联 合 国

A/CONF.187/5

第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会

2000 年 4 月 10 日至 17 日，维也纳

Distr.: General
15 December 1999
Chinese
Original: English

临时议程*项目 1
大会开幕

全世界犯罪和刑事司法状况

秘书长的报告

提要

大会 1997 年 12 月 12 日第 52/91 号决议请秘书长编写一份关于全世界犯罪和刑事司法现状的概览，以便在第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会开幕式上提出。本报告陈述了自 1995 年 4 月 29 日至 5 月 8 日在开罗举行第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会以来的主要犯罪趋势和发展情况。此外，还针对那些趋势提出了国家在国际上一些刑事司法对策。文内介绍了第六次联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统运作情况调查的初步结果，以及全球反腐败方案，打击贩运人口的全球方案和跨国有组织犯罪的全球研究。

* A/CONF.187/1。

目录

	段　次	页　次
一. 导言：新的挑战和关切事项	1－5	3
二. 近期调查结果	6－26	3
A. 总的犯罪率	12－13	4
B. 其他趋势	14－17	4
C. 犯罪与政治变革	18－21	7
D. 犯罪与稳定	22－24	7
E. 犯罪与技术	25－26	8
三. 减少和防止犯罪	27－37	8
预防犯罪方面的主要问题	28－37	8
四. 预防犯罪：国家和全球的优先事项	38－39	9
五. 结论：今后的国际行动	40	9

表

1.	欧洲联盟 1990－1997 年有记录的人口平均罪案总	5
2.	东欧和独立国家联合体 1990－1997 年有记录的人口平均罪案总数	5
3.	亚洲和太平洋 1990－1997 年有记录的人口平均罪案总数	6
4.	若干选定国家 1990－1997 年有记录的人口平均罪案总数	6

一. 导言：新的挑战和关切事项

1. 对于近年来的国际发展进程，人们最常使用

的字眼也许莫过于“全球化”一词。这全球化既受到人们的称赞，也受到人们的责难；称赞它带来的种种社会、经济和政治惠益，责难它同时带来的种种负面效应。人们就此问题进行了大量研究，但全球化的定义莫衷一是。《1999 年人的发展报告》中虽然并未提出自己的定义，但却作了简明扼要的描述，它说，在金钱和贸易自由流动的同时，还伴随着由新技术驱动的思想和信息流动的解放力量。[1] 不管采用什么定义，世界经济已经进入一个崭新的发展阶段，它有可能给千百万人民带来惠益。

2. 国际贸易正在给刚刚从农业经济脱胎出来的国家以及正在摆脱国家计划模式国家带来新的投资。根据世界贸易组织的统计，货物的出口从 1993 年至 1996 年跃升 36％。目前流出欧洲联盟、日本和美利坚合众国的私人资本总额比不到十年之前增大了四倍。还有相当大量的资本从发展中国家外流。有人认为全球化是富国与穷国的差距变大的根源。根据《1999 年人的发展报告》，过去十年显示了人口、企业和国家之间收入、资源和财富愈益集中。例如，经济合作和发展组织的成员国占了世界人口的 19％，而贸易量占了全球商品和服务贸易的 71％。此外，在过去三个十年之中，世界人口 20％的最富者与 20％的最穷者的收入差距增大了一倍还多。同样，全球化对国家和国际范围的犯罪活动也有影响。

3. 尽管对于全球化的含义目前尚有许多争议(有些学术性刊物，例如《全球管理》，以大量篇幅进行讨论)，但就本报告而言，它是指政治疆界的淡化和通过国家的干预，开放原先封闭的或严格管制的经济市场。

4. 全球化造成了一个为新的和扩大化形式的犯罪创造了成熟条件的环境。贸易、金融、通信和信息结构的变化帮助促成了使犯罪活动突破国家界限的一种环境。犯罪活动越来越多地跨越国界，在许多情况下具有全球性质。犯罪组织以类似于公司企业一般的结构从事犯罪活动，运用高技能人才和机制协助谋取利润和隐藏利润。还有一点也是同合法经济中的组织十分相似，犯罪组织完全能够不断作出调整，使自己适应市场变化，迎合公众对商品和服务的需要。

5. 犯罪规模在扩大，而且变得越来越复杂，对于这一点，政府决策者、刑事司法人员、经济发展专家或学者都不会有很大的争议。战争对稳定的破坏，恐怖主义以及旧的世界秩序的崩溃，再加上某些经济滑坡国家或新兴国家在经济上的脆弱性，给非法活动创造了肥沃的土壤。即使是蓬勃发展的经济体也面临着某些类别的犯罪日益增多。尤其是那种运用高技术的犯罪类别。需要迎接的挑战是一方面了解罪案扩张的规模，另一方面建立起减少和防止犯罪的机制。

