



第七十七届会议

议程项目 134

联合国青年问题办公室的报告

联合国青年问题办公室

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据大会第 [76/306](#) 号决议提交的，大会在该决议中请秘书长向大会提交关于联合国青年问题办公室活动的年度报告，供其审议。
2. 在秘书长题为“我们的共同议程”的 2021 年报告([A/75/982](#))提出相关建议后，大会决定设立联合国青年问题办公室，作为秘书处负责青年事务的专门办公室，并将秘书长青年问题特使办公室纳入其中。
3. 本报告是大会正式设立青年问题办公室以来关于该办公室的第一份报告，概述了为使新办公室开始运作和推进其主要任务而采取的步骤。
4. 青年问题办公室的工作是在现任和前任秘书长青年问题特使的工作所奠定的坚实基础上开展的。为确保继续支持联合国的重要青年议程，秘书长青年问题特使办公室在特使的领导下，努力推动向新的青年问题办公室的过渡进程，并推动青年问题办公室与秘书长青年问题特使办公室原有的职责重叠的实质性任务。
5. 今后，提交大会的关于新的青年问题办公室活动的报告将根据其任务规定，逐步将该办公室的业务和供资与明确的成果联系起来。因此，本报告应被视为一份过渡报告，因为它是在向新的青年问题办公室过渡工作启动六个月后印发的，重点是过渡初期的机制和关键业务里程碑。
6. 最终，新的青年问题办公室的成功将体现在联合国系统的运作、资源分配和整体思维在多大程度上有助于实现一个更加和平、可持续、公正和平等的世界，



在这个世界里，世界各地的所有青年都能得到支持、增强权能、参与其中并有所准备，以发挥自身潜力。

二. 根据第 76/306 号决议设立联合国青年问题办公室的关键里程碑

7. 在大会第七十七届会议期间，秘书长通过第五委员会向大会提交了与设立联合国青年问题办公室有关的订正估计数(见 [A/77/541](#) 和 [A/77/541/Corr.1](#))。

8. 订正估计数参考了整个联合国系统的知识和经验，并大量借鉴了与青年、青年领导和为青年服务的民间社会组织和网络、联合国系统和会员国进行协商后收到的意见。

9. 根据行政和预算问题咨询委员会关于订正估计数的建议([A/77/605](#))和第五委员会关于 2023 年拟议方案预算的报告([A/77/672](#) 和 [A/77/672/Add.1](#))，大会第 [77/263 A](#) 号决议核准了联合国青年问题办公室 2023 年的批款。

10. 批款为 2 274 400 美元，包括 2023 年拟议方案预算第 1 款(通盘决策、领导和协调)下 2 214 100 美元、第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下 33 100 美元和第 29 B 款(业务支助部)下 27 200 美元。在同一决议中，大会核准在联合国青年问题办公室下设立 16 个员额(1 个助理秘书长、1 个 D-1、2 个 P-5、5 个 P-3、6 个 P-2 和 1 个一般事务(其他职等))，并核准在第 36 款(工作人员薪金税)下追加批款 185 800 美元，由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下的同等增加额抵消。

11. 大会在第 76/306 号决议中决定设立联合国青年问题办公室，作为秘书处内专门负责青年事务的办公室，与秘书长青年问题特使办公室合并。因此，自 2023 年 1 月 1 日以来，执行第 76/306 号决议的关键里程碑一直在两个关键轨道上推进。

12. 在第一个轨道上，秘书长青年问题特使办公室在可行的情况下推动履行第 76/306 号决议规定的新的青年问题办公室的主要职责。这包括以下方面的工作：联合国的协调；青年有意义地参与可持续发展目标的实施、审查和后续行动等进程；参与执行《我们的共同议程》的建议；宣传和运动；以及从年龄角度加强联合国的青年工作队伍，确保青年的代表性。一旦青年问题办公室职位的招聘工作完成，这项工作预计将在 2024 年得到提升。

13. 第二个轨道分为三个阶段，重点是建立新的青年问题办公室本身。在第一阶段，优先事项是落实许多行政安排，包括设立青年问题办公室并使其成为秘书处中的一个新实体。青年问题办公室 16 个经常预算职位的招聘工作正在进行中。征聘过程将确保充分遵守《联合国宪章》第一百零一条第三项，其中规定，办事人员之雇用，应以求达效率、才干及忠诚之最高标准为首要考虑，同时适当考虑在尽可能广泛的地域范围内招聘工作人员的重要性。秘书处还注意到需要促进性别平等和年龄代表性。根据大会关于设立联合国青年问题办公室的第 76/306 号决议，鼓励 35 岁以下的候选人申请主管青年事务助理秘书长职位。预计到 2023

