



大会

Distr.: General
4 August 2025
Chinese
Original: English

第八十届会议

临时议程* 项目 72(b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进人权和
基本自由切实享受的各种途径

中部非洲次区域人权与民主中心

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [78/235](#) 号决议提交。报告概述了中部非洲次区域人权与民主中心 2023 年 8 月 1 日至 2025 年 7 月 31 日的工作，还介绍了该中心面临的挑战和进一步在该次区域开展工作的机会。

* [A/80/150](#)。



一. 导言

1. 中部非洲次区域人权与民主中心是应中部非洲国家经济共同体(中非经共体)成员国的要求,根据联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会 1994 年 4 月通过的决议及大会第 53/78 A 和 54/55 A 号决议于 2001 年成立的。
2. 中心作为联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的中部非洲区域办事处运作,涵盖中部非洲 10 个国家:布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬、卢旺达、圣多美和普林西比。根据大会第 48/141 号决议规定的人权高专办的任务,中心通过在这些国家开展权利持有人和义务承担人能力建设、宣传、对话以及提供技术援助和咨询服务,致力于增进和保护人权,促进民主。
3. 本报告重点介绍中心在 2023 年 8 月 1 日至 2025 年 7 月 31 日期间的活动。大会第 78/235 号决议给予中心额外资源,使其能够更好地接触次区域权利持有人,改善与中非经共体成员国的合作。大会在该决议中注意到秘书长在其报告(A/78/298)中呼吁会员国增加对中心的经常预算拨款,特别是在人力资源和技术合作活动经费方面,以助力中心为加强国家人权保护制度、推动该次区域在实现可持续发展目标方面取得进展作出贡献。
4. 然而,该次区域动荡的安全局势、商品和服务成本不断上涨以及联合国经常预算的流动性危机继续阻碍该中心的工作。这些因素导致无法全面执行大会第 78/235 号决议,包括努力加强该中心的能力。
5. 本报告不涉及影响中非共和国和刚果民主共和国人权的政治、安全、经济和社会背景。秘书长关于联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的报告¹涵盖了这些专题,由中非稳定团人权司和联合国驻刚果民主共和国联合人权办公室提供资料。

二. 次区域的主要动态

6. 中部非洲的人权状况受到各种政治、安全、社会和经济动态的影响。在本报告所述期间,10 个国家中有 6 个举行了选举。以多国进行宪法和选举改革及政治过渡为特点的政治格局,加上持续不断的安全危机、经济不稳定和武装冲突的影响,对包括公民权利和政治权利以及经济、社会及文化权利在内的人权状况产生了不利影响。

A. 安全和保护方面的关切问题

7. 在喀麦隆,在整个报告所述期间,西北和西南大区的安全危机以及国防和安全部队与武装分离主义团体的持续对抗导致了非法杀戮、任意逮捕和拘留、强迫失踪、虐待和酷刑、性暴力、绑架和限制行动自由,²并对一些经济、社会及文化权利,包括健康权和受教育权产生了影响。不安全状况导致 334 098 人

¹ 例如,分别见 S/2025/383 和 S/2025/403。

² 武装分离主义团体继续在星期一和国家重大活动期间实施定期封锁。

在西北和西南大区流离失所。³ 在极北大区，“博科圣地”⁴ 和“伊斯兰国西非省”⁵ 构成的安全威胁包括即决处决、绑架和使用简易爆炸装置。与土地有关的族群间冲突也持续存在，在极北大区的马约-萨瓦省和马约-察纳加省最为普遍。⁶ 喀麦隆东部大区继续受到难民危机的影响。根据联合国难民事务高级专员公署的数据，截至 2025 年 6 月，东部大区收容了来自中非共和国的 332 000 名难民，其中 52% 是妇女和女童，55% 是儿童。

8. 2024 年 3 月 19 日，“博科圣地”在乍得西部 Tchoukoutalia 地区的两起独立事件中绑架了 17 人。此外，苏丹的武装冲突导致大量难民涌入乍得，⁷ 给资源和社会凝聚力带来压力。2025 年 4 月 20 日，政府与活跃在金矿丰富的提贝斯提省自称“米斯基自卫委员会”的团体在该省的巴尔代签署了和平协议，此后国防和安全部队与该团体之间没有发生任何冲突。然而，“博科圣地”实施的族群间暴力和袭击继续导致侵犯和践踏人权。例如，人权高专办报告说，2025 年 5 月 24 日，恩甘拜族和颇尔族社群在西洛贡省曼达考的土地问题上发生族群间冲突，造成 41 人死亡(包括 13 名妇女和 17 名儿童)，94 人在恩贾梅纳被逮捕和拘留，他们在那里受到虐待，4 名被拘留者死亡。

9. 刚果民主共和国东部武装冲突加剧，导致大规模侵犯践踏人权和违反国际人道法行为，包括非法杀害平民、性暴力、绑架、任意逮捕和强迫失踪、酷刑和其他虐待以及即决处决和法外处决。⁸ 冲突还导致刚果民主共和国以及布隆迪和卢旺达边境地区的民众流离失所。

10. 在布隆迪，争取布隆迪法治抵抗运动的袭击导致非法杀戮和财产破坏，⁹ 布隆迪声称该武装团体得到了卢旺达的支持。在本报告所述期间，两国关系持续紧张，2024 年 4 月，布隆迪关闭了与卢旺达的边界。

³ 人道主义事务协调厅，“喀麦隆：西北和西南大区局势报告第 76 号”，2025 年 4 月。

⁴ 例如，2024 年 11 月 13 日，据报“博科圣地”战斗人员在喀麦隆极北大区马约-察纳加省 Mokolo 的 Nldaman 地区发动袭击，造成 11 名平民死亡，数人受伤。

