



第七十九届会议

临时议程\* 项目 71(b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进人权  
和基本自由切实享受的各种途径

文化权利领域

秘书长的说明\*\*

秘书长谨向大会转递文化权利领域特别报告员亚历山德拉·克桑萨基依照  
人权理事会第 55/5 号决议提交的报告。

\* A/79/150。

\*\* 本报告在截止日期之后提交以反映最新情况。



## 文化权利领域特别报告员亚历山德拉·克桑萨基的报告

### 参与体育运动的权利

#### 摘要

本报告按照人权理事会第 55/5 号决议提交给大会。文化权利领域特别报告员亚历山德拉·克桑萨基在报告中将参与体育运动的权利作为参与文化生活权利的一个重要内容，并提请注意实现这项权利所面临的障碍。特别报告员澄清了与这项权利有关的国家义务和体育协会的职责，并着重介绍了包容性地普及和参与体育运动的积极和具体事例。

## 目录

	页次
一. 导言 .....	4
二. 体育作为一种文化表达 .....	5
三. 国际法中的体育参与权 .....	6
A. 国际人权框架 .....	7
B. 权利持有人和义务承担人 .....	8
C. 参与的意义 .....	9
D. 对体育运动参与权的限制 .....	10
四. 对体育运动参与权的阻碍和侵犯.....	12
A. 身体方面的成见和偏见 .....	12
B. 享受体育运动参与权方面的歧视 .....	14
C. 运动员、利益攸关方和球迷的安全保障 .....	21
五. 结论和建议 .....	22

## 一. 导言

1. 体育是人类公共生活的一个重要方面。正如联合国人权事务高级专员指出的那样：“体育与人权一样，是人类共同语言。二者的核心都是促进人人享有公平、尊重和机会。二者都具有变革力量，引发社会变革，激励和促进包容。”<sup>1</sup>
2. 然而，长期以来，尽管人权的语言 and 标准产生了重要的积极影响，但二者在体育运动中都没有得到充分和全面运用。造成这种情况的部分原因是：体育的性质，体育运动将人的身心推压到极限；体育协会之间联系紧密，不鼓励外部监督；对“体育自治”和“体育中立”理论的理解过于宽泛。近来，呼吁开展更具包容性的体育运动的声音更加高涨，人们关切大型体育赛事中持续存在的歧视性做法和侵犯人权行为，加上人权规范不断加强，包括对工商企业和公司加强人权规范，引导着人们重新关注体育与人权的交互。
3. 对体育运动，必须采取基于人权的方法。体育运动须遵守人权标准，各国在法律义务在体育运动中尊重、保护和实现人权。第 54/25 号决议中，人权理事会呼吁一个没有种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的世界。联合国人权事务高级专员和副高级专员最近都注意到体育运动中持续存在的侵犯人权行为，并呼吁加强监督。<sup>2</sup>
4. 体育作为我们文化生活的一部分，其应有地位必须得到承认，体育活动和赛事影响各国的国内和跨国文化议程、体制和结构。无论是基层、业余、专业还是精英，<sup>3</sup> 参加体育运动的权利完全属于文化权利范畴，而文化权利则被界定为与身份和生活方式有关的权利。必须采取文化权利方法来讨论体育运动中的偏见，审视哪些人有权讨论决定体育运动的方向，哪些人会从体育运动中受益，哪些人会受到伤害，以及如何采取文化上适当的方式减少侵犯人权风险并加强体育运动给个人和社会带来的惠益。
5. 注重体育运动印证了宽泛界定“文化权利”的重要性。文化权利领域的任务自确定以来，一直认为文化包含价值观、信仰、信念、语言和知识、艺术、体制和生活方式，通过上述途径，人们单独、与他人一同以及作为不同群体发展和表达人性、世界观和自身生存的意义。对于这样的文化定义，体育运动是其不可辩驳的组成部分。将体育排除在外就是忽视体育运动对身份和生活方式的影响，对个人和社区造成伤害。

<sup>1</sup> 见 [www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/07/high-commissioner-addresses-panel-promoting-human-rights-through](http://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/07/high-commissioner-addresses-panel-promoting-human-rights-through)。

<sup>2</sup> 分别见 [www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/12/advancing-human-rights-sports-can-catalyze-social-transformation](http://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/12/advancing-human-rights-sports-can-catalyze-social-transformation) 和 [www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/07/sport-and-human-rights](http://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/07/sport-and-human-rights)。

<sup>3</sup> 由体育与人权中心提供。

6. 在编写本报告时，特别报告员举行了专家磋商会，由伦敦布鲁内尔大学组织。特别报告员对此表示衷心感谢。<sup>4</sup>她还与运动员、体育专家和民间社会进行了个别磋商。特别报告员参加了公开学术讨论和联合国各种论坛。为收集意见和经验，2024年4月广泛发放了调查问卷；收到了38份答复。<sup>5</sup>

## 二. 体育作为一种文化表达

7. 体育是身体活动或游戏的一种形式。它对每个人的重要性或价值都不一样。对一些人来说，体育锻炼是他们健康生活方式和日常生活的一部分，是一种感知自己能力和局限的方式。对儿童来说，体育教育和活动是成长、了解身体潜力和局限性、加强社会化、拓展边界和形成性格的必要组成部分。对一些人来说，有组织的体育运动主要是精彩场面，是受规则约束的表演或竞赛，可以通过这些活动见证他人的能力，为他们加油并建立共同的自豪感。对其他人而言，体育是其工作和生活。体育运动给许多人带来归属感，使他们感到自己是定期聚集的团队的一部分。参加体育运动可以培养积极的公民意识、志愿精神和社区参与，促进社会责任和公民参与。对世界各地的社区来说，这种参与是一种身份和自豪感；通过体育运动，他们要求尊重和实现自己的权利。在某些情况下，体育运动以仪式方式疏导竞争和紧张关系，提供一个有既定规则的专门空间，在其中有序解决对抗。

8. 无论体育在一个人的生活中代表什么，作为基层参与者、业余或专业运动员、裁判员、教练员、官员、志愿者或观众，<sup>6</sup>体育运动都有助于塑造我们自己。

9. 体育锻炼，特别是在精英一级，其意图是测试人的身体。几个世纪以来，体育在彰显身体机能方面发挥了作用，不仅彰显身体的能力，而且还有身体美学，同时促进了某些理想。经常看到理想化的形象可能导致对自己身体的不满，在青少年和年轻人中尤其如此，<sup>7</sup>并可能让衰老和残疾更难以接受。<sup>8</sup>通过鼓励注重健康、技能提高和个人成长而非纯粹的美学或成绩导向型目标，教练、父母和同龄人可以帮助年轻人塑造积极的身体形象。

10. 身体活动和游戏深深植根于世界各地的文化传统、习俗和历史。它们为文化传播提供场所，价值观、规范和行为在其中代代相传。例如在肯尼亚，马萨

<sup>4</sup> 与会者名单见任务授权网页 [www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-input-right-participate-sports](http://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-input-right-participate-sports)。

<sup>5</sup> 收到的材料见上述任务网页，按提交材料的利益攸关方名称列示。

<sup>6</sup> 由体育与人权中心提供。

<sup>7</sup> Marika Tiggemann and Amy Slater, “NetGirls: the Internet, Facebook, and body image concern in adolescent girls”, *International Journal of Eating Disorders*, vol. 46, No. 6 (September 2013), pp. 630-633。

<sup>8</sup> 见 Philip Hancock and others, *The Body, Culture and Society: an Introduction* (Open University Press, 2000), and Emmanuelle Tulle, “The ageing body and the ontology of ageing: athletic competence in later life”, *Body & Society*, vol. 14, No. 3 (September 2008), pp. 1-19。

伊人奥林匹克运动会<sup>9</sup> 将传统的武士游戏转变为体育赛事，以保护野生动物并减少部落间冲突。奥林匹克休战是一个专门的停战期间，其间运动员在和平中相聚，进行体育竞赛，这极好地表达了体育如何体现和平价值。体育场馆，如体育馆和竞技场，可以成为与特定社区或民族与历史和身份相关的重要文化地标。体育场馆是人们庆祝共同文化遗产的聚集地，也是创造新记忆和传统的场所。

