



第七十六届会议

议程项目 15

联合国经济、社会及有关领域主要
大型会议和首脑会议成果的
统筹协调执行及后续行动

联合国营养问题行动十年(2016-2025)的实施情况

秘书长的报告

摘要

本报告根据联合国大会第 72/306 号决议¹ 提交。联合国大会第 70/259 号决议² 请联合国粮食及农业组织和世界卫生组织牵头实施联合国营养问题行动十年(以下简称“十年”)。第 72/306 号决议请秘书长根据前述两组织联合编写的双年度报告,向大会通报 2016-2025 年联合国营养问题行动十年(2016-2025)的实施情况。

本报告期受到 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响。疫情威胁到世界各地许多人的粮食安全、营养、健康和生计。尽管如此,2020-2021 年期间,实施“十年”取得了重大而有意义的进展。本报告概述进展情况,包括实现全球营养和相关可持续发展目标具体目标的关键发展。这些进展包括十年工作计划六个行动领域内营养相关活动的进展、改善营养的科学基础的进展以及其他与营养有关的全球进程。报告还记录利益攸关方在“十年”和相关全球对话带动下参与营养工作的情况,特别是参加联合国粮食系统峰会和 2021 年东京营养促增长峰会的情况。

要应对 COVID-19 大流行带来的挑战以及各种形式营养不良的顽固性根本驱动因素,就需要持续不断地发挥强有力的政治领导作用,以便在各部门之间和跨越国界采取大规模协调行动。呼吁所有利益攸关方在本十年的后五年紧急采取行

¹ <https://undocs.org/en/A/RES/72/306>。

² <https://undocs.org/A/RES/70/259>。



动，兑现粮食和营养承诺，包括相关财政承诺及对规划拟订和政策的补充投资，以期到 2030 年消除一切形式的营养不良并实现可持续发展目标。

一. 背景

1. 2016 年 4 月，联合国大会通过第 70/259 号决议，³ 宣布 2016-2025 年为联合国营养行动十年(“十年”)。2014 年 11 月，联合国粮食及农业组织和世界卫生组织共同主办第二次国际营养大会，会上通过《营养问题罗马宣言》⁴ 及其附属《行动框架》，⁵ 并提出“十年”建议。《营养问题罗马宣言》为开展全球行动消除饥饿和各种形式的营养不良提出共同愿景和十个广泛政策承诺。行动框架概述 60 项建议，以指导有效实施这些在今天仍然非常重要的承诺。

2. “十年”为所有利益攸关方提供了一个有时限的机会，以加强共同努力，促进将第二次国际营养大会的承诺和建议有效转化为各国自主确定的具体政策和规划，支持实现全球营养目标和营养相关可持续发展目标。

3. 大会授权联合国粮农组织和世卫组织：(i) 与国际农业发展基金、联合国儿童基金会和世界粮食计划署协作，共同领导实施“十年”；(ii) 与其他国际和组织平台协商，利用联合国系统营养问题常设委员会⁶ 和世界粮食安全委员会等协调机制，合作制定“十年”工作计划；(iii) 编写关于实施“十年”的双年度报告。

4. “十年”工作计划以第二次国际营养大会 60 项建议为基础，包括六个跨领域且相互关联的行动领域，涵盖并串联各国政府及其许多伙伴的倡议。⁷ 更多重要信息可在“十年”网站上查阅。⁸

5. “十年”提供各种国家参与方法，例如建立行动网络，用于分享经验、促进改进协调和建立政治势头，以便围绕与“十年”工作计划相联结的主题扩大全球行动。“十年”鼓励各国政府将第二次国际营养问题大会的全球承诺和《2030 年可持续发展议程》转化为具体、可衡量、可实现、相关和有时限的营养行动承诺。论坛用来分享知识，表彰成就，表达挑战和促进合作，以改善营养。

6. 本报告是根据联合国大会第 72/306 号决议⁹ 提交的第三次双年度报告。该决议请秘书长向大会通报“十年”实施情况。报告围绕《2030 年可持续发展议程》和 2019 年 9 月秘书长启动的通过行动十年促进实现可持续发展目标，¹⁰ 概述 2020-2021 年期间实现“十年”目标的进展，涵盖国际、区域和国家各级在“十年”工作计划六个行动领域的主要发展，并阐述后五年的前进道路。

³ <https://undocs.org/A/RES/70/259>。

⁴ www.fao.org/3/a-ml542e.pdf。

⁵ www.fao.org/3/a-mm215e.pdf。

⁶ 请参阅第 55 段。

⁷ www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work_programme_nutrition_decade.pdf。

⁸ www.un.org/nutrition/zh。

⁹ <https://undocs.org/en/A/RES/72/306>。

¹⁰ www.un.org/sustainabledevelopment/decade-of-action/。

二. “十年”工作计划各行动领域的进展

7. 2020-2021 双年度在营养领域有三个重大事态：(i) 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对卫生健康、粮食安全及营养不良的其他决定因素产生负面影响；(ii) 2021 年开展了推动全球营养议程的高级别活动：联合国粮食系统峰会(UNFSS)¹¹ 和东京营养促增长峰会(N4G)，¹² 这两次会议有通过多种途径解决各种形式营养不良问题的共同宏伟目标，为营养政策和财政承诺提供了重大推动力；¹³ (iii) 2021 年 2 月，世界粮食安全委员会核可《粮食系统和营养自愿准则》(VGFSyN)。¹⁴

8. 虽然各国在 2016 年至 2021 年(“十年”的前五年)取得一些进展，但营养挑战继续演变和增加。由于受到疫情影响，到 2022 年底，与 COVID-19 有关的破坏可能导致多达 1630 万儿童出现消瘦，多达 450 万儿童发育迟缓。¹⁵

9. 联合国粮食系统峰会筹备进程包括各个层级的对话¹⁶ 和 2021 年 7 月 26 日至 28 日在罗马举行的峰会前会议，¹⁷ 最终在 2021 年 9 月 23 日召开线上首脑会议，为粮食系统转型打下基础。转型应有助于人们的营养、健康和福祉，同时有助于恢复和保护自然，并且不影响气候，以便到 2030 年实现所有可持续发展目标。

10. 2021 年 12 月，日本政府主办营养促增长峰会，各国政府和包括国际组织、捐助方、慈善机构、企业、民间社会、青年团体和学术界在内的各利益攸关方重申其对“十年”的承诺，并推动在五个专题领域(卫生、粮食、韧性、问责和融资)就营养问题采取更大行动。

11. 核可《粮食系统和营养自愿准则》是对“十年”的一项贡献，将支持各国及其伙伴落实第二次国际营养大会的建议。它旨在支持制定协调一致的国家多部门政策、法律、规划和投资计划，使可持续粮食系统能够提供安全、健康的饮食。

12. “十年”秘书处处于 2020 年和 2021 年召集中期审查，为审查“十年”工作计划行动领域的成就并查明 2016 至 2020 年所遇到的差距和障碍提供了机会。“十年”秘书处拟定的中期审查展望文件¹⁸ 是这次审查的背景文件。

¹¹ www.un.org/en/food-systems-summit。

¹² <https://nutritionforgrowth.org/events/>。

¹³ https://nutritionforgrowth.org/wp-content/uploads/2021/09/N4G_UN_FoodSysSummit_9.23.pdf。

¹⁴ www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs2021/Documents/CFS_VGs_Food_Systems_and_Nutrition_Strategy_EN.pdf。

¹⁵ www.fao.org/documents/card/en/c/cb4474en/。

¹⁶ www.un.org/en/food-systems-summit/dialogues。

¹⁷ www.un.org/en/food-systems-summit/pre-summit。

¹⁸ www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/nutrition_decade_mtr_background_paper_en.pdf。

