



大会

Distr.: General
7 March 2016
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

美属维尔京群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪法、政治和法律问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	6
A. 概况	6
B. 旅游业	6
C. 制造业和建筑业	6
D. 贸易、交通和公用事业	7
E. 农业和渔业	8
四. 社会状况	8
A. 劳工	8

说明：本工作文件所载资料来自公开资料，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款递交秘书长的资料。这些资料由管理国于 2016 年 1 月 13 日递送。更多详细信息，可从以下网站查阅以往工作文件：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



B. 教育	8
C. 公共卫生	9
D. 犯罪和预防犯罪	9
五. 环境保护和备灾	9
六. 与国际组织和伙伴的关系	10
七. 领土的未来地位	10
A. 领土政府的立场	10
B. 管理国的立场	10
八. 大会采取的行动	11

领土概况

领土：美属维尔京群岛是《联合国宪章》规定的非自治领土。作为美利坚合众国未并入、有组织的领土，由美国内政部岛屿事务办公室负责管理。

地理：群岛地处加勒比海东部，位于美国东南角东南 1 075 英里和波多黎各以东 60 英里处。领土由四个主要岛屿组成：圣克罗伊岛、圣约翰岛、圣托马斯岛和沃特岛。首府夏洛特阿马利亚位于圣托马斯岛。

陆地面积：352 平方公里。

专属经济区：33 744 平方公里。

人口：105 080(2012 年的数据)。

出生时预期寿命：79.8 岁(妇女：83.0 岁；男子：76.7 岁；2014 年估计数)。

语言：英语或克里奥尔英语(74.70%)；西班牙语或克里奥尔西班牙语(16.78%)；法语或克里奥尔法语(6.57%)；其他(1.95%)。

首府：夏洛特阿马利亚。

领土政府首长：Kenneth E. Mapp 总督。

领土的美国国会代表：Stacey Plaskett 于 2014 年 11 月 5 日当选，并于 2015 年 1 月 3 日宣誓就职。

主要政党：民主党、独立公民运动、共和党。

选举：上一次总督、立法机构和国会选举于 2014 年 11 月举行；下一次立法人员和美国国会代表选举将于 2016 年 11 月举行。

立法机关：一院制(15 名参议员)。

人均国内生产总值(国内总产值)：29 875 美元(2014 年数据，2009 年调整后美元)。

经济：旅游业是主要经济活动，占国内总产值和就业的 80%。制造业包括石油提炼、朗姆酒蒸馏、纺织、电子、医药和钟表装配。

货币单位：美元。

失业率：12.0%(2015 年 10 月估计数)。

简史：该群岛从 1754 年到 1917 年属于丹麦(丹麦西印度群岛)。1917 年 3 月 31 日，丹麦政府向美国转让所有权。美属维尔京群岛此后一直是有组织、未并入的美属领土。

一. 宪法、政治和法律问题

1. 美属维尔京群岛为美国有组织、未并入的领土。根据《维尔京群岛组织法》(1936 年)、1954 年对该法的修订以及其后对 1954 年《经修订组织法》作出的修正,领土设有立法机构,又称参议院,为一个由 15 名参议员组成的一院制机构,参议员由民众投票选举产生,任期两年。总督拥有行政权,自 1970 年以来由民众投票选举产生,与副总督结伴竞选,任期 4 年。总督只可以连任一次。总督在征求立法机构意见并经其同意后任命各行政部门负责人,并有权批准或否决立法及颁布行政命令。

2. 在 2014 年 11 月的总督选举中,独立人士 Kenneth Mapp 当选总督,Osbert Potter 当选副总督。由于候选人没有获得《订正组织法》规定的绝对多数票,即大选中 Mapp 先生得到 47.47% 的选票,前女议员唐娜·克里斯滕森得到 38.23% 的选票,在大选后两周即 2014 年 11 月 18 日举行了第二轮选举。总督和副总督的任期到 2018 年 11 月届满,届时将举行下一次总督选举。该领土还选举一名出席美国众议院,在众议院各委员会拥有表决权的代表。民主党候选人 Stacey Plaskett 在 2014 年 11 月选举中获胜,第一次当选代表。2014 年 11 月 4 日举行了领土的参议员选举。参议员和国会代表任期两年,可连选连任。

