



给予殖民地国家和人民独立  
宣言执行情况特别委员会

法属波利尼西亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况 .....	3
一. 宪政、政治和法律问题 .....	4
二. 经济状况 .....	5
A. 概况 .....	5
B. 农业、珍珠养殖业、渔业和水产养殖业 .....	6
C. 工业 .....	6
D. 运输和通信 .....	6
E. 旅游业 .....	6
F. 环境 .....	7
三. 社会状况 .....	7
A. 概况 .....	7
B. 就业 .....	7
C. 教育 .....	8
D. 卫生保健 .....	9

注：本工作文件所载资料取自公开来源和互联网上公布的资料，包括现有关于核试验在环境、生态、健康等方面的影响的新资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：  
<https://www.un.org/dppa/decolonization/zh/documents/workingpapers>。



四. 与国际组织和伙伴的关系 .....	12
五. 联合国的审议情况 .....	12
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	12
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	12
C. 大会采取的行动 .....	12
附件	
法属波利尼西亚地图 .....	14

## 领土概况

**领土：**法属波利尼西亚是《联合国宪章》所指的非自治领土，由法国管理。

**管理国代表：**法国高级专员多米尼克·索兰(2019年7月10日起)。

**地理位置：**法属波利尼西亚位于南太平洋，海域广阔，面积为250万平方公里。

**陆地面积：**法属波利尼西亚有118个岛屿，分为五个群岛，陆地面积约3500平方公里。

**专属经济区：**550万平方公里。

**人口：**279300人(2020年估计数，法属波利尼西亚统计局)。

**出生时预期寿命：**女性：78.5岁；男性：75.1岁(2020年)。

**族裔构成：**波利尼西亚人(65%)；波欧混血(16%)；华裔(5%)；欧裔(白人)(12%)。

**语言：**法语；塔希提语；马克萨斯语；土阿莫土语；曼加雷瓦语；南方群岛语(包括赖瓦埃埃语、拉帕语、鲁鲁土语)；英语；客家话；广东话；越南语。

**首府：**帕皮提。

**领土政府首脑：**爱德华·弗里奇(2014年9月12日起)。

**主要政党：**法属波利尼西亚议会党团包括人民名单党(38席)、人民联盟党(8席)和人民公仆党(8席)。议会还包括3名无党派代表。

**选举：**市政选举于2020年3月(第一轮)和6月(第二轮)举行。

**议会：**法属波利尼西亚议会由57名议员组成，每五年通过普选产生。

**人均国内生产总值：**215万太平洋法郎(2017年)。

**失业率：**12.8%(2020年估计数)。

**经济：**第三产业在法属波利尼西亚经济中占据重要地位，2017年产生了85%的增加值，2020年雇用了80%的支薪工人。旅游业是法属波利尼西亚货物和服务出口的首要来源，但水产养殖业、尤其是黑珍珠养殖一直十分重要，是法属波利尼西亚第二大重要资源。由于市场狭小，经济结构的基础是能源和零售等行业的大型公共或私营集团。

**货币单位：**太平洋法郎，亦称太平洋结算法郎(汇率固定为1000太平洋法郎兑换8.38欧元)

**简史：**公元4世纪至14世纪末，波利尼西亚人陆续迁入，成为当地居民。欧洲人最早于1521年抵达法属波利尼西亚(麦哲伦)，1767年瓦利斯船长到达后开始定居。从19世纪初起，普玛瑞王朝在塔希提、土阿莫土和背风群岛的影响逐渐扩大。1842年，普玛瑞王朝与法国签订保护条约。1880年，国王普玛瑞五世将塔希提附属岛屿的主权让与法国，法属大洋洲领地由此诞生。随着1946年法兰西联盟成立，该领土成为海外领土，并从1957年起称为法属波利尼西亚。1958年，波利尼西亚人举行公投，再次确认希望继续作为法国领土。2003年进行宪法审查之后，“海外领土”一词由“海外行政区”取代(资料来源：海外发行机构)。

## 一. 宪政、政治和法律问题

1. 根据法国行政区服务门户网站, 1946年10月27日《宪法》确认法属波利尼西亚为海外领土, 1958年《宪法》维持这一地位不变。2003年3月28日的宪法审查修订了《宪法》中有关海外领土的第74条, “海外领土”一词因此由“海外行政区”取代, 立法机构负责确定行政区各机构的组织和运作规则以及行政区议会的选举安排。海外行政区的地位经有关议会协商后通过。法属波利尼西亚的独特地位由2004年2月27日第2004-192号组织法确立, 其中规定了不同于普通法但近似于代议制议会的组织结构。法属波利尼西亚总督行使代表职能, 领导政府和行政部门的行动, 并颁布“地方法”。法属波利尼西亚政府由7到10名部长组成, 负责行政区政策的推行。法属波利尼西亚议会是议事机关, 每五年通过直接普选产生。

