



Asamblea General

Distr. general
10 de febrero de 2022
Español
Original: inglés

Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales

Bermudas

Documento de trabajo preparado por la Secretaría

Índice

	<i>Página</i>
Información básica sobre el Territorio	3
I. Cuestiones constitucionales, jurídicas y políticas	4
II. Presupuesto	5
III. Condiciones económicas	6
A. Aspectos generales	6
B. Servicios financieros	6
C. Turismo	8
D. Construcción	8
E. Transporte y comunicaciones	8
IV. Condiciones sociales	9
A. Aspectos generales	9
B. Trabajo	9
C. Educación	10

Nota: La información contenida en el presente documento de trabajo se ha obtenido de diversas fuentes públicas, incluidas fuentes del Gobierno del Territorio, y de información transmitida al Secretario General por la Potencia administradora en virtud del Artículo 73 e de la Carta de las Naciones Unidas. La información fue transmitida por la Potencia administradora el 23 de diciembre de 2021. Puede obtenerse más información en los documentos de trabajo anteriores, que pueden consultarse en www.un.org/dppa/decolonization/es/documents/workingpapers.



D.	Salud pública	10
E.	Delincuencia y seguridad pública	11
F.	Derechos humanos y cuestiones conexas	11
V.	Medio ambiente	12
VI.	Cuestiones militares	13
VII.	Relaciones con organizaciones y asociados internacionales	13
VIII.	Estatuto futuro del Territorio	13
	A. Posición del Gobierno del Territorio	13
	B. Posición de la Potencia administradora	14
IX.	Medidas adoptadas por la Asamblea General	15
Anexo		
	Mapa de las Bermudas	17

Información básica sobre el Territorio

Territorio: las Bermudas son un Territorio No Autónomo, según se define en la Carta de las Naciones Unidas, administrado por el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.

Representante de la Potencia administradora: Sra. Rena Lalgie, Gobernadora (desde diciembre de 2020)

Geografía: las Bermudas están situadas en la parte occidental del océano Atlántico, unos 917 km al este de la costa de Carolina del Norte (Estados Unidos de América). Están formadas por 8 islas principales y 130 islotes.

Superficie: 53,35 km²

Zona económica exclusiva: 450.370 km²

Población: 64.055 (agosto de 2021)

Esperanza de vida al nacer: 82,9 años (hombres: 80,0 años; mujeres: 85,9 años (2020)

Composición étnica: aproximadamente el 52 % de la población es de raza negra, el 31 % es de raza blanca, el 9 % son mestizos y el 8 % de otras razas (censo de 2016).

Idioma: inglés

Capital: Hamilton

Jefe de Gobierno del Territorio: Sr. David Burt, Primer Ministro (desde julio de 2017, reelegido en octubre de 2020)

Principales partidos políticos: Partido Laborista Progresista; Alianza para la Unidad de las Bermudas

Elecciones: las más recientes, el 1 de octubre de 2020; las próximas se celebrarán a más tardar en octubre de 2025.

Órgano legislativo: parlamento bicameral, compuesto por el Senado, integrado por 11 miembros designados por el Gobernador (3 a discreción de este, 5 por recomendación del Primer Ministro y 3 por recomendación del líder de la oposición), y la Asamblea Legislativa, formada por 36 miembros, elegidos en 36 circunscripciones por un mandato de hasta cinco años.

Producto interno bruto per cápita: 107.435 dólares (2020)

Economía: servicios financieros y turismo

Principales países con los que comercia: Estados Unidos, Canadá, Reino Unido y Estados miembros de la Comunidad del Caribe

Tasa de desempleo: 7,9 % (noviembre de 2020).

Unidad monetaria: dólar de las Bermudas, vinculado al dólar de los Estados Unidos en paridad uno a uno

Breve reseña histórica: las Bermudas fueron descubiertas en 1505 por el explorador español Juan de Bermúdez y en 1510 ya recibían el nombre de “La Bermuda”. Las islas estuvieron deshabitadas hasta 1609, cuando se asentó en ellas un grupo de colonos británicos que, de camino a Virginia, naufragó en uno de los arrecifes. En 1612, el Rey Jaime I amplió la cédula real expedida a la Virginia Company para que incluyera a las Bermudas. Tras la anulación de la cédula en 1684, la Corona británica asumió el gobierno de las islas.

I. Cuestiones constitucionales, jurídicas y políticas

1. La Constitución de las Bermudas, de 1968, ha sido modificada en cinco ocasiones y la revisión más reciente se efectuó en 2003. Según la Potencia administradora, la Constitución concede al Territorio una autonomía interna casi plena, dejando al Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte un número mínimo de controles constitucionales. El Gobernador (y Comandante en Jefe), que es nombrado por la Corona británica, tiene a su cargo la defensa, las relaciones exteriores, la seguridad interna y la policía. La actual Gobernadora, Rena Lalgie, es la primera mujer en ocupar el cargo en las Bermudas.

2. El Territorio tiene un régimen parlamentario compuesto por un gobernador, un vicegobernador, un gabinete y un parlamento bicameral. El Gobernador nombra Primer Ministro al miembro de la Asamblea Legislativa que más posibilidades tiene de granjearse la confianza de la mayoría de los 36 miembros de esa cámara, cada uno de los cuales representa un distrito electoral. El Primer Ministro preside un gabinete integrado por él mismo y al menos otros seis ministros.

3. El derecho y el ordenamiento jurídico de las Bermudas se basan en la aplicación del common law inglés y en los principios de equidad, la legislación del Reino Unido (en vigor desde 1612) cuya aplicación se ha extendido a las Bermudas y las leyes del Parlamento del Territorio. Los miembros del poder judicial son designados por recomendación del Presidente del Tribunal Supremo. Existen tres tribunales: el Tribunal de Primera Instancia, el Tribunal Supremo y el Tribunal de Apelaciones. En virtud de la Ley sobre los Territorios Británicos de Ultramar de 2002, se concede el derecho de ciudadanía británica a los ciudadanos de los territorios británicos de ultramar.