13. 中期审查进程包括 2020 年 3 月 19 日与日内瓦代表团联络员、¹⁹ 4 月 29 日与驻罗马联合国粮农组织常驻代表、²⁰ 7 月 23 日与驻纽约联合国常驻代表团²¹ 以及与粮安委民间社会和土著人民机制(CSM)、粮安委私营部门机制(PSM)及联合国营养机制²² 成员就 2016-2020 年也就是“十年”前五年期间取得的进展、遇到的障碍和查明的差距进行非正式磋商。

14. 联合国营养机制秘书处协助在全球粮食安全和营养论坛上进行在线磋商，利益攸关方有机会就今后五年消除一切形式营养不良的重点行动交流意见。²³ 共有来自 64 个国家的 185 人做出回应。调查结果突出表明，前五年期间关于营养、健康饮食和粮食系统对人类和地球健康重要性的宣传工作正在显示出成果。

15. 2020 和 2021 年，“十年”工作计划的六个行动领域在全球、区域和国家发展情况如下。

可持续、有韧性的粮食系统促进健康饮食

16. 全球从未如此突出地关注可持续、有韧性的粮食系统对于健康饮食和改善营养的关键作用。联合国粮食系统峰会和将“粮食系统促进健康饮食”作为营养促增长峰会一个关键主题支柱都显示了这种关注。目前的粮食系统没有提供实现最佳健康所需优质饮食，给地球的自然资源²⁴ 和气候²⁵ 带来压力，并加速生物多样性的丧失。²⁶ 全世界 30 亿人负担不起健康饮食。²⁷ 需要重新调整粮食系统，使其更有韧性、更可持续，特别是在 COVID-19 大流行的情况下。疫情凸显了粮食系统真正的脆弱性；²⁸

17. 营养叙事更加全面。这种更全面的方法将其与粮食系统、生态系统、气候以及人类和动物的健康结合起来，同时认识到跨越粮食系统的政策选择具有潜力，可以采取双重/三重职责行动，²⁹ 解决各种形式的营养不良问题。人们也越来越认

¹⁹ www.who.int/news-room/events/detail/2020/03/19/default-calendar/member-states-informal-briefing-mid-term-review-of-the-un-decade-of-action-on-nutrition。

²⁰ www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/final_provisional_agenda_fao_member_country_briefing_on_mtr_nutrition.pdf。

²¹ www.un.org/nutrition/zh/news/un-decade-action-on-nutrition-halfway-through。

²² 请参阅第 55 段。

²³ www.fao.org/fsnforum/activities/consultations/decade-nutrition-priority-actions。

²⁴ <https://sustainabledevelopment.un.org/sdg15>。

²⁵ www.ipcc.ch/srccl/。

²⁶ www.fao.org/documents/card/en/c/ca3129en。

²⁷ www.fao.org/documents/card/en/c/cb4474en；www.fao.org/documents/card/en/c/ca9692en/。

²⁸ <https://foresight.glopan.org/>。

²⁹ www.thelancet.com/series/double-burden-malnutrition。

识到生态农业和生物多样性在提高危机易发地区粮食系统抗风险能力方面的作用；³⁰

18. 2021 年，粮农组织提出了“农业粮食系统”的概念，指出该系统还包括非粮食类产品并构成生计的一部分，同时认识到农业粮食系统在解决全球饥饿和营养不良方面的作用；³¹

19. “十年”过半，联合国粮食系统峰会将这一行动领域提升为公共讨论，使不同的支持者和利益攸关方参与其中，并产生各种成果，包括 2000 个改变游戏规则的办法，还建立 30 个行动和倡议联盟，以改变粮食系统，支持 2030 年议程。此外，148 个国家组织了多利益攸关方联合国粮食系统峰会对话，并进而拟定实现可持续粮食系统的国家途径。秘书长在最后发言中呼吁所有利益攸关方(在各国政府根据各自国情在国家一级推动下)紧急采取行动，实施必要的变革行动，以实现与当今粮食系统挑战有关的既定目标；

20. 根据对 110 个国家粮食系统转型途径的初步分析，大多数提到了健康饮食、对营养问题敏感的农业倡议以及提高消费者/公众认识和健康饮食。食品也经常被放在卫生健康、社会经济和环境考虑的核心位置。提到高脂肪、高糖和/或高盐食物是危险因素的国家途径较少。³² 不过，一些国家确实包括世卫组织倡导的为健康饮食创造有利环境的重点行动领域，例如公共食品采购、食品安全、食品强化、营养标签、食品和非酒精饮料营销监管、促进健康饮食的财政政策以及重新调整食品和饮料产品配方，这些都表明粮食系统转型的重点工作与卫生健康之间存在明确联系；³³

21. 东京营养促增长峰会做出的 396 个新承诺中，超过一半包括食品(63%)。这一重点在私营部门(86%)的承诺中最为突出，其次是民间社会组织(65%)、国际组织(62%)和国家政府(57%)。这些承诺认识到需要制定协调一致的多部门政策，例如促进粮食和卫生部门对接，并增加对粮食系统的行动和投资，以支持向有利于人类健康和环境的饮食模式转变；³⁴

22. 2021 年 10 月，世界粮食安全委员会重申所有粮安委利益攸关方在将《粮食系统和营养自愿准则》转化为区域、国家和地方各级的具体行动方面的作用。³⁵

³⁰ www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/nutrition_decade_mtr_background_paper_en.pdf。

³¹ www.fao.org/3/nf243en/nf243en.pdf。

³² www.un.org/en/food-systems-summit/news/making-food-systems-work-people-planet-and-prosperity。

³³ www.who.int/publications/i/item/9789240035263。

³⁴ www.mofa.go.jp/files/100275456.pdf。

³⁵ www.fao.org/cfs/plenary/cfs49/report/en/。

联合国粮农组织开发了农业粮食系统和营养证据平台，³⁶ 其中包括联合国营养机制成员的意见，将该自愿准则的建议与现有规范性指导文件和证据结合起来；

23. 在非洲联盟第 33 届首脑会议(2020 年 2 月)上，非洲营养问题领导人提出了关于在粮食系统内促进营养和增加支出以消除营养不良的建议；³⁷

24. 2021 年是国际果蔬年，全年开展了各种活动，³⁸ 旨在提高人们对多吃水果和蔬菜作为健康饮食基础的重要性的认识。这一年还集中注意这些易腐食品的生产、加工和销售方式，以及在价值链每个环节减少损耗和浪费的必要性；³⁹

25. 2021 年 9 月 29 日是第二个国际粮食损失和浪费问题宣传日，⁴⁰ 重点是粮食损失和浪费对营养和健康的影响。2019 年《粮食及农业状况》报告⁴¹ 为这次活动提供了支持。该报告按粮食类别量化了粮食损失指数，显示水果和蔬菜的损失程度很高，并强调了从这种损失到负面粮食安全和营养结果的路径；

26. “十年”工作计划敦促将食品安全考虑纳入粮食系统行动，以确保在改善营养方面取得进展。2020 年 5 月，世卫组织会员国通过 WHA73.5 号决议，请世卫组织与联合国粮农组织协调，并与会员国和世界动物卫生组织协商，更新《全球食品安全战略》。⁴² 新战略将支持会员国努力减轻食源性疾病负担，建立具有前瞻性的循证食品安全体系，实行相互协调的治理，建设充足基础设施；⁴³

27. 农业委员会第 27 届会议要求联合国粮农组织制定一项新的联合国粮农组织食品安全战略，使其食品安全领域工作与正在进行的组织变革保持一致，为农业粮食系统转型提供更广泛支持，促进将科学、监管和能力发展的食品安全观点纳入整个联合国粮农组织的工作，并与世卫组织新的食品安全战略实现协同；⁴⁴

28. 九十个国家参加了 2021 年 6 月 7 日世界食品安全日的宣传活动，重点是生产和消费安全食品的短期和长期惠益，并认识到人类健康、植物、动物、环境和经济之间的内在联系。⁴⁵ 2020 年，各区域共开展 100 多项以“食品安全、人人有责”为主题的各种类型活动；⁴⁶