3. 领土的司法系统设有一个地区法院、一个高等法院和一个最高法院,后者于 2007 年 1 月开始工作。最高法院是领土的上诉法院,审理高等法院裁定的上诉案件。最高法院成立后,联邦法院不再介入纯属地方性质的法律事务。2012 年 12 月,美国总统巴拉克·奥巴马签署众议院第 6116 号法案,授权美国最高法院直接审查美属维尔京群岛最高法院作出的裁决。领土在国会的代表是这项立法的提案者。

4. 自从美利坚合众国在 1954 年修订《维尔京群岛组织法》以来,曾先后 4 次试图以一部经领土人民批准的宪法来取代组织法,以便根据宪法组织政府的内部机制。虽然美国国会在 1976 年按照美国 94-584 号公法授权领土颁布地方宪法,但 4 次努力都没有成功。

5. 如上次报告所述,2009 年 5 月 26 日第五次制宪会议以三分之二多数通过拟议《美属维尔京群岛宪法》,并于 2009 年 5 月 31 日提交给总督。案文共 27 页,分为序言和 19 个条款,其中就以下方面作出规定:权利法案;政府的原则、部门和分支机构;维尔京群岛人;选举;教育;青年;税收、财政和商业;经济发展;公共健康、安全和福利;文化;环境保护;全民投票和罢免;成立政治地位咨询委员会。更多详情见先前的工作文件。

6. 2010 年 2 月 26 日,美国总统向国会提交拟议《宪法》,表示认可司法部的结论,即需对拟议《宪法》中的一些特征进行分析并提出意见。这些特征包

括：(a) 未明确承认美国主权和联邦法律的主导地位；(b) 有关就美属维尔京群岛领土地位举行特别选举的规定；(c) 有关根据出生地、出生时间、居住时间或祖籍赋予某些群体有利法律条件的规定；(d) 某些职位的居住地要求；(e) 保障某些地理区域具有立法代表权的规定；(f) 有关领水和海洋资源的规定；(g) 拟议《宪法》的权利法案中某些条款措辞不准确；(h) 假如拟议宪法获得通过，某些联邦法律就可能需要废除；(i) 国会就拟议宪法采取或不采取行动所产生的影响。

7. 2012 年 9 月 11 日，总督签署了第 7386 号法令，成立并召集了一个名为第五次订正会议的机构，该机构由选入第五次制宪会议的代表和 5 名律师组成。第五次订正会议于 10 月 1 日召开，任务是至迟在 10 月 31 日前，以全体代表三分之二多数票，批准和核可与美国政府指出的 9 个问题(见第 6 段)相符的最后订正宪法草案。该法令规定，如果第五次订正会议在期限前商定了拟议订正宪法草案，会议主席应将草案提交给总督和美国总统。假如案文通过不了，就解散第五次制宪会议和第五次订正会议，由美属维尔京群岛立法机构全权负责处理领土的宪法问题。但如先前的工作文件(A/AC.109/2015/10)所报告的，第五次订正会议的结果依然不明朗，而且充满争议。2013 年 1 月，总督在领土咨文演说中表示，希望领土能找到“从《组织法》走向维尔京群岛宪法的途径和勇气”。

二. 预算

8. 总督在 2016 年 1 月 25 日的领土咨文演说中指出，领土政府正在逐步远离财政崩溃的边缘，进入一个经济和财政恢复状态。总督指出，2016 财年¹ 将是 2007 财年以来领土政府到年底时没有运转赤字的第一个财年。领土政府已向纳税人支付所得税退款超过 7 800 万美元，向水电管理局支付了 1 100 万美元，并且 12 个领土机构的 3 431 名员工将获得约 2 100 万美元期待已久的加薪。