4. Para participar en las elecciones generales o en los referendos, los votantes deben tener 18 años cumplidos y ser ciudadanos de las Bermudas por nacimiento o estatuto; si no lo son, deben figurar en el registro de electores de 1 de mayo de 1976. El 1 de octubre de 2020, se celebraron elecciones generales en el Territorio para seleccionar a los 36 diputados de la Asamblea Legislativa. Ganó el partido en el poder, el Partido Laborista Progresista, que aumentó sus escaños de 25 a 30, mientras que el número de escaños de la Alianza para la Unidad de las Bermudas disminuyó de 11 a 6. Se eligió a ocho mujeres para la Asamblea. El Primer Ministro sigue siendo David Burt, del Partido Laborista Progresista, quien ha iniciado su segundo mandato.

5. En 1995 se celebró un referendo sobre la cuestión de la independencia. Del 58,8 % del electorado que participó, proporción baja para lo que es habitual en las Bermudas según la Potencia administradora, el 73,6 % votó en contra de la independencia. El Partido Laborista Progresista, que estaba entonces en la oposición, había pedido a los partidarios de la independencia que boicotearan el referendo, arguyendo que la cuestión debía resolverse en unas elecciones generales.

6. En su informe de 2005, la Comisión para la Independencia de las Bermudas señaló que la cuestión racial había estado presente en el panorama social, económico y político de las Bermudas a lo largo de toda su historia. En las Bermudas, las divisiones raciales se han reflejado en gran medida en el apoyo o la oposición a la independencia y en el método utilizado para determinar la voluntad de la población. El Partido Laborista Progresista, que gobernaba en 2005, deseaba que la cuestión de la independencia se dirimiera por la vía electoral. Al parecer, el Partido Laborista Progresista sigue manifestando públicamente su determinación de aplicar una política de separación del Reino Unido. Por el contrario, el Partido para la Unidad de las Bermudas, precursor de la Alianza para la Unidad de las Bermudas, se inclinaba a favor de un referendo. La Comisión concluyó que correspondía a ambos partidos políticos valorar las ventajas de cada método.

7. En una entrevista que le hicieron el 14 de septiembre de 2017, el Sr. Burst, actual Primer Ministro, declaró que, aunque el objetivo de la independencia figuraba en los estatutos de su partido, el Gobierno del Territorio no tenía intención de centrarse en dicho objetivo en ese momento, dado que se estaba ocupando de promover el crecimiento de la economía del Territorio y resolver los problemas internos más urgentes. En junio de 2018, reiterando esa posición, el Primer Ministro afirmó en una entrevista que, si bien la independencia era un objetivo primordial y una meta del Partido Laborista Progresista, no formaba parte del mandato actual del partido y que las Bermudas no se independizarían durante su mandato, a fin de abordar cuestiones más importantes.

8. En el seminario regional del Caribe celebrado por el Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales en la parroquia de Saint John (Dominica), del 25 al 27 de agosto de 2021, un representante del Gobierno del Territorio, Thomas Christopher Famous, afirmó que, si bien otros habían hablado en nombre de los territorios de ultramar y habían pintado una imagen de que todo estaba bien, los acontecimientos ocurridos en el mundo en los últimos cuatro años habían mostrado lo contrario, y mencionó los huracanes Irma y María en 2017. También afirmó que, en febrero de 2019, la Comisión Parlamentaria de Relaciones Exteriores del Reino Unido había intentado dictar a los pueblos de los territorios de ultramar recomendaciones que les afectarían negativamente desde el punto de vista económico, social y político.

II. Presupuesto

9. El ejercicio económico del Territorio empieza en abril. Según la declaración del Gobierno del Territorio sobre el presupuesto para 2021/22, presentada el 26 de febrero de 2021, se estimaba que los ingresos correspondientes al ejercicio económico 2021/22 ascenderían a 998,9 millones de dólares. Ello supone 123,3 millones de dólares (11,0 %) menos que la estimación original para 2020/21. Las disminuciones de ingresos más importantes guardan relación con los efectos que sigue teniendo la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) en la economía mundial por la falta de viajes de buques de cruceros y viajes aéreos (se prevé una reducción de 20,7 millones de dólares, en comparación con el presupuesto original para 2020/21) y los aranceles de aduanas y los impuestos sobre la nómina (se prevé una reducción de 34,4 millones de dólares y 19,3 millones de dólares, respectivamente).

10. Para 2021/22, el gasto total, incluido el servicio de la deuda de 127,8 millones de dólares y una inversión de capital de 92,9 millones de dólares, se estima en 1.100 millones de dólares, lo que supone una reducción de 18,6 millones de dólares (1,6 %) con respecto a la estimación original para 2020/21, debido principalmente a los esfuerzos del Gobierno del Territorio por recortar el gasto en todos los ministerios en una media del 5,1 % y a la reducción de los gastos relacionados con la COVID-19 cuando la vacuna contra la enfermedad se había distribuido ya más ampliamente. Se prevé que los gastos operacionales serán de 888,0 millones de dólares; esto es, 47,6 millones de dólares (5,1 %) menos que en la estimación original para 2020/21.

11. Se prevé que el déficit presupuestario para 2021/22 será de 124,5 millones de dólares. En 2020/21, se esperaba que la deuda neta fuera de 3.000 millones de dólares al 31 de marzo de 2021, y que el saldo del Fondo de Amortización fuera de aproximadamente 348,8 millones de dólares. Según la Potencia administradora, se espera que el impacto económico de la COVID-19 siga teniendo una repercusión en el presupuesto de 2021/22. En el documento presupuestario de 2021/22 se estima que, a 31 de marzo de 2022, la deuda pública bruta se mantendrá en el mismo nivel que el

año anterior, en 3.350 millones de dólares, y la deuda neta será de 3.100 millones de dólares, 370 millones de dólares por debajo del límite de la deuda.

