



## 第七十七届会议

议程项目 127(y)

联合国同各区域组织及其他组织的合作：  
联合国同国际刑事警察组织(国际刑警组织)的合作

加拿大、牙买加、卢旺达和阿拉伯联合酋长国：\* 决议草案

### 联合国同国际刑事警察组织(国际刑警组织)的合作

大会，

**回顾**其 1996 年 10 月 15 日第 51/1 号决议，其中邀请国际刑事警察组织(国际刑警组织)作为观察员参加其届会和工作，回顾其 2016 年 11 月 21 日第 71/19 号、2018 年 11 月 26 日第 73/11 号和 2020 年 11 月 23 日第 75/10 号关于联合国同国际刑警组织的合作的决议，并呼吁加强联合国与国际刑警组织之间的合作，

**又回顾** 1997 年联合国与国际刑警组织之间的合作协定<sup>1</sup> 以及双方所有其他相关合作协定，

**还回顾**联合国所有相关决议承认，联合国与国际刑警组织等国际组织的合作可以有助于预防和打击跨国犯罪尤其是跨国有组织犯罪，预防和打击恐怖主义，

**确认**联合国和国际刑警组织开展合作，应请求协助属于国际刑警组织成员国的联合国会员国预防和应对犯罪，提高执法能力，

**认识到**按照《国际刑警组织章程》，国际刑警组织是一个中立的非政治性<sup>2</sup> 国际组织，其担负的任务是确保和促进刑事警察当局在充分尊重会员国主权、遵守其根据国际法承担的义务和每个会员国的国内法律法规以及遵守国际刑警组织规则和条例的基础上提供相互协助，

\* 提案国名单如有任何变化，将在会议正式记录中予以反映。

<sup>1</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1996 卷，第 1200 号。

<sup>2</sup> 《国际刑事警察组织(国际刑警组织)章程》，第 3 条。



**确认**，在促进和推动国际警务合作，以通过加强其成员国之间的警务合作，预防和打击跨国犯罪、特别是跨国有组织犯罪方面，以及在开展警务和执法事务的创新方面，国际刑警组织自 1923 年以来一直是主要行为体，在这方面，还表示注意到国际刑警组织专门针对恐怖主义、网络犯罪以及有组织新型犯罪的三个全球犯罪问题方案，

**又确认**国际刑警组织秘书处全球架构作出的贡献，其中包括国际刑警组织在法国里昂的总部、在新加坡的全球综合创新中心、在世界各地的区域局、在联合国、欧洲联盟和非洲联盟的特别代表办事处，

**欢迎**国际刑警组织设在每个成员国的国家中心局发挥作用，成为加强凝聚力、稳定和安全的合作基石以及通过国际刑警组织全球网络连接各国警力的主要国际警务中心，

**又欢迎**联合国全球反恐协调契约实体与国际刑警组织在预防和打击恐怖主义方面开展合作，为此应会员国请求协助它们执行《联合国全球反恐战略》，<sup>3</sup> 包括分享关于外国恐怖主义战斗人员(包括回返或重新安置人员，特别是从恐怖分子战斗或训练区域回返或重新安置的人员)以及改进边境安全的信息，<sup>4</sup> 以期尽可能实现协同增效，提高透明度和效率，避免工作重复，

**还欢迎**根据 2017 年 7 月 21 日联合国与国际刑警组织关于反恐怖主义委员会执行局的合作安排开展合作与协调，这项合作安排是联合国和国际刑警组织 1997 年合作协定的补充，

**欢迎**反恐怖主义办公室和国际刑警组织开展合作与协调，表示赞赏地注意到国际刑警组织根据 2018 年 6 月 27 日联合国与国际刑警组织关于联合国反恐怖主义办公室活动的合作安排(这项合作安排是联合国和国际刑警组织 1997 年合作协定的补充)参与实施联合项目，并在这方面，表示注意到国际刑警组织与联合国反恐怖主义办公室之间的合作和协调努力，包括联合国反恐怖主义中心关于边境安全和管理以及打击和防止外国恐怖主义战斗人员旅行的方案，

