



# Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General  
28 February 2024  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Семьдесят восьмая сессия  
Пункт 36 повестки дня  
Положение в Афганистане

Совет Безопасности  
Семьдесят девятый год

## Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

### Доклад Генерального секретаря

#### I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 2678 (2023) Совета Безопасности, в которых Генеральному секретарю было предложено каждые три месяца представлять доклад о положении в Афганистане и выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), в том числе на субнациональном уровне.
2. В докладе актуализируются сведения о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе о политических и гуманитарных усилиях и о работе в области прав человека, за период после опубликования предыдущего доклада от 1 декабря 2023 года (A/78/628-S/2023/941).

#### II. Значимые события

3. За два с половиной года пребывания у власти, несмотря на укрепление административного руководства в политической сфере, в области безопасности и в экономике, фактические власти, судя по всему, сталкиваются с растущими внутренними разногласиями по ключевым вопросам государственного управления, включая обеспечение соблюдения запрета на наркотики. Фактические власти продолжают вести информационно-пропагандистскую работу с населением на субнациональном и национальном уровнях, однако никакого прогресса в обеспечении большей инклюзивности институтов и процессов принятия решений достигнуто не было. Права женщин еще более ограничиваются во всех сферах общественной жизни, включая принудительное исполнение указа о ношении хиджаба путем ареста и задержания женщин, которые, как считается, не соблюдают его в полной мере. Фактические власти продолжают чутко реагировать



на проблему широкомасштабного вынужденного возвращения из Пакистана афганцев без каких-либо документов, в том числе посредством применения возведенного в ранг государственной политики подхода к их реинтеграции на уровне провинций. Организация «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х) продолжает, хотя и в меньших масштабах, совершать нападения, сохраняя при этом свою риторику. Почти половина населения страны живет в нищете, от которой особенно страдают женщины и дети. На реализацию Плана по удовлетворению гуманитарных потребностей в Афганистане на 2024 год, рассчитанного на охват 17,3 миллиона человек из примерно 23,7 миллиона нуждающихся, требуется 3,06 млрд долл. США.

## **А. Политические события**

4. В конце ноября 2023 года в городе Кандагар под председательством лидера «Талибана» Хайбатуллы Ахундзады состоялось первое официальное заседание кабинета министров де-факто. По его итогам были приняты решения о назначениях и перестановках, а также ряд политических директив, которые были обнародованы и реализованы в течение последующих месяцев. На заседании лидер «Талибана» поручил подготовить документ, определяющий общие принципы «внутренней и внешней политики» фактических властей. Процесс подготовки проекта возглавил заместитель премьер-министра де-факто Абдул Кабир. Он председательствовал на трех заседаниях Политической комиссии и вел активную информационно-пропагандистскую работу.

5. Руководство фактических властей по-прежнему уделяло особое внимание работе с населением на национальном и субнациональном уровнях, используя различные институты для сокращения разрыва между фактическими властями и населением. Однако из такой работы с населением по-прежнему во многом исключались женщины. В заявлениях старших должностных лиц в ходе церемоний вручения дипломов выпускникам медресе и учебных мероприятий для сотрудников сектора безопасности подчеркивались необходимость подчинения законам шариата и привилегированный статус тех, кто воевал на стороне «Талибана». В своей информационно-пропагандистской работе на субнациональном уровне чиновники фактических министерств просвещения, высшего образования, информации и культуры делали особый акцент на важном значении медресе и религиозного образования, а также упоминали о необходимости включения научных учений в пересмотренную учебную программу. Ни в одном из таких заявлений не говорилось о возможном возвращении девочек в средние и высшие учебные заведения.

6. В порядке реагирования на вынужденное возвращение афганцев без документов из Пакистана, начавшееся в начале ноября, было проведено несколько заседаний Высшей комиссии де-факто по делам репатриантов под председательством заместителя премьер-министра Абдула Саляма Ханафи, а сформированные комитеты занялись решением конкретных вопросов, таких как регистрация репатриантов, удовлетворение их основных потребностей после возвращения и их перевозка в родные места. Акцент такого реагирования сместился главным образом на субнациональный уровень, однако необходимость трудоустройства и обеспечения жильем репатриантов продолжала обсуждаться на заседаниях кабинета министров и Политической комиссии.

7. Фактические власти продолжали назначать и осуществлять перестановки назначенных на должности лояльных руководству лиц. На общенациональном уровне к их числу относятся восемь заместителей министров и 14 национальных директоров в министерствах. На субнациональном уровне были назначены

4 губернатора провинций, 3 вице-губернатора провинций, 2 мэра административных центров провинций, не менее 23 руководителей субнациональных структур и не менее 13 глав округов. В секторе безопасности были назначены 5 новых начальников полиции провинций, 2 заместителя начальников полиции провинций, 3 новых начальника территориальных подразделений Главного управления разведки в провинциях, порядка 30 начальников полиции округов и было произведено 28 перестановок в командовании корпусов. Перестановки на уровне провинций и районов происходили в основном в Кандагаре и Бадахшане, причем в последнем случае они были вызваны главным образом недостаточным соблюдением некоторыми чиновниками запрета на опиум. Министерство внутренних дел объявило об увеличении численности своего личного состава на 50 000 человек, в результате чего его общая численность составила 200 000 человек. Было объявлено о планах приема на работу из числа бывших боевиков «Талибана» еще 80 000 человек для несения службы на контрольно-пропускных пунктах.

8. В начале января Министерство пропаганды добродетели и предотвращения порока начало активно проводить в жизнь изданный в апреле 2022 года указ о ношении хиджаба, арестовывая и заключая под стражу уличенных в его несоблюдении женщин и девушек в Кабуле и других провинциях. Эти аресты непропорционально сильно затронули городские и некоторые непештунские общины. Другие де-факто институты защищали эти аресты, заявляя о необходимости соблюдения порядка, отвергая международную критику и подчеркивая, что это внутреннее дело.

9. В конце ноября — начале декабря в Москве, Душанбе и Вене прошел ряд встреч различных групп политической оппозиции в изгнании. Эти встречи не повлекли за собой сколько-нибудь значительной консолидации, и группы еще раз подтвердили свои хорошо известные позиции.

10. 26 января фактический министр образования разослал во все департаменты образования провинций распоряжение с изложением изменений в учебных программах и руководящих принципов преподавания на следующий учебный год, начинающийся 21 марта 2024 года. Согласно этому распоряжению, такие предметы, как гражданское воспитание, каллиграфия, основы безопасности жизнедеятельности и иностранные языки, кроме арабского, подлежат сокращению или исключению в пользу исламоведения. Кроме того, особое внимание уделяется преподаванию в первую очередь исламских предметов в ущерб другим и привлечению богословов для преподавания в учебных заведениях.

11. Фактические власти продолжали создавать новые официальные медресе — главным образом для мужчин. Было образовано семь медресе, зарегистрированных фактическими властями, включая одно женское, в результате чего общее число медресе, зарегистрированных властями, достигло 6836 для мужчин и 380 для женщин. С 1 ноября 2023 года по 4 февраля 2024 года медресе, зарегистрированные властями де-факто, окончили не менее 2464 человек, при этом впервые были представлены данные о количестве их выпускниц (128). Представители фактического Министерства образования сообщили, что новая типовая учебная программа медресе находится в стадии разработки и может быть подготовлена к предстоящему учебному году, начинающемуся в марте. Частные медресе также продолжают работать, но документально подтвержденные сведения о них, в том числе об их учебных программах, практически отсутствуют.

