



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 April 2024
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия
Пункты 128 и 146 повестки дня
Сексуальная эксплуатация и сексуальные
надругательства: осуществление политики
абсолютной нетерпимости

Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира

Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/78/774). В ходе рассмотрения этого доклада члены Комитета встретились с представителями Генерального секретаря, которые предоставили им дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение направили им письменные ответы, датированные 12 апреля 2024 года.

2. Доклад Генерального секретаря представлен во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи 71/278, 71/297, 72/312, 73/302, 75/321, 76/274 и 77/333 и содержит обновленную информацию о мерах по усилению борьбы Организации Объединенных Наций с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, принятых со времени опубликования его предыдущего доклада (A/77/748).



II. Ход осуществления стратегии борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны персонала Организации Объединенных Наций

3. В своем докладе Генеральный секретарь рассматривает такие вопросы, как ход решения проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Организации Объединенных Наций и обнародование в 2003 году бюллетеня Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13); прогресс, извлеченные уроки и имеющиеся проблемы (A/78/774, разд. II); предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и защита потерпевших (там же, разд. III и IV); общесистемная подотчетность (там же, разд. V); приоритетность защиты прав потерпевших и установление отцовства (там же, разд. VI и VII); взаимодействие с государствами-членами и гражданским обществом (там же, разд. VIII); коммуникация и информация об обвинительных заявлениях (там же, разд. IX и X); и ресурсное обеспечение, а также рекомендации по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (там же, разд. XI и XII). **Консультативный комитет отмечает, что доклад Генерального секретаря не влечет за собой никаких дополнительных последствий для бюджета.**

Справочная информация

4. В своем докладе Генеральный секретарь приводит справочную информацию о действующей политике. В бюллетене Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13) определены стандарты поведения, применимые ко всем сотрудникам Организации Объединенных Наций, в том числе сотрудникам отдельно управляемых органов и программ Организации Объединенных Наций. В 2005 году Специальный комитет Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира рекомендовал Генеральной Ассамблее одобрить зафиксированные в документе ST/SGB/2003/13 стандарты поведения «для всех категорий миротворческого персонала Организации Объединенных Наций». Ассамблея одобрила эту рекомендацию в резолюции 59/300. С тех пор стандарты, определенные в бюллетене, включены в правовые документы, действие которых распространяется на другие категории персонала Организации Объединенных Наций (A/78/774, п. 2).

5. В 2017 году начал применяться «новый подход», направленный на совершенствование общесистемного подхода Организации к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на такие случаи (A/71/818 и A/71/818/Corr.1) с последующей разработкой программ, стратегий и процедур. Генеральный секретарь отмечает, что в системе Организации Объединенных Наций в контексте миротворческой и гуманитарной деятельности и в контексте развития продолжают фиксироваться случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и указывает на необходимость изменить внутреннюю культуру Организации Объединенных Наций, в частности перейти от применения подхода, при котором необходимым условием успеха является профилактика, к преобразованиям во всех аспектах деятельности и распределения ресурсов Организации с упором на предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и развитие в Организации культуры гласности (A/78/774, пп. 3–6).

6. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, согласно бюллетеню Генерального секретаря, под сексуальной эксплуатацией понимается «любое злоупотребление или покушение на злоупотребление уязвимым положением, властью или доверием в сексуальных целях, включая, в частности, приобретение денежной, социальной или политической выгоды от сексуальной эксплуатации другого лица», что, соответственно, включает в себя ряд таких деяний, как «оказание сексуальных услуг за вознаграждение», «склонение к оказанию сексуальных услуг за вознаграждение» и вступление в «связь, имеющую характер сексуальной эксплуатации». При этом сексуальное надругательство определяется как «физическое действие или угроза физическим действием против половой неприкосновенности либо с применением силы, либо в неравных условиях, либо с принуждением», и под «физическим действием» подразумеваются «действия сексуального характера». Комитет был проинформирован о том, что термин «сексуальные надругательства» имеет широкий охват и включает такие деяния, как «изнасилование», «сексуальное посягательство», «вступление в половую связь с несовершеннолетним лицом» и «совершение действий сексуального характера в отношении несовершеннолетнего лица». Комитет также был проинформирован о том, что сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства в местах службы Организации Объединенных Наций могут принимать различные формы, включая вышеуказанные деяния, но не ограничиваясь ими. С расширением масштабов использования и доступности технологий все большую озабоченность стали вызывать случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершаемых через онлайн-овые и цифровые площадки.

Прогресс, проблемы и общесистемный подход

7. Что касается извлеченных уроков и сохраняющихся проблем, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, то Генеральный секретарь в своем докладе указывает, что борьба с этим явлением должна вестись на общесистемном уровне и включать улучшения в плане отчетности, унификации норм, прозрачности, коллективной подотчетности и проведения расследований, что было подтверждено результатами проведенного в 2023 году восьмого ежегодного обследования для оценки понимания сотрудниками Организации Объединенных Наций аспектов защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. К числу проблем относятся отсутствие предсказуемого и устойчивого финансирования этой работы и непоследовательный подход к усилиям по защите в рамках операций и программ. Другие системные проблемы включают в себя необходимость создания безопасных и конфиденциальных каналов информирования, укрепления технического потенциала сотрудников, таких как координаторы по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и усиленного обучения персонала, особенно по вопросам информирования о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах (там же, пп. 7–9).

8. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что персонал Организации Объединенных Наций обязан сообщать о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и может быть наказан в случае неисполнения этой обязанности. Тем не менее многие по-прежнему не сообщают о таких случаях. Комитет был также проинформирован о том, что, согласно различным докладам, в условиях конфликта сообщается лишь об 1 из 10 случаев сексуальных надругательств и что в ходе проведенного в 2023 году ежегодного обследования фактов и мнений персонала Организации Объединенных Наций в отношении недопустимости сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств было выявлено, что, хотя 6400 из 40 412 респондентов

указали, что им известно о случаях, когда сотрудники Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал в течение предыдущего года вероятно совершали акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, сообщили об этих случаях только 1105 из этих респондентов (17,3 процента) (см. также там же, п. 30), то есть 82,7 процента респондентов, которым было известно о таких предполагаемых случаях, о них не сообщили.

9. Консультативный комитет был проинформирован о том, что занижение числа сообщений могло быть обусловлено рядом причин, включая недостаточную осведомленность о стандартах поведения и обязанностях информирования, а также страх мести. В этой связи около 14 процентов сотрудников, принявших участие в обследовании, указали, что опасаются мести за сообщения о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Комитет также был проинформирован о том, что в условиях, в которых работает Организация Объединенных Наций, общины часто находятся в состоянии конфликта и гуманитарного кризиса и что получение доступа к безопасным и конфиденциальным каналам информирования сопряжено с трудностями. Кроме того, ввиду характера таких деяний жертвы и пострадавшие подвергаются стигматизации и остракизму в своих общинах, что служит дополнительным препятствием для подачи заявлений.

