



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
26 April 2021
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят шестая сессия
Пункт 24 а) первоначального перечня*
**Оперативная деятельность в целях развития:
оперативная деятельность в целях развития системы
Организации Объединенных Наций**

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2021 года**
23 июля 2020 года — 22 июля 2021 года
Пункт 7 а) повестки дня
**Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области
международного сотрудничества в целях
развития: последующие меры в связи
с директивными рекомендациями
Генеральной Ассамблеи и Совета**

**Осуществление резолюции 75/233 Генеральной
Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре
политики в области оперативной деятельности в целях
развития в рамках системы Организации
Объединенных Наций**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюциями 72/279 и 75/233 Генеральной Ассамблеи, содержится обновленная информация об общесистемном осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности и реформы системы развития Организации Объединенных Наций.

В докладе отражен прогресс, достигнутый в консолидации реформы системы развития и в решении задач четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Он показывает, что этом году, не похожем ни на какой другой, когда пандемия COVID-19 оставила свой разрушительный след во всех регионах мира, система Организации Объединенных Наций быстро мобилизовалась, взяв на себя ведущую роль в осуществлении всеобъемлющих и согласованных мер реагирования, направленных на устранение глобальных негативных последствий для здоровья населения и социально-экономических последствий, определив широкую политическую повестку дня в поддержку наиболее уязвимых сообществ, стран и регионов и расширив масштабы оказания жизненно важной

* A/76/50.



гуманитарной помощи. Правительства стран, в которых осуществляются программы, положительно оценили принятые меры. В докладе также освещается прогресс, достигнутый в укреплении возрожденной системы координаторов-резидентов, в продвижении согласованных преобразований на региональном уровне и укреплении многострановых отделений, а также в выполнении обязательств по договору о финансировании.

В четырехгодичном обзоре политики 2020 года особое внимание уделяется тому, что следует ожидать от реформированной системы развития Организации Объединенных Наций в течение десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития. Особое внимание в этом обзоре уделяется странам, находящимся в особо уязвимом положении, и ряду областей, которые имеют решающее значение для более эффективного восстановления и ускорения прогресса в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В докладе намечен первоначальный путь продвижения вперед по этим новым мандатам, ориентированным на обеспечение общесистемного реагирования, по комплексной и преобразующей консультативной поддержке по вопросам политики и по укреплению поддержки в области финансирования и средств осуществления.

Доклад показывает, что мы прошли долгий путь с начала реформ, а 2020 год продемонстрировал, что система развития Организации Объединенных Наций справляется с этой задачей. В то же время по мере продвижения вперед выявляются области, где требуются более согласованные усилия всех сторон. Предстоящий обзор функционирования системы координаторов-резидентов предоставляет возможность рассмотреть положение дел в некоторых из этих областей, чтобы продолжить укрепление предложения системы развития Организации Объединенных Наций об оказании более эффективной поддержки действий стран по осуществлению целей устойчивого развития.

В докладе использованы результаты опросов, проведенных Департаментом по экономическим и социальным вопросам в период с декабря 2020 года по январь 2021 года, которые были адресованы правительствам стран осуществления программ и руководству структур Организации Объединенных Наций. Мнения по соответствующим вопросам были запрошены у всей системы, включая Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и ее структуры. Финансовые данные были получены в основном из базы данных и системы отчетности, которые находятся в ведении Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. Я благодарю Департамент по экономическим и социальным вопросам за его неустанные усилия по оказанию поддержки проведению четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение | 5 |
| II. Максимальное повышение эффективности новой системы координаторов-резидентов | 7 |
| A. Обновленная и эффективная система координаторов-резидентов | 8 |
| B. Новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций, которое добивается результатов | 11 |
| C. Осуществление эффективной и результативной оперативной деятельности | 25 |
| III. Адаптация мер реагирования Организации Объединенных Наций к конкретным условиям стран и регионов | 35 |
| A. Страны, находящиеся в особой ситуации | 36 |
| B. Проведение обзоров многострановых отделений | 42 |
| C. Задействование регионального потенциала Организации Объединенных Наций для оказания страновой, субрегиональной и региональной поддержки | 47 |
| D. Укрепление сотрудничества, взаимодействия и координации в рамках гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и миростроительства | 54 |
| IV. Финансирование, транспарентность, подотчетность и надзор за деятельностью системы развития Организации Объединенных наций | 57 |
| A. Укрепление реализации договора о финансировании | 58 |
| B. Обеспечение более эффективных общесистемных результатов, совершенствование оценки и повышение транспарентности потоков финансирования | 65 |
| C. Повышение согласованности индивидуального и коллективного планирования, отчетности и финансирования | 70 |
| D. Дальнейшее укрепление этапа заседаний Экономического и Социального Совета по вопросам оперативной деятельности в качестве платформы подотчетности | 72 |
| E. Реализация ключевых стратегий в деятельности системы развития Организации Объединенных Наций | 73 |
| V. Комплексные общесистемные меры в поддержку Десятилетия действий | 76 |
| A. На пути к комплексной преобразующей поддержке достижения целей устойчивого развития | 77 |
| B. Более амбициозные подходы к решению проблем нищеты и неравенства, чтобы не оставить никого без внимания | 80 |
| C. Ускорение справедливого перехода к устойчивой экономике и повышение готовности к будущим кризисам | 89 |

| | | |
|-----|--|-----|
| D. | Укрепление сотрудничества и партнерства для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года | 92 |
| E. | Оказание странам поддержки в проведении добровольных национальных обзоров | 98 |
| VI. | Заключение: обеспечение устойчивого и лучшего будущего для всех | 100 |

I. Введение

1. 2020 год выделяется как самый сложный год в истории Организации Объединенных Наций. Когда пандемия COVID-19 набирала силу, недавно реорганизованная система развития Организации Объединенных Наций развития столкнулась со своим первым испытанием, объединив усилия для поддержки развивающихся стран в условиях кризиса. Возрожденная система координаторов-резидентов и новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций справились с этой задачей, задействовав активы всей системы для незамедлительного оказания эффективной поддержки пострадавшим странам по всему миру и устранения широкомасштабного негативного воздействия пандемии на жизнь людей, особенно женщин и молодежи. Реакция на всех уровнях была беспрецедентной. Хотя подлинная ценность системы станет очевидной лишь со временем, уже сейчас можно с уверенностью сказать, что она помогла правительствам одновременно справиться с чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения и разрушительными социально-экономическими последствиями пандемии, а также расширить масштабы гуманитарной помощи, необходимой для спасения жизни людей, в связи с ухудшением положения на местах. Столь оперативное и целенаправленное общесистемное реагирование Организации Объединенных Наций укрепило доверие к нашим историческим реформам, которые мы проводим с 2017 года.

2. Несмотря на то, что система Организации Объединенных Наций предприняла беспрецедентные меры реагирования на человеческий кризис, мы продолжали продвигать важнейшие аспекты наших реформ. Мы добивались выполнения наших обещаний по укреплению нашего предложения в странах, находящихся в особой ситуации, и в наиболее пострадавших странах, особенно в отношении поддержки, оказываемой многострановыми отделениями малым островным развивающимся государствам (МОРАГ), и осуществляли согласованные преобразования на региональном уровне. Нам также удалось добиться прогресса в укреплении сотрудничества в рамках нашей деятельности в области развития, миростроительства и гуманитарного реагирования. Система развития Организации Объединенных Наций продолжает повышать прозрачность и подотчетность своей деятельности и качество своей отчетности, разрабатывая новые инструменты для отслеживания и представления отчетности о ее вкладе в осуществление целей устойчивого развития (ЦУР). Нам удалось добиться прогресса в выполнении договора о финансировании, включая выполнение нашего обязательства по повышению эффективности и результативности деятельности Организации Объединенных Наций и обязательства государств-членов по изменению способа финансирования оперативной деятельности.

3. Мы твердо намерены продвигаться вперед по этому пути. Мы должны завершить начатые реформы, расширить масштабы и ускорить темпы нашей деятельности на местах в нынешний период тяжелых испытаний для человечества. Принятая во время пандемии резолюция о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (см. резолюцию [75/233](#) Генеральной Ассамблеи) заложила прочную основу для переориентации системы развития Организации Объединенных Наций посредством четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития. Этот обзор, проведенный в 2020 году, ориентирован на политику и отражает ожидания Генеральной Ассамблеи от системы развития, касающиеся оказания поддержки правительствам в эффективном восстановлении после пандемии COVID-19 и активизации их усилий по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он требует действий в трех ключевых областях.

4. Во-первых, мы должны полностью внедрить и, при необходимости, укрепить реформы в конкретных областях. Нам необходимо ускорить процесс перехода к новому мышлению и навыкам в каждой структуре системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе путем обеспечения согласованности их политики, планирования и программирования в поддержку комплексного реагирования. Мы должны активизировать наши усилия по созданию новой модели страновой структуры — более приспособленной к потребностям и приоритетам на местах. Мы должны наращивать темпы наших усилий, направленных на повышение эффективности деятельности системы развития Организации Объединенных Наций, и добиваться осуществления целей, которые мы все поставили перед собой в договоре о финансировании. И мы должны продолжать наши усилия по повышению прозрачности и подотчетности нашей деятельности и качества нашей отчетности по всему, что мы делаем вместе в поддержку устойчивого развития.

5. Во-вторых, по мере выхода стран мира из нынешнего кризиса мы должны неизменно опираться на достижения наших реформ. Мы должны мобилизовать и укрепить потенциал координаторов-резидентов, чья руководящая роль на страновом уровне сейчас прочно закрепляется, а также потенциал нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций, чтобы помочь странам добиться восстановления, которое будет действительно преобразующим и ускорит прогресс в осуществлении целей в области устойчивого развития в течение десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития. Для этого мы должны усилить нашу поддержку в критических областях, отмеченных в четырехгодичном обзоре 2020 года. Эти области включают ликвидацию нищеты, обеспечение социальной защиты, повышение качества образования и всеобщий охват услугами здравоохранения, а также оказание поддержки срочному и справедливому обеспечению наличия вакцин для профилактики COVID-19. Во всей нашей деятельности мы должны укреплять подходы, основанные на правах человека и учете гендерных аспектов, для достижения более существенного прогресса в области гендерного равенства, социальной интеграции инвалидов и действий молодежи, а также увеличить наши инвестиции в поддержку сбора и анализа данных и определения базовых показателей на основе более качественных данных, а также для наращивания потенциала, необходимого для того, чтобы никто не был забыт. Мы должны поднять на новый уровень нашу поддержку действий в интересах климата, энергетического перехода, цифровой трансформации и сохранения биоразнообразия, чтобы ускорить переход к инклюзивной, устойчивой и жизнестойкой экономике. Мы должны более эффективно адаптировать нашу поддержку странам, находящимся в особой ситуации, и странам, в которых продолжаются конфликты или сохраняется нестабильность.

6. В-третьих, мы должны использовать реформы для мобилизации знаний и средств реализации, необходимых для обеспечения справедливого перехода и экономических преобразований, а также для широкомасштабного воздействия, необходимого для того, чтобы никто не был забыт. Это потребует продвижения Инициативы по финансированию развития во время пандемии COVID-19 и в последующий период, чтобы стимулировать более амбициозные действия по целому ряду вариантов политики, включая облегчение долгового бремени и ликвидацию задолженности и реформирование международной долговой архитектуры, которые наметились в ходе открытого и широкого консультативного процесса. Это потребует также реализации стратегии Генерального секретаря по финансированию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (2018–2021 годы) и поддержки внедрения комплексных национальных рамочных программ финансирования. Кроме того, это потребует более тесного

сотрудничества с международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития, дальнейшего наращивания потенциала системы развития Организации Объединенных Наций в области экономики и финансирования, более широкого использования нашего организационного потенциала и наших партнерств и усиления нашей работы в области технологий и цифровизации.

7. Новый цикл четырехгодичного обзора начинается в то время, когда государства-члены в своей Декларации о праздновании 75-й годовщины Организации Объединенных Наций (резолюция 75/1 Генеральной Ассамблеи) подчеркнули необходимость активизации многостороннего подхода, чтобы он обеспечивал более эффективную и инклюзивную деятельность. Выполнение обещаний Повестки дня на период до 2030 года является важным аспектом в этом отношении, и это во многом будет определять степень доверия к многостороннему подходу в ближайшие годы. Для осуществления преобразующих многосторонних действий нам нужна система развития Организации Объединенных Наций, которая является поставщиком глобальных общественных благ, и она соответствует своему назначению, будучи инклюзивной и включенной в сети взаимодействия на страновом, региональном и глобальном уровнях.

8. Я с удовлетворением отмечаю, что руководство структур этой системы занимается ее реформированием, руководствуясь указаниями Генеральной Ассамблеи. Аналогичным образом, государства-члены, действуя на глобальном или национальном уровне, предпринимают необходимые шаги для обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций соответствовала своему целевому назначению. Но всем нам предстоит сделать еще многое. Я рассчитываю на поддержку государств-членов в предстоящем обзоре системы координаторов-резидентов, что позволит скорректировать курс и, при необходимости, принять дальнейшие меры для выполнения обещания реформ — система развития Организации Объединенных Наций, которая сможет ответить на вызовы и оказать государствам-членам поддержку в выполнении их обязательств по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

II. Максимальное повышение эффективности новой системы координаторов-резидентов

9. В основе реформ, утвержденных Генеральной Ассамблеей в 2018 году, лежало обещание обеспечения более сплоченного, эффективного и подотчетного реагирования со стороны системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне посредством возрожденной системы координаторов-резидентов и нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре 2020 года подчеркивается важность этого шага, поскольку мир стремится ускорить темпы деятельности по достижению ЦУР.

10. Полученные на сегодняшний день данные подтверждают положительную тенденцию, о которой уже сообщалось в 2020 году, и свидетельствуют о том, что наши усилия оказались успешными. В условиях кризиса, вызванного пандемией COVID-19, руководство и координация со стороны наших координаторов-резидентов существенно укрепились; а актуальность и согласованность действий страновых групп Организации Объединенных Наций продолжали повышаться к удовлетворению правительств принимающих стран. В целом, мы начинаем видеть более слаженную поддержку со стороны страновых групп, при этом подразделения, расположенные за пределами стран, постепенно увеличивают свой вклад в общесистемные действия.

11. Отзывы правительств также свидетельствуют о том, что совместные меры реагирования системы развития Организации Объединенных Наций на социально-экономические последствия кризиса COVID-19 отвечали приоритетам и потребностям стран, что позволило добиться ощутимых результатов, которые были более подробно отражены в дополнительном докладе Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию о работе Управления по координации деятельности в целях развития¹. Кроме того, мне приятно отметить, что более тесное сотрудничество в страновых группах ведет к повышению эффективности оперативной деятельности и помогает нам максимально увеличить долю наших расходов на поддержку программной деятельности. По мере завершения реформ и обеспечения полной согласованности систем данных в структурах Организации Объединенных Наций мы будем иметь более четкое представление о том, какую пользу получают страны, которые мы поддерживаем, и люди, которым мы служим.

12. В то же время очевидно, что мы должны продолжать двигаться вперед, не ослабляя наше внимание, и с той же целеустремленностью, чтобы добиться максимального эффекта от проведенных преобразований. В частности, мы должны продолжать инвестировать в укрепление наших навыков и стратегическое использование наших организаторских возможностей, чтобы помочь странам привлечь финансирование и технологии и необходимый опыт и знания и расширить партнерское сотрудничество в целях развития в беспрецедентных масштабах. Мы должны добиться того, чтобы укрепление макроэкономического потенциала в подразделениях координаторов-резидентов привело к заметному расширению наших возможностей оказывать поддержку достижению целей устойчивого развития во всех их аспектах, при этом центральное место должны занимать экономические преобразования, а также глубокое понимание вопросов, касающихся национальных бюджетов и бюджетных возможностей. Мы должны приступить к более конкретным преобразованиям в нашем присутствии в странах, адаптируя структуру страновых групп к приоритетам стран в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи. Этому вопросу сейчас уделяется пристальное внимание, а внедрение рамочных программ сотрудничества в области устойчивого развития идет полным ходом. И мы должны консолидировать новую систему координаторов-резидентов, в том числе путем полного внедрения двойной подчиненности в страновых группах Организации Объединенных Наций и обеспечения того, чтобы документы по страновым программам конкретных подразделений основывались на Рамочной программе сотрудничества.

A. Обновленная и эффективная система координаторов-резидентов

13. В резолюциях [72/279](#) и [75/233](#) Генеральная Ассамблея подтвердила, что осуществляемое через систему координаторов-резидентов полномочное, стратегическое, результативное и беспристрастное руководство является центральным элементом более эффективной поддержки со стороны системы развития Организации Объединенных Наций. Это понимание отражено и в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года. Сегодня, более чем когда-либо, я убежден, что это единственный путь для продвижения вперед, и уже есть свидетельства того, что это новое руководство формируется на местах.

14. Правительства стран осуществления программ отмечают, что по сравнению с периодом до 1 января 2019 года, когда была введена в действие новая система координаторов-резидентов, координаторы-резиденты теперь

¹ [E/2021/55](#).

демонстрируют более эффективное руководство (81 процент), беспристрастность (67 процентов), координационный потенциал (73 процента) и нацеленность на общие результаты (78 процентов) (см. диаграмму 1)² рассматривают координатора-резидента как реальный пункт доступа к системе Организации Объединенных Наций на уровне страны. В то же время некоторые правительства (13–26 процентов) по-прежнему считают, что определять, был ли усилен потенциал координатора-резидента, еще слишком рано.

Диаграмма 1

Укрепление системы координаторов-резидентов после переориентации системы развития Организации Объединенных Наций

| | Распределение ответов | | | Динамика позитивных оценок | |
|---|--------------------------------------|---------------|----------------------------------|----------------------------|---------|
| | В процентах, 2020 г. | | | В процентах | |
| | В значительной или некоторой степени | Без изменений | Пока рано говорить о результатах | 2019 г. | 2020 г. |
| По сравнению с периодом до 1 января 2019 года насколько больше/сильнее координаторы-резиденты демонстрируют следующие качества: | | | | | |
| Авторитет | 77 | 7 | 16 | 59 | 77 |
| Руководство | 81 | 6 | 13 | 65 | 81 |
| Беспристрастность | 67 | 7 | 26 | 59 | 67 |
| Способность координировать деятельность Организации Объединенных Наций с учетом приоритетов вашей страны в области развития | 73 | 10 | 17 | | 73 |
| Нацеленность на общие результаты системы Организации Объединенных Наций | 78 | 6 | 16 | | 78 |
| Обеспечение слаженности усилий Организации Объединенных Наций, сокращение дублирования | 69 | 12 | 19 | | 69 |
| Способность служить пунктом прямого доступа к предложениям/экспертным знаниям в рамках системы Организации Объединенных Наций | 78 | 9 | 13 | | 78 |

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, опросы правительств стран осуществления программ, проведенные в 2019 и 2020 годах.

² Если не указано иное, то данные, приведенные в настоящем докладе, были собраны Департаментом по экономическим и социальным вопросам. Дополнительные данные по полному списку показателей четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики представлены в рамках механизма контроля и отчетности, который связан с настоящим докладом и с которым можно ознакомиться на вебсайте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики Экономического и Социального Совета (<https://www.un.org/ecosoc/ru/oas-qcpr>).

15. Кроме того, правительства 88 процентов стран осуществления программ считают, что координаторы-резиденты эффективно руководят страновыми группами, а 79 процентов считают, что они обладают достаточными прерогативами для эффективного выполнения своего мандата. Оба показателя отражают значительное увеличение с 2019 года. Более того, 85 процентов правительств признают, что координаторы-резиденты помогают использовать партнерские отношения для достижения национальных ЦУР, а 76 процентов согласны с тем, что координаторы-резиденты способствуют повышению согласованности между гуманитарными мероприятиями, мероприятиями в области развития и мира.

16. Эффективность новых наделенных полномочиями координаторов-резидентов и полностью укомплектованных штатов их канцелярий со всей очевидностью проявилась во время реагирования на кризис COVID-19. Почти 91 процент правительств согласны с тем, что координаторы-резиденты обеспечили согласованность мер реагирования Организации Объединенных Наций на пандемию. Правительства положительно оценили наши меры реагирования по шести показателям, при этом более 80 процентов отметили, что они были успешными в плане охвата групп риска и осуществлялись в соответствии с требованиями гуманитарного реагирования и Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (см. диаграмму 2).

Диаграмма 2

Меры социально-экономического реагирования системы развития Организации Объединенных Наций на пандемию COVID-19



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, опрос правительств стран осуществления программ, проведенный в 2020 году.

17. В докладе Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию об Управлении по координации деятельности в целях развития более подробно рассказывается о прогрессе, достигнутом в 2020 году в обеспечении системы координаторов-резидентов всем необходимым, с тем чтобы она могла отвечать потребностям и ожиданиям. Эти выводы обнадеживают, однако в ближайшие годы будет важно отслеживать эволюцию ответов правительств стран осуществления программ в вышеуказанных областях. Кроме того, отзывы правительств стран осуществления программ, структур

Организации Объединенных Наций и координаторов-резидентов выявили области, в которых требуется дальнейшая доработка. К ним относятся наращивание потенциала аппарата координаторов-резидентов совместно со страновыми группами Организации Объединенных Наций, особенно в плане проведения макроэкономического анализа и партнерства с международными финансовыми учреждениями, укрепление резерва координаторов-резидентов, в том числе путем планирования их карьеры и расширения возможностей в плане карьерной мобильности в рамках Секретариата и между учреждениями, фондами и программами, более четкое определение вспомогательных функций Управления по координации деятельности в целях развития и улучшение вспомогательного и административного обслуживания.

В. Новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций, которое добивается результатов

Повышение согласованности, актуальности и эффективности

18. Предлагая сформировать новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций, я был убежден, что только более слаженное, подотчетное и ориентированное на спрос присутствие Организации Объединенных Наций может обеспечить тот вид преобразующей поддержки, который поможет странам достичь ЦУР. Мы уже далеко продвинулись на этом пути и приветствуем содержащийся в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре 2020 года призыв к страновым группам более эффективно использовать свой опыт и знания, инструменты и платформы, согласованные в Рамочной программе сотрудничества или эквивалентной системе планирования, для содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

19. Отзывы правительств стран осуществления программ в 2019 и 2020 годах показывают, что правительства в подавляющем большинстве случаев согласны (91 процент) с тем, что после начала в 2018 году реформ, направленных на перестройку страновых групп, они стали более актуальными для их потребностей в области развития и работают теперь в более тесном сотрудничестве (77 процентов), в том числе в рамках реагирования на COVID-19 (см. диаграмму 3).

Диаграмма 3
Актуальность деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций

| | Распределение ответов | | | Динамика позитивных оценок | |
|--|--|--|----------------------------------|----------------------------|---------|
| | В процентах, 2020 г. | | | В процентах | |
| | Тесно или очень тесно увязана | Увязана в некоторой степени | Совсем не увязана | 2019 г. | 2020 г. |
| Деятельность Организации Объединенных Наций увязана с потребностями и приоритетами развития вашей страны | 87 | 13 | 0 | 81 | 87 |
| | Эффективна или очень эффективна | Не эффективна или совсем не эффективна | Затрудняются ответить | 2019 г. | 2020 г. |
| С учетом всех факторов, насколько эффективна работа Организации Объединенных Наций в плане развития национального потенциала | 90 | 5 | 5 | 83 | 90 |
| | Стала более или гораздо более актуальной | Стала менее или намного менее актуальной | Затрудняются ответить | 2019 г. | 2020 г. |
| Изменилась ли/как изменилась актуальность деятельности Организации Объединенных Наций для потребностей вашей страны в области развития за период с 2018 года | 91 | 6 | 3 | | 91 |
| | Более или намного более слаженно | Как и работали | Менее или намного менее слаженно | 2019 г. | 2020 г. |
| После переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в 2018 году сегодня ее подразделения работают вместе | 77 | 21 | 2 | 70 | 77 |

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, опрос правительств стран осуществления программ, проведенный в 2020 году.

20. Кроме того, с 2019 года был достигнут и другой ощутимый прогресс: 90 процентов теперь согласны с тем, что деятельность Организации Объединенных Наций является эффективной или очень эффективной в развитии национального потенциала. Поддержка страновых групп Организации Объединенных Наций наиболее положительно оценивается в таких областях, как техническая поддержка (99 процентов), привлечение партнерств (90 процентов) и консультирование по вопросам политики на основе фактических данных и комплексного подхода (89 процентов) (см. диаграмму 4). Эта поддержка оценивается положительно, но в несколько меньшей степени, в отношении статистического потенциала (83 процента), финансирования развития (82 процента) и сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества (79 процента). Только две трети стран считают поддержку комплексных национальных механизмов

финансирования³ адекватной, что свидетельствует о необходимости улучшения положения дел в этой области (более подробно этот вопрос рассматривается в главе V).

Диаграмма 4

Эффективность поддержки, оказываемой страновыми группами Организации Объединенных Наций

| | Распределение ответов | | | Динамика позитивных оценок | |
|---|-----------------------|-------------|-----------------------|----------------------------|---------|
| | В процентах, 2020 г. | | | В процентах | |
| | Согласны | Не согласны | Затрудняются ответить | 2019 г. | 2020 г. |
| Согласны ли вы с тем, что Организация Объединенных Наций оказывает адекватную поддержку в следующих областях: | | | | | |
| Техническая поддержка с учетом национальных потребностей и приоритетов | 99 | 0 | 1 | | 99 |
| Эффективное использование партнерств для содействия реализации национальных приоритетов в области развития | 90 | 5 | 5 | | 90 |
| Консультирование по вопросам политики на основе фактических данных с учетом национальных потребностей и приоритетов | 89 | 5 | 5 | 87 | 89 |
| Консультирование по вопросам политики на основе комплексного подхода с учетом национальных потребностей и приоритетов | 88 | 6 | 6 | 78 | 88 |
| Помощь в развитии статистического потенциала и в организации сбора и анализа данных и управления ими | 83 | 10 | 6 | | 83 |
| Помощь в финансировании деятельности по осуществлению целей в области устойчивого развития | 82 | 14 | 4 | | 82 |
| Поддержка обмена опытом между партнерами и сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества | 79 | 15 | 6 | | 79 |
| Поддержка комплексных национальных механизмов финансирования | 67 | 17 | 15 | | 67 |

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, опрос правительств стран осуществления программ, проведенный в 2020 году.

21. Как уже говорилось выше, кризис, вызванный пандемией COVID-19, во многом стал серьезным испытанием для реформированной системы развития Организации Объединенных Наций. В этой связи мне было приятно отметить, что Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, как никогда ранее, активизировалась, чтобы отреагировать на этот кризис с той срочностью и слаженностью, которые чаще всего наблюдаются в гуманитарном реагировании. В течение нескольких недель Группа направила страновым группам Организации Объединенных Наций четкие стратегические указания, которые обеспечили незамедлительную и комплексную поддержку странам, ставящим во главу угла долгосрочные цели развития с самого начала принятия чрезвычайных мер в области здравоохранения и социально-экономического реагирования (см. диаграмму 5). Полученные данные подтверждают положительную оценку правительствами мер реагирования страновых групп.

³ В настоящее время система развития Организации Объединенных Наций оказывает помощь в разработке КНМФ примерно 70 странам.

Диаграмма 5
Реагирование на пандемию COVID-19 на страновом уровне



* Техническое руководство.

** Независимо от физического местоположения структуры.

***В 29 странах координаторы-резиденты выполняют также функции координаторов по гуманитарным вопросам, назначаемых Координатором чрезвычайной помощи.

Источник: Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, Рамочная программа Организации Объединенных Наций по непосредственным социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19 (апрель 2020 года).

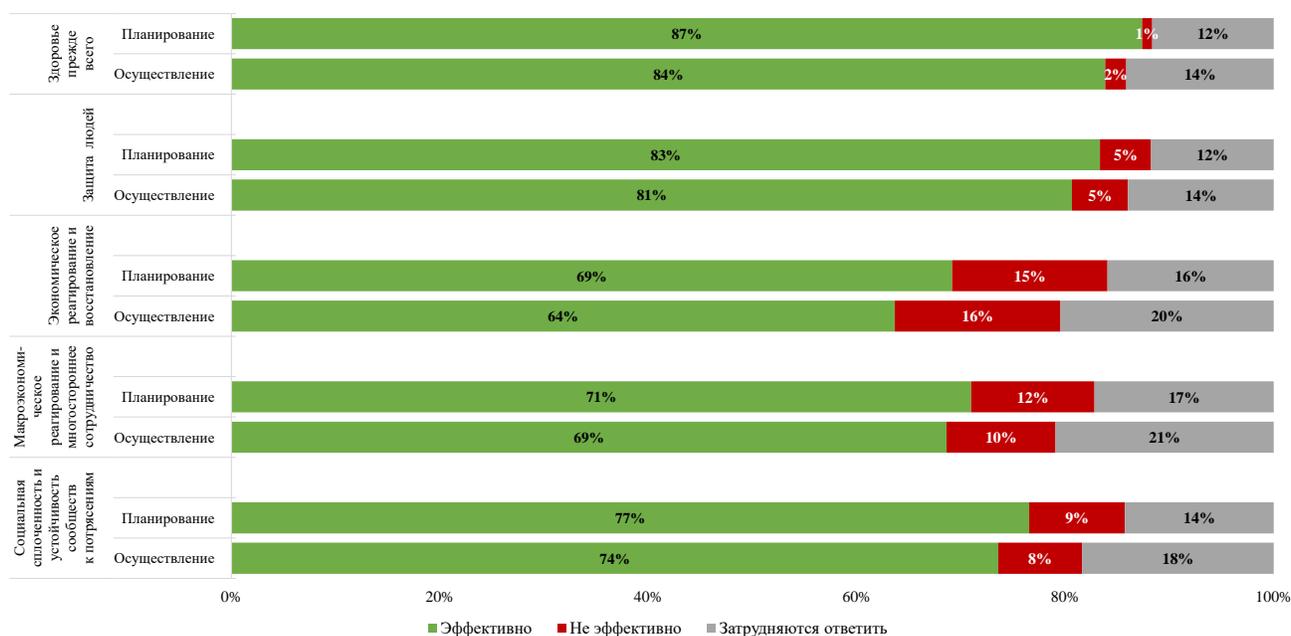
22. В апреле 2020 года, когда страновые группы Организации Объединенных Наций и система ее координаторов-резидентов объединили свои усилия с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) для поддержки мер реагирования в области общественного здравоохранения, Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию запустила Рамочную программу Организации Объединенных Наций по непосредственным социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19 наряду с Глобальным гуманитарным планом реагирования. Она мобилизовала систему развития Организации Объединенных Наций при координации сетью координаторов-резидентов и под техническим руководством Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и задействовала более широкую систему в поддержку социально-экономической деятельности. В основе мер реагирования лежали оценки социально-экономического воздействия, проведенные страновыми группами, а также 121 план социально-экономического реагирования, охватывающий 139 стран и территорий, для оказания правительствам поддержки в рамках безотлагательных, последовательных и хорошо скоординированных мер системы развития Организации Объединенных Наций.

23. Отзывы правительств стран осуществления программ о планировании и осуществлении социально-экономических мер реагирования были обнадеживающими. Большинство респондентов опросов Департамента по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) согласны с тем, что планирование и реализация мер реагирования по различным направлениям являются эффективными (см. диаграмму 6). Несмотря на то, что 126 страновых групп перераспределили

3 млрд долл. США и мобилизовали еще 2 млрд долл. США, включая около 75 млн долл. США через Многосторонний целевой фонд для реагирования на COVID-19 и восстановления в последующий период, планы социально-экономического реагирования Организации Объединенных Наций по-прежнему обеспечены финансированием менее чем наполовину⁴. Этот дефицит финансирования резко выделяется на фоне 18 триллионов долларов, мобилизованных странами с развитой экономикой для реагирования на COVID-19 и последующего восстановления. Устранение этого дефицита остается одним из приоритетов для стран осуществления программ и усилий системы Организации Объединенных Наций.

24. Ответы национальных партнеров также пролили свет на области, в которых нам необходимо повысить эффективность наших усилий, в частности макроэкономические меры реагирования и многостороннее сотрудничество. Хотя мы укрепили наш потенциал в этой области, а также наше сотрудничество с международными финансовыми учреждениями в рамках поддержки мер реагирования на COVID-19, очевидно, что нам необходимо добиваться большего. Подтверждение важной роли Организации Объединенных Наций в экономических вопросах и международном финансировании устойчивого развития является крайне важным и требует постоянных инвестиций и настойчивости. И мы движемся в правильном направлении.