12. Набор преподавателей медресе продолжился после опубликования в июле 2023 года указа лидера талибов Хайбатуллы, предписывающего набрать 100 000 новых преподавателей медресе к концу 2023 года. 30 декабря

Министерство образования сообщило о завершении набора 9000 преподавателей медресе для провинции Кандагар. Набор в остальных 33 провинциях продолжается.

13. По-прежнему отсутствует ясность в отношении конституционных и правовых основ деятельности фактической администрации. Пресс-секретарь Заби-хулла Муджахид отверг призывы к фактическим властям начать процесс разработки конституции, подчеркнув, что такому процессу будет предшествовать улучшение системы государственного управления и экономического положения афганцев и что этот процесс должен соответствовать законам шариата.

14. Фактические власти сделали несколько заявлений по правовым и политическим вопросам управления государственными ресурсами. Комитет по рассмотрению правовых документов сообщил о проведении 15 ноября второго заседания, на котором обсуждался законопроект о коррупции в административной сфере, и объявил 29 января о завершении работы над Законом «О государственно-частных партнерствах». 16 января был издан указ о создании независимого органа для управления компаниями с государственным капиталом. 17 января Главное управление по административным вопросам при Внутреннем комитете по законодательству канцелярии премьер-министра провело совещание по вопросу о пересмотре закона о регистрации имущества государственных чиновников.

15. 27 ноября и 23–24 декабря Верховный суд произвел в судах на территории всей страны перестановки 82 должностных лиц, включая судей, муфтиев и секретарей суда. 18 ноября Верховный суд сообщил, что за период с августа 2021 года суды рассмотрели 272 463 дела и обработали 293 944 официальных документа. В декабре департаменты юстиции в Кабуле, Гардезе, Джелалабаде и в провинции Каписа проверили офисы адвокатов на предмет соблюдения процедур.

16. В отчетный период фактические власти совместно с местными улемами и старейшинами племен выступили посредниками в урегулировании 16 местных споров в девяти провинциях. За период с 1 декабря муниципальные власти в четырех провинциях организовали не менее 125 диалогов муниципального уровня для освещения достижений в реализации программ, содействия в оказании поддержки и ознакомления с опасениями общественности, в том числе относительно местных потребностей и напряженности в межплеменных отношениях.

17. За период с 1 ноября 2023 года по 4 февраля 2024 года МООНСА провела в 34 провинциях 93 информационно-пропагандистских собрания по вопросам, связанным с государственным управлением, включая права человека и предоставление услуг. В собраниях участвовали представители фактических властей, организаций гражданского общества, СМИ, молодежи и других сообществ. Отчеты полевых отделений МООНСА свидетельствуют о некотором улучшении ситуации с предоставлением услуг в области строительства дорог и плотин, собираемостью местных доходов и решением вопросов захвата земель в юрисдикции провинций, муниципалитетов и судов.

18. 18–19 февраля Генеральный секретарь провел вторую встречу специальных посланников по Афганистану для обсуждения вопроса о том, как обеспечить активизацию международного участия более последовательным, скоординированным и структурированным образом, в том числе с учетом рекомендаций, вынесенных по итогам независимой оценки по Афганистану, провести которую поручил Совет Безопасности в своей резолюции [2679 \(2023\)](#).

## В. Безопасность

19. В период с 1 ноября 2023 года по 10 января 2024 года количество инцидентов в сфере безопасности, связанных с конфликтами, увеличилось по сравнению с аналогичным периодом в 2022–2023 годах. Организация Объединенных Наций зафиксировала 1508 затрагивающих безопасность инцидентов, что на 38 процентов больше, чем за тот же период в 2022–2023 годах, когда было зафиксировано 1090 инцидентов. Наибольшее количество инцидентов за указанный период было зафиксировано в центральном регионе (263), за которым следует северо-восточный регион, где было зарегистрировано 247 инцидентов.

20. Такое увеличение произошло в основном за счет роста числа инцидентов, связанных с наркотиками (со 102 до 263); большинство из них — это аресты мелких наркоторговцев, в то время как данные свидетельствуют о последовательных усилиях фактических властей по пресечению производства метамfetамин в западном регионе и по предотвращению незаконного оборота наркотиков, охватывающего соседние страны, путем арестов, произведенных в восточном и юго-восточном регионах. Фактические власти арестовали также по меньшей мере шесть членов организации «Хизб-ут-тахрир». Вооруженные столкновения происходили практически с той же частотой, что и в аналогичный период 2022–2023 годов с сокращением их числа с 61 до 60 инцидентов.

21. Вооруженная оппозиция продолжала бросать талибам вызов в борьбе за контроль над территорией. Однако оценить их возможности по-прежнему было сложно ввиду того, что многие нападения, о которых заявлялось в социальных сетях, было невозможно проверить. Группа «Фронт за свободу Афганистана» продолжала кампанию убийств и мелких нападений на силы безопасности, совершив за период с 1 ноября 2023 года по 10 января 2024 года не менее 24 подтвержденных атак. Группировка продолжала переносить свою деятельность из сельских районов в города: четыре нападения было совершено в городе Пули-Хумри (провинция Баглан), четыре — в городе Кабуле, одно — в городе Кандагаре, одно — в городе Айбаке (провинция Саманган) и одно — в городе Мазари-Шарифе (провинция Балх). «Национальный фронт сопротивления» был наиболее активен в провинции Парван и не совершал нападений в своей традиционной вотчине — Панджшере. Не было подтверждено ни одного нападения других вооруженных групп политической оппозиции, хотя «Национальный боевой фронт» заявил в социальных сетях, что совершил несколько нападений. 4 декабря новая группировка, первоначально известная как «Фронт “Свобода или смерть”», а затем переименованная во «Фронт “Мученичество или свобода”», объявила в социальных сетях о своем создании и заявила о совершении нескольких нападений, которые не были подтверждены. Несколько нападений, о которых заявили группировки «Движение за освобождение Афганистана» и «Фронт национальной мобилизации», также не были подтверждены.

22. В период с 8 ноября 2023 года по 10 января 2024 года число нападений, ответственность за которые взяла на себя ИГИЛ-Х, сократилось до трех с восьми в предыдущий отчетный период, причем два из них были совершены в городе Кабуле. 6 января группа привела в действие самодельные взрывные устройства против мирных шиитов в кабульском районе Дашт-э-Барчи, а 9 января — против сотрудников тюрьмы «Пули-Чарки» в Кабуле. ИГИЛ-Х продолжала делать упор на нападения на мирных шиитов и фактические власти, а в своей пропаганде по-прежнему призывала к нападениям на международное сообщество, включая Организацию Объединенных Наций. ИГИЛ-Х продолжала вербовку в странах региона, а в своей пропаганде выступала за участие иностранных граждан в совершаемых ею нападениях.

