



大会

Distr.: General
19 July 2023
Chinese
Original: English

第七十八届会议

临时议程* 项目 19 (a)

可持续发展

努力实现可持续发展：在《21 世纪议程》基础上通过可持续消费和生产等方式执行《2030 年可持续发展议程》

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 77/162 号决议提交，介绍在《21 世纪议程》所列问题基础上《2030 年可持续发展议程》的最新执行情况，并着重阐述可持续消费和生产的现状。该报告以联合国系统最近的研究、报告、分析和投入为基础，应结合以往就此专题向大会提交的报告以及 2023 年向经济及社会理事会和大会提交的关于可持续发展的报告，包括题为“2023 年中期世界经济形势与展望”的文件(E/2023/80)一并阅读；《秘书长关于实现可持续发展目标年度进展情况的报告：制定拯救人类和地球的计划》；《2023 年可持续发展筹资报告：为可持续转型筹资》。《2023 年全球可持续发展报告》提供了相关框架和行动建议。

* A/78/150。



一. 导言

1. 大会在 2022 年 12 月 14 日第 77/162 号决议中，请秘书长向大会第七十八届会议提交关于该决议执行情况的报告，着重阐述可持续消费和生产及其应用和推广的现状，同时考虑到冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响、应对和恢复，并为此请秘书长就执行《2030 年可持续发展议程》的具体行动提出建议。

2. 本报告阐述了全球在执行《2030 年可持续发展议程》方面的现状。随后，报告重点讨论了可持续消费和生产(可持续发展目标 12)，并列举了联合国系统各实体为落实该目标所采取的措施实例。¹ 根据联大第 77/162 号决议的要求，本报告介绍了关于加强科学政策接口、可持续发展筹资和可持续发展伙伴关系的最新情况。

二. 在《21 世纪议程》基础上为执行《2030 年可持续发展议程》促进可持续消费模式

A. 《2030 年可持续发展议程》的后续行动

当前全球状况²

3. 《2030 年可持续发展议程》是四十多年来为应对国际社会面临的环境、社会和经济挑战而开展的多边对话和辩论的成果。自 1972 年联合国人类环境会议以来，一直到 2015 年联合国可持续发展首脑会议以及瑞典和肯尼亚于 2022 年主办的国际会议“斯德哥尔摩+50：一个健康的地球有利于各方实现兴旺发达——我们的责任和机遇”，《2030 年议程》的势头不断增强，它以 21 世纪议程为基础，确定了可持续发展三个层面的相互联系。2030 年议程以 17 项可持续发展目标的相互关联性和不可分割性为基础。

4. 临近《2030 年议程》中点之际，当今世界在全球和地区范围内面临着一系列危机。尽管全球经济形势显示出轻微改善迹象，但多种因素的共同作用——冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响、旷日持久的乌克兰战争、气候变化的影响不断恶化以及宏观经济状况的快速变化——正在给经济前景蒙上阴影。

5. 正如《2023 年世界经济形势与展望》³ 所强调的那样，2023 年全球增长放缓的程度可能没有此前预期的那么严重，主要原因是发达经济体的家庭支出具有弹性，以及中国的复苏。目前预计 2023 年全球经济增长将从 2022 年的 3.1%放缓

¹ 收到了联合国系统以下实体提供的材料：西亚经济社会委员会、非洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、国际货币基金组织、国际移民组织、国际电信联盟、联合国气候变化框架公约常设秘书处、联合国资本发展基金、联合国贸易和发展会议、联合国环境规划署、联合国工业发展组织、联合国减少灾害风险办公室、联合国项目事务厅、世界粮食计划署、世界知识产权组织和世界贸易组织。

² 本节反映了秘书长题为“实现可持续发展目标进展情况：制定拯救人类和地球的计划”的报告(特别版)(A/78/80-E/2023/64)和其他类似报告中着重作出的评估意见。

³ 联合国出版物，出售品编号：E.23.II.C.1。

至 2.3%，较 1 月份的预测上调 0.4 个百分点。预计 2023 年全球通胀将从 2022 年的 7.5% 降至 5.2%，主要原因是食品和能源价格下降以及全球需求下滑。预计全球经济将在 2024 年恢复一些势头，但预计增长率处于 2.5% 的水平，这仍将低于 3.1% 的长期(2000-2019 年)平均水平。但是，美利坚合众国和欧洲最近银行部门的动荡，导致各国中央银行在应对通胀和维护金融稳定之间两相权衡难以决断。发达国家实行了十年的宽松货币政策，低利率和量化宽松，高利率和量化紧缩的前景现在对发展中国家构成了巨大挑战。由于无法获得负担得起的资金，许多政府投资于教育、卫生、可持续基础设施和能源转变的能力受到限制，同时有可能迫使越来越多的国家陷入债务违约。

6. COVID-19 大流行逆转了三十年来全球在减贫方面取得的稳步进展，因此，全球生活在极端贫困中的人数在一代人的时间里首次增加。粮食和能源价格飞涨，又使数千万人陷入极端贫困和重度粮食不安全状况。根据秘书长题为“实现可持续发展目标进展情况：制定拯救人类和地球的计划”的报告(特别版)(A/78/80-E/2023/64)，世界粮食计划署(粮食计划署)估计，到 2023 年，将有 3.45 亿人处于重度粮食不安全状况。按照目前的趋势，到 2030 年仍将有 5.75 亿人(其中大多数是妇女和女童)生活在极端贫困之中，占世界人口的近 7%，只有约三分之一的国家能够实现将国家贫困水平减半的目标。在撒哈拉以南非洲和受冲突影响地区，消除极端贫困将特别困难(同上)。