³⁶ www.fao.org/evidence-platform-agri-food-systems-nutrition/en。

³⁷ www.afdb.org/pt/news-and-events/press-releases/au-summit-african-leaders-call-action-end-malnutrition-2025-33994。

³⁸ <https://undocs.org/en/A/RES/74/244>。

³⁹ www.fao.org/fruits-vegetables-2021/en/。

⁴⁰ www.fao.org/international-day-awareness-food-loss-waste/en/。

⁴¹ www.fao.org/publications/card/en/c/CA6030EN。

⁴² https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA73/A73_R5-en.pdf。

⁴³ www.who.int/publications/m/item/draft-who-global-strategy-for-food-safety-2022-2030。

⁴⁴ www.fao.org/3/nd744en/nd744en.pdf。

⁴⁵ www.who.int/publications/i/item/9789240034013。

⁴⁶ www.fao.org/3/cb0711en/CB0711EN.pdf。

29. COVID-19 疫情的出现突出表明,迫切需要加强卫生一体化方法,强调人类、动物和环境健康之间的联系,以促进从疫情中健康、绿色地恢复。⁴⁷ 2021 年,联合国粮农组织、世界动物卫生组织、联合国环境规划署和世卫组织启动新的卫生一体化问题高级别专家小组,以提高对具有引发大流行潜力的疾病如何出现和传播的认识;⁴⁸

30. 为促进人们认识到粮食系统需要交付更好的卫生健康,世卫组织发表了一份新的全球说明文件,以指导改善人类、生态系统和动物健康和福祉的政策和做法。⁴⁹ 此外,科学讨论进一步探讨了将公共财政支持重新用于农业和粮食部门以促进人口健康和造福环境的潜力。例如,2021 年联合国粮农组织-联合国开发计划署-联合国环境规划署的报告呼吁各国政府重新思考补贴和支持农业的方式。⁵⁰ 全球粮食系统、农业和营养小组(GLOPAN)在 2021 年一份文件中论述了调整资源以提供健康饮食的必要性,特别是在低收入和中等收入国家;⁵¹

31. 第七届米兰城市粮食政策公约全球论坛(2021 年 10 月,巴塞罗那)讨论了高收入和中等收入国家城市粮食议程中营养食品和气候方面的挑战,强调地方粮食系统转型是确保所有人从可持续粮食系统获得健康饮食的重要途径;⁵²

32. 随着粮食系统与气候变化之间相互联系的证据越来越多,《联合国气候变化框架公约》第 26 次缔约方会议(2021 年 11 月,格拉斯哥)确认农业和粮食系统是气候议程的一个主要优先事项。⁵³ 联合国营养机制与合作伙伴强调了粮食和营养在缓解气候变化中的关键作用,以及在气候谈判中包含营养议题的必要性。⁵⁴ 秘书长的联合国粮食系统峰会特使呼吁 2022 年的第 27 次缔约方会议特别关注粮食系统;⁵⁵

33. 《二十国集团外交部长和发展部长会议宣言》(2021 年 6 月,马泰拉)首次将粮食安全和营养问题作为议程核心,呼吁采取迫切需要的行动和开展国际努力,

⁴⁷ www.who.int/publications/i/item/who-manifesto-healthy-recovery-covid19。

⁴⁸ [www.who.int/news/item/11-06-2021-26-international-experts-to-kickstart-the-joint-fao-oie-unep-who-one-health-high-level-expert-panel-\(ohhleap\)](http://www.who.int/news/item/11-06-2021-26-international-experts-to-kickstart-the-joint-fao-oie-unep-who-one-health-high-level-expert-panel-(ohhleap))。

⁴⁹ www.who.int/publications/i/item/9789240031814。

⁵⁰ www.undp.org/publications/multi-billion-dollar-opportunity-repurposing-agricultural-support-transform-food。

⁵¹ www.glopan.org/resources-documents/repurposing_agricultural_support/。

⁵² www.milanurbanfoodpolicycompact.org/resources/the-barcelona-challenge-for-good-food-and-climate/;
www.milanurbanfoodpolicycompact.org/wp-content/uploads/2021/10/ExecutiveSummary_EN.pdf。

⁵³ <https://ukcop26.org/the-global-action-agenda-for-innovation-in-agriculture/>。

⁵⁴ www.unnnutrition.org/news/nutrition-at-the-26th-un-climate-change-conference-of-the-parties-cop26/。

⁵⁵ www.un.org/en/food-systems-summit/news/un-special-envoy-calls-focus-food-next-climate-talks-limit-global-heating-and。

从 COVID-19 危机中恢复过来，以实现没有饥饿和营养不良的世界，实现获得足够食物的权利，减轻贫困，并促进公正、和平和包容的社会；⁵⁶

卫生系统协调统一，普及基本营养行动

34. COVID-19 疫情期间出现的卫生系统中断影响基本卫生和营养干预措施的实施，加剧了各种形式的营养不良。加强卫生系统响应营养护理需求，确保营养服务的连续性，特别是及早发现和社区管理消瘦、婴幼儿喂养和产妇营养规划，同时采取适当措施防止 COVID-19 传播，并保障公众对国家卫生系统的信心；⁵⁷

35. 将营养纳入全民健康覆盖是东京营养促增长峰会的一个支柱。会上，各国政府和多个利益攸关方承诺采取行动加强卫生系统，以提供优质和负担得起的营养服务。396 个新的营养促增长峰会承诺中的大部分(67%)包括卫生健康。民间社会(79%)和国际组织(76%)做出的承诺最为突出，其次是国家政府(64%)和私营部门(49%)。承诺涉及确保以最佳安全方式喂养婴幼儿，包括母乳喂养，包括将营养纳入卫生部门预算，建立卫生信息系统以及及时采取行动，促进获得负担得起的营养食品，同时减少销售高脂肪、糖和/或盐含量的高能量食品；⁵⁸

36. 联合国粮农组织、联合国难民事务高级专员办事处、联合国儿童基金会、世界粮食计划署和世卫组织听取其他主要利益攸关方意见，拟定并于 2020 年 3 月发布史上首个《儿童消瘦问题全球行动计划》。⁵⁹ 该计划提出一个框架，以加快在预防和管理儿童消瘦方面取得进展，实现可持续发展目标关于儿童消瘦的具体目标以及在 23 个领先国家中 22 个国家的路线图。该框架于营养促增长峰会期间启动。⁶⁰ 世卫组织和联合国儿童基金会在营养促增长峰会上承诺与 15 个领先的《儿童消瘦问题行动计划》国家合作，制定最新的针对具体情况营养政策和治疗方案，涵盖预防和治疗消瘦，并将其纳入国家卫生系统；⁶¹

37. 通过在全球卫生问题首脑会议(2021 年 5 月，罗马)上提出的《罗马宣言》，⁶² 20 国集团和其他国家领导人承诺开展健康促进工作，致力于解决健康问题的社会决定因素，以处理粮食和营养问题，推动提高对未来卫生危机的总体抗风险能力；

社会保护和营养教育

38. COVID-19 大流行降低了许多国家的饮食质量，原因是大流行引起的收入损失以及需求冲击和供应限制造成的粮食市场崩溃。鉴于这次大流行的社会经济影

⁵⁶ www.g20.utoronto.ca/2021/210629-matera-declaration.html。

⁵⁷ www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_covid_impact_on_food_security.pdf; www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-essential-health-services-2020.1。

⁵⁸ www.mofa.go.jp/files/100275456.pdf。

⁵⁹ www.childwasting.org/。

⁶⁰ www.childwasting.org/the-gap-framework。

⁶¹ www.mofa.go.jp/files/100275456.pdf。

⁶² www.g20.utoronto.ca/2021/210521-rome-declaration.html。

响，社会保护系统成为许多人在当前危机期间以及可能之后的主要支柱。⁶³ 世界粮食计划署估计，由于疫情导致的学校关闭，3.7 亿儿童未能吃上校餐。⁶⁴ 秘书长在其政策简报中提出了为促进营养加强社会保护体系的重点行动；⁶⁵