⁵ 例如，据报，2024 年 1 月 1 日，在洛贡-沙里省 Fotokol 区 Sagmé 和 Bargaram 地区举行新年庆祝活动，期间，“伊斯兰国西非省”针对基督徒发动了两次单独袭击，杀害了 4 人，绑架了 19 人。

⁶ 此外，2024 年 7 月 24 日，在马约-达奈省，Doreissou 的 Massa 族群和 Dama 的 Mousgoum 社群之间因土地纠纷引发的紧张局势升级，造成 2 人死亡，27 人受伤，两个村庄的居民流离失所，财产遭到广泛破坏。

⁷ 2025 年 6 月 18 日，联合国难民事务高级专员公署(难民署)报告说，自 2023 年 4 月中旬以来，有 859 217 名新难民从苏丹抵达乍得(28% 为妇女、17% 为男子、27% 为女童、28% 为男童)。联合国，“苏丹局势”，业务数据门户。可查阅 <https://data.unhcr.org/en/situations/sudansituation> (2025 年 6 月 18 日访问)。

⁸ 联合国人权事务高级专员办事处，“高级专员蒂尔克向安理会通报刚果民主共和国南北基伍省的最新情况”，2025 年 6 月 16 日。

⁹ 例如，2024 年 2 月 25 日，据报该团体袭击了布班扎省 Gihanga 县 Buringa 地区的一户人家，造成包括 6 名妇女在内的 9 人死亡和物质损失。

B. 影响公民权利和政治权利的重大事态发展

11. 在布隆迪，民间社会行为体继续报告公民空间持续缩小。例如，2023 年 10 月 17 日，反对党布隆迪民主与可持续发展委员会领导人 Kefa Nibizi 因在 X (前推特)上发表据称批评政府的帖子而被拘留，罪名是“破坏国家内部安全”。¹⁰ 他于 2023 年 10 月 21 日被临时释放。¹¹ 2023 年 12 月，安全部队被部署到反对党全国自由大会党在布琼布拉和其他地区的多个办公室，导致该党的一些支持者被捕。¹² 2025 年 5 月 5 日，国民议会任命了国家独立人权委员会 7 名新委员，在现任委员任期结束前替换他们。此前，国民议会对委员会管理不善的指控进行了调查。¹³ 一些民间社会行为体批评这一任命在程序上不符合设立委员会的法律。¹⁴ 在同一次会议上，国民议会议长 5 月 5 日敦促委员会支持终止布隆迪人权状况特别报告员的任务。¹⁵ 民间社会组织还报告说，在 2025 年 6 月 5 日立法选举和地方选举之前，权利受到了限制。¹⁶

12. 在喀麦隆，在 2025 年总统选举之前的一段时间里，反对党指控选举管理机构“喀麦隆选举”存在选举前舞弊、选民登记违规和限制基本自由等问题。¹⁷ 2024 年 3 月 12 日，领土管理部长宣布两个反对派联盟，即变革政治联盟和喀麦隆政治过渡联盟为非法，称它们没有得到 1990 年 12 月 19 日关于政党的第 90-56 号法律的承认，并指出它们与恐怖分子有联系。¹⁸ 2024 年 7 月 24 日通过的立法¹⁹ 将议会和市政选举推迟到 2026 年，这可能会排除在市议会或议会中没有席位的政党参加总统选举，除非其提名人符合选举法规定的独立候选人资格标准或代表不同的政党参选。2024 年，两名批评政府的男性社交媒体影响者被捕，据称

¹⁰ Jean Ntumwa, “Bujumbura: un chef d’un parti politique emprisonné”, SOS Médias Burundi, 17 October 2023.

¹¹ “Burundi: L’opposant Kefa Nibizi obtient la liberté provisoire”, Agence Afrique, 24 October 2023.

¹² Jean Ntumwa, “Burundi: la permanence nationale du parti CNL envahie par la police, le SNR et des Imbonerakure”, SOS Médias Burundi, 26 December 2023.

¹³ Patrick Manirakiza, “Burundi elects new human rights commission amid investigation into former leadership”, *Burundi Times*, 7 May 2025.

¹⁴ Africa Radio, “Burundi. Le président de l’Assemblée nationale appelle à ‘faire tomber’ l’envoyé de l’ONU pour les droits de l’homme”, 6 May 2025.

¹⁵ “Burundi: une commission créée pour «combattre» l’envoyé de l’ONU pour les droits de l’homme”, *Le Figaro*, 6 May 2025.

¹⁶ 人权观察，“布隆迪：没有对手的选举”，2025 年 6 月 12 日。

¹⁷ Maurice Kamto, “ELECAM is openly opposed to the registration of Cameroonians on electoral rolls and therefore openly becomes an active agent of pre-electoral fraud”, 26 April 2024.

