



第七十九届会议

临时议程* 项目 27

提高妇女地位

暴力侵害妇女和女童及其原因和后果

秘书长的说明**

秘书长谨向大会转递暴力侵害妇女和女童及其原因和后果问题特别报告员雷姆·萨利姆根据大会第 [77/193](#) 号决议提交的报告。

* [A/79/150](#)。

** 由于提交办公室无法控制的原因，本文件在截止日期之后提交处理。



暴力侵害妇女和女童及其原因和后果问题特别报告员的报告

体育运动中暴力侵害妇女和女童行为

摘要

在本报告中，暴力侵害妇女和女童及其原因和后果问题特别报告员雷姆·萨利姆探讨了体育运动中暴力侵害妇女和女童行为的各种形式、原因和后果。

一. 引言

1. 在本报告中，暴力侵害妇女和女童及其原因和后果问题特别报告员雷姆·萨利姆探讨了体育运动中暴力侵害妇女和女童行为的各种形式、原因和后果。体育运动对身心健康非常有益，还提供了摆脱贫困的途径，在冲突时期增强社会凝聚力，¹ 提高自信心，促进独立和增强权能，² 并提供教育和职业机会。体育运动也是培养自信心和领导技能的平台。³ 此外，体育运动还是促成社会变革的重要途径，因为它使妇女和女童能够挑战性别规范和性别成见。⁴

2. 然而，对妇女和女童而言，安全、平等和有尊严地参与体育运动仍是一项挑战，因为她们仍然面临性歧视和性别歧视以及基于其他理由的歧视，而这些歧视言行仍然普遍不受惩罚。

3. 在本报告中，特别报告员审查了妇女和女童在体育运动中遭受的各种形式的暴力行为、其原因和施暴者，并就如何更好地预防和应对体育运动中暴力侵害妇女和女童的行为提出了建议。特别报告员收到了相关利益攸关方提交的 100 多份材料。她还举行了有 50 人参加的专家磋商会。

二. 特别报告员的活动

4. 特别报告员提交人权理事会第五十六届会议的题为“卖淫与暴力侵害妇女和女童行为”的专题报告(A/HRC/56/48)概述了她在本报告所述期间开展的活动。在同届会议上，特别报告员还提交了关于她于 2023 年 2 月 27 日至 3 月 9 日对波兰进行正式国别访问情况的报告(A/HRC/56/48/Add.1)。

三. 体育运动中暴力侵害妇女和女童行为的表现形式

5. 体育运动中的妇女和女童在各个层面都面临着普遍存在、相互重叠且十分严重的暴力形式和表现。

A. 身体暴力

6. 体育运动中的妇女和女童，包括女体育官员，容易遭受身体暴力。⁵ 当资格规范被蓄意违反以及当运动员受伤的风险被故意增加时，所遭受的身体伤害就

¹ 洪都拉斯提交的材料。

² 沙特阿拉伯提交的材料。

³ Women's Network for Change 提交的材料。

⁴ Abdelkader Benchehida, “Le football et l’émancipation des femmes (Entre transgressions et réalisation des aspirations légitimes)”, Colloque international: football par et pour les femmes, 里昂第一大学和法语国家足球研究协会 (法国里昂, 2019 年)。

⁵ 体育与人权中心提交的材料。

可以被定性为“暴力”。⁶ 身体暴力的例子包括遭受故意体罚或被迫参加加入仪式。⁷ 体育运动中的体罚，例如在日本被称为“*taibatsu*”的做法，会导致包括女童在内的儿童终身受伤或死亡。⁸

7. 当女性专用运动场地向男性开放时，女运动员也更容易遭受严重的身体伤害，⁹ 这在排球、¹⁰ 篮球¹¹ 和足球等项目中都有记录。¹² 据报道，曾有成年男性加入过未成年女童的队伍。¹³ 受伤情况包括牙齿被打掉、¹⁴ 脑震荡导致神经损伤、¹⁵ 腿部骨折¹⁶ 和颅骨骨折。¹⁷ 科学研究表明，男性在体育运动的表现上具有一定的优势。一项研究称，即使在非精英体育运动中，“力量最小的男性也比力量最大的女性产生的力量更大”，并指出，在男女健康水平大致相同的情况下，男性的平均击打力量比女性高出 162%。¹⁸

B. 被排除在体育运动之外

8. 在一些地区，妇女和女童因其性别而被排除在体育运动之外。自 2021 年 8 月以来，这种情况在阿富汗表现得最为明显，女运动员东躲西藏，无法继续训练。¹⁹

⁶ Independent Council on Women's Sports 提交的材料。

⁷ 奥地利提交的材料。

⁸ 人权观察提交的材料。

⁹ Yaron Steinbuch, “Injured North Carolina volleyball player urges transgender ban for female sports teams in schools”, 《纽约邮报》, 2023 年 4 月 21 日。

¹⁰ Alec Schemmel, “Injured volleyball player speaks out after alleged transgender opponent spiked ball at her”, ABC 13 新闻, 2023 年 4 月 20 日。

¹¹ Abby Patkin, “Injuries involving trans basketball player at Mass.school spark controversy”, Boston.com, 2024 年 3 月 4 日。

¹² Feminist Legal Clinic 提交的材料。

¹³ International Consortium on Female Sport 提交的材料。

¹⁴ Independent Council on Women's Sports 提交的材料。

¹⁵ 福克斯新闻, “Former high school athlete injured during ‘hostile’ volleyball game by transgender player”, 2023 年 8 月 17 日。可在以下网站观看视频: www.foxnews.com/video/6334032228112。

¹⁶ Feminist Legal Clinic 提交的材料。

¹⁷ Women's Liberation Front 提交的材料。

¹⁸ Emma N. Hilton 和 Tommy R. Lundberg, “Transgender women in the female category of sport: perspectives on testosterone suppression and performance advantage”, *Sports Medicine*, 第 51 卷 (2021 年)。

¹⁹ 人权观察提交的材料。

9. 此外，一些妇女和女童由于性别成见而认为某些体育运动不适合自己的，因此自我排斥参与这些体育运动，²⁰而这些成见往往又被媒体强化。²¹随着年龄的增长，这种自我排斥往往会加剧，从而进一步降低女性在体育运动中本已很低的参与度。²²根据妇女运动基金会的数据，女童在 14 岁之前退出体育运动的可能性是男童的 1.5 倍，这通常是由于缺乏获得技能发展的资源和机会造成的。²³女体育爱好者也可能遭受歧视和性别歧视，例如被禁止进入体育场馆或感到进入体育场馆受到阻碍。²⁴在体育运动中遭到持续或严重骚扰的经历可能会迫使许多女性减少参与体育运动或作出显著调整。

10. 允许男性参加女子体育项目组别的比赛和进入相关场所也可能导致自我排斥，²⁵特别是由于担心遭受身体伤害，²⁶或由于特定宗教信仰禁止女性进入混合性别场所。²⁷

C. 公平和安全竞争的机会

11. 各国际体育运动联合会和国家理事机构实施的政策以及一些国家的国内立法，允许自我认同为女性的男性参加女子体育项目组别的比赛。²⁸还有些情况，则是这种做法未被明确禁止，因此在实践中得到容许。用混合性别组别取代女子体育项目组别，导致越来越多的女运动员在与男运动员竞争时失去机会，包括奖牌。根据收到的资料，截至 2024 年 3 月 30 日，600 多名女运动员在 400 多场比赛中失去了 890 多枚奖牌，涉及 29 个不同的体育项目。²⁹

12. 男运动员具有在某些体育项目中被认为有优势的特定属性，如力量和睾酮水平高于女性的平均水平，甚至在青春期之前就已如此，³⁰从而导致公平机会的丧失。一些体育运动联合会规定，运动员必须抑制睾酮，才能获得参加精英

²⁰ 智利提交的材料。

²¹ 塞浦路斯提交的材料。

²² International Consortium on Female Sport 提交的材料。

²³ Women's Network for Change 提交的材料。

²⁴ Stacey Pope, "Euro 2024: women need safer fan spaces at big football tournaments to stamp out hostility and abuse", *The Conversation*, 2024 年 7 月 9 日。

²⁵ Sex Matters 提交的材料。

²⁶ Women in Sport, "Safe and fair sport matters to women and girls on every level". 可查阅 <https://womeninsport.org/creating-change/policy-positions/transgender-inclusion-sport/safe-and-fair-sport-for-women-and-girls/>。

²⁷ Sex Matters, "Reclaiming Kenwood Ladies' Pond for women", 2022 年 8 月 29 日。

²⁸ 拉萨瓦纳大学提交的材料。

²⁹ Women's Liberation Front、International Consortium on Female Sport 以及 Dianne Post(代表 Lavender Patch)提交的资料。