10. Консультативный комитет был проинформирован о том, что Канцелярия Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства решает эти проблемы посредством усиления информационно-разъяснительной работы с населением по многим направлениям и укрепления каналов информирования. В этой связи идет создание более благоприятных условий для информирования о таких деяниях, в том числе формирование более глубокого понимания важности наличия способов передачи сообщений, ориентированных на интересы жертв, включая общинные сети для подачи жалоб и механизмы подачи сообщений, учитывающие конкретные условия и исключаящие стигматизацию. Комитету была представлена информация о механизмах подачи сообщений на базе местных общин и передовой практике в отношении местных схем подачи сообщений, которые в настоящее время используются в полевых миссиях, канцеляриях координаторов-резидентов, а также учреждениях, фондах и программах, и он был проинформирован о необходимости проведения дополнительной информационно-разъяснительной работы для повышения уровня осведомленности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, персонала Организации Объединенных Наций и обслуживаемых общин о существующих механизмах подачи сообщений и для укрепления доверия, в том числе путем устранения проблем, связанных со страхом мести и фактическими случаями мести.

11. Что касается электронной формы заявления об инцидентах, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что эта инициатива призвана стандартизировать процесс приема жалоб, упорядочить процесс подачи сообщений и снизить необходимость в проведении множества бесед с жертвами и свидетелями и тем самым свести к минимуму их повторную травматизацию. Однако реализация этого проекта оказалась сопряжена с трудностями и задержками, вызванными целым рядом факторов, в первую очередь — обеспокоенностью различных структур по поводу конфиденциальности и защиты жертв. Комитет был проинформирован о том, что Канцелярия Специального координатора пересмотрела типовой регламент, отдав приоритет соблюдению конфиденциальности и принципа непричинения вреда и обеспечив при этом доступ следственных органов к полезной в практическом отношении информации. На данный момент переговоры с различными подразделениями Организации Объединенных Наций

вступили в завершающую стадию: к третьему кварталу 2024 года будет проведен обзор пересмотренного руководства и будет развернута на местах в экспериментальном порядке система подачи заявлений об инцидентах в электронной форме после проведения обучения и обеспечения наличия соответствующего потенциала.

12. Консультативный комитет вновь заявляет, что для применения подхода, предусматривающего абсолютную нетерпимость к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, необходима стопроцентная осведомленность сотрудников и всего остального персонала о соответствующих стандартах и запретах, и подчеркивает важность обеспечения безопасных условий для лиц, сообщающих о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, чтобы они не опасались мести, и достижения полной осведомленности сотрудников Организации Объединенных Наций и всего остального персонала об имеющихся механизмах информирования. Комитет надеется, что будут прилагаться более активные усилия к унификации процесса подачи сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Комитет также призывает Специального координатора продолжать прилагать усилия для повышения осведомленности сотрудников и всего остального персонала, в том числе путем расширения их участия в ежегодном обследовании Канцелярии Специального координатора и значительного увеличения масштабов распространения информации о существующих механизмах информирования о таких нарушениях и защите, предлагаемой жертвам и лицам, сообщаящим о нарушениях, с использованием соответствующих примеров и сведений о соответствующих случаях.

13. В своем докладе Генеральный секретарь также указывает на необходимость обеспечения подотчетности всех заинтересованных сторон (система Организации Объединенных Наций, государства-члены, гражданское общество и партнеры-исполнители) и справедливого распределения ответственности между ними в рамках всей системы. Все организации должны иметь четкую и надежную политику, процессы и процедуры, позволяющие оперативно реагировать на заявления о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Они должны обеспечить прозрачность, сделав доступной информацию о предполагаемых случаях и действиях, предпринятых в отношении виновных (там же, п. 22). В докладе выделяются три уровня подотчетности, а именно: уровень руководства, которое несет определенную ответственность (там же, пп. 23–28), уровень Организации, которая стремится покончить с безнаказанностью на всех уровнях (там же, пп. 29–35), и национальный уровень (там же, пп. 36–42). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что руководители всех уровней должны привлекать виновных к ответственности и обеспечивать защиту тех, кто сообщает о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и/или является жертвами таких деяний. В дополнение к договорам с руководителями высшего звена Канцелярия Специального координатора изучает возможность заключения со всеми сотрудниками Организации Объединенных Наций отдельного договора о борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и занимается также разработкой инструментария для руководителей высшего звена, предназначенного для старших руководителей на местах, таких как координаторы-резиденты и координаторы по гуманитарным вопросам, заместители специальных представителей Генерального секретаря, главы учреждений, начальники канцелярий координаторов-резидентов и начальники штаба, с целью предоставить им практические рекомендации, чтобы они могли выполнять свою руководящую роль и свои обязанности по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных

надругательств. К ключевым элементам этой деятельности относятся информационно-пропагандистская и информационно-просветительская работа по вопросам защиты от таких деяний, обеспечение наличия необходимых систем, выделение соответствующих ресурсов и осуществление надзора за надлежащим рассмотрением дел.

14. Что касается взаимодействия с государствами-членами и гражданским обществом, то Генеральный секретарь указывает на важность обмена передовым опытом и координации усилий и инициатив, отмечая следующее: согласование межучрежденческой рабочей группой по введению в действие Протокола Организации Объединенных Наций 2018 года о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны партнеров-исполнителей своих рекомендаций по использованию общего инструмента оценки и наращиванию потенциала партнеров; инициативы по оказанию поддержки общинам и межучрежденческие инициативы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ); и запуск Секретариатом Организации Объединенных Наций в 2023 году модуля для государств-членов — специальной онлайн-платформы, которая предоставляет подробную информацию о жалобах на проступки негражданского персонала каждого государства-члена на базе системы отслеживания процесса работы с делами, с целью ускорить рассмотрение дел, связанных со стандартами поведения и дисциплиной, и способствовать учету факторов риска и предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Секретариат проинформировал государства-члены об этом инструменте и предоставил информацию о его использовании (там же, пп. 56–62).

15. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что для усиления работы по предотвращению нарушений и обеспечению подотчетности в рамках системы Организации Объединенных Наций и отношений с партнерами по системе необходимо придерживаться многогранного подхода и проводить различные мероприятия, в том числе работать с общинами для повышения уровня осведомленности, менять организационную культуру и устранять основные причины сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Роль Специального координатора в этой связи заключается в обеспечении применения на общесистемном уровне согласованного и единого подхода к защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Канцелярия Специального координатора возглавляет и контролирует оперативные усилия по согласованию политики и подходов, улучшению координации, укреплению сотрудничества, обеспечению согласованности и оказанию поддержки в рамках гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития, а также миротворческой и правозащитной деятельности Организации Объединенных Наций. Комитет был также проинформирован о том, что Специальный координатор создал атмосферу доверия, способствующую сотрудничеству в борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами на основе концепции «Единая Организация Объединенных Наций», однако выполнение столь широкого мандата во всех ситуациях при ограниченных ресурсах сопряжено с трудностями. В этой связи Комитет отметил, что Специальный координатор поручил провести комплексную оценку, которая позволит определить, как можно более эффективно внедрить защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств во все мероприятия и программы Организации Объединенных Наций (там же, п. 85; см. также пп. 16–17 и 22–24 ниже).

