



大会

第七十七届会议

Distr.: General
15 December 2022
Chinese
Original: English

正式记录

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第 5 次会议简要记录

2022 年 10 月 7 日星期五下午 3 时在纽约总部举行

- 主席： 哈桑先生.....(阿曼)
嗣后： 波尼克瓦尔先生(副主席).....(斯洛文尼亚)
嗣后： 哈桑先生.....(阿曼)

目录

议程项目 55:《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况(其他议程项目未涵盖的领土)(续)

听取请愿人申诉(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

22-22951 (C)



请回收



下午 3 时 20 分开会。

议程项目 55:《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况(议程项目未涵盖的其他领土)(A/77/23、A/77/66 和 A/77/506)(续)

听取请愿人申诉(续)

1. 主席表示,按照委员会惯例,请愿人将应邀在请愿人席就坐,所有请愿人发言后即行退席。

西撒哈拉问题(续)(A/C.4/77/11 和 A/C.4/77/Rev.1)

2. **Naili 女士**(声援撒哈拉威人民委员会欧洲协调机构)说,欧洲联盟法院在 2016 年 12 月 21 日的判决中认定,鉴于自决原则赋予西撒哈拉领土单独和独特地位,关于欧洲共同体及其成员国同摩洛哥王国之间建立联系的《欧洲-地中海协定》第 94 条所载“摩洛哥王国领土”一语不能被解读为西撒哈拉被列入该协定的领土范围内。2018 年 1 月 10 日,该法院检察长发表意见认为,欧洲联盟与摩洛哥之间的两项渔业协定违反了欧洲联盟尊重该领土人民自决权的义务,及其不承认因违反该权利而导致的非法状况和不向维持该状况提供援助或协助的义务。2018 年,这两项协议以一种可疑的方式被重新谈判:欧洲联盟与西撒哈拉的居民(包括植入的定居者)协商,而不是与撒哈拉威人协商。因此,在萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)提出质疑后,欧洲联盟普通法院于 2021 年 9 月 29 日裁定,不能认为这些协商获得了西撒哈拉人民的同意。

3. 因此,关于这个问题的法律是明确的;但是,由于经济和财政利益的原因,该法的执行受到政治行动的阻碍。委员会应注意到欧洲联盟的判例法;澄清西撒哈拉管理国的地位;审查西撒哈拉地区人权(包括撒哈拉威人民开采其自然资源的权利)遭侵犯的情况;并呼吁任命一名联合国西撒哈拉自然资源问题特别报告员。

4. **Ayachi 先生**(阿尔及利亚声援撒哈拉威人民全国委员会)说,摩洛哥现已非法占领西撒哈拉 47 年,多次严重侵犯基本权利,无耻掠夺自然资源。31 年来,摩洛哥一直在拖延,制造既定事实,顽固地阻止举行全民投票,连续四次破坏秘书长个人特使的工作,还置安全理事会和第四委员会于不顾。现在到了结束撒

哈拉威人苦难的时候了。联合国应扩大联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任务,并根据有关决议和西撒哈拉解决计划尽快组织全民投票。这样,本组织就能回报撒哈拉威人民对联合国的信任。

5. **Hafsi 女士**(阿尔及利亚全国妇女联合会)说,在阿尔及利亚人民自豪地庆祝独立六十周年之际,他们声援撒哈拉人民努力行使同样的权利。西撒哈拉是非洲最后一块殖民地,自 1963 年(当时它仍处于西班牙统治之下)以来一直被列入非自治领土名单。大会一再申明撒哈拉威人民的自决权;然而,摩洛哥继续拖延,造成既定事实,并为国际社会设置新的路障,特别是通过拒绝接受安全理事会所有决议这样做。摩洛哥一贯无视撒哈拉威人民的唯一合法代表——波利萨里奥阵线;尽管它曾数次与该阵线进行谈判。摩洛哥不承认作为非洲联盟创始成员的阿拉伯撒哈拉威民主共和国。面对这种顽固态度,联合国应履行其维护国际法的责任。国际支持撒哈拉人民运动将继续无所畏惧;自决原则迟早会占上风。

6. **Gourzong 先生**(撒哈拉威人民和平国际支助小组)说,西撒哈拉从来就不是独立的领土;除了被西班牙占领外,它一直属于摩洛哥。西撒哈拉的土著部落一直宣誓效忠摩洛哥国王。欧洲殖民主义分裂了摩洛哥,分离了以前统一的部落。波利萨里奥武装运动是在一些国家和团体的支持下成立的,这些国家和团体有意挑起人为冲突,以阻止摩洛哥收复其历史领土。阿尔及利亚、利比亚、泛阿拉伯运动和苏维埃社会主义共和国联盟及其卫星国,特别是非洲的卫星国,煽动了这场冲突。摩洛哥自治倡议提供了完美解决方案;摩洛哥充分履行了对其领土上的土著人民的义务。