Диаграмма 6
Эффективность осуществления планов социально-экономического реагирования стран по пяти его компонентам



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, опрос правительств стран осуществления программ, проведенный в 2020 году.

25. Обзор вклада системы развития Организации Объединенных Наций в достижение результатов на страновом уровне, представленный в докладе Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию об

⁴ https://data.uninfo.org/Home/_ProcessIndicators.

Управлении по координации деятельности в целях развития, впервые дает представление о конкретных результатах, в достижение которых система развития внесла свой вклад во время кризиса, вызванного пандемией COVID-19. Он показывает, что система развития внесла ощутимый и значительный вклад в национальные усилия по минимизации социально-экономических последствий этого кризиса и созданию основы для восстановления, ускоряющего осуществление ЦУР.

26. Как было рекомендовано в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре 2020 года, в 2021 году Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию проанализирует уроки пандемии и планы реагирования, осуществляемые на национальном, региональном и глобальном уровнях, чтобы лучше подготовиться к будущим кризисам и обеспечить устойчивое и инклюзивное восстановление и реагирование, основанное на соблюдении прав человека и гендерном равенстве. Под руководством моего Специального советника по реформам в апреле 2021 года планируется выпустить доклад о первых извлеченных уроках и возможности оценки деятельности Многостороннего целевого фонда для реагирования на COVID-19 и последующего восстановления.

Согласованные и интегрированные рамочные программы сотрудничества

27. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре 2020 года Рамочная программа сотрудничества приветствовалась как наиболее важный инструмент планирования и осуществления деятельности системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне. В 2019 году было разработано одиннадцать рамочных программ сотрудничества, которые начали реализовываться в 2020 году. Ожидается, что в течение 2021 года начнется реализация 32 таких программ, а в этом году будет разработана 31 программа для реализации с 2022 года. К концу 2021 года более половины страновых групп заменят предыдущие рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на рамочные программы сотрудничества. Большинство планов социально-экономического реагирования Организации Объединенных Наций заканчиваются 31 декабря 2021 года, при этом реагирование на COVID-19 включено в эти рамочные программы.

28. Правительства 92 процентов стран осуществления программ согласились с тем, что Рамочная программа сотрудничества позволила им добиться того, чтобы оперативная деятельность Организации Объединенных Наций эффективно учитывала национальные приоритеты и реагировала на них, при этом в 2019 году этот показатель составлял 89 процентов (см. диаграмму 7), а 78 процентов правительств отмечают повышение внимания к общим результатам по сравнению с 74 процентами в 2019 году.

Диаграмма 7
Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития

| Отчеты правительств стран, в которых осуществляются программы | Распределение ответов | | | Динамика позитивных оценок | |
|---|-----------------------|-------------|-----------------------|----------------------------|---------|
| | В процентах, 2020 г. | | | В процентах | |
| | Согласны | Не согласны | Затрудняются ответить | 2019 г. | 2020 г. |
| Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития позволяет правительству обеспечивать, чтобы деятельность Организации Объединенных Наций эффективно учитывала национальные приоритеты, включая цели в области устойчивого развития, и реагировала на них: | 92 | 4 | 5 | 89 | 92 |
| В прошлом году учреждения Организации Объединенных Наций стали уделять больше внимания общим результатам (т.е. результатам, достигнутым благодаря совместным усилиям структур Организации Объединенных Наций): | 78 | 10 | 12 | 74 | 78 |
| После переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в 2018 году структуры Организации Объединенных Наций разрабатывают свои страновые программы на основе Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития: | 74 | 2 | 25 | | 74 |
| | | | | | |
| Отчеты структур Организации Объединенных Наций | Распределение ответов | | | Динамика позитивных оценок | |
| | В процентах, 2020 г. | | | В процентах | |
| | Да | Нет | | 2019 г. | 2020 г. |
| Приняты ли вашей организацией конкретные меры на уровне штаб-квартиры для упрощения и согласования ее инструментов составления программ и отчетности с учетом руководящих принципов Рамочной программы сотрудничества? | 60 | 40 | | | 60 |
| Является ли обязательным дословное включение результатов, предусмотренных в Рамочной программе сотрудничества, в документы вашей организации по страновым программам? | 35 | 65 | | | 35 |

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, опросы правительств стран осуществления программ, проведенные в 2019 и 2020 годах.

29. В то же время, согласно опросу, проведенному в штаб-квартирах структур системы развития Организации Объединенных Наций, 65 процентов из них до сих пор не имеют формального требования определять результаты осуществления своих страновых программ исходя из Рамочной программы сотрудничества. А 40 процентов еще не предприняли никаких мер по согласованию своих программ с руководством и практикой Рамочной программы сотрудничества. Это одна из тех областей, которые требуют срочного внимания со стороны руководителей системы развития Организации Объединенных Наций и соответствующих руководящих органов. Вместе с тем следует с удовлетворением отметить, например, что с февраля 2021 года документы по страновым программам (ДСП), представляемые на сессиях Исполнительного совета Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ПРООН, будут сопровождаться, по крайней мере, предварительным проектом Рамок сотрудничества или согласованных схем намеченных результатов. Нынешняя динамика развития событий дает импульс для продолжения смелых преобразований в системе развития Организации Объединенных Наций, но это окно возможностей быстро закрывается. Усилия по согласованию, предпринимаемые каждой из структур Организации Объединенных Наций, будут сопровождаться и поддерживаться решительными действиями государств-членов во всех руководящих органах.

Присутствие Организации Объединенных Наций, учитывающее индивидуальные особенности принимающей страны

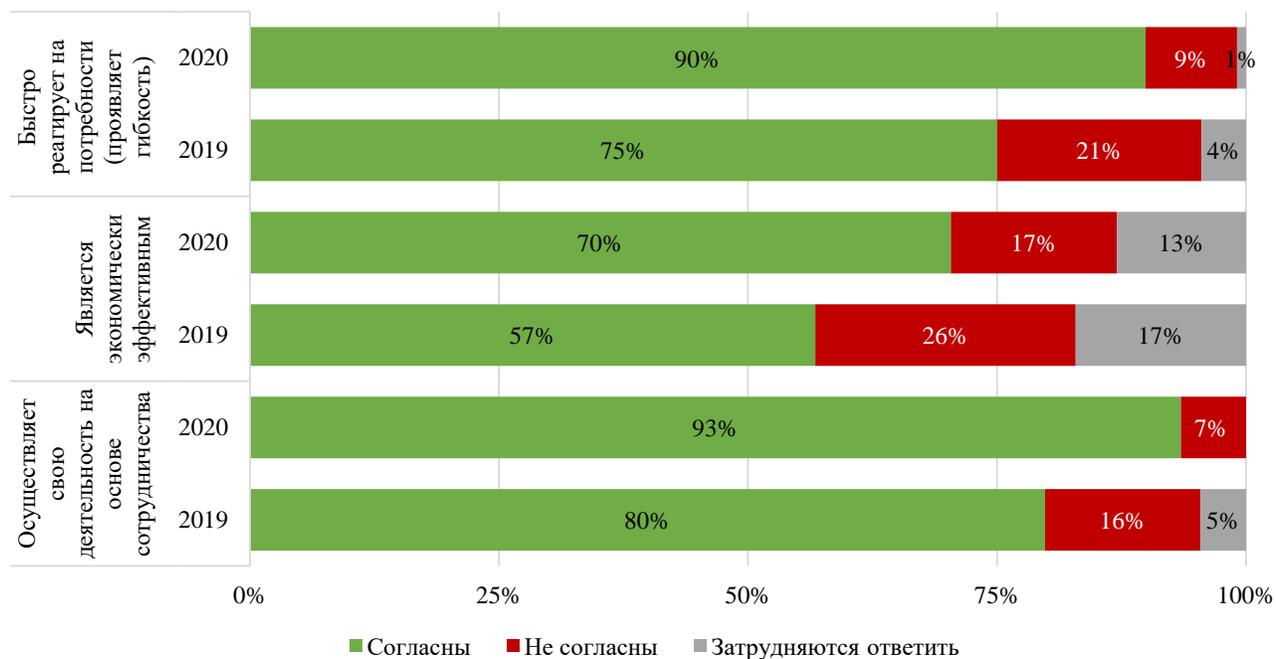
30. В своих совместных усилиях по реформированию Организации Объединенных Наций структуры системы разработали концепцию нового подхода к страновой конфигурации системы развития — такого, который обеспечивает динамичное, учитывающее индивидуальные особенности и оперативно реагирующее присутствие и которое периодически пересматривается для реагирования на конкретные потребности и приоритеты стран на основе Рамочной программы сотрудничества. В резолюции 72/279 Генеральная Ассамблея подчеркнула важность создания страновых групп, способных использовать опыт и знания и активы всех подразделений системы развития Организации Объединенных Наций, включая специализированные учреждения, не имеющие физического присутствия. В своей резолюции 72/279 Генеральная Ассамблея постановила создать координирующий механизм, который будет использовать опыт и знания и активы всех подразделений системы развития Организации Объединенных Наций, включая и учреждения, не имеющие физического присутствия в странах. Мы заложили необходимые основы, включая подотчетность и инструменты планирования, и отзывы, полученные от стран, улучшились, однако нам необходимо добиться более существенных преобразований в конфигурации страновых групп структур системы Организации Объединенных Наций.

31. Мы начинаем с хорошей стартовой позиции. В 2020 году 90 процентов стран считали, что присутствие Организации Объединенных Наций учитывает потребности и приоритеты стран и осуществляет свою деятельность на основе сотрудничества (см. диаграмму 8). А доля стран, считающих присутствие Организации Объединенных Наций экономически эффективным, значительно увеличилась с 57 до 70 процентов в период с 2019 по 2020 год.

Диаграмма 8

Эффективность конфигурации страновых групп Организации Объединенных Наций

Вопрос: согласны ли вы со следующими утверждениями
в отношении присутствия Организации Объединенных Наций?

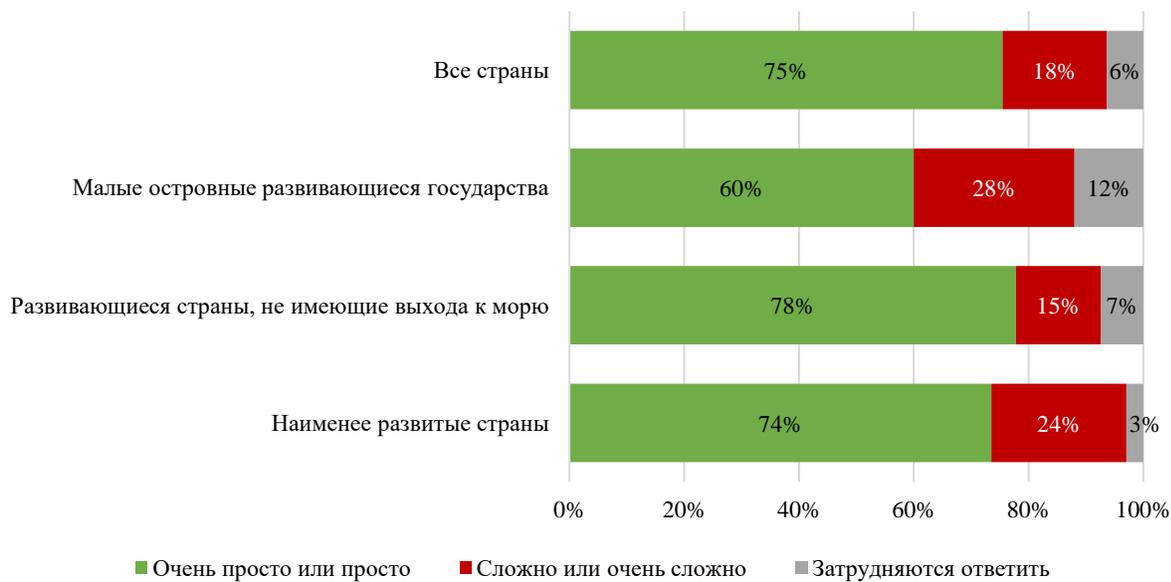


Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, опрос правительств стран осуществления программ, проведенный в 2020 году.

32. По мнению правительств 75 процентов стран осуществления программ, получить доступ к поддержке со стороны структур Организации Объединенных Наций, физически не присутствующих в их странах, несложно, однако почти каждый пятый ответил, что сделать это трудно или очень трудно. Этот показатель вырос примерно до одного из четырех и он выше среди наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств (см. диаграмму 9), что указывает на серьезные пробелы в наших усилиях.

Диаграмма 9
Доступ к техническим знаниям и опыту структур Организации Объединенных Наций, находящихся за пределами страны

Вопрос: в целом насколько вам просто получить техническую экспертную помощь со стороны учреждений Организации Объединенных Наций, включая структуры, не имеющие представительства в вашей стране?



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, опрос правительств стран осуществления программ, проведенный в 2020 году.

33. В 2020 году правительства подавляющего большинства (87 процентов) стран, в которых осуществляются программы, отметили, что присутствие Организации Объединенных Наций должным образом учитывает их проблемы и приоритеты, что значительно выше показателя 76 процентов, отмечавшегося в 2019 году. Аналогичная доля правительств (85 процентов) согласна с тем, что находящийся в их странах персонал Организации Объединенных Наций обладает необходимым набором компетенций и навыков для оказания поддержки развитию их стран.

34. Система развития Организации Объединенных Наций продолжает свои усилия по достижению дальнейшего прогресса в этой области. Большинство стран, разработавших Рамочную программу сотрудничества в 2020 году, отметили более активное участие в этой работе подразделений Организации с ограниченным присутствием или вообще не присутствующих в стране, что значительно расширило доступ к предложениям Организации Объединенных Наций, независимо от физического присутствия. Так, например, Департамент по экономическим и социальным вопросам оказал поддержку в подготовке 22 общих страновых аналитических отчетов, охватывающих 48 стран. Региональные комиссии теперь входят в состав 49 страновых групп, по сравнению с 40 группами в 2019 году. Ряд страновых групп⁵ сообщили, что структурированные диалоги по конфигурации страновых групп помогают задействовать лучший и

⁵ Мониторинг Управлением по координации деятельности в целях развития стран, которые перешли на новую конфигурацию.

наиболее востребованный потенциал системы развития Организации Объединенных Наций для реализации Рамочной программы сотрудничества и содействия оказанию более комплексной поддержки странам осуществления программ.

35. Однако нам пока еще не удалось добиться достаточного сдвига в нашей способности корректировать наше присутствие в странах с учетом меняющихся национальных потребностей и приоритетов. Я убежден, что здесь имеется гораздо больший потенциал. Поэтому в качестве одной из важнейших задач в 2021 году я прошу Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию разработать четкий процесс для принятия совместно с правительствами принимающих стран решений о конфигурации их страновых групп и обеспечить их соответствие поставленным целям для достижения результатов Рамочной программы сотрудничества. Одновременно Управление по координации деятельности в целях развития будет отслеживать и анализировать спрос и предложение со стороны структур системы развития Организации Объединенных Наций, которые имеют лишь ограниченное присутствие на страновом уровне, и регулярно докладывать об их деятельности, чтобы члены Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию могли учитывать эту информацию в своих индивидуальных и коллективных действиях. В связи с этим важное значение приобретает повышение мобильности персонала для его кадрового перемещения между учреждениями и местами службы. Правительства принимающих стран также должны сыграть свою ключевую роль в реализации этого важного приоритета.

Обеспечение более действенной подотчетности на страновом уровне

36. Во второй половине 2019 года Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию распространила среди всех стран информацию о новых обязанностях и подотчетности структур системы развития Организации Объединенных Наций в отношении координаторов-резидентов и страновых групп в соответствии с резолюцией [72/279](#) Генеральной Ассамблеи. На этом направлении нам удалось добиться значительного прогресса, однако ряд серьезных проблем остаются нерешенными.

37. Результаты опроса, проведенного в конце 2020 года Управлением по координации деятельности в целях развития, свидетельствуют о росте информированности о новых механизмах подотчетности — 89 процентов координаторов-резидентов и членов страновых групп подтвердили, что они осведомлены или частично осведомлены о внедрении рамочной системы управления и подотчетности системы развития Организации Объединенных Наций (см. диаграмму 10). В качестве позитивных сдвигов можно отметить и то, что 14 структур Организации Объединенных Наций изменили ряд положений в должностных инструкциях своих страновых представителей, чтобы четко определить порядок их взаимодействия с координаторами-резидентами⁶, а 12 структур теперь запрашивают у координаторов-резидентов их мнения для оценки работы своих

⁶ Всемирная продовольственная программа (ВПП), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), ПРООН, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Международная организация труда (МОТ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Международная организация по миграции (МОМ), Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНЭЙДС), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Управление ООН по обслуживанию проектов (ЮНОПС) Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

страновых представителей (см. диаграмму 11)⁷. Когда координаторы-резиденты и члены страновых групп оценивали соблюдение требований рамочной системы управления и подотчетности друг другом, не соответствующими требованиям были признаны менее 10 процентов. Большинство респондентов (89 процентов) указали, что руководство, которое обеспечивают отдельные структуры, в значительной или некоторой степени соответствует новым требованиям во отношении подотчетности, изложенным в рамочной системе управления и подотчетности.

⁷ ВПП, Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ПРООН, УВКБ, МОТ, ФАО, МОМ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, ЮНИСЕФ и ЮНОПС.

Диаграмма 10
Страновой компонент рамочной системы управления и подотчетности

| Респонденты — координаторы-резиденты и члены страновых групп | Распределение ответов | | |
|--|---|--|--|
| | В процентах, 2020 г. | | |
| | Осведомлены | Частично осведомлены | Не осведомлены |
| Уровень осведомленности о страновом компоненте РУП — все респонденты | 64 | 31 | 4 |
| Уровень осведомленности о страновом компоненте РУП — координаторы-резиденты | 94 | 5 | 1 |
| Уровень осведомленности о страновом компоненте РУП — члены СГ ООН | 60 | 36 | 4 |
| Уровень осведомленности о страновом компоненте РУП — члены СГ ООН, не имеющие присутствия в стране | 57 | 34 | 9 |
| | Осведомлены или очень хорошо осведомлены | Умеренно или частично осведомлены | Не очень осведомлены или совсем не осведомлены |
| Уровень осведомленности о внедрении РУП на страновом уровне — все респонденты | 49 | 40 | 12 |
| Уровень осведомленности о внедрении РУП на страновом уровне — координаторы-резиденты | 78 | 18 | 3 |
| Уровень осведомленности о внедрении РУП на страновом уровне — члены СГ ООН | 43 | 44 | 13 |
| Уровень осведомленности о внедрении РУП на страновом уровне — члены СГ ООН, не имеющие присутствия в стране | 46 | 31 | 23 |
| | Требования соблюдаются полностью или в значительной степени | Частичное или неоднородное соблюдение | Требования не соблюдаются |
| Оценка соблюдения координаторами-резидентами требований РУП — члены СГ ООН | 58 | 33 | 8 |
| Оценка соблюдения членами СГ ООН требований РУП — координаторы-резиденты | 29 | 62 | 9 |
| | Согласуются полностью или в значительной степени | Согласуются в некоторой степени | Не согласуются или руководящих указаний не поступало |
| По вашему мнению и опыту, насколько руководящие указания, получаемые вами из штаб-квартиры вашей организации и/или регионального отделения, согласуются с РУП? | 58 | 29 | 13 |
| | Координаторы-резиденты | Члены СГООН | |
| В руководящих указаниях, предоставленных штаб-квартирой организации, имеются несоответствия | 65 | 20 | |
| | Полностью или в значительной степени свободны и способны | Частично/в некоторой степени свободны и способны | Ограниченная свобода и способность/никакой свободы |
| Вопрос к членам СГ ООН: исходя из правил, директив и мандатов, полученных от вашей организации, как вы оцениваете свою свободу и способность внедрять РУП и обеспечивать соблюдение ее требований? | 59 | 31 | 10 |

Источник: Управление по координации деятельности в целях развития, на основе проведенных в 2020 году опросов страновых групп Организации Объединенных Наций.

Сокращения: РУП — рамочная система управления и подотчетности; СГ ООН — страновые группы Организации Объединенных Наций.

Диаграмма 11
Внедрение рамочной системы управления и подотчетности структурами системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне

| Респонденты — структуры Организации Объединенных Наций | Да | Нет |
|---|----|-----|
| Содержит ли описание должностных инструкций ваших страновых представителей положения, определяющие порядок их взаимодействия с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций в рамках новой системы управления и подотчетности? | 74 | 26 |
| Запрашивает ли ваша организация официальное мнение координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций для целей оценки работы страновых представителей? | 63 | 37 |
| Внесены ли вашей организацией изменения в должностные инструкции страновых представителей с целью обязать их отчитываться перед координаторами-резидентами за свою индивидуальную деятельность и за свой соответствующий вклад в достижение коллективных результатов системы развития Организации Объединенных Наций в деле достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на страновом уровне на основе Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству/ Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития? | 53 | 47 |
| Признает ли ваша организация обязательства по отчетности перед координатором-резидентом Организации Объединенных Наций по следующим видам деятельности на местах? | Да | Нет |
| Планирование | 75 | 25 |
| Мобилизация ресурсов | 69 | 31 |
| Осуществление программы | 75 | 25 |

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, опросы, проведенные в штаб-квартирах структур системы развития Организации Объединенных Наций в 2020 году.

38. Однако есть области, которые требуют первоочередного внимания. Во-первых, необходимо, чтобы члены страновых групп, не находящиеся в стране, были в большей степени осведомлены о новых механизмах подотчетности. Во-вторых, необходимо добиться более строгого соблюдения руководящими органами структур системы развития Организации Объединенных Наций установленных Генеральной Ассамблеей требований, касающихся подотчетности, включая четкое и последовательное руководство для групп на местах. Только 12 структур системы развития Организации Объединенных Наций указали, что они не признают обязательств по подотчетности перед координатором-резидентом по вопросам планирования, мобилизации ресурсов и осуществления программ.

39. Исходя из уроков, извлеченных на сегодняшний день, я прошу Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию предпринять необходимые шаги для обеспечения того, чтобы новые требования в отношении подотчетности страновых групп полностью соблюдались на местах и чтобы внутренняя политика и директивные документы, такие как рамочные программы по управлению и подотчетности, системы развития и индивидуальные руководства структур по вопросам политики, своевременно приводились в соответствие. Группа по устойчивому развитию также занимается согласованием механизмов подотчетности на региональном и глобальном уровнях, что будет способствовать дальнейшему прогрессу. Постоянное внимание со стороны руководящих органов также будет необходимо для обеспечения изменений в поведении, ожидаемых от системы Организации Объединенных Наций.

С. Осуществление эффективной и результативной оперативной деятельности

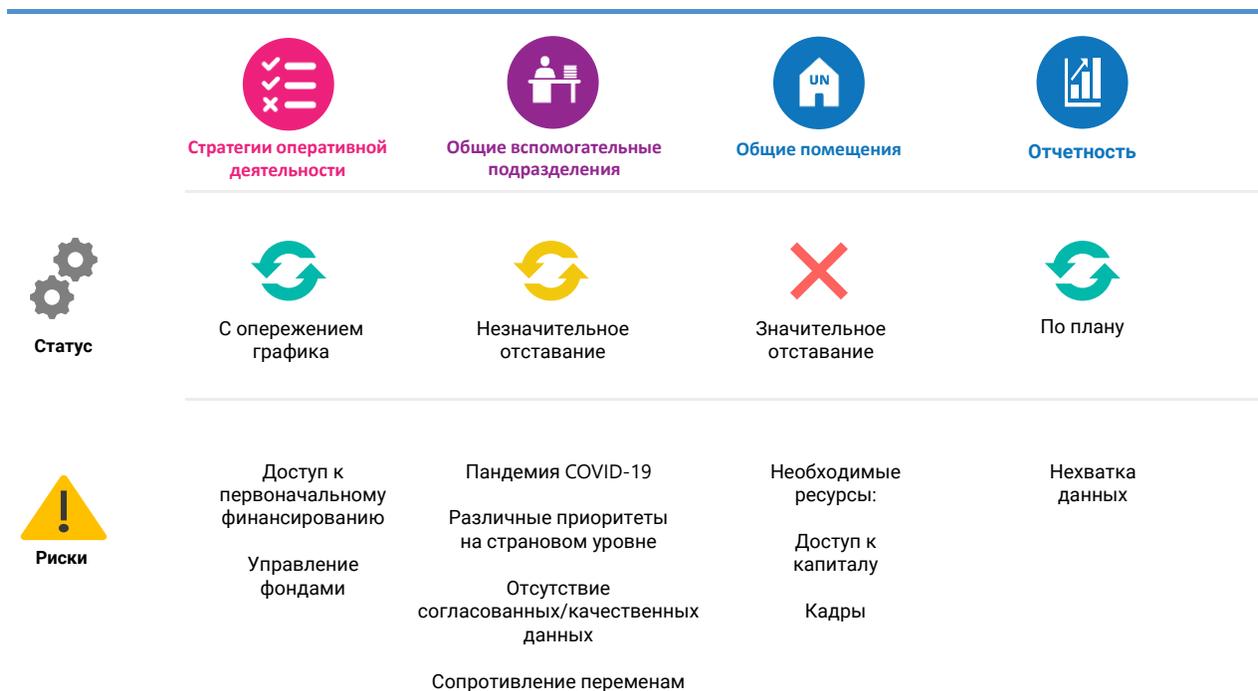
40. Упрощение и обеспечение согласованности оперативной деятельности — постоянная просьба Генеральной Ассамблеи, содержащаяся в резолюциях, касающихся четырехгодичного всеобъемлющего обзора, и ожидаемая отдача от проведения реформ системы развития создают условия для более широкого взаимодействия. В своей резолюции 72/279 Ассамблея одобрила ряд общесистемных усовершенствований, которые потенциально могут обеспечить повышение эффективности деятельности⁸.

41. На основе работы над тремя основополагающими принципами («калькуляция затрат и ценообразование», принцип «удовлетворенности клиентов» при предоставлении межучрежденческих услуг и заявление о «взаимном признании») Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и страновыми группами были предприняты энергичные усилия по внедрению стратегий оперативной деятельности, предоставлению услуг через общие вспомогательные подразделения и глобальные и региональные центры совместного обслуживания, созданию общих помещений и обеспечению комплексной отчетности о достигнутых результатах и повышении эффективности. В целом, по двум из этих четырех направлений мы своевременно выполняем поставленные задачи, а по третьему работа в основном идет по плану. Мы отстаем в создании системы общих помещений (см. диаграмму 12). Кризис COVID-19 и связанные с ним ограничения усложнили выполнение этих задач, но в некоторых случаях, особенно в отношении создания общих помещений, существуют конкретные препятствия, для преодоления которых потребуется больше времени.

⁸ См. пояснительную записку № 10 об эффективности, доступную на сайте www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/qcpr/10_%20Efficiencies%20in%20UNDS%20repositioning.pdf.

Диаграмма 12
Состояние реформ в сфере оперативной деятельности

Риски



Источник: Управление по координации деятельности в целях развития, 2021 год.

42. Несмотря на все эти трудности, мы уверенно продвигаемся к прогнозируемому показателю экономии за счет повышения эффективности в размере 310 млн долл. США к 2022 году. В период с 2019 по 2020 год ежегодный прирост экономии за счет повышения эффективности, по оценкам, увеличился на 57 процентов и составил 100,7 млн долл. США. Это означает достижение, по крайней мере, 32 процентов от прогнозируемой экономии на эффективности к 2022 году (310 млн долл. США), хотя фактическая цифра может быть значительно выше, поскольку только одна треть структур в настоящее время имеет стратегии или механизмы для оценки экономии за счет повышения эффективности. Запланированные на 2021 год усовершенствования в области оценки эффективности и соответствующей отчетности расширят наши возможности в плане учета экономии во всех структурах и еще больше укрепят нашу способность контролировать и добиваться экономии за счет повышения эффективности в 2022 году и в последующие годы.

Введение в действие факторов, способствующих повышению эффективности

43. Целенаправленные усилия, предпринимаемые под руководством Рабочей группы по инновациям в оперативной деятельности Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, привели к появлению новых или обновленных стратегий, механизмов и процессов. Были задействованы три общесистемных фактора, которые могут способствовать существенному повышению эффективности оперативной деятельности и согласованности действий структур Организации Объединенных Наций на местах.

44. К концу 2020 года восемь структур Организации, включая и те, которые имеют наибольшее присутствие в странах, подписали документ, отражающий принципы калькуляции затрат и ценообразования⁹. Почти все члены Группы по устойчивому развитию подписали заявление о взаимном признании¹⁰, которое позволяет структурам системы развития Организации Объединенных Наций использовать политику и практику друг друга для осуществления более быстрых и эффективных по масштабам операций.

45. Структуры системы развития Организации Объединенных Наций сообщили о значительном прогрессе, достигнутом в 2020 году в области внутренней политики, направленной на использование взаимного признания в деловых операциях, особенно в сфере закупок, администрации и людских ресурсов, и в меньшей степени в сфере информационных технологий и финансов (см. диаграмму 13). В связи с этим все структуры системы развития с физическим присутствием в 50 или большем числе стран подтвердили, что они проанализировали или собираются проанализировать услуги в области оперативной деятельности, которые они смогут предлагать другим структурам или приобретать у других структур системы развития. В том же опросе Всемирная продовольственная программа (ВПП) отметила свой «Центр гуманитарного резервирования», который в настоящее время используется десятью структурами и который сыграл важную роль в содействии логистическому обеспечению при реагировании системы Организации Объединенных Наций на пандемию COVID-19.

Диаграмма 13

Политика или процедуры, обеспечивающие взаимное признание

| | Ответы | | Динамика утвердительных ответов | |
|---|----------------------|------|---------------------------------|---------|
| | В процентах, 2020 г. | | В процентах | |
| | Да | Нет | 2019 г. | 2020 г. |
| Имеются ли в вашей организации правила и процедуры, предусматривающие взаимное признание правил и процедур других организаций в следующих областях? | | | | |
| Закупки | 91,3 | 8,7 | 75,0 | 91,3 |
| Административное обслуживание | 73,7 | 26,3 | 55,6 | 73,7 |
| Людские ресурсы | 76,2 | 23,8 | 50,0 | 76,2 |
| Логистическое обслуживание | 68,4 | 31,6 | 52,6 | 68,4 |
| Информационно-коммуникационные технологии | 61,1 | 38,9 | 50,0 | 61,1 |
| Финансы | 66,7 | 33,3 | 50,0 | 66,7 |

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, опросы, проведенные в штаб-квартирах структур системы развития Организации Объединенных Наций в 2019 и 2020 годах.

⁹ ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), ПРООН, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, Структура «ООН-женщины» и ВПП.

¹⁰ Среди подписавших упомянутое заявление — Секретариат Организации Объединенных Наций и руководители 20 ее структур.

Развертывание стратегий оперативной деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций

46. В стратегиях оперативной деятельности страновых групп сотрудничество в сфере оперативных услуг и механизмов на страновом уровне рассматривается как один из способов снижения затрат и устранения дублирования усилий. Эти стратегии также способствуют созданию импульса для более широкого использования общих услуг путем непосредственного расширения сотрудничества между структурами Организации Объединенных Наций и содействия созданию общих бэк-офисов в будущем.

47. Глобальное внедрение этих стратегий, начавшееся в октябре 2019 года, идет по плану, и к концу 2021 года все страновые группы Организации Объединенных Наций смогут приступить к их реализации. К концу 2020 года 78 страновых групп имели усовершенствованную Общую стратегию оперативной деятельности, специальную онлайн-платформу и постоянный мониторинг данных по конкретным странам. Тринадцать структур Организации Объединенных Наций разработали соответствующее внутреннее руководство и передали его в свои страновые отделения для участия в этих усилиях на страновом уровне. Более 1500 сотрудников всех структур Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию прошли углубленную подготовку в рамках очных и виртуальных занятий. Этому способствует и онлайн-сертификационный курс, который был разработан Управлением по координации оперативной деятельности (УКДР) по поручению Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в партнерстве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций и который будет обязательным для всех руководителей в страновых группах Организации Объединенных Наций начиная с 2021 года.

48. При совместной работе ряд общих служб с высокой результативностью, определенных для сотрудничества, могут принести значительную экономию средств, повысить качество обслуживания и оказать позитивное социальное воздействие. К таким службам относятся управление автопарком, размещение персонала, использование солнечной энергии, создание условий для работы инвалидов в помещениях Организации Объединенных Наций, создание и обслуживание веб-/цифровых платформ и набор персонала.