7. 在就业方面，国际劳工组织(劳工组织)预计，2023 年全球就业将增长 1.0%，较 2022 年 2.3% 的增长率大幅放缓。妇女和青年在劳动力市场的处境仍然要差得多，这表明许多国家在工作领域存在严重的不平等现象。在全球范围内，2022 年女性劳动力参与率为 47.4%，男性为 72.3%。此外，2022 年，全球 58.0% 的就业人口从事非正规就业，这意味着约有 20 亿工人从事不稳定的工作，其中大多数人缺乏任何形式的社会保护。

8. 在教育领域，多年投资不足和学习损失造成的影响是，到 2030 年，约 8 400 万儿童将失学，3 亿上学的儿童或青年将在离开学校时不会读写。对于生活在经济脆弱、政治不稳定、冲突或自然灾害中的儿童来说，情况还要更加糟糕，因为他们更有可能与残疾儿童或少数民族儿童一样，失去求学的机会。在一些国家，女童的教育机会仍然非常有限。即使在学校，由于缺乏经过培训的教师、教材不足和基础设施落后，许多学生的学习也很困难。全世界有 6 亿多儿童和青少年仍然不能达到阅读和数学的最低水平，尽管三分之二的儿童和青少年正在学校学习。日益令人担忧的数字鸿沟加剧了这些不平等现象。世界上三分之二的学龄儿童家中没有互联网，进一步学习和技能发展的机会受到限制，便是这一事实的写照。⁴

9. 在世界许多地区，获得电力和清洁烹饪燃料的情况有所改善，但仍有 6.75 亿人没有连接到这些网络，23 亿人仍然使用不安全和污染性燃料烹饪。乌克兰战争和全球经济不确定性继续导致能源和燃料价格大幅波动，导致一些国家增加对可

⁴ 见 [unicef.org/education](https://www.unicef.org/education)。

再生能源的投资，另一些国家增加对煤炭的依赖，从而使绿色转型面临风险。可再生能源在全球能源消费中所占的份额、能源效率的提高率以及对清洁能源的投资也没有达到预期目标。如果目前的速度继续下去，到 2030 年，仍将有约 6.6 亿人用不上电，近 20 亿人将继续依赖污染性燃料和技术做饭。为了确保到 2030 年人人都能获得能源，我们必须加快电气化，增加可再生能源投资，投资改善电网(见 [A/78/80-E/2023/64](#))。

10. COVID-19 大流行疫情表明，环境卫生、个人卫生和适足获得清洁水以及连接废物和废水无害管理服务对于预防和控制疾病至关重要。尽管提供这些基本服务的工作有改善，但仍然有数十亿人得不到安全饮用水、环境卫生和个人卫生等基本服务。在世界许多地区，缺水是一个日益严重的问题，冲突和气候变化正在加重这个问题。此外，在许多国家，水污染是一个影响人类健康和环境的重大挑战。在许多发展中国家，与水有关的严重疾病仍然普遍存在，而在这些国家，只有很少一部分家庭和城市废水(在某些情况下不到 5%)在排放到环境中之前得到了处理。⁵ 要在 2030 年之前实现全民覆盖，就必须将目前全球在饮用水服务方面的进展速度提高六倍，将提供环境卫生服务方面的进展速度提高五倍，将提供个人卫生服务方面的进展速度提高三倍。增加基础设施投资、改善跨部门协调和应对气候变化对于实现可持续发展目标 6 的努力回归正轨十分关键(见 [A/78/80-E/2023/64](#))。

11. 海洋健康的破坏性趋势并未减弱。海洋是世界最大的生态系统，不断受到酸化加剧、富营养化、鱼类种群减少和塑料污染水平提高的威胁。多年来，在扩大海洋保护区和打击非法、未报告和无管制的捕捞活动方面取得了一些进展，但仍然迫切需要更加协调一致地加紧努力。需要采取紧急和协调一致的全球行动，以继续推进可持续发展目标 14。

12. 目前应对气候危机的行动和计划是不够的。由于全球温室气体排放量增加，并于 2021 年创下历史新高，全球气温上升已达 1.1 摄氏度。2022 年的实时数据显示，排放量继续呈上升趋势。从 2020 年到 2021 年，二氧化碳水平的增长速度高于过去十年的平均年增长率，已经比工业化前的水平高出 149%。如果不从现在开始并采取变革行动，在本十年内在所有部门深入迅速地减少温室气体排放，1.5 摄氏度的目标将面临风险，超过 30 亿人的生命也将面临风险。不采取行动会导致热浪、干旱、洪水、野火、海平面上升和饥荒加剧。

13. 气候变化、缺乏有效的废物管理、包括塑料污染在内的污染、生物多样性丧失和自然资源枯竭是相互关联的紧急情况。要应对这些挑战，我们需要彻底改变生产、消费和经营的方式。如今，随着对相互依存关系的理解加深、认识的提高和数字创新的出现，出现了前所未有的在资源效率方面实现重大结构、经济和社会转型的机遇，从而推动向新的循环型商业模式转变。联合国系统一直积极参与支持各国向可持续消费和生产过渡。

⁵ 见 unwater.org/water-facts/water-quality-and-wastewater。

可持续消费和生产

14. 2022 年最重要的政策发展之一是批准《可持续消费和生产全球战略》(A/77/607, 附件), 旨在通过全社会转向可持续消费和生产实践, 支持到 2030 年实现全球可持续性宏伟目标和公正过渡。《全球战略》呼吁《可持续消费和生产模式十年方案框架》及其大型多方利益攸关方网络“一个地球”网络积极促进该战略的执行。⁶《可持续消费和生产全球战略》有四个相辅相成、相互关联的支柱(见 A/77/607, 附件, 第三节)。十年方案框架秘书处通过十年方案框架政府间理事会于 2022 年 12 月通过的十年方案框架秘书处核定成果框架和预算, 为实施《全球战略》作出了贡献。⁷十年方案框架下的“一个地球”网络包括 5 800 多个各种规模的成员组织和 4 000 名个人可持续消费和生产专家, 代表了全球社会各阶层。该网络是联合国最大的全球平台之一, 致力于吸引和支持各国和所有相关利益攸关方实现可持续经济转型。⁸

