



大会

Distr.: General
31 March 2022
Chinese
Original: French

给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

新喀里多尼亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、政治和法律问题	5
二. 预算	8
三. 经济状况	9
A. 概述	9
B. 矿产资源	9
C. 建筑业和制造业	10
D. 农业和渔业	10
E. 交通和通信	10
F. 旅游	11
四. 社会状况	11
A. 概述	11
B. 就业	12
C. 教育	12

注：本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款于 2021 年 12 月 2 日向秘书长递送的资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：<https://www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers>。



D. 保健	13
五. 环境	14
六. 与国际组织和伙伴的关系	14
七. 管理国的立场	15
八. 联合国的审议情况	15
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	15
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	16
C. 大会采取的行动	16
附件	
新喀里多尼亚地图.....	17

领土概况

领土：新喀里多尼亚是《联合国宪章》所指的非自治领土，由法国管理。根据法国宪法，新喀里多尼亚具有独特的领土地位，并享有较高的自主权。

管理国代表：共和国高级专员帕特里斯·福雷(2021年5月19日起)。

地理位置：新喀里多尼亚位于太平洋，西距澳大利亚约1 500公里，南离新西兰约1 800公里，包括主岛格兰德代尔、松树岛、贝莱普群岛、休恩岛和瑟普赖斯岛、切斯特菲尔德群岛和贝洛内群礁、洛亚蒂群岛(马雷、利富、蒂加、博唐-博普雷和乌韦阿)、沃尔波莱岛、星盘群岛、马修岛和费恩或亨特岛，以及靠近海岸的若干小岛，还包括洛亚蒂群岛以北的几个无人居住小岛。

陆地面积：18 575 平方公里(领土总面积)；16 750 平方公里(主岛)。

专属经济区：1 422 543 平方公里。

人口：271 407 人(2019 年普查)。

出生时预期寿命：女性：85.4 岁；男性：79.3 岁(2021 年)。

族裔构成：以卡纳克人为主的美拉尼西亚人(41.2%)，以法裔为主的欧裔(24.1%)，瓦利斯和富图纳人(8.3%)，塔希提人(2.0%)，印度尼西亚人(1.4%)，瓦努阿图人(0.9%)，越南人(0.8%)，以及被法国国家统计和经济研究所归类为“其他”的族裔(21.3%)(2019 年)。

语言：官方语言为法语。不同地理区域还使用大约 27 种卡纳克方言。1998 年 5 月 5 日在努美阿签订的《新喀里多尼亚协议》(《努美阿协议》)规定，卡纳克方言和法语一样，都是教学和文化语言。

首府：努美阿，位于主岛南部。

领土政府首脑：路易·马普(2021 年 7 月 8 日起)。

政治团体(领土议会)：未来信心党；喀里多尼亚联盟-卡纳克社会主义民族解放阵线和民族主义者及大洋洲觉醒党联合党团；全国独立联盟；喀里多尼亚团结党。

选举：最近的全国选举包括 2017 年 4 月 23 日和 5 月 7 日的总统选举、2017 年 6 月 11 日和 18 日的国民议会选举以及 2017 年 9 月 24 日的参议院选举。最近的地方选举包括 2019 年 5 月 12 日的省级选举以及 2020 年 3 月 15 日和 6 月 28 日的第一轮和第二轮市镇选举。

立法机构：新喀里多尼亚议会。

人均国内生产总值：31 065 欧元(2020 年)。

失业率：13.3%(2020 年)。

经济：采矿(主要是镍矿)、建筑、商业和服务业。

货币单位：太平洋法郎，亦称太平洋结算法郎(汇率固定为 1 000 太平洋法郎兑换 8.38 欧元)

简史：1774 年，英国船长詹姆斯·库克发现格朗德代尔岛并将其命名为“新喀里多尼亚”。法国于 1853 年 9 月 24 日吞并该领土。1942 年，美利坚合众国选择该领土建立了在太平洋的一个军事基地。第二次世界大战期间约有 2 万名新西兰士兵驻扎在新喀里多尼亚。1946 年，法国将新喀里多尼亚变成有限自治的海外领土。1970 年代独立运动风起云涌，到 1980 年代发生了暴力“大案”。为恢复权力平衡，1988 年签署的《马提翁协议》促成设立了三个省。十年后的 1998 年，《努美阿协议》规定在该领土实行逐步自治，并就领土获得充分主权问题进行公投。公投于 2018 年 11 月 4 日、2020 年 10 月 4 日和 2021 年 12 月 12 日举行。

一. 宪政、政治和法律问题

1. 新喀里多尼亚是法兰西共和国的一个独特行政区，适用《宪法》第十三编的各项条款(“关于新喀里多尼亚的暂行规定”)。法国海外事务部长负责新喀里多尼亚事务，确保在尊重该领土地位和组织安排的情况下协调落实法国政府的行动。现任部长是塞巴斯蒂安·勒科努。他于 2020 年 7 月 6 日就任。管理国派遣一名高级专员作为在新喀里多尼亚的代表，行使法国在该领土的权力。这一职位现由帕特里斯·福雷担任。根据 1999 年 3 月 19 日关于新喀里多尼亚的第 99-209 号组织法，管理国在外交、移民和外国人管制、货币、国库、国防、司法和维护公共秩序等若干领域保留特权。在国防领域，驻新喀里多尼亚高级专员和武装部队司令行使现行立法规定的职能。新喀里多尼亚有一个空军基地、一个海军基地和一个步兵团，总共大约 1 450 名军人。新喀里多尼亚武装部队按照管理国的主权使命行事，并支持新喀里多尼亚政府行使民事安全职责。管理国负责维护公共秩序，由将近 550 名国家警察和大约 850 名宪兵(包括五个流动中队)履行这一职责。