11. 国家和地方当局可利用促进文化多样性的体育方案来投资于多元文化、包容性和社区融合，并承认和庆祝多样性和社会凝聚力。与各社区共同制作方案，以这些社区所特有但在更广泛的全国范围内不太为人所知的体育活动为特色，可以建立理解的桥梁。这方面的事例包括在南亚(含印度)社区支持藤球或卡巴迪的方案。<sup>10</sup> 通过教育举措来教授不同体育运动的文化意义，可以帮助促进不同群体之间的理解和尊重，并可以纳入学校课程或社区教育工作。体育还可以加强联盟与合作，并帮助实现其他目标，如设立非洲联盟体育理事会，其目的是通过体育促进发展，例如通过推进性别平等和妇女的能动性以促进发展。<sup>11</sup> 体育让我们认识所处的世界，促进人们之间的文化交流，否则这些人永远不会见面或花时间相聚。

12. 体育作为一个系统，本身也可被视为一种文化框架，有其自身的规则、传统和不曾言明的规范。像所有文化一样，体育也包含有毒元素，例如美化竞争和身体，强调胜利以及对个人和俱乐部顶礼膜拜式的喜爱。在这些权力结构中经常发生侵犯人权行为。与所有文化一样，体育作为一个系统也不是静止的，而是随着时间的推移，随着更广泛的文化、社会和经济力量而不断发展变化。例如，全球化导致某些体育运动和体育价值观在世界各地传播，催生出新的文化形式和习俗。

13. 将体育理解为一个单独和重叠的文化框架，其实践反映并塑造个人和社区的价值观、身份和经验，为体育在社会中的作用和意义以及与之相关的人权义务提供了一个更全面和细致入微的视角。参与和塑造文化框架的权利对于充分实现参加文化生活的权利至关重要。

### 三. 国际法中的体育参与权

14. 参与体育运动的权利本身并不包含在人权条约中。联合国教育、科学及文化组织在《国际体育教育、体育活动和体育运动宪章》修订本中确认，“每个人都有参与体育教育、身体活动和体育运动的基本权利”。<sup>12</sup> 《宪章》修订本概述了一个促进在所有各级不受任何形式歧视地包容参与体育运动的全面框架，并强调了体育运动在培养社会包容、教育和健康方面的作用。在《欧洲体育宪

<sup>9</sup> 见 <https://biglife.org/maasai-olympics/>。

<sup>10</sup> 见 <https://kheloindia.gov.in/>。

<sup>11</sup> 见 <https://sportscouncil.au.int/en/introduction-sport-development>。

<sup>12</sup> 联合国教育、科学及文化组织，SHS/2015/PI/H/14 REV 号文件，第 1 条。修订后的宪章于 2015 年 11 月 18 日获得通过。

章》中，欧洲委员会还促请各国创造条件，使得每个人都能参与体育运动，“保护和发展以价值观为基础的体育运动，这是最大限度提高体育运动的个人和社会效益的先决条件”，并确保“参与或接触体育相关活动的人员的人权得到保护”。<sup>13</sup> 2004年，国际奥林匹克委员会在《奥林匹克宪章》载列的奥林匹克主义基本原则中申明，“从事体育运动是一项人权。每个人都必须拥有不受任何歧视、本着奥林匹克精神从事体育运动的可能性”。<sup>14</sup> 然而，该《宪章》所确认的权利仅限于从事体育运动。

## A. 国际人权框架

15. 国际人权框架的若干规定提供了对保护体育运动参与权至关重要的要素。《世界人权宣言》第二十四条所载的休息和闲暇权意味着人人有权在工作之余享受休养时间。

16. 人权条约已默示或明示确认特定的人口群体有参与体育运动的权利。《儿童权利公约》第 31 条确认儿童有权享有休息和闲暇，从事游戏和娱乐活动，以及自由参加文化生活和艺术活动。儿童权利委员会在其第 17 号一般性意见(2013 年)中强调了体育和游戏对儿童发展和福祉的重要性。《消除对妇女一切形式歧视公约》第十条(g)项和第 13 条(c)项提及参与体育运动的权利，其中促请缔约国为妇女和男子提供相同机会，以便其积极参加运动和体育，参与娱乐活动、运动和文化生活的所有各方面。《残疾人权利公约》第三十条第五款确认了参加体育运动的权利，其中要求各国确保残疾人有机会组织、发展和参加针对残疾人的专项体育、娱乐活动，并确保残疾人有机会参加各级主流体育活动。经济、社会和文化权利委员会在关于老年人的第 6 号一般性意见(1995 年)第 35 段中，在身心健康权范围内强调指出，有必要保持健康生活方式，其中包括锻炼。<sup>15</sup>

17. 《联合国土著人民权利宣言》第 31 条规定，土著人民有权保持、掌管、保护和发展其体育和传统游戏，有权保持、掌管、保护和发展自己对这些文化遗产、传统知识和传统文化体现方式的知识产权。

18. 《非洲青年宪章》第 22 条确认每个青年人都有享受休息和闲暇的权利，有权从事游戏和娱乐活动，这是健康生活方式的一部分。还要求各国“提供条件，让青年男女有平等机会参加运动、体育……娱乐和休闲活动”，并“在城乡区域设置适足的基础设施和服务，供青年参与体育运动”。<sup>16</sup>

19. 2009 年，《经济社会文化权利国际公约》第十五条普遍、明确地确认参与体育运动的权利是文化权利的一部分。经济、社会及文化权利委员会在其第 21 号

<sup>13</sup> 见 <https://rm.coe.int/recommendation-cm-rec-2021-5-on-the-revision-of-the-european-sport-cha/1680a43914>，第 1 条。

<sup>14</sup> 见 <https://stillmed.olympic.org/media/Document%20Library/OlympicOrg/Olympic-Studies-Centre/List-of-Resources/Official-Publications/Olympic-Charters/EN-2004-Olympic-Charter.pdf>。

<sup>15</sup> 另见残疾人权利委员会第 2 号一般性意见(2014 年)，第 44-46 段。

<sup>16</sup> 见 <https://au.int/en/treaties/african-youth-charter>。



一般性意见(2009年)中明确确认，体育和游戏是文化生活的一部分，突出强调体育和游戏对充分实现人权的重要性。该委员会在第13段中指出，“文化……包含，除其他外，……体育和游戏”，“文化塑造并反映个人、个人组成的团体和社区的幸福价值观和经济、社会和政治生活”。体育和游戏也可被视为社区或团体遗产的一部分，因此需要得到与其他形式文化遗产同样的承认和保护。<sup>17</sup>

20. 鉴于人权具有不可分割性和相互依存性，充分实现体育参与权也有助于享受其他各种人权，包括健康环境权。<sup>18</sup> 应认真考虑这些相互作用。

21. 如《经济社会文化权利国际公约》第二条和《公民及政治权利国际公约》第二条所述，执行国际人权文书，不得因种族、肤色、性别、语言、宗教、政见或其他主张、民族本源或社会阶级、财产、出生或其他身分等等而歧视。《消除一切形式种族歧视国际公约》第五条(辰)款第(六)项、《消除对妇女一切形式歧视公约》第三条和《残疾人权利公约》第三十条强调指出，所有人，不论其具体情况或地位如何，都有权参与文化生活。

22. 消除对妇女歧视委员会在其第28号一般性建议(2010年)第5段中作出以下澄清：“虽然《公约》仅仅提到性歧视，但结合第二条(f)项和第五条(a)项，对第一条的解释表明，《公约》也涵盖对妇女的性别歧视。……第一条所载关于歧视的定义明确表明，《公约》适用于基于性别的歧视。”因此，基于性别的歧视是被禁止的歧视理由之一。

23. 各国有义务采取积极措施，确保实现参与体育运动的权利。这一义务挑战了体育“自治”理论，后者认为国家不应体育施加不当影响。各国和公共团体有义务确保公共和私人机构，包括体育协会和团体，不侵犯参与体育运动的权利或体育运动中的任何其他人权；各国有义务根据需要采取积极措施，确保实现参与体育运动的权利。中立性与人权问题、索赔和宣传运动无关。

