

世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议的报告

2009年6月24日至30日,纽约

世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议的报告

2009年6月24日至30日,纽约



联合国 • 2009年, 纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。

这份出版物中所采用的名称和提出的材料并不暗示联合国秘书处对任何国家、领土、城市或地区或其当局的法律地位,或对其划定边界,表示任何意见。

A/CONF. 214/9 联合国出版物 出售品编号: C. 09. II. A. 6

目录

章次		页次			
- .	会议通过的决议	1			
	1. 世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议的成果文件草案	1			
	2. 出席世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议的代表的全权证书	14			
二.	出席情况和工作安排	15			
	A. 会议的日期和地点	15			
	B. 出席情况	15			
	C. 会议开幕	16			
	D. 选举会议主席	16			
	E. 通过议事规则	17			
	F. 通过议程和其他组织事项	17			
	G. 选举主席以外的主席团成员	18			
	H. 选举总报告员	18			
	I. 工作安排,包括成立主要委员会	18			
	J. 出席会议代表的全权证书	18			
三.	关于世界金融和经济危机及其对发展的影响问题的一般性辩论	19			
	A. 一般性意见交流	19			
	B. 会议成果文件草稿的审议情况	22			
四.	互动式圆桌会议	23			
五.	全权证书委员会的报告				
六.	通过会议的成果文件				
七.	通过会议的报告				
八.	会议闭幕	31			
附件					
	文件清单	32			
<u> </u>	圆桌会议讨论摘要	33			

第一章

会议通过的决议

决议 1*

世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议的成果文件草案

世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议,

于 2009 年 6 月 24 日至 26 日在纽约联合国总部举行会议,

- 1. 通过世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议的成果草案(见本 决议附件);
- 2. **建议**大会在其第六十三届会议上核可世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议的成果。¹

附件

世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果文件

我们各国元首和政府首脑及高级代表,于 2009 年 6 月 24 日至 26 日在纽约齐聚一堂,参加关于世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议。

- 1. 世界面临着大萧条以来最严重的金融和经济危机。此次危机始于世界的主要金融中心,此后不断发展,波及全球经济,造成重大社会、政治和经济影响。我们深为关切危机对发展的不利影响。这一危机正在对所有国家,特别是发展中国家,产生负面影响,威胁着千百万人的生计、福祉和发展机会。危机不仅突出了长期存在的系统性弱点和失衡,还促使人们进一步改革和加强国际金融体系和结构。我们面临的挑战是要确保采取与危机的规模、深度和紧迫性相应的行动和对策,有足够的资金,迅速落实这些行动和对策,并有适当的国际协调。
- 2. 我们重申《宪章》规定的联合国宗旨,包括"促成国际合作,以解决国际间属于经济、社会、文化及人类福利性质之国际问题",和"构成一协调各国行动之中心,以达成上述共同目的"。《宪章》的原则对于解决目前的挑战特别适用。联合国由于其会籍普遍性和合法性,非常适合参加各种旨在改进和加强国际金融体系和结构的有效运作的改革进程。本次联合国会议就是我们促进复苏的集体努力的一部分。会议借助并将有助于相关各个行为体和论坛已经在采取的措施,意

^{*} 在 2009 年 6 月 26 日第 7 次全会上通过: 讨论经过见第六章。

¹ 后经大会在 2009 年 7 月 9 日第 63/303 号决议中核可。

在为未来的行动提供支持、信息和政治动力。本次会议也凸显出联合国在国际经 济议题上发挥作用的重要性。

- 3. 发展中国家并未导致全球经济和金融危机,但却受到危机的严重影响。在发展中国家,尤其是最不发达国家,近些年来取得的经济和社会进步,特别是在实现千年发展目标等国际商定发展目标方面取得的进展,正面临威胁。取得这一进展的部分原因是一段时期以来许多国家经济高速增长。面对危机带来的威胁,需要保障和巩固这一进展。我们各种努力的指导原则是,必须解决危机给人带来的各种损害:因饥饿、营养不良和本可得到预防或治疗的疾病而受苦受难和死亡的贫穷和弱势群体,特别是妇女和儿童人数,原已多到难以接受的程度,现在情况更加严重;失业率上升;获得教育和保健服务的机会减少;许多国家现有的社会保护不足。妇女还面临收入更无保障、照料家庭负担更重的问题。这些损害对受影响者的发展和人的各种保障产生严重后果。全球要实现公平的复苏,就需要所有国家充分参与制定应对危机的适当措施。
- 4. 虽然金融和经济危机对所有国家都有影响,但必须考虑危机对不同类型的发展中国家带来的不同影响和挑战。这场危机进一步危及这些国家的具体发展目标以及包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的实现。我们尤为关切一些情况特殊的国家、包括最不发达国家,小岛屿发展中国家和内陆发展中国家以及非洲国家和刚摆脱冲突的国家受到的影响。我们也同样关切有弱势和贫困人口的中等收入国家和低收入国家面临的特有发展挑战。对于所有这些国家来说,这场危机给它们实现本国发展目标的努力带来了独特挑战。我们在共同应对这一危机时必须敏锐地关注这些不同类型的发展中国家的具体需要,包括:贸易和市场准入,获得适当融资和优惠融资的机会,能力建设,加强对可持续发展的支持,财政和技术援助,债务可持续性,贸易便利化措施,基础设施的发展,和平与安全,千年发展目标,以及我们先前作出的国际发展承诺。
- 5. 和平、稳定与繁荣是不可分割的。在当今经济全球化的情况下,所有国家比以往任何时候都更加紧密地联系在一起。这场危机具有的全球性质要求我们采取迅速、果断和协调一致的行动,以消除根源,减轻影响,加强或建立有助于防止未来发生类似危机的必要机制。
- 6. 本次会议是联合国所有会员国目前为解决这场危机及降低其对发展的影响 而共同采取协调行动的一个里程碑。今天,我们提出了应对这场危机的全球共识,确定了需要优先采取的行动,并明确规定了联合国的作用。我们这样做是为了所 有国家的利益,以便使经济发展更加包容、公平、均衡、注重发展和可以持续, 帮助消除贫穷和不平等。

世界经济现状

7. 这场危机涉及到许多相互关联的全球性危机和挑战,例如粮食更加无保障,能源和商品价格动荡、气候变化、,以及多边贸易谈判迄今缺乏成果以及人们对国际经济体系丧失信心。全球经济下滑的幅度大于许多早先作出的估计。预计恢复是渐进的,而且恢复进程各不相同。虽然一些国家仍会有增长,但速度要慢得多,联合国的最新估计表明,世界总产值将在2009年下降2.6%,这是第二次世界大战以来首次出现这种下降。这场危机可能对人类和发展产生灾难性后果。世界各地数以百万计的人正在失去工作、收入、储蓄和住房。世界银行估计,5000多万人,尤其是妇女和儿童,已经陷入极端贫困。联合国粮食及农业组织预测,这场危机将使全世界的饥饿和营养不良人数超过10亿,达到历史高峰。

危机的影响

- 8. 这场危机在世界各地产生了范围广泛的各种严重影响。自危机开始以来,许 多国家都称受到或大或小的负面影响,这些影响因国家、区域和发展水平而异, 其中包括:
 - 失业、贫穷和饥饿快速增加
 - 增长减速,经济收缩
 - 对贸易差额和国际收支产生不利影响
 - 外国直接投资额减少
 - 汇率大幅动荡
 - 预算赤字增加,税收减少,财政空间缩小
 - 世界贸易收缩
 - 初级商品价格动荡加剧和下跌
 - 发展中国家收到的汇款减少
 - 旅游收入大幅减少
 - 私人资本大幅度逆向流动
 - 获得信贷和贸易融资的机会减少
 - 公众对金融机构的信心降低
 - 维持社会安全网以及提供其他社会服务,如保健和教育的能力降低
 - 婴儿和孕产妇死亡率上升
 - 房屋市场崩溃。

产生危机的原因

9. 金融和经济危机的起因复杂,涉及许多方面。我们认识到,危机的许多主要起因涉及到系统性的弱点和不平衡,致使全球经济无法适当运作。造成目前局势的主要因素包括宏观经济政策不连贯和协调不良,缺少结构方面的改革,因而造成不可持续的全球宏观经济结果。这些因素因对金融行业的金融监管、监督和监测严重失误以及监察和预警不充分而加剧。由于这些监管失误,再加上过度依赖市场的自我调节,总体缺乏透明度和财务健全性,加之行为不负责任,导致过度冒险,资产价格高得不可持续,不负责任地利用杠杆,信贷宽松和资产价格膨胀推动高消费。金融监管者、政策制定者和机构没有认识到金融体系的全部风险,也没有全面处理日益增长的经济脆弱性及其跨界联系。对人类公平发展强调不够,致使国家和人民中出现重大不平等。其他系统性弱点也加剧了危机的发展,表明需要政府更有效地参与,确保市场和公众利益之间有适当的平衡。

应对危机

10. 我们大家都处在这场危机中。虽然各国对本国的经济和社会发展负有主要责任,但我们将继续团结一致,根据我们各自的能力和责任,努力采取有力、协调一致和全面的全球应对危机举措。发达国家和新兴市场已在恢复全球经济增长方面带了头。当务之急是稳定金融市场和恢复对金融市场的信心,阻止需求下降和经济衰退。已经采取了重大行动来维持宏观经济稳定,加强国际金融体系。与此同时,有必要紧急采取有力行动来应对危机对最脆弱民众的影响,帮助恢复强劲增长,在实现国际商定的发展目标,包括千年发展目标方面收复失地。因此,任何额外资源——包括短期流动资金和长期发展筹资——中都要有适当份额给发展中国家,尤其是最不发达国家。虽然这场危机继续对世界各国人民产生重大影响,但我们认为,这是进行有意义的改革的重要机会。展望未来,我们的对策必须注重创造就业,增加繁荣,增加获得保健和教育的机会,消除不平衡,设计并走环境和社会可持续的发展道路,同时充分顾及两性平等。这种对策还必须通过重振多边主义,加强实现公平、包容性和可持续的全球化的基础。我们相信,我们将摆脱这一危机,变得更强大、更有活力和更加团结。

必须采取迅速、果断的行动

- 11. 我们承诺团结一致,以协调和全面的全球方式应对危机,并采取行动,以便除其他外:
 - 恢复信心和经济增长,创造充分的生产性就业,让所有人都有体面的工作
 - 保障经济、发展和社会成果

- 向发展中国家提供足够的支助,以解决危机对人和社会的影响,从而维护和巩固迄今取得的来之不易的经济和发展成果,包括在实现千年发展目标方面取得的进展
- 确保发展中国家可持续性的长期债务
- 力求向发展中国家提供充足、没有不必要的附加条件的发展资源
- 重建对金融行业的信任,并恢复贷款
- 促进和振兴开放的贸易和投资,反对保护主义
- 促进有包容性、绿色和可持续的复苏,继续支助发展中国家的可持续发展努力
- 联合国发展系统在应对经济危机及其对发展的影响方面发挥更大作用
- 酌情改革和加强国际金融和经济体系和架构,以适应当前的挑战
- 在各级,包括在国际金融机构和金融市场促进善治
- 消除危机对人和社会的影响。

行动路线

使刺激方案惠益所有人

- 12. 为遏制危机的直接影响,在国家、区域和国际各级已经采取了一些应对措施。 我们在肯定这些努力的同时,鼓励各国在财政和经济行动方面加强合作与协调。 通过采取旨在加强持续经济增长、消除贫困和促进可持续发展等行动来支助发 展,是解决全球性危机的一个重要组成部分。我们鼓励各国在采取本国刺激措施 的同时,避免任何形式的保护主义,避免可能对第三国,特别是发展中国家产生 任何不利影响。
- 13. 我们鼓励有能力采取财政刺激措施的国家采取这些措施,但同时确保财政的长期可持续性。我们还鼓励每个国家根据各自的具体情况,采用适合本国国情的应对措施,利用现有的国内筹集资源的空间。
- 14. 一些发达国家和新兴市场国家已实施了一些一揽子刺激方案,但是世界上大多数发展中国家缺乏财政空间,无法采取反周期措施以遏制危机影响和刺激复苏。许多国家还短缺外汇。为了适当应对危机,发展中国家将需要获得更多的额外资源,不仅需要短期清偿能力,还需要长期发展融资。我们呼吁审查有关机制,以确保向发展中国家,特别是最不发达国家,提供足够的资源。我们强调,发展中国家不应过多承担这次危机及其影响带来的财政负担。
- 15. 由于危机的影响,发展中国家严重短缺外汇储备,这对它们的国际收支状况产生了不利影响。不应剥夺这些国家为了帮助降低危机造成的不利影响,稳定宏

观经济发展,根据世界贸易组织(世贸组织)有关规定使用合法贸易保护措施的权利,以及在不得已时实行临时资本限制措施和债务方与债权方谈判达成暂停偿债协议的权利,

- 16. 我们知悉 2009 年 4 月 2 日在伦敦召开了 20 国集团首脑会议,并认知会议关于制订一个旨在振兴世界经济的 1.1 万亿美元计划的承诺。这些资金的大部分将可以提供给新兴市场和发展中国家使用。这些资源中有一小部分(500 亿美元)是专门提供给低收入国家的。我们呼吁 20 国集团进一步考虑满足发展中国家,特别是低收入国家的财政需要。我们还呼吁 20 国集团所有成员国兑现其承诺,并监测履行承诺的情况。我们在认知 20 国集团作出的决定的同时,决心加强联合国及其会员国在经济和金融事务中的作用,包括协调作用。
- 17. 各国必须有必要的灵活性来采取反周期措施,采取根据具体情况设计的有针对性的措施来应对危机。我们呼吁精简附加条件,以确保这些条件是及时的,根据具体情况设计有针对性的,并为面临金融、经济和发展挑战的发展中国家提供支持。在这方面,我们注意到,通过使附加条件跟上时代以及创建更为灵活的工具,例如灵活的信贷额度,国际货币基金组织(基金组织)的贷款框架最近得到改进,这是值得欢迎的一步。新的和正在实行的方案不应有不必要的顺周期性的附加条件。我们呼吁多边开发银行着手提供灵活、优惠、快速付款和偏重先期的援助,以便迅速为面临资金缺口的发展中国家提供大量援助。多边开发银行在这样做的时候,需要采取商定的保障措施,以确保其财务状况稳定。
- 18. 在全球化的世界中,各国的国民经济日益相互依存,国际经济关系建立了有章可循的制度,这意味着各国的经济政策空间,也就是国内政策的范围,特别是在贸易、投资和国际发展等领域中,现在经常要受到国际法则、承诺和全球市场因素的制约。我们认识到,这些制度、纪律、承诺和考虑给许多试图制定本国应对金融和经济危机措施的发展中国家带来了挑战。我们还认识到,许多发展中国家要求给它们机会,作为摆脱危机的一项必要内容,在上述制约的范围内拥有更大的政策灵活性,以解决本国一些具体关切问题,包括危机对人和社会造成的影响,维护在实现千年发展目标方面取得的进展,有效地利用信贷和流动性安排,对地方金融市场、机构、工具和资本流动进行监管,并限制贸易保护措施。应由每个国家的政府来权衡接受国际规则和承诺与失去政策空间之间的利弊得失。
- 19. 我们认识到,善治以及国家对各项政策和战略的自主权仍然很重要。我们承诺促进在各级建立有效和高效的经济和金融机构,因为它们是长期经济增长和发展的主要决定因素。我们还承诺通过提高透明度、消除腐败和加强治理,更快地集体从危机中复苏。为此,我们敦促还没有批准或加入《联合国反腐败公约》² 的国家考虑批准和加入这项公约,并呼吁所有缔约国大力执行该公约。

