



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 July 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 68 а) предварительной повестки дня*

Права коренных народов

Права коренных народов

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов Хосе Франсиско Кали Цая, представленный в соответствии с резолюцией [51/16](#) Совета по правам человека.

* [A/79/150](#).



Доклад Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов Хосе Франсиско Кали Цая

Мобильные коренные народы

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции [51/16](#) Совета по правам человека, Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов Хосе Франсиско Кали Цай рассматривает положение мобильных коренных народов, освещая проблемы, с которыми они сталкиваются в плане юридического признания, прав на землю и мобильности, включая трансграничные передвижения, а равно проблемы, вызываемые последствиями вооруженных конфликтов, а также уделяет внимание уникальному положению коренных народов, живущих в добровольной изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром.

Доклад Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов Хосе Франсиско Кали Цая

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	4
II. Деятельность Специального докладчика.....	4
III. Мобильные коренные народы.....	4
IV. Международная политико-правовая база.....	6
V. Актуальные проблемы мобильных коренных народов.....	8
A. Юридическое признание и участие в политической жизни.....	8
B. Мобильность и право на земли, территории, ресурсы и морские районы.....	12
C. Свобода передвижения и право на безопасность.....	21
D. Экономические, социальные и культурные права.....	26
VI. Выводы и рекомендации.....	30

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов Хосе Франсиско Кали Цаем в соответствии с резолюцией 51/16 Совета по правам человека¹. В докладе Специальный докладчик рассматривает уникальные проблемы, с которыми сталкиваются мобильные коренные народы, в частности народы, занимающиеся скотоводством, пастушеством, охотой и собирательством и мореплаванием, и коренные народы, живущие в добровольной изоляции и только начинающие контактировать с внешним миром, и описывает инициативы государств, коренных народов и других заинтересованных сторон, направленные на обеспечение признания и соблюдения их прав.

2. В ходе подготовки доклада Специальный докладчик обратился к государствам-членам, организациям коренных народов, представителям академических кругов и неправительственным организациям с призывом представить материалы. Он выражает благодарность всем, кто представил материалы в письменном виде (общим числом 53) и выступил с 33 устными сообщениями в рамках виртуальных консультаций; в докладе приводятся также сведения из презентаций, которые были сделаны в ходе параллельного мероприятия в рамках прошедшей в 2024 году двадцать третьей сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов, и из итогового документа экспертного семинара, организованного коренными народами России². Кроме того, Специальный докладчик изучил официальные документы Организации Объединенных Наций и тематические исследования и опирался на информацию, собранную во время страновых визитов.

II. Деятельность Специального докладчика

3. После представления Генеральной Ассамблее своего предыдущего доклада (A/78/162) Специальный докладчик посетил с официальным визитом Колумбию. Он участвовал в ежегодных совещаниях Постоянного форума, Экспертного механизма по правам коренных народов и Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

III. Мобильные коренные народы

4. Мобильные коренные народы представляют собой отдельную подгруппу коренных народов, которые идентифицируют себя как представителей коренного населения в соответствии с международным правом³. Стратегически перемещаясь и меняя места проживания в пределах обширных родных земель, они, как правило, обитают в уязвимых экосистемах, имеющих большую экологическую ценность. В основе образа жизни и промыслов мобильных народов зачастую лежат долгосрочные циклические модели жизнеобеспечения, использование общих ресурсов и стратегии управления, способствующие поддержанию

¹ Специальный докладчик благодарит преподавателей и студентов Университета Аризоны за помощь в проведении исследований и анализа и в подготовке доклада. Они не несут никакой ответственности за его конечное содержание. Он хотел бы также поблагодарить Оксфордский университет за организацию виртуальной консультации и параллельного мероприятия.

² Итоговый документ экспертного семинара «Кочевые и полукочевые коренные народы России», Салехард (Российская Федерация), 9–10 марта 2024 года.

³ См. неисчерпывающий перечень мобильных коренных народов, составленный Ассоциацией «Юрта». Имеется по адресу: <http://www.nomadicpeople.org/about-nomads.html>.

биоразнообразия⁴. Они населяют все континенты и все виды ландшафтов, включая океаны, моря, реки, горы, степи, леса и пустыни. В целом словосочетание «мобильные коренные народы» используется для обозначения указанных ниже конкретных подгрупп коренных народов, описываемых в терминах, которые иногда употребляются взаимозаменяемо.

5. В настоящем докладе вместо термина «кочевые коренные народы» используется термин «мобильные коренные народы». Хотя термин «кочевые» по-прежнему употребляется и возвращается в оборот в качестве способа расширения прав и возможностей таких народов, он может нести в себе негативный подтекст, отсылающий к представлениям об отсутствии у соответствующей группы населения корней и устоявшейся самобытности, которые отражают опыт дискриминации, маргинализации и преследования.

6. В настоящем докладе не проводится различия между пастбищными скотоводами и пастухами. Пастбищное скотоводство предполагает сезонные и регулярные перемещения людей и их сельскохозяйственных животных между географическими регионами или климатическими областями⁵. Скотоводы и пастухи из года в год мигрируют на огромные расстояния в поисках пастбищ и источников воды, используя сезонную изменчивость для максимально эффективного сохранения и использования ресурсов. Не все из них практикуют отгонное скотоводство (сезонный перегон скота), вместо этого перегоняя стада на короткие расстояния или перемещаясь нерегулярно. Охотники-собиратели живут охотой, ловлей рыбы и сбором пищевых продуктов дикой природы. Морские кочевники и мореплаватели — это коренные народы, чей образ жизни тесно связан с морем: вместо суши они перемещаются по водным пространствам. Натуральные промыслы морских кочевников основаны на освоении морских ресурсов и экосистем и включают в себя лов рыбы с помощью колющих орудий, сбор даров моря и леса и охоту на животных прибрежной зоны.

7. Многие коренные народы, живущие в добровольной изоляции и только начинающие контактировать с внешним миром, перемещаются на сезонной основе в поисках пропитания, для добычи ресурсов и для совершения ритуалов, в чем находят отражение прочные материальные, социальные, культурные и духовные узы, связывающие их с их землями. Физическое и культурное выживание коренных народов, живущих в добровольной изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром, в значительной степени зависит от их территорий. Живущие в добровольной изоляции коренные народы избегают контактов за пределами своих общин⁶, тогда как коренные народы, только начинающие контактировать с внешним миром, — это народы, которые жили в изоляции, пока в силу различных факторов не вступили в соприкосновение с большинством населения. Для обнаружения таких народов без вступления в контакт с ними необходимы специальные исследования, которые проводятся редко. Недостаточный объем данных и исследований используется в качестве основания для того, чтобы отрицать их присутствие и разрешать ведение экономической деятельности на их территориях. По данным ряда исследований, по меньшей мере 40 коренных народов, пребывающих в добровольной изоляции, проживают

⁴ Всемирный альянс мобильных коренных народов, см. <http://wamipglobal.com/about-us/>; материал, представленный Аргентиной; материал, представленный Ассоциацией «Юрта».

⁵ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), “Transhumance, the seasonal droving of livestock”, 2023.

⁶ Изолированные по собственной воле народы иногда называют также «коренными народами, находящимися в естественном состоянии», однако в настоящем докладе используется термин «народы, живущие в добровольной изоляции».

в Папуа — Новой Гвинее⁷, а некоторое их количество — в Индии, Индонезии и Малайзии, среди прочих мест⁸, однако, вполне вероятно, что множество коренных народов, живущих в добровольной изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром, не были обнаружены. Нельзя исключать их присутствие в Африке, однако достоверные сведения на этот счет отсутствуют. В Америке «невозможно установить, сколько коренных народов или представителей коренного населения остаются в изоляции, однако, по некоторым подсчетам, речь идет о 200 народах и примерно 10 000 человек»⁹.

IV. Международная политико-правовая база

8. В настоящем докладе изучается положение мобильных коренных народов во всем мире, при этом в нем приводятся и более подробно рассматриваются выводы, которые были сделаны ранее по итогам работы, проделанной, в частности, Постоянным форумом¹⁰, Экспертным механизмом¹¹, секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии¹², Международной организацией по миграции¹³, секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием¹⁴ и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде¹⁵. Среди недавних инициатив Организации Объединенных Наций в области прав мобильных народов — включение Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) практики отгонного животноводства в Репрезентативный список нематериального культурного наследия человечества¹⁶ и провозглашение Генеральной Ассамблеей 2026 года Международным годом пастбищных угодий и пастбищных животноводов¹⁷, а 2024 года — Международным годом верблюдовых¹⁸.

9. Мобильные коренные народы пользуются защитой в соответствии с международным правом, применимым ко всем коренным народам, включая Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Конвенцию 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), Международной организации труда (МОТ) и другие соответствующие международные и региональные нормы и судебную практику. С учетом уникальности жизненного уклада мобильных коренных народов международные

⁷ См. www.survivalinternational.org/articles/3122-questions-and-answers-uncontacted-papua.

⁸ См. E/C.19/2007/12; и Survival International, “Indonesia: new ‘catastrophic’ footage shows uncontacted tribe near nickel mine”, 30 October 2023.

⁹ Inter-American Commission on Human Rights, *Indigenous Peoples in Voluntary Isolation and Initial Contact in the Americas: Recommendations for the Full Respect of their Human Rights* (2013).

¹⁰ См. E/C.19/2013/5, E/C.19/2012/4.

¹¹ См. A/HRC/EMRIP/2019/2/Rev.1.

¹² Secretariat of the Convention on Biological Diversity, *Pastoralism, Nature Conservation and Development: A Good Practice Guide* (Montreal, 2010).

¹³ International Organization for Migration (IOM) and Intergovernmental Authority on Development (IGAD) Centre For Pastoral Areas and Livestock Development, “Equipped to adapt? A review of climate hazards and pastoralists’ responses in the IGAD region”, March 2022; IOM and others, *Regional Policies and Response to Manage Pastoral Movements within the ECOWAS Region* (Abuja, 2019); IOM, *Pastoral Mobility in the Context of Climate Change in Mali* (Geneva, 2023).

¹⁴ United Nations Convention to Combat Desertification, *Global Land Outlook: Thematic Report on Rangelands and Pastoralism* (Bonn, 2024); и Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, решение 26/COP.14.

¹⁵ См. UNEP/EA.4/Res.15.

¹⁶ ЮНЕСКО, решение 18.COM 8.b.14.

¹⁷ Резолюция 76/253 Генеральной Ассамблеи; и <https://www.iyrp.info/>.

¹⁸ Резолюция 72/210 Генеральной Ассамблеи.

стандарты должны толковаться и применяться сообразно их особым потребностям, о чем говорится в статье 14 1) Конвенции № 169 МОТ:

За соответствующими народами признаются права собственности и владения на земли, которые они традиционно занимают. Кроме того, в случае необходимости, применяются меры для гарантирования этим народам прав пользования землями, которые заняты не только ими, но к которым у них есть традиционный доступ для осуществления их жизненно необходимой и традиционной деятельности. Особое внимание обращается на положение кочевых народов и народов, практикующих переложное земледелие.

10. Право трансграничных мобильных коренных народов на поддержание и развитие контактов, отношений и сотрудничества через границы охраняется статьей 36 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и статьей 32 Конвенции № 169 МОТ, в то время как статья 6 Декларации направлена на решение проблемы безгражданства путем подтверждения права на гражданство.

11. Ни в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, ни в Конвенции № 169 МОТ вопрос о правах коренных народов, живущих в добровольной изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром, конкретно не рассматривается. Тем не менее Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека разработало Руководящие принципы по защите живущих в изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром коренных народов в Амазонии, Гран-Чако и Восточном регионе Парагвая¹⁹ и подготовило резюме рабочего совещания по вопросу о нормах международного права в отношении прав человека коренных народов Амазонии и Гран-Чако, живущих в добровольной изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром²⁰. Специальный докладчик подробно осветил правовые основы защиты прав коренных народов, живущих в добровольной изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром, в представленном Межамериканскому суду по правам человека заключении *amicus curiae* по делу *Pueblos Indígenas Tagaeri y Taromenane vs. Ecuador* («Коренные народы тагаэри и тароменане против Эквадора»), подчеркнув обязательства государств по соблюдению принципов принятия мер предосторожности, невступления в контакт с такими народами и неприкосновенности их территорий. Коренные народы, живущие в добровольной изоляции и только начинающие контактировать с внешним миром, пользуются защитой в соответствии со статьей XXVI Американской декларации о правах коренных народов, а Межамериканская комиссия по правам человека выпустила рекомендации по обеспечению соблюдения их прав²¹.

