



大会

第六十九届会议

正式记录

Distr.: General
6 November 2014
Chinese
Original: English

第二委员会

第 6 次会议简要记录

2014 年 10 月 9 日星期四下午 3 时在纽约总部举行

主席： 卡尔迪先生.....(意大利)

目录

一般性辩论(续)

议程项目 118： 大会工作的振兴

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-62338 X (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

一般性辩论(续)

1. **Koleva 女士**(保加利亚)代表保加利亚青年发言说, 10 至 24 岁的人虽占世界人口四分之一, 但没有以任何方式参与决策。年轻人失业的可能性是成年人的三倍, 六分之一的年轻人既无工作也没有接受教育或培训。因此, 越来越多的青年被迫接受非技术性工作来维生。因此, 她呼吁各国政府支持重点明确放在创业和领导能力正规和非正规教育。

2. 必须让年轻人充分参与 2015 年后发展纲领, 并应让年轻人参与决策过程。因此, 她呼吁制订一个基于人权和包容性的 2015 年后发展纲领。

3. 展望未来, 人权应是可持续发展的组成部分。新的发展纲领应让所有人, 包括最边缘化的人和弱势群体受益和参与; 也应让残疾人参与发展的所有方面。年轻人应有机会积极参与, 因为没有世界各地年轻人充分和平等参与决策过程, 就不可能有和平和繁荣。

4. **Suveinakama 先生**(斐济)说, 小岛屿发展中国家加速行动方式(萨摩亚途径)为可持续发展提供重要的愿景, 特别是在小岛屿发展中国家面临的社会, 经济和环境挑战方面。通过使可持续发展的三个方面成为联合国系统工作的主流, 国际社会和斐济等小岛屿国家设想的合作伙伴关系可使巴巴多斯行动计划和毛里求斯战略举措的未竟事业更上一层楼。在这方面, 他的代表团期待第三次发展筹资问题国际会议的举行, 并希望萨摩亚途径的实施被纳入将到来的可持续发展纲领中。

5. 斐济的主要发展领域, 包括旅游、运输和渔业, 依靠健康的海洋环境。然而, 保护和可持续管理海洋资源不仅是海洋国家的问题, 也是全球的重要组成部分。海洋环境以惊人速度恶化, 对生物多样性和可持续发展构成重大威胁。需要通过 2015 年后发展纲领以全球方式解决这个问题, 并需要分别为海洋和气候变化制订独立的目标。

6. 最后, 需要将更多注意力放在负责执行工作的联合国机构, 以确保其工作方案符合发展中国家的利益。对小岛屿发展中国家而言, 新的纲领必须在一个有凝聚力的财务结构及一个监测、评估和报告商定目标执行情况的机制伴随下才具有意义。

7. **Alshamsi 女士**(阿拉伯联合酋长国)说, 必须将重点放在消除贫穷, 并铭记非洲大陆和具有特殊情况的发展中国家的需要。可持续发展目标问题开放工作组的报告应成为将这些目标纳入 2015 年后发展纲领的基础。她敦促发达国家履行承诺, 帮助发展中国家作出调整以应对气候变化, 并履行 2002 年在蒙特雷和 2008 年在多哈所作的承诺。她还强调必须增强妇女全面参与发展的能力。

8. 她重申她的国家支持巴勒斯坦人民具有在一个独立国家利用本国资源的不可剥夺的权利, 该国边界是 1967 年的边界, 首都为东耶路撒冷, 她呼吁国际社会提供必要援助, 帮助巴勒斯坦权力机构重建经济和社会体制。

9. **Aljazi 女士**(约旦)欢迎开放工作组的报告, 该报告将成为即将讨论的 2015 年后发展纲领的重要文件。在这方面, 必须消除目前千年发展目标中的漏洞并吸取经验教训。

10. 消除贫穷应成为新纲领的核心目标, 并使国际社会能够更好地应对千年发展目标通过以来所发生的变化。发展筹资将是所要讨论的另一个核心问题。她的代表团预期第三个发展筹资问题国际会议将在评估蒙特雷共识和多哈宣言执行情况方面起关键作用。