16. Консультативному комитету была представлена дополнительная информация о мандатах Канцелярии Специального координатора и Канцелярии Защитника прав жертв, а также информация о Руководящей группе высокого уровня

по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и об общесистемной рабочей группе по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, и Комитет отметил, что состав обеих групп носит общесистемный характер. Комитет также был проинформирован о том, что для обеспечения наличия служб оказания помощи жертвам и пострадавшим необходимо использовать существующие механизмы направления к специалистам пострадавших от гендерного насилия и механизмы защиты детей, чтобы внедрить защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в текущую работу, однако во многих местах финансирование таких служб сокращается, а сами службы либо обладают ограниченным потенциалом, либо вовсе отсутствуют. **В этой связи Консультативный комитет отмечает наличие механизмов в таких общесистемных структурах, как система координаторов-резидентов, Управление по координации гуманитарных вопросов и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, и считает, что имеющиеся механизмы можно использовать для координации усилий и ресурсов для борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и в периферийных местах службы. Комитет призывает активнее использовать эти системы координации (см. также пп. 24 и 36 ниже).**

17. Консультативный комитет отмечает усилия Канцелярии Специального координатора, использование передовой практики и широкое общесистемное сотрудничество в области предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Консультативный комитет напоминает о своей рекомендации Генеральному секретарю в его роли Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и впредь стремиться к обеспечению синергии усилий и четкому разграничению ролей каждой вовлеченной структуры, чтобы избежать дублирования функций, упорядочить координацию и согласовывать усилия по реализации его стратегии. Комитет подчеркивает важность применения целостного подхода, который подразумевает использование существующих механизмов координации для обеспечения эффективности и результативности сотрудничества и координации. Поэтому Комитет по-прежнему полагает, что требуется большая ясность в отношении общесистемных ресурсов, предназначенных для борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, и ресурсов, имеющихся в распоряжении Канцелярии Специального координатора для обеспечения применения на общесистемном уровне согласованного и единого подхода к защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и надеется, что получить эту исходную информацию позволит проведение комплексной оценки (см. также п. 24 ниже и [A/77/831](#), п. 9).

18. Консультативный комитет был проинформирован о том, что Специальный координатор работает в сложной обстановке: подразделения Организации Объединенных Наций действуют в условиях, характеризующихся различными политическими нюансами, культурными нормами и ресурсным обеспечением, что приводит к возникновению ситуаций, когда защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств не везде уделяется одинаковое внимание, вследствие чего некоторые общины оказываются в более уязвимом положении. В связи с этим Комитету была представлена информация о конфликтных, постконфликтных и гуманитарных ситуациях, когда общины сталкиваются с крайними лишениями, отсутствием социально-экономических возможностей и тяжелыми условиями жизни, в результате чего определенные группы населения, в первую очередь женщины и девочки, подвергаются высокому риску сексуальной

эксплуатации и сексуальных надругательств. Для предотвращения эксплуатации уязвимых групп населения, вынужденных прибегать к «сексу ради выживания», Организация приняла стандарт, запрещающий сотрудникам Организации Объединенных Наций и связанному с ней персоналу склонять других лиц к занятию проституцией и получать платные сексуальные услуги даже во внеслужебное время, независимо от национального законодательства. Это стало неотъемлемой частью мандата Организации по защите и обязанности проявлять должную заботу об уязвимых группах населения. Комитет также был проинформирован о том, что секс-работа регулируется национальным законодательством и что в соответствующих случаях Организация Объединенных Наций обращалась к местным органам власти с просьбой закрыть бордели, расположенные в окрестностях ее военных лагерей, и будет продолжать это делать, хотя эти просьбы удовлетворяются не всегда. **Консультативный комитет подчеркивает важность надлежащего поведения сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и обращает особое внимание на необходимость сотрудничества с государствами-членами в борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и на роль стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в том, что касается их обязательств обеспечивать надлежащее поведение негражданского персонала, находящегося под их юрисдикцией (см. также п. 39 ниже).**

Общесистемные кадровые и финансовые ресурсы и институционализация защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

19. В своем докладе Генеральный секретарь описывает проблемы с ресурсами и финансированием, включая отсутствие достаточных и устойчивых ресурсов для защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, что по-прежнему препятствует эффективному осуществлению такой защиты в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, в первую очередь на местном уровне. Это наглядно иллюстрирует тот факт, что в результате двухлетнего объявления о сборе средств на финансирование важнейших должностей по координации защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в 15 странах, для которых характерен самый высокий уровень риска, была собрана лишь треть от необходимых средств (A/78/774, пп. 21, 80–88). Генеральный секретарь также отмечает, что за прошедший год значительно возрос риск сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств пропорционально беспрецедентному росту гуманитарных кризисов по всему миру и что ведется институционализация защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств посредством: поддержания контактов Специального координатора с заинтересованными сторонами; обновления стратегий защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и укрепления политики, процедур и механизмов контроля учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций; разработки инструментов межучрежденческого планирования, руководства и координации для содействия включению защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в планы реагирования на проблемы беженцев в чрезвычайных ситуациях и в контексте развития; и направления персонала на специальные должности, связанные с защитой от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая прогресс в назначении координаторов по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в 13 из 15 мест, для которых характерен самый высокий уровень риска, что обеспечивает внедрение принципов защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в работу Организации и позволяет принимать целенаправленные меры реагирования с учетом местных условий (там же, пп. 16–21). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, согласно новой информационной панели для отображения

рисков в масштабе всего Секретариата, риск сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств достиг критически высокого уровня и что утрата доверия в связи со случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств подрывает способность Организации выполнять свои мандаты (см. A/78/678, пп. 69, 72, 74 и 75; и A/78/743, пп. 38 и 39).