2 联合国,《条约汇编》,第 2349 卷,第 42146 号。

20. 这次危机对不同区域、次区域和国家产生了不同的影响。这些不同的影响增加了我们实现消除贫困、减少不平等和促进人类发展这一共同目标的复杂性。鉴于区域和次区域机构很注意其成员的具体需求,我们注意到区域和次区域合作在应对全球经济危机挑战中的价值,鼓励加强区域和次区域合作,例如通过区域和次区域开发银行、商业银行和储备货币安排以及其他区域举措,加强这种合作,以帮助通过多边途径来应对目前的危机,并提高抵御今后可能发生的危机的能力。

控制危机的影响和增强全球今后的应对能力

21. 受这次危机影响的不仅仅是经济和金融部门。我们认识到危机对人和社会造成的影响,认识到消除这种影响必然要面对的挑战。短期缓解措施应考虑到长期目标,尤其是以下方面的长期目标:消除贫穷;可持续发展,包括环境保护以及清洁和可再生能源;粮食保障;两性平等;保健;教育;可持续经济增长,包括人人有充分的生产性就业和体面工作。加强现有社会安全网,必要时建立新的社会安全网以及防止社会支出减少,对促进以人为本的发展和化解危机对人和社会产生的影响至关重要。我们再次承诺按时实现国际商定的发展目标,包括千年发展目标。

22. 联合国发展系统、各区域开发银行和世界银行之间加强合作,建立强有力的伙伴关系和加强努力,可有效满足那些受冲击最大的人的需求,确保其困境不会被忽略。我们呼吁通过各种发展筹资来源,包括通过自愿双边捐款,调集更多的资源,用于社会保护、粮食保障和人的发展,为发展中国家,尤其是最不发达国家,早日实现持续的经济和社会复苏奠定更坚实的基础。应酌情通过联合国发展系统、世界银行提出的脆弱性基金和框架以及多边开发银行等现有机构输送这些额外资源。应当在可预测的基础上提供这些资金,包括为联合国发展系统提供的资金。此外,我们强调,联合国发展系统对于支持国家一级开展活动缓解危机在发展中国家的影响至关重要,因为它在许多地方都有派驻人员。

23. 我们承诺增强联合国完成发展任务的能力。联合国各基金和方案以及联合国各机构,应按照各自的任务规定,在以下方面发挥重要作用:根据各国的战略和优先事项推动发展和保护发展成果,包括在实现受到目前经济危机威胁的包括千年发展目标在内的国际商定发展目标方面取得进展。联合国应把目前的经济局势当作一次机会,加倍努力提高其发展方案的效率和效能,协助实现全系统的统一。我们认识到,联合国所起的一个独特作用是它可以成为一个包容各方,促使大家更好地了解危机的社会和经济影响并制定适当对策的论坛。

24. 我们承认,由于目前的经济危机,可能更加需要资源,以便在发展中国家中提供人道主义援助。我们强调,必须采取措施,确保有足够的资源,在提供人道主义援助方面开展国际合作。

25. 这次危机严重影响到大多数国家的国际贸易,尤其是发展中国家的国际贸易。对很多发展中国家来说,这些影响除其他外,包括出口减少和出口收入下跌、获得贸易信贷的机会减少、对生产出口产品和建设基础设施的投资减少、财政收入下降和出现国际收支问题。我们承诺抵制一切保护主义趋势,纠正任何已经采取的保护主义措施。与此同时,我们确认各国有权充分利用符合它们对世贸组织的承诺和义务的灵活举措。我们必须协助世贸组织和其他有关机构开展工作,监测和报告保护主义措施,包括监测和报告这些措施如何对发展中国家产生影响。

26. 我们还必须在努力克服这场危机的过程中,充分利用贸易作为持续经济增长和发展的引擎所具有的潜力。在这方面,我们重申对普遍、有章可循、开放、不歧视和公平的多边贸易体制的承诺。我们重申,国际贸易是发展和持续经济增长的引擎。因此,我们再次呼吁早日以高要求和顾及各方的方式圆满完成多哈回合谈判,谈判的结果将增强市场准入、扩大贸易量并重点顾及发展中国家的需求。我们欢迎如下承诺:按照世贸组织《香港部长宣言》³中的协议,对最不发达国家的产品实行免税和免配额;切实执行给予发展中国家特殊待遇和差别待遇的原则;同时消除各种形式的出口补贴;执行关于所有具有相同效果出口措施的规则;按照多哈回合及世贸组织《香港部长宣言》的任务规定,大幅减少导致扭曲贸易的国内支助;并兑现现有的促贸援助允诺。我们还重申,需要在实施经《多哈部长宣言》⁴授权的世贸组织小型经济体工作方案方面取得进展。

27. 在当前的经济危机中,移徙工人是最弱势群体。汇款是移徙者在原籍国的家庭的重要私人资金来源,由于移徙工人失业率上升,收入增加有限,特别是在发达国家中,汇款受到严重影响。我们应当抵制对移徙工人的不公平歧视性待遇,抵制对劳动力迁移实行不合理限制,最大限度利用国际移徙带来的好处,同时遵守相关的国家立法和适用的国际文书。我们承认移徙工人对原籍国和目的地国的重要贡献。我们承诺允许劳动力迁移以满足劳动力市场的需求。

28. 要有效应对目前的经济危机,就要及时履行现有的援助承诺。迫切需要所有捐助者维持和履行现有的双边和多边官方发展援助承诺和指标,包括它们在《联合国千年宣言》、⁵《蒙特雷共识》、⁶《2005年世界首脑会议成果》、⁷8国集团格伦伊格尔斯首脑会议、《多哈宣言》⁸和20国集团伦敦首脑会议上做出的承诺

³ 世界贸易组织,WT/MIN(05)/DEC 号文件。可查阅 http://docsonline.wto.org。

⁴ A/C. 2/56/7, 附件。

⁵ 见第 55/2 号决议。

^{6 《}发展筹资问题国际会议的报告,2002年3月18日至22日,墨西哥蒙特雷》(联合国出版物,出售品编号: C. 02. II. A. 7),第一章,决议1,附件。

⁷ 见第 60/1 号决议。

⁸ 见 63/239 号决议, 附件。

和提出的指标。我们强调,必须履行所有官方发展援助承诺,包括许多发达国家做出的到 2015 年时向发展中国家提供的官方发展援助占国民生产总值 0.7%、2010 年时官方发展援助至少占国民生产总值 0.5%以及向最不发达国家提供的官方发展援助占国民生产总值 0.15%至 0.20%的承诺。我们认识到,许多发达国家已经制定了 2010 年官方发展援助至少达到国民生产总值 0.5%的时间表。我们鼓励其他捐助者在 2010 年底前制定本国的时间表,在各自预算分配过程中提高援助额,以实现规定的官方发展援助目标。充分履行这些承诺将大幅度增加可使用资源,以推动国际发展议程,协助发展中国家根据本国战略缓解和更有效地应对危机。捐助者应当审查并酌情增加或调整它们对发展中国家的援助,使发展中国家能根据本国战略缓解和更有效地应对这场危机。

- 29. 我们强调,所有发展行为体必须继续实行经济改革和管理改革,并根据国家自主权、调整、协调和成果管理等基本原则,采取其他步骤提高援助的效力。
- 30. 我们还鼓励能够作出具体努力、根据援助效用原则增加和更有效地实施南南合作举措的发展中国家继续这样做。我们重申对南南合作和三角合作的支持,因为它们为发展方案的执行提供了亟需的补充资源。
- 31. 新的自愿性创新筹资可帮助解决全球问题。我们鼓励利用现有资金来源增加发展资金,酌情为筹资举措寻找新的自愿性创新来源,以便发展筹资另外有稳定的来源,这些来源应当补充而不是代替传统的资金来源,并应根据发展中国家的优先事项进行分配,而不是不当地增加它们的负担。我们再次请秘书长在考虑到现有各项举措的情况下,向大会第六十四届会议提交一份进度报告。
- 32. 切勿因危机而延误必要的全球应对气候变化和环境退化的工作,同时应考虑到共同但有区别责任的原则和各自的能力。我们认识到,应对这场危机为推动采取绿色经济举措提供了一个机会。在这方面,我们鼓励那些有能力这样做的国家利用国家经济一揽子刺激方案,推动可持续发展、可持续长期增长、促使人人都有充分的生产性就业和体面工作和减少贫穷。全球绿色举措和建议必须让各方参与,必须应对可持续发展和环境挑战和机会,包括缓解和适应气候变化、为发展中国家筹资和向其转让技术以及进行可持续的森林管理。我们还鼓励私营部门根据各国发展战略和优先事项,在国家一级参与这些举措。作为我们摆脱危机实现绿色复苏的总体努力的一部分,我们期待2009年12月在哥本哈根举行的联合国气候变化框架公约缔约国大会第十五届会议取得圆满成果。
- 33. 这场危机的不断加深有可能增加发展中国家的债务并威胁到债务的可持续性。这种不断增加的压力限制了这些国家采取适当财政措施以减少危机影响或参与发展筹资的能力。我们表示,必须采取适当措施,减少危机对发展中国家债务的不利影响,避免新的债务危机。在这方面,我们支持在债务可持续性框架内充分利用现有的灵活性。

- 34. 我们呼吁各国加倍努力履行对减免债务的承诺,强调所有债务人和债权人在债务可持续性问题上的责任,并强调所有债权人必须获得同等的待遇。捐助者和多边金融机构还应更多地考虑把优先选用赠款和优惠贷款作为金融支助手段,以确保债务的可持续性。我们还要探讨按现有框架和原则在在债权人和债务人普遍参与和债权人分担相同负担的基础上,完善主权债务重组的方式。我们还要探讨为这一领域的国际合作建立结构完善的框架的必要性和可行性。
- 35. 我们认识到,增加全球流动性在消除金融危机方面可发挥有益的作用。因此,我们大力支持并要求早日进行 2 500 亿美元新特别提款权的一般分配。我们还要求紧急批准《基金组织协定》第四修正案,以便进行 1997 年 9 月基金组织理事会核准的特别提款权一次性特别分配。我们认识到,需要为发展目的不断审查特别提款权的分配情况。我们还认识到扩大特别提款权可以帮助增加全球流动性,应对这场危机造成的紧急资金短缺并有助于防止今后发生危机。应当进一步研究这种潜力。
- 36. 这场危机强化了一些国家提出的改革现有全球储备系统以弥补其不足的呼吁。我们确认许多国家呼吁进一步研究建立更有效储备系统的可行性和可取性,包括特别提款权在这类系统中可发挥的作用,以及各种区域安排可起到的补充作用。我们还确认,必须就这些研究的参数研究的开展达成共识。我们确认,有用于解决其成员的流动性短缺和短期国际收支困难等问题的新的和现行区域和次区域经济和金融合作举措。

改进监管和监测

- 37. 当前的危机暴露了国家及国际金融监管和监督的许多缺陷。我们认识到,迫切需要扩大对所有主要金融中心、工具和行为体,包括金融机构、信贷评级机构、基金和对冲基金的监管和监督范围并提高其效力。同样明显的是,需要更严格和更协调地监管各种鼓励措施、衍生工具、以及标准合约的交易。我们反对做出不必要的繁重监管规定,但呼吁在各级都有行之有效的、可信和可以执行的规章,确保金融体系有必要的透明度和监督。所有有关机构必须接受充分适当的监察和监管。我们强调,每个国家都应该按照其发展优先事项和具体情况,按照其国际承诺和义务,对金融市场、机构和工具进行适当监管。我们强调,必须作出政治承诺和进行能力建设,确保采取的措施充分得到落实。
- 38. 我们强调,需要确保所有的税务管辖区和金融中心遵守透明度和监管标准。 我们重申,有必要进一步促进税务方面的国际合作,包括在联合国范围内进行的 合作,特别是推行有关双重征税的协定。应通过具有包容性的合作框架,确保所 有管辖区参与并享有平等待遇。我们要求在信息交流方面采用统一和非歧视性的 方式执行透明度规定和国际标准。

- 39. 据估计,非法资金流动额是全球官方发展援助额的数倍,对发展筹资产生不利影响。为加强对正规和非正规金融体系的监管、监督和提高透明度而采取的措施应包括采取措施在所有国家遏制非法资金流动。提高全球金融体系的透明度也可阻止非法资金流动,包括流向国际金融中心,增强发现非法活动的能力。
- 40. 由于一开始没有充分认识到金融市场积累起来的风险的范围和这些风险扰乱国际金融体系和全球经济的潜力,当前的危机在进一步加剧。我们认识到,需要由基金组织对主要金融中心、国际资本流动情况和金融市场进行平衡和有效的监察。在这方面,我们欣见有关国际机构已经改进早期预警系统,以提供关于宏观经济和金融风险的早期预警以及应对这些风险需要采取的行动。
- 41. 目前的危机突出显示我们各国经济一体化的程度,表明我们集体福祉是不可分割的,也突出显示了那种狭隘的只顾短期收益的做法是不可持续的。我们重申可持续发展的原则,强调全球需要就有助于可持续、公平和公正的经济发展的重要价值观和原则达成共识。我们认为,企业的社会和环境责任是这一共识的重要内容。在这方面,我们确认《联合国全球契约》的 10 项原则的重要性。

改革国际金融和经济体系及架构

- 42. 此次危机为国际上目前就改革国际金融体系及架构,包括酌情就任务、范围、治理、反应能力及适当发展方向等问题进行的讨论增添了新的动力。已经达成了共识,认为需要继续改革国际金融机构并使其现代化,以便它们能够按照其各自的任务,更好地应对当前的金融和经济挑战,满足会员国的需要,并拥有更好的手段来加强现有的监测、监察、技术援助和协调作用,帮助防止今后发生类似的危机。
- 43. 我们强调,迫切需要在发展中国家有公平平等代表权的基础上,进一步改革布雷顿森林机构的管理工作,以加强这些机构的公信力和问责制度。这些改革必须反映当前的现实,并应让充满活力的新兴市场和发展中国家,包括最贫穷国家更多地表明意见,有更大的发言权和更多地参与。
- 44. 我们呼吁迅速完成世界银行的管理改革进程以及有关发展中国家发言权及参与的进一步改革的加速路线图,以期采用体现其发展任务的做法,通过一个所有利益攸关方参与的透明、协商和包容的进程,于 2010 年 4 月达成一致。我们还呼吁就如何进一步改革以提高世界银行的反应和适应能力,举行各方参与的协商。
- 45. 改革后的世界银行必须有必要的技术能力和必要的信贷安排和资金来协助和补充发展中国家为实现其总体发展需要而做出的努力。
- 46. 我们认识到,必须在考虑到各区域开发银行全体成员国利益的情况下,加强 区域开发银行。同样重要的是,这些银行必须提供中长期援助,以满足其客户的