11. 气候变化已成为可能会破坏可持续发展驱动力的最棘手问题。她的代表团认为, 《联合国气候变化框架公约》和京都议定书应继续是处理气候变化问题的核心多边框架, 在这方面, 她的代表团希望即将在利马和巴黎举行的会议将产生具有法律约束力的协议, 其中将具体承诺采取措施应对气候变化的影响。

12. **Dennis 先生**(利比里亚)代表马诺河联盟国家(科特迪瓦、几内亚、塞拉利昂和利比里亚)发言说, 虽然

联盟国家，与国际伙伴一道，采取了大胆措施为其人民构建可持续的未来，但其脆弱的冲突后经济正受到埃博拉病毒大流行爆发的威胁。病毒大流行已使受影响国家的卫生工作人员和卫生系统蒙受巨大损害，不仅削弱其对埃博拉病毒作出适当回应的能力，还削弱对其他疾病作出回应的能力，并且已开始影响其成长和发展前景。因此，联盟国家欢迎安全理事会第2177(2014)号决议和大会第69/1号决议的通过，并赞扬秘书长倡议建立第一个联合国紧急医疗特派团——联合国埃博拉应急反应特派团。必须指出，目前埃博拉病毒疫情的爆发不是联盟国家自己造成的，而且疫情的到来正是在这些国家重建其基础设施和巩固其民主进程的时候。

13. 千年发展目标是历史上最大、最成功的扶贫措施。在2015年到来前，随着实现这些目标的努力加剧，必须评估这些努力取得的重要进展，包括在全球减贫、更多人获得饮用水、更多人获得普及小学教育、降低儿童和孕产妇死亡率、让更多人获得艾滋病治疗和减少贫民窟人口等领域的进展。同样重要的是要承认一些目标未能实现，另一些目标的进展不平衡，这可能会影响在其他方面取得的成果。除别的以外，2015年后发展纲领的讨论必须考虑到小岛屿发展中国家可持续发展的需要，并确保新的体系结构纳入全面融资框架。在这方面，新的纲领应反映各国国情的多样性。

14. **Brennen-Haylock 女士**(联合国粮食和农业组织(粮农组织))也代表国际农业发展基金(农发基金)和世界粮食计划署(粮食署)发言说，在罗马的三个机构联合发布的最新食物无保障状况报告的数字显示，千年发展目标1关于饥饿的目标，即在2015年底前将世界营养不良人口减半的目标，现在触手可及。过去十年，长期营养不足人数减少了1亿多。

15. 然而，区域之间和国家之内依然存在巨大差异。本报告明确显示，食物保障和营养没有因为经济成长和收入增加而按比例地得到改善，因为虽然从1990年到2010年，生活在极端贫穷的人数减少一半以上，营养不良的人数只减少20%。

16. 要实现零饥饿的世界就需要在最高级别作出持续政治承诺，并采取综合方法以期，除其他事项外，处理下列问题：进行投资以提高农业生产力和减少各种形式的营养不良；特别是使小农户能够更好地获得投入、土地、服务、技术和市场；采取措施促进农村发展；为最脆弱的人提供社会保护；确认气候变化带来日益严峻的挑战。最近在气候变化峰会期间启动的气候智能型农业的举措是此种综合性方法的一个例子；此外，该举措是在发达和发展中国家农民可持续农业做法的基础上制订的。

17. 事实上，在气候变化问题上小农处于最前线。对农村人口进行更多的战略投资，让其获得气候信息、机构网络、资金和应变技术，将有助于释放其养活地球的潜力，同时恢复衰退的生态系统，减少农业的碳足迹。

18. 这一直是农发基金小农农业调整适应方案、粮食署食物保障气候变化承受复原能力贷款设施和粮农组织全球蓝色成长举措等措施背后的思维，这些举措将收入增长、食物保障和营养放在气候变化的框架内。

19. 对适当的社会保护机制，包括对认识到营养重要性的安全网方案投资，是促进可持续和包容性发展和危机应对的关键因素。对农业特别是对家庭农业投资，有利于每个人，尤其是穷人。

20. **Ahmed 先生**(联合国环境规划署(环境署))说，环境署联合国环境大会首届会议重申在整个发展纲领中纳入环境问题的重要性。可持续发展目标开放工作组的报告呼应了这一信息，经济及社会理事会高级别政治论坛的部长宣言也作了呼应，该宣言强调可持续消费和生产作为将到来的可持续发展纲领核心部分的重要性。