9. 2015 年 5 月 29 日，总督向立法机构提交了 2016 财年普通基金运作预算请求，金额为 7.028 亿美元，与 2015 财年执行预算中提出的金额相比减少 670 万美元，与当前 2015 财年批款数额 7.438 亿美元相比减少 4 100 万美元。与当前财年的预计拨款金额 7.128 亿美元相比也减少 1 000 万美元。相反，5.622 亿美元的收入预测与当前 2015 财年 6.311 亿美元的预测金额相比减少 6 890 万美元，即 11%。这主要是由于 2016 财年仅有一年的物业税账单，而 2015 财年有两年。预测批款数额包括金额为 9 800 万美元的增加收入举措假定数，另外再加上一些整个政府范围内的支出削减额。

¹ 美属维尔京群岛的财政年度是 10 月 1 日至 9 月 30 日。

三. 经济状况

A. 概况

10. 2015 年 12 月 16 日, 美国经济分析局发布了美属维尔京群岛 2014 年的国内总产值估计数。这些估计数是在由岛屿事务办公室资助的统计改进方案下编制的。根据这项分析, 美属维尔京群岛的经济在 2014 年继续收缩, 只不过同前三年相比, 收缩速度大大放缓。国内总产值估计数显示, 实际国内生产总值(即去掉价格变化后经过调整的国内总产值)在 2013 年减少了 0.6%。相比之下, 美国(不包括各领土)的实际国内总产值在 2014 年则增加了 2.4%。美属维尔京群岛经济衰退主要反映了政府支出的减少, 这进而反映了支付给联邦政府雇员的酬金和联邦政府建设活动的减少。货物出口大幅增加, 这主要是由于石油和石油产品的出口增长。不过, 这种增长大部分被石油进口的增长(这是计算国内生产总值过程中的一个扣除项)以及储存的减少抵销。主要由游客支出组成的服务出口对经济做出了积极贡献。旅游业的增长反映为游客抵达人数增加了 4.2%。

11. 按行业分列的国内生产总值估计数显示, 私营部门是 2013 年实际国内总产值下降的主要来源, 体现为炼油业的损失。2013 年的酬金总额减少, 导致减少的最大因素是货物生产行业。减少额被批发和零售行业酬金的增加抵销一部分。

12. 根据美属维尔京群岛经济研究局提供的资料, 2015 财年前九个月的政府收入与 2014 财年相比有所改善。总体而言, 2015 财年前三个季度的税收收入增加了 24.6 %。

13. 总督于 2015 年 8 月召开了第一次全面经济发展战略会议。该战略为领土的社会经济发展提供了一个政策框架, 设定了经济政策的优先事项, 并提出了一个经济措施和方法方案, 以实现为整个领土和各个经济部门设定的目标。

B. 旅游业

14. 在 2015 财年前九个月, 与 2014 财年同期相比, 抵达领土的游客人数从 2 263 307 人增加到 2 263 930 人, 增幅不到 1%。航空游客强势增加了 7%, 邮轮旅客抵达人数保持不变。航空游客人数从 570 203 人增加到 610 392 人, 邮轮游客人数从 1 693 727 人减少到 1 652 912 人。

C. 制造业和建筑业

15. 根据美属维尔京群岛经济研究局提供的资料, 制造业提供的就业机会占所有就业机会的 2%。这一部门的业务包括金属制造厂、混凝土生产公司、酿酒厂和货物生产厂。这些公司的平均劳动力队伍为 20 名雇员。在霍文萨炼油厂于 2012 年关闭以前(见 [A/AC.109/2013/10](#)), 该部门提供的就业机会占领土所有就业机会

的 5%，占领土总产值的 25%。平均有 610 个制造业就业机会，而相比之下，2014 财年报告有 646 个就业机会，损失了 5.5%。

16. 根据管理国提供的资料，2015 年 12 月 31 日，总督签署命令，使立法机构第三十一次批准美属维尔京群岛政府和 ArcLight Capital Partners 公司附属公司 Limetree Bay Terminals 之间出售圣克罗伊岛上前霍文萨设施的经营协议的文件成为法律。Limetree Bay Holdings 公司的招标涉及的总价值大约为 3.7 亿美元，美属维尔京群岛政府在出售结清时将得到这笔金额中的大约 2.35 亿美元。该公司预期到 2016 年后期，将满负荷运作储油终端，即 3 200 万桶。目前只有 1 300 万桶储存在那里，中石化和 ArcLight 公司的另外一个合作伙伴 Freepoint Commodities 公司购买了其中大部分石油。Limetree 公司初步预计雇用 80 名员工，其中 80% 为圣克罗伊的居民。