12. Los gastos no presupuestados relacionados con la COVID-19 ascendieron a 127,2 millones de dólares, que incluían: a) el pago de prestaciones por desempleo (por primera vez en las Bermudas), b) la adquisición de equipo de protección personal, c) la provisión de pruebas de detección de la COVID-19, instalaciones de cuarentena y servicios de vacunación, d) la movilización del Real Regimiento de Bermudas, e) contratos de limpieza en profundidad, f) la financiación de subvenciones para el programa de financiación de la sostenibilidad y la continuidad institucional de la Corporación de Desarrollo Económico de las Bermudas, y g) la financiación de la Autoridad Aeroportuaria de Bermudas.

III. Condiciones económicas

A. Aspectos generales

13. Los pilares de la economía de las Bermudas son la prestación de servicios financieros a empresas internacionales y el turismo. Según la Potencia administradora, el sector industrial es pequeño y la actividad agrícola es limitada, ya que solo un 20 % de la tierra es cultivable. Según los datos del Gobierno del Territorio, la agricultura, la silvicultura y la industria pesquera representaron, en conjunto, el 0,3 % del producto interno bruto (PIB) nominal en 2020 y crecieron en 0,2 millones de dólares (1,4 %), principalmente debido al aumento de las actividades agrícolas y la cría de animales.

14. El Gobierno del Territorio estimó que el PIB había disminuido una media del 8,1 % en términos reales en los tres primeros trimestres de 2020, debido a la importante reducción de los gastos en bienes y servicios en el sector del turismo.

15. En 2020, el Ministro de Hacienda creó un Comité de Asesoría Económica para la COVID-19, cuyo objetivo era aportar su perspectiva y prestar asesoramiento experto sobre cómo proteger el empleo y estimular la actividad económica durante la crisis económica derivada de la pandemia de COVID-19.

16. El Gobierno del Territorio elaboró un Plan de Recuperación Económica para abordar las repercusiones de la pandemia junto con las cuestiones estructurales y sistémicas que habían estado limitando el crecimiento. El plan combinaba la responsabilidad fiscal con propuestas para el crecimiento, el empleo y una mayor equidad económica y estaba guiado por seis principios fundamentales: la lucha contra la COVID-19 con carácter prioritario, la reducción del costo de la vida, la justicia y la equidad, la viabilidad financiera, la prudencia fiscal, y la oportunidad.

B. Servicios financieros

17. Las Bermudas son uno de los principales centros financieros y comerciales internacionales del mundo. Según la Potencia administradora, el sector representa aproximadamente el 41 % de su PIB. Las Bermudas también son una de las principales jurisdicciones del mundo en el ámbito de los seguros y reaseguros a gran escala.

18. La Autoridad Monetaria de las Bermudas, organismo regulador integrado del sector de los servicios financieros, posee atribuciones para imponer sanciones civiles. El Territorio no tiene banco central. La paridad con el dólar de los Estados Unidos es gestionada por los bancos comerciales, que atienden la oferta y la demanda conforme

a un tipo de uno a uno. Son los bancos, y no la Autoridad, los propietarios de las reservas de divisas de las Bermudas.

19. Según la declaración sobre el presupuesto para 2021/22, en 2020 se registraron 733 empresas y asociaciones internacionales nuevas, frente a unas 681 en 2019. El número total de empresas y asociaciones internacionales era de 11.874 a fines de 2020, lo cual representaba un crecimiento del 0,5 %.

20. Según la Potencia administradora, la jurisdicción de las Bermudas nunca ha tenido leyes de secreto bancario y mantiene un registro de la propiedad privada efectiva desde los años cuarenta. El registro vigente contiene información detallada sobre los beneficiarios finales de las sociedades privadas que operan en las Bermudas. Se trata de un registro centralizado que administra una autoridad pública y, dado que la propiedad cambia con el tiempo, se actualiza mediante un sistema automático activo. La legislación reglamentaria incluye disposiciones aplicables a las instituciones financieras según las cuales la Autoridad Monetaria de las Bermudas debe aprobar a los accionistas mayoritarios.

21. Durante más de 70 años, las Bermudas han exigido que las personas que deseen constituir una empresa en el Territorio presenten información sobre el propietario efectivo. En la actualidad, esas personas son examinadas por la Autoridad (con sujeción a un umbral de control del 10 %). Las transferencias de acciones a personas que no sean de las Islas Bermudas también están sujetas a aprobación por la Autoridad. Esta conserva asimismo toda la información que se le proporciona sobre el propietario efectivo durante el proceso de investigación de antecedentes.

22. El Gobierno intercambia la información con las autoridades competentes del Reino Unido y de los Estados Unidos de América, con los que ha concertado acuerdos internacionales. En abril de 2016, las Bermudas firmaron un acuerdo bilateral con el Reino Unido para el intercambio de información sobre la propiedad efectiva a fin de que las autoridades encargadas de hacer cumplir la ley tuvieran acceso oportuno a información sobre los beneficiarios finales de las empresas y entidades jurídicas constituidas en sus respectivas jurisdicciones.

23. En mayo de 2018, el Parlamento del Reino Unido aprobó la Ley de Sanciones y de Lucha contra el Blanqueo de Dinero, con arreglo a la cual el Secretario de Estado proporcionará toda la asistencia razonable a los Gobiernos de los territorios de ultramar para que cada uno de esos Gobiernos pueda establecer un registro de la propiedad efectiva de las empresas inscritas en su jurisdicción que sea de acceso público y preparará, a más tardar el 31 de diciembre de 2020, un proyecto de decreto en que se exija a los territorios de ultramar que no hayan introducido ese registro que procedan a hacerlo. El 14 de diciembre de 2020, el Gobierno del Reino Unido publicó un proyecto de decreto por el que se establecía un marco para los registros. Para esa fecha, los Gobiernos de los territorios de ultramar habitados de forma permanente ya se habían comprometido a introducir registros de acceso público; el Gobierno del Reino Unido está prestando asistencia a los territorios de ultramar para que cumplan esos compromisos, en caso necesario.