2. 根据法国行政区服务门户网站, 法属波利尼西亚虽然有独特的组织结构, 但不具备政治自主权, 只享有行政自主权, 而且适用特定的法律。根据立法和监管特定性原则, 由每个海外行政区的立法机构负责确定相关法律和法规的适用条件。法国本土法律只在有明文规定的情况下适用。此外, 法属波利尼西亚议会可依照其在法律领域拥有的权限, 制定某些类别通称为“地方法”的法律。这些法律原则上适用于法属波利尼西亚广大的权限领域, 而且只可向法国最高行政法院、而不是行政法庭提出异议。行政自主权意味着权限在法国和法属波利尼西亚之间分配。法国在第2004-192号组织法第14条所指主权领域以及海外行政区立法机构选择归于国家的市镇合作、警务和民航安全等其他37个领域拥有权限。法属波利尼西亚除了普通法权限之外, 还可以在国家监督下参与确保国土全境享有公共自由(第2004-192号组织法第31条)。

3. 海外发行机构2019年度报告显示, 2004年的改革导致长期政治动荡, 到2013年已相继更换11届政府, 关于多数选举制的2007年2月21日第2007-223号组织法和关于提交不信任动议的2007年12月7日第2007-1720号组织法获得通过也无济于事。为恢复稳定, 2011年通过了一项关于法属波利尼西亚机构运作的新的组织法, 即2011年8月1日第2011-918号组织法, 其中修订了选举流程, 恢复了多数选举制, 将19个席位分配给获得选票最多的政党, 设立了单一选区, 并限定了部长人数和推翻政府的可能性。该法律自2013年5月领土选举之时起施行。

4. 法属波利尼西亚各机构包括总督、政府、法属波利尼西亚议会及经济、社会、环境和文化理事会。这些机构的作用和权限由组织法确定。

5. 总督由法属波利尼西亚议会通过无记名投票选举产生, 任期五年。总督负责组建政府, 任命和撤销副总督和各部部长, 并领导各部部长的行动。总督颁布地方法, 并签署经部长会议审议的文书。总督是预算的审核者和领土行政当局的领导人, 其任期与众议员、参议员和市长任期相同, 可通过议会表决不信任案或在议会解散时终止。爱德华·弗里奇于2014年9月12日当选为法属波利尼西亚总督, 2018年5月18日再次当选。

6. 政府是法属波利尼西亚的行政机关，负责政策的推行。政府每周以部长会议形式开会，共同担责和集体处理属于其权限的事务。政府确定提交议会的议案和执行这些议案的必要适用措施，还享有广泛的监管权力。法国海外事务部长或高级专员必须视情况就国家权限领域征求政府的意见。

7. 法属波利尼西亚议会由每五年通过直接普选产生的 57 名议员组成，负责审议属于行政区权限的所有事项，但移送部长会议或政府总督处理的事项除外。议会负责通过由法国最高行政法院行使管辖监督权的地方以及政府提交的议案，就法属波利尼西亚的预算和账目进行表决，并监督政府的行动。因此，政府可通过不信任动议推翻，议会也可在地方政府的请求下通过法国总统令解散。

8. 作为咨询机构的经济、社会、环境和文化理事会由参与行政区经济、社会和文化生活的专业团体、工会、机构和协会代表组成。理事会 48 名成员由同行指定，任期四年，分为四个团体。理事会主席通过选举产生，任期两年。

9. 根据 2021 年版《国家部门和法属波利尼西亚机构服务指南》，法国高级专员是中央政府和各部部长的代表。高级专员与法属波利尼西亚总督、政府和各机构密切合作，与当地所有利益攸关方接触，为整体利益服务。

10. 法国开发署在 2021 年版《法属波利尼西亚社区观察》中指出，2019 年冠状病毒病(COVID-19)大流行是各社区的核心关切。短期而言，除了直接受影响的旅游型社区外，组织上的影响要更甚于财政上的影响。然而，就经济预测而言，根据这同一份文件，很可能是 2022 年和 2023 年各社区受到的影响最大。

11. 2019 年 7 月 5 日，法国总统颁布了关于修订法属波利尼西亚自治地位的第 2019-706 号组织法和关于法属波利尼西亚各种体制安排的第 2019-707 号法。2019 年 7 月 26 日关于法属波利尼西亚的第 2019-786 号法未作修改抄录了经宪法委员会审核的第 2019-707 号组织法的条款(见 [A/AC.109/2021/7](#))。

## 二. 经济状况

### A. 概况

12. 法国海外事务部的资料显示，第三产业、特别是旅游业在法属波利尼西亚的经济中占据重要地位。海外发行机构 2020 年度报告显示，第三产业 2017 年产生了 85% 的增加值，而第一产业仅占法属波利尼西亚经济的 3%。2020 年法国仍然是法属波利尼西亚的首要供应国，占进口总量的 25%。其次是欧洲联盟其他 27 个国家，合计占总量的 17%。中国占法属波利尼西亚进口总额的 14%，是第三大供应商，第四是美利坚合众国(10%)。法属波利尼西亚还与亚洲国家保持贸易关系。在其所在的地理区域，新西兰和澳大利亚 2018 年共占经常账户交易的 5%。