年第四季度，至少一半的职位将得到填补，其中包括助理秘书长的职位，全部 16 名工作人员将在年底前入职。随着工作人员的入职，秘书处将进入第二阶段，新的青年问题办公室将明显发挥积极作用和参与其中。已经为这一阶段制定了详细的沟通计划。第三阶段的重点是最后完成向新的青年问题办公室移交职责，并结束秘书长青年问题特使办公室的运作，在 2023 年底前完成。

三. 联合国青年问题办公室执行任务的进展情况

14. 如上所述，秘书长青年问题特使办公室在青年问题特使的领导下，推进了向新的联合国青年问题办公室及其实质性任务的过渡进程，这些任务与秘书长青年问题特使办公室先前存在的职责重叠。

A. 联合国全系统青年问题的协调和问责

概述

15. 自第 76/306 号决议通过以来，为了加强整个联合国系统的协作、协调和问责，推动解决青年问题，促进青年有意义的参与，秘书长青年问题特使办公室继续协调《联合国青年战略》¹ 的执行工作，该战略是一个总括框架，旨在改变联合国与青年一道和为青年开展的工作。

16. 青年战略的执行在整个联合国系统继续获得势头，55 个联合国实体和 131 个联合国国家工作队(所有职能国家工作队)在推进该战略，并每年报告执行进展情况。战略指导、无缝协调、全系统执行的坚实基础以及跨战略和高影响领域的机构间联合工作，促成有针对性的行动来推进实施。数据分析和证据生成、能力建设和知识交流举措包括(但不限于)有意义的青年参与、联合国实习和残疾青年的参与等领域。为加快实施《青年战略》直至 2030 年，2023 年 5 月启动了该战略的首次中期审查。

17. 《青年 2030 进展报告》第三次年度更新将于 2023 年 7 月可持续发展高级别政治论坛期间发布，该报告全面概述了该战略的进展情况。报告显示，联合国国家工作队和联合国实体继续在世界各地的社区和国家将《战略》付诸行动。在实体一级，数据反映了正在取得进展的领域：证据收集、能力建设、知识交流以及宣传和交流。在国家工作队一级，青年有意义的参与比联合国可持续发展合作框架进程设定的基线增长了 5 倍(从 2020 年“里程碑”时的 7%增至 2022 年的 44%)，联合国对各国政府的支持增加了 1.5 倍(从 2020 年“里程碑”时的 17%增至 2022 年的 38%)，国家工作队牵头的项目增加了近 1 倍(从 2020 年“里程碑”时的 30%增至 2022 年的 53%)。在联合国各实体，也取得了明显进展。然而，各国和各区域以及联合国各实体和国家工作队之间的差异很大。联合国青年问题办公室将继续加强整个联合国系统的政策、进程和平台，以确保青年的参与具有意义。

¹ 见 www.unyouth2030.com。

18. 2023 年,《青年战略》的实施重点是消除关键瓶颈和差距,这些瓶颈和差距需要采取有针对性的方法来凝聚势头。这些努力包括促进从全球和区域层面到国家层面的知识共享,加强国家层面的机构间协调,有效监测分配给青年相关倡议的成果和资源,扩大公平和优质的实习机会,以及促进提高青年在劳动力队伍中的代表性。此外,还特别强调优先考虑促进青年有意义地参与所有决策领域的政策、进程和平台。

国家参与度

19. 秘书长青年问题特使办公室与发展协调办公室密切合作,继续向联合国国家工作队提供技术援助。2023 年,该办公室与至少 50 个国家工作队的青年问题协调人进行了接触,具体方式包括介绍《青年战略》、在联合国可持续发展合作框架制定的战略时刻提供双边支持、能力建设和年度报告。至少有 10 个国家工作队在高级别活动中展示了最佳做法,包括在经济及社会理事会 2023 年青年论坛上。

20. 2023 年 5 月,秘书长青年问题特使办公室的一个小组对联合国驻巴巴多斯多国办事处进行了一次支助访问,以了解多国办事处在执行联合国全系统青年工作方面的优势和差距。

治理和全系统协调

21. 2023 年,联合国青年战略高级别指导委员会由秘书长青年问题特使担任主席,成员来自 15 个助理秘书长级联合国部门和实体、² 两个青年网络³ 和青年联合国,⁴ 继续在推进青年议程和加强青年在整个联合国系统的有意义参与方面发挥关键作用。技术领导小组(联合工作组)和有时限的工作组继续确保执行质量,重点关注关键差距,推进实质性/高影响领域。青年 2030 秘书处设在秘书长青年问题特使办公室内,负责全系统协调,确保取得实质性进展。