2. 作为管理国本土司法系统的组成部分，该领土也有一些特殊性，例如民事法院在审理涉及拥有习惯法公民身份人员的争讼时，必须使用习惯法陪审员。上诉法院设在首府努美阿。撤销原判之诉向法国最高法院提出。

3. 新喀里多尼亚议会有 54 名议员(目前为 28 名女议员和 26 名男议员)，汇聚了三个省级议会的各一部分当选者(北方省 22 名当选者中的 15 人、南方省 40 名当选者中的 32 人和洛亚蒂群岛省 14 名当选者中的 7 人)。

4. 截至 2022 年 3 月 2 日，这 54 名议员分布如下：(a) 未来信心党 18 人；(b) 喀里多尼亚联盟-卡纳克社会主义民族解放阵线和民族主义者及大洋洲觉醒党联合党团 17 人；(c) 全国独立联盟 11 人；(d) 喀里多尼亚团结党 6 人；(e) 未注册 2 人。

5. 喀里多尼亚的政党主要分为两派，一派支持留在法兰西共和国内，另一派支持独立，各派内部又有细微差别，而且还有政治团体组成行为体和政党联盟。根据管理国提供的资料，主要挺独政党包括土著动力党、南方团结动力党、大洋洲独立主义者运动、民族主义独立主义和社会主义运动、大洋洲民主联盟、卡纳克解放党、劳动党、美拉尼西亚进步联盟和喀里多尼亚联盟。卡纳克社会主义民族解放阵线(FLNKS)是一个挺独政治团体。另一方面，反独政党包括喀里多尼亚团结党、新喀里多尼亚世代党、喀里多尼亚人民运动、共和党人联盟、全国联盟、喀里多尼亚共和党和全体喀里多尼亚党。反独政治团体包括“忠诚者”(包括除喀里多尼亚团结党之外的反独团体)和“否定之声”(包括除喀里多尼亚团结党和民族联盟之外的反独团体)。此外，有两个政党没有附属关系，即大洋洲觉醒党和另类建设党。

6. 根据《努美阿协议》，已建立一套机构来确证对卡纳克人身份和文化的全面承认。设有八个族区理事会，各代表一个族区。还有一个由 16 人组成的族区长老会(每个族区理事会挑选两人)，其权限覆盖整个领土，会长由族区轮流担任。根据第 99-209 号组织法第 143 条，任何涉及卡纳克人身份的问题都要征求族区

长老会意见，但族区长老会没有规范权。同一法律第 147 条规定，族区长老会有运作预算。

7. 政府由领土议会按比例投票制选出，包括 11 名成员。继上届政府中的挺独成员于 2021 年 2 月 2 日辞职后，2021 年 2 月 17 日选出了新喀里多尼亚第十七届政府。政府成员中有四人来自未来信心党，三人来自喀里多尼亚联盟-卡纳克社会主义民族解放阵线和民族主义者及大洋洲觉醒党联合党团，三人来自全国独立联盟，一人来自喀里多尼亚团结党。政府由一名女性和十名男性组成。

8. 卡纳克挺独运动始于 1970 年代，是对当时非洲和大洋洲非殖民化进程的响应，也是对 1960 年代末和 1970 年代初法国本土向该领土大举移民的反应。1984 年为联合各挺独党派创建了卡纳克社会主义民族解放阵线，同年还成立了临时独立政府。从 1984 年到 1988 年，挺独派与反独派的暴力对抗造成大约 80 人死亡。直到 1988 年 6 月 26 日卡纳克社会主义民族解放阵线、支持新喀里多尼亚留在法兰西共和国内的保卫喀里多尼亚在共和国内联盟和法国政府签订《马提翁协议》之时，暴力行为才停止。关于《马提翁协议》和 1998 年签订的《努美阿协议》的信息，可查阅秘书处以往编写的工作文件。《努美阿协议》全文载于 1998 年发布的工作文件(A/AC.109/2114)的附件中。

9. 根据《努美阿协议》，法国承诺在 1998 年至 2018 年期间向新喀里多尼亚政府移交除国家主权之外的一些权限和若干机构。除了农村发展和土地管理局以及第 99-209 号法第 27 条规定的以下三个领域之外，所有权限都已移交：(a) 省市及其公共机构的行政管理规则，对省市及其公共机构合法性的监督，以及公共行政区及其公共机构的会计和财务制度；(b) 高等教育；(c) 视听传播。领土议会可要求移交权限，但迄今尚未要求移交第 99-209 号法第 27 条所述权限。管理国指出，除其他外，已根据第 99-209 号法向政府和各省移交了关于自然资源准入和管理的权限：规管和行使勘探、开发、管理和养护陆地自然资源和专属经济区的权利；以及与碳氢化合物、镍、铬、钴和稀土元素有关的规管。