¹⁸ Paul Atanga Nji, 新闻稿，2024 年 3 月 12 日，可查阅 <https://minat.gov.cm/communiquede-presse-press-release-tres-urgent/>。

¹⁹ 可查阅 <https://prc.cm/fr/multimedia/documents/10070-loi-n-2024-011-du-24-07-2024> 和 <https://prc.cm/fr/multimedia/documents/10051-decret-n-2024-328-du-24-07-2024>。

他们受到酷刑和虐待。²⁰ 在本报告所述期间，国家通信委员会制裁了至少 5 名私营广播者和记者，称他们违反职业道德，²¹ 发布了与同性恋有关的内容，²² 根据《刑法》第 347-1 条，同性恋属于犯罪行为。²³ 一些民间社会组织批评称，这些制裁等同于媒体审查。²⁴ 包括中部非洲人权维护者网络在内的民间社会组织面临禁令和暂停活动要求，这引起人们对选举期间活动受到压制的关切。²⁵

13. 在乍得，由新成立的国家选举管理局于 2024 年 5 月 6 日组织的总统选举引发了对选举违规和人权问题的指控。²⁶ 有反对派人士被逮捕和杀害，²⁷ 破坏了选举前的进程。据报，2024 年 5 月 30 日，记者 Adam Ramadan 遭到冒充情报人员的不明身份者的人身攻击。²⁸ 在 2024 年 8 月 6 日发表的一份报告中，一个国际非政府组织对 2022 年 10 月 20 日因煽动叛乱和扰乱公共秩序被捕的抗议者的拘留条件表示关切，并记录了拘留期间的酷刑、强迫劳动和死亡事件。²⁹

14. 在刚果，2024 年 3 月 23 日，议员 Aimé Hydevvert Mouagni 在社交媒体上批评政府后被逮捕并拘留在布拉柴维尔的情报和文件中心，罪名是破坏国家安全、非法持有武器和传播虚假信息。2024 年 6 月 7 日，非政府组织发展行动中心发表声明，对 2024 年 5 月 14 日发起的打击城市暴力和犯罪的“铁拳”行动中侵犯人权行为表示关切。³⁰ 2024 年 7 月 26 日，刚果与海外青年联合会的 3 名男性活

²⁰ 他们的律师说，据报 Yves Kibouy Bershu (别名 Ramon Cotta) 于 2024 年 7 月 19 日在利伯维尔被加蓬警方逮捕，并被转移到喀麦隆，在那里他被指控犯有恐怖主义、叛乱和对国家元首和政府官员的暴行等罪行。2024 年 7 月 24 日，Junior Ngombè (别名 Junior G32) 在喀麦隆杜阿拉被捕，被控煽动叛乱和传播虚假消息。

²¹ Paul Reinhard Wandji, “Cameroun-Media: National Communication Council Sanctions Five Media Outlet”, *Journal du Cameroun*, 12 June 2025.

²² Alain Nwaha, “Atteinte aux mœurs : le CNC demande la suspension de Canal+ Elles au Cameroun”, *Actu Cameroun*, 23 September 2023.

²³ 可查阅 www.prc.cm/en/multimedia/documents/4721-law-n-2016-007-of-12-july-2016-relating-to-the-penal-code-en。

²⁴ 保护记者委员会，“喀麦隆在 2025 年选举前加强媒体审查”，2024 年 10 月 2 日。

²⁵ 2024 年 12 月 6 日，领土管理部长取缔了两个民间社会组织，并暂停了另外三个组织的活动(见 <https://minat.gov.cm/arretes-portant-suspension-et-interdiction-dactivites-de-certaines-ons-et-associations/>)。

²⁶ 人权高专办注意到与自由、秘密和透明投票权有关的侵犯人权行为以及任意逮捕。

²⁷ 2024 年 2 月 28 日，无国界社会党领导人 Yaya Dillo 被安全部队开枪打死。

²⁸ Noël Adoum, “L’AMET condamne l’agression du journaliste Adam Ramadan”, *Flashtchad.com*, 2 June 2024.

²⁹ Lewis Mudge, “比地狱更糟：乍得科罗托罗监狱中的死亡和酷刑”，人权观察，2024 年 8 月 6 日。据报，至少有 11 名男子和 1 名 13 岁女孩在被送往或刚抵达科罗托罗戒备森严的监狱时，因口渴或遭到保安人员毒打而死亡。当时的政府发言人在接受 RFI 采访时否认了这些指控。

³⁰ Centre d’Actions pour le Développement, “« Opération coup de poing » : la lutte contre la délinquance et la criminalité doit se faire dans le respect et la protection des droits humains”。

动分子在抗议贫困和腐败的活动中被安全官员逮捕，原因是他们没有事先申请抗议许可。³¹

15. 在赤道几内亚，2024年1月26日，人权活动家 Anacleto Micha Ndong Nlang 被安全官员逮捕和拘留，此前他指控高级安全官员实施绑架并在 2022 年 9 月至 2023 年 6 月他先前被拘留期间实施酷刑、不人道和有辱人格的待遇。³² 2024 年 7 月在安诺本岛爆发了针对摩洛哥 SOMAGEC 公司基础设施项目破坏环境的抗议活动，安全官员逮捕了至少 33 名男子和 4 名妇女，其中包括反对党成员，指控他们的罪名包括“叛乱”和“破坏宪法秩序”。³³

16. 在加蓬，前总统阿里·邦戈·翁丁巴在 2023 年 8 月的政变中被推翻后，前政府成员以及前总统的家人被逮捕，罪名包括“针对国家制度的叛国罪”、“腐败和洗钱”以及“挪用公款”。2023 年 10 月 4 日，“加蓬媒体时间”的 4 名男记者被逮捕，原因是他们质疑检察官在前总统办公厅主任家中没收钱财时采取的程序合法性。他们第二天被释放。³⁴ 过渡当局实施了长达一年的宵禁，在此期间进行了多次逮捕，有报告称安全部队不必要或过度使用武力并实施酷刑。³⁵ 宵禁于 2024 年 12 月 19 日解除。2025 年 5 月 16 日，安哥拉总统宣布释放邦戈·翁丁巴先生及其家人并将其转移到罗安达，而利伯维尔上诉法院检察官证实，应其律师要求，西尔维亚·邦戈·翁丁巴和努尔丁·邦戈·瓦伦丁因健康原因被临时释放，对他们的法律诉讼仍在进行中。