7. **Rodriguez Palomares 女士**(撒哈拉威人民和平与统一国际支助小组)说,殖民国家通过任意划定边界,分裂了撒哈拉沙漠的部落。撒哈拉土著部落自由行使自决权,宣誓效忠摩洛哥国王,并将自己置于摩洛哥主权之下。就摩洛哥而言,事实证明,摩洛哥致力支持其南部省份,并在外交一级积极努力,以表明全球共存是可能的。波利萨里奥阵线单方面宣布阿拉伯撒哈拉威民主共和国的存在,这是一个人造的非法国家,其人民并不存在,也没有从全民投票或民主选举中获得过合法性。难民营是阿尔及利亚建立的,部分是为

了吸引人道主义援助，部分是为了寻求合法性。在难民营中，新一代人在充满仇恨的叙述中长大，认为他们唯一的未来在于武装斗争。解决办法不可能在于全民投票，因为没有可以主持投票的机构，选民名册也不确定。相反，应该为撒哈拉土著人民制定基于自治和开放对话的和平解决办法，并辅之以促进和平文化的方案。

8. **DiCianni 女士**(国际救援和救济组织)说，2022 年 1 月 23 日，新闻媒体 *Inside the Nation* 发表了一篇文章，说明了波利萨里奥阵线使用儿童兵的情况。这些经历会给儿童留下创伤，与家人离散会产生问题，他们也不能建设成功的民间社会。尽管这一问题已经存在多年，但直到最近才提请联合国难民事务高级专员公署(难民署)和人权理事会等机构注意。据报道，波利萨里奥阵线在 2020 年 11 月与摩洛哥士兵发生冲突时，竟将妇女和儿童运送上战场当人体盾牌。向儿童灌输狂热的思想并展开军训是公然违反《儿童权利公约》的行为。应停止在廷杜夫招募儿童兵，并应在难民营举办和平解决争端的研讨会。委员会应赞同摩洛哥自治倡议，认为这是防止招募儿童兵的最佳途径。

9. **Assor 先生**(萨里三信仰论坛)说，萨赫勒-撒哈拉区域是非法活动的主要地区，也是小武器和毒品的过境走廊。波利萨里奥阵线处于恐怖主义、分裂主义和有组织犯罪这三个相互重叠的议程的中心。廷杜夫难民营现在是恐怖分子和不法分子的温床，此类恐怖分子和不法分子到处搜寻挪用人道主义援助所获取的武器、车辆、燃料和粮食。波利萨里奥阵线在阿尔及利亚的存在位于摩洛哥、毛里塔尼亚和马里交界处，对国际稳定构成威胁。难民营中数以千计的年轻人在幼年时被绑架并接受军事训练，很容易成为恐怖分子招募的对象。鉴于波利萨里奥阵线和恐怖主义网络之间的利益趋同，廷杜夫难民营作为微型国家的存在可能会使整个区域陷入前所未有的暴力。摩洛哥自治倡议提供了解决这一问题的唯一途径，即建立一个有利于持久和平与安全的环境，制止恐怖工具化。

10. **Boulon 先生**以个人身份发言，他说，撒哈拉是非洲最后一块殖民地的说法是一个公然的谎言。该地区的部落，包括他自己的部落，几个世纪以来一直在为捍卫自己的土地和水资源而战，并于 1975 年成功地

摆脱了西班牙殖民主义。摩洛哥对撒哈拉的主权早在 1791 年就得到 12 项国际协定的承认。同样，认为撒哈拉人民被排除在管理自己的事务和资源之外也是错误的。撒哈拉人民选出了自己的代表，这是高级区域化努力的一部分，目前正在撒哈拉各省进行 400 亿美元的基础设施投资。人们可以在摩洛哥撒哈拉自由迁徙、生活和说话。真正的侵犯人权者是在波利萨里奥阵线的露天监狱里。撒哈拉文化遗产没有遭到破坏；相反，摩洛哥将保护和促进古老而美丽的哈萨尼撒哈拉文化作为优先事项。委员会应支持摩洛哥自治倡议，安全理事会认为该倡议是严肃和可信的。

11. **Hardin 女士**(优先公共关系集团和扫盲机构)说，她欢迎任命斯塔凡·德米斯图拉为负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使，并希望他承认摩洛哥为西撒哈拉居民的发展和作为世界首要旅游点所做的大量工作。摩洛哥使贫瘠的沙漠成为一个独特的美丽之地：现在有了良好的道路、社区中心、医院、企业、海水淡化厂和通信网络。相比之下，波利萨里奥阵线限制廷杜夫难民营的个人权利，控制居民的行动，并阻止进行有意义的人口普查。关于绑架、监禁、强迫劳动、酷刑和强奸的消息继续从难民营中传出。除非大力推动和平，否则僵局将继续下去。鉴于这些事实，美国国务院最近重申支持摩洛哥自治倡议。这一解决方案将确保稳定，击败恐怖主义，使所有撒哈拉威人能够返回家园，为子孙后代争取到一个自由和民主的未来。