12. В подготовленном в 2010 году документе «Рамки политики Африканского союза в отношении скотоводства в Африке: гарантирование, охрана и улучшение жизни, средств к существованию и прав скотоводческих сообществ» признаются права скотоводов без прямого упоминания коренных народов. Особое внимание в нем уделяется трансграничному сотрудничеству, системам земельных прав скотоводов и взаимодействию между традиционными и государственными структурами. Другие африканские многосторонние инициативы включают правила сезонного перегона скота Экономического сообщества западноафриканских

¹⁹ Имеется по адресу: <https://acnudh.org/wp-content/uploads/2019/07/015-Directrices-de-Protección-para-los-Pueblos-Indígenas-en-Aislamiento-y-en-Contacto-Inicial-de-la-Región-Amazónica-Gran-Chaco-y-la-Región-Oriental-de-Paraguay.pdf>.

²⁰ См. A/HRC/39/17/Add.1.

²¹ Inter-American Commission on Human Rights, *Indigenous Peoples in Voluntary Isolation*.

государств 1998 года и 2003 года; Нуакшотскую декларацию по скотоводству «Совместная мобилизация масштабных усилий для снятия создаваемых границами препятствий для скотоводства» 2013 года; Нджаменскую декларацию о вкладе сектора скотоводства в обеспечение безопасности и развития сахаросахарельских районов 2013 года и Протокол по отгонному скотоводству Межправительственной организации по развитию 2020 года.

13. Политика Европейского союза в отношении коренных народов Арктики, а также программа «Северная периферия и Арктика», реализуемая в рамках серии программ Европейского союза ИНТЕРРЕГ, обеспечивают поддержку культуры, источников средств к существованию и предпринимательской деятельности самов и инуитов, а также создают основу для трансграничных контактов и программ²².

14. На негосударственном уровне в 2002 году учеными и представителями мобильных народов была принята Данская декларация о мобильных народах и охране окружающей среды, направленная на защиту биоразнообразия при соблюдении прав коренных народов, а в 2022 году за ней последовал Манифест мобильных народов «Дана +20». В Манифесте содержится конкретный призыв к Организации Объединенных Наций опубликовать доклад о положении мобильных коренных народов с конкретными рекомендациями по обеспечению соблюдения их прав²³.

15. Принятие Данской декларации способствовало созданию Всемирного альянса мобильных коренных народов, учрежденного в 2003 году на пятом Всемирном конгрессе парков Международного союза охраны природы. Всемирный альянс выступает в защиту прав скотоводческих и других мобильных коренных народов во всем мире. К числу других соответствующих международных низовых организаций относятся, в частности, Инициатива в области коммуникации между скотоводами, Всемирная инициатива в поддержку устойчивого скотоводства, Лига скотоводческих народов и эндогенного животноводства, Всемирный форум скотоводов, организация ANDES («Ассоциация за природу и устойчивое развитие»), организация «Саминуорра», Всемирный союз отправителей культов из числа коренных народов и Международная рабочая группа по защите коренных народов, живущих в изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром.

V. Актуальные проблемы мобильных коренных народов

A. Юридическое признание и участие в политической жизни

16. Правовые основы защиты коренных народов отличны от правовой базы, регулирующей защиту прав меньшинств²⁴, крестьян²⁵ и «местных сообществ»²⁶.

²² EU Arctic Policy, 13 October 2021. Имеется по адресу: https://maritime-forum.ec.europa.eu/contents/eu-policy-indigenous-artic-people_en.

²³ См. www.danadeclaration.org/dana-20-manifesto. См. также Сеговийскую декларацию скотоводов, ведущих кочевой образ жизни и практикующих отгонное содержание скота (2007 год); Неленийскую декларацию Международного агроэкологического форума (2015 год); Канкунское заявление о поощрении устойчивого скотоводства (2016 год) и Мерскую декларацию женщин-скотоводов (2010 год).

²⁴ Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (резолюция 47/135 Генеральной Ассамблеи, приложение).

²⁵ Декларация Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах (резолюция 39/12 Совета по правам человека, приложение).

²⁶ Dario José Mejía Montalvo, Chairperson of the Permanent Forum on Indigenous Issues, José Francisco Calí Tzay, Special Rapporteur on the Rights of Indigenous Peoples, and Sheryl

Тем не менее ряд государств не признают за народами, причисляющими себя к мобильным коренным народам, статус коренного населения, вместо этого относя их к маргинализированным группам²⁷ или утверждая, что коренным населением страны являются все ее граждане²⁸. В некоторых регионах коренные народы могут не употреблять этот термин по отношению к себе, поскольку он им неизвестен или в силу того, что он не используется в местных языках²⁹. Структурный расизм, расовая дискриминация и социальное отчуждение являются коренными причинами маргинализации, поскольку мобильные коренные народы могут рассматриваться как примитивные, отсталые, не приносящие пользы или не задерживающиеся надолго чужаки, не имеющие никакой привязанности к землям, через которые пролегает их путь³⁰.

17. Как отметила Африканская комиссия по правам человека и народов, «поощрение оседлого сельского хозяйства в ущерб охоте, собирательству и кочевому скотоводству сыграло решающую роль в маргинализации и стигматизации некоторых народов и пробудило в них осознание себя как коренных групп населения. Это же касается и создания национальных парков и реализации других проектов, которые привели к насильственному переселению людей»³¹.

18. В Конституции Ботсваны признаются восемь основных племен, однако охотники-собиратели кхоэ-сан в нее не включены³². Южная Африка не признает кхоэ-сан представителями коренных народов, относя их к числу религиозных, культурных и языковых сообществ, язык которых следует защищать и поощрять³³. В Демократической Республике Конго, несмотря на то, что Закон № 22/030 от 15 июля 2022 года о защите и поощрении прав коренных племен пигмеев гарантирует таким племенам доступ к государственным услугам и осуществлению государственной власти, охотники-собиратели тва не представлены в директивных органах, поскольку участие в них предполагает соответствие требованиям и пороговым условиям в плане образования, выполнить которые они не в состоянии. В Руанде тва причисляются к «исторически маргинализированным народам»³⁴. Народность охотников-собирателей бенет не включена в третье приложение к Конституции Уганды, где перечислены коренные группы населения страны по состоянию на февраль 1926 года, и, как следствие, ее представители лишены соответствующих привилегий³⁵.

Lightfoot, Chairperson of the Expert Mechanism on the Rights of Indigenous Peoples, joint statement, Geneva, July 2023. См. также Permanent Forum, Expert Mechanism and Special Rapporteur, outcome document of meeting held at Food and Agriculture Organization of the United Nations headquarters, Rome, 26 to 28 February 2024.

²⁷ Конституция Кении, ст. 260.

²⁸ African Commission on Human and Peoples' Rights, *Report of the African Commission on Human and Peoples' Rights Working Group of Experts on Indigenous Populations/Communities* (Somerset, New Jersey, Transaction Publishers, 2005).

²⁹ Материал, представленный Сообществом Оксфордского университета по вопросам народов скотоводческих и кочевых народов.

³⁰ Материал, представленный Международной земельной коалицией; и Jérémie Gilbert, *Nomadic Peoples and Human Rights* (New York, Routledge, 2014).

³¹ African Commission on Human and Peoples' Rights, *Report of the African Commission on Human and Peoples' Rights*, p. 92.

³² International Work Group for Indigenous Affairs, "Constitutional rights relevant for indigenous peoples in Botswana", 28 March 2011.

³³ Конституция Южной Африки, 1996 год. См. также [CRC/C/ZAF/CO/3-6](#) и [CERD/C/ZAF/CO/9-11](#).

³⁴ Материал, представленный Организацией неприсоединенных стран и народов.

³⁵ Материал, представленный Группой по правам меньшинств, Ассоциацией сообществ бенет — мосоп, Советом по вопросам благополучия народа эндоройс, Программой развития народа огиек, организацией Environnement, ressources naturelles et développement

19. Несмотря на отсутствие рамочных основ политики, обеспечивающих осуществление ее положений³⁶, статья 260 Конституции Кении предусматривает обеспечение представленности «маргинализированных групп», которые определяются следующим образом: «...община коренного населения, придерживающаяся традиционного уклада жизни и добывающая средства к существованию путем охоты и собирательства; или скотоводы и скотоводческие общины вне зависимости от того, i) ведут ли они кочевой образ жизни или ii) являются оседлым сообществом, которое в силу своей относительной географической изоляции принимает лишь крайне незначительное участие в комплексной социально-экономической жизни Кении в целом».

20. В Российской Федерации основами защиты прав мобильных коренных народов служат Устав об управлении инородцев 1822 года и признание в Конституции «коренных малочисленных народов». Коренными малочисленными народами считаются народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие менее 50 000 человек и осознающие себя самостоятельными народами. Как представляется, в соответствии с данным определением статусом коренных народов обладают лишь те их представители, которые сохранили традиционный жизненный уклад и проживают в местах традиционного расселения, то есть оно может быть истолковано, как исключаящие других лиц, например, использующих снегоходы при выпасе стад. Критерии или механизмы для ведения учета коренных малочисленных народов отсутствуют, а федеральный закон об оленеводстве до сих пор не принят, что ограничивает их правовой статус и защиту³⁷.

21. Статья 108 Конституции Норвегии предусматривает, что «власти государства должны создавать условия, позволяющие народу саамов сохранять и развивать свой язык, культуру и образ жизни». Представительство саамов осуществляется через Саамский парламент, который демократически избирается ими и регулирует все вопросы, касающиеся представителей их народа в Норвегии³⁸.

22. Индийская организация «Группа действий сельских скотоводов» создала Парламент скотоводов, чтобы придать силу коллективному голосу лиц, чей образ жизни связан с выпасом скота, и содействовать их участию в государственном управлении на всех уровнях³⁹. Конституция Индии предусматривает обеспечение представленности и защиты «зарегистрированных племен». В соответствии с Законом о панчаятах 1996 года они наделены правами на пользование природными ресурсами и на местное самоуправление. В Индии особо уязвимыми племенными группами признаны 75 общин, в том числе коренной народ шомпен, живущий в добровольной изоляции и только начинающий контактировать с внешним миром⁴⁰. Скотоводы племени ван-гуджар в некоторых штатах отнесены к категории отсталых каст; не обладая статусом «зарегистрированного племени», они лишены доступа к программам социального обеспечения и не представлены в процессах принятия решений. Неграмотность, недостаточная осведомленность о своих правах, культурные и языковые различия, а также

(«Окружающая среда, природные ресурсы и развитие») и организацией Centre d'espoir pour les droits humains («Центр поддержки прав человека»). См. также [E/C.12/UGA/CO/1](#).

³⁶ Материал, представленный организацией «Интегрированное развитие скотоводов племени майньото». См. также [CCPR/C/KEN/CO/4](#).

³⁷ Итоговый документ экспертного семинара «Кочевые и полукочевые коренные народы России», 9–10 марта 2024 года.

³⁸ Материал, представленный Саамским парламентом Норвегии.

³⁹ Материал, представленный Международной земельной коалицией.

⁴⁰ India, Ministry of Tribal Affairs, “Welfare of particularly vulnerable tribal groups”, 4 July 2019.

структурный расизм и расовая дискриминация препятствуют проявлению ими политической дееспособности⁴¹.

23. Хотя в Аргентине не проводится различие между скотоводами из числа коренных народов и скотоводами, не относящимися к коренному населению, в Законе № 3016 провинции Неукен (2016 год) признаются практикуемые ими виды деятельности, связанные с мобильным образом жизни, в том числе обозначены традиционные маршруты; для ночевки, строительства и выпаса скота на территориях, по которым пролегают эти маршруты, требуется получение разрешения⁴².

24. В Многонациональном Государстве Боливия за представителями мобильных коренных народов закреплено 7 из 130 мест в парламенте⁴³. В Конституции страны признается право коренных народов, живущих в добровольной изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром, на то, чтобы «оставаться в этом состоянии, а равно на юридическое определение и закрепление территории, которую они занимают и населяют»⁴⁴. По данным организаций гражданского общества, существуют доказательства присутствия в Южной Америке не менее 185 живущих в добровольной изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром коренных народов, из которых 66 признаны государствами⁴⁵. Эквадор принял меры в целях защиты коренных народов, живущих в добровольной изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром, в частности включив в Конституцию положение, гарантирующее «обеспечение уважения их права на самоопределение и желания оставаться в изоляции и обеспечение соблюдения их прав», а также запретив вести добывающую деятельность на их территориях⁴⁶. Наряду с этим в Экологическом кодексе страны признаются права коренных народов, живущих в добровольной изоляции в охраняемых районах⁴⁷.