13. 据法属波利尼西亚统计局称，2020 年法属波利尼西亚以 COVID-19 大流行为标志，就业市场在第二季度停顿，随后影响到旅游业就业。领土政府和法国采取了就业支助措施，向企业和雇员提供帮助。

14. 据海外发行机构称，COVID-19 使法属波利尼西亚经济陷入严重危机。商业气氛指数从 2020 年第一季度开始急剧下降，全年都在长期平均值以下。商业部门的支薪就业指数下降了 4.4%。由于健康限制和许多航空服务暂停，2020 年游客人数下降到 7.7 万人，只有 2019 年的三分之一。珍珠养殖作为法属波利尼西亚第二大出口收入来源，也受到健康危机、包括国际航班减少的严重影响，其出口收入比 2019 年减少了 50%。

15. 2021 年 3 月 10 日，领土总督与负责能源、全面社会保护和政府行动协调的财政、经济和旅游部长提出了法属波利尼西亚 2021-2023 年复苏计划。该计划以两个主要方面为基础：支持经济和就业，以减少健康危机的负面影响，从而创造有利于迅速恢复经济活动的条件；并加强对最弱势群体的声援，以维护社会平衡。

## B. 农业、珍珠养殖业、渔业和水产养殖业

16. 海外发行机构 2020 年度报告显示，法属波利尼西亚农业依靠从事多种经营的小型作坊和家庭农场。农业生产分为植物产品(68%)和动物产品(32%)。由于农业生产无法完全满足居民的粮食需求，粮食进口成为对农业生产的补充。法属波利尼西亚议会于 2021 年 2 月通过了 2021-2030 年农业总计划，旨在解决这一依赖。粮食进口主要来自法国本土(33%)、新西兰(16%)和美国(14%)。

17. 海外发行机构的资料显示，自 2017 年以来，未加工珍珠的出口收入持续下降。应对健康危机的措施严重影响了这一本已脆弱的供应链。例如，在实行封锁措施的近一个月前作出的暂停向 2020 年 1 月 30 日以来居住在中国的海外外国人发放工作许可的决定，已导致大部分季节性珍珠接种工人无法到位。由于本地和国际空中交通中断，出口全面受阻，这一措施的影响迅速扩大。

18. 法属波利尼西亚拥有广阔的专属经济区，渔业发展潜力巨大。2020 年由于健康危机，法属波利尼西亚渔业生产下降了 12%。航班取消导致 2020 年渔业产品出口大幅减少 53%。

## C. 工业

19. 海外发行机构 2020 年度报告显示，2020 年工业部门收入下降了 2.8%。在健康危机最困难月份提供的公共就业援助使就业人数在 2020 年前 9 个月只减少了 0.8%。

## D. 运输和通信

20. 根据法国海外事务部的资料，帕皮提港由公营企业帕皮提自治港管理。法属波利尼西亚与大部分大洲有航空联系。唯一的国际机场位于塔希提(法阿)，为国家所有，但由私营特许商管理。由于法院取消了 2010 年签署的管理合同，2019 年 11 月发布了新的招标公告，将在 2022 年前进行分配。

## E. 旅游业

21. 海外发行机构 2020 年度报告显示，旅游业是领土的首要出口资源。2020 年制定了新的 2021-2025 年旅游战略。旅游部门受到 COVID-19 大流行的严重影响。

由于 2020 年 3 月底至 7 月中旬关闭边界,以及各主要游客来源国限制出行,2020 年到法属波利尼西亚旅游的人数大幅下降了 68%。在旅游业恢复之前,法属波利尼西亚已主动采取行动,振兴境内的旅游业。

## F. 环境

22. 根据海外发行机构的资料,领土政府已在其可持续发展战略中确定将 75%作为到 2030 年可再生能源所占比例的目标(2019 年为 29%)。根据波利尼西亚能源观察站的数据,2019 年法属波利尼西亚的能源依赖率、即必须通过进口矿物燃料满足初级能源消耗的比例为 94%。

23. 根据海外发行机构的资料,由于人口差距大,淡水分配不均,法属波利尼西亚采取了不同的淡水资源管理战略,由各社区负责具体管理,在 2024 年 12 月 31 日前向所有居民提供安全饮用水和净化设施。2020 年,清洁和公共卫生中心认定,塔希提城市区和旅游业最发达岛屿上只有 10 个社区的供水是饮用水。为了普及供水,领土参加了由世界卫生组织建议、太平洋共同体负责协调的用水安全管理计划。

24. 自第 2004-192 号组织法通过以来,除有毒垃圾外,生活垃圾和植物垃圾的收集和处理、包括利用和清除都是由社区负责。《领土行政区总法典》要求各社区建立有效的垃圾管理部门。这项要求原定 2011 年底落实,但由于监管方面的困难,先是被推迟到 2019 年底,后又推迟到 2024 年底。疫情造成的封锁和活动减少导致垃圾生产量减少,选择性分类则有所增加。