## B. 权利持有人和义务承担人

24. 参与体育运动是每个人的权利，而不仅仅是运动员的权利。所有人都有权参与体育运动，从而通过身体活动和游戏，以各种方式为文化生活作出贡献。在有组织的体育运动中，“每个人”除了在所有各级从事体育运动的人员外，还包括技术官员、教练、裁判、志愿者、观众、赞助商、广播员、记者和观众。<sup>19</sup>

25. 在国际人权法中，国家是主要的义务承担人。它们有义务确保在其管辖区域内实现参与体育运动的权利，并采取具体和明确措施确保实现这一权利。境内设有国际体育协会的国家必须采取必要步骤，防止这些协会在国外侵犯

<sup>17</sup> 与遗产有关的国际法义务的更多信息，见 [www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-cultural-rights/cultural-rights-approach-heritage](http://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-cultural-rights/cultural-rights-approach-heritage)。

<sup>18</sup> Géraud de Lassus St-Geniès 的贡献。

<sup>19</sup> 见体育与人权中心提议的体育生态系统([www.sporhumanrights.org/what-we-do/sports-ecosystem/](http://www.sporhumanrights.org/what-we-do/sports-ecosystem/))。



人权。<sup>20</sup> 同时,《工商企业与人权指导原则》适用于所有工商企业,包括跨国企业和其他工商企业,不论其规模、部门、地点、所有权和结构如何。工商企业应当尊重人权。这意味着它们应当避免侵犯他人的人权,并应处理它们牵涉的不利人权影响。<sup>21</sup>

### C. 参与的意义

26. 应以文化上适当的方式参与,这个要素对包括体育运动在内的所有文化活动至关重要。如果不植根于自己所处环境,不能将人与其身份、价值观、愿望和资源融入其中,参与就毫无意义。

27. 经济、社会及文化权利委员会对参与文化生活加以发展,使其暗含参与、有机会接触并促进文化生活的权利。

#### 1. 接触机会

28. 在体育运动中,参与在传统上意味着人人都有机会参加体育运动,不受任何歧视。

29. 不得以国家资源有限为由剥夺接触体育运动的权利:《经济社会文化权利国际公约》第二条第一款要求缔约国“尽其资源能力所及”,采取种种步骤实现公约所确认之各种权利,而第二条第二款则要求缔约国不加歧视地维护这些权利,立即生效。如果人口的特定部分之间存在不平等,各国必须立即采取精确、积极的措施,以确保平等机会。

30. 接触体育运动包括实际使用体育设施和设备,以便进行体育锻炼或观看体育运动。这包括为所有人提供免费或负担得起的公共训练场地和设备,以及高质量、连续的体育教育和体育活动。特别报告员听说,有些地方理事会把足球场锁起来,限制难民儿童在那里踢球的机会,借口是他们会破坏草地。这种情况不可接受。特别报告员还深感关切的是,有报告提到,以所谓的宗教或文化传统名义将妇女与男子隔离开,甚至完全阻止妇女作为参加人或观众参与体育活动。不得以文化的名义限制平等。

#### 2. 参与

31. 有机会接触体育运动和参与体育运动不能被视为两码事。这种参与必须具有比仅仅从事体育运动更广泛的含义。它还包括不受歧视地参与决策,例如通过以下方式参与:参加体育协会;作为志愿者或雇员,筹备赛事和会议;传播有关运动员和运动队的信息;通过当地媒体或参加球迷活动,努力确保体育赛事具有能见度。

32. 行动计划可帮助各国确保所有人都能在一定程度上参与体育运动,包括人口的特定部分,如妇女和女童、残疾人、生活贫困或偏远地区的人、老年人、

<sup>20</sup> 见经济、社会及文化权利委员会第 24 号一般性意见(2017 年)第 26 段,以及国际法院科孚海峡案。

<sup>21</sup> 见 [www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR\\_EN.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_EN.pdf)。

个人、少数群体和土著人民。安全、有效的参与往往取决于其他权利的实现，包括与安全、环境保护和教育有关的权利。

33. 土著人民还有权保持、开展和发展自己的体育运动，包括决定他们为支持体育运动而选择促进哪些结构、进程和程序。<sup>22</sup>

### 3. 贡献

34. 在参与体育运动之外，人人还必须有权为设计、建立和评估与体育有关的方案作出贡献，并有权参与讨论体育运动的演变、体育运动对个人、社区和更广泛社会的意义以及体育运动如何塑造身份、价值观和生活方式。

35. 不是每个人都会做出同样的贡献或在同一层级上做出贡献，但运动员和专家并不是唯一有权做出贡献的人。观众、运动员家长和非专业人士有权在不同层面做出贡献，但不破坏体育运动的现行结构。这样一来，他们会以多种方式对体育运动实体做出补充，并确保这些实体回应他们和广大社会的需求。体育方案和设施应适应个人和社区不断变化的需求和偏好，并适应不断变化的社会、文化和技术环境。

36. “体育自治”说在很大程度上是保护体育免受外部监督和问责的一种方式。有人认为，体育和体育法非常特殊，必须限制国家的干预和管制。<sup>23</sup> 这一理论得到欧洲联盟委员会、欧洲理事会和联合国大会等许多机构的承认，<sup>24</sup> 但它不能成为一种障碍，妨碍所有各方为评价现有结构、政策和做法做出贡献，也不得妨碍通过接受不同部门和个人的贡献和不时引领的各种举措而对现有结构、政策和做法加以改进。为确保所有人的声音都得到倾听和考虑，必须对已确认的虐待和侵犯人权行为进行救济。

### D. 对体育运动参与权的限制

37. 与大多数人权一样，参与体育运动的权利可能受到国际法规定的限制。依照《经济社会文化权利国际公约》第四条，此等限制必须以法律为依据，追求正当目标，与权利之性质不相抵触，且为民主社会促进普遍福祉所绝对必要。因此，任何限制都必须是有分寸的，意即当可以施加几种限制时，必须采取限制性最小的措施。

38. 因此，将认真分析根据对道德和公共秩序的某些解释而对体育运动参与权所作的限制，以确保这些限制符合上述阈值，并确保先采取限制较少的措施，然后再有效限制某些人参与体育运动。

<sup>22</sup> 《联合国土著人民权利宣言》，第 5、11、19 和 31 条。

<sup>23</sup> William Rook and Daniela Heerdt, eds, *The Routledge Handbook of Mega-Sporting Events and Human Rights*, Routledge International Handbooks (Abingdon, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Routledge, 2023), p. 43.

<sup>24</sup> 见大会第 69/6 号决议；European Council, Presidency Conclusions of the special meeting held in Lisbon on 23 and 24 March 2000 ([www.europarl.europa.eu/summits/lis1\\_en.htm](http://www.europarl.europa.eu/summits/lis1_en.htm)); and European Commission, White Paper on Sport (2007)。

39. 根据《公民及政治权利国际公约》第十九条，表达自由权可以受到法律规定的、为尊重他人权利或名誉或者保护国家安全、公共秩序、公共卫生或道德所必需的某些限制。《公约》第二十条规定，任何鼓吹战争的宣传，以及任何鼓吹民族、种族或宗教仇恨的主张构成煽动歧视、敌意或暴力者，应以法律禁止之。关于禁止构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨言论的拉巴特行动计划(A/HRC/22/17/Add.4, 附录)就如何在打击歧视和煽动仇恨的同时保护和促进意见和表达自由权，提供了有见地的指导。特别报告员强调指出，艺术和使用旗帜、制服、标志和横幅等符号是合法的表达形式，只有在上文所述的极少数情况下才能受到限制。

40. 《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条规定，充分顾及《世界人权宣言》所载原则，各国应宣告凡传播以种族优越或仇恨为根据的思想，煽动种族歧视，对任何种族或属于另一肤色或人种的人群实施强暴行为或煽动此种行为，以及对种族主义者的活动给予任何协助者，包括筹供经费在内，概为犯罪行为，应依法惩处。

41. 以上各种案文为界定对体育运动参与权可能作出的限制以及为制定规则限制体育领域中粉丝和其他人发布仇恨言论和鼓动暴力确立了界限。

42. 公共当局和体育机构应在虑及相同人权阈值的情况下，出于安全和保障原因而制定限制参与体育运动的规则，例如限制观众人数或为避免运动员受伤而规定可接受的服装，并且，这些规则须定期修订，以确保它们继续服务于一个正当目标，并对促进一般福祉所绝对必要。