22. 除了现有的宣传工作队和改善整个联合国系统实习和就业机会工作队外,联合工作组最近还新成立了知识管理工作队和残疾青年工作队,这两个工作队加强了执行进程的总体协调和效力。此外,一个以联合国实体记分卡为重点的工作组已成功完成工作,这是报告和监测联合国实体进展情况以及促进系统内透明度和问责制方面的一个重要里程碑。

23. 通过一个正在编写关于整个联合国系统实习情况报告的工作队,继续与管理战略、政策和合规部、业务支助部和工作队其他成员就改善整个联合国系统实习和就业机会开展协作。在工作队的报告发布之前,秘书长青年问题特使办公室与

² 秘书长青年问题特使办公室;发展协调办公室;经济和社会事务部;管理战略、政策和合规部;政治和建设和平事务部;国际劳工组织(劳工组织);国际移民组织;联合国人权事务高级专员办事处;联合国艾滋病/艾滋病联合规划署;联合国开发计划署(开发署);联合国教育、科学及文化组织;人口基金;联合国工业发展组织;联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室);联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)。

³ 青年组织国际协调会议以及儿童和青年主要群体。

⁴ 一个包括“在 80 多个国家的整个联合国系统工作的 2 000 多名变革者”的网络。见 <https://young-un.org>。

青年主导的网络公平实习倡议合作，组织了一次题为“实习对话”的虚拟活动。来自整个联合国系统的实习生网络以及联合工作组和改善实习工作队的成员参加了虚拟对话。对话提供了一个从青年和实习生的角度讨论实习经验的机会，并为青年人提供了一个反思实习情况评估报告高级别结论的空间。实习评估报告预计将于 2023 年 9 月发布。

24. 知识管理工作队是与联合国开发计划署(开发署)合作设立的，涉及 12 个联合国实体和青年联合国。知识管理工作队旨在加强联合国国家工作队执行“青年战略”的知识管理，促进知识交流，改进联合国各实体和国家工作队内部的知识管理做法，并建立机构间青年专题小组和国家一级青年协调中心地图。这也将提供一个切入点，鼓励在目前没有青年问题协调人的地方确认更多的协调人。工作队还定期组织联合国国家工作队之间的知识交流。

25. 为加强包容残疾问题的战略伙伴关系和协调，秘书长青年问题特使办公室与联合国人口基金(人口基金)共同主持一个残疾青年问题机构间工作队。工作队包括 12 个联合国实体和两个残疾青年组织/网络。⁵ 工作队的工作计划与具体的可交付成果挂钩，包括正在进行的关于残疾青年及其有意义地参与实施 2030 年可持续发展议程的研究。这项研究由秘书长青年问题特使办公室和包容性政策中心共同管理。该研究正在五个区域的 40 个国家开展，并将于 2023 年 12 月启动，以纪念国际残疾人日。秘书长青年问题特使办公室与《人道主义行动青年契约》合作，领导工作队为外地小组编写了一份简短指南，以使残疾青年有意义地参与当地的人道主义应急行动。

26. 在青年战略执行五年后，秘书长青年问题特使办公室正在对青年战略的执行情况进行首次中期审查。这一进程涉及各国政府、青年和联合国各实体及国家工作队，以解决三个主要问题：(a) 了解整个联合国系统如何执行《战略》，并查明促进或阻碍执行的因素；(b) 研究该战略的实施如何影响与青年一道和为青年开展的工作；(c) 审查战略在内外环境中的相关性变化，并为今后的执行工作提出建议。该办公室正在与发展协调办公室协调，让所有区域的 35 个国家参与进来。联合国各实体内部也在为同一目的开展平行进程。详细介绍中期审查结果的报告预计将于 2023 年底完成。

27. 根据第 76/306 号决议的授权，经济及社会理事会 2023 年青年论坛由经济及社会理事会主席召集，经济和社会事务部和秘书长青年问题特使办公室共同组织，主题为“加快从 2019 冠状病毒病中复苏，与青年一道并为青年全面执行 2030 年议程”，由儿童和青年主要群体以及青年组织国际协调会议共同召集。该论坛于 2023 年 4 月 25 日至 27 日首次以混合形式举行，汇集了 1 000 多名青年领袖和活动家、55 名部长和 870 名高级政府官员、115 名联合国正式青年代表、4 名议员和 2 万多名虚拟参与者。讨论的重点是将在 2023 年高级别政治论坛上审查的可

