



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
18 July 2024
Chinese
Original: English

大会

第七十九届会议

临时议程 * 项目 59

包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的
巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯
居民对其自然资源的永久主权

经济及社会理事会

2024 年届会

2023 年 7 月 27 日至 2024 年 7 月 24 日

议程项目 16

以色列占领对包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦
被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚
戈兰的阿拉伯居民的生活条件造成的经济
和社会影响

以色列占领对包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的巴 勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民生活条件造成 的经济和社会影响**

秘书长的说明

摘要

经济及社会理事会在题为“以色列占领对包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件造成的经济和社会影响”的第 2023/34 号决议中请秘书长通过经社理事会就该决议执行情况向大会第七十九届会议提交报告。此外，经社理事会在题为“巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助”的第 2023/35 号决议中还请秘书长在该报告中说明占领对不同性别产生的影响和该决议的执行进展情况。大会在题为“包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民对其自然资源的永久主权”的第 78/170 号决议中也请秘书长向大会第七十九届会议提交报告。本报告由西亚经济社会委员会(西亚经社会)编写，根据这些决议提交。

* A/79/150。

** 由于在巴勒斯坦被占领土当前形势下获取准确信息错综复杂，本报告迟交。



本报告述及以色列执意推行的做法和政策，特别是那些可能构成对国际人道法和国际人权法的违反，并影响到生活在以色列军事占领下的人民社会和经济状况的做法和政策。报告还述及占领对不同性别的影响。

西亚经社会谨此感谢以下组织的贡献：联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、国际贸易中心、地雷行动司、人道主义事务协调厅、中东和平进程特别协调员办事处、联合国人权事务高级专员办事处、联合国儿童基金会、联合国贸易和发展会议、联合国开发计划署(开发署)/援助巴勒斯坦人民方案、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国环境规划署、联合国工业发展组织、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国人口基金、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)和世界卫生组织(世卫组织)。

一. 引言

1. 经济及社会理事会在第 2023/34 号决议中就以色列占领对包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民生活条件造成的经济和社会影响表示关切。经社理事会在第 2023/35 号决议中强调了不同性别在这方面受到的影响。大会在第 78/170 号决议中要求占领国以色列停止开采、破坏、损耗或用尽和危害包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的自然资源。

2. 本报告根据这些决议提交，介绍了 2023 年 4 月 1 日至 2024 年 3 月 31 日期间的相关事态发展。报告是在加沙继续处于战争状态的情况下编写的，因此无法全面记录巴勒斯坦人民社会和经济状况受到的影响。

二. 巴勒斯坦被占领土

3. 自人道主义事务协调厅 2005 年开始记录伤亡人数以来，2023 年已成为包括儿童在内巴勒斯坦人死亡最多的一年。伤亡人数在 2023 年 10 月 7 日之前已经上升，此后又大幅增加。¹

4. 10 月 7 日上午，在犹太受拉节期间，哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体对以色列发动了大规模袭击。这些袭击包括许多恐怖行为，估计有 3 000 名来自加沙的哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织好战分子通过陆海空渗透到以色列南部加沙周边的大约 20 个社区和军事设施，同时向以色列人口中心、包括特拉维夫和耶路撒冷发射了数千枚火箭。以色列消息来源报告说，自 10 月 7 日以来，已有 1 500 多名以色列人和外国人在这种情况下丧生，其中包括至少 338 名妇女、38 名儿童和 690 名安全部队成员。据以色列官方消息称，约有 6 200 名以色列人和外国人受伤。还记录到 33 起对以色列医疗设施和人员的袭击。此外，约有 250 人被绑架并带到加沙，包括以色列人和外国人，其中约有 65 名妇女和 34 名儿童，其中一些人在 11 月获释。负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表发布了调查结果，称有合理理由相信多个地点在袭击期间发生了与冲突有关的性暴力，有明确和令人信服的信息表明人质遭受了性暴力，而且有合理理由相信，仍被关押的人质可能仍在遭受此类暴力。

5. 到本报告所述期间结束时，以色列的军事回应和战争给 230 万加沙居民造成了灾难性的局面——由于对加沙 57 年的占领和 17 年的封锁，这些居民已经生活在悲惨的社会和经济条件之下——并使加沙大部分地区无法居住，数万人丧生，据报其中大多数是妇女和儿童，另有 170 万巴勒斯坦人流离失所。根据 2024 年 3 月的综合粮食安全阶段分类报告，预计 2024 年 3 月中旬至 5 月，北加沙和加沙

¹ 联合国实体提供的资料和 S/2023/988 第 59 段。另见 www.pcbs.gov.ps/post.aspx?lang=en&ItemID=4676。

省将发生饥荒。² 10 月 9 日至 21 日，以色列当局下令全面封锁加沙，包括切断由以色列供应的水和电力，并限制包括食品和燃料在内的所有进口物品进入。加沙唯一的发电厂于 10 月 11 日停止运转。此后，人道主义物资的进入得以恢复，但完全不够，远远低于满足加沙人民大量需求的需要。³

6. 加沙的损害和破坏程度与以往任何升级相比都有质的不同。大量生命损失和流离失所的影响随着家园、生计、自然资源、卫生系统和基础设施以及机构能力的破坏而成倍增加。这种影响也是系统性的，因为加沙没有所谓的“经济”，几乎没有任何生产手段、自我维持、就业或贸易能力。因此，加沙将依赖自 1948 年以来规模空前的国际/外国援助以及通过以色列进入的货物。⁴

以色列在巴勒斯坦被占领土的做法

7. 即使在 10 月 7 日之前，巴勒斯坦被占领土的局势就已经十分严峻，原因是加沙的长期军事占领和封锁、安全部队和定居者在西岸针对巴勒斯坦人的严重暴力行为、定居点扩张和巴勒斯坦人对以色列人的袭击，以及对巴勒斯坦人的长期歧视性控制制度。⁵

8. 2023 年 12 月 29 日，南非就以色列据指在加沙地带违反《防止及惩治灭绝种族罪公约》规定的义务一事向国际法院提起诉讼。⁶

暴力和使用武力

9. 本报告所述期间是以色列人和巴勒斯坦人在冲突历史上最致命的一段时期，其特点是以色列和哈马斯及其他巴勒斯坦武装团体在加沙爆发了前所未有的持续战争，同时西岸的暴力事件激增。

10. 以色列安全部队继续采取的措施和做法引起人们对过度使用武力和非法杀戮的严重关切，在某些情况下，这可能相当于任意剥夺生命，包括法外处决，并可能构成对国际人道法和国际人权法的违反。

11. 联合国人权事务高级专员办事处对加沙战争期间各类事件的监测表明，所有各方都广泛无视国际人道法。⁷

² 见 www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2024/03/IPC_Famine_Committee_Review_Report_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf。

³ A/HRC/55/28，第 18 和 19 段。

⁴ E/ESCWA/31/9，第 33 段。

⁵ A/HRC/55/28，第 86 段。

⁶ 《防止及惩治灭绝种族罪公约》在加沙地带的适用(南非诉以色列)。

⁷ A/HRC/55/28，第 10 段。

12. 根据加沙卫生部的数据，2023 年 10 月 7 日至 2024 年 3 月 31 日，加沙地带至少有 32 782 名巴勒斯坦人死亡，其中绝大多数(约 70%)是妇女和儿童。另据该部称，另有 75 298 名巴勒斯坦人受伤，⁸许多人的伤情可能导致长期残疾。⁹换言之，自 10 月 7 日以来，加沙 230 万人口中约有 5%被杀害、受伤或失踪。¹⁰

13. 秘书长在对安全理事会的讲话中提到他关于儿童与武装冲突的年度报告时指出，“在短短几周内，被以色列在加沙的军事行动杀害的儿童人数远远超过自[他的任期开始以来]任何一年中被冲突任何一方杀害的儿童总数”。¹¹

14. 自 2023 年 10 月以来，截至 2024 年 3 月底，至少有 224 名援助工作者在加沙死亡，几乎是一年中任何其他单一冲突死亡人数的三倍。这一数字中包括 179 名联合国工作人员，分别来自近东救济工程处(176 人)、世卫组织(1 人)、开发署(1 人)和联合国项目事务署(1 人)。这是本组织历史上工作人员在任何冲突中死亡人数最多的一次。¹²

15. 在整个被占领的西岸，包括东耶路撒冷，暴力事件不断增加。在整个本报告所述期间，特别是在 10 月 7 日之后，以色列对巴勒斯坦人使用致命武力有所升级，而且往往是在没有必要或不相称的情况之下，在某些情况下还可能构成任意剥夺生命，包括法外处决和任意杀害。¹³大多数巴勒斯坦人死于以色列安全部队在 A 区的行动，包括随后与巴勒斯坦武装人员的交火。10 月 7 日之后，以色列部队在西岸的行动中加强了对难民营和其他人口稠密地区的空袭和其他重型武器的使用，导致包括儿童在内的大量巴勒斯坦人死亡，并造成大量基础设施损坏。¹⁴

16. 在本报告所述期间，553 名巴勒斯坦人，包括至少 134 名儿童和 4 名妇女，死于以色列军队和安全部队或定居者在西岸、包括东耶路撒冷的行动。在被占

⁸ 联合国实体提供的资料。

⁹ 见 https://reliefweb.int/attachments/d2f3eb84-975e-4fe0-ae70-10c158251716/Needs%20Assessment_February_2024_1.pdf。以及人道主义事务协调厅为巴勒斯坦被占领土发布的紧急呼吁。