23. Между Афганистаном и Пакистаном сохраняются напряженные отношения из-за присутствия членов движения «Техрик-и-Талибан Пакистан» (ТТП) на афганской территории, что являлось причиной нескольких инцидентов в сфере безопасности на границе. В провинции Пактия произошло несколько перестрелок между членами ТТП и пакистанскими силами безопасности. По имеющимся сообщениям, пакистанские силы трижды открывали минометный огонь по членам ТТП через границу в провинции Нуристан. Как сообщалось, 1 ноября пакистанские войска открыли огонь по официальным силам безопасности в провинции Кунар, которые строили новый аванпост недалеко от границы.

24. Опасения по поводу безопасности по-прежнему вызывают незаконный оборот и перенаправление стрелкового оружия, легких вооружений и боеприпасов. Официальные силы безопасности сообщили об изъятии огнестрельного оружия в 17 провинциях Афганистана по сравнению с 14 провинциями в предыдущий отчетный период. Это включало обнаружение нескольких тайников с оружием в заброшенных домах, а также аресты в провинциях Пактия и Кандагар предполагаемых торговцев огнестрельным оружием, намеревавшихся переправить оружие в Пакистан.

25. В период с 1 ноября по 10 января 2024 года Организация Объединенных Наций зафиксировала 30 инцидентов, напрямую затрагивавших ее персонал, в том числе 8 случаев запугивания, 1 инцидент с подрывом самодельного взрывного устройства, 4 происшествия, связанных с хищениями и грабежами, 2 ареста и еще 13 инцидентов, затронувших комплексы, помещения и имущество Организации Объединенных Наций. Это несколько меньше показателя за тот же период в 2022–2023 годах, когда было зафиксировано 35 инцидентов.

### **С. Региональное сотрудничество**

26. Организации и страны региона продолжали многосторонние и двусторонние контакты по Афганистану. 9 ноября секретари советов безопасности Содружества Независимых Государств обсудили вызовы в сфере безопасности, исходящие из Афганистана, включая наркотрафик, террористические группы, радикальные идеологии и нелегальную миграцию. 21 декабря в Москве рабочая группа Генерального секретаря Организации Договора о коллективной безопасности выразила серьезную озабоченность по поводу вызовов в сфере безопасности со стороны Афганистана, включая усиление терроризма, наркотрафика и незаконного оборота оружия, и призвала к согласованным действиям в целях решения этих проблем.

27. 29 января министр иностранных дел Амир Хан Мотаки провел в Кабуле встречу по теме «Инициатива регионального сотрудничества Афганистана». В ней приняли участие специальные посланники Исламской Республики Иран, Китая и Российской Федерации, а также базирующиеся в Кабуле представители Индии, Индонезии, Казахстана, Кыргызстана, Пакистана, Туркменистана, Турции и Узбекистана. На встрече министр иностранных дел Мотаки призвал к расширению позитивного взаимодействия между Афганистаном и странами региона. По сообщениям, в преддверии встречи некоторые страны региона подчеркивали необходимость обеспечения инклюзивного управления в Афганистане.

28. Официальные лица посещали также международные и региональные форумы сотрудничества. 16 ноября заместитель министра информации и культуры Забиулла Муджашид принял участие в проходившем в Российской Федерации девятом Санкт-Петербургском международном культурном форуме по теме «История и современность в художественной культуре». 28 ноября управляющий Центрального банка Хедаятулла Бадри принял участие в ежегодной

конференции Организации по бухгалтерскому учету и аудиту для исламских финансовых институтов и Исламского банка развития, проходившей в Бахрейне. 23 декабря министр иностранных дел Мотаки принял участие в международном консультативном совещании по Палестине, проходившем в Тегеране, где встретился также с министром иностранных дел Исламской Республики Иран Хоссейном Амир-Абдоллахианом для обсуждения двусторонних отношений и региональных вопросов.

29. В отчетный период страны региона направляли в Афганистан своих представителей для установления контактов с фактическими властями. 18 декабря специальный посланник по делам Афганистана Министерства иностранных дел Китая Юэ Сяюэн встретился с министром иностранных дел Мотаки и министром обороны Якубом Муджахидом для обсуждения двусторонних отношений и экономического сотрудничества. 20 декабря специальный представитель президента Российской Федерации по Афганистану Замир Кабулов встречался с министром иностранных дел Мотаки, с тем чтобы обсудить вопросы укрепления двусторонних отношений и участия афганских официальных лиц в международных форумах и структурах.

30. Продолжались усилия по укреплению двусторонних дипломатических связей между фактическими властями и странами региона. 30 января Министерство иностранных дел объявило, что Билял Карими вручил председателю Китайской Народной Республики Си Цзиньпину свои верительные грамоты в качестве посла в Пекине. По просьбе правительства Индии 1 декабря были официально вновь открыты консульства Афганистана в Мумбаи и Хайдарабаде. 29 декабря Министерство иностранных дел Азербайджана объявило о плане возобновить работу своего посольства в Афганистане в 2024 году, а Совет безопасности Казахстана принял решение исключить группу «Талибан» из реестра террористических организаций. 4 февраля фактические власти Афганистана приняли на себя управление посольством Афганистана в Ташкенте, Узбекистан. 7 февраля заместитель премьер-министра Абдул Кабир заявил о наличии 38 действующих дипломатических представительств фактических властей Афганистана в иностранных государствах.

31. Региональное взаимодействие охватывало также вопросы торговли, транзита и энергетики. 16–17 декабря министр иностранных дел Туркменистана Рашид Мередов во главе делегации посетил провинцию Герат, где обсудил с министром иностранных дел Мотаки вопросы торговли и совместные проекты, в том числе в области энергетики и железнодорожного сообщения. 26 декабря министр транспорта и гражданской авиации посетил Узбекистан для обсуждения вопросов сотрудничества в области транзита. 7 января канцелярия заместителя премьер-министра Абдула Гани Барадара сообщила об инаугурационном заседании совместного афгано-иранского комитета, на котором было достигнуто соглашение о продлении времени работы таможни и отмене некоторых транзитных сборов. 24–27 января министр экономики и торговли Кыргызстана в сопровождении представителей частного сектора встречался в Кабуле с заместителем премьер-министра по административным вопросам и министрами иностранных дел, торговли и промышленности, горнодобывающей и нефтяной отраслей на предмет расширения двусторонней торговли и транзита. В период с 15 по 31 декабря фактические власти подписали продление контрактов на поставку электроэнергии в 2024 году с Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном. Кроме того, две эмиратские авиакомпании соответственно 15 ноября и 10 января возобновили рейсы в Кабул, а иранская авиакомпания начала выполнять 21 января рейсы по маршруту Тегеран — Мазари — Шариф.

32. МООНСА продолжала взаимодействовать с фактическими властями по вопросам регионального сотрудничества и проводила регулярные координационные совещания с базирующимися в Кабуле послами. 11 декабря Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану и руководитель Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану Роза Отунбаева встретилась с официальными лицами в Пакистане в целях оказания помощи в решении проблемы вынужденного возвращения афганских граждан.