³⁰ "平均而言，男生在各个年龄段都比女生更有力量。在整个童年时期，性别差异虽然较小，但始终存在"，引自 Frank Falkner 和 James Tanner, *Human Growth* (纽约, Plenum 出版社, 1978 年), 第 286 页。

体育项目女子组别的资格。然而，对于基因上属于男性的运动员来说，无论其性别认同如何，通过药物对其进行睾酮抑制并不会消除他们已具备的一系列相对表现优势。³¹这种做法不仅可能损害有关运动员的健康，也无法实现其既定目标。因此，任何体育机构认为可接受的睾酮水平充其量也只是没有依据的、任意的，³²并且不对等地偏向男性。³³为确保女性没有使用增强运动表现的药物，通常会对她们进行随机检测，而通常不会为确保男性服用了抑制睾酮的药物对他们进行监测。³⁴为避免丧失公平的机会，必须禁止男性参加女子组别的比赛。³⁵

D. 经济暴力

13. 体育运动中的妇女和女童也可能遭受性别化的经济伤害，³⁶表现为对其财务的控制、经济剥削和破坏。³⁷在精英体育运动中，妇女和女童可能会失去对收入的控制权，并被剥夺经济资源。她们可能被迫签订剥削性合同，这些合同偏袒经理人、经纪人或体育组织，并从运动员的收入中抽取过多提成，使她们几乎没有经济保障或自主权。经理人、经纪人或体育组织还利用女运动员的形象牟利，却不给予运动员适当的补偿。

14. 经济破坏还可能包括阻止运动员寻求受教育机会或保持运动生涯之外的就业，为此故意安排训练时间与教育活动相冲突，或劝阻运动员参加可在体育运动之外实现经济独立的教育计划。年轻女运动员还常常无法获得有关自己财务管理情况的透明信息。³⁸

15. 在体育领域，女性的薪酬远低于男性，这使得有害的陈规定型观念长期存在。此类例子不胜枚举。³⁹根据 2017 年的一项全球调查，女子足球的平均工资为 600 美元。⁴⁰在厄瓜多尔，男子足球运动员的月薪高达 10 万美元，而女子足

³¹ Tommy R. Lundberg 等人，“The International Olympic Committee framework on fairness, inclusion and nondiscrimination on the basis of gender identity and sex variations does not protect fairness for female athletes”, *Scandinavian Journal of Medicine and Science in Sports*, 第 34 卷, 第 3 期(2024 年 3 月)。

³² Independent Council on Women's Sports 提交的材料。

³³ Women Declaration International 提交的材料。

³⁴ Lavender Patch 提交的材料。

³⁵ Women Declaration International 提交的材料。

³⁶ 欧洲性别平等问题研究所，“Understanding economic violence against women” (卢森堡，欧洲联盟出版事务办公室，2023 年)。

³⁷ 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)，《应对体育运动中暴力侵害妇女和女童行为：政策制定者和体育从业人员手册》(巴黎和纽约，2023 年)。

³⁸ Facts and Norms Institute 提交的材料。

³⁹ 马特和平、发展和人权基金会提交的材料。

⁴⁰ 国际职业足球运动员联合会提交的材料。

球运动员的月薪仅为 400 美元。⁴¹ 人们还认为女运动员通过广告和门票销售产生的收入较少，导致媒体对其比赛的报道有限。⁴² 在菲律宾，关于体育运动中妇女和女童的媒体报道仅占竞技体育报道的 2-4%。⁴³

E. 网络暴力

16. 体育运动中的妇女和女童在虚拟空间中遭受敌对、暴力威胁、骚扰和虐待行为的情况尤为严重，这些行为包括性虐待、种族主义、仇恨言论、嘲笑以及因未能赢得比赛而受到指责。⁴⁴ 她们经常遭到身体羞辱、性化、性挑逗、跟踪，并受到人肉搜索和“报复性色情”的侵害。⁴⁵ 看起来“男性化”的女运动员可能会被贬损性地称为女同性恋。⁴⁶

17. 针对体育运动中的妇女和女童的网络攻击往往表现出对妇女和女童的蔑视、厌恶和偏见。据报道，2005 年，美利坚合众国一所大学的足球运动员在网上发布了一首长达 9 分钟的歌曲，该歌曲根据一首流行歌曲的曲调录制，其中一些露骨的歌词将女性称为“婊子”和“妓女”，并提到了轮奸。⁴⁷

18. 据报道，由于未能保留单一性别更衣室等原因，⁴⁸ 女运动员还经历过未经同意拍摄的性图片在线上和网上被强行传播的遭遇以及暴露癖。⁴⁹ 这种网络暴力影响了女运动员的心理健康和人身安全，并可能损害她们的运动表现。此外，这还可能会损害她们的公众形象，并对其职业生涯造成长期影响。

F. 胁迫控制

19. 在体育运动中，胁迫控制被用来限制沟通，强制实施社交孤立，⁵⁰ 强加过度训练和无偿劳动，并严格控制饮食，从而严重限制了运动员的行为独立性。女运动员的职业选择因其财务受到控制、教育受到干涉以及包括极端严厉的批评和煤气灯效应在内的心理操纵而减少。⁵¹ 在某些情况下，有色人种女性面临

⁴¹ 基多圣弗朗西斯科大学 legal Clinic 项目律师兼教授 Gabriella Guerrero 提交的材料。

⁴² 西班牙登山运动联合会提交的材料。

⁴³ 菲律宾人权委员会提交的材料。

⁴⁴ 因工作和出身遭歧视群体全球论坛提交的材料。

⁴⁵ Facts and Norms Institute 提交的材料。

⁴⁶ 斐济妇女权利运动提交的材料。

⁴⁷ Pat Forde, “Rap recording could threaten Miami’s progress”, 娱乐与体育节目电视网, 2005 年 11 月 16 日。

⁴⁸ The Countess 提交的材料。

⁴⁹ 巴斯克地区提交的材料。

⁵⁰ 塞浦路斯提交的材料。

⁵¹ Facts and Norms Institute 提交的材料。

的胁迫控制更为严重。在游泳比赛中，非洲裔妇女和女童经常因头发问题受到胁迫控制。⁵²

G. 性侵犯和性暴力

20. 针对体育运动中的妇女和女童的性骚扰和性虐待行为十分猖獗。据联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)估计，全球 21%的女童童年时期在体育运动中至少遭受过一次某种形式的性虐待。⁵³ 买卖儿童和儿童性剥削(包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料)问题特别报告员在其报告(A/HRC/40/51)中着重指出了许多在体育运动中对儿童进行性剥削的极其严重的案件。

21. 研究表明，性暴力在教练员与运动员的关系中十分普遍，⁵⁴ 通常发生在更衣室里。⁵⁵ 许多女童受到滥用她们信任的教练员和教练员的诱骗。⁵⁶ 已报告的性虐待案件涉及加拿大的多个体育项目、⁵⁷ 美国的体操和田径、⁵⁸ 海地足球联合会、⁵⁹ 阿富汗足球联合会、马里国家女子青年篮球队、⁶⁰ 喀麦隆空手道联合会、南非游泳联合会和网球联合会、卢旺达自行车联合会和印度摔跤联合会。⁶¹

22. 此外，体育运动中的妇女和女童还遭到贩运。⁶² 她们被收入丰厚的体育职业前景所诱惑，但这种诱惑往往导致她们依赖于由体育当局和教练员所控制的微薄资金。⁶³ 例如，随着女子足球越来越受欢迎，女足运动员，尤其是那些来自不接受女性参与足球运动的区域的女足运动员，面临更大的遭受掠夺(包括贩

⁵² Broken Chalk 提交的材料。

⁵³ 教科文组织和妇女署，《应对体育运动中暴力侵害妇女和女童行为》。

⁵⁴ Kirsty Forsdike 和 Simone Fullagar, “Addressing the complexity of violence against women in sport”, *Journal of Sport Management*, 第 35 卷第 5 期(2021 年 12 月)。

⁵⁵ 塞尔维亚提交的材料。

⁵⁶ 体育与人权中心提交的材料。

⁵⁷ Lori Ward 和 Jamie Strashin, “Sex offences against minors: investigation reveals more than 200 Canadian coaches convicted in last 20 years”, *CBC 新闻*, 2019 年 2 月 10 日。

⁵⁸ 体育与人权中心提交的材料。

⁵⁹ 马特和平、发展和人权基金会提交的材料。

⁶⁰ 人权观察提交的材料。

⁶¹ 体育与人权中心提交的材料。

⁶² 巴斯克地区提交的材料。

⁶³ Lucy Lu Reimers 和国际劳工组织(劳工组织)部门政策司, “职业运动员与工作中的基本原则和权利”, 劳工组织技术简报(日内瓦, 2024 年)。