10. 《努美阿协议》规定就新喀里多尼亚获得充分主权问题进行三次公投。

11. 公投日期由法国政府确定(第 99-209 号法第 216 条)。在 2018 年 3 月 27 日努美阿协议签署方委员会定期召集机构主席、政治党团和议员举行的会议上，经国家同意，喀里多尼亚各政治伙伴正式公布了公投的标题：“你是否希望新喀里多尼亚获得充分主权并取得独立？”。

12. 在 2017 年 11 月 2 日的签署方委员会会议之后，为了推动新喀里多尼亚获得充分主权问题公投所涉民众的参与，法国议会于 2018 年 4 月 19 日通过了关于公投的第 2018-280 号组织法，法国政府也于 2018 年 4 月和 5 月发布了实施法令。据管理国报告，2018 年的这一例外安排有几个总体目的：(a) 确立普选名册的自动登记程序；(b) 确立新喀里多尼亚三个选民名册的补充修订期；(c) 将自动登记安排扩大到符合推定在新喀里多尼亚有财产和个人关系的一类选民；(d) 在努美阿为贝莱普、松树岛、利富岛、马雷岛和乌韦阿岛社区的选民设立离岸投票站；(e) 作为普通法的一个特例，确立委托他人投票的特别安排。

13. 2018 年 11 月 4 日举行了关于新喀里多尼亚获得充分主权问题的公投，选民参与率为 81.01%，即 174 165 名登记选民中的 141 099 人在 284 个投票站投了票。根据公投监测委员会 11 月 7 日宣布的投票结果，有 78 734 人拒绝获得充分主权和独立，占有效选票的 56.67%。投票支持获得充分主权和独立的有 60 199 人，占有效选票的 43.33%。

14. 2019 年 6 月，未来信心党团的当选者以及全国独立联盟和喀里多尼亚联盟-卡纳克社会主义民族解放阵线的当选者同时提出了进行新一轮公投的请求。努美阿协议签署方委员会在法国总理主持下于 2019 年 10 月 10 日举行会议，确定了 2020 年 9 月 6 日进行第二次公投的条件。由于冠状病毒病(COVID-19)大流行带来健康危机，公投被推迟到 2020 年 10 月 4 日。为筹备第二次公投，通过了两项法令：2020 年 6 月 24 日第 2020-776 号法令规定，在努美阿为群岛省选民设立特别委托制度和离岸投票站的工作将继续进行，但须按照努美阿协议签署方委员会第十九次会议的要求，在程序上作出一些改进。这些规定已通过 2020 年 2 月 14 日第 2020-127 号法令进行了更新，以便在新喀里多尼亚获得充分主权问题公投框架内，一方面确定委托投票的例外方式，另一方面确定岛屿社区选民在努美阿投票的方式。

15. 关于新喀里多尼亚获得充分主权问题的第二次公投于 2020 年 10 月 4 日举行，选民参与率为 85.69%，即 180 799 名登记选民中的 154 918 人在 304 个投票站投了票。公投监测委员会于 2020 年 10 月 5 日宣布了投票结果。管理国指出，投票结果是 81 503 人拒绝获得充分主权和独立，占有效选票的 53.26%。投票支持获得充分主权和独立的有 71 533 人，占 46.74%。

16. 根据《努美阿协议》和组织法的规定，2021 年 4 月 8 日，新喀里多尼亚议会中汇集超过三分之一当选议员的挺独派政治团体要求举行第三次即最后一次公投。

17. 法国政府于 2021 年 5 月 26 日至 6 月 1 日在巴黎举行了有政治团体参加的政治讨论，并宣布将于 2021 年 12 月 12 日举行第三次公投。据管理国称，讨论还涉及投票的后果，并向民众分发了一份说明文件。该文件于 2021 年 7 月 16 日提交给领土民选官员、新闻界、民间社会 and 传统当局。

18. 交流和工作会议的最后声明规定，最晚于 2023 年 6 月 30 日就核准喀里多尼亚新机构的项目进行一次全民投票。

19. 《努美阿协议》规定的第三次也是最后一次关于新喀里多尼亚获得充分主权问题的公投于 2021 年 12 月 12 日举行，投票率为 43.87%，即 184 364 名登记选民中的 80 881 人在 317 个投票站投了票。12 月 13 日，公投监测委员会宣布了结果。管理国指出，投票结果是 75 720 人拒绝获得充分主权和独立，占有效选票的 96.50%。投票支持获得充分主权和独立的有 2 747 人，占有效选票的 3.50%。

20. 根据管理国提供的资料，委员会声明，虽然挺独团体和政党不参加选举，但参与率并不影响投票的合规性和真实性，因为投票不是强制的，也不要求有最低参与门槛。根据《努美阿协议》，合作伙伴“将开会讨论由此产生的局势”。