发展需要。我们支持加强区域开发银行的金融和贷款能力的措施。此外,我们认识到,其他旨在促进成员的发展、合作和团结的区域、区域间和次区域举措和安排也十分重要。

- 47. 我们认识到,必须优先对基金组织进行全面和迅速的改革。我们期待在这方面快速取得进展,以提高其公信力和加强问责。我们确认为加速执行 2008 年 4 月商定的基金组织份额和发言权一揽子改革而达成的协议。我们坚决支持至迟于 2011 年 1 月完成下一轮份额审查工作,从而增强基金的合法性和效力。按目前的趋势,预计该轮审查将会增加充满活力的经济体的份额,尤其是新兴市场和发展中国家作为一个整体的份额。
- 48. 我们重申,需要消除人们经常对发展中国家在主要标准制定机构中的代表权问题表达的关切。因此,我们欢迎金融稳定委员会和巴塞尔银行监管委员会增加成员,朝着正确的方向迈出了一步,并鼓励主要标准制定机构在提高其效力的同时及时进一步审查成员组成,以期适当增加发展中国家的代表权。
- 49. 我们一致认为,应通过公开、透明、任人唯贤的选拔程序来任命国际金融机构、特别是布雷顿森林机构的首长和高级领导,并适当考虑到两性平等、地域和区域代表权。
- 50. 联合国和国际金融机构的任务是相辅相成的,因此它们相互协调行动至关重要。为此,我们鼓励联合国和国际金融机构继续并加强合作、协调、统一和交流。在这方面,我们认为本次会议是增加合作的一个重要步骤。

今后的方向

- 51. 我们汇集一堂,以集体提高对危机影响的认识,协助以包容各方的方式,通过国家、区域和国际各级的行动,制定全球对策。
- 52. 我们将力争那些旨在消除金融和经济危机的当前影响、尤其是对最脆弱国家 影响的短期对策与必然涉及发展和审查全球经济体系问题的中长期对策结合起 来。在这方面,我们提议采取以下行动:
- (a) 提高联合国的能力、效力和效率;加强联合国、国际金融机构和相关区域组织之间在政策和行动上的统一与协调;
- (b) 进一步制定联合国发展系统应对危机的综合对策,以通过联合国各基金和方案、专门机构和国际金融机构在国家一级开展协调,支持各国的发展战略。这些对策必须继续由方案国主导,并在这方面消除危机引起或加剧的脆弱性,进一步加强国家自主权。这些对策应建立在联合国发展系统已经采取的措施、尤其是在国家一级已经采取的措施基础上。我们敦促国际社会确保充分支持联合国发展系统的应对危机措施;

- (c) 探讨如何加强国际移徙与发展领域的国际合作,以应对目前经济危机和金融危机对移徙和移徙者的挑战,同时考虑到联合国各基金和方案、区域委员会、专门机构和其他国际组织(如国际移民组织)的相关工作和活动。
- 53. 我们请大会、经济及社会理事会以及联合国各基金和方案及专门机构充分利用它们的宣传作用,促进发展中国家,特别是其中最脆弱国家的复苏和发展。
- 54. 我们邀请大会设立一个不限成员名额的大会特设工作组,对本成果文件中的问题采取后续行动,并在第六十四届会议结束前向大会提交报告,说明其工作进展情况。
- 55. 我们鼓励大会主席把世界金融危机和经济危机及其对发展的影响列为大会第六十四届会议一般性辩论的主题。
- 56. 我们请经济及社会理事会:
- (a) 考虑促进和加强联合国发展系统和专门机构在落实和执行本成果文件时采取协调一致的对策,以便加强连贯性和一致性,支持就与世界金融和经济危机及其对发展的影响有关的政策建立共识;
- (b) 根据 2008 年 12 月 2 日《多哈宣言》向大会提出建议,以确立更强大、 更有效和包容各方的政府间进程,为发展后续行动筹集资金;
- (c) 审查加强机构安排,包括联合国国际税务合作专家委员会的事宜,以促进税务事项方面的国际合作;
- (d) 与布雷顿森林机构协作,审查联合国与这些机构之间协议的执行情况, 尤其注重加强联合国与布雷顿森林机构之间的协作和合作,并重点注意推动完成 各自任务规定的机会;
- (e) 审议是否有可能设立一个特设专家小组,研究世界经济危机和金融危机 及其对发展的影响问题,并就此向大会提出建议。该小组可以提供独立的技术专 门知识和分析,从而有助于国际社会在知情的情况下采取行动和作出政治决策, 并促进决策者、学术界、各机构和民间社会之间开展建设性对话和交流。
- 57. 我们请秘书长定期向经济及社会理事会提出报告,说明高级别全球粮食保障 危机工作队的工作。
- 58. 我们邀请国际劳工组织向7月举行的经济及社会理事会实质性会议介绍国际 劳工大会第九十八届会议通过的"全球就业契约",该契约的目的是利用体面工 作议程,促进密集就业型的经济恢复,形成可持续增长的格局。
- 59. 我们鼓励各国议会联盟继续协助制订全球应对危机对策。

决议 2*

出席世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议的代表的全权证书

世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议,

审议了全权证书委员会的报告及其中所载建议,

核准全权证书委员会的报告。

^{*} 在 2009 年 6 月 30 日第 10 次全会上通过,讨论经过见第五节。

第二章

出席情况和工作安排

A. 会议的日期和地点

1. 根据大会第 63/277 号和第 63/556 号决定,世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议于 2009 年 6 月 24 日至 30 日在纽约联合国总部举行。会议举行了 10 次全会(第 1 次至第 10 次)。

B. 出席情况

2. 下列国家和欧洲共同体派代表出席了会议:阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利 亚、安道尔、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、 阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、伯利兹、 贝宁、不丹、玻利维亚多民族国、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、文 莱达鲁萨兰国、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、佛 得角、中非共和国、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、 科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克共和国、朝鲜民主主义人民共和国、 刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼加、多米尼亚共和国、厄瓜多尔、埃及、 萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法 国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、几内 亚、圭亚那、海地、罗马教廷、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、 伊朗(伊斯兰共和国)、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、 哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、 黎巴嫩、莱索托、利比里亚、阿拉伯利比亚民众国、列支敦士登、立陶宛、卢森 堡、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、马耳他、马绍尔群岛、 毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、缅 甸、纳米比亚、瑙鲁、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、 挪威、阿曼、巴基斯坦、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律 宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联 邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、圣马力诺、沙 特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛 文尼亚、所罗门群岛、索马里、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、苏里南、斯威 士兰、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、前南斯拉夫的马 其顿共和国、东帝汶、多哥、汤加、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、土库 曼斯坦、图瓦卢、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联 合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、瓦努阿 图、委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)、越南、赞比亚和津巴布韦。

- 3. 巴勒斯坦和马耳他骑士团派代表出席会议。
- 4. 下列区域委员会秘书处派代表出席:非洲经济委员会(非洲经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会及西亚经济社会委员会。
- 5. 下列联合国机构和方案派代表出席:联合国、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国妇女发展基金、联合国开发计划署(开发署)、联合国环境规划署(环境署)、联合国人口基金(人口基金)、国际贸易中心、联合国人权事务高级专员办事处和世界粮食计划署(粮食计划署)。
- 6. 下列专门机构和有关组织派代表出席:联合国粮食及农业组织、国际民用航空组织、国际农业发展基金、国际劳工组织(劳工组织)、国际货币基金组织(货币基金组织)、国际电信联盟、联合国教育、科学及文化组织、联合国工业发展组织、世界银行、世界卫生组织、世界知识产权组织(知识产权组织)、世界气象组织、世界旅游组织和世界贸易组织(世贸组织)。
- 7. 下列政府间组织派代表出席:非洲联盟、亚洲开发银行、加勒比共同体、中美洲一体化体系、商品共同基金、英联邦、海湾阿拉伯国家合作委员会、全球数字团结基金、国际刑事法院、国际民主和选举援助学会、国际移民组织(移民组织)、国际自然保护联盟、法语国家国际组织、阿拉伯国家联盟、经济合作与发展组织、美洲国家组织、伊斯兰会议组织和南方中心。
- 8. 收到长期邀请以观察员身份参加的其他实体有:红十字国际委员会和各国议会联盟。
- 9. 派驻国际发展筹资问题会议或参加其后续程序(包括审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议)的许多商业部门实体出席了会议。
- 10. 在经济及社会理事会具有谘商地位以及派驻国际发展筹资问题会议或参加 其后续程序(包括审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议)的许 多非政府组织也出席了会议。

C. 会议开幕

11. 联合国秘书长在6月24日宣布会议开幕。

D. 选举会议主席

12. 根据大会第 63/277 号决议,会议以鼓掌方式选举的联合国大会第六十三届会议主席米格尔·德斯科托·布罗克曼为会议主席。

E. 通过议事规则

13. 会议在 6 月 24 日第 1 次全会上,根据大会第 63/555 号决定的建议,通过了暂行议事规则(A/CONF. 214/2)。

F. 通过议程和其他组织事项

- 14. 会议在 6 月 24 日第 1 次全会上,根据大会第 63/555 号决定的建议,通过了临时议程(A/CONF. 214/1)。议程如下:
 - 1. 会议开幕。
 - 2. 选举主席。
 - 3. 通过议事规则。
 - 4. 通过议程和其他组织事项。
 - 5. 选举主席以外的主席团成员。
 - 6. 工作安排,包括成立主要委员会。
 - 7. 出席大会代表的全权证书:
 - (a) 任命全权证书委员会成员;
 - (b) 全权证书委员会的报告。
 - 8. 关于世界金融和经济危机及其对发展的影响问题的一般性辩论:
 - (a) 关于世界金融和经济危机及其对发展的影响问题的一般性交换意见;
 - (b) 审议会议成果文件草案。
 - 9. 总主题"研究和消除不断加深的世界金融和经济危机及其对发展的影响"下的互动式圆桌会议,着重讨论会议审议的以下主要议题:
 - (a) 危机目前和今后对就业、贸易、投资和发展等方面,包括对实现国际商定的发展目标和千年发展目标产生的影响(圆桌会议1);
 - (b) 采取协调合作行动和适当措施来减轻危机对发展的影响(圆桌会议2):
 - (c) 联合国及其会员国在目前国际社会讨论改革和加强国际金融和经济体系及架构过程中发挥的作用(圆桌会议3);
 - (d) 联合国发展系统在应对危机方面的贡献(圆桌会议4)。

- 10. 通过会议成果文件。
- 11. 通过会议的报告。

G. 选举主席以外的主席团成员

15. 在 6 月 24 日第 1 次全会上,会议根据大会第六十三届会议总务委员会的组成情况,选出下列副主席:阿富汗、阿根廷、玻利维亚多民族国、喀麦隆、中国、埃及、法国、洪都拉斯、匈牙利、伊拉克、牙买加、吉尔吉斯斯坦、蒙古、缅甸、纳米比亚、荷兰、尼日尔、尼日利亚、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、卢旺达、所罗门群岛、西班牙、多哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。

H. 选举总报告员

16. 在 6 月 24 日第 1 次全会上,会议选举马吉德 • 阿卜勒-阿齐兹(埃及)为总报告员。

I. 工作安排,包括成立主要委员会

17. 在 6 月 24 日第 1 次全会上,会议核准了秘书处的组织和程序事项说明 (A/CONF. 214/5)中的工作安排。

18. 在第1次全会上,会议核准了拟议工作时间表(A/CONF.214/5,附件)。

J. 出席会议代表的全权证书

19. 在 6 月 24 日第 1 次全会上,会议根据主席提议,决定根据联合国大会第六十三届会议全权证书委员会的组成情况,由以下会员国组成全权证书委员会:博茨瓦纳、中国、塞浦路斯、卢森堡、墨西哥、莫桑比克、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯和美利坚合众国。

第三章

关于世界金融和经济危机及其对发展的影响问题的一般性 辩论

A. 一般性意见交流

- 1. 会议在 2009 年 6 月 24 日至 26 日举行的第 1 次至第 7 次全会上,根据议程项目 8(a),就世界金融和经济危机及其对发展的影响,进行了一般性意见交流。
- 2. 在6月24日第1次全会上,会议主席和联合国秘书长致开幕辞。
- 3. 在第 1 次全会上,以下人士也在一般性意见交流中发了言: 冈比亚副总统兼妇女事务国务秘书 Isatou Njie-Saidy、洪都拉斯副总统 Arístides Mejía Carranza、津巴布韦副总统 Joyce Mujuru、伯利兹总理兼财政部长 Dean Barrow(代表加勒比共同体)、塞尔维亚总理 Mirko Cvetković、波斯尼亚和黑塞哥维那部长理事会主席 Nikola Špirić 以及格林纳达总理 Tillman Thomas。
- 4. 以下人士在同次全会上发了言:俄罗斯联邦副总理兼财政部长 Alexey Kudrin、老挝人民民主共和国副总理兼外交部长 Thongloun Sisoulith、美利坚合众国内阁成员兼常驻联合国代表 Susan Rice、捷克共和国外交部副部长 Helena Bambasova(代表欧洲联盟和赞同其发言的国家)以及世界银行常务副行长 Ngozi Okonjo-Iweala。
- 5. 在 6 月 24 日第 2 次全会上,会议听取了以下人士的发言:荷兰发展合作事务大臣 Bert Koenders、牙买加副总理兼外交和外贸部长 Kenneth Baugh、东帝汶副总理 José Luis Guterres、墨西哥社会发展部长 Ernesto Cordero Arroyo(代表里约集团)、孟加拉国外交部长 Dipu Moni(代表最不发达国家)、南非国际关系与合作部长 Maite Nkoana-Mashabane、所罗门群岛国家发展与援助协调事务部长 Steve Abana(代表非洲、加勒比和太平洋集团)、越南部长兼国家金融监管委员会主席 Le Duc Thuy、多米尼加共和国外交部长 Carlos Morales Troncoso、古巴外贸和外国投资事务部长 Rodrigo Malmierca Díaz、中国外交部长杨洁篪、巴哈马财政国务部长 Zhivargo Laing、圭亚那财政部长 Ashni Singh、大不列颠及北爱尔兰联合王国非洲、亚洲和联合国事务国务大臣 Mark Malloch Brown 以及葡萄牙外交与合作国务秘书 João Gomes Cravinho。
- 6. 在 6 月 25 日第 3 次会议上,会议听取了以下人士的发言:厄瓜多尔总统Rafael Correa;圣文森特和格林纳丁斯总理兼财政、规划、经济发展部长 Ralph E. Gonsalves;圣卢西亚总理 Stephenson King;爱尔兰海外发展部长 Peter Power;巴巴多斯财政、投资、电信和能源部国务部长 Darcy Boyce;德国主管经济合作与发展联邦部长 Heidemarie Wieczorek-Zeul;巴基斯坦部长兼国家银行