43. 参与体育运动是一项权利。有些人宣称这是一种“特权”，其依据是体育管理机构为运动员或官员参与竞技体育制定了资格标准，并且，基层的接触机会也由相关的地方俱乐部和协会管理。首先，我们仍然在说一项权利，因为每个人都有权参加竞争，以满足这些标准。第二，具体特征不会使权利变成特权：妇女的权利只适用于妇女，但它们仍然是权利而不是特权。第三，参与体育运动的权利要求资格标准明确并符合国际人权标准，包括不歧视和平等原则。在发生争议时，举证责任应由制定规则的一方承担，而不是由据称的歧视受害人承担。<sup>25</sup>

44. 体育运动中现行的高度自治和自我管理不得损害人权。确保在体育运动中适用人权标准显然是各国和其他相关利益攸关方人权义务的一部分。特别报告员深信，需要作出更多努力，确保这些国家义务得到履行，并确保就任何此类侵权行为作出明确、有效的救济。<sup>26</sup>

<sup>25</sup> 见消除种族歧视委员会根据《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条通过的关于第 60/2016 号来文的意见(CERD/C/103/D/60/2016)和消除对妇女歧视委员会根据《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》第 7 条第 3 款通过的关于第 143/2019 号来文的意见(CEDAW/C/77/D/143/2019)。

<sup>26</sup> 由体育与人权中心提供。

## 四. 对体育运动参与权的阻碍和侵犯

### A. 身体方面的成见和偏见

#### 1. 性别成见

45. 性别和运动的交结点在塑造身体形象方面起着至关重要的作用。正如经济、社会及文化权利委员会所指出的，“性别观念系指单纯地基于男女的身份特征，而对男子与妇女的行为、态度、个性特征、身体和心智能力等方面确定的文化上的期盼和假设”，影响到男子和妇女享有其权利的平等权利。<sup>27</sup> 对于男子来说，运动通常强调肌肉、力量和耐力。相比之下，从事体育运动的妇女往往被迫在运动能力和传统女性气质之间保持平衡，导致她们与身体形象之间关系复杂。<sup>28</sup> 这些挣扎在女运动员身上表现得更为明显；随着她们的身体变得更加健壮且运动能力增强，她们可能会发现自己在体育运动中受到审视，同时进一步偏离了与女性气质有关的社会规范。

46. 体育项目的社会建构是审查和控制妇女参与体育运动的另一种方式。被认为更适合男子和妇女的体育运动可能因国家而异，但这些差异肯定会影响个人自由选择自己喜欢的体育运动。在某些情况下，橄榄球或拳击等运动被视为更“男性化”，而花样滑冰和芭蕾则被视为“女性化”。妇女和男子参加与另一性别紧密关联的体育项目，可能会面临朋友和家人的嘲笑、恐吓和反对。在某些情况下，选择这些项目可能会导致这些参与者的性别或性取向受到公开质疑，并因此被边缘化。

47. 2023 年，特别报告员将与防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家、人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员以及人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组一道，采取了在体育运动中保护人权、不得基于性取向、性别认同和性特征进行歧视的政策立场。<sup>29</sup> 在政策立场上，这些特别程序任务负责人敦促继续打破数十年来的性别成见并监察体育运动中的性别规范。

#### 2. 种族成见

48. 不止是性别，种族成见也强烈影响着体育运动中的身体形象和运动期望，这种成见极大地影响了人们在从事体育运动时如何看待自己以及如何被他人看待。

49. 非洲人后裔经常与那些强调天生体力而淡化智力的刻板印象作抗争。这种“天生运动员”的刻板印象可能会带来双重后果：虽然最初似乎是恭维，但它

<sup>27</sup> 经济、社会及文化权利委员会第 16 号一般性意见(2005 年)，第 14 段。

<sup>28</sup> Vikki Krane and others, “Living the paradox: female athletes negotiate femininity and muscularity”, *Sex Roles*, vol. 50, Nos. 5-6 (March 2004), pp. 315-329.

<sup>29</sup> 见 [www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/sexualorientation/iesogi/2023-10-31-stm-sogi-policy-en.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/sexualorientation/iesogi/2023-10-31-stm-sogi-policy-en.pdf)。

强化了对这些人能力的有限看法，专注于他们的身体而不是他们的技能、工作伦理或智力。<sup>30</sup> 因此，这种刻板印象造成了一种非洲人后裔必须遵循的形象。此外，黑人妇女可能面临性别化和种族化身体理念的复合挑战，基于这种理念，黑人妇女的身形受到审视，对照标准是白人女性标准和关于运动员的刻板印象。<sup>31</sup>

50. 对土著人也存在类似的刻板印象，将他们描绘成天生具有身体天赋，经常积极要求他们从事体育运动；然而，这种积极评价并没有延伸到土著人在体育方面的领导力、智力或管理技能。<sup>32</sup> 由于种族和性别成见具有交叉性，土著妇女面临的困难挑战与拉丁美洲女运动员面临的挑战相似，后者往往不得不管理自己所属社区对女性气质、体形甚至生活方式的文化期望以及体育界的期望。<sup>33</sup>

51. 形成对照的是，亚裔人也经常遇到种族成见，认为他们天生的运动能力不如其他人种出色。研究表明，亚洲女运动员仍然被描述成精致、优雅、谦逊、顺从且心理脆弱，而她们的成功则归功于她们的男性教练、领导、父亲或丈夫。<sup>34</sup> 这些刻板印象使她们远离需要力量和权能的体育运动，可能造成某些体育运动缺乏女性代表，并导致不服偏见之人对自己的身体感到不满。

### 3. 年龄成见

52. 在许多体育项目中，对超过一定年龄之人的身体能力抱有强烈偏见，并反对老年人作为平等的运动员和参与者参加体育活动。

53. 在一些国家，人们认为体育运动主要是青年人的活动，由于这种观念，可让所有年龄的人都能保持参与体育活动的空间、基础设施和方案缺乏投资。由于缺乏适合老龄的方案和设施，老年人经常遇到障碍。例如，澳大利亚的一项研究发现，老年人参与体育运动的可能性低于相对年轻的年龄群组，指出缺乏机会以及与年龄有关的陈规定见是重大障碍。<sup>35</sup> 年龄较大的运动员往往遭遇参加竞技体育的机会和支持减少的体验。

<sup>30</sup> John Hoberman, *Darwin's Athletes: How Sport Has Damaged Black America and Preserved the Myth of Race* (Boston, Houghton Mifflin, 1997)。

<sup>31</sup> Kristen Harrison and Barbara L. Fredrickson, "Women's sports media, self-objectification, and mental health in black and white adolescent females", *Journal of Communication*, vol. 53, No. 2 (June 2003), pp. 216–232. See also Patricia Hill Collins, *Black Sexual Politics: African Americans, Gender, and the New Racism* (New York, Routledge, 2004)。

<sup>32</sup> Nicholas Apoifis, Demelza Marlin and Andrew Bennie, "Noble athlete, savage coach: how racialised representations of Aboriginal athletes impede professional sport coaching opportunities for Aboriginal Australians", *International Review for the Sociology of Sport*, vol. 53, No. 7, pp. 854–868。

<sup>33</sup> Christy Greenleaf, "The impact of physical activity on psychological well-being and body image", *Journal of Sport & Exercise Psychology*, vol. 27, No. S1 (January 2005), p. 39。

<sup>34</sup> Yue Xue and others, "Media portrayal of sportswomen in East Asia: a systematic review", *International Review for the Sociology of Sport*, vol. 54, No. 8 (December 2019), pp. 989–1004。

<sup>35</sup> Claire R. Jenkin and others, "Sport and ageing: a systematic review of the determinants and trends of participation in sport for older adults", *BMC Public Health*, vol. 17 (December 2017), p. 976。

54. 缺乏机会导致更难在老年时保持健康和积极的生活方式，强化了老年人不应参加体育运动的成见。一些国家，特别是中国和日本的公共政策促进为老年人规划体育活动，这值得赞扬，并显示只要有适当的基础设施和条件，人人都可以继续享受终身参与体育运动的权利。

