



第七十五届会议

议程项目 70(b)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和
相关不容忍行为：《德班宣言和行动纲领》
的全面执行和后续行动

关于采取具体行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和 相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动 纲领》的全球呼吁*

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 74/137 号决议提交，大会在该决议中请秘书长向大会第七十五届会议提交一份关于决议执行情况的报告。秘书长在报告中概述了会员国、德班后续机制和联合国人权事务高级专员办事处为打击种族歧视而采取的措施实例。他得出结论认为，需要更坚定的政治意愿和更果敢的行动，以有效解决根深蒂固的结构性和系统性种族主义和种族歧视问题。他建议除其他外，重点关注当前种族差异对面临种族主义和种族歧视的群体和社区所造成影响背后的根本原因。

* 本报告在截止期限之后提交，以反映近期发展。



一. 导言

1. 大会在其第 74/137 号决议中强调, 仍有千百万人继续受害于种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为, 包括各种当代形式和表现。决议还重申, 人皆生而自由, 其尊严及权利均各平等, 任何种族优越论以及试图断定存在不同人种的理论在科学上都是荒谬的, 在道义上应予谴责, 对社会而言不公正而且危险, 必须予以摒弃。大会还肯定各国为禁止种族歧视和种族隔离并使人们充分享受公民、文化、经济、政治和社会权利而进行的努力和所采取的举措。

2. 在同一决议中, 大会欢迎民间社会为支持《德班宣言和行动纲领》后续执行机制作出努力。¹ 决议还着重指出需要促进容忍、包容和尊重多样性, 必须在不同文明之间和每一文明内部寻求共同点, 以通过合作、伙伴关系和包容来迎接人类所面临的共同挑战, 这些挑战威胁到我们共同的价值观、普遍人权和反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的斗争。决议对基于意识形态并试图宣扬民族主义、右翼政纲和种族优越论的各种种族主义极端运动在世界许多地区扩散感到震惊, 强调指出这些做法助长种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。

3. 在本报告所述期间, 冠状病毒病(COVID-19)大流行对属于少数民族和族裔的个人和群体造成了过大影响, 暴露出结构性不平等和种族歧视, 表现为这些群体获得医疗保健、健康监测和检测以及获取有针对性的信息方面机会不均衡。此外, 在更易受到当前大流行病影响的职业中, 这些少数群体往往从业人数偏多。在有分类数据的领域, 巨大的种族差异显而易见。²

4. 这场大流行病还激发了仇恨和仇外心理, 助长了寻找替罪羊、散布恐慌的行径,³ 加剧了对某些国家和族群的污名化、歧视和种族主义。所带来的连锁反应阻碍了种族群体和社区的民众以及移民和难民享有公民、政治、经济、社会和文化人权。这反过来又危及《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)的有效落实。

5. 2020 年, 一场反种族主义运动在世界各地迅猛发展, 反映了全球对种族主义、不平等和歧视的愤慨, 暴露了基于肤色剥夺民众基本人权的结构性种族主义和不公正。经济和社会不公, 仇恨犯罪和仇外心理抬头, 制度化种族主义和白人至上主义持续存在, 民粹主义、极端主义和寻找替罪羊做法, 有可能在社区、族群和国家内部和之间造成新的不平等和分裂。⁴

¹ www.un.org/WCAR/durban.pdf。

² 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25916&LangID=E。

³ 见 www.un.org/press/en/2020/sgsm20076.doc.htm。

⁴ 见 www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2020-07-18/remarks-nelson-mandela-lecture-tackling-the-inequality-pandemic-new-social-contract-for-new-era。

6. 在编写本报告时，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)按照大会决议要求，征求了会员国和其他利益攸关方的意见。收到了 12 个国家提交的材料：巴西、危地马拉、海地、匈牙利、意大利、哈萨克斯坦、墨西哥、荷兰、卡塔尔、俄罗斯联邦、塞内加尔和瑞典。报告概述了会员国提交的材料，介绍了人权高专办和德班后续机制开展的活动，并提出一些结论和建议。