二. 近期调查结果

6. 自 1977 年以来，秘书处药物管制和预防犯罪厅国际预防犯罪中心定期开展了联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统运作情况的调查。联合国的此种调查包括 1970 年至 1997 年从警察、检察部门、法院和监狱方面得到的官方记录数据，它有助于得出一个发展变化趋势的概貌。40 多个政府响应第六次联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统运作情况调查，提交了涉及 1995－1997 年期间的答复资料。预计在 2000 年中期第六次调查最后完成时，将会有 100 多国家的政府提交其答复资料。[2]

7. 联合国区域间犯罪和司法研究所(区域间犯罪研究所)在荷兰和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府协助之下，定期进行了国际犯罪受害者调查，对世界犯罪状况提供补充资料。所进行的个人采访涉及几个方面的主要受害形式，包括住家财产罪、人身罪、贪污和消费欺诈。

8. 除上述各种努力之外，国际预防犯罪中心和区域间犯罪研究所还联手开展了对跨国有组织犯罪的全球研究，其中包括“评估跨国有组织犯罪集团：危险性和趋势”项目和“世界有组织犯罪报告”项目。国际预防犯罪中心牵头进行第一个项目，该项目着眼于以某种机制来确定有组织犯罪集团所造成的社会和经济危害。由区域间犯罪研究所进行的第二个项目致力于深入了解非法市场以及此种市场背后的经济、社会和政治因素。1999 年 3 月，国际预防犯罪中心推出了另外两个全球行动：全球反腐败方案和打击人口案贩运全球方案。每个方案行动都以收集和分析数据和其他资料作为其核心组成部分。

9. 多数国家的政府都建立有记录犯罪活动发

展趋势的机制。然而，如同《全球犯罪和司法报告》中所说，“一个国家在国际舞台上公开宣布其犯罪问题的规模和通过司法系统处理罪犯的情况乃是一件政治大事”。[3] 数据的有效性和它给人们留下的印象对政府在国家和国际层面都常常具有很大重要性。因此，人们常常批评有关犯罪的国家统计数字并不反映出犯罪本身的趋势，而只是反映出记录犯罪数字的那些机构的活动。这样一来，有关犯罪的官方统计数往往偏低报告真实犯罪数字，留下一些空缺，尤其是缺乏并非传统的犯罪类型的数字。针对此种关切，许多犯罪学研究者和政府机构进行了自报式调查和受害情况调查，声称这些方法可得出犯罪活动的较准确概貌。然而，此种方法有可能发生缺漏。例如，家庭内受害情况调查就包括不了企业、白领、行政和政治界犯罪资料。

10. 尽管有关各种方法的利弊的争论还在继续，但仍然有了一种共识，那就是，关于犯罪状况的结论应当立足于一套可以相互补充的指标。例如，联合国附属的欧洲预防和控制犯罪研究所最近发表了一份含有欧洲、北美国家概况介绍的报告。[4] 该报告除警察部门的数字外，还综合了受害者调查的结果，以及得自其他来源例如世界卫生组织的数据。比较明确的一点是，警察部门的数字常常反映出受害者调查结果中呈现的趋势，例如犯罪活动的增减。

11. 对于在刑事司法政策方面做出决定的人而言，已经有了关于国家和国际犯罪状况和趋势的丰富数据和其他资料。现将一些重要的发展趋势重点阐述如下。

A. 总的犯罪率

12. 第六次调查的初步数据，加上第五次联合国关于犯罪趋势和刑事司法运作情况调查所得涉及 1990－1994 年时期的数据，其显示出的总犯罪率趋势与近期传播媒介所报道的情况是一致的。例如，1990－1997 年警察部门获得报告的罪案总数在欧洲联盟一些成员国有所下降或停止上升，这与这些国家为前后两次调查所提供的答复资料大致相同(丹麦、芬兰、爱尔兰、西班牙和瑞典(见表 1))。对于多种犯罪类别的有记录案例总数来说，情况也是一样，其犯罪类别包括：诈骗、侵吞公款、夜盗罪、偷盗汽车、殴打、蓄意杀人、偷窃、抢劫和强奸。

13. 相比之下，欧洲联盟有记录的、涉及毒品的犯罪总数看来有所增加。在一些东欧国家和独立国家联合体(独联体)成员国(亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、保加利亚、克罗地亚、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、斯洛伐克、斯洛文尼亚和乌克兰)，有记录的犯罪案总数在 1990 年代看来有所增多。这与有关此问题的许多媒介报导相一致(见表 2)。在亚洲和太平洋一些国家和地区(斐济、香港[5]、印度、以色列、马来西亚和大韩民国)，1990－1997 年期间有记录的罪案总数增加了(见表 3)。在全世界所有国家，有记录的犯罪案总数看来都有增长(见表 4)。

