



大会
安全理事会

Distr.: General
11 December 2024
Chinese
Original: English

大会
第七十九届会议

安全理事会
第七十九年

议程项目 62、95 和 98

乌克兰暂时被占领土局势

缔结关于保证不对无核武器国家使用或
威胁使用核武器的有效国际安排

全面彻底裁军

2024 年 12 月 11 日乌克兰常驻联合国代表给秘书长的信

谨随函附上 2024 年 12 月 5 日乌克兰最高拉达在《关于乌克兰加入不扩散核武器条约的安全保证备忘录》(《布达佩斯备忘录》)签署三十周年之际告外国议会和政府、联合国、欧洲联盟以及北大西洋公约组织及其议会大会书(见附件)。

请将本信及其附件作为大会第七十九届会议议程项目 62、95 和 98 下的文件、大会第十一届紧急特别会议议程项目 5 下的文件以及安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

谢尔盖·基斯利茨亚(签名)



2024年12月11日乌克兰常驻联合国代表给秘书长的信的附件

译自乌克兰文的非正式译文

乌克兰最高拉达在《关于乌克兰加入不扩散核武器条约的安全保证备忘录》(《布达佩斯备忘录》)签署三十周年之际告外国议会和政府、联合国、欧洲联盟以及北大西洋公约组织及其议会大会书

乌克兰在恢复独立后，依循公认的国际法原则和规范，将其作为确保任何国家的领土完整、国家边界不可侵犯和政治独立的国际法律基础，以各国和平共处及今世后代的福祉和繁荣为重，在拥有世界上最大核武库之一的情况下，自愿放弃了核武器。

乌克兰作为无核国家加入了《不扩散核武器条约》，并履行《关于乌克兰加入不扩散核武器条约的安全保证备忘录》(下称《布达佩斯备忘录》)所列条款，向俄罗斯联邦转让了战略和战术核武器，本国的运载工具、运输工具、储存地点和管理系统均已销毁。

作为交换条件，《布达佩斯备忘录》的其他签署国即俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国确认，它们承诺尊重乌克兰的独立和主权以及现有的国家边界，不对乌克兰的领土完整或政治独立进行武力威胁或使用武力，并且永远不对乌克兰使用任何武器。

中华人民共和国和法兰西共和国作为嗣后加入《布达佩斯备忘录》的核武器国家，也确认它们承诺尊重乌克兰的独立、主权和现有国家边界。

中华人民共和国在1992年1月4日《乌克兰和中华人民共和国建交联合公报》、1992年10月31日《乌克兰-中国联合公报》、1994年9月6日《乌克兰和中华人民共和国联合(基辅)声明》以及1995年6月24日《乌克兰和中国联合公报》中承诺，在国际舞台上反对一切表现和形式的分裂主义，反对霸权主义和武力政策，并向乌克兰提供安全保证。

乌克兰根据《布达佩斯备忘录》作出了自愿放弃核武器的承诺并无条件履行承诺，从而朝着全世界和全人类的安全迈出了一大步。因此，本国预期其他参与国也会遵守它们在这一国际文书中作出的承诺。但事与愿违，乌克兰成为俄罗斯联邦武装侵略的受害者，这场侵略已造成数十万人伤亡，克里米亚自治共和国、塞瓦斯托波尔市以及顿涅茨克、卢甘斯克、赫尔松和扎波里日亚各州部分地区暂时被占领，乌克兰的能源、工业和民用基础设施不断遭到轰炸和导弹袭击，数千个居住区被摧毁，还有其他后果。

俄罗斯联邦成为第二次世界大战以来世界上第一个对欧洲中心区域主权国家实施侵略行为的国家，该国继续在乌克兰犯下大规模战争罪、危害人类罪、灭绝种族罪和恐怖主义行为，包括谋杀平民、对战俘实施大规模酷刑和处决、驱逐包括儿童在内的平民、破坏民用基础设施和文化遗产等罪行。

自 2014 年以来，俄罗斯联邦公然违反该国在《布达佩斯备忘录》中的承诺，破坏了《不扩散核武器条约》的法律制度以及自愿放弃核武器的国家对安全机制的信任原则。

俄罗斯联邦于 2014 年暂时占领并企图吞并克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市，随后又暂时占领顿涅茨克和卢甘斯克两州部分地区，而国际社会对这种占领行为没有作出适当和果断的反应，因此造成了一系列后续事件，最终导致 2022 年 2 月俄罗斯联邦全面入侵乌克兰。

俄罗斯联邦的侵略行为威胁到国际社会每一个成员的安全，因为它破坏了国际法律秩序的根本基础。侵略国无视自己的义务，不仅表明该国漠视国际法，而且还威胁到整个国际安全架构。

俄罗斯联邦从无端全面入侵乌克兰伊始，就将世界置于新的核灾难的边缘，该国炮击并夺取切尔诺贝利核电站——俄罗斯武装部队将该核电站占领了两个多月，还占领了欧洲最大的核电站扎波里日亚核电站。

俄罗斯联邦采取不负责任的行动，已经违反并继续违反许多核安全和辐射安全规范和规则，从而造成核事故风险，其后果不仅对乌克兰，而且对黑海盆地其他国家都可能是灾难性的。

俄罗斯联邦经常对乌克兰能源设施进行导弹袭击，给乌克兰的核安全带来更多风险。侵略国考虑实施这样的犯罪设想：直接攻击乌克兰核设施及其基础设施，以便在冬季期间切断这些设施与电网的连通。