## 三. 社会状况

### A. 概况

25. 根据法属波利尼西亚统计局的资料,向风群岛 2009 年的相对货币贫困率为 19.7%,相当于五分之一家庭的单位消费收入低于贫困线。莫雷阿的贫困率高于塔希提,更笼统而言就是农村高于城市。统计局的资料还指出,2009 年法属波利尼西亚基尼系数为 0.40,表明不平等程度与美国(0.41)相当,接近于新喀里多尼亚(0.43),但大大高于法国本土(0.29)。

26. 法属波利尼西亚总督在 2021 年 9 月 20 日给联合国的信中转递了法属波利尼西亚 2021 年可持续发展目标监测报告。总督指出,这份报告是该领土在太平洋区域一体化的基础上编写,有助于对照可持续发展目标评估公共政策。总督还指出,就内部而言,编写报告还将提高行政部门对这一国际方案的认识,推动加强统计数据管理的必要性,并鼓励公权部门对可持续发展拥有更大的自主权,以便将这些目标纳入领土政府的公共政策。

### B. 就业

27. 根据海外发行机构的资料,法属波利尼西亚的就业主要集中在第三产业。法属波利尼西亚统计局的资料显示,2020 年失业率和就业率分别为 10.5%和 53.0%(2019 年为 12.8%和 52.0%)。失业率相比 2019 年有所下降,在很大程度上

与公共行为体的支持有关。自 2020 年 4 月以来，领土政府建立了各种机制，以帮助在 2020 年 3 月 20 日至 5 月 20 日封闭期间失去工作或无法工作的人，无论他们是否支薪。

28. 2020 年，向社会保障基金报告的年平均支薪就业人数比 2019 年少了 2 050 人(-3.1%)，降至 64 050 个就业岗位。这一下降以 COVID-19 大流行及其经济后果为标志，是 2015 年以来的第一次。由于该领土在 2021 年 8 月 23 日至 9 月 20 日期间实行第二次封锁，商业部门 2021 年 9 月的支薪就业岗位有所减少。与 2021 年 8 月相比，工业和建筑部门的就业岗位基本保持不变，商业、酒店餐饮和其他服务部门的就业岗位减少。

29. 根据法属波利尼西亚统计局的资料，2020 年，妇女和青年进入就业市场仍然困难重重。妇女就业率比男子低 16 个百分点(分别为 44.9%和 61.1%)。从 2019 年到 2020 年，这一差距扩大了三个百分点。男子失业率为 7.7%，低于妇女的 14.0%。妇女的月平均工资为 334 400 太平洋法郎(相当于全职)，男子为 333 900 太平洋法郎(分别相当于 3 165 美元和 3 160 美元)。妇女的平均薪酬首次与男子相当，而 2019 年男子比妇女高 2.3%。

30. 法属波利尼西亚统计局的资料还表明，妇女和男子在被认为脆弱的就业岗位上的就业率差距较小。年龄标准似乎最具歧视性。在 15 至 29 岁就业人口的就业岗位中，每 10 个岗位就有 3 个被认为是脆弱的，而 30 岁及以上就业人口的这一比例要低一半。

### C. 教育

31. 海外发行机构的资料显示，自 2004 年自治法规通过以来，法属波利尼西亚对教育的组织工作拥有管辖权，主管数字化的教育、劳动和行政管理现代化部不仅协调教育机构的管理，而且还可以安排不同课程和确定学习方案。不过，法国仍然对教育公职、国家文凭发放和高等教育管理拥有管辖权。这种联系要求法属波利尼西亚与国家之间根据 2016 年 9 月 29 日的教育协议开展密切协作。法属波利尼西亚有 228 所初等学校(包括幼儿园、小学和特殊学校)和 62 所中等学校，国家保证文凭全国有效。此外，法属波利尼西亚对教育活动拥有全面管辖权，并提供多样化的教育体系，在所有领域都设有教育机构。法属波利尼西亚大学是一所集科学、文化和职业教育为一体的公立教育机构。这所年轻的大学创建于 1987 年，1999 年开始自治，30 多年来已成为高等教育和研究活动的中心。

32. 海外发行机构的资料还显示，健康危机也打乱了整个学校日程。封锁导致所有教育机构关闭两个月，教师、学生和家长不得不进行创新，以确保教育的连续性。这一时期推动了许多倡议，但却尤其凸显了家庭在获取信息和通信技术方面的不平等。事实上，2019 年数字经济总局的一项研究表明，只有 62%的波利尼西亚家庭拥有计算机，而背风群岛只有 43%的家庭拥有计算机。根据这一结论，教育教学总局和副大学区开始思考新技术在学校中的地位。在这方面，第一次教育数字化会议于 2021 年 3 月举行，各利益攸关方讨论了这些问题。