12. **Eads 女士**(国会山祈祷伙伴组织)说，十多年来，她一直在为撒哈拉人民进行宣传，并仍然对难民营中的青年感到关切，他们面临着缺乏未来前景的问题。委员会可以通过召开圆桌讨论会来解决这一问题，将来自摩洛哥和廷杜夫难民营的青年和妇女聚集在一起。鉴于地缘政治局势不断变化，委员会应认识到波利萨里奥阵线与流氓集团之间正在进行的合作，因为这一趋势可能会吸引一些国家和领导人加入战争和破坏稳定的议程。委员会应坚持为难民营居民制定全面的数据收集计划。如果没有这些统计数据，就很难规划人道主义援助的提供。波利萨里奥阵线若能清点一下人数，即可表现出诚意，弥合因其缺乏透明度而造成的信用差距。委员会应赞同摩洛哥自治倡议，这将使拆除难民营和建立和平与稳定成为可能。

13. **Sidibe 先生**(萨赫勒冲突转化研究和分析研究所)说,他多次访问摩洛哥南部各省,发现居民支持摩洛哥发展该地区的努力。许多非洲人来到该地区,希望移民到欧洲,但却在那里定居下来,并获得了与当地居民相同的就业、基本社会服务和教育权利。地方民选官员代表选民管理发展方案。然而,区域稳定受到分离主义分子、贩毒恐怖分子和人口贩运者的威胁,他们侵吞人道主义援助,并得到该区域某些国家的怂恿。为了应对这一威胁,委员会应支持摩洛哥自治倡议,这将有利于整个非洲。

14. **Lecoq 先生**(法国国民议会)说,俄罗斯联邦违反国际法而被追究责任,这就为始终如一地维护自决权打开了机会之窗。他是法国人;法国应当以身作则,而不是利用其安全理事会常任理事国的地位来促进本国的利益。西撒哈拉毫无疑问是被摩洛哥占领了,摩洛哥侵犯人权并开采该领土的自然资源。然而,尽管禁止酷刑委员会、欧洲联盟法院和联合国得出了调查结果,但责任人并未面临任何后果。这种状况使摩洛哥政府更加胆大妄为,也为美利坚合众国、德国和西班牙单方面、非法和不正当地推动摩洛哥自治倡议铺平了道路。第四委员会是为维护自决权而设立的,不应赞同殖民者违背被殖民者意愿而强加的解决方案。为了保护多边秩序,四委应该证明正义高于国家利益。

15. **Troch 先生**(奥地利议会)说,廷杜夫难民营的居民在难以忍受的条件下被困了 47 年,几乎指望不上能过正常的生活。尽管安全理事会呼吁在妥协的基础上找到现实、可行、持久和双方都能接受的解决办法,但谈判陷入了僵局。在这种背景下,摩洛哥自治倡议正在获得支持。它符合国际法,也很现实——其他冲突情形成功实施了自治制度,就表明了这一点。南蒂罗尔的情况提供了一个宝贵的模式。尽管最初有所保留,但冲突各方已逐渐接受自治,作为一种折衷办法;它既为取得进展提供了最大希望,同时又对当地文化和语言提供宪法保护、以地区议会形式实行自决以及自治。自治不会造成恐怖主义和动乱,而是通过旅游业和投资实现经济发展的前景。

16. **Besnard 先生**(撒哈拉自治联盟)说,尽管受到冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情的限制,摩洛哥于

2021 年 9 月 8 日举行了立法、地区和地方选举,令人瞩目的是,南部省份的投票率很高。撒哈拉人民明确表示,他们希望在摩洛哥国家主权和领土完整的前提下行使自己的经济、政治和社会权利。投票是在最佳民主条件下进行的,有大批国家和国际观察员在场。人权和法治在各省得到维护。与波利萨里奥阵线及其支持者的说法相反,格迪姆伊兹克囚犯团体是杀害 11 名执法人员或肢解其尸体的罪犯,他们受到了公正审判。

17. 波利萨里奥阵线是冷战的遗物,是一个与恐怖主义有联系的犯罪集团。它完全依赖于东道国,而东道国已放弃对廷杜夫难民营的管理权,结果,在难民营内,奴隶制、种族歧视、酷刑、法外处决和性暴力情形司空见惯。现在是赞同摩洛哥自治倡议、从而解决冲突的时候了;安全理事会认为该倡议是严肃和可信的。

18. **Lygeros 先生**(里昂大学)说,撒哈拉属于摩洛哥,这是公认的事实。在阿尤恩和达赫拉开设了大约 30 个领事馆,80 多个国家明确支持摩洛哥自治倡议,认为这是解决区域争端的唯一办法。这种情况既反映了摩洛哥的历史主张,也反映了当地不可逆转的事态发展,特别是南部省份新的经济发展模式。大多数撒哈拉人生活在摩洛哥撒哈拉,积极参与公共生活并选举自己的代表。相反,大多数会员国不承认没有领土、人口或政府的阿拉伯撒哈拉民主共和国。波利萨里奥阵线有廷杜夫难民营的东道国撑腰,在那里实施了可怕的侵犯人权行径。联合国应说服东道国履行国际人道主义法规定的义务。波利萨里奥阵线及其东道国顽固地拒绝参与政治进程,将难民营居民视为人质,危及该区域的未来。

19. **Goebel 女士**(On Purpose 集团有限责任公司)说,作为数据分析员,她认为必须了解廷杜夫难民营的生活人数。根本不需要猜测;联合国完全有权要求得到准确的人数。至少 20 年来,波利萨里奥阵线一直称人数在 165 000 至 175 000 人之间。摩洛哥政府采用 30 000 至 35 000 人的估计数,并得到了回摩洛哥与家人团聚的波利萨里奥前领导人的赞同。难民署最初接受 165 000 人的数字,但后来将其估计数降到 90 000 人。有多少人需要接种 COVID-19 疫苗?难民营学校有多少学生?