20. Консультативный комитет был проинформирован о выработке единой стратегии институционализации защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в контексте всеобъемлющей реформы системы Организации Объединенных Наций для решения системных проблем с упором на изменение культуры и поведения и на содействие всестороннему учету и институционализации подходов к обеспечению гарантий, для чего потребовалось провести оценку действующего подхода к делу защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств с учетом специфики учреждений и принять более устойчивый единообразный подход с упором на реализацию мероприятий на местах. Комитет был проинформирован о следующем: в настоящее время межучрежденческие координаторы по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, как правило, направляются в страны, где реализуются планы гуманитарного реагирования, и они содействуют работе координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам; Межучрежденческий постоянный комитет представляет лишь часть стран, где может потребоваться координатор по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; направление этих координаторов финансируется за счет механизмов совместного несения расходов страновых групп Организации Объединенных Наций или финансовых взносов отдельных учреждений, включая Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Всемирную продовольственную программу (ВПП) и ЮНИСЕФ; обеспечение финансирования таким образом и отсутствие механизмов предсказуемого и устойчивого финансирования привело к серьезным проблемам в плане обеспечения непрерывности выполнения этих важнейших функций на местном уровне; вследствие этого были периоды, когда в отдельных странах на местах не было ни одного координатора по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

21. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что в качестве механизма финансирования и направления специалистов для решения этой проблемы был создан межучрежденческий механизм по развитию потенциала в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в рамках которого в настоящее время ведется работа преимущественно по 15 странам, для которых, согласно результатам обзора рисков сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, характерен самый высокий уровень риска. Что касается набора сотрудников, то 15 должностей были заполнены, 13 оставались вакантными и 4 находились на этапе заполнения, а в некоторых странах, где были вакантные должности, деятельность по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств осуществлялась под руководством исполняющих обязанности координаторов. Специалисты на пять из заполненных должностей были найдены благодаря новому межучрежденческому механизму по развитию потенциала в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; остальные должности в странах, охваченных планами гуманитарного реагирования, были заполнены сотрудниками таких учреждений, как ЮНФПА, ВПП и ЮНИСЕФ, а в некоторых странах — сотрудниками других учреждений в рамках местных механизмов совместного несения расходов. Комитет отмечает использование ресурсов учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и создание межучрежденческого механизма совместного несения расходов на финансирование и направление

координаторов по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Что касается механизмов совместного несения расходов, то Комитет был проинформирован о том, что на данный момент усилия по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств финансируются на разовой основе и в ограниченных масштабах и что для решения этой проблемы можно задействовать модель совместного несения расходов, которая в настоящее время используется для финансирования услуг по обеспечению охраны и безопасности (Департамент по вопросам охраны и безопасности) за счет средств совместно финансируемого счета.

22. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Канцелярия Специального координатора приступила к проведению всеобъемлющей общесистемной оценки в Организации Объединенных Наций в целях изучения возможностей обеспечения всестороннего учета и институционализации защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; анализа существующих механизмов и архитектуры борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и работы различных отделений Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и в периферийных местах службы в контексте гуманитарной деятельности, развития и миротворческой деятельности; определения потребностей в ресурсах для обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в системе Организации Объединенных Наций; и выработки предложений относительно стратегии или стратегий ресурсного обеспечения и процессов и моделей укомплектования штатов с учетом различных условий для эффективной интеграции и согласования усилий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Комитет был также проинформирован о том, что настала пора провести обзор деятельности Канцелярии Специального координатора и Канцелярии Защитника прав жертв с учетом того, что с момента их создания в 2016 и 2017 годах соответственно прошел значительный период времени, и что целью этого обзора станет обеспечение эффективного выполнения их мандатов, а также эффективного распределения и использования ресурсов.

23. Что касается укомплектования штатов, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что каждой структуре на страновом уровне (и в каждом военном и сформированном полицейском подразделении в миссиях по поддержке мира) рекомендуется иметь не менее одного координатора по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также специального межучрежденческого координатора по защите от таких деяний во всех соответствующих условиях. Комитету также была представлена организграмма (см. приложение I) и информация о наличии в Секретариате должностей сотрудников, занимающихся вопросами защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и он был проинформирован о том, что сведения о ресурсном обеспечении общесистемных структур отсутствуют, поскольку деятельность таких структур финансируется преимущественно за счет добровольных взносов. Комитет отмечает, что, как ему сообщили, точно подсчитать совокупные расходы на персонал и другие расходы на деятельность по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств затруднительно, поскольку эти функции нередко реализуются в рамках более широкого набора программ или операций, многие сотрудники выполняют более одной функции (иными словами, совмещают две функции), а некоторые сотрудники привлекаются к осуществлению межучрежденческих инициатив и инициатив по координации (см. также п. 36 ниже).

24. Консультативный комитет отмечает, что его рекомендации необходимо выполнять и что всеобъемлющая информация об имеющихся в периферийных местах службы ресурсах, включая кадровые, и об общесистемных ресурсах так и не была получена (см. A/77/831, п. 9; и A/76/774, п. 10). Комитет далее отмечает необходимость проведения всеобъемлющей оценки для получения исходной информации об общесистемных ресурсах и укомплектовании штатов, а также для формирования общего понимания таких факторов, как предотвращение и помощь, с тем чтобы выявить проблемы, касающиеся будущей стратегии, разделения функций, распределения ресурсов и межучрежденческих механизмов совместного несения расходов. В этой связи Комитет напоминает, что не проводится достаточно полного обзора общесистемных кадровых ресурсов, предназначенных для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и вновь рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в его качестве Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций включить в его следующий доклад всеобъемлющий обзор общесистемных ресурсов, с тем чтобы оптимизировать административные и финансовые механизмы для непрерывного и скоординированного осуществления его стратегии (см. A/77/831, п. 9; и A/76/774, п. 10). Что касается широкого общесистемного сотрудничества в области предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, то Комитет отмечает сохраняющуюся необходимость обеспечения синергии усилий и четкого разграничения ролей каждой вовлеченной структуры, в том числе уточнения роли Специального координатора в общей архитектуре предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и разъяснения любых изменений, произошедших в результате перепрофилирования его должности в штатную за счет средств регулярного бюджета, чтобы избежать дублирования функций, упорядочить координацию и согласовывать усилия по реализации его стратегии (см. A/77/831, п. 6).

25. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что перевод Канцелярии Специального координатора на финансирование из регулярного бюджета обеспечил предсказуемость финансирования и стал свидетельством приверженности Организации делу институционализации защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств во всей системе Организации Объединенных Наций. Необходимо также выработать согласованные стандарты и политику, последовательно обеспечивать их соблюдение, целенаправленно выделять ресурсы на постоянной основе и внедрять меры защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках всех операций Организации Объединенных Наций (A/78/774, пп. 16 и 80). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что для оценки этой работы отслеживается количество руководителей подразделений и координаторов-резидентов, имеющих стратегические планы, планы действий и свидетельства о прохождении аттестации для руководителей, указывающие на приверженность делу устранения недостатков в политике и оперативной деятельности. В центре внимания Канцелярии также находятся выявление и восполнение пробелов в оперативной деятельности, политике и процедурах в системе Организации Объединенных Наций. **Консультативный комитет считает, что, поскольку Канцелярия Специального координатора финансируется за счет средств регулярного бюджета, при реализации своей стратегии и выполнении своей работы ей следует ориентироваться на четкие показатели достижения результатов в рамках системы управления по результатам.**

26. Консультативный комитет отмечает, что в 2024 году Объединенная инспекционная группа планирует провести обзор политики и практики в целях предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в организациях системы Организации Объединенных Наций и что результаты этого обзора позволят получить информацию о том, как пересмотренные правила и процедуры работают на практике, об извлеченных уроках и передовом опыте в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами, а также о результатах общесистемных усилий по согласованию подхода (A/78/34, пп. 87–90).