25. В Колумбии была разработана национальная система предотвращения нарушений и защиты прав живущих в изоляции или находящихся в естественном состоянии коренных народов, в рамках которой признаются неприкосновенность их территорий и их право оставаться в изоляции и воздерживаться от контактов. Однако она не была внедрена в полной мере⁴⁸. Отсутствие официальных данных о коренных народах Африки, Азии и Тихоокеанского региона, живущих в изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром, является основным препятствием для принятия соответствующего законодательства и политики по их защите.

26. Во многих случаях мобильные коренные народы вынуждены приспосабливаться к колониальным политическим структурам в целях реализации своего права на участие, несмотря на то, что эти структуры не соответствуют их институтам и маршрутам передвижения, а также зачастую поощряют ведение оседлого образа жизни или способствуют отчуждению. Участие мобильных коренных народов в политической жизни нередко ограничивается факторами, препятствующими получению удостоверяющих личность документов и включению в списки избирателей, для чего может требоваться наличие фиксированного места

⁴¹ Материал, представленный Организацией молодежи племени ван-гуджар; и [A/HRC/52/11](#). См. также сообщение MYS 3/2023.

⁴² Материал, представленный IPAF, NOA — INTA (Аргентина).

⁴³ Материал, представленный Ассоциацией за мир «Маат» (Египет).

⁴⁴ Конституция Многонационального Государства Боливия, ст. 31.

⁴⁵ Материал, представленный Международной рабочей группой по защите коренных народов, живущих в изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром.

⁴⁶ Конституция Эквадора, ст. 57.

⁴⁷ Экологический кодекс Эквадора, ст. 48.

⁴⁸ Материал, представленный Управлением Уполномоченного по правам человека Колумбии.

жительства. Для участия в выборах жителям отдаленных, изолированных и труднодоступных районов приходится преодолевать большие расстояния или пересекать труднопроходимые участки местности. Зачастую отсутствие доступа к критически важной информации о регистрации избирателей и избирательном процессе вызвано языковым барьером, что в особенности касается пожилых людей⁴⁹. Высокий уровень неграмотности, недостаточно широкие экономические права и возможности, практика принудительного выселения и отказ в предоставлении медицинских услуг — обстоятельства, которые могут быть связаны с мобильным укладом жизни, — также могут накладывать ограничения на политическое участие. В скандинавских странах голосование на местных выборах происходит по месту жительства и уплаты налогов, однако саамские оленеводы перемещаются по многим муниципальным образованиям. Регистрация в качестве резидента другого муниципалитета для участия в голосовании может повлиять на права детей, в том числе на получение образования на саамском языке⁵⁰.

В. Мобильность и право на земли, территории, ресурсы и морские районы

27. Зачастую существует опасность того, что земли и территории мобильных коренных народов могут быть присвоены посторонними, поскольку они используются сезонно или периодически, а иногда находятся в совместном пользовании. Чтобы оправдать и узаконить присоединение земель коренных народов в колониальную эпоху, их, вопреки действительности, называли пустыми, незанятыми, бесплодными, непродуктивными или никому не принадлежащими⁵¹. В рамках частнособственнического взгляда на землю и постоянное место жительства не учитывается в должной мере принцип параллельного, совместного и сезонного использования ресурсов и отрицается возможность общинного управления земельными угодьями⁵². Применение такого подхода привело к введению ограничений на передвижения мобильных коренных народов, которые продолжают оказывать влияние на их жизнь. Например, многие инуиты в Канаде были принуждены к оседлости и переселены в поселения. Эта ассимиляционная политика вынуждала их полагаться на государственные пособия и отправлять своих детей в школы-интернаты. Хотя урегулирование земельных претензий позволило инуитам самостоятельное распоряжаться своей жизнью, им еще предстоит вернуть полный контроль над своими землями⁵³.

28. Международные стандарты, касающиеся коренных народов, которые живут в добровольной изоляции и только начинают контактировать с внешним миром, предписывают защищать их территории, в том числе создавать неприкосновенные зоны с прилегающими буферными районами, а также уважать характерные для них модели мобильности. Однако на территориях, представляющих экономическую ценность, такая защита обеспечивается редко. Границы зон, признанных неприкосновенными, в действительности часто не совпадают с маршрутами передвижения или районами транзита коренных народов, живущих в добровольной изоляции. Аналогичные проблемы возникают и с территориями только начинающих контактировать с внешним миром коренных народов, границы которых часто устанавливаются без учета закономерностей их

⁴⁹ Материал, представленный Международным фондом для избирательных систем.

⁵⁰ Материал, представленный Саамским парламентом Норвегии.

⁵¹ См. [A/HRC/36/46/Add.2](#).

⁵² Материал, представленный Международной земельной коалицией.

⁵³ Материал, представленный организацией канадских женщин-инуитов «Пауктутит». См. также [A/HRC/54/31/Add.2](#).

передвижений. Результатами этого могут стать дробление территорий коренных народов, живущих в добровольной изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром, перекрытие их миграционных маршрутов и расширение простора для контактов и конфликтов.

29. Государства принимают меры для обеспечения соблюдения международных стандартов в отношении земель и территорий коренных народов, живущих в добровольной изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром; вместе с тем ввиду дефицита финансовых и людских ресурсов частные структуры могут безнаказанно действовать на территориях таких народов⁵⁴. Учреждения по защите коренных народов, живущих в добровольной изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром, зачастую испытывают нехватку ресурсов, технических знаний и политической поддержки, а также могут сталкиваться с конфликтами интересов при выдаче разрешений на ведение экономической деятельности в охраняемых районах. В Перу признан статус «неприкосновенных заказников»⁵⁵, однако существует угроза того, что они окажутся затронуты изменениями законодательства⁵⁶. В Эквадоре для защиты народностей тагаэри и тароменане была создана «неприкосновенная зона» на территории биосферного заповедника «Ясуни». Однако эта зона охватывает не всю их традиционную территорию, а ее создание не препятствует добыче энергоносителей на прилегающих территориях. Нефтепромысловая деятельность ограничивает передвижение представителей народностей тагаэри и тароменане, вследствие чего увеличивается вероятность контактов с ними и происходит их вытеснение на территории, занимаемые коренным народом ваорани⁵⁷.

30. Из-за преобладающей тенденции к признанию территориальных претензий, основанных на постоянном и оседлом землепользовании, мобильные коренные народы выселяются, подвергаются принудительной урбанизации и принуждаются к оседлости, что приводит к утрате ими культурных традиций и источников средств к существованию и к фрагментации семей, социальных отношений и структур управления⁵⁸. Статья 10 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и статья 16 2) Конвенции № 169 МОТ гарантируют защиту от принудительного перемещения и переселения без свободного, предварительного и осознанного согласия. Непризнанные или зыбкие земельные права повышают риск подвергнуться незаконному выселению и ограничениям на передвижения. Даже при наличии законов, защищающих от выселения, над предусматриваемыми ими гарантиями берут верх коллидирующие претензии, поскольку в основе обеспечения прав землевладельцев зачастую лежат идеалы оседлости и аграрно-промышленного строя⁵⁹.

31. Мобильные коренные народы нередко испытывают трудности с признанием своих прав на общинные земли, территории и ресурсы, поскольку во многих случаях государства не принимают во внимание их мобильный образ жизни при межевании земель и оформлении прав собственности на них или же при разработке планов управления земельными ресурсами. При наличии средств судебной защиты расходы, сопряженные с разбирательством, нередко оказываются слишком

⁵⁴ Материал, представленный Международной рабочей группой по защите коренных народов, живущих в изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром.

⁵⁵ Закон № 28736 о защите коренных и аборигенных народов, живущих в изоляции или только начинающих контактировать с внешним миром.

⁵⁶ Сообщение № PER 1/2024.

⁵⁷ См. A/HRC/42/37/Add.1. См. также сообщение № ECU 7/2016.

⁵⁸ Итоговый документ экспертного семинара «Кочевые и полукочевые коренные народы России», 9–10 марта 2024 года. См. также материал, представленный контактной группой «Морские кочевники».

⁵⁹ Материал, представленный Международной земельной коалицией.

большими для того, чтобы мобильные коренные народы могли обратиться в суд⁶⁰. Помимо высоких издержек ситуация усугубляется тем, что суды «индивидуализируют» процесс восстановления прав мобильных коренных народов на находящиеся в коллективной собственности земли, содержащие общие ресурсы, поскольку в первую очередь законы защищают индивидуальные права, а не источники средств к существованию, связанные с мобильным укладом жизни⁶¹.

32. Хотя права мобильных коренных народов на землю и ресурсы по большей части игнорируются, имеется ряд примеров их признания со стороны государств, включая законы о пастбищах в Таджикистане и Узбекистане⁶²; Закон о зарегистрированных племенах и других традиционных жителях лесов (о признании прав на пользование лесами) 2006 года в Индии; Закон о сельских землях 1999 года и Закон о пастбищных угодьях и кормовых ресурсах 2010 года в Объединенной Республике Танзания; Конституцию Эфиопии 1994 года и Прокламацию 31/1975⁶³ и Закон о земле 1998 года (гл. 227) в Уганде⁶⁴. Национальные кодексы скотоводства в Буркина-Фасо, Мавритании, Мали и Нигере служат для поддержки и регулирования деятельности скотоводов⁶⁵. В Кении гарантии землевладения и права на владение и пользование земельными ресурсами на общинных началах рассматриваются в Законе об общинных землях 2016 года, Национальной земельной политике 2009 года и Конституции 2010 года⁶⁶. Признание земельных прав мобильных коренных народов со стороны государства играет важнейшую роль; однако правительства зачастую игнорируют законы, а сообщества не могут добиться их применения.

33. В разделе 9 Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) 2022 года государствам настоятельно рекомендуется обеспечивать признание и защиту традиционных прав землевладения коренных народов и выполнять свои обязательства по Конвенции № 169 МОТ и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов⁶⁷.

34. Международная земельная коалиция разработала инструментарий для скотоводов и других мобильных коренных народов⁶⁸, в котором приведены примеры передовой практики, такие как соглашения между группами пастбищепользователей и местными органами власти о пастбищных угодьях для выпаса скота в Кыргызстане и Монголии⁶⁹.

⁶⁰ Материал, представленный организацией «Интегрированное развитие скотоводов племени майньойто».

⁶¹ Ringo W. Tenga, "The right to food and security of pastoral resource rights in the United Republic of Tanzania", in *The Right to Food and Access to Natural Resources: Using Human Rights Arguments and Mechanisms to Improve Resource Access for the Rural Poor*, Lorenzo Catula, ed. (Rome, FAO, 2009), p. 51.

⁶² Материал, представленный Международной земельной коалицией.

⁶³ Материал, представленный организацией «Интегрированное развитие скотоводов племени майньойто».

⁶⁴ Материал, представленный Всемирным форумом скотоводов.

⁶⁵ Материал, представленный Международной земельной коалицией.

⁶⁶ Материал, представленный организацией «Интегрированное развитие скотоводов племени майньойто».

⁶⁷ ФАО, *Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности* (Рим, 2013 год).

⁶⁸ International Land Coalition, "ILC toolkit 3: diverse tenure systems", 2019.

⁶⁹ Материал, представленный Международной земельной коалицией.

1. Изменение климата и охрана окружающей среды

35. Ограничения на передвижение снижают адаптационный потенциал мобильных коренных народов и их устойчивость к потрясениям, поскольку их выживание напрямую зависит от их земель, территорий и морских районов⁷⁰. Жара, пожары и засухи, вызываемые изменением климата, уничтожают природные ресурсы, повышая уровень нищеты и отсутствия продовольственной безопасности и ставя под угрозу восстановление травяных угодий, лугов, долин и водоносных горизонтов. В периоды засухи наблюдается дефицит воды для потребления людьми, поения скота и выращивания сельскохозяйственных культур. Эти факторы приводят к тому, что мобильные коренные народы утрачивают способы снабжения себя пропитанием, испытывают дефицит продовольствия и страдают от недоедания⁷¹. Внутренние конфликты еще больше подрывают их устойчивость к изменению климата, поскольку они не могут перемещаться в поисках воды и пастбищ⁷².