15. 仍迫切需要采用促进循环消费和生产的可持续经济模式。在四年(2019-2022 年)中, 62 个国家和欧洲联盟共报告了 485 个支持向可持续消费和生产转变的政策工具。2019 年以来, 关于可持续发展目标具体目标 12.1 的官方报告逐年减少, 并继续反映出相当大的区域不平衡, 欧洲和中亚国家报告的政策工具超过 50%。因此, 可持续消费和生产全球战略更加注重交流, 并加大相关努力在区域内和区域间分享进展情况, 以促成更好地了解世界在可持续消费和生产政策方面的现状, 并推广良好做法。这些努力必须辅之以技术、专业知识、伙伴关系和财政资源, 才能催生变革和创新的机遇。

B. 联合国发展系统支持实施可持续消费和生产的实例

16. 联合国环境规划署(环境署)的工作重点是在高影响力部门建立可持续消费和生产与循环性, 这些部门是根据其在整个价值链中减少气候、生物多样性和污染足迹的潜力确定的。这些高影响力部门包括粮食和农业系统、采掘和采矿、运输、建设和建设、电子和纺织品, 而金融部门则是一个贯穿各领域的关键推动因素。环境署在这些部门采取的干预措施以生命周期方法驱动。环境署利用价格激励措施来减少碳污染, 并在这方面牵头开展了一项协作努力, 以评估有害环境的补贴的影响, 如化石燃料和农业补贴。

17. 环境署正在实施“一个塑料倡议”, 以系统地解决塑料污染问题, 其长期愿景是到 2040 年消除塑料污染。环境署与促进可持续发展目标的全球机会方案一

⁶ 成立“一个地球”网络的目的, 是履行《可持续消费和生产模式方案十年框架》的承诺。它是一个促进可持续发展的多方利益攸关方伙伴关系, 通过以下六个方案产生集体影响: 可持续公共采购、可持续建筑和施工、可持续旅游业、可持续粮食体系、消费者信息促进可持续消费和生产以及可持续生活方式和教育。“一个地球”网络是一个开放的合作伙伴关系, 邀请各国(包括所有相关利益攸关方和组织)加入并积极参与。

⁷ 见 www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/resources/approved-results-framework-and-budget-10yfp-secretariat-2023-2024。

⁸ 见可持续消费和生产模式十年方案框架进度报告(E/2023/72)。

道，正在支持非洲、拉丁美洲和加勒比地区发展循环经济，重点关注塑料和电子产品等关键部门。2022 年，“一个地球”网络可持续旅游方案下的全球旅游业塑料倡议继续扩增，在与另外 53 个签署方(其中 75%为企业利益攸关方)开展协作后，签署方总数达到 145 个。促进可持续发展目标的全球机会方案与可持续消费和生产模式十年方案框架下的可持续旅游业方案一道，与世界旅游组织(世旅组织)合作，正在努力提升非洲和中亚的可持续旅游业。

18. 大会在其关于以推广零废物举措推进《2030 年可持续发展议程》的第 77/161 号决议中，要求组织一次高级别会议，以促进可持续消费和生产模式，包括诸如地方和国家“零废物”举措等创新项目和方案，培育废物无害环境管理。根据大会在同一决议中宣布 3 月 30 日为国际零废物日的决定，第一个国际零废物日于 2023 年 3 月 30 日举办。在此背景下，环境署与联合国人类住区规划署(人居署)和“一个地球”网络合作，建立了一个零废物倡议良好做法库，并推广零废物良好做法；随后又成立了零废物知名人士咨询委员会，通过传播最佳做法和成功案例等，促进地方和国家零废物举措。

19. 不可持续的粮食体系仍然是实现可持续消费和生产以及可持续发展目标的最大挑战之一。为协助各国将其承诺转化为有效行动，以便到 2030 年实现可持续粮食体系的目标，粮食署积极参与粮食体系协调中心的工作，该中心旨在通过调动整个联合国系统的支持生态系统和倡导粮食体系方法，促进国家途径的实施。借助 2021 年粮食体系峰会的势头，2023 年 7 月将在罗马举行联合国粮食体系评估工作会议。

20. 荒漠化、土地退化和干旱影响粮食安全，干旱是发展中国家和发达国家可持续生产和消费所面临的重大威胁之一。土地恢复要求走上可持续粮食系统的重要征程，促进当地粮食生产和消费，减少依赖，同时保护生物多样性。粮食署根据联合国生态系统恢复十年，通过支持各国政府的努力，特别是通过采用参与性和基于社区的方案的综合复原力方案，促进土地恢复。

21. 联合国工业发展组织(工发组织)认识到明智和高效利用资源对实现可持续消费和生产的重要性和相关性，努力促进在工业部门采用数字化转型和推进第四次工业革命，作为实现这一目标的有力工具。此外，工发组织一直在促进实现可持续发展目标 12⁹ 和具体目标 12.b，¹⁰ 并制定了新的举措，以加强中小企业和小农户的可持续性，并为成员国政府提供分析工具和政策，以促进可持续旅游业及负责任的生产和消费模式。

22. 国际电信联盟(国际电联)与环境署和德国国际合作机构合作，继续通过与联合国训练研究所(训研所)建立的全球电子废物统计伙伴关系，向各国提供与国家电子废物管理政策和电子废物监管以及能力建设有关的电子废物技术援助。此外，

⁹ 可持续发展目标 12：确保采用可持续的消费和生产模式。

¹⁰ 具体目标 12.b：开发和利用各种工具，监测能创造就业机会、促进地方文化和产品的可持续旅游业对促进可持续发展产生的影响；指标 12.b.1：实施标准核算工具监测旅游业可持续性的经济和环境方面。