27. Что касается проводимого в настоящее время пересмотра бюллетеня Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/1), то Консультативный комитет был проинформирован о том, что основное внимание уделяется сохранению существующего основного посыла этого бюллетеня, устранению вызывающих беспокойство вопросов и неясностей, а также обновлению этого документа с учетом новых проблем, включая такое явление, как «сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства в Интернете». Этот пересмотр позволит устранить несоответствия, возникшие в результате недавних обновлений смежной документации, и уточнить сферу действия бюллетеня, действие которого в данный момент распространяется только на сотрудников Организации Объединенных Наций, при том что в соответствии с последующими документами под сферу его действия подпадают и другие категории персонала. Комитет также был проинформирован о том, что пересмотр будет проводиться на основе консультаций с соблюдением принципа инклюзивности и что в рамках этого пересмотра представится возможность произвести переоценку ключевых концепций и определений и привести их в соответствие с современной передовой практикой. **Консультативный комитет ожидает обновления бюллетеня Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и рассчитывает, что при обсуждении пересмотренных правил будет учитываться вклад всех профильных отделений, департаментов и подразделений системы Организации Объединенных Наций.**

Подотчетность, обучение и управление рисками

28. В разделе III своего доклада Генеральный секретарь указывает, что основу деятельности по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств составляют проверки, обучение, повышение уровня осведомленности и оценка рисков. Что касается проверок, то УВКБ ООН усилило проверку при приеме на работу, приняв участие в экспериментальном порядке в Программе раскрытия информации о проступках в дополнение к использованию базы данных “ClearCheck”, а Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) примет участие в этой программе в экспериментальном порядке в начале 2024 года. В настоящее время Программу раскрытия информации о проступках используют более 230 организаций, 65 из которых присоединились к ней в 2023 году. Большинство участников — это неправительственные организации (НПО), организации гражданского общества и, все чаще, организации частного сектора. С 2019 года в рамках этой программы было проведено более 86 000 проверок, в результате которых 230 заявок были отклонены. Эта программа также продвигается на страновом уровне для чрезвычайных ситуаций и ситуаций, связанных с беженцами. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 77/278, Секретариат изучает вопрос о том, «могут ли база данных Clear Check и Программа раскрытия информации о проступках дополнять друг друга», а также возможности усиленной проверки и обмена информацией с другими механизмами, чтобы

улучшить проверку и предотвратить прием на работу нарушителей, в прошлом совершивших акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/78/774, пп. 10 и 11).

29. В ответ на запрос Консультативному комитету была предоставлена дополнительная информация о различных механизмах “ClearCheck” и Программы раскрытия информации о проступках; первая представляет собой защищенную базу данных об обвинительных утверждениях в отношении отдельных лиц, а вторая — сеть, в которой не хранятся никаких данных, но которая обеспечивает систематический двусторонний обмен рекомендациями об устройстве на работу между организациями, осуществляющими набор персонала, и прошлыми работодателями с использованием сети, содержащей реестр контактных лиц участников. Комитет был проинформирован о том, что большинство участников Программы — это НПО, организации гражданского общества и, все чаще, организации частного сектора, и что, в отличие от “ClearCheck”, в Программе не хранятся данных о проступках и данных, относящихся к делам. Комитет был далее проинформирован о том, что Секретариат изучает целесообразность принятия Программы в дополнение к базе данных “ClearCheck” и что с учетом положительного опыта УВКБ ООН, которое в экспериментальном порядке использует Программу в сотрудничестве с Глобальным центром Организации Объединенных Наций по вопросам кадрового обслуживания в Бонне, Управление людских ресурсов и Канцелярия Специального координатора провели консультации с Управлением по правовым вопросам на тему принятия Программы в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций и налаживания обмена информацией между участвующими организациями. О своем желании опробовать эту систему также заявили ЮНОПС и ЮНФПА.

30. Консультативный комитет напоминает, что он был информирован о том, что два подразделения системы Организации Объединенных Наций, не входящие в число участников “ClearCheck”, а именно Всемирный банк и Международный валютный фонд, собирались присоединиться к ней в 2023 году и что прилагались усилия для оптимизации работы Глобального центра Организации Объединенных Наций по вопросам кадрового обслуживания в качестве одного из главных механизмов для использования Программы раскрытия информации о проступках (см. A/77/831, п. 13). Комитет также напоминает, что база данных “ClearCheck”, действующая с 2018 года, используется 33 подразделениями Организации Объединенных Наций (там же). Комитет отмечает, что, как следует из справочного бюллетеня о “ClearCheck”, приведенного по ссылке на веб-сайт в докладе Генерального секретаря, по состоянию на 4 марта 2024 года доступ к “ClearCheck” предоставлен всем 31 организации — члену Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), что в настоящее время в работе “ClearCheck” участвуют 37 подразделений системы Организации Объединенных Наций (30 членов КСР и 7 организаций, не являющихся членами КСР) и что доступ к этой базе данных есть и у других подразделений системы Организации Объединенных Наций. Когда подразделения системы Организации Объединенных Наций соглашаются присоединиться к числу участников “ClearCheck”, они обязуются соблюдать два набора руководящих принципов “ClearCheck”, а именно руководящие принципы борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и руководящие принципы борьбы с сексуальными домогательствами, предписывающие подразделениям вносить в базу данных сведения о виновных в совершении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и проводить проверку кандидатов, возможность найма которых они рассматривают. Комитет отмечает, что одним из членов является Группа Всемирного банка и что с 2018 года было получено 436 817 запросов на проведение проверки

(A/78/774, п. 10 и <https://unsceb.org/screening-database-clearcheck>). Комитет далее отмечает, что “ClearCheck” представляет собой самостоятельный механизм проверки для участвующих подразделений системы Организации Объединенных Наций, в то время как Программа раскрытия информации о проступках отличается наличием более широкого круга участников и тем, что в ней не хранятся данные о проступках и данных, относящихся к делам. **Консультативный комитет надеется, что в следующем докладе будет представлена дополнительная информация о взаимодополняемости указанных двух систем и их внедрении в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций для обеспечения эффективного предотвращения трудоустройства в системе Организации Объединенных Наций лиц, замешанных в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и других видах серьезных проступков, а также о статусе тех организаций, которые до сих пор не присоединились к этому механизму (см. также п. 34 ниже).**