¹⁰ 西亚经社会根据人道主义事务协调厅和巴勒斯坦中央统计局的数据计算得出。

¹¹ 见 www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2023-11-29/secretary-generals-remarks-the-security-council-the-middle-east-delivered。

¹² 见 www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-180 和 www.ochaopt.org/content/statement-humanitarian-coordinator-mr-jamie-mcgoldrick。

¹³ A/HRC/55/28，第 57 和 62-65 段。

¹⁴ 人道主义事务协调厅维护的伤亡数据库。

领的西岸和以色列，共有 22 名以色列人死亡，其中包括 4 名妇女、4 名儿童及 5 名安全和军事人员，另有 183 人在巴勒斯坦袭击和其他事件中受伤。¹⁵

拘留和虐待

17. 据医生促进人权协会称，在本报告所述期间，甚至在 10 月 7 日事件之前，巴勒斯坦人的监禁条件就已经被蓄意地恶化。¹⁶ 2023 年 2 月 1 日，以色列国家安全部长宣布采取措施，恶化包括妇女和女童在内的巴勒斯坦人的拘留条件。据医生促进人权协会称，对这些措施的抗议招致了严厉的报复。¹⁷

18. 10 月 7 日之后，以色列进一步限制被拘留者获得食物、水、卫生设施、电力、医疗、媒体和信息、家人探视以及咨询法律代表的权利。包括儿童、老人和妇女在内的许多被拘留者遭受暴力，在某些情况下可能构成酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚。¹⁸ 在这一背景下，据报在本报告所述期间有 40 名巴勒斯坦囚犯在被以色列关押期间死亡，¹⁹ 其中据报至少有 27 人来自加沙，被军队拘留，13 人来自西岸，被以色列监狱管理局拘留。²⁰

19. 被拘留的巴勒斯坦人大幅增加。截至 2024 年 3 月，被关押在以色列安全监狱的人数达到创纪录的 9 077 人，其中 39%(3 558 人)是行政拘留，29%(2 656 人)是审前羁押，23%(2 070 人)在定罪后实际服刑，还有 793 名来自加沙的囚犯被视为“非法战斗人员”，²¹ 他们继续受到国际人道法和国际人权法的保护。²²

20. 令人关切的是，巴勒斯坦被拘留者无论男女，在拘留期间都遭到殴打、虐待以及性暴力和性别暴力，据报包括不必要和侮辱性的脱衣搜查、强迫裸体、

¹⁵ 见 www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-149-mapbox。另见 www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-97-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-Jerusalem。

¹⁶ 见 www.phr.org.il/wp-content/uploads/2024/02/5845_Imprisoned_Paper_Eng.pdf 和 www.timesofisrael.com/ben-gvir-moves-to-overcrowd-prison-living-conditions-in-response-to-gaza-war/。

¹⁷ A/78/502，第 39 段，摘自 www.phr.org.il/en/prisoners-rights/。

¹⁸ A/HRC/55/28，第 78 段，摘自 www.phr.org.il/en/prisoners-rights/；另见 www.israelnationalnews.com/news/367420；www.haaretz.com/israel-news/2023-02-02/ty-article/premium/trolling-palestinian-prisoners-ben-gvir-could-drag-israel-into-another-gaza-war/00000186-0eb5-df4f-a787-1fb5e5090000；以及 www.jpost.com/israel-news/article-733048。

¹⁹ 见 <https://cda.gov.ps/index.php/ar/ar-prisoner-movement-2/2017-06-01-06-53-33/16388-31-3-2027>。

²⁰ 见 www.haaretz.com/israel-news/2024-03-07/ty-article/premium/27-gaza-detainees-died-in-custody-at-israeli-army-facilities-since-the-start-of-the-war/0000018e-1322-d950-a18e-f3bbaa370000。

²¹ 见 <https://hamoked.org/prisoners-charts.php>。

²² 见 www.icrc.org/en/doc/assets/files/other/irrc_849_dorman.pdf；<https://hamoked.org/prisoners-charts.php>；以及 [https://hrdf.org.il/october-2023-newsletter-copy/#:~:text=According%20to%20statistics%20from%20Israeli,only%2023%25%20\(2%2C070\)%20are](https://hrdf.org.il/october-2023-newsletter-copy/#:~:text=According%20to%20statistics%20from%20Israeli,only%2023%25%20(2%2C070)%20are)。

拍打生殖器和威胁强奸，以报复 10 月 7 日的袭击。²³ 关于被拘留妇女和女童遭受强奸和其他形式性暴力的报道不断出现。²⁴

毁坏及没收财产和基础设施

21. 加沙遭受了规模和数量空前的袭击，影响到住宅楼、医院、宗教和文化场所、学校和政府大楼。以色列一再指责哈马斯和其他武装团体利用民用基础设施开展军事行动，例如医院和避难所，或其地底下的隧道。

22. 截至 2024 年 3 月，根据卫星图像分析，联合国卫星中心确定了 34 115 栋被毁建筑、17 055 栋严重受损建筑、42 659 栋中度受损建筑和 29 877 栋可能受损建筑，总共涉及 123 706 栋建筑，相当于加沙地带全部建筑的 50% 左右，估计总共有 128 904 个住房单元受损。²⁵

23. 截至 2024 年 3 月底，以色列军队的军事行动以及对人员和货物流动的长期限制已使 36 家医院中的 26 家停止服务。3 月 18 日至 4 月 1 日对加沙市希法医疗中心的第二次袭击使这一最大医院成为一片废墟。²⁶

24. 在所有具有重要遗产价值的场所中，大约 63% 遭到破坏，其中 31% 被摧毁，根据 2024 年 1 月底的初步评估，损失估计为 3.19 亿美元。²⁷

25. 鉴于 2014 年和 2021 年事态升级后的平均重建速度为每年 992 个住房单元，仅重建那些完全被毁的住房单元就需要大约 80 年时间。即使按照建筑材料增加五倍的乐观设想，重建这些单元也需要到 2040 年。²⁸

26. 在西岸，以色列当局继续根据歧视性的规划政策、法律和做法，包括以房产没有建筑许可证为由，对巴勒斯坦人实施驱逐和拆除令。²⁹

27. 此外，拆除和没收西岸的巴勒斯坦建筑，包括国际资助的人道主义项目，可能已导致许多侵犯人权行为，并引发对强迫转移风险的关切。³⁰

²³ 见 www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/palestine/2023-12-27-Flash-Report.pdf 和 www.addameer.org/sites/default/files/publications/Full%20Report%20on%20the%20situation%20after%20October%207th.pdf。

²⁴ 见 www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/israelopt-un-experts-appalled-reported-human-rights-violations-against；<https://news.un.org/en/story/2024/02/1146667> 和 www.un.org/sexualviolenceinconflict/wp-content/uploads/2024/03/report/mission-report-official-visit-of-the-office-of-the-srsg-svc-to-israel-and-the-occupied-west-bank-29-january-14-february-2024/20240304-Israel-oWB-CRSV-report.pdf。

²⁵ 见 <https://unosat.org/products/3824>。

²⁶ 联合国实体提供的资料。

²⁷ 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/14e309cd34e04e40b90eb19afa7b5d15-0280012024/original/Gaza-Interim-Damage-Assessment-032924-Final.pdf>。

²⁸ 见 www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/gaza-war-socioeconomic-impacts-palestine-english.pdf。

²⁹ A/HRC/55/72，第 34 段。

³⁰ 见 https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_26_march_2334_scr_2334.pdf。

28. 与 2022 年同期相比，2023 年第四季度拆除事件增加了 37% 以上，³¹ 包括惩罚性地拆除包括东耶路撒冷在内西岸 21 个据称是巴勒斯坦袭击者的家庭住宅。

29. 2023 年 12 月至 2024 年 1 月，据报杰宁难民营的 2 500 多个住所受到以色列行动的影响。努尔沙姆斯和图勒凯尔姆难民营据记录也遭到严重破坏，那里有 2 100 多个住所受损，据报在损坏修复方面有 60% 的缺口。³² 此外，以色列军队在西岸的巴勒斯坦城市，包括人口稠密的难民营开展行动时，还摧毁了民用基础设施，如道路、主要水管、下水道和电力网络以及医院。³³

30. 加沙战争对残疾人的影响非常大。由于没有预先警告，也没有提供无障碍形式的迁移信息，加上通信网络遭到破坏，疏散几乎不可能。住房和民用基础设施严重受损以及由此产生的瓦砾，限制了残疾人为逃离、疏散和寻求保护进行必要流动和获取出入便利的可能。分发点的实物障碍也导致无法获得人道主义援助。

胁迫性环境与人口流离失所

31. 加沙和西岸的流离失所现象仍在继续。截至 3 月 30 日，加沙多达 170 万巴勒斯坦人(超过 75% 的人口)流离失所，大多数是因家庭寻求安全而多次流离失所。据妇女署估计，近 100 万妇女和女童流离失所。³⁴ 大部分流离失所者在近东救济工程处紧急避难所和公共紧急避难所、非正式场所、或者工程处避难所和分发点周边地区以及收容社区内寻求庇护。