24. En septiembre de 2013, las Bermudas se sumaron al Convenio de Asistencia Administrativa Mutua en Materia Fiscal de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) para facilitar la cooperación entre jurisdicciones en el cálculo y la recaudación de impuestos, en particular para combatir la elusión y la evasión de impuestos. El Convenio entró en vigor el 1 de marzo de 2014. La ratificación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción por el Reino Unido se extendió a las Bermudas el 4 de junio de 2018.

C. Turismo

25. El Gobierno del Territorio afirmó que, en 2020, el sector turístico se vio gravemente afectado por las repercusiones de las medidas gubernamentales destinadas a controlar la propagación de la COVID-19, en particular la restricción de los vuelos comerciales, las limitaciones a las operaciones empresariales en aras de la salud pública y las restricciones a la circulación con la introducción de las directrices de confinamiento y toque de queda. Como consecuencia de esas restricciones, disminuyó considerablemente la contribución del turismo al PIB total, que cayó del 5,1 % en 2019 al 1,8 % en 2020. Según la declaración sobre el presupuesto para 2021/22, en 2020, el total de llegadas de visitantes por aire y en buques de crucero cayó un 84,4 % y un 98,3 %, respectivamente, y el gasto fue de solo 69,8 millones de dólares, un 86,6 % menos que el año anterior.

26. Según las estadísticas oficiales del Gobierno del Territorio, en los tres primeros trimestres de 2021, habían llegado a las Bermudas aproximadamente 45.713 turistas, de los cuales 2.710 lo habían hecho en crucero. Según la Potencia administradora, esta importante reducción se debe a la disminución mundial del turismo como consecuencia de la COVID-19, en particular la pausa del sector del turismo de cruceros en todo el mundo durante la mayor parte de 2020 y principios de 2021.

D. Construcción

27. El valor de los nuevos proyectos de construcción que habían comenzado durante los tres primeros trimestres de 2020 disminuyeron un 45,4 %, hasta los 48,5 millones de dólares, en comparación con los 88,9 millones de dólares durante el mismo período en 2019. Durante ese mismo período, el valor estimado de las obras de construcción puestas en marcha también disminuyó un 42,2 % y pasó de 183,3 millones de dólares en 2019 a 105,9 millones de dólares en 2020. Según la Potencia administradora, la mayor parte de la reducción puede atribuirse al efecto devastador de la pandemia de COVID-19, que condujo a confinamientos, cuarentenas y a unas cifras de desempleo récord.

E. Transporte y comunicaciones

28. En las Bermudas, que tienen una red de carreteras públicas pavimentadas de unos 200 km de longitud y 400 km de caminos privados, hay una elevada densidad de tráfico por carretera: aproximadamente 79 vehículos por kilómetro en 2016. Las restricciones impuestas a la propiedad de automóviles (un automóvil por hogar), sumadas a una política que prohíbe los vehículos de alquiler, han resultado en el desarrollo de un sistema de transporte público de autobuses y transbordadores. En 2016, las Bermudas modificaron su legislación (Ley de Automóviles de 1951) para permitir el alquiler de vehículos pequeños por primera vez. El Reglamento de Automóviles (Vehículos Pequeños) de 2017 entró en vigor el 20 de abril de 2017. En 2019, se registró un total de 49.647 vehículos de carretera, frente a los 49.087 del año anterior, lo que representa un aumento por cuarto año consecutivo.

29. Varios vuelos comerciales periódicos conectan a las Bermudas con diversos destinos de los Estados Unidos, el Canadá y el Reino Unido. Las Bermudas tienen sus propios organismos reguladores del transporte aéreo y marítimo, y registros de cuyo mantenimiento se encargan la Autoridad de la Aviación Civil y la Autoridad Marítima y Naviera de las Bermudas.

30. Según la Potencia administradora, hay cuatro cables submarinos internacionales que conectan las Bermudas con América del Norte. Aproximadamente el 98 % de los

habitantes de las Bermudas tienen acceso a Internet. El número de abonados telefónicos disminuyó de 32.810 en 2016/17 a 21.970 en 2019/20. Las Bermudas cuentan con ocho emisoras de radio, dos emisoras de televisión, tres proveedores de servicios de televisión de pago, dos proveedores de servicios de telefonía móvil y un diario.

IV. Condiciones sociales

A. Aspectos generales

31. Para 2021/22, se va a asignar al Ministerio de Educación un presupuesto de 128,1 millones de dólares, lo que equivale al 11,4 % del gasto público total estimado. Además, el Ministerio de Trabajo recibirá un presupuesto estimado de 61,7 millones de dólares, de los cuales 3,6 millones están asignados al desarrollo de la fuerza de trabajo. El Ministerio de Juventud, Cultura y Deportes recibirá un presupuesto estimado de 12,9 millones de dólares.

B. Trabajo

32. El número total de puestos de trabajo cubiertos en las Bermudas disminuyó un 5,7 %, pasando de 34.378 en 2019, a 32.427 en 2020. El número de bermudeños con empleo disminuyó en un 4,6 %, de 23.841 en 2019 a 22.750 en 2020. En noviembre de 2020, la tasa de desempleo era del 7,9 %, y ligeramente superior en el caso de los bermudeños, del 9,6 %. Un total de 1.091 bermudeños perdieron el empleo. En 2020, el ingreso medio de quienes tenían empleo era de 65.068 dólares, un 3,8 % más que los 62.693 dólares de 2019. Ello obedece a una reducción significativa del número total de puestos de trabajo cubiertos en el sector de los servicios, el grupo ocupacional con el ingreso medio más bajo. El ingreso bruto anual medio de los bermudeños con empleo fue de 61.811 dólares, mientras que los ingresos de los titulares de certificados de residencia permanente, los cónyuges extranjeros de ciudadanos de las Bermudas y otros ciudadanos extranjeros fueron superiores a la media: 75.141 dólares, 79.135 dólares y 67.053 dólares, respectivamente.