运)的风险。⁶⁴ 有迹象表明,女运动员遭到以性剥削为目的的贩运,⁶⁵ 还有一些女运动员则被迫卖淫,⁶⁶ 遭到强奸和强迫堕胎。

23. 适当和不适当的身体接触之间的界限可能会模糊不清,使女运动员感到不舒服,并且不知道如何识别、应对和制止性骚扰。⁶⁷ 正如在 2023 年女足世界杯颁奖仪式上一名女运动员遭到令人不快的性挑逗后国际足球联合会和西班牙所做的那样,必须坚决处理此类侵权行为。

24. 取消体育运动中的单一性别场所也可能会增加在不分性别的更衣室和厕所中发生性骚扰、性侵犯、偷窥以及人身攻击和性攻击的风险。⁶⁸ 坚持保留女性专用场所并制定保障和风险管理规程,是因为有经验证据表明,性侵害犯罪者往往是男性,并且性侵害惯犯会竭尽全力地接近他们想要施虐的人。

H. 管制着装规范

25. 体育运动中的妇女和女童由于着装规范的强制执行而受到身体管制。例如,在 2012 年伦敦奥运会之前,尽管允许男子穿短裤,但要求沙滩排球女运动员穿严格限定尺寸的比基尼下装,这使女性的身体被进一步性化并受到控制。⁶⁹ 此外,伊朗伊斯兰共和国的妇女和女童在体育运动中被迫戴头巾,而在法国则不允许戴头巾的妇女和女童参加国家队。

I. 心理暴力

26. 心理暴力非常普遍,据报道,心理暴力是运动员遭受的第二大记录在案的暴力形式,仅次于性暴力。⁷⁰ 运动竞技水平较高的成年运动员报告遭受的心理暴力经历往往更多。⁷¹ 参加娱乐性体育运动的儿童,包括女童,遭受心理虐待的比率也更高。⁷²

27. 心理暴力包括辱骂、间接肢体行为、拒绝给予关注和支持、身体羞辱、社会排斥、欺凌以及对女性身体发育、性取向或性别认同的贬损性言论。物化女性和宣扬支配女性的语言比比皆是。这种形式的暴力会削弱运动员的权能,贬

⁶⁴ Akilah Jardine 等人,“The problem of sports trafficking: setting an agenda for future investigation and action”, 诺丁汉大学权利实验室,2021 年 8 月。

⁶⁵ 教科文组织和妇女署,《应对体育运动中暴力侵害妇女和女童行为》。

⁶⁶ 阿根廷提交的材料。

⁶⁷ 澳大利亚调查性虐待儿童问题机构应对情况皇家委员会, *Final Report: Sport, Recreation, Arts, Culture, Community and Hobby Groups*(澳大利亚,2017 年)。

⁶⁸ Sex Matters 提交的材料。

⁶⁹ 在 2021 年东京夏季奥运会之前,国际体育运动联合会在挪威队提出抗议后修改了女子沙滩手球的着装规则。另见 Erin Wilson 和 Gretchen Kerr,“Gender-based violence in girls’ sports”, *Adolescents*, 第 3 卷,第 2 期(2023 年 4 月)。

⁷⁰ Women Sport International 提交的材料。

⁷¹ Wilson 和 Kerr,“Gender-based violence in girls’ sports”。

⁷² Women Sport International 提交的材料。

低她们的人格，对她们的心理健康和运动表现造成长期的负面影响并破坏她们积极的运动体验。女运动员知道她们可能会与参加女子体育项目的男性(包括自我认同为女性的男性或在性别发育方面存在特定 XY 差异的男性)竞争，导致她们由于生理上处于劣势、失去公平竞争的机会、失去教育和经济机会，以及在更衣室和其他私密场所的隐私受到侵犯而产生极大的心理压力。

28. 心理暴力的有害后果包括饮食失调、头痛、失眠、恐惧、焦虑、注意力不集中、攻击性强、自信心下降、药物滥用、自残、孤僻以及学习成绩或运动成绩下降。心理暴力还可能导致内疚感、自杀念头、抑郁和羞辱感。最容易遭受心理暴力的人群包括残疾人和女同性恋、双性恋或跨性别妇女。这种经历的强度会随着训练和比赛强度的提高而增加。

J. 忽视

29. 就虐待儿童而言，忽视被定义为具有照料能力的人未提供合理照料，导致儿童的基本需求得不到满足，并且得不到关注和养育。忽视还可能导致强迫童工。⁷³ 在对 1 055 名 14 至 17 岁的运动员进行的一项关于忽视普遍性的研究中，运动员匿名完成了一项关于他们在体育运动中遭受的各种人际暴力经历的在线调查，其中 35.7% 的人报告至少经历过一次被忽视的事件。与报告心理暴力或忽视的可能性较高相关联的因素包括性别为女生、年龄较大、较早开始专门从事体育运动或每周训练时间较长等。⁷⁴

K. 侵入性性别和性特征检测

30. 过去曾发生过在未经同意的情况下强迫运动员进行侵入性性别筛查⁷⁵ 和不必要的医疗干预，并以此作为参加比赛的前提条件，从而使运动员遭受暴力的事件。这些做法剥夺了包括女性在内的运动员的权利、尊严和人格完整，损害了他们享有能达到的最高标准身心健康的权利。然而，在某些情况下，为确保体育运动的公平和安全，进行性别筛查是必要、合法和相称的。例如，在 2024 年巴黎奥运会上，女拳击手们不得不与两名女性性别受到严重质疑的拳击手比赛，但国际奥林匹克委员会拒绝进行性别筛查。目前的技术可以通过简单的口腔拭子进行可靠的性别筛查，从而确保非侵入性、保密性和尊严。在少数情况下，这种筛查可能显示需要进行后续检测，此类检测是标准医疗服务的一部分，并提供相应的关照和支持。需要进行后续检测的运动员主要是出生时登记为女性但实际上是男性，存在男性性别发育差异(如功能正常的睾丸、男性青春期或在男性范围内的睾酮水平)且因此具有男性优势，并且可能对自身状况不知情

⁷³ 巴斯克地区提交的材料。

⁷⁴ Wilson 和 Kerr, “Gender-based violence in girls’ sports”。

⁷⁵ 公开行动国际提交的材料。

的运动员。⁷⁶ 1996 年对女奥运选手进行的一项调查发现，绝大多数被调查者(928 名被调查者中的 82%)支持进行性别测试。⁷⁷

L. 剥夺表达自由权、意见自由权和集会自由权

31. 出于安全、隐私和公平方面的考虑而反对男性进入其活动场所的女运动员和女教练员的意见被压制或被迫进行自我审查；否则，他们就有可能失去运动机会、奖学金⁷⁸和赞助。⁷⁹ 许多人还被指责偏执，被运动队停赛，⁸⁰ 遭受禁止令限制、开除、诽谤和不公平的纪律处分。至少在一个案例中，一名女运动员没有获得公平的听证。⁸¹ 还有一些女性因压力、威胁(包括死亡威胁)和辱骂而退出体育运动。⁸² 荷兰王国⁸³ 和美国⁸⁴ 等国家均报道出现过此类情况，这侵犯了女运动员享有信仰自由、意见自由和表达自由的基本人权。⁸⁵ 妇女在就这些问题进行集会时会受到侵犯。⁸⁶

M. 基于性别的歧视

32. 在体育运动中，女性专用场所日益受到侵占。由于男性在运动表现方面具有优势，除少数例外情况外，在全球范围内，体育运动被分为男子组别和女子组别。⁸⁷ 体育运动的运作遵循一项普遍公认的原则，即为确保女性在体育运动中享有平等、公平和安全的权利，需要为其设立一个单独组别。

⁷⁶ Ross Tucker 等人，“Fair and safe eligibility criteria for women’s sport”, *Scandinavian Journal of Medicine and Science in Sports*, 第 34 卷, 第 8 期(2024 年 8 月)。

⁷⁷ L.J. Elsas 等人, “Gender verification of female athletes”, *Genetics in Medicine*, 第 2 卷, 第 4 期(2000 年 7 月至 8 月)。

⁷⁸ Women Declaration International 提交的材料。

⁷⁹ Mara Yamauchi 提交的材料。

⁸⁰ Genevieve Gluck, “Exclusive: 24 women drop out of Australian football division after five trans-identified males dominate women’s league, leave female players injured”, Reduxx, 2024 年 4 月 2 日。

