特别是妇女，土著人民，地方社区，以及践行游牧、季节性游牧和狩猎采集生活方式，需要利用传统森林生境和季节性使用土地来放牧的人，土地保有权无保障、获得资源和领土的机会不平等属于造成粮食不安全的根本原因。<sup>74</sup> 对这些人来说，土地是收入、食物和身份认同的来源，其中许多人首当其冲地遭受气候变化的影响。<sup>75</sup> 妇女在获得、使用和控制土地方面往往受到歧视，更好地保护土地权，包括妇女的土地权，将有助于保障妇女的食物权和减少温室气体排放。

39. 据粮农组织统计，世界上 1% 的农场经营着 70% 以上的农田。这些农场被纳入了企业粮食体系，但逾 80% 的农场由不到 2 公顷的小块农田构成，<sup>76</sup> 一般被排除在全球粮食链之外。全球农业补贴大都给予了牛肉、牛奶和大米等初级商品，而这些初级商品产生大量温室气体排放。<sup>77</sup> 必须适当考虑大型农场经营造成的人权代价，为此，可能需要避免对农民和小农进入市场的能力产生负面影响的监管限制，并确保妇女在整个供应链中平等参与农业生产。<sup>78</sup>

40. 为使贸易体系减少不平等，促进粮食安全和减缓气候变化，贸易协定必须尊重已有的人权法和整个粮食供应链中的环境保障措施，并确保粮食生产和消费的

<sup>70</sup> 同上，第 55 页；以及政府间气候变化专门委员会，《气候变化与土地：气专委特别报告》，第 439 页。

<sup>71</sup> 环境署，《2022 年排放差距报告》，第 60 和第 61 页。

<sup>72</sup> 粮农组织、联合国开发计划署和环境署，《价值数千亿美元的机遇：转变农业支持用途，促进粮食体系转型》（罗马，2021 年）。

<sup>73</sup> 环境署，《2022 年排放差距报告》，第 60 和第 61 页。

<sup>74</sup> A/HRC/25/56/Add.1，第 80 段；以及国际土地联盟提供的材料。

<sup>75</sup> A/HRC/51/28，第 60 段。

<sup>76</sup> 粮农组织，《全球三分之一的粮食由小规模家庭农户生产》，2021 年 4 月 23 日。

<sup>77</sup> 粮农组织、联合国开发计划署和环境署，《价值数千亿美元的机遇》，13 页。

<sup>78</sup> 联合国秘书长任命的独立科学家小组，《2019 年全球可持续发展报告》，第 67-69 页。

实际成本包括气候影响在贸易协定中得到反映。<sup>79</sup> 应当根据人权法，通过社会保障计划和适当的保险保护小农和农民，特别是在受气候相关危害影响的领域，还应当使小农和农民有机会进入市场，利用地下水和灌溉并获得信贷和资金。<sup>80</sup> 由于当今世界上 80% 的人口在一定程度上食用进口农产品，贸易政策必须将食物权充分纳入体制框架。除其他外，相关措施可包括取消扭曲贸易的补贴的不对称使用，例如对向缺粮国提供的基本食品和向处于紧急状况下的国家提供的粮食援助实施出口限制。<sup>81</sup>

41. 生态农业被粮农组织定义为“一种着眼于整体的综合性方法，将生态学和社会学的概念和原则同时应用于可持续农业和粮食体系的设计和管理”，<sup>82</sup> 是一种适应气候变化和落实食物权的重要方法。生态农业做法包含源自地方经验和专业知识的生产技术，依靠传统知识，并利用现成的资源。<sup>83</sup> 生态农业方法能够保护生物多样性，减少合成肥料、杀虫剂和其他污染物的使用，生产更有营养和更能抵御气候变化造成的环境冲击的牲畜和作物。<sup>84</sup> 基于生产者的生态农业方法有助于减轻社会不平等，促进地方治理和自主权并增强地方社区权能，从而加强社会凝聚力。<sup>85</sup>

42. 从工业化粮食体系转变为生态农业粮食体系，需要对致力于生态农业的传统和本土知识以及科学做法进行投资。<sup>86</sup> 这将需要推动工人的公正转型、有力和有保障的土地权、真正的土地改革和对农业综合企业的有效监管。<sup>87</sup> 工业化农业和面向出口的粮食政策是气候变化及其相关危害和代价的驱动力之一。<sup>88</sup> 必须更好地考虑到工商企业对自然和人类健康的不利影响，这些影响源自不可持续的商业做法。