17. 在卢旺达，2024 年 6 月 20 日关于非政府组织的法律，³⁶ 除其他限制性条款外，规定业务计划和预算须经当局批准，这引发了民间社会对国家干预的批评。2024 年 7 月的总统和立法选举后，保罗·卡加梅第四次连任，招致一些民间社会组织的批评，³⁷ 他们谴责选举委员会以登记文件不完整为由，禁止包括 1 名妇女在内的 6 名反对派候选人参加选举，使他们受到政治排斥。2024 年 7 月至 8 月，卢旺达治理委员会下令关闭约 5 600 座教堂，称它们不符合卫生和安全条例，

³¹ 若干民间社会组织以法语发表的立场声明，可查阅 <https://rpdh-cg.org/wp-content/uploads/2024/08/Note-de-position-Reduction-espace-civique.pdf>。

³² 人权维护者处境特别报告员和任意拘留问题工作组成员，2024 年 12 月 23 日的信，可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=29592>。

³³ Collectif Sassoufit, “Equatorial Guinea: deep concern over closed-door trials”, press release, 28 May 2025.

³⁴ Gabon Flash Info, “Le Directeur de publication et 3 journalistes de Gabon Media Time en garde à vue à la DGR, soulevant des préoccupations sur la liberté de la presse”, 4 October 2023.

³⁵ 例如，2023 年 12 月 17 日，一名 25 岁的男子在加蓬让蒂尔港因违反宵禁被执法人员逮捕和虐待后死亡。Henriette Lembet, “Port-Gentil: Lionel Rokewa succombe après des coups infligés par des présumés militaires”, Gabon Media Time, 19 December 2023.

³⁶ 可查阅 <https://www.minijust.gov.rw/index.php?cID=dumpFile&t=f&f=102273&token=6755cc1503c163ca10cf88f3123595df8ae5aa69>。

³⁷ 大赦国际，“卢旺达：选举背景下的镇压”，索引号 AFR 47/8275/2024，2024 年 7 月 8 日。

这引起了人们对侵犯宗教自由的关切。³⁸ 2024 年 12 月 4 日，对未注册的反对党人人发展与自由党的 8 名活动分子(包括 1 名妇女)和 1 名记者的审判开始，此前，他们因据报散布虚假信息或有害宣传、意图引起国际社会对卢旺达政府的敌对看法而被预防性拘留三年。³⁹ 2025 年 6 月 19 日，人人发展与自由党领导人 Victoire Ingabire 被捕，罪名包括“煽动公共骚乱”和“建立或加入犯罪组织”。她在 2025 年 7 月 19 日的审前听证会上被拒绝保释，目前被审前羁押。⁴⁰

18. 在圣多美和普林西比，2023 年 8 月，在第十四届葡萄牙语国家共同体国家元首峰会期间，政府以安全考虑为由禁止示威 15 天。⁴¹ 据报，2024 年 11 月 29 日，反对派议员 Adelino da Costa 遭到国家领导人保护单位特工的袭击，引发了对政府恐吓的指控。⁴² 2025 年 1 月 6 日，总统解除了总理及其政府的职务。2025 年 1 月 12 日，任命了新总理，新政府于 2025 年 1 月 14 日宣誓就职。

C. 对经济、社会及文化权利产生影响的近期动态

19. 政治事态发展、反复出现的安全危机、难民涌入、与气候变化有关的挑战以及猴痘等疾病的爆发对该次区域的社会经济状况产生了严重影响。这些问题导致贸易中断、食品和燃料价格飙升、极端贫困增加。据中部非洲国家银行报告，其成员国的年平均通货膨胀率在 2023 年增至 6.2%，到 2024 年第三季度末仍高于 4.5%的门槛水平。⁴³

20. 2023 年底和 2024 年全年，布隆迪、喀麦隆、乍得、刚果和赤道几内亚的燃料短缺推高了基本商品、服务和运输的成本，影响到处境脆弱群体。在乍得，2024 年 2 月燃料价格上涨 40%，导致乍得宣布进入食品和营养紧急状态，⁴⁴ 乍得工会联盟于 2024 年 2 月 17 日举行全国大罢工。⁴⁵ 2023 年和 2024 年，圣多美和普林西比的卫生工作者和教师也举行了罢工，要求提高工资，以反映生活成本增加。在布隆迪，燃料危机导致医院药品供应短缺。⁴⁶ 公共债务仍然是一个

³⁸ Edwin Ashimwe, “Rwanda: over 5,600 churches shut down over non-compliance”, AllAfrica, 5 August 2024.

³⁹ 大赦国际, “卢旺达: 当局必须立即释放被拘留的记者和政治反对派成员”, 2024 年 12 月 5 日。

⁴⁰ Aurore Teta Ufitiwabo, “Five things to know about Victoire Ingabire’s pre-trial hearing”, *The New Times*, 15 August 2025.

⁴¹ Iris Lavan, “Sao Tome: protests banned for 15 days around CPLP summit”, Pulse Noticias, 17 August 2023.

⁴² 见 www.facebook.com/watch/?v=1244785533474414。

⁴³ Bank of Central African States, “Evolution de l’inflation dans la CEMAC à fin septembre 2024 et perspectives à court et moyen termes”, 可查阅 www.beac.int/wp-content/uploads/2024/12/note_inflation_CEMAC_T42024_version-publiable.pdf。

⁴⁴ 政府根据第 0098/PT/PM/MEPCI/2024 号令宣布。

⁴⁵ Drew Povey, “Workers in Chad show fight against an increase in the price of fuel and other issues”, *Afriques en Lutte*, 26 March 2024.