⁸¹ Feminist Legal Clinic 提交的材料。

⁸² Mara Yamauchi 提交的材料。

⁸³ Memoma 提交的材料。

⁸⁴ Independent Council on Women’s Sports 提交的材料。

⁸⁵ Catherine Devine 提交的材料。

⁸⁶ 危地马拉提交的材料。

⁸⁷ Hilton 和 Lundberg, “Transgender women in the female category of sport”。

33. 多项研究证明，生为男性的运动员在其一生中都具有已得到证实的运动表现优势，尽管这种情况在青春期后最为明显。⁸⁸ 从历史上看，男女在运动表现上所体现出的差异大于生理和解剖区别所造成的运动表现差异，这种情况在排名较低的运动员中尤为显著。这些生理优势不会因抑制睾酮而消失。⁸⁹ 破坏单一性别体育项目的参赛资格标准会导致对女运动员不公平、不合法和极端形式的基于性别的歧视。有鉴于此，一些国际和国家联合会，如世界游泳联合会、世界田径联合会、世界橄榄球联合会、国际自行车联盟等，⁹⁰ 加强了仅限女性参赛的组别，同时确保所有运动员，包括具有性别发育差异或性别认同与出生时观察到的性别不同的运动员都能参赛。

34. 体育运动中的妇女和女童还可能因其生育能力而受到歧视。研究发现，运动员怀孕和生育会增加职业不确定性。法国体育机构在 2021 年进行的一项调查显示，许多女运动员担心教练员得知其怀孕后会作何反应。⁹¹ 体育运动中的妇女和女童在管理月经周期方面也可能会遇到挑战。

四. 体育运动中暴力侵害妇女和女童行为的原因

35. 体育运动中暴力侵害妇女和女童的行为是由一系列相辅相成的因素引起、加剧和维持的：

36. 自 19 世纪以来，体育运动普遍强调男性气概、力量和胜利的结合。⁹² 体育运动，尤其是精英体育运动的性质往往导致提高运动表现优先于福祉和健康。⁹³ 有害的训练方法和行为已成为运动员日常生活的一部分，并被社会视为取得最佳成绩的必要条件。⁹⁴

37. 男性主导的体育文化使针对女性，包括女运动员的暴力和骚扰正常化。⁹⁵ 人们普遍认为，某些体育项目本来本质上是为男性设立的，因此，当女生参与

⁸⁸ Sandra K. Hunter 等人(2023 年)，“The biological basis of sex differences in athletic performance: consensus statement for the American College of Sports Medicine”，*Medicine and Science in Sports and Exercise*，第 55 卷，第 12 期(2023 年 12 月)。另见 Marianne Becker 和 Volker Hesse，Minipuberty: Why Does it Happen?，*Hormone Research in Paediatrics*，第 93 卷，第 2 期(2020 年)。

⁸⁹ Fiona McAnena，“The flawed science of trans inclusion in women’s sport”，*The Critic*，2022 年 4 月 7 日。

⁹⁰ 其中包括英国铁人三项联合会和英格兰排球联合会。

⁹¹ 妇女团结会提交的材料。

⁹² 国家人权咨询委员会(法国)提交的材料。

⁹³ Sports Equity Lab 提交的材料。

⁹⁴ 奥地利提交的材料。

⁹⁵ 塞浦路斯提交的材料。

这些体育项目时，她们的表现必须达到与男生相同的水平，否则就会被降级为业余选手。⁹⁶

38. 男性气概、性别规范和对暴力的容忍是相互关联的。在巴西进行的研究表明，针对妇女的暴力行为在大型体育赛事前后会有所增加。⁹⁷ 一项积极的举措是，在 2024 年巴黎奥运会之前，法国发起了一项宣传活动，以提高人们对性剥削犯罪及其政策的认识，该政策将购买性行为定为刑事犯罪，同时将被卖淫者非刑罪化。⁹⁸ 虽然参与体育运动与更高的学业成绩、更健康的身体和更强的自尊有关，但对于男性来说，参与体育运动也与其在运动之外更高的饮酒率和更多的暴力行为相关。

39. 一些体育次文化在性别和性取向问题上比其他次文化更具性别歧视性和保守色彩，这导致性别歧视盛行。在男运动员及其随行人员中，性征服可以提升运动员的地位并强化其男子气概。因此，霸权男性气质是与性活动联系在一起，并通过性活动得到提升。更普遍而言，成功的男运动员往往被理想化为英雄，他们的个人行为标准也与同龄人不同。⁹⁹

40. 还有一些职业体育特有的因素可能会增加男运动员实施性侵犯罪的风险。这些因素包括男性情谊；在激烈的体育运动中美化暴力；将女性性化的倾向；男运动员的名人地位和特权感，导致他们对自己的行为缺乏责任感；以及“追星族”文化，在这种文化中，运动员与女性的性关系会提升他们的运动员地位和特权感。¹⁰⁰

41. 在一些体育运动中，关系密切的男性群体中的“队友”和忠诚守则可能会加剧性别歧视和不健康的男性气概表现。体育文化往往以牺牲其他因素为代价，强调友情和团队凝聚力。¹⁰¹ 这种群体归属感可能会导致个人对其遭受骚扰、暴力或虐待的经历保持沉默，以保护其团队或体育组织的声誉。它还可能导致淡化自己的痛苦或对自己或他人的侵犯。¹⁰²

⁹⁶ Melisa García, “Profesionalización del fútbol femenino en Argentina. Una conquista de derechos e igualdad aparente”, *Revista Electrónica Instituto de Investigaciones Jurídicas y Sociales Ambrosio L. Gioja*, 第 28 期 (2022 年)。

⁹⁷ 巴西提交的材料。

⁹⁸ 见 www.cipdr.gouv.fr/campagne-de-sensibilisation-lutter-contre-lachat-dactes-sexuels-et-la-traite-des-etres-humains-pendant-les-jo/。

⁹⁹ Jamie Cheever 和 Marla E. Eisenberg, “Team sports and sexual violence: examining perpetration by and victimization of adolescent males and females”, *Journal of Interpersonal Violence*, 第 37 卷, 第 1-2 期 (2020 年 5 月)。

¹⁰⁰ Michael Flood 和 Sue Dyson, “Sport, athletes, and violence against women”, *NTV Journal*, 第 4 卷, 第 3 期 (2007 年夏季)。

¹⁰¹ Sports Equity Lab 提交的材料。

¹⁰² 国家人权咨询委员会(法国)提交的材料。

42. 体育机构的管理职位主要由男性担任，女教练员和女训练员明显不足。¹⁰³ 研究表明，女性在体育运动中常常感到被边缘化。¹⁰⁴ 男运动员很少与妇女和女童作为平等的同伴互动。当他们进行互动时，妇女和女童往往担任支持性角色，如啦啦队员或私人助理。

43. 体育是社会的缩影，反映出性别歧视的文化和制度。在社会中，包括在体育运动中，占主导地位霸权男性气质倾向于维持女性对男性的从属地位。¹⁰⁵ 传统的男女角色也决定了女性要比男性花更多时间来承担家庭责任，从而限制了她们用于体育活动的自由时间。¹⁰⁶ 传统的态度和规范，如害怕引起强烈反应或文化抵制，可能会限制有效的行动，挑战组织和个人应对体育运动中暴力侵害妇女和女童行为的能力。¹⁰⁷

44. 缺乏有效预防和应对暴力侵害妇女和女童行为的适当国家法律框架，包括关于性骚扰的框架，再加上缺乏解决一切形式剥削、歧视和暴力的具体立法和政策，加剧了对女运动员的性别歧视和厌恶。体育政策未能将对性和性别平等问题的敏感度作为贯穿各领域的问题来处理。¹⁰⁸ 将体育视为一个独立的领域，认为其脱离社会结构，进行自我管理，这种观念助长了暴力指控的沉默，并削弱了对暴力行为的问责。

45. 此外，不平等的社会环境加剧了妇女和女童在体育运动中遭受严重歧视和暴力的风险。一项研究显示，40%的女童表示，女生参与体育运动不被社会接受，导致她们感到被排斥并且不愿参与体育运动。¹⁰⁹ 指责受害者等社会因素也可能助长这些挑战。¹¹⁰

46. 此外，所采取的方法往往不是以幸存者或赔偿为中心，¹¹¹ 而是关注施害者的需求或转移人们对导致虐待行为的体制缺陷的关注。体育机构在处理虐待指控，尤其是虐待女运动员的指控时，很难制定纪律处分程序。虐待性和掠夺性的教练员继续在最高水平的女子足球队之间自由流动的现象已成为常态。在美

¹⁰³ 奥地利提交的材料。

¹⁰⁴ 爱尔兰提交的文件。

¹⁰⁵ Dessie Clark, “Traversing hegemonic masculinity in athletics”, 载于 *Sports and Violence: History, Theory, and Practice*, 第一版。(剑桥, Cambridge Scholars Publishing, 2017年)。