## D. 卫生保健

33. 海外发行机构的资料显示，法属波利尼西亚对卫生保健拥有全面管辖权。卫生保健政策追求多个目标，包括改进卫生保健和医疗福利制度的治理、提高卫生保健系统的质量、扩大卫生保健和社会需求的覆盖面以及开展相关预防工作。法属波利尼西亚 2016-2021 年卫生保健组织框架有助于更好地了解在群岛提供初步治疗、预防肥胖和照料老年人等问题。自 2020 年 1 月起，所有投保人都有权选择主治医师。

34. 在提供治疗方面，公立医院覆盖所有群岛，私立医院则集中在塔希提。对于当地处理不了的病症，则安排医疗后送到塔希提或领土之外(法国本土、新西兰)。

35. 根据法属波利尼西亚统计局的资料，2020 年共有 1 636 名波利尼西亚人死亡，比 2019 年多 73 人。COVID-19 大流行对总死亡率的影响仍然难以衡量。法属波利尼西亚人口规模小，因此，死亡人数的大幅变动使这一分析变得更加复杂。高死亡率一代人的到来可以部分解释这种增长。2016-2020 年期间的死亡率为每 10 万居民 563.9 人，为 1984 年以来最高。在妇女中，肿瘤是过早死亡的主要原因。

36. 自 2021 年 8 月以来，法属波利尼西亚经历了第二波 COVID-19 疫情，病例和死亡人数急剧上升。据法国高级专员称，尽管作出了种种努力并从 2021 年 7 月 30 日起采取了强有力的遏制聚集措施，包括实行宵禁和居家隔离以及控制岛屿之间的交流，该领土的健康状况仍出现了前所未有的恶化。2021 年 8 月 20 日起实行了第二次封锁。卫生保健后备队和志愿卫生保健人员以及来自法国本土和新喀里多尼亚的消防队的增援，提高了领土的护理能力。

37. 高级专员在 2021 年 11 月 15 日的讲话中宣布，根据法国总统的决定，解除法属波利尼西亚的卫生紧急状态并取消某些限制，包括宵禁和对仍然封锁的岛屿实行的限制。领土总督也同时发言强调了接种疫苗的重要性，指出领土在财政上和道义上都没有能力应付与前一波相同规模的新疫情。他补充说，为了恢复所有人的自由，将采用“健康通行证”，这一做法已在世界上许多国家得到应用，是避免再次封锁的最佳办法。

38. 在核试验对健康的影响方面，2010 年 1 月 5 日关于承认和赔偿法国核试验受害者的第 2010-2 号法(称为“莫兰法”)在赔偿受害者的“可忽略风险”概念上受到质疑。2017 年 2 月 28 日关于海外行政区真正平等规划及社会和经济领域其他规定的第 2017-256 号法(称为“真正平等法”)不再提及可忽略风险，从而使更多受害者能够获得赔偿。此外，该法第 113 条成立了一个由议员和合格人士各占一半的委员会，负责提出确保向核试验所致患病者支付赔偿的措施，并向法国政府提出建议。该委员会根据 2017 年 11 月 21 日第 2017-1592 号法令设立，2018 年 5 月 28 日完成组建，由法属波利尼西亚参议员拉娜·特图阿努伊担任主席。委员会成员于 2018 年 10 月访问了法属波利尼西亚，并于 2018 年 11 月 20 日向法国总理提交了报告(见 [A/AC.109/2019/7](#))。

39. 2018 年 11 月 30 日，该参议员提交了 2019 年财政法修正案，其中列有在“真正平等法”所设委员会报告中提议的若干修改(见 [A/AC.109/2019/7](#))。该修正案规

定，如果确定申请人收受的有效剂量(外部照射和内部污染)没有超过公共卫生法第 L1333-2 条所述辐射保护规则所确定的任何公众可收受的估计剂量限值，即目前每年 1 毫西弗(欧洲原子能共同体指令和公共卫生法第 R1333-1 条)，则可以推翻在所患疾病与法国核试验所致电离辐射照射之间存在因果关系的假定。对死者遗属的上诉期作了修改(对于在 2018 年 12 月 28 日关于 2019 年财政的第 2018-1317 号法颁布后死亡的人，自死亡之日起三年；对于在该法颁布前死亡的人，则为 2021 年 12 月 31 日)。核试验受害者赔偿委员会此前根据旧的可忽略风险标准宣布的驳回决定的复议期限已延长至 2020 年 12 月 31 日。

40. 2021 年 2 月，国家卫生和医学研究所发表了《核试验与健康：对法属波利尼西亚的影响》一文。应国防部的要求，这项集体研究的目的是评估关于法国在法属波利尼西亚进行的大气层核试验对普通民众以及前文职和军事人员健康影响的现有国际科学知识。为了探讨某些疾病与电离辐射照射、特别是低剂量照射之间的可能关系，由社会学、公共卫生、流行病学、剂量学、放射生物学和遗传学专家组成的多学科小组分析了关于法国等不同国家进行的大气层核试验所致健康损害的现有国际科学知识。专家组还讨论了其他类型电离辐射照射对健康的影响，以及基本的生物机制和估算辐射剂量的追溯方法。在这一分析的基础上，专家组提出了研究、健康监测和科学观察的前景，以便更好地评估和监测法属波利尼西亚核试验对健康的影响。