31. В своем докладе Генеральный секретарь приводит сведения о работе по усовершенствованию инструментов управления рисками, в частности о доработке руководства для миротворческих операций; совершенствовании существующих учебных программ по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; обнародовании в феврале 2023 года обновленного обязательного курса электронного обучения для всех сотрудников Секретариата, выпущенного в 2016 году и переведенного на все официальные языки Организации Объединенных Наций; повышении эффективности профессиональной подготовки и пропагандистской деятельности в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств рядом учреждений, включая Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и ВПП; укреплении взаимодействия с общинами с использованием таких средств, как доступный на 22 языках инструмент «Защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на передовой — вместе скажем “нет”», направленный на повышение уровня осведомленности водителей, подрядчиков, поставщиков финансовых услуг, представителей партнерских организаций из числа небольших НПО и других субъектов; а также о том, что в 2023 году Секретариат в сотрудничестве с несколькими государствами-членами в экспериментальном порядке разработал комплект учебных материалов по усилению подготовки для командиров негражданских сил, который призван обеспечить целевую подготовку командиров по вопросам поведения и дисциплины с акцентом на запрет сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и который будет распространен на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций в 2024 году (A/78/774, пп. 12–15).

32. В своем докладе Генеральный секретарь также указывает, что около 90 процентов из более чем 50 000 сотрудников 94 подразделений и 168 стран или территорий, принявших участие в проведенном в 2023 году восьмом ежегодном обследовании для оценки понимания сотрудниками Организации Объединенных Наций аспектов защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, прошли предварительную подготовку перед развертыванием в течение предыдущего года, из них 40 процентов прошли вводный инструктаж, а 61 процент — повторный инструктаж (там же, п. 8). Кроме того, в начале 2023 года был запущен общесистемный сценарный учебный модуль, посвященный подходу к сексуальным проступкам с упором и ориентацией на права жертв (там же, п. 47). В ответ на запрос Консультативному комитету были предоставлены дополнительные сведения об учебных программах и информационно-просветительских кампаниях, а также о моделях оказания поддержки жертвам для обучения членов общин и наращивания потенциала сотрудников Организации

Объединенных Наций, местных партнеров и заинтересованных сторон. Консультативный комитет надеется, что веб-сайт Организации, в том числе информационная панель, содержащая сведения о делах и результатах расследования для отдельных лиц, организаций и стран, будет использоваться более активно для повышения уровня осведомленности и активизации усилий по управлению рисками, что станет одним из факторов сдерживания потенциальных преступников.

Партнеры-исполнители

33. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что межучрежденческая рабочая группа по введению в действие Протокола Организации Объединенных Наций 2018 года о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны партнеров-исполнителей согласовала свои рекомендации по использованию общего инструмента оценки и наращиванию потенциала партнеров. В мае 2023 года на Портале партнеров Организации Объединенных Наций был официально выложен модуль «Защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств», включающий библиотеку ресурсов по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для обмена рекомендациями и создания хранилища ресурсов для укрепления потенциала партнеров. Для содействия использованию этого портала были проведены вебинары и очные учебные занятия, в которых приняли участие более 3000 сотрудников учреждений системы Организации Объединенных Наций и партнерских организаций (там же, п. 57). Консультативный комитет напоминает, что он был проинформирован о том, что Организация Объединенных Наций обязана следить за тем, чтобы ее партнеры соблюдали минимальные стандарты для предотвращения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них. Партнеры-исполнители обязаны по контракту незамедлительно сообщать своему партнеру из числа подразделений Организации Объединенных Наций о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, касающихся их персонала. Партнеры-исполнители обязаны обеспечивать принятие соответствующих мер в случае поступления достоверных сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, касающихся любого из их сотрудников или связанного с ними персонала, в том числе расторгать контракты с такими сотрудниками, передавать дела для их привлечения к уголовной ответственности, сообразно обстоятельствам, и в надлежащих случаях направлять жертв в соответствующие службы помощи (A/77/831, п. 17).

34. Консультативный комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации относительно необходимости получения надежных данных о тенденциях и прогрессе в отслеживании и рассмотрении заявлений, касающихся партнеров-исполнителей (см. A/77/831, п. 18), и выражает надежду, что в контексте следующего доклада о ходе работы будет представлена дополнительная аналитическая информация, в том числе о процедурах проверки сотрудников партнеров-исполнителей. Комитет обеспокоен ростом в 2023 году числа сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, касающихся партнеров-исполнителей, и подчеркивает, что следует прилагать дополнительные усилия для мониторинга и пресечения этой тенденции, в том числе для определения действий, которые следует предпринимать, когда это возможно, в случае отказа от сотрудничества со следственными органами и несоблюдения требований Организации Объединенных Наций в отношении борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, и, при необходимости, для

приостановки или прекращения сотрудничества с партнером-исполнителем (см. пп. 42 и 44 ниже).

Приоритетность защиты прав и достоинства потерпевших

35. В разделе VI своего доклада Генеральный секретарь говорит о том, что защите прав и достоинства потерпевших будет уделяться приоритетное внимание, в частности будут расширяться возможности жертв путем повышения осведомленности об их правах на уважительное отношение, на получение помощи и поддержки, на защиту, на неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность, а также на справедливость и подотчетность посредством размещения соответствующей информации на специальных веб-страницах на нескольких местных языках, а также в рамках кампании в социальных сетях, начатой Канцелярией Защитника прав жертв. К прочим усилиям относятся направление старших специалистов по правам жертв в качестве основного контактного лица для жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и набор Международной организацией по миграции (МОМ), УВКБ ООН, ЮНОПС и ВОЗ персонала, занимающегося оказанием помощи пострадавшим, что дополняет работу четырех старших специалистов по правам жертв и шести координаторов по правам жертв на местах; и запуск в начале 2023 года общесистемного сценарного учебного модуля, посвященного подходу к сексуальным проступкам с упором и ориентацией на права жертв (A/78/774, пп. 43–48).