21. 大会讨论了一些环境问题，包括野生动物的非法贸易、空气质量、化学品和废物、海洋垃圾、科学政策的联接和以生态系统为基础的调整适应。环境署最近加强的或新的任务包括与联合国系统其他机构和

利益相关方，以及与气候技术中心和网络、气候和清洁空气联盟、生物多样性和生态系统服务政府间平台以及汞问题水俣公约联合进行的工作。在人类面临的最严峻环境挑战中，他挑出空气污染，因为空气污染导致每年大约 700 万人死亡。

22. 委员会的审议为进一步使环境可持续性、经济增长和社会进步成为联合国系统工作的主流提供了具体机会。除了促进制订支持 2015 年后发展纲领的全球性文书外，环境署正在制订许多机构间举措，以推进产生绿色工作和技能、促进清洁技术以及减少环境风险和贫穷的国家战略。

23. 最后，他强调全系统必须通过建立持久伙伴关系，努力维持和提高对小岛屿发展中国家的支助。

24. Christensen 女士(红十字会与红新月会国际联合会(红十字与红新月联合会))说，尽管在许多领域取得进展，贫穷和饥饿人数仍然高得令人无法接受。近 25 亿人无法获得基本环卫设施，8 亿人每晚饿着肚子睡觉。

25. 随着制订 2015 年后发展纲领筹备工作最后阶段的开始，必须铭记着灾害风险与消除贫困之间的重要联系。城市化和气候变化正威胁着颠覆经过多年才取得的进展，特别是在最脆弱的国家，灾害的频率和强度在增加。因此，必须将灾后恢复能力纳入 2015 年后纲领。

26. 因此，她的组织欣见工作组的报告反映了对这个问题的关注。她的组织虽然认识到大家对大小目标应合并还是减少的问题有不同看法，但强烈敦促可持续发展目标的最终版本应保留所有关于承受复原能力的目标的实质内容。减少灾害风险的目标，如目标 1.5 必须继续作为消除贫穷的目标的一部分。红十字与红新月联合会是“兵库行动框架”执行工作的重要合作伙伴，其 189 个国家协会继续与本国政府合作，确保当地社区对灾害做好准备并作出回应。

27. 必须确认人道主义活动和发展活动之间的联系并将其纳入 2015 年后纲领；以前的草案列入应付食

物危机及难民和国内流离失所者的情况所产生的影响的目标，但这项目标后来从草案删除。鉴于这些危机对东道国构成的负担，恢复这些目标至关重要。

28. 红十字与红新月联合会欣见工作组报告中为全民医疗保险及孕产妇和儿童健康等问题列出强有力的目标，并呼吁将这些目标列入可持续发展目标的最终版本。

29. 最后，红十字与红新月联合会希望会员国在 2015 年 12 月底前达成具法律约束力的气候变化协议。

议程项目 118：大会工作的振兴

30. 主席说，第六十八届会议主席团编制的非文件中的一些建议已付诸实施。在本次会议提出的建议和以书面形式提交的任何其他建议将反映在一份摘要中，以协助委员会讨论如何进一步改进工作。

31. Pirouz Poulsen 女士(欧洲联盟观察员)代表欧洲联盟及其成员国，候选国阿尔巴尼亚、冰岛、黑山、前南斯拉夫的马其顿共和国和塞尔维亚，参与稳定与结盟进程的国家波斯尼亚和黑塞哥维那，以及亚美尼亚、格鲁吉亚、列支敦士登、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言说，委员会不应重复或抢先进行目前正在进行的 2015 年后发展纲领的实质性谈判。对于正在平行举行的政府间进程所讨论的问题，委员会的决议应该纯粹是程序性的更新。

32. 有一种倾向是一再通过重复性的决议，欧洲联盟支持关于遏制这种倾向的建议，包括将某些决议改为每两年或三年一次的决议以及将一些决议合并成综合决议的建议。任何宣布新国际日的决议应依循相应的经济及社会理事会指导方针，包括必须确保此种建议所涉经费在决议通过之前就已具备。