39. 世卫组织-联合国儿童基金会-柳叶刀委员会 2020 年报告强调了各国政府、医疗专业人员和社会如何能够加快儿童健康和福利战略的进展，并倡导为服务提供更多公共资金、有效提供服务和公平的社会保护，以实现可持续发展目标；⁶⁶

40. 社会保护和学校卫生、食品和营养规划可以采取行动，解决营养不良、超重和肥胖的双重问题。⁶⁷ 对 77 个会员国的学校食品立法、标准和指南进行了深入审查，发现这些立法、标准和指南提到了以食品或营养素为基准的标准，包括推广水果、蔬菜、清洁饮用水以及不鼓励碳酸和非碳酸软饮料的建议；⁶⁸

41. 由德国联邦食品及农业部组织的第 13 次“消除饥饿政策”会议(2021 年 6 月，柏林)就如何最好地利用学校营养促进消除饥饿和营养不良提出了建议，发出了加强这方面全球合作的重要信号；⁶⁹

42. 各国政府和多个利益攸关方在东京营养促增长峰会上承诺，通过学校供餐确保均衡和健康的饮食，并为相关行为变化提供熟练的营养教育和咨询。此外，他们呼吁在整个人道主义-发展-和平关系中采取全系统办法，包括规划拟订和筹资，投资于预防和多部门方案以帮助处境最危险的人，加强常规营养信息系统以便更好地做出决策，同时改善所有利益攸关方之间的协调，加强地方能力建设；⁷⁰

通过贸易和投资改善营养状况

43. 贸易有可能扩大消费者选择，促进健康饮食，确保全年有足够数量的各种营养食品。进口食品可能不仅是货架寿命较长的最低限度加工营养食品的来源，有助于抵消易腐食品季节性短缺的影响，而且也是高能量密度和最低营养价值的高度加工食品的来源。贸易支持生计和创收，特别是那些从事初级食品生产的人，因而可以促进积极的营养结果。粮食供应日益全球化，增加了各种食品相关危害的风险；⁷¹

⁶³ www.fao.org/3/cb1000en/cb1000en.pdf; www.fao.org/documents/card/en/c/cb4474en/。

⁶⁴ www.wfp.org/publications/state-school-feeding-worldwide-2020。

⁶⁵ www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_covid_impact_on_food_security.pdf。

⁶⁶ www.unicef.org/mexico/media/2916/file/Child%20health.pdf。

⁶⁷ <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/255414/WHO-NMH-NHD-17.2-eng.pdf>。

⁶⁸ https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB148/B148_7-en.pdf。

⁶⁹ www.policies-against-hunger.de/en/。

⁷⁰ www.mofa.go.jp/files/100275456.pdf。

⁷¹ www.fao.org/3/ca4289en/ca4289en.pdf。

44. 2021 年全球贸易对话⁷² 讨论了多边贸易体系如何能够为实现全球粮食安全、良好营养做出贡献，并应对气候变化和环境可持续性方面的挑战。随后，世界贸易组织发起世贸组织粮食贸易对话；⁷³

45. 全球粮食系统、农业和营养小组在 2021 年一份文件中展示了使贸易政策与从可持续粮食系统中为所有人提供健康饮食的目标保持一致的好处。该简报提供指导，并概述为什么决策者应该更多地关注将贸易手段纳入营养行动的价值；⁷⁴

46. 2021 年《世界粮食安全和营养状况》报告指出，一些贸易标准已得到改进，重要政策领域体现了营养导向，有助于加强粮食环境，促进对环境有积极影响的健康饮食模式；⁷⁵

47. 秘书长在《联合国粮食系统峰会行动声明》中强调，开放、非歧视、透明、有章可循的贸易对于建设更包容性、更有韧性的粮食系统至关重要；⁷⁶

48. 秘书长在其政策简报中指出，加速投资应成为抗疫工作的一个支柱，以便对维持和改善生计立即产生影响，同时也为更包容、环境上更可持续和更有韧性的粮食系统恢复做好准备。他还呼吁保持贸易走廊的开放，以确保所有国家粮食系统关键方面的持续运作；⁷⁷

49. 在东京营养促增长峰会上，捐助国政府和捐助组织承诺为解决营养不良问题提供超过 270 亿美元针对营养领域和意识到营养问题的新资金。新的营养促增长承诺的 27% 涉及营养融资；⁷⁸

为所有年龄段的营养提供安全和支持性环境

50. COVID-19 疫情再次突出表明，必须制定政策和规划，确保为所有年龄段的人提供安全和支持性营养环境。关闭学校、减少或暂停促进母乳喂养和营养咨询活动以及购买模式转向偏爱能量密度高、营养价值低的食物，这些都是记录在案的大流行后果；⁷⁹

51. 各国政府已经加快具体的食品环境政策行动。迄今为止，已有 189 个国家在其国家政策和战略中纳入相关行动，促进有利于健康饮食的食品环境。通过咨询或媒体宣传的人口信息政策比寻求改变食品环境的政策更常见(分别为 181 个国

⁷² www.wto.org/english/res_e/reser_e/gdt_6july21_e.htm。

⁷³ www.wto.org/english/res_e/reser_e/tradedialonfood_e.htm。

⁷⁴ www.glopan.org/trade。

⁷⁵ <https://doi.org/10.4060/cb4474en>。

⁷⁶ www.un.org/en/food-systems-summit/news/making-food-systems-work-people-planet-and-prosperity。

⁷⁷ www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_covid_impact_on_food_security.pdf。

⁷⁸ www.mofa.go.jp/files/100275456.pdf。

⁷⁹ www.fao.org/documents/card/en/c/cb4474en/；www.fao.org/documents/card/en/c/ca9692en/；www.fao.org/3/cb1000en/cb1000en.pdf。

家和 156 个国家)。在 120 个制定营养标签条例的国家中, 有 78 个已就所有预先包装食品实施强制性营养素声明。此外, 84 个国家在国家层面对含糖饮料征税,⁸⁰ 57 个国家实施了限制食品供应中反式脂肪的政策。到 2021 年底, 消除反式脂肪保护 32 亿人免受这些有害物质的危害;⁸¹

52. 2021 年 5 月是《国际母乳代用品销售守则》通过 40 周年。⁸² 迄今为止, 大多数国家(70%)已颁布立法, 至少实施《守则》部分条款, 但只有 25 个国家实施了与《守则》基本一致的措施。2020-2021 年, 布基纳法索、科特迪瓦、埃塞俄比亚、肯尼亚、毛里塔尼亚、阿曼、圣多美和普林西比以及塞拉利昂批准了新的法律法规;⁸³

53. 秘书长在其 2021 年关于农业发展、粮食安全和营养的报告中呼吁采取更长期的转型措施, 以加强鼓励行为改变的政策, 例如在一些区域, 通过食品标签和目标明确的税收减少肉类和鱼类的消费, 同时更加重视价值链带来的营养结果、监管食品业营销、促进消费者智慧的食品标签以及营养教育;⁸⁴

加强促进营养的治理和问责

54. 对于支持关键的政策转变和更好地使粮食安全和营养政策和举措能够实现 2030 年议程, 特别是可持续发展目标 2, 有效治理必不可少;⁸⁵

55. 作为第二次国际营养大会建议 7 的后续行动, 联合国营养机制于 2020 年成立。它由联合国营养问题常设委员会和联合国加强营养网络运动合并而成, 是一个强有力的在全球和国家层面为促进营养开展联合国机构间协调与合作的机制;⁸⁶