41. 国家卫生和医学研究所在发布专家集体意见的新闻稿中指出，研究人员认为，很难在法属波利尼西亚人口中发现疾病与核试验之间的联系。专家们提出了一些能够更好地了解这些风险的措施，并回顾了已经确定的电离辐射对健康造成的损害。鉴于对法属波利尼西亚的具体流行病学很少，分析范围已扩大到美国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和苏维埃社会主义共和国联盟等其他国家进行的大气层核试验所致健康损害的现有数据。专家组完成这项工作的方式是研究其他类型电离辐射照射造成的健康损害，包括原子弹爆炸、核事故、核产业工人职业照射和医疗照射。

42. 据国家卫生和医学研究所称，专家组提出了若干建议，主张通过加强法属波利尼西亚癌症登记册以及新建心血管疾病和先天性异常登记册，改进卫生数据的收集工作。专家组还提出了改进当地居民和参加试验的文职和军事人员所收到的剂量估计方法的建议。最后，专家们重申必须继续监测国际科学研究，包括低剂量电离辐射的影响，特别是对某些迄今未被确认为辐射诱发的癌症的影响，以及对心血管疾病和子孙后代的影响。

43. 在 2021 年 2 月 23 日举行的核试验后果监测咨询委员会视频会议上，法属波利尼西亚总督回顾说，该委员会是唯一合法组成的讨论核问题的圆桌会议，因此对波利尼西亚人十分重要。他还再次要求法国与法属波利尼西亚一道真诚和公正地寻求真相，只有这样才有助于恢复正义，并进而重建信任。

44. 辐射防护与核安全研究所在 2021 年 12 月发布的 2019-2020 年法属波利尼西亚辐射监测评估报告中指出，2019 年和 2020 年在不同环境区测量的辐射水平与往年保持一致，被认为是极低的水平。这种残余放射性主要来自铯 137。自 1962

年以来，该研究所设在法属波利尼西亚的环境研究和监测实验室一直在穆鲁罗瓦和方加陶法核试验场以外进行环境辐射监测。自 1966 年以来，外交部每年向联合国原子辐射影响问题科学委员会提交环境辐射监测报告。自 2020 年底以来，法属波利尼西亚的测量结果已纳入国家环境辐射测量网络网站，供公众查阅。

45. 核试验受害者赔偿委员会在 2021 年 3 月发布的 2020 年活动报告中提到过去 10 年对“莫兰法”的修订情况：2013 年，将与居住或停留地有关的条件扩大至法属波利尼西亚全境；2017 和 2018 年，对推翻因果关系假定(所患疾病与核试验所致原子辐射照射之间的联系)的条件作了两次重大修正。委员会还指出，自 2020 年 6 月 17 日第 2020-734 号法颁布以来，每年 1 毫西弗剂量限值(见第 39 段)再次适用于向委员会提交的所有申请，无论该申请何时提交。

46. 赔偿委员会在同一报告中还提到索赔受理率大幅提高。例如，仅就居住在法属波利尼西亚的申请人而言，2018、2019 和 2020 这三年受理了 186 件申请，而 2010 至 2017 年只受理了 11 件申请。受理率提高到近 50%。报告还提到自 2018 年以来处理的档案数量大幅增加。就法属波利尼西亚居民而言，94%的核试验受害者资格申请是在 2018、2019 和 2020 这三年获得确认，其余 6%是在 2010 至 2017 年之间获得确认。委员会指出，对索赔申请适用的假定制度接下来有望趋稳。

47. 2020 年 6 月 22 日审议通过了赔偿委员会调查索赔申请和作出决定时应遵循的新方法。该方法一方面规定了委员会评估确认法国核试验受害者资格的条件，另一方面确定了在这一资格得到确认时提议的赔偿。如果接受这一提议，则按照继承规则向受害者或其受益人支付全额损害赔偿。为了确保尽可能充分的赔偿，委员会在该方法中增加了两种新的损害，即生活条件紊乱(受害者或其亲属日常生活受到扰乱)和主要是癌症所致的特殊永久性损害，以便能够更好地顾及受害者的感受，同时考虑到某些受害者因其本人身体状况、伤害行为的情况或性质、与永久性功能缺陷直接相关的非典型伤害而产生的“特殊反应”。委员会还考虑到了疾病的严重性和进化条件。损害赔偿按严重性分为三等(中等、严重和非常严重)。

48. 赔偿委员会 2020 年 9 月 21 日发布的关于准许在联系索赔人无果后关闭不完整档案的第 2020-2 号决议，已通过 2021 年 9 月 28 日第 2021-1 号决议予以废止。