49. Ожидается, что позитивное воздействие новых стратегий оперативной деятельности страновых групп проявится в течение трех-пяти лет после их внедрения по мере создания и использования общих служб структурами Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Прогнозируемая экономия за счет повышения эффективности деятельности за пять последующих лет в настоящее время оценивается в 362 млн долл. США (см. диаграмму 14).

Диаграмма 14 Результативность стратегии оперативной деятельности

РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ СТРАТЕГИЙ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (СОД)¹



ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОД¹



5-ЛЕТНИЙ ПРОГНОЗ² (завершено осуществление 99 СОД)

Число услуг | Всего в долл. США
Экономия/5 лет

2 451 | **362,3 млн**

Прогноз по годам

| 1-й год | 2-й год | 3-й год | 4-й год | 5-й год |
|----------|----------|----------|----------|----------|
| 95,4 млн | 96,3 млн | 70,0 млн | 53,4 млн | 47,2 млн |

5-ЛЕТНИЙ ПРОГНОЗ⁴ (ЗАВЕРШЕНО ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ 99 СОД)

■ Общий объем экономики, в долл. США ■ Количество услуг

Данные в разбивке по СОД⁵

Топ-10 СОД по общему объему экономики (годы 1-5)

| | | |
|-------------|------------|----|
| Сирия | 56 890 340 | 30 |
| Эфиопия | 37 398 585 | 32 |
| Уганда | 23 295 850 | 46 |
| Южный Судан | 15 478 950 | 33 |
| Афганистан | 13 817 250 | 88 |
| Чад | 12 335 415 | 25 |
| Кот-д'Ивуар | 11 335 714 | 31 |
| Турция | 10 357 130 | 27 |
| Египет | 8 273 799 | 25 |
| Руанда | 7 844 573 | 29 |

Виды услуг

Общие виды услуг по общему объему экономики (годы 1-5)

| | | |
|-------------------------------|-------------|------|
| Общие административные услуги | 232 870 559 | 1069 |
| Общие финансовые услуги | 47 441 492 | 306 |
| Общие ИКТ-услуги | 39 443 020 | 332 |
| Общие кадровое обслуживание | 15 559 068 | 481 |
| Общие закупки | 14 641 249 | 202 |
| Общие логистические услуги | 12 320 056 | 61 |

В разбивке по управляющим структурам (поставщикам)⁵

Топ 10 управляющих структур (поставщиков) по числу оказываемых услуг

| | |
|------------------|-------|
| ПРООН | 1 157 |
| ЮНИСЕФ | 429 |
| ВПП | 203 |
| ООН | 184 |
| ЮНФПА | 99 |
| УВКБ | 66 |
| ВОЗ | 57 |
| ООН-женщины | 44 |
| ООН - РЭК И ОВЦУ | 41 |
| ФАО | 37 |

Услуги⁵

Топ 10 услуг по общему объему экономики (годы 1-5)

| | | |
|---------------------------------------|------------|----|
| Обеспечение жильем (подряд) | 59 465 520 | 24 |
| Поездки | 39 530 506 | 73 |
| Валютные операции | 31 363 281 | 6 |
| Конференционное обслуживание | 19 102 703 | 48 |
| Создание общих помещений | 17 087 894 | 7 |
| Интернет и VSAT | 13 116 956 | 67 |
| Эксплуатация помещений | 12 540 251 | 54 |
| Служба охраны и безопасности (подряд) | 12 223 165 | 57 |
| Аренда автомобилей | 10 132 011 | 31 |
| Услуги печати | 7 885 987 | 46 |

1 По данным на 29 марта 2021 года. 2 Заключительные стадии процесса внедрения СОД. 3 Начальные стадии процесса внедрения СОД. 4 Регулярно получаемые выгоды за 5 лет. По итогам внедрения 99 СОД. 5 Топ-10.

Источник: Управление по координации оперативной деятельности, 2021 год.

Предоставление услуг через общие вспомогательные подразделения и глобальные и региональные центры совместного обслуживания

50. Общие вспомогательные подразделения способствуют повышению эффективности и согласованности деятельности, обеспечивая ряд операций, зависящих от местоположения, включая услуги на страновом уровне. Они обеспечивают экономию за счет расширения масштабов деятельности, за счет устранения дублирования процессов, услуг и усилий на уровне страны, а также за счет консолидации услуг, отраженных в стратегиях оперативной деятельности, и ряда дополнительных услуг для их оказания единым поставщиком.

51. Ограничения на поездки и другие ограничения, вызванные пандемией, задержали развертывание общих вспомогательных подразделений и осуществление планов по созданию таких подразделений во всех страновых группах Организации Объединенных Наций к 2022 году. После утверждения Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в августе 2020 года план развертывания общих вспомогательных подразделений на первом этапе охватывал 10 страновых групп, а на втором этапе в 2021 году будет охвачено еще 20. Ожидается, что к 2024 году все страновые группы создадут общие вспомогательные подразделения в остальных странах, учитывая уроки, извлеченные на ранних этапах развертывания.

52. Система развития Организации Объединенных Наций также продолжает выявлять возможности для консолидации глобальных и региональных общих центров обслуживания, что позволит вертикально интегрировать их деятельность в рамках структур системы Организации Объединенных Наций, а также использовать их политику взаимного признания. В 2020 году около 40 процентов структур системы развития сообщили о создании глобальных центров обслуживания, еще 5 процентов планируют это сделать, аналогичные показатели представлены по созданным и планируемым региональным центрам обслуживания. В связи с этим следует с удовлетворением отметить, что в 2020 году почти две трети структур системы Организации Объединенных Наций сообщили об использовании глобальных или региональных центров обслуживания других подразделений, а более 40 процентов имеют планы по дальнейшей рационализации своей оперативной деятельности (см. диаграмму 15). Например, Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) и ВПП в настоящее время планируют создать Центр цифровой обработки данных, в котором для выполнения большого объема ручных операций и процессов будет использоваться роботизированная автоматизация. Планируется также использовать этот центр для автоматизации дополнительных процессов, которые могут быть агрегированы в глобальном масштабе.

Диаграмма 15
Создание глобальных и региональных центров совместного обслуживания

| | Распределение ответов | | Динамика утвердительных ответов | |
|---|-----------------------|------|---------------------------------|---------|
| | В процентах, 2020 г. | | В процентах | |
| | Да | Нет | 2019 г. | 2020 г. |
| Пользуется ли ваша организация услугами существующих глобальных или региональных центров обслуживания других подразделений Организации Объединенных Наций ? | 65,2 | 34,8 | 47,8 | 65,2 |
| Планирует ли ваша организация продолжать инвестировать средства в рационализацию своей оперативной деятельности? | 40,9 | 59,1 | 33,3 | 40,9 |

Источник: Опросы, проводившиеся Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций в штаб-квартирах структур системы развития в 2019 и 2020 годах.

Создание общих помещений

53. Выполнение амбициозной задачи по достижению к 2021 году 50 процентов общих жилых помещений Организации Объединенных Наций, в которых размещается персонал более одной ее структуры, оказывается сложной задачей и потребует дальнейших усилий¹¹. По состоянию на конец 2020 года персонал системы Организации Объединенных Наций располагался в 2229 служебных помещениях в 131 стране. Из них 269 отдельных помещений не могут быть объединены, поскольку в них размещается персонал единственной структуры Организации Объединенных Наций, действующей в этих местах службы. Еще 451 помещение уже стало общим (см. диаграмму 16)¹². Таким образом, только 23 процента офисных помещений в 131 стране, где представлена система развития Организации Объединенных Наций, в настоящее время могут считаться общими помещениями.

¹¹ В своей резолюции 72/279 Генеральная Ассамблея приветствовала меры по развитию общей оперативной деятельности, где это целесообразно, с целью достижения показателя 50 процентов общих помещений к 2021 году. В 2017 году в результате поверхностного базового подсчета было выявлено более 2900 помещений Организаций Объединенных Наций по всему миру, из которых только 16 процентов были общими помещениями.

¹² Исходя из предполагаемого минимума объединения двух отдельных помещений в одно общее помещение и исходя из численности персонала в помещениях и офисах в 2020 году.

Диаграмма 16
Общие помещения Организации Объединенных Наций



Источник: Управление по координации деятельности в целях развития, 2021 год.

54. Отрадно отметить, что на сегодняшний день более половины служебных помещений Организации Объединенных Наций (54 процента) расположены в общих помещениях и более 40 процентов сотрудников Организации работают в общих помещениях (см. диаграмму 17). Наблюдается незначительное увеличение числа случаев совместного размещения информационных центров Организации Объединенных Наций и канцелярий координаторов-резидентов (в одних и тех же помещениях) с 27 в 2019 году (61 процент) до 28 в 2020 году (64 процента). Тем не менее при нынешних темпах такой консолидации, целевой показатель в 50 процентов общих помещений будет достигнут лишь после окончания цикла четырехгодичного всеобъемлющего обзора 2020 года. Мы должны принять меры для корректировки курса, а для этого нам необходимо будет устранить оставшиеся препятствия, ни одно из которых не является непреодолимым. Речь идет о крупных единовременных затратах, часто связанные с проектированием и строительством/ремонтom зданий и разрывом долгосрочной аренды; и трудностях в некоторых местах с поиском новых помещений, способных вместить большое количество подразделений и отвечающих всем требованиям безопасности и доступности для людей с ограниченными возможностями и стандартам экологичной и энергоэффективной инфраструктуры и оснащения.

Диаграмма 17

Общие помещения Организации Объединенных Наций

Источник: Управление по координации деятельности в целях развития, 2021 год.

55. Я полон решимости продолжать работать с руководителями всех структур системы развития Организации Объединенных Наций и с государствами-членами для преодоления этих препятствий. Для обеспечения более быстрого прогресса в достижении 50-процентного целевого показателя по общим помещениям особо важное значение имеют капиталовложения государств-членов и других партнеров из частного сектора. Недавние примеры того, как правительства Вьетнама, Гайаны, Египта, Казахстана, Сенегала и Узбекистана, среди прочих, осуществляют финансовые инвестиции или инвестиции в натуральной форме на цели создания общих помещений, показывают, что в этой области возможен значительный прогресс, и я рассчитываю на поддержку, в том числе и на поддержку в натуральной форме, правительств всех принимающих стран.

Отчетность по общесистемной эффективности

56. Благодаря умелому руководству руководителей системы развития Организации Объединенных Наций, включая сопредседателей Группы по оперативной деятельности и инновациям мы добились беспрецедентного прогресса в повышении прозрачности и качества отчетности об экономии, полученной за счет повышения эффективности работы в рамках всей системы. Это потребовало значительных усилий со стороны самих учреждений, учитывая, что только 33 процента из них имели ранее какую-то конкретную политику или систему для оценки эффективности. В целом, менее 40 процентов (9 из 23) структур отчитываются перед своими руководящими органами об экономии, полученной за счет повышения эффективности благодаря передовым стратегиям оперативной деятельности, общим помещениям или другим средствам¹³.

¹³ МОТ, Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), ПРООН (включая Добровольцев ООН и Фонд капитального развития ООН), ЮНФПА, УВКБ ООН,

57. В 2020 году была создана специальная Целевая группа по отчетности об эффективности, в состав которой вошли 16 структур Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, включая Секретариат Организации Объединенных Наций¹⁴, для доработки оценок, методов и полноты информации, которую Организация может предоставлять государствам-членам каждый год, и ожидается, что в течение 2021 года в работе этой группы будет достигнут значительный прогресс. Это способствовало укреплению нашего потенциала, необходимого для обеспечения коллективной отчетности и для оценки результатов повышения эффективности работы в контексте переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.

58. Результаты этой работы обнадеживают. Экономия, полученная в результате повышения эффективности в 2019 году — первом году переориентирования деятельности, оценивается в более чем 64 млн долл. США и в 100 млн долл. США в 2020 году, включая как количественную экономию времени, так и оценку затрат, которых удалось избежать. Эти достижения являются совокупным результатом повышения эффективности деятельности различных структур Организации Объединенных Наций, стран и процессов. Они позволяют быстрее реагировать и эффективнее оказывать странам поддержку для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Следует отметить, что фактические достижения могут быть более значительными, чем те, которые были зафиксированы, поскольку не все структуры Организации Объединенных Наций представляют такую отчетность, а их механизмы сбора данных различаются по уровню развития и практическим возможностям.

59. Наибольшая доля экономии за счет прироста эффективности была получена в результате действий конкретных структур Организации Объединенных Наций (66 процентов). В период с 2018 по 2020 год экономия от реализации стратегий оперативной деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций увеличилась на 300 процентов (7,3 млн долл. США — 23,1 млн долл. США), в то время как двусторонние инициативы обеспечили дополнительную экономию, например, управление автопарком (ВПП, УВКБ, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА); Центр гуманитарного резервирования (ВПП и УВКБ) и Единый глобальный центр обслуживания. Это является свидетельством того, что в оперативной деятельности структур системы развития Организации Объединенных Наций происходят столь необходимые преобразования.

60. Мы добиваемся прогресса, но предстоящий путь остается сложным. Чтобы полностью выполнить задачи, поставленные в рамках этих реформ, и, что особенно важно, оправдать ожидания государств-членов, я твердо намерен продолжать двигаться вперед полным ходом, тесно взаимодействуя с руководством всей системы развития Организации Объединенных Наций. Я особенно благодарен ЮНИСЕФ и ЮНФПА за то, что они согласились взять на себя руководство Группой по инновациям в оперативной деятельности, стремясь помочь нам вывести это направление работы на новый уровень. Поддержка и содействие со стороны соответствующих руководящих органов и правительств принимающих стран будет по-прежнему иметь крайне важное значение. Структуры Организации Объединенных Наций будут постоянно искать и анализировать пути повышения эффективности и результативности и добиваться упрощения деловой практики в сотрудничестве с Комитетом высокого уровня по вопросам

ЮНИСЕФ, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Структура «ООН-женщины» и ВПП.

¹⁴ В число этих структур входят: ФАО, МОТ, МОМ, Секретариат ООН, Структура «ООН-Женщины», ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, ЮНОПС, ВПП и ВОЗ.

управления. Благодаря более прозрачной системе и регулярной отчетности о результатах повышения эффективности государства-члены располагают теперь более широкими возможностями, чем когда-либо, для обеспечения того, чтобы ресурсы, выделяемые на цели устойчивого развития, использовались наиболее эффективным и действенным образом.

III. Адаптация мер реагирования Организации Объединенных Наций к конкретным условиям стран и регионов

61. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре 2020 года подчеркивается необходимость адаптации поддержки системы развития Организации Объединенных Наций для стран осуществления программ с учетом их конкретных условий; дальнейшего укрепления нашего предложения в многострановых отделениях; использования в полном объеме потенциала наших региональных активов; и налаживания более эффективного сотрудничества между участниками гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и миростроительства. Эта просьба касается самой сути реформ системы развития Организации Объединенных Наций, и она непосредственно касается нашей способности оказывать всем странам более эффективную поддержку в достижении целей устойчивого развития.

62. В последние годы мы добились значительного прогресса. Мы видим, что после начала реформ страновые группы Организации Объединенных Наций стали более эффективно реагировать на конкретные потребности наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств в области развития и стала добиваться значительного прогресса в обеспечении связи между нашими глобальными организационными функциями и функциями поддержки политики и нашей деятельностью на местах, особенно в таких важных областях, как финансирование, которое в числе прочих было отмечено правительствами стран осуществления программ и в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре. Мы стремительно наращиваем свое присутствие и предложение по оказанию поддержки малым островным развивающимся государствам через наши многострановые отделения. В настоящее время также заложены основы для максимального использования наших региональных активов. И мы видим большую отдачу от наших усилий по укреплению сотрудничества и согласованности между операциями Организации Объединенных Наций в районах отсутствия стабильности.

63. В целом достигнутый прогресс меня обнадеживает. Однако есть конкретные области, в которых мы должны добиться большего. Необходимо увеличить долю финансирования, выделяемого на цели развития наименее развитых стран, включая Банк технологий для наименее развитых стран. Разрабатываемый в настоящее время многомерный индекс уязвимости потребует значительной социализации наряду с конкретными шагами по расширению доступа к финансированию для уязвимых стран со средним уровнем дохода. Наше предложение, направляемое через многострановые отделения, требует постоянного внимания для обеспечения практического воздействия новых механизмов на местах. Аналогичным образом, новые региональные механизмы являются частью более долгосрочной реориентации системы развития, и в течение цикла четырехгодичного всеобъемлющего обзора необходимо будет уделять больше внимания тому, чтобы новые структуры внесли более весомый вклад в результаты. А для укрепления сотрудничества и слаженности между операциями Организации в нестабильных условиях явно необходим более системный подход и финансирование

для изменения поведения, чтобы стимулировать более комплексное и согласованное взаимодействие.

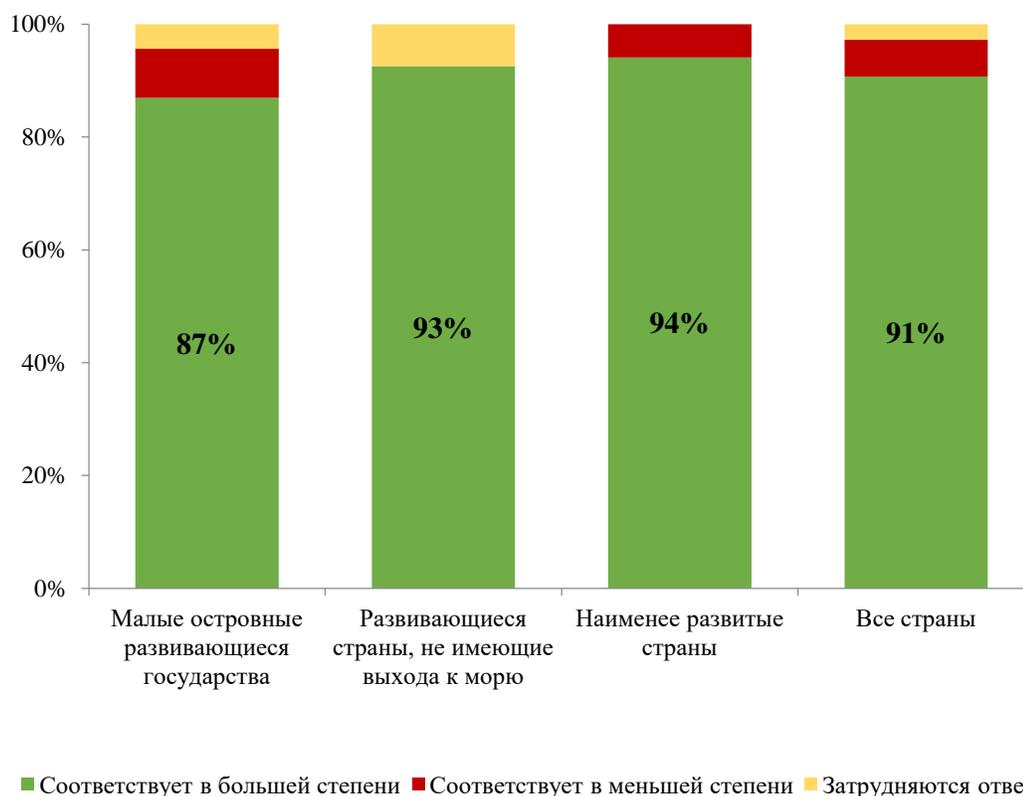
А. Страны, находящиеся в особой ситуации

64. Способность системы развития Организации Объединенных Наций удовлетворять конкретные потребности и приоритеты стран, находящихся в особой ситуации, в ходе проведения ими структурных преобразований будет служить убедительным показателем того, выполняем ли мы обещания реформ и указания, изложенные в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года. Нас обнадеживает то, что результаты последнего опроса, проведенного Департаментом по экономическим и социальным вопросам, показывают, что мы движемся в правильном направлении.

65. Из всех опрошенных групп, правительства наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, дали самую высокую положительную оценку актуальности и соответствия усилий системы развития национальным потребностям. Как показано на диаграмме 18, 94 процента упомянутых выше стран считают, что за последние три года Организация Объединенных Наций стала более актуальной для потребностей их развития по сравнению с 91 процентом всех стран осуществления программ.

Диаграмма 18

Динамика изменения соответствия деятельности Организации Объединенных Наций национальным потребностям за последние три года



Источник: Опрос правительств стран осуществления программ, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2020 году.

66. Однако следует отметить, что только 72 процента правительств малых островных развивающихся государств считают, что деятельность Организации Объединенных Наций соответствует потребностям и приоритетам развития их страны (см. диаграмму 19). Кроме того, только 17 процентов таких стран сообщают, что получили от координатора-резидента и страновой группы годовой отчет о результатах деятельности по сравнению с 47 процентами во всех странах осуществления программ.

Диаграмма 19

Увязка деятельности Организации Объединенных Наций с потребностями и приоритетами развития стран осуществления программ



Источник: Опрос правительств стран осуществления программ, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2020 году.

67. Учитывая, что за последние пять лет расходы системы развития Организации Объединенных Наций в странах осуществления программ выросли более чем на 40 процентов, отрядно отметить, что в наименее развитых странах (НРС) они увеличились на 83 процента, в малых островных развивающихся государствах (МОРАГ) — на 54 процента, в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), — на 32 процента, и в Африке — на 32 процента (см. таблицу 1). С точки зрения расходов системы развития в расчете на душу населения, НРС и РСНВМ имеют самые высокие показатели — 15,51 долл. США и 14,76 долл. США соответственно, за ними относительно близко следуют МОРАГ — 12,33 долл. США и Африка — 10,26 долл. США. Страны со средним уровнем дохода (ССД) находятся намного ниже — 2,85 долл. США на душу населения.

Таблица 1
Расходы по группам стран

| Группа стран | Число стран | Общий объем (в млн долл. США) | Средний показатель расходов в расчете на страну (в млн долл. США) | | Динамика изменения объ- ема расходов за пяти- летний период (в реальном выражении) | Расходы в расчете на душу населения |
|---|-------------|-------------------------------------|--|---------|---|--|
| | | | 2019 г. | 2014 г. | | |
| Наименее развитые страны | 47 | 15 656 | 333 | 185 | +83% | 15,51 долл. США |
| Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю | 32 | 7 511 | 235 | 182 | +32% | 14,76 долл. США |
| Наименее развитые страны | 48 | 809 | 17 | 11 | +54% | 12,33 долл. США |
| Африка | 55 | 13 070 | 238 | 180 | +32% | 10,26 долл. США |
| Страны со средним уровнем дохода | 105 | 15 716 | 150 | 118 | +26% | 2,85 долл. США |
| Все страны, в которых осуществляются программы | 162 | 30 448 | 188 | 133 | +41% | 4,84 долл. США |

Примечание: Группы стран в этой таблице не являются взаимоисключающими.

68. Хотя эта динамика сама по себе является положительной, распределение финансовых ресурсов между гуманитарной помощью и помощью в целях развития представляет собой иную картину. Например, из 15,6 млрд долл. США, потраченных в НРС в 2019 году, 64 процента средств были израсходованы на мероприятия по оказанию гуманитарной помощи, а 36 процентов — на мероприятия по обеспечению развития (см. диаграмму 20). По существу, за последнее десятилетие доля расходов, связанных с развитием, в наименее развитых странах практически не изменилась. Это лишь подчеркивает настоятельную необходимость того, чтобы система развития Организации Объединенных Наций предприняла шаги по приоритетному выделению средств этой категории стран в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи.

Диаграмма 20
Расходы в наименее развитых странах, 2010–2019 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2021 год.

69. Что касается наименее развитых стран, то система развития Организации Объединенных Наций продолжает содействовать осуществлению Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, и уже началась подготовка к Пятой конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, запланированной на январь 2022 года. В настоящее время готовится доклад о поддержке наименее развитых стран со стороны системы Организации Объединенных Наций, включающий примеры передового опыта и рекомендации по повышению эффективности работы системы в этих странах, который станет основой для определения направлений последующей деятельности. Система развития Организации Объединенных Наций также активизировала оказание поддержки четырем странам, которые планируется исключить из списка наименее развитых в текущем цикле четырехгодичного всеобъемлющего обзора¹⁵ посредством Межучрежденческой целевой группы по вопросам выхода из категории наименее развитых стран, координируемой Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам. Я попросил Высокого представителя обеспечить оказание аналогичной поддержки пяти наименее развитым странам (Бангладеш, Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Непал и Тувалу), которые в феврале 2021 года Комитет Организации Объединенных Наций по политике в области развития рекомендовал исключить из списка наименее развитых. Кроме того, Банк технологий для наименее развитых стран продолжает оказывать поддержку деятельности, осуществляемой в этих странах, и служить для

¹⁵ Бутан (2023), Ангола (2024), Сан-Томе и Принсипи (2024), Соломоновы острова (2024). Вануату были исключены из списка наименее развитых стран в декабре 2020 года и получили поддержку со стороны системы развития Организации Объединенных Наций. Она также включена в данные по финансированию за 2019 год, представленные в настоящем разделе.

них информационным центром, объединяющим потребности, ресурсы и участников деятельности в области науки, технологий и инноваций. Поскольку взносы в Банк в 2020 году (2 млн долл. США) были немного меньше, чем взносы, полученные в 2019 году (2,12 млн долл. США), необходимо повысить его капитализацию. Хотя мир приветствовал достижение этой первой цели ЦУР и по-прежнему признает роль Банка технологий в оказании поддержки наименее развитых стран, чтобы они, по возможности, ускорили прогресс в достижении этих целей, финансовой поддержки далеко не достаточно для эффективного выполнения Банком своего мандата.

70. Система развития Организации Объединенных Наций также продолжает оказывать поддержку в реализации Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), в том числе путем содействия обсуждению среди стран этой категории и с другими заинтересованными сторонами дорожной карты ускоренного осуществления Венской программы действий, принятой Группой РСНВМ в сентябре 2020 года. В 2020 году деятельность в этих странах включала решение проблем, связанных с COVID-19, и проведение регионального диалога по развитию транспортного сообщения в рамках Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии. Вторая Глобальная конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому транспорту, которая будет проводиться в Пекине в 2021 году, предоставляет возможность стимулировать инвестиции в устойчивый транспорт в РСНВМ, особенно с учетом стремления этих стран стимулировать трудоинтенсивный, инклюзивный и устойчивый выход из кризиса COVID-19.

71. В 2020 году система Организации Объединенных Наций оказала поддержку мерам реагирования малых островных развивающихся государств (МОРАГ) на пандемию COVID-19 и помогла этим странам интегрировать Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА») и ЦУР в национальные процессы развития посредством проведения совещаний межучрежденческих консультативных групп и региональных совещаний для национальных координаторов МОРАГ в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Карибском бассейне и регионах Атлантического и Индийского океанов и Южно-Китайского моря. Комментируя меры социально-экономического реагирования системы развития Организации Объединенных Наций на COVID-19, правительства МОРАГ более позитивно, чем все страны осуществления программ, оценили их комплексный характер и эффективность, но менее позитивно — их согласованность и своевременность. Более подробная информация об усилении поддержки МОРАГ со стороны системы развития содержится в разделах В и С ниже.

72. Пандемия COVID-19 распространилась по всему миру в тот период, когда перспективы многих африканских стран выглядели обнадеживающе: прогнозировалось, что их экономический рост повысится с 2,9 процента в 2019 году до 3,5 процента в 2021 году¹⁶, и были отмечены значительные успехи в искоренении нищеты и улучшении показателей здравоохранения. Однако из-за длительного недоинвестирования в сектор здравоохранения и сохраняющегося экономического неравенства Африка оказалась особенно уязвимой к воздействию COVID-19. Деятельность системы развития Организации Объединенных Наций в Африке по-прежнему прочно опирается на Совместную рамочную программу Организации Объединенных Наций и Африканского союза по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года, и на нее приходится 42 процента общего объема расходов на страновом уровне

¹⁶ Организация Объединенных Наций, Мировое экономическое положение и перспективы, 2020 год.

(по сравнению с 40 процентами в 2015 году). В рамках своих мер реагирования система развития Организации Объединенных Наций создала Африканский центр знаний о COVID-19 для обеспечения быстрого, эффективного и скоординированного реагирования на пандемию. Этот центр необходимо поддерживать и укреплять и обновлять имеющуюся в нем информацию, чтобы он мог стать ключевым инструментом для отслеживания воздействия пандемии в Африке и обеспечить интерактивную и открытую для всех платформу для сотрудничества по борьбе с пандемией и более широким вопросам повестки дня развития континента.

73. Организация Объединенных Наций уделяет все большее внимание особым потребностям стран со средним уровнем дохода, в которых проживает 75 процентов населения планеты и более 60 процентов ее бедного населения. Пандемия COVID-19 еще раз подтвердила крайнюю уязвимость некоторых стран этой категории к потрясениям с учетом их чрезмерной зависимости от экспорта сырьевых товаров, неустойчивости обменных курсов и потоков капитала, растущего неравенства и слабости систем социальной защиты. Многие из этих стран также сталкиваются с внешними проблемами, в частности с изменением климата, а некоторые особенно уязвимые страны — с проблемой доступа к внешнему финансированию. Ожидается, что пандемия COVID-19 также приведет к дальнейшему росту задолженности в странах со средним уровнем дохода, что станет для них дополнительным бременем.

74. В течение последнего года вместе с главами правительств Канады и Ямайки я возглавлял последовательные усилия, направленные на мобилизацию глобального ответа на кризис COVID-19, который должен обеспечить всем развивающимся странам возможности для бюджетного маневра и финансовую поддержку, необходимые для сохранения их достижений в области развития и обеспечения условий для уверенного восстановления и основы для ускоренного осуществления ЦУР в оставшуюся часть десятилетия действий. В ряде областей был достигнут определенный прогресс, включая продление срока действия Инициативы по приостановлению обслуживания долга, создание Общей рамочной программы для долговых режимов и потенциальный выпуск Международным валютным фондом нового раунда специальных прав заимствования на сумму 650 млрд долл. США. Однако необходимо предпринять больше усилий для оказания поддержки наиболее уязвимым странам, в том числе многим уязвимым странам со средним уровнем дохода, которые не охвачены этими инициативами. В связи с этим я намерен продолжать призывать директивные органы принять более амбициозные меры по облегчению долгового бремени и списанию задолженности, в том числе путем расширения охвата Инициативы по приостановлению обслуживания долга и Общей рамочной программы с целью включения в них уязвимых стран со средним уровнем дохода, перераспределения неиспользованных специальных прав заимствования для обеспечения того, чтобы ликвидность дошла до тех, кто в ней больше всего нуждается, привлечения частных кредиторов к переговорам и проведения реформы международной долговой архитектуры, чтобы положить конец бесчеловечному циклу долговых волн, долговых кризисов и потерянных десятилетий развития.

75. Кризис COVID-19 еще больше подчеркнул контрпродуктивность сохранения валового внутреннего продукта (ВВП) в расчете на душу населения в качестве основного показателя успеха развития, учитывая его безразличие к климатическим факторам, потере биоразнообразия, загрязнению окружающей среды, гендерному неравенству и уязвимости. Группы стран, отдельные государства-члены, организации гражданского общества и ученые уже давно выступают за то, чтобы выйти за рамки ВВП в национальных и глобальных системах оценки достигнутого прогресса. С этой целью в 2021 году, опираясь на новаторскую

инициативу ПРООН¹⁷, Статистической комиссии и других организаций, Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию начнет прокладывать путь вперед, анализируя последствия выхода за рамки ВВП в качестве меры экономического и социального прогресса. В качестве вклада в эти усилия под руководством координаторов-резидентов в многострановых отделениях и МОРАГ, в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и в консультации со всеми пострадавшими государствами-членами и донорами разрабатываются варианты многомерного индекса уязвимости. Этот индекс позволит удовлетворить давний запрос, сформулированный в рамках «Путь Самоа», предоставив методологию для нового определения права на финансирование устойчивого развития в малых островных развивающихся государствах и поиска решений для долгосрочной долговой устойчивости. Я представлю свои рекомендации по этому индексу Генеральной Ассамблее в ходе ее семьдесят шестой сессии в ответ на мандат, содержащийся в ее резолюции 75/215.

76. Необходимо также ускорить реализацию наших предложений в странах, находящихся в особой ситуации, в отношении мер по борьбе с изменением климата, устойчивой энергетики и справедливого перехода, о чем более подробно говорится в главе V.