⁵ 世界卫生组织、联合国儿童基金会、联合国训练研究所、劳工组织、国际电信联盟、世界知识产权组织、人口基金、秘书长青年问题特使办公室、毒品和犯罪问题办公室、管理战略、政策和合规部、妇女署、联合国促进残疾人权利伙伴关系——多伙伴信托基金以及国际残疾人联盟青年委员会的一名青年代表和残疾青年全球网络的一名青年代表出席了会议。

持续发展目标，其中一天专门用于收集青年人对将于 2023 年 9 月举行的论坛的愿景和建议。在青年论坛召开之前，开发署、人口基金、经济和社会事务部、秘书长青年问题特使办公室，与民间社会合作伙伴(即儿童和青年主要群体和联合国基金会)一道，组织了一次关于“青年与可持续发展目标”的全球虚拟磋商。在青年论坛期间，介绍了青年与可持续发展目标在线磋商的主要内容清单。⁶

28. 在每年 7 月 15 日举行的世界青年技能日期间，秘书长青年问题特使办公室、国际劳工组织、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)以及葡萄牙和斯里兰卡常驻联合国代表团将组织一次题为“培养有技能的教师、培训员和青年，实现变革性未来”的高级别小组讨论。该活动将于 7 月 17 日在联合国总部举行，政府代表、民间社会、教师、学生和青年等将汇聚一堂。在高级别活动之前，秘书长青年问题特使办公室将于 7 月 14 日主办一次题为“#青年引领创新聚焦”的虚拟活动，内容涉及教师、培训员和为青年提供面向未来的技能。这一虚拟活动将为世界各地形形色色的年轻人提供一个互动的集思广益空间，以便“颠覆未来”，并思考实现他们想象中的理想和可行的未来所需的技能。该活动还将提供一个平台，展示青年主导的关于世界青年技能日主题的解决方案和想法，并将以来自不同年代和部门的专家之间的多方利益攸关方对话结束。两位年轻的报告员将把 7 月 14 日虚拟活动的主要成果带到 7 月 17 日高级别活动的讨论中。

29. 作为题为“为绿色、包容和可持续复苏筹资”的联合方案的合作伙伴，秘书长青年问题特使办公室启动了题为“青年力量：在负责任的增长方面进行变革和从 COVID-19 中复苏”的方案，旨在增强年轻人权能，使他们成为绿色和可持续复苏努力的平等伙伴。青年力量方案工作的主要重点是萨赫勒区域和最不发达国家的青年。作为青年力量方案第一阶段执行工作的一部分，利用虚拟和面对面的方式规划了一个能力建设方案。

30. 2023 年 5 月，秘书长青年问题特使办公室与联合国系统职员学院和萨赫勒发展特别协调员办公室合作，主办了关于加强青年参与者关于实施“绿色复苏”情况的了解的第一次能力建设会议，青年力量方案的青年参与者参加了与萨赫勒发展问题特别协调员的代际对话。2023 年 7 月，在意大利都灵职员学院校园为青年参与者举办了为期三天的面对面能力建设会议，提供关于以下内容的培训：气候融资；落实与绿色复苏有关的“不让任何一个人掉队”原则；如何落实与气候行动有关的交叉性；气候和绿色复苏的宣传和传播战略；以及前瞻与未来素养。通过与职员学院、萨赫勒发展问题特别协调员办公室、教科文组织、气候投资基金以及学术和民间社会伙伴的合作，组织了面对面培训。

31. 秘书长青年问题特使办公室继续执行青年、和平与安全议程，领导高级别宣传工作，同时与联合国系统和民间社会组织，包括青年领导的组织和为青年服务的组织进行协调和协作。作为 2022 年 1 月举行的包容青年的和平进程高级别全球会议的后续行动，成立了一个由秘书长青年问题特使办公室、政治和建设和平事务部和寻求共同点组织共同主持的国际指导小组，以带头实施包容青年的和平

⁶ 见 www.sparkblue.org/Youth-SDGs-2023/content/key-takeaways-youth-sdgs-online-consultation。

进程五年战略行动计划。⁷ 这一全面战略旨在通过多方利益攸关方指导小组成员提供的持续支持和指导，在今后五年内将青年、和平与安全工作从包容青年的规范转变为切实的包容青年的做法。