⁴⁶ Diane Ndonse, “Burundi presses on with measles vaccination amid fuel shortages”, VaccinesWork, 24 July 2024.

重大关切问题，因为据世界银行称，刚果及圣多美和普林西比处于债务困境，布隆迪、喀麦隆、中非共和国和乍得面临债务困境的高风险。⁴⁷ 偿债支出继续挤占可持续发展资源。

21. 为了应对因全球发展援助流量减少而加剧的经济挑战，次区域一些国家采取了进口替代、紧缩货币政策、减少支出、经济多样化和增税等战略。⁴⁸ 生活费用增加对获得保健和教育等公共服务的负面影响令人关切，并可能导致进一步的经济不安全以及经济和社会权利的倒退。这一风险将对弱势民众，如受冲突和贫困影响的人、低收入家庭、失业个人、老年人、残疾人和边缘化群体产生极为严重的影响。

三. 各国政府应对人权挑战的措施

22. 在布隆迪，2024 年 4 月 17 日，政府批准了 2024-2028 年期间受灾人民可持续地重新融入社会经济生活和纳入土著人民的国家战略。2024 年 11 月 14 日，总统发起了减少监狱人口的运动。13 211 名囚犯中共有 5 442 人被赦免。

23. 喀麦隆于 2023 年 9 月 28 日交存了《残疾人权利公约》批准书。中心目前正在支持执行《公约》和编写缔约国提交残疾人权利委员会的初次报告，该报告将于 2025 年 10 月提交。2024 年 12 月 23 日，喀麦隆通过了关于公民身份登记制度组织的第 2024/016 号法律。⁴⁹ 该法旨在确保与获得国籍权、财产权、继承权和公民权等基本权利有关的行政程序的效率和透明度。

24. 在联合国人权事务高级专员 2024 年 8 月正式访问喀麦隆后，喀麦隆政府协助在 2024 年 12 月 8 日至 20 日向西北和西南大区部署了一个人权评估小组，以审查人权高专办技术评估团 2019 年 9 月向这两个大区提出的建议的执行情况。人权高专办将继续与当局合作落实这些建议。

25. 2025 年 1 月 21 日，乍得通过了关于防止和惩治暴力侵害妇女和女童行为的第 003/PR/2025 号总统令。实行了更严厉的制裁，将法律涵盖的暴力范围扩大到包括身体、心理和性虐待以及有害传统习俗，如切割女性生殖器和强迫婚姻。

26. 2023 年 9 月 7 日，在刚果，布拉柴维尔上诉法院判定 5 名警官犯有“结伙犯罪”、“任意逮捕”、“敲诈勒索”、“窝赃”和“滥用职权”罪。包括反盗匪行动组前负责人在内的两名警察被判处 7 年苦役监禁，其他 3 人被判处 15 年监禁。2024 年 4 月 26 日，刚果交存了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》加入书。

⁴⁷ 世界银行集团，“在银行-基金组织低收入国家联合债务可持续性框架下的最新公开债务可持续性分析”，债务和财政风险工具包。可查阅 www.worldbank.org/en/programs/debt-toolkit/dsa (2025 年 8 月 12 日访问)。

⁴⁸ 国际货币基金组织。非洲部，“中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)：新闻稿；工作人员报告；执行董事的声明”，货币基金组织电子图书馆，2025 年 3 月 11 日。

⁴⁹ 可查阅 <https://prc.cm/fr/multimedia/documents/10257-loi-n-2024-016-du-23-12-2024-web>。

27. 2024 年 11 月 21 日，加蓬通过了关于改组国家人权委员会的第 023/2024 号法律，⁵⁰ 以确保与国际标准接轨，并将其指定为国家防范机制。2025 年 1 月 19 日，加蓬还通过了关于选举的第 001/2025 号组织法，⁵¹ 其中包括执行配额的规定，保证选举期间各政党提交的候选人名单中 30% 是妇女，20% 是年轻人。预计这些规定将有助于实现政治职位中的年龄代表性和性别均等。

28. 在卢旺达，在落实 2023 年 12 月根据人权高专办人权 75 倡议⁵² 作出的承诺方面取得了进展。国家人权委员会编写了工商企业与人权国家行动计划草案，预计将于 2025 年 12 月由参议院通过。国家人权行动计划也正在起草中。

29. 在圣多美和普林西比，在人权高专办 2025 年 2 月 24 日至 28 日进行技术访问后，当局承诺在 2025 年底前建立国家人权委员会。

四. 成就

30. 在本报告所述期间，中心开展了支持国家当局的活动，并通过利用其相对优势和建立伙伴关系，为进一步推进次区域的人权和民主议程作出了贡献。

A. 加强治理、法治和对侵犯人权行为追责

1. 加强能力并支持建立国家人权机构

31. 在喀麦隆，通过 2024 年 12 月 6 日举办的培训班，中心加强了喀麦隆人权委员会 25 名成员中 12 名成员(包括 4 名妇女)处理人权监测数据和管理受害者投诉的能力。

32. 2024 年 5 月，在中非共和国，中心与联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)、中非稳定团人权司和法语国家人权委员会协会一道，加强了国家人权和基本自由委员会新成员和工作人员的能力。

2. 加强其他机构促进人权和民主的能力

33. 2023 年 10 月，中心在喀麦隆对 27 名治安法官和律师(包括 5 名妇女)进行了关于在刑事司法程序中保护受害者和证人的培训，重点是公平审判标准和司法机构在确保侵犯人权行为受害者得到赔偿方面的作用。同月，在喀麦隆北部，中心对 28 名民间社会行为者(包括 11 名妇女)进行了监测侵犯人权行为和将人权纳入人道主义应对措施的培训。