36. Скотоводов иногда обвиняют в том, что они провоцируют изменение климата, способствуя ухудшению состояния окружающей среды⁷³, однако, как хорошо известно⁷⁴, сезонная и периодическая пастба идет ей на пользу. В отличие от промышленного животноводства, практика пастбищного выпаса скота дает лугопастбищным землям возможность восстанавливаться, что способствует уменьшению числа лесных пожаров, гетерогенности растительного покрова и активизации процессов поглощения углерода⁷⁵. Введение ограничений на передвижения ведет к повышению скученности поголовья скота и к деградации земель и снижению продуктивности. Перемещения животных благоприятно сказываются на влажности, плодородности и микробиоразнообразии почв⁷⁶. Скотоводы выступают также в роли хранителей зоогенетических ресурсов, занимаясь выращиванием легкоприспосабливающихся пород с прицелом на будущее и сельскохозяйственных животных, находящихся под угрозой исчезновения⁷⁷.

37. Скотоводы-фулани из Гвинеи, Мали, Нигера, Нигерии и Сенегала особенно сильно испытывают на себе негативные последствия изменения климата. В качестве механизма выживания они на несколько месяцев оставляют свои земли и перегоняют скот туда, где находят пищу и воду. Стратегии адаптации к изменению климата, основанные на мобильности, используются для управления стадами, в том числе за счет диверсификации источников пищи и дифференцированного разделения труда⁷⁸.

38. За последние 80 лет средняя температура в горных районах Монголии повысилась на 2,25 градуса, что в 2,5 раза превышает среднемировой показатель, а количество осадков уменьшилось на 8 процентов. Такие условия ведут к гибели скота и ставят под угрозу источники средств к существованию скотоводов⁷⁹.

⁷⁰ Материал, представленный Международной земельной коалицией.

⁷¹ Материал, представленный Мексикой.

⁷² Материал, представленный организацией «Интегрированное развитие скотоводов племени майньойто».

⁷³ Там же и материал, представленный Сидзуокским университетом (Япония).

⁷⁴ Barron J. Orr and others, *Scientific Conceptual Framework for Land Degradation Neutrality: A Report of the Science and Policy Interface* (Bonn, United Nations Convention to Combat Desertification, 2019), и Десятилетие Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем, задача 5, касающаяся сообществ.

⁷⁵ Материал, представленный Международной земельной коалицией.

⁷⁶ Материал, представленный Организацией молодежи племени ван-гуджар.

⁷⁷ Материал, представленный Международной земельной коалицией.

⁷⁸ Материал, представленный Всемирным форумом скотоводов.

⁷⁹ Параллельное мероприятие в рамках Постоянного форума, посвященное коренным народам и Данской декларации, 19 апреля 2024 года.

В Амазонии изменение климата является причиной экстремальных температур, сильных засух и наводнений, а также исчезновения видов. Коренные народы, живущие в добровольной изоляции и только начинающие контактировать с внешним миром, находятся в наиболее уязвимом положении, поскольку их выживание полностью зависит от местных ресурсов⁸⁰. В 2015 году Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов выразила обеспокоенность по поводу этой ситуации⁸¹.

39. Как отметил Специальный докладчик в своем докладе Совету по правам человека о «зеленом» финансировании⁸², мобильные коренные народы подвергаются особому риску в связи с «зеленым» переходом, поскольку правительства и иностранные инвесторы исходят из того, что их земли пусты. Сооружение ветровых и солнечных электростанций и добыча минеральных ресурсов, необходимых для энергетического перехода, осуществляются на землях мобильных народов без их согласия; в качестве примеров можно привести мегагидроэлектростанции в Эфиопии⁸³, проекты по строительству геотермального комплекса в Олکاریа и ветроэлектростанций на озере Туркана в Кении⁸⁴, солнечную фотоэлектрическую электростанцию «Альказар энерджи» в Иордании⁸⁵ и ветровую электростанцию в Заравшане (Узбекистан)⁸⁶. В Норвегии ведутся судебные разбирательства и растет напряженность в связи с новыми проектами по строительству ветроэнергетических парков и добыче полезных ископаемых на территориях саамов⁸⁷, несмотря на то, что Комитет по ликвидации расовой дискриминации настоятельно призвал правительство прекратить строительство ветроэлектростанций, а Верховный суд в 2021 году постановил, что, дав разрешение на их строительство, власти страны нарушили права саамов⁸⁸. В своем докладе о «зеленом» финансировании Специальный докладчик предупредил также о риске ущемления прав коренных народов вследствие деятельности нерегулируемых углеродных рынков. В Колумбии представители народа нукак, контакты с которым были установлены недавно, подписали с частной компанией договор в сфере углеродного кредитования сроком на 100 лет, содержащий положения об эксклюзивности и безотзывности, на крайне выгодных для этой компании условиях, не осознавая в полной мере последствий этого шага и не имея институциональной поддержки⁸⁹.

40. Мобильным коренным народам по-прежнему навязываются формы природоохранной деятельности, носящие отчуждающий характер, что ведет к потере доступа к землям, территориям, ресурсам и морским районам, недобровольному переселению, нищете и утрате культурных традиций. Природоохранные принципы, основанные на запрещении вмешательства со стороны человека («цитадельная природоохрана»), предполагают, что коренные народы не способны заботиться о земельных и водных ресурсах и оберегать их и, как следствие,

⁸⁰ Материал, представленный Международной рабочей группой по защите коренных народов, живущих в изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром.

⁸¹ Сообщение № BRA 9/2015.

⁸² A/HRC/54/31.

⁸³ Сообщение № ЕТН 3/2011.

⁸⁴ Материал, представленный организацией «Интегрированное развитие скотоводов племени майньойто».

⁸⁵ Материал, представленный Сообществом Оксфордского университета по вопросам скотоводческих и кочевых народов.

⁸⁶ Там же.

⁸⁷ Материал, представленный Саамским парламентом Норвегии.

⁸⁸ International Work Group for Indigenous Affairs, “Sami activists demand removal of wind turbines in Fosen”, 14 October 2023.

⁸⁹ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/sr/statements/20240315-sr-ipeoples-oem-statement-colombia.pdf>

провоцируют утрату биоразнообразия и ухудшение состояния окружающей среды⁹⁰. Исследования же, напротив, показывают, что коренные народы — лучшие хранители природы⁹¹. К примеру, способы использования ресурсов моря и прибрежной зоны, практикуемые морским народом мокен в Мьянме и Таиланде, предотвращают деградацию окружающей среды. Представители этого народа перемещаются между морями и островами, не имея конкретной юрисдикционной или гражданской принадлежности.

41. Для проживающего в Непале народа чепанг мобильность является характерной особенностью самобытного жизненного уклада. Они зависят от ресурсов, являющихся общим достоянием, и живут исключительно за счет окружающих их земель, лесов и водоемов. В 1971 году на землях чепангов без их свободного, предварительного и осознанного согласия был создан национальный парк «Читван». С тех пор они подвергаются принудительному выселению, жестокому обращению и пыткам, а их дома — разрушению⁹².

42. Более 6000 охотников-собирателей тва были выселены со своих земель в результате создания национального парка «Кахузи-Бьег» в Демократической Республике Конго — без предупреждения, выплаты компенсации, возмещения ущерба и без предоставления вариантов для переселения. Они живут на положении самовольных поселенцев, завися от принимающих сообществ, не относящихся к народности тва⁹³. Их дело рассматривается Африканской комиссией по правам человека и народов⁹⁴.

43. В Объединенной Республике Танзания более 45 процентов земель являются государственными заповедниками, включая природоохранную зону «Нгоронгоро», которую ежегодно посещает более 600 000 туристов. Недавно внесенная в законодательство поправка запрещает людям селиться на территории Нгоронгоро, что привело к принудительному выселению почти 100 000 представителей коренных народов, по большей части — скотоводов народа масаи, которые сохраняют и оберегают лугопастбищные угодья, занимаясь выпасом скота⁹⁵. Закон об охране дикой природы 2009 года устанавливает контроль государства над объектами животного мира, а Стратегический план по осуществлению положений земельного законодательства 1999 года предусматривает приватизацию принадлежащих скотоводам земель, позволяя создавать режимы регулирования численности диких животных и охотничьи угодья в скотоводческих районах, что стимулирует инвестиции в трофейную охоту и другие туристические предприятия, ведя к насилию, убийствам и криминализации скотоводов из числа масаи⁹⁶.

44. В Уганде национальный парк «Маунт-Элгон» был создан без получения свободного, предварительного и осознанного согласия скотоводов народности бенет-мосописек, несмотря на судебное признание их земель. На сегодняшний день правительство не предоставило представителям народа бенет адекватной компенсации, решений по расселению или других форм защиты и приняло закон

⁹⁰ Sonam Mahalwal and Asmita Kabra, “The slow violence of fortress conservation creates conditions for socially unjust ‘voluntary’ relocation”, *Biological Conservation*, vol. 286 (October 2023).

⁹¹ Siham Drissi, “Indigenous Peoples and the nature they protect”, United Nations Environment Programme, 8 June 2020.

⁹² Сообщение № NPL 3/2020.

⁹³ Сообщение № COD 1/2018.

⁹⁴ Материал, совместно представленный Группой по правам меньшинств и другими организациями.

⁹⁵ Сообщение № COD 1/2018.

⁹⁶ Сообщение № TZA 2/2019.

о сохранении дикой природы и устойчивом пользовании ее ресурсами, не консультируясь с ними⁹⁷.

45. По сообщениям, после того как в плане лесонасаждения, являющемся частью национальной стратегии развития Кении на период до 2030 года, скотоводы и собиратели были названы главными виновниками обезлесения, правительство провело мероприятия по принудительному выселению и сжиганию жилищ в охраняемом районе, созданном на землях скотоводческого народа самбуру и промышленяющего бортничеством и сбором растений народа доробо⁹⁸. Охотники-собиратели огиек были насильственно выселены со своих земель после того, как лесники сожгли их дома и школы, вопреки решению Африканского суда по правам человека и народов, подтвердившего их право собственности на землю⁹⁹. Африканская комиссия по правам человека и народов признала также права скотоводов народа эндоройс на земли, совместное использование выгод и возмещение ущерба, после того как они были выселены для создания заповедно-охотничьего хозяйства «Озеро Богория» — без каких-либо консультаций и компенсаций и вопреки их возражениям¹⁰⁰.

46. В Индии принятие Закона о сохранении лесов 1980 года привело к увеличению числа охраняемых районов, при этом права скотоводов в нем не признаются¹⁰¹. Ведущие полукочевой образ жизни скотоводы племени ван-гуджар из Уттаракханда практикуют ротационный выпас и сезонный перегон буйволов. После принудительного выселения с территории национального парка «Раджаджи» они испытывают трудности с поддержанием мобильного уклада жизни и в ряде случаев отказываются от отгонно-пастбищного скотоводства в целях обоснования претензий на земли. Организация молодежи племени ван-гуджар возродила традиционную практику облесения, высаживая аборигенные породы деревьев, благоприятствующие пастбищному скотоводству. Деревья предохраняют почвы от эрозии, способствуют сохранению биоразнообразия и служат кормом для скота¹⁰².

2. Добывающая промышленность и другие виды коммерческой деятельности

47. Земли и водоемы мобильных коренных народов конфискуются для реализации крупномасштабных проектов, добычи полезных ископаемых, коммерческой сельскохозяйственной деятельности и так называемых проектов в области «развития»¹⁰³. Во многих случаях эти народы не участвуют в принятии решений и не имеют доступа к механизмам рассмотрения жалоб, компенсации и совместного использования выгод. Процедуры получения свободного, предварительного и осознанного согласия зачастую отсутствуют или не соблюдаются должным образом, или же согласие может быть результатом принуждения¹⁰⁴. Те, кто выступает против проектов по добыче полезных ископаемых, могут подвергаться запугиванию, криминализации, насилию, задержанию, насильственным исчезновениям и внесудебным расправам. В случае с коренными народами, живущими в добровольной изоляции, следует исходить из того, что согласие дано не было.

⁹⁷ Сообщение № UGA 1/2024.

⁹⁸ Материал, представленный Сидзуокским университетом (Япония).