32. 西岸，特别是 C 区的流离失所现象也在继续，伴随着拆除和威胁拆除房屋，破坏生计，以及限制进入农田和牧场。总体来看，2023 年包括东耶路撒冷在内的西岸约有 4 000 名巴勒斯坦人因这些行动而流离失所。³⁵ 自 2023 年 10 月以来，平均每月约有 280 名巴勒斯坦人流离失所，而 2023 年前九个月为 128 人。

以色列定居点活动和定居者暴力行为

33. 以色列定居点在包括东耶路撒冷在内的被占领的西岸扩张，导致巴勒斯坦人无法获得自己的土地和资源，并威胁到未来独立巴勒斯坦国的生存能力。联

³¹ 见 <https://sheltercluster.org/palestine/documents/shelter-cluster-west-bank-snapshot-12-mar-2024> 和 www.ochaopt.org/data/demolition。

³² A/HRC/55/28，第 54 和 55 段；另见 <https://sheltercluster.org/palestine/documents/shelter-cluster-west-bank-snapshot-12-mar-2024> 和 www.ochaopt.org/content/humanitarian-activities-implemented-following-israeli-forces-operation-jenin。

³³ A/78/502 第 26 段以及 A/HRC/55/28 第 54 和 55 段。另见 www.ochaopt.org/content/israeli-forces-operation-jenin-situation-report-1。

³⁴ 见 www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2024/01/gender-alert-the-gendered-impact-of-the-crisis-in-gaza。根据巴勒斯坦中央统计局的数据，加沙 49.3% 的人口是女性。在截至 2024 年 1 月 15 日据报的 190 万流离失所者人口中，据近东救济工程处估计，女性人数接近 100 万。

³⁵ 见 www.ochaopt.org/content/about-4000-palestinians-displaced-west-bank-2023。

联合国主要主管机构已经声明，以色列在自 1967 年以来占领的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土上建立定居点没有法律效力，是对国际法的公然违反。³⁶

34. 以色列定居点在包括东耶路撒冷在内的整个被占领的西岸不断扩张，定居点活动已增加到推进或批准了 7 920 个定居住房单元，而上一次报告所述期间为 5 000 个。在 C 区，已推进或批准 13 150 个定居住房单位，而上一次报告所述期间为 12 860 个。6 月 18 日，以色列政府取消了定居点规划在临时阶段须经部长批准的要求，并将这一权力下放给了国防部增设的部长。

35. 在本报告所述期间，以色列前沿定居点的数量增加到 191 个，其中 26 个是在 2023 年建立，9 个是在 2024 年第一季度建立。

36. 以色列当局继续在包括东耶路撒冷在内的西岸扩建连接郊区定居点的道路和基础设施。以色列民政局国有财产监管人宣布被占领的西岸大约 8 000 德南的土地为国有土地，这是几十年来宣布国有土地规模最大的一次。

定居者暴力行为

37. 在本报告所述期间，以色列定居者针对巴勒斯坦人的暴力行为在强度、严重性、频率和范围上都急剧攀升。2023 年前九个月平均每天发生三起定居者袭击事件，是有记录以来的最高值，而 2022 年平均每天发生两起。³⁷ 在 2023 年最后三个月，定居者的袭击率几乎翻了一番。

38. 2023 年 10 月 7 日至 2024 年 3 月 31 日，记录到 704 起以色列定居者袭击巴勒斯坦人及其财产的事件，导致 17 名巴勒斯坦人死亡，大约 400 人受伤，此外还有近 40 栋房屋和至少 9 900 棵树遭到破坏。³⁸

39. 自 10 月 7 日以来，定居者又接管了 4 000 德南土地，并用栅栏将他们在 10 月 7 日之前接管的地区隔开。在某些情况下，定居者还设置路障，不让巴勒斯坦人进入他们过去使用的农业道路，并在他们的一些农场周围安装围栏。³⁹

流动和出入限制

40. 关于巴勒斯坦人流动自由以及获得服务和生计的权利受到侵犯的指控一直存在，包括以色列当局以安全为由对出入主要道路实行可能带有歧视的限制。

³⁶ 安全理事会第 2334(2016)号决议。另见大会第 78/78 号决议和《在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙的法律后果，咨询意见，2004 年国际法院案例汇编》，第 136 页。另见 A/HRC/55/72，第 9-22 段。

³⁷ A/HRC/55/72，第 16 和 17 段。

³⁸ 联合国实体提供的资料；另见 www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-149。

³⁹ 见 www.btselem.org/press_releases/20240318_since_october_7_israel_has_ramped_up_efforts_to_drive_palestinian_shepherding_communities_out_of_the_jordan_valley。

此外，整个巴勒斯坦被占领土遭受的封锁和流动限制对获得保护、司法、基本服务和就业机会造成了影响，并扰乱了巴勒斯坦的法院系统。⁴⁰

对加沙的封锁

41. 2023 年 10 月 8 日至 21 日，以色列完全关闭了所有通往加沙的过境点，阻止人道主义援助、商品、食物、燃料和电力进入，只允许接入少量供水。此后，从总体上看，允许进入加沙的人道主义援助等基本物品数量完全不足。加沙的巴勒斯坦人获得水、食物、健康和其他基本必需品的权利被严重剥夺，加上医院、面包店和水井等重要民用基础设施受到袭击，导致加沙出现了本可预防、人为制造和前所未有的人道主义危机。而在这些事态发展之前，以色列自 2007 年 Hamas 接管加沙地带以来已经封锁了加沙这个世界上人口最稠密的地区之一，这可能构成了国际法所禁止的集体惩罚。⁴¹

42. 埃雷兹过境点一直关闭到 2024 年 3 月 31 日，而凯雷姆沙洛姆/卡拉姆阿布萨勒姆过境点则在 2023 年 12 月中旬部分开放，供援助物资检查和进入。这种情况导致人道主义准入受到严重限制，并因加沙地带内部、特别是加沙河以北的流动严重受限而加剧。⁴² 包括救生医疗设备以及修复供水设施和基础设施所必需的零件在内的重要物资经常被拒绝进入，而且很少或根本没有解释，这扰乱了关键供应品的流动和基本服务的恢复。⁴³

43. 加沙运输部门遭受的损失约为 3.58 亿美元，影响到 62% 的道路，包括 92% 的主要道路，以及相当一部分车辆。这种情况不仅对人口的流动性，而且对救济援助和必要社会服务到达弱势人口的能力都有深远的影响。⁴⁴

对西岸的流动限制

44. 巴勒斯坦人在包括东耶路撒冷在内的西岸的流动受到检查站、许可证、军事路障、定居点、绕行道路系统、平行法律制度和西岸隔离墙等复杂系统的限制，这块领土实际上已被分割成一座座的孤岛。

45. 2023 年初，人道主义事务协调厅在包括东耶路撒冷在内的西岸记录到 565 个路障，此外还有 80 个障碍物将以色列控制的希布伦部分地区(H2)与该城其余部分隔离开来，其中包括 28 个时刻有人把守的检查站。

⁴⁰ 联合国实体提供的资料。

⁴¹ A/78/502，第 43 段；A/76/333，第 36 段；以及 A/HRC/55/28，第 18 段。

⁴² 联合国实体提供的资料。

⁴³ 见 www.un.org/sg/en/content/sg/press-encounter/2024-01-15/secretary-generals-statement-the-press-the-middle-east；另见 www.humanitarianoutcomes.org/sites/default/files/publications/score_gaza_2024.pdf。

⁴⁴ 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/14e309cd34e04e40b90eb19afa7b5d15-0280012024/original/Gaza-Interim-Damage-Assessment-032924-Final.pdf>。

46. 这些措施将社区与主要道路和工作场所隔开，⁴⁵ 进一步切断了城市、村庄和弱势社区之间的联系，干扰了基本服务的获取和人道主义援助的交付。⁴⁶

47. 10 月 7 日之后，以色列增加了对巴勒斯坦人在包括东耶路撒冷在内的整个西岸的流动限制。⁴⁷ 巴勒斯坦人从西岸进入东耶路撒冷，包括医院和阿克萨清真寺大院，都受到了限制。本国人道主义工作者进入东耶路撒冷也受到限制。居住在被包围的希布伦 H2 地区的大约 7 000 名巴勒斯坦人受到严格的宵禁，限制每隔一天才能通过主要的检查站。⁴⁸

48. 人道主义事务协调厅进行了新的封锁情况调查，初步结果显示，自 10 月 7 日以来，在包括东耶路撒冷在内的整个西岸大约建立了 114 个新的封锁点，包括检查站、土堆、路障和路闸，这进一步干扰了巴勒斯坦人获得基本服务、进入工作场所和市场以及援助人员出门开展评估或提供援助的机会。另据报告，自 10 月 7 日以来，检查有所加强，出入措施也更为严格。⁴⁹

剥夺获得自然资源的机会

49. 甚至在 10 月 7 日之前，随着加沙被封锁和事态循环升级，生活在加沙的巴勒斯坦人就面临着与环境和自然资源有关的重大挑战。⁵⁰

50. 沿海含水层是家庭和农业用水的主要来源，提供了加沙 81% 的用水量。由于过度开采和污染，加上海平面上升以及保护和供水所需的材料进入受限，96% 的水不够安全，无法饮用或灌溉。⁵¹

51. 到 2024 年 1 月，战争对加沙造成的环境损害估计为 4.11 亿美元，包括对沿海地区、水、土壤、农田和加沙河自然保护区等有形资产以及重要生态系统服务的影响。⁵²