43. 政府间气候变化专门委员会认为，生态农业、基于生态系统的渔业和水产养殖管理等顺应自然过程的方法有助于粮食安全、营养和可持续性并能够增强应对气候变化的能力。<sup>89</sup> 小农、渔民、农民和牧民非常容易遭受气候变化的影响，并面临巨大挑战，包括放弃传统耕作方式、农场内基因多样性受损和丧失本土知识。小农拥有耕作和资源管理方面的专门知识，有助于保护基因方面的生物多样

<sup>79</sup> 同上；以及世界贸易组织提交的材料。另见 [A/75/219](#)；以及世界贸易组织，《2022 年世界贸易报告：气候变化与国际贸易》(日内瓦，2022 年)。

<sup>80</sup> 联合国秘书长任命的独立科学家小组，《2019 年全球可持续发展报告》，第 67-69 页。

<sup>81</sup> David Bicchetti、Carlos Razo 和 Miho Shirotori，“贸易与粮食安全：当一项协议的拖延导致人权被剥夺”，联合国贸易和发展会议，2021 年 6 月 7 日。

<sup>82</sup> 粮农组织，“生态农业知识中心”。另见 [A/76/237](#)、[A/HRC/16/49](#)、[A/HRC/46/33](#) 和 [A/HRC/49/43](#)。

<sup>83</sup> [A/77/177](#)，第 61 段。

<sup>84</sup> David R. Boyd 和 Stephanie Keene，“以基于人权的方式养护生物多样性：公平、有效和必要”，第 1 号政策简报(人权高专办，2021 年)，第 12 页。

<sup>85</sup> [A/HRC/46/33](#)，第 59 段。

<sup>86</sup> [A/77/177](#)，第 65 段。

<sup>87</sup> 同上，第 65-78 段。

<sup>88</sup> [A/76/237](#)，第 11 段。

<sup>89</sup> 政府间气候变化专门委员会，《气候变化与土地：气专委特别报告》，第 21 页；政府间气候变化专门委员会，《2022 年气候变化》，第 90 页。

性，这种多样性可用于药物和治疗，并用于应对新出现的威胁，包括气候变化造成的威胁。<sup>90</sup>

44. 世界各地的土著人民和环境维权者冒着生命危险保护环境，包括抵御气候影响。2021年，有200名土地和环境维权者被杀害，其中50人是小农。<sup>91</sup>许多农民和土著人民在保护和恢复自然生态系统、管理自然资源和生物多样性方面发挥着关键作用。他们有效参与粮食和气候方面的决策，对于减轻气候影响、保障食物权和减少粮食体系的排放极其重要。

45. 许多小规模渔民是自营职业者，他们捕鱼供家庭或社区直接消费。妇女是该部门的重要参与者，特别是在捕获后和加工活动中。<sup>92</sup>小规模渔业对于粮食安全不可或缺，通过为地方经济体提供粮食、营养和就业，支持沿岸社区的生计。<sup>93</sup>

46. 如果在未经土著人民自由、事先和知情同意的情况下建立保护区(包括陆地和海洋保护区)和进行工业化水产养殖，可能对土著人民的权利，包括食物权产生负面影响。<sup>94</sup>气候变化减缓项目，例如大规模可再生能源项目和通过再造林或森林保护措施进行碳固存的项目可能也会对农民、农村社区、牧民、渔民和土著人民的生计和粮食安全产生负面影响，包括导致土地掠夺。<sup>95</sup>为促进减排而生产和使用作为化石燃料替代品的生物燃料，会对粮食的供应产生负面影响，因为越来越多的土地从粮食生产转向生物燃料和生物质生产。<sup>96</sup>国际气候资金应当包括为生态农业及其他方法提供的资金，这些方法须顺应自然过程(如基于生态系统的渔业和水产养殖管理)并纳入人权，包括文化权利以及与粮食有关的传统知识和做法。

### C. 良好做法

47. 在为编写本报告而征求意见的过程中，利益攸关方就防止和适应气候变化对全面和有效实现食物权的不利影响以及减缓气候变化对粮食体系的影响分享了良好做法。毛里求斯向合作社提供融资计划，以促进当地粮食生产。<sup>97</sup>墨西哥促进生态农业和对生物文化遗产的集体守护，作为气候变化适应举措的一部分。<sup>98</sup>

<sup>90</sup> Chelsea Smith, David Elliott and Susan H. Bragdon, “Realizing the right to food in an era of climate change: the importance of small-scale farmers” (Geneva, Quaker United Nations Office, 2015), p. 15.