17. 根据经济研究局提供的资料，自炼油厂于 2012 年关闭以来，朗姆酒生产已经成为领土上制造业业绩最强的行业。朗姆酒行业有两家公司。两家酿酒厂的合并产能为每年生产 2 900 万加仑标准度数的朗姆酒。该领土生产的朗姆酒主要是散装出口到美国，出售给地方和地区一级的装瓶公司用各种品牌出售。2015 财年前八个月的出货总量为 9 019 388 加仑标准度数朗姆酒，相比之下，2014 财年同期为 10 470 109 加仑标准度数朗姆酒。

D. 贸易、交通和公用事业

18. 美属维尔京群岛公路总长度约为 1 250 公里。该领土还拥有加勒比地区最好的天然深水港之一，并且位于通往巴拿马运河的重要航线——阿内加达海峡的战略位置。领土有 5 个主要码头，可停靠邮轮和一些海军舰只。圣克罗伊岛有 3 个码头，即南岸、盖罗斯湾和弗里德里斯德。其余 2 个码头位于圣托马斯岛克朗湾，由半自治政府机构维尔京群岛港务局和属维尔京群岛所有的西印度公司经营。

19. 维尔京群岛水电局继续努力实现能源组合的多元化和各个工厂设施的现代化。电力公司通过努力，已经降低了商业和居民用户的电力费用。2015 年 1 月，签署了在圣克罗伊岛上增加 6 兆瓦太阳能的项目。水电局正在就在圣托马斯和圣约翰区增加 3 兆瓦太阳能的合同进行谈判。

20. 水电局已经启动一个项目，将发电站转换为使用丙烷而不是剩余的柴油和燃料油，其目的是把进口燃料费用削减 30%。近年来，发电燃油附加费已经把消费者支付的平均电力价格推高到每千瓦时 50 美分，是美国平均价格的五倍。

21. 1.5 亿美元的液化石油气项目按计划于 2016 年联机。圣克罗伊岛和圣托马斯岛上的设施预计在 2016 年年中开始运营。此外，电力公司的燃气轮机将被允许在丙烷和燃料油以外烧液化天然气。

22. 在通信方面，领土约有 59 000 部电话、8 700 个因特网主机(直接接入因特网的计算机)以及数家电台和电视台。

E. 农业和渔业

23. 甘蔗历来是该领土经济的主要收入来源，其次为棉花。目前，农业部门的规模很小，主要为果蔬种植和畜牧。

24. 根据管理国提供的资料，领土的农业部已经提出赠款申请，在该部内设立一个农场到学校方案，使补充营养援助方案的受助人能够进入农贸市场。如果成功，该部将开始建设必要的能力，在学校午餐方案中增加当地种植食物的供应。该部还将设法与美国农业部的食品和营养事务处及维尔京群岛的公众服务部建立合作伙伴关系，同一小批有资格的农民开展一个培训方案，介绍如何在智能手机或固定式读卡器上使用电子利益转移读卡器。如果成功，当地农民和渔民将有机会进入补充营养援助方案受助人市场。