55. 媒体报道可以延续或挑战体育方面的陈规定见。为各种各样的体型和运动技能喝彩，能让所有人形成更健康、积极的身体观念，从而有助于传达体育运动参与权的普适性。各国有义务采取措施，尽量减少构成歧视或对人人参与体育运动的权利范围作出限制的陈规定见。

## B. 享受体育运动参与权方面的歧视

56. 歧视仍然是许多人自由参与体育运动的重大障碍，破坏了公平和包容以及实质性平等和尊重。禁止歧视的例外必须合法，并被证明是必要的且与实现正当目标(如确保公平竞争)相称。

57. 通常认为“成绩”和“能力”是限制参与体育运动的合理标准。必须摒弃将体育视为“一种特权而非权利”的理念，因为这种理念允许对歧视的容忍，破坏作为人权的体育运动参与权。确认体育运动参与权作为一项文化权利的重要性，可以更符合人权精神的方式，在体育运动中开展协作和竞争等多种价值观之间增进平衡。

58. 在什么情况下，遴选标准以及排除按成绩竞争是正当的？两个要素应予适用。第一，资格标准必须客观合理，以科学证据或其他要素为基础，并不断得到审视和确证。资格标准不得成为掩盖间接歧视的幌子，也不应受到陈规定见或者政治或社会考量的影响。第二，必须提供一个有利环境，使每个人都有机会达到竞技体育的门槛。各国必须建立和维持一种环境，确保能够接触和参与学校和公共基础设施内的日常运动，并获得方案编制、设备和培训机会，这就需要保证公平获得竞争机会。虽然认识到并非每个人都能在锻炼中取得同样的成果和成绩水平，但平等条件能让每个人充分发挥其潜力。

### 1. 社会经济不平等和基于经济地位的歧视

59. 贫困在限制人们参加体育运动(包括竞技体育)方面作用甚大。确保充足营养、定期辅导、优质设备、使用设施以及在某些情况下旅行所需的费用让低收入者，包括出身贫寒的青年，难以参加体育运动、充分发挥其潜力和才能并最终有机会脱颖而出。

60. 从各国收到的资料表明了这些挑战：危地马拉指出，经济制约导致难以接触到运动队、合格教练和体育发展方案。<sup>36</sup> 萨尔瓦多认为，会员费、设备、制服和旅行的高昂费用是不能平等参与体育运动的原因。<sup>37</sup> 对高收入国家的审查

<sup>36</sup> 由危地马拉提供。

<sup>37</sup> 由萨尔瓦多提供。



发现，参与体育运动的费用不断上升，导致参与体育运动的人数减少，特别是在儿童中间。<sup>38</sup>

61. 对于生活贫困的人来说，由于需要优先确保收入或食物、水、药品和住所等基本商品，可用于体育锻炼的时间可能也很有限。在许多情况下，贫困家庭的儿童往往不得不工作养家，几乎没有时间参加体育和娱乐活动。来自低收入家庭的儿童不太可能参加课外体育活动，因为需要优先考虑学业或家庭责任。

62. 低收入者居住的地区从公共当局得到的投资往往较少；因此运动设施和设备欠缺或质量差。萨尔瓦多、危地马拉和伊拉克在其提交的资料中指出，特别是在农村地区和边缘化社区，缺乏适当和无障碍的体育设施，限制了人们对体育的参与。<sup>39</sup>一份报告发现，在撒哈拉以南非洲，只有 29% 的学校可以使用体育设施，而农村地区最缺乏服务。<sup>40</sup>在印度，一项研究表明，政府的体育预算只有 4% 分配给基层和社区一级的体育方案。<sup>41</sup>在巴西许多低收入街区，如贫民窟，青年人参加体育运动受到严重缺乏公共体育设施和安全空间的阻碍，如缺乏供儿童和青年玩耍的运动场和体育馆。<sup>42</sup>受到国际制裁的国家指出，制裁导致体育器材费用高昂，这是确保人人都能使用体育器材的一个制约因素。<sup>43</sup>

63. 同样，高质量的体育课程和辅导往往聚集在更靠近中心或比较富裕的地区。在南非，富裕学校的体育方案资金充足，而为低收入社区服务的学校却缺乏资源和合格教练，这两者形成鲜明对比，使体育参与方面的不平等现象长期存在。<sup>44</sup>

64. 参与与否还取决于能否安全到达体育设施。当体育设施距离较远时，由于缺乏安全和负担得起的公共交通，人们很难抵达这些设施并参加活动，妇女和女孩尤其如此。<sup>45</sup>

<sup>38</sup> Katherine B. Owen and others, “Fair play? Participation equity in organised sport and physical activity among children and adolescents in high income countries: a systematic review and meta-analysis”, in *International Journal of Behavioral Nutrition and Physical Activity*, vol. 19, No. 27 (March 2022).

<sup>39</sup> 由萨尔瓦多、危地马拉和伊拉克提供。

<sup>40</sup> 联合国儿童基金会，《2019 年世界儿童状况：儿童、食物与营养——在变迁的世界中健康成长》（纽约，2019 年）。

<sup>41</sup> Joanne Clark and Sarthak Mondal, “Sports participation in India: challenges and opportunities”, *International Journal of Sport Policy and Politics*, vol. 14, No. 4 (September 2022), pp. 729-741.

<sup>42</sup> Marcelo Carvalho Vieira and others, “An analysis of the suitability of public spaces to physical activity practice in Rio de Janeiro, Brazil”, *Preventive Medicine*, vol. 57, No. 3 (September 2013), pp. 198-200.

<sup>43</sup> 由古巴和委内瑞拉玻利瓦尔共和国提供。

<sup>44</sup> 见 <https://edoc.unibas.ch/78296/1/2020-09-17-Diss-final%20-edoc.pdf>。

<sup>45</sup> 例如见 Sergio Alvarado Vazquez and Cesar Casiano Flores, “The perception of public spaces in Mexico city, a governance approach”, *Journal of Urban Management*, vol. 11, No. 1 (March 2022), pp. 72-81, 其中讨论了墨西哥公共空间，包括体育设施的不均衡使用问题。



## 2. 基于种族、肤色、族裔血统和国籍的歧视

65. 不幸的是，种族主义在体育界仍然猖獗。体育运动是一个后种族、择优和公平的领域，种族化不平等在这个空间里已成为过去，这种叙事从少数族裔精英运动员的具体事例中汲取养分，削弱了体育运动中持续存在的结构性歧视。<sup>46</sup> 基于肤色或者族裔或民族特性的直接排斥可能不如以前那么常见，但仍必须解决隐性排斥问题。媒体曾质疑为什么游泳运动员 Adam Maraana 只是历来第三位参加奥运会的巴勒斯坦裔以色列公民，特别是考虑到研究表明，运动员淡化其巴勒斯坦身份是在意料之中。<sup>47</sup> 对运动员、志愿人员、裁判和管理人员的种族虐待相当普遍，严重影响了个人在体育运动中的机会和体验。在大不列颠及北爱尔兰联合王国，Eniola Aluko 就她作为英国籍尼日利亚足球运动员所受到的歧视提出申诉，但英格兰足球协会对此无动于衷。少数群体参与者在体育运动中继续遭受歧视和虐待。据报告，在卡塔尔举行的 2022 年国际足球联合会世界杯赛上，某些民族或种族群体，特别是非洲裔球迷，经常因身穿民族服装或携带乐器(如鼓和号角)及横幅(包括联合会条例允许的物品)而被保安人员拒绝进入体育场馆。<sup>48</sup> 国家努力解决体育运动中的种族主义问题至关重要；他们必须认识到种族排斥的多层次复杂性和相互关联性。特别报告员欢迎澳大利亚等国最近公布的行动计划和指导方针，<sup>49</sup> 将其作为这种努力的一个组成部分，并鼓励媒体开展关于体育运动中族裔和文化多样性的宣传运动。

66. 关于基于国籍的歧视，2022 年，文化权利领域特别报告员和当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员敦促国际奥林匹克委员会改变其立场，并建议各体育协会在特定条件下让俄罗斯和白俄罗斯运动员作为中立运动员参加体育运动，同时继续排斥上述国家的官员、旗帜和象征符号。<sup>50</sup> 尽管国际法允许为追求一个正当目标——此处是为奥林匹克休战与和平——而实行差别待遇，但不能让个人为其国家的行动承担责任。对个人参与体育运动的权利作出任何限制都必须以其个人行为为依据，并与对处于类似地位的其他个人所作限制相类似。仅基于国籍而将运动员排除在比赛之外的全面禁令是不相称的，违反了超越政治的人权。

67. 文化权利领域特别报告员欢迎国际奥林匹克委员会在进行了多次磋商之后采取了一种更为细腻的立场，确保制裁的对象是负有责任的国家及其象征符号，

<sup>46</sup> Steven Bradbury and Dominic Conricode, “Racialisation and the inequitable experiences of racialised minority coaches in men’s professional football club youth academies in England”, *International Review for the Sociology of Sport* (July 2024).