B. 其他趋势

14. 一些国家的报告表明，还有另一些引人注目的趋势。例如，在新西兰，1998 年有记录的罪案与 1997 年的数字相比，下降了 2.5％。该国警察专员认为罪案的下降归因于警察人员的更大承诺，归因于新西兰政府提供了更多的前线人员和社会民众及伙伴机构的共同努力。[6] 在尼日利亚，警察总监命令其下属人员制定新的战略对付该国犯罪的上升势头。罪案的上升被认为归因于犯罪分子和犯罪集团有能力识破和适应于警察部门传统的预防犯罪技术。这种观点得到全世界许多刑事司法官员的认同，他们认为，犯罪分子，特别是组成了网络和集团的犯罪分子，已经有能力按照市场的需要和需求改换其犯罪活动。尼日利亚犯罪网络在试图进入南非的毒品贩运市场时遇到了来自多个南非贩毒集团的意想不到的竞争，而这些贩毒集团之间也一直在明争暗斗。南非的执法官员们并没有预料到当地贩毒集团所表现出的联合一致，共同对付尼日利亚犯罪分子的入侵。

15. 市场力量使得数年前甚少或并无犯罪活动的地方出现了犯罪活动。一个例子是对于非法商品例如对于麻醉品的需求增大。由非法作物监测方案和联合国国际药物管制规划署(药物管制署)各外地办事处收集的资料表明，1999 年全球鸦片产量增长幅度达 50％，阿富汗的产量水平几乎翻一番。但是，古柯产量估计数看来比较稳定。有证据表明，这些趋向有可能是由社会的好恶或一时的风尚所决定，正如许多其他合法市场的产生、扩展和消失的原因一样。以“快克”可卡因