¹⁰⁶ 葡萄牙提交的材料。

¹⁰⁷ Kirsty Forsdike 和 Simone Fullagar, “Addressing the complexity of violence against women in sport: using the World Café method to inform organizational response”, *Journal of Sport Management*, 第36卷, 第5期(2021年12月)。

¹⁰⁸ 墨西哥提交的材料。

¹⁰⁹ Women’s Network for Change 提交的材料。

¹¹⁰ Cheever 和 Eisenberg, “Team sports and sexual violence”。

¹¹¹ 法国国家人权咨询委员会提交的材料。

国，75%的案件中，¹¹² 无论施害者是否面临指控、逮捕或定罪，教练员仍被允许留在团队中继续履行他们的职责。令人担忧的是，在体育运动中，因严重暴力犯罪而被指控、逮捕和(或)定罪的人仍继续参加重大体育赛事。

47. 此外，对运动表现和实现运动目标的关注使包括保障问题在内的其他问题都成为次要问题。资金和赞助协议为精英运动员创造了名人地位。对运动员成绩的投资与他们遭受虐待的风险之间可能存在相关性。在这种情况下，被视为榜样可能会阻碍对虐待行为的举报。当不同的人利用他们的权力，通过性剥削和诱骗来征服更脆弱的群体时，进行长期操纵，特别是对儿童进行操纵的条件就成熟了。¹¹³ 根据一项研究，儿童运动员在即将取得最佳成绩时，最有可能受到权威人士的暴力侵害，¹¹⁴ 因为揭露虐待行为所能得到的好处很少，而损失却很大。¹¹⁵

48. 体育管理制度往往以牺牲运动员的利益为代价，将权力授予体育官员。当涉及儿童运动员时，这种权力失衡更为明显。在农村或偏远地区，缺乏有经验的教练可能会助长沉默文化。¹¹⁶ 此外，对严格性别规范的遵守还体现在教练员的行为上，他们在看到证据之前可能不愿意相信运动员有暴力行为，而其他教练员则可能不确定自己是否有权处理暴力行为。

49. 运动员与教练员之间的密切关系，尤其是在高水平体育运动中，可能会导致滥用权力。教练员和运动员之间往往会形成以运动表现为导向的依赖关系，从而为教练员创造了大量可乘之机，尤其是当他们与运动员单独相处时。¹¹⁷ 尽管训练是集体进行的，但问责的系统性缺失以及在聘用实践和规范教练员行为方面的政策不一致，都加剧了运动员遭受虐待的风险。

50. 此外，国际体育往往在国际和区域层面享有监管自主权，可以免受国家干预和法律约束。体育管理机构和大多数国际体育运动联合会普遍寻求排除国家法院对体育争端的管辖权，转而选择内部解决机制，仅通过国际体育仲裁法庭进行上诉。当运动员签订合同和许可协议时，他们所同意的仲裁条款规定了此类争议将通过该法庭解决。¹¹⁸

¹¹² Angela J. Hattery 等人，“Ineffective policies for gender-based violence in sports result in a lack of accountability”，Brookings，2023年4月4日。

¹¹³ Our Watch 提交的材料。

¹¹⁴ 澳大利亚调查性虐待儿童问题机构应对情况皇家委员会，《最后报告》，第 14 和 15 页以及第 17 和 18 页。

¹¹⁵ Andrea Sáenz Olmedo 等人，“Acoso sexual y por razón de sexo en el deporte”，Universidad de Pais Vasco，n.d.

¹¹⁶ 澳大利亚调查性虐待儿童问题机构应对情况皇家委员会，《最后报告》，第 14 和 15 页以及第 17 和 18 页。

¹¹⁷ 奥地利提交的材料。

¹¹⁸ 体育与人权中心提交的材料。

51. 虽然国际奥林匹克委员会已确认其尊重人权的承诺，但许多国际体育运动联合会的章程和政策并不包含尊重所有人权的广泛承诺。这些条例和体育管理机构的章程都没有将人权规范和标准作为裁决争端的具有约束力的法律渊源。因此，在解决体育争端时，对人权规范和标准的考虑和这方面的专门知识非常有限。

52. 此外，国家和国际体育机构的申诉程序和制度往往是保密的，并禁止申诉者透露其申诉。这些案件通常由体育组织雇用的第三方处理，负责管理对不当行为的申诉，或由与被控施害者有联系的组织领导人处理，这对受害者来说可能是不平等的。由于往往难以获得指控的公开记录，施害者可以在接受调查期间继续参加体育活动而不必承担后果。

53. 由男性主导的排他性体育管理结构使得在各级进行调查和问责困难重重。国际奥林匹克委员会等体育机构往往处于垄断地位，导致体育组织结构具有排他性并且运动员无法更换雇主。¹¹⁹

54. 在一些地方，专业团队没有具体和全面的不正当性行为政策。¹²⁰ 监督和后续行动不足助长了有罪不罚的文化，在这种文化中，行为守则和纪律措施要么不完善，要么根本未得到执行。¹²¹ 因此，女运动员对性骚扰避而不报且宁愿保持沉默也就不足为奇。此外，团队、学校和体育组织有时会淡化、忽视或隐瞒不当行为，以保护运动员、团队或体育项目的声誉。这种缺乏问责的情况使有害的大男子主义长期存在，并强化了男性对女性身体的特权感。¹²²

55. 因宗教信仰、种族和残疾等相互交织的原因而面临歧视的妇女和女童在体育运动中也可能面临复杂的障碍和挑战。¹²³ 多代人的历史创伤加上经济和社会边缘化，可能会减少土著妇女和女童参加体育运动的机会。¹²⁴ 来自边缘化社区的女运动员也更有可能是成为体育暴力的受害者。有证据表明，个别体育组织对参与体育运动的成年妇女遭受人际暴力行为的作出反应的比率很低。¹²⁵

56. 与体育有关的资源，包括薪酬或赞助机会，在男女之间的分配也不平等。例如，在美国，男生获得体育奖学金的机会至少比女生多 25%。¹²⁶ 在一些国家，

¹¹⁹ 奥地利提交的材料。

¹²⁰ Miss J 代表 End Sexual Misconduct in Sport 提交的材料。

¹²¹ les Femmes, la Force de Changement 提交的材料。

¹²² Broken Chalk 提交的材料。

¹²³ Gender and Religious Freedom 提交的材料。

¹²⁴ 危地马拉提交的材料。

¹²⁵ Kirsty Forsdike 和 Grant O'Sullivan, "Interpersonal gendered violence against adult women participating in sport: a scoping review", *Managing Sport and Leisure* (2022 年), 第 1-23 页。

¹²⁶ Women Declaration International 提交的材料。

女性无法参加某些体育项目。专门用于女性体育运动和设备的预算¹²⁷ 远远低于男性。

57. 相关场所的设置和安全性，如是否临近公共交通和警察局、照明条件如何、是否有卫生间和更衣室¹²⁸ 以及公园的位置等，都影响到女性参加体育运动的能力和意愿。分配给体育运动的公共场所往往优先考虑男性体育项目。¹²⁹

58. 一些国家为了加强问责，缩小了法律漏洞，确保将对妇女的性骚扰列为严重罪行，¹³⁰ 并对在体育运动中实施暴力行为的个人进行处罚。智利、¹³¹ 捷克¹³² 和法国就是这种情况。¹³³ 奥地利、¹³⁴ 塞浦路斯¹³⁵ 和斯洛文尼亚¹³⁶ 加强了保密报告方法。捷克和萨尔瓦多等其他国家设立了专门法庭。此外，丹麦、爱尔兰和一些世界体育联合会还制定了行为守则和道德守则。2021 年，澳大利亚体操协会承诺提供赔偿，并向遭受虐待的运动员及其家人道歉。¹³⁷ 还成功开展了许多运动，包括西班牙等国开展的打击性暴力运动，¹³⁸ 以及澳大利亚等国开展的提高人们对旁观者在防止性侵犯方面作用认识的运动。¹³⁹

五. 暴力行为施害者

59. 必须查明暴力行为的直接施害者和共犯。直接施害者可能包括教练员、¹⁴⁰ 专业同行、家庭成员、管理人员、观众、体育教师、同龄运动员和负有照料责任的人等，他们往往是男性。体育律师、法官和裁判员¹⁴¹ 的不作为也属于这一

¹²⁷ 《卫报》，“Iranian women and sport: every obstacle an opportunity”，2015 年 4 月 20 日。