并没有这方面准确的数字。这种缺乏透明度的做法令人困惑，不专业，还具有欺骗性。人口普查将使波利萨里奥阵线能够评估保健、心理健康、营养和教育方面的基本需求。波利萨里奥阵线接受摩洛哥自治倡议，将其作为解决该问题的最可信和最可靠的办法，才符合它自身的最大利益。

20. **Nafe 女士**以个人身份发言。她说，尽管摩洛哥继续无耻地违反国际法，但自 1991 年联合国承诺撒哈拉威人民举行全民投票以来，情况一直没有改变。47 年来，撒哈拉威人，包括她本人及其家人，被迫生活在难民营中，获得清洁水、充足营养、教育、医疗和安全住所的机会有限。家庭离散，妇女被奸，儿童遇害，数百名政治家被非法监禁，摩洛哥埋下的地雷仍然存在。发生这些罪行，责任在西班牙，在法国和美国，在联合国。西班牙放弃其责任，将该领土交给摩洛哥和毛里塔尼亚；法国和美国非法支持摩洛哥；而联合国则无止无休地一再作出虚假承诺。撒哈拉威人民将始终选择和平，但他们永远不会放弃自决权。委员会成员如果需要进一步了解难民营中的难民人数，就应该到难民营走一趟，直接与难民交谈。

21. **Sánchez Serra 先生**(秘鲁新闻工作者联合会)说，他亲眼目睹了廷杜夫难民营中撒哈拉人的非人状况，他们是波利萨里奥武装团体手中的囚徒。另一方面，在阿尤恩和达赫拉，他们自由地生活，大批人参加投票，民主选举他们的代表，从而彰显他们的摩洛哥人身份。与此同时，波利萨里奥阵线坚持其过时的马克思主义意识形态，同时挪用人道主义援助并与跨国犯罪集团建立更密切的联系。该阵线无法发展，因为它完全依赖东道国的支持，而东道国尚未向廷杜夫难民营供电或供水。

22. 安全理事会认为，摩洛哥自治倡议为双方都能接受的解决方案奠定了最严肃、可信和现实的基础。联合国应将撒哈拉家庭团聚、释放廷杜夫居民和支持该倡议作为优先事项。撒哈拉问题是在 1960 年代应摩洛哥的要求提交委员会的，目的是为了恢复其领土完整。委员会采取果断行动，就有机会创造历史。

23. **Esparza Machin 先生**(摩洛哥加那利群岛协会)说，加那利群岛的许多请愿人所表达的意见并不反映居民的共识。2022 年 9 月 22 日和 23 日，在大加

那利岛拉斯帕尔马斯举行了一次关于撒哈拉未来的会议，到会的有撒哈拉人民、部落领袖、民间社会代表、青年和妇女的众多代表。在这次活动中，撒哈拉威和平运动提出了《加那利宣言》。该团体是从波利萨里奥阵线分离出来的，试图打破一党专制的垄断，强调难民营居民而不是东道国的利益。东道国无视其根据 1951 年《关于难民地位的公约》所承担的义务。在这种情况下，居民无法对难民营中发生的无数绑架、酷刑、谋杀和监禁案件提出质疑。只有通过以自治倡议为基础的政治解决办法，才能纠正这种情况；该倡议为整个地区和其他地区的和平、稳定和繁荣展现了真正的前景。西班牙现在作出了历史性的决定，支持自治这一最现实、最认真和最可信的解决办法。撒哈拉问题从来就不是非殖民化问题，而是恢复被殖民主义分裂的摩洛哥民族完整的问题。

24. 副主席波尼克瓦尔先生(斯洛文尼亚)主持会议。

25. **Mangin 女士**(阿拉伯撒哈拉威民主共和国之友协会)说，她的丈夫恩纳阿玛·阿斯法里是撒哈拉威政治犯、和平的人权维护者和格迪姆伊兹克团体成员，在摩洛哥被监禁了 12 年。该团体遭受刑讯逼供，经过不公正审判后，被判处 20 年徒刑至终身监禁。他们指控她的丈夫参与了某些事件，可是，在这些事件发生时，他正被安全部门羁押中。禁止酷刑委员会在其第五十九届会议上通过一项决定(CAT/C/59/D/606/2014)，认定他的待遇违反了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。

26. 在 2019 年 1 月第五次被摩洛哥驱逐出境后，她被禁止进入该国，理由是她的存在被视为安全威胁。在过去的六年里，她只见过丈夫一次，那是在 2019 年 1 月，在绝食 30 天之后。自 2014 年以来，她就没有见过她的侄子和侄女，当时西撒哈拉不对前往会见撒哈拉威代表、记者或活动家的外国人开放。九个月来，她一直被 NSO 集团的间谍软件跟踪。她和她丈夫的案件在秘书长关于与联合国及其人权领域代表和机制合作的历次报告中都有提及，最近一次是在 2022 年 9 月 14 日的报告(A/HRC/51/47)中。