21. 新喀里多尼亚选民分为几类，包括普选选民、领土议会和省级议会选举特别选民以及《努美阿协议》签订后参加公投的特别选民。每个人都必须符合第 99-209 号组织法规定的至少一项标准，才能在这一特别选民名册上登记参加公投。
22. 每一年，允许参加领土议会和省级议会选举的特别选民名册都由行政官员主持的特别行政委员会进行更新。此类委员会还包括共和国高级专员指定的一名行政代表、相关市镇首长的一名代表和相关市镇选民的两名代表(一名挺独派和一名反独派)。
23. 为了缓解潜在的紧张关系，自 2016 年以来每年都调派一个联合国专家团队，作为独立合格人士加入各个行政委员会。专家团队在每一次年度修订之后都提交了报告。此外，联合国秘书处调派了一个专家小组负责监测三次公投进程。
24. 2021 年 12 月 12 日举行第三次公投的决定要求对选民名册作补充修订，这项工作已于 2021 年 10 月初完成。截至 2021 年 12 月 12 日，选民总数为 184 364 人。

二. 预算

25. 该行政区自 2012 年以来每况愈下的财政状况因为健康危机而加剧恶化。
26. 新喀里多尼亚主要是一个再分配行政区，为地方行政区和公共机构征收税款，并将其中 83.23%的税款重新分配。考虑到包括向地方行政区付款等强制性支出以及与工作人员、公共机构等有关的结构支出数额可观，新喀里多尼亚拥有的操作空间很小。其债务比率对储蓄和收入的变动非常敏感。据管理国报告，目前仍在考虑建立适当市镇税收制度的问题。
27. 在税务领域，领土议会于 2016 年 9 月 1 日投票通过了两项领土法律：一项是建立综合消费税，以取代当前的七种税费；另一项涉及竞争、竞争力和价格，主要是允许政府在竞争中断、供应受限、基本商品价格下滑或出现重大危机时调控价格。该行政区还制定了《地方支持就业应急计划》(Pulse)，其中包含重新推动投资的措施，以及一项支持出口计划，旨在使长期偏重镍矿开采的经济走向多元化。2019 年 12 月通过的 2020 年预算是第一项严格编制的预算，目的在于扭转新喀里多尼亚恶化的财政。与 COVID-19 有关的健康危机对这一预算造成了重大影响。
28. 面对与 COVID-19 有关的健康危机以及为遏制病毒蔓延而采取的措施所带来的后果，新喀里多尼亚政府制定了喀里多尼亚经济保护计划。支助措施包括推迟社会和财政缴款以及提高对部分失业的补贴。与此同时，新喀里多尼亚在危机管理方面也不得不面临特殊支出，例如购买医疗卫生用品(个人防护设备、试剂、氧气等)以及对所有抵境旅客实施遣返或进行 14 天旅馆隔离的费用。
29. 为了应对这些额外支出，2021 年新喀里多尼亚获得了国家 1.22 亿欧元的额外财政支助，法国开发署还提供了 2.4 亿欧元由国家担保的贷款(期限 25 年，可宽缓两年)。这笔贷款使新喀里多尼亚政府能够为其经济保障计划提供资金，弥补税收损失，并保持对地方行政区的供资能力。这一担保机制在《2020 年财政更正法》(2020 年 4 月 25 日第 2020-473 号法)第 18 条中作出规定，法国政府、法国开

发署和新喀里多尼亚政府据此于 2020 年 5 月 13 日签署了信贷协议，其附件中有一项协议明确阐述了新喀里多尼亚为确保偿贷可持续性而承诺通过的改革方案，以及将新喀里多尼亚收入中相当于年度偿贷本金和利息的一部分用于偿还担保贷款的原则和方式。

30. 管理国在国家一级建立的若干机制可适用于新喀里多尼亚，以援助因健康危机而面临资金周转困难的企业，包括团结基金、企业周转资金特别援助机制和国家担保贷款。到 2021 年 10 月底，共有近 7 000 家企业获得了团结基金总额为 50 亿太平洋法郎的 18 649 笔援助，440 家企业获得了 160 亿太平洋法郎的国家担保贷款。其他援助机制则作为国家振兴计划的一部分，在新喀里多尼亚实施。

三. 经济状况

A. 概述

31. 据管理国报告，新喀里多尼亚是太平洋岛屿中最富有的经济体之一，2020 年人均国内生产总值为 31 065 欧元。这一特殊性在某种程度上是镍矿开采和加工在行政区经济中发挥重要作用的结果，镍产品占出口量的 93%。但该领土的收入分配一直存在重大地域差别：总体支出和资源的 90%集中在人口占该领土 74.4% 的南方省，而北方省人口占到 18.8%，洛亚蒂群岛省只占 6.8%。经济高度依赖法国政府的转移支付，2020 年达到 1 780 亿太平洋法郎，约占新喀里多尼亚国内生产总值的 19%。相比之下，镍产业对创造财富的贡献估计占到国内生产总值的 7%。国家向新喀里多尼亚行政区的大部分资金转移是在发展合同的框架内进行。

32. 新喀里多尼亚经济的商业气候指数在整个 2019 年逐步提高(+11.7)，但 2020 年急剧恶化。根据海外发行协会的测算，商业气候指数平均数在 2020 年处于最低点(为 85，全年-6.3)，远低于长期平均水平。

33. 法国政府在投资领域使用的主要驱动手段是：

(a) **发展合同**。在 2020 年签署附加条款之后，涵盖 2017-2022 年期间的新一代合同包含 995.63 亿太平洋法郎的拨款规划，其中管理国供资 53%，相当于 532.21 亿太平洋法郎。