⁹⁹ Сообщения №№ KEN 4/2023, KEN 3/2020, KEN 2/2016.

¹⁰⁰ Сообщение № KEN 2/2021.

¹⁰¹ International Land Coalition, “The pastoralist parliament in India: amplifying community voices”, 31 August 2021; и [CERD/C/IND/CO/19](#).

¹⁰² Материал, представленный Организацией молодежи племени ван-гуджар.

¹⁰³ Материал, представленный организацией «Инисиаси маснаракат адат».

¹⁰⁴ Материал, представленный Международной земельной коалицией.

48. В Кении компания «Туллов ойл» готовится приступить к добыче и экспорту сырой нефти, что ведет к загрязнению водоемов, куда приходят и пригоняют свой скот мобильные коренные народы¹⁰⁵. Функционирование Восточноафриканского нефтепровода — мегапроекта Уганды и Танзании — имеет пагубные последствия для скотоводов из числа масаи и охотников-собирателей народности акиз в этом районе. Несмотря на то, что процесс консультаций с затронутыми селами был начат, формальные структуры, обеспечивающие участие их населения, отсутствуют¹⁰⁶.

49. В Амазонии в период с 2015 года по 2021 год расширение масштабов добывающей деятельности составило 300 процентов¹⁰⁷. Легальная и нелегальная добыча полезных ископаемых, вырубка лесов и деятельность агропромышленных предприятий угрожают физическому и культурному выживанию коренных народов, живущих в добровольной изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром, включая яномама в Бразилии¹⁰⁸, юри и пасса и джив в Колумбии¹⁰⁹, айорео в Боливии (Многонациональном Государстве)¹¹⁰ и Парагвае¹¹¹, пакауара, торомона, эссе-эджа в Многонациональном Государстве Боливия, а также дугакаэйри и тароменане в Эквадоре¹¹². Проект по разработке газового месторождения Камисеа в Перу оказывает серьезное воздействие на здоровье, жизнь, культуру и территории коренных народов, живущих в добровольной изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром¹¹³. В Западном Папуа (Индонезия) и на Андаманских островах (Индия) способность коренных народов, живущих в изоляции, вести мобильный образ жизни находится под угрозой из-за непризнания¹¹⁴ их прав и воздействия горнодобывающей, коммерческой и туристической инфраструктуры.

50. В Монголии добыча полезных ископаемых пагубно сказывается на источниках средств к существованию скотоводов, их стадах, традиционных знаниях, качестве воды, пастбищных угодьях, священных местах и культурных традициях. Химикаты, используемые в горнодобывающей промышленности, загрязняют земли и воды, в том числе пастбища, на которых кормится скот¹¹⁵. Пыль, образующаяся при добыче полезных ископаемых, прилипает к овцам, вследствие чего овцеводы не могут продавать их кашемировую шерсть¹¹⁶. Хотя пастухи вправе пользоваться пастбищами и могут решать споры в местных административных инстанциях, они не могут предъявлять претензии к добывающим компаниям¹¹⁷. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с тем, что добыча полезных ископаемых на территориях

¹⁰⁵ Материал, представленный Нортумбрийским университетом.

¹⁰⁶ Материал, представленный организацией «Пайлот лайт девелопмент организейшн»; сообщение № UGA 2/2023.

¹⁰⁷ Материал, совместно представленный Организацией коренного народа секоя (Перу), народом съекопай (Эквадор), общиной синангоэ народа кофан, резервацией Санта-Крус-де-Пиньюнья-Бланко (По-Пиуя) народа сиобайн, Фондом «Альянс “Сейбо”» и организацией «Амазон фронтлайнс».

¹⁰⁸ Сообщение № BRA 3/2021.

¹⁰⁹ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/sr/statements/20240315-sr-ipeoples-oem-statement-colombia.pdf>.

¹¹⁰ См. A/HRC/11/11.

¹¹¹ См. CCPR/C/PRY/CO/4.

¹¹² Материал, представленный Международной рабочей группой по защите коренных народов, живущих в изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром.

¹¹³ Сообщение № PER 4/2012.

¹¹⁴ A/HRC/52/8.

¹¹⁵ Виртуальная консультация по положению мобильных коренных народов, организованная Оксфордским университетом и Университетом Аризоны, 19 марта 2024 года.

¹¹⁶ Параллельное мероприятие в рамках Постоянного форума, посвященное коренным народам и Данской декларации, 19 апреля 2024 года.

¹¹⁷ Материал, совместно представленный Оксфордским университетом и другими организациями.

скотоводов, ведущих мобильный образ жизни, без их свободного, предварительного и осознанного согласия и без выплаты адекватной компенсации ущемляет их права¹¹⁸.

51. В Южной Америке морские кочевники обитают в отличающихся биологическим разнообразием прибрежных районах, которые они помогают сохранять на протяжении многих поколений. Даже после создания природного заповедника хрупкая экосистема, в которой они обитают, находится под угрозой из-за экологического воздействия рыбоводства. Морские кочевники призывали государство перевести заповедник в другую категорию охраняемых территорий, с целью ограничить ведение коммерческой деятельности, однако эти просьбы не были услышаны¹¹⁹.

52. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность в связи с положением коренного народа цимане в Многонациональном Государстве Боливия, чье культурное и экономическое выживание находится под угрозой из-за расширения масштабов экономической деятельности на его территориях. Эта деятельность продолжается, несмотря на создание комплексных охранных зон для обеспечения их защиты¹²⁰.

53. В Швеции, занимающей первое место в Европе по объему добычи железной руды, число горнодобывающих проектов увеличивается, несмотря на опасения, высказанные Специальным докладчиком¹²¹. 25 июня 2024 года Верховный административный суд отказал саамам в удовлетворении апелляционной жалобы по спорному делу о разрабатываемом месторождении в регионе Галлок.

54. Правительство Индии разработало два мегапроекта — «Комплексное развитие острова Большой Никобар» и «Концепция устойчивого развития острова Малый Андаман», — реализация которых поставит под угрозу выживание занимающихся охотой и собирательством шомпенгов и сентинельцев, живущих в добровольной изоляции¹²².

3. Туризм

55. В Иордании туристические объекты часто становятся причиной эксплуатации, лишения собственности и перемещения пастухов-бедуинов при одновременном использовании их культурного наследия для получения коммерческой выгоды. Самым посещаемым туристическим объектом Иордании является Петра, служившая бедуинам домом на протяжении почти 500 лет. Ее включение в список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО повлекло за собой перемещение бедуинов из этой местности и их добровольное переселение; однако предоставленное взамен жилье, не предусматривавшее пространства для размещения животных, было неадекватным, а размер компенсации — недостаточным для того, чтобы заменить утраченные источники средств к существованию¹²³.

56. В Бразилии коренной народ гуарани лишается доступа к своим землям из-за строительства элитного курорта «Мараэй» на территории водно-болотных угодий прибрежной зоны, являющихся биологическим заповедником. Слово языка гуарани «мараэй» было использовано в коммерческих целях без их разрешения.

¹¹⁸ E/C.12/MNG/CO/4.

¹¹⁹ Alan Friedlander and others, *Kawésqar: Conocimiento Tradicional, Biodiversidad y Recomendaciones de Conservación. Informe de la Expedición National Geographic Pristine Seas y los Pueblos Kawésqar y Yagán* (2021).

¹²⁰ CERD/C/BOL/CO/21-24, п. 33.

¹²¹ Сообщение № SWE 2/2022.

¹²² Сообщение CERD/EWUAP/106thsession/2022/MJ/CS/KS.

¹²³ Материал, представленный Нортумбрийским университетом.

Представители народа гуарани опасаются за свою жизнь, поскольку строительные работы ведут к загрязнению вод, несмотря на два постановления Верховного суда о защите их земель¹²⁴.

57. Многие морские народы постоянно перемещаются с места на место на лодках, проводя практически все свое время на воде и добывая пропитание ловлей рыбы. Коралловые рифы и мангровые заросли, часто посещаемые такими народами, все чаще становятся объектами коммерческой деятельности и туристических проектов, для осуществления которых не создаются надлежащие системы утилизации отходов, что отрицательно сказывается на биоразнообразии и рыбных запасах и ведет к закрытию доступа в важнейшие морские районы. Знания коренных народов о море эксплуатируются в коммерческих целях, а живущие натуральным хозяйством рыбаки вынуждены добывать ресурсы для живущих вдалеке потребителей. В результате представители народа мокен стали восприниматься как виновники ухудшения состояния прибрежных районов, в особенности там, где были созданы охраняемые территории¹²⁵. Некоторые народы-мореплаватели, чьи методы ведения хозяйства были подорваны, постепенно переселяются на побережья и небольшие острова и осваивают наземные способы добычи средств к существованию. На суше они сталкиваются с дискриминацией, культурными различиями, социальными проблемами и трудностями в доступе к ресурсам.

58. В Монголии кочевые традиции монгольских скотоводов прославляются в туристической и националистической символике без их согласия¹²⁶.

59. Создание в Уганде экологических коридоров для развития туристической отрасли становится причиной конфликтов между человеком и дикой природой в скотоводческих общинах и ведет к уничтожению общинной собственности без предоставления компенсации¹²⁷.

С. Свобода передвижения и право на безопасность

1. Трансграничные и не имеющие гражданства мобильные коренные народы

60. Трансграничные коренные народы, ведущие мобильный образ жизни, обладают неотъемлемыми правами на мобильность, в основе которых лежат исторически сложившиеся модели передвижения в пределах границ и через границы, существовавшие еще до образования национальных государств. Установление национальных рубежей привело к тому, что мобильные коренные народы оказались разъединены границами и разделены между государствами, вследствие чего в их отношении действуют миграционные ограничения, а их доступ к пастбищным угодьям, лесам и морским районам отрезан. Прибывая на территорию другого государства, они часто причисляются к мигрантам. Напряженные отношения между государствами служат еще одним фактором нестабильности, провоцируя трансграничную миграцию и повышая риск подвергнуться опасностям, связанным с вооруженным конфликтом, незаконным провозом людей и незаконным оборотом наркотиков¹²⁸. непонимание мобильного образа жизни

¹²⁴ Материал, представленный Гренобльской школой делового администрирования.

¹²⁵ Материал, представленный контактной группой «Морские кочевники».

¹²⁶ Материал, совместно представленный Оксфордским университетом и другими организациями.

¹²⁷ Материал, представленный Всемирным форумом скотоводов.

¹²⁸ Материал, представленный бедуинами Иордании; параллельное мероприятие в рамках Постоянного форума, посвященное коренным народам и Данской декларации, 19 апреля 2024 года; материал, представленный Миссионерским советом коренных народов (МСКН).

становится причиной безгражданства мобильных коренных народов, а непризнание их многонациональности ограничивает осуществление ими своих основных прав.

61. До установления государственных границ, препятствующих их мобильности, образ жизни саамов-оленьеводов Норвегии, Российской Федерации, Финляндии и Швеции был тесно связан с перемещениями на большие расстояния. Инфраструктурные проекты, деятельность добывающих отраслей промышленности и туризм ведут к потере и дроблению пастбищных земель, ограничивая передвижения, уровень репродуктивности и возможности для выживания оленей в целом¹²⁹. Норвегия и Швеция ведут переговоры о заключении новой конвенции о трансграничном выпасе оленей, поскольку срок действия предыдущей истек в 2005 году.

62. В Африке трансграничные сезонные перемещения помогают скотоводам, например из числа фулани, сохранять социальные связи с родственниками¹³⁰. В Кении правительство конфискует скот у масаи, пересекающих границу с Объединенной Республикой Танзания, чтобы навестить родных¹³¹. Традиционно масаи перемещались по территории региона, следуя за облаками во время засухи, однако теперь их останавливают пограничные патрули, что снижает их устойчивость к изменению климата и пагубно сказывается на управлении землями и ресурсами¹³².

63. В Нунавуте (Канада) представители инуитских коренных народов, поддерживающие связи с родственниками в Соединенных Штатах и Гренландии, испытывают трудности с сохранением этих связей, а также с трансграничными перемещениями в целях трудоустройства, получения образования и торговли. Рамочная политика в отношении Арктики и Севера обязывает Канаду устранять препятствия для перемещения инуитов через границу Канады с Гренландией и через ее границу с Аляской. Инуиты Гренландии и Канады предложили создать морскую охраняемую зону, управляемую инуитами обеих стран. Создание зоны свободного передвижения позволит вести охоту и будет способствовать воссоединению семей¹³³. Кроме того, правительство Канады занимается вопросами мобильности в рамках Комитета по вопросам партнерства инуитов и Короны и плана действий по осуществлению Закона о Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, которым, в частности, предусмотрены меры по изменению положения, регулирующего право въезда на территорию Канады, и порядок выдачи разрешений на работу и учебу в целях устранения «последствий колониализма для групп коренного населения, разделенных международными границами»¹³⁴.