¹²⁸ 巴西提交的材料。

¹²⁹ 妇女团结会提交的材料。

¹³⁰ 萨尔瓦多提交的材料。

¹³¹ 智利提交的材料。

¹³² 捷克提交的材料。

¹³³ 国家人权咨询委员会(法国)提交的材料。

¹³⁴ 奥地利提交的材料。

¹³⁵ 塞浦路斯提交的材料。

¹³⁶ 斯洛文尼亚提交的材料。

¹³⁷ 澳大利亚 Feminists for Women's Rights 提交的材料。

¹³⁸ 马特和平、发展和人权基金会提交的材料。

¹³⁹ Broken Chalk 提交的材料。

¹⁴⁰ Sima Zach 等人，“Clear yet crossed: athletes' retrospective reports of coach violence,” *Behavioral Sciences*, 第 14 卷, 第 6 期 (2024 年 6 月)。

¹⁴¹ 墨西哥提交的材料。

类别。对运动员的生命和身体施加重大控制的技术和医务人员也可能成为直接施害者。¹⁴²

60. 此外，体育机构往往被认为是在保护当权者，这强化了男性主导地位通过暴力得以延续的观念。当这些机构得知性暴力和性别暴力行为，却未采取适当措施来防止、起诉和处罚这些行为时，它们应对此类行为的持续存在负有责任。¹⁴³ 从宏观层面来看，国际体育机构是建立在殖民和榨取结构之上的，在这些结构中，性别歧视和种族歧视根深蒂固。

61. 可能间接助长体育运动中暴力侵害妇女和女童行为的行为者包括体育传播者、管理人员、政策制定者和参与设计体育计划的人员。记者和媒体机构、体育爱好者、¹⁴⁴ 比赛组织者、裁判员¹⁴⁵ 以及广大社会也对助长性别陈规定型观念负有责任。¹⁴⁶ 旁观者效应在体育运动中普遍存在，许多男性在女性受到蔑视或骚扰时保持沉默。

62. 国家和国家官员有时可能对体育运动中暴力侵害妇女和女童的行为负有直接责任。一个国家如果疏于防止侵犯人权行为，则可被视为侵犯人权行为的同谋和责任人。因此，如果一个国家有义务防止、起诉和(或)处罚此类行为但未能履行该义务，则应追究其责任。

63. 对于阿富汗和以色列等参与实施严重暴行的国家的运动员参加重大体育赛事的所采取的做法不一致，这引起了合理的关切。塔利班自 2021 年重新掌权以来，一直以性别为由迫害妇女和女童。截至 2024 年 8 月中旬，以色列在对加沙的袭击中杀害了 4 万多名巴勒斯坦人，其中大多数是妇女和儿童。¹⁴⁷ 据报道，遇难者中包括数百名巴勒斯坦运动员。¹⁴⁸ 2024 年 1 月，国际法院认定“有理由认为”以色列实施了灭绝种族行为。

64. 关于体育产业，《工商企业与人权指导原则》(A/HRC/17/31，附件)阐明了工商企业尊重人权的责任。建议体育管理机构将这些指导原则纳入其结构和运作中。¹⁴⁹ 根据原则 3，各国必须确保依法维护不歧视和平等保护。各国还必须就性别、脆弱性和边缘化问题向工商企业提供指导。

¹⁴² 巴斯克地区提交的材料。

¹⁴³ 智利提交的材料。

¹⁴⁴ 塞浦路斯提交的材料。

¹⁴⁵ 斯洛文尼亚提交的材料。

¹⁴⁶ 萨尔瓦多提交的材料。

¹⁴⁷ 联合国新闻，“联合国人权事务负责人表示，加沙 4 万名死者中大部分为妇女和儿童”，2024 年 8 月 15 日。

¹⁴⁸ Seb Starcevic, “Gaza war casts shadow over the Olympics”, *Politico*, 2024 年 8 月 1 日。

¹⁴⁹ 体育与人权中心提交的材料。

65. 国家和非国家行为体，包括体育机构，既未能有效应对也未能防止此类行为并减轻相关风险，这间接导致了暴力行为的发生和持续。这意味着它们未能维护妇女和女童免受暴力侵害的权利，从而加剧了她们的脆弱性并损害了相关人权。

六. 妇女和女童有效参与体育运动

66. 在全球范围内，经常参加休闲运动和各类体育赛事的妇女和女童的人数仍然低于男性。众多研究指出，贫困、激励措施不足、边缘化社区的妇女和女童缺乏榜样以及在学校、学院和职业联赛中，包括在农村地区获得精英、次精英和娱乐级别的训练设施、基础设施和资源的机会有限，这些都是导致专业和业余体育运动参与率低的因素。其他原因还包括社会和文化对女性参与体育运动的禁止，例如在世界一些地区，人们普遍认为参加体育运动会导致处女膜破裂，而处女膜被视为童贞的证明。此外，须承担更多的照料责任或家务工作¹⁵⁰而获得的经济回报和机会更少，也阻碍了成年女性追求个人兴趣。尽管这些挑战普遍存在，但在为解决妇女和女童在体育运动中代表性不足的方案和政策提供信息所需的数据和资源方面仍存在重大缺口。但是，在致力于解决暴力根本原因的项目中，也有一些成功的案例，在这些项目中体育是一个组成部分。¹⁵¹

67. 由于体育运动是实现性别平等以及实现妇女和女童权利的方法和平台，体育运动中不安全的环境会损害这些成果，并剥夺妇女和女童的权利。¹⁵²

68. 在影响到体育运动中的妇女和女童的政策方面，征求她们意见的程度在世界各地不尽相同，而且因政策而异。在“我也是”运动的影响下，人们呼吁就体育运动中暴力侵害妇女和女童行为问题展开更广泛的对话。即使女性在体育管理机构中占有一席之地，体育政策也往往未能反映妇女和女童的具体需求和经历。¹⁵³例如，体育协会很少就是否应对体育项目继续实施性别区分的指导方针征求体育运动中的妇女和女童的意见，¹⁵⁴当她们要求恢复其参加单一性别体育项目的权利时，却由于意见受到压制而面临负面影响。¹⁵⁵不过，在某些领域，妇女切实有效地参与决策产生了积极影响，例如在产假政策和增加妇女体育方

¹⁵⁰ 人权委员会(菲律宾)提交的材料。

¹⁵¹ The Pixel Project, “16 ideas for preventing and intervening in violence against women in sports”, 2022年12月3日。

¹⁵² Luiza Isnardi Cardoso Ricardo 等人, “Gender inequalities in physical activity among adolescents from 64 Global South countries”, *Journal of Sport and Health Science*, 第11卷, 第4期(2022年7月)。

¹⁵³ Lucy Piggott 等人, “Gender distribution in sport for development and peace organizations: a critical mass of women in leadership and governance positions?”, *Journal of Sport for Development*, 第12卷, 第1期(2024年5月)。

¹⁵⁴ 澳大利亚 Feminists for Women’s Rights 提交的材料。

¹⁵⁵ Cindy Lever, “Exclusive: row over trans women playing in female soccer leagues gets ugly as campaigner fighting to ‘keep blokes out of women’s sport’ is hit with restraining order to ‘protect’ trans player”, 《每日邮报》, 2023年5月3日。

案资金方面。例如，2020年，国家女子篮球运动员协会成功达成了一项集体谈判协议，其中包括关于加薪53%和享受全薪育儿假的规定。¹⁵⁶ 沙特阿拉伯在其国家发展战略中将重点放在提高女性参与体育运动的程度上，这使得参与体育运动的女性人数与往年相比增加了150%，女教练员人数增加了800%。¹⁵⁷

69. 暴力侵害妇女和女童行为导致她们在体育运动各个领域的参与和发展持续受到阻碍，包括在体育生态系统中担任领导职位、获得可见度以及发展作为运动员、官员和企业家的专业职业。一项研究表明，全球只有约10%的体育组织有女性总裁或主席。¹⁵⁸ 为此，玻利维亚等国加强了与体育界女性的协商，¹⁵⁹ 葡萄牙则启动了一项计划，通过实施2021-2024年期间的性别平等和包容目标，增强青年领袖的权能。¹⁶⁰ 虽然妇女担任决策职位的人数偏低是一个全球性问题，但在数据、¹⁶¹ 交叉分析以及政策和实践证据方面存在重大缺口。¹⁶² 即使妇女在体育联合会中担任领导职位，她们要么被视为象征性任命，要么被期望以志愿者身份工作。不过，爱尔兰¹⁶³ 和萨尔瓦多¹⁶⁴ 等一些国家设立了专门机构和委员会，以促进女性参与体育运动。马来西亚¹⁶⁵ 和斐济¹⁶⁶ 等其他国家则通过了促进妇女参与的行动计划。