27. 摩洛哥应遵守《日内瓦四公约》规定的人道主义法义务，履行其自由作出的人权承诺，并允许联合国

人权事务高级专员办事处(人权高专办)进行技术访问,包括监狱访问。联合国应扩大西撒特派团的任务,将人权部分包括在内,并确保禁止酷刑委员会的决定得到执行。

28. **Huguet Chamorro 女士**(加那利群岛人民之家社会协会)说,2022年3月,西班牙现任政府首脑致函摩洛哥国王,赞同一项相当于让摩洛哥吞并西撒哈拉的自治倡议。这种无视西撒哈拉人民自决权的行为使人想起西班牙在1975年采取的行动,当时,西班牙放弃了监督非殖民化进程的责任。西班牙和摩洛哥现已开始就其海洋边界进行谈判,就摩洛哥而言,海洋边界据称包括西撒哈拉的领水。根据这一协定,西班牙将承认摩洛哥对西撒哈拉专属经济区海底矿物的权利主张。西班牙这样做,是无视国际法,包括对自然资源的永久主权。此外,西班牙对摩洛哥侵占加那利群岛水域视而不见。委员会应利用一切可用手段遏制摩洛哥的扩张主义,维护国际法。

29. **Aidara 先生**(非洲战略情报中心)说,摩洛哥撒哈拉一直是摩洛哥在非洲的延伸,也是摩洛哥通往非洲的门户。一旦廷杜夫难民营的东道国根据安全理事会第2602(2021)号决议同意真诚参与圆桌会议进程,区域争端的和平解决就会指日可待。在波利萨里奥阵线成立之前,撒哈拉应摩洛哥的请求被列入非自治领土名单,其非殖民化于1975年完成。目前的争端是廷杜夫难民营东道国在冷战期间挑起的,该国继续向波利萨里奥阵线提供政治、外交和军事支持。2002年,正如秘书长关于西撒哈拉问题的报告(S/2002/178)第46段所述,该国甚至表示愿意就撒哈拉的分割问题进行谈判。这一立场表明,该国对自决原则的承诺是空洞的,没有诚意。分离主义与恐怖主义和跨界犯罪密切相关。委员会应拒绝波利萨里奥阵线过时的观点、支持摩洛哥自治倡议。

30. **Cameron 先生**(世界难民行动)说,波利萨里奥阵线武装民兵几十年来一直在向儿童灌输思想并招募儿童入伍,这就构成了危害人类罪,严重违反了《儿童权利公约》。这些儿童很容易被激进分子或犯罪团伙招募。他们被剥夺了其他地方儿童(包括那些生活在摩洛哥撒哈拉并受益于南部省份新发展模式的儿童)所享有的机会。最后责任在于东道国,因为它已

将廷杜夫难民营的权力移交给波利萨里奥阵线。人权事务委员会对这种情况表示关切,认为这不符合东道国维护《公民及政治权利国际公约》的义务。此外,东道国从未向儿童权利委员会提交过一份真正全面的报告。

31. 联合国应采取坚决和紧急的行动,与正在武装、支持和资助波利萨里奥阵线的东道国作斗争。人道主义局势只能通过以摩洛哥自治倡议为基础的政治解决办法加以解决。为此,东道国应真诚地参与所有相关进程,包括圆桌对话。

32. **Conway 先生**以个人身份发言。他说,他曾几次访问阿尤恩的西撒特派团,其工作人员的奉献精神令人钦佩。为了达成一项可持续的协议,所有各方,特别是廷杜夫难民营的东道国,都必须参加联合国主持的圆桌会议进程。2007年以来,安全理事会通过17项决议,欢迎摩洛哥作出认真和可信的努力;自治倡议就是一个基于妥协的积极解决方案,得到90多个会员国的支持。摩洛哥已经开始下放中央政府的权力。2021年举行的选举投票率很高,表明撒哈拉人民对民主的坚定承诺,以及他们参与他们自己的国家——摩洛哥——发展的坚定意愿。南部省份每生产1美元,摩洛哥就投入7美元。这些省份现在有一家新医院、一个深海港口、一所大学、太阳能和风力发电场以及一个海水淡化厂。

33. 根据国际人道主义法律和联合国决议,廷杜夫难民营的东道国有义务对其居民进行登记和普查。难民营中的家庭告诉他,要获得离开难民营的许可,家庭成员就必须留下一人,以确保其他人返回。现在有压倒性的证据表明,难民营中的男子与恐怖主义团体并肩作战,并继续走私武器和毒品。鉴于波利萨里奥阵线利用人道主义援助来拖延进展,委员会应考虑如何向难民营分配和说明人道主义援助。

34. **Rosemarie 先生**(安德鲁·罗斯马林国际法律事务所)表示,摩洛哥自治倡议是解决争端的最佳实际解决方案;它公平、灵活,富有远见,描绘了由撒哈拉威人发挥主导作用的现代化民主社会的蓝图。自2011年通过一部新的进步根本法以来,摩洛哥已经表明,它可以实施持久的民主改革,促进经济增长,同时避