64. В Алжире, Чаде и Марокко трансграничные бедуины-верблюдоводы питаются верблюжьим молоком и мясом и живут в палатках из верблюжьей шерсти. Государства вмешиваются в их мобильный образ жизни, поощряя ассимиляцию в городских районах, что приводит к разрушению физической среды. Кочевые традиции бедуинов и их способность пересекать границы делают их мишенью для наркоконтрабандистов, при этом особенно высок риск вовлечения в эту деятельность представителей бедуинской молодежи, которые могут страдать от нехватки экономических возможностей. Трансграничные бедуины, живущие в

¹²⁹ [A/HRC/18/35/Add.2](#).

¹³⁰ Материал, представленный Вагенингенским университетом и исследовательским центром.

¹³¹ По данным, предоставленным организацией «Интегрированное развитие скотоводов племени майньюто». См. также сообщения №№ TZA 2/2013; TZA 1/2014; TZA 2/2019.

¹³² Параллельное мероприятие в рамках Постоянного форума, посвященное коренным народам и Данской декларации, 19 апреля 2024 года.

¹³³ [A/HRC/54/31/Add.1](#).

¹³⁴ Материал, представленный Канадой; см. также <https://www.justice.gc.ca/eng/declaration/ap-pa/index.html>.

Иордании и Сирийской Арабской Республике, затронуты ограничениями на передвижения, в том числе обусловленными конфликтом¹³⁵.

65. Трансграничные общины коренных народов, живущих в добровольной изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром, проживают на территории Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Колумбии, Парагвая, Перу и Эквадора, при этом зачастую их земли лежат в пределах границ сразу нескольких государств¹³⁶. Айорео, живущие в изоляции на территории Парагвая и Многонационального Государства Боливия, регулярно пересекают границы для получения доступа к солончакам. Машко-пиро точно так же перемещаются между Бразилией и Перу. Несмотря на меры, принимаемые некоторыми государствами, такими как Бразилия, Перу и Эквадор, которые создают коридоры для защиты коренных народов, живущих в добровольной изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром, и поддержки их подвижного образа жизни, представители таких народов, проживающие вдоль границ, остаются уязвимы для последствий вооруженных конфликтов, добычи полезных ископаемых, вырубки лесов, контрабанды наркотиков и милитаризации¹³⁷. В связи с этим правительство Бразилии, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Совет коренных народов федерального штата Рорайма приступили к осуществлению «Плана повышения качества жизни представителей исконных коренных народов варао, энъепа и каринья из Венесуэлы, проживающих в Бразилии»¹³⁸.

66. Мореплаватели баджау, жизнь которых протекает в перемещениях между морскими границами Индонезии, Малайзии и Филиппин, не имеют определенного гражданства. Морские кочевники без гражданства лишены доступа к государственным программам и могут отрицательно восприниматься государствами из-за неспособности установить их местонахождение и взимать с них налог¹³⁹. В Малайзии студенты из числа мореплавателей баджау-лаут были задержаны после демонстрации, участники которой требовали улучшить доступ к воде. Этим задержаниям предшествовало выселение представителей коренного народа баджау-лаут в Семпорне (штат Сабах, Малайзия)¹⁴⁰.

67. В Латинской Америке было принято несколько инициатив, направленных на обеспечение защиты и признания транснациональных мобильных коренных народов. Государства — члены Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР)¹⁴¹ учредили Техническую комиссию по диалогу с трансграничными коренными народами для сбора информации и укрепления сотрудничества в целях удовлетворения их потребностей¹⁴². В 2019 году в Коста-Рике был принят закон № 9710 о признании транснационального характера и права на гражданство проживающего в Нгобе-Бугле коренного населения, который был разработан в консультации с его представителями¹⁴³. В Конституции Колумбии признано право на гражданство

¹³⁵ Материал, представленный Нортумбрийским университетом.

¹³⁶ Материал, совместно представленный Организацией коренного народа секоя и другими организациями.

¹³⁷ Материал, представленный Программой по вопросам коренных народов Агентства международного сотрудничества в целях развития Министерства иностранных дел Испании; параллельное мероприятие в рамках Постоянного форума, посвященное коренным народам и Данской декларации, 19 апреля 2024 года.

¹³⁸ United Nations Children's Fund (UNICEF), "Life Plan reveals future perspectives for Venezuela's indigenous people", 2 August 2023.

¹³⁹ Материал, представленный Международной земельной коалицией.

¹⁴⁰ Amnesty International, "Stop crackdown on Bajau Laut people", 22 June 2024; и A/HRC/42/47/Add.2.

¹⁴¹ Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай.

¹⁴² Материал, представленный Парагваем.

¹⁴³ См. A/HRC/51/28/Add.1.

представителей коренных народов, проживающих на приграничных территориях¹⁴⁴. Несмотря на это, отсутствие гражданства по-прежнему оказывает значительное воздействие на трансграничные коренные народы в силу ограничений на доступ к записи актов гражданского состояния и постоянной угрозы подвергнуться насильственному перемещению¹⁴⁵.

68. В Западной Африке скотоводам выдаются Международные сертификаты отгонного скотоводства, которые облегчают перемещения через границу, однако их деятельность по-прежнему регулируется протоколами принимающих стран. Несколько двусторонних договоров разрешают свободное передвижение мобильных коренных народов между государствами, в том числе Договор о дружбе и добрососедстве, подписанный Францией и Ливийской Арабской Джамахирией в 1955 году, Стрёмстадский договор, заключенный Норвегией и Швецией в 1751 году, и договор между Англией и Эфиопией 1897 года, по условиям которого мобильные народы были наделены правами на выпас скота вдоль эфиопско-сомалийской границы¹⁴⁶. В 2019 году Кения и Уганда подписали меморандум о взаимопонимании, в котором признали важность трансграничной мобильности скотоводов¹⁴⁷.

2. Мобильные коренные народы, испытывающие воздействие вооруженных конфликтов и милитаризации

69. Коренные народы становятся жертвами внутренних и международных вооруженных конфликтов, в особенности при оказании сопротивления оккупации или эксплуатации их земель и ресурсов в военных целях¹⁴⁸. В условиях трансграничной напряженности и насилия мобильные коренные народы могут подвергаться дискриминации и притеснениям со стороны пограничных сил, а также связанным с этим ущемлениям прав человека.

70. Мобильные коренные народы испытывают на себе последствия беженских кризисов, вызываемых вооруженными конфликтами. Приток людей, бегущих от войн в соседних Сомали и Южном Судане, привел к тому, что мобильные коренные народы Кении столкнулись с нехваткой природных ресурсов, после того как на их землях были разбиты лагеря для беженцев. Точно так же прибытие сирийских беженцев, пересекающих границу с Иорданией, оказывает давление на земельные ресурсы в тех районах, где территории бедуинов четко не размежеваны, а их права собственности на эти территории — не оформлены. Наряду с последствиями изменения климата и засухи повышенный спрос на пастбища ведет к уменьшению площади угодий, пригодных для выпаса скота и устойчивого использования¹⁴⁹.

71. Палестинские бедуины на протяжении многих поколений — начиная с первой арабо-израильской войны — подвергаются военизированному насилию. До 1948 года в пустыне Накаб проживало от 65 000 до 100 000 бедуинов. После 1948 года Израиль конфисковал бедуинские земли для создания военных зон, в результате чего численность населяющих их бедуинов сократилась до 11 000 человек, а большинство из них были изгнаны и были вынуждены бежать в Газу и

¹⁴⁴ Конституция Колумбии, ст. 96.

¹⁴⁵ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/sr/statements/20240315-sr-ipeoples-oem-statement-colombia.pdf>

¹⁴⁶ Jeremie Gilbert, "Human rights approach to nomadic peoples' land rights", *Human Rights Law Review*, vol. 7, No. 4 (2007).

¹⁴⁷ International Work Group for Indigenous Affairs, "Indigenous world 2020: Uganda", 11 May 2020.

¹⁴⁸ См. A/HRC/EMRIP/2023/2.

¹⁴⁹ Материал, представленный группой в составе Ассоциации молодежи Эль-Мафрака, реализующей проект «Земельные владения скотоводов» (Иордания).

на Западный берег и в Египет и Иорданию¹⁵⁰. На территории Израиля и оккупированного Западного берега представители коренных бедуинских народов подвергаются насильственному перемещению, произвольным задержаниям и опасностям, связанным с вооруженными конфликтами¹⁵¹. 8 мая 2024 года подразделения израильской полиции провели крупнейшую за последние годы операцию по сносу палестинских домов, разрушив 47 жилищ и насильно выселив более 300 палестинских бедуинов в непризнанной бедуинской деревне Вади-аль-Халиль в Накабе¹⁵².

72. Применение норм военного права и военно-политических мер в общинах египетских бедуинов ведет к произвольным задержаниям, пыткам и внесудебным расправам¹⁵³. Синайские бедуины подверглись массовому перемещению после того, как военные, по сообщениям, разрушили их жилища и уничтожили их угодья, при этом покидать пределы Синая можно только при наличии разрешения. Когда тысячи синайских бедуинов выразили протест против перемещения и отказа в разрешении вернуться на свои земли, они были арестованы и преданы суду специальных военных трибуналов — без предоставления адвоката и права на обжалование приговора. При этом дети ощущают на себе бремя конфликта, когда школы подвергаются нападениям или используются в военных целях и когда вооруженные силы и группы вербуют детей в свои ряды¹⁵⁴.

73. В Руанде представители мобильного коренного народа тва не были охвачены усилиями по возмещению ущерба, причиненного в ходе геноцида 1994 года, и посвященными ему памятными мероприятиями, несмотря на то что им был нанесен значительный физический и психологический вред. Семьи тва лишены доступа к выделяемым правительством средствам для переживших геноцид лиц, позволяющим получить образование, медицинские услуги и возможности для трудоустройства¹⁵⁵.

74. Скотоводы народа карамоджонг в Уганде на протяжении десятилетий страдают от военизированного насилия, что спровоцировало широкомасштабные изменения в их скотоводческом укладе жизни, включая миграцию, переход к оседлости и гибель скота¹⁵⁶.

75. Вооруженный конфликт в Колумбии ведет к усилению угроз, которым подвергаются трансграничные мобильные коренные народы, вызывая дефицит продовольствия, подвергая опасности здоровье людей и провоцируя сексуальное насилие¹⁵⁷. Вдоль границы между Колумбией и Перу наркоторговцы возделывают посадки коки на территориях коренных народов, чтобы избежать внимания со стороны правоохранительных органов. Почти половина кокаиновых плантаций расположена в особо управляемых зонах, таких как национальные парки, а 10 процентов — на территориях коренных народов¹⁵⁸. Коренные народы, только

¹⁵⁰ International Work Group for Indigenous Affairs, “The indigenous world 2023: Israel”, 30 March 2023.

¹⁵¹ Сообщение № ISR 3/2022; A/78/545; A/HRC/18/35/Add.1.

¹⁵² Amnesty International, “Israel/OPT: over 300 Palestinian-Bedouin face forced evictions following mass home demolitions in Negev/Naqab”, 9 May 2024.

¹⁵³ Материал, представленный организацией «Джастис хаус» Экспертному механизму, январь 2023 года. Имеется по адресу: https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/emrip/seminars/undrip/emrip-ipos-ngos/Justice_House.pdf.

¹⁵⁴ Материал, представленный Группой по правам меньшинств и другими организациями.

¹⁵⁵ Материал, представленный Организацией неприведенных стран и народов.

¹⁵⁶ Материал, представленный Университетом Тафтса.

¹⁵⁷ Материал, представленный Международной рабочей группой по защите коренных народов, живущих в изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром.

¹⁵⁸ Материал, совместно представленный Организацией коренного народа секоя и другими организациями.

начинающие контактировать с внешним миром, такие как нукак и хитну, находятся в особо уязвимом положении, несмотря на то что они входят в число народностей, относимых Конституционным судом к категории находящихся под угрозой исчезновения¹⁵⁹.