32. 2023 年 4 月，作为经济及社会理事会年度青年论坛的一部分，举行了一场关于和平与繁荣⁸ 的聚焦会议，重点关注青年领袖对可持续发展目标的杰出贡献。这次会议以混合形式举行，作为一个互动平台，讨论青年、和平与安全前瞻性格局的关键组成部分。与此同时，它旨在提高包括会员国、青年、民间社会组织和联合国在内的各种受众对青年、和平与安全议程重要性的认识。这次会议为确定推进青年、和平与安全议程的具体建议提供了宝贵的机会。⁹

33. 在 2023 年 6 月举行的建设和平委员会青年、和平与安全问题年度会议期间，¹⁰ 秘书长青年问题特使作了全面通报，重点介绍了将青年、和平与安全议程纳入主流的区域努力。青年问题特使提出了支持青年建设和平者工作的具体建议，如解决资金缺口、促进青年有意义的参与以及建立透明的后续机制，以增强青年参与决策进程的权能。这次讨论的主要内容将有助于建设和平委员会就青年、和平与安全议程向安全理事会提出咨询意见。此外，秘书长青年问题特使办公室继续与和平行动部合作，首次对联合国维持和平行动与青年的互动协作以及青年、和平与安全议程的执行情况进行了摸底。这一举措了解并记录了 10 个维持和平行动的最佳做法，目的是就如何在本组织的和平与安全支柱部门进一步加强青年、和平与安全议程的执行工作提出内部建议。该独立研究报告就如何与青年合作加强青年、和平与安全议程的实施提出了建议，计划于 2023 年第三季度发布。

34. 秘书长青年问题特使办公室是《人道主义行动青年契约》领导层的一部分，该契约是一个通过推动青年在各级有意义的参与，实现人道主义和发展合作变革方面的全球宏伟目标的平台。该契约是 2016 年世界人道主义峰会的具体成果，在五个行动领域与青年合作并为青年服务：服务提供；参与；能力和地方行动；资源；以及数据和知识。自该倡议发起以来，已有 60 多个人道主义伙伴，包括各国政府、联合国实体、国际和地方民间社会组织以及主要青年组织和网络加入了该倡议。该办公室目前正在资助和监督对契约的审查，审查的目的还在于提出治理改革建议和契约五年战略计划，以应对契约日益增长的要求。这项工作预计将在 2023 年下半年的契约年度会议上完成并提交。

35. 秘书长青年问题特使办公室继续支持因特网治理论坛，将其作为创新和技术专题领域的关键进程之一。2023 年 3 月，该办公室参加了论坛的公开磋商和多方

⁷ 见 www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2022/01/YPS-five-year-strategic-action-plan.pdf。

⁸ 见 <https://media.un.org/en/asset/k1i/k1i4gaz3fx>。

⁹ 联合国可持续发展目标青年领袖会议关于青年、和平与安全的未来的主要建议见：http://www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2023/04/YLs-Key-Recommendations-for-Future-Youth-Peace-and-Security-26April2023_final.pdf。

¹⁰ 见 <https://media.un.org/en/asset/k19/k19un9yr98>。

利益攸关方咨询小组会议，以重点指出青年有意义地参与论坛的重要性。该办公室强调了青年表达的关键优先问题，如在线保护和吸纳青年问题。

36. 由于人工智能的快速发展及其对社会包括青年的影响，人工智能及其治理引起了青少年的关注和关切。衡量和理解人工智能系统的影响至关重要。2023 年 3 月，秘书长青年问题特使办公室加入了一个“负责任的人工智能与社会”工作队，¹¹ 以帮助塑造开展研究的工作，并就负责任的人工智能发展及其对在线信息系统的影响开展一系列包容、多样和政策相关的活动。

37. 为响应秘书长人权行动呼吁，成立了对未来的责任核心小组，秘书长青年问题特使办公室与机构间伙伴一道，支持在倡导子孙后代权利方面的协调努力。2023 年 2 月，该办公室与机构间合作伙伴一道，协助秘书长编制了关于子孙后代的政策简报，特别强调了让青年参与制定这一重要议程的重要性，因为子孙后代的利益和青年的优先事项密切而自然地结合在一起。2023 年 3 月发布了题为《着眼子孙后代的思与行》的秘书长政策简报。与此同时，作为对未来的责任核心小组的一部分，该办公室还为制定《联合国系统关于后代的共同原则》作出了贡献，该原则是通过方案问题高级别委员会制定的。《关于子孙后代的共同原则》特别强调青年是参与的主要利益攸关方之一。《共同原则》于 2023 年 5 月获得联合国系统行政首长协调理事会认可。