免该地区其他地方发生流血事件。此外，摩洛哥在生产绿色能源方面处于世界领先地位，这将保护撒哈拉威人，并有助于应对全球变暖。英国脱欧对联合王国造成伤害，这表明，脱离一个稳定的联盟是危险的，即使对一个繁荣的国家来说也是如此。对于人口和经济规模都很小的撒哈拉来说，作为一个独立国家，在充满挑战的区域环境中应对将更加困难。

35. **Oublal 先生**(萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗总工会)说，西撒哈拉人民无法理解联合国各实体的无所作为。50年来，他们生活在摩洛哥占领下，生活在难民营或散居地，而国际社会和主要大国却无视他们的困境。他们不明白，一个与他们的愿望不一致的政治解决办法，怎么会优先于他们不可剥夺的自决权？而自决权是他们享有其他人权的先决条件。应当使撒哈拉人民能够在联合国监督下行使自决权，而不受外部压力或篡改选民名册的企图的影响。西撒哈拉的自然资源只能用于造福撒哈拉威人民，只应在得到撒哈拉威人民唯一合法代表——波利萨里奥阵线事先许可的情况下，才可以开发。

36. 过去三年来，尽管大流行疫情吸引了全世界相当的注意力，但摩洛哥当局却在进行大范围的土地掠夺，企图分割撒哈拉威领土并引发深刻的人口变化。委员会应进行干预，收回西撒哈拉以及阿萨、马赫巴斯和坦坦地区的此类领土，并防止没收和掠夺行为。

37. **Ramos 女士**(美洲法学家协会)说，西撒哈拉的局势属于非法军事占领。根据大会第 1514(XV)号决议，撒哈拉威人民有不可剥夺的自决和独立权利。国际法院在其 1975 年 10 月 16 日关于西撒哈拉的咨询意见中驳回了摩洛哥王国的主权主张。欧洲联盟普通法院 2021 年 9 月 29 日作出的判决确认了其先前的判决，其中规定摩洛哥与欧洲联盟之间的农业和渔业协定不适用于西撒哈拉；未经波利萨里奥阵线的自由、事先和知情同意，不得开展任何经济活动。

38. 委员会应立即处理撒哈拉威政治犯遭受的侵犯人权行为和不人道状况，以及廷杜夫难民营中 170 000 名撒哈拉威难民的人道主义状况。摩洛哥监狱目前关押着 41 名撒哈拉威政治犯。任意拘留问题工作组数次就撒哈拉威活动人士发表意见，强调他们遭到拘留与他们争取自决权的行动直接相关。

39. 应向被占领土派遣有人权高专办专家的观察团，安全理事会不应接受任何不明确表明需要组织关于自决的全民投票(包括独立选项)的决议。人权理事会应考虑任命一名被占领的西撒哈拉的人权状况特别报告员。此类措施是确保该领土实现非殖民化和保障该区域和平、安全与发展的唯一途径。

40. **Sassi 先生**(SKC)说，西撒哈拉问题仍然是非殖民化问题。只有恢复冲突双方，即波利萨里奥阵线和摩洛哥之间的直接会谈，才能找到公正和持久的解决办法。必须说服占领国停止侵犯撒哈拉威人民的权利、停止侵占其自然资源。撒哈拉威人民纪念其唯一代表——波利萨里奥阵线成立四十九周年，藉此表明继续为在自己的领土上自由和独立生活而斗争的决心。

41. 西班牙最近采取的立场公然违反了国际法。西班牙于 1975 年放弃了西撒哈拉，未能履行其使该领土非殖民化的义务。联合国，特别是委员会，应维护《联合国宪章》第七十三条明确规定的自决权。

42. **Biyogue Bi Ntougou 先生**(加蓬利伯维尔奥马尔·邦戈大学国家科学技术研究中心政治和国防研究小组)说，如果冲突得到解决，摩洛哥撒哈拉将能够利用其许多资产。摩洛哥撒哈拉拥有年轻、充满活力的人口，可以刺激经济增长，但面临被迫加入波利萨里奥阵线的风险。特别是，摩洛哥的包容性政策增强了女性人口的权能。摩洛哥拥有丰富的自然、矿产资源和能源，并正在保护这些资源不受非法开采。为了解决冲突，应实施复员、解除武装和重返社会方案，对将部分人口扣作人质的波利萨里奥武装集团实行非军事化。波利萨里奥阵线一再违反停火，应当恢复停火。应进行谈判，以执行现已得到西班牙赞同的摩洛哥自治倡议；所有各方均应参与圆桌会议进程。解决冲突将加强非洲大陆的完整性，保障摩洛哥撒哈拉的和平、安全和繁荣，这将有利于整个萨赫勒-撒哈拉地区。

43. **Dahi 女士**以个人身份发言，她说她是阿尤恩-萨基亚阿姆拉省议会议员。她的根在该省，属于新一代摩洛哥妇女，她们正在摩洛哥国王的主持下执行发展政策，以期建设一个现代社会。摩洛哥撒哈拉的妇女在与男子平等的基础上，通过民主选举的地方议会在管理地方事务方面发挥积极作用。2021 年 9 月选举的高投票率，特别是妇女的高投票率，表明居民确认自己的摩洛哥身份、