为例，它曾一度流行，成为“消费品”之一，现
已不受人们喜爱，或者说已

表1

欧洲联盟：1990－1997年有记录的人口平均罪案总数

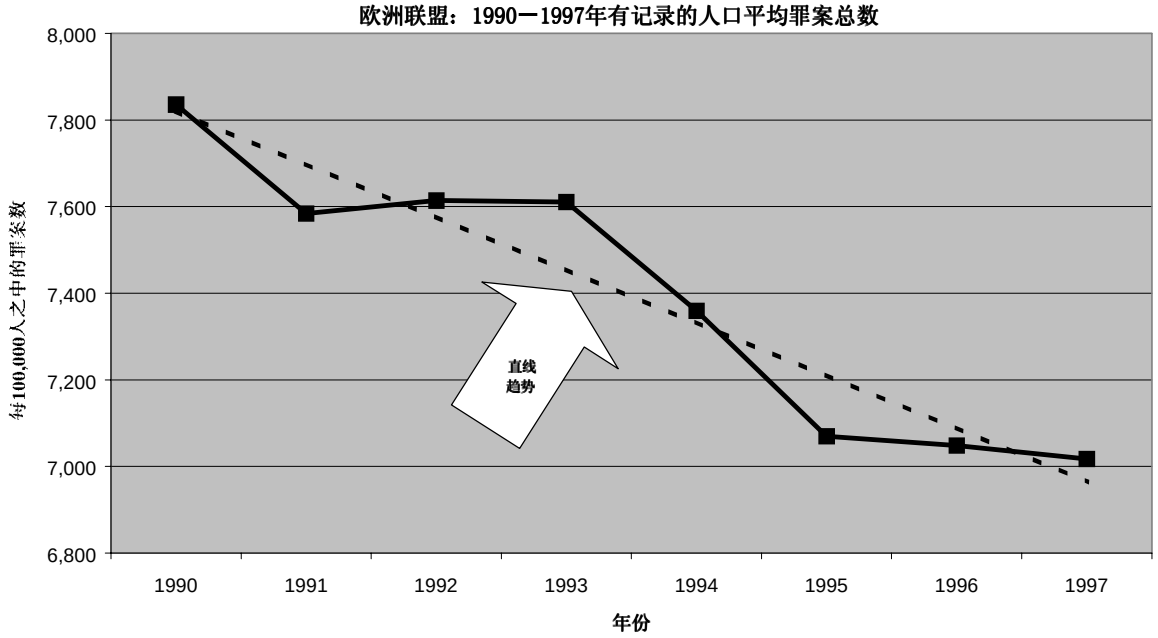


表2

东欧和独立国家联合体1990－1997年有记录的人口平均罪案总数

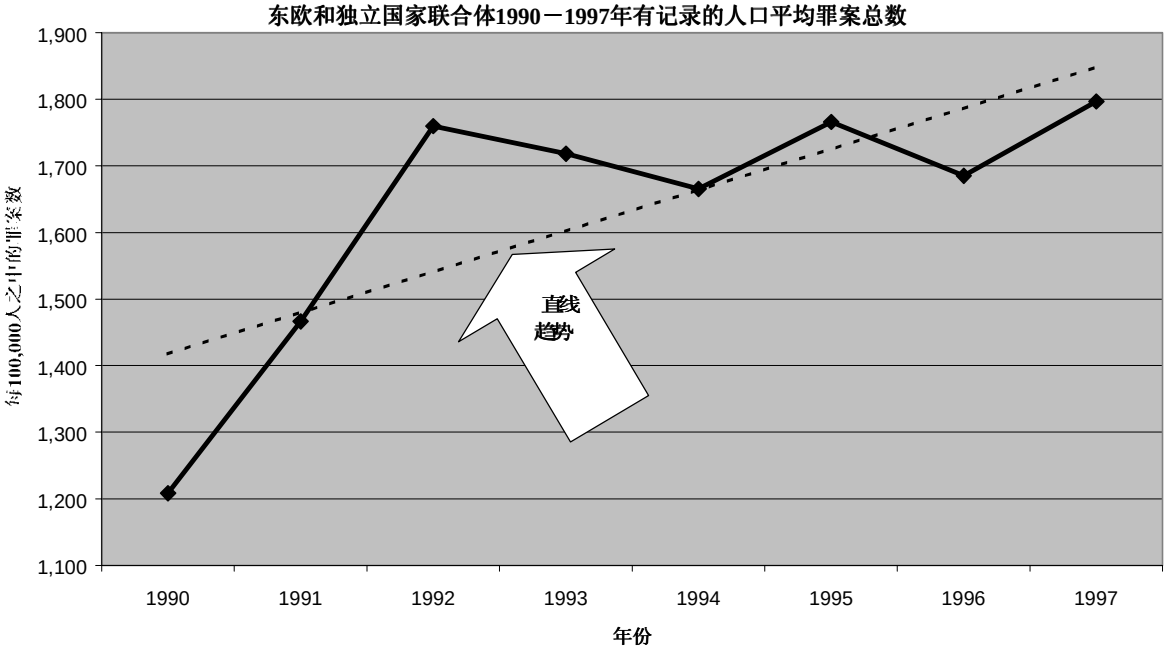


表3

亚洲和太平洋1990－1997年有记录的人口平均罪案总数

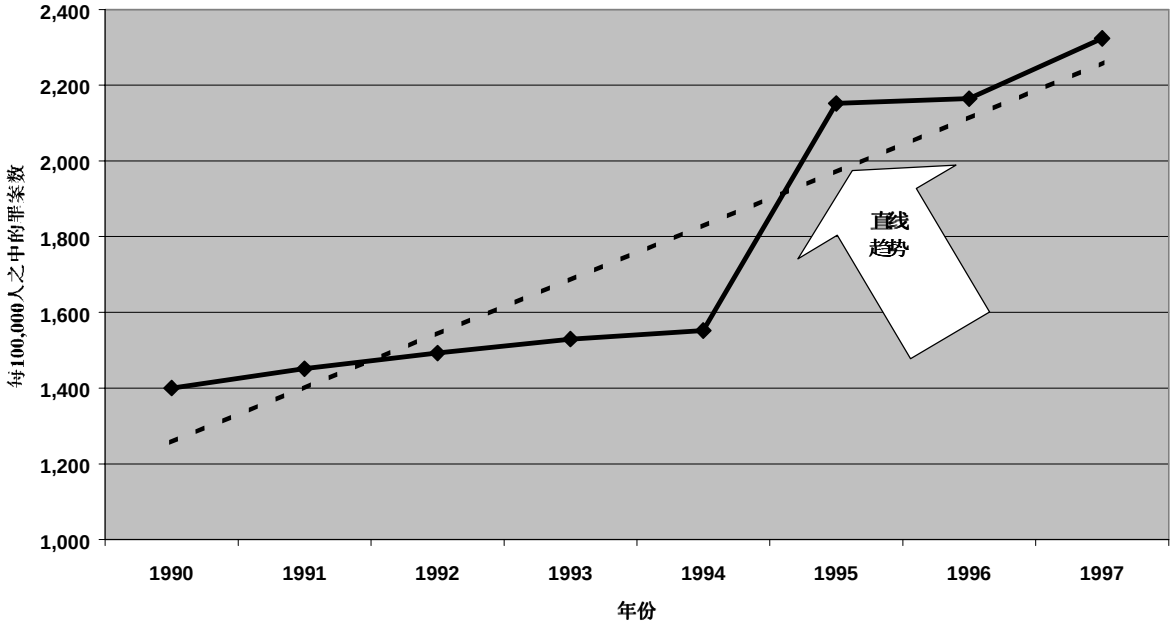
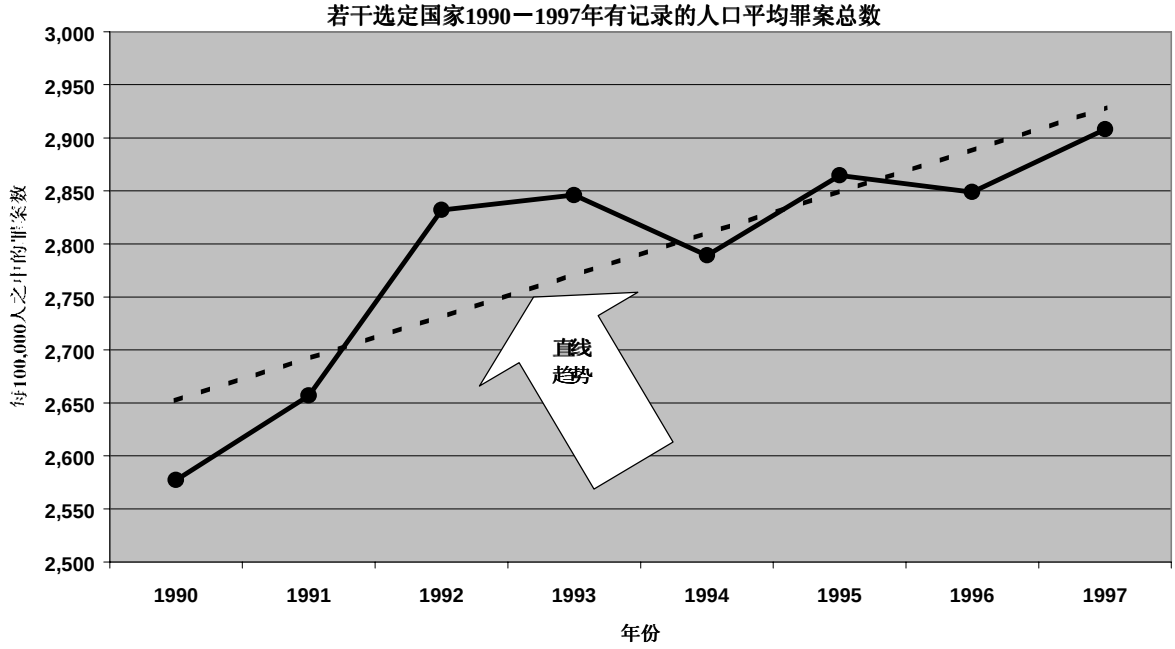