B. 宣传与外联

38. 秘书长青年问题特使办公室加强了对世界各地青年的外联工作，截至 2023 年 7 月，在社交媒体渠道(Twitter、Facebook、Instagram、TikTok)上积累了近 72 万名关注者。通过这些渠道，该办公室的传播内容获得了 880 多万次数字推数，包括近 350 000 次参与和 22 000 次有关来自整个联合国系统的以青年为重点的内容的分享。该办公室网站有 575 000 多个独立用户，页面浏览量近 885 000 次。

39. 该办公室继续传播《2030 年青年脉搏》通讯，其中汇编了与青年有关的机会、活动、工具和资源以及联合国全系统的新闻和最新情况。该通讯每月有 51 000 多名订阅者，并继续保持 85% 以上的平均打开率和 20% 的点击率——两者均远高于行业平均水平。

40. 该办公室共同领导了关于 2023 年 4 月 25 日至 27 日举行的经济及社会理事会青年论坛的宣传活动，开发了一个全面的社交媒体包，其中包括更新的品牌宣传、媒体咨询和对“可持续发展目标媒体区”部分的支持，以及其他相关活动。由于该办公室的外联努力以及与全球、区域和国家层面相关伙伴的协调，在为期三天的时间里，有 24 000 多名青年在线参加了论坛，此外还有 800 多名青年亲自到联合国总部参加了论坛，这使 2023 年青年论坛成为联合国历史上规模最大的青年会议。

¹¹ 见 www.chathamhouse.org/about-us/our-departments/digital-society-initiative-dsi/responsible-ai-and-society。

41. 作为可持续发展目标青年领袖倡议的一部分，该办公室每两年表彰 17 名杰出青年。2023 年 1 月至 7 月，该办公室为 2022 年 9 月首次选出的最新一批 17 名青年领袖在世界各地促成了近 300 项活动。通过这些活动，青年领袖倡议的宣传和外联工作又接触到了数百万年轻人。2023 年 4 月，该办公室与经济及社会理事会青年论坛一道，在联合国总部召开了一次青年领袖现场务虚会，组织了与秘书长、常务副秘书长、大会主席和开发署署长的互动。

42. 在联合国系统内，该办公室继续领导和发展青年 2030 宣传小组，将其作为全球、区域、国家和地方各级支持以青年为重点的举措的从事传播工作的同事的中央协调平台；截至 2023 年 7 月，该小组在联合国系统内有 200 多个协调人。

C. 有意义的青年参与

43. 有意义的青年参与有助于实现可持续发展、和平与安全、人权和性别平等。大会第 76/306 号决议确认青年以及青年领导的和以青年为重点的组织的重要作用，以及青年充分、有效、建设性和包容性地参与联合国工作以及国家、区域和国际各级决策进程的重要性，强调促进青年有意义的参与是联合国青年问题办公室的任务之一。

44. 秘书长青年问题特使办公室一直倡导有意义的青年参与，并在过渡期间继续这样做，确保政府间进程、讨论和决定受益于青年作为专家、活动家、企业家、科学家、创新者和受益者等提供的丰富投入。

45. 2023 年可持续发展目标峰会将提供一个独特的机会，扩大和加强青年在各个层面的有意义的参与，特别是在目标的实施、审查和后续行动方面。在“青年与可持续发展目标”全球磋商期间强调的青年人的意见和建议、经济及社会理事会青年论坛的成果以及最终形成秘书长题为“青年有意义地参与政策制定和决策进程”的政策简报的进程的基础上，秘书长青年问题特使办公室将推动为可持续发展目标峰会制定一个由青年领导的青年参与路线图。这一进程包括将于 2023 年 6 月至 8 月期间举办的一系列虚拟和自发组织的基层青年磋商。该路线图的目的是加强青年在《2030 年议程》范围内的有意义的参与，听取青年的意见并与他们合作，确认他们对这一主题的看法、要求和承诺，并指明加强合作的现有挑战和机遇。此外，正如《2030 年议程》所强调的那样，这一进程旨在着重强调青年人是子孙后代可持续发展的火炬手。

46. 在努力让更多青年领袖参与决策和规划进程的基础上，秘书长青年问题特使办公室支持秘书长和气候行动小组组建和启动第二个秘书长气候变化问题青年顾问组。2023 年 3 月，新的青年顾问组成立，成员包括 7 名青年。青年顾问组支持联合国在提振士气和加快全球行动以应对气候危机方面的工作。