(b) **减税**。海外税收援助以私营部门提出的经济项目为对象，允许法国本土纳税人因为投资于海外生产型项目而享受大幅减税。减税安排原定 2017 年底终止，但现已延长至 2025 年，从而为项目方提供了更加清晰的前景。减税仍然是国家对私营部门的主要援助手段，近几年的所有标志性项目都从中受益。2020 年，国家海外财政援助支出为 133 亿太平洋法郎，2019 年为 150 亿太平洋法郎，2018 年为 131 亿太平洋法郎。申请数量呈上升趋势，从 2018 年的 24 份增至 2019 年的 27 份和 2020 年的 33 份。

B. 矿产资源

34. 根据海外发行协会 2020 年度报告，新喀里多尼亚拥有全世界 7% 的镍储量，排在印度尼西亚(21%)、澳大利亚(20%)、巴西(16%)和俄罗斯联邦(7%)之后，位居

世界第五。新喀里多尼亚对镍、铬和碳氢化合物拥有规管和征税权，包括出口许可权。采矿业有十多家公司经营，主要包括 SLN 镍业公司、镍矿开采公司、普罗尼资源新喀里多尼亚公司和科尼亚博镍业公司。该部门的其他经营者规模很小，有的没有矿场，要么向 SLN 的工厂供货，要么出口毛坯矿石。

35. 镍矿石出口量最近几年大幅增加，从 2015 年的 550 万吨增加到 2020 年的 840 万吨。冶金产品生产从 2015 年的 93 977 吨稳步增加到 2018 年的 114 637 吨，此后则逐年下降，2020 年为 90 708 吨。这一部门对刺激就业和消费而言具有强大的驱动效应，而且可助推其他经济部门。根据新喀里多尼亚统计和经济研究所 2021 年 4 月的一项研究，该部门直接雇用了 9% 的私企雇员(约 6 000 人)，并创造了近四分之一的直接、间接或连带就业机会。

C. 建筑业和制造业

36. 2018 年，建筑和公共工程部门平均创造了该领土 11% 的财富，并雇用了大约 9.3% 的支薪工人。截至 2020 年 12 月 31 日，该部门共有企业 7 441 家，占到新喀里多尼亚企业总数的 14.5% (2019 年为 12.3%)。

D. 农业和渔业

37. 除采矿外的第一产业在 2020 年只创造了大约 2% 的财富和 2.7% 的支薪工作(2020 年有 1 760 名支薪工人)，但却是许多农村人口的主要活动部门。新喀里多尼亚的农牧产业链大多无法自给自足，因此仍然严重依赖进口。农业包含的粮食部门不在会计统计范围之内，但其产值估计与商业部门相当。

E. 交通和通信

38. 该领土拥有 5 600 公里的公路网络(北方省 46%、南方省 40%、洛亚蒂群岛 14%)，由领土、省级和社区公路组成。

39. 新喀里多尼亚从 2000 年起接管国际运输权和航空运输业者经营方案。2013 年又接手了对航空治安和安全的主管权，但仅限于境内交通。新喀里多尼亚航空服务局作为喀里多尼亚公共机构，负责确保航空服务的连续性，并因此持有喀里多尼亚国际航空公司 99.38% 的股份。在 COVID-19 健康危机导致国际商业客运暂停之前，有五家国际企业运营飞往该领土的定期航班。频繁的国际航班将该机场与周边国家和领土(澳大利亚、新西兰、斐济、瓦努阿图和法属波利尼西亚)以及日本相连。2020 年由于 COVID-19 大流行，往来新喀里多尼亚的国际运输减少了 70.4%。2020 年有 167 558 人次的乘客使用了拉通图塔机场，而 2019 年为 567 016 人次。

40. 由于 COVID-19 带来健康危机，新喀里多尼亚政府于 2020 年 3 月 20 日暂停了国际商业航线，直至 2021 年 7 月。不过，为确保与法国本土的领土连接，在巴黎和努美阿之间仍然有一条途径东京的航线。因此，在 2020 年 4 月至 2021 年 9 月期间平均每月仍有大约 3 900 名乘客，主要是回返居民和迫不得已需要出行的人。由于“迫不得已”这一要求于 2021 年 10 月取消，自 2021 年 12 月 1 日起，飞往新喀里多尼亚的定期国际客运航班已获核准，但入境条件仍然严格。

41. 在境内交通方面，新喀里多尼亚有 14 个公共航空机场。境内公共交通由两家公司提供，主要是喀里多尼亚航空公司。努美阿马根塔机场完成了扩建和整修工程，以适应境内交通流量的增加，该工程在 2017-2021 年法国和新喀里多尼亚发展合同下供资。受 COVID-19 健康危机的影响，2021 年境内交通每月约有 2.5 万名乘客(2019 年约有 4 万)。由于健康危机，境内航线在 2021 年两次停运。

42. 电信部门包括在该领土运营的新喀里多尼亚邮政电信局及其合作伙伴。自 2008 年以来，该领土通过连接努美阿和悉尼的海底光缆与互联网相连。用户数逐步增加，2020 年 12 月 31 日达到 60 791 户(+3.4%)。在新喀里多尼亚政府的支持下，邮政电信局正在实施一项确保传输网络安全的方案，旨在提高境内陆地和海洋网络以及国际联络的复原力。除其他外，这取决于铺设第二条国际海底电缆，以确保未来 25 年新喀里多尼亚的国际连通。