34. 中心加强了喀麦隆和加蓬选举机构和其他利益攸关方在选举进程中纳入和保护人权的能力。在喀麦隆，2024 年 10 月 31 日和 11 月 1 日，中心对来自选举管理机构、政党、残疾人、妇女和青年组织及媒体等一系列实体的 22 人(其中包括 8 名妇女)进行了培训。在加蓬，2025 年 2 月至 4 月，中心和中部非洲区域办

⁵⁰ 可查阅 <https://journal-officiel.ga/21441-023-2024/>。

⁵¹ 可查阅 <https://journal-officiel.ga/21554-001-2025/>。

⁵² 见 www.ohchr.org/en/human-rights-75。

对以下人员进行了培训：22 名选举事务总局成员，包括 12 名妇女；负责选举和全民投票机构的 20 名成员，包括 8 名妇女；国防和安全部队 38 名成员，包括 17 名妇女。

35. 2025 年 3 月 5 日，为促进在加蓬建立国家防范机制，中心就《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》和建立国家防范机制对 50 名议员进行了培训。

B. 加强参与并保护公民空间和人权维护者

1. 促进公民参与和包容性参与公共事务

36. 中心加紧努力，促进妇女、青年、残疾人和土著人民包容性地参与选举和决策进程，并在民主治理面临持续挑战的次区域环境中加强公民空间。

37. 2023 年 8 月，中心支持为参与喀麦隆选举进程的利益攸关方建立一个多部门委员会和国家平台。这些协调机制旨在促进选举参与者和技术行政人员在 2025 年总统选举前进行包容性对话。

38. 中心继续支持喀麦隆的民主论坛，将其作为就民主原则和包容性治理进行对话和交流知识的空间。2023 年 8 月 2 日举行的第四次圆桌会议的重点是包容性作为民主的推动力，而 2024 年 10 月 24 日举行的第五次圆桌会议的重点是青年参与公共事务，促进喀麦隆的可持续民主。这两项活动都加强了参与性治理和青年主导的参与。

2. 尊重基本自由

39. 2023 年 11 月，中心与中部非洲区域办和喀麦隆政府合作，召开了一次记者和媒体专业人员区域会议，对防止和应对仇恨言论和煽动暴力的区域战略和行动计划草案进行了技术验证。2024 年 1 月，该战略由次区域各国通信部长正式通过，并由联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会建议中部非洲国家经济共同体国家元首和政府首脑批准(见 [A/79/227](#))。为促进执行战略，中心支持开展国家协商和传播活动，包括 2024 年 12 月 3 日和 4 日在加蓬举行筹备讲习班。

40. 中心还协助于 2024 年 11 月建立了中部非洲第一个媒体专业人员区域网络，目的是促进次区域媒体领域的职业道德、和平和社会凝聚力。

41. 在喀麦隆，中心继续支持媒体确保将基于人权的方法纳入报道工作。2024 年 2 月 27 日至 29 日，中心为 24 名博客作者和在线记者(其中包括 12 名妇女)提供了关于事实核查和基于人权的报道的培训。2024 年 5 月 28 日至 30 日，包括 11 名妇女在内的 28 名记者接受了在报道高风险事件时个人防护方面的培训。2024 年 12 月 27 日和 28 日，中心协助审查和更新了与媒体报道选举有关的记者清单，以确保符合基于人权的做法。

42. 在加蓬，2024 年 10 月，中心与中部非洲区域办、联合国教育、科学及文化组织和通信管理局共同组织了一次研讨会，为包括 17 名妇女在内的 40 名媒体专

业人员和国家监管机构提供了一个平台，讨论他们各自的作用，并加强该国政治过渡期间的道德报道标准。

3. 保护人权维护者

43. 2024 年 3 月 13 日和 14 日，中心为在喀麦隆受危机影响的环境中工作的 21 名妇女人权维护者(包括 15 名妇女)配备了工具，以加强他们的安全，同时应对系统性风险。在本报告所述期间，中心还发起在中部非洲建立妇女人权维护者区域网络。2024 年 4 月 2 日，中心与人权高专办东非区域办事处合作，与来自整个次区域的妇女人权维护者举行了在线协调会，在此基础上与中部非洲人权维护者网络合作开展了一系列协商。为妇女人权维护者区域网络起草了战略框架草案，预计将于 2025 年全面投入运作。

C. 预警和解决脆弱性、不安全、冲突和暴力问题

44. 在加蓬，在 2023 年 8 月政变后，应驻地协调员办公室和中部非洲区域办的请求，该中心部署了一名人权干事，为期一个月(2023 年 9 月至 10 月)，以支持该国努力防止在过渡初期出现侵犯人权行为。这一部署使中心能够与包括国家当局、民间社会组织和联合国实体在内的各利益攸关方接触，讨论如何将人权，包括面临边缘化风险的群体的权利纳入过渡进程。

45. 2023 年 11 月，在布隆迪，中心与中部非洲区域办合作，对来自次区域所有国家的 20 名人权机构成员(包括 8 名妇女)进行了风险分析、预警和预防方面的培训。受训者接受了预测和处理潜在人权危机的培训，培训班还强调了他们在国家预防系统中的关键作用。

46. 2023 年至 2025 年，在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会半年一次的部长级会议期间，中心加强了维护人权和民主治理的国家和区域努力，以通过促进关于发展权、人权、选举和过渡期正义等关键人权问题的对话和分享良好做法，促进中部非洲的可持续和平。

47. 2023 年 8 月 16 日至 18 日，中心为包括 11 名年轻妇女在内的 28 名年轻人举办了预防和减少选举暴力和政治暴力的培训讲习班，从而为喀麦隆的一个全国性民间社会组织和平与团结基金会提供了技术支持。