致力于民主进程。虽然摩洛哥撒哈拉的妇女享有所有权利，但她们在廷杜夫难民营的姐妹们遭受各种形式的暴力，包括被迫与子女分离——在东道国的勾结下，她们的子女被送往国外。

44. 摩洛哥自治倡议给南部各省的居民和廷杜夫难民营中的被拘留者带来了希望。该倡议是解决关于摩洛哥撒哈拉的人为争端的最可靠的办法，并得到世界上越来越多的国家的赞同，其中许多国家现在已在阿尤恩和达赫拉开设领事馆。

45. **Thomas 女士**以西撒特派团前法律事务干事的个人身份发言。她说，2022年8月9日，美国律师协会通过一项决议，呼吁美国政府不再承认摩洛哥对西撒哈拉拥有主权，推动举行包含独立选项的全民投票，敦促摩洛哥只有在得到西撒哈拉人民许可的情况下才能使用西撒哈拉的资源，并支持扩大西撒特派团的任务规定，使其包括人权部分。该协会敦促美国国会议员，首先，确保对摩洛哥的任何人道主义或军事援助都以摩洛哥取消言论自由限制并允许该领土选择独立为条件，其次，确保美国从西撒哈拉的所有进口和与西撒哈拉的所有交易都符合国际法。近年来，欧洲联盟法院四次裁定，摩洛哥与欧洲联盟之间的农业和渔业条约不能被解释为包括西撒哈拉的产品。2022年9月22日，非洲人权和民族权法院裁定，摩洛哥在西撒哈拉的存在侵犯了自决权，阿拉伯撒哈拉威民主共和国和摩洛哥之间应进行直接谈判，以组织关于自决的全民投票。因此，三大洲的司法机构采取了重大步骤，支持西撒哈拉人民的权利。另一方面，委员会应该为自己的不作为感到羞愧。

46. **Febles Benítez 女士**(加那利群岛工会阵线)说，摩洛哥占领当局五十年来一直在侵犯撒哈拉人民的权利。他们暴力镇压要求自决的呼声；不分青红皂白地用武力镇压和平示威；并袭击、拘留、折磨、强奸和杀害撒哈拉人。例如，苏尔塔哪·卡娅和她的妹妹继续遭受安全部队侵犯人权。警方和司法部门没有调查有关侵权行为的申诉。摩洛哥禁止外国记者、活动家、律师和政治家进入西撒哈拉。此外，摩洛哥还利用那些想移民的人施加政治压力，允许他们乘船前往加那利群岛或越过边境前往休达。

47. 结束冲突，将使加那利群岛能够改善与非洲大陆其他地区的关系。加那利群岛和西撒哈拉将能够在发展、贸易、技术、旅游和可再生能源等领域开展合作。在此之前，联合国应延长西撒特派团的任务期限，在该团设立人权部门。

48. **Ortiz Palacio 先生**(加那利群岛撒哈拉威论坛)说，波利萨里奥阵线有着长期的恐怖主义活动历史，早在1973年5月，就对西班牙军队发动了第一次袭击。在西班牙行政管理即将结束之际，波利萨里奥阵线强迫撒哈拉平民搬迁到廷杜夫难民营，在此过程中拆散家庭，以形成永久人口，从而可以声称组成流亡国。在1970年代和1980年代，波利萨里奥阵线野蛮袭击并杀害约300名西班牙和其他国家的渔民，西班牙政治阶层对这些行为却视而不见。波利萨里奥阵线现任领导人卜拉欣·加利下令实施了这些恐怖袭击，而这些袭击是不受时效法约束的。

49. 最近一段时间，恐怖组织“大撒哈拉伊斯兰国”由波利萨里奥阵线前成员阿德南·阿布·瓦利德·撒哈拉威领导；此人在本地区实施过多项恐怖主义行为。“研究欧洲恐怖分子获取非法火器的情况”(SAFTE)项目，在欧洲联盟共同资助的一份报告中认定，由于得到阿尔及利亚支持，波利萨里奥阵线拥有大型武器库。2022年9月，波利萨里奥阵线对预定会经过摩洛哥和毛里塔尼亚领土的汽车拉力赛发出威胁。然而，大多数撒哈拉人不再相信革命思想。这个问题的唯一解决办法是接受摩洛哥自治倡议。

50. **Petrič 先生**以个人身份发言，他说，他是一名荣誉法学教授，也是国际法委员会现任成员。作为法律学者，他对自决问题进行了研究，并在此背景下关注西撒哈拉的复杂问题。他认为，解决办法在于摩洛哥2007年提出的意义深远的自治。鉴于1975年11月14日在马德里缔结的三方协定和大会第3458(XXX)B号决议的通过，人们对是否仍应将该问题视为非殖民化问题深表怀疑。然而，国家实践和国际法学说毫无疑问地表明，自治可以是实现自决权的、一种可接受的、适当的、实际上是最佳的手段。摩洛哥自治倡议的规定如果得到执行，将使西撒哈拉人民能够就其社会、经济、文化和政治生活的大多数方面作出决定，但王室特权和国家安全、国防和对外关系事项除外。此外，该倡