**注意到**根据秘书处和平行动部与国际刑警组织之间的现有安排进行的合作与协调，并回顾国际刑警组织与和平行动部根据各自的具体任务，在特派团环境中的临时执法、安保支持及支持国家警察和其他执法机构发展方面作出共同努力，

**欢迎**联合国警察(特别是联合国警务司专门警务小组和严重有组织犯罪小组)与国际刑警组织在各自任务范围内开展合作，制定联合方案和举措，包括向国家警察和执法机构提供技术知识和协助，以期尽可能实现协同增效，提高透明度和效率，避免重复工作，

<sup>3</sup> 第 60/288 号决议。

<sup>4</sup> 见第 72/284 号决议。

**注意到**根据 1999 年 10 月 5 日联合国教育、科学及文化组织与国际刑警组织之间的合作协定以及 2003 年 7 月 8 日根据上述合作协定第 4 条第 4 款作出的特别安排开展的合作与协调，

**欢迎**根据 2000 年 5 月 22 日国际民用航空组织与国际刑警组织之间的合作谅解备忘录开展的合作与协调，

**确认**联合国与国际刑警组织通过在打击一切形式跨国犯罪和恐怖主义方面的联合活动、能力建设、向会员国提供有针对性支持等方式开展合作，对《2030 年可持续发展议程》<sup>5</sup> 的执行工作发挥促进作用，并表示注意到国际刑警组织的全球警务目标对支持会员国执行《2030 年议程》具有促进作用，

**承认**需要加强联合国与国际刑警组织的合作，将性别平等观点纳入所有相关合作领域的主流，包括纳入培训、讲习班、能力建设和领导力培训方案的主流，以加强其效力，

**回顾**关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言，<sup>6</sup> 其中大会除其他外重申，国际刑警组织对全球打击贩运人口、特别是贩运妇女和儿童行为作出重要贡献，

**肯定**联合国与国际刑警组织之间的合作对打击小武器和轻武器非法贸易作出贡献，并肯定国际刑警组织对第三次联合国审查从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会作出贡献，以及国际刑警组织在落实《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》方面发挥切实作用，<sup>7</sup>

**注意到**联合国和国际刑警组织应会员国请求开展合作，协助它们处理非国家行为体非法贩运化生放核问题，

**关切**网络犯罪和在多种形式犯罪中非法滥用信息和通信技术的趋势日益严重，回顾其 2018 年 12 月 17 日第 73/187 号、2019 年 12 月 27 日第 74/247 号和 2021 年 5 月 26 日第 75/282 号决议以及经济及社会理事会 2019 年 7 月 23 日第 2019/19 和 2019/20 号决议，并注意到需要加强联合国特别是联合国毒品和犯罪问题办公室网上犯罪问题全球方案、国际刑警组织和会员国之间在打击网络犯罪方面的协调与合作，包括提供技术援助、特别是应请求向发展中国家提供技术援助，以提高国家主管部门应对各种形式网络犯罪的能力，包括预防、发现、调查和起诉网络犯罪的能力，

**注意到**国际刑警组织继续作出努力并取得进展，成为交流可采取行动的信息和分析的可信赖的全球执法中心，注意到国际刑警组织为促进和实现最高水平的执法专业能力和创新作出贡献，包括提供和交付培训和培训资源、分析产品以及

<sup>5</sup> 第 70/1 号决议。

<sup>6</sup> 第 72/1 号决议。

<sup>7</sup> 见第 60/519 号决定及 A/60/88 和 A/60/88/Corr.2，附件。

建立执法专家组和教育机构网络，包括国际刑警组织虚拟学院，目的是通过国际警务合作提高执法机构打击跨国组织犯罪的效率，

**又注意到**国际社会在无人驾驶航空系统(无人机系统)技术越来越容易获得的情况下，努力帮助提高对将此技术用于恐怖主义目的的行为的认识和防范，在这方面，表示特别注意到反恐怖主义委员会执行局、反恐怖主义办公室和国际刑警组织的出版物《保护关键基础设施免受恐怖主义袭击：良好做法简编》，并注意到全球反恐论坛及其《关于打击恐怖主义分子使用无人机系统的良好做法柏林备忘录》，

**确认**冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的公共卫生危机给公共健康和社会经济带来前所未有的损害和持续影响，需要国际社会采取协调一致的对策，包括执法对策，解决驱动、助长和延续犯罪活动的各种薄弱环节，

**深信**联合国与国际刑警组织之间根据《联合国宪章》和《国际刑警组织章程》以及相关国际法扩大和加强合作，将有助于实现两个组织各自的宗旨和原则，

1. **呼吁**联合国和国际刑事警察组织(国际刑警组织)在各自任务范围内根据适用的国际法加强合作，以：**(a)** 预防和打击跨国犯罪，包括非法海上活动，特别是跨国有组织犯罪，包括偷运移民、贩运人口、贩毒、海盗行径、非法制造和贩运小武器和轻武器和弹药、非法贩运化生放核材料、非法滥用信息和通信技术(包括互联网和社交媒体)、腐败和洗钱、贩运非法和假冒商品、以及危害环境的犯罪(包括非法贩运濒临灭绝及在适用情况下受到保护的野生动植物物种)；**(b)** 预防和打击恐怖主义(包括通过预防和阻断恐怖分子旅行)，打击为恐怖主义目的使用信息和通信技术(包括互联网和社交媒体)的行为并同时尊重人权和基本自由，防止和拦截为从事恐怖主义活动获取所需武器(包括小武器和轻武器以及简易爆炸装置)以及化生放核材料，打击资助恐怖主义行为(包括通过使用新技术和新兴技术和方法提供资助)，防止和阻断对外国恐怖主义战斗人员的资助以及防止和打击犯罪集团和恐怖主义集团蓄意和非法破坏和抢掠文化遗产和贩运文化财产的行为；