56. 迄今为止, 大多数国家已通过 2025 年全球营养目标, 涉及儿童发育迟缓(118 个国家)、妇女贫血(104 个国家)、低出生体重(119 个国家)、儿童超重(138 个国家)、纯母乳喂养(130 个国家)和儿童消瘦(112 个国家);⁸⁷

⁸⁰ <https://extranet.who.int/nutrition/gina/en>。

⁸¹ www.who.int/publications/i/item/9789240031876。

⁸² www.who.int/news/item/21-05-2021-WHO-UNICEF-statement-on-the-40th-anniversary-of-the-international-code-of-marketing-breastmilk-substitutes。

⁸³ www.who.int/publications/i/item/9789240006010。

⁸⁴ <https://undocs.org/en/A/76/216>。

⁸⁵ www.fao.org/3/ca9733en/ca9733en.pdf。

⁸⁶ www.unnnutrition.org/wp-content/uploads/2020-12-04-SG-letter-to-CEB-on-UN-Nutrition-EOSG-2020-065261.pdf。

⁸⁷ <https://extranet.who.int/nutrition/gina/en>。

57. 2021 年 11 月启动了一个路线图，以实施世卫组织关于在美洲国家一级营养规划中预防和管理利益冲突的方针草案，承认需要有利于所有利益攸关方和多利益攸关方营养伙伴关系参与的透明和问责的治理进程；⁸⁸

58. 全球社会通过不断更新统计数据，如联合国儿童基金会、世卫组织和世界银行发布的年度全球儿童发育迟缓、超重和消瘦估计数，加强了对营养工作的问责。⁸⁹ 此外，2020 年⁹⁰ 和 2021 年⁹¹ 《世界粮食安全和营养状况》报告汇集关于饥饿和营养不良的全球数据，为监测可持续发展目标营养相关具体目标和政策行动提供了信息。最后，全球营养报告(GNR)为评估和跟踪营养融资情况提供平台，包括报告过去和目前的营养促增长承诺；⁹²

59. 2021 年，全球营养报告启动新的营养问责框架。这是一个综合数字平台，用于登记东京营养促增长峰会及其营养行动年提交的新的具体、可衡量、可实现、相关和有时限的政策、规划和财政承诺，并监测在逐步实现这些承诺方面取得的进展。⁹³

三. “十年”引发的利益攸关方的进一步参与

政府的承诺

60. 国家对行动的承诺是“十年”支持利用政府政策发展、投资和实地行动的关键。各国政府通过东京营养促增长峰会、联合国粮食系统峰会或其他现有平台就第二次国际营养大会建议做出高级别承诺，包括筹资承诺，是对实现“十年”目标的重要贡献。⁹⁴

61. 联合国粮食系统峰会报告了不同利益攸关方做出的 234 项承诺，⁹⁵ 核可的东京营养促增长峰会成果文件显示，来自 66 个国家的 80 个政府部委共做出 224 项承诺，以解决各种形式的营养不良问题。⁹⁶ 各国政府还在东京营养促增长峰会上

⁸⁸ www.paho.org/en/events/preventing-and-managing-conflicts-interest-country-level-nutrition-programs-roadmap。

⁸⁹ www.who.int/data/gho/data/themes/topics/joint-child-malnutrition-estimates-unicf-who-wb?id=402。

⁹⁰ www.fao.org/documents/card/en/c/ca9692en/。

⁹¹ www.fao.org/documents/card/en/c/cb4474en/。

⁹² <https://globalnutritionreport.org/>。

⁹³ <https://globalnutritionreport.org/resources/naf/>。

⁹⁴ www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/work_programme_nutrition_decade.pdf。

⁹⁵ <https://foodsystems.community/commitments-registry/#commitments>。

⁹⁶ <https://nutritionforgrowth.org/wp-content/uploads/2021/12/%E2%98%8512091700%E3%80%90Full-Ver%E3%80%91Tokyo-Compact-on-Global-Nutrition-for-Growth.pdf>。

承诺增加用于营养的国家预算拨款，捐助国政府通过双倍和多变援助做出 150 多亿美元的财政承诺，用于与营养有关的援助，并用于制定营养政策和指标。⁹⁷

各国领导的行动网络和新的联盟

62. 由各国领导和协调的“十年”行动网络使各国能够交流知识、良好做法和挑战，并相互支持各方通过政策和立法加快为所有人改善农业粮食系统、饮食和营养。

63. 2020 年 9 月，挪威牵头的海洋和内陆水域可持续食物促进粮食安全和营养全球行动网络组织了一次讲习班，讨论《行动计划》，并审查“收获和分享”工具。2021 年，该网络共组织三次关于水产食品在可持续粮食系统中的作用的联合国粮食系统峰会独立对话会，并于 2021 年 11 月组织一次网络会议，以总结迄今取得的成就并规划今后的工作。这个非正式网络的参加者来自多个部委、机构和组织。⁹⁸

64. 法国、澳大利亚和智利牵头的营养标签问题全球行动网络在 2020 年和 2021 年的三次线上研讨会上分享了经验：(i) 对澳大利亚和新西兰的健康星评级制度的评价；⁹⁹ (ii) 法国包装正面营养标签系统 Nutriscore 的实施；以及(iii) 智利包装正面食品警告标签的实施。¹⁰⁰

65. 巴西牵头的美洲可持续校餐区域行动网络在 2020 年组织了两次线上会议，¹⁰¹就 COVID-19 大流行对校餐规划的影响交流经验。2021 年 2 月举行了一次线上讨论，¹⁰² 秘鲁、巴西、哥伦比亚和萨尔瓦多介绍了它们在校餐规划方面的经验，并促成了 2021 年 4 月关于校内食品浪费问题的线上对话。¹⁰³

66. 2021 年 9 月，巴西和乌拉圭牵头的美洲基于食品加工水平的膳食指南区域行动网络举办了一次“基于食品加工水平的食品指南：科学证据和实施情况”网络研讨会。¹⁰⁴

67. 各国领导的“十年”行动网络的概念也反映在新出现的联合国粮食系统峰会联盟中。这些联盟是实施联合国粮食系统峰会进程产生的国家途径的支持网络。¹⁰⁵例如，可持续粮食系统为儿童和所有人提供健康饮食行动联盟鼓励在粮食供应、

⁹⁷ www.mofa.go.jp/files/100275456.pdf。

⁹⁸ <https://nettsteder.regjeringen.no/foodfromtheocean/>。

⁹⁹ www.youtube.com/watch?v=J_5ZhsriDEo&t=41s。

¹⁰⁰ www.youtube.com/watch?v=E0M-OQJTw0&ab_channel=UNNutrition。

¹⁰¹ <http://www.fao.org/in-action/program-brazil-fao/news/ver/en/c/1270658>；www.fao.org/americas/noticias/ver/en/c/1272319。

¹⁰² www.fao.org/in-action/program-brazil-fao/news/ver/en/c/1373367/。

¹⁰³ www.fao.org/in-action/program-brazil-fao/eventos/ver/en/?uid=1394300。

¹⁰⁴ www.paho.org/en/events/dietary-guidelines-based-level-food-processing-scientific-evidence-and-implementation。

¹⁰⁵ www.un.org/en/food-systems-summit/news/deputy-secretary-generals-closing-press-statement-pre-summit-un-food-systems。

粮食环境和粮食价值评估方面采取行动，以支持实施各国的国家途径。¹⁰⁶ 2021 年 11 月启动的校餐联盟推动采取行动，改善和扩大世界各国的校餐规划，除其他活动外，还包括由德国领导并在“十年”期间创建的同侪最佳做法社区。¹⁰⁷ 推进“十年”议程的其他例子还包括零饥饿联盟¹⁰⁸ 和水产/蓝色食品联盟。¹⁰⁹