F. 旅游

43. 据管理国报告，新喀里多尼亚凭借其地理位置和丰富文化，拥有真正的有利条件和可观的旅游潜力，而且尚未充分开发。因此，旅游业是该领土经济发展的一个潜在来源。作为经济多样化战略的一部分，新喀里多尼亚政府于 2018 年 3 月核准了直至 2025 年的服务和休闲旅游发展战略，以发展旅游业这个仅次于镍的第二大出口部门。新喀里多尼亚的旅游业目标是接待超过 20 万名游客和 120 万名游轮客(健康危机前确定的目标)。

44. 2019 年，旅游业在国内生产总值中的比重略高于 2.8%，就业人数为 5 387 人。2019 年到访游客人数达到创纪录的 130 458 人，远高于 2009 年的 85 785 人和 2018 年的 120 343 人。从 2020 年 3 月到 2021 年 12 月 1 日，由于 COVID-19 健康危机和关闭边界，新喀里多尼亚停止接待国际游客(来自瓦利斯和富图纳的游客除外，那里已建立健康“泡泡”)，导致游客人数剧减 76.1%，游轮全部停航，就业岗位减少了 804 个，占从业人员总数的 14.9%。

四. 社会状况

A. 概述

45. 自上一次人口普查以来，新喀里多尼亚的人口增长明显放缓，从 2014 年到 2019 年，人口平均每年仅增长 0.2%，而 2009 年至 2014 年为 1.8%。2019 年人口为 271 407 人，比 2014 年增加 2 640 人。从 2014 年到 2019 年，人口增长了 1%，而上一次人口普查期间的增长率为 9.4%。2014-2019 年期间人口增长放缓的主要原因是自 1983 年以来首次出现了负净移民(每年净外流 2 000 人)，但尽管生育率下降，人口自然变化仍保持正值，部分抵消了这一趋势。

46. 根据海外发行协会 2020 年度报告，该领土的人类发展指数在 1990 年至 2010 年期间提高了 15%，其中 80%来自社会部门(教育和卫生)，20%来自经济部门。

47. 成人识字率超过 96%，各级教育总入学率达到 89%。不过，该领土在社会和经济等领域存在一定程度的不平衡和不平等。

48. 经济再平衡概念来自《努美阿协议》以及将创造的就业机会和财富均匀分配到新喀里多尼亚领土全境的意愿，目的是为可能获得充分主权做好准备。这一概念促成了一种更加有利于北方省(31.3%)和洛亚蒂群岛省(16%)的预算分配模式，以反映两省人口比重和有待纠正的不平衡(更多详情，见 [A/AC.109/2019/11](#)，第 40 段)。这一概念还体现为通过 2011-2016 年和 2017-2022 年连续两份发展合同对北方省沃-科内-普恩布特地区进行开发，以及在北方省建造一座镍厂(科尼亚博镍业公司与嘉能可公司合作)。

49. 大南方地区一座冶金厂的建造也得到了管理国的支持。位于戈罗的这家工厂自 2021 年 4 月起由财团普罗尼资源新喀里多尼亚公司经营。据管理国报告，该财团由南喀里多尼亚矿业控股公司(30%股份)、交易商托克集团(19%股份)、普罗尼金融公司(30%股份)和一家预计持有 21%股份的信托公司组成。完成组建后，雇员股东将持有 12%的股份，当地一家基金，即环境和社会文化风险防范基金将持有 9%的股份。戈罗工厂采用湿法冶金工艺，可以冶炼低品位的镍矿石。

B. 就业

50. 2020 年，私营雇员减少了 1.4%，全年净减 910 个就业岗位。目前就业岗位为 64 714 个，是 2011 年以来的最低水平。自 2015 年以来，私营雇员平均每年减少 0.6%，而 2000 年至 2015 年平均每年增加 3.3%。建筑从业人员延续下降趋势，减少了 291 个工作岗位(-4.6%)，而服务业(-2.2%)和贸易(-0.8%)就业岗位减少则凸显了健康危机的影响，特别是在住宿和餐饮部门(-12.3%)。另一方面，在采矿业的推动下，工业就业人数不断增加，平均净增 151 个工作岗位。初级部门的就业保持稳定。2019 年人口普查数据显示，与以往普查相比，就业市场出现了几个典型变化，包括女性化(男女差距缩小了 7 个百分点)、老龄化、第三产业化(占四分之三)、临时工化(21%是兼职、定期合同等)和资历提高(31%工人拥有大学学位)。

51. 按照国际劳工局的定义，2019 年失业率为 10.9%，低于 2018 年的 11.9%，高于 2019 年法国本土的 8.6%，但大大低于法国其他海外部分。根据新喀里多尼亚统计和经济研究所提供的资料，46.3%的求职者为男性，53.7%为女性。超过一半失业者在 25 岁至 49 岁之间。卡纳克人比其他更容易失业(三分之二失业)。从总体人口看，南方省的就业指标仍排第一，集中了 80%的就业和 75%的人口，北方省在 2020 年则减少了 1 000 个就业岗位。洛亚蒂群岛省在劳动力市场方面仍然远远落后。