D. 加强平等和不歧视

48. 中心通过采取有针对性的行动支持妇女、青年、残疾人和土著人民的权利，继续推进平等和不歧视原则。

49. 在喀麦隆，中心参与了联合国机构间协调和宣传平台，包括联合国国家工作队的性别平等工作组，以此努力促进关于加强性别平等、消除性别暴力和歧视的公共宣传运动。在旨在提出社区性别暴力问题解决方案的全球消除性别暴力 16 天运动期间，中心于 2023 年 11 月 30 日和 12 月 1 日在巴菲亚组织了一场宣传运动，以提高社区团体、当地民间社会组织以及传统和宗教领袖的认识，并鼓励他们进行代际对话。

50. 2023 年 9 月 6 日和 7 日，喀麦隆社会事务部的区域代表也接受了将残疾人权利办法纳入国家框架的培训。通过全球残疾基金，中心支持喀麦隆残疾人获得包容性司法救助。2024 年 1 月至 2025 年 2 月，共有 138 名民间社会领袖和法律专业人员(包括 67 名妇女)接受了关于残疾人权利的培训。

51. 在 2023 年 12 月在喀麦隆举办的次区域培训班期间，中心与中部非洲残疾人组织权利维护者论坛合作，对 33 名残疾人权利倡导者(包括 14 名妇女)进行了关于在危机环境中加强保护的国际法律文书和战略的培训。

52. 2024 年 12 月 4 日，中心召集了与土著人民组织的在线协商，来自中部非洲各地的 16 名与会者参加了协商。协商推动了关于在促进和保护土著人民权利方面的主要挑战和最新发展的讨论，加强了区域行为体之间的对话和网络联系。

E. 通过人权促进可持续发展

1. 环境、商业和人权

53. 2023 年至 2025 年，中心加强了在中部非洲商业、人权和环境保护之间关系方面的工作。中心开展能力建设和宣传活动，促进和传播《工商企业与人权指导原则：实施联合国“保护、尊重和补救”框架》。

54. 在喀麦隆，2023 年 9 月 25 日和 26 日，中心与国家矿业公司、联合国儿童基金会及增强妇女权能和家庭部联合对东部大区进行了实地访问。这是第三次“矿区零童工”运动的一部分，这项运动旨在提高有规模较大的手工采矿部门的地区当地社区和利益攸关方对儿童保护标准和童工风险的认识。

55. 在 2024 年 7 月喀麦隆颁布经修订的林业立法后，中心与环境与发展中心和欧洲资源网等各种非政府组织合作，为从事环境和人权工作的民间社会组织以及传统当局和联合国机构举办了一系列网络研讨会，审查林业治理对人权的影响。这一进程最终促成在 2024 年 10 月成立了一个由政府 and 民间社会代表组成的监测委员会，以确保法律的实施以及政策和做法的制定符合人权标准，并将受影响社区纳入其中。

2. 对国家发展议程的贡献

56. 中心继续倡导将人权原则纳入国家发展进程，重点是促进包容性社会保护、优质教育、孕产妇保健和青年参与。

57. 2023 年 9 月 14 日和 15 日，中心与国际劳工组织和其他实体合作，通过联合国驻喀麦隆国家工作队，召开了关于可持续发展目标和社会保护的全国对话论坛。作为人权 75 倡议的一部分，此次活动产生了关键建议和面向行动的承诺，以加快实现《2030 年可持续发展议程》的进展，特别是针对弱势群体。

58. 为促进受危机影响地区的受教育权，2024 年 4 月 17 日，中心在喀麦隆西南大区组织了关于受教育权的研讨会，汇集了 35 名教育利益攸关方(包括 20 名妇女)，共同确定障碍、分享最佳做法并制定有效的宣传信息。

59. 2024 年 5 月和 6 月，也是在喀麦隆，中心通过传播其与政府、联合国人口基金、喀麦隆人权委员会和民间社会组织合作实施的 2021-2022 年期间孕产妇保健项目提出的最后建议的结论和后续行动，加强了与性健康和生殖健康及权利有关的问责制。在加鲁阿和贝尔图阿，来自卫生、发展和民间社会部门的 51 名代表(包括 14 名妇女)参加了活动，评估执行情况，加强利益攸关方参与，为宣传活动提供信息，并针对选定的卫生设施启动监测和报告战略。

60. 2024 年 5 月，中心加强了将基于人权的方法以及不让任何人掉队、性别平等和增强妇女权能的原则纳入卢旺达的发展方案拟订工作。对联合国国家工作队成员进行了培训，以确保根据这些原则制定 2025-2029 年期间联合国卢旺达可持续发展合作框架。

F. 落实国际人权机制的建议

61. 中心继续支持会员国履行国际人权义务，从而改善了在普遍定期审议进程中以及在执行相关人权建议方面与联合国条约机构的互动。需要进一步努力加强各国与特别程序任务负责人的合作。

62. 在喀麦隆，2024 年 8 月至 2025 年 5 月，中心通过执行普遍定期审议财政和技术援助自愿基金，为该国政府参加第四轮普遍定期审议提供了支持。它还对民间社会组织、喀麦隆人权委员会和部际人权机制委员会进行了培训，以促进落实审议提出的建议。

63. 在赤道几内亚，2024 年 7 月 29 日至 8 月 2 日，中心支持国家当局为 2024 年 11 月举行的第四轮普遍定期审议编写国家报告。中心对 60 名政府官员和民间社会组织、国家人权机构和联合国机构的代表(包括 33 名妇女)进行了数据收集和利益攸关方协商方法方面的培训，以支持落实第三轮普遍定期审议提出的建议。