行长 Syed Salim Raza;芬兰发展和贸易部长 Paavo Väyrynen; 爱沙尼亚外交部长 Urmas Paet; 斯里兰卡出口发展和国际贸易部长 Gamini Lakshman Peiris; 马来西亚财政部长 Dat 联合王国 Ahmad Husni Hanadzlah; 印度外交国务部长 Prebeet Kaur; 摩洛哥财政和经济部长 Salaheddine Mezouar; 萨尔瓦多经济部长 Héctor Miguel Dada Hirezi; 莫桑比克财政部长 Manuel Chang。

- 7. 在 6 月 25 日第 3 次会议上,会议听取了以下人士的发言:卢森堡副首相兼外交和移民大臣 Jean Asselborn;尼加拉瓜财政部长 Alberto José Guevara;挪威主管国际发展国务秘书 Håkon Gulbrandsen;日本外务省大臣政务官御法川信英;阿尔及利亚总统特使 Driss Jazairy;科威特阿拉伯经济发展基金总裁Fawzi Al-Hunaif;苏里南财政部长 Humphrey Hildenberg;阿拉伯联合酋长国财政事务国务部长 Obaid Humaid Al Tayer;马达加斯加经济和工业部长 Richard Désiré Fienena;海地外交部长 Alrich Nicolas;安哥拉规划国务部长兼财政部长 Augusto da Silva Tomas;肯尼亚规划国务部长 Wycliffe Ambetsa Oparanya;瑞士国务秘书 Martin Dahinden;埃及主管国际经济关系与合作副外交部长 Mohamed El Oraby;大韩民国外交和贸易副部长申珏秀;尼日利亚国家规划委员会副部长 Shamsuddeen Usman;泰国副财政部长 Pradit Phataraprasit;危地马拉投资副部长 Oscar Erasmo Velásquez;西班牙国际发展合作副部长 Soraya Rodríguez。
- 8. 在 6 月 25 日第 5 次会议上,会议听取了以下人士的发言:乌克兰经济部第一副部长 Anatolii Maksiuta;匈牙利国务秘书 László Várkonyi;斯洛伐克外交部国务秘书 Olga Algayerova;斯洛文尼亚外交部多边和全球事务司司长 Andrej Benedejcic;欧洲共同体发展司司长 Stefano Manservisi;坦桑尼亚联合共和国规划常务秘书 Charles Mutalemwa;科特迪瓦外交部联合国和国际组织司司长 Georges Aboua;沙特阿拉伯驻世界银行代表 Abdulrahman Almofadhi;意大利外交部经济合作司司长 Giandomenico Magliano;加拿大代表团团长 John McNee(同时代表奥地利和新西兰);圣基茨和尼维斯代表团团长 Delano Frank Bart;喀麦隆代表团团长 Michel Tommo Monthe;萨摩亚代表团团长 Ali'ioaiga Feturi Elisaia;博茨瓦纳代表团团长 Thembani Ntwaagae;哈萨克斯坦代表团团长 Byrganym Aitimova;印度尼西亚代表团团长 Marty M. Natalegawa;哥伦比亚代表团团长 Claudia Blum;土耳其代表团团长 Baki Ilkin;秘鲁代表团团长 Gonzalo Gutiérrez;列支敦士登代表团团长 Christian Wenaweser。
- 9. 在6月26日第6次全会上,会议听取了以下人士的发言:巴西外交部长 Celso Amorim; 奥地利联邦财政部国务秘书 Reinhold Lopatka; 智利规划部长 Paula Quintana (代表南美洲国家联盟); 以色列银行研究部主任 Karnit Flug; 茅庐代表团团长 Marlene Moses; (代表太平洋小岛屿发展中国家); 马里代表团团长 Oumar Daou (代表最不发达国家和内陆国家集团); 菲律宾代表团团长 Hilario G.

Davide; 伊朗伊斯兰共和国代表团团长 Mohammad Khazaee; 纳米比亚代表团团长 Kaire Munionganda Mbuende; 法国代表团团长 Jean-Maurice Ripert; 卡塔尔代表团团长 Nassir Abdulaziz Al-Nasser; 哥斯达黎加代表团团长 Jorge Urbina; 黎巴嫩代表团团长 Nawaf Salam; 乌兹别克斯坦代表团团长 Murad Askarov; 阿拉伯叙利亚共和国代表团团长 Bashar Ja'afari; 摩纳哥代表团团长 Gilles Noghès; 阿拉伯利比亚民众国代表团团长 Abdurrahman Mohamed Shalgham; 和马尔代夫代表团团长 Ahmed Khaleel。

- 10. 在 6 月 26 日第 7 次全会上,会议听取了以下人士的发言:委内瑞拉玻利瓦尔共和国经济和财政部长 Ali Rodríguez;圣马力诺代表团团长 Daniele D. Bodini;塞内加尔代表团团长 Paul Badji;新加坡代表团团长 Vanu Gopala Menon;刚果民主共和国工业部长 Simon Mboso;乌拉圭代表团团长 José Luis Cancela;比利时代表团团长 Jan Grauls;阿根廷代表团团长 Jorge Argüello;蒙古代表团团长 Enkhtsetseg Ochir;吉布提代表团团长 Roble Olhaye;和国际自然保护联盟常驻观察员 Narinder Kakar。
- 11. 在 6 月 29 日第 8 次全会上,会议听取了以下人士的发言: 刚果代表团团长 Raymond Serge Balé; 玻利维亚多民族国代表团团长 Pablo Solón-Romero; 塔吉克斯坦代表团团长 Sirodjidin M. Aslov; 斯威士兰代表团团长 Joel M 美利坚合众国 Nhleko; 突尼斯代表团团长 Jalel Snoussi; 加纳代表团团长 Leslie Kojo Christian; 厄立特里亚代表团团长 Araya Desta; 巴拿马代表团团长 Yavel Francis Lanuza; 埃塞俄比亚代表团团长 Negash Kebret Botora; 佛得角代表团团长 Antonio Pedro Monteiro Lima; 摩尔多瓦共和国代表团团长 Alexandru Cujba; 白俄罗斯代表团团长 Andrei Dapkiunas; 冰岛代表团团长 Gunnar Pálsson; 和阿尔巴尼亚代表团团长 Adrian Neritani。
- 12. 在 6 月 29 日第 9 次全会上,会议听取了以下人士的发言: 阿富汗代表团团长 Zahir Tanin; 朝鲜民主主义人民共和国代表团团长申善浩; 罗马教廷代表团团长 Celestino Migliore 大主教; 克罗地亚代表团团长 Neven Jurica; 黑山代表团团长 Nebojša Kaludjerović; 约旦代表团团长 Mohammed F. Al-Allaf; 毛里塔尼亚代表团团长 Abderrahim Ould Hadrami; 尼泊尔代表团团长 Madhu Raman Acharya; 马拉维代表团团长 Steve Dick Tennyson Matenje; 特立尼达和多巴哥代表团团长 Marina Annette Valere; 巴勒斯坦常驻观察员 Riyad H. Mansour;和商品共同基金总裁兼各国议会联盟代表 Ali Mchumo。
- 13. 在 6 月 30 日第 10 次全会上,会议听取了以下人士的发言:非洲联盟观察员 Ahmed Elobeid;瑞典代表团团长 Anders Lidén;和国际民主和选举援助学会常驻观察员 Massimo Tommasoli。

B. 会议成果文件草稿的审议情况

14. 在 6 月 24 日第 1 次全会上,会议决定: 议程项目 8(b)"审议会议成果文件草案"将在 2009 年 6 月 26 日下午最后一次全会上直接审议。 *

^{*} 成果文件的通过,见第六章。

第四章

互动式圆桌会议

1. 根据 A/CONF. 214/5 号文件中会议有关组织和程序事项的决定,在审查和消除不断加深的世界金融和经济危机及其对发展的影响的总主题下举行了 4 次互动形式的圆桌会议:

圆桌会议1

(6月24日下午)

联合国及其会员国在目前国际社会讨论改革和加强国际金融和经济体系及架构过程中发挥的作用

圆桌会议 2

(6月25日上午)

采取协调合作行动和适当措施来减轻危机对发展的影响

圆桌会议3

(6月25日下午)

危机在目前和今后对就业、贸易、投资和发展等方面,包括对实现国际商定 的发展目标和千年发展目标产生的影响

圆桌会议4

(6月26日上午)

联合国发展系统在应对危机方面的贡献

2. 圆桌会议的情况介绍如下。

圆桌会议1

联合国及其会员国在目前国际社会讨论改革和加强国际金融和经济体系及架构 过程中发挥的作用

- 3. 圆桌会议1共同主席巴巴多斯总理戴维·汤普森和塞尔维亚总理米尔科·茨韦托主持了会议。
- 4. 下列小组成员发了言: 大会主席关于国际货币和金融体系改革的专家委员会主席约瑟夫•施蒂格利茨; 世界银行常务副行长 Ngozi Okonjo-Iweala; 副秘书长兼拉和加经委会执行秘书 Alicia Bárcena; Interros 公司副总裁兼董事会成员、前俄罗斯联邦首席驻地代表、国际复兴开发银行前常务副行长兼董事会成员 Andrei Bougrov; 前中国社会科学院世界经济与政治研究所所长、前中国人民银行货币政策委员会委员会永定。

- 5. 下列人士发表了意见并提出了问题:
- (a) 下列国家的代表:马来西亚、捷克共和国(以欧洲联盟的名义)、古巴、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、刚果民主共和国、巴哈马、加纳、印度、圭亚那、科特迪瓦、沙特阿拉伯、瑞典、坦桑尼亚联合共和国、挪威、巴巴多斯、印度尼西亚、美利坚合众国和中国;
- (b) 出席会议的下列机构攸关方: 世界贸易组织和联合国教育、科学及文化组织:
 - (c) 出席会议的下列民间社会: 社会观察和喜庆南方;
- (d) 出席会议的下列工商界: 电子标准论坛(以私营部门指导委员会的名义)。
- 6. 小组成员对发表的意见和提出的问题做出了回复。共同主席 Cvetković 做了总结发言。
- 7. 圆桌会议1的讨论情况摘要载于附件二。

圆桌会议2

采取协调合作行动和适当措施来减轻危机对发展的影响

- 8. 圆桌会议 2 共同主席老挝人民民主共和国副总理兼外交部长通伦·西苏里和 卢森堡副首相兼外交和移民大臣让·阿瑟伯恩主持了会议。
- 9. 下列小组成员发了言: 贸发会议秘书长素帕猜·巴尼巴滴; 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)执行秘书诺埃琳·海泽; 南方中心执行主任 Martin Khor; 美国参议院银行委员会前首席经济学家、参议院预算委员会前高级经济学家 Robert Johnson; 前印度储备银行行长 Yaga Venugopal Reddy。
- 10. 下列国家的代表发表了意见并提出了问题:印度、加蓬、孟加拉国、捷克共和国(代表欧洲联盟)、大韩民国、加纳、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、马达加斯加、美国、科特迪瓦、印度尼西亚和刚果。
- 11. 小组成员对发表的意见和提出的问题做出了回复。共同主席 Sisoulit 宣布 圆桌会议 2 结束。
- 12. 圆桌会议 2 的讨论情况摘要载于附件二。

圆桌会议3

危机目前和今后对就业、贸易、投资和发展等方面,包括对实现国际商定的发展 目标和千年发展目标的影响

13. 圆桌会议 3 共同主席厄瓜多尔经济政策协调部长 Diego Bor ja 和荷兰发展合作部长 Bert Koenders 主持了会议。

- 14. 下列小组成员发了言:联合国人权事务高级专员纳瓦尼特姆·皮莱;主管经济和社会事务副秘书长沙祖康;副秘书长兼非洲经委会执行秘书阿卜杜利奇·詹纳;世贸组织副总干事 Valentine Rugwabiza;劳工组织政策整合部主任 Stephen Pursey;(比利时)鲁汶天主教大学荣誉教授、(新鲁汶)三洲中心创始人 François Houtart。
- 15. 下列人士发表意见并提出了问题:
- (a) 下列国家代表:印度尼西亚、加蓬、埃塞俄比亚、危地马拉、科特迪瓦、 美利坚合众国、印度、中国、捷克共和国(代表欧洲联盟)、意大利、贝宁、土 耳其和罗马教廷:以及移民组织观察员。
- (b) 下列民间社会的与会者:全球号召灭贫行动、阿拉伯发展网和发展信息 网。
- 16. 小组成员对发表的意见和提出的问题做出了回复。共同主席 Koenders 致闭幕词。
- 17. 圆桌会议3的讨论情况摘要载于附件二。

圆桌会议 4

联合国发展系统在应对危机方面的贡献

- 18. 圆桌会议 4 共同主席圣文森特和格林纳丁斯总理 Ralph E. Gonsalves 和孟加拉国外交部长 Dipu Moni 主持了会议。
- 19. 下列小组成员发了言: 开发署署长海伦·克拉克; 人口基金执行主任苏拉亚·奥贝德; 粮食计划署代理副执行主任曼努埃尔·阿兰达·达席尔瓦; 儿童基金会副执行主任茜尔德·约翰逊; 前厄瓜多尔经济协调部长、大会主席专家委员会成员 Pedro Páez。
- 20. 下列人士发表意见并提出了问题:
- (a) 下列国家代表: 巴巴多斯、中国、孟加拉国、印度、捷克共和国(代表欧洲联盟)、贝宁、澳大利亚、印度尼西亚、美国、科特迪瓦、加纳、瑞典和日本;
- (b) 下列利益攸关机构的与会者: 艾滋病规划署、环境署、国际贸易中心、知识产权组织和国际电联;
 - (c) 下列民间社会与会者: 公民社会一公民参与世界联盟;
 - (d) 下列商业部门与会者:发展筹资问题私营部门指导委员会。
- 21. 小组成员对发表的意见和提出的问题做出了回复。共同主席 Moni 致闭幕词。
- 22. 圆桌会议 4 的讨论情况摘要载于附件二。

第五章

全权证书委员会的报告

- 1. 会议在2009年6月24日第一次全会上,根据其议事规则第4条任命了一个全权证书委员会,其组成与联合国大会第六十三届会议全权证书委员会相同,即博茨瓦纳、中国、塞浦路斯、卢森堡、墨西哥、莫桑比克、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯和美利坚合众国。
- 2. 全权证书委员会于 2009 年 6 月 25 日举行了一次会议。
- 3. 查尔斯·恩图瓦哈(博茨瓦纳)一致当选为主席。
- 4. 委员会收到了会议秘书处 2009 年 6 月 25 日关于出席会议各国代表和欧洲共同体代表全权证书的备忘录。主管法律事务助理秘书长就会议秘书处拟订的备忘录发了言,其中除其他事项外修订了该备忘录,以开列在拟订该备忘录之后收到的全权证书和函件。
- 5. 如同备忘录第 1 段及有关发言所述,截至开会之时,全权证书委员会收到下列 48 个国家和欧洲共同体按照会议议事规则第 3 条规定的形式提出的出席会议代表的正式全权证书:阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、亚美尼亚、巴哈马、白俄罗斯、伯利兹、巴西、保加利亚、乍得、塞浦路斯、捷克共和国、刚果民主共和国、丹麦、爱沙尼亚、斐济、芬兰、希腊、罗马教廷、匈牙利、冰岛、约旦、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、利比里亚、卢森堡、马耳他、毛里求斯、摩纳哥、莫桑比克、缅甸、荷兰、新西兰、阿曼、波兰、葡萄牙、圣文森特和格林纳丁斯、圣马力诺、塞舌尔、新加坡、斯洛文尼亚、南非、苏丹、瑞典、瑞士、前南斯拉夫的马其顿共和国、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦和津巴布韦。
- 6. 如备忘录第 2 段及有关发言所述,截至全权证书委员会开会之时,下列 138 个出席会议国家代表的任命资料已由国家元首或政府首脑或外交部通过电报或传真,或由相关使团通过信函或普通照会送交联合国秘书长:阿富汗、安道尔、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、澳大利亚、奥地利、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、比利时、贝宁、不丹、玻利维亚(多民族国)、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、加拿大、佛得角、中非共和国、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、多米尼克、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、格林纳达、危地马拉、几内亚、圭亚那、海地、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、莱索托、阿拉伯利比亚民众国、列支敦士登、立陶宛、马达加斯加、马

拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、马绍尔群岛、毛里塔尼亚、墨西哥、蒙古、黑山、摩洛哥、纳米比亚、瑙鲁、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、斯洛伐克、所罗门群岛、索马里、西班牙、斯里兰卡、苏里南、斯威士兰、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、汤加、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、图瓦卢、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、瓦努阿图、委内瑞拉、越南、也门和赞比亚。

- 7. 如备忘录第3段和有关发言所述,截至全权证书委员会开会之时,下列9个国家尚未将出席会议代表的资料正式送交秘书长:阿塞拜疆、喀麦隆、库克群岛、几内亚比绍、基里巴斯、密克罗尼西亚联邦、纽埃、圣多美和普林西比和多哥。
- 8. 委员会决定接受上述备忘录和有关发言中列举的各国代表及欧洲共同体代表的全权证书,但有一项了解,即上文第7段和第8段提到的各国代表的正式全权证书将尽快送交联合国秘书长。
- 9. 委员会未经表决通过了下列决议草案:

"全权证书委员会,

审查了会议秘书处 2009 年 6 月 25 日备忘录所述出席世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议代表的全权证书,

接受上述备忘录所述各国代表和欧洲共同体代表的全权证书。"

10. 委员会未经表决,决定建议会议通过一项决议草案。

采取的行动

- 11. 在 2009 年 6 月 30 日第 10 次全会上,会议审议了全权证书委员会的报告 (A/CONF. 214/6)。
- 12. 大会主席代表全权证书委员会主席表示,自从全权证书委员会举行会议以来,下列国家已经呈交了全权证书:安道尔、智利、刚果、科特迪瓦、萨尔瓦多、法国、阿拉伯利比亚民众国、圣基茨和尼维斯、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其和越南。
- 13. 会议通过了委员会的报告中所建议的决议草案(案文见第一章决议 2)。
- 14. 自该决议通过后,联合国秘书长收到了下列国家的正式全权证书:巴巴多斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、文莱达鲁萨兰国、古巴、德国、格林纳达、

圭亚那、印度、以色列、牙买加、马尔代夫、马里、墨西哥、秘鲁、卡塔尔、塞 内加尔、塞尔维亚、斯里兰卡、苏里南、塔吉克斯坦、泰国、特立尼达和多巴哥 和乌拉圭。多哥以一份普通备忘录将其任命出席会议代表的资料通知了秘书长。

第六章

通过会议的成果文件

- 1. 在 2009 年 6 月 26 日第 7 次全会上,会议收到了关于会议成果文件的决议草案 (A/C0NF. 214/L. 1)。
- 2. 在同一次全会上,会议还根据会议主席的建议,通过了决议草案 A/CONF. 214/L. 1,并建议大会予以认可(案文见第一章决议1)。

第七章

通过会议的报告

- 1. 在 2009 年 6 月 26 日第 7 次全会上,总报告员提出了会议的报告草稿 (A/CONF. 214/8)。
- 2. 在同一次全会上,会议还通过了报告草稿,并授权总报告员根据联合国惯例最后审定该报告,以便将其提交给大会第六十三届会议。

第八章

会议闭幕

- 1. 在 2009 年 6 月 30 日第 10 次全会上,主管经济和社会事务副秘书长代表联合国秘书长发了言。
- 2. 会议主席也在第10次全会上发言,并宣布会议闭幕。

附件一

文件清单

文号	标题或说明
A/CONF. 214/1	临时议程
A/CONF. 214/2	暂行议事规则
A/CONF. 214/3	大会主席的说明,转递会议成果文件草案
A/CONF. 214/4	秘书长关于世界金融和经济危机及其对发展的影响 的报告
A/CONF. 214/5	秘书处关于组织和程序事项的说明
A/CONF. 214/6	全权证书委员会的报告
A/CONF. 214/7	文号未经适用
A/CONF. 214/8	会议报告草稿
A/CONF. 214/L. 1	关于会议成果的决议草案
A/CONF. 214/INF. 1	与会者须知
A/CONF. 214/INF. 2	出席会议代表团名单
A/CONF. 214/CRP. 1 (只有英文本)	联合国大会主席国际货币和金融体系改革专家委员 会的报告

附件二

圆桌会议讨论摘要

圆桌会议1

联合国及其会员国在目前国际社会讨论改革和加强国际金融和经济体系及架构过程中发挥的作用

- 1. 圆桌会议 1 由巴巴多斯总理 David John Howard Thompson 和塞尔维亚总理 Mirko Cvetković 担任共同主席。下列小组成员提出了意见: 哥伦比亚大学教授、联合国大会主席国际货币和金融体系改革专家委员会主席 Joseph Stiglitz; 世界银行常务副行长 Ngozi Okonjo-Iweala; 副秘书长兼拉丁美洲和加勒比经济委员会执行秘书 Alicia Barcena;俄罗斯联邦 Interros 公司总经理兼董事 Andrei Bougrov; 前中国社会科学院世界经济与政治研究所所长、前中国人民银行货币政策委员会委员余永定。
- 2. 在开场白中,Thompson 先生强调当前危机(自萧条以来最恶劣的危机)对发展中国家的影响,声称联合国的发展纲领、特别是《千年发展目标》的实施面临威胁。这个危机还损害到处理气候变化、粮食和能源安全、减少贫穷和满足其他社会需要的能力。继而各方日益丧失对国际机构的信心,因此必须改革基本的金融和经济管理体系和架构。他回顾世界财政问题第一次全球会议是1944年在布雷顿森林举行,当时有44个国家参加。自2008年最后一季以来,各方一在8国集团、20国集团一季世界银行和货币基金组织的理事会一针对布雷顿森林体系的改革和加强问题,重新进行了国际辩论。但是,联合国的缺席是个明显的失误,而今天的圆桌会议目的在讨论联合国在全球经济的管理上的作用,包括在处理短期要求和长期需要的结构性改革方面的作用。
- 3. Stiglitz 先生强调,当前的危机突出了一个事实,就是在今天的全球经济中,世界上某一地区的活动可能影响到其他的地区。举例来说,美国和欧洲没有适当管理其金融机构,结果不但造成其本身经济的损失,也造成全球经济、包括发展中国家经济的损失。经济政策仍然是在国家一级决定,因此,全世界目前面对着缺乏一个全面统制机构来管理全球化的后果。这个全球性的危机需要一个全球性的对策。
- 4. 尽管各方广泛同意需要采取一揽子刺激办法,但是缺乏协调,这意味着每个国家可能采取一种专为尽量增加本国利益的刺激办法。专家委员会坚决认为需要一种包容各方的决策程序。需要发挥中心作用的不是 8 国集团或 20 国集团,而是联合国 192 国集团。委员会的报告建议成立一个全球经济协调理事会,来查明现有经济安排的缺陷和目前各种安排在运作上的缺点。作为第一步,会议的成果文件草案呼吁成立一个世界金融和经济危机及其对发展的影响问题专家小组。

- 5. 他注意到发展中国家缺乏资源和政策空间来采取成功的刺激计划,声称对它们提供援助的努力虽然值得赞扬,但是大部分的援助都是以信贷方式提供。对最不发达国家来说,这令人担心另一次债务危机。这一类国家除了信贷之外,还需要赠款。同时还需要创立新的信贷设施和付款机制,并取消本委员会的报告中讨论的另一个问题,即强化周期性的条件。
- 6. 他指出,这个危机也特别显示亟须重新审查那些模式所根据的经济理论以及 因此提倡的基本政策观点,例如资本和金融市场自由化。但是,还有一个值得担 心的问题,就是金融规章制度的改革不够深入,曾经一度推动放松管制的特殊利 益集团现在会推动只是表面的改革。已经有一些国家提出一种看法,认为有些银 行太大,不能改变结构。本委员会提议加强东道国条例并增加接受存款机构会计 方法的透明性。长期来说,需要更好的减少风险制度、一个更有效的主权债务结 构调整机制并改革全球储备体系。
- 7. 0konjo-Iweala 先生强调,作为全球经济和金融管理问题的辩论的一部分,各国必须考虑给予低收入国家和新兴市场国家更大的发言权和更多的援助。发展中国家的收入已经减少 2 000 亿美元,除了已经被列为贫民的数亿人民之外,预料约有 9 500 万人将因此陷入贫困之中。由于这个危机,可能另外有 200 000 名婴儿死亡。教育、营养和社会安全网方面的核心支出将无法应付。
- 8. 世界银行正在观察,看看美国是否将继续依赖国内的消费支出来刺激它的经济,中国是否将继续依靠出口作为它的经济推动力。这两个经济大国的反应将有助于世界银行决定本身的下一个步骤。同时,该行行长已经呼吁发达国家考虑把它们财政的一揽子刺激办法的 0.7%用于解决发展中国家的需要。本身来说,世界银行已经成立一个 12 亿美元的基金,可以藉此向近几个月来发生粮食和能源危机的国家"快速提供"资源。该行已经支付 7.3 亿美元给多过 33 个国家,主要是采用赠款方式。该行现在正利用这些手段,作为应付全球危机的一部分对策。
- 9. 除了立即应对危机之外,现有各机构需要重新调整,包括管理方面影响深远的改革。在这个过程中,不仅需要听取新兴的市场国家的意见,也需要听取低收入国家的意见。世界银行已经开始朝着这个方向走,让更多非洲国家进入它的理事会并调整它的表决权。我们还应该汲取所得的教训,开始思考如何避免将来发生类似的危机。对于世界经济应对怎样改变,国际经济机构未来的作用是什么,我们需要达成共识。可以辩论成不成立一个新的理事会,但是要使这个理事会发挥功效,需要时间。更快捷的办法是改革现有的机构。
- 10. Barcena 女士强调继续从金融和贸易全球化过渡到政治上有效的全球管理。 金融全球化的步调快过体制和政治的变革。对本会议成果文件达成协议,不仅引起人们对联合国带头改革的期望,也引起疑问:国际社会会不会步其后尘。有些国家担心过分的管制,有些国家则恐怕管制程度不够。或者恐怕若干强国会选择

在多边框架之外行事。她强调,世界金融架构是规模更大的全球结构的一部分, 不是一个可以分开处理的组成部分。

- 11. 对于当前危机对最弱经济体的实际影响,需要进行更妥善的监测。在世界上最贫穷的地区,因为缺乏发达国家里存在的安全网,养家的人一旦失业,全家可能失去一切,包括让子女继续上学和负担医疗费用的能力。发展中国家还担心新型的保护主义、竞争性的双边主义和社会的排斥。需要一种处理危机的体制,包括周转资金,也需要管理方面的基础设施,确保透明性和问责制。
- 12. 她注意到专家委员会已经提议建立一个协调机构,认为这个机构应该设在联合国内部。同样,委员会建议设立一个国际专家小组,这个小组可以仿照政府间气候变化专门委员会的形式,把来自世界各地的意见集中起来。她还指出,例如世贸组织与联合国之间缺少一项体制协定,需要更正式地把它带入改革进程。
- 13. Bougrov 先生回顾布雷顿森林机构的创始人在 1944 年举行会议,是迫于需要进行战后重建。而且他们有贯彻始终的意志和足够的领导能力为其铺路。今天,世界有这种需要和意志,但没有领导能力。领导能力不会自动出现,而是产生于明白了解事态并清楚预知未来的步骤。委员会发挥的效用就是提供这种明确的眼光。
- 14. 他认为,布雷顿森林机构不能从内部改革。相反地,各会员国作为世界银行和货币基金组织的股东,必须领导改革进程。这两个机构的主要股东始终冷淡看待它们在减少贫穷和金融稳定方面的利益。这种冷淡态度说明它们为何没有改革。布雷顿森林机构不应该模仿世界地理情况,而应该组织起来为各种不同的对象服务。联合国内部应该进行更有效的协调,以便能够听取各方的意见。在新的情况下,金融机构需要全球性的标准,以便更有效处理危机并妥善分配资金。
- 15. 余永定先生提到委员会的报告。他说,这份报告代表对目前指导世界经济的各种政策和基本理论进行一次全面的重新审查和思考。它强调亟须进行全球性的政策协调,以便选择采取扩张政策的美国会考虑到这种政策对诸如持有1兆美元以上储备金的中国的国家的后果。如果美国的政策导致通货膨胀,因为美元贬值,中国一定会蒙受巨大的损失。反过来说,因为世界处于经济衰退之中,中国再也不能依靠出口来刺激增长。
- 16. 他指出,这份报告特别鉴于美国国债的增加,令人担心这种货币的稳定性,建议重新思考采用美元作为价值储存手段的问题。全球储备制度是防止未来危机的关键要素。每个国家应能决定采取何种政策,以便保存政策空间。这种空间已经因为充分放宽资金流动而大量消失。他引用报告的话说,现在是克服新的全球货币和金融体系的政治阻碍以求减少动荡情况、通货紧缩趋势和不平等现象的理想时候。

- 17. 小组成员陈述意见后,接着由与会者,包括政府、利益攸关机构、民间社会和商业部门的代表,进行互动讨论。他们提出了下列观点:
 - 这场世界经济危机显示一个经济体的行动可能影响到其他经济体,而一个部门的错过可能使全球经济蒙受损失。因此,需要彩旗全球性对策, 在讨论、设计、执行和监测这个对策时,联合国应该发挥中心作用。
 - 在全球一级,需要经济政策的协调和政治的问责制。协调机制,即使它们的成员可以相当少,为求有效和可信,应该包容各方并具有代表性。
 - 在许多情况下,发展中国家需要额外的援助,因为它们缺乏足够的资源 来应对危机,也缺乏政策空间来实施对抗周期性的政策。
 - 脆弱国家的问题应该列为最高优先并置于国际议程的中心。增长减缓和 公共支出的大量削减可能导致武装冲突和内乱的重新加剧。
 - 不应忘记危机的社会方面。人类发展(例如教育和保健)方面所能得到的 资金可能减少。危机的对策应该包括社会支出和对抗周期性的政策。
 - 为了减少发生新的债务危机的危险,赠款(而非借款)应该成为协助发展中国家应对危机的主要方式。发达国家和富裕的新型经济体应该支持增加布雷顿森林机构和区域开发银行的资源。
 - 经济全球化快过政治和体制全球化。政治和体制机制应该迅速赶上经济 复苏以及在团结和相辅相成的基础上重建全球经济促进公平经济发展 的需要。
 - 增加发展中国家的发言权,借以重新分配布雷顿森林机构内部的权力, 应为国际社会的一个优先事项。但是,重新平衡权力将造成得失,因此 可能遭遇一些发达国家的反对。在这种背景下,民间社会的作用是创造 动力和劝导政府的关键要素。
 - 建立更稳定、公平的全球储备体系应视为国际社会的一个优先事项。需要支持全球贸易并提供发展中国家从事本国发展所需的资金。
 - 区域合作可以发挥重要作用,作为收集资金并将资金送往最不景气地区的手段,并作为建立多国储备制度的可能办法。建立区域一级的共同储备金可能有助于重新合成一个全球储备系统(从下到上的方法)。
 - 银行保密的规定在上个世纪助长了贪腐和官方发展援助被挪用的现象。
 需要增加银行的透明性并维持类似世界银行"失窃资产追回计划"的措施。