C. 教育

52. 2020 年，新喀里多尼亚有 2 905 名大学生和 65 832 名中小學生(包括保送生和高级技校生)，其中 267 所公立和私立小学有 33 786 名学生，公立中学和签有合同的私立中学有 29 622 名学生。根据 2019 年人口普查数据，自 1996 年以来，受过高等教育的人数增加了四倍多，并继续快速增长，2014 年至 2019 年增长了 39%。拥有学士或更高学位的人数也比 1996 年增加了三倍。同一时期，15 岁以上几乎或完全没有上过学的人数有所减少(1996 年至 2019 年减少了 8%)，2019 年有 46 762 人没有上过学。

53. “未来干部”安排是管理国根据《努美阿协议》规定的再平衡框架实施的一项干部培训方案。经过 1 872 次培训，方案受益者如今已将他们的能力带到新喀里多尼亚的各个社区、行政当局和企业，其中 71% 是卡纳克人。培训毕业率为 82%，有 95% 的学员在返回新喀里多尼亚后三个月内找到了工作。自 2006 年以来，管理国在该领域保持大约 6.45 亿太平洋法郎(540 万欧元)的财政承诺，新喀里多尼亚则提供 5 500 万太平洋法郎(约合 46 万欧元)。目前已采取新的行动，确定并继续培训各领域的优秀学员(更多详情，见 [A/AC.109/2018/11](#))。

54. 关于处境困难的青年人融入社会和就业问题，改编兵役制作为一种社会职业融入机制，对象是年龄在 18 和 25 岁之间、最难找到工作、而且往往被社会边缘化的海外领土青年。面向初中三年级后 15 至 18 岁青年的普遍国民役现已开始第一阶段，即针对全领土范围 88 名初中二年级学生进行为期 15 天的军训。事先就这一部署与地方政府和三个省进行了协商，以确定在该领土实施这一机制的方式。作为一种多层面的公民参与机制，管理国支持公民志愿服务的发展，包括让 16 至 25 岁青年在不带学历条件的情况下志愿参与公益服务，残疾青年则延长至 30 岁。他们在文化、青年、妇女地位或打击暴力侵害妇女行为等各个领域为公共团体和协会服务。2022 年将维持这一机制。

55. 新喀里多尼亚大学是法国高等教育、研究和创新部下属一个具有科学、文化和职业教育性质的公共机构。该大学特殊的机构合法性源于《努美阿协议》，其中第 4.1.1 条要求该大学满足新喀里多尼亚自身的研究和培训需要。该大学 2019 年在北方省开设了一所分校，并与洛亚蒂群岛省建立了语言研究伙伴关系。

D. 保健

56. 该领土有三家公立医院：(a) 南方省的加斯通-布雷领土医疗中心；(b) 南方省努美阿市的阿尔贝-布斯凯特殊医疗中心；(c) 北方省的北方医疗中心。

57. 在管理健康危机方面，法国已移交与保健和公民安全有关的权限，但仍然是公共自由的保障方。因此，自 2020 年以来对 COVID-19 健康危机的管理离不开管理国与新喀里多尼亚政治和传统当局的密切合作。面对这场需要限制公共自由和采取紧急保健措施的危机，新喀里多尼亚政府主席与共和国高级专员已商定通过联合决定的方式采取行动。包括武装部队在内的国家各部门也在疫情一开始就向新喀里多尼亚提供了人力、后勤和物资支助。由于迅速采取了严格的卫生保护和健康及公共自由管理措施，该领土在很长一段时间内没有出现 COVID-19 病例。2021 年 1 月 20 日开始为居民接种由管理国提供的疫苗(总共向领土提供了 40 多万剂疫苗)。

58. 2021 年 9 月 6 日，在新喀里多尼亚发现了三例德尔塔变异株的孤立病例。在不到一周时间里，医院不得不处理大量涌入的病人。国家卫生部于 9 月 14 日至 20 日向该领土派出支助团，以评估所需人力和物资增援的数量和质量。400 多名医务人员被派去增援该领土。法国政府还向该领土提供了大量医疗用品、检测和个人防护设备，以及一个军事复苏模块(医疗设备和 39 名军事人员)。这些增援加上严格的遏制措施和疫苗接种政策，限制了德尔塔变异株传播带来的影响。在

2021 年 9 月 20 日左右达到高峰后，病例数开始下降，形势趋于稳定。截至 2021 年 12 月，新喀里多尼亚政府估计大约有 1.2 万名病人已经康复，不到 300 人死亡。初步分析显示，45% 的患者和 53% 的死者是男性。自 2021 年 9 月 6 日以来，确诊病例的中位年龄为 37 岁，死亡病例的中位年龄为 71 岁。70% 的确诊病例和超过 80% 的死亡病例没有接种疫苗。病例死亡率为 2.4%。2021 年 11 月中旬达到了总人口的 60% 接受完整疫苗接种方案的门槛。

五. 环境

59. 管理国表示，新喀里多尼亚拥有独特的自然遗产，地方特有率、尤其是植物特有率很高(76%)，有着引人注目的陆地生态系统(雨林、矿山丛林)，包括一些特别濒危的品种(干燥林)，还有仅次于澳大利亚大堡礁的世界第二大珊瑚礁。这一生物多样性面临的种种威胁已受到非政府组织的特别关注。生物多样性养护也已成为政府的核心关切。环境事务由各省负责，目前三个省和新喀里多尼亚政府都已在专属经济区采取各种行动。