V. Проведение обзоров многострановых отделений

77. В ходе проведения в 2020 году этапа заседаний Экономического и Социального Совета, посвященных оперативной деятельности в целях развития, Генеральная Ассамблея одобрила ряд рекомендаций, которые я направил системе развития Организации Объединенных Наций, чтобы усилить ее коллективное и индивидуальное предложение странам и территориям, обслуживаемым многострановыми отделениями. После этого Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и Управление по координации деятельности в целях развития приняли оперативные меры по поддержке их реализации. Всего за несколько месяцев удалось добиться значительного прогресса: был достигнут ряд результатов, имеющих важное значение, и заложены основы для долгосрочных улучшений. Я буду продолжать добиваться сохранения этой динамики и реализации наших амбициозных планов, чтобы оправдать ожидания стран, обслуживаемых многострановыми отделениями, в частности малых островных развивающихся государств.

Обеспечение более индивидуализированной поддержки

78. В настоящее время предпринимаются усилия по обеспечению того, чтобы программная и политическая поддержка в большей степени учитывала специфику стран и территорий, обслуживаемых многострановыми отделениями, опираясь на расширенную поддержку системы координаторов-резидентов и все активы системы развития.

79. В 2020 году система развития Организации Объединенных Наций разработала планы действий для оказания странам поддержки в преодолении медицинских и социально-экономических последствий пандемии. Например, в странах Восточно-Карибского региона многосекторальный план реагирования на

¹⁷ Доклад о человеческом развитии 2019 года: «За рамками дохода, за рамками средних показателей, за рамками сегодняшнего дня: неравенство в человеческом развитии в XXI веке».

COVID-19 был направлен на поддержку продолжающейся кампании по пропаганде дифференцированного подхода с учетом уязвимости островных государств, что позволило получить 23,8 млн долл. США, или 80 процентов ресурсов, запрошенных для удовлетворения неотложных потребностей этих стран в области здравоохранения и социально-экономического развития.

80. Что касается Тихоокеанской стратегии Организации Объединенных Наций (2018–2022 годы), то для Карибского бассейна в настоящее время ведется разработка новой многострановой Рамочной программы сотрудничества в области устойчивого развития, которая основывается на эффективном общем страновом анализе и будет завершена после истечения срока действия нынешней Рамочной программы развития в конце 2021 года. Кроме того, в соответствии с моим обязательством, в течение прошлого года координаторы-резиденты возглавляли разработку индивидуальных планов осуществления для всех стран и территорий Тихоокеанского региона, а планы для стран и территорий Карибского бассейна будут завершены к маю 2021 года. В разработке этих планов в полной мере участвует система развития Организации Объединенных Наций, чтобы адаптировать их цели к конкретным потребностям всех стран и территорий, обслуживаемых многострановыми отделениями.

81. Различные структуры системы развития разработали новые или обновленные предложения и программы для малых островных развивающихся государств. Например, в документе “Rising up for small island developing States: amplifying climate action: amplifying climate action” излагается предложение ПРООН о поддержке по трем ключевым направлениям — действия в интересах климата, «голубая» экономика и цифровая трансформация, и все они основываются на поддержке финансирования развития. Инициатива Продовольственной и сельскохозяйственной организации «Рука об руку» направлена на ускорение преобразования агропродовольственных систем и устойчивого развития сельских районов в наиболее уязвимых странах, включая МОРАГ. В 2020 году Комиссия по международной торговле приступила к реализации плана действий из пяти пунктов по поддержке торгового потенциала в МОРАГ, а ЮНИДО разработала в 2019 году свою стратегию в отношении стран этой категории. Ряд структур, включая Международную организацию по миграции, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Структуру «ООН-женщины», Управление ООН по уменьшению опасности бедствий, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и ЮНФПА, обязались обновить или разработать в 2021 году новые предложения по политике для малых островных развивающихся государств. Я высоко оцениваю действия структур Организации Объединенных Наций в этой области.

82. Для того чтобы многострановые отделения могли более эффективно использовать весь опыт и потенциал структур системы развития Организации Объединенных Наций, включая и тех, кто физически не присутствует в стране, я намерен обеспечить, чтобы проведение обзоров многострановых отделений и региональных обзоров по-прежнему осуществлялось одновременно и на основе взаимодействия, при энергичном совместном руководстве региональных экономических и социальных комиссий и региональных отделений учреждений, фондов и программ через региональные платформы сотрудничества.

Расширение физического присутствия

83. Действуя под руководством координаторов-резидентов, командированные координаторы работают теперь на Багамских островах, в Вануату, Гренаде, Доминике, Палау, на Соломоновых островах, в Тонга и Тувалу. Помимо этого, на Фиджи и Барбадос были направлены специалисты по региональной

координации для укрепления региональной поддержки и взаимодействия с региональными и субрегиональными межправительственными организациями. Кроме того, с правительством Британских Виргинских островов было достигнуто соглашение о полном финансировании должности одного сотрудника по вопросам координации на их территории, что является важным примером для других.

84. Ряд структур предприняли конкретные шаги по укреплению или расширению своего экспертного потенциала на местах, а также по усилению делегирования полномочий сотрудникам на страновом уровне. Например, ЮНИСЕФ повысил уровень имеющихся и добавил новых сотрудников в свои местные отделения в Федеративных Штатах Микронезии и Кирибати в поддержку расширения присутствия Организации Объединенных Наций в северной части Тихого океана, а также повысил уровень и добавил сотрудников в свои отделения в Самоа и Тринидаде и Тобаго. В странах Карибского бассейна и Тихоокеанского региона ПРООН увеличила число должностей сотрудников, которые занимаются вопросами климата, окружающей среды и энергетики. ПРООН также расширит свою сеть экономистов путем привлечения национальных специалистов, в том числе на Маврикии. Международная организация по миграции расширила свое оперативное присутствие в 15 странах Карибского бассейна и Тихого океана, создав свои отделения в Гренаде и на Багамских островах. В 2018 году ВПП открыла на Барбадосе свое отделение для Карибского бассейна, и по состоянию на март 2021 года имеет своих сотрудников в Доминике, Гайане, Ямайке и Сент-Люсии.

85. Продолжается создание нового многостранового отделения в северной части Тихого океана, которое будет находиться в Федеративных Штатах Микронезии. С правительством в настоящее время ведутся переговоры о ближайших и долгосрочных договоренностях относительно помещений для нового отделения Организации Объединенных Наций включая общие помещения в новом Доме Организации Объединенных Наций. Ожидается, что координатор-резидент будет назначен к середине года, а руководитель Канцелярии уже принят на работу. Другие сотрудники Канцелярии координатора-резидента будут наняты после его вступления в должность.

86. В 2020 году для усиления координационной поддержки было выделено финансирование в размере 25 000 долл. США на каждую страну/территорию, обслуживаемую многострановыми отделениями за пределами их центра, а в бюджетные ассигнования Специального целевого фонда для системы координаторов-резидентов на 2021 год были заложены средства в дополнение к базовым ассигнованиям для усиления координации между странами и территориями. В соответствии с моим предыдущим обязательством, никакие ресурсы не перенаправлялись из одного региона в другой. Все многострановые отделения будут получать одни и те же базовые ассигнования из специального целевого фонда, при этом объемы финансирования отделений будут определяться количеством охватываемых стран и территорий.

Укрепление политической поддержки финансирования развития

87. Восемнадцать малых островных развивающихся государств уже получают помощь в разработке комплексных национальных механизмов для финансирования национальных приоритетов их развития и осуществления ЦУР, в том числе через многострановые отделения в Барбадосе, Фиджи и Самоа. Кроме того, под техническим руководством ПРООН формируется концепция инновационного механизма финансирования для удовлетворения финансовых потребностей этих стран.

88. Совместный фонд для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года также утвердил специальную инвестиционную программу для малых островных развивающихся государств, как я и рекомендовал. Благодаря «конкурсу предложений» для этих стран на сумму более 30 млн долл. США создается возможность для принятия специальных мер по устранению их уязвимости. Эти ресурсы дополнят почти 25 млн долл. США, уже выделенных по линии программ «Никого не забыть» и «Финансирование ЦУР» Совместного фонда для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года для стран, охваченных многострановыми отделениями. Дополнительное совместное финансирование было предоставлено на многострановой основе в рамках инициативы «Луч света», Фонда миростроительства, Глобального фонда для защиты коралловых рифов и других механизмов. Я благодарю тех, кто уже сделал шаг вперед, в том числе для продвижения совместных программ через другие каналы совместного финансирования, такие как первый многострановой совместный фонд в Тихоокеанском регионе. В дальнейшем усилении финансовой поддержки этих стран я рассчитываю на солидарность международного сообщества.

Укрепление национальных систем данных и совершенствование их сбора и использования

89. Целевая группа Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию по данным и отчетности приступила к осуществлению специального рабочего процесса, направленного на переход от подхода к данным и статистике в странах и территориях, охватываемых многострановыми отделениями, с ориентацией на предложение к подходу, ориентированному на потребности. Отдельные структуры также предпринимают целенаправленные усилия в этом направлении. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) уже занимается решением проблем, связанных с законодательством и ограниченными возможностями, которые являются основными препятствиями для сбора, распространения и использования дезагрегированных данных в странах Карибского бассейна, при этом Комиссия взяла на себя обязательства по продвижению скоординированного подхода к производству официальной статистики. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) расширяет поддержку сбора и использования данных в странах региона для отслеживания прогресса в достижении ЦУР, а также интегрирует статистическую деятельность в национальное планирование и разработку политики. ЮНИСЕФ усилил поддержку кластерного обследования по множественным показателям в странах Карибского бассейна, включая Тринидад и Тобаго, Теркс и Кайкос, Сент-Люсию и Монтсеррат. В Тихоокеанском регионе эти обследования завершены в Кирибати, Самоа и Тонга, еще ведутся в Тувалу и Фиджи и начнутся в 2021 году в Науру, Вануату и Федеративных Штатах Микронезии. МОМ также занимается расширением доступности и облегчением использования данных и аналитических материалов по миграции и мобильности в странах и территориях, обслуживаемых многострановыми отделениями, в том числе посредством целевой поддержки развития потенциала.

Содействие участию в межправительственных форумах и процессах

90. Различные структуры Организации Объединенных Наций, такие как Канцелярия Верховного комиссара ООН по наименее развитым странам, странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Управление Верховного комиссара по правам человека, Программа ООН по окружающей среде и ЮНЕСКО, продолжают предоставлять финансирование и политическую и

техническую поддержку в целях обеспечения интеграции и участия государств, обслуживаемых многострановыми отделениями, в ряде межправительственных форумов и процессов.

91. Пандемия COVID-19 и переход к виртуальным встречам в глобальном масштабе открыли новые возможности для более активного и регулярного участия национальных правительств малых островных развивающихся государств и других стран и партнеров в региональных и глобальных процессах с помощью информационно-коммуникационных технологий. Это также касается взаимодействия между многострановыми отделениями и странами и территориями, которых они обслуживают. В связи с этим я призываю государства-члены сотрудничать со структурами Организации Объединенных Наций для изучения путей расширения таких возможностей в будущем.

Поддержка сотрудничества Юг — Юг

92. Благодаря усилиям, осуществляемым под руководством Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг, система развития определила набор конкретных целевых показателей для коллективной реализации Стратегии и Плана действий по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству в целях развития в странах и территориях, обслуживаемых многострановыми отделениями. Сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество будут включены в стратегические рамки структур системы развития на глобальном и региональном уровнях, а многострановые отделения будут заниматься укреплением человеческого и технического потенциала для такого сотрудничества, а также поддержки многосторонних партнерств. Эта деятельность будет основываться на обязательствах и инициативах отдельных и нескольких структур, таких как Партнерство для действий по развитию «зеленой» экономики (ЮНЕП, Международная организация труда (МОТ), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), ЮНИДО и ПРООН).

Направления дальнейшей деятельности

93. В целом, я воодушевлен проявленной приверженностью и предпринятыми усилиями по улучшению основного предложения и предложения по координации для многострановых отделений за последний год. В этот особенно сложный период страновые группы и ряд структур, действующих на региональном уровне и на уровне штаб-квартир, активизировали свою работу в рамках многостранового сотрудничества. Мы заложили прочную основу, но для того, чтобы предоставлять эффективные и специализированные консультации и поддержку в отношении национальных приоритетов и потребностей, особенно с учетом более глубоких финансовых и долговых проблем, нам необходимо работать со всеми структурами Организации Объединенных Наций, чтобы добиться максимальной отдачи от нашей работы на местах. В частности, больше внимания будет уделяться использованию необходимого индивидуального подхода в процессе реагирования Организации Объединенных Наций, укреплению координации в рамках многострановых отделений, поиску путей расширения бюджетных возможностей и реагированию на особую ситуацию малых островных развивающихся государств.

С. Задействование регионального потенциала Организации Объединенных Наций для оказания страновой, субрегиональной и региональной поддержки

94. Объединение региональных активов для поддержки деятельности, осуществляемой на уровне стран, и для решения трансграничных проблем в целях реагирования на пандемию и ускорения процессов осуществления Повестки дня на период до 2030 года имеет основополагающее значение для перестроенной системы развития Организации Объединенных Наций. За последний год, руководствуясь резолюцией 2020/23 Экономического и Социального Совета и резолюцией 74/297 Генеральной Ассамблеи, мы добились значительного прогресса в пяти ключевых областях, которые я определил для регионального обзора — преобразование прежних региональных координационных механизмов системы развития Организации Объединенных Наций в новые региональные платформы сотрудничества (РПС), создание тематических коалиций (ТК), развертывание центров знаний, улучшение качества отчетности о результатах, укрепление систем данных и содействие усилиям по повышению эффективности. Мы также наблюдаем, как во всех регионах система развития Организации Объединенных Наций оперативно мобилизует свой коллективный опыт и знания для оказания странам помощи в борьбе с пандемией.

95. Эти первые важные шаги придают новый импульс нашим усилиям. Мы должны опираться на достигнутое для устранения сохраняющихся препятствий, о которых все еще сообщают многие правительства, в эффективном доступе к региональному потенциалу и для реализации долгосрочного перепрофилирования и переориентации системы развития на региональном уровне.

Прогресс во введении в действие усовершенствованной региональной архитектуры системы развития Организации Объединенных Наций

96. Все регионы трансформировали свои прежние координационные механизмы в новые региональные платформы сотрудничества (РПС), которые начали действовать с 1 декабря 2020 года. Каждая платформа разработала свой план работы на 2021 год, определила архитектуру регионального сотрудничества и создала свой Совместный секретариат, действующий в рамках общих рабочих процедур, обеспечивающих согласованность между регионами. В марте 2021 года под председательством первого заместителя Генерального секретаря были проведены первые совещания региональных платформ¹⁸, которые будут теперь проводиться ежегодно и на которых были определены области, в которых региональные активы могут быть наиболее эффективными для оказания поддержки деятельности, осуществляемой на страновом уровне.

97. Тематические коалиции, как один из главных механизмов основной работы региональных платформ сотрудничества, мобилизуют опыт и знания всей системы Организации Объединенных Наций, оперативно реагируя на меняющиеся потребности стран и регионов. Они ориентируются на спрос и на результаты и избегают как изолированных подходов, так и дублирования. Хотя набор тематических коалиций, конечно же, зависит от конкретного региона, деятельность, связанная с изменением климата, устойчивость к потрясениям и мобильность населения стали приоритетными вопросами во всех регионах (см. диаграмму 21). Тематическая направленность других коалиций является

¹⁸ Ежегодные совещания по Африке (2 марта), Европе и Центральной Азии (12 марта), Латинской Америке и Карибскому бассейну (15 марта), Азиатско-Тихоокеанскому региону (23 марта) и арабским государствам (26 марта) проводились в увязке с региональными форумами по устойчивому развитию.

уникальной для их регионов. В Африке рассматривается вопрос о создании тематической коалиции по субрегиональным инициативам. В Латинской Америке и Карибском бассейне было предложено создать дополнительную тематическую коалицию по финансированию развития. В 2021 году тематические коалиции будут играть важнейшую роль в поддержке мер реагирования на пандемию COVID-19, одновременно способствуя ускорению осуществления Повестки дня на период до 2030 года, поскольку страны стремятся к тому, чтобы восстановить все лучше, чем было. Региональные платформы сотрудничества будут продолжать взаимодействовать с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций для получения отзывов о предоставляемой поддержке и привлекать государства-члены для обеспечения того, чтобы тематические коалиции отвечали национальным потребностям и приоритетам.

Диаграмма 21
Действующие тематические коалиции



98. Эффективное объединение опыта и знаний в области политики имеет крайне важное значение для усиления поддержки на страновом уровне. К настоящему времени все регионы добились значительного прогресса в создании центров управления знаниями. Были введены в действие Центры знаний для Латинской Америки и Карибского бассейна и Азиатско-Тихоокеанского региона. Ожидается, что в арабских государствах в течение года станут постепенно доступны все функции платформы знаний «Манара». Открытие Африканского центра управления знаниями запланировано на конец 2021 года. Региональная платформа сотрудничества Европы и Центральной Азии сотрудничает с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) в целях адаптации ее платформы для использования в регионе Европы и Центральной Азии.

99. Эти платформы предоставляют доступ к большому количеству информационных продуктов, способствующих решению проблем, связанных с осуществлением ЦУР, на основе фактических данных. Тем не менее на этом

направлении необходимы дальнейшие усилия для обеспечения эффективного использования опыта и знаний в области политики с помощью сообщества практиков, а также для обеспечения доступности комплексной поддержки политики. Решению этой задачи будут способствовать обеспечение согласованности общих элементов и более активные усилия по обеспечению операционной совместимости между региональными платформами. Такие дополнительные шаги явно необходимы. В то время как почти 70 процентов стран в 2020 году считали, что получить доступ к экспертным услугам региональных отделений системы развития Организации Объединенных Наций легко или очень легко (см. диаграмму 22), а 72 процента считали поддержку региональных отделений эффективной или очень эффективной, почти 20 процентов стран считали региональную поддержку труднодоступной, а 14 процентов стран ответили, что они не получали никакой поддержки или поддержка была неэффективной.

Диаграмма 22

Доступ к услугам и поддержка со стороны региональных отделений системы развития Организации Объединенных Наций

| | Распределение ответов | | | Динамика утвердительных ответов | |
|--|---------------------------------|---------------------------------------|-----------------------|---------------------------------|---------|
| | В процентах, 2020 г. | | | В процентах | |
| | Легко или очень легко | Трудно или очень трудно | Затрудняются ответить | 2019 г. | 2020 г. |
| В целом насколько легко получить доступ к экспертным услугам региональных отделений системы развития Организации Объединенных Наций? | 68 | 19 | 13 | 54 | 68 |
| Насколько эффективна поддержка, оказываемая региональными отделениями Организации Объединенных Наций в деле решения первостепенных задач регионального/субрегионального значения, актуальных для вашей страны? | Не | | | 2019 г. | 2020 г. |
| | Эффективна или очень эффективна | Неэффективна/поддержка не оказывается | Затрудняются ответить | | |
| | 72 | 14 | 15 | | 72 |

Источник: Опрос правительств стран осуществления программ, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2019 и 2020 годах.

100. В соответствии с обязательством по повышению транспарентности и управлению, основанному на результатах, система развития Организации Объединенных Наций подготовила во всех регионах переходные доклады о результатах, достигнутых на региональном уровне в 2020 году, в которых отражена деятельность, осуществлявшаяся в рамках предыдущих координационных механизмов. В 2022 году региональные платформы сотрудничества представят свои первые доклады о коллективных достижениях и результатах совместной общесистемной деятельности на региональном уровне, которые способствовали осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

101. Под руководством региональных комиссий, сотрудничающих с другими структурами системы развития Организации Объединенных Наций в своих регионах и с Департаментом по экономическим и социальным вопросам на глобальном уровне, также ведется работа по консолидации существующего потенциала в области данных и статистики. В 2021 году все региональные платформы сотрудничества продолжают подключение различных платформ данных,

размещенных структурами системы развития в регионе, чтобы создать единое окно для доступа к региональной экосистеме данных для достижения ЦУР.

102. Для того, чтобы добиться большей региональной экономии в результате повышения эффективности оперативной деятельности, во всех регионах были созданы региональные группы по управлению оперативной деятельностью, которые разработали свои планы работы на 2021 год. Эти региональные группы уделяют особое внимание разработке и реализации региональных стратегий оперативной деятельности совместно с Управлением по координации развития. Сопоставление регионального спроса на оперативную деятельность и ее предложения и увязка этого спроса с существующей операционной инфраструктурой, как ожидается, приведет к снижению затрат на оперативную деятельность и повышению качества предоставления таких региональных услуг. Региональные группы по управлению оперативной деятельностью также оказывают поддержку усилиям по повышению эффективности деятельности на региональном уровне и введению в действие механизмов повышения эффективности в регионе, включая взаимное признание.

Специфика каждого региона: обзор прогресса по регионам

103. В Африке региональные структуры системы развития совместно разрабатывали общие меры реагирования на COVID-19 в рамках Чрезвычайного регионального плана действий по COVID-19, в соответствии с которым региональные подразделения Организации Объединенных Наций осуществляли свою деятельность в таких областях, как закупки, для улучшения координации в условиях ограниченных глобальных запасов и неэффективных сетей поставок. Региональные структуры системы развития Организации Объединенных Наций создали региональный центр управления знаниями по COVID-19, предлагающий общесистемные ресурсы в поддержку борьбы с пандемией. К концу 2021 года начнет действовать Африканский центр управления знаниями; а тематическая коалиция по вопросам укрепления комплексных систем данных и статистических систем сосредоточит свои усилия в течение 2021 года на разработке «Портала данных Организации Объединенных Наций по развитию Африки» для эффективного мониторинга прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года: Африка, какой мы хотим ее видеть. В настоящее время ведется работа над Стратегией Организации Объединенных Наций по данным и статистике в Африке, которая позволит направлять и согласовывать поддержку Организации в области данных в этом регионе.

104. Семь тематических коалиций, определенных в регионе, тесно связаны с приоритетами Африканского союза, и в дополнение к упомянутым данным и статистическим системам они активно занимаются вопросами макроэкономического управления и экономических преобразований; вопросами использования демографических дивидендов через инвестиции в расширение прав и возможностей молодежи и женщин; вопросами использования новых технологий и обеспечения перехода на цифровые технологии; вопросам, связанными с изменением климата; вопросами мира, безопасности и соблюдения прав человека; а также вопросами вынужденного перемещения населения и миграции. В настоящее время рассматривается вопрос о создании дополнительной тематической коалиции по субрегиональным инициативам. Была сформирована целевая группа для дальнейшего анализа унаследованных структур в регионе с целью оценки их актуальности и потенциальной интеграции в новую структуру региональной платформы сотрудничества. Институционализация этих усилий для скоординированной поддержки будет иметь решающее значение для Африканской региональной платформы сотрудничества, поскольку это позволит

оказывать странам эффективную поддержку в связи с пандемией COVID-19 и наметить путь к устойчивому развитию.

105. В регионе арабских государств региональная платформа сотрудничества и ее восемь тематических коалиций будут оказывать поддержку региональным приоритетам, включая такие вопросы, как расширение прав и возможностей подростков и молодежи и их вовлечение в жизнь общества; обеспечение взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития; миграция; макроэкономическое управление и социальная защита; гендерная справедливость и равенство; продовольственная безопасность, борьба с изменением климата и охрана окружающей среды; качественные социальные услуги и урбанизация. Отзывы, полученные от координаторов-резидентов и государств-членов, в настоящее время учитываются в рабочих планах тематических коалиций, чтобы они ориентировались на конкретные потребности и выполняли поставленные перед ними задачи. Тематические коалиции региона арабских государств внесли свой вклад в меры реагирования на COVID-19 в области здравоохранения, обеспечивая, в частности, наращивание потенциала правительств и страновых групп Организации Объединенных Наций в области цифрового здравоохранения и инноваций и оказывая поддержку проведению оценок воздействия на услуги по охране репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков.

106. Продолжается работа над платформой «Манара», которая должна стать комплексным центром знаний и данных, предоставленных Организацией Объединенных Наций, государствами-членами и другими участниками процесса развития для поддержки осуществления Повестки дня на период до 2030 года. «Манара» будет доступна для страновых групп Организации Объединенных Наций и государств-членов; она включает несколько инструментов на арабском и английском языках, таких как Арабский портал, посвященный ЦУР, и комплексная платформа для данных и статистики по арабскому региону, на которой представлены данные, полученные на национальном уровне, и данные учреждений Организации Объединенных Наций, дополненные оценками за самые последние периоды времени и «большими данными». «Манара» также будет включать набор информационных продуктов, региональную платформу электронного обучения системы развития Организации Объединенных Наций, общий онлайн-арабский центр геопространственных данных системы развития Организации Объединенных Наций и набор инструментов моделирования политики, основанных на различных экономических моделях.

107. В первые месяцы своего существования региональная платформа сотрудничества Азиатско-Тихоокеанского региона помогла объединить усилия региональных структур системы развития в поддержку оценок и планов реагирования на COVID-19, учитывающих гендерные аспекты и права человека, новых региональных диалогов по вопросам изменения климата и данных для ЦУР, а также согласованных политических документов по вопросам укрепления социальной защиты, мобильности населения и снижения риска бедствий. Пять тематических коалиций сосредоточили свои усилия на более скоординированном и целенаправленном реагировании системы развития Организации Объединенных Наций на региональном уровне на ключевые приоритетные области. Например, в рамках тематической коалиции по правам человека, гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин ВОЗ, ЮНФПА и ЮНИСЕФ разработали для правительств и других партнеров в Юго-Восточной Азии стратегическое и оперативное руководство по устранению недостатков в медицинском обслуживании и обеспечению непрерывности услуг по охране сексуального, репродуктивного, материнского, новорожденного, детского и подросткового здоровья во время пандемии. С группами координаторов-резидентов в Азиатско-

Тихоокеанском регионе были проведены специальные диалоги чтобы лучше согласовать региональный опыт и знания и предложения поддержки с потребностями на уровне стран. Целевая поддержка государств-членов, координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций в этих областях помогает заложить прочную основу для более успешного преодоления последствий пандемии и ускорения действий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

108. Региональной платформе сотрудничества также оказывают поддержку группы, занимающиеся средствами реализации, в том числе группа по данным и статистике ЦУР, группа управлению знаниями и общесистемной отчетности и группа по управлению региональной оперативной деятельностью. Как и в других регионах, поддержку в стране оказывает Группа взаимопомощи, возглавляемая региональным представительством Управления по координации деятельности в целях развития. С учетом опыта функционирования существующей справочной службы по ЦУР, созданной ЭСКАТО в марте 2021 года, был официально открыт Азиатско-Тихоокеанский центр управления знаниями, который облегчает доступ государств-членов и страновых групп к ресурсам знаний, сообществ практиков и экспертным знаниям в рамках системы развития Организации Объединенных Наций. В настоящее время ведется работа по созданию экспертной сети и дальнейшему развитию этого центра, чтобы он мог стать самостоятельным и динамичным механизмом. Азиатско-Тихоокеанский информационный портал по целям в области устойчивого развития также функционирует в полном объеме, предоставляя консолидированные данные о прогрессе в достижении целей устойчивого развития на региональном уровне и поддерживая связь с Глобальной базой данных по показателям достижения ЦУР Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций. Группа по данным и статистике ЦУР также оказывает техническую и информационную поддержку координаторам-резидентам и страновым группам, в том числе в контексте реагирования на пандемию COVID-19.

109. Поскольку большая часть совместной работы в Европе и Центральной Азии велась до того, как она была кодифицирована в тематических коалициях в соответствии с резолюцией [2020/23](#) Экономического и Социального Совета, региональные директора провели в 2020 году обзор функциональности тематических коалиций, существовавших ранее. Этот обзор выявил устойчивый консенсус в отношении приоритетных областей тематических коалиций, основанный на результатах прошлых лет и возникающих региональных и страновых потребностях. Для выполнения рекомендаций обзора был разработан план ответных мер руководства, который, как ожидается, приведет к более четкому предложению поддержки и стратегий выхода, что позволит сосредоточить внимание тематических коалиций на конкретных задачах. 12 февраля 2021 года были проведены консультации государств-членов по тематическим коалициям с Исполнительным комитетом Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций.

110. В настоящее время создается региональный центр управления знаниями, особое внимание в котором будет уделяться информационным продуктам, таким как публикации, доклады или руководства, включая версии на русском языке, а также экспертным знаниям сотрудников Организации Объединенных Наций в регионах. Ожидается, что тематические коалиции определят сотрудников или соответствующих экспертов, готовых оказывать поддержку в рамках своей компетенции, и их кандидатуры будут предложены координаторам-резидентам и страновым группам. Другие региональные межведомственные координационные группы, созданные под эгидой региональной платформы сотрудничества, включают Группу цифровой трансформации и Группу данных и статистики.

Последняя включает координаторов по статистике страновых групп Организации Объединенных Наций в регионе и в ЭСКАТО и поддерживает связи с мировым статистическим сообществом, чтобы органы, определяющие политику в регионе, имели более широкий доступ к данным и статистике.

111. В 2020 году система развития Организации Объединенных Наций в Латинской Америке и Карибском бассейне мобилизовала свои активы и опыт для оказания государствам-членам поддержки в немедленном реагировании на пандемию COVID-19 в области здравоохранения и социально-экономической сфере, включая помощь в наращивании потенциала систем здравоохранения для обеспечения более широкого охвата и повышения качества услуг, усиление мер по борьбе с гендерным насилием, расширение социально-экономических чрезвычайных мер для охвата наиболее уязвимых слоев населения, а также работу с властями для содействия дистанционному обучению и безопасному возобновлению работы школ. Чтобы лучше соотнести региональный опыт и предложение поддержки тематических коалиций с потребностями на уровне стран, региональная платформа сотрудничества Латинской Америки и Карибского бассейна организовала консультации с координаторами-резидентами и государствами-членами этого региона. В результате проведения этих консультаций было предложено учредить в 2021 году шестую тематическую коалицию, которая будет заниматься вопросами финансирования развития. Вопросы, касающиеся молодежи и гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, включены в качестве сквозных приоритетов в региональную политическую деятельность. Роль тематических коалиций будет укрепляться для достижения ощутимых результатов на страновом уровне путем оказания технической поддержки координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций в конкретных тематических областях. Кроме того, региональная платформа сотрудничества будет способствовать совместным действиям по устранению пробелов в осуществлении ЦУР.

112. Региональной платформе сотрудничества также оказывают поддержку Руководящий комитет Центра управления знаниями, Группа по данным и статистике ЦУР, Группа взаимопомощи, Региональная группа по управлению оперативной деятельностью и региональная Группа по партнерствам и коммуникации. Информационный портал по ЦУР обеспечивает доступ ко всей информации о Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в регионе и облегчает мониторинг и статистическое отслеживание прогресса в достижении ЦУР на региональном и страновом уровнях. Региональная группа по данным и статистике ЦУР провела анализ ресурсов опыта и экспертных знаний и технической помощи Организации Объединенных Наций, доступных для государств-членов через этот информационный портал. Этот анализ также способствовал обновлению регионального инструмента самооценки для диагностики потенциала по производству показателей ЦУР, который будет передан национальным статистическим системам и управлениям стран региона в 2021 году.

Использование усовершенствованной региональной архитектуры системы развития в рамках десятилетия действий

113. 2020 год стал периодом перехода к новой региональной архитектуре, и в этот период система развития Организации Объединенных Наций столкнулась с беспрецедентной по масштабам пандемией, которая выявила структурные проблемы устойчивого развития во всех регионах. Необходимо ускорить темпы осуществления в пяти вышеуказанных областях преобразований. Новые региональные платформы сотрудничества и их коалиции по конкретным проблемам, эффективное объединение экспертных знаний на службе координаторов-резидентов и страновых групп, а через них — и государств-членов, отчетность о

достигнутых результатах, консолидация данных и статистики и эффективная оперативная деятельность являются ключевыми компонентами более эффективной поддержки, предлагаемой системой развития Организации Объединенных Наций на региональном уровне.

114. Я рассчитываю на то, что структуры Организации Объединенных Наций будут и дальше укреплять сотрудничество и механизмы поддержки в рамках региональных платформ и будут обеспечивать прозрачность этой деятельности. По мере консолидации новой региональной архитектуры я ожидаю, что региональные платформы сотрудничества перейдут от процесса к практической деятельности, оценивая свое воздействие и отчитываясь о результатах в соответствии с региональными приоритетами и особенностями. При этом крайне важно, чтобы в этой деятельности мы уделяли больше внимания решению трансграничных проблем, укреплению сотрудничества в рамках операций по поддержанию мира, в деятельности по развитию и в гуманитарной деятельности, а также определению путей повышения доступности резервного потенциала, когда того требуют обстоятельства. Я обещаю и далее обеспечивать для государств-членов совещательный процесс осуществления.