### **III. Права человека**

33. В результате нападений с применением самодельных взрывных устройств за период с 10 ноября 2023 года по 4 февраля 2024 года погибли не менее 84 гражданских лиц (11 были убиты и 73 получили ранения). 6 января в районе Дашт-и-Барчи Кабула было приведено в действие самодельное взрывное устройство в маршрутном такси, в результате чего погибло по меньшей мере 5 человек и было ранено не менее 20 человек; 9 января 2024 года от подрыва самодельного взрывного устройства пострадал пригородный автобус, перевозивший сотрудников Управления пенитенциарных заведений, в результате чего погибли по меньшей мере 3 человека и еще не менее 13 получили ранения. 11 января произошло еще два нападения. В районе Дашт-и-Барчи в результате взрыва в коммерческом центре погибли по меньшей мере три человека и еще не менее 35 человек получили ранения, при этом никто не взял на себя ответственность за этот инцидент. В Мазари-Шарифе самодельное взрывное устройство, установленное в такси, ранило не менее трех человек, причем также никто не принял на себя ответственность за это происшествие.

34. В период с октября по декабрь 2023 года неразорвавшиеся боеприпасы продолжали убивать и ранить гражданских лиц, в первую очередь детей, — жертвами таких взрывов стали не менее 67 человек (15 погибли и 52 получили ранения). 22 декабря в провинции Кунар семь членов одной семьи (трое взрослых и четверо детей, включая семилетнего мальчика) были ранены в результате детонации неразорвавшегося боеприпаса, который нашли дети.

35. Фактические власти продолжают подтверждать свою публично заявленную приверженность указу об общей амнистии бывших государственных чиновников и военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности. 31 декабря фактическое Министерство обороны на пресс-конференции подчеркнуло «полную приверженность» этому указу, отрицая любые нарушения амнистии и заявив, что дела были расследованы судами и, как было установлено, были возбуждены по причине личной неприязни. В отчетный период МООНСА документально зафиксировала не менее пяти внесудебных казней бывших государственных должностных лиц и семь произвольных арестов бывших военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности. МООНСА зафиксировала также две внесудебные казни лиц, 17 произвольных арестов и задержаний лиц, обвиненных в связях с «Национальным фронтом сопротивления» и ИГИЛ-Х, а также 2 случая применения к ним пыток и жестокого обращения с ними.

36. Ограничения в отношении женщин и девочек оставались в силе, а в некоторых районах их соблюдение стало более строгим. С конца 2023 года в некоторых районах Кабула и провинциях Бамиан, Баглан, Балх, Дайкунди, Газни и Саманган Министерство пропаганды добродетели и предотвращения порока и полиция предупреждали или арестовывали женщин и девушек за якобы нарушение указа о ношении хиджаба от 25 апреля 2022 года. В Кабуле было задержано и помещено под стражу на несколько часов большое количество женщин и

девушек. МООНСА документально зафиксировала заявления о жестоком обращении, о лишении свободы без связи с внешним миром и о требовании выкупа за освобождение родственниц. МООНСА входила в контакт с властями де-факто на предмет обсуждения таких обвинений и применяемых мер наказания.

37. В ноябре лидер «Талибана» утвердил Закон «О слушании жалоб». В нем, в частности, определена роль Министерства пропаганды добродетели и предотвращения порока в рассмотрении жалоб на официальных должностных лиц. Министерство выпустило также руководство со стандартными формулировками функций и обязанностей своих сотрудников. Сообщалось, что на утверждение лидеру «Талибана» был направлен проект закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока.

38. 14 декабря МООНСА опубликовала доклад, в котором констатировалось, что в Афганистане нет четкой правовой базы по гендерному насилию в отношении женщин и девочек. Как сообщалось, потерпевшие предпочитают обращаться за помощью к традиционным механизмам разрешения споров, опасаясь официальных властей. Жалобами занимаются преимущественно мужчины.

39. Власти де-факто продолжают применять телесные наказания в общественных местах. Так, 10 ноября в городе Зарандж провинции Нимроз на центральном спортивном стадионе были подвергнуты публичной порке 25 мужчин (каждый из них получил от одного до 50 ударов) после того, как суд города признал их виновными в совершении различных преступлений, включая грабеж и супружескую измену. Более десятка наблюдавших за наказанием мужчин, которые были замечены за его записью и/или фотографированием, также подверглись порке.

40. 11 января министр внутренних дел особо отметил приверженность властей взаимодействию со средствами массовой информации в ходе семинара по повышению компетенции для специалистов по работе с общественностью. Между тем журналисты и активисты гражданского общества продолжают сталкиваться со значительными рисками при осуществлении своей деятельности. 11 декабря в провинции Дайкунди суд первой инстанции приговорил директора радиостанции «Насим» к лишению свободы на срок в один год по обвинению в подготовке репортажей против официальных властей. Если три из четырех активисток движения за права женщин, находившихся под арестом с сентября, были освобождены, то одна из них (арестованная 8 октября) оставалась под стражей.

41. Управление пенитенциарных учреждений продолжает сталкиваться с трудностями с исполнением наказаний растущего количества заключенных, которое по состоянию на январь 2024 года превысило 19 000 человек. Финансовые трудности и прекращение донорского финансирования продолжают сказываться на способности Управления обеспечивать соответствие международным стандартам, в частности стандартам, касающимся систематического обеспечения заключенных достаточным питанием и средствами гигиены, организации профессионально-технической подготовки и обучения, а также медицинской помощи. Управление обсуждает с канцелярией лидера «Талибана» и профильными структурами, включая министерства финансов и юстиции, и Верховным судом предложение о разработке альтернатив содержанию под стражей.

42. После опубликования в сентябре 2023 года доклада об обращении с заключенными МООНСА контактировала с Министерством внутренних дел, Главным управлением разведки и Управлением пенитенциарных учреждений на предмет выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе, в том числе о проведении расследований и привлечении к ответственности за нарушения, совершаемые персоналом. 31 декабря Министерство обороны заявило на пресс-конференции, что попытки заключенных и их длительное содержание под стражей без решения

суда абсолютно запрещены, и утверждало, что за последний год были арестованы «десятки» нарушивших этот указ лиц, в отношении которых было проведено расследование. Кроме того, сообщалось, что в предыдущем году было урегулировано 4261 дело, касающееся военнослужащих, хотя информации о предполагаемых преступлениях или судебных решениях по делам военнослужащих, предоставлено не было.

43. В январе Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Международная организация по миграции (МОМ) и МООНСА провели групповые и индивидуальные консультации, охватив 673 афганские женщины в 31 провинции. Женщины, для которых проводились консультации, отметили, что активное исполнение постановления о ношении хиджаба значительно сократило их мобильность, что еще больше способствовало созданию условий, допускающих притеснения женщин в общественных местах. Как считают порядка 57 процентов опрошенных женщин, им «совсем небезопасно» выходить из дома без сопровождающего мужчины, и поэтому они сами добровольно не выходят из дома. Из-за отсутствия доступа к образованию и трудоустройству только 1 процент опрошенных женщин считают, что могут оказывать «хорошее» или «полноценное» влияние на принятие решений на уровне общины, а это свидетельствует о существенном снижении этого показателя с января 2023 года. Респондентки отметили, что отсутствие инфраструктуры для участия в политической и общественной жизни лишает их возможности участвовать в принятии решений или влиять на них. По мнению в общей сложности 69 процентов опрошенных женщин, международное признание фактических властей окажет существенное влияние на их жизнь и, возможно, еще больше усугубит ограничения и нарушения их прав. Как полагает 31 процент респонденток, признание должно произойти только после отмены всех ограничений, а 28 процентов считают, что его не должно быть вообще.