表4

若干选定国家1990－1997年有记录的人口平均罪案总数



经不流行了。另一方面，海洛因的服用似乎正进入鼎盛时期。各色各样纯度极高的海洛因品种，无论鼻吸类或吸烟类，在原先把静脉注射视为禁区的那些人当中日渐流行。在社会中更加受到吸毒者欢迎的这些海洛因吸食方法，加上时尚文化和流行音乐文化圈近期对海洛因的喧染，有可能是海洛因非法需求和供应量增大的主因。

16. 人们对合成药物带来的“新”危险日益感到关切。《世界毒品报告》[7] 表明，全世界缴获的合成药物数量在 1978－1993 年期间每年增长 16％。广受欢迎的许多合成药物，例如镇静剂和安非他明类兴奋剂，是由秘密制药点以各种合法前体制造出来的，此种秘密制药点几乎遍及全世界。因此，在比较“传统的”以及“天然的”药物例如海洛因、可卡因的非法需求局限于某些合理限定区域的同时，一些新的非法药物在消费范围上更为广泛，更受广大上瘾者的欢迎。

17. 市场力量在非法枪支贸易中也起着重要作用。根据《联合国国际枪支管制研究报告》，[8] 尽管几乎所有国家都采取某种办法管制枪支的拥有、出售、使用、生产和贸易，但非法市场仍在增大。例如，自 1990 年以来，西非地区就有 200 多万人—— 其中 90％是平民—— 被人用小型武器杀害。在乌干达，一支 AK-47 型冲锋枪在黑市上的售价差不多是一只鸡的价钱。全世界小型武器的流动量将近 40％归因于非法贩运。而且，发展中国家占了非法枪支购买量的将近 70％。政治动乱和内战的扩大很可能助长了这一趋势。

C. 犯罪与政治变革

18. 犯罪趋势有可能受到政治不稳定、变革和斗争的影响。例如，俄罗斯联邦和南非就是经历着重大社会变革和政治变革的国家。此种变革为某些学者和刑事司法人员提供了更好地了解犯罪活动特别是犯罪集团的活动的机会。

19. 传播媒介上常常每天都报道俄罗斯联邦的贪污案件。有一篇报道述及 1998 年国际货币基金组织的一笔 48 亿美元贷款被挪用。提供这笔款项的目的本来是帮助稳定俄罗斯的经济和稳定卢布的，因该国经济由于投资者不断撤走资金而承受很大压力。目前，人们正在争论着错误行为的严重性。

20. 贩卖人口现已成为俄罗斯首当其冲的犯罪热点。俄罗斯联邦正被利用作为向东欧和西欧国家非法运送人口的过境国和来源国。目前在欧洲联盟范围从事色情行业的人当中，并非欧洲联盟成员国国民的妇女多达 50 万人。根据德国警察当局的统计，在德国被迫卖淫的一名非法俄罗斯移民，每月平均收入约为 7,500 美元，其中 7,000 美元由妓院老板拿走，其余作为住房、食物和服装花费。妓女本人通常每月最多只能省下 12 美元。[9]