D. Укрепление сотрудничества, взаимодействия и координации в рамках гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и миростроительства

115. Сегодня около 77 процентов населения стран мира, сталкивающегося с проблемой крайней нищеты, проживает в условиях отсутствия стабильности. Если мы хотим осуществить Повестку дня на период до 2030 года, нам необходимо положить конец конфликтам и насилию и устранить основные недостатки развития и климатическую уязвимость, которые способствуют нестабильности. Для того чтобы система развития Организации Объединенных Наций могла сыграть свою роль в этом отношении, ей необходимо добиться усиления сотрудничества, взаимодействия и координации в рамках гуманитарной и миротворческой деятельности и деятельности по обеспечению развития, как подчеркивается в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре оперативной деятельности 2020 года.

116. В прошедшем году предпринимались существенные усилия по укреплению межкомпонентного сотрудничества в области совместного анализа, определения стратегических приоритетов и совместного планирования и программирования. Мы добились прогресса в воплощении мандатов в практические руководства для работы на местном уровне по всем направлениям деятельности Организации Объединенных Наций. Эти усилия включают разработку дополнения к «Рамочной программе сотрудничества в контексте взаимосвязи гуманитарной деятельности, развития и мира», Краткое руководство Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) по совместным результатам деятельности, а также Руководство Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию по учету риска возникновения конфликтов, миростроительству и поддержанию мира. В рамках всей системы структуры Организации Объединенных Наций оказывают поддержку канцеляриям координаторов-резидентов, чтобы лучше увязать гуманитарную деятельность и деятельность в области развития и мира. ЮНЕП, например, тесно сотрудничает с канцеляриями координаторов-резидентов и миссиями Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить им доступ к экологическому анализу для более четкого определения возможностей в плане принятия экологических мер в контексте миростроительства. В Гаити и других странах подразделения Организации Объединенных Наций тесно взаимодействуют, предоставляя совместную техническую поддержку канцеляриям

координаторов-резидентов для поддержки совместного подхода в рамках гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и укрепления мира. Эта работа будет продолжаться в течение 2021 года, и она будет учитываться на предстоящем этапе осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития посредством изучения уроков и аналитических материалов по гуманитарным вопросам, обеспечению готовности, снижению рисков и устранению коренных причин кризисов.

117. Объединенный руководящий комитет для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития становится все более эффективной платформой для объединения ключевых участников гуманитарной деятельности и деятельности по обеспечению развития и укреплению мира, а также для более эффективного решения проблем уязвимости и рисков в восьми приоритетных странах — Буркина-Фасо, Камеруне, Чаде, Нигере, Нигерии, Эфиопии, Сомали и Судане. Комитет эффективно выступает за обеспечение связи между социально-экономическими и гуманитарными мерами реагирования на пандемию COVID-19. В соответствии с мандатом четырехгодичного всеобъемлющего обзора 2020 года информация о работе Объединенного руководящего комитета теперь будет регулярно распространяться среди государств-членов. Мы также стали свидетелями нескольких совместных инициатив по содействию комплексному характеру деятельности в рамках парадигмы «гуманитарная помощь — развитие — мир». Например, ВПП и УВКБ создали Центр повышения качества и адресности совместных программ, чтобы помочь своим страновым и региональным отделениям реализовать глобальные обязательства, ориентировать обмен данными и подотчетность на затрагиваемые группы населения, а также укрепить совместное программирование. Я высоко оцениваю руководство сопредседателей Объединенного руководящего комитета и рассчитываю на их дальнейшую приверженность усилению влияния этого комитета.

118. На местах уже появились признаки того, что эти усилия начинают приносить свои плоды. По данным опроса Департамента по экономическим и социальным вопросам, правительства 76 процентов стран осуществления программ согласны с тем, что в 2020 году координаторы-резиденты способствовали укреплению взаимодействия в оперативной деятельности в области развития, гуманитарной деятельности и/или миростроительства. Кроме того, правительства 77 процентов стран ответили, что в настоящее время система Организации Объединенных Наций работает более слаженно, чем до начала переориентации, по сравнению с 70 процентами правительств в предыдущем году. Структуры Организации Объединенных Наций демонстрируют аналогичные позитивные тенденции в оценке: 81 процент структур сообщили, что участвовали в оценке коллективных результатов деятельности в области развития, гуманитарной деятельности и миростроительства в 2020 году, по сравнению с 75 процентами в 2019 году.

119. Однако есть проблемы, которые все еще ждут своего решения. Несколько структур системы развития Организации Объединенных Наций сообщили о тех или иных трудностях в межкомпонентном сотрудничестве в условиях чрезвычайных ситуаций и кризисов (см. таблицу 2).

Таблица 2

Деятельность по обеспечению увязки гуманитарной деятельности с деятельностью в области развития и миростроительства

Вопрос: Пожалуйста, оцените степень сложности каждого из следующих аспектов

| Варианты ответов | Очень сложная задача/сложная задача | | Незначительная проблема | | Не представляет собой проблему | | Затрудняюсь ответить | |
|---|-------------------------------------|----|-------------------------|---|--------------------------------|---|----------------------|---|
| Совместно разработанный анализ, в котором учитываются риски | 38,8% | 7 | 33,3% | 6 | 22,2% | 4 | 5,5% | 1 |
| Совместное планирование и программирование | 50% | 9 | 27,7% | 5 | 16,6% | 3 | 5,5% | 1 |
| Оценка воздействия | 55,5% | 10 | 22,2% | 4 | 11,1% | 2 | 11,1% | 2 |
| Обеспечение надлежащего финансирования | 72,2% | 13 | 11,1% | 2 | 5,5% | 1 | 11,1% | 2 |
| Мониторинг и осуществление | 55,5% | 10 | 5,5% | 1 | 22,2% | 4 | 16,6% | 3 |

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, опрос, проводившийся в штаб-квартирах структур Организации Объединенных Наций в 2020 году.

120. Что касается совместного планирования, то основной проблемой, о которой сообщили структуры системы развития Организации Объединенных Наций, является отсутствие четкого определения того, что такое «коллективные результаты» и как они должны быть отражены в существующих инструментах планирования, таких как Рамочная программа сотрудничества, План гуманитарного реагирования и Комплексная стратегическая рамочная программа. Они также отметили, что совместная разработка программ по-прежнему остается мечтой, поскольку организации пытаются совершенствовать свою текущую работу для достижения коллективных результатов вместо того, чтобы сначала определить коллективные результаты, которые затем приведут к созданию совместных программ. Отсутствие обмена данными между структурами Организации Объединенных Наций, обусловленное сложными правовыми вопросами и вопросами конфиденциальности, а также отсутствие оперативной совместимости данных являются дополнительными препятствиями для сотрудничества на стыке гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и мира.

121. Структуры системы развития Организации Объединенных Наций отметили, что для обеспечения общесистемного реагирования необходим более системный подход. В настоящее время усилия по координации в значительной степени зависят от конкретной ситуации, часто от доброй воли, возможностей персонала и других условий в стране. Они рекомендовали добиваться того, чтобы совместные инициативы по развитию потенциала были направлены на достижение более четкого понимания различных принципов, инструментов и подходов, применяемых в гуманитарной деятельности, развитии и миростроительстве.

122. Наиболее часто упоминаемой проблемой остается обеспечение надлежащего финансирования, особенно в контексте решения проблемы изолированного подхода доноров к каналам финансирования гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и мира, что препятствует эффективному реагированию в рамках всей системы. Для решения этой проблемы Межучрежденческий постоянный комитет разработал каталог передовой практики финансирования гуманитарного реагирования в качестве справочного инструмента для политиков и практиков. Кроме того, по данным Структуры «ООН-женщины», только 1,7 процента гуманитарных программ направлены на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, и лишь 2 процента всей помощи — на цели обеспечения мира и безопасности в нестабильных государствах и экономиках направлены на обеспечение гендерного

равенства в качестве основной цели. По итогам проведения в рамках Форума по гендерному равенству мероприятия по теме «Гендерное равенство: от Партнерства Биарриц к «Пекин +25» разрабатывается договор о женщинах, мире и безопасности и гуманитарной деятельности, который даст четкое представление о том, где имеются пробелы и какие меры необходимы для их эффективного устранения.

123. В дальнейшем я буду продолжать призывать структуры Организации Объединенных Наций усиливать практическое воздействие нашей работы, направленной на укрепление сотрудничества, взаимодействия и координации между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития и мира, в частности путем решения вопросов, связанных с коллективными результатами и совместным программированием, а также путем достижения более четкого понимания различных принципов, инструментов и подходов.

124. Кроме того, я призываю государства-члены продолжать оказывать поддержку общесистемному реагированию путем корректировки практики финансирования и использования результатов обсуждений, которые состоятся в ходе заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по финансированию миростроительства, запланированного на ее семьдесят шестую сессию в 2022 году, для создания импульса для адекватного, предсказуемого, устойчивого финансирования деятельности, способствующей миростроительству на основе согласованных подходов к развитию, гуманитарной помощи и миру. Я также призываю продолжать практику включения вопросов координации усилий в области гуманитарной помощи, развития и мира в повестку дня Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, чтобы добиться дальнейшего прогресса в укреплении усилий в этой области.

IV. Финансирование, транспарентность, подотчетность и надзор за деятельностью системы развития Организации Объединенных наций

125. В ходе переориентации системы развития было признано, что преобразования в способах финансирования этой системы имеют основополагающее значение для обеспечения ее согласованного, скоординированного, эффективного и интегрированного функционирования. В этой связи в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности 2020 года приветствуется договор о финансировании¹⁹ и содержится призыв к его полной и эффективной реализации. В нем подчеркивается, что основные ресурсы остаются основой оперативной деятельности в целях развития, однако при этом признается также необходимость адекватного объема и качества добровольного финансирования. За два года реализации договора о финансировании определенный прогресс достигнут, но не так быстро, как требуется.

126. Несмотря на прогресс в достижении целевых показателей по общему объему основных ресурсов на цели развития и по межучрежденческим совместным фондам (рост с 5 процентов до 9 процентов), по-прежнему сохраняется обеспокоенность по поводу медленных темпов увеличения доли добровольного финансирования деятельности, связанной с развитием (с 19,4 процентов в 2017 году до 19,6 процентов в 2019 году); недостаточной капитализации Совместного фонда для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (в настоящее время составляет лишь 15 процентов от целевого

¹⁹ Имеется на сайте по адресу: www.un.org/ecosoc/en/content/2021-secretary-general%E2%80%99s-report-implementation-qcpr.

показателя на 2020 год), чрезмерной зависимости от небольшого числа доноров и недостатка финансирования системы координаторов-резидентов.

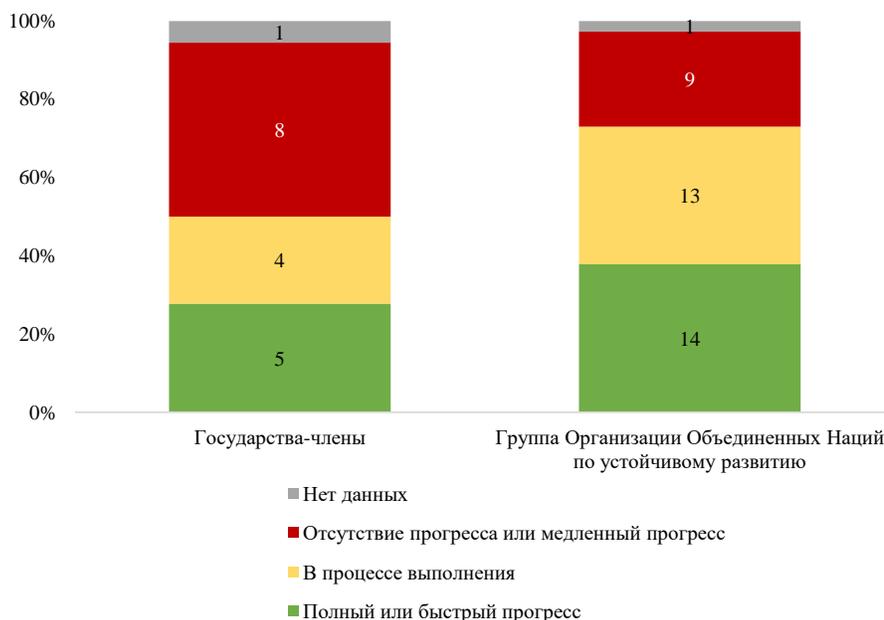
127. Что же касается системы развития Организации Объединенных Наций, то максимальная поддержка стран, осуществляющих Повестку дня на период до 2030 года и способствующих реализации договора о финансировании, требует развитой культуры результатов, основанной на надежной оценке и отчетности и должной согласованности индивидуального и коллективного планирования. В 2020 году система развития Организации Объединенных Наций продолжала инвестировать средства в более последовательную отчетность на всех уровнях, в создание устойчивой информационной архитектуры, разработку общесистемных рамок управления и подотчетности, а также в ускорение темпов достижения экономии в результате повышения эффективности работы (см. главу II С.). Однако нам необходим дальнейший прогресс для повышения прозрачности за счет улучшения управления, ориентированного на результаты, расширения возможностей, касающихся общесистемных данных и общесистемных оценок, и повышения согласованности действий руководящих органов и структур системы развития. 2021 год также предоставляет возможности для дальнейшего укрепления Экономического и Социального Совета в качестве платформы подотчетности.

А. Укрепление реализации договора о финансировании

128. Договор о финансировании является одним из ключевых факторов подотчетности. Однако из данных, касающихся выполнения обязательств, вырисовывается неоднозначная картина. Судя по последним имеющимся в наличии данным (данные о финансировании на 2020 год пока отсутствуют), определенный прогресс достигнут в выполнении 50 процентов обязательств государств-членов и 73 процентов обязательств Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (см. диаграмму 23).

Диаграмма 23

Прогресс в выполнении обязательств по договору о финансировании



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2021 год.

129. В 2019 году финансовые взносы государств-членов на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития составили 38,1 млрд долл. США. Чуть более половины этих взносов, или 19,6 млрд долл. США, было потрачено на гуманитарную помощь, а 18,5 млрд долл. США — на мероприятия по содействию развитию. Из этих 18,5 млрд 5,5 млрд долл. США было получено в рамках основного (нецелевого) финансирования деятельности в области развития, или 29,6 процента от общего объема финансирования деятельности, связанной с развитием, что оказалось чуть ниже 30-процентного целевого показателя договора о финансировании (см. таблицу 3). Однако, если учитывать только добровольное (по сравнению с начисленным) финансирование, то эта доля снижается до 19,6 процента.

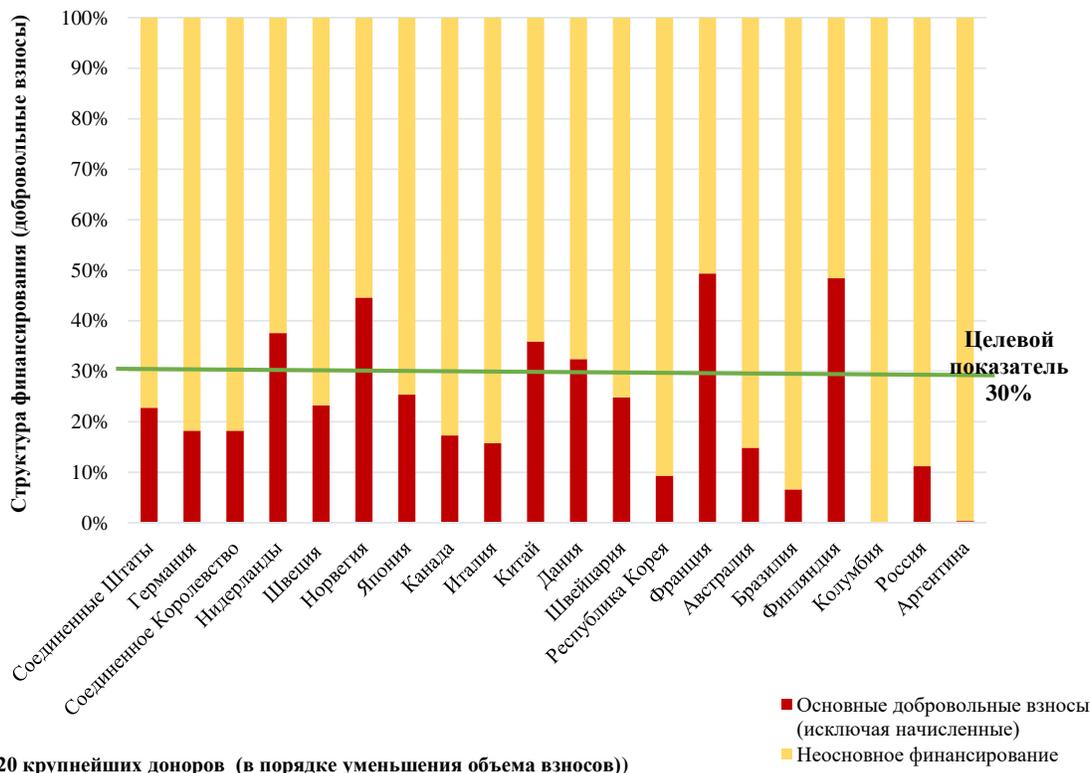
Таблица 3

Договор о финансировании: обязательство государств-членов 1**Увеличить объем основных ресурсов для системы развития Организации Объединенных Наций**

| <i>Показатель</i> | <i>Базовый показатель</i> | <i>Целевой показатель</i> | <i>Последний показатель</i> | <i>Тенденция</i> |
|--|---------------------------|---------------------------|-----------------------------|------------------|
| Государства-члены 1.1. Основная доля добровольного финансирования на цели деятельности, связанной с развитием | 19,4% (2017 год) | 30% (2023 год) | 19,6% (2019 год) | ↓ |
| Государства-члены 1.2. Доля взносов в счет основных ресурсов для финансирования деятельности, связанной с развитием (включая начисленные взносы) | 27,0% (2017 год) | 30% (2023 год) | 29,6% (2019 год) | ↑ |

130. Шестьдесят семь государств-членов предоставили не менее 30 процентов своего добровольного финансирования на деятельность в области развития в виде основных ресурсов, включая шесть из 20 крупнейших доноров (см. диаграмму 24).

Диаграмма 24
Структура взносов 20 крупнейших доноров для финансирования деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (2019 год)



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2021 год.

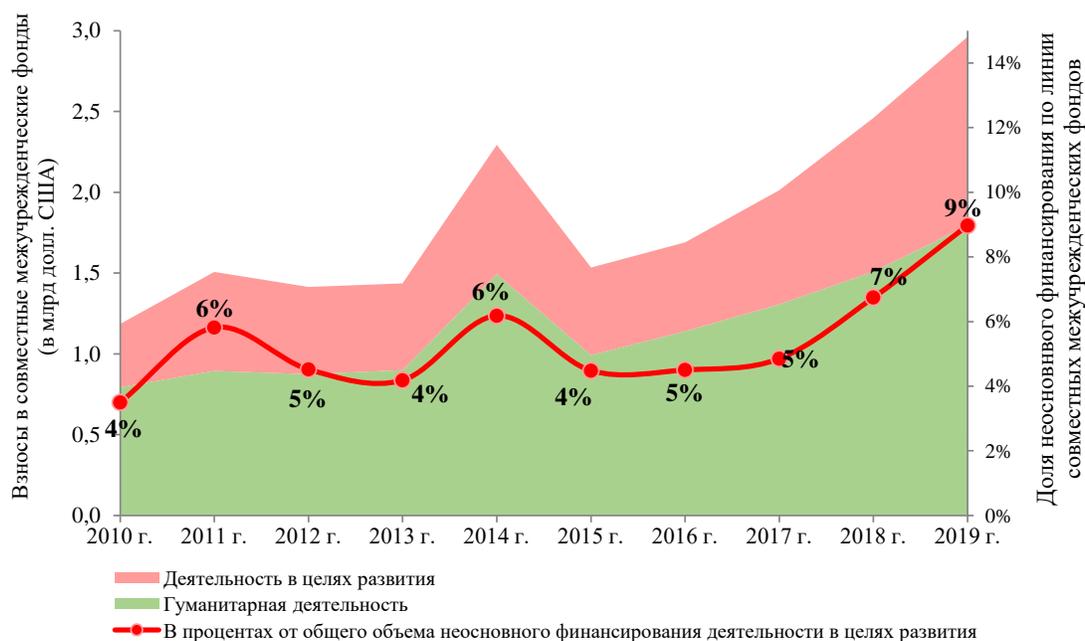
131. Гибкий характер основного финансирования оказался незаменимым в условиях разразившегося кризиса COVID-19. Некоторые из этих основных средств могут быть быстро перенаправлены в рамках реагирования на пандемию. Однако перенаправление других (неосновных) ресурсов было более сложным, а иногда и невозможным из-за договоренностей с отдельными донорами. В связи с этим я призываю все государства-члены рассмотреть возможность выделения большей доли своих взносов в основные ресурсы для достижения целей договора о финансировании, а не в виде строго целевых неосновных взносов.

132. Меня обнадеживают усилия многих государств-членов по выполнению их обязательства удвоить долю своих неосновных взносов, предоставляемых через механизмы совместного финансирования. Общий объем финансирования межучрежденческих совместных фондов в 2019 году составил 2,96 млрд долл. США, что на 20 процентов больше, чем в 2018 году (см. диаграмму 25). В то время как 61 процент взносов в межучрежденческие совместные фонды направлялся в фонды гуманитарной направленности, финансирование межучрежденческих совместных фондов, связанных с развитием, более чем удвоилось с 2015 года и в настоящее время составляет 9,0 процента от всего неосновного финансирования деятельности Организация Объединенных Наций, связанной с развитием. Это является убедительным свидетельством существенного прогресса на пути к выполнению обязательства по договору о финансировании,

предусматривающего направление к 2023 году через совместные межучрежденческие фонды 10 процентов неосновных средств на деятельность в области развития.

Диаграмма 25

Финансирование совместных межучрежденческих фондов, 2010–2019 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2021 год.

133. За последние три года взносы в тематические фонды конкретных учреждений удвоились, достигнув в 2019 году чуть более 900 млн долл. США, из которых 720 млн долл. были направлены на один из тематических аспектов деятельности, связанной с развитием. Эта сумма отражает 5,5-процентную долю всех неосновных средств, направляемых на деятельность в области развития, в то время как соответствующее обязательство по договору о финансировании, предусматривает 6-процентную долю к 2023 году (см. таблицу 4).

134. В то же время финансирование флагманского Совместного фонда для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года — важнейшего инструмента реформ системы развития Организации Объединенных Наций — по-прежнему остается значительно ниже уровня, на который государства-члены обязались выйти в рамках договора о финансировании. В 2020 году взносы в этот Совместный фонд составили всего 48 млн долл. США по сравнению с обязательством по договору о финансировании, предусматривающим ежегодные взносы в размере 290 млн долл. США. Хотя появление новых фондов, таких как дополнительный Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению, созданный для финансирования чрезвычайных мер реагирования на социально-экономические последствия кризиса, и влияние COVID-19 на наличие ресурсов могут отчасти объяснить некоторые из более низких, чем ожидалось, уровней финансирования, крайне важно обратить эти тенденции вспять. В связи с этим, по мере нашего перехода от этапа реагирования на чрезвычайные ситуации к этапу восстановления и долгосрочного устойчивого развития и в связи со свертыванием

деятельности Фонда по борьбе с COVID-19 и последующим восстановлением и его слиянием с Совместным фондом для ЦУР, важно, чтобы государства-члены подтвердили свою приверженность и направили свои ресурсы в этот Совместный фонд в качестве основного механизма финансирования для стимулирования совместных действий системы развития по осуществлению мероприятий, которые полностью соответствуют преобразованиям, предусмотренным в Повестке дня на период до 2030 года.

Таблица 4
Договор о финансировании: обязательство государств-членов 2

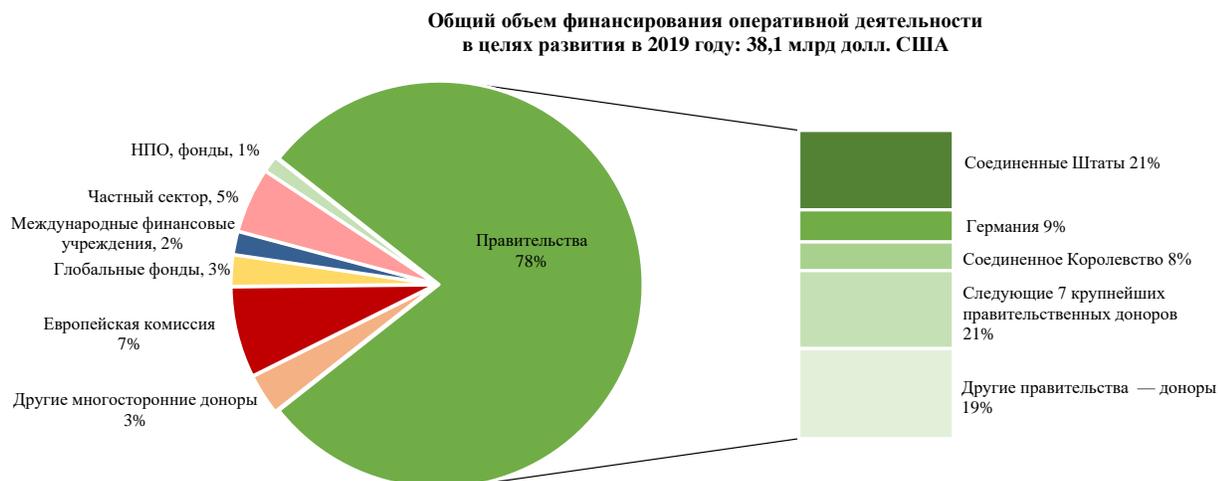
Удвоить долю неосновных взносов, которые предоставляются через связанные с развитием совместные фонды и тематические фонды отдельных учреждений

| Показатель | Базовый показатель | Целевой показатель | Последний показатель | Тенденция |
|--|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|-----------|
| Государства-члены 2.1. Процентная доля неосновных ресурсов, выделенных для финансирования связанной с развитием деятельности по каналам совместных межучрежденческих фондов | 5,0% (2017 год) | 10,0% (2023 год) | 9,0% (2019 год) | ↑ |
| Государства-члены 2.2. Процентная доля неосновных ресурсов, выделенных для финансирования связанной с развитием деятельности по каналам тематических фондов отдельных учреждений | 2,6% (2017 год) | 6,0% (2023 год) | 5,5% (2019 год) | ↑ |
| Государства-члены 2.3. Ежегодная капитализация Совместного фонда для осуществления Повестки дня на период до 2030 года | 43 млн долл. США (2018 год) | 290 млн долл. США (2020 год) | 43 млн долл. США (2020 год) | ↓ |
| Государства-члены 2.4. Ежегодные взносы в Фонд миростроительства | 129 млн долл. США (2018 год) | 500 млн долл. США (2020 год) | 180 млн долл. США (2020 год) | ↓ |

135. Несмотря на некоторые положительные тенденции в общем объеме высококачественного финансирования, высокая зависимость от нескольких государств-членов в отношении значительной части финансирования системы развития Организации Объединенных Наций по-прежнему вызывает обеспокоенность. На долю трех крупнейших правительственных доноров²⁰ приходится почти половина всех взносов государств-членов, а на долю десяти крупнейших доноров — три четверти финансирования, полученного от всех членов (см. диаграмму 26).

²⁰ Соединенные Штаты Америки, Германия и Великобритания.

Диаграмма 26
Основные группы источников финансирования, 2019 год



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2021 год.

136. Что касается добровольных взносов, поступающих от структур Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в основные ресурсы и в межучрежденческие совместные и тематические фонды отдельных учреждений, то тенденции по расширению базы финансирования движутся в неправильном направлении. Несмотря на достигнутый прогресс в увеличении числа доноров, перечисляющих средства в бюджет системы координаторов-резидентов, для выполнения обязательств по договору о финансировании к 2021 году необходимо удвоить их нынешнее число (см. таблицу 5). Сегодняшняя сильная зависимость этой системы в плане финансирования от небольшого числа доноров вызывает особую тревогу с учетом сохраняющегося дисбаланса между основным и неосновным финансированием. Сильная зависимость лишь от нескольких доноров делает базу финансирования системы развития Организации Объединенных Наций более подверженной рискам. Для дальнейшего укрепления доверия со стороны государств-членов и других потенциальных доноров и расширения донорской базы требуются более активные и целенаправленные усилия со стороны системы развития Организации Объединенных Наций.

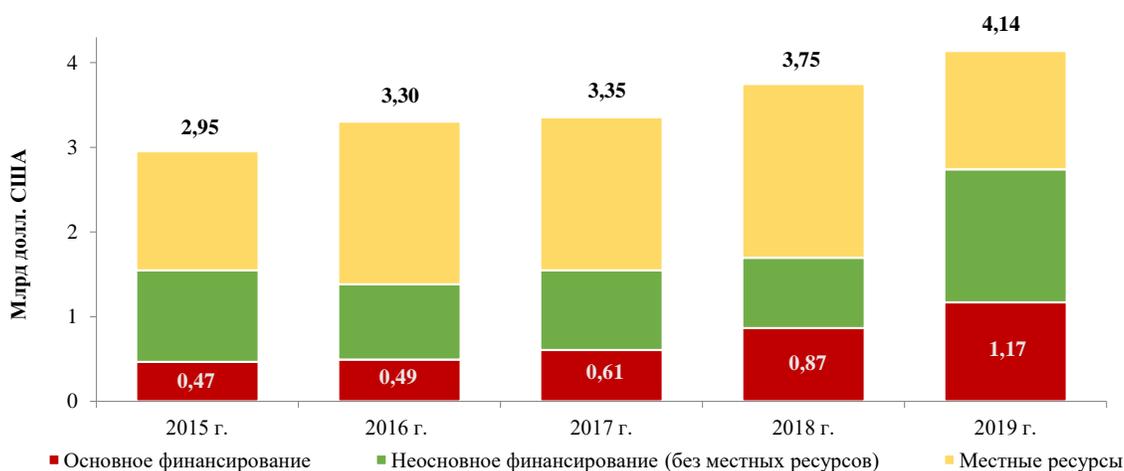
Таблица 5
Договор о финансировании: обязательство государств-членов 3

Расширять источники финансовой поддержки системы развития Организации Объединенных Наций

| Показатель | Базовый показатель | Целевой показатель | Последний показатель | Тенденция |
|---|--------------------|----------------------|----------------------|-----------|
| Организация Объединенных Наций 3.1. Процентная доля структур Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которые сообщают о ежегодном увеличении числа доноров, отчисляющих добровольные взносы по линии основных ресурсов | 67% (2017год) | 100% (2023 год) | 50% (2019 год) | ↔ |
| Организация Объединенных Наций 3.2. Число государств-членов, отчисляющих взносы в связанные с развитием совместные межучрежденческие фонды, а также в тематические фонды отдельных учреждений | 59/27 (2017год) | 100/50 (2021 год) | 39/24 (2019 год) | ↓ |
| Организация Объединенных Наций 3.3. Число государств-членов, перечисляющих взносы в бюджет системы координаторов-резидентов | 28 (2019 год) | 100 (2021 год) | 43 (2020 год) | ↓ |

137. Финансирование, поступающее из стран осуществления программ, помогает в какой-то степени уменьшить сильную зависимость системы развития Организации Объединенных Наций от своих главных доноров, и мне очень приятно отметить, что объем финансирования из этих стран достиг 4,1 млрд долл. США, что на 40 процентов больше, чем в 2015 году (диаграмма 27).

Диаграмма 27
Финансирование, поступающее из стран осуществления программ, 2015–2019 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2021 год.

138. Это показатель включает 1,4 млрд долл. США, выделенных донорами по линии местных ресурсов, для осуществления программ в их собственных странах. В связи с этим отрадно отметить, что за тот же период объем основного финансирования со стороны стран осуществления программ увеличился на

150 процентов — с чуть менее 0,5 млрд долл. США в 2015 году до почти 1,2 млрд долл. США 2019 году.