- 促使当前危机爆发的因素之一是投资者和市场缺乏多样性,导致全球私人行动者,尤其是大规模、具有经常重要性的行动者做出集体和同时的行为。应该更加注意金融模式的多样化,例如鼓励伊斯兰银行业务或汇集资金,例如东南亚国家联盟的《清迈倡议》。同时,还需要建立一个全球性预警系统来处理体系性风险。
- 应该把当前危机视为促使采取政策导致发展中国家从事结构性变革和 多样化的机会。贸易和投资条约不应该缩小发展中国家的政策空间。
- 经济复苏的目的不应该是恢复在危机之前存在的全球结构,这种结构是以一些发达国家过度消费和发展中国家极度依赖出口为基础。因此,亟须采纳各种不同的步骤和模式,以便订出新的体制和管理安排。
- 全球管理改革进程应该包含多种利益攸关者,包括政府、国际组织,民间社会和私营部门。这项全球性努力必须运用所有有关行动者的精力。 在本会议上达成的共识应该视为国际金融体系和全球管理制度进行实际改革的起点。
- 18. Cvetković 先生致闭幕词。他说,大家发表的意见证明,联合国在国际金融和经济管理方面可以发挥作用,有许多发言者主张本组织应发挥更强大的作用。每个国家都应该参加建立新体制的进程,联合国则提供一个真正民主的场所。经济及社会理事会应被视为一个理所当然的环境,来安置一个国际宏观经济政策协调委员会。整个改革进程最后应该导致全球化的政治和体制方面赶上经济和金融市场的步调。其实,经济一体化与政治一体化之间的脱节是目前困境的基本原因之一。在革新的体制架构中,应该显著增加发展中国家的发言权。

圆桌会议 2 采取协调合作行动和适当措施来减轻危机对发展的影响

- 19. 圆桌会议 2 由老挝人民民主共和国副总理兼外交部长 Tongloun Sisoulit 和卢森堡副首相兼外交和移民大臣 Jean Asselborn 担任共同主席。下列小组成员提出了意见: 贸发会议秘书长 Supachai Panitchpakdi; 副秘书长兼亚太经社会执行秘书 Noeleen Heyzer; 南方中心执行主任 Martin Khor; 前美国参议院银行委员会首席经济学家、前参议院预算委员会高级经济学家 Robert Johnson; 前印度筹备银行行长 Yaga Venugopal Reddy。
- 20. 在开场白中,Asselborn 先生说,这场危机不断从诞生地的金融中心向外迅速扩张,原来自认为太小、太远或增长太快不致受到影响的发展中国家现在经济萎缩而且外来投资减少,正面临一种新的现实状况。同样令人担忧而与讨论主题有关的是: 预料在发达国家开始复苏之后,穷国可能有一个时期继续感受困苦,这尤其是因为穷国缓解危机影响的财力有限,也没有什么能力吸引有助于修复基础设施、扩展技术或发展方面其他优先事项的投资者。因此,利益攸关者必须认

真考虑广泛的合作能够怎样促进革新的国际金融体系的公共利益,并决定发展方面最适当的规则。

- 21. Supachai 先生说,因为危机还在拖延,贸发会议正在密切注意几个令人担忧的趋势,主要是以为最近美国经济的微弱生机所迸发的"绿苗"是真正可持续的复苏的朕兆。实际情况并非如此。他强调说,少数略为正面的经济讯息不能掩盖下列真相:房地产的市场仍然极端萧条,信贷机构仍然抓紧荷包,外来的直接投资继续减少。因此,虽然绿苗的意象对消费者的信心或许"略有帮助",未来一段时间仍然必须维持各种确保适当财政管理和决策的措施。
- 22. 他对 20 国集团在伦敦商定的 1.1 兆美元一揽子办法的现况表示担忧,其中大部分将通过基金组织提供。这项倡议已经陷于停顿,至于基金组织实际上将如何分配这些资金,也不明确。需要密切注意的其他趋势是: 因为各国竭力"控制"这场危机的实际影响,预料直到 2010 年创造就业机会的情况将停滞不前,所以估计全球的劳动市场会出现"衰退现象"; 保护主义的浪潮不断升高; 曾经使若干国家能够维持 5%或 6%的通常增长率并帮助它们至少实现一些千年期发展目标的资源出现实际的短缺。
- 23. 所有这些趋势都显示极其需要解决发展中国家债务的可持续性问题,这就需要各方合作推动一些远不只是调整债务结构倡议,包括暂停偿还债款。在 2004 年印度洋海啸和 1998 年"米奇"飓风的大灾难之后,都曾经实行这种合作。此外,必须为最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家做出特别的安排,其中许多国家所负担的债务超过本国国内总产值的 100%。
- 24. Heyzer 女士集中讨论亚洲和太平洋的情况。她说,该区域是世界上最依赖贸易的区域,而这场经济和金融危机有取消当地人类发展的成绩并触发一场人类悲剧之虞。除非立即采取重重措施,否则大约 2 300 万人民可能不久就会失业。要避免这样一次大灾难,需要国际社会发挥集体的力量稳定市场和资金流动情况,遏制衰退,并开始全面的复苏。
- 25. 她说,这种合作已经不是一种选择,而是一种必要措施,尤其是因为发展中国家第一次无法凭借贸易摆脱衰退,因为这场危机起源于它们的一些主要贸易伙伴和投资国。因此,这场危机使亚太区域和其他发展中区域的国家有机会协调创制出更本土化的市场倡议以及金融和贸易机制。其实,亚太经社会开始看到一个新的范例的种子,这个范例能够更有效地应对发展中地区特有而持续存在的问题,并希望能够找出增加国内需求的方法。
- 26. 同时,她警告说,缺少社会保障是发展中国家的一种障碍。实际上,亚太区域的老年人只有30%有养老金,而所有人民只有20%能获得医疗照顾。当地还需要财政刺激政策,来照顾妇女的需要并确保以可持续的方式执行复苏措施。尤其是,区域团体和行动者在制订政策时,应着眼于保护生态并确保更绿化的经济。

秘书长的全球"绿色新政"和亚太经社会的低碳"绿色增长"倡议提供了好的起点。

- 27. 她呼吁发展中国家利用加强南南贸易的巨大潜力,声称更全面复苏的努力应该建立在坚牢的区域基础上,而且应该更协调和有效地处理风险并认清动荡情势。这场危机是一个建立社会和社区使其更能抵挡冲击的机会。发展中区域如能掌握本身经济的复兴,就可以进而为本区人民和全体人类创造一个更美好的前景。
- 28. Khor 先生说,发达世界有国际义务帮助无故受难的人民和国家。它们的经济复苏不应依靠借债,而应依靠赠款;新的倡议应该称为"补偿性融资"。这场危机产生出将近2兆美元的资金缺额,不妨通过基金组织可能发布的新的特别提款权,向发展中国家提供外来融资。
- 29. 他一方面响应贸发会议关于暂停偿还债款的呼吁,一面主张应该给予发展中国家政策空间来采取适当措施应对危机的影响。过去这种空间始终都被布雷顿森林机构和其他多边机构的贷款条件封锁。既然其中有些机构显然无法预测或处理金融震荡,本会议可以承认发展中国家有权在世贸组织的规章范围内采取贸易措施处理这个问题。
- 30. Khor 先生强调本会议可以考虑认真采取行动,处理改革国际金融体系方面一个比较重要的因素—老早该有的债务仲裁制度。他高兴地看到结论文件草案呼吁成立一个负责后续行动的工作组,声称这个工作组可以把过去三天提出的各种建议汇编起来,希望它的各种可以确保联合国将再度居于经济和金融决策的中心地位。
- 31. Johnson 先生说,虽然有许多人或许认为金融崩溃是某些部门把痛苦妄加在发展中国家身上的"应得报应",但其后果影响到所有国家,而且在讨论中提到报复也不适当。纽约和伦敦一触发当前动乱局势的两个主要中心一过去始终、将来也会继续发挥推动世界经济的重大作用。期望中的金融调整将深深地影响到这两个主要城市的支出、创造就业机会和投资,因此,其他地方一定也会受到影响。同时,这种调整是必须进行的工作,因为必须恢复金融机构的合法性,而且因为这种改革将减低目前这种危机将来可能影响世界其他地区的程度。
- 32. Reddy 先生声称,危机的处理办法应该摆在一个范围更广的概念中来考虑,就是发展和确定集中精力的领域,例如制订政策同时减轻危机的影响、保护穷人并确保适当的社会经济增长水平。因为金融部门可以促进发展部门,所以两者之间必须保持某种程度的协调,金融和发展部门与相关机构的行动也必须协调。各国和各区域之间也需要协调与合作,以确保有政策空间,才能够应对这场危机的长期影响,并防止未来的冲击。

- 33. 成员提出意见后,发展中国家和发达国家的与会者举行一次简短的互动讨论。他们提出了下列两大要点:
 - 几位发言者同意,这场金融危机及其附带造成的发达经济体增长率的减缓,在许多方面将影响到低收入国家,包括汇款的减少、资金流动量的降低和对这些国家出口货物的需求的减少。同时,他们认为这场危机是一个设法加强南南区域合作和贸易协定的机会。
 - 其他发言者强调,工业化国家必须信守其官方发展援助的承诺以及8国集团和20国集团商定的安排。他们还敦促本会议不要推迟开始讨论国际金融体系的整顿工作。
 - 他们表示,如 20 国集团所主张,自由市场原则提供经济复苏的基础。 国际金融机构尤其适合在经济复苏方面发挥积极作用。此外,20 国集团 的领导人已经宣布大量增加这些机构的贷款能力,来帮助发展中国家。 有几个发言者驳斥这种看法。
 - 有人要求承认危机对中等收入的发展中国家的影响。这场危机还揭露许多非洲国家的弱点,例如有些石油输出国的经济没有足够的多样化。因此,这场危机也是一个发起经济结构改革的机会。非洲国家应当准备应付金融市场和汇率的波动。即使将来进行的监测活动也应该按照一种新的发展模式来规划。有人主张建立一个经济震撼的预警制度。
 - 几个代表指出,有若干种行动可以采取,例如支持贸易一体化、提供资金满足中小型企业的投资需要、成立开发银行带头进行长期的结构改革。这场危机是一个警讯,提醒注意如何着手处理全球失调情况。它也提供一个机会来加强传统的官方发展援助与发展资金新来源之间的互补关系。
 - 代表们对国际金融机构在全球对策的协调工作上的作用,表示各种不同的立场。有些代表赞成货币基金组织和世界银行发挥特别的作用,另外一些代表则怀疑这两个机构有能力帮助,因为它们似乎仍然遵循原来引起这场危机的意识形态。它们认为甚至更有疑问的是,这些机构继续强迫申请财政援助的国家接受助长周期性波动的条件,尽管官方的共识是国际金融机构应避免这种做法。它们强调必须让发展中国家有更多的政策空间。
 - 有人主张建立体制机制来调动贸易资金。它们特别建议加倍努力确保这种资源交给最需要的国家。此外,有些支援应该以区域组织和区域经济共同体为对象。这种支援将使这些组织能发挥作用,协助重新开展经济活动并尽量减少危机对各自分区域的影响。

- 有人举出加勒比石油组织的项目,作为在危机期间以团结为基本原则的 国际援助的实例。目前这个项目帮助加勒比地区的 14 个国家维持它们 为穷人提供的保健、住房和教育服务。
- 许多发言者主张给予发展中国家更多赠款和特别提款权的拨款,并对世 贸组织、南方中心、贸发会议和其他机构建议的暂停偿还债款框架办法 表示有兴趣。同时,有人指出,实际执行这项措施的费用也许太大。

圆桌会议3

危机目前和今后对就业、贸易、投资和发展等方面,包括对实现国际商 定的发展目标和千年发展目标的影响

34. 圆桌会议 3 由厄瓜多尔经济政策协调部长 Diego Bor ja 和荷兰发展合作部长 Bert Koenders 担任共同主席。下列小组成员提出了意见:联合国人权事务高级 专员纳瓦尼特姆•皮莱;主管经济和社会事务副秘书长沙祖康;副秘书长兼非洲 经委会执行秘书阿卜杜利奇•詹纳;世贸组织副总干事 Valentine Rugwabiza; 劳工组织政策整合部主任 Stephen Pursey;(比利时)鲁汶天主教大学荣誉教授、(新鲁汶)三洲中心创始人、大会主席国际货币和金融体系改革专家委员会成员 François Houtart。

35. 在开幕词中,Bor ja 先生强调贸易和发展是经济传染病从发达国家传到发展中国家所经过的两个渠道。贸易的减退增加了失业的程度,而资金的日益短缺阻碍了基础设施的扩展,因此,严重的影响已经显现。发展中国家的人均国内总产值预料将急剧下降,从 4%降到零。他敦促与会代表设想到这场危机尚未出现的种种影响,尤其是这些影响可能跨越各个收入类别和区域。同时应当问一问,读起来比过去任何时候更像紧急需要的发展项目清单的《千年发展目标》是否仍然实际可行,负担得起。财政的一揽子刺激方案如何容许发展中国家的经济增长,也是关键问题。

36. Pillay 女士强调在危机期间所有国家对人权的责任。各国不能放弃或限制它们维护公民、文化、经济、政治和社会权利的义务。人权理事会在 2009 年 2 月举行的一届特别会议上曾经指出重重危机给人权和社会福利带来的根本挑战。这场危机,作为一种多方面的威胁,加剧了先前的粮食和能源危机对最容易受害、尤其是最不发达和脆弱的国家的影响。根据目前预测,半数以上的发展中国家在 2009 年可能出现赤贫人口的增加。

37. 移徙工人、妇女和儿童在经济危机之中属于最手威胁的人。经济衰退造成男子流离失所时,妇女遭受的暴力行为就会增加。妇女的就业机会可能变得更渺小、更不可靠、更受人剥削、工资更微薄。在艰难时期,妇女将被迫放弃各种基本服务,以便为家人张罗食宿,女童则往往最先退学。这种情况也使妇女和女童更可