<sup>47</sup> Yuval Yonay and Eran Shor, “Ethnic coexistence in deeply divided societies: the case of Arab athletes in the Hebrew media”, *The Sociological Quarterly*, vol. 55, No. 2 (2014), pp. 396-420.

<sup>48</sup> 由体育与人权中心提供。

<sup>49</sup> Australia, Human Rights Commission, *Guidelines for Addressing Spectator Racism in Sports* (Sydney, 2021)(见 [https://humanrights.gov.au/sites/default/files/document/publication/ahrc\\_spectator\\_racism\\_guide\\_a4\\_r7\\_.pdf](https://humanrights.gov.au/sites/default/files/document/publication/ahrc_spectator_racism_guide_a4_r7_.pdf)).

<sup>50</sup> 2022 年 9 月 14 日的信函(AL OTH 90/2022 号来文)。

而不是运动员个人。在 2024 年奥运会上，俄罗斯和白俄罗斯运动员被允许在中立旗帜下参加比赛，前提是它们不积极支持乌克兰战争，特别是没有与俄罗斯联邦或白俄罗斯的军事或安全机构签约。<sup>51</sup> 特别报告员强调，不应要求运动员在冲突中选边站队，包括运动员所属的体育协会也不得这样做，并且，运动员有权享有意见自由。特别报告员还强调，同样的规则，特别是关于过去和现在的军事活动规则，必须适用于所有运动员，无论其国籍如何，无论他们是单独还是组队参加比赛。<sup>52</sup> 就在 2024 年奥运会开幕前，巴勒斯坦奥委会要求国际奥林匹克委员会将以色列排除在外，因为以色列在加沙的军事行动违反了奥林匹克休战和《奥林匹克宪章》。特别报告员打算继续处理这一问题，特别是在国际法院就这一问题发表咨询意见之后。<sup>53</sup>

68. 基于国籍的歧视也影响到被重新安置或申请难民地位的人，他们因为国籍而被排除在体育设施之外。他们的社会经济状况、边缘化和日常现实使其很难专注于体育运动。在 2016 年巴西里约热内卢奥运会上，国际奥林匹克委员会成立了难民奥运代表队，由来自南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国等受冲突影响国家的运动员组成。<sup>54</sup> 国际奥林匹克委员会还与各国奥林匹克委员会合作，为无法在本国从事体育运动的难民运动员提供资金和培训。这种做法可以扩大到支持没有难民地位但无法在其本国从事体育活动而被迫移民的运动员。

### 3. 基于性、性取向和性别认同的歧视

69. 妇女和女童在体育运动中继续遇到重大障碍，与男性相比，这些障碍表现为歧视、机会不平等、投资较少和媒体报道不足。这些差距不仅限制了她们的参与，而且影响了她们在各种体育项目中的能见度和发展；结果是她们实际上无法发挥在追求运动抱负方面的真正潜力。

70. 特别报告员认识到，有史以来第一次，参加 2024 年奥林匹克运动会的男女人数相等，<sup>55</sup> 女子赛事的日程安排是为了确保得到更好的媒体报道。这些成就应得到承认，并应作为所有国内和国际竞赛的良好做法和门槛。

71. 不幸的是，在一些国家，妇女被完全排除在体育运动之外。在阿富汗，事实上的管辖当局系统性地拒绝妇女和女童参加体育运动。<sup>56</sup> 这种拒绝包括禁止

<sup>51</sup> 见 <https://stillmed.olympics.com/media/Documents/News/2023/12/principles-of-participation-for-individual-neutral-athletes.pdf> 和俄罗斯联邦提供的资料。

<sup>52</sup> 见 [www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/culturalrights/activities/SR-CulturalRights-QA-4May2023-en.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/culturalrights/activities/SR-CulturalRights-QA-4May2023-en.pdf) 和 [www.ohchr.org/en/press-releases/2023/02/un-experts-commend-ioc-considering-admission-russian-and-belarusian-athletes](http://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/02/un-experts-commend-ioc-considering-admission-russian-and-belarusian-athletes)。

<sup>53</sup> 国际法院，以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果，第 186 号案件，咨询意见，2024 年 7 月 19 日。

<sup>54</sup> 难民奥运代表队的组成见 <https://olympics.com/ioc/refugee-olympic-team>。

<sup>55</sup> 见 <https://olympics.com/ioc/news/applying-a-gender-lens-to-ensure-that-men-s-and-women-s-sports-have-equal-visibility-at-paris-2024>。

<sup>56</sup> Femena(阿富汗)、Rawadari 和妇女参与体育组织提供的资料。

从事专业体育运动，禁止使用体育设施，甚至禁止使用公园或健身房进行锻炼。<sup>57</sup> 那些试图逃避禁令的人面临暴力和恐吓的威胁。塔利班歧视、隔离和不尊重妇女和女童人格尊严的体制化制度可能构成危害人类罪，包括性别迫害罪(见 A/HRC/56/25)。阿富汗妇女指出，这种情况最好用性别隔离来形容。这种明显侵犯人权的行为永远都没有理由，特别不能通过劫持文化变革的积极概念侵犯人权。正如特别报告员和人权理事会其他特别程序在 2024 年 8 月致国际奥林匹克委员会的信(第 OTH 113/24 号函)中所提到的，国际奥林匹克委员会、各体育协会及其东道国为履行其人权义务和责任，必须紧急采取行动，防止在阿富汗和所有其他国家(包括在妇女的移民目的地国)侵犯妇女的体育运动参与权，并适用人权“尽责”规则(见人权理事会第 17/4 号决议)。

72. 据报在伊朗伊斯兰共和国，有 64% 的妇女缺乏参加体育活动的适当机会。<sup>58</sup> 虽然伊朗妇女在法律上不被禁止骑自行车或参加男子体育赛事，但当局认为这类活动不道德，禁止她们这样做。女运动员被禁止接受男子的指导，因此她们的运动机会受到限制。<sup>59</sup> 这些歧视性做法不能以任何道德理解为理由。习惯国际法规定男女平等，这是人类的共同价值。

73. 基于性取向和性别认同的歧视也广为存在。体育环境中的同性恋恐惧和跨性别恐惧会阻止男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等人士参加体育运动，并导致心理健康问题。当被问及在欧洲的经历时，近 90% 的 LGBTIQ+ 受访者认为体育运动中的同性恋恐惧和跨性别恐惧是现实问题，而 82% 的人则表示他们在过去 12 个月内见识过体育运动中的同性恋恐惧或跨性别恐惧性语言。<sup>60</sup> 一些体育环境中的敌对气氛突出表明包容性政策和支持性环境的必要性，这些政策和环境肯定了 LGBTIQ+ 人群表达其身份和促进其福祉的权利。<sup>61</sup> 在这方面，教育运动和国家的一贯行动是向前迈出的重要步骤。

74. 2023 年，一组特别程序任务负责人采取联合政策立场，处理体育运动中的性别平等问题。<sup>62</sup> 专家们重申，《世界人权宣言》第六条和第七条规定，任何人都拥有维护其性别认同，其尊严应得到尊重。剥夺成年妇女自我性别认同权利，包括坚持称她们为“男性”，是不可接受的，可被视为仇恨言论。消除对妇女歧视委员会在其第 28 号一般性建议(2010)中阐明，对妇女的歧视既指性歧视，也指性别歧视。国际法保护所有妇女，包括间性和跨性别妇女；这种保护包括