33. El Portal de Empleo de las Bermudas, base de datos nacional en línea de puestos de trabajo gestionada por el Departamento de Desarrollo de la Fuerza de Trabajo desde noviembre de 2013, está a disposición de los bermudeños que buscan empleo, y su objetivo principal es consolidar y centralizar los puestos de trabajo disponibles en las Bermudas a fin de ayudar a poner en contacto a los trabajadores y los empleadores, brindar más oportunidades para que los bermudeños calificados encuentren empleo y, en última instancia, reducir la necesidad de presentar solicitudes de permiso de trabajo.

34. Desde 1968, existe en las Bermudas un Comité de Reforma Legislativa *ad hoc*, establecido por el entonces Ministro del Interior, que se encarga de examinar, actualizar y mejorar el marco legislativo laboral. En 2018, el Comité concluyó su labor sobre la consolidación de las leyes laborales y las modificaciones de la Ley de Empleo de 2000. En junio de 2021 entraron en vigor modificaciones a la Ley de Empleo de 2000 destinadas a reforzar las prestaciones de los empleados y a proteger a toda la fuerza de trabajo de las Bermudas. Dentro de la legislación laboral reciente está la Ley de Empleo (Comisión de Salarios) de 2019, que entró en vigor en octubre de 2019 con el objetivo de avanzar en la introducción de un salario mínimo. Además, en enero de 2020, entró en vigor la Ley por la que se modifica la Ley de Empleo (Extensión de la Licencia de Maternidad y Licencia de Paternidad) de 2019, que amplió la licencia de maternidad e introdujo la licencia de paternidad.

C. Educación

35. Para el ejercicio fiscal 2021/22, se proporcionarían al Ministerio de Educación unos 128,1 millones de dólares (9,35 millones menos que en 2020/21). En las Bermudas, la enseñanza es obligatoria para los niños de 5 a 16 años y es gratuita en las escuelas públicas para todas las personas hasta los 19 años. En el sistema de enseñanza pública hay 10 centros preescolares, 18 escuelas de enseñanza primaria, 5 de enseñanza media, 1 de enseñanza para alumnos con necesidades especiales y 2 de enseñanza secundaria de ciclo superior, así como 2 escuelas alternativas. Según la Potencia administradora, en septiembre de 2019, la población estudiantil era de 4.630 alumnos. Hay varias escuelas privadas, entre ellas seis en las que se imparten los primeros años de enseñanza primaria, en las que estudian alrededor del 40 % de los alumnos en edad de escolaridad obligatoria. Esas instituciones no reciben fondos públicos. El total de alumnos matriculados en 2019, que incluía las escuelas públicas y privadas y el instituto de enseñanza superior Bermuda College, fue de 9.361.

36. Los estudiantes de los territorios de ultramar se benefician de la tasa de matrícula de estudiante nacional en las universidades británicas, siempre que hayan vivido en un territorio británico de ultramar, el Espacio Económico Europeo o Suiza durante los tres años anteriores al primer año académico de sus estudios. Los estudiantes podrán optar a préstamos para el pago de las tasas de matrícula en Inglaterra, siempre y cuando tengan estatus de asentados al llegar al Reino Unido y vayan a empezar cursos de grado a tiempo completo o a tiempo parcial en el año académico 2022/23.

D. Salud pública

37. El presupuesto asignado al Ministerio de Salud para el ejercicio 2021/22 fue de 187,2 millones de dólares (16,4 % del gasto total estimado), lo que supone una disminución de 5 millones de dólares respecto a su presupuesto original para 2020/21. El Ministerio de Salud fue el que recibió la mayor asignación del presupuesto público para 2021/22. Además de la labor de reglamentación, el Ministerio proporciona orientación normativa al sector de la salud. También presta servicios de salud pública y servicios a las personas de edad y las personas con discapacidad, dispone de un hospital de cuidados intensivos, un hospital psiquiátrico y órganos reglamentarios para los profesionales de la salud y el sistema de seguro médico, y ofrece planes de seguro médico asequibles. El Territorio cuenta en la actualidad con un sistema híbrido de financiación de la salud compuesto por financiación pública directa y un seguro médico social, que se complementa con subvenciones públicas. En 2018, se introdujo una iniciativa de reforma de la financiación de la salud dirigida por el Ministerio con el objetivo de lograr la cobertura universal de los servicios de salud esenciales mediante un sistema de pagador único.

38. El Gobierno del Territorio indica que las Bermudas tienen el segundo sistema de salud más caro del mundo, mientras que ocupan el puesto decimotercero en esperanza de vida. En 2020, el 17 % de la población adulta tenía enfermedades crónicas, lo que supone una disminución del 50 % con respecto al 35 % de 2019. Según la Potencia administradora, los gastos sanitarios consumen el 11,5 % de su PIB.

39. Las Bermudas tienen una población en proceso de envejecimiento y una baja tasa de fecundidad. Según los datos sobre proyección demográfica facilitados por la Potencia administradora, en 2020, el 20,4 % de la población tenía 65 años o más, frente al 19,6 % en 2019. Además, en 2020, la tasa global de fecundidad era de 1,4 nacimientos por mujer, por debajo del nivel de reemplazo de 2,1 nacimientos por mujer, y la esperanza de vida al nacer era de 82,9 años (80,0 años para los hombres y

85,9 años para las mujeres). Según se ha informado, la esperanza de vida de la población blanca supera en cuatro años la del resto de la población.

40. El Gobierno del Reino Unido ha apoyado a los territorios de ultramar durante toda la pandemia de COVID-19. Ese apoyo ha consistido en la financiación y el suministro de kits de pruebas, material fungible de laboratorio, equipos y suministros médicos y vacunas contra la COVID-19, incluidas dosis de refuerzo, y en la aportación de conocimientos técnicos en materia de salud pública. Según la Potencia administradora, su apoyo responde al compromiso permanente que tiene con los pueblos de sus territorios de ultramar.