139. Что касается финансирования системы координаторов-резидентов, то необходимо принять целенаправленные меры для повышения ее устойчивости. Я удовлетворен прогрессом, достигнутым в использовании потенциала трех источников финансирования — добровольных взносов, поступлений в рамках совместного несения расходов и координационных сборов. Я выражаю признательность тем донорам, которые приложили значительные усилия для того, чтобы своевременно перечислить свои взносы в начале бюджетного периода и обеспечить их соответствующий уровень. Однако добровольное финансирование Целевого фонда специального назначения для системы координаторов-резидентов по-прежнему не достигает желаемого уровня, и в 2020 году дефицит финансирования составил 72 млн долл. США, даже несмотря на то, что полная выплата долевых взносов по линии распределению расходов и координационных сборов членами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию превысила первоначальные прогнозы. Поскольку в настоящее время система координаторов-резидентов уже функционирует в полном объеме, и первые результаты показывают, что она оправдывает ожидания, в 2021 году дефицит ее бюджета необходимо будет устранить, чтобы избежать нехватки денежных средств. Первый обзор функционирования новой системы координаторов-резидентов будет включать конкретные рекомендации, касающиеся механизмов ее финансирования.

В. Обеспечение более эффективных общесистемных результатов, совершенствование оценки и повышение прозрачности потоков финансирования

1. Общесистемные результаты

140. Как договоре о финансировании, так и в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года содержится призыв к повышению прозрачности и приверженности достижению общесистемных результатов.

141. На страновом уровне ежегодные доклады страновых групп Организации Объединенных Наций о результатах деятельности по осуществлению их рамочных программ сотрудничества составляют основу нашей прозрачности и подотчетности перед странами. Внутренние данные Управления по координации деятельности в целях развития Организации Объединенных Наций показывают, что к концу 2020 года страновые группы Организации Объединенных Наций подготовили 86 годовых докладов, и мы ожидаем, что в 2021 году этот показатель будет существенно превышен. Однако я обеспокоен тем, что правительства 25 процентов стран осуществления программ сообщили, что они не получили годовой доклад о результатах работы страновых групп в предыдущем годовом цикле, а еще 30 процентов респондентов не знали, получили ли они его. В настоящее время для страновых групп подготовлено новое руководство, согласно которому их доклады должны составляться в течение первого квартала года, следующего за годовым циклом отчетности. Я ожидаю, что в ходе текущего цикла четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности мы добьемся 100-процентного выполнения этого требования.

142. Обнадёживает и то, что результаты опроса, проведенного Департаментом по экономическим и социальным вопросам, также показывают, что качество отчетности улучшилось почти во всех категориях стран (см. диаграмму 28). От 61 до 64 процентов стран считают, что доклады о результатах деятельности

страновых групп структурно увязаны с рамочными программами сотрудничества, связаны с национальными результатами и содержат актуальную информацию, например, о мобилизации и предоставлении ресурсов Организации Объединенных Наций. На вопрос о том, включаются ли в доклады результаты деятельности всей системы Организации Объединенных Наций (57 процентов согласны), и включает ли отчетность информацию о ресурсах, привлеченных для финансирования ЦУР (52 процента согласны), утвердительно ответила наименьшая доля участвовавших в опросе стран.

Диаграмма 28

Повышение качества отчетности

| | Распределение ответов | | | Динамика позитивных ответов | |
|---|-----------------------|-------------|-----------------------|-----------------------------|---------|
| | В процентах, 2020 г. | | | В процентах | |
| | Да | Нет | Затрудняются ответить | 2019 г. | 2020 г. |
| Получило ли ваше правительство доклад координатора-резидента Организации Объединенных Наций о результатах, достигнутых системой Организации Объединенных Наций в вашей стране в предыдущем годовом цикле? | 47 | 24 | 30 | 50 | 47 |
| Согласны ли вы со следующими утверждениями в отношении докладов о результатах деятельности Организации Объединенных Наций применительно к вашей стране: | Согласны | Не согласны | Затрудняются ответить | 2019 г. | 2020 г. |
| Мы получаем доклады о результатах деятельности Организации Объединенных Наций с достаточной регулярностью, чтобы это отвечало нашим запросам | 57 | 31 | 12 | 51 | 57 |
| В докладах содержится актуальная информация | 61 | 16 | 23 | 62 | 61 |
| Доклады содержат информацию о результатах деятельности всей системы Организации Объединенных Наций | 57 | 15 | 28 | 50 | 57 |
| В докладах приводится информация о ресурсах, используемых для финансирования деятельности по осуществлению целей в области развития в стране | 52 | 21 | 27 | 48 | 52 |
| В докладах приводится информация о ресурсах, привлеченных и предоставленных системой развития Организации Объединенных Наций | 63 | 14 | 23 | 54 | 63 |
| Доклады структурно увязаны с результатами, предусмотренными в Рамочной программе по сотрудничеству / Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития | 64 | 11 | 25 | 61 | 64 |
| Доклады увязаны с национальными результатами в области развития | 63 | 13 | 24 | 56 | 63 |

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, опросы правительств стран осуществления программ, проведенные в 2019 и 2020 годах.

143. Работа различных подразделений Организации Объединенных Наций на страновом уровне должна находить свое отражение в UN-Info, общесистемной платформе мониторинга и отчетности для отслеживания результатов того, как страновые группы Организации Объединенных Наций распределяют ресурсы с учетом национальных приоритетов в поддержку достижения целей устойчивого развития. Все новые рамочные программы сотрудничества и совместные планы работы должны быть включены в UN-Info, что обеспечит общую базу отчетности о достигнутых результатах и улучшит визуальное отображение данных на публичных веб-сайтах (страновых и глобальных). С учетом требований нового руководства отчетность на уровне стран за 2020 год должна быть представлена в апреле 2021 года, и она будет доступна на страницах сайтов страновых групп,

а также на сайте Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, особенно для тех, кто пользуется платформой UN-Info.

144. В прошлом году страновые группы использовали UN-Info в качестве ключевой системы для отражения их планов социально-экономического реагирования на COVID-19, при этом данные автоматически передавались на новый открытый портал данных COVID-19 для отслеживания процесса развертывания планов социально-экономического реагирования. UN-Info дополняется Системой управления информацией Управления по координации деятельности в целях развития, которая собирает количественные и качественные данные о работе страновых групп для отчетности о результатах на страновом и глобальном уровнях, включая информацию, публикуемую на открытых веб-сайтах. Однако успех UN-Info во многом зависит от количества страновых групп, которые регулярно размещают на этой платформе свои совместные планы работы и достигнутые результаты, а также от количества структур Организации Объединенных Наций, которые выделяют средства на модернизацию своих информационных систем в соответствии с принципами открытых данных. К концу 2023 года необходимо также обеспечить оперативную совместимость данных в системах структур Организации в соответствии с концепцией Стратегии Генерального секретаря в области данных, в которой могут участвовать все и повсюду. Поддержка достижения этих целей со стороны руководящих органов структур и подразделений имеет решающее значение.

145. На региональном уровне мы переосмыслили общесистемную отчетность о результатах, с тем чтобы она стала неотъемлемой частью регионального обзора и реорганизации координации. Как отмечается в главе III, я рад видеть первые ежегодные региональные доклады о результатах деятельности структур системы развития Организации Объединенных Наций, представленные государствам-членам региональными платформами сотрудничества (РПС) в каждом из пяти регионов²¹. Эти доклады позволят государствам-членам каждого региона ежегодно знакомиться с результатами деятельности системы развития Организации Объединенных Наций на региональном уровне.

146. На глобальном уровне система развития Организации Объединенных Наций продолжает разрабатывать и расширять общие методологии для обеспечения надежного управления, ориентированного на результаты. В 2020 году все, кроме двух, ответивших на этот вопрос организаций, сообщили о своей поддержке разработки общих подходов к оценке общесистемных результатов и согласованию показателей. Организации все чаще используют цели и показатели ЦУР в своих рамочных программах, ориентированных на результаты. ВПП и ВОЗ уже полностью согласовали свои стратегические планы с целями и показателями ЦУР. В 2020 году четыре структуры (ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структура «ООН-женщины») разработали систему мониторинга для отслеживания результатов по основному набору показателей ЦУР для общей главы их стратегических планов. В 2021 году Сеть органов стратегического планирования Организации Объединенных Наций и Управление по координации деятельности в целях развития будут совместно пересматривать руководство по управлению, ориентированному на результаты, выпущенное в 2011 году Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

147. Все эти действия будут способствовать укреплению способности Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию отчитываться о вкладе системы развития в достижение ЦУР. Представленный в этом году доклад Председателя является первым таким докладом о результатах,

²¹ Доклад из Азиатско-Тихоокеанского региона см. в документе ESCAP/RFS/2020/INF/3. Другие региональные доклады за 2021 год будут размещены в Интернете.

которые система развития помогла достичь в 2020 году на основе набора показателей, разработанных в рамках социально-экономического реагирования на COVID-19. Эта система будет расширена для улучшения общесистемной отчетности о вкладе в достижение ЦУР в течение 2021 года.

2. Оценка

148. Система развития Организации Объединенных Наций добилась прогресса в выполнении своих обязательств по договору о финансировании и в выполнении рекомендаций четырехгодичного всеобъемлющего обзора 2020 года путем расширения совместной и общесистемной оценки и повышения качества оценок рамочных программ сотрудничества на страновом уровне. Наблюдается прогресс и в укреплении культуры оценки: структуры системы все активнее участвуют в совместных и общесистемных оценках, а доля общеорганизационных оценок, размещаемых в централизованном порядке на веб-сайте Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, значительно возросла.

149. В 2020 году структурами системы развития было проведено более 70 совместных оценок. Большинство оценок (50) были проведены на уровне стран, а число оценок на глобальном уровне увеличилось до 20 по сравнению с 16 в 2019 году. Более мелкие структуры и структуры, осуществляющие меньшее количество совместных мероприятий, отметили трудности, связанные с увеличением количества совместных оценок. Более 95 процентов (24/25) структур системы развития отслеживают статус оценки и реакцию администрации, а более 80 процентов (21/26) имеющих в структурах подразделений по оценке отвечают стандартам независимости, установленным Группой Организации Объединенных Наций по оценке. В 2020 году 80 процентов (20/25) структур сообщили, что в отношении более трех четвертей оценок имеется реакция администрации. Аналогичным образом, в 2020 году 80 процентов структур сообщили, что в большинстве случаев реакция администрации была доступна для ознакомления общественности, по сравнению с 68 процентами в 2019 году (см. диаграмму 29). В 2021 году основное внимание будет уделяться внедрению усовершенствованных докладов об оценке рамочных программ сотрудничества, подготовленных на основе нового руководства, и созданию общесистемного управления по оценке.

Диаграмма 29

Оценки и реакция администрации

| | Распределение ответов | | | |
|---|-----------------------|--------|--------|----------|
| | В процентах, 2020 г. | | | |
| | 0-25% | 26-50% | 51-75% | Over 75% |
| Какова доля проведенных в вашей организации оценок, на которые был дан ответ руководства? | 8 | 0 | 12 | 80 |
| Какая доля этих ответов имеется в открытом доступе? | 12 | 8 | 0 | 80 |

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, опросы, проведенные в штаб-квартирах структур системы развития Организации Объединенных Наций в 2020 году.

150. Группа Организации Объединенных Наций по оценке также обновила свою базу данных по докладам об оценке, чтобы отслеживать оценки, касающиеся совместных фондов или совместных программ. Рекомендации, вынесенные по результатам этих оценок, и извлеченные из них уроки, учитываются при

формировании новых совместных фондов, разработке новых стратегических рамок существующих фондов и создании информационных продуктов Управления целевых фондов с участием многих партнеров. Показательным примером в этой связи является представленный в 2020 году новый стратегический план Фонда миростроительства на период 2021–2024 годов, при разработке которого в значительной степени использовались результаты оценки портфеля его проектов.

151. Независимая общесистемная оценка является важным компонентом укрепления надзора, повышения транспарентности и усиления подотчетности, а также повышения эффективности совместной работы и коллективных механизмов обучения в рамках системы развития Организации Объединенных Наций. В своем прошлогоднем докладе я подробно изложил свое решение о создании общесистемного управления по оценке Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в качестве специального подразделения, которое будет помогать координировать общесистемные оценки.

152. Пандемия COVID-19 предоставила первую возможность на деле испытать методологию общесистемной оценки. Когда структуры системы развития Организации Объединенных Наций объединили свои усилия для реагирования на COVID-19, возникла острая необходимость в общесистемной оценке этих мер, чтобы обеспечить их соответствие нашей цели по спасению людей, защите обществ и более эффективному восстановлению, а также скорректировать, при необходимости, курс действий. В рамках первой инициативы общесистемного Управления по оценке, действующего под временным руководством старшего координатора, я запустил процесс проведения анализа извлеченных уроков и возможности оценки актуальности Фонда по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению. Доклад, который будет опубликован в этом месяце, является первым, в котором оценка мер реагирования системы развития Организации Объединенных Наций проведена на основе общесистемного подхода. Он демонстрирует возможности сотрудничества системы развития для достижения коллективных результатов, когда все члены страновых групп Организации Объединенных Наций используют свой опыт и знания для повышения эффективности политического взаимодействия. Содержащиеся в докладе выводы и рекомендации будут рассмотрены в рамках обзора системы координаторов-резидентов.

153. Это первое мероприятие подтвердило необходимость и важность создания независимого общесистемного подразделения по оценке, которое располагает всеми возможностями для оценки коллективной поддержки системы достижению целей устойчивого развития. Я прошу Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) дать согласие на создание должности директора, который возглавит Управление общесистемной оценки при поддержке небольшой группы сотрудников, с тем чтобы это подразделение начало полностью функционировать к концу года. Для обеспечения его независимости и авторитетности Управление будет функционировать как отдельное подразделение, директор которого будет подчиняться непосредственно мне и будет наделен правом и дискреционными полномочиями представлять доклады на соответствующем уровне принятия решений, а также прерогативой обмениваться докладами непосредственно с Экономическим и Социальным Советом. С помощью этих докладов директор будет информировать государства-члены о первоочередных задачах и деятельности Управления.

С. Повышение согласованности индивидуального и коллективного планирования, отчетности и финансирования

154. Структурированные диалоги по вопросам финансирования, организуемые структурами системы развития, обеспечивают платформу для интерактивных дискуссий между государствами-членами и структурами Организации Объединенных Наций по всему спектру вопросов, охватываемых четырехгодичным всеобъемлющим обзором. В 2020 году 13 структур, включая все фонды и программы, провели структурированный диалог, главной темой которого был договор о финансировании. В настоящее время ряд структур составляют сводную таблицу результатов, в которой отражается их прогресс в выполнении обязательств по договору о финансировании.

155. Кроме того, в последние два года предпринимаются согласованные усилия по совершенствованию методов работы руководящих органов структур системы развития Организации Объединенных Наций с учетом переориентирования этой системы. Наиболее ощутимый прогресс на этом направлении был достигнут исполнительными советами ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, как индивидуально, так и в рамках работы на их совместных совещаниях. Основная группа по методам работы, сформированная председателями исполнительных советов в 2019 году, инициировала ряд преобразований. Решение советов проводить совместные неофициальные брифинги и совещания их председателей способствует проведению транспарентных консультаций, на которых рассматриваются вопросы координации и согласования. Заседания советов стали более интерактивными и включают компонент анализа извлеченных уроков, и теперь на них приглашают представителей различных заинтересованных сторон и экспертов из частного сектора и гражданского общества.

156. Я приветствую и высоко оцениваю деятельность исполнительных советов структур Организации Объединенных Наций, которые также принимают меры по обеспечению согласованности между их документами по страновым программам (ДСП) и общесистемными мероприятиями и результатами, изложенными в рамочных программах сотрудничества. С этой целью Управление по координации деятельности в целях развития создало новую информационную панель состояния Рамочной программы сотрудничества, чтобы партнеры Организации Объединенных Наций могли видеть связи между упомянутыми документами и этапами их осуществления. В соответствии с рекомендациями четырехгодичного всеобъемлющего обзора 2020 года ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ теперь имеют стандартный порядок действий для обеспечения того, чтобы проекты документов по страновым программам, представляемые исполнительным советам, сопровождалась, по крайней мере, предварительным проектом рамочной программы сотрудничества или согласованной таблицы результатов. Такая практика должна стать более систематической и более распространенной во всех исполнительных советах структур Организации Объединенных Наций.

157. Усилия по рассмотрению таких пунктов повестки дня, как реформа системы развития Организации Объединенных Наций, на первой из их трехгодичных сессий в 2021 году свидетельствуют о твердой приверженности государств-членов приведению стратегического планирования фондов и программ в соответствие с требованиями, сформулированными в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре. Рассмотрение вопросов реформы системы развития и ежегодной отчетности структур о результатах на ежегодных сессиях также позволяет осуществлять всесторонний надзор.

158. Почти все структуры системы развития Организации Объединенных Наций хотя бы частично привели свои циклы планирования и составления бюджета в соответствие с циклом четырехгодичного всеобъемлющего обзора. Некоторые структуры, включая Секретариат, отметили лишь частичное согласование в связи с разной периодичностью циклов планирования, а ВОЗ отметила, что ее руководящий орган обсуждает вопрос о согласовании цикла своего планирования с циклом четырехгодичного обзора (см. диаграмму 30). Руководящие органы специализированных учреждений предприняли различные усилия по обеспечению согласованности с остальными структурами системы развития Организации Объединенных Наций, включая энергичные меры по увеличению объема экономии средств за счет использования общих аспектов и служб оперативной деятельности (см. главу II) и согласованности усилий в тематических областях, связанных с оказанием поддержки и ускорением достижения целей устойчивого развития.

Диаграмма 30

Согласование циклов стратегического планирования структур системы развития Организации Объединенных Наций

| | Распределение ответов | | |
|---|-----------------------|----------|------------|
| | В процентах, 2020 г. | | |
| | Полностью | Частично | Совсем нет |
| Насколько цикл планирования и составления бюджета в вашей организации согласуется с циклом четырехгодичного всеобъемлющего обзора? | 40,7 | 55,6 | 3,7 |
| Включает ли стратегический план вашей организации предоставление докладов о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики? | 63,0 | 18,5 | 18,5 |

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам. Опрос, проведенный в штаб-квартирах структур системы развития Организации Объединенных Наций в 2020 году.

159. На своей первой очередной сессии 2021 года Исполнительные советы ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» подчеркнули важность переориентации системы развития и учета результатов четырехгодичного обзора 2020 года в политике, планировании, программировании и мониторинге структур этой системы при разработке их новых стратегических планов на 2022–2025 годы. Руководящим органам следует и дальше поощрять совместную программную деятельность, в том числе путем вынесения рекомендации каждому своему страновому отделению рекомендации обеспечить в своем портфеле минимальную долю совместных программ. Структуры системы развития Организации Объединенных Наций и их советы управляющих также могут выполнить свое обязательство по достижению коллективных результатов, приложив все усилия для полного согласования своих предстоящих стратегических планов с мандатами и указаниями четырехгодичного обзора за 2020 год.

160. Мне также было приятно узнать, что на первых очередных сессиях 2021 года председатели исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП заявили, что их советы будут продолжать сотрудничество и координацию с исполнительными советами других фондов, программ и специализированных учреждений и продолжать искать

пути повышения эффективности работы советов путем применения прагматичных, ориентированных на результат, инициативных подходов к обеспечению руководства деятельностью. Государствам-членам следует продолжать укрепление интеграции управления, осуществляемого исполнительными советами.

D. Дальнейшее укрепление этапа заседаний Экономического и Социального Совета по вопросам оперативной деятельности в качестве платформы подотчетности

161. Резолюция, касающаяся четырехгодичного всеобъемлющего обзор политики в области оперативной деятельности 2020 года, усиливает ответственность и расширяет прерогативы Экономического и Социального Совета в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. В ней подтверждается роль Совета и этапа его заседаний по вопросам оперативной деятельности как платформы подотчетности системы развития Организации Объединенных Наций в отношении осуществлении оперативной деятельности в целях развития.

162. В ходе прошедшего цикла четырехгодичного обзора государства-члены активизировали работу в рамках этого этапа заседаний, чтобы он оставался форумом для интерактивного обсуждения и анализа результатов деятельности Организации Объединенных Наций в области развития в поддержку осуществления странами Повестки дня на период до 2030 года. Для укрепления связей с другими механизмами управления Генеральная Ассамблея в своей резолюции [72/305](#) изменила сроки проведения этого этапа заседаний, чтобы он проходил в периоды проведения ежегодных сессий исполнительных советов фондов и программ. В ответ на призыв, содержащийся в резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи, были приняты меры по обеспечению возможностей для представления на этом этапе заседаний регулярной отчетности на основе фактических данных и проведения диалога о выполнении задач четырехгодичного обзора, в том числе и с Председателем Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Теперь этот этап заседаний стал гораздо более интерактивным и включает отдельное заседание с участием координаторов-резидентов и членов страновых групп Организации Объединенных Наций из всех регионов, а также более широкое участие исполнительных глав структур системы развития, помимо руководителей фондов и программ, штаб-квартиры которых находятся в основном в Нью-Йорке. Вместе с заместителем Председателя Экономического и Социального Совета я буду добиваться дальнейшего прогресса в этом направлении, чему способствовал виртуальный характер заседаний этого этапа в 2020 году, а также привлечения к участию в заседаниях субъектов гражданского общества и частного сектора.

163. В настоящее время Генеральная Ассамблея рассматривает роль Экономического и Социального Совета в рамках обсуждений вопросов осуществления Повестки дня на период до 2030 года и обзора Политического форума высокого уровня. Результаты этого процесса предоставят возможности для усиления роли Совета в обеспечении подотчетности в рамках этого этапа его заседаний путем улучшения формата и содержания; корректировки сроков проведения этого этапа для того, чтобы его результаты могли учитываться в докладах исполнительных советов; укрепления связей между функциями обеспечения подотчетности Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи; и требования от структур система развития Организации Объединенных Наций представления соответствующей отчетности и рекомендаций, ориентированных на конкретные действия.

164. В рамках пересмотра системы мониторинга и отчетности четырехгодичного обзора я буду призывать структуры системы развития в большей степени согласовывать показатели их новых стратегических планов с показателями четырехгодичного обзора и представлять общесистемные доклады о результатах своим руководящим органам, которые будут препровождать их Экономическому и Социальному Совету.

Е. Реализация ключевых стратегий в деятельности системы развития Организации Объединенных Наций

165. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре 2020 года особое внимание уделяется ряду областей, которые подтверждают способность системы развития повысить эффективность своей деятельности в отношении выполнения важнейших обязательств, особенно касающихся достижения гендерного паритета, обеспечения экологической устойчивости и предотвращения сексуального насилия и других противоправных действий. Я приветствую этот важный шаг Генеральной Ассамблеи и буду продолжать призывать систему развития к последовательному улучшению положения дел в этих трех важнейших областях.

1. Достижение гендерного паритета в системе развития Организации Объединенных Наций

166. Реализация принятой в 2017 году общесистемной стратегии по достижению гендерного паритета демонстрирует устойчивый прогресс. Мы сохраняем гендерный паритет на уровне наших старших руководящих должностей штатных заместителей и помощников Генерального секретаря — этот результат был достигнут в январе 2020 года. Нам также удалось добиться паритета при назначении координаторов-резидентов, и мы достигли рекордного числа женщин среди руководителей и заместителей руководителей миротворческих операций (24 из 50 заполненных должностей). Общая представленность женщин на должностях международных сотрудников категории специалистов и выше в системе Организации Объединенных Наций в 2019 году достигла 47,3процента (по сравнению с 46,6 процента в 2018 году). Страновые группы также предприняли ряд мер по усилению гендерного паритета при наборе, удержании и продвижении сотрудников и управлении кадровым потенциалом, в том числе путем подготовки, в частности в Демократической республике Конго, договора о гендерном паритете, направленного на достижение полного гендерного паритета к 2026 году и подписанного всеми руководителями структур страновой группы.

167. Глобальная пандемия создала как дополнительные проблемы, так и новые возможности. Более 71 процента координаторов Организации Объединенных Наций ООН по гендерным вопросам, принимавших участие в опросе, проведенном Структурой «ООН-женщины» в сентябре 2020 года, отметили, что кризис COVID-19 негативно отразился на прогрессе в достижении гендерного паритета и на создании благоприятной рабочей среды в их соответствующих структурах. В то же время пандемия позволила ввести гибкий график работы во всей системе Организации Объединенных Наций и создала возможности для изменения организационной культуры. Страновые группы предприняли конкретные меры по созданию благоприятной рабочей среды для всех, посредством проведения информационных и пропагандистских кампаний и семинаров и участия в диалогах. Для преобразования организационной культуры с целью привлечения и удержания большего числа женщин, особенно для работы в полевых условиях, необходима более срочная и комплексная поддержка. Я ожидаю, что вся система Организации Объединенных Наций активизирует осуществление Руководящих принципов по созданию благоприятных условий в системе Организации

Объединенных Наций и Руководства по созданию благоприятных условий на местах, что будет способствовать повышению представленности женщин и ускорению усилий по достижению гендерного паритета во всей системе Организации Объединенных Наций.

2. Обеспечение экологической устойчивости оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций

168. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре 2020 года системе развития предлагается заняться вопросами экологической устойчивости ее оперативной деятельности, опираясь на уже предпринимаемые общесистемные усилия. С 2009 года ежегодный доклад «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» дает представление об обеспечении экологической устойчивости при управлении системой развития ее объектами и оперативной деятельностью. С годами он расширился и теперь включает данные о выбросах загрязняющих веществ в окружающую среду, отходах, загрязнении, качестве воды и биоразнообразии, которые представляют почти 60 структур. Для достижения совместного прогресса, выходящего за рамки усилий отдельных структур, в 2019 году была принята стратегия экологически устойчивого управления в системе развития Организации Объединенных Наций на 2020–2030 годы. На первом этапе ее осуществления основное внимание уделяется управлению, а на втором этапе, который начнется в 2021 году, предполагается добиться обеспечения в полном объеме внутренней экологической и социальной устойчивости в стратегиях, программировании, на объектах и в оперативной деятельности. Поддержка этой стратегии обеспечивается 10-летним Планом действий в области климата, который направлен на достижение значительного сокращения выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду в результате деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций в соответствии с рекомендациями Межправительственной группы экспертов по изменению климата.

169. Несмотря на достигнутый прогресс, на страновом уровне только 18 процентов групп управления операциями сообщили о наличии в 2019 году экологической стратегии в отношении помещений, назвав в качестве основных проблем нехватку финансовых ресурсов и соответствующего потенциала, а также разрозненность мест расположения их объектов. Создание общих помещений в странах должно побудить нас к дальнейшим усилиям по обеспечению того, чтобы каждая страновая группа имела план по уменьшению своего воздействия на окружающую среду, следуя примеру экологической стратегии для полевых миссий, осуществление которой началось в 2016 году.

3. Предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

170. В ходе реформирования системы координаторов-резидентов ответственность за предотвращение сексуальной эксплуатации и надругательств и реагирование на них была конкретно включена в 2019 году в круг полномочий координаторов-резидентов и механизма управления и подотчетности. Членам страновых групп поручено уведомлять координаторов-резидентов о любых полученных ими сообщениях или заявлениях, касающихся сексуальной эксплуатации или надругательств.

171. Как было указано в моем ежегодном докладе о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в феврале этого года, в Организацию поступило 91 заявление о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, касающихся персонала подразделений Организации Объединенных Наций (кроме миротворческих операций и специальных политических миссий) и их партнеров-исполнителей, в то время как в 2019 году

поступило 107 таких заявлений. Из 91 заявления 19 относятся к 2020 году, а 72 — к предыдущим годам или неустановленным периодам. Число заявлений о сексуальных надругательствах сократилось с 38 в 2019 году до 17 в 2020 году, а число пострадавших в результате этих действий детей сократилось с 38 в 2019 году до 15 в 2020 году. Что касается статуса этих заявлений, то 7 из них были подтверждены, 9 — не подтвердились, 35 находятся на стадии расследования, 21 — на стадии предварительной оценки, по одному заявлению должно быть вынесено решение, а дела по 18 заявлениям были закрыты²².

172. Моя стратегия 2017 года по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны персонала Организации Объединенных Наций²³ означает: политика абсолютной нетерпимости распространяется на всех сотрудников Организации. По состоянию на 2020 год 119 из 129 страновых групп сообщили о наличии плана действий по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и специальной межучрежденческой целевой группы, координационного механизма или координатора. Мы будем продолжать предоставлять рекомендации и возможности для обучения, чтобы поддержать их в выполнении этих функций.

173. Я также намерен продолжать работу с структурами Организации Объединенных Наций по продвижению общесистемной Стратегии по охране психического здоровья и благополучия на работе и Стратегии по вовлечению инвалидов в жизнь общества, которые более подробно рассматриваются в главе V.

4. Выполнение наших коллективных обязательств

174. По мере вступления в новый цикл четырехгодичного всеобъемлющего обзора становится ясно, что как государствам-членам, так и структурам системы развития для осуществления договора о финансировании и укрепления результатов, оценки, прозрачности и подотчетности в рамках всей системы необходимы более согласованные действия и усилия.

175. За последние два года мы добились обнадеживающего прогресса, но успехи остаются неравномерными, а некоторые из важнейших рычагов осуществления преобразований по-прежнему требуют более решительных действий. Наши усилия по мониторингу четко показывают, где требуется больше внимания для устранения недостатков. В связи с этим я призываю все структуры тщательно проанализировать взятые на себя обязательства и убедиться, что для выполнения каждого из них предпринимаются необходимые меры. Всем структурам необходимо разработать систему индивидуальной отчетности о выполнении договора о финансировании перед своими руководящими органами в контексте структурированных диалогов по финансированию. Я прошу Управление по координации деятельности в целях развития продолжать оказание содействия структурам и государствам-членам в деле обеспечения такой отчетности для мониторинга выполнения и содействия достижению дальнейшего прогресса.

176. Я также призываю все государства-члены продолжать выполнять условия договора о финансировании, индивидуально и коллективно. В период глобального кризиса крайне важно, чтобы мы не ослабляли наших усилий по повышению качества финансирования деятельности Организации Объединенных Наций и обеспечению того, чтобы оно могло стать движущей силой достижения слаженности и результатов. Ряд государств-членов уже явно пересмотрели политику и практику финансирования в свете положений договора о финансировании, и я рассчитываю на то, что государства-члены и организации системы

²² См. A/75/754, пункт 68.

²³ A/71/818 и A/71/818/Corr.1.

поддержат динамику его осуществления и обеспечат выполнение наших взаимных обязательств.

177. Сегодня, как никогда ранее, мы должны добиваться масштабных результатов. А договор о финансировании стал важной вехой на пути к их улучшению. Структуры система развития Организации Объединенных Наций обеспечили учет положений договора о финансировании во всех аспектах своей деятельности, и мы добились прогресса в обеспечении прозрачности и подотчетности в этих вопросах. Но есть определенные объективные обстоятельства, которые мы должны признать. Мы не сможем выполнить некоторые обязательства к концу этого года. Нам необходимо ускорить наши индивидуальные и коллективные усилия и усилить аргументацию для того, чтобы убедить государства-члены выполнить свои обязательства. Необходимо существенно увеличить объем финансирования, чтобы у системы развития Организации Объединенных Наций были ресурсы и возможности для оказания государствам-членам поддержки в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и целей устойчивого развития в этом десятилетии действий.

V. Комплексные общесистемные меры в поддержку десятилетия действий

178. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре 2020 года государства-члены отметили прогресс, достигнутый нашими совместными усилиями в реформировании системы развития Организации Объединенных Наций. Возрожденная система координаторов-резидентов и новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций продемонстрировали свою оперативную гибкость и более комплексный и целенаправленный подход в ходе реагирования на пандемию COVID-19. На региональном уровне уже осуществляются необходимые преобразования, и в деле укрепления нашей поддержки посредством наших многострановых отделений достигнут значительный прогресс. Я выражаю признательность руководству системы развития за его твердую приверженность нашему общему делу и за его вклад. В этом контексте и в связи с началом десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития следует отметить, что четырехгодичный всеобъемлющий обзор 2020 года знаменует собой значительное смещение акцента — со структурных изменений, необходимых для продвижения реформ, на преобразовательную политику и техническую поддержку, ожидаемую от системы развития для ускорения прогресса в достижении целей устойчивого развития в течение десятилетия действий.