D. Экономические, социальные и культурные права

76. В условиях непризнания и неуважения самобытности и образа жизни мобильных коренных народов они сталкиваются с препятствиями для осуществления своих экономических и социальных прав, в том числе в плане доступа к образованию, возможностям для трудоустройства и медицинскому обслуживанию¹⁶⁰. Причинами этого неравенства являются социально-экономическая маргинализация, культурное отчуждение и отчуждение ресурсов, ухудшение состояния окружающей среды, отстранение от участия в политической жизни и неэффективность политических мер реагирования¹⁶¹.

77. Власти государств, как правило, сосредотачивают образовательные и медицинские учреждения в поселках городского типа и городах. В отсутствие передвижных школ и медицинских пунктов мобильным коренным народам, в особенности живущим в отдаленных районах, сложно или невозможно удовлетворить свои соответствующие потребности¹⁶². С расширением территории городов площадь земель мобильных коренных народов сокращается, что вынуждает многие семьи трансформировать свой самобытный уклад и переселяться. Поскольку у них нет экономических ресурсов для приобретения недвижимости, поселения часто возникают на окраинах городов, где они лишены доступа к основным услугам и где отсутствует инфраструктура¹⁶³.

78. Поскольку мобильные коренные народы все чаще мигрируют в городские районы в поисках образования и работы, их особые потребности и права часто остаются без внимания¹⁶⁴. Они могут испытывать трудности с адаптацией к новой среде, такие как языковой барьер, культурный шок, отсутствие доступа к общинным землям и традиционным продуктам питания, несоответствие учебной программы их культурным особенностям, расизм и дискриминация, а также оторванность от своей общины¹⁶⁵.

79. В Латинской Америке, несмотря на отсутствие точных статистических данных, транснациональные коренные народы сталкиваются с серьезными проблемами в получении доступа к приемлемым для них с культурной точки зрения медицинским и образовательным услугам, а также к электричеству, газу и Интернету, хотя достоверных статистических данных на этот счет до скупного мало.

¹⁵⁹ Конституционный суд Колумбии, постановления № 004 за 2009 год, № 266 за 2017 год и № 351 за 2019 год.

¹⁶⁰ Gilbert, *Nomadic Peoples and Human Rights*.

¹⁶¹ Chundankuzhiyil Ulahannan Thresia and others, "The health of indigenous populations in South Asia: a critical review in a critical time", *International Journal of Social Determinants of Health and Health Services*, vol. 52, No. 1 (January 2022).

¹⁶² Rahma Hassan, Karuti Kanyinga and Iben Nathan, "No option but to settle! The Community Land Act, devolution and pastoralism in Samburu County, Kenya", *Nomadic Peoples*, vol. 27, No. 2 (2023); и материал, представленный членами Ассоциации молодежи Эль-Маффрака.

¹⁶³ Материал, представленный министром иностранных дел Мексики.

¹⁶⁴ [A/76/202](#).

¹⁶⁵ Там же и материал, представленный Канадой.

Кроме того, среди них высок уровень безработицы, их трудовые права ущемляются, и они часто вынуждены работать в неформальном секторе экономики¹⁶⁶.

80. В Колумбии мобильные коренные народы, только начинающие контактировать с внешним миром, вытесняются со своих исконных территорий в городские центры в результате вооруженных конфликтов и экономической эксплуатации их земель. Эта принудительная урбанизация не сопровождается реализацией политики, обеспечивающей должный учет их территориальных, культурных и языковых нужд, что существенно затрудняет для них получение доступа к основным услугам¹⁶⁷.

81. Молодежь из числа мобильных коренных народов все чаще переезжает в города или другие страны в поисках новых возможностей из-за совокупного воздействия дискриминации, отсутствия доступа к основным ресурсам и услугам и стимулов для освоения альтернативных источников средств к существованию¹⁶⁸. Покидание молодыми людьми своих общин сказывается на передаче культурных традиций и смене поколений. В высокогорных районах Перу молодые пастухи отправляются в города, утрачивая традиционный для них образ жизни и подвергая себя опасности¹⁶⁹.

82. В отдаленных районах доступ мобильных коренных народов к медицинским услугам, включая первичную медико-санитарную помощь, охрану материнского здоровья и неотложную медицинскую помощь, во многих случаях ограничен из-за больших расстояний, высокой стоимости, плохо развитой инфраструктуры и институциональной дискриминации¹⁷⁰. В Кении лица, относящиеся к мобильным коренным народам, вынуждены проделывать большой путь пешком, чтобы добраться до медицинских учреждений, которые зачастую плохо оборудованы¹⁷¹. В силу своего мобильного образа жизни и удаленности от городских районов во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) бедуины Иордании получали медицинскую помощь и профилактические услуги со значительными задержками¹⁷².

83. Практики, связанные с ведением мобильного образа жизни, являются важным и экономически доступным источником пропитания. В особенности это касается коренных народов, живущих в добровольной изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром. Перемещенные общины мобильных народов, лишённые доступа к местам, в которых они промысляют охотой, собирательством и ловлей рыбы, а также к лесным ресурсам, могут страдать от высокого уровня недоедания¹⁷³. Их перемещение может провоцировать гуманитарные кризисы¹⁷⁴. В Африке пастбищное скотоводство обеспечивает устойчивое производство животноводческой продукции и вносит вклад в национальную и глобальную экономику. По оценкам Африканского союза, вклад 268 миллионов

¹⁶⁶ Материал, совместно представленный Организацией коренного народа секоя и другими организациями.

¹⁶⁷ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/sr/statements/20240315-sr-ipeoples-oem-statement-colombia.pdf>

¹⁶⁸ Материал, представленный Международной земельной коалицией.

¹⁶⁹ Параллельное мероприятие в рамках Постоянного форума, посвященное коренным народам и Данской декларации, 19 апреля 2024 года.

¹⁷⁰ Thresia and others, "The health of indigenous populations in South Asia".

¹⁷¹ Материал, представленный организацией «Интегрированное развитие скотоводов племени майньойто».

¹⁷² Материал, представленный членам Ассоциации молодежи Эль-Мафрака.

¹⁷³ Rainforest Foundation, "Severe human rights abuses reported in and around Salonga National Park, Democratic Republic of Congo", May 2019.

¹⁷⁴ Comisión Interamericana de Derechos Humanos, "CIDH y REDESCA: Brasil debe garantizar la supervivencia del Pueblo Yanomami", 8 February 2023.

насчитывающихся в Африке скотоводов в национальный валовой внутренний продукт (ВВП) африканских стран составляет от 10 до 44 процентов¹⁷⁵.

84. Возможности мобильных коренных народов в плане получения образования ограничены в силу языковых различий, недостаточной развитости инфраструктуры, несоответствия учебных программ особенностям их культуры, низких показателей зачисления в учебные заведения и плохого качества образования. Географическая изоляция усугубляет эти проблемы. В этом часто винят их мобильный образ жизни, а не неспособность или нежелание правительств удовлетворять их потребности¹⁷⁶. Так, только 50,1 процента инуитов, проживающих в инуитском регионе Нунагат (Канада), получили аттестат о среднем образовании, необходимый для обучения в колледже или университете. В отдаленных районах число образовательных программ невелико, стоимость жизни высока, и наблюдается дефицит жилья¹⁷⁷. Из-за невключения Норвегией, Российской Федерацией, Финляндией и Швецией информации о саамской культуре в учебные программы, саамы сталкиваются с насилием и проявлениями расизма¹⁷⁸.

85. Дети школьного возраста из числа народов огиек, сенгвер и эндоройс сталкиваются с такими проблемами, как низкое качество образования, нехватка учителей, выселение с исконных земель, подростковая беременность, ранние браки и дефицит учебных материалов. В ряде случаев детям приходится проделывать путь длиной до 30 километров для посещения школьных занятий. Многие бросают учебу из-за больших расстояний и опасностей, подстерегающих их на пути в школу, таких как встречи с дикими животными и сексуальные посягательства¹⁷⁹.

86. Уровень занятости представителей инуитского коренного населения, проживающих в инуитском регионе Нунагат, составляет 47,9 процента против 89,9 процента для лиц, не принадлежащих к коренным народам. В числе препятствующих трудоустройству факторов — низкий уровень образования, недостаточность подготовки, меньшие возможности для занятости, семейные обязанности, нехватка учреждений для ухода за детьми и ограниченный доступ к подходящему и экономически доступному жилью. Многие инуиты не участвуют в экономической деятельности, предполагающей выплату работникам заработной платы, а практикуют такие основанные на освоении ресурсов их земель виды занятий, как охота, ловля рыбы и собирательство, неотъемлемые для их образа жизни, культурной самобытности, питания и продовольственной безопасности¹⁸⁰.

87. Скотоводы племени ван-гуджар в Индии часто не имеют альтернативных способов получения средств к существованию, которые соответствовали бы их навыкам. Ограниченный доступ к образованию и профессиональной подготовке создает дополнительные препятствия для освоения ими других приносящих доход видов деятельности, помимо скотоводства¹⁸¹.

88. В Кении скотоводы из числа масаи испытывают проблемы с получением средств к существованию, вызываемые истощением лугопастбищных угодий,

¹⁷⁵ Материал, представленный Международной земельной коалицией.

¹⁷⁶ African Commission on Human and Peoples' Rights, *Report of the African Commission on Human and Peoples' Rights*, p. 55.

¹⁷⁷ Представленный Канадой материал, в котором приводятся данные переписи населения 2021 года.

¹⁷⁸ Параллельное мероприятие в рамках Постоянного форума, посвященное коренным народам и Данской декларации, 19 апреля 2024 года. См. также [A/HRC/18/35/Add.2](#).

¹⁷⁹ Материал, совместно представленный Группой по правам меньшинств и другими организациями.

¹⁸⁰ Представленный Канадой материал, в котором приводятся данные переписи населения 2021 года.

¹⁸¹ Материал, представленный Организацией молодежи племени ван-гуджар.

низким уровнем развития инфраструктуры, неадекватностью систем сбыта, переработки и хранения продукции, неэффективностью процессов инспекции, оценки качества и сертификации, отсутствием механизмов контроля качества, неразвитостью экспортных рынков, низким спросом на мясо, высокой инфляцией, эксплуатацией со стороны посредников и ростом масштабов бедности¹⁸². Приватизация земель, расположенных на территории пастбищ вокруг Найроби, позволила отдельным скотоводам продать землю, вследствие чего они полностью отказались от скотоводства в пользу наемного труда или других видов экономической деятельности, которые могут считаться более прибыльными¹⁸³.

89. Недостаточная поддержка животноводства и скотоводства способствует росту масштабов нищеты среди народа масаи. К числу проблем относятся высокая распространенность заболеваний, вызванная снижением подвижности скота и истощением лесов, которые служат источником лекарственных средств для него, неэффективность механизмов профилактики заболеваний, отсутствие программ поддержки скотоводов, удаленность от рынков, неразвитость инфраструктуры и бандитизм¹⁸⁴. Общественные организации восполняют пробелы в области поддержки, реализуя проекты в интересах местного населения. Так, организация «Пайлот лайт девелопмент организейшн» в сотрудничестве с другими организациями дает женщинам из числа масаи возможность владеть и управлять собственными мельницами и проходить обучение по вопросам земельного законодательства, сельского хозяйства, здравоохранения и делового администрирования¹⁸⁵.

90. Угандийская организация «Дайнамик агро-пасторалист девелопмент организейшн» помогает организовывать социально-экономические проекты, а также регистрировать и межевать земли скотоводов в Карамодже¹⁸⁶. Южная Африка реализует в национальных парках программы для обеспечения занятости представителей народа кхоэ-сан и использования их специальных навыков¹⁸⁷. Индийские скотоводы заключают с фермерами взаимные соглашения о предоставлении удобрений — производимого их животными навоза — в обмен на разрешение на выпас скота и за плату¹⁸⁸. В Аргентине пастухи способствуют созданию рабочих мест и местному развитию, производя потребительские товары и торгуя такой продукцией, как мясо, молоко, шерсть и шкуры¹⁸⁹. Марокко поддерживает верблюдоводство за счет бурения скважин и устройства передвижных станций водоснабжения в местах выпаса верблюдов, тем самым интегрируя верблюдоводов в местную экономику¹⁹⁰.

¹⁸² Материал, представленный организацией «Пайлот лайт девелопмент организейшн».