#### **IV. Экономическое развитие, координация действий доноров и эффективность оказываемой помощи**

44. По состоянию на январь макроэкономическая ситуация в Афганистане оставалась стабильной, хотя и при неизменной на протяжении всего 2023 года величине валового внутреннего продукта, сократившегося в 2022 году на 6,2 процента, и продолжающейся дефляции. Дефицит торгового баланса вырос с 4,4 млрд долл. США в 2022 году до 5,9 млрд долл. США в 2023 году при росте импорта на 23 процента (до 7,8 млрд долл. США) и незначительном увеличении экспорта — на 0,4 процента (до 1,9 млрд долл. США). Афгани продолжал укрепляться по отношению к иностранным валютам, особенно к доллару США: по состоянию на январь его курс вырос на 20 процентов в годовом исчислении.

45. Доходы государства за первые 10 месяцев текущего финансового года, который начался 21 марта 2023 года, достигли 2,27 млрд долл. США (131,2 млрд афгани), что на 5,7 процента больше, чем за тот же период предыдущего финансового года. Пограничные сборы, на которые приходится 54 процента всех доходов, увеличились на 4 процента по сравнению с предыдущим годом, но оставались на 1 процент ниже целевого показателя, а поступления от внутренних налогов выросли на 8,2 процента, но также были на 4 процента ниже целевого показателя.

46. Центральный банк объявил 30 ноября о дальнейшем смягчении лимитов на снятие наличных для банков. 27 декабря он объявил также, что заменил и уничтожил 803 миллиона банкнот с истекшим сроком годности на сумму в 67,4 млн

долл. США (4,7 млрд афгани). Кроме того, он сообщил, что в текущем финансовом году получил от коммерческих банков 283 сообщения о подозрительных операциях, а за период с ноября провел тренинги по вопросам управления и требованиям к отчетности для поставщиков финансовых услуг в 10 провинциях. После проведения в октябре 2023 года конференции по микрофинансированию в Афганистане МООНСА вместе с другими структурами Организации Объединенных Наций координирует работу с Центральным банком по введению в действие положений об обеспечении транспарентности, подотчетности и устойчивого роста в секторе микрофинансирования.

47. Официальные власти продолжали поощрять внутренние и иностранные инвестиции, объявив в начале декабря о льготах для возвращающихся афганских предпринимателей. 27 декабря официальные власти сообщили, что с начала финансового года получили «инвестиционные предложения» на сумму в 10,6 млрд долл. США, а 11 января подписали с афганскими компаниями четыре контракта на добычу полезных ископаемых на сумму в 146 млн долл. США (10,1 млрд афгани). Несколько других заявлений свидетельствуют о прогрессе в реализации планов по созданию зон экспортной переработки и сельскохозяйственных комплексов.

48. В Афганистане порядка 69 процентов населения не имеет доступа к основным товарам, коммунальным и базовым услугам, необходимым для выживания. Для женщин и сельского населения проблема отсутствия средств к существованию имеет гораздо более тревожные масштабы. Хотя этот показатель отсутствия средств к существованию является высоким, он все же на 19 процентных пунктов лучше его значения на уровне 85 процентов в 2022 году.

49. Завершенная 31 января совместными усилиями Организации Объединенных Наций, Всемирного банка, Европейского союза и Азиатского банка развития оценка потребностей после землетрясений, произошедших в октябре в Герате, позволила определить последствия и потребности в восстановлении ключевых секторов в девяти наиболее пострадавших районах. В результате землетрясений было утрачено 22 932 рабочих места, из которых порядка 26 процентов занимали женщины. Сумма потерь от сокращения занятости и личных доходов ввиду ограничения возможностей трудоустройства в последующие 12 месяцев после землетрясения оценивается соответственно в 6,96 млн долл. США и 35,6 млн долл. США. Больше всего пострадал сельскохозяйственный сектор, на который пришлось 93,8 процента сокращенных рабочих мест и 76 процентов прогнозируемых потерь доходов. Серьезный ущерб причинен торгово-промышленному сектору, особенно его малым и средним предприятиям. Землетрясения еще больше усилили уязвимость пострадавших общин перед лицом многомерной нищеты; нарушили их доступ к основным услугам и инфраструктуре; и подвергли затронутое население воздействию суровых погодных условий, небезопасным условиям жизни и перемещению. Потребности в реконструкции и восстановлении на ближайшие пять лет оцениваются в 383,9 млн долл. США, из которых 40 процентов требуется для восстановления жилья, 18 процентов — для восстановления в сфере образования и 16 процентов — для восстановления земледелия, животноводства и малых проектов орошения.

50. Для удовлетворения потребностей возвращающихся лиц и принимающих их общин 20 декабря была сформирована целевая группа по оценке в составе представителей Организации Объединенных Наций и ее партнеров для оказания эффективной поддержки в виде гуманитарной помощи и удовлетворения основных человеческих потребностей в районах репатриации. Возвращение также представляет собой еще один вызов в дополнение к уже существующей нагрузке

на сокращающийся рынок труда, который за период с августа 2021 года утратил более 500 000 рабочих мест.

51. Созданный в 2021 году Специальный целевой фонд для Афганистана мобилизовал по состоянию на январь 212,1 млн долл. США на цели оказания поддержки в удовлетворении основных человеческих потребностей в северном, южном, восточном и юго-восточном регионах Афганистана на основе комплексных межсекторальных решений с особым акцентом на поощрении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин.

52. 29 января в Вашингтоне, округ Колумбия, состоялось пятое заседание Совета попечителей Фонда для афганского народа. Совет постановил, что Фонд, объем средств которого на декабрь 2023 года составил 3,74 млрд долл. США, произведет выплату первого транша Азиатскому банку развития для погашения задолженности Афганистана перед этим учреждением.

53. Гражданское население и гуманитарный персонал на всей территории Афганистана продолжали сталкиваться с угрозой, создаваемой взрывоопасными пережитками войны и самодельными минами. Техническая ячейка по противоминной деятельности, действующая при поддержке Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, осуществляла координацию и обеспечивала эффективное реагирование на взрывоопасные предметы (ВОП) посредством планирования, определения приоритетов, контроля качества, информационного обеспечения и обработки данных о высвобождении земель. За период с 21 декабря было проведено около 500 выездов для подтверждения соответствия качества, с тем чтобы оценить операции по разминированию в различных частях страны на предмет обеспечения качества технических работ и безопасности. Благодаря координации действий операторов противоминной деятельности техническая ячейка обеспечивала обследование и разминирование заминированных участков, просветительскую работу по минной опасности, безопасное удаление взрывоопасных пережитков войны и самодельных мин и поддержку потерпевших. В общей сложности 230 бригадам по высвобождению земель было поручено очистить 93 заминированных участка, которые сказываются на жизни 73 261 человека, включая женщин и девочек, в результате чего произошло сокращение числа несчастных случаев при сборе металлолома, которым занимаются в основном юноши и мужчины. Кроме того, ячейка провела три оценки потребностей в провинциях Нангархар и Кандагар в порядке оказания поддержки недавно вернувшимся из Пакистана людям, в связи с чем было развернуто 13 групп по разъяснительной работе об опасности, исходящей от ВОП, и 4 группы быстрого реагирования в пунктах пересечения границы, транзита и инкассации для информирования о рисках, связанных с ВОП, и оказания содействия в обеспечении безопасной мобильности.