能遭受贩卖人口之害。同样,移徙工人因为身份问题,更可能失业,而且往往受 雇于受经济危机打击最大的部门。

- 38. 她坚称,根据人权制订政策的办法有助于查明许多形式的排斥和不平等所造成的脆弱情况,责成社区制订最佳措施,确保经济复苏可以持续、分布平均而且时间长久;并把更坚定的共同责任、透明性和责任的观念纳入发展合作的模式。虽然每个国家负责设计本身的发展战略,但所有国家都有责任为发展创造一个公平、有利的国际环境。
- 39. 沙祖康先生强调这场危机对经济增长和发展的强烈和消极影响。尤其是,在 2009 年,全球增长率将降低 2.6%,比 2008 年 2.1%的估计增长率急遽下跌。发展中世界的人均收入增长率在实现 4%至 5%的蓬勃年增长率之后,在 2009 年将陷于停滞。至少将有 60 个发展中国家的平均收入会减少,最坏的收缩情况出现在萨南非洲、西亚和拉丁美洲。同样,全球各地的失业和就业不足的比率不断升高,在初期、甚至在经济复苏之后都可能居高不下。由于全球的衰退,预料有 7 300 万到 1.03 亿的人将降落到每天 1.25 美元的赤贫线以下。
- 40. 衰退和各种相关的震撼力直接影响到发展资金的筹供。发展中国家政府提供社会保障、举办社会服务和投资于长期发展所急需的基础设施的财政能力已经减少,逆转前进步伐,并进一步阻碍《千年发展目标》的实现。此外,因为国内总产值的增长率和出口收益不断下降,许多发展中国家将再度面临外债问题。结果,在2009年,发展中国大约3兆美元的主权债务和私人债务将需展期。
- 41. 多种危机互相关联,需要采取综合、连贯的方法,作为处理危机的唯一有效对策。目前需要更多的财政刺激办法,各种一揽子刺激方案需要更密切的国际协调。目前的刺激方案有80%以上集中于发达国家,而发展中国家在2009年和2010年将需5000亿美元的额外发展资金。处于严重财政苦难时期的国家应该获准暂停履行外债的义务。必须抗拒贸易保护主义,同时恢复发展中国家取得贸易资金的机会。必须实践贸易援助的保证,而且必须履行各种诺言,使最不发达国家的出口品有充分进入市场的机会。应该极力劝止对移徙工人而设的移民限额和歧视办法,并应便利汇款的不断流动。
- 42. Janneh 先生简略说明全球衰退对非洲造成的损害,指出最初以为非洲比较孤立,受危机的影响有限,但任何这种想法已经证明完全错误。现在许多部门都显示遭受广泛的损害,预料经济增长率将从 6%降低到 2%。因为出口收益、信贷、投资、官方发展援助和汇款减少,取得发展资金的机会受到严重的限制。因为捐助国的收入减少,援助的流动量也可能减少;而且据估计,2009 年流入非洲的汇款比 2008 年可能减少 5%到 10%。由于价格和数量下降,尤其是钻石、石油和非石油商品的价格和数量下降,2009 年的出口收益可能急遽减少。个各要经济体有

可能采取保护主义,特别是如果这场危机的实践拖长,对多边贸易谈判多哈回合及其在发展方面的预期后果,将有不利的影响。

- 43. 因此,非洲实现《千年发展目标》的情况已经受到严重的损害。甚至在目前这场金融和经济危机发生之前,非洲已经有1600万人民由于粮食和燃料的危机而陷于贫困之中。公共部门提供的资金和官方发展援助减少,非洲各国政府维持迄今取得的进展的能力也将降低。就业的前景也很黯淡。因为采矿和劳动密集部门(例如建筑业和旅游业)萎缩,2009年萨南非洲失业的人数预料将比2007年增加300万。这种影响会特别难以忍受,因为非洲几乎、甚至完全没有社会保障机构可以提供一个安全网。先前在和平与安全方面取得的进展也可能受到威胁,因为经济稳定与政治稳定往往是同时并进的。
- 44. 当前的危机改变了世人对援助发展中国家一事的想法,包括对国家、市场、 财政和货币政策在不同的国家情况中所具作用的想法。非洲国家本身已经采取步 骤减轻这场危机的影响,包括决心维持宏观经济稳定局面、降低利率、调整金融 机构的资本结构、实施财政刺激方案等等。但是,它们像所有的发展中国家,继 续需要国际社会的支持和援助。为此目的,20 国集团伦敦首脑会议所做出的援助 承诺很有成功希望,但仍然存在的挑战是:如何实践这些承诺,使它们心目中的 受援国能得到这种援助。在拟订当前危机的全球对策时,联合国应该发挥关键作 用。
- 45. Rugwabiza 女士进一步讨论贸易方面的问题,强调当前危机对国际贸易的严重影响。各项预测估计贸易将萎缩 10%,并声称目前还看不到开始复苏的迹象。这对发展中国家将有严重的后果,因为它们比发达国家更依赖出口收益,而且将继续依赖出口收益来筹措目前的支出和投资所需的资金。传染给发展中国家的主要渠道是全球对初级产品的需求急遽减少,而这种商品在它们出口收益中所占比额最多达到 70%。这种情况清楚说明各国的经济息息相关,也说明全球化远超过以往想象的程度。这种情况也暗示管理贸易的多边规则需要更多的管制。
- 46. 在世界大家庭考虑有何可能办法重新扮演经济增长推动者的角色之际,国家的刺激计划可能具有某种成效,但是不够。还必须在全球经济中重新注入稳定性和信心。这方面的一种办法是制订相关的全球贸易规则,特别是完成多边谈判的多哈回合以达到这个目的。这一点需要领导能力,因为其紧急性是显而易见的:65 年多来,贸易首次下降。还需要更多的资金。20 国集团决定在全球经济中挹注几十亿美金,这虽然是一个正确的步骤,但还必须履行其他的义务。这个说法特别正确,因为在某些情况下,这些承诺是对发展中国家扩展基础设施方面唯一的支出。
- 47. Pursey 先生指出当前危机对社会的严重影响,强调需要把一个适当的工作框架纳入复苏计划。就业情况的恢复将比经济复苏缓慢,引起一个关键问题:如何

加快劳动市场复苏的步调并保护容易受害的人口。根据劳工组织对生产和就业复苏的预测情况,世人可能还要忍受三到六年就业情况停滞之苦,所以必须改善失业者的社会保障。

- 48. 国际劳工组织在 2008 年通过的《全球就业公约》对这场危机提出一个体面工作的对策,包括下列目标: (a) 在危机期间,支持企业和工作机会; (b) 投资于劳动密集的基础设施,包括绿色工作; (c) 培养男女老少工人取得增长复苏所需的新技术; (d) 为最容易受害的人建立基本的社会保障制度; (e) 倡导工作权利并加强政府组织和社会伙伴组织。这项《公约》并非提出一个"普遍适用"的方案,因为每个国家有不同的社会需要和满足需要的财政能力。但是,应对这场危机的社会影响是急不容缓的事,需要各国政府和联合国系统考虑将就业和社会保障纳入其决策中的主流。
- 49. 基本的社会保障制度要点包括为脆弱人群提供基本的拨款和服务,例如老人和残疾人的养恤金、儿童补助金、失业救济,以及取得保健和其他社会服务的机会。提供工作机会或社会保障借以支助收入,其基本道理不限于社会方面的理由;这种做法可以刺激国内的需求和生产力,因此应该作为旨在恢复经济增长的财政刺激计划的一个必要部分。为了推动《全球就业公约》,联合国应该在各项重要的政策问题上促进全系统的合作,包括基本社会保障制度、绿色工作、就业密集基础设施方面的投资。
- 50. Houtard 先生指出,粮食、燃料、气候和金融等危机凑在一起,并非偶然,而是起因于金融资本无节制地扩增,也起因于利润累积的模式没有认清社会和环境的外在因素。粮食和燃料的危机是因为投机性的商品投资而加剧;气候变化是因为无理性地耗用自然资源(尤其是化石能源)而加快。第二次世界大战后的经济增长模式造成全球日益失衡和不平等的现象,惠及 20%的人口,而使十亿以上的人民生化在非人的贫困之中。要求放松管制的压力与日俱增,导致所谓"华盛顿共识",造成目前多种危机并发的局面。
- 51. 为了应对当前危机,全世界应该制订永久性条例,而非仅仅一套暂行的短期措施,这一点已经成为必要的事。问题不在恢复危机前的局面,而在改变成新的范式。取代的增长模式应能支持全人类的发展与繁荣,不把私人利益而把人类摆在经济的中心。这个模式应该以负责任地管理自然资源以及尊重和平、民主和文化多样性为基础。这些原则业经知识分子化为制度,民间社会加以倡导,若干政府予以实施,因而为人类的前途带来希望。本会议只是谋求在全球一级树立这些原则的一个早期步骤。
- 52. 小组成员提出意见后,与会者(包括政府代表、机构和非政府的利益攸关者)举行一次互动讨论。他们提出了下列观点:

- 许多发言者表示担心危机对就业情况的实际和可能影响。虽然大多数发达国家在2008年危机爆发后立即感受到这种影响,发展中国家由于贸易流动量、投资和汇款的显著减少,也不得不面对就业机会的丧失。有些发言者指出,容易受害的群体,例如妇女、女童、移徙工人和农村人口,将受到最大的影响,而这场危机将加剧目前存在的社会和经济不平等情况。
- 若干与会者表示,在经济衰退期间,各种反周期措施,包括增加福利救济、教育和基础设施方面的投资一促进经济增长和就业情况,受到抑制,因为许多发展中国家的政府缺乏资源和财政空间来推行这种必要的政策。此外,有些发言者关心的问题是:以很平均的方式,针对适当的目标,分配财政资源给各种不同的群体。他们强调财政资源的分配应该公平,甚至偏重穷人,以避免进一步边缘化。他们认为,纳入人权的观点是给各种减轻危机影响的对策带来价值观,查明最容易受害的人的紧急需要并保障他们的权利。
- 有些代表呼吁加强国际和区域合作,提出一个集体对策来处理这场危机 对移徙工人的影响,包括汇款急遽减少的情况。这种伙伴关系将包括继 续开发移民、监测移民权利和所受歧视,并减少汇款的费用。
- 有些与会者认为,当前危机对发展中国家的威胁不限于经济增长。经济增长的减缓和大量的失业将使国际社会很难、甚至不可能实现许多《千年发展目标》。失去以体面工作为基本原则的就业机会直接导致贫民人数的大量增加,对失业的人及其家属的健康和子女的教育可能产生长期的影响。劳工组织拟订《全球就业公约》的目的在指导国家和国际旨在刺激经济复苏并创造就业机会的政策。与会者赞扬这项公约是一项及时的倡议,目的在解决需要创造就业机会的问题。
- 他们指出,萨南非洲国家面临的巨大挑战是维持近年来实现的蓬勃增长率,在减贫和保健方面的稳步进展和提高农业生产力。有些发言者警告说,当前的危机将耽误加强区域一体化问题正在进行的谈判,另一些发言者则强调全球困难的环境使加强区域一体化成为更紧急的任务。但是他们一致认为,增加非洲经济集团的力量,加上更紧密的双边关系,可以减少经济震荡的影响。国际社会必须向该区域提供更多的资源。
- 有些发言者呼吁建立一个新的范式或另外的经济体系,在这个体系中, 人类尊严、灵性、生活品质、与自然的关系等等都会受到尊重和充分保障。此外,他们认为极其重要的是把道德纳入新体系的经济决策之中。 他们坚称,那些曾经向成员国推荐新自由主义政策(而使发展中国家的

人民遭殃)的国际金融机构,照道理说,不可能解决当前的危机。他们 强调需要根本改革现有的金融体系并处理其不良的社会后果。

- 许多与会者指出世界贸易的萎缩对发展中国家的经济及其实现《千年发展目标》的希望所产生的影响。他们一致认为,除了通过一揽子刺激方案增加国际的需求之外,改进发展中国家取得贸易资金的机会也是特别重要。在国家经济不断恶化的情况下抵抗保护主义的诱惑,并继续努力推动自由、公正的贸易,包括实现准许最不发达国家自由进入市场的承诺,尤其是振兴贸易作为发展中国家和世界经济全面增长的动力的关键要素。多边贸易谈判的多哈回合中关于贸易援助的承诺是发展贸易能力和实现《千年发展目标》的关键。若干与会者还鼓励加速拓展区域贸易,特别是非洲的贸易,以补充世界贸易的不足。
- 他们指出,国际贸易的崩溃,加上商品价格的激烈波动和外来资金的减少,使发展中国家更难达到债务的可持续性。国际环境也阻碍非洲某些发展中国家进入国际信贷市场的机会。在危机发生之后,需要放宽并审查布雷顿森林机构的债务可持续性框架和发展中债务国减免债务的标准。他们呼吁取消债务,包括多边债务。作为为非洲国家制订的一揽子刺激方案的一部分。
- 关于发达国家实施的经济刺激方案,他们主张这种方案的效果应该平均,使发展中国家也蒙受其利。例如某些发达国家的金融机构或公司是靠公共部门转移大量资金使其脱离困境。但是,最有需要者,包括被边缘化的群体和穷国,还没有得到帮助。同样,捐助国虽然处于经济衰退之中,仍应兑现官方发展援助的承诺。
- 若干与会者强调需要改革布雷顿森林机构,以处理造成当前危机的原因。国际金融架构应能更有效地满足发展中国家的需要,包括特别提款权和融资办法的分配。这些机构改革后的管理情况应能代表世界经济的组成情况,并给予发展中国家更多发言权。
- 几个与会者指出,这场危机提供一个机会,让南北两方合力争取经济复 苏和改革,并指出目前为此目的所做的努力。他们认为,本会议为协调 对策提供一个平台,并高兴地看到各方对成果文件草案达成协议。有些 与会者强调需要政治承诺,以确保采取会议的后续行动,并得到所有的 利益攸关者参加。
- 53. Koenders 先生总结辩论,指出虽然华尔街可能止跌回升,但全世界仍然摇摇欲坠。许多年来第一次南北两方有机会合作。双方对成果文件草案的某些部分可能存有歧见,但这个成果文件提出的一系列需要立即采取的紧要行动是许多国家

都可以赞同的。在前进的道路上,就业应该是对策的关键重点。显然没有人希望 看到贸易不断下降,开放市场的办法仍然是目前对策的关键要素。

圆桌会议4

联合国发展系统在应对危机方面的贡献

54. 圆桌会议 4 由圣文森特和格林纳丁斯总理 Ralph E. Gosalves 和孟加拉国外交部长 Dipu Moni 担任共同主席。下列小组成员提出了意见: 开发署署长海伦·克拉克; 人口基金执行主任苏拉亚·奥贝德; 粮食计划署代理副执行主任曼努埃尔·阿兰达·达席尔瓦; 儿童基金会副执行主任茜尔德·约翰逊; 前厄瓜多尔经济协调部长、联合国大会主席国际货币和金融体系改革专家委员会成员Pedro Páez。