<sup>91</sup> Global Witness, “Decade of defiance: ten years of reporting land and environmental activism worldwide” (2022), pp. 10 and 11.

<sup>92</sup> 粮农组织，《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》(罗马，2015年)，第v页。

<sup>93</sup> 同上；以及 A/HRC/40/56，第8段。

<sup>94</sup> A/HRC/36/46，第14段；A/HRC/40/56，第46段；以及 A/HRC/50/57，第9段。另见 Boyd and Keene, “Human rights-based approaches to conserving biodiversity”。

<sup>95</sup> 经济、社会及文化权利委员会，第26号一般性意见(2022年)，第2和第56段。

<sup>96</sup> Sustainable Development Solutions Network and Fondazione Eni Enrico Mattei, *Roadmap to 2050: The Land-Water-Energy Nexus of Biofuels* (New York, 2021), pp. 15 and 66.

<sup>97</sup> 毛里求斯提交的材料。

<sup>98</sup> 墨西哥提交的材料。

在菲律宾，农业适应和减缓倡议方案力求在有效管理气候影响的同时，使易受气候风险影响的农业渔业社区能够寻求可持续的生计。<sup>99</sup>

48. 2021 年，粮食署通过“非洲抗风险能力”机构的 Replica 举措，帮助向布基纳法索、冈比亚、马里、毛里塔尼亚和津巴布韦的 150 万人提供了应对旱灾影响的气候风险保险。<sup>100</sup> 在哥伦比亚，人权高专办正在制定和试行一个项目，该项目在计算与适足食物权相关的费用时运用基于人权的方法。

49. 在将适应气候变化纳入国家自主贡献的国家中，86% 的国家纳入了调整粮食生产系统和确保将粮食安全作为优先事项的措施。<sup>101</sup> 气候变化对粮食安全和消除贫困的影响是指导哥伦比亚落实国家自主贡献的要素之一。<sup>102</sup> 在根据《联合国气候变化框架公约》提交国家适应计划的 39 个国家中，27 个国家将农业和粮食安全确定为优先事项。<sup>103</sup> 阿根廷的《适应和减缓气候变化国家行动计划》包括粮食系统和森林的可持续管理。<sup>104</sup>

## 五. 结论和建议

### A. 结论

50. 向可持续粮食体系过渡，包括采用生态农业方法，是在应对气候危机的同时保障食物权的途径。

51. 气候变化对实现食物权产生负面影响，对气候变化的发生责任最小的群体受到不成比例的影响。发展中国家的农村人口、农民、小农和渔民、牧民、土著人民、地方社区、低收入家庭、妇女、儿童和残疾人属于最有可能遭受气候变化所致粮食不安全和饥饿的群体。紧急减少温室气体排放量，是将全球升温限制在 1.5 摄氏度以内以及限制气候变化对充分实现食物权的影响的关键。

52. 工业粮食体系是重要的温室气体排放源。粮食体系向生态农业和其他顺应自然过程的方法，如基于生态系统的渔业和水产养殖管理过渡，能够减少排放，加强粮食安全和建立气候适应能力。这要求贸易体制转型，取消有害的农业补贴，并推广健康饮食和当地种植的粮食品种。减少粮食损失和浪费，对于建立低影响、健康和具有韧性的粮食体系也至关重要。在企业活动造成的温室气体排放方面对工商企业加强问责，是这一过渡进程的关键组成部分。

53. 在推行气候变化适应和减缓政策的同时，必须采取措施处理一切形式饥饿和营养不良的根本原因，并保护面临风险最大的群体的权利。保护妇女、农民、小农和渔民、牧民、土著人民和地方社区拥有、获得和使用土地和资源的权利，并承认他们在保障食物权方面发挥的作用，是有效气候行动的关键。要使气候行动