54. В середине февраля был обновлен доклад Организации Объединенных Наций об оценке общих рисков, в который были включены сведения о новых возникающих последствиях рисков и соответствующие меры по их снижению. Обновленная оценка проводится в поддержку Стратегической рамочной программы для Афганистана (2023–2025 годы) и Плана реагирования на гуманитарные потребности в Афганистане на 2024 год. Кроме того, в феврале была запущена онлайн-информационная панель, которая в режиме реального времени дает представление об общих рисках и мерах по их снижению, способствуя эффективному мониторингу и анализу.

55. В отчетный период Министерство экономики отменило требование о предоставлении данных о проектах с разбивкой по полу в режиме онлайн при регистрации организаций гражданского общества и неправительственных организаций, что фактически восстановило оперативный потенциал таких

организаций, в составе которых имеются женщины. Тем не менее, для возобновления деятельности существующих женских неправительственных организаций и организаций гражданского общества им может потребоваться спонсор-мужчина, а создание новых женских организаций в настоящее время невозможно. В декабре 2023 года Министерство экономики выпустило письмо для неправительственных организаций с просьбой к донорам сосредоточиться на гуманитарных проектах и проектах развития, а не на тех областях, которые фактические власти считают ненужными, включая разрешение конфликтов, укрепление мира и верховенство права.

## V. Гуманитарная помощь

56. В Афганистане сохраняется чрезвычайная ситуация в области защиты, характеризующаяся длительным перемещением населения, наличием взрывоопасных предметов, ограничением свободы передвижения, повышенным риском гендерного насилия, использования детского труда и заключения ранних браков, а также повышенными потребностями в охране психического здоровья и в психосоциальной поддержке. В 2024 году в гуманитарной помощи будут нуждаться, по оценкам, 23,7 миллиона человек — более половины населения страны. Нестабильная экономическая ситуация затронула в 2023 году 65 процентов семей и, как ожидается, продолжит порождать острый дефицит продовольствия в 2024 году. Кроме того, страна сталкивается с кризисом, вызванным изменением климата: в 25 из 34 провинций наблюдаются условия, похожие на засуху, а 67 процентов домохозяйств сообщают о трудностях с доступом к воде.

57. После введения в декабре 2022 года запрета на работу афганских женщин в неправительственных организациях и последовавших жестких ограничений на работу национальных сотрудниц Организации Объединенных Наций в апреле 2023 года рабочая группа по гендерным вопросам в гуманитарной деятельности и рабочая группа по гуманитарному доступу отслеживают последствия этих двух мер. Последний по времени опрос, проведенный в октябре 2023 года, показал, что 28 процентов межправительственных и неправительственных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций работают с представителями обоих полов в полной мере, 43 процента — частично, 16 процентов работают исключительно с мужчинами, 3 процента работают исключительно с женщинами и 6 процентов не функционируют вовсе. Несмотря на этот прогресс, запрет официальных властей и новые ограничения мешают организациям лично общаться с женщинами, отслеживать гуманитарное воздействие таких мер и облегчать женщинам доступ к информации. В ноябре 2023 года Министерство здравоохранения ввело директиву, запрещающую оказание некоторых медицинских услуг, таких как охрану психического здоровья, пропаганду медицинской грамотности, создание благоприятных для женщин условий в медицинских учреждениях и изменение социальных стереотипов поведения, что усугубило и без того неблагоприятную ситуацию с охраной здоровья женщин.

58. Несмотря на трудности, гуманитарное сообщество продолжало заниматься удовлетворением неотложных потребностей, принимая практические меры к снижению рисков и используя общие инструменты для разработки программ, отвечающих минимальным стандартам качества. План гуманитарного реагирования на 2023 год получил 45 процентов требовавшейся суммы в размере 3,23 млрд долл. США, а на План реагирования на гуманитарные потребности в Афганистане на 2024 год, рассчитанный на охват 17,3 миллиона человек из 23,7 миллиона нуждающихся, требуется выделить 3,06 млрд долл. США.

59. В период с января по ноябрь 2023 года гуманитарную помощь получили 29,4 миллиона человек. Порядка 23,8 миллиона человек были предоставлены продукты питания и помощь в получении средств к существованию; 15,1 миллиона человек была оказана медицинская помощь; 5,5 миллиона детей и кормящих матерей получили поддержку в части предотвращения и устранения острого недоедания; и 1,6 миллиона человек были охвачены хотя бы одним видом мер по обеспечению защиты. 2 миллионам детей была оказана помощь в доступе к образованию; и 812 000 человек были обеспечены временным жильем и предметами домашнего обихода. С января по декабрь 2023 года мероприятиями в области водоснабжения, санитарии и гигиены было охвачено более 9,8 миллиона человек, в том числе 5,7 миллиона человек — мероприятиями по безопасному водоснабжению, 4,9 миллиона человек — мероприятиями по пропаганде гигиены, 4,4 миллиона человек — мероприятиями в области санитарии и 3,1 миллиона человек — поставками предметов снабжения, необходимых для водоснабжения, санитарии и гигиены.

60. В период с октября по декабрь 2023 года более 5,78 миллиона человек получили поддержку в обеспечении продовольственной безопасности домохозяйств, включая 3,8 миллиона человек, которым была оказана поддержка в выращивании сельскохозяйственных культур и обеспечении альтернативных источников средств к существованию и 1,3 миллиона человек, получившим поддержку в виде денежного вознаграждения за работу по восстановлению общественной инфраструктуры. Для улучшения питания и расширения экономических прав и возможностей женщин были выполнены обширные программы по повышению осведомленности и обучению, в том числе на уровне деревень.

61. В период с 22 октября 2023 года по 13 января 2024 года было зарегистрировано 35 588 случаев острой водянистой диареи с обезвоживанием (57 процентов у детей младше 5 лет) по сравнению с 44 033 случаями (55 процентов у детей младше 5 лет) за тот же период в 2022–2023 годах. Было зарегистрировано 4580 случаев подозрения на корь (71 процент у детей младше 5 лет) против 7351 случая подозреваемого инфицирования (78 процентов детей младше 5 лет) за тот же период в 2022–2023 годах. В период с 1 января 2023 года по 13 января 2024 года было зарегистрировано шесть случаев заболевания диким полиовирусом типа 1 по сравнению с двумя случаями в 2022 году.

62. В период с октября 2023 года по январь 2024 года число консультаций по поводу травм, связанных с конфликтом, сократилось на 24 процента (до 2019 человек) по сравнению с 2735 консультациями за тот же период в 2022–2023 годах. За тот же период в 141 стационарном и 3154 амбулаторных медицинских учреждениях были приняты и прошли лечение 16 2000 детей, страдавших от острого недоедания в тяжелой форме. Около 356 мобильных групп по охране здоровья и питанию оказывали помощь населению в удаленных районах, предоставляя порядка 310 000 консультаций каждый месяц.