E. Delincuencia y seguridad pública

41. El Ministerio de Seguridad Nacional se encarga de velar por la seguridad en las Bermudas. El Ministerio supervisa varios departamentos y organismos: el Servicio de Bomberos y Rescate de las Bermudas, el Departamento de Instituciones Penitenciarias, el Real Regimiento de las Bermudas, el Servicio de Policía de las Bermudas y la Dirección de Denuncias de la Policía.

42. El Servicio de Policía de las Bermudas sigue decidido a garantizar la seguridad pública mediante la aplicación estricta de la ley, la participación comunitaria e investigaciones rigurosas que concluyan con sentencias condenatorias. Según el plan estratégico y operacional para 2021–2026, el Servicio tiene cinco prioridades: a) reducir la delincuencia grave y proteger a las personas vulnerables; b) fomentar la confianza en la policía; c) reducir el peligro en las carreteras; d) trabajar en asociación con otros organismos; y e) desarrollar la policía digital. Un equipo interinstitucional de las fuerzas del orden se encarga de la violencia de bandas y la violencia armada.

43. El Gobierno del Reino Unido ha expresado su voluntad de prestar asistencia a los territorios de ultramar para que puedan hacer frente a grandes tormentas y otros desastres. El HMS Medway y el RFA Wave Knight permanecieron en el Caribe en 2021, como parte de la patrulla de la Marina Real en el Atlántico Norte, que garantiza la presencia marítima del Reino Unido durante todo el año para apoyar a los territorios de ultramar en sus labores de preparación y respuesta ante la amenaza de huracanes y otros desastres y para prestar asistencia humanitaria, socorro en casos de desastre y apoyo de comunicaciones en situaciones de crisis en la región.

F. Derechos humanos y cuestiones conexas

44. En las Bermudas se aplican los instrumentos de derechos humanos internacionales y europeos más importantes, que incluyen el Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, la Convención sobre los Derechos del Niño y la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial. La ratificación por el Reino Unido de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer se amplió oficialmente a las Bermudas en marzo de 2017. Se aplican dos reservas, relativas a los artículos 1 y 15 4) de la Convención. Según la Potencia administradora, la primera reserva se retiró a raíz de la terminación del servicio militar obligatorio en virtud de la Ley por la que se modifica la Ley de Defensa de julio de 2018. La segunda reserva tenía en cuenta las disposiciones constitucionales y de inmigración cuyo efecto era la discriminación de las bermudeñas casadas con un no bermudeño, debido a que los no bermudeños casados con bermudeñas gozan de menos derechos que las no bermudeñas casadas con un bermudeño.

45. La Comisión de Derechos Humanos de las Bermudas se estableció en 1982 para aplicar la Ley de Derechos Humanos de 1981. Según el Gobierno del Territorio, los tres aspectos principales de la labor de la Comisión están relacionados con ofrecer medios efectivos y oportunos para resolver denuncias individuales relativas a los derechos humanos, el acoso sexual y la discapacidad, promover el conocimiento de los derechos humanos en las Bermudas y alentar a las personas a seguir los principios de igualdad, y ayudar a reducir los obstáculos a la igualdad en el empleo y el acceso a los servicios.

46. Según la Potencia administradora, el Gobierno de las Bermudas ha presentado una notificación para recurrir ante el Comité Judicial del Consejo Privado las sentencias dictadas en 2018 por el Tribunal Supremo y el Tribunal de Apelación de las Bermudas, que consideraron que había disposiciones de la Ley de Parejas de Hecho de 2018 de las Bermudas que eran inconstitucionales por restringir el matrimonio a las parejas de distinto sexo. El Consejo Privado examinó el recurso del Gobierno en febrero de 2021.

V. Medio ambiente

47. El Departamento de Medio Ambiente y Recursos Naturales es responsable de la gestión y regulación de la pesca, la conservación y el patrimonio marinos, la conservación terrestre y la gestión de las reservas naturales, el control de la contaminación, la agricultura, los animales, las plantas y el Acuario, Museo y Zoológico de las Bermudas.

48. Según la Potencia administradora, el Ministerio del Interior ha dado prioridad al adelanto y la ampliación de la Comisión del Mar de los Sargazos, establecida con arreglo a la Declaración de Hamilton sobre la Colaboración para la Conservación del Mar de los Sargazos, a fin de gestionar mejor el mar en su conjunto, que se reconoce en la Declaración como un importante ecosistema de mar abierto.

49. Las Bermudas siguen adoptando medidas para asegurar la gestión sostenible de sus pesquerías y mejorar su seguridad alimentaria. Según la Potencia administradora, los pescadores y los funcionarios públicos han indicado que los peces se estaban agrupando para reproducirse en fechas más tempranas, probablemente debido al aumento de la temperatura del agua.

50. Una única entidad privada, que depende exclusivamente de combustibles fósiles para generar electricidad, proporciona cerca del 98 % de la energía eléctrica del Territorio. El 2 % restante es suministrado por la central de generación de energía a partir de desechos de Tynes Bay, la cual pertenece al Ministerio de Obras Públicas, que se encarga de su funcionamiento. En noviembre de 2021, el Gobierno del Territorio anunció que la planta de Tynes Bay se encontraba en un estado crítico y podía requerir una inversión de hasta 150 millones de dólares para sustituirla por completo.

51. Según la Potencia administradora, las modificaciones introducidas en diciembre de 2017 en la Ley de Parques Nacionales de las Bermudas de 1986 crearon 16 zonas protegidas (36 hectáreas) del sistema de parques nacionales. Al reclasificar siete parques existentes como reservas naturales, el número total de zonas protegidas del sistema de parques nacionales ascendió a 112 (superficie total de 457 hectáreas).

52. Las Bermudas fueron el primer Territorio que se sumó al programa de conocimiento situacional marítimo El Escudo Azul, una iniciativa del Gobierno del Reino Unido destinada a combatir la pesca ilegal y otras actividades ilícitas en torno a los territorios de ultramar.