179. Проблемы, с которыми сталкивается мир, являются крайне сложными. Кризис COVID-19 и последовавшая за ним несправедливая глобальная реакция вызвали огромные трудности и лишения и отбросили наши усилия по достижению целей устойчивого развития на много лет назад. Это особенно касается ликвидации нищеты, которая, по оценкам, в 2020 году стала уделом еще 131 миллиона человек²⁴, и продвижения прав женщин, где прогресс, возможно, отброшен назад на целое поколение²⁵. Пандемия высветила хрупкость наших нынешних систем — экономических, социальных и политических — и сделала совершенно очевидным безрассудство продолжения такого пути развития, который порождает крайнее неравенство и разжигает войну с природой. Но у нас есть четкое представление о том, каким путем нам предстоит идти дальше. С

²⁴ См. Организация Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, *Мировое экономическое положение и перспективы, 2021 год*.

²⁵ World Economic Forum, *Global Gender Gap Report 2021* (Geneva, 2021) available at http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2021.pdf.

Повесткой дня на период до 2030 года в качестве нашей путеводной звезды усилия по восстановлению после пандемии COVID-19 предоставляют нам уникальную возможность осуществить смелые преобразования, направленные на развитие более инклюзивной и низкоуглеродной экономики, характеризующейся гендерным равенством, подотчетностью, уважением прав человека и эффективным международным сотрудничеством.

180. В связи с этим в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре 2020 года выделены критические области, в которых система развития должны активизировать свои усилия в течение текущего цикла. В обзоре содержится призыв поддержать усилия по восстановлению, которые могут существенно ускорить осуществление целей устойчивого развития. В нем также содержится просьба к системе развития Организации Объединенных Наций сосредоточиться, в частности, на важнейших инвестициях в образование, здравоохранение, социальную защиту и достойную работу; в борьбу с изменением климата, в обеспечение устойчивого и инклюзивного экономического роста, в сохранение и устойчивое использование биоразнообразия и обеспечение энергетического перехода; в продвижение гендерного равенства и борьбу с дискриминацией; и в расширение использования возможностей цифровой трансформации.

181. Чтобы оправдать ожидания государств-членов, стремящихся восстановить достигнутое ими ранее и обеспечить большой скачок на пути к устойчивому развитию, системе развития необходимо задействовать весь потенциал реформ, перевести предоставление комплексной поддержки в области политики и программ на новый уровень, оптимизировать свое предложение по развитию потенциала; активизировать поддержку правительств для мобилизации инвестиций и технологий и способствовать укреплению партнерских отношений с другими международными институтами, частным сектором, научными кругами, гражданским обществом, местными властями и молодежью стран мира.

182. После трех лет реформ заложен прочный фундамент, и я уверен, что система развития готова ответить на вызов, сформулированный в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре 2020 года. При наличии должной целеустремленности и политической воли со стороны правительств, партнеров и общества в целом мы сможем сделать это десятилетие десятилетием преобразований для всех людей и для планеты.

А. На пути к комплексной преобразующей поддержке достижения целей устойчивого развития

183. Система развития Организации Объединенных Наций продемонстрировала свою способность адаптироваться к потребностям и приоритетам стран осуществления программ, когда оказывал им поддержку в реагировании на пандемию COVID-19. Правительства стран осуществления программ отметили, что вклад Организации Объединенных Наций в национальные усилия за последние два года был наиболее эффективным в области обеспечения здорового образа жизни и благополучия (ЦУР 3), продовольственной безопасности (ЦУР 2) и образования (ЦУР 4); за которыми следуют ликвидация нищеты (ЦУР 1), гендерное равенство (ЦУР 5) и принятие мер по борьбе с изменением климата (ЦУР 13) (см. диаграмму 31).

Диаграмма 31
Прошлое и будущее содействие и вклад Организации Объединенных Наций в достижение целей устойчивого развития

| Цели в области устойчивого развития | Пять областей, в которых вклад Организации Объединенных Наций был наиболее значительным за последние два года | | Пять областей, в которых поддержка Организации Объединенных Наций будет наиболее необходима в течение следующих четырех лет | | |
|--|---|---------|---|----------------------------------|-----|
| | 2020 г. | 2020 г. | 2019 г. | Изменение (в процентных пунктах) | |
| 3 (здоровье и благополучие) | 68% | 59% | 45% | ▲ | 15 |
| 8 (производительная занятость и устойчивый экономический рост) | 24% | 52% | 42% | ▲ | 10 |
| 4 (образование) | 46% | 48% | 47% | ■ | 1 |
| 1 (ликвидация нищеты) | 42% | 44% | 49% | ▼ | -5 |
| 2 (продовольственная безопасность, питание и ликвидация голода) | 51% | 42% | 36% | ▲ | 7 |
| 13 (борьба с изменением климата и его последствиями) | 42% | 39% | 52% | ▼ | -13 |
| 17 (формирование и использование партнерств в интересах осуществления) | 18% | 34% | 31% | ■ | 3 |
| 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура) | 12% | 33% | 20% | ▲ | 13 |
| 6 (водоснабжение, санитария и гигиена) | 27% | 25% | 23% | ■ | 2 |
| 16 (мир, правосудие и эффективные институты) | 32% | 25% | 34% | ▼ | -9 |
| 5 (гендерное равенство) | 42% | 20% | 29% | ▼ | -10 |
| 7 (недорогостоящая и чистая энергия) | 11% | 20% | 17% | ■ | 3 |
| 10 (сокращение неравенства) | 15% | 19% | 29% | ▼ | -11 |
| 14 (неистощительное+ использование океанов, морей и морских ресурсов) | 6% | 17% | 15% | ■ | 2 |
| 11 (устойчивые города и населенные пункты) | 11% | 12% | 14% | ■ | -2 |
| 15 (рациональное использование земель, экосистем и лесов) | 6% | 12% | 15% | ■ | -3 |
| 12 (ответственное потребление и производство) | 4% | 10% | 10% | ■ | 1 |

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, опросы правительств стран осуществления программ, проведенные в 2019 и 2020 годах.

184. Страны осуществления программ указывают на то, что в течение следующих четырех лет поддержка системы развития будет особенно необходима в таких областях, как обеспечение здорового образа жизни и благополучия (ЦУР 3), содействие экономическому росту и достойной работе (ЦУР 8), обеспечение качественного образования (ЦУР 4), ликвидация нищеты (ЦУР 1) и обеспечение продовольственной безопасности (ЦУР 2), т.е. в тех областях, которые в наибольшей степени пострадали от пандемии. С некоторыми различиями по регионам и странам эти цели также наиболее часто упоминались и в 2019 году (см. диаграмму 32), хотя в прошлом году большее значение придавалось борьбе с изменением климата и его последствиями (ЦУР 13).

Диаграмма 32
Будущее содействие и вклад Организации Объединенных Наций в достижение целей устойчивого развития в группах стран (ранжированы по нисходящей — от наиболее часто выбираемого ответа к наименее часто выбираемому)



Примечание: На основе ответов на вопрос о пяти наиболее важных областях, в которых потребуется помощь и содействие Организации Объединенных Наций.

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам. Опрос правительств стран осуществления программ, проведенный в 2020 году.

185. В своей деятельности, осуществляемой в соответствии с этими приоритетами, важно, чтобы система развития Организации Объединенных Наций учитывала взаимосвязь между секторами и целями; центральную роль гендерного равенства и взаимозависимость всех трех аспектов устойчивого развития — экономического, социального и экологического. Это требует нового подхода к изучению проблем и совершенствованию национального планирования и политики. Центральное место в этом занимает системный подход к устойчивому развитию, к чему призывает «Доклад об устойчивом развитии в мире», опубликованный в 2019 году. В предстоящий период Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию будет продолжать укреплять потенциал, знания и навыки сотрудников структур системы развития в этой области, чтобы обеспечить полную адаптацию самой этой системы к тому типу преобразований, которых требует Повестка дня на период до 2030 года.

186. Не менее важно и то, чтобы система развития уделяла больше внимания предоставлению высококачественных комплексных консультаций и поддержки по вопросам политики, используя сравнительные преимущества и возможности структур Организации Объединенных Наций и ускоряя отход от традиционной модели прямой поддержки и предоставления услуг каким-то одним учреждением. Новые инструменты или реформирование уже существующих, таких как Общий страновой анализ и Рамочная программа по сотрудничеству в области устойчивого развития, уже воплощают этот сдвиг и оказывают соответствующее влияние на подходы структур Организации Объединенных Наций. Более 60 процентов структур системы развития сообщают о наличии своих упрощенных и согласованных инструментов составления программ и отчетности, разработанных на основе руководящих принципов Рамочной программы сотрудничества. 91 процент структур предприняли шаги по поддержке разработки общих подходов и определений и согласованных показателей для оценки общесистемных результатов. Однако некоторые организации отметили проблему согласования порядка программирования и отчетности в контексте четырех различных документов, в которых отражаются результаты работы: национальных планов развития, стратегических планов структур системы развития (включая документы по страновой программе, где они имеются), рамочных программ сотрудничества и планов доноров, когда они применимы. Мы будем продолжать выявлять возможности для упрощения и обеспечения согласованности этих документов.

В. Более амбициозные подходы к решению проблем нищеты и неравенства, чтобы не оставить никого без внимания

187. Пандемия COVID-19 способствовала первому за более чем два десятилетия резкому увеличению показателей нищеты в мире. Изначальное неравенство и его пересекающиеся формы, включая и гендерное неравенство, стали причиной того, что многие из тех людей и слоев населения, которые сталкивались с дискриминацией или были маргинализированы в обществе до пандемии, пострадали больше всего. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре 2020 года каждому из этих вопросов уделяется особое внимание и подчеркивается необходимость коллективных усилий для оказания странам поддержки в разработке политики преобразований, способной построить инклюзивные общества и экономики, не оставляя никого без внимания.

1. Решающий этап в деле ликвидации нищеты и инвестирования в благосостояние человека

188. Устранение слабых мест в существующих системах здравоохранения, образования и социальной защиты, а также системной дискриминации и неравенства властных отношений, которые высветила пандемия COVID-19, имеет центральное значение для ликвидации нищеты — одной из самых серьезных глобальных проблем. По мере того, как правительства привлекают новые ресурсы для инвестиционной поддержки восстановления, особое внимание необходимо уделять защите достоинства всех людей и их прав на достойный уровень жизни, увеличению инвестиций в эти услуги и изучению новых способов поддержки их эффективного и инклюзивного предоставления, в том числе путем использования новых технологий, таких как большие данные и цифровая связь, а также инвестирования в области с многократным усилением воздействия, такие как предоставление нуждающимся услуг по уходу.

189. Поскольку более половины населения мира по-прежнему не имеет доступа к социальной защите, мы больше не можем игнорировать безотлагательность рассмотрения вопросов сокращения масштабов нищеты и обеспечения устойчивости к потрясениям как проблем, требующих комплексного решения. Система развития Организации Объединенных Наций работает над расширением своих предложений в этой области. В 2021 году Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию разработает согласованную общесистемную стратегию для оказания странам помощи во внедрении соответствующих национальным условиям систем и мер социальной защиты для всех, включая минимальные уровни социальной защиты, как это предусмотрено в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре 2020 года. Кроме того, в контексте инициативы «Финансирование развития в эпоху COVID-19 и далее» Международная организация труда возглавляет усилия по определению конкретных шагов по укреплению систем социальной защиты, содействию обеспечению достойной работы и сокращению масштабов нищеты. Кульминацией этой работы станет совещание высокого уровня, организованное совместно с ПРООН и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) на полях Политического форума высокого уровня в июле 2021 года. Эта работа демонстрирует более широкое обязательство по укреплению потенциала системы развития в области макроэкономического анализа и поддержки продуктивной занятости.

190. Глобальная пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала недостаточный уровень инвестирования в охрану здоровья населения и в системы здравоохранения. Даже до пандемии COVID-19 по меньшей мере половина населения мира не была полностью охвачена основными услугами здравоохранения, а более 800 миллионов человек тратили не менее 10 процентов своего семейного бюджета на оплату медицинских услуг. Мир должен извлечь суровые уроки из этого кризиса и безотлагательно направить средства на цели обеспечения равного доступа к вакцинам, диагностике и терапии COVID-19, а также на цели обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, включая охрану психического здоровья, и готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения. ВОЗ возглавляет глобальные меры, принимаемые в области здравоохранения в ответ на пандемию COVID-19, используя свои знания и опыт, а страновые группы Организации Объединенных Наций, действующие под руководством координаторов-резидентов и при поддержке ВОЗ и ЮНИСЕФ, будут продолжать играть важную роль в обеспечении равенства доступа к вакцинам и развертывании национальных программ вакцинации в 145 странах через Механизм COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам. В рамках других совместных усилий по достижению ЦУР 3, включая психическое здоровье, таких как Глобальный план действий по обеспечению здорового образа жизни и

благополучия для всех, можно более эффективно использовать организаторские возможности, знания и опыт системы развития для оказания странам поддержки в достижении всеобщего доступа к медицинским услугам к 2030 году.

191. Усугубляя кризис в сфере обучения, предшествовавший пандемии, функционирование системы образования было нарушено в беспрецедентных масштабах, что угрожает обратить вспять прогресс, достигнутый в сокращении числа детей, не посещающих школу, особенно девочек. Кризис привлек внимание к недопустимым ограничениям права на образование и пробелам в обеспечении и финансировании образования во всем мире, и он продемонстрировал настоятельную необходимость преобразований в системах образования и учебных программах. На Глобальном совещании по вопросам образования, созванном ЮНЕСКО в октябре 2020 года, государства-члены выделили конкретные области, требующие безотлагательных действий, а в рамках инициативы ЮНЕСКО «Будущее образования» в конце этого года будет выпущен ведущий доклад о том, как необходимо переосмыслить знания, образование и обучение в мире, который становится все более сложным, неопределенным и непредсказуемым. Помимо этого, ЮНИСЕФ начал новую кампанию по преодолению разрыва в цифровом обучении, используя инициативу ЮНИСЕФ-Международного союза электросвязи под названием «Гига», а также партнерство «Поколение без границ». Совместно с ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ я также занимаюсь продвижением инициативы, направленной на то, чтобы обеспечение доступа к цифровому обучению и развитию навыков стало одним из главных направлений деятельности по восстановлению в девяти самых густонаселенных развивающихся странах мира²⁶. В более широком смысле в настоящее время проводится обзор глобального механизма сотрудничества и мониторинга в сфере образования, направленный на повышение эффективности, укрепление синергии и расширение сотрудничества между партнерами по глобальному образованию для поддержки приоритетов и усилий государств-членов²⁷. В совокупности эти меры предоставляют уникальную возможность укрепить потенциал системы развития Организации Объединенных Наций и ее партнеров, чтобы вывести поддержку качественного образования для всех на новый уровень.

192. С учетом реальной опасности цифрового разрыва, который усилит социальное и экономическое неравенство между странами и внутри стран, в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре впервые отмечается важность поддержки со стороны системы развития Организации Объединенных Наций цифровых технологий для устойчивого развития. Около половины населения мира, в основном в странах Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона, не имеет доступа к Интернету, при этом существуют и другие цифровые разрывы: между сельскими и городскими районами, между мужчинами и женщинами и молодежью и пожилыми людьми. Поскольку технологии преобразуют наш мир, система развития Организации Объединенных Наций должна оказывать правительствам поддержку в обеспечении приоритетности инвестиций в цифровую грамотность и инфраструктуру. Предложенная мною в июне 2020 года Дорожная карта в области цифрового сотрудничества направлена на реализацию концепции инклюзивного и устойчивого цифрового будущего для всех; и ряд структур

²⁶ UNESCO, “Scaling up digital learning and skills in the world's most populous countries to drive education recovery” (4 April 2021). С докладом можно ознакомиться на сайте: <https://en.unesco.org/news/scaling-digital-learning-and-skills-worlds-most-populous-countries-drive-education-recovery>.

²⁷ UNESCO, “Education post COVID -19: extraordinary session of the Global Education Meeting” (22 September 2020). С докладом можно ознакомиться на сайте: <https://en.unesco.org/news/education-post-covid-19-extraordinary-session-global-education-meeting-2020-gem>.

Организации Объединенных Наций уже занимаются оптимизацией предложения системы развития Организации Объединенных Наций по цифровым преобразованиям. Ускорение темпов подключения школ к Интернету в рамках инициативы «Гига» является одним из ключевых элементов этой дорожной карты. Кроме того, ПРООН выступала в качестве институционального лидера Организации Объединенных Наций в Целевой группе по цифровым технологиям в сфере финансирования, которую я создал в 2019 году в рамках моей стратегии финансирования Повестки дня на период до 2030 года и которая разработала практические рекомендации по использованию цифровых технологий и финансово-технологических систем для устойчивого развития. Целевая группа Программы Организации Объединенных Наций по удостоверению личности занимается разработкой единой для Организации концепции, предусматривающей целостный подход к регистрации актов гражданского состояния, работа над которой может быть еще более ускорена путем широкого и соответствующего развития новых цифровых технологий и оцифрованных систем. Кроме того, в 2020 году ПРООН приступила к осуществлению своей первой цифровой стратегии, которая станет важной частью интеграционного предложения²⁸. Цифровые технологии также предоставляют широкой общественности возможность принимать все более активное участие в разработке и реализации программы развития своей страны. Координаторам-резидентам предлагается содействовать активному и действенному участию в этой деятельности местных сообществ, особенно тех, которые остаются без внимания. Инновационные инструменты и информационные технологии могут расширить такое участие, в том числе в разработке рамочных программ сотрудничества, устраняя разрыв в доступе для тех, кого еще не коснулась цифровая революция.

2. Не оставить никого без внимания

193. С учетом все большей сложности, неопределенности и непредсказуемости нашего мира, о чем уже говорилось выше, для развития инклюзивных обществ и экономик необходимы целенаправленные меры и действия.

194. Именно поэтому в стратегических планах 25 из 26 структур Организации Объединенных Наций определены конкретные подходы к охвату групп населения, которые находятся в наиболее уязвимом положении, а 21 из 24 структур ежегодно отчитываются перед своими руководящими органами о прогрессе, достигнутом в этой области. На страновом уровне правительства 91 процента стран осуществления программ сообщают, что система развития Организации Объединенных Наций помогла им выявить группы, находящиеся в наихудшем положении, а 92 процента — реально охватить эти группы программами помощи. Правительства восьмидесяти четырех процентов стран осуществления программ согласны с тем, что социально-экономические меры реагирования системы развития Организации Объединенных Наций на COVID-19 направлены на оказание помощи группам риска. В то же время анализ, проведенный Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, показывает, что эти действия часто были неполными, адресованными в первую очередь женщинам и детям, при недостаточном внимании к другим маргинализированным группам или пересекающимся факторам уязвимости. Сорок три процента планов социально-экономического реагирования, разработанных к октябрю 2020 года, еще не воплотились в целевые мероприятия по пяти основным направлениям реагирования²⁹. Аналогичным образом, 70 процентов планов

²⁸ См. <https://digitalstrategy.undp.org/how.html>.

²⁹ Здоровье прежде всего, защита людей, экономическое реагирование и восстановление, макроэкономическое реагирование и многостороннее сотрудничество, социальная сплоченность и устойчивость сообществ.

социально-экономического реагирования включали анализ прав человека, однако только 32 процента внедрили правозащитный подход в конкретные меры в рамках всего плана³⁰. Эти результаты свидетельствуют о том, что для воплощения в полной мере принципа «не оставлять никого без внимания» и внедрения правозащитного подхода в нашей политике и программной поддержке, в соответствии с моим Призывом к действиям в области прав человека, необходимы особое внимание и целенаправленные действия, а также дополнительная поддержка и подготовка.

195. С учетом того, что 80 процентов людей с ограниченными возможностями в мире проживают в развивающихся странах, в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре 2020 года системе развития Организации Объединенных Наций предлагается обеспечить учет интересов инвалидов в нашей работе, в частности, на страновом уровне. В связи с началом осуществления Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью мы разработали и внедрили во всех страновых группах оценочную карточку отчетности по этой деятельности. Отчетность 57 структур и 7 страновых групп Организации Объединенных Наций, находящихся на ранних этапах развертывания, за 2019 программный год показывает, что Стратегия оказала позитивное воздействие на все программы и мероприятия. В конце 2020 года все страновые группы Организации Объединенных Наций впервые отчитались об осуществлении Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью с помощью оценочной карточки, что позволит создать глобальный базовый показатель Организации Объединенных Наций по инклюзии инвалидов, а также спланировать меры по достижению дальнейшего прогресса в 2021 году и далее. Мы уже наблюдаем прогресс в области совместного программирования, привлекая финансирование из фонда Партнерства Организации Объединенных Наций по поощрению прав инвалидов и из Совместного фонда для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Активные консультации с организациями инвалидов, закупки с учетом интересов инвалидов и коммуникации, отражающие их интересы, были определены как ключевые области, в которых необходим существенный прогресс, и для решения этой задачи предоставляются конкретные политические и технические рекомендации.

196. Организация Объединенных Наций также стремится расширять свои возможности для работы в интересах молодых людей и вместе с ними, учитывая, что сегодня в мире проживает самое многочисленное поколение молодежи за всю историю человечества, почти 90 процентов которой проживает в развивающихся странах. В условиях нищеты, нехватки продовольствия, безработицы, прерванного образования и упущенных возможностей в результате пандемии COVID-19, а также разворачивающегося кризиса климата и биоразнообразия будущее целого поколения находится под угрозой. Многие молодые люди, выступающие за справедливость и активизацию усилий по осуществлению целей устойчивого развития, сталкиваются также с ограничениями их права на мирные собрания и свободу выражения мнений, что является частью более широкой тенденции сужения гражданского пространства. Первый итоговый доклад о реализации Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций продемонстрировал, что в системе Организации Объединенных Наций существует мощный импульс для осуществления повестки дня «Молодежь и цели устойчивого развития» на всех уровнях, при этом в докладе также подчеркнута необходимость более согласованных усилий по укреплению работы Организации с молодежью, особенно с обездоленными и маргинализированными группами. Я

³⁰ Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Анализ учета правозащитных аспектов в планах социально-экономического реагирования страновых групп Организации Объединенных Наций на COVID-19 (10 ноября 2020 года).

ожидаю, что течение цикла четырехгодичного всеобъемлющего обзора все структуры Организации Объединенных Наций и ее страновые группы ускорят реализацию программы «Молодежь 2030» во всех основополагающих и приоритетных областях.

197. Качественные, своевременные, актуальные, открытые и дезагрегированные данные о прогрессе стран в достижении устойчивого развития и других целей имеют центральное значение для реализации ЦУР и оказания помощи в первую очередь наиболее отстающим. Национальные статистические управления многих стран уже сталкивались с серьезной нехваткой ресурсов и трудностями в сборе данных еще до того, как в 2020 году пандемия нанесла им серьезный удар, что привело к отсрочке или даже отмене важных мероприятий по сбору данных. В 2020 году 83 процента респондентов из числа правительств считали поддержку системы развития Организации Объединенных Наций в этой области адекватной. Это согласуется с тем, что 96 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций помогали укреплять национальный статистический потенциал, в том числе, хотя и в меньшей степени, в области непосредственного сбора данных (см. диаграмму 33). Однако согласованные планы работы по координации и укреплению национального статистического потенциала имеются лишь в 18,5 процентах страновых групп Организации Объединенных Наций.

Диаграмма 33

Ответы страновых групп Организации Объединенных Наций на вопрос об оказании поддержки укреплению национального статистического потенциала, 2020 год

| Ответы страновых групп Организации Объединенных Наций | | |
|--|-----------------------|------|
| | Распределение ответов | |
| | В процентах, 2020 г. | |
| | Да | Нет |
| Оказывает ли страновая группа Организации Объединенных Наций поддержку национальным статистическим учреждениям? | 96,2 | 3,8 |
| Имеется ли у страновой группы Организации Объединенных Наций согласованный план работы по координации и укреплению национального статистического потенциала? | 18,5 | 81,5 |
| Виды оказываемой поддержки: | | |
| Развитие потенциала | 96,8 | 3,2 |
| Прямой сбор данных/организация обследований | 56 | 44,0 |
| Финансовая поддержка | 66,4 | 33,6 |
| Прочее | 27,2 | 72,8 |

Источник: Управление по координации деятельности в целях развития, на основе официальных данных Системы управления информацией.

198. С учетом нынешнего кризиса система развития Организации Объединенных Наций будет тесно сотрудничать с национальными статистическими управлениями в рамках коллективных усилий по содействию созданию устойчивых и надежных информационных архитектур, основывающихся на статистических данных, геопространственной информации и, где это необходимо, больших данных. Эта деятельность включает оказание поддержки модернизации сбора, обработки и распространения данных, повышение квалификации специалистов на национальном уровне, а также укрепление контроля и управления данными и обмен передовым опытом. Координаторы-резиденты, страновые группы и национальные статистические управления получают техническую поддержку в этой области благодаря энергичным усилиям региональных комиссий, других структур и подразделений, а также Глобальной сети специалистов по сбору и анализу данных и статистиков, созданной в октябре 2020 года под руководством Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам. В рамках инициативы «Актуальные данные» Организация Объединенных Наций также расширит использование надежных методов и инструментов, которые повышают своевременность, охват и качество данных по целям в области устойчивого развития на страновом уровне, работая в тесном сотрудничестве с такими ключевыми партнерами, как Всемирный банк, Глобальное партнерство по использованию данных в интересах устойчивого развития и Сеть по поиску решений в целях устойчивого развития. Всемирный форум Организации Объединенных Наций по использованию данных, который пройдет в Швейцарии в октябре 2021 года, предоставляет дополнительные возможности для активизации усилий по укреплению систем данных, касающихся целей в области устойчивого развития.

3. Ускорение усилий по обеспечению гендерного равенства и прав всех женщин и девочек

199. Пандемия COVID-19 непропорционально сильно затронула женщин и девочек, демонстрируя, насколько глубоко гендерное неравенство укоренилось в политических, социальных и экономических системах мира. Доля женщин в составе рабочей силе сократилась, феминизация бедности углубилась, бремя неоплачиваемой работы по уходу возросло, как и ужасающие уровни мужского насилия в отношении женщин и девочек, о которых я говорил в своем призыве «Мир в домах» по всему миру. Вместе с тем прошедший год также продемонстрировал положительные результаты достижения гендерно сбалансированного руководства для всех, что позволяет использовать потенциал общества в целом для решения важнейших проблем. Восстановление и выход из этого кризиса должны ускорить реализацию ЦУР 5 посредством обеспечения в полном объеме всех и равных прав женщин; обеспечения равного участия; содействия развитию инклюзивных экономик; безотлагательного устранения чрезвычайной ситуации, которой является насилие в отношении женщин; и оказания поддержки переходу от одного поколения к другому, выступающему за более справедливый и равноправный мир. И здесь система развития Организации Объединенных Наций должна сыграть решающую роль в плане пропаганды, укрепления норм и политики, а также разработки и осуществления соответствующих программ. Однако анализ текущих показателей деятельности системы развития Организации Объединенных Наций в области обеспечения гендерного равенства показывает неоднозначную картину.

200. Что касается поддержки политики и программирования со стороны Организации Объединенных Наций, то мы видим, что, несмотря на то, что достижение гендерного равенства остается наиболее распространенным направлением совместных программ, доля рамочных программ сотрудничества, отражающих

гендерные результаты на уровне итогов работы, снизилась до 65,9 процента в 2020 году по сравнению с 72,3 процента в 2019 году. Анализ планов социально-экономического реагирования структур Организации Объединенных Наций показывает, что во всех планах женщины отнесены к уязвимым группам, в 79 процентах планов гендерное равенство признано в качестве сквозного приоритета, однако только в четвертой части планов гендерное равенство включено во все компоненты плана реагирования, а 9,3 процента планов включают гендерный анализ наиболее уязвимых групп³¹. Что касается совместного программирования, то Инициатива «Луч света» по искоренению насилия в отношении женщин и девочек, одна из важнейших инициатив системы развития Организации Объединенных Наций, осуществляемая в партнерстве с Европейским союзом, принесла конкретные результаты даже с учетом проблем, связанных с ограничением мобильности и ростом насилия в последние месяцы. В ходе среднесрочного обзора первых страновых программ в Латинской Америке и Африке выяснилось, что эта инициатива оказалась успешной в качестве модели комплексного осуществления, в соответствии с которой гендерная проблематика была отнесена к сфере ответственности страновых групп в целом. В дальнейшем мы будем продолжать совершенствование инициативы «Луч света» и обеспечим, чтобы извлеченные из этого уроки использовались для осуществления других совместных инициатив по достижению целей устойчивого развития.

201. Мы также наблюдаем прогресс в увеличении расходов на деятельность по достижению гендерного равенства в рамках механизмов межведомственного финансирования. Четкий акцент на маркере уровня гендерного равенства в сочетании с установлением 30-процентного целевого показателя финансирования привели к тому, что во втором конкурсе Фонда по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению 65 процентов выделенного финансирования получили предложения, основной целью которых было достижение гендерного равенства. В соответствии с моим Призывом к действиям в области прав человека, система развития координирует свои действия в отношении двух стратегических направлений обеспечения гендерного равенства: отмены всех дискриминационных законов и последовательного использования временных специальных мер, включая квоты, для достижения полного и равного участия женщин в принятии решений на всех уровнях в общественной жизни. Система развития Организации Объединенных Наций и подразделения ее Секретариата, действуя в координации с Управлением по координации деятельности в целях развития, разрабатывают и апробируют инструменты, необходимые для поддержки страновых групп Организации Объединенных Наций. Полное, равное и действенное участие женщин в достижении и поддержании мира является еще одним ключевым приоритетом Организации Объединенных Наций, имеющим важное значение для успешного поддержания мира, миростроительства и создания основ устойчивого развития.

202. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и его эквиваленты на уровне стран дают более четкое представление о деятельности системы Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства. В 2020 году, как и годом ранее, 39 структур системы развития Организации Объединенных Наций отчитались по системе подотчетности Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Более 80 процентов из них

³¹ Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, 2021 год. Техническая записка по всестороннему учету гендерной проблематики в рамках мер реагирования страновых групп Организации Объединенных Наций на COVID-19 (готовится к выпуску).

выполнили или превысили требования по показателям эффективности в области аудита, управления деятельностью с учетом гендерных факторов, политики и стратегического планирования, а также показатели достижения целей устойчивого развития, связанных с гендерной проблематикой. Заметно улучшилась и оценка. Однако вызывает беспокойство тот факт, что по показателям отслеживания и распределения ресурсов и гендерного паритета результаты опять оказались значительно ниже, что подчеркивает необходимость целенаправленных действий и дальнейшей интеграции гендерных аспектов во все сферы деятельности.

203. Что касается Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, то в 2020 году о его осуществлении отчитались 38 страновых групп Организации Объединенных Наций. Количество страновых групп, проводящих комплексные оценки осуществления Общесистемного плана действий на этапе планирования рамочных программ сотрудничества, неуклонно растет за последние четыре года (2017–2020 годы) и в настоящее время составляет 60 страновых групп³². Из них только 56,7 процента выполнили или превысили требования по крайней мере по половине из 15 показателей эффективности (см. диаграмму 34). Хотя это свидетельствует о небольшом улучшении по сравнению с 2019 годом, этот показатель все еще значительно ниже целевого показателя в 75 процентов, установленного на 2020 год в договоре о финансировании. Для обеспечения учета гендерной проблематики в деятельности на страновом уровне потребуются значительные целенаправленные усилия.

³² Ожидается, что страновые группы Организации Объединенных Наций будут проводить комплексные оценки осуществления этого Общесистемного плана один раз за цикл рамочной программы сотрудничества, обычно в его начале.

Диаграмма 34

Показатели деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций по осуществлению Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в 2017–2020 годах (в процентах)



Источник: Структура «ООН-женщины», 2021 год.

204. В целом, в рамках решения задач четырехгодичного всеобъемлющего обзора мы должны повысить эффективность нашей деятельности в области достижения гендерного равенства, обеспечив интеграцию прав женщин и гендерных аспектов в нашу работу по всем целям устойчивого развития, включая ее компоненты. В 2021 году Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию обязуется обеспечить общую позицию Организации Объединенных Наций в отношении центральной роли гендерного равенства и прав человека, их систематической интеграции в межведомственный анализ, планирование, реализацию и оценку, а также комплексное осуществление, при котором гендерное равенство станет общим приоритетом и общей целью всех программ. И самое главное — я надеюсь увидеть, что улучшение результатов этой работы приведет к ощутимым изменениям в жизни женщин и девочек.