52. 弹药和化学品严重污染土壤、空气和水，对人类健康、农业和食品安全都有影响，而且还进一步污染了稀缺的水资源。轰炸产生了大约 2 600 万吨的碎片。

⁴⁵ 联合国实体提供的资料。

⁴⁶ 同上。

⁴⁷ A/HRC/55/28，第 56 段。

⁴⁸ 见 www.ochaopt.org/content/west-bank-snapshot-december-2023。

⁴⁹ 见 www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-152。

⁵⁰ 见 www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/war-gaza-weaponizing-access-water-energy-food-land-english.pdf。

⁵¹ 联合国实体提供的资料，以及 www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/war-gaza-weaponizing-access-water-energy-food-land-english.pdf。

⁵² 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/14e309cd34e04e40b90eb19afa7b5d15-0280012024/original/Gaza-Interim-Damage-Assessment-032924-Final.pdf>。

一些被摧毁的设施泄漏出汽油和其他有害物质，加剧了加沙人民当前面临的严重空气、水和土地污染。⁵³

53. 加沙农业部门遭到破坏，物质损失相当于整个部门 2023 年产生的总附加值的三倍半以上。⁵⁴ 获得基本农业投入的机会有限，加剧了无法获得土地和作物被毁的情况。由于缺乏饲料和水，大多数牲畜被遗弃，剩下的牲畜被宰杀或出售。由于港口基础设施和船只受损、燃料缺乏以及进入捕鱼区受到限制，捕鱼活动基本上已经停止。⁵⁵ 农业基础设施遭到严重破坏，包括 20% 以上的暖棚、动物收养所和农用水井以及大约 15% 的农用仓库。⁵⁶

54. 截至 2023 年 12 月 31 日，加沙地带有 27.5% 的农田受损，⁵⁷ 包括顶部生产层的退化。植被的破坏将使土地容易荒漠化，并在降雨时加速土壤侵蚀。⁵⁸

55. 在西岸，定居者农场现在控制着巴勒斯坦牧民社区在 1967 年西岸被占领之前和之后数十年用作牧场的大片地区。在 1960 年代末到 1980 年代的某个时候，以色列宣布这一大片地区的部分地区为射击区或自然保护区。定居者农场的扩散实际上完全关闭了向巴勒斯坦牧羊人和牧牛人开放的宝贵土地，他们的生计因此受到威胁。⁵⁹

56. 10 月 7 日之后，以色列当局决定关闭隔离墙的所有出入口，切断通往西岸沿线接合区农田的通道。此外，巴勒斯坦农民报告说，以色列部队不让他们进入未被隔离墙隔离但在西岸一侧大约 150 米以内的橄榄种植地。人道主义事务协调厅在西岸北部的监测显示，2023 年，被隔离墙隔离地区的橄榄产量比可进入地区的产量低 93%。该厅估计，2023 年整个西岸有 10 000 多棵巴勒斯坦人拥有的橄榄树遭到破坏，据推测是定居者所为。⁶⁰

巴勒斯坦被占领土的社会和经济状况

57. 在 10 月 7 日之前，占领、封锁和一再的军事升级已经掏空了加沙的经济。230 万居民一直苦于无法获得足够的清洁用水，生活中也没有稳定的电力或适当

⁵³ 同上。

⁵⁴ 同上。

⁵⁵ 见 www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf。

⁵⁶ 见 <https://doi.org/10.4060/cc5757en>。

⁵⁷ 联合国实体提供的资料。

⁵⁸ 同上。

⁵⁹ 见 www.btselem.org/press_releases/20240318_since_october_7_israel_has_ramped_up_efforts_to_drive_palestinian_shepherding_communities_out_of_the_jordan_valley。

⁶⁰ 见 www.ochaopt.org/content/olive-harvest-2023-hindered-access-afflicts-palestinian-farmers-west-bank。

的排污系统。10月6日，三分之二的人口生活在贫困之中，80%的人依赖国际援助。⁶¹

58. 在10月7日之前，确保获得包括保健服务在内的高质量基本服务的能力已经受到严重制约。公共服务基础设施遭到前所未有的破坏，占有受损建筑的19%，⁶²加上人道主义援助准入严重受限，导致所有基本服务严重中断，甚至可以说完全崩溃。⁶³

59. 据西亚经社会 and 开发署估计，自10月7日以来在加沙持续六个月的战争以及与之相关的西岸局势的恶化，已使巴勒斯坦被占领土的人类发展水平回到2007年之前，如果战争持续九个月，人类发展指数有可能跌到2004年水平以下，而这是现有最早的人类发展指数数据。⁶⁴

60. 经济和社会不稳定，包括高贫困率和失业率，使许多人更容易遭受人口贩运，包括强迫卖淫、强迫婚姻、强迫劳动和强迫乞讨。⁶⁵

经济状况

61. 《巴黎议定书》签署已近三十年，在1999年本应结束的四分之一个世纪之后，它仍然是塑造巴勒斯坦经济现实的框架。《议定书》中的关税同盟、事实上的货币同盟和财政安排将巴勒斯坦经济与以色列经济联系在一起，造成了严重的依赖性和脆弱性。⁶⁶

62. 自10月7日以来的事件，使本已严重依赖不可贸易的低生产率部门和国际援助以及以色列经济的巴勒斯坦经济陷入更加不利的局面。最新数据显示，生产部门(制造业和农业)对国内生产总值的贡献已从2021年的34%降至2022年的16.3%和2023年的15.8%。⁶⁷

63. 与2022年相比，2023年国内生产总值下降了约5.5%。与2022年第四季度相比，2023年第四季度国内生产总值下降幅度更大，为29.5%。2023年，加沙

⁶¹ 联合国实体提供的资料。

⁶² 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/14e309cd34e04e40b90eb19afa7b5d15-0280012024/original/Gaza-Interim-Damage-Assessment-032924-Final.pdf>。

⁶³ 联合国实体提供的资料。另见 www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/war-gaza-weaponizing-access-water-energy-food-land-english.pdf。

⁶⁴ 见 www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/gaza-war-socioeconomic-impacts-palestine-english.pdf。

⁶⁵ 联合国实体提供的资料。

⁶⁶ 同上。

⁶⁷ 巴勒斯坦中央统计局的数值，西亚经社会计算得出。

对巴勒斯坦经济的贡献降至实际国内生产总值的 14.2%，而 1994 年为 36%，⁶⁸ 主要原因是 10 月 7 日以来战争的巨大影响、加沙的封锁和先前的军事升级。⁶⁹

64. 2023 年第四季度，巴勒斯坦国的人均国内生产总值为 554 美元，比 2022 年同期下降了 31%，其中西岸与 2022 年同期相比下降了 21%，加沙地带则下降了 82%。尽管 2021 年(1%)和 2022 年(4.4%)出现了一些经济增长，但人均国内生产总值不仅没有恢复到 2019 年的水平，而且仍低于 2010 年代的水平。⁷⁰ 如果 2023 年最后一个季度观察到的同样趋势持续到 2024 年的随后三个季度，加沙记录的数值将不到 2000 年的 50%。⁷¹

65. 2024 年 1 月，联合国贸易和发展会议估计，如果以色列当时停止军事行动，立即开始重建，如果 2007-2022 年的增长趋势以 0.4% 的平均增长率持续下去，加沙将需要到 2092 年才能恢复到 2022 年的国内生产总值水平，人均国内生产总值和社会经济状况则持续下降。不过，即使按照最乐观的设想，即国内生产总值可能以每年 10% 的速度增长，加沙的人均国内生产总值仍需要到 2035 年才能恢复到 2006 年的水平。⁷²

66. 所有经济活动的附加值都急剧下降，西岸的制造业和建筑业以及加沙的所有部门都遭受巨大损失，与前几个季度相比，损失超过 90%。⁷³

67. 虽然巴勒斯坦经济仍然依赖与以色列的贸易，但从 2022 年到 2023 年，贸易逆差略增了 5.75%。与前一季度(30%和 24%)和 2022 年最后一个季度(34%和 25%)相比，2023 年最后一个季度的进出口贸易均大幅下降。⁷⁴

68. 10 月 7 日之后，以色列暂停向巴勒斯坦权力机构转交以色列征收的结关收入(关税、增值税，包括石油消费税，以及所得税)。这些收入约占权力机构收入的 75%。⁷⁵ 11 月 2 日，以色列安全内阁宣布，将从以色列每月转给巴勒斯坦权力机构的通关收入中扣除指定用于加沙地带的所有资金大约 7 300 万美元，约占 32.5%。此外还有其他扣除，包括基于以色列立法的扣除。尽管在本报告

⁶⁸ 同上。关于国内生产总值的最早数据可追溯到 1994 年，巴勒斯坦中央统计局在这一年开始汇编和公布经济统计数据。与此同时，《奥斯陆协定》于 1993 年 9 月签署，并建立了巴勒斯坦民族权力机构。

⁶⁹ 见 www.pcbs.gov.ps/post.aspx?lang=en&ItemID=4725。

⁷⁰ 巴勒斯坦中央统计局的数值，西亚经社会计算得出。

⁷¹ 同上。

⁷² 联合国实体提供的资料；另见 https://unctad.org/publication/preliminary-assessment-economic-impact-destruction-gaza-and-prospects-economic-recovery?fbclid=IwAR1QG-hQiCVq46-gaer0iTu-FUnHcUBtzj6SkLvGKpQvC_XFpwH_mQ_fs0Q。