63. В 2023 году центры приема МОМ в Герате, Нимрозе, Нангархаре и Кандагаре оказали помощь 1,4 миллиона афганских репатриантов без документов, что на 57 процентов больше, чем в 2022 году. В период с 15 сентября по 23 декабря 2023 года помощь получили более 763 662 не имеющих документов афганских репатриантов из Пакистана и Исламской Республики Иран, из которых 31 процент был депортирован, а 69 процентов вернулись по личной инициативе или были вынуждены вернуться. В период с 15 сентября по начало ноября 2023 года численность афганских репатриантов из Пакистана превышала 25 000 человек в день. К началу января 2024 года число возвращающихся лиц значительно снизилось, составив в среднем 305 человек в день.

64. В период с 19 октября по 7 января 2024 года по линии программы добровольной репатриации, осуществляемой при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), вернулись свыше 22 400 афганских беженцев — из Пакистана (22 323), Исламской Республики Иран (83) и других стран (12). С 1 ноября по 31 декабря УВКБ оказало помощь 59 835 репатриантам, из которых у 35 процентов имелись бланки добровольной репатриации, у 44 процентов (и членов их семей) — удостоверения о регистрации и у 20 процентов — справки УВКБ/удостоверения просителей убежища. Общая численность репатриантов по сравнению с 2022 годом увеличилась на 744 процента. Репатрианты объясняли свое решение вернуться неблагоприятными условиями защиты в Пакистане. В 2023 году Организация Объединенных Наций оказала поддержку почти 300 000 человек, включая внутренне перемещенных лиц, репатриантов, просителей убежища и жителей принимающих общин, в 80 важнейших районах репатриации и реинтеграции на всей территории Афганистана. Помощь включала мониторинг защиты, юридическую помощь, психосоциальную поддержку, сезонную поддержку, предоставление жилья и непродовольственных товаров.

65. В 2023 году гуманитарные партнеры сообщили о 1775 инцидентах, связанных с доступом, что свидетельствует о заметном росте бюрократических и административных препятствий и ограничений для женщин, занимающихся оказанием помощи. По имеющимся данным, в 2023 году 95 процентов препятствий в части доступа были связаны с фактическими властями и вооруженными силами. Из 730 проектов, приостановленных в 2023 году, 34 были прерваны в декабре, при этом осуществление половины из них возобновилось в течение месяца. Запрет на участие женщин в оказании помощи продолжал создавать проблемы, включая трудности с регистрацией, отстранение от руководящих ролей и ограничения на передвижение, что в совокупности повлекло за собой приостановку 89 проектов и временное закрытие объектов.

## VI. Борьба с оборотом наркотиков

66. 2 февраля заместитель министра внутренних дел по борьбе с наркотиками заявил, что за последние два года по всей стране было проведено более 2000 операций по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, уничтожено более 1100 фабрик по производству наркотиков и арестовано более 13 000 человек по обвинению в производстве, продаже и обороте незаконных наркотиков. Сокращение 95 процентов посевов мака после запрета на наркотики, введенного официальными властями, как сообщалось в ноябре 2023 года в докладе Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) под названием “Afghanistan Opium Survey”, привело к резкому и продолжительному росту цен на опий. Средняя по стране цена на сухой опий в декабре 2023 года выросла до 802 долл. США за килограмм, что почти вдвое больше, чем 417 долл. США в августе 2023 года. Имеющиеся данные с мест указывают на то, что некоторые фермеры в Бадахшане выращивают опий, особенно в удаленных районах. Аналогичные сообщения поступали также из северных районов Кандагара и Нангархара. Между тем, по оценкам УНП ООН, в результате запрета фермеры, выращивающие опий, потеряли половину своего совокупного дохода. Общий доход фермеров, продающих опий урожая 2023 года, сократился по сравнению с 2022 годом более чем на 92 процента — с более чем 1 млрд долл. США до чуть более 100 млн долл. США.

67. За отчетный период в рамках программы УНП ООН по альтернативному развитию более 3791 уязвимо домохозяйства (из которых 564 домохозяйства возглавляют женщины) получили техническую помощь в части улучшения

методов земледелия, факторов производства и обучения профессионально-техническим навыкам, а также навыкам управления и маркетинга после сбора урожая. Это позволило фермерам получать доход в размере 129 долл. США в месяц от реализации молочных продуктов и 1029 долл. США за сезон от фисташковых питомников.

68. 13 ноября и 31 января Рабочая группа по борьбе с наркотиками под совместным председательством МООНСА и УНП ООН провела встречи с послами в Кабуле и заместителями министров внутренних дел по борьбе с оборотом наркотиков, а также по земледелию, животноводству и орошению. На встречах представители официальных властей рассказывали о своих достижениях и проблемах, в том числе о нехватке ресурсов, и просили международное сообщество обратить на них внимание и оказать им поддержку.

69. В ноябре УНП ООН начало сотрудничать со Структурой «ООН-женщины» в деле обеспечения защиты, предоставления в Кабуле, Герате и Кандагаре основных медицинских услуг и услуг по реинтеграции для женщин-заклученных и женщин, преодолевших зависимость от наркотиков.

## **VII. Поддержка Миссии**

70. По состоянию на 31 декабря показатели доли вакантных должностей в МООНСА составляли 9 процентов по международному персоналу, 11 процентов по добровольцам Организации Объединенных Наций, 20 процентов по национальным сотрудникам — специалистам и 12 процентов по национальному персоналу по сравнению с утвержденными показателями на уровне соответственно 9 процентов, 10 процентов, 4 процентов и 4 процентов. Доля женщин в составе персонала составляла 33 процент в случае международного персонала, 39 процента в случае добровольцев Организации Объединенных Наций, 11 процентов в случае национальных сотрудников — специалистов и 8 процентов в случае национального персонала. Национальная программа добровольцев Организации Объединенных Наций остается одним из важнейших каналов для молодых афганских женщин, которые хотели бы поступить на службу в Организацию Объединенных Наций.

## **VIII. Замечания**

71. Несмотря на сложные вызовы, сохраняется потенциальное будущее, в котором Афганистан сможет добиться устойчивого экономического роста за счет развития торговли и транзита с соседними странами, что позволит снизить его зависимость от иностранной помощи, а также достичь конечного состояния, описанного в резолюции [2721 \(2023\)](#) Совета Безопасности: Афганистан, живущий в мире с самим собой и своими соседями, полностью интегрированный в международное сообщество и выполняющий свои международные обязательства. В своей независимой оценке Специальный координатор по независимой оценке, уполномоченный резолюцией Совета Безопасности [2679 \(2023\)](#), Феридун Синирлиоглу всесторонне анализирует текущую ситуацию и предлагает направление дальнейших действий, которое потребует приверженности и компромиссов со стороны всех заинтересованных игроков. Я с большим удовлетворением созвал 18–19 февраля второе совещание специальных посланников по Афганистану для обсуждения курса дальнейших действий, в ходе которого я услышал общее мнение о том, что международное сообщество едино в своем стремлении продолжать работу по Афганистану, причем на более последовательной, скоординированной и структурированной основе.