64. 在刚果，2024 年 10 月，中心向司法部提供了技术支持，以起草一份国家行动计划，落实政府在第四轮普遍定期审议期间接受的建议。

65. 通过讲习班和培训班，中心加强了政府、国家人权机构和民间社会行为体的能力，以帮助国家履行各项人权文书规定的报告义务。为此，中心提供了以下方面的支持：2025 年 3 月 25 日至 27 日向布隆迪国家独立人权委员会和民间社会组织提供了与《消除一切形式种族歧视国际公约》有关的技术支持；2024 年 8 月在喀麦隆，关于《公民及政治权利国际公约》和《残疾人权利公约》；2023 年 11 月在刚果，关于《经济社会文化权利国际公约》；2024 年 10 月在赤道几内亚，关于《残疾人权利公约》；2024 年 6 月在卢旺达，关于《经济社会文化权利国际公约》。

66. 中心加强了关于批准和执行《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》的区域和国家对话，并加强了与国家防范机制的合作。2023 年 10 月 10 日至 12 日，在喀麦隆举行了一次区域会议，来自中部非洲和东部非洲 18 个国家的 60 名国家当局代表参加了会议。会后举办了两次培训班：一次于 2024 年 12 月 12 日和 13 日在刚果民主共和国举办，32 人参加(其中

包括 11 名妇女)；另一次于 2025 年 3 月 6 日在加蓬举办，有 40 名民间社会和国家人权机构的代表参加。

67. 2024 年 10 月 21 日至 25 日，中心参加了对刚果的访问，讨论刚果 2024 年 4 月批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》的影响。当局承诺在 2025 年建立国家防范机制，这可能标志着在打击酷刑方面向前迈出了重要一步。

五. 加强伙伴关系和协作，促进取得可持续成果

68. 中心与包括联合国国家工作队和联合国特派团在内的联合国实体以及区域和国际组织广泛协作，开展活动并回应政府的请求。

69. 中心与民间社会组织以及联合国国家工作队和特派团，包括中非稳定团和联刚稳定团合作，支持各国向条约机构提交报告。它可就喀麦隆和赤道几内亚的普遍定期审议进程与联合国实体进行了接触。此外，为了加强人权机制方面的合作，中心与国际民间社会组织建立了伙伴关系，其中包括基督徒废除酷刑行动组织国际联合会、公民和政治权利中心、防止酷刑协会和世界禁止酷刑组织。

70. 在喀麦隆，中心与人道主义行为体合作，促进在人道主义国家工作队和保护群组的工作中将人权纳入人道主义行动。

71. 中心还与其他联合国实体和中部非洲区域办一道，致力于为加蓬 2025 年选举和喀麦隆 2025-2026 年选举周期提供联合国选举援助，并就仇恨言论和新闻自由以及预警和预防等问题与这些实体进行协作。

六. 中心的人力和财政资源

72. 大会第 78/235 号决议第 11 段呼吁加强该中心的能力，这增强了中心在次区域促进人权的能力，为中心作为人权高专办区域中心发挥作用铺平了道路。与此同时，联合国经常预算流动性危机导致人权高专办的经常预算资源减少。在大会发出呼吁后设立的 11 个新职位中，4 个已经填补。由于流动性危机，填补其余 7 个职位的招聘程序仍有待进行。

73. 2015 年至 2023 年期间，中心的预算尽管有些波动，但保持相对稳定。2015 年和 2016 年的经常预算为 1 420 647 美元。2024 年，根据大会第 78/235 号决议，中心的预算增至 2 473 545 美元，反映出会员国对中心业务效力的坚定承诺。

七. 结论和建议

74. 本报告所述期间取得了一些进展，但也面临着政治、安全和人权方面的持续挑战，而次区域武装冲突和气候变化的影响进一步加剧了这些挑战。这些因素相互交织，影响了各国履行其在人权、善治、问责和法治方面一些义务和承

诺的能力。尽管如此，次区域各国继续努力推动落实《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程：我们希望的非洲》。

75. 在本报告所述期间，会员国、民间社会组织、国家人权机构和其他利益攸关方提出的支助请求不断增多，中心执行任务的能力有所提高。然而，由于持续的流动性危机影响了大会第 78/235 号决议的充分执行，这种能力仍然有限。中心通过与各国和其他伙伴开展富有成效的合作，继续将人权议程置于该次区域的首要位置。

76. 该次区域在加强国家人权机构方面取得了重大进展。加蓬通过了关于改组国家人权委员会以使其符合国际标准的立法，这有可能加强该机构有效履行任务的能力。圣多美和普林西比承诺建立国家人权机构，这值得赞扬。然而，挑战依然存在，一些国家人权机构面临能力和运作方面的困难。我鼓励次区域各国继续与中心合作，加强国家人权机构，并确保它们按照《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》（《巴黎原则》）履行任务。

77. 我欢迎次区域各国政府努力与中心合作，鼓励它们继续创造条件，使中心能够有效开展工作。我还鼓励各国政府推动全面执行包括条约机构在内的所有联合国人权机制提出的建议以及普遍定期审议产生的建议。我还鼓励他们向人权理事会特别程序任务负责人发出长期邀请，支持他们进行国家访问，并定期就个案进行沟通。

78. 鉴于该次区域存在诸多重大人权挑战，各国政府和其他伙伴提出的请求越来越多，我呼吁会员国，特别是中部非洲的会员国，按照大会第 78/235 号决议的要求，确保加强中心的能力。这将有助于中心全面执行该决议，并有助于加强国家人权保护制度，推动在中部非洲实现可持续发展目标方面取得进展。