⁷³ 巴勒斯坦中央统计局的数值，西亚经社会计算得出。

⁷⁴ 同上。

⁷⁵ 见 www.elibrary.imf.org/downloadpdf/view/journals/002/2023/326/article-A001-en.pdf。

所述期间恢复了部分转账，⁷⁶但预计巴勒斯坦权力机构的财政状况将在 2024 年恶化。⁷⁷

69. 对于大多数进口，根据《巴黎议定书》的现有贸易制度，巴勒斯坦权力机构必须遵守为了有利于以色列的经济而设计的以色列海关条例。⁷⁸以色列对巴勒斯坦经济活动、流动和贸易的限制抬高了成本，成为重要的非关税壁垒，巴勒斯坦公司每笔交易的平均贸易成本几乎是以色列公司的三倍，进口过程平均耗时四倍。这不仅破坏了对对外贸易，还造成对以色列作为主要贸易伙伴的不均衡依赖。⁷⁹

70. 10 月 7 日之前，劳动力市场的脆弱性表现为 2023 年第三季度 24.1% 的失业率。⁸⁰第四季度，失业率达到 33%(加沙地带为 74%，西岸为 29%)。⁸¹

71. 国际劳工组织估计，截至 2024 年 1 月 31 日，整个巴勒斯坦被占领土失去了 50.7 万个工作岗位，其中包括加沙地带 20.1 万个岗位，每日劳动收入估计损失 2 170 万美元。如果加上部分支付公务员工资和减少私营部门工人收入所造成的收入损失，这一损失将增加到每日 2 550 万美元。⁸²

72. 西亚经社会 and 开发署估计，在 10 月 7 日事件发生六个月后，整个巴勒斯坦被占领土的失业率已升至 46.1%，而且每前进一个月，失业率还会增加一个百分点。⁸³

73. 据估计，在本报告所述期间结束时，自 10 月 7 日以来战争造成的物质损失共计 185 亿美元。⁸⁴这相当于 2022 年巴勒斯坦国内生产总值的 97%，是加沙地带国内生产总值的五倍半以上。⁸⁵

74. 加沙的敌对行动导致严重的现金短缺，使居民在现金制经济中面临更大的困难。这种情况因为银行基础设施遭到破坏和损坏，加上互联网接入受限和手机无法平等接入阻碍了无现金银行业务而加剧。这种情况还阻碍了人道主义行

⁷⁶ 2024 年 3 月，巴勒斯坦权力机构通过挪威收到了权力机构西岸份额结关收入的 40%至 50%。

⁷⁷ 见 <https://palestine.fes.de/e/israeli-cuts-to-palestinian-tax-revenues-may-put-the-pa-on-the-brink-of-collapse.html>。

⁷⁸ 见 <https://documents1.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/099638209132320721>。

⁷⁹ 联合国实体提供的资料。

⁸⁰ 见 www.pcbs.gov.ps/post.aspx?lang=en&ItemID=4622。

⁸¹ 见 www.pcbs.gov.ps/default.aspx。

⁸² 见 www.ilo.org/media/520196/download。

⁸³ 见 www.undp.org/arab-states/publications/gaza-war-expected-socio-economic-impacts-state-palestine-0。

⁸⁴ 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/14e309cd34e04e40b90eb19afa7b5d15-0280012024/original/Gaza-Interim-Damage-Assessment-032924-Final.pdf>。

⁸⁵ 巴勒斯坦中央统计局和世界银行的数值，西亚经社会计算得出。

动，并使援助交付复杂化。⁸⁶ 在本报告所述期间结束时，与 2023 年 10 月之前相比，只有不到 10% 的银行分支机构和自动柜员机在运作，而且主要是在拉法。⁸⁷ 据估计，外部现金流入，包括转账和汇款不够经常，不足以弥补当前的家庭收入差距。⁸⁸ 这种情况已导致越来越多的人在没有现金的情况下以物易物来交换商品和服务，例如获得食物。⁸⁹

粮食安全

75. 根据 2024 年 3 月的综合粮食安全阶段分类报告，预计北加沙和加沙省即将发生饥荒，预计将在 2024 年 3 月中旬至 5 月的预测期内显现。⁹⁰ 饥饿、挨饿和饥荒局势是以色列广泛限制人道主义援助和商品的进入和分发、大多数人口流离失所以及重要民用基础设施遭到破坏的结果。⁹¹

76. 在 2012 年到 2022 年期间，巴勒斯坦被占领土的人均粮食净进口增长明显超过可比群体，表明越来越依赖通过进口确保粮食供应。⁹²

77. 相比之下，西岸的农产品进口从 2000 年到 2018 年一直保持在总进口量的 6% 左右。这一比较突出表明，与西岸相比，加沙对进口粮食供应的依赖程度更高。⁹³

78. 截至 2024 年 1 月 16 日，加沙地带的人口占全世界面临灾难性饥饿人口的 80% 以上，这标志着在持续轰炸和严重限制人道主义援助的情况下出现了空前的人道主义危机：加沙每一个人都在挨饿，四分之一人口处于饥饿状态并竭力寻找食物和饮用水。⁹⁴

79. 数据显示，整个加沙地带估计有 213 万人面临严重的粮食不安全，其中包括 111 万遭受“灾难性”粮食不安全(第五阶段)的人，这是综合粮食安全阶段分类

⁸⁶ 见 www.nrc.no/resources/briefing-notes/gazas-cash-liquidity-crisis/。

⁸⁷ 见 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/cash-working-group-gaza-strip-cash-work-gaza-may-2024>。

⁸⁸ 见 www.un.org/unispal/document/ipc-famine-third-review-report-25jun24/#:~:text=The%20first%20analysis%2C%20conducted%20in,humanitarian%20access%20persisted%20or%20worsened。

⁸⁹ 见 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/wfp-palestine-gaza-market-monitoring-flash-update-6-2-february-2024>。

⁹⁰ 见 www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2024/03/IPC_Famine_Committee_Review_Report_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf。

⁹¹ 见 www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/war-gaza-weaponizing-access-water-energy-food-land-english.pdf；另见 www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/03/comment-un-high-commissioner-human-rights-volker-turk-risk-famine#:~:text=The%20projected%20imminent%20famine%20in,made%20and%20was%20entirely%20preventable。

⁹² 仅提供了 2000 年至 2018 年的分类数据。最近的分析依赖于国际贸易中心贸易地图的数据。

⁹³ 联合国实体提供的资料。

⁹⁴ 见 www.ohchr.org/en/press-releases/2024/01/over-one-hundred-days-war-israel-destroying-gazas-food-system-and。

系统在任何地方、任何时候记录到的面临灾难性饥饿的最高人数。⁹⁵ 相比最近其他难以进入的援助环境，加沙暴力的激烈程度和人道主义状况的严峻性尤为突出，因为需求规模与响应规模之间存在差距。⁹⁶ 据联合国人权事务高级专员称，“以色列继续限制援助进入加沙的程度，以及它继续开展敌对行动的方式，可能相当于把饥饿作为一种战争手段，这是一种战争罪行”。⁹⁷

80. 加沙儿童面临冲突、疾病和营养不良的三重威胁。近 10% 的五岁以下儿童严重营养不良，所有 33.5 万名儿童都有很高的风险陷入严重营养不良和可预防的死亡。越来越多的腹泻病例和越来越严重的食物匮乏增加了儿童的死亡风险。多达 90% 的两岁以下儿童面临严重的食物匮乏，⁹⁸ 即只能吃到两种或更少的食物。孕妇和哺乳期妇女的饮食多样性也受到严重影响：25% 的接受调查者前一天只吃了一种食物，近 65% 的人只吃了两种。⁹⁹ 缺乏足够的营养和保健将孕妇的生命置于危险之中。¹⁰⁰

81. 据加沙卫生部称，截至 2024 年 3 月，加沙北部至少有 727 名儿童死于营养不良和脱水，增加了自 10 月 7 日以来在战争中死亡的儿童人数。2024 年 2 月，联合国儿童基金会和合作伙伴在北部进行的营养筛查发现，收容所和保健中心有 4.5% 的儿童严重消瘦，这是最威胁生命的营养不良形式。筛查还显示，与 1 月相比，儿童急性营养不良率几乎翻了一番：加沙北部两岁以下儿童从 16% 升至 31%；加沙北部五岁以下儿童从 13% 升至 25%；拉法两岁以下儿童从 5% 升至 10%。

82. 截至 2024 年 2 月，81% 的家庭缺乏安全和清洁用水，平均每人每天家庭用水不到 1 升。这一数字远远低于每人每天 15 升的绝对最低标准，对于食用配方奶粉的婴儿来说尤其令人担忧。¹⁰¹ 近 80% 的家庭依靠焚烧木柴和木屑，10% 的家庭使用固体垃圾。¹⁰²

83. 国内生产的粮食以及个人、组织或商店的库存，可以认为已几乎耗尽。收到的现场报告显示，人们在建筑废墟中寻找食物或食用动物饲料，但这些食物

⁹⁵ 见 <https://news.un.org/en/story/2024/02/1146667>。

⁹⁶ 见 www.humanitarianoutcomes.org/sites/default/files/publications/score_gaza_2024.pdf。