С. Ускорение справедливого перехода к устойчивой экономике и повышение готовности к будущим кризисам

205. Четырехгодичный всеобъемлющий обзор 2020 года поставил перед системой развития Организации Объединенных Наций задачу сделать реагирование на чрезвычайную климатическую ситуацию центральным аспектом нашей работы не только на глобальном уровне, но и на региональном и в каждой стране.

206. Моя Группа по действиям, связанным с изменением климата, совместно с Управлением по координации деятельности в целях развития активизировала работу с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций по продвижению приоритетов в области борьбы с изменением климата на страновом уровне. Становые группы все чаще оказывают поддержку в подготовке расширенных вкладов, определяемых на национальном уровне, долгосрочных стратегий развития с низким уровнем выбросов парниковых газов и национальных планов адаптации. Тем не менее только 75 из 130 общих страновых оценок включают конкретный анализ экологических факторов и факторов изменения климата. В дальнейшем рамочные программы сотрудничества будут служить основным средством оказания Организацией Объединенных Наций поддержки правительствам в области борьбы с изменением климата на страновом уровне. На региональном уровне ряд тематических коалиций, ориентированных на проблематику изменения климата, окружающей среды и устойчивости, обеспечивают для структур Организации Объединенных Наций региональную платформу для оказания государствам-членам и страновым группам скоординированной поддержки. Кроме того, для увеличения глубины и широты охвата нашей деятельности план работы Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию на 2021 год предусматривает проведение детального обзора мер, принимаемых Организацией Объединенных Наций на страновом уровне в связи с изменением климата, и разработку стратегии оказания климатической поддержки странам осуществления программ. Это включает обязательство по внедрению подхода, в большей степени учитывающего факторы климата и окружающей среды в оперативной деятельности, программах и рамочных программах сотрудничества.

207. В рамках активизации действий, связанных с изменением климата, система развития Организации Объединенных Наций также оказывает странам поддержку в ускорении справедливого перехода к устойчивым путям развития с низким уровнем выбросов парниковых газов, уделяя особое внимание доступу к источникам энергии и энергетическому переходу, устойчивым продовольственным системам и устойчивой инфраструктуре, а также использованию инвестиций в пакетах мер по стимулированию восстановления после пандемии COVID-19 для осуществления амбициозных действий, связанных с изменением климата. Недавний анализ, проведенный Международным валютным фондом, показал, что каждый доллар, потраченный на ключевые углеродно-нейтральные или поглощающие углерод виды деятельности — от энергетики с нулевыми выбросами до защиты дикой природы и экосистем — имеет расчетные мультипликаторы в 2–7 раз превышающие те, которые связаны с неэкологичными расходами, в зависимости от секторов, технологий и промежутка времени³³. Продовольственные системы непосредственно обеспечивают средства к существованию более 1 миллиарда человек и составляют не менее десятой части мировой экономики, однако новые данные Европейской комиссии и Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций показывают, что они также несут ответственность за более чем треть всех антропогенных парниковых газов³⁴. В то же время, в опубликованном недавно докладе Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде отмечается, что только 18 процентов расходов на восстановление после пандемии COVID-19 на

³³ Nicoletta Battini and others, “Building back better: how big are green spending multipliers?”, Рабочий документ Международного валютного фонда (21 March 2021). С документом можно ознакомиться на сайте: www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2021/03/19/Building-Back-Better-How-Big-Are-Green-Spending-Multipliers-50264.

³⁴ M. Crippa and others, “Food systems are responsible for a third of global anthropogenic GHG emissions”, *Nature Food*, vol.2 (2 March 2021). Со статьей можно ознакомиться на сайте: www.nature.com/articles/s43016-021-00225-9.

сегодняшний день будут, как ожидается, способствовать повышению устойчивости. Такие крупные форумы, как Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, Диалог высокого уровня по энергетике, вторая Глобальная конференция по устойчивому транспорту, а также совещания Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии и Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, предоставляют широкие возможности для мобилизации глобального движения за преобразования в этих областях. Важно, чтобы импульс, созданный этими процессами, использовался страновыми группами Организации Объединенных Наций для предоставления более эффективных консультаций и поддержки политики в течение цикла четырехгодичного всеобъемлющего обзора.

208. Эти вопросы также неразрывно связаны с поддержкой деятельности по сохранению биоразнообразия и экосистемных подходов для устойчивого развития, что подчеркивается в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре -2020 года. Реализация системы глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года, которая должна быть согласована в 2021 году, даст возможность выполнить обязательств в этом направлении, чему будет способствовать предстоящий доклад Группы Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию, озаглавленный «Поддержка глобальной повестки дня по биоразнообразию», в котором изложены обязательства системы Организации Объединенных Наций в отношении действий по оказанию помощи государствам-членам в реализации глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года. Комитет высокого уровня по программам одобрил в марте 2021 года общий подход к интеграции вопросов биоразнообразия и экологически обоснованных решений для устойчивого развития в политику Организации Объединенных Наций и планирование и реализацию ее программ, что поможет структурам Организации более активно взаимодействовать с страновыми группами и координаторами-резидентами для реализации экологических аспектов устойчивого развития. В целом, мы должны сделать все возможное, чтобы принять общесистемный подход к охране окружающей среды, при этом Группа Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию, в которую в настоящее время входит 51 структура Организации Объединенных Наций, будет служить центральным координационным органом.

209. Пандемия показала, насколько мир не готов и плохо подготовлен к противостоянию этим параллельным и взаимосвязанным кризисам. Учитывая значительные и возрастающие риски изменения климата и деградации окружающей среды, мы должны повышать готовность и укреплять нашу устойчивость к будущим потрясениям, начиная с сегодняшнего дня. Государства-члены поручили системе развития Организации Объединенных Наций посредством четырехгодичного всеобъемлющего обзора 2020 года оптимизировать предложение по снижению риска бедствий в целом, а также в рамках устойчивого, инклюзивного и жизнестойкого восстановления. В настоящее время поддержку национальным усилиям по снижению риска бедствий оказывают 115 из 130 страновых групп Организации Объединенных Наций. В период развития пандемии в августе 2020 года Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию выпустила дополнительное руководство по интеграции мер снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата в рамочные программы сотрудничества; к руководству прилагались учебные модули и комплекты инструкций для сотрудников странового уровня. В настоящее время ведется работа по

включению этого руководства в рамочные программы сотрудничества, что позволит страновым группам оказывать еще более активную поддержку в будущем.

D. Укрепление сотрудничества и партнерства для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

210. Поскольку прогресс в достижении целей устойчивого развития был отброшен назад из-за пандемии, для осуществления Повестки дня на период до 2030 года потребуются беспрецедентное сотрудничество и партнерское взаимодействие между секторами и странами. Объединение усилий с партнерами по развитию из государственного и частного секторов — это уже не просто вариант, а непреложное условие успеха. Анализ 86 планов социально-экономического реагирования Организации Объединенных Наций показывает, что, хотя они были разработаны при разнообразном межведомственном участии, для порядка 35 процентов из них постоянно задействовали внешних партнеров, а для 36 процентов привлекали партнеров эпизодически. С другой стороны, за последний год удовлетворенность на уровне стран способностью системы развития Организации Объединенных Наций использовать партнерские связи оставалась высокой. В 2020 году правительства девяти из десяти стран осуществления программ согласились с тем, что Организация Объединенных Наций оказывает адекватную поддержку для привлечения партнерств к реализации национальных приоритетов развития. Эти результаты соответствуют показателям, достигнутым в 2019 году. Аналогичным образом, 85 процентов респондентов согласились с тем, что координатор-резидент способствовал привлечению партнерств для поддержки национальных усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

211. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре 2020 года четко определено, что ожидается от системы развития Организации Объединенных Наций в этой области, а также ряд шагов, которые необходимо предпринять, чтобы оправдать эти ожидания.

1. Укрепление деятельности Организации Объединенных Наций по финансированию мер реагирования на пандемию и последующего восстановления

212. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре 2020 года содержится конкретная просьба к системе развития Организации Объединенных Наций продолжать изучение стратегий финансирования для достижения целей в области устойчивого развития, в том числе на основе инновационного и смешанного финансирования, с учетом уникальных особенностей положения стран, особенно стран с особыми потребностями. Это приобретает еще более важное значение в период, когда многие развивающиеся страны сталкиваются с огромной финансовой нагрузкой из-за кризиса COVID-19, в том числе в плане уязвимости перед задолженностью и нехватки ликвидных средств³⁵. Кризис стал серьезным препятствием для усилий по достижению целей устойчивого развития, но он и предоставляет возможности, в том числе через пакеты мер стимулирования и восстановления, для расширения инвестиций в области, которые будут способствовать развитию инклюзивной и устойчивой экономики.

³⁵ United Nations, “Liquidity and debt solutions to invest in SDG: the time to act now” (March 2021). С докладом можно ознакомиться на сайте: https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_liquidity_and_debt_solutions_march_2021.pdf

213. Важной областью сотрудничества является поддержка системой комплексных национальных механизмов финансирования — стратегического инструмента, разработанного самими странами на основе Аддис-Абебской программы действий для обеспечения связи между национальными планами развития и финансовыми ресурсами, необходимыми для их реализации. Около 70 стран разрабатывают и внедряют такие механизмы финансирования при поддержке системы Организации Объединенных Наций на местном, региональном и глобальном уровнях, а также при поддержке двусторонних и других партнеров. Большинство из них также получают финансовую помощь от Совместного фонда для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Опыт 16 стран, которые стали пионерами в разработке и внедрении комплексных национальных механизмов финансирования, используется при осуществлении этих усилий. Для дальнейшего укрепления этой работы Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития, координируемая Департаментом по экономическим и социальным вопросам и включающая структуры системы развития Организации Объединенных Наций и бреттон-вудские учреждения, разрабатывает методологию и руководство, которые будут доступны на глобальной платформе знаний, касающихся комплексных механизмов финансирования, в первой половине 2021 года. В руководстве также затрагивается вопрос о важности обеспечения согласованности стратегий финансирования с национальными долгосрочными приоритетами и целями устойчивого развития, например, в борьбе с изменением климата и в обеспечении того, чтобы никто не был забыт.

214. На глобальном и региональном уровнях структуры Организации Объединенных Наций предпринимают многочисленные меры, направленные на расширение доступа к финансированию, и выступают за облегчение долгового бремени для развивающихся стран, чтобы они могли не только ответить на непосредственные вызовы пандемии COVID-19, но и восстановить все лучше, чем было. Инициатива по финансированию развития во время пандемии COVID-19 и в последующий период, о которой говорится в разделе V.B.1, позволила разработать комплексный набор вариантов финансирования и оказать поддержку прогрессу в некоторых областях. Чтобы сохранить импульс для дальнейших действий, структуры Организации Объединенных Наций занимаются оказанием странам поддержки в реализации соответствующих вариантов политики, связанных с шестью тематическими блоками вопросов³⁶. Руководство каждого тематического блока является открытым и совместным и опирается на знания и опыт других структур Организации Объединенных Наций, при этом по мере необходимости осуществляется взаимодействие тематических блоков. Я намерен продолжать призывать к принятию более амбициозных мер по финансированию развития, включая продление срока действия Инициативы по приостановлению обслуживания долга как минимум до конца 2022 года, а также расширение охвата этой инициативы и Общего механизма урегулирования долговых вопросов по завершении действия Инициативы по приостановлению обслуживания долга, для того, чтобы ими смогли воспользоваться уязвимые страны со средним уровнем дохода, которые просят о поддержке, и крупную эмиссию в сочетании

³⁶ Шесть тематических блоков вопросов и соответствующие структуры Организации Объединенных Наций, обеспечивающие руководство работой по этим блокам: а) устойчивое развитие и действия в области климата — ПРООН; б) социально-экономические меры реагирования: социальная защита, гендерные вопросы, молодежь, здравоохранение, образование и права человека — МОТ; в) финансы и технологии — ЮНКТАД; г) ликвидность и долговая уязвимость — Департамент по экономическим и социальным вопросам; д) незаконные финансовые потоки — региональные экономические комиссии; и е) удовлетворение особых потребностей стран — Департамент по экономическим и социальным вопросам.

с перераспределением специальных прав заимствования. Я также буду продолжать выступать за принятие мер по устранению хронических недостатков международной долговой архитектуры, консультируясь с широким кругом заинтересованных сторон.

215. Система развития Организации Объединенных Наций и международные финансовые учреждения объединили свои усилия в рамках реагирования на COVID-19. Но это только первый шаг. В настоящее время 44 из 130 страновых групп Организации Объединенных Наций сообщают о наличии совместных инициатив с международными финансовыми учреждениями по содействию созданию устойчивых финансовых систем на уровне стран, в основном со Всемирным банком, Африканским банком развития, Международным валютным фондом и Азиатским банком развития. В этой области все осталось без изменений по сравнению с 2019 годом, чуть более половины правительств стран осуществления программ согласны с тем, что сотрудничество между бреттон-вудскими учреждениями и Организацией Объединенных Наций в их странах улучшилось за последние четыре года. При разбивке по регионам ответы резко отличаются (см. таблицу 6).

Таблица 6

Улучшилось ли, по мнению правительств, сотрудничество между бреттон-вудскими учреждениями и Организацией Объединенных Наций в их странах за последние четыре года

(В процентах)

| Регион | | | Бреттон-вудские учреждения не осуществляют свою деятельность в стране | | Всего |
|---------------------------------------|-----------|-------------|---|----------|------------|
| | Согласны | Не согласны | Не располагаем такими сведениями | | |
| Африка | 76 | 3 | 18 | 3 | 100 |
| Арабские государства | 36 | 45 | 18 | 0 | 100 |
| Азиатско-Тихоокеанский регион | 55 | 14 | 27 | 5 | 100 |
| Европа и Центральная Азия | 71 | 7 | 21 | 0 | 100 |
| Латинская Америка и Карибский бассейн | 36 | 8 | 48 | 8 | 100 |
| Всего | 58 | 11 | 27 | 4 | 100 |

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, опрос правительств стран осуществления программ, проведенный в 2020 году.

216. Сотрудничество с международными финансовыми институтами — это новый рубеж для переориентирования системы развития Организации Объединенных Наций в рамках комплексных усилий по осуществлению экономических, социальных и экологических аспектов устойчивого развития. Для расширения сотрудничества не только с бреттон-вудскими учреждениями, но и со всем спектром международных финансовых институтов, Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию разработает совместную рамочную программу сотрудничества с международными финансовыми учреждениями и многосторонними банками развития для укрепления синергии на региональном и страновом уровнях, как того требует четырехгодичный всеобъемлющий обзор 2020 года в рамках моей стратегии «Финансирование для устойчивого развития». Я надеюсь увидеть существенные изменения в нашем сотрудничестве в течение цикла четырехгодичного всеобъемлющего обзора.

2. Дальнейшее улучшение взаимодействия с частным сектором

217. Подразделения системы развития Организации Объединенных Наций продолжали наращивать портфели партнерств с частным сектором, причем в период с 2019 по 2020 год число новых партнерств увеличилось на 26 процентов. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию планирует создание общей онлайн-платформы для централизованного размещения и упорядочения информации о партнерствах с частным сектором. Ряд подразделений Организации Объединенных Наций, включая ее Управление по обслуживанию проектов, продвигают инновационные подходы к привлечению частного сектора. Кроме того, местные сети Глобального договора в сотрудничестве с сотрудниками по партнерству и финансам канцелярий координаторов-резидентов играют центральную роль в оказании содействия местным усилиям по созданию партнерств с частным сектором. В январе 2021 года в рамках Глобального договора началась реализация его новой трехлетней стратегии, которая предусматривает укрепление активного взаимодействия в рамках всей системы и развитие местных и региональных сетей. Новая стратегия направлена на достижение измеримого воздействия в пяти областях, включая: гендерное равенство; достойную работу и экономический рост; действия, связанные с изменением климата; мир, справедливость и эффективные институты; и партнерства.

218. Надзор за партнерствами был усилен благодаря принятой в 2019 году общей методологии Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию по обеспечению должной осмотрительности, и в настоящее время в дополнение к ней разрабатывается практическое руководство для координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций. В большинстве случаев структуры системы развития Организации Объединенных Наций предоставляют дополнительные рекомендации и поддержку для развития партнерства. Три четверти структур Организации Объединенных Наций имеют платформы или механизмы, позволяющие отслеживать на ежегодной основе состояние и результаты деятельности каждого партнерства на глобальном и региональном уровнях, и почти две трети осуществляют мониторинг на страновом уровне (см. таблицу 7). Несмотря на достигнутый значительный прогресс, мы должны приложить дополнительные усилия, чтобы обеспечить повсеместное внедрение методики и механизмов надзора.

Таблица 7

Имеются ли в вашей структуре функционирующие платформы или механизмы, которые отслеживают на ежегодной основе статус и результаты деятельности каждого партнерства?

| <i>Уровни</i> | <i>Да</i> | | <i>Нет</i> | | <i>Всего</i> |
|----------------------|-----------|----|------------|---|--------------|
| Глобальный уровень | 77% | 20 | 23% | 6 | 26 |
| Региональный уровень | 73% | 19 | 27% | 7 | 26 |
| Страновой уровень | 63% | 15 | 37% | 9 | 24 |

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам. Опрос, проводившийся в штаб-квартирах структур системы развития Организации Объединенных Наций в 2020 году.

3. Активизация поддержки сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества

219. В 2020 году произошло резкое увеличение числа мероприятий в рамках сотрудничества Юг — Юг, организованных структурами системы развития Организации Объединенных Наций, которые включали сотни мероприятий по наращиванию потенциала в связи с пандемией и мероприятий по обмену знаниями и сотрудничеству в целях быстрого развертывания систем снабжения населения жизненно важными медикаментами и предметами медицинского назначения. Целевые фонды сотрудничества Юг — Юг быстро направили почти 12 млн долл. США в 31 страну для помощи в закупке аппаратов искусственной вентиляции легких и средств индивидуальной защиты, а также ресурсы для смягчения социально-экономических последствий среди уязвимых групп населения. Кроме того, восемьдесят пять процентов структур системы развития Организации Объединенных Наций включили сотрудничество Юг — Юг в свои стратегические планы. В то же время количество структур, имеющих подразделения, конкретно занимающиеся вопросами сотрудничества Юг — Юг, сократилось с 12 из 28 в 2019 году до семи из 25 в 2020 году. В связи с этим перед нами стоит задача мобилизовать дополнительные ресурсы и обеспечить эффективный мониторинг и оценку, а проблемы остаются неизменными, а именно: отсутствие вовлеченности, когда результативность воздействия трудно оценить, и ограниченный потенциал национальных органов по управлению инициативами по сотрудничеству Юг — Юг на национальном уровне. Платформа “Galaxy Юг — Юг”, созданная в 2019 году, все чаще служит в качестве портала «одного окна» для широкого круга партнеров, включая около 300 организаций, 50 государств-членов и 45 структур Организации Объединенных Наций, для обмена знаниями и опытом и посредничества между теми, кто ищет решения, и теми, кто их предлагает. На этой платформе имеются фонды специально подобранных материалов в электронной форме, содержащих более 550 примеров передовой практики, а также специальный раздел, посвященный усилиям по борьбе с пандемией COVID-19.

220. В 2020 году правительства большинства стран осуществления программ сообщили, что они получают адекватную поддержку Организации Объединенных Наций для развития сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. Тем не менее каждая пятая страна (21 процент) считает эту поддержку недостаточной и просит о более активном участии Организации Объединенных Наций в деятельности в этой области. Следует надеяться, что принятие в августе 2020 года общесистемной стратегии сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в интересах устойчивого развития на 2020–2024 годы и продолжающаяся в настоящее время разработка Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг плана действий и рамок мониторинга для этой стратегии улучшит комплексную поддержку со стороны системы и позволит нам более эффективно инициировать, облегчать и стимулировать сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество.

4. Сотрудничество с другими партнерами

221. Сотрудничество в области партнерства продолжает укрепляться во всех структурах системы развития Организации Объединенных Наций, при этом Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства активно участвует в работе в качестве глобального портала для партнерств по достижению целей устойчивого развития. В качестве примера можно привести индивидуальную поддержку, оказываемую Партнерством по ускорению осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в рамках которого страновым группам и регионам предоставляются курсы подготовки по вопросам партнерства и

консультационные услуги, а также Центр стратегий достижения целей устойчивого развития, который повышает вовлеченность в эту деятельность, помогая активизировать, объединять и согласовывать усилия различных заинтересованных сторон. Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства также работает в тесном сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций, оказывая содействие Фонду солидарности для борьбы с COVID-19, который позволяет частным лицам, организациям и компаниям оказывать ВОЗ поддержку в реагировании на COVID-19. Более 663 миллионов доноров уже перечислили через этот фонд более 242 млн долл. США для целей гибкого финансирования³⁷.

222. Взаимодействие с сотрудниками по партнерству и финансам канцелярий координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и сотрудниками подразделений системы развития Организации Объединенных Наций будет иметь ключевое значение для укрепления партнерских отношений в будущем, в том числе с гражданским обществом и научными кругами. Необходимо также укреплять наше взаимодействие с местными органами власти, в том числе через Local 2030 — платформу, которая оказывает поддержку местным лидерам в совместной разработке путей решения проблем и обмене этими решениями, в устранении препятствий и реализации стратегий, способствующих достижению целей устойчивого развития на местном уровне. Эта инициатива будет выведена Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на новый уровень с учетом предстоящего заседания высокого уровня, посвященного Новой программе развития городов, которое будет проведено на 76-й сессии Генеральной Ассамблеи.

223. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре 2020 года особое внимание уделяется добровольчеству, которое все больше признается в качестве эффективного инструмента, который можно использовать в разных областях деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. В период с 2016 по 2020 год позитивный вклад добровольцев упоминался в 51 проценте добровольных национальных обзоров, представленных государствами-членами на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию. Анализ 77 рамочных программ сотрудничества или аналогичных документов, действовавших в период с 2019 по 2021 год, показал, что в 58,4 процента из них фигурирует добровольчество. Структуры Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию включают добровольчество в свои организационные стратегии, в том числе посредством конкретного упоминания в стратегических планах, а также посредством межведомственных рабочих групп, подразделений, занимающихся добровольцами, и индивидуальных инициатив. В 2020 году 9458 добровольцев Организации Объединенных Наций несли службу в ее 60 структурах по всему миру, что является самым большим числом добровольцев за всю историю существования института Добровольцев Организации Объединенных Наций. В перспективе страновые группы Организации Объединенных Наций должны укреплять свое взаимодействие с местными добровольцами, добровольческими группами и организациями, привлекающими добровольцев и отражать их особые заслуги и их вклад в рамочных программах сотрудничества и документах по страновым программам.

³⁷ По состоянию на 19 марта 2021 года.

Е. Оказание странам поддержки в проведении добровольных национальных обзоров

224. Добровольные национальные обзоры предоставляют странам возможность привлечь широкий круг заинтересованных сторон для анализа прогресса, достигнутого в реализации Повестки дня на период до 2030 года, и сосредоточить внимание на ключевых областях, требующих ускорения работы в течение предстоящего десятилетия. В 2020 году подавляющее большинство (82 процента) стран, принимавших участие в добровольных национальных обзорах на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, сочли этот процесс эффективным в плане содействия национальному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, что значительно больше, чем примерно две трети стран, которые сочли этот процесс эффективным в 2019 году (см. диаграмму 35).

225. Как подчеркивается в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре 2020 года, страновые группы Организации Объединенных Наций могут играть важную роль в оказании правительствам поддержки в этой важнейшей работе. Более половины правительств стран осуществления программ сообщают о получении поддержки Организации Объединенных Наций в подготовке национальных докладов в рамках проведения добровольных национальных обзоров и в последующих действиях после их представления на Политическом форуме высокого уровня. Поддержка Организации Объединенных Наций в подготовке национальных докладов чаще всего направлена на вовлечение заинтересованных сторон, составление докладов, обеспечение данных и статистики, а также на повышение осведомленности. Более 90 процентов стран отмечают, что в контексте проведения добровольных национальных обзоров Организации Объединенных Наций в той или иной степени помогла выявить и в первую очередь охватить наиболее отстающих.

Диаграмма 35
Поддержка Организацией Объединенных Наций процессов добровольного национального обзора на страновом уровне

| | 2020 г. | 2020 г. | 2018 и 2019 гг. |
|--|--|--|--|
| Если ваша страна представляла добровольный национальный обзор (хода осуществления целей в области устойчивого развития) на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2020 году, просьба указать области, в которых Организация Объединенных Наций оказала вашей стране поддержку в связи с проведением добровольного национального обзора: | Поддержка в подготовке доклада о добровольном национальном обзоре | Поддержка в осуществлении последующих мер в связи с добровольным национальным обзором | Поддержка в осуществлении последующих мер в связи с добровольным национальным обзором |
| Консультации с правительством | 44 | | |
| Составление доклада | 59 | | |
| Данные и статистика | 59 | 45 | 64 |
| Взаимодействие с заинтересованными сторонами | 63 | 52 | 54 |
| Мобилизация ресурсов | 34 | 44 | 56 |
| Повышение осведомленности о целях в области устойчивого развития | 59 | 56 | 58 |
| Наращивание потенциала для достижения целей в области устойчивого развития | 53 | 52 | 62 |
| Институциональные механизмы | 19 | 30 | 32 |
| Другое (просьба уточнить) | 13 | 11 | 6 |

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, опросы правительств стран осуществления программ, проведенные в 2019 и 2020 годах.

226. Тем не менее поддержка последующей деятельности по итогам проведения добровольных национальных обзоров, как представляется, сократилась по сравнению с 2019 годом во всех областях — возможно, из-за того, что страны и страновые группы Организации Объединенных Наций сосредоточили свои усилия на реагировании на пандемию. Разработка и обновление рамочных программ сотрудничества дает возможность укрепить связь между отчетностью и последующей деятельностью по итогам проведения добровольных национальных обзоров, с одной стороны, и разработкой и реализацией программ на страновом уровне, с другой, как это предусмотрено в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре 2020 года. Для достижения максимального результата и воздействия необходимо, чтобы эти два комплекса мероприятий рассматривались как часть единого цикла. Появление добровольных обзоров прогресса в достижении целей на местном уровне предоставляет возможности для дальнейшей адаптации Повестки дня на период до 2030 года к местным условиям, и важно, чтобы страновые группы Организации Объединенных Наций поддерживали такие усилия в духе инклюзивного развития.

Дальнейшая деятельность

227. Области, выделенные в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре 2020 года, обеспечивают четкие ориентиры для системы развития Организации Объединенных Наций в ее стремлении усилить свою поддержку странам в ходе этого десятилетия действий. Это потребует значительных усилий от всех

структур Организации Объединенных Наций, а также отказа от старых методов работы, привлечения новых партнеров, конструктивного взаимодействия в рамках осуществления различных мандатов и самокритичного и амбициозного подхода к решению сложных проблем, с которыми сталкиваются страны. Реагирование системы развития Организации Объединенных Наций на пандемию COVID-19 показывает, что система готова к этим преобразованиям. При поддержке со стороны государств-членов в исполнительных советах, при распределении финансирования и в странах осуществления программ, а также при наличии приверженности всех участников, текущий цикл четырехгодичного всеобъемлющего обзора может продемонстрировать, что система развития Организации Объединенных Наций теперь воплощает в себе то, что необходимо для достижения целей устойчивого развития, о чем свидетельствуют преобразующие результаты, в достижение которых она теперь должна внести свой вклад.

VI. Заключение: обеспечение устойчивого и лучшего будущего для всех

228. Кризис COVID-19 также показал, насколько взаимосвязан наш мир и насколько мы все взаимозависимы. Микроскопический вирус убедительно показал, что ни один из нас не будет в безопасности до тех пор, пока мы все не будем в безопасности, и что для преодоления этого кризиса потребуются усилия всего общества и всех правительств, а также единый подход, который станет отражением нашего сострадания, смирения и солидарности.

229. Я рад, что правительства стран осуществления программ положительно оценивают реагирование системы развития Организации Объединенных Наций на эту беспрецедентную чрезвычайную ситуацию, а это свидетельствует о том, что наши коллективные усилия по реформированию этой системы приносят свои плоды. Опираясь на эти достижения и отмечая проблемы, которым уделяется особое внимание в настоящем докладе, мы приступили к планированию наших дальнейших действий для реализации ожиданий, нашедших свое отражение в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре 2020 года.

230. Во-первых, мы должны продолжать укреплять нашу способность оказывать подлинно общесистемную и общественную поддержку на страновом, региональном и глобальном уровнях. Это потребует инвестиций для изменения методов работы и ее культуры и стимулирования кадрового состава системы развития Организации Объединенных Наций, включая и страновую структуру, в целях обеспечения комплексного консультирования по вопросам политики. Это также требует большей согласованности усилий системы развития Организации Объединенных Наций и повышения качества индивидуального и коллективного планирования, отчетности и финансирования, что позволит улучшить отслеживание, отчетность и оценки, основанные на результатах, и далее повышать эффективность оперативной деятельности. И это требует пристального внимания к адаптации наших предложений для стран, находящихся в различных ситуациях, преодоления проблем, которые это создает для многих учреждений, фондов и программ, и дальнейшего прогресса в обеспечении синергии между нашей деятельностью в области развития и гуманитарной и миротворческой деятельностью.

231. Во-вторых, в целях ускорения осуществления целей устойчивого развития в ходе десятилетия действий мы должны добиться существенных подвижек в реализации нашей преобразовательной политики, продвигая системный подход, который способствует повышению устойчивости и облегчает переход к более инклюзивной и устойчивой экономике, используя возникающие возможности

для более эффективного восстановления совместными усилиями. В частности, предоставление конкретных консультаций по вопросам политики и инвестиций для адаптации к изменению климата и смягчения его последствий будет иметь решающее значение для достижения целей Парижского соглашения по климату посредством задействования соответствующего потенциала и компетенции системы координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций для совместного поиска решений с правительствами и партнерами.

232. В-третьих, нам необходимо усилить нашу поддержку странам в деле мобилизации средств осуществления. Это потребует работы с такими важными инструментами, как комплексные национальные рамки финансирования, а также более эффективного взаимодействия с международными финансовыми учреждениями и многосторонними банками развития и другими финансовыми партнерами. Это также потребует наращивания потенциала системы развития Организации Объединенных Наций в этих областях и более конкретного предложения по вопросам цифровой трансформации.

233. Спрос на поддержку, которую оказывает система развития Организации Объединенных Наций, по-прежнему остается высоким. Для успешного удовлетворения этого спроса и оказания поддержки в требующихся масштабах необходимо предсказуемое, устойчивое, гибкое и долгосрочное финансирование, которое позволит устранить сохраняющийся дисбаланс между основными и неосновными ресурсами и чрезмерную зависимость системы от небольшого числа доноров. Продолжая наши усилия по повышению транспарентности и подотчетности и выполнению наших обязательств в рамках договора о финансировании, я рассчитываю на действенное и активное участие руководителей структур Организации Объединенных Наций в дальнейшем укреплении доверия. Советы управляющих должны сыграть свою роль в создании и внедрении механизмов подотчетности, по которым будет отчитываться система развития Организации Объединенных Наций.

234. Эти и другие вопросы будут учитываться в обзоре функционирования системы координаторов-резидентов, который я сейчас провожу по просьбе Генеральной Ассамблеи. Мы будем активно взаимодействовать с государствами-членами, чтобы оценить прогресс, достигнутый на сегодняшний день, и определить области, в которых может потребоваться корректировка курса. А это требует честного и тщательного осмысления. Вполне очевидно, что система координаторов-резидентов является эффективным механизмом взаимодействия, однако мы не должны закрывать глаза на ее недостатки, мы должны использовать все возможности для усиления наших сравнительных преимуществ.

235. Что же касается продвижения вперед, то наша общая повестка дня, изложенная государствами-членами в политической декларации, посвященной 75-летию Организации Объединенных Наций, обеспечивает четкую основу для укрепления Организации Объединенных Наций в контексте инклюзивной и взаимосвязанной многосторонности. Четырехгодичный всеобъемлющий обзор 2020 года отражает аналогичные пожелания в отношении работы системы развития Организации Объединенных Наций и будет направлять нашу работу в течение предстоящих четырех лет. Я рассчитываю на продолжение нашего партнерского сотрудничества с государствами-членами и всеми заинтересованными сторонами, чтобы оправдать ожидания и выполнить обещания Повестки дня на период до 2030 года, с тем чтобы обеспечить устойчивое и лучшее будущее для всех.