36. В ответ на запрос Консультативному комитету была предоставлена информация о специалистах по правам жертв, которые выполняли функции контактного лица для жертв в Гаити, Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Комитет был проинформирован о том, что в шести странах, где присутствуют структуры Организации Объединенных Наций, не было создано новых должностей, но были назначены координаторы по правам жертв, которые выполняют эту функцию наряду с имеющимися у них обязанностями, и что в Глобальном фонде для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, МОМ, УВКБ ООН, ЮНОПС и ВОЗ были учреждены должности специальных сотрудников, которые будут отстаивать интересы жертв. Комитету также была представлена информация о функциях старшего специалиста по правам жертв как основного контактного лица для жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и о том, что навыки таких специалистов вырабатываются на протяжении многих лет, отличаются от навыков других сотрудников и не могут быть приобретены только путем обучения, и что попытка возложить такие функции на других сотрудников поставит под угрозу реализацию стратегии Генерального секретаря по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что в 2020 году Канцелярия Защитника прав жертв провела обзор услуг и помощи, доступных жертвам в 13 странах, где представлены различные структуры Организации Объединенных Наций. **Консультативный комитет напоминает о своих предыдущих замечаниях относительно развертывания дополнительного персонала для борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и о необходимости проведения нового сравнительного анализа для определения конкретных параметров и условий развертывания дополнительного персонала (см. A/77/831, п. 10). Комитет ожидает, что информация, касающаяся назначения специалистов по правам жертв, будет включена во всеобъемлющую оценку общесистемных ресурсов и подхода к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (см. также пп. 17 и 24 выше).**

37. В целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств с момента его учреждения в 2016 году Генеральным секретарем поступило 4,8 млн долл. США, включая взносы 24 государств-членов и выплаты, удержанные с персонала Организации Объединенных Наций после подтверждения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Около 1,3 млн долл. США выделено на утвержденные проекты в Демократической Республике Конго, Гаити, Гватемале, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, а осуществление дополнительных проектов начнется в 2024 году. Целевой фонд остается жизненно важным механизмом для восполнения пробелов в услугах и укрепления прав жертв и их безопасного доступа к помощи. ВОЗ выделила 2 млн долл. США на создание Фонда помощи потерпевшим для содействия более оперативному оказанию помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала ВОЗ; в течение двух лет, прошедших с момента создания этого фонда, он использовался в основном для оказания поддержки жертвам в Демократической Республике Конго (A/78/774, п. 45). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 31 марта 2023 года в связи с утверждениями о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны негражданского персонала, которые в конечном счете были подтверждены и сведения о которых были перенаправлены в целевой фонд, было удержано в общей сложности 824 774 долл. США. Поскольку согласование проводится ежегодно в конце марта, в предшествующем году могли быть удержаны дополнительные средства, которые еще не учтены в вышеприведенной цифре. В 2023 году по линии целевого фонда была оказана поддержка в реализации восьми проектов на общую сумму приблизительно 1 377 900 долл. США, в том числе за счет удержанных средств. С учетом взносов от Канцелярии Защитника прав жертв в размере около 20 000 долл. США общая сумма расходов на помощь и поддержку жертв составила приблизительно 1,4 млн долл. США. **Консультативный комитет с признательностью отмечает взносы в целевой фонд и призывает вносить дополнительные взносы, в том числе в контексте последнего призыва (см. приложение II).**

38. В разделе VII своего доклада Генеральный секретарь приводит сведения о том, что урегулирована лишь часть исков об установлении отцовства и выплате алиментов, поданных в отношении персонала операций в пользу мира Организации Объединенных Наций, и что с 2010 года была получена информация о 527 детях, рожденных в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, причем 72 заявления об этом были получены в 2023 году. Организация Объединенных Наций усиливает содействие в рассмотрении исков об установлении отцовства в целях поощрения индивидуальной ответственности, а также укрепляет национальные структуры, законы и соответствующие институты государств-членов. Особое внимание уделяется ответственности государств-членов за содействие удовлетворению исков об установлении отцовства на национальном уровне, в том числе путем назначения координаторов по вопросам отцовства и поощрения индивидуальной ответственности. В докладе Генеральный секретарь подробно говорит о функциях Секретариата, усилиях некоторых государств-членов по урегулированию исков и обнародовании в 2024 году на веб-сайте «Поведение в полевых миссиях Организации Объединенных Наций» более полной публичной отчетности о данных, касающихся исков об установлении отцовства (A/78/774, пп. 49–55).

39. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в случаях исков об установлении отцовства и детей, рожденных в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, виновный считается ответственным за выплату алиментов. Однако урегулирование исков об

установлении отцовства часто занимает много лет, вследствие чего пострадавшие дети остаются без необходимой поддержки. Комитет был проинформирован о том, что усилить решимость принимать более жесткие меры по предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств можно посредством установления более серьезных финансовых санкций и что для обеспечения оперативного реагирования со стороны государств-членов могут быть приняты следующие дополнительные меры: удержание выплат для всего подразделения до окончания расследования утверждений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах на основе принципа коллективной ответственности подразделения; а также удержание средств, предназначенных для возмещения расходов соответствующим странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и направление этих средств на оказание временной помощи жертвам и их детям до тех пор, пока не будут урегулированы иски об установлении отцовства и отец не приступит к выполнению своих родительских обязанностей. **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь примет дальнейшие меры по предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и что будут прилагаться более активные усилия к урегулированию нерассмотренных исков об установлении отцовства в государствах-членах.**

III. Обзор информации об обвинительных заявлениях и расследованиях

Полученные заявления

40. Генеральный секретарь представляет обзор следующей информации о заявлениях с обвинениями в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, полученных в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в 2023 году:

а) в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях поступило 100 заявлений, тогда как в 2022 году их число составляло 79, и это всего лишь второй случай за последние 10 лет, когда за один год было зарегистрировано 100 или более заявлений. Это увеличение в основном связано с заявлениями об инцидентах, которые произошли более чем за два года до того, как о них стало известно: в 2023 году таких заявлений было 68 (там же, п. 65);

б) было получено 284 заявления о предполагаемых случаях, касающихся сотрудников учреждений, фондов и программ, в то время как в 2022 году этот показатель составил 164 заявления (там же, п. 76);

в) было получено 374 заявления о предполагаемых случаях, касающихся персонала партнеров-исполнителей, не подчиняющегося Организации Объединенных Наций, в то время как в 2022 году этот показатель составил 291 заявление (там же, п. 77);

г) заявлений о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств с участием сотрудников сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но действующих на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности, в 2023 году не поступало (там же, п. 78).

В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что 284 заявления касались сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала учреждений, фондов и программ, тогда как в 2022 году таких заявлений было 166, и ему была представлена следующая таблица, в

которой приводится информация о заявлениях с разбивкой по годам и категориям персонала:

Категория	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Всего
Подразделения Организации Объединенных Наций, кроме операций по поддержанию мира и специальных политических миссий	101	114	113	115	166	284	893
Операции по поддержанию мира и специальные политические миссии, за исключением негражданского персонала	13	25	18	14	16	25	111
Партнеры-исполнители	113	177	250	263	291	374	1 468

41. Генеральный секретарь указывает, что крайне важное значение для достижения прогресса в деле предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств имеет интерпретация данных в свете местного контекста. Прогресс в этом деле должен измеряться усилиями по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств путем активного внедрения ценностей, уважения, стандартов поведения, обучения, проверки, снижения рисков и эффективного реагирования, а также путем соблюдения прав жертв (там же, п. 64). Консультативный комитет отмечает, что в 2022 году поступило 166 заявлений о предполагаемых случаях, касающихся сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала учреждений, фондов и программ (см. [A/77/831](#), п. 22). Комитет запросил информацию о количестве заявлений в отношении этой группы сотрудников, поступивших в 2023 году, однако таких сведений ему предоставлено не было. Вместе с тем Комитет был проинформирован о том, что в 2023 году поступило 75 заявлений с обвинениями в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в адрес негражданского персонала.