国际电联还积极参与推动信息和通信技术(信通技术)部门的循环采购和可持续性,制定了关于循环公共采购的标准,如 ITU-T L.1061 号建议。为促进落实,国际电联与其他实体一道制定了《循环和可持续公共采购信通技术指南》,为信通技术采购规划人员和专业人员提供实用指导和协助,以改善这些组织的信通技术采购决策的循环和可持续结果,并避免对社会和环境系统产生不利影响。

23. 在消除工业、交通、能源生产和其他活动产生的有害排放物的赛跑中,数字公司正在发挥越来越大的作用。通过购买越来越多的可再生能源份额,投资碳减排和发行绿色债券,推动世界数字化转型的数字技术公司已经走到了减少二氧化碳和其他温室气体排放的最前列。国际电联和世界基准联盟在一份年度行业评估报告中,对 150 家世界领先科技公司的排放和能源使用情况进行了监测。报告显示,2020 年,这 150 家数字公司的耗电量将占全球发电量的 1.6%。国际电联电信标准化部门可持续发展目标 5 研究小组等机构制定的技术标准,为信通技术部门提供了具体的方法和指导,指导它们如何制定基于科学的目标,实现净零排放,以及评估能源消耗和温室气体排放。

24. 许多其他联合国实体一直在努力将可持续消费和生产工作纳入自身组织的工作。在《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》肯定可持续消费和生产模式在应对气候变化方面的重要作用。最近,2022 年 11 月 6 日至 20 日于埃及沙姆沙伊赫举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议上,再次确认了气候行动与可持续性之间联系的重要性,包括通过作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第五届会议第 1/CMA.4 号决定,其中指出了向可持续生活方式和可持续消费与生产模式过渡的重要性。世界贸易组织关于贸易和环境可持续性的政策对话和提高认识工作,通过促进可持续消费和生产做法,继续在落实可持续发展目标 12 下的具体目标方面发挥重要作用。国际移民组织于 2017 年作出机构承诺,将环境可持续性纳入其战略、项目和方案以及设施管理和运营的主流,作为移民组织维护移民和社区福祉的使命的一部分。世界知识产权组织(知识产权组织)正在直接促进对创新和技术的部署和认识,将其作为解决与可持续发展目标 12 相关的许多问题以及气候变化和粮食安全问题的绿色解决方案。在可持续采购方面,联合国项目事务厅(项目厅)系统地嵌入和改进了采购政策,以补充和加强业务的可持续影响(如项目厅可持续采购框架所反映的那样¹¹),并鼓励各公司采用可持续做法,例如通过供应商可持续性方案 DRiVe(在供应商参与中履行责任)。

25. “开采-生产-废物”经济模式是拉丁美洲和加勒比区域的特点,造成了负面的环境影响,导致经济增长缓慢,社会排斥现象严重。该区域每天产生 54.1 万吨城市垃圾,预计到 2050 年这一数字将增加 25%。据估计,到 2050 年,城市家庭的材料消耗量将增加到人均 25 吨,超过国际资源委员会认定的可持续水平,即 6-8 吨。回收利用率仅为 4.5%。在此背景下,拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)正在支持一些国家的倡议,并动员各行为体促进更加循环的经济,例如,

¹¹ 见 https://content.unops.org/service-Line-Documents/Procurement/UNOPS-Procurement-Manual-Annex-1-2021_EN.pdf。

支持阿根廷为农业食品、木材和汽车工业等具体部门制定更加绿色的生产战略，并为乌拉圭制定国家循环经济计划和战略提供技术援助。据估计，到 2030 年，向循环经济的过渡将为该区域创造 480 万个高质量的工作岗位净值，并有可能将全球温室气体排放量最多减少 45%。

26. 2023 年 3 月，西亚经济社会委员会(西亚经社会)组织了一次关于阿拉伯区域循环经济转型的区域协商会议，讨论该区域循环经济的现状、挑战和潜力，并探讨政府、私营部门和民间社会组织在转型中的作用。¹² 与会者强调，在各部门的生产和制造过程中考虑到循环经济原则的适当法律和立法，是本区域的优先事项之一。与会者确认，筹集必要的资金并将其与气候变化减缓和适应战略联系起来，能起到重大的加速作用。西亚经社会正在摸清阿拉伯区域循环经济转型的进展情况。一些部门日益趋向于采用循环做法，例如固体废物管理，通过材料回收、减少污染和温室气体排放，给环境带来显著的惠益。一些国家制定了政策和战略愿景，为转型设定了目标，例如阿拉伯联合酋长国的《2021-2031 年循环经济政策》涉及制造业、基础设施、运输和食品部门的可持续性，阿曼的《2040 年愿景》旨在通过创建跨部门的绿色和循环经济，确保对自然资源的可持续利用。

27. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)与丹麦、法国、德国、意大利、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国的价值链参与者合作，正在努力提高时装业价值链的可追溯性和透明度，以促进可持续材料的使用和回收利用，共有 60 个合作伙伴参与其中。欧洲经委会在努力利用该委员会在供应链透明度和可追踪性方面的具体部门专门知识。新成立的循环经济可持续供应链中环境、社会和治理可追溯性专家小组正在制定标准和工具，供包括矿产在内的一系列行业使用。此外，在各国努力向循环经济过渡的过程中，欧洲经委会还在努力实现认识上的转变，并利用废物的经济价值。“废物”一词的含义正在重新定义，制定这一定义的欧洲统计师会议废物统计框架为界定和计量废品提供了一个新的视角。

28. 非洲经济委员会(非洲经委会)正在协助非洲各国执行旨在改变其生产和消费产品和服务的方式的政策措施。例如，毛里求斯正在制定关于循环经济的路线图和立法框架，而南非则制定了公正的能源转型投资计划。此外，根据《禁止向非洲输入有害废物并管制有害废物在非洲境内越境转移和管理的巴马科公约》，30 个非洲国家同意加强对包括塑料和电子废物在内的有害废物的管理。但总的来说，非洲立法的颁布和执行情况差别很大。