33. 最后，欧盟敦促主席团使截止日期具有压迫力。如未能在指定期限内就有决议达成协议，该决议将成为纯粹程序性的决议；另外应有延长期限的明确程序。此外，在尊重第五委员会在预算问题方面的权力的同时，主席团也应与秘书处讨论向各代表团提供关于所涉费用的基本信息的问题。

34. Whyte 女士(巴巴多斯)代表加勒比共同体(加共体)发言说,委员会的工作需要兼顾及时性和可预测性,而且必须牢记会员国具有提出问题的特权。许多关于组织问题的提议具有实质性影响。

35. 她的代表团支持主席团非正式文件第一部分所列出的措施,这些措施将使大家能够集中注意力及时审议各项决议草案。任何精简议程项目的提议必须有实质性的根据。使某些决议成为每两年或三年一次的决议的提议,应与提案国一起仔细审议。鉴于上届会议的经验,她的代表团完全赞同为所涉方案预算问题提供明确指导方针的提议,这方面的信息应以不侵犯第五委员会权力的方式提供。谈判不应因为所要求的信息无法及时提供而停止。

36. 鉴于联合国的工作是在千变万化的环境中展现的,可能最好等到 2015 年后发展纲领通过后才改变各个项目在议程中的组合方式。加共体欣见委员会与经济及社会理事会加强合作。与第三委员会密切合作也是非常重要的,应偶尔召开联席会议。

37. von Steiger 女士(瑞士)说,她的代表团支持主席团非文件中的建议。近年来通过大量决议,特别是与里约+20 成果有关的问题的决议;合并或重新组合某些决议将使委员会能够更好地为 2015 年后发展纲领作出贡献。正如第六十六届会议为了等待里约+20 峰会的成果而将重点放在程序性决议那样,本届会议为了等待 2015 年后发展纲领定稿也应将重点放在程序性决议。

38. Carey 先生(美利坚合众国)指出,本届会议是在许多进程、对话和会议(包括 2015 年后发展纲领的谈判进程)同时进行的背景下的召开的,他说,可采取若干措施以避免混乱和重复工作。主席团已及早分发工作方案,重新安排日历以反映可能的工作量,并分发提交建议草案的准则,其中包括严格的截止日期。他的代表团同意,应提供指导方针给主持人,使其知道

如何在不影响第五委员会任务授权的情况下回答有关所涉方案预算的问题。减少涉及相关问题的决议数目可使本届会议的效率立即增加。将某些决议的周期变成每两年或三年一次和重组议程项目的问题可能最好留到 2015 年后发展纲领制订后才讨论。

39. Jonsdottir 女士(冰岛)说,就像第三和第五委员会那样,每年在委员会工作开始前,提供在各议程项目下做报告的高级别官员和专家的名单将是有益的。

40. Usui 先生(日本)说,委员会应避免重复工作和预先判断平行过程的结果。若干改革,如精简议程和将某些议程项目组合,也可能是有益的。

41. Grant 先生(加拿大)说,委员会必须不扰乱、抢先进行或以其他方式重复政府间谈判进程的工作。确保委员会的决议不被用来妨碍这一进程的结果,最好的办法就是在与 2015 年后纲领谈判有关的领域或在定于 2015 年底前举行的多个国际会议所讨论的议题上采用程序性决议。

42. 可以立即采取一些措施以提高委员会工作的成效。如采取第三委员会的做法,在所有决议草案中以黑体显示新的案文,将是有帮助的。各个在单一议程项目下的决议草案可错开审议,使工作量更加平衡。严格遵守主席团所定的截止日期将使委员会按时结束工作,更多利用 QuickPlace 门户网站,将促进委员会无纸化的目标。还应与预算办公室更多沟通,以确保决议所涉预算问题在谈判过程中尽早确定。

43. Lim 女士(新加坡)说,会员国应设法使其发言简明扼要,将完整版本上传 PaperSmart 门户网站,并应尽早分发决议草案。委员会应遵循第三和第四委员会的做法,免去一般性辩论,从而有更多时间对特定项目进行审议。她还支持在“可持续发展”议程项目下合并更多议题的建议。

下午 4 时 35 分散会。