非国家行为者的贡献和新承诺

68. 各种非国家行为者正式对“十年”做出承诺。他们的成就举例如下。

69. 国际救助贫困组织(CARE)承诺¹¹⁰ 采用“通过集体影响促进营养”的综合模式¹¹¹ 支持“十年”，该模式是采用 2013 年《柳叶刀》营养干预措施¹¹² 在多个国家拟定规划的 10 年经验基础上发展起来的。与格拉卡·马谢尔信托基金合作，为南部和东非编制了第二份区域营养预算分析报告，其中审查了政府在营养方面的承诺和支出，并强调了实现营养目标和在发展规划中有意识地处理营养问题的重要性。

70. 民间社会营养小组通过分享与营养有关的研究、政策和倡议的信息、组织对话以及促进受饥饿和营养不良影响最严重者有效参与制订营养政策，促进民间社会在“十年”和第二次国际营养大会后续行动方面的协调与合作。这主要是在粮安委民间社会和土著人民机制背景下进行的。在 COVID-19 大流行期间，民间社会和土著人民机制还公布了来自世界各地支持者和社区的实地经验和关切，包括专门针对妇女和青年的报告。¹¹³

71. 全球粮食系统、农业和营养小组在巴基斯坦、加纳、尼泊尔和埃塞俄比亚举行高级别圆桌会议，汇集了粮食系统不同行业和部门的决策者，讨论了实现为所有人提供健康饮食的可持续、有韧性粮食系统所需的政策选择。全球粮食系统、农业和营养小组还继续以循证技术和政策简报及第二次远景报告的形式提供证据，以鼓励和支持低收入和中等收入国家政府制定和实施粮食和营养政策。¹¹⁴

72. 全球乳制品平台已经启动和完善了具有全球健康和环境影响的现有项目。即使在 COVID-19 大流行期间，“乳品营养非洲计划”也帮助坦桑尼亚的奶农提高了生产力和盈利能力。“低碳乳品净零途径”倡议旨在寻找实现低碳乳品系统的

¹⁰⁶ <https://foodsystms.community/coalition/the-coalition-of-action-for-healthy-diets-from-sustainable-food-systems-for-children-all/>。

¹⁰⁷ <https://schoolmealscoalition.org/>。

¹⁰⁸ <https://foodsystms.community/commitment-registry/zero-hunger-coalition/>。

¹⁰⁹ <https://foodsystms.community/coalitions/the-coalition-for-aquatic-blue-foods/>。

¹¹⁰ www.unscn.org/en/topics/un-decade-of-action-on-nutrition?idnews=1994。

¹¹¹ www.care.org/our-work/food-and-nutrition/nutrition/collective-impact-for-nutrition/。

¹¹² www.thelancet.com/series/maternal-and-child-nutrition。

¹¹³ www.csm4cfs.org/policy-processes/global-policy-response-to-covid-19/。

¹¹⁴ www.glopan.org/。

途径，其中考虑到全球乳品系统的多样性及其对粮食安全和营养以及生计和经济的贡献。¹¹⁵

73. 粮食作物强化计划(HarvestPlus)在其 2020 年年度报告中概述了其对“十年”所做承诺的进展情况。¹¹⁶ 2020 年，全球估计有 970 万家庭种植生物强化作物，从而使近 5000 万家庭受益于生物强化作物。87 个国家已经建立并立法强化谷物，24 个国家已经将生物强化纳入政策/计划。粮食作物强化计划参与共同开发的 240 个营养丰富、气候智能型、高产生物强化品种已经在 30 个国家发布。该计划还在协调一个生物强化干预措施知识中心。¹¹⁷

74. 国际家畜研究所(ILRI)自对“十年”做出正式承诺以来，¹¹⁸ 一直在继续研究家畜生产系统和动物源食品在低收入和中等收入国家健康饮食中的作用，包括卫生一体化、¹¹⁹ 抗微生物药物耐药性解决方案和提高鸡(埃塞俄比亚、坦桑尼亚和尼日利亚)¹²⁰ 或奶牛(肯尼亚和卢旺达)¹²¹ 的生产力，以及营养和卫生教育。与肯尼亚一些县级政府合作，增加了营养领域的养投资，包括为社区卫生志愿者传播家庭营养信息提供预算拨款。

75. 国际食品饮料联盟(IFBA)成员继续改善其产品的营养成分。截至 2021 年 5 月，大多数联盟成员报告已达到世卫组织目标，即到 2023 年从全球食品供应中消除工业生产的反式脂肪。2021 年 12 月，联盟承诺进一步降低至少 75%产品组合中的钠含量。此外，联盟成员还根据现行法规和指导文件，¹²² 调整了产品配方，使之含糖更少，开发了替代甜味剂，并采用一套“基于事实的全球营养标签原则”。2020 年，联盟通过面向儿童的全球营销传播政策，共同承诺不向 12 岁以下儿童宣传食品和饮料，或只宣传符合特定营养标准的产品。¹²³

76. 粮安委私营部门机制为整个农业粮食价值链上的私营企业提供一个常设席位，并充当全世界企业的联络中心。2020-2021 年，该机制积极参与形成《粮食系统和营养自愿准则》的粮安委政策融合进程，并密切参与粮安委所有营养会议。

¹¹⁵ www.dairyindustries.com/news/36953/gdp-announces-net-zero-initiative/。

¹¹⁶ www.harvestplus.org/knowledge-market/in-the-news/responding-crisis-building-resilience-2020-harvestplus-annual-report。

¹¹⁷ www.ffinetwork.org/globalprogress; www.harvestplus.org/。

¹¹⁸ www.unscn.org/en/topics/un-decade-of-action-on-nutrition?idnews=1998。

¹¹⁹ www.ilri.org/one-health。

¹²⁰ www.ilri.org/research/projects/agriculture-nutrition-ethiopia-project。

¹²¹ www.ilri.org/news/diversification-diets-community-led-solution-improves-nutritional-outcomes-kenya's-pastoral ; www.ilri.org/news/social-and-behaviour-change-improves-milk-consumption-rwanda's-children。

¹²² <https://ifballiance.org/publications/nutrition-information-commitments/>。

¹²³ <https://ifballiance.org/publications/ifba-global-policy-on-marketing-communications-to-children/>。

在联合国粮食系统峰会筹备过程中，私营部门机制参与了峰会所有行动轨道，并推动《粮食系统和营养自愿准则》成为峰会成果。

77. 加强营养运动欢迎东帝汶、厄瓜多尔、圣多美和普林西比以及吉布提的参与，现有参与者包括 65 个国家和 4 个印度邦。2020-2021 年，该运动为实施“十年”工作计划所有行动领域的行动做出了贡献，¹²⁴并确保营养仍然是全球的高度优先事项，尽管 COVID-19 疫情对政策和供资重点有影响。在宣传推广联合国粮食系统峰会和东京营养促增长峰会、推广营养行动年¹²⁵以及世界卫生大会期间和有关《粮食系统和营养自愿准则》的磋商中，该运动发挥了重要作用。加强营养运动通过联合年度评估和公共财政拨款追踪促进了针对营养成果的问责制。¹²⁶此外，还启动了加强营养运动战略 3.0(2021-2025 年)，该战略侧重于透明度、公开性和包容性，同时响应加快步伐帮助营养界适应 COVID-19 疫情新形势的迫切需求。¹²⁷

78. 根据水援助组织的“健康起步”全球宣传重点，¹²⁸9 个国家工作队与各国政府和其他方面合作，倡导将用水、卫生设施和卫生做法更多地纳入国家营养政策，¹²⁹并试行用水、卫生设施和卫生做法与营养综合规划设计。水援助组织还在全球范围内倡导在针对捐助国政府和全球政策进程的营养联盟内加强用水、卫生设施和卫生做法相关工作的协调，包括 2021 年欧洲联盟委员会的一次活动中。¹³⁰

79. 非国家行为者在东京营养促增长峰会上做出的新承诺包括：

(a) 51 个民间社会组织做出 86 项承诺，包括加强国际多部门合作和制定国家战略以改善人口营养状况和饮食，投资约 5 亿美元用于营养宣传和规划制订、儿童和孕妇及哺乳期妇女的营养护理，食品强化和社会保护等针对营养和意识到营养问题的干预措施；