C. 加强科学-政策互动、数据和数字化

29. 联合国系统全面参与了科学、技术(包括数字技术)和创新领域的工作。2021 年，秘书长发布了题为“我们的共同议程”的报告(A/75/982)，呼吁“保护在线空间并加强治理”(第 93 页)，并推进全球数字契约，推动“人人共享开放、自由、安全的数字未来”。秘书长技术问题特使办公室负责促进就这些建议和“我们的共同议程”中反映出旨在加快全球数字合作的其他方面进行对话。共同议程建议，

¹² 见 www.unescwa.org/events/circular-economy-transition-opportunities-and-challenges。

在 2024 年 9 月举行的未来峰会上，通过所有利益相关方参与的筹备技术轨道，商定全球数字契约。

30. 2023 年 3 月，科学和技术促进发展委员会举行了第二十六届会议(由联合国贸易和发展会议(贸发会议)提供实质性服务)，会议有两个优先主题，其中一个主题是“技术和创新促进更清洁、更高效、更有竞争力的生产”。与会者仍然对数字鸿沟以及开发和实施绿色技术的不同速度和能力(特别是最不发达国家可能被抛在后面的风险)表示关切。国际社会必须支持这些国家，包括促进联合举措和分享技术知识。国家在推动绿色转型方面发挥着关键作用这一事实，也是讨论的主题之一。

31. 2023 年 5 月，联合国秘书处经济和社会事务部与合作伙伴举办了第八届科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛，主题为“科学、技术和创新促进加快冠状病毒病(COVID-19)后复苏和在各级全面落实《2030 年可持续发展议程》”。论坛认识到与数字发展相关的严峻挑战和风险，尊重人权和法律的法规必须得到落实。与会者尤其强调围绕人工智能算法开发的伦理考虑以及关于实现普遍接入互联网和数字技术的审查机制。将数据视为一种公共产品并因此确保所有国家的所有人都能获取数据至关重要。目前，少数几个全球平台主导着数据价值链，这引发了人们对发展中国家作为原始数据提供者，却只能有限地获取从其数据中提取的数字情报的担忧。多边体系完全有能力制定基本规则和程序，确保技术带来的惠益超过风险和负面影响。

32. 计划于 2023 年 9 月发布的《2023 年全球可持续发展报告》在 2019 年报告的基础上进行了扩展，其重点是加快行动，克服阻碍杠杆协同工作的障碍。为此，本报告讨论了转型和执行的时间动态，即沿着 S 形曲线从出现到加速再到稳定的过程。报告中包含以证据为基础的具体建议和工具，以加速可持续发展目标的实施，并侧重于使科学领域更加支持这一加速的目标。

33. 工发组织与成员国和工业界合作，采用数字技术和基于人工智能的技术，这些技术具有以可持续方式改造工业和促进增长的潜力。它紧跟数字技术和基于人工智能的新兴技术，评估各部门利益攸关方的准备情况，并帮助各国制定建立创新生态系统的战略。工发组织在弥合学术机构和决策者之间的差距方面发挥着重要作用，在工程层面和涉及循环经济的经济学领域提供了一揽子综合解决方案。

34. 由国际电联和训研所管理的全球电子废物统计伙伴关系跟踪一段时间以来电子废物的进展情况，并协助各国编制全面的电子废物统计数据。其目标是通过科学政策研究等方式，就全球电子废物数据及其与可持续发展目标的相关性提供有价值的见解。通过这样做，全球电子废物统计伙伴关系提高了决策者、工业界、学术界、媒体和公众对电子废物的认识和理解，最终促成了知情决策，推动了可持续发展参考点，并促进了包括政府、学术界和工业界在内的不同行为体之间的合作。

35. 知识产权组织绿色可持续技术交易市场需求和绿色技术数据库包含 127 000 多个解决方案，其中许多由创新者和公司上传。“产品、材料和工艺”以及“污

染和废物”这两个技术类别包含了来自世界各地的 18 000 多个解决方案，其中一些简单而廉价，另一些则非常先进。该数据库是一个基于联合国的免费和公共绿色技术资源，且不仅限于此。知识产权组织绿色可持续技术交易市场实施加速项目，在重点领域内确定个别环境需求和其他需求，随后将其与可行的解决方案相匹配。

36. 联合国资本发展基金(资发基金)与私营部门合作，成功开发了可负担的创新型数字解决方案。资发基金的包容性数字经济记分卡倡议正在非洲、亚洲和太平洋区域的 31 个国家实施，是指导和监测会员国向数字经济过渡的宝贵工具。其主要目的是帮助各国政府和私营合作伙伴查明阻碍包容性数字经济发展的障碍，并确定适当的优先事项。为促进私营部门内的创新，资发基金与金融技术公司、金融服务提供商和其他企业家合作，开发和试点数字金融解决方案，从而加快经济增长和可持续发展。

37. 新型和新兴技术和工具为加强风险评估和克服数据差距提供了机会。必须加大对能力发展和科学技术的投资，以进行多层面风险评估和战略展望，特别是在最脆弱国家面临独特挑战的情况下。联合国减少灾害风险办公室的风险信息交流工具是一个风险信息汇总工具，它汇集了有关脆弱性、风险、危害和气候预测的数据链接，并支持国家工作队分析调查结果，为决策和规划进程提供参考信息。