四. 社会状况

A. 劳工

25. 根据美属维尔京群岛劳工统计局的资料，2015 年 12 月的失业率为 11.9%，与 2014 年 12 月的失业率相比下降 1.1%。贸易、运输和公用事业、教育和医疗服务以及休闲和招待等领域的就业机会有所增加。然而，制造业、政府、建筑、信息、专业工种、商务和其他服务等方面的就业机会减少。2015 年 10 月关于劳动力人数、即就业和失业者人数的数据显示小幅减少了 3.4%，从 2014 年 10 月的 49 933 人减少到 48 236 人。根据这一时期对就业机会的需求相对于供应的下降情况，这种下降继续显示个人在从劳动力市场中分散出去。在圣克罗伊岛，就业人数、即有工作的个人的人数减少了 306 人，即 1.6%，从 2014 年 10 月的 19 566 人减少到 2015 年 10 月的 19 260 人。失业人数、即没有工作的个人的人数减少了 1 376 人，而 2015 年 10 月的数字为 2 395 人。在圣托马斯和圣约翰地区，就业人数下降了 1.6%，从 2014 年 10 月的 23 602 人减少到 2015 年 10 月的 23 232 人。该地区的失业人数在 2015 年 10 月下降了 11.9%。劳动力市场继续受到动荡不定的就业周期浪潮的影响，这在很大程度上是受到全球经济趋势以及影响到劳动力需求的因素的影响。

B. 教育

26. 美属维尔京群岛为所有 5 岁至 16 岁儿童提供免费义务教育。领土教育部包括一个国家教育机构及两个地方教育机构(一个在圣托马斯-圣约翰区，另一个在圣克罗伊区)。每个区有 2 所高中、3 所初中和 10 所小学。维尔京群岛大学在圣托马斯岛和圣克罗伊岛设有校区，约有 2 500 名全时和非全时学生就读。

27. 2014 年 8 月 26 日，该领土教育部提出了一项五年战略计划，重点放在通过利益攸关方重点小组和会议确定的 3 个优先事项上：提高所有学生的学习成绩；在所有学校内部和相互间建立积极的文化；提高教师和领导的效率。其中载有各项具体目标、战略以及衡量进展情况的里程碑。

C. 公共卫生

28. 该领土卫生部在圣托马斯岛、圣约翰岛和圣克罗伊岛建有设施。在圣托马斯岛也有一个长期护理设施。卫生部的外联工作包括通过诊所和分支机构，提供妇幼保健、计划生育、环境卫生、性传播感染、艾滋病毒和结核病、心理健康及药物滥用方面的教育、预防和治疗服务。卫生部在专员办公室和财政事务、支助服务、公共健康服务及保健宣传和统计等部门的支持下，管理着 33 个活动中心和 16 个联邦方案。

29. 领土卫生部在进行了 2010-2015 年周期需求评估后，确定了孕产妇、儿童和青少年健康人口的优先事项和指标。在 2013 财政年度，完成了把医疗补助计划转到公众服务部的工作。

30. 2016 年 2 月 19 日，卫生部宣布确认在圣克罗伊区发生了一起兹卡病毒阳性病例。该部还报告说，已经在为领土发生更多病例做准备，并正在采取措施，以教育公众如何保护自己免受蚊虫叮咬，防止病毒进一步扩散。

D. 犯罪和预防犯罪

31. 总督在 2016 年领土咨文中指出，已经对领土内的所有执法行动进行了一次全面评估，对警察局和所有执法机构的最终评估报告已经完成并已发布。在他看来，暴力犯罪率仍然高得令人无法接受，因此需要一个更全面的战略来打击和减少犯罪。政府正在增加招募努力和技术资源，并且已经购买了预防犯罪的技术工具。他还宣布，纽约警察局已同意在纽约警察学院接受并训练来自该领土的警官。

五. 环境保护和备灾

32. 在紧急备灾方面，领土在维尔京群岛领土紧急情况管理局新总部投入运作后继续强化业务。两个区的紧急情况呼叫中心业务合并后，可以在居民最急需时刻向他们提供更加及时的回应，组织效率得到提高。2011 年 6 月，管理局在领土各地安装了 10 个针对所有各种危害的警报器，4 个在圣克罗伊岛、4 个在圣托马斯岛、2 个在圣约翰岛，尤其集中在据认为属于海啸高风险的地区。2012 年 10 月，管理局宣布安装一个新的警报器预警系统，更换圣克罗伊岛、圣托马斯岛和圣约翰岛上有缺陷的中继器。该系统旨在提醒其范围内的任何人即将发生威胁或危险。还将再安装 11 个警报器。2014 年 3 月对这个系统进行了一次全领土范围的测试。