21. 南非 1994 年结束种族隔离制度的政治变革也带来一定程度的不稳定和一支过渡性质的警察队伍。由于这些事态发展，该国的汽车偷窃案大幅上升。偷盗的车辆在南非以及在其邻国当作货币使用：常常拿去交换麻醉药品、非法武器和其他走私货。报道的劫持汽车案例从 1997 年的 13,011 起增至 1998 年的 15,111 起，增长幅度为 16.1%。同期的卡车劫持增长幅度更高：34.4%。机动车辆的劫持往往伴随着暴力行为。南非的暴力犯罪率看来正居高不下。该国的杀人、强奸、抢劫和暴力偷盗罪案率高居世界前列。此种暴力罪案究竟在多大程度上与有组织犯罪集团有联系，尚难作出估计，但明显的是，该国为有组织犯罪的扩展提供了成熟条件。该国的基础设施甚为发达：航空、陆路和海上交通均可通往世界各地，它的通信设施堪与最发达国家看齐。南非不仅有可能成为有组织犯罪的供应点(黄金、钻石、象牙、犀牛角、鲍鱼和汽车)，也有可能成为有组织犯罪的市场(非法药物和枪支)。

D. 犯罪与稳定

22. 有组织犯罪并不局限在经济转型期国家或发达国家。有组织犯罪的触角现已伸展到几乎世界各个区域。例如，联合王国的有组织犯罪就出现了增加态势，尽管该国在执法创新、强有力的研究和警事发展以及专业司法领域有着悠久的历史。全国犯罪情报局局长在最近一次讲话中表示，有些犯罪活动，例如毒品贩运和信用卡欺诈

的价值估计达到 500 亿英磅。[10] 据报道，犯罪集团极为灵活，不断在市场上找到新的可乘之机。有迹象表明，例如巴尔干地区政局的不稳定正驱使越来越多的人前往联合王国寻求庇护。有些人担忧，一些人也许结成了犯罪联盟，在非法运送人口的活动中互相提供协助。

23. 根据 1997 年欧洲联盟发表的“有组织犯罪状况报告”，荷兰就有一个由多国人组成的参与贩运人口的集团。来自巴西、哥伦比亚、尼日利亚、土耳其和东欧国家的人都参与了此种贩运。他们重点贩运来自捷克共和国、斯洛文尼亚、南斯拉夫及其原先的加盟共和国和独联体成员国的妇女，目的是迫使她们在荷兰卖淫。

24. 东欧国家从事人口贩运的一些有组织犯罪集团现已扩大到其他犯罪活动领域，包括毒品贩运和汽车走私。洗钱活动看来也是荷兰执法部门的一个问题领域：特殊交易披露办公室 1997 年就报告了约 17,000 起交易。哥伦比亚、摩洛哥和土耳其的犯罪集团常常通过携带人和地下银行系统把在荷兰挣到的钱转移到本国。

E. 犯罪与技术

25. 各国政府一直为如何管理因特网网上商业而作出努力。管理面对面市场交易的准则往往不能适合于电子交易。同样，在现实世界中行之有效的一些执法行动和战略并不能完全应付“虚的”世界。例如，纽约的一家因特网赌博公司已在安提瓜设置了自己的电脑，而赌博业在安提瓜是合法行业。

26. 除了使赌博等“传统”犯罪更易进行之外，因特网还促成了一些新的犯罪形式。美国副总统率先提出了制止“电脑跟踪”(利用因特网、电子邮件或其他电子通信手段秘密跟踪另一人)的工作。[11] 此外，技术上的进步还被用来强化一些古老犯罪活动。尼日利亚一些人利用因特网和电子邮件地址，通过预付费用办法使许多人蒙受诈骗。其他方法包括使用新的图形和印刷技术伪造文件，例如伪造护照和签证。

三. 减少和防止犯罪

27. 收集关于犯罪趋势、受害情况、刑事司法系统、有组织犯罪集团和非法市场动向的数据和其他信息对于制定减少和防止犯罪的战略，十分重要。联合国预防犯罪和刑事司法方案正领导国际社会实施多种多样的战略，其中包括法律、预防和行动部分。首先，在 2000 年，《联合国打击有组织犯罪公约》将最后拟定和签署，另外还有三个附加法律文书，分别涉及：人口贩运特别是贩运妇女和儿童；偷运移徙者；非法制造和贩运枪支。该公约及其三个议定书将是在打击跨境严重犯罪方面开展国际合作的一个共同法律框架。其次，国际预防犯罪中心目前正在协助预防犯罪和刑事司法委员会拟定有关负责任的预防犯罪的要点草案。[12] 最后，随着各国政府越来越多地为对付新的和正在出现的犯罪类别而寻求联合国的协助，该中心已开始扩大其业务领域和外地代表机构。