六. 与国际组织和伙伴的关系

60. 第 99-209 号组织法确立了新喀里多尼亚建立对外关系的法律框架。新喀里多尼亚于 1992 年成为亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员，2006 年成为太平洋岛屿论坛的联系成员，并于 2016 年成为论坛的正式成员。2017 年，新喀里多尼亚第一次作为正式成员参加了在阿皮亚举行的论坛首脑会议，为通过执行《努美阿协议》提升国际地位迈出了重要一步。

61. 新喀里多尼亚还是太平洋共同体的正式成员，该组织的秘书处设在努美阿。新喀里多尼亚作为正式成员加入的其他区域安排包括大洋洲区域环境方案、大洋洲海关组织和负责南太平洋旅游业的南太平洋旅游组织。新喀里多尼亚还以不同地位参加了下列组织的工作：太平洋岛屿论坛渔业局(作为联系成员)、中西部太平洋渔业委员会(作为参与领土)、太平洋岛屿发展论坛(参加工作，无具体地位)、世界卫生组织(西太平洋区域委员会所在地，无表决权)和大洋洲区域反兴奋剂组织(作为参与成员)。新喀里多尼亚还在法国政府的支持下，于 2016 年获得了法语国家国际组织的准成员地位，并于 2017 年获得了联合国教育、科学及文化组织的准成员地位。

62. 新喀里多尼亚继续加强与欧洲联盟的联系，在欧洲联盟中享有《罗马条约》赋予的海外联系领土地位。欧洲联盟委员会驻太平洋海外国家和领土办事处设在努美阿。新喀里多尼亚在 2017-2020 年期间获得了第十一期欧洲发展基金的 2 980 万欧元(36 亿太平洋法郎)。同一时期，新喀里多尼亚还与其他三个太平洋海外国家和领土一道，获得了第十一期欧洲发展基金 3 600 万欧元的区域资金，用于实施一个区域合作项目。新喀里多尼亚还参与了欧洲联盟海外国家和领土协会的工作，于 2019 年担任副主席，并于 2020 年 12 月担任主席。

63. 2012 年 1 月，法国主管合作的部长和海外事务部长与新喀里多尼亚政府主席签署了关于法国驻太平洋(大洋洲)外交机构接纳新喀里多尼亚代表的协议。2012 年，新喀里多尼亚第一位代表获任前往法国驻惠灵顿大使馆工作。2017 年 3 月 9 日，新喀里多尼亚议会以多数票通过了关于新喀里多尼亚代表的领土法律，允许领土向太平洋国家或领土派驻代表。据此已有五名代表于 2019 年和 2020 年前往法国驻澳大利亚、斐济、瓦努阿图、巴布亚新几内亚和新西兰大使馆任职。

64. 自 2016 年以来，新喀里多尼亚政府大力发展与邻国的关系。为了补充 2012 年由法国、新喀里多尼亚和瓦努阿图发起并在随后定期延长的三方合作协定，新喀里多尼亚于 2017 年通过签署一项联合合作计划，加强了与瓦努阿图的合作。新喀里多尼亚在 2016 年和 2018 年分别与新西兰和巴布亚新几内亚签署了类似的合作计划，还与瓦努阿图达成了经贸交流发展协定，并与区域其他国家进行了讨论。新喀里多尼亚政府打算由此发展在该地区的经济外交，并为此派出经济外交代表团于 2018 年 7 月、2019 年 7 月和 2020 年 3 月分别访问了巴布亚新几内亚、斐济和澳大利亚。

七. 管理国的立场

65. 法国代表在 2021 年 11 月 1 日第四委员会一般性辩论期间就新喀里多尼亚问题发言时回顾，1998 年《努美阿协议》启动的政治进程即将结束。他提到定于 2021 年 12 月 12 日举行的第三次公投的筹备工作，以及随后为确定该领土的政治体制而开始的 18 个月过渡期。

66. 法国代表回顾了法国在这一政治进程中与联合国的合作。联合国是透明度和合法性的又一保障，补充了法国所保障的公正、对话和尊重民主选择的基本原则。

八. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

67. 特别委员会在 2021 年 6 月 15 日和 24 日举行的第 4 次和第 7 次会议上审议了新喀里多尼亚问题。在第 4 次会议上，法国、巴布亚新几内亚和斐济的代表作了发言。在同次会议上，根据特别委员会 6 月 14 日第 2 次会议批准的听询请求，南方省的索尼娅·巴凯斯作了发言(见 [A/AC.109/2021/SR.4](#))。

68. 在第 7 次会议上，特别委员会未经表决通过了斐济、印度尼西亚和巴布亚新几内亚代表提出并经口头修正的关于新喀里多尼亚的决议草案([A/AC.109/2021/L.22](#))。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

69. 在 2021 年 11 月 11 日第 16 次会议上，第四委员会未经表决通过了关于新喀里多尼亚问题的决议草案十二(见 [A/C.4/76/SR.16](#))。

C. 大会采取的行动

70. 2021 年 12 月 9 日，大会根据特别委员会转递的报告(A/76/23)和第四委员会随后对该报告的审议情况，未经表决通过了第 76/98 号决议。

新喀里多尼亚地图