议不是“不接受就免谈”式的提议；这是朝着有关各方进行建设性谈判迈出的一步。

51. 哈桑先生(阿曼)恢复主持会议。

52. **Jenart 先生**(安特卫普大学)说，比较根本法领域可以为当前问题提供启示。国家宪法与其说涉及外部自决或人民自由决定其在国际社会中的地位的权利，不如说涉及内部自决或人民自由决定其政治地位和追求其文化、社会和经济发展的权利。根本法学者不鼓吹由两个独立国家组成的解决方案，而是倾向于注重在一个多文化国家内可以给予的有效自治。迄今为止，摩洛哥基本上要求建立一个统一的国家，而波利萨里奥阵线在阿尔及利亚的支持下要求建立两个独立的国家。事实证明，这些立场是不可调和的。应该找到一种妥协办法，为撒哈拉威人民的自治提供无条件的宪法保障。摩洛哥自治倡议给予撒哈拉威人民如此广泛的政府权力，受到法国、西班牙和美国等有影响力的国家的欢迎。这证明摩洛哥秉持诚意、态度认真、原意妥协。摩洛哥倡议是以单一国为基础的，但具有通常与联邦国家相联系的特征。更重要的是，这样一个通过谈判建立的国家将使社会具有凝聚力，使因文化、宗教和历史而团结在一起的人们能够共存。比利时和印度等单一国区域自治程度甚高，即便在动荡环境中也得以维持和平。因此，摩洛哥自治倡议为谈判奠定了良好基础。

53. **Desmarest 先生**(法国，阿拉伯撒哈拉威民主共和国之友协会)说，气候变化对撒哈拉威难民居住的沙漠产生日益严重的影响，因此解决方案变得更加紧迫。这一解决办法必须以国际法和利益攸关方之间的信任为基础。不幸的是，自 1970 年代以来，发生了几起失信事件。1991 年，也就是他出生的那一年，曾承诺举行全民投票，但至今没有采取任何行动。相反，撒哈拉人民面临越来越多的镇压，包括监禁和酷刑。16 年后的 2007 年，摩洛哥当局提出了一项自治倡议；但是，没有理由认为这一承诺更有可能得到履行。鉴于撒哈拉威人目前受到种族隔离，而且包括苏尔塔哪·卡娅在内的活动人士遭到监禁、酷刑、强奸或杀害，很难想象撒哈拉人能够无忧无虑地生活在摩洛哥

的自治区。相反，摩洛哥当局应履行哈桑二世国王的承诺，举行关于自决的全民投票，并在没有先决条件的情况下恢复谈判。撒哈拉威人民已经作出了足够的让步，并坚信他们的事业是正义的。应该允许他们返回家园。

54. **Collins 女士**(Reign Embassy 协会)说，2022 年 6 月 22 日，《地中海非洲时报》网站发表文章，详细介绍波利萨里奥阵线招募儿童兵的情况。委员会应处理这种严重违反《儿童权利公约》的做法。难民营中的儿童被迫重复仇恨的咒语，并被教唆将其困境怪罪于摩洛哥人，而实际上，这都是波利萨里奥阵线之过。47 年多来，波利萨里奥阵线创造了一个孤立的环境来抚养儿童兵。波利萨里奥阵线未能教育年轻人，从而剥夺了他们的未来。委员会和安全理事会应尽快举行真诚的谈判，以执行摩洛哥既可行、又可信的自治倡议。西撒哈拉的基础设施已经到位，可使儿童能尽快融入正常环境。

55. **Hmyene 女士**(廷杜夫难民营被困妇女自由协会)说，廷杜夫难民营的局势日益恶化。波利萨里奥阵线是一个武装分离主义团体，已被证实与萨赫勒地区基地组织有关联者有联系；难民营的居民被该团体关在那里。妇女尤其遭受强迫婚姻、性攻击、强奸、奴役和酷刑等罪行。卜拉欣·加利长期以来犯下累累罪行，包括强奸、暗杀、酷刑和强迫平民失踪。

56. **Elaissaoui 先生**(争取结束廷杜夫难民营侵犯人权行为组织)说，波利萨里奥阵线在东道国的怂恿下制造了一枚定时炸弹，危及该地区的安全与稳定。分裂主义和恐怖主义是同一枚硬币的两面：阿德南·阿布·瓦利德·萨赫拉维在波利萨里奥阵线长大，建立了恐怖组织“哨兵”，再后来又宣誓效忠大撒哈拉伊斯兰国。2017 年 10 月 4 日，萨赫拉维的团体在尼日尔的通戈发动袭击，造成数名士兵死亡。萨赫拉维在 2021 年 10 月的一次安全行动中丧生。然而，2022 年 5 月，波利萨里奥阵线军队所谓的参谋长穆罕默德·瓦利·阿齐威胁要对摩洛哥领土发动恐怖袭击。联合国应紧急干预，应对波利萨里奥阵线构成的威胁。

下午 6 时 15 分散会。