42. **Консультативный комитет вновь выражает обеспокоенность в связи с увеличением общего числа заявлений (см. [A/77/831](#), п. 23; и [A/76/774](#), п. 17) и напоминает о коллективной и единодушной позиции Генеральной Ассамблеи, согласно которой даже один подтвердившийся факт сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств дает основания для того, чтобы бить тревогу, и о приверженности Ассамблеи политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств во всей системе Организации Объединенных Наций (см. резолюцию [77/333](#), п. 5; и резолюцию [76/274](#), п. 88).**

Расследования и осуществление мер по привлечению к ответственности

43. Что касается хода расследований по заявлениям о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и осуществления мер по привлечению виновных к ответственности, то Консультативный комитет отмечает следующее:

а) согласно представленной Комитету дополнительной информации, из 384 заявлений, полученных в 2023 году в отношении сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, по состоянию на 31 декабря 2023 года 9 заявлений были признаны подтвержденными доказательствами, 19 заявлений — не подтвержденными доказательствами, 18 заявлений — не имеющими отношения к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, по 112 заявлениям расследование было закрыто при иных обстоятельствах, по 138 заявлениям расследования продолжались, а по 88 проводилась предварительная оценка;

б) в 2023 году Управление служб внутреннего надзора (УСВН) начало 130 расследований заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах (в 2022 году было начато 85 таких расследований), при этом 30 из таких расследований проводились совместно с национальными следователями из соответствующих стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Завершено 39 расследований по 40 заявлениям о предполагаемых случаях, в которых фигурировали сотрудники ВОЗ и связанный с этой организацией персонал (A/78/774, п. 31). В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о среднем времени, которое затрачивалось на проведение расследований в период 2017–2023 годов, и эта информация приводится в таблице ниже; кроме того, ему были представлены сведения об обмене примерами передовой практики между следственными органами, в том числе о проведении УСВН учебных курсов по вопросам расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Что касается времени, затрачиваемого на проведение расследований, то Комитет был проинформирован о том, что в период 2017–2023 годов было закрыто 45 дисциплинарных дел, касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и средний срок их рассмотрения составлял 10,5 месяца, а 8 из 45 дел были рассмотрены после прекращения службы и закрыты в 2020–2023 годах, и средний срок их рассмотрения составил 16,3 месяца.

Среднее время, затрачивавшееся Управлением служб внутреннего надзора на проведение расследований случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, 2017–2023 годы

(В месяцах)

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Расследования, проводившиеся только УСВН (в отношении стран, не предоставляющих войска)	10,05	7,56	6,85	9,18	9,89	6,26	11,0
Расследования, проводившиеся только УСВН (в отношении стран, предоставляющих войска)	8,50	7,45	7,18	11,96	11,4	11,69	16,82
Расследования, проводившиеся национальными следственными органами в сотрудничестве с УСВН	10,79	7,50	9,79	8,58	12,83	15,06	19,42
Все расследования (в среднем)	10,0	7,53	7,22	9,89	10,56	8,56	12,81

с) С 1 июля 2018 года по 30 июня 2023 года государствам гражданства было передано 28 заявлений о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, касающихся должностных лиц или откомандированных экспертов Организации Объединенных Наций. Организация твердо намерена сотрудничать с национальными властями в этой области (там же, пп. 37–38);

д) УВКПЧ передает информацию о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но действующих на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности, соответствующему государству-члену для проведения расследований, судебного преследования и предоставления потерпевшим средств правовой защиты. Несмотря на регулярные обращения к государствам гражданства предполагаемых нарушителей, Организации представлена далеко не вся информация. УВКПЧ все еще не получила информацию о национальных судебных процессах, последующем наказании виновных или предоставлении средств правовой защиты потерпевшим (там же,

п. 40). Генеральный секретарь указывает, что страны, предоставляющие войска, сохраняют за собой основные полномочия по расследованию заявлений о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в отношении своих военнослужащих и исключительные полномочия по привлечению своего персонала к ответственности. В 2024 году государствам-членам, предоставляющим негражданский персонал для участия в миротворческих операциях, будет предложено подтвердить, что их национальное законодательство обеспечивает введение таких наказаний. Это будет дополнительным элементом к существующей аттестации по соблюдению норм поведения и дисциплины, включая предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, результаты которой предоставляющие воинские и полицейские контингенты страны предоставляют Секретариату. Секретариат продолжит работу с государствами-членами по выявлению и распространению передового опыта в области национального законодательства и укреплению механизмов привлечения к ответственности виновных в совершении преступлений, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами (там же, пп. 39 и 41).

44. Консультативный комитет вновь подчеркивает важность своевременного предоставления дополнительной информации и призывает государства-члены предоставлять требуемую информацию Организации. Комитет также вновь призывает Генерального секретаря еще более активизировать сбор и анализ данных о принятых мерах и коренных причинах того, что поступают заявления с обвинениями в адрес персонала, не относящегося к системе Организации Объединенных Наций. Кроме того, Комитет подчеркивает важность обеспечения справедливости и завершения процесса для жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и в этой связи обращает особое внимание на центральное значение эффективного сотрудничества и последующего взаимодействия с государствами-членами в отношении неурегулированных дел и на наличие у государств-членов обязанности оперативно расследовать заявления о таких случаях.

IV. Вывод

45. Консультативный комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря не содержится просьбы о принятии решения Генеральной Ассамблеей (см. п. 3 выше). Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря с учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше.

Приложение I

Организационная структура Канцелярии Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства



Приложение II

Взносы в целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (по состоянию на март 2024 года)

(В долл. США)

<i>Страна</i>	<i>Полученная сумма</i>
Албания	2 000
Австралия	150 954
Бангладеш	148 182
Бутан	10 000
Канада	232 132
Кипр	17 900
Эквадор	1 000
Финляндия	60 045
Германия	120 000
Индия	100 000
Италия	578 816
Япония	200 000
Люксембург	50 000
Непал	15 000
Нигерия	100 000
Норвегия	387 698
Пакистан	10 000
Филиппины	25 000
Португалия	82 671
Словакия	46 222
Шри-Ланка	10 000
Швейцария	91 975
Уганда	10 000
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	1 099 520
Соединенные Штаты Америки	620 000