38. 环境署通过与非洲、亚洲及太平洋和拉丁美洲的知名科学机构以及将全球倡议与区域需求和解决方案联系起来的倡议结成伙伴关系，继续支持建立区域可持续消费和生产科学伙伴网络。科学伙伴网络侧重于可持续消费和生产热点分析工具，以支持可持续消费和生产政策，并提供能力建设和技术咨询。在亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比，科学伙伴网络已将热点分析工具纳入各机构的课程。在所有区域，秘书处和促进可持续发展目标的全球机会方案正在与相关机构合作，确定 2023 年可直接获得热点分析工具评估支持的国家。

39. 根据《全球可持续消费和生产战略》，可持续消费和生产模式十年方案框架与数字环境可持续性联盟一道，共同发起了一项题为“循环经济数字化”的新旗舰倡议，以制定和实施利用数字技术和释放循环经济全部潜力的关键路径。该倡议汇集了来自以下机构的专家和从业人员：国际电联、世界经济论坛、经济合作与发展组织(经合组织)、世界可持续发展工商理事会、绿色数字金融联盟、绿色技术联盟、伍珀塔尔气候、环境和能源研究所、南非、亚马逊、春天激活器组织、福祉经济联盟、联合国开发计划署(开发署)和代谢研究所。

40. 在区域一级，为加强科学与政策的衔接和数据，拉加经委会正在与美洲开发银行、环境署、工发组织和促进可持续发展目标的全球机会方案倡议密切合作，编写拉丁美洲和加勒比循环性差距报告。该报告将是第一份载有拉丁美洲和加勒比区域循环经济数据的文件。该报告将确立循环经济的基线，这将是推动该区域落实可持续发展目标 12 的关键。这项活动的成果应能使成员国更好地了解实现循环经济应优先考虑的关键部门、材料和战略种类。这项活动将为衡量拉丁美洲和加勒比区域在全球循环性指标方面的表现提供一个宝贵的基准。

41. 截至 2022 年，非洲在全球无害环境技术、数字技术和相关科学生产中的相对比重低于全球平均水平。虽然大多数非洲国家根据《2024 年非洲科学、技术和创新战略》改善了创新政策环境，但在可持续消费和生产方面的进展仍然微不足道。造成这一缺陷的主要原因是研发的公共和私人投资不足。虽然北非和撒哈拉以南非洲国家的研究和开发支出总额在过去几年中有所改善，分别达到约 0.76% 和 0.32%，但仍低于非洲联盟建议的占国内生产总值 1% 的目标。数字技术尤其需要更多的财政支助。在此背景下，为利用数字技术，非洲经委会的统筹规划和报告工具包使成员国的规划人员能够以数字方式使其规划和财务框架与《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程：我们希望的非洲》保持一致。然而，缺乏数据仍然是非洲国家面临的一项重大挑战，它继续制约着衡量所有可持续发展目标和《2063 年议程》进展情况的能力。

D. 发展筹资

42. COVID-19 大流行疫情和不均衡的恢复情况对发展中国家造成最为沉重的打击。虽然发达国家采取了扩张性财政和货币政策，使其能够投资于复苏，并基本上恢复到疫情之前的增长轨道，但发展中国家未能夺回损失。鉴于 40% 以上的赤贫人口生活在面临严重债务挑战的国家，全球融资条件的收紧对债务水平高的国家来说是毁灭性的。气候危机继续加剧，对最不发达国家和小岛屿发展中国家造成格外严重的影响。对这些国家而言，投资低迷时间延长，将进一步拉大气候和可持续发展目标投资方面本就很大的缺口。与此同时，乌克兰战争扩大并加快了全球生活成本危机，使数千万人陷入极端贫困和饥饿。

43. 根据联合国贸发会议的数据，仅在发展中国家，到 2030 年实现可持续发展目标的年度投资缺口就达 2.5 万亿美元。解决可持续发展的资金缺口，特别是向可持续消费和生产过渡的资金缺口，仍然是一项复杂而紧迫的挑战。2023 年 9 月的可持续发展目标峰会和发展筹资高级别对话以及 2024 年的未来峰会为国际社会提供了机会，以确定可执行的建议，重申其对可持续发展资源调动的承诺，并为 2025 年第四次发展筹资问题国际会议提供参考信息。

44. 为有效执行可持续发展议程，各国政府及其合作伙伴需要注重结构性改革，包括努力加强宏观经济稳定、具有可持续性目标的财政政策、机构质量、透明度和治理，这些都与更强劲的中期经济增长有关。若要按计划实现可持续发展目标，就必须扩大对可持续产业转型的投资。工业化和结构转型历来是经济和生产增长、创造就业和技术进步的引擎，并为减贫和持续调动国内资源奠定基础。此外，对大多数国家来说，结成公私伙伴关系，国内私营部门保持活跃并从事有活力的活动，一直是持续进步和发展的重中之重。通过适当的激励措施，吸引私人投资进入支持可持续消费和生产的部门，至关重要。

45. 联合国系统积极参与协助各国的筹资努力。例如，环境署开发了可持续预算编制方法，这是一种易于使用的循证决策支持工具，用于使财政政策和公共财政与可持续发展目标和绿色经济保持一致。可持续预算编制方法于 2021 年在加蓬成功试行，并在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议筹备期间在埃及得到非洲各国财政、经济和环境部长的认可。环境署继续通过绿色财政政策

网络等举措支持成员国设计和实施公共财政，该网络是环境署、国际货币基金组织(基金组织)和德国国际合作机构之间结成的联合伙伴关系，旨在促进有关绿色财政政策改革的知识共享和对话。联合国环境规划署金融倡议和促进可持续发展目标的全球机会方案一直在与美洲开发银行和非洲开发银行合作，将关于非洲和拉丁美洲及加勒比地区循环融资的全球报告区域化，并与超过 25 家金融机构进行了互动协作。