<sup>57</sup> Rawadari 提供的资料。

<sup>58</sup> Femena(伊朗伊斯兰共和国)和妇女参与体育运动组织提供的资料。

<sup>59</sup> 更多例子见 Femena(伊朗伊斯兰共和国)和妇女参与体育组织提供的资料。

<sup>60</sup> European Gay and Lesbian Sport Federation 提供的资料。

<sup>61</sup> 见 ILGA World、Disrupción Queer、the European Gay and Lesbian Sport Federation 和 Outright International 提供的资料。

<sup>62</sup> 见 [www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/culturalrights/activities/2023-10-31-stm-sogi-policy-en-1.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/culturalrights/activities/2023-10-31-stm-sogi-policy-en-1.pdf)。

她们参与体育运动的权利。区别对待妇女必须由法律确定，符合严格的必要性和相称性标准，是为达到正当目的而可能采取的限制性最小的措施。

75. 这一立场并没有得到所有体育机构的采纳。虽然 2021 年国际奥林匹克委员会基于性别认同和性别差异的公平、包容和不歧视框架<sup>63</sup>与这一立场保持一致，但全球游泳运动管理机构世界泳联与许多国家体育联合会一样，对跨性别运动员实施了全面禁令，不考虑他们的具体情况。<sup>64</sup> 田径赛事的管理机构世界田径联合会禁止已经历男性青春期的运动员参加女子组比赛，并进一步要求跨性别和间性运动员以及自然发生的睾丸激素水平较高的女性通过药物控制其激素水平。<sup>65</sup> 这些政策的制定过于宽泛。

76. 运动成绩是众多因素的结果，包括：遗传差异，营养，获得教练、培训和适当的体育设施，获得适当资源，属于一个致力于卓越体育运动的家庭和社区。此外，不同运动需要不同体能。以假定的身体优势为由不加区别地排斥妇女的禁令，不符合国际人权法的现行标准，任何组织如果试图通过医疗或其他干预措施限制运动员参加妇女组赛事，都必须在个案基础上证明这种干预措施是必要的，而且是为实现正当目的而可能采取的限制性最小的措施。

77. 然而，仍在继续进行非自愿的性测试。在伊朗伊斯兰共和国，足球和五人制足球联赛据说都要进行强制的性别验证测试，以确保所有运动员都被认证为男性或女性。<sup>66</sup> 据报道，性发育有差异的运动员将面临纪律处分或开除。2014 年，伊朗足球联合会官员解雇了 7 名女足运动员，理由是“性别模糊”。这一事件导致了传统媒体和社交媒体上对女性运动员及其性别认同的严重虐待和嘲笑。<sup>67</sup> 在 *Semenya* 诉瑞士案中，欧洲人权法院认为，期望睾丸激素水平较高、出生时是女性的运动员服用药物降低睾丸激素水平的做法是歧视性的。<sup>68</sup> 该案已提交欧洲人权法院的大审判庭。

78. 在所有的性别虐待和性虐待案件中，体育协会和国家必须制定真正、有效和适当的救济措施。体育和权利联盟广泛报道了缺乏这种程序的情况，最近的

<sup>63</sup> 见 <https://stillmed.olympics.com/media/Documents/Beyond-the-Games/Human-Rights/IOC-Framework-Fairness-Inclusion-Non-discrimination-2021.pdf>。

<sup>64</sup> 见 <https://resources.fina.org/fina/document/2023/03/27/dbc3381c-91e9-4ea4-a743-84c8b06debef/Policy-on-Eligibility-for-the-Men-s-and-Women-s-Competition-Categories-Version-on-2023.03.24.pdf>。

<sup>65</sup> World Athletics, Eligibility Regulations for Transgender Athletes, *Book of Rules*, vol. C, No. 3.5, (可查阅 <https://worldathletics.org/about-iaaf/documents/book-of-rules>)。

<sup>66</sup> 6Rang 提供的资料。

<sup>67</sup> 6Rang, “Islamic Republic football officials and gender-based discrimination against female athletes”, 16 February 2014。

<sup>68</sup> European Court of Human Rights, *Semenya v. Switzerland*, Application No. 10934/21, Judgment, 11 July 2023。



一次是印度摔跤手案。<sup>69</sup> 欧洲人权法院还指出，在 *Semenya* 案中缺乏有效的救济措施。

#### 4. 残疾人面临的不平等和歧视

79. 由于缺乏适合残疾人的无障碍设施和运动方案，以及社会上低估残疾人能力的态度，残疾人在参与体育运动方面遇到许多障碍。由于每种残疾都是不同的，因此调整体育和运动方案以适应一系列残疾是一项挑战。这样的调整是《残疾人权利公约》缔约国的义务。<sup>70</sup> 通过定性分析，有人建议改进体育方案的组织结构、无障碍环境、志愿者和教练培训等方面，并作出适当调整，更好地包容儿童。还需要采取措施，以确保竞技体育中的平等待遇和机会。

80. 需要进一步讨论的问题是，如果一种缺陷不影响运动成绩，并允许有关人员与非残疾人一起参加体育活动，那么这种缺陷是否应被视为残疾。由于残疾被理解为与环境和其中可能存在的障碍有关系，科学、技术和医学工程的进步可能要求我们重新定位关于体育残疾的假设。此类讨论应由残疾运动员和残疾人民间社会组织牵头。

#### 5. 基于宗教或信仰、文化特性和政治意见的歧视

81. 据报告，体育运动中也存在基于宗教的歧视。在伊朗伊斯兰共和国，巴哈伊教徒被禁止参加体育比赛，如果被发现参加比赛就会被判刑。<sup>71</sup> 特别报告员向法国政府提出了禁止佩戴头巾的妇女和女童参与体育运动的问题，无论她们是作为运动员、志愿人员还是雇员。行政决定所施加的限制迫使教练、裁判和地方当局在足球、篮球和排球等一些运动中对所有级别的妇女和女童，包括青年和业余爱好者采取歧视性行动。<sup>72</sup> 政府在答复中没有从人权角度处理这一问题，错误地将世俗主义解释为禁止宗教或信仰表达的理由，并间接歧视佩戴头巾的妇女。特别报告员还强调指出，必须尊重妇女和女童的身体自主权和能动性，以及她们自由、知情的选择，同时坚决反对任何形式的胁迫或源自父权压迫而强加的谦逊规范。

82. 必须特别注意查明和解决交叉歧视问题，必须认识到，解决办法可能需要额外资源或新的答案。在所有这些应对措施中，受影响者的声音必须占上风。

<sup>69</sup> 见 [https://sportandrightsalliance.org/wp-content/uploads/2024/07/Indian-Wrestlers-Report\\_online.pdf](https://sportandrightsalliance.org/wp-content/uploads/2024/07/Indian-Wrestlers-Report_online.pdf)。

<sup>70</sup> 见残疾人权利委员会第 2 号一般性意见(2014 年) (CRPD/C/GC/2)，第 17 段和第 44-46 段。

<sup>71</sup> 见 <https://iranwire.com/en/features/69693-female-bahai-motorcycle-racer-jailed-for-eight-years-in-iran/> and Human Rights Watch, *World Report 2024: Events of 2023* (New York, 2024)。

<sup>72</sup> 见 AL FRA 13/2023 号来文(2023 年 10 月 27 日)和法国政府的回复(2023 年 12 月 22 日)。另见 Amnesty International, “France: ‘We can’t breathe anymore. Even sports, we can’t do them anymore’. Violations of Muslim women’s and girls’ human rights through hijab bans in sports in France”, 16 July 2024 (可查阅 [www.amnesty.org/en/documents/eur21/8195/2024/en/](http://www.amnesty.org/en/documents/eur21/8195/2024/en/))。