72. Фактические власти прилагают усилия к тому, чтобы представить направления своей политики, разрабатывая «подход к внутренней и внешней политике» под руководством заместителя премьер-министра Абдула Кабира, который провел консультации с официальными лицами де-факто, а также с улемами и старейшинами. Работа фактических властей с населением на субнациональном уровне также свидетельствует об активизации усилий по завоеванию более широкой поддержки населения и повышению внутренней легитимности. Однако вызывает беспокойство тот факт, что недавние заявления на церемониях вручения дипломов в медресе противоречат ранее заявленному видению фактических властей, согласно которому все люди в Афганистане равны и фактические власти сосредоточены на том, чтобы служить интересам всего населения. Для достижения будущего, полностью раскрывающего потенциал Афганистана, потребуется обеспечить инклюзивное, эффективное и подотчетное управление.

73. Несмотря на сокращение финансовых ресурсов и коллизию приоритетов, потребность в финансировании помощи для поддержки населения Афганистана еще более возросла в связи с землетрясениями, массовым возвращением афганцев из Пакистана и хронической засухой. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать в соответствии с установленными принципами жизненно важную гуманитарную помощь наиболее уязвимым общинам страны. Я настоятельно призываю доноров в срочном порядке активизировать поддержку 23,7 миллиона человек, нуждающихся в жизненно важных мерах реагирования. Я вновь обращаюсь также к властям де-факто с призывом отменить ограничительные меры, введенные в отношении афганских женщин, занимающихся оказанием помощи, и афганских женщин — сотрудниц Организации Объединенных Наций, с тем чтобы способствовать увеличению охвата и эффективности гуманитарных операций. Я призываю далее государства-члены поддерживать меры по удовлетворению потребностей афганских беженцев, содействовать более широкому разделению ответственности и поощрять глобальную солидарность с соседними странами, которые десятилетиями принимали афганских беженцев, невзирая на значительные издержки.

74. Несмотря на относительно стабильную макроэкономическую ситуацию, в экономике страны по-прежнему отсутствуют устойчивые и инклюзивные возможности для ее населения, равно как и факторы, способствующие существенному росту. Частный сектор продолжает сталкиваться с серьезными проблемами в банковской сфере и торговле. Ситуация усугубляется масштабным возвращением беженцев из Пакистана, последствиями землетрясений и проблемами, вызванными изменением климата, включая предположительно еще один год засухи. Для решения этих проблем требуется не только гуманитарная помощь, но и международное содействие. Стране необходимы более устойчивые формы помощи, с тем чтобы добиться прогресса в удовлетворении основных человеческих потребностей и решении неотложных экономических проблем, а также в долгосрочном развитии, в том числе в части адаптации к изменению климата. Фактическим властям и международному сообществу еще предстоит отыскать путь к укреплению взаимного доверия и сотрудничества для удовлетворения нужд и чаяний разнообразного по своему составу населения Афганистана.

75. Борьба с оборотом наркотиков и последовавшее выращивание альтернативных сельхозкультур — это область, которая требует незамедлительной поддержки и может способствовать укреплению взаимного доверия и сотрудничества между Афганистаном и международным сообществом. Введенный фактическими властями запрет на оборот наркотиков позволил значительно сократить посевы опия, но при этом повлек за собой и огромную потерю дохода фермерами, что в сочетании с отсутствием альтернативных источников дохода может побудить часть фермеров вернуться к выращиванию мака. Это дает

международному сообществу возможность принять соответствующие меры к оказанию помощи Афганистану в построении и сохранении, в конечном счете, будущего без выращивания опиума.

76. Доступность и качество образования для девочек в Афганистане по-прежнему вызывают серьезные опасения. Ввиду сохранения запрета на среднее образование для девочек начало нового учебного года в марте станет еще одним днем скорби для афганских девочек и всего мира. Я вновь призываю к незамедлительной отмене этого запрета. Кроме того, остается большая неопределенность в отношении того, смогут ли фактические власти создать эффективную систему образования для решения проблем, с которыми сталкивается молодежь, нуждающаяся в приобретении необходимых знаний и навыков, с тем чтобы внести свой вклад в развитие Афганистана. Исходя из имеющейся в настоящее время ограниченной информации о медресе, я обеспокоен тем, что качество образования в этих учебных заведениях не позволяет должным образом подготовить девочек и мальчиков к получению образования и профессиональной подготовки более высокого уровня, с тем чтобы в будущем стать частью эффективной рабочей силы. Последнее распоряжение фактического министра образования о сокращении учебных часов на светские предметы еще больше усилило эти опасения.

77. Сохраняющиеся ограничения со стороны фактических властей в отношении женщин и девочек, включая арест и содержание под стражей женщин и девочек за несоблюдение указа о ношении хиджаба, неприемлемы. Такие действия являются прямым нарушением их основных прав человека и сильно стигматизируют женщин и девочек в афганской культуре, оказывая демотивирующее воздействие на все женское население, которое теперь боится появляться на публике. В ходе консультаций, проведенных МООНСА, Структурой «ООН-женщины» и МОМ, афганские женщины заявляли, что их физическое и психическое здоровье неуклонно ухудшается вследствие репрессивной политики. Я настоятельно призываю фактические власти отказаться от политики и практики, ограничивающих осуществление женщинами и девочками своих прав человека и основных свобод, и расследовать заявления о жестоком обращении со стороны персонала фактических властей.

78. Нападения на общины меньшинств, таких как шииты-хазарейцы, являются нарушением международного права и должны быть прекращены. Я по-прежнему обеспокоен также продолжающимися нападениями на бывших правительственных чиновников и военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности, несмотря на публичные заявления фактических властей о том, что такие лица должны быть защищены. Я призываю принять неотложные меры по защите этих людей и привлечению виновных к ответственности.

79. Хотя фактические власти предпринимают шаги к улучшению дисциплины среди своих чиновников, вызывают тревогу продолжающееся введение в действие и осуществление норм, ущемляющих права человека женщин и мужчин, живущих в Афганистане. Я призываю фактические власти прекратить телесные наказания, которые противоречат обязательствам Афганистана по Конвенции против пыток. Кроме того, я по-прежнему обеспокоен тем, что фактические власти используют произвольные аресты и заключение под стражу, угрозы и жестокое обращение в отношении представителей СМИ и активистов гражданского общества с целью ограничить инакомыслие.

80. Я приветствую расширение доступа, предоставляемого Управлением пенитенциарных учреждений в масштабах всей страны в порядке реагирования на доклад МООНСА, и настоятельно призываю Министерство внутренних дел и Главное управление разведки поступить аналогичным образом. Я вновь

призываю также международное сообщество поддерживать взаимодействие МООНСА и Организации Объединенных Наций с властями де-факто путем проведения соответствующих консультаций и адресных разъяснительных мероприятий, направленных на улучшение осведомленности о правоприменительных действиях и их соответствии международным нормам. Членам международного сообщества рекомендуется также рассмотреть возможность расширения финансовой поддержки для удовлетворения основных потребностей заключенных, в том числе путем предоставления им надлежащего питания, медицинского обслуживания, образования и одежды и развертывания медицинского и педагогического персонала в местах содержания заключенных.

81. Для решения множества проблем стране по-прежнему требуются присутствие и поддержка Организации Объединенных Наций. Я выражаю также глубокую признательность всему персоналу Организации Объединенных Наций в Афганистане, действующему под руководством моего Специального представителя Розы Отунбаевой и коллектива ее сотрудников, и партнерам из числа неправительственных организаций за их неизменную самоотверженность и службу на благо народа Афганистана в крайне сложных условиях.

---