二. 法律及体制框架

A. 反歧视措施

7. 各国在提交的材料中介绍了为打击种族歧视而采取的一些国内措施。

8. 巴西报告说，根据 2019 年 12 月 13 日新颁布的第 10.174 号法令第 31 条规定，女性、家庭和人权部国家促进种族平等政策秘书处族裔和种族政策司负责规划、制定、协调和评估促进族裔和种族平等政策的执行情况，促进联邦、州和市各级公共机构之间的协调和融合，以推动族裔和种族平等，并推动为传统居民和社区制定政策，重点关注奎隆博拉人、罗姆人和黑人群体以及不同族裔或种族背景的外国人。国家促进种族平等政策秘书处负责根据国家和国际法律义务制定促进种族平等的政策，以对抗、打击和克服巴西各种形式的歧视和相关不容忍现象，并特别重视黑人群体。

9. 海地报告说，海地于 2014 年 6 月 25 日成为《美洲反对种族主义、种族歧视和相关不容忍行为公约》和《美洲反对一切形式歧视和不容忍公约》的签署国。海地还报告说，已经通过或正在酝酿若干法律改革，以加强《消除对妇女一切形式歧视公约》在国家一级的执行工作。

10. 墨西哥报告说，《宪法》第 1 条保障平等和不歧视原则，而《防止和消除歧视联邦法》则是落实该条款的主要法律框架。2019 年在非洲人后裔国际十年的框架内修正了《联邦宪法》第 2 条，确认非裔墨西哥人和社区是国家人口的一个类别，并保障他们的自决权、自治权、发展权和社会包容。有了这项确认，将得以设计和执行新的公共政策，解决非裔墨西哥人面临的具体问题。

11. 荷兰报告称采取了一项覆盖面广的办法，打击基于包括种族在内所有理由的歧视行为。这项办法载入了《国家消除歧视行动纲领(2016 年)》。政府每年向众议院提交关于《国家人权行动计划(2013 年)》中各项措施的进展报告，目前正在更新这项行动计划。为了鼓励市镇推行有效的反歧视政策，中央政府于 2018 年委托制定了市镇反歧视政策指导方针。设有独立机构“国家监察员”，负责处理涉及有关当局行为不当的投诉并调查相关案件。

12. 哈萨克斯坦共和国报告说，《宪法》保障法律面前人人平等并禁止一切形式的种族歧视。哈萨克斯坦还报告说，《哈萨克斯坦人民大会法》是在族裔间关系领域执行国家政策和保护国家利益的法律基础，旨在实现人人享有良心自由的权利。哈萨克斯坦补充说，哈萨克人无论族裔，都是该国的正式公民，因此，国家立法和任何其他公共生活领域均不使用“少数民族”和“土著人民”等词。

13. 俄罗斯联邦报告称已改进了立法，并辅之以政治措施和实际措施，包括旨在促进全国各族裔间和谐关系、促进族裔文化多样性、鼓励族裔间相互宽容的举措。2020年初，俄罗斯联邦所有85个主体均成立了常设工作组，负责运作或协调促进族裔间和谐关系的机构间机构以及处理族裔间和族裔-宗教关系的专家咨询机构。

14. 瑞典报告说，《反歧视法》禁止基于族裔血统和宗教或信仰的歧视。这项禁令几乎涵盖了社会所有领域。此外，雇主和教育提供者有义务采取预防措施，打击基于族裔血统和宗教或信仰的歧视。

B. 刑法

15. 匈牙利报告说，该国刑法规定，暴力种族主义和不容忍行为应予刑事处罚。该国还报告说，2018年7月1日生效的《刑事诉讼法》允许由法院命令采取强制性措施，在刑事诉讼期间暂时阻止访问在线内容(电子数据)。新《刑事诉讼法》还更加精确界定了负有这一义务的服务提供者群体，并规定即使在无法确定负有这一义务的服务提供者或这样做会造成过大困难时，也可以暂时阻止访问电子数据。