47. 作为秘书长青年问题特使办公室支持和倡导青年有意义地参与关键气候进程工作的一部分，该办公室一直与伙伴密切合作，支持这一议程。该办公室与《联合国气候变化框架公约》和气候行动小组协调，支持和增强 YOUNGO(一个青年非政府组织团体)和青年顾问组这样的青年主导的网络和支持者的工作。此外，2023 年 5 月，秘书长青年问题特使与《联合国气候变化框架公约》执行秘书和联

联合国气候变化框架公约缔约方第二十八次会议的主席、高级别倡导者和青年气候行动倡导者共同发表了一封信，呼吁将青年纳入气候变化决策和第二十八届缔约方会议。

48. 在 2022 年 9 月举行的教育变革峰会之后，秘书长青年问题特使办公室与教科文组织合作，建立了首个关于青年有意义地参与教育的多利益攸关方全球伙伴关系，即全球青年倡议。¹² 全球青年倡议以《教育变革青年宣言》为基础，在教育改革峰会秘书处和秘书长青年问题特使办公室的支持下，由青年主导，旨在以现有倡议和经验教训为基础，以更系统的方式和更大规模地消除阻碍青年有意义参与的障碍和瓶颈，利用主要合作伙伴的相对优势，调动更多资源，支持青年参与教育。全球青年倡议于 2023 年 1 月 24 日，即一年一度的国际教育日期间公布。

49. 人权理事会第 42/7 号决议通过了世界人权教育方案第四阶段行动计划，¹³ 根据该决议，人权事务高级专员办事处(人权高专办)、教科文组织和秘书长青年问题特使办公室负责共同领导世界方案第四阶段的推广和宣传工作。考虑到这一点，并为响应人权理事会第 51/2 号决议和支持确定世界人权教育方案第五阶段重点的进程，秘书长青年问题特使办公室于 2023 年 5 月 23 日主办了与青年代表的虚拟磋商。这次协商的目的是提高青年对世界人权教育方案的认识，听取他们对他们认为世界方案第五阶段应优先考虑的目标部门和重点领域的想法、关切和愿望，并为该办公室向该进程提交的文件提供信息。

50. 该办公室与人权高专办密切合作，通过参加关键活动、分享现有资源和为全年的各种倡议(包括正在进行的“人权 75”倡议)推荐青年发言人，促进青年有意义地融入现有人权机制。

51. 青年问题特使参加了人权理事会第五十二届会议期间关于人权主流化的年度高级别小组讨论，重点讨论了在执行《联合国青年战略》方面的挑战和取得的进展。该办公室还参加了发展权专家机制第七届会议，讨论了青年参与和青年对可持续发展目标峰会筹备进程的贡献。最后，该办公室参加了社会英才论坛在全球传播部大屠杀和联合国外联方案的支持下组织的国际人权模拟审判。该办公室继续参与一个呼吁采取人权行动的机构间工作组。

52. 该办公室与合作伙伴和联盟合作，提高解决交叉不平等和歧视问题的重要性，以满足所有青年的需求和权利，包括女童和年轻妇女的需求和权利。该办公室参加了为指导妇女地位委员会第六十七届会议筹备工作而设立的联合国实质性小组，该小组的优先主题是“创新和技术变革以及数字时代的教育，促进实现性别平等和增强全体妇女和女童的权能”。

53. 在委员会第六十七届会议期间，该办公室与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，确保各种各样的青年人更多地、有意义地参与，包括参与

¹² 见 www.sdg4education2030.org/global-youth-initiative-launch。

¹³ 见 www.ohchr.org/sites/default/files/2022-10/OHCHR-OSGEY-UNESCO-World_Programme-for-Human-Rights-Education_Fourth-Phase.pdf。

制定委员会的青年建议。该办公室参加了全球青春期少女领导力全体会议、委员会与青年的互动对话和委员会的青年论坛并在会上发言，还支持一系列会外活动的筹备工作。作为联合国高级妇女领导人年度务虚会的一部分，该办公室组织了一次代际午餐讨论会，秘书长青年问题特使为这次讨论会提供了便利。

54. 根据安理会第 2250(2015)号决议，《失去的和平：关于青年与和平与安全方面进展情况的独立研究报告》于 2018 年提交给安理会，其中要求秘书长就青年对和平进程和解决冲突的积极贡献开展进展情况研究。报告显示，公民空间对年轻人的行动并不安全。¹⁴