46. 将官方发展援助、其他公共资本和私营部门资源结合起来的混合融资，是应对可持续发展筹资挑战的一种大有可为的方法。资发基金积极采用这一方法，特别是在支持最不发达国家方面，为今后的工作提供了宝贵的见解和建议。¹³ 此外，资发基金还与粮食署签署了一项伙伴关系协定，共同制定可持续的筹资办法，以增加当地粮食生产和多样化。资发基金正在部署适应当地生产促进当地消费活动的金融工具，以填补中小微型企业、妇女协会和合作社以及乡村储蓄协会遭遇的资金缺口。

47. 投资于减少灾害风险是在快速变化的气候中发展可持续性的先决条件。联合国减少灾害风险办公室一直在协助各国努力加快公共和私营部门在减少灾害风险方面的投资。该办公室帮助会员国制定全面的国家减少灾害风险筹资战略，以充分利用来自公共、私人和国际来源的各种灾前和灾后财政资源。

48. 在区域一级，非洲经委会正在通过研究和能力建设协助成员国开展筹资工作。在 COVID-19 大流行疫情暴发后，非洲的发展筹资缺口显著扩大，乌克兰战争和持续的气候变化又加剧了非洲大陆的经济和社会脆弱性。非洲面临的主要筹资挑战在于公共和私营部门之间的关系以及两者之间的互动。

49. 拉加经委会区域制定了一项新的区域倡议，以利用新的筹资手段，促进生产方式的改变，转向再生农业和畜牧业，因为气候变化破坏了拉丁美洲的农业系统，迫使生产者采用不可持续的生产方式。这一倡议正在阿根廷、哥伦比亚、厄瓜多尔、巴拉圭和秘鲁实施，通过改善有利于基于生态系统的适应办法的环境，将把 300 万公顷的农业用地改造成可再生景观，有利于提高气候适应能力、生物多样性、生产力并使生产者受益。该倡议将通过分析面临的挑战和取得的成就，增加对应用基于生态系统的适应办法和绿色恢复的农业做法的了解，同时加强监管框架，促进基于生态系统的适应办法，并在民众从大流行病隔离状态中恢复的过程中消除不利于增强积极性的因素。2 300 多名生产者将采用这些方法，一个多利益攸关方平台将促进公私社区的协调，并推动快速推广采用这些方法。拉加经委会还通过其债务换气候适应倡议向该次区域提供援助，该倡议旨在从实质上解决债务水平过高且不可持续的问题，同时促进对气候适应和复原力建设的投资。

¹³ 见经济合作与发展组织和联合国资本发展基金，《2020 年最不发达国家的混合融资：支持 COVID-19 疫情韧性复苏》(巴黎，2020 年)。

50. 西亚经社会为阿拉伯区域的建筑物开发了一个能效筹资工具包。该工具包为决策者和其他利益攸关方提供了世界各地有关建筑节能筹资工具的信息，旨在指导阿拉伯区域具体工具的设计和开发。

E. 可持续发展伙伴关系

51. 在当今这个充满不确定性、危机重重的世界，需要建立基础更广泛、包容性更强的伙伴关系，让国家政府以外的利益攸关方有效参与进来，支持可持续发展。在经济及社会理事会 2023 年合作伙伴论坛上，会员国重申伙伴关系，包括与联合国相关联的伙伴关系，对于提高其透明度、问责制和包容性至关重要，并重申南南合作的重要性。联合国系统继续促进有效的多利益攸关方伙伴关系，下文将重点介绍其中的一些伙伴关系。

52. 联合国秘书处经济和社会事务部一直在主办由联合国系统内外各实体管理的多个行动网络，以结合联合国主要会议和进程促进可持续发展做法方面的知识交流。例如，2022 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议以及联合国 2018-2028 “水促进可持续发展”国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议(2023 年联合国水事会议)举办后，作出了许多自愿承诺，分别产生了约 2 786 项和 800 多项承诺，在经济和社会事务部管理的登记册中登记。在即将举行的 2023 年可持续发展目标峰会前夕，经社部计划推出名为“可持续发展目标行动平台”的经修订的全球登记册，¹⁴ 以收集各国政府和其他利益攸关方旨在加快落实可持续发展目标的高影响力政策、举措和承诺。

53. 环境署与工发组织合作，继续支持全球循环经济和资源效率联盟。2022 年标志着全球联盟方向的转变，它巩固了其作为各国政府协同工作促进循环经济转型的平台地位。全球联盟成员国在重要的高级别活动中分享了他们的知识和良好做法，包括环境署联合国环境大会第五届会议续会和 2022 年世界循环经济论坛。此外，由环境署、开发署、劳工组织、工发组织和训研所创建的绿色经济行动伙伴关系继续支持各国实现可持续发展目标 12 的多项具体目标，通过提供政策咨询、评估、能力建设和分析工具产出，协助各国向包容性绿色经济过渡。

54. 资发基金和粮食署共同领导有复原力的当地食品供应链联盟，该联盟的重点是当地生产以满足当地消费。在这一联盟下，资发基金支持制定布隆迪路线图，以促进具有抵御气候变化能力的可持续生产系统。该路线图在可持续粮食体系的背景下促进性别层面和增强青年人的权能，并加强地方粮食体系的治理和创新融资机制。

55. 国际贸易中心与一些双边发展合作组织、联合国实体和其他相关的关键行动网络一道，发起了“绿色竞争”倡议，旨在推进循环经济、气候复原力和生物多样性议程，特别注重将中小微型企业与可持续全球价值链联系起来。

¹⁴ 见 <https://sdgs.un.org/partnerships>。

56. 世界旅游组织与日本和瑞士政府及其他合作伙伴合作，开发了旅游业促进可持续发展目标平台，这是一个创新的在线工具，为全球社会提供了一个所有行为体共同创造和参与实现可持续旅游业的空间。