⁹⁷ 见 www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/03/comment-un-high-commissioner-human-rights-volker-turk-risk-famine#:~:text=The%20projected%20imminent%20famine%20in,made%20and%20was%20entirely%20preventable。

⁹⁸ 见 <https://data.unicef.org/wp-content/uploads/2022/10/Child-Food-Poverty-Report-2022.pdf>。

⁹⁹ 联合国实体提供的资料。

¹⁰⁰ 见 https://reliefweb.int/attachments/d2f3eb84-975e-4fe0-ae70-10c158251716/Needs%20Assessment_February_2024_1.pdf。

¹⁰¹ 见 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/nutrition-vulnerability-and-situation-analysis-gaza-february-2024>。

¹⁰² 见 www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2024/03/IPC_Famine_Committee_Review_Report_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf。

来源也正在枯竭。空投已证明在运送所需食物数量方面效果不佳，而且给受益者带来很大风险。交付是在不顾一切背景下进行。哄抢和捡破烂得来的剩余食物属于有限的资源，甚至这种策略在什么时候耗尽也是未知的。2024年2月5日至3月5日，总共有10至15辆食品卡车获准进入加沙省，为大约30万人提供了食物。

84. 由于持续的敌对行动和不安全以及法律和秩序的恶化，人道主义行动受到严重限制，部分原因是以色列袭击了执法机构。如果这些趋势继续下去，公共秩序的彻底崩溃指日可待。随之而来的安全真空将对已经严重受限的人道主义行动施加更多限制，最终使越来越多的人陷入饥荒。就健康和未来的社会经济前景而言，对这些受牵连人口的影响很可能是不可逆转的。他们将陷入可能持续几十年的贫困陷阱。

水、环境卫生和个人卫生

85. 即使在10月7日之前，加沙的人均用水量也只有大约每天84.6升，低于世卫组织建议的每人每天100升。¹⁰³

86. 自10月7日以来，这一数字急剧下降到每人每天3至15升。¹⁰⁴在近东救济工程处运作的一些收容所，饮用水的配给量仅为每人每天1升，而极端紧急情况下的最低国际标准是每人每天15升。¹⁰⁵

87. 以色列的军事行动对水基础设施、水网和供水来源造成了灾难性影响，加沙约40%的水网被摧毁，主要水泵因轰炸或燃料耗尽而损坏。¹⁰⁶1月22日，世卫组织报告说，加沙北部各省无法获得清洁用水，暴雨导致多个地方洪水泛滥，令人担心洪水中可能存在污水污染。¹⁰⁷

88. 10月7日以来的战斗也对废水和固体垃圾处理系统产生了重大影响，造成大量人口流离失所、停电以及重要基础设施受损或被毁。据加沙地带市政当局联盟称，加沙地带积累了大约27万吨的固体垃圾，造成了环境和公共卫生灾难。¹⁰⁸

89. 公共庇护所和非正规场所极其拥挤和不卫生。平均340人共用一个厕所，1290人共用一个淋浴。¹⁰⁹过度拥挤的条件以及缺乏足够的卫生设施和清洁水导

¹⁰³ 见 www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_WorldWaterDay2024E.pdf。

¹⁰⁴ 同上。

¹⁰⁵ 联合国实体提供的资料。

¹⁰⁶ 见 www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_WorldWaterDay2024E.pdf。

¹⁰⁷ 联合国实体提供的资料。

¹⁰⁸ 见 www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-155。

¹⁰⁹ 见 www.unicef.org/sop/reports/unicef-state-palestine-escalation-humanitarian-situation-report-no19。

致传染病爆发，甚至都没有有限的卫生服务部门来管理疾病爆发和治疗病例。¹¹⁰这对于怀孕和哺乳期妇女和女童来说尤其令人担忧。¹¹¹

90. 在西岸，大约 70 个巴勒斯坦社区，总共超过 10 万人没有自来水。他们的用水量与灾区相似：每人每天大约 26 升。¹¹²

91. 西岸只有 36% 的巴勒斯坦人全年每天都能获得自来水。另有 47% 的人每月获得自来水的的天不到 10 天。¹¹³

卫生保健

92. 加沙的卫生保健系统已经因为 17 年的封锁而不堪重负，现在更因 10 月 7 日以来战斗造成的伤亡、人员和燃料短缺以及对药品和用品、对精神健康和心理社会支助服务的需求增加而濒临崩溃。10 月 7 日之前，加沙地带已有 50 多万儿童被认为需要精神健康和心理社会支助服务，而到了 2024 年 3 月，估计 100 多万儿童都需要这种支持。¹¹⁴

93. 自 10 月 7 日以来，以色列一直在袭击卫生设施，破坏基础设施，阻碍医疗用品的进口和分发，并限制病人和工作人员的流动。¹¹⁵

94. 卫生设施的破坏以及医疗用品、食品、水和燃料的缺乏几乎耗尽了本已资源不足的卫生保健系统。由于越来越多的病人和流离失所平民寻求庇护，医院已经远远超负荷运转。¹¹⁶截至 2024 年 3 月 14 日，近 84% 的卫生设施建筑被摧毁或损坏，剩下的建筑也缺乏药品、救护车、基本救生治疗、电力和水。¹¹⁷对医院的破坏切断了获得基本服务的途径，包括残疾人所需的医疗和药物。许多人失去了辅助设备，或者无法获得这些设备或相关支持。

95. 截至 2024 年 4 月 1 日，自 2023 年 11 月以来的 20 起安全事件对紧急医疗队产生了影响，造成 9 人死亡，18 人受伤，加沙的行动被重新部署和暂停。此外，紧急医疗队也没有获得保护、空间和物资来提供服务和拯救生命。¹¹⁸

¹¹⁰ 联合国实体提供的资料。

¹¹¹ 同上。

¹¹² 见 www.btselem.org/publications/202305_parched。

¹¹³ 同上。

¹¹⁴ 联合国实体提供的资料。

¹¹⁵ 见 www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2024/03/IPC_Famine_Committee_Review_Report_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf。

¹¹⁶ 联合国实体提供的资料。

¹¹⁷ 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/14e309cd34e04e40b90eb19afa7b5d15-0280012024/original/Gaza-Interim-Damage-Assessment-032924-Final.pdf>。

¹¹⁸ 联合国实体提供的资料。

96. 几乎没有条件采取预防和控制疾病爆发的基本公共卫生措施。¹¹⁹ 因此，作为大规模流离失所、过度拥挤以及住房、食物、水和卫生设施不足的后果，加沙面临着一场公共卫生灾难。到 2024 年 2 月，大多数境内流离失所者生活在帐篷中，其中至少 40% 不足以抵御恶劣天气。¹²⁰

97. 自 10 月 7 日以来，在急性呼吸道感染、腹泻疾病、水痘、急性黄疸和甲型肝炎、皮肤感染和皮疹以及脑膜炎流行信号爆发期间，传染病监测能力，包括化验能力都一直不足。水、环境卫生和个人卫生以及住房基础设施都不足以采取基本的公共卫生措施，而食物匮乏和营养不良正在对人口的免疫力和抗病能力产生有害影响。营养不良将对所涉人口一生的总体健康产生持久影响。儿童没有接种疫苗，婴儿错过一剂或多剂基本疫苗，都进一步增加了疾病爆发的风险以及可预防疾病的发病率和死亡率。¹²¹

98. 自 10 月 7 日以来，以色列阻止包括病人及其同伴在内的任何人从加沙地带前往巴勒斯坦被占领土的其他地方。截至 2024 年 3 月 10 日，在申请通过拉法过境点医疗后送前往埃及的 9 303 名病人中，4 093 人(44%)获得埃及和以色列批准旅行，3 541 人(38%)最终成行。¹²²

99. 通信中断影响了物资和工作人员流动的协调以及安排救护车运送病人，使得情况更加复杂。近东救济工程处和其他人道主义伙伴失去了关键的冷链设施，也使得疫苗和其他救生药物的安全储存和管理变得更加复杂。¹²³

100. 在西岸，以色列实施的领土分割和歧视性分区及规划政策和程序影响了保健服务的提供，在 C 区、希布伦 H2 和接合区更为弱势的社区尤为如此。¹²⁴ C 区有 172 个社区依靠流动诊所接受初级保健服务，其中 120 个社区目前已覆盖并接受此类服务。4 月底，67 个社区的流动诊所预计将失去供资，使这些社区无法获得基本保健服务。¹²⁵

101. 2023 年 10 月 7 日至 2024 年 4 月 6 日，世卫组织记录到 422 起袭击西岸医疗保健的事件。10 月 7 日之后的袭击造成 11 人死亡，87 人受伤，86 个卫生设施受到影响，其中包括 250 辆医疗运输车。¹²⁶

¹¹⁹ 同上。

¹²⁰ 见 <https://sheltercluster.org/palestine/documents/gaza-shelter-cluster-snapshot-7-february-2024>。

¹²¹ 联合国实体提供的资料。

¹²² 同上。

¹²³ 同上。

¹²⁴ 同上。

¹²⁵ 同上。

¹²⁶ 同上。

教育

102. 据报道，加沙地带带有 342 所学校建筑遭到破坏，所有学校建筑中大约 80% 被损坏、摧毁或被用作境内流离失所者的避难所。截至 2024 年 3 月，62.5 万名学龄儿童全部失学。¹²⁷