33. 2014 年 5 月，领土紧急情况管理局主办了加勒比海及毗邻区域海啸和其他沿海灾害警报系统政府间协调组第九届会议，期间，该领土被指定为应对海啸准备就绪，这是美国国家海洋和大气管理署对符合具体规定给予认定的状况。2015 年 3 月，管理局参加了一个全加勒比范围的海啸演习，以评价当地的海啸应对计划，增加应对海啸的准备就绪程度，并改善整个区域的协调。

34. 2015 年 10 月 16 日，总督签署一项行政命令，要求该领土准备应对气候变化的影响。该命令规定启动一项该领土的气候变化举措，并帮助联邦政府、领土政府、私营部门和民间社会部门以及广大社区之间开展密切合作。

35. 该行政命令设立了维尔京群岛气候变化理事会，该理事会将履行协调机制的职能，接受所有公共部门机构和手段的充分合作，并同联邦和地方机构、学术和研究机构以及私营部门和非盈利部门携手努力。该命令还将视需要指定一个公共机构或机构网络来主管和管理新闻和适应气候变化决策所需的数据和工具。此外，该命令将编列经费，用于建立一个基于互联网的门户网站来支持整合这些数据。

六. 与国际组织和伙伴的关系

36. 美属维尔京群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会的准成员。该领土具有加勒比国家联盟和小岛屿国家联盟观察员地位，并以此作为平台，促进就包括气候变化等环境问题采取行动。根据管理国提供的资料，美属维尔京群岛于 2009 年得到东加勒比国家组织接纳为具有观察员地位的领土政府。此外，2014 年 3 月，该领土的代表出席了英属维尔京群岛与美属维尔京群岛之间的维尔京群岛间理事会第六次会议，以便处理双方共同利益和挑战，并促进和推动这两个领土之间的合作。审议的议题包括执法、游艇和钓鱼运动、旅游合作、能源和公用事业以及文化和教育。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

37. 有关美属维尔京群岛未来地位的讨论动态，见第一节。

B. 管理国的立场

38. 2006 年 11 月 2 日，负责立法事务的助理国务卿杰弗里·伯格纳在给美属萨摩亚驻美国众议院代表的信中，阐述了美国政府的立场。助理国务卿在信中表示，各个海岛地区在同联邦政府的政治关系中的地位，是美国的内政问题，不属于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的权限范围。他又指出，特别委员会无权以任何方式改变美国与这些领土的关系，也没有就它们的地位同美国进行谈判的任务授权。他还指出，与此同时，联邦政府根据《联合国宪章》规定

的定期向联合国提供关于非自治领土经济、社会和教育状况的统计及其他技术性资料的义务，每年向特别委员会提交有关美属领土的最新资料，以此表明美国作为管理国的合作意愿，同时纠正特别委员会可能从其他来源获得的资料中存在的任何错误。

八. 大会采取的行动

39. 2015 年 12 月 9 日，大会根据特别委员会 2015 年报告(A/70/23)和第四委员会随后的建议，未经表决通过了第 70/102 A 和 B 号决议。第 70/102 B 号决议第十一节述及美属维尔京群岛问题。大会在该节中：

(a) 欢迎作为美属维尔京群岛第五次制宪会议的工作成果，2009 年领土提出了宪法草案供管理国审查，请管理国协助领土政府实现其政治、经济和社会目标，特别是顺利完成内部制宪会议工作；

(b) 请管理国在领土商定宪法提案后，推动该提案在美国国会获批准的进程，并推动其实施；

(c) 又请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公众教育方案的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(d) 表示关切霍文萨炼油厂关闭继续产生的负面影响；

(e) 再次呼吁按照其他非自治领土的参与情况，将领土纳入联合国开发计划署的区域方案；

(f) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(g) 注意到领土与英属维尔京群岛于 2014 年 3 月举行了维尔京群岛间理事会会议。