¹⁸³ Материал, совместно представленный факультетом по вопросам предотвращения бедствий, ликвидации их последствий и гуманитарной помощи Университета науки и технологий им. Масинде Мулиро (Кения) и программой по правам человека Эдинбургской школы права при Эдинбургском университете. См. также [A/HRC/4/32/Add.3](#).

¹⁸⁴ Материал, представленный организацией «Пайлот лайт девелопмент организейшн».

¹⁸⁵ Там же.

¹⁸⁶ Материал, представленный Всемирным форумом скотоводов.

¹⁸⁷ African Commission on Human and Peoples' Rights, *Report of the African Commission on Human and Peoples' Rights*.

¹⁸⁸ Материал, представленный Международной земельной коалицией.

¹⁸⁹ Материал, представленный IPAF, NOA — INTA (Аргентина).

¹⁹⁰ Параллельное мероприятие в рамках Постоянного форума, посвященное коренным народам и Данской декларации, 19 апреля 2024 года.

VI. Выводы и рекомендации

91. Мобильные коренные народы сталкиваются с многочисленными и системными формами дискриминации и нарушениями прав человека на почве негативных стереотипов об их мобильном образе жизни, вследствие чего их права часто не защищены в рамках правовых и политических механизмов государств.

92. Неопределенность в отношении земельных прав по-прежнему является краеугольным камнем всех проявлений неравенства, с которыми сталкиваются мобильные коренные народы, включая их недостаточное участие в процессах принятия решений. Для расширения их участия необходимо не только обеспечить соблюдение традиционных прав землевладения, но и добиться того, чтобы мобильность не рассматривалась как проблема и не подлежала контролю со стороны других землепользователей. Политическое представительство мобильных коренных народов гарантировано в редких случаях, что затрудняет их участие в принятии решений на национальном, региональном и местном уровнях. В большинстве государств их самобытность, знания коренных народов, институты управления, правовые системы, механизмы коллективного управления землепользованием и продовольственные системы не получили признания в конституциях, законодательстве и политике. Препятствия для участия в политической, социальной и экономической жизни отрицательно сказываются на способности мобильных коренных народов получать доступ к основным услугам, в частности к образованию, медицинскому обслуживанию и жилью, которые не всегда совместимы с их мобильным образом жизни.

93. Непризнание государствами коллективной самобытности, территориальных прав и структур управления мобильных коренных народов создает опасность экспроприации и эксплуатации их земель, что, среди прочего, нарушает права этих народов на самоопределение, самоуправление и автономию. Способность мобильных коренных народов перемещаться по своей территории имеет решающее значение для их культурной самобытности, способов получения средств к существованию, продовольственной безопасности и физического выживания. Те, кто защищает свои земли, могут подвергаться произвольным задержаниям, жестокому обращению, внесудебным расправам и насильственным исчезновениям. Во многих случаях виновники действуют безнаказанно, а за утраченные земли, территории и ресурсы не обеспечивается реституция и не предоставляется возмещение ущерба.

94. Защищенность прав мобильных коренных народов на владение землей является ключевым фактором, способствующим сохранению биоразнообразия, устойчивому землепользованию и восстановлению экосистем, а также борьбе с опустыниванием. Модели мобильного использования ресурсов, включая охоту, собирательство, подсечно-переложное земледелие, отгонное животноводство, пастьбу и совместное землепользование, как правило, способствуют укреплению, а не уменьшению биоразнообразия и устойчивости экосистем. В условиях повышения сезонной изменчивости и непредсказуемости под влиянием изменения климата необходимость в гибкой мобильности крайне велика.

95. Особое внимание следует уделить положению трансграничных мобильных коренных народов, чьи исконные территории выходят за рамки национальных границ, поскольку они сталкиваются с дискриминацией, перемещением, отсутствием признания, ограничениями на передвижения и ограниченным доступом к основным услугам. Особенно сложно обстоит

дело с правом на гражданство морских кочевников, которое часто отрицается государствами, имеющими сухопутные границы. В условиях трансграничной напряженности мобильные коренные народы могут подвергаться опасностям, связанным с вооруженными конфликтами, притеснениям со стороны пограничных сил, а также другим ущемлениям прав человека. Коренные народы, живущие в добровольной изоляции и только начинающие контактировать с внешним миром, также сталкиваются с серьезными проблемами, включая риск вымирания, которые требуют целенаправленных мер со стороны государств.

96. Специальный докладчик дает следующие рекомендации, которые должны быть выполнены во взаимодействии и координации с мобильными коренными народами и при их участии.

97. Специальный докладчик рекомендует государствам:

a) признавать уникальный правовой статус мобильных коренных народов. Применительно к коренным народам, живущим в добровольной изоляции и только начинающим контактировать с внешним миром, такое признание должно подразумевать учет их уникального правового статуса, а процессы признания должны предполагать использование неинвазивных методов, выделение достаточного объема ресурсов и соблюдение принципов принятия мер предосторожности и невступления в контакт;

b) принимать надлежащие меры с целью гарантировать права на консультацию и на выражение свободного, предварительного и осознанного согласия до принятия любых законов и политики и утверждения проектов, которые могут затрагивать мобильные коренные народы; особое внимание следует уделять участию женщин из числа коренных народов;

c) выделять ресурсы в достаточном объеме в целях обеспечения полноценного участия мобильных коренных народов в политической жизни на всех уровнях путем признания их институтов, правовых систем, знаний и моделей мобильности и избегать навязывания политических структур, поощряющих оседлость и подрывающих механизмы управления коренных народов;

d) устранять препятствия для участия в голосовании путем анализа и пересмотра документов и критериев подтверждения личности для регистрации избирателей без привязки к месту жительства, с тем чтобы учесть особые потребности мобильных коренных народов, обеспечения доступности информации для избирателей на языках коренных народов, набора работников избирательных участков из числа коренных народов и создания надлежащих условий для голосования в отдаленных районах;

e) предоставить гарантии землевладения, основанные на признании и поддержке общинных и коллективных систем управления землепользованием и различных форм мобильности, и в консультации с мобильными коренными народами разработать законодательную базу, обеспечивающую признание и защиту совместно используемых ресурсов и систем управления;

f) пересмотреть критерии оформления прав собственности на землю и межевания земель, с тем чтобы учесть особые потребности мобильных коренных народов; проводить обучение по вопросам прав мобильных коренных народов для должностных лиц, осуществляющих надзор за процессами оформления прав собственности и межевания;

g) создавать для живущих в добровольной изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром коренных народов

неприкосновенные зоны, куда закрыт доступ для посторонних и где запрещено вести экономическую деятельность, а также буферные зоны вокруг них, где разрешается вести экономическую деятельность и куда можно получить доступ при соблюдении защитных мер;

h) обеспечить реституцию за отчуждение земель и перемещение населения в виде возвращения земель, а в случае невозможности этого — путем предоставления альтернативных земель или справедливой и соразмерной компенсации;

i) обеспечивать полную и справедливую компенсацию за экологический ущерб, нанесенный мегапроектами и другими видами деятельности;

j) вводить в действие законы, политику и другие гарантии, соответствующие нормам международного права, для защиты от принудительного выселения и принуждения к ведению оседлого образа жизни, в том числе путем обеспечения доступа к эффективным средствам судебной защиты, реституции и справедливой компенсации;

k) консультироваться с мобильными коренными народами и заручаться их свободным, предварительным и осознанным согласием, прежде чем утверждать и осуществлять любые проекты, которые могут затрагивать эти народы;

l) гарантировать коренным народам право на самостоятельное или совместное управление общинными землями, расположенными на территории национальных парков, объектов наследия и других охраняемых районов, и поддерживать природоохранные и туристические проекты, осуществляемые под руководством коренных народов;

m) разрабатывать и осуществлять в консультации с мобильными коренными народами меры по защите морских экосистем с учетом культурных потребностей и маршрутов миграции морских кочевников;

n) разрабатывать в консультации с коренными народами долгосрочные проекты для защиты мобильного образа жизни и интегрировать их в планы государств в области развития;

o) разрабатывать стратегии адаптации к последствиям изменения климата, повышающие устойчивость мобильных коренных народов к потрясениям с учетом их зависимости от природных ресурсов;

p) ввести мораторий на углеродный рынок до выработки нормативных положений, соответствующих международным правовым стандартам по правам мобильных коренных народов; эти положения должны регулировать торговлю углеродными кредитами, обеспечивая тем самым прозрачность и подотчетность в деле сертификации и осуществления;

q) усилить правовую защиту мобильных коренных народов от произвольных задержаний, внесудебных расправ и насильственных исчезновений и обеспечить привлечение к ответственности за эти нарушения;

r) унифицировать национальные законы для защиты прав мобильных коренных народов, перемещающихся через границы, признавая их многонациональность и коллективные права на земли, территории и ресурсы;

s) заниматься решением проблемы безгражданства среди мобильных коренных народов, в том числе путем обеспечения доступа к регистрации актов гражданского состояния и многонациональному гражданству;

t) облегчать и ускорять заключение двусторонних и многосторонних соглашений для обеспечения трансграничной мобильности коренных народов;

u) разрабатывать стратегии смягчения воздействия внутри- и межгосударственных конфликтов на мобильные коренные народы, включая меры по обеспечению защиты от последствий вооруженных конфликтов, незаконной перевозки людей, незаконного оборота наркотиков, вербовки детей для участия в военных действиях, насильственного перемещения и преследования со стороны пограничных сил;

v) проводить политику в области отправления правосудия в переходный период и постконфликтную политику, предполагающие участие коренных народов, отражающие их концепции правосудия и примирения и обеспечивающие привлечение к ответственности за совершенные нарушения;

w) собирать данные в разбивке по полу, возрасту и наличию инвалидности для охраны прав мобильных коренных народов и использования при разработке соответствующего законодательства, политики и услуг;

x) устранять проблему неразвитости инфраструктуры в отдаленных районах путем организации обучения в передвижных школах и выездного медицинского обслуживания с учетом культурных особенностей, без необходимости проживания в определенных местах и независимо от наличия гражданства или статуса апатрида;

y) в консультации с мобильными коренными народами проводить политику, соответствующую их особым нуждам, с учетом культурных и территориальных требований для предотвращения социально-экономической маргинализации;

z) разработать комплексный подход к образованию, предусматривающий обеспечение равного доступа, инвестирование в инфраструктуру и внедрение специализированных технологий;

aa) оказывать адресную поддержку лицам, мигрирующим или насильно переселенным в городские районы, включая языковую помощь, учитывающие культурные аспекты образовательные услуги, доступ к традиционным продуктам питания и меры по борьбе с дискриминацией;

bb) поддерживать устойчивые модели получения средств к существованию путем защиты и поощрения обычаев и знаний мобильных коренных народов и создания экономических возможностей, соответствующих их навыкам и культурному наследию.

98. Специальный докладчик рекомендует Организации Объединенных Наций и другим региональным и межправительственным органам:

a) обновить руководящие принципы по защите коренных народов, живущих в изоляции и только начинающих контактировать с внешним миром, с тем чтобы расширить географическую сферу их охвата и отразить особое положение коренных народов, начинающих контактировать с внешним миром;

b) обновить Рамки политики Африканского союза в отношении скотоводства 2010 года, чтобы отразить современные проблемы, включая изменение климата, «цитадельную природоохрану» и вооруженные конфликты;

c) поощрять международное и региональное сотрудничество в целях обеспечения соблюдения прав мобильных коренных народов путем обмена

передовым опытом и поддержки трансграничной мобильности и доступа к основным правам.

99. Специальный докладчик рекомендует частному сектору:

- а) принимать политику и руководящие принципы по правам мобильных коренных народов, соответствующие международным стандартам в области прав человека;
 - б) соблюдать процедуры обеспечения должной осмотрительности в вопросах прав человека, направленные на выявление, предотвращение, смягчение и компенсирование фактического или потенциального воздействия на права человека мобильных коренных народов, в том числе путем осуществления мер по предотвращению и возмещению ущерба;
 - в) обеспечивать надлежащее выявление и признание мобильных коренных народов на основе принципа самоидентификации в целях получения их свободного, предварительного и осознанного согласия до утверждения проектов, которые могут затронуть их земли, территории, ресурсы и источники средств к существованию;
 - г) адаптировать существующие и будущие схемы углеродного кредитования и сертификации с тем, чтобы они соответствовали международным правовым стандартам в области прав мобильных коренных народов.
-