70. 不过，在提高妇女在体育运动中的领导地位方面已取得了重要的里程碑式的进展。例如，西班牙登山运动联合会在其百年历史上首次任命了一名女性副主席，负责其理事会的平等和均等事务。¹⁶⁷

七. 国际人权框架

A. 禁止歧视，包括基于性别的歧视

71. 各国有义务保证在享有人权方面不受歧视，包括基于性别的歧视。《公民及政治权利国际公约》第二和第三条责成缔约国采取一切必要步骤，包括禁止基

¹⁵⁶ Reimers 和劳工组织，“职业运动员和基本原则”。

¹⁵⁷ 沙特阿拉伯提交的材料。

¹⁵⁸ Lombe A. Mwambwa 和 Elizabeth C.J. Pike, “Living in the along: reflections on inquiring into experiences of women in sport”, 载于 *Research Handbook on Sports and Society*, Elizabeth C.K. Pike 编辑 (联合王国, Edward Elgar Publishing, 2021 年), 第 261-275 页。

¹⁵⁹ 玻利维亚提交的材料。

¹⁶⁰ 葡萄牙提交的材料。

¹⁶¹ Forsdike 和 O'Sullivan, “Interpersonal gendered violence”。

¹⁶² Global Observatory for Gender Equality and Sport 提交的材料。

¹⁶³ 爱尔兰提交的文件。

¹⁶⁴ 萨尔瓦多提交的材料。

¹⁶⁵ 马来西亚提交的材料。

¹⁶⁶ 斐济妇女权利运动提交的材料。

¹⁶⁷ 西班牙登山运动联合会提交的材料。

于性别的歧视，制止公共和私营部门中有损于平等享受权利的歧视行为。根据《世界人权宣言》第二条，人人有资格享有《宣言》所载的一切权利和自由，不得有任何区别，包括基于性别的区别。《消除对妇女一切形式歧视公约》第一条将歧视定义为“基于性别而作的任何区别、排斥或限制，其影响或其目的均足以妨碍或否认妇女不论已婚未婚在男女平等的基础上认识、享有或行使在政治、经济、社会、文化、公民或任何其他方面的人权和基本自由”。

72. 《公民及政治权利国际公约》第二条第一款规定，各国义务尊重和确保在其领土和管辖范围内的所有人享有本公约所确认的权利，不受任何形式的区别对待，包括基于性别的区别对待。此外，第三条要求缔约国确保男女在享受《公约》所规定的一切公民及政治权利方面享有平等权利。第二十六条规定了法律面前一律平等和受法律平等保护的一般权利，并规定应直接保证人人享受平等而有效的保护，不受歧视，包括基于性别的歧视。然而，正如人权事务委员会在第 18 号一般性意见(1989 年)第 13 段中所指出的，“并非所有区别待遇都是歧视，只要这种区别的标准是合理和客观的，并且是为了达到根据《公约》视为合法的目的”。

73. 大会 1967 年宣布的《消除对妇女歧视宣言》认为，歧视妇女有悖于人类尊严，妨碍妇女以与男子平等的条件参加其国内政治、社会、经济和文化生活，并妨碍妇女充分发展其潜力。《宣言》除其他外规定，“为确保少女及妇人，皆能于各级教育享有与男子平等之权利，应采取一切适当措施”，以及在经济及社会生活方面享有与男子平等的权利。

74. 根据《消除对妇女一切形式歧视公约》第三条，缔约国有义务在所有领域，特别是在政治、社会、经济、文化领域，采取一切适当措施，保证妇女得到充分发展和进步，以确保妇女在与男子平等的基础上，行使和享有人权和基本自由。《公约》第十一条还要求所有缔约国采取适当措施，消除在就业方面对妇女的歧视，保护健康权，包括保障生育机能，并保护享有安全工作条件的权利。《公约》第十三条还提到，缔约国必须采取一切措施消除对妇女的歧视，并确保妇女能够在与男子平等的基础上参加娱乐活动和体育运动。

B. 安全和有尊严地参与体育运动的权利

75. 《世界人权宣言》第一条规定，“人皆生而自由；在尊严及权利上均各平等”。《消除对妇女的暴力行为宣言》第 3 条基于这一认识进一步指出，妇女有权在政治、经济、社会、公民或其他任何领域平等享有所有人权和基本自由，这些人权和自由并应受到保护，尤其包括不受一切形式歧视的权利、享有能达到的最高标准身心健康的权利以及不受酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的权利。根据《宣言》第 4 条，各国必须“以一切适当手段尽快采取政策消除对妇女的暴力行为”。

76. 根据国际法，妇女和女童也享有隐私权，如果在体育更衣室和其他私密设施中强行设置混合性别场所，就会导致她们丧失这一权利。1966 年《公民及政治权利国际公约》第十七条规定，“任何人之私生活、家庭、住宅或通信，不

得无理或非法侵扰，其名誉及信用，亦不得非法破坏”，“对于此种侵扰或破坏，人人有受法律保护之权利”。

C. 充分和平等参与的权利

77. 虽然《世界人权宣言》未明确提及体育运动，但与体育运动有关的活动一般被理解为属于《宣言》第二十六条和第二十七条分别所指的人人享有的受教育权和文化参与权的更广泛框架。

78. 《经济社会文化权利国际公约》第三条也确认男女有权平等享受一切经济、社会和文化权利。经济、社会及文化权利委员会在其第 16 号一般性意见(2005 年)(E/C.12/2005/4)中指出，尊重这项权利要求各国不采取导致剥夺男子和妇女在享受经济、社会和文化权利方面的平等权利的歧视性行动。委员会还在此项一般性意见中指出，“缔约国有义务考虑到表面上对性别中立的法律、政策和方案所产生的影响，并考虑这些法律、政策和方案对于男女平等地享受其人权是否会产生消极影响。”

79. 《北京宣言》和《行动纲要》等联合国高级别文件也确认了体育、教育与增强妇女和女童权能之间的联系。《宣言》要求各国承诺支持在运动和体育活动所有领域妇女地位的提高，并促进女童全面和平等地参与体育等课外活动，部分途径是在教育和社区机构中为女童和所有年龄妇女加强敏感对待性别问题的方案。¹⁶⁸ 人权理事会第 24/1 号决议也确认需要让妇女和女童参与体育运动。

D. 免遭强迫劳动和贩运

80. 虽然《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》并未专门针对保护妇女和女童运动员，但其打击贩运的广泛框架仍提供了重要的保护。该议定书将贩运定为刑事犯罪，规定了预防措施，并确保为受害者提供支持，从而有助于保护运动员免受剥削和虐待。

81. 国际劳工组织(劳工组织)《1930 年强迫劳动公约》(第 29 号)及其 2014 年《议定书》以及劳工组织《1957 年废除强迫劳动公约》(第 105 号)，为保护运动员，包括女运动员免遭强迫劳动提供了国际法律框架，《强迫劳动公约》第 2 条第(1)款将强迫劳动定义为以任何惩罚相威胁，强迫任何人从事的非本人自愿的一切劳动或服务。2014 年议定书对于保护面临被贩运风险或面临强制奴役状况的运动员尤为重要。

E. 儿童权利

82. 《儿童权利公约》为保护儿童在包括体育运动在内的生活各个方面的权利提供了一个框架。《公约》通过强调游戏和参与娱乐活动的权利，确保了体育环境的安全性和包容性。《公约》规定，应保护儿童免受一切形式的凌辱、忽视和剥削，并要求在体育运动中不对儿童提出过高的身体或心理要求。此外，《公约》

¹⁶⁸ 特别见《宣言》第 83 段和第 280 段。

还要求各国承认儿童享有从事娱乐活动的平等机会的权利，使各种背景的儿童都能参与此类活动并发展自己的才能。

83. 儿童有权在体育运动中得到保障，并有权受到保护，免遭童工之害，因为童工剥夺了儿童的尊严和童年，损害了他们的身心发展，违背了他们的最佳利益。并非所有儿童为获得经济利益或技能或职业发展而从事的活动都被视为被禁止的童工。《1973年最低年龄公约》(第138号)和《1999年最恶劣形式的童工劳动公约》(第182号)是劳工组织保护儿童运动员的主要文书。

F. 跨性别者的权利

84. 所有人，无论其性别认同如何，都有权享受不受歧视的生活，并使人权得到保障。消除对妇女歧视委员会在其关于基于性别的暴力侵害妇女行为的第35号一般性建议(2017年)中强调，歧视妇女与影响其生活的其他因素密不可分，包括族裔、种族、肤色、政治意见、残疾、移民身份以及性别认同和性取向。因此，任何与体育有关的政策都必须确保跨性别者能够充分参与体育运动。一些国家已采取特别措施加强包容，例如爱尔兰在其2019-2021年国家包容战略中强调了男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者对爱尔兰体育的积极贡献。¹⁶⁹