103. 对加沙学生来说，今年是过去四年中他们的教育受到严重干扰和/或完全中断的第三年，这使得学龄儿童错过了关键的上学时间，无法获得对他们今后获得更好的生计至关重要的基本技能。教育系统即使恢复到 10 月 7 日之前的水平也需要几年时间。存活下来的学生和教师正遭受不同程度的心理创伤。¹²⁸

104. 2023 年上半年，教育群组在巴勒斯坦被占领土记录到 423 起与教育有关的事件，影响到 179 所学校(54 608 名学生，包括 26 000 名女生，以及 2 624 名教师)和 21 所幼儿园(2 466 名学生，包括 1 259 名女生，以及 152 名教师)。事件数量多于前几年，原因是以色列军事行动增加，包括进入 A 区和 B 区的巴勒斯坦村庄，以及以色列当局对巴勒斯坦人实施广泛的行动限制，使他们难以获得基本服务，包括教育。在此期间，包括东耶路撒冷在内的西岸定居者暴力行为的严重性和频率也有所提高，都影响到了教育。¹²⁹

105. 安全局势恶化和流动限制造成学校关闭，也影响到了教育服务的提供。以色列的安全和军事行动以及与巴勒斯坦人的武装对抗导致道路、污水和供水基础设施遭到广泛破坏，对儿童产生了社会和心理影响，并影响到了学习成绩。¹³⁰

106. 在西岸，55 所学校的学生由于安全问题无法到校上课，只能上在线课程。¹³¹

占领对妇女和女童的性别化影响

107. 加沙自 10 月 7 日以来的战争以男女有别的方式加剧了所有巴勒斯坦人的不安全和脆弱性，严重破坏了一切哪怕微小的发展成果，而且将阻碍巴勒斯坦被占领土、特别是加沙的可持续和及时恢复。

108. 战斗对加沙妇女和女童的影响是多方面的。¹³² 大约 84% 的妇女报告说，她们家人所吃的食物是 10 月 7 日之前的一半或更少，母亲和其他成年妇女负责寻找食物，包括在废墟下或垃圾箱里寻找食物，而且最后一个吃，吃得最少，比

¹²⁷ 同上。

¹²⁸ 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/14e309cd34e04e40b90eb19afa7b5d15-0280012024/original/Gaza-Interim-Damage-Assessment-032924-Final.pdf>；另见 www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/war-gaza-unprecedented-devastating-impact-english_2.pdf。

¹²⁹ 见 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/education-related-incidents-opt-semi-annual-report-january-june-2023>。

¹³⁰ 联合国实体提供的资料。

¹³¹ 见 [www.unicef.org/media/151126/file/State-of-Palestine-Humanitarian-Situation-Report-No.15-\(Escalation\)-17-January-2024.pdf](https://www.unicef.org/media/151126/file/State-of-Palestine-Humanitarian-Situation-Report-No.15-(Escalation)-17-January-2024.pdf)。

¹³² 见 www.emro.who.int/opt/news/famine-in-gaza-is-imminent-with-immediate-and-long-term-health-consequences.html。

任何其他人都少。¹³³ 女户主、老年妇女和残疾妇女在试图进入食品分发点时也面临安全和保护障碍。¹³⁴

109. 估计有 5.2 万名孕妇困在自 10 月 7 日以来发生在加沙的战斗中，每天约有 180 名孕妇分娩。¹³⁵ 对于在加沙分娩的妇女来说，获得适足的医疗保健已成为一个难以想象的挑战。到 2024 年 3 月，只剩下两家妇产医院，但却挤满了有生命危险的病人。¹³⁶ 因此，妇女不得不在没有医疗援助的情况下，在避难所、帐篷、家中或街道上，在瓦砾堆中，在没有厕所的情况下，在未经受训妇女的帮助下，经历分娩和生产，或者不得不在人满为患的保健设施中分娩，有些妇女在没有麻醉的情况下接受了剖腹产。¹³⁷ 据估计，每天有 37 名母亲死亡。¹³⁸

110. 随着粮食不安全达到前所未有的严重程度，预计妇女和女童将受到最严重的打击，因为当获得食物受到限制时，妇女往往会把自己排在很后面吃饭。¹³⁹

111. 由于缺乏食物和水，孕妇和哺乳期妇女面临严重营养不良的风险，增加了患上贫血、先兆子痫和出血等孕产妇营养相关疾病的可能性，导致孕产妇和儿童死亡风险提高。¹⁴⁰ 母亲饮食不佳还会导致死产、出生体重不足、消瘦和儿童发育迟缓，而战争创伤也会直接影响到新生儿。¹⁴¹ 加沙近 10% 的五岁以下儿童严重营养不良。¹⁴²

112. 居住在过度拥挤的收容所和收容社区的大约 69 万名育龄妇女和女童除了没有足够的水、卫生设施、厕所和隐私，¹⁴³ 包括没有单独的淋浴之外，¹⁴⁴ 只能获

¹³³ 2 月 8 日至 11 日妇女署在加沙对 120 名妇女进行快速评估后收集到的基本数据。

¹³⁴ 见 www.unwomen.org/sites/default/files/2024-01/Gender%20Alert%20The%20Gendered%20Impact%20of%20the%20Crisis%20in%20Gaza.pdf。

¹³⁵ 见 www.un.org/unispal/document/gaza-is-at-breaking-point-unfpa-14mar24/。

¹³⁶ 联合国实体提供的资料；另见 www.unfpa.org/news/%E2%80%9Cgaza-breaking-point%E2%80%9D-health-workers-and-patients-describe-unfolding-catastrophe-rafah。

¹³⁷ 见 www.ippf.org/media-center/forced-closure-hospitals-midwives-are-lifeline-pregnant-women-gaza。

¹³⁸ 见 www.unwomen.org/en/news-stories/press-release/2024/03/press-release-9000-women-have-been-killed-in-gaza-since-early-october#_ftnref2。

¹³⁹ 见 www.unwomen.org/sites/default/files/2024-01/Gender%20Alert%20The%20Gendered%20Impact%20of%20the%20Crisis%20in%20Gaza.pdf。

¹⁴⁰ 联合国实体提供的资料。

¹⁴¹ 同上；另见 www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/gaza-strip-everyone-left-behind-english_1.pdf。

¹⁴² www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf。

¹⁴³ 见 www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf。

¹⁴⁴ www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf。

得有限的月经卫生产品。一些妇女在月经期会将婴儿尿布剪成小块作为临时护垫，一些妇女则使用布片。另外还有一些妇女选择使用推迟月经的药片或共用避孕药具。¹⁴⁵

113. 2024 年 2 月，联合国儿童基金会估计加沙约有 1.7 万名儿童无人陪伴或与家人失散，占流离失所人口的 1%。¹⁴⁶ 医疗专业人员用“无家人幸存的受伤娃”来形容医院里无人陪伴的孩子。

114. 流动限制继续阻碍获得保健和社会服务、救护车转运和人道主义援助。妇女和女童，特别是残疾妇女和女童，由于在获得用品、服务和资源方面的不平等而进一步处于不利地位。¹⁴⁷ 境内流离失所妇女对自己和家人的安全深感担忧，称她们因为以色列的军事存在而失去了保护空间，并与支助网络分离。值得注意的是，至少有 3 000 名妇女可能已成为寡妇或一家之主。¹⁴⁸

115. 收容所过度拥挤、设施不足和必需品严重短缺加剧了消极的应对机制，并增加了性别暴力风险，包括儿童保护关切和性剥削。¹⁴⁹ 就基本应急服务而言，妇女署在加沙调查的 12 个妇女组织中有 10 个报告说，2024 年 1 月仅有部分运作。此外，加沙仅有的两个妇女庇护所已经关闭，电信和电力中断严重限制了远程提供针对性别暴力的服务。¹⁵⁰

116. 包括东耶路撒冷在内的西岸局势恶化，加剧了原本就存在的保护危机，增加了对单身妇女、女户主、青年少女、残疾妇女和老年妇女的保护需求。公共基础设施、学校、医院和住宅继续遭到破坏，流动和进出受到限制，以色列工作许可证被吊销，这些都对西岸巴勒斯坦人的生计产生了重大影响，并使女户主家庭和单身母亲更加脆弱。

117. 自 10 月 7 日以来，流动限制有增无减，明显阻碍了西岸超过 7.3 万名孕妇持续获得性健康和生殖健康服务，其中 8 100 人预计将在 30 天内分娩。¹⁵¹

118. 自 10 月 7 日以来，以色列境内所有巴勒斯坦工人的工作许可证都被吊销。这主要影响到男子，因为在以色列或定居点工作的西岸妇女比例很低，只有

¹⁴⁵ 见 www.ippf.org/media-center/dire-lack-sexual-and-reproductive-health-supplies-disease-outbreak-gaza-shelters 和 www.ippf.org/stories/their-own-words-people-providing-sexual-and-reproductive-health-care-under-bombardment-gaza。

¹⁴⁶ 见 www.unicef.org/press-releases/stories-loss-and-grief-least-17000-children-are-estimated-be-unaccompanied-or#:~:text=GENEVA%2C%20%20February%202024%20%E2%80%93%20%22,displaced%20population%20%2D%201.7%20million%20people。

¹⁴⁷ 见 www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2024/01/gender-alert-the-gendered-impact-of-the-crisis-in-gaza。