49. 法属波利尼西亚总督在 2021 年 3 月 30 日会见法国总统时谈到核问题。领土总督回顾说，自 2010 年以来的十年里，已经采取许多赔偿和补救措施，但事实证明，现有赔偿和补救政策还不够。在这方面，法国总统提议在巴黎举行一次关于核问题的高级别圆桌会议。

50. 圆桌会议于 2021 年 7 月 1 日和 2 日在巴黎举行。法属波利尼西亚代表团由政治和民间机构代表组成，并于 5 月 12 日由部长会议正式命名为“Reko Tika”，这在波利尼西亚土阿莫土语中是“正直之声”的意思。

51. 法国总理在 2021 年 7 月 7 日给法属波利尼西亚总督的信中介绍了圆桌会议的结果和法国政府由此作出的承诺。法属波利尼西亚总督在 2021 年 7 月 12 日举行的新闻发布会上分享了该信的内容。总理在信中宣布了圆桌会议形成的若干实际措施。第一项措施涉及档案的开放问题，第二项措施涉及核试验对健康的影响

这一根本问题，正如总理在信中明确指出，这一点不容否认。更好地了解 and 认识辐射诱发疾病的发生和发展机制至关重要。关于对核试验受害者的赔偿问题，总理重申，原则简单明了，必须予以适用：国家已规定核试验受害者的索赔权利，有义务允许所有自认受害者向赔偿委员会提交档案。目前已决定设立一个具有医疗和行政权能的小组，以便尽可能接近波利尼西亚人，让他们了解自己的权利，帮助他们评估自己的健康状况并在必要时创建档案。

52. 法国总统在 2021 年 7 月 24 日至 27 日访问该领土时指出，法国在核试验方面对法属波利尼西亚欠了债，他希望与波利尼西亚人一起看到这方面的真相和透明度。

53. 2021 年 10 月 5 日设立了一个负责开启核试验档案的部际委员会。法属波利尼西亚有两名合格人士是该委员会成员。

#### 四. 与国际组织和伙伴的关系

54. 法属波利尼西亚于 1992 年成为亚洲及太平洋经济社会委员会准成员，2016 年 9 月成为太平洋岛屿论坛正式成员，是太平洋共同体和太平洋区域环境方案的成员，也是中西太平洋渔业委员会和波利尼西亚领导人小组的参与方。法属波利尼西亚还加入了大洋洲海关组织和太平洋电力协会等其他区域机构。

#### 五. 联合国的审议情况

##### A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

55. 领土政府代表在 2021 年 8 月 25 日至 27 日在多米尼克圣约翰教区举行的关于第四个铲除殖民主义国际十年执行情况的加勒比区域讨论会上作了发言。

56. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会根据大会第 75/112 号决议，在 2021 年 6 月 14 日第 3 次和 24 日第 7 次会议上审议了法属波利尼西亚问题。在第 3 次会议上，法属波利尼西亚国际事务代表发表了一项声明，委员会听取了一位请愿人的发言(见 A/AC.109/2021/SR.3)。在第 7 次会议上，委员会未经表决通过了 A/AC.109/2021/L.24 号决议草案(见 A/AC.109/2021/SR.7)。

##### B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

57. 在 2021 年 11 月 11 日第 16 次会议上，第四委员会未经表决通过了特别委员会 2021 年工作报告所载题为“法属波利尼西亚问题”的决议草案九。

##### C. 大会采取的行动

58. 2021 年 12 月 9 日，大会以特别委员会提交的报告和第四委员会随后对报告的审议情况为基础，未经表决通过了第 76/95 号决议(见 A/76/425)。在该决议中，大会：

(a) 重申法属波利尼西亚人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申最终应由法属波利尼西亚人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助法属波利尼西亚人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(c) 表示注意到领土总督 2019 年 10 月 8 日在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)的发言，重申以前多次提出的将法属波利尼西亚从非自治领土名单上删除的呼吁，并表示注意到法属波利尼西亚议会 2013 年 5 月 30 日通过了第 2013-3 号决议，其中废止了该议会 2011 年要求将法属波利尼西亚重新列入上述名单的决议；

(d) 为此重申大会第 67/265 号决议规定将法属波利尼西亚再次列入非自治领土名单，并认真注意到 2016 年 10 月 4 日向第四委员会提交独立的领土自治评估，认为领土没有达到完全自治；

(e) 促请管理国参与并充分配合给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的工作，以落实《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的规定，并向特别委员会通报执行《宪章》第七十三条(丑)款规定、努力促进法属波利尼西亚自治的情况，同时鼓励管理国为视察团和特派团前往领土提供便利；