VI. Cuestiones militares

53. Según la Potencia administradora, las Bermudas mantienen un regimiento de defensa de unos 366 soldados, el Real Regimiento de las Bermudas, que incluye 34 soldados a tiempo completo, además de reservistas a tiempo parcial. El Regimiento está organizado en dos compañías operacionales de unos 100 soldados cada una, que cuentan con el apoyo de una compañía de logística y un ala de entrenamiento. Hasta que el servicio militar se suspendió en 2015, el Regimiento estuvo formado por miembros reclutados y voluntarios. En virtud de la Ley por la que se modifica la Ley de Defensa, que entró en vigor el 1 de julio de 2018, el alistamiento voluntario es el único medio por el cual un hombre o una mujer pueden integrarse en el Regimiento. En el primer semestre de 2018, el Regimiento llevó a cabo un examen estratégico, que se actualizó en 2020 con una dotación prevista revisada de 420 efectivos. Sus dos objetivos principales son la protección de la fuerza y la prestación de asistencia humanitaria y socorro en casos de desastre.

54. El Regimiento colabora periódicamente con Gobiernos y ejércitos extranjeros, entre ellos los del Canadá, los Estados Unidos y Jamaica, y asiste en las operaciones de socorro en casos de desastre en otros territorios administrados por el Reino Unido.

55. En febrero de 2020, se formó la Guardia Costera del Real Regimiento de las Bermudas a raíz de la integración de la Unidad Marítima del Servicio de Policía de las Bermudas y el Contingente de Embarcación del Real Regimiento de las Bermudas. Sus responsabilidades son el patrullaje y las funciones de policía marítima de las costas de conformidad con la Ley por la que se modifica la Ley de Defensa (Unidad de Guardacostas) de 2018.

VII. Relaciones con organizaciones y asociados internacionales

56. Las Bermudas son miembro asociado de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, la Comunidad del Caribe y el Mercado Común del Caribe, y miembro del Grupo de Acción Financiera del Caribe, que se estableció para combatir el blanqueo de dinero. El Organismo de Inteligencia Financiera de las Bermudas es miembro del Grupo Egmont de Unidades de Inteligencia Financiera, y la Autoridad Monetaria de las Bermudas es miembro de órganos regionales e internacionales de regulación financiera, que incluyen la Asociación Internacional de Inspectores de Seguros, la Organización Internacional de Comisiones de Valores y el Grupo de Supervisores de Centros Financieros Internacionales. Asimismo, las Bermudas participan en la Sea Turtle Conservancy, el Diálogo de Cooperación en Seguridad Estados Unidos-Caribe, la Confederación Sindical Internacional, la Organización Internacional de Policía Criminal y el Comité Olímpico Internacional.

VIII. Estatuto futuro del Territorio

A. Posición del Gobierno del Territorio

57. En la sección I se reseñan los hechos relativos al estatuto futuro de las Bermudas.

B. Posición de la Potencia administradora

58. La reunión del Consejo Ministerial Conjunto del Reino Unido y los Territorios de Ultramar de 2021 se celebró en Londres los días 16 y 17 de noviembre de 2021, cuando la Potencia administradora convocó a los representantes de los Gobiernos de sus territorios de ultramar. El Primer Ministro del Reino Unido formuló el discurso de apertura y los participantes mantuvieron amplios debates sobre temas como el

cambio climático y el medio ambiente, la resiliencia económica y la atención de la salud, incluida la respuesta a la pandemia. Según la Potencia administradora, en la declaración formulada por el Duque de Cambridge en la reunión, tras los debates en el 26º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, acogida por el Reino Unido en 2021, se puso de manifiesto la importancia que otorgaba el Reino Unido a la necesidad de hacer frente al cambio climático, la relación con los territorios de ultramar y el reconocimiento de la contribución fundamental de esos territorios a su biodiversidad.

59. En el comunicado aprobado en la reunión, el Gobierno del Reino Unido y los dirigentes de los territorios de ultramar señalaron que el principio de la igualdad de derechos y la libre determinación de los pueblos, consagrado en la Carta de las Naciones Unidas, se aplicaba a los pueblos de los territorios de ultramar. El Reino Unido y los territorios de ultramar reafirmaron la importancia de promover el derecho de esos pueblos a la libre determinación, una responsabilidad colectiva de todas las partes del Gobierno del Reino Unido.

60. El Gobierno del Reino Unido y los dirigentes de los territorios de ultramar se comprometieron a seguir estudiando las formas en que los territorios de ultramar podrían mantener el apoyo internacional para afrontar las reivindicaciones de soberanía hostiles. También se declaró que, en el caso de aquellos Territorios cuya población permanente lo deseara, el Reino Unido continuaría apoyando sus solicitudes de ser retirados de la lista de Territorios No Autónomos de las Naciones Unidas.

61. Durante el septuagésimo sexto período de sesiones de la Asamblea General, en la 11ª sesión de la Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión), celebrada el 25 de octubre de 2021, el representante del Reino Unido afirmó que su Gobierno mantenía con los territorios de ultramar una relación moderna basada en la colaboración, los valores compartidos y el derecho del pueblo de cada Territorio a decidir si seguía siendo británico.

62. El representante afirmó que la responsabilidad del Gobierno del Reino Unido era garantizar la seguridad y la buena gobernanza de los territorios de ultramar y sus pueblos y que, durante la pandemia, el Reino Unido había velado por que ninguno de sus territorios de ultramar se quedara sin equipo de protección personal, suministros para la realización de pruebas o equipo médico, y había enviado vacunas a todos ellos, incluidos Pitcairn y Tristán de Acuña, que se encontraban entre las comunidades insulares más remotas de la Tierra. El representante también afirmó que cabía esperar que los Gobiernos de los territorios actuaran del mismo modo que el Gobierno del Reino Unido en el mantenimiento de los principios del estado de derecho, el respeto de los derechos humanos y la integridad en la vida pública, la prestación de servicios públicos eficientes y la creación de comunidades sólidas y prósperas.