2. **强调**联合国与国际刑警组织必须优化协调与合作，以打击恐怖主义、特别是应对外国恐怖主义战斗人员(包括返回或重新安置人员)的旅行所构成的威胁，并加强国际努力，依照会员国根据国际法承担的义务确保难民身份不会遭到恐怖主义行为的实施者、组织者和协助者滥用；在这方面强调指出，必须酌情分享信息，包括生物识别数据(其中可能包括指纹和照片)，以增加确切查明恐怖分子及其关联人员的身份的可能性，以及分享从战场、反恐军事行动和国家监狱系统获得的信息，同时尊重人权和基本自由；强调指出会员国必须充分利用国际刑警组织在这方面的能力，特别是被盗和遗失旅行证件数据库、名目数据库、外国恐怖主义战斗人员犯罪分析档案、指纹数据库、DNA 特征数据库和面部识别系统，以及必须促进国际合作努力，以应请求协助会员国加强执法机构间合作，将嫌疑恐怖分子绳之以法；

3. **确认**国际刑警组织与秘书处和平行动部之间可以在及时提供能力建设和技术援助方面加强合作，包括为此举办培训活动，以便应要求并根据各自的任务规定，提高国家警察部门和其他执法组织的能力；

4. **鼓励**联合国和国际刑警组织深化合作，通过将性别平等观点纳入主流，包括纳入能力建设方案，以及在各级执法机构提供就业、担任领导职务和参与决策的平等机会等方式促进执法领域的性别平等，以增强妇女的权能，使她们充分享受所有人权；

5. **强调**联合国与国际刑警组织优化彼此协调与合作的重要性，以便在各自任务范围内，在打击跨国犯罪、特别是跨国有组织犯罪方面实现协同增效；

6. **重申**联合国与国际刑警组织之间的密切合作对于在全球打击人口贩运(包括通过打击人口贩运机构间协调小组)以及打击任何性剥削(包括对妇女和儿童的性剥削)十分重要，在这方面强调指出，会员国应重视利用国际刑警组织现成可用能力，例如国际儿童性剥削数据库、被盗和遗失旅行证件数据库、I-Familia数据库、旅行证件和通告对照系统、名目数据库以及国际刑警组织人口贩运问题专家组，并强调指出，会员国应重视利用国际刑警组织协助开办的培训课程，加强其打击此类犯罪的能力；

7. **又重申**联合国与国际刑警组织之间的密切合作对于打击偷运移民行为的重要性，并在这方面强调指出，会员国应重视利用国际刑警组织现成可用能力，包括被盗和遗失旅行证件数据库、名目数据库以及国际刑警组织人口贩运专家组；

8. **强调**联合国与国际刑警组织之间必须优化合作，以在现有任务规定范围内，根据请求向维持和平和建设和平工作提供补充支持，包括通过培训和技术援助协助会员国加强国际刑警组织国家中心局，从而更有效地打击跨国有组织犯罪，并支持增强国家警察和其他执法机构的力量，这方面的实例包括和平行动部和国际刑警组织在联合国维持和平特派团开展的联合项目；

9. **鼓励**联合国根据双方各自的任务规定并在符合会员国国家优先事项的情况下，充分利用与国际刑警组织合作产生的效益，以此预防、打击和消除小武器和轻武器非法贸易，并执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》<sup>8</sup>及其《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》，包括通过利用国际刑警组织现成可用的能力来协助追查武器，特别是利用国际刑警组织非法武器记录和追踪管理系统、国际刑警组织弹道信息网和国际刑警组织火器参照表；

10. **鼓励**联合国特别是联合国毒品和犯罪问题办公室与国际刑警组织进一步合作，应对会员国在打击网络犯罪和非法滥用信息和通信技术方面面临的挑战，

<sup>8</sup> 联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会的报告，2001年7月9日至20日，纽约(A/CONF.192/15)，第四章，第24段。

包括由国际刑警组织和联合国相关实体应请求并根据国家需要提供技术援助和开展能力建设活动，同时考虑到发展中国家面临的具体挑战；

11. **促请**联合国系统特别是联合国教育、科学及文化组织与国际刑警组织酌情并在各自现有任务规定范围内，继续加强合作和协同作用，以协助会员国防止和打击一切形式非法破坏和抢掠文化遗产及贩运文化财产的行为，包括为此利用国际刑警组织失窃艺术品数据库和 ID-Art 移动应用程序；