57. 根据《巴黎协定》，并为协助实现《协定》的长期目标，开发署、环境署和联合国气候变化框架公约常设秘书处正在共同开发一个互动式在线工具箱和用户指南，以将循环性纳入国家自主贡献，支持所有国家确定、优先考虑、实施和跟踪循环经济干预措施，作为国家自主贡献的一部分。其中一个重要工具是可持续消费和生产热点分析工具，该工具可帮助各国确定不可持续的消费和生产热点。

58. 根据斯德哥尔摩+50 的主要建议，劳工组织、环境署和联合国儿童基金会(儿基会)制定了《青年绿色就业契约》，并在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议上推出。《契约》旨在从三个方面着手解决青年和绿色工作岗位不足的问题：(a) 就业和创业，(b) 绿色技能的教育和培训，(c) 增强权能和青年伙伴关系，以实现向低碳、循环和有利于自然的经济的过渡。2023 年，《契约》正在区域一级实施。

59. 项目厅与合作伙伴携手合作，协助开展项目，并加快“根据国家政策和优先事项，推行可持续的公共采购做法”的国家承诺。项目厅通过根据合作伙伴的需求进行评估、制定行动计划和开展能力建设，支持加强合作伙伴的系统和能力，使其能够有效开展采购工作。

60. 国际电联利用可持续发展领域专业人员的知识和技能，作为其对南南合作的承诺的一部分，并促进为邻国举办的培训方案。在乌干达和坦桑尼亚联合共和国专家的协作下，国际电联成功地为非洲各国举办了关于电子废物数据和统计等重要主题的培训课程。国际电联与训研所和环境署一道，参与了若干区域项目，重点是协助东非、拉丁美洲、东欧和阿拉伯国家的国家统计局、环境部、信通技术部和信通技术监管机构建设电子废物数据和统计方面的区域能力。

61. 知识产权组织通过其“获取专业专利信息”和“获得研究成果，促进发展创新”方案为获取知识提供便利，这两项方案属于公私伙伴关系，分别为发展中国家的机构提供免费或低成本的专利数据库和科技内容。“获得研究成果，促进发展创新”方案是“研究服务生命”方案的成员，该方案是联合国各组织(知识产权组织、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、劳工组织、环境署和世界卫生组织(世卫组织))、科技出版商和其他支助伙伴之间结成的全球伙伴关系。

62. 开发署、联合国减少灾害风险办公室和世界气象组织正在与包括科学界在内的多个伙伴合作，开发一个新的跟踪系统，用于记录和分析危险事件以及灾害损失和损害。新一代数据系统具有互操作性，与任何特定国家的数据水平和数字成熟度相匹配，并能生成分类信息。该系统能够持续跟踪国家和地方各级的大规模危害事件和损失及损害。

63. 移民组织与来自所有实体的合作伙伴一道，努力确保移民、散居国外者和流离失所者成为解决方案的一部分，并确保可以利用人员流动作为促进负责任消费和生产的加速器。移民组织努力将流动人口包括在内。例如，通过多样性、包容

性和社会凝聚力倡议，移民组织支持举办讲习班和重点小组讨论，以便系统地交流思想、相互学习和实现创新，增强移民参与新型和新兴数字空间的能力。

64. 在区域一级，非洲经委会协助许多非洲国家参与可持续发展各个领域的南南和三方合作。例如，埃塞俄比亚是非洲最大的南南合作行为体，既是南南合作的提供者，也是南南合作的接受者，与中国、印度和乌干达的合作最多。为促进经验交流、分享最佳做法并让各利益攸关方参与循环经济转型，欧洲经委会最近启动了“循环阶梯”平台，该平台将汇集所有 56 个成员国的政府、私营部门、学术界、民间社会和其他行为体。亚洲及太平洋经济委员会(亚太经社会)正在与太平洋岛屿论坛秘书处和其他伙伴合作，通过创新融资机制，如太平洋地区的债务换气候和柬埔寨的可持续发展目标债券等，协调公共和私人融资。拉加经委会是实施拉丁美洲和加勒比循环经济联盟的机构之一，该联盟于 2020 年启动，其中包括一个该区域各国交流经验、做法和战略进展的平台。

三. 结论

65. 要应对当今世界面临的挑战，我们就需要彻底改变生产、消费和经营的方式。如今，随着数字创新，出现了前所未有的在资源效率方面实现重大结构、经济和社会转型的机遇，从而推动向新的循环型商业模式转变。研究表明，可持续消费和生产做法可在促进疫情后世界经济持续复苏方面发挥关键作用。例如，作为可持续消费和生产的一个重要组成部分，可再生能源部门到 2030 年有可能在全球范围内创造 1 800 多万个工作岗位，足以抵消化石燃料行业衰退造成的岗位流失。¹⁵

66. 为加快向更可持续的消费和生产模式转变，政府政策及其监管环境需要转变，以在高影响力的工业部门和价值链中创造变革。围绕可持续性重新制定宏观经济政策，可以推动多个高影响力部门，并最终推动整个经济、整个金融和投资以及所有就业机会朝着绿色、循环和包容的方向发展。应对不可持续的发展的根本原因，决定了促进高影响经济部门向绿色经济转型的下游努力能否取得成效。在以解决方案为导向的政策和投资的推动下，包容和公正的经济转型能够为所有人增加就业、增多收入和增进繁荣。

67. 解决可持续发展的筹资缺口，特别是向可持续消费和生产过渡的资金缺口，仍然是一项复杂而紧迫的挑战。公共财政在弥补资金缺口和为私营部门投资创造有利环境方面发挥着关键作用。有效的财政政策和强有力的公共财政体系可以影响借贷成本，使可持续投资更具吸引力。然而，沉重的债务问题加剧了债务国筹集到负担得起的可持续发展资金的困难，如果不解决这一问题，筹资缺口将转化为许多国家，特别是最不发达国家的长期发展赤字。

¹⁵ 国际可再生能源署，《可再生能源与就业：2020 年年度审查》(阿布扎比，2020 年)。