85. 根据国际人权法，如果基于被禁止的理由进行区别对待是以合理和客观的标准为依据，追求合法的目标，其效果适当且与所追求的合法目标相称，并且是实现预期结果的侵扰性最小的选择，那么这种区别对待可能就不具有歧视性。维持性别分开的体育项目是一种符合《公民及政治权利国际公约》第二十六条所指的合法目标的相称行动，不会自动导致将跨性别者排除在体育项目之外，也不需要侵入性的性别筛查。如果与开放类别等其他措施相结合，就可以在确保所有人都能参加的同时保持体育运动的公平性，这是一些专业体育协会所遵循的行动方针。

八. 结论和建议

86. 人权理事会咨询委员会认为，“体育是增进和加强普遍尊重人权的重要手段。体育可以且应该用于消除一切形式的歧视和更广义的社会排斥、暴力、不平等、种族主义与仇外心理”(A/HRC/30/50)。因此，特别报告员向各国、国际组织、各级体育机构、民间社会和其他相关行为体提出以下与其任务相一致的建议：

87. 为了促进采取以人权为中心的全球办法实现妇女和女童的平等、安全和尊严，上述各方应：

(a) 将基于人权的方法纳入所有体育活动，并确保对参与严重侵犯人权，包括侵犯妇女和女童人权，特别是采取措施禁止她们参加体育赛事的国家和非国家行为体追究责任；

¹⁶⁹ 爱尔兰提交的文件。

(b) 支持建立一个旨在确保体育运动安全性的独立全球实体，其任务除其他外包括打击暴力侵害妇女和女童的行为，并向受害者-幸存者提供援助和支持；

(c) 确保由人权机制处理体育运动中暴力侵害妇女和女童的行为。

88. 为加强预防体育运动中暴力侵害妇女和女童的行为，并加强对此类行为的问责，上述各方应：

(a) 优先制定和执行法律、政策、条例和其他措施，防止和应对体育运动和体育活动中暴力侵害女童和妇女的行为。此类政策必须与妇女和女童协商制定，并强调长期、协调和可持续的行动，同时承认不存在一刀切的模式；

(b) 将购买性行为定为刑事犯罪，以杜绝卖淫妇女和女童的需求，这种需求在重大体育赛事期间往往会增加；

(c) 创造包容性环境，促进尊重多样性、平等和土著社区的自决权；

(d) 提供法律或政策框架，以有效执行调查和处罚潜在犯罪者的程序，包括在个人行为或做法未达到刑事犯罪门槛或排除所有合理怀疑的证据标准的情况下；

(e) 根据虐待行为的严重程度以及施害者和共犯的职位，实施最高可达永久禁令的纪律处分；

(f) 采用需要不正当性行为以及人口贩运和剥削行为清白证明的认证方案；

(g) 为防止和应对体育运动中暴力侵害妇女和女童的行为分配充足资金，并以是否展示出能够适当了解和应对此类暴力行为为供资条件。分享最佳做法，并对采用此类做法的利益攸关方实行奖励和表彰制度；

(h) 帮助经常与运动员打交道的人员掌握必要技能，以识别暴力行为受害者并进行应对；

(i) 在体育联合会为受害者制定补救和赔偿方案，并向受害者及其家人、随行人员和队友提供体察心理创伤的支持；

(j) 通过、宣传和广泛传播关于报告和处理暴力指控的明确规程以及关于后果的指导意见，增强幸存者和举报人对这些规程和指导意见的信心；

(k) 任命妇女和儿童问题专门代表/协调人，以便妇女和女童在遇到问题和困扰时向其寻求帮助；

(l) 确保教练员利用其权力和影响力应对体育运动中暴力侵害妇女和女童行为的问题，并确保他们接受培训，了解如何与运动员讨论一切形式的暴力行为，并在体育运动中建立辅导网络；

(m) 为所有运动员、经理人、教练员、所有者和工作人员进行强制性培训，使其了解包括性暴力在内的暴力行为的程度和范围，以及同意的性质和作用；

(n) 与参与体育运动的儿童的家庭进行接触并给予支持，与其进行有效协商，并使其参与影响其子女的决策。

89. 为改进关于预防和应对体育运动中暴力侵害妇女和女童行为的教育和培训方案，上述各方应：

(a) 通过体育运动等方式将性别平等纳入公民教育，并评估旨在改变性别规范和角色的教育工作的成效；

(b) 审查教育和媒体叙述，以倡导超越单纯胜利的价值观，促进尊重他人的身体自主权，尊重体育环境中的同意权，并培养更加注重合作、团结和尊重他人的新体育文化；

(c) 动员更广泛的社会和媒体参与促进权利和尊严的平等、消除性别陈规定型观念，并培养摒弃一切形式暴力行为的文化；

(d) 制定和实施针对体育运动从业人员，特别是在体育运动和体育活动领域与女童和妇女有直接和长期接触的专业人员的培训方案；

(e) 教导妇女和女童在受到威胁或令其不安的情况下如何划定界限和坚持自己的主张；

(f) 加强针对男子和男童，包括体育运动中的男子和男童的性侵犯和暴力预防教育方案。此类方案必须具有相关性、深入性，并涵盖认知、情感和行为领域；

(g) 教育儿童如何识别和应对欺凌和不当行为，并帮助他们了解如何以及在何处寻求帮助。

90. 为确保各级体育运动的安全和公平，上述各方应：

(a) 针对旁观者、男运动员、教练员和其他相关人员，改善和扩展关于妇女和女童的尊严和安全权的有效教育宣传活动；

(b) 确保在有组织的体育赛事中，只有生理性别为女性的人才能参加女子组别比赛。在运动员性别不明或不确定的情况下，应采用有尊严、快速、非侵入性且准确的性别筛查方法(如口腔拭子)，或在必要时出于特殊原因进行基因检测，以确认运动员的性别。在非专业体育场所，可提供出生证明原件以供核实。在某些特殊情况下，可能需要在同类检测之后进行更复杂的后续检测；

(c) 避免对任何人进行侵入性性别筛查或强迫某人降低睾酮水平以参加任何组别的比赛；

(d) 通过为不愿参加与其生理性别相同组别比赛的人设立开放组别，或将男子组别改为开放组别，确保所有希望参加体育运动的人能够包容性参与；

(e) 保护体育运动中的女运动员，并无一例外地持续进行兴奋剂和人为提高睾酮水平的检测。

91. 为改善妇女和女童接触和参与体育运动的机会，以上各方应：

(a) 解决体育生态系统中导致妇女和女童易受性别暴力侵害的结构性条件和障碍。优先考虑残疾人和边缘化群体公平获得生计和公开参与体育运动，以此作为消除性别暴力和克服阻碍他们充分参与社会的结构性和历史性障碍的战略；

(b) 投资于为妇女建设安全和便利的城市、社区和活动场所，并通过指定或建立满足妇女和女童特殊需要的设施来改善体育基础设施；

(c) 坚决和严肃处理公众或其他人在各级体育活动中的不当行为；

(d) 通过在学校提供便利的支持，为包括少女在内的青少年实施心理健康和社会心理服务模式；

(e) 鼓励媒体对女子和男子体育运动项目进行平等报道；

(f) 为体育运动中未来的女性领导人制定指导计划，并采取措施增加女性在体育管理系统中的代表性，以期在所有体育管理机构中实现男女人数均等的目标。

92. 关于增加妇女和女童遭受严重歧视和暴力风险的因素的全面数据，上述各方应：

(a) 优先开展政策评估和专门研究，了解在处理一切形式暴力行为方面的现有政策和差距，重点关注仇恨言论等未得到充分探讨的问题；不涉及诱骗的持续实施性暴力的手段；青少年参加体育运动与性别暴力，包括针对妇女和女童的性别暴力之间的关系；交叉形式的歧视；体育管理系统与外部问责的隔绝；地方存在的平等和社区的排斥性做法对体育运动的影响。由于运动员并非同质化群体，因此应保证扩大研究的样本量；

(b) 利用研究和评估来监测进展情况，加强预防、早期发现和及时管理，恢复妇女和女童的权利；

(c) 落实《喀山行动计划》关于建立全球妇女、体育运动、体育教育、体育活动观察站的建议，除其他外，促进对妇女和女童参与体育运动的投入，制定措施解决体育运动中的性别暴力问题，监测和评估实现可持续发展方面的进展情况；

(d) 促进国际对话，分享挑战、最佳做法和重要信息，以确保世界各地体育运动参与者的安全。