12. **欢迎**国际刑警组织和联合国特别是联合国毒品和犯罪问题办事处采取步骤，分析和应对 COVID-19 大流行对犯罪的影响，鼓励相关联合国机构利用国际刑警组织为加强国际执法合作应对这些影响所提供的资源和专门知识，包括 COVID-19 全球威胁评估和建议采用的警察健康规程，并促请两个组织在各自任务范围内就其分析和应对措施开展合作和协调，利用已汲取的经验教训来应对未来的公共卫生挑战，并建立侦查和阻断非法假冒药品和医疗产品销售和供应的机制；

13. **强调**联合国系统特别是世界卫生组织与国际刑警组织加强合作的重要性，包括为此开展能力建设和培训活动，以加强卫生部门与安全部门之间的协作，并进一步抓住机会鼓励会员国充分利用国际刑警组织的安全通讯渠道，包括生物追踪系统，就自然、意外或蓄意造成的生物事件交换信息；

14. **促请**联合国，特别是联合国毒品和犯罪问题办公室，以及国际刑警组织，酌情在其现有任务规定范围内，就海事安保相关事项加强协调与合作，并鼓励执法机构充分利用国际刑警组织和联合国相关实体提供的能力，包括全球海事安保数据库，以及应请求并根据国家需要，同时考虑到发展中国家面临的具体挑战提供的培训、设备和能力建设；

15. **认识到**联合国、特别是联合国毒品和犯罪问题办公室与国际刑警组织可以酌情在其现有任务规定范围内加强协作，以协助属于国际刑警组织成员国的会员国预防和打击跨国金融犯罪和腐败，并在这方面强调指出，应利用国际刑警组织的通告和通报传播与金融犯罪、洗钱和腐败有关的新犯罪趋势和现有犯罪趋势的详细情况，以及采用 I-24/7 全球警用安全通讯系统的国际刑警组织全球止付机制，因此促请会员国将 I-24/7 系统的使用范围扩大到金融情报部门；

16. **强烈谴责**无人驾驶航空系统及其部件继续流向恐怖主义团体和有组织犯罪团体，以及由这些团体提供或在这些团体之间流动，表示深为关切恐怖分子在全球越来越多地利用无人驾驶航空系统发动袭击或贩运毒品和武器，表示决心应对这一日益严重的威胁，并强调指出联合国，包括联合国警察、反恐怖主义办公室和联合国区域间犯罪和司法研究所，必须与国际刑警组织密切合作，应会员国的请求支持它们制定协助执法实体的全面政策和指导，以有效防止和应对为犯罪和恐怖主义目的获取和使用无人驾驶航空系统及其部件以及人工智能和虚拟资产等其他新兴技术和方法；

17. **鼓励**联合国和国际刑警组织加强合作，应会员国请求，协助它们通过各自的国家中心局，有效利用向已加入国际刑警组织的会员国随时提供的下列资源：

(a) 国际刑警组织 I-24/7 全球警用安全通讯系统，该系统使拥有授权的用户能够与其在全球各地的对应方分享敏感和紧急的警务信息，主要目的是根据国际刑警组织的任务规定，协助预防、发现和调查犯罪；

(b) 国际刑警组织数据库，通过充分利用数据库，酌情填充、更新和查询这些数据库，以便根据国际刑警组织的规则和条例以及在充分尊重国家主权和业务优先事项的情况下，在会员国之间及时分享准确信息；

(c) 发布国际刑警组织通告和通报，向其他会员国的执法机构发出警报、请其提供协助并向其提供协助；

(d) 刑事信息分析，即国际刑警组织的分析产品，用于通过与国际刑警组织分享纳入国际刑警组织犯罪分析档案的信息，支持各国的业务活动和调查；

(e) 国际刑警组织对会员国执法机构的运作以及旨在提高国家警察能力的培训和能力建设方案和举措所提供的支持；

18. **确认**属于国际刑警组织成员国的会员国的国家中心局应向位于过境点、机场和海关、移民局等战略地点的国内其他执法实体提供 I-24/7 全球警用安全通讯系统的实时接入，以期通过落实国际刑警组织的技术解决方案，加强边境安全，特别是为此将国际刑警组织固定网络数据库的最新版本纳入边境过境点，并通过预报旅客资料系统和旅客姓名记录等机制，系统地自动检查所有出入境旅客，从而推动加强联合国与国际刑警组织之间的合作，包括通过国际刑警组织作为合作伙伴之一的联合国阻止恐怖分子旅行方案加强合作；

19. **请**秘书长向大会第七十九届会议提交本决议执行情况报告；

20. **决定**在大会第七十九届会议临时议程题为“联合国同区域和其他组织的合作”的项目下列入题为“联合国同国际刑事警察组织(国际刑警组织)的合作”的分项。