¹⁴⁸ 同上。

¹⁴⁹ 见 <https://palestine.unfpa.org/en/GBV-Update-March24>。

¹⁵⁰ 联合国实体提供的资料。

¹⁵¹ 同上。

1.4%。¹⁵² 初步估计表明，大约 24%的就业机会已经丧失，相当于 20.8 万个工作岗位。¹⁵³ 有鉴于妇女的低经济参与率和单一收入来源模式，这些失业预计将对家庭收入和压力水平产生重大影响，并由此带来家庭关系紧张和家庭暴力的风险。

三. 被占领的叙利亚戈兰

119. 秘书长继续重申安全理事会第 497(1981)号决议的有效性，安理会在该决议中决定，以色列将其法律、管辖权和行政机构强加于被占领的叙利亚戈兰高地的决定是完全无效的，在国际上也没有任何法律效力。

120. 2022 年有 26 900 名叙利亚公民和 24 800 名以色列定居者居住在被占领的叙利亚戈兰。过去 15 年来，以色列定居者人数增加了 43.4%，是叙利亚人口增长率的两倍。¹⁵⁴ 由于旅行便利和教育机会，接受以色列公民身份的叙利亚公民、特别是年轻人，在过去一年有所增加。¹⁵⁵

121. 到 2027 年将叙利亚戈兰的定居者人口翻番的计划正在实施，¹⁵⁶ 即增加被占领的叙利亚戈兰的以色列定居点数量和定居者人口规模。目前，以色列定居者分布在 35 个定居点。¹⁵⁷

122. 以色列政府的占领区开发计划包括投资 10 亿谢克尔，因为没有充分解决叙利亚村庄的社会经济发展问题而受到质疑。以色列农业部报告说，这些村庄的预算不到计划金额的 1%。¹⁵⁸

123. 除了定居点的扩张，商业活动，例如风力涡轮机建造项目，也获得了批准。这可能会进一步恶化整体人权状况，并继续限制叙利亚人民获得土地和水。涡轮机项目通过强占土地对适足住房权的影响，有可能导致戈兰的叙利亚社区进一步流离失所。¹⁵⁹

124. 2023 年 6 月 20 日，以色列开始在被占领的叙利亚戈兰迈季代勒沙姆斯镇和马萨达镇附近实施一个风力涡轮机项目。以色列警察为据报由以色列公司 Energix 承担的工程提供现场保护。其结果是，抗议施工的叙利亚人与以色列警

¹⁵² 见 www.pcbs.gov.ps/Downloads/book2586.pdf。

¹⁵³ 见 www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@arabstates/@ro-beirut/documents/publication/wcms_901136.pdf。

¹⁵⁴ ILC.111/DG/APP，第 158 段。

¹⁵⁵ 联合国实体提供的资料。

¹⁵⁶ [A/78/127-E/2023/95](#)，第 116 段。

¹⁵⁷ [A/HRC/55/72](#)，第 47 段。

¹⁵⁸ 联合国实体提供的资料。

¹⁵⁹ [A/HRC/55/72](#)，第 48 段。

察间爆发冲突，据报造成三名抗议者和三名警察受轻伤。因此，到 2023 年 7 月，以色列总理推迟了该项目，承认鉴于阿拉伯村民的反对，该项目不可行。¹⁶⁰

125. 2022 年，在被占领的叙利亚戈兰，叙利亚公民的劳动力参与率为 43.1%，失业率为 7.1%。建筑业是叙利亚就业人口中最常见的行业，教育和公共管理占 10%，批发和零售贸易、运输和仓储以及住宿和餐饮服务占 8%。¹⁶¹

126. 定居者和叙利亚村庄居民之间在获得建筑许可方面的歧视仍然是一种趋势。2012 年，叙利亚村庄居民人数约为定居者的 1.15 倍，但他们获得的建筑许可不到定居者的三分之一。2021 年，叙利亚村庄居民人数与以色列定居者人数大致相等，但定居者却获得了几乎两倍的建筑许可。¹⁶²

127. 叙利亚农民在获得水和农业用地等资源方面也面临歧视，同时与定居点受补贴的工业化农业生产竞争，这导致农业在被占领的叙利亚戈兰的重要性下降。此外，叙利亚农民进入计划中的风力涡轮机附近的土地将受到限制，这可能会影响他们收获农产品的能力。¹⁶³

四. 结论

128. 我再次强烈谴责哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体 10 月 7 日在以色列发动的恐怖袭击以及在加沙继续扣押人质的行为。没有任何理由可以为这些恐怖行为辩护。我再次呼吁立即无条件释放所有人质。在此期间，他们必须得到人道待遇，并允许接受红十字国际委员会的探访和援助。

129. 战争在加沙造成的死亡和破坏规模是灾难性的，前所未有而且令人震惊。以色列在人口稠密地区使用具有大面积影响的爆炸性武器，造成了对居民区的大规模破坏，并摧毁或损坏了医院和其他民用基础设施、学校、清真寺和联合国房地。我明确谴责在加沙大肆杀害和残害平民，包括妇女和儿童的行为。

130. 加沙各地的平民面临严重危险。需要立即实施人道主义停火。敌对行动的进行方式继续让我对冲突双方可能违反国际人道法的行为深感震惊，包括在攻击中可能不遵守区分原则、相称原则和预防原则。国际人道法在任何时候都适用于冲突各方，其适用并不取决于对等。保护平民在任何武装冲突中都至关重要。

131. 总体而言，允许进入加沙的包括人道主义援助在内的必需品的数量完全不足以满足民众的巨大需求。我呼吁冲突各方根据国际人道法，允许和便利人道主义救济迅速和不受阻碍地运送给有需要的平民，这种运送应是公正的，没有任何不利的区别。各方在任何时候都必须保护人道主义工作者。

¹⁶⁰ 同上，第 49 段。

¹⁶¹ 联合国实体提供的资料。

¹⁶² 见 <https://golan-marsad.org/wp-content/uploads/2022/09/Ehnic-Planinng-Research-1.pdf>。

¹⁶³ ILC.111/DG/APP，第 161 段。

132. 对巴勒斯坦领土和叙利亚戈兰的长期军事占领，继续对巴勒斯坦和叙利亚人民的生活条件以及被占领土的社会和经济发展产生不利影响。

133. 加沙遭受的破坏和毁灭在范围和规模上都是前所未有的。广泛拥挤的效应，加上失去家园、保健系统、生计、自然资源、基础设施和机构能力，将使影响成倍增加。包括妇女、女童和残疾人在内的最弱势群体也因此受到不成比例的影响。

134. 加沙战争对残疾人的过度影响加剧了他们面临死亡或进一步损伤风险的脆弱性。保护残疾人，特别是残疾妇女和儿童，需要确保信息无障碍、疏散、基本服务、人道主义援助以及获得所需药物和辅助设备。加沙的建设和平、恢复和重建必须顾及残疾问题，确保残疾人及其代表组织的积极参与。

135. 巴勒斯坦经济的消极前景令人担忧。预测表明，战争每持续一天，加沙的巴勒斯坦人就要付出巨大的复合成本，并对子孙后代产生影响。为了使恢复工作取得成效，这些努力不仅必须解决自 10 月 7 日以来在加沙发生的战斗以及几十年冲突造成的前所未有的影响，而且还必须解决以色列占领、封锁和经常性军事行动的累积影响。

136. 在一场彻底的人道主义灾难中，近东救济工程处是包括加沙大多数人口在内的数百万巴勒斯坦难民的关键生命线。该机构还在创纪录的暴力中为西岸的难民提供基本服务，并在一触即发的紧张局势和社会经济问题中为更广泛区域的难民提供基本服务。尽管发挥了这一重要作用，但近东救济工程处继续面临长期资金不足的问题。至关重要的是，它应得到会员国强有力的政治和财政支持，以找到解决办法，实现可持续的模式，并获得可预测和充足的收入。

137. 包括东耶路撒冷在内的被占领的西岸日益加剧的紧张局势正在达到沸点。以色列继续采用可能违背安全理事会相关决议、国际人道法和国际人权法的政策和做法。其中一些做法可能是歧视性的，而另一些做法则可能构成国际法所禁止的对受保护人员的强制转移或集体惩罚。不断扩大定居点足迹，包括前沿基地，进一步巩固了占领，同时也正如联合国主管机构所说，严重阻碍了巴勒斯坦人民行使自决权。¹⁶⁴

138. 此外，安全理事会关于巴勒斯坦问题的决议执行有限，破坏了在巴勒斯坦被占领土和整个区域执行国际商定框架的前景，包括《2030 年可持续发展议程》和妇女与和平和安全议程。

139. 必须遵守国际法，确保任何一方都不会有罪不罚，并为生活在该区域的所有人、包括生活在占领下的巴勒斯坦人和叙利亚人确保正义与和平。联合国将继续在整个巴勒斯坦被占领土协调和提供人道主义和发展援助，包括用于加沙的早日恢复和重建，同时根据联合国相关决议，包括安全理事会第 242(1967)、338(1973)、1397(2002)、1515(2003)、1850(2008)、1860(2009)和 2334(2016)号决

¹⁶⁴ 《在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙的法律后果，咨询意见，2004年国际法院案例汇编》，第 136 页。另见大会第 78/192 号决议。

议，努力实现中东的公正、持久和全面和平，并建立一个独立、主权、民主、有生存能力和毗连的巴勒斯坦国，在安全和公认的边界内与以色列和平共处，以耶路撒冷为两国首都。