63. El representante añadió que, si bien el Reino Unido asumiría todas las responsabilidades de la Potencia soberana, los Gobiernos del Reino Unido y de sus territorios de ultramar estaban de acuerdo en que los territorios de ultramar se autogobernaban internamente, con la única condición de que el Reino Unido conservaba las competencias que le permitían cumplir sus obligaciones en virtud del derecho internacional. También añadió que el Consejo Ministerial Conjunto se reunía todos los años para supervisar e impulsar las prioridades colectivas.

IX. Medidas adoptadas por la Asamblea General

64. El 9 de diciembre de 2021, la Asamblea General aprobó sin someter a votación la resolución 76/92, sobre la base del informe del Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales correspondiente a 2021 (A/76/23) y la recomendación posterior de la Cuarta Comisión. En esa resolución, la Asamblea:

a) Reafirmó el derecho inalienable del pueblo de las Bermudas a la libre determinación, de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas y con la resolución 1514 (XV) de la Asamblea General, en la que figura la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales;

b) Reafirmó también que en el proceso de descolonización de las Bermudas no había alternativa al principio de la libre determinación, que era también un derecho humano fundamental reconocido en las convenciones pertinentes de derechos humanos;

c) Reafirmó además que, en última instancia, correspondía al pueblo de las Bermudas determinar libremente su estatuto político futuro de conformidad con las disposiciones pertinentes de la Carta, la Declaración y las resoluciones pertinentes de la Asamblea General y, a ese respecto, exhortó a la Potencia administradora a que, en colaboración con el Gobierno del Territorio y los órganos competentes del sistema de las Naciones Unidas, elaborara programas de educación política para el Territorio a fin de que el pueblo tomara conciencia de su derecho a la libre determinación en el marco de las opciones legítimas de estatuto político, sobre la base de los principios claramente definidos en la resolución 1541 (XV) y otras resoluciones y decisiones pertinentes;

d) Destacó la importancia del informe de 2005 de la Comisión para la Independencia de las Bermudas, que ofrecía un examen exhaustivo de los hechos que rodeaban la independencia, y continuó lamentando que no se hubieran materializado hasta la fecha los planes relativos a la organización de reuniones públicas y la presentación de un libro verde a la Asamblea Legislativa, seguido por un libro blanco en que se definieran las propuestas de políticas para la independencia de las Bermudas;

e) Subrayó la necesidad de seguir reforzando la buena gobernanza, la transparencia y la rendición de cuentas en el gobierno en beneficio del Territorio;

f) Solicitó a la Potencia administradora que ayudara al Territorio facilitando su labor relativa a las actividades educativas de divulgación pública, de conformidad con el Artículo 73 *b* de la Carta, y a ese respecto exhortó a las organizaciones competentes de las Naciones Unidas a que prestaran asistencia al Territorio, si este la solicitaba;

g) Acogió con beneplácito la activa participación del Territorio en la labor de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe;

h) Destacó que el Territorio debía seguir participando en las actividades del Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales, incluidos los seminarios regionales, a fin de proporcionar al Comité información actualizada sobre el proceso de descolonización;

i) Destacó también la importancia de que el Comité Especial recibiera información sobre las opiniones y los deseos del pueblo de las Bermudas y entendiera mejor sus condiciones, incluidos el carácter y el alcance de los acuerdos políticos y constitucionales existentes entre las Bermudas y la Potencia administradora;

j) Exhortó a la Potencia administradora a que participara y cooperara plenamente en la labor del Comité Especial a fin de aplicar las disposiciones del Artículo 73 *e* de la Carta y las de la Declaración, así como de asesorar al Comité sobre el cumplimiento de las disposiciones del Artículo 73 *b* de la Carta respecto de los esfuerzos por promover el autogobierno de las Bermudas, y alentó a la Potencia administradora a que facilitara el envío de misiones visitadoras y especiales al Territorio;

k) Reafirmó que, en virtud de la Carta, la Potencia administradora tenía la responsabilidad de promover el desarrollo económico y social del Territorio y preservar su identidad cultural, y solicitó a la Potencia administradora que adoptara medidas para recabar y utilizar eficazmente toda la asistencia posible, tanto bilateral como multilateral, a fin de fortalecer la economía del Territorio;

l) Tuvo en cuenta la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, incluidos los Objetivos de Desarrollo Sostenible, destacó la importancia de fomentar el desarrollo económico y social sostenible del Territorio promoviendo un crecimiento económico sostenido, inclusivo y equitativo, creando mayores oportunidades para todos, reduciendo las desigualdades, elevando los niveles de vida básicos, favoreciendo el desarrollo social equitativo y la inclusión, y promoviendo la gestión integrada y sostenible de los recursos naturales y los ecosistemas, que contribuía, entre otras cosas, al desarrollo económico, social y humano y al mismo tiempo facilitaba la conservación, regeneración, restauración y resiliencia de los ecosistemas frente a los desafíos nuevos y emergentes, e instó encarecidamente a la Potencia administradora a que no emprendiera ningún tipo de actividad ilícita, nociva e improductiva, incluida la utilización del Territorio como centro financiero internacional, que no estuviera en consonancia con los intereses del pueblo del Territorio;

m) Solicitó al Territorio y a la Potencia administradora que adoptaran todas las medidas necesarias para proteger y preservar el medio ambiente del Territorio de toda degradación y, una vez más, solicitó a los organismos especializados competentes que vigilaran las condiciones ambientales del Territorio y le proporcionaran asistencia, en consonancia con sus respectivos reglamentos vigentes;

n) Solicitó al Comité Especial que siguiera examinando la cuestión de las Bermudas y que en su septuagésimo séptimo período de sesiones la informara al respecto y sobre la aplicación de la resolución.

Anexo

Mapa de las Bermudas



Map No. 1423 Rev. 2 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)