(f) 又促请管理国为视察团前往该领土提供便利，并请特别委员会主席为此目的采取一切必要的措施；

(g) 感到遗憾的是，管理国自大会 2013 年将领土再次列入名单以来尚未对根据《宪章》第七十三条(辰)款规定提交关于法属波利尼西亚的情报的要求作出回应；

(h) 重申管理国根据《宪章》第十一章规定有义务递送情报，要求管理国根据《宪章》规定向秘书长递送关于法属波利尼西亚的此类情报；

(i) 敦促管理国根据大会有关决议，确保法属波利尼西亚人民对其自然资源包括海洋资源和海底矿物的永久主权；

(j) 表示注意到管理国在对核试验受害者的确认和赔偿方面作出的努力，并在这方面鼓励管理国为此采取步骤；

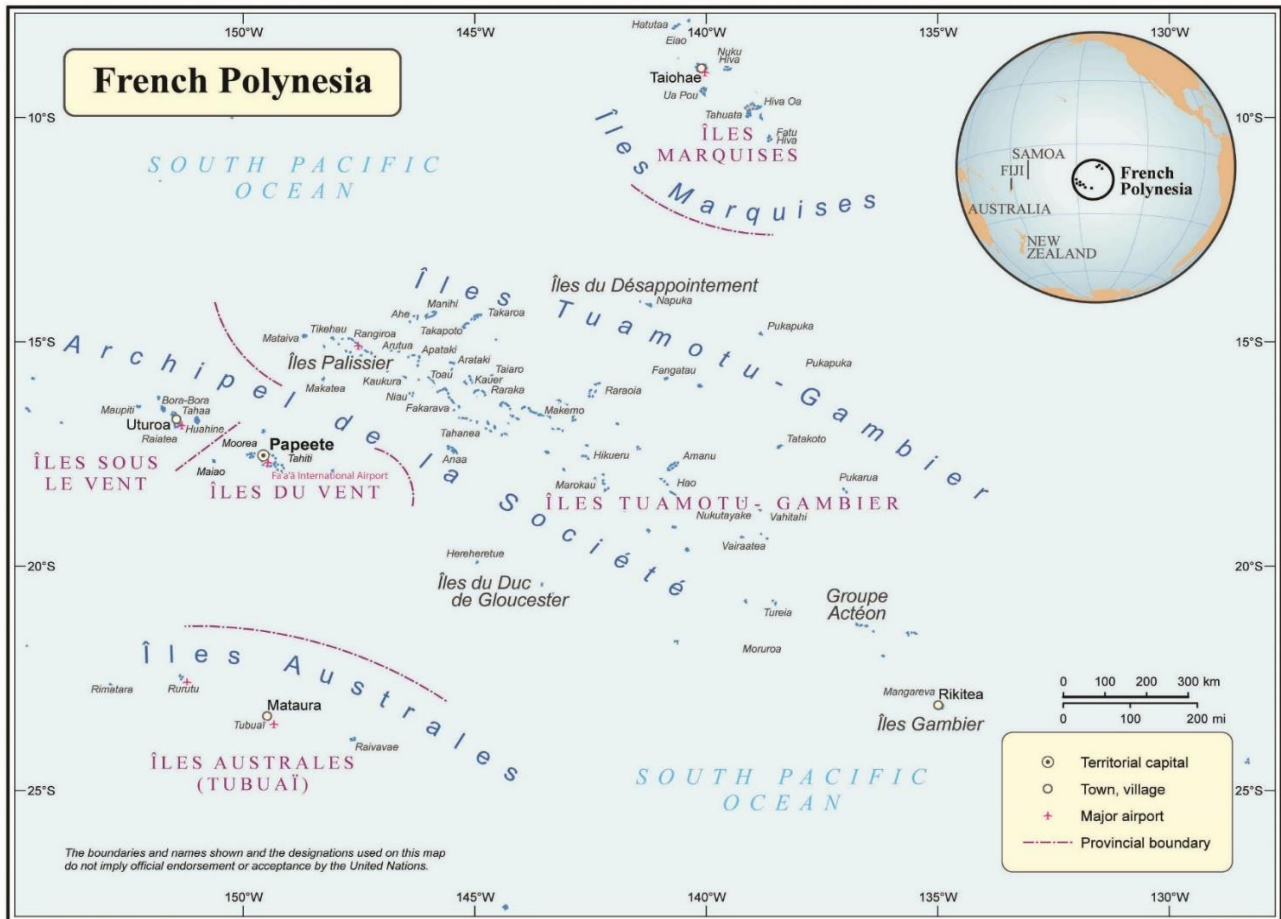
(k) 再次请秘书长继续提供关于在法属波利尼西亚进行核试验 30 年期间的环境、生态、健康和其他影响的最新情况，作为秘书长根据大会第 71/120 号决议第 7 段编写的关于这一事项的报告的后续行动，

(l) 促请管理国加紧与法属波利尼西亚对话，推动在建立一个公平和有效的自决进程方面迅速取得进展，以通过该进程商定自决行动的条件和时间表；

(m) 请特别委员会继续审查法属波利尼西亚非自治领土问题，并就此向大会第七十七届会议提出报告。

附件

法属波利尼西亚地图



Map No. 4556 UNITED NATIONS  
June 2016

Department of Field Support  
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)