16. 哈萨克斯坦报告说，2014年通过的《刑法》关于侵犯人权和公民权利的第145条为基于血统、社会状况、公务或财产状况、性别、种族、国籍、语言、宗教态度、信仰、居住地、公共社团成员身份或任何其他情况的直接或间接限制人权和自由行为确立了应承担的责任。此外，出于民族、种族和宗教仇恨或敌意动机、出于对他人合法行为的报复以及为掩盖另一项刑事犯罪或为其实施提供便利而实施刑事犯罪，均被视为加重情节。

17. 塞内加尔报告说，2016年11月8日通过的第2016-29号法律在刑法中引入了新条款，禁止通过信息和通信技术传播种族主义、仇外心理和任何其他关联或相关行为，从而加强了打击种族主义和种族歧视的立法框架。

18. 瑞典报告说，根据《瑞典刑法典》，任何人在发言时或其他沟通中，以种族、肤色、民族或族裔血统、宗教信仰、性取向或跨性别身份或表达为由，威胁某一人口群体或对其表达蔑视，即犯有煽动反对某一人口群体罪。《刑法典》还规定，如果犯罪动机是基于上述其中一种理由或其他类似情况侮辱某人或某一人口群体，则可对犯罪人加重量刑。

C. 国家人权机构、行动计划、战略和政策

19. 危地马拉报告说，针对土著人民的歧视和种族主义问题总统委员会的任务是：在国家和地方各级有关公共团体和机构内推动“关于共存和消除种族主义和种族歧视的公共政策”以及其他旨在打击种族主义和歧视的政策，并全面执行这些政策。制定了由55个国家机构组成、由总统委员会协调的“机构间协调委员会”，作为监测危地马拉根据国际和区域人权公约所承担义务的机制，特别是在土著人民权利和打击种族主义和种族歧视方面的义务。还与土著当局成立了工作组，负责处理与土著人民有关的问题，并促进与土著妇女监察员、总统委

员会、司法机构、国家民警、人权监察员和全国对话委员会就涉及土著人民的问题开展合作。

20. 匈牙利报告说，2012年成立的人权工作组是监测匈牙利人权落实情况及其根据国际和区域人权法所承担义务的遵守情况的主要机构。该工作组的工作按照不同侧重点细分为各专题工作组。

21. 墨西哥报告说，在全国防止歧视委员会的倡议下，经委员会与外交部和内政部合作成立了一个工作组，负责监测消除种族歧视委员会所提建议的落实情况。工作组的工作计划包括法律、政策和教育行动，以及更具体侧重于承认非洲裔人、收集数据、种族定性和打击仇恨言论的行动。墨西哥还报告说，2018年6月21日通过了一项关于修订《防止和消除歧视联邦法》条款的法令，以便在防止仇恨言论领域赋予全国防止歧视委员会更大的主管权限。墨西哥补充说，根据《2019-2024年国家发展计划》，弱势群体包括土著人民和非洲裔人的需求得到了特别关注。

22. 瑞典报告说，2016年通过的打击种族主义、类似形式的敌意和仇恨犯罪国家计划是瑞典社会防范和打击种族主义和极化的主要政策框架。这项计划包括在国家、区域和地方各级开展工作，应对种族主义及其具体形式，如非洲恐惧症、反吉普赛主义、反犹太主义、伊斯兰恐惧症和针对萨米人的种族主义。政府自2020年起为执行国家计划的年度预算分配增拨1 000万瑞典克朗。瑞典还报告说，平等问题监察员是负责监测《反歧视法》遵守情况、打击歧视和促进人人享有平等权利和机会的主要机构。瑞典补充说，各个反歧视办公室在地方一级向个人提供支持和法律咨询。政府增加了对平等问题监察员和地方反歧视办公室的年度预算拨款。

D. 教育和提高认识措施

23. 危地马拉报告称，教育部启动了实施《促进反歧视教育法》的技术咨询程序(第81-2002号法令)，并称已编写《初等教育中心防止种族主义和种族歧视手册》，作为实施这部法律的技术工具。危地马拉还制定了人权培训方案，并与不同行为体组织了几次关于土著人民权利、种族主义和种族歧视的讲习班、研讨会和论坛。若干部委和公共机构已编制并开展了关于种族主义、种族歧视、人权和社会包容的公务员培训课程。2019年举办了一次国际研讨会，以帮助分析媒体在宣传平等和不歧视原则方面所起的作用，并确定用以防范煽动种族歧视的言论以及各种表现的种族主义的多项机制。发布了一份关于土著人民权利的国内和国际法律文书的基切语(K'iche')、马梅语(Mam)、喀克其奎语(Kaqchikel)和克奇语(Q'eqchi')译本汇编。