## 6. 基于土著身份的歧视：土著人的体育运动参与权

83. 土著人民有权不受歧视地参加所有体育运动，并有权开展、保持和发展自己的体育运动。不幸的是，文化障碍、歧视和社会经济边缘化成为实现土著权利的障碍。语言差异、与性别角色和身体活动有关的文化规范以及缺乏与文化相关的体育方案，往往阻碍人们参与基层体育活动。这些障碍导致在教练、体育管理和领导职位上缺乏土著代表，这种情况往往也因陈规定见而持续，并限制了对土著青年的指导和榜样作用。

84. 土著传统体育运动和游戏深深植根于传统文化，在保护传统并将其传承给子孙后代方面发挥着至关重要的作用，但往往缺乏支持和资源。具有土著体育运动特色的一般性体育方案可以培养强烈的文化认同感和自豪感，特别是在青年人中，土著运动员的成功可以激励社区，挑战成见，促进土著文化的积极表现。例如，哥伦比亚国家体育方案包含非裔哥伦比亚人和土著社区的传统游戏和武术，如传统摔跤。

85. 增加土著居民对体育运动的参与应在同意和尊重的框架内进行，涉及自由、事先知情同意以及土著社区的领导力。参与有意义的协作能确保态度尊重且精准的代表性，这对于在体育运动中使用土著符号、图像和名称尤为重要。未经同意使用这些文化资源以及在给有关社区带来经济利益的情况下将文化符号用于商业目的，构成了文化滥用，导致陈规定见永久化和土著文化的商品化。直接补偿、奖学金和社区发展基金是与土著社区分享利益的良好范例。

86. 在体育运动中适当使用土著符号和名称可以纪念和庆祝土著文化，提高知名度和欣赏度，例如新西兰国家橄榄球队表演毛利人传统的战舞哈卡。<sup>73</sup>

87. 特别报告员欢迎 2024 年 7 月通过的《关于与土著人民和解并建立伙伴关系的英联邦体育宣言》，各方在其中确认适用《联合国土著人民权利宣言》及其所载原则，这些原则以土著人民自决和尊重土著文化为基础。<sup>74</sup>

## C. 运动员、利益攸关方和球迷的安全保障

88. 鉴于有组织的体育运动由国际和国家体育联合会、职业体育联盟、俱乐部、其他工商企业和政府所控制，这些行为体施加的条件从根本上决定了参与体育运动的条件。这些规制越来越多地受到人权方面的挑战，包括劳工权利和结社自由。国际劳工组织现在承认职业运动员是劳动者，<sup>75</sup> 那些参与集体谈判和代表活动的运动员必须作为人权维护者得到承认并受到保护。

89. 充分的安全措施和考量是保护球员、工作人员和观众不可或缺的。这一领域的职责由所有相关利益攸关方分担，这些利益攸关方从确保所有公共基础设

<sup>73</sup> 见 [www.newzealand.com/int/feature/haka/](http://www.newzealand.com/int/feature/haka/)。

<sup>74</sup> 见 <https://production-new-commonwealth-files.s3.eu-west-2.amazonaws.com/s3fs-public/2024-07/11csmm-commonwealth-sport-declaration-on-reconciliation-and-partnership-with-indigenous-people.pdf?VersionId=CvUNchLRsWA7t70A1fwqZBbbcFy28RkN>。

<sup>75</sup> 见 [www.ilo.org/publications/professional-athletes-and-fundamental-principles-and-rights-work](http://www.ilo.org/publications/professional-athletes-and-fundamental-principles-and-rights-work)。

施和设备的安全并在培训方案中保持高质量标准的公共当局到通过体育项目的规则和规章保护所有人的体育协会和联合会，从参与各级体育生态系统的促进者和私营企业，到确保孩子福祉和隐私的家长以及球员和运动员本身，不一而足。

90. 需要特别考虑到在幼年时就参加竞技体育运动的青年人，以确保对体育运动的追求和成绩压力不会干涉他们的其他人权，包括他们的受教育权、身心健康权以及免于虐待和剥削的受保护权。世界卫生组织将虐待儿童定义为“在职责、信任或权力关系中，对儿童的健康、生存、发展或尊严造成实际或潜在伤害的一切形式的身体和(或)情感虐待、性虐待、忽视或疏忽对待、商业剥削或其他剥削”。<sup>76</sup> 特别报告员听取了儿童时期遭受虐待的运动员以及教练、医生、家庭成员和其他人的陈述，并回顾了买卖儿童、儿童性剥削和性虐待问题特别报告员在人权理事会第四十届会议上的报告与这一专题的相关性(见 A/HRC/40/51, 第三节, “关于在体育运动中买卖和性剥削儿童问题的研究”)。虽然全球体育界日益认识到迫切需要解决虐待问题，但仍需做更多工作，使有关各方能够提出问题并获得有效的补救。

## 五. 结论和建议

91. 尽管体育运动一直是我们的生活和社会互动的一部分，但作为文化权利一部分的体育运动参与权及其影响迄今尚未得到人权系统的处理。需要进一步发展和理解关于体育对个人和共同身份、做法和社会互动的各种功能和贡献的人权观点。

92. 为了阐明体育运动参与权是参与文化生活的权利的一部分，需要转变观点，也需要采取措施，确立一种更包容当今体育所倡导的价值观、行为和表现的方法。要将体育运动参与权牢固地嵌入人权体系，就需要彻底审查地方、国家和国际各级现有的体育运动规划、基础设施和治理，以确保符合人权义务和标准。

93. 为确保所有人自由、安全地参与体育运动，各国和体育协会必须采取进一步措施。参与体育运动必须挑战根深蒂固的性别成见，促进增强权能，通过为妇女、女童和多元性别者提供展示其能力和领导力的平台，促进增强性别平等。必须优先考虑少数群体和边缘化群体的平等参与。经过调整的包容性体育方案在促进残疾人的包容和参与、挑战社会污名化以及促进残疾人权利和尊严方面发挥着关键作用。<sup>77</sup>

<sup>76</sup> Kristine Fortier, Sylvie Parent, and Geneviève Lessard, “Child maltreatment in sport: smashing the wall of silence: a narrative review of physical, sexual, psychological abuses and neglect”, *British Journal of Sports Medicine*, vol. 54, No. 1 (January 2020), pp. 4-7, 和世界卫生组织, “关于预防虐待儿童的咨询报告”, 日内瓦, 1999年3月29日至31日(WHO/HSC/PVI/99.1号文件)。

<sup>77</sup> 联合国教育、科学及文化组织, 喀山行动计划, 行动 5。



94. 特别报告员建议各国政府在国家 and 地方各级：

- (a) 审查体育领域的国家政策和方案，使其符合人权义务；
- (b) 采取措施，使所有人在不受歧视的情况下，在整个一生中更好地接触和参与体育运动和身体活动，包括确保为代表性不足的群体提供更多资金用于体育运动方案，并确保公平分配资源；
- (c) 采取并实施具体的法律和其他措施，解决所有体育活动中的歧视问题，包括间接、交叉和结构性歧视以及暴力行为，并在体育运动中对包括各种妇女和女童在内的所有人实行平等待遇；
- (d) 建立各种机制，监测体育组织适用人权标准的情况，并酌情实施处罚；
- (e) 采取步骤，解决针对间性和跨性别妇女和女童的错误信息和出于恐惧的宣传，并开展循证公共教育运动，以促进包容。

95. 国际体育协会和组织应优先考虑：

- (a) 明确体育自治和中立的限度，确保履行其在人权标准和尽职方面的责任；
- (b) 拒绝将参与体育运动视为一种特权而不是一项人权的理念；
- (c) 确保建立有效的补救机制；
- (d) 实施和执行促进体育组织内部和各级参与的多样性和包容性政策；
- (e) 在制定任何资格规则时，适用国际奥林匹克委员会关于公平和包容性框架，避免发布全面禁令，并废除所有强迫妇女接受侵入性和不必要医疗干预作为参加女子体育运动条件的歧视性规定；
- (f) 宣告职业运动员是劳动者，并以劳动者对待他们。

96. 各国和国际体育管理机构应当：

- (a) 确保在所有体育赛事、规则和程序中遵守人权标准；
- (b) 对体育运动采用创伤知情方法；
- (c) 发展无障碍体育设施和方案，满足不同人群的需要；
- (d) 开展提高认识运动，挑战成见，教育利益攸关方了解包容性体育锻炼的益处。