此外，俄罗斯联邦政治领导人一再使用并继续使用关于可能使用核武器的危险言论，现在又宣布对其核理论进行审查。

俄罗斯联邦继续无视联合国大会 2024 年 7 月 11 日题为“乌克兰核设施、包括扎波里日亚核电站的安全和安保”的 [A/RES/78/316](#) 号决议、国际原子能机构大会 2024 年 9 月 20 日和 2023 年 9 月 28 日题为“乌克兰的核安全、核安保和核保障”的 GC(68)/RES/15 和 GC(67)/RES/16 号决议、原子能机构理事会 2022 年 3 月 3 日、2022 年 9 月 15 日和 2022 年 11 月 17 日题为“乌克兰局势对安全、安保和保障的影响”GOV/2022/17 号、GOV/2022/58、GOV/2022/71 号决议和 2024 年 3 月 7 日题为“乌克兰的核安全、安保和保障”的 GOV/2024/18 号决议，这些决议要求俄罗斯联邦立即从扎波里日亚核电站地区撤出其部队和未经授权的人员，并将其移交乌克兰主管当局全面控制。

俄罗斯联邦暂停参加与美利坚合众国签署的《削减进攻性战略武器条约》，在白俄罗斯共和国领土上部署非战略核武器，撤回对《全面禁止核试验条约》的批准，以及俄罗斯联邦不负责任的核言论，都破坏了核裁军架构、不扩散核武器和整个国际安全。

俄罗斯联邦公然违反了以包括《布达佩斯备忘录》在内的国际法为基础的世界法律秩序，该国是《布达佩斯备忘录》的保证国之一。因此，迫切需要建立一个新的可靠的安全保证体系，以防止今后对乌克兰以及世界上任何其他国家的侵略。这种体系必须恢复世界对国际安全条约的信任。

考虑到 3 942 天的俄乌战争经历，特别是俄罗斯联邦对乌克兰发动的 1 016 天全面战争的经历，对乌克兰的新的国际安全保证必须具有法律约束力和长期性，并规定国际社会在核武器国家侵犯无核武器国家主权、领土完整和安全时的具体应对措施，类似于《北大西洋条约》规定的措施。

鉴于上述情况，并提及联合国大会 2023 年 2 月 23 日题为“乌克兰实现全面、公正和持久和平的《联合国宪章》原则”的 [A/RES/ES-11/6](#) 号决议，

乌克兰最高拉达代表乌克兰人民呼吁：

1. 联合国、外国议会和政府：

在联合国大会一级审议俄罗斯联邦的联合国会籍的法律依据，以及《布达佩斯备忘录》所提供保证的有效性，同时提请注意有必要建立落实国际安全保证的具体机制；

启动全球对话，以建立一个普遍、无条件的安全保证新制度，该制度将以现有机制为基础，同时增加核武器国家的责任，降低国家寻求核武器的可能性，并促进加强信任和全球核不扩散制度；

重新审视各自与俄罗斯联邦关系的立场，倾向于对乌克兰的全面支持，同时扩大对俄罗斯联邦的制裁限制，并向乌克兰提供军事援助；

继续对俄罗斯联邦施加压力，直至乌克兰在其国际公认的国家边界内的领土完整得到全面恢复；

加强努力，追究俄罗斯联邦军事政治领导人犯下侵略罪行的责任；

加强对乌克兰的政治和经济援助，包括扩大我国执行乌克兰内部复原力计划、恢复和保护遭到俄罗斯联邦犯罪性质侵犯的领土完整和主权的能力；

增加对乌克兰的军事技术支持，包括同意乌克兰对俄罗斯联邦领土上的所有合法军事目标进行远程打击，并部署“一揽子威慑”，迫使俄罗斯联邦参加真正的和平谈判；

团结集体努力，帮助落实乌克兰和平方案和乌克兰胜利计划，维护以国际法为基础的世界秩序，恢复对《联合国宪章》原则的尊重；

2. 核武器国家：

承认俄罗斯联邦对违反《布达佩斯备忘录》规定的安全保证应负责任；

加紧努力，制止俄罗斯联邦对全世界的核讹诈，迫使俄罗斯占领者撤出扎波里日亚核电站，使该核电站非军事化，随后将其完全移交乌克兰控制；

通过一项单独的维护全球稳定的国际法律文件，从而建立一个国际机制，对向自愿放弃核武器的国家提供的安全保证的遵守情况进行监测和问责；

考虑向乌克兰提供特别安全保证，并考虑与北大西洋公约组织进行防御合作的可能性，这将是对加强世界和平与稳定的可靠贡献，将增加对核不扩散制度的信任，并将有助于总体安全；

3. 欧盟和北大西洋公约组织成员国议会呼吁本国政府就邀请乌克兰加入北大西洋公约组织和支持乌克兰加入欧洲联盟作出决定。

乌克兰最高拉达感谢所有支持乌克兰争取独立和领土完整的斗争并提供必要的政治、经济、军事和人道主义援助的国家和国际组织。