(b) 来自 5 个国家的 7 个学术和非学术研究机构做出 7 项承诺，旨在开展改善人口营养状况和饮食的研究，具体包括开展营养和卫生教育规划、持续培训营养专业人员和制定以食物为基础的指南等；

¹²⁴ <https://scalingupnutrition.org/progress-impact/sun-movement-annual-progress-report/>。

¹²⁵ <https://scalingupnutrition.org/progress-impact/nutrition-year-of-action/>。

¹²⁶ <https://scalingupnutrition.org/progress-impact/monitoring-evaluation-accountability-and-learning-meal/joint-assessment-exercise/>。

¹²⁷ https://scalingupnutrition.org/wp-content/uploads/2021/01/SUN-Strategy-2021-2025_ENG_web1.pdf。

¹²⁸ <https://washmatters.wateraid.org/healthy-start>。

¹²⁹ 水援助组织在柬埔寨、马达加斯加、马拉维、莫桑比克、尼泊尔、尼日尔、巴基斯坦、东帝汶和赞比亚的团队。

¹³⁰ https://europa.eu/capacity4dev/public-water_and_sanitation/discussions/key-takeaway-points-waterandbeyond-high-level-event。

(c) 来自 8 个国家(主要是高收入国家)的 19 个私营部门食品企业和 7 个私营部门非食品企业做出 51 项承诺,旨在改善其产品的营养质量,促进建立可持续发展的粮食系统,并提高其雇员的饮食质量。¹³¹

联合国各组织的贡献和新承诺

80. 经过为期两年的全面协商进程,2021 年联合国粮农组织理事会第 166 届会议批准《联合国粮农组织营养工作愿景和战略》,¹³² 其目的是指导和支持该组织完成提高营养水平的任务。联合国粮农组织营养工作的愿景是:全世界所有人都能从可持续、包容且有韧性的农业粮食系统中获得健康饮食。营养工作的使命是通过加速农业粮食系统中行之有效的政策和行动来解决各种形式的营养不良问题,从而为所有人提供健康饮食。营养也是联合国粮农组织战略框架的核心,该框架提议转变为更高效、更包容、更有韧性、更可持续的农业粮食系统,以实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活,不让任何人掉队。¹³³ 在第二次国际营养大会后续行动方面,2020 年的联合国粮农组织国家支持工作主要涉及以下领域:食品安全、粮食安全和营养的治理和协调机制、农业粮食系统促进营养、食品环境、创收和体面的农村就业、营养政策和营养教育。联合国粮农组织还支持 35 个国家制定或修订以食物为基础的膳食指南,并支持 30 个国家制定学校食品和营养规划。

81. 世卫组织与多个部门和行为者保持联系,开发规范性产品,通过政策转换和实施工具支持各国,还监测营养成就和政策制定,从而支持实施第二次国际营养大会的建议。世卫组织制定了有关健康和可持续饮食、食品安全、有效营养行动,有成本效益的项目和政策等指导文件,以重塑食品环境。世卫组织支持各国实施政策,例如制定强制性政策禁止使用反式脂肪,制定财政政策、限制向儿童销售食品的政策,母乳代用品销售条例和食品营养强化政策。世卫组织与食品厂商一起呼吁消除工业反式脂肪和减少钠。作为 COVID-19 疫情应对工作的一部分,世卫组织提供了营养和食品安全方面的指导。

82. 国际原子能机构营养规划支持在营养评估中使用准确的核技术(包括稳定同位素),从而提高各国终生防治各种形式营养不良的能力。2020 年 10 月,机构召开会议讨论粮食系统、气候变化和饮食质量之间的联系,包括粮食产量和生产、作物营养成分和营养素生物利用率的变化以及作物中碳水化合物的积累。作为 2020 年机构研究项目的一部分,开发了一种双同位素示踪剂方法来评估纯蛋白质的消化。生成的数据提供给联合国粮农组织关于纯蛋白质消化的数据库,并有助于了解营养丰富的植物品种的蛋白质质量。

83. 继国际农业发展基金《2019-2025 年营养行动计划》之后,所有新的营养敏感型国家战略机遇规划和 60 个项目中的 33 个获得核准。农发基金增加了营养工

¹³¹ www.mofa.go.jp/files/100275456.pdf。

¹³² www.fao.org/3/ne853en/ne853en.pdf。

¹³³ www.fao.org/3/cb7099en/cb7099en.pdf。

作人员，并建设了营养敏感型农业相关能力。基础设施项目促进了用水、卫生设施和卫生做法、社会性行为改变和粮食生产的多样化。还与生物多样性联盟和国际热带农业中心合作，制定了关于投资于被忽视和利用不足物种价值链的五项指南。¹³⁴ 此外，农村贫困刺激机制处理了小规模农户因应对 COVID-19 疫情而面临的主要直接挑战，包括营养不良和获得清洁饮水等问题。与麦吉尔大学合作开发了项目友好型营养指标和循证管理决策技术的创新。与瓦格宁根大学与研究中心合作开展技术支持和能力建设，以促进在农发基金运作中更密切地考虑气候和营养问题。

84. 联合国儿童基金会发起了《2020-2030 年营养战略》，重点是通过系统办法和扩大预防性营养政策和规划(例如有利于家庭的政策)创造安全有利的环境，从而防止所有儿童、青少年和妇女患上各种形式的营养不良。此外，46 个国家加快了母乳喂养宣传工作；发布了《改善幼儿饮食规划制订指南》，重点是改善儿童饮食的系统方法；各国建立并采用了数据收集工具，以评估 COVID-19 大流行对营养的影响，并建立数据存储库以监测营养和创新战略。作为全球营养部门和全球营养部门技术联盟的牵头机构，联合国儿童基金会支持了 40 多项应对 COVID-19 疫情的指导文件和联合声明。尽管疫情造成服务中断，仍有 118 个国家得到支持，以适应和继续母婴营养规划。因此，联合国儿童基金会为近 2.44 亿儿童和 3500 万青少年提供了预防发育迟缓、贫血和其他形式营养不良的服务，并为 500 万儿童提供了挽救生命的治疗和针对严重消瘦的护理。

85. 联合国开发计划署与世卫组织和联合国预防控制非传染性疾病机构间工作队一道，完成了 20 多个非传染性疾病投资案例论证，¹³⁵ 其中审查非传染性疾病对健康和经济的影响以及成本效益高的预防和临床干预措施的投资回报(如通过世卫组织 SHAKE 干预措施模拟减少食盐消费的影响)。此外，联合国开发计划署、世卫组织和联合国工作队共同协助各国政府加强防治非传染性疾病的多部门方法。2020 年，在联合国志愿人员组织支持下，开发署开发并试行了一个模型，预测烟草、酒精和含糖饮料税增加带来的收入。联合国开发计划署开发了一种社会影响债券，旨在帮助赞比亚烟农从烟草转向经济上可行和有营养的作物。

86. 联合国环境规划署的“十年”活动涵盖政策设计、提高认识、将粮食系统和可持续食品消费纳入气候战略以及试点新办法。环境署和“一个星球网络”可持续粮食系统规划组织了一系列技术性网络研讨会，讨论 COVID-19 大流行在城市和可持续粮食系统中的影响、将可持续食品消费纳入国家自主贡献和国家气候战略的益处以及在疫情下改变食品相关行为等问题。2021 年，环境署和联合国粮农组织支持乌干达和坦桑尼亚在联合国粮食系统峰会背景下对粮食和农业政策采取综合方法。2021 年 5 月，环境署在乌干达坎帕拉启动促进健康饮食和气候适应

¹³⁴ www.ifad.org/en/web/knowledge/-/publication/supporting-nutrition-sensitive-agriculture-through-neglected-and-underutilized-species。