<sup>99</sup> 菲律宾人权委员会提交的资料。

<sup>100</sup> 粮食署提交的材料。

<sup>101</sup> 《联合国气候变化框架公约》秘书处提交的材料。

<sup>102</sup> 哥伦比亚提交的材料。

<sup>103</sup> 《联合国气候变化框架公约》秘书处提交的材料。

<sup>104</sup> 阿根廷监察员办公室提交的材料。

有效促进维护食物权，必须将权利持有者置于所有行动的中心，确保他们对气候行动的规划、制定、执行、监测和评价作出有效贡献。

## B. 建议

54. 秘书长向国家和其他利益攸关方提出以下建议，以应对气候变化对全面实现食物权的影响以及气候变化对粮食体系的影响。

55. 秘书长建议各国应当：

(a) 尊重、保护和落实食物权。在气候行动方面，这些法律义务要求各国采取措施，确保工商企业或个人不剥夺他人获得食物的机会。加强社会保护，在食物权和尊重所有人权方面不让任何一个人掉队，是推动气候适应型发展的行之有效的方法；

(b) 立即采取基于权利的行动，确保世界各地所有人都能获得充足、安全、适当和有营养的食物，包括为此减少气候对粮食体系的影响。各国应当采取紧急行动，减少粮食体系对气候的影响，包括过渡到在自然过程基础上运作的粮食体系，如生态农业、基于生态系统的渔业和水产养殖管理；

(c) 取消有利于大型农业综合企业的有害农业补贴，逐步减少贸易限制特别是关税壁垒，并确保公平进入市场，包括使农民、小农和渔民公平进入市场；

(d) 结合国情，重新评估土地的使用；土地使用往往产生大量温室气体排放。在可能的情况下，应当考虑采取措施，减少土地使用产生的温室气体排放，包括为此促进零毁林价值链，利用循环生物经济，发挥粮食生产方法中的自然协同作用(例如，融合畜牧业和作物生产)，以恢复已退化生态系统。结合国情，采取措施促进消费转向更加平衡的饮食，使国家之间和国家内部能够更加公平地获得动物源食物，这可能也有助于可持续的土地和自然资源管理，同时促进适足食物权；

(e) 确保农村人口，特别是妇女、农民、小农和渔民、牧民和土著人民的权利，包括获得、拥有、使用和管理土地、领土和资源的权利；

(f) 保护土地和环境人权维护者，包括土著人民、地方社区和农民，防止对土地和环境人权维护者的杀害、袭击和定罪，并确保在他们的权利受到侵犯时能够追究责任、诉诸司法和获得充分赔偿；

(g) 确保气候减缓和适应项目不会对人权，包括食物权产生不利影响。应当承认农村人口、农民、小农和渔民、牧民、土著人民和地方社区在适应和减缓气候变化方面的关键作用，并应当确保他们有意义和有效地参与气候行动；

(h) 增加气候资金，用于适应措施和应对损失和损害的措施，并用于推动粮食系统转型，包括在农业、林业、土地使用和海洋资源的可持续利用领域。应使地方和国家组织有机会获得国际气候资金，并使因气候变化和粮食不安全而遭受最严重不利影响的人受益；

(i) 参加“联合国粮食体系盘点时刻”活动，在活动期间应当申明加强承诺，以进一步强化粮食体系的应对能力，包括为此采取行动应对气候变化、生物多样性的丧失和污染以及促进社会公平。

56. 国家和其他利益攸关方在评估、制定和执行考虑到在了解气候变化及其影响包括对食物权的影响方面取得的科学进展的措施时，应当纳入基于人权的做法。国家应当考虑请人权高专办提供支助，以制定方法，评估粮食生产在气候方面产生的影响以及由此对实现食物权产生的影响。

57. 工商企业，包括农业综合企业应当尊重人权，这意味着应当避免侵犯他人的人权，并应当消除所涉及的负面人权影响。特别是，应当限制温室气体排放，恢复退化的土壤和流域，并停止开垦新的生产用地。这需要对新项目进行环境影响评估和全面的尽责审查。

58. 《联合国气候变化框架公约》缔约方在拟定缔约方会议各届会议的成果文件和决定时，应当将粮食体系转型视为减缓和适应气候变化的组成部分。

---