55. 在这一背景下，并根据秘书长的人权行动呼吁，其中强调必须为青年人提供空间，让他们参与影响其未来的决策，并通过这样做确保他们能够自由和安全地畅所欲言，而不必担心受到威胁、骚扰、报复和其他形式的暴力，该办公室通过与人权高专办和受害人权利倡导者合作，继续提高人们对线上和线下为青年创造有利和安全的公民空间的重要性的认识。

56. 除了发布题为“如果我消失了”的关于在公民空间保护青年的全球报告外，¹⁵ 该办公室还推广了题为“安全参与联合国”的虚拟模块，这是一个对青年问题有敏感认识的在线培训模块，内容涉及在青年参与联合国活动的背景下防止滥用权力、歧视、骚扰(包括性骚扰)以及性剥削和性虐待。这一培训模块已在不同的论坛上得到推广，并与相关合作伙伴分享，特别是与准备参加联合国主导的重大全球活动(如妇女地位委员会和经济及社会理事会青年论坛)的青年分享。

57. 该办公室还向经济及社会理事会 2023 年青年论坛部长级圆桌会议的青年发言者分发了一份指导文件。文件概述了对青年在青年论坛之前、期间和之后安全参与的一般指导。文件还包括关于在恐吓或报复案件中应遵循的程序的资料。

58. 该办公室继续派代表参加联合国制止冲突中性暴力行动网络，特别是参与该网络的宣传和预防支柱，以确保优化对青年人需求和权利的关注。

59. 在秘书长青年问题特使办公室作为主要伙伴参与由负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室和国际电信联盟牵头的“通过在线参与实现保护”多利益攸关方倡议之后，秘书长青年问题特使办公室与联合国其他伙伴、学术界和民间社会共同领导了儿童和青年参与工作组的工作流程。作为其工作的一部分，开展了一项全球调查，以帮助通过在线参与实现保护的合作伙伴了解儿童和青年如何利用互联网获得保护。来自伙伴网络的青年和儿童参与了调查的制定过程，以确保调查反映青年和儿童的观点。作为测试过程的一部分，我们于 2023 年 4 月对

¹⁴ Graeme Simpson, 《失去的和平：关于青年与和平与安全方面进展情况的独立研究报告》(人口基金及建设和平支助办公室, 2018 年)。例如, 见“Dealing with injustice and human rights”第 101 页开始。另见公民社会—公民参与世界联盟, “People power under attack: a report based on data from the CIVICUS Monitor”, 可查阅 <https://civicus.contentfiles.net/media/assets/file/GlobalReport2019.pdf>。

¹⁵ 见 www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2021/06/Global-Report-on-Protecting-Young-People-in-Civic-Space.pdf。

青少年和儿童网络进行了试点调查。翻译成联合国六种正式语文的全球调查更新版将于 2023 年 7 月发布，供全球传播。

60. 秘书长青年问题特使办公室一直与秘书长技术问题特使办公室和联合国儿童基金会合作，支持青年参与由卢旺达和瑞典作为共同协调人牵头的制订全球数字契约的进程并为之作出贡献。除了在 9 个国家进行为期一个月、覆盖近 80 000 人(其中 80%年龄在 34 岁以下)的“U-Report”民意调查¹⁶ 外，还组织了与青年的协商。基于 U-Report 的主要发现和青年主导的建议，秘书长青年问题特使办公室于 2023 年 3 月为全球数字契约进程提供了建议。¹⁷

四. 结论

61. 75 年后，联合国大会作出了设立联合国青年问题办公室的历史性决定，以履行其在关于秘书长题为“我们的共同议程”的报告的后续行动的第 76/6 号决议、关于纪念联合国成立七十五周年的宣言(第 75/1 号决议)中概述的承诺。

62. 联合国青年问题办公室代表了会员国的决心，即确保本组织能够更好地吸引和支持青年人作为正式伙伴参与重要进程和决定，以使世界重新走上实现可持续发展目标、促进和平与安全以及实现人权的轨道，不让任何一个人掉队。

63. 自 2023 年 1 月以来，通过秘书长青年问题特使办公室与秘书处其他部厅合作，已取得重大进展，同时推进向新的联合国青年问题办公室的过渡进程以及该办公室与秘书长青年问题特使办公室原有职责重叠的实质性任务。

64. 到 2023 年底，领导能力得到加强，人力资源安排得当，在这一坚实的基础上，新的联合国青年问题办公室将能够全面履行大会第 76/306 号决议赋予的重要任务，造福整个联合国系统。

¹⁶ 见 www.unicef.org/innovation/stories/youth-architects-digital-future。

¹⁷ 见 www.un.org/youthenvoy/tech-and-innovation。