¹³⁵ www.who.int/publications/i/item/9789240041059。

能力的可持续城市和城市周边农业项目，在巴西里约热内卢启动可持续粮食城市伙伴关系工作，处理粮食浪费和可持续饮食问题。

87. 联合国人居署目前在 90 多个国家开展工作，促进城市和人类住区的变革。在“十年”框架下，人居署与联合国营养机制合作，促进健康饮食，其中包括城市和邻近农村地区可持续发展相关考虑，减少不平等、歧视和贫困。此外，人居署加入了由联合国粮农组织和全球改善营养联盟共同主持的城市粮食系统工作组，并参加了联合国粮食系统峰会筹备工作，其重点是贯穿各领域的领土治理。

88. 世界粮食计划署于 2020 年获得诺贝尔和平奖，以表彰其努力消除饥饿、促进受冲突影响地区的和平以及防止将饥饿用作战争和冲突的武器。¹³⁶ 2020 年，粮食署在 51 个国家开展有关营养的专门活动，共使 1730 万人受益，910 万急性营养不良的妇女和儿童受益于相关治疗。2020 年，粮食署大幅度扩大营养不良预防项目，通过干预措施，预防急性营养不良、发育迟缓和微量营养素缺乏症，使 840 万人受益。其中包括创纪录的 580 万弱势儿童，比 2019 年增加 12%，还有近 260 万孕妇和哺乳期妇女和女童。69 个国家实施了针对营养不良根本原因的营养敏感型项目。为减轻 COVID-19 疫情的影响，粮食署扩大了基于现金的转移支付，向 64 个国家的弱势群体转移支付 11.5 亿美元。粮食署还调整了学校膳食规划，包括为 700 万学童提供带回家的有营养餐食，与 2019 年相比，当地采购增加了 17%。粮食署支持 50 个国家的政府采取社会保护措施来应对大流行。粮食署为 40 多个国家提供了食品营养强化或分发营养强化主食的技术援助。粮食署还支持 22 个国家做出决定，通过填补营养素缺口分析，确保粮食系统提供健康饮食和改善营养。

89. 此外，联合国各机构共同努力，支持与营养有关的全球治理进程。在这方面，联合国粮农组织、农发基金、儿童基金会、粮食署和世卫组织组成了联合国营养问题指导委员会，其秘书处于 2021 年开始运作。各机构作为行动轨道的主要机构支持筹备联合国粮食系统峰会，并在环境署、开发署和《联合国防治荒漠化公约》等机构参与下，为联合国粮食系统峰会的筹备和召开发挥了关键支持作用。¹³⁷ 他们还参加了日本政府筹备东京营养促增长峰会咨询小组。

90. 联合国营养机制秘书处提供知识产品，以促进政策连贯性，提高营养问题在全球抗疫行动中的认知度，其中包括联合国成员机构提供的全面和不断更新的资源清单。联合国营养机制成员在前联合国扩大营养行动网络主持下，还向各国政府提供了抗疫相关营养领域的支持。这包括将营养纳入国家疫情应对计划主流，支持制定营养应对计划，提供指导以支持基本营养服务的连续性，并制定能够应对冲击的营养敏感型社会保护模式。联合国营养机制成员向 61 个扩大营养行动参加国提供技术支持，并在联合国框架内阐明处理营养问题的多部门办法。

¹³⁶ www.nobelprize.org/prizes/peace/2020/wfp/facts/。

¹³⁷ <https://foodsystems.community/food-systems-summit-compendium/description-of-the-summit-support-structures-constituency-groups/>。

对联合国领导人的宣讲和有关营养问题的联合规划都促成设计营养联合规划，2020 年 84% 的扩大营养行动参与国的情况表明了这一点。

91. 除这些成就外，10 个国际组织还做出了 21 项新的营养促增长承诺，重点是通过制定全球和国家行动计划、制定关于食品营养强化和改进农业做法的条例以及将基本营养干预措施纳入初级保健等措施创造一个有利于改善营养的环境。¹³⁸

四. 下一步工作

92. 全世界无法如期实现到 2030 年消除一切形式的饥饿和营养不良的承诺。COVID-19 大流行突显了以下需要：(i) 建立有韧性、公平和可持续的农业粮食系统，(ii) 承认家庭农民和粮食工作者的作用和权利，(iii) 承认卫生行动是明智的投资，(iv) 加强粮食、卫生和生态系统之间的相互联系，并采用卫生一体化方法；(v) 增强青年、妇女和土著人民的声音；(vi) 重申落实善政促进营养。2021 年召开的联合国粮食系统峰会和东京营养促增长峰会做出具体、大胆的多部门承诺，争取到 2025 年，也就是在“十年”的后五年，消除一切形式的营养不良，并争取到 2030 年实现可持续发展目标。

93. “十年”中期审查确定 2021 年至 2025 年重点行动的主题如下：(i) 健康饮食的获取和负担能力，(ii) 健康食品环境，包括管制脂肪、糖和/或盐含量高的能量密度食品的重新配方和销售，以及(iii) 营养与环境 and 气候变化的相互联系。¹³⁹

94. 最后，根据中期审查和本报告所体现的其他全球进程，需要加紧采取以下行动：

(a) 在“十年”工作计划的六个行动领域加紧努力，确保粮食系统为所有人提供负担得起的健康饮食，将营养行动纳入国家卫生系统和全民健康覆盖计划，扩大对营养敏感的社会保护规划，在农业和粮食领域增加对营养的负责任投资，促进贸易政策与营养行动之间的一致性，加强促进健康饮食的食品环境，加强各级营养治理。

(b) 在农业粮食系统和气候变化背景下应对营养挑战，包括将农业粮食系统转型纳入国家自主贡献，以减少温室气体排放，使农业粮食系统适应气候变化，其中优先考虑对营养成果有积极影响的气候行动。即将举行的第 27 届缔约方会议¹⁴⁰ 或可促进全体会议上的相关讨论。

(c) 加强问责机制，确保在联合国粮食系统峰会和东京营养促增长峰会上做出的承诺带来真正和持续的变化。营养促增长峰会上成立的营养问责框架提供增加各个参与者之间问责和透明度的工具。还将采取进一步措施，在跟踪和监测实现可持续发展目标的进展情况以及“十年”目标对实现可持续发展目标的贡献方面，纳入与饮食和营养有关的问责机制。

¹³⁸ www.mofa.go.jp/files/100275456.pdf。

¹³⁹ www.fao.org/fsnforum/activities/consultations/decade-nutrition-priority-actions。

¹⁴⁰ <https://sdg.iisd.org/events/2021-un-climate-change-conference-unfccc-cop-27/>。

(d) 使联合国粮食系统峰会的承诺和联盟以及东京营养促增长峰会承诺与“十年”的参与方式(即具体、可衡量、可实现、相关和有时限的承诺和行动网络)保持一致,以便在多个部门协调一致地推进全球营养议程,并保持政治势头,在联合国粮食系统峰会后续行动和联合国粮食系统峰会协调中心范围内扩大营养行动。¹⁴¹

(e) 加强所有利益攸关方和部门之间的协调,通过双重/三重职责行动、有效的多部门政策和多利益攸关方机制,依靠最新科学证据,并与来自学术机构的广泛专家接触,解决各种形式的营养不良问题。¹⁴²

(f) 加强联合国机构间协调机制,以便应会员国请求支持其实现营养目标,包括在实施国家粮食系统路径方面。

(g) 加大宣传力度,宣传需要在各级建立政治意愿并将其转化为行动,并与决策者合作,履行在财政认捐以及在规划编制和政策投资方面做出的补充这些认捐的粮食和营养承诺,重点是取得具体成果和有效利用现有政策指导,以产生长期可持续影响,不让任何人掉队。

¹⁴¹ <https://foodsystems.community/coordination-hub/>。

¹⁴² www.thelancet.com/series/double-burden-malnutrition。