预防犯罪方面的主要问题

28. 有组织犯罪、贪污腐败和人口贩运是国际社会在预防犯罪领域的主要问题。这些问题也是联合国预防犯罪和刑事司法方案开展的全球方案的重点。

29. 过去十年内，有组织犯罪集团利用了新出现的犯罪市场。这样一来，它们在全世界扩大了活动，对国际社会造成了真正威胁。犯罪集团在本国国内和国外都建立了自己的网络，力图在合法和非法市场开展更为有效的活动。它们现在已经能够渗透到世界各国的金融、经济和政治系统。它们采用了尖端的犯罪技术，包括雇用具有高技能的人例如律师和会计师，使执法人员穷于应付层出不穷的新犯罪形式。此外，犯罪集团常常采用极端的暴力和恐吓手段，力图动摇群众和执法人员的意志。

30. 跨国有组织犯罪全球研究目前正想方设法对这些问题作深入的了解。国际预防犯罪中心已在一系列国家，包括澳大利亚、巴巴多斯、加拿大、哥伦比亚、捷克共和国、德国、意大利、牙买加、日本、荷兰、俄罗斯联邦、南非、联合王国和美国，实施一个试验性调查，题为“联合国跨国有组织犯罪评估表”此项试验调查试图获得有关有组织犯罪集团活动的数据和其他资料。

31. 至于什么样的情况才算得上一个有组织犯罪集团，许多国家都有一个共同的法律定义(例如，由三个人以上为追求利润的目的而组成的团伙，涉嫌进行或进行了严重的犯罪行为，而且已存在较长或不明确的一段时间)。在此次试验调查

中，要求在答复时提供各自的有关有组织犯罪的定义及其特点(根据各自的经验以及有组织犯罪集团在其国家内表现出来的特点)并以该项调查来检验本国最突出的有组织犯罪集团过去三年中的活动。“最突出”一词的涵义，除其他外，包括该集团最频繁地被传播媒介加以报道，最经常地成为警察和检察当局追击的目标。此项调查是国际预防犯罪中心当前进行的工作的一部分，目的是要进一步了解有组织犯罪现象，以便帮助各国政府协调其预防犯罪战略。此外，在评估项目的框架内，预期还要对活跃在西非国家经济共同体成员国的一些尼日利亚有组织犯罪集团进行一次研究，特别侧重于了解其与法国的联系。

32. 贪污腐败，包括敲诈勒索问题，是人们公认有可能危害社会、经济和政治发展、败坏民主和道德风气的一个重大问题。最近对全世界 3 万多人进行的一次民意测验表明，全世界各个区域的人认为政府官员之中贪污腐败者的比例超过 75%，而南美洲和远东地区则达到 90%。[13] 此外，国际货币基金组织的实证研究表明，腐败国家得到的投资总额比之不被认为腐败的国家几乎少 5%。由于市场的全球化趋势，加上非法活动的国际化，贪污腐败已扩展到国际规模。当前的首要事项是相互交换信息和努力统一对付贪污腐败的战略。

33. 作为全球反腐败方案的一部分，目前正在评估三个层面和类别的腐败现象，并协助各国侦查、预防和打击腐败行为。第一类腐败是公共行政层面的腐败，主要涉及民众对政府办事部门、地方执照审批部门、警察、海关和监督检查人员的看法和经验。第二类腐败是企业的腐败，这里是指中型企业和零售店的经验，包括在业人员的看法；这类腐败扭曲市场状态和市场关系，有可能造成垄断和不公平竞争。第三类腐败是金融、政治和行政权力中心高层面的腐败。这类腐败的破坏力极大，有可能在国际经济和政治关系中造成重大干扰。在全球反腐败方案的框架内，正在帮助一些国家评估现有问题的规模和性质，并确定优先事项。此外，正在制定对付办法，包括提高公共采购和国际商业交易的透明度和责任制。还有，开展培训方案，培训决策人、法官、检察官、执法人员和金融部门当局。首批项目已在匈牙利和黎巴嫩实施。

34. 偷运移徙者和贩运人口的活动近年来在世界各地均有发展。偷运移徙者打乱了目的地国家既定的移民政策，而且常常涉及对人权的肆意蹂躏。此种贩运受害者所受待遇的剥削性质常常十分严重，等于是一种现代形式的契约奴役制度，就剥削手段而言，居于首位的就是强迫卖淫。偷渡和贩运现已成为犯罪组织在国家和国际层面的主要收入来源。

35. 对于此种问题，虽然报刊上已有不少报道，地方的个案研究也不断增多，但对于有组织犯罪参与活动的规模、性质和动态，仍然难以得出全面的了解。缺少此种全面了解就影响到国家和国际有效战略的设计、采用和筹资。打击贩运人口的全球方案正好填补这一空白，安排收集和分析有关贩运路线的信息并评估刑事司法方面对付这一问题的最佳方法。例如，现已初步收集了菲律宾此种贩运趋势的报道文章。此外，打击贩运人口的全球方案努力促进在执法机构、移民当局、受害者援助团体和人权组织之间形成联合阵线。第一个促进联合的项目将在捷克共和国开始实施。