55. 在开场白中, Gosalves 先生回顾说, 联合国在发展方面的职能主要在于经济及社会理事会。多年来, 根据政府间的协议成立了许多基金、规划署和机构, 以加强联合国履行《宪章》规定的下列任务的能力: "促成国际合作, 以解决国际间属于经济、社会、文化及人类福利性质之国际问题", 并"构成一协调各国行动之中心, 以达成上述共同目的"。后来, 其中许多机构扩大规模, 开始作为独立机构进行运作。但是,《宪章》未曾修改, 最近重重复杂情况需要进一步注重协调和连贯性。2006年以来, 大会决议加强全系统的连贯性, 这项工作仍处于试验阶段。需要加快执行这项工作并扩大其范围。因此, 本圆桌会议的目标是评断联合国系统如何能够帮助应对当前的金融和经济危机的不利影响。

56. Clark 先生强调当前危机的全球行范围,指出所有国家都遭到危机的影响,而这些影响是在粮食不安全、能源价格极度波动和气候变化等令人关切的问题之外增添新的挑战。然而,尽管发达国家一般都有刺激手段来应对危机的影响,发展中国家可能需要长得多的时间,情况才会好转。在社会方面,许多家庭都面对民生凋敝的境况,政府不得不削减开支,因为它们面临公共收入的减少。联合国发展系统应发挥重要作用,提倡并支持采取连贯的全球对策来处理危机,并使全球战略化为国家一级的行动。对开发署来说,主要关心的问题是支助已经贫困而容易受害的人,并长期着眼于减少贫穷并实现《千年发展目标》。为此目的,与各国政府和其他发展伙伴合作,尤其是与国际金融机构合作,是关键要素。

57. 目前在联合国行政首长协调理事会(行政首长理事会)主持下,已经商定一个共同框架,来应对这场危机并建立更公正的全球化制度。这个框架涵盖九个关键领域,包括粮食安全、贸易、绿色经济、一项全球就业公约和一个基本社会保障制度。已经要求开发署和世界银行带头为联合国系统建立一个应对机制来处理这场危机的人的方面。这个机制应根据地方的需要来推动,并应协助各国拟订自己的对策。因此,开发署决心采取本会议的成果文件草案地 52 短中提议的步骤。

而且已经在努力建立全球影响和弱点警戒系统(全球警戒系统),以帮助追踪危机 对最脆弱人群的影响。

58. 这场危机凸显出开发署在消除贫穷和实现《千年发展目标》方面的基本长期发展任务。开发署将继续分享所取得的经验教训,并告知发展中国家哪些有效解决办法减轻当前危机的影响并建立适应未来震撼的关键能力。这场危机也提供一个机会,来进行大胆的思考并采取紧急行动促进可持续的发展。为此目的,开发署把气候变化带到它对贫穷和发展问题的思考的中心,并希望哥本哈根的成果能使全世界走上可持续的脱贫途径。一个新的气候变化筹资机制对发展可能产生非常重大的影响,暗示可以用新的、别开生面的方式来看待发展。

59. 0baid 女士强调当前危机有宏观一级和微观一级的影响,造成人类的长期损失。这场危机可能迫使大量的人民,主要是妇女和儿童,尤其是女童,陷于贫困之中。据世界银行说,这场危机将增加妇幼死亡率、女生退学人数和施于妇女的暴力行为。除非能确保增加生殖保健和提高妇女地位方面的投资,发展中国家无法实现千年发展目标 5。开发署方面将继续提倡在世界卫生组织领导下增加产妇保健方面的投资。

60. 0baid 女士坚称,必须聆听民间社会、妇女和女童的呼声,以便切实减轻危机的影响。不应该把妇女和女童看做危机的受害者,而应将其视为能够帮助克服危机的经济行为主体。每年因为听任妇女死于难产而使全世界损失 150 亿美元的生产力,只需要花费 60 亿美元提供保健服务,就可以拯救这些妇女的生命,这不仅嘉惠妇女,也使其家庭、社区和国家蒙受其利。在危机期间有一种趋势,就是裁减公共服务,因而影响到未来的世代。尽管经济会复苏,社会的复原却需要更长的时间。

61. 0baid 女士概述人口基金采取什么战略保障在产妇和生殖保健方面得来不易的进展,提到多项倡议,其目的都是与各国政府、国际组织和民间社会加强协作,以增加连贯性,监测影响并培养国家的能力。她特别提到争取民间社会更踊跃参加国家的保健规划和预算编制工作,并与政府合作确保向脆弱、遭受排斥的青年提供生殖保健用品。人民期望领导人把人民放在第一位,重视人的发展,并支助崔脆弱的人,包括妇女和女童。

62. da Silva 先生集中讨论粮食安全,把它看做世界和平与安全方面最紧急的问题之一。但是,在 2009 年第一季,样品菜篮子的价钱比在接受监测的国家三季的五年平均数高 20%。很大比例的人民没有粮食保护伞,全世界饥民的人数不断增加,接近 10 亿。从这场金融危机开始以来,脆弱家庭遭受影响,不仅因为粮食价格高涨,也因为收入减少。结果,脆弱的家庭让子女退学,减少医疗开支,而且吃得较少较差。及时几个月缺少食物和营养,也可能使一个人和整整一代的人终生受害。

- 63. 因此,粮食计划署提请注意可以视为饥饿和营养危机的情况。国际社会必须 采取紧急全面行动,以足够、及时、可预测和灵活的发展援助支持国家政府。这 种行动计划必须根据秘书长的高级别工作队制订的《综合行动框架》。粮食计划 署方面已经评估因为几种危机同时发生而对脆弱家庭的粮食安全情况的影响。对 此,粮食计划署已在 2008 年扩大其方案,并且将在 2009 年继续这样做,以涵盖 大量的人民。这些方案根据实际的具体情况加以调整,以便通过学校供餐、母婴 保健和营养、发放现金和粮食券和购买当地食物等创新、有针对性的方案,使新 近出现的脆弱家庭也能获得帮助。
- 64. Johnson 女士集中讨论这场危机对最穷的国家、尤其是有大量商品出口的穷国的影响。在这些国家里,这场危机对人、尤其是对最脆弱的人(包括妇女和儿童)造成的损害很大。具体地说,许多儿童,尤其是女童,将因饥饿或被迫退学而蒙受其害。联合国和发展伙伴应该辛勤努力扭转这个趋势。国际社会必须做得更多,做得更好,包括实施反周期的政策。联合国各机构应该与各国合作制订国家和国际步骤,来保障保健和教育方面所获的进展。社会保障应该摆在最前面,而且应该对儿童问题敏感。儿童基金会方面打算研究 44 个提供社会保障服务的实验方案,以期扩大其中 18 个方案的规模,以应对这场危机。
- 65. Johnson 女士指出,联合国系统正在建立一个全球弱点警戒系统,以便能够即时评估国家的需要并监测《千年发展目标》方面的得失。目前紧急需要采取行动,而这种行动应该根据实际的当时数据,而非根据过去的趋势或预测。儿童基金会正在积极设法帮助实施这个全球警戒系统,作为联合国系统的一种共同、合作的措施。全球警戒系统将包括快速短信息服务、卫星图像、媒体扫视和实地人员的报告,而且将提供一个平台让贫民发表意见。
- 66. Páez 先生指出,南方并未造成当前的危机,但却在很大的程度上蒙受其后果之害。解决这场危机的要点必须依靠宣扬人类的基本价值观: 团结、知识、友爱、灵性、卓越和创造力。迫切需要把最脆弱的人摆在第一位,并避免与饥饿和不满情绪带来的冲突和暴力迅速加剧。联合国系统也许是这方面最有能力的机构。联合国尽管有过度官僚主义和既得利益方面的缺点,但在处理气候变化和发展目标之类的基本问题时已经证明是一个有效的协调机构。举例来说,政府间气候变化专门委员会的经验已经显示联合国系统作为一个有效论汤的潜力,是一个 192 国集团,在这个集团中,各国政府和科学界能够联合起来提供一个跨学科的对策。
- 67. 他回顾说,曾经提议成立一个类似的专家小组,来处理当前的金融危机并提出一个技术性的坚定对策。这场危机提供一个独特机会来建立发展方面的共识。其中暗示争取所有有关的利益攸关者,包括各国财政部长,参与"全球绿色新政"或"全球就业公约"之类的进程。必须打破家长式和由上到下的支持概念。各国议会和区域机构应该积极参与这个进程。为了应对这个危机,亟需建立全球警戒系统。其他的建议包括:可以立即暂停偿还发展中国家的外债,作为一个重要而

实际的解决办法,来提供有效的财政政策空间,供采取反周期政策;增加分配个发展中国家的特别提款权,以解决它们的偿债能力和财政稳定问题;建立区域的金融和信贷机制;采取反周期政策以保障就业机会。这种新的资源应采用一种灵活的框架,避免过去通过助长周期性波动的政策加剧衰退的极端条件。

68. 小组成员提出意见之后,与会者举行一次互动讨论,其中包括各国政府、国际组织、民间社会和商业部门的代表。它们提出下列观点:

- 许多代表强调,成立联合国发展系统是为了达到经济、社会和发展方面的共同目标。它们坚称,这个系统后来变得越来越复杂,因此需要以连贯性为重点。联合国的发展机构必须发布并支持一个一致、连贯和协力的对策,来应付当前的危机。为了向前迈进,联合国系统必须维持其所有各方面工作的连贯性。
- 几个代表指出,在针对这场危机制订国家、区域和全球协调一致的对策时,联合国系统应该发挥不可或缺的作用。为了在这项工作中发生效用,必须强化联合国系统,以加强问责制、透明性、效率以及自己内部和与外界的协调。它的组成部分必须避免工作重复,而且有明确规定的任务,以划分这个协调一致的危机对策的各部分责任。
- 与会者同意,在当前危机期间,联合国系统需要更多的资源,才能够维持各项方案,并将其扩大及于所有的脆弱社区。充足的资源是保护妇女、儿童和贫民的关键要素。需要国际社会和私营机构提供更大的支持,以便实现发展目标。联合国系统必须更有效地利用现有的资源。必须更加注重合作与协调,确保有效利用所有的资源。
- 许多代表重申所有国家都体验到这场危机的影响;但是,影响的严重程度似乎与国家的收入成反比。最不发达国家和中等收入国家受害格外深重。在实现《千年发展目标》方面已经取得的进展面临这场危机的威胁。如果没有更多的资金和措施来促进《千年发展目标》,这些目标就不可能在2015年之前实现。
- 几个发言者强调,这场危机对脆弱群体造成不可逆转的损害。这场危机, 因为规模空前,可能产生灾难性后果。因此必须做出巨大的集体努力, 通过公私部门的伙伴关系,争取公私部门参加。例如防治麻疹运动,由 儿童基金会领导,有公私利益攸关者参加,终于能够把萨南非洲这种疾 病造成的儿童死亡率减少90%。
- 社会政策、基础设施发展和环境保护方面的公共支出减少,危害到长期的增长和可持续的发展。发展中国家需要短期的援助来减轻危机的影响,也需要发展方面的长期支助。布雷顿森林机构通过货币基金组织的灵活信贷办法和世界银行的脆弱性基金提供的额外资源应该以公正和

透明的方式支付。此外,外来资源必须不附带额外的条件,以便给予足够的政策空间来执行反周期措施。这些措施可以确保稳定和有利的贸易环境,发展绿色经济,运用科技和新办法,并维持适当的就业水平,包括绿色工作。

- 与会者呼吁捐助国表现出解决危机的决心,并实现它们对《蒙特雷共识》的承诺。一种选择办法可能是把一揽子刺激方案的 0.7%用作官方发展援助。与会者鼓励各国维持并增加在防止风险和预警系统方面的投资。由于全球升温,气候的震撼力可能增加。研究显示,花在减灾方面的 1 美元可以导致节省 2 至 10 美元。应该予以鼓励,作为一种救命和省钱的办法。许多发达国家都出现财政赤字,而且需要应付国内经济复苏的需求,有鉴于此,增发特别提款权可能是为发展中国家创造资源而不加重捐助国财政赤字的一种办法。
- 这场多方面的危机需要一个多学科的对策,而这个对策应该立即采取,而且具有极大的规模。联合国已经通过《气候变化框架公约》显示它可以充当一个适当的论坛,以便把高度专业化的专家们聚集在一个协作的环境中,来讨论并提供技术性支助。依照这个例子,可以成立一个专家小组,把来自学术界和政府的专家聚集在一起,来制订这场危机的一个多学科对策,并向大会和经济及社会理事会提供咨询意见。可以向布雷顿森林机构和其他国际组织里这些问题的专家请教。需要在联合国系统内部奖励一个后续行动机制,确保把承诺化为行动。
- 特别提款权可以为需求最大的发展中国家提供立即的资金来源。联合国大会主席国际货币和金融体系改革专家委员会已经建议分配额外的特别提款权给发展中国家和新兴市场国家,针咀最迫切的需要,例如拯救儿童和减少贫困。
- 这场金融和经济危机提供一个机会,把脆弱的妇女和男子变成一个优先问题。危机的可持续对策必须指明造成危机的基本因素及其迅速蔓延到全世界的理由。他们欢迎关于建立全球警戒系统的倡议。这个系统不仅可以立即追踪危机对最脆弱群体的影响,还可以提供证据,指导决策者如何制订危机的适当对策。联合国必须利用科技来收集现时的数据,以便决策者能决定如何应对。但是,这样将需要投资培养国家和地方的能力。
- 他们承认,在把多边机构的改革工作变成全球和国家一级的行动方面, 联合国应该处于中心地位。这个步骤应该根据地方的需要和国家的优先 事项,支持国家的倡议和方案。联合国必须实践"一体行动"的格言。 联合国、布雷顿森林机构、世贸组织和其他国际机构之间应该加强政策

和行动上的连贯性和协调。联合国各实体之间在更明确分工方面已有进展,但仍需要一个共同、精简的监测和报告制度,以促进问责制。与会者敦促行政首长理事会确保各会员国参与他们的建议。联合国的任务规定与联合国各实体可用的财政资源之间有一段距离。国际社会应该提供足够、可预测的经费给联合国系统,不仅为了应对当前危机,而且为了加强联合国在长期的全球管理工作上的作用。

- 有些代表认为必须听取贫穷、低收入国家的意见。联合国各机构,特别是在外地作业的机构,必须与各国政府合作,以便帮助它们设计自己的战略。联合国各机构在拟订方案时,也应该争取许多会员国参加。此外,应该争取地方社区参与这个进程,以便更适当地监测这场危机的影响,并更有效地提供援助。
- 除了联合国在改革金融架构方面的关键作用外,许多代表还着重指出联合国必须与私营部门扩大合作,包括在反周期基础设施项目、减少风险、贸易资金和气候变化等领域合作。缺乏资源是联合国各机构完成任务的一个主要障碍。因此必须增加可用资源。同时必须提高援助的效率。加强这两方面的一个可能方法是与私营部门建立伙伴关系。举例来说,千年发展目标8所包括的许多目标,例如分享新技术的利益和允许取得廉价的必要药品,都有赖于私营部门参加。但是,目前公私部门之间仍然缺乏协调。
- 69. Moni 女士宣布圆桌会议结束,感谢小组成员和代表们参加会议。

09-44780 (C) 080909

250909