36. 在国际社会对上述各问题给予足够重视的同时，还有另一些问题也是国家和国际执法人员和决策者的优先事项。城市中的犯罪、暴力和治安问题在许多国家仍然是政治议程中的首要事项。在第十届预防犯罪大会期间预定举行的社区参与预防犯罪问题讲习班将会较详细地讨论其中的一些问题。计算机犯罪现已成为人们的一大头痛问题，因此，将在第十届会议期间举行的、与计算机网络有关的犯罪讲习班加以探讨。由于有组织犯罪集团加紧努力使其非法收益“合法化”，洗钱和利用海外金融中心的犯罪活动均有增多。联合国正在作出努力，通过其打击洗钱的全球方案和联合国海外论坛对付此种发展趋势。

37. 近年恐怖主义犯罪的猖獗促使在药物管制和预防犯罪厅之内建立了一个预防恐怖主义的单位。该单位将监测和分析全世界恐怖主义的发展趋势，确定打击恐怖主义的最佳做法并通过技术合作项目传播各国取得的经验。从 2001 年起，每两年将发表一份全球恐怖主义调查材料。

四. 预防犯罪：国家和全球的优先事项

38. 以上所述近期趋势和关切事项的概况表明，有必要将预防犯罪作为国家和全球的一个优先事项。然而，把预防犯罪看作是一个优先事项还

是比较近期的一个动态。虽然联合国把预防犯罪作为工作的一部分已有 50 年时间，但直到 1992 年预防犯罪和刑事司法委员会举行第一届会议时，才把此问题放到了国际政策制定的优先位置。在草拟联合国打击跨国有组织犯罪公约草案过程中，几乎所有各国政府都情绪高涨、作出承诺，这个事实足以证明在国际一级已经把预防犯罪作为一个优先事项。

39. 全球行动需要有各国的对等方案和战略。许多国家已经建立了专门协调预防犯罪工作的国家委员会和机构。有些国家把一些专门机构也包括在内，以便对付涉及例如跨国有组织犯罪等犯罪领域的新问题。那些机构必须同生产或过境运输非法货物的国家建立密切合作关系。

五. 结论：今后的国际行动

40. 第十届预防犯罪大会的举行正值人们跨入新的世纪、告别发生了重大政治变革和技术发展的十年。这次大会为挖掘利用各国政府、非政府组织和专家人士的知识和经验，迎接犯罪领域的挑战，提供极为难得的机会。第十届大会将成为一个重要起点，推动制定规范，开展更有效的国际合作，开展着眼于行动的研究，分析打击犯罪的战略和开展各种技术援助活动。当代各种问题的全球化趋势使得国际合作变成了极其紧迫的一个优先事项，特别是在打击犯罪方面。最近一个时期中日益严重的一个关切事项就是跨国有组织犯罪。

注

[1] 联合国开发计划署《1999 年人的发展报告》(纽约，牛津大学出版社，1999 年)，V,3,11 段。

[2] 有关联合国调查的更多资料可在联合国犯罪和司法信息网上查找：http://www.uncjin.org“统计材料”和“犯罪趋势和刑事司法系统运作情况调查”项下。

[3] Graeme Newman 编：《犯罪和司法全球报告》(纽约，牛津大学出版社，1999 年)，第 8 页。

[4] Kristina Kangaspunta：《欧洲和北美刑事司法系统概况，1990－1998 年》(赫尔辛基，HEUNI，1999 年)。

[5] 1997 年 7 月 1 日，香港地区成为中国香港特别行政区。

[6] 见“有记录犯罪率下降”，《国际犯罪和司法》，1999 年 7－8 月，第 9－10 页。

[7] 联合国国际药物管制规划署，《世界毒品报告》(纽约，牛津大学出版社，1997 年)，第 19 页。

[8] 联合国出版物，出售品编号 E.98.IV.2。

[9] Pino Arlacchi, Schiavi(米兰，里卓利，1999 年)，第 83 页。

[10] 见“联合王国有组织犯罪趋升”，《BBC 在线网络》，1999 年 9 月 6 日。

[11] 见“戈尔谈电脑跟踪”，《全球犯罪新资料》(纽约)，第 31 期，1999 年 10 月 20 日。

[12] 负责任的预防犯罪要点草案第一次出现于经济及社会理事会 1997 年 7 月 21 日第 1997/33 号决议的附件。此后，根据经社理事会 1999 年 7 月 28 日题为“有效的预防犯罪”的第 1999/25 号决议，1999 年 9 月 8 日至 10 日在布宜诺斯艾利斯举行的一个专家组会议作进一步阐述。经修订的要点草案成为秘书处编写的关于有效的预防犯罪的工作文件的附件(A/CONF.187/7)。

[13] 见《加露普国际 50 周年调查》，www.gallup-international.com/survey1.htm。