24. 意大利报告说，全国反歧视办公室继续参与推动提高认识运动，并为旨在打击反犹太主义的教育项目和文化倡议提供支持。2019年，该办公室借大屠杀纪念日之机推动了多个公共倡议以及几次公共活动和会议，并放映了纪录片《记忆：幸存者的讲述》，其中包括几名奥斯威辛集中营幸存者的证词。教育、大学与科研

部与意大利犹太社区联盟合作，也继续推动纪念大屠杀的教育活动。意大利补充说，政府于 2020 年 1 月任命了一名打击反犹太主义的国家协调员。

25. 墨西哥报告说，内政部、国家移民研究所和全国防止歧视委员会制定了防止种族定性做法指南，作为对联联邦移民官员和其他相关官员进行教育和提高认识的工具。该指南提出了国际、区域和国家相关标准，并分析了种族定性的原因和后果，以予防止。墨西哥还报告说，全国防止歧视委员会发起了一场反对仇外心理的全国运动，推广 XeNOfobia #NoDejesQueAparezca 口号，在广播、电视、社交网络和地铁站传播。这场运动侧重于防止偏见、污名化和陈规定型观念，还侧重于移民的社会融入问题。

26. 俄罗斯联邦报告说，2019 年采取了行动，觉察、防止和禁止激进青年社团活动以及各种宣传暴力、犯罪亚文化、民族主义和极端主义意识形态的材料和信息传播。提供了超过 526 000 次法律信息讲座和讨论，内容包括在教育、娱乐和休闲组织中反种族歧视等主题。

27. 瑞典报告说，活历史论坛继续为学校教职员工和其他公职人员开展反对种族主义和类似形式敌意的教育举措。还补充说，瑞典媒体理事会一直努力提高儿童和年轻人作为媒体使用者的技能，保护他们免受媒体的有害影响；瑞典媒体理事会开展了“无仇恨言论”运动，以提高人们对互联网上种族主义和类似形式敌意的认识。瑞典青年和民间社会机构为有关打击种族主义和类似形式不容忍行为的活动拨款，政府定期与民间社会组织就涉及种族主义和类似形式敌意的问题开展磋商。

E. 诉诸司法和提高司法行为体的认识

28. 危地马拉报告说，该国检察院开展了一项调查分析，以评估现况并利用基于人权的方法找出土著人民诉诸司法方面的障碍，特别侧重于土著人民居住的地区。危地马拉补充说，有 15 种土著语言的 65 名口译员接受了关于土著人民权利的培训，可在刑事诉讼期间提供口译。

29. 匈牙利报告说，生活在匈牙利并得到法律承认的少数群体民众可以在刑事诉讼过程中使用自己的母语，必要时可得到口译员协助。匈牙利补充说，监狱部门以被定罪或被拘留的非匈牙利人的母语、国语，或国际条约规定的其他母语，或其所知晓的其他语言，提供关于其权利和义务的信息。

30. 巴西报告说，国家促进种族平等政策秘书处与司法和公共安全部国家监狱司签署了一项合作协议，为在虚拟教育平台上向保安人员提供的远程教育课程制作材料，并鼓励和评价促进国家监狱系统工作人员族裔和种族平等的行动和机会。

31. 危地马拉报告说，该国检察院为工作人员举办了培训讲习班，内容涉及土著人民权利、歧视和种族主义、文化专门知识、土著人民自己的法律制度以及针对妇女的性暴力案件的战略诉讼。此外，在国家一级部署警务人员时，确保警务人员通晓他们被派往的城镇流行的母语。

32. 匈牙利报告说, 2014 年 1 月至 2019 年 12 月期间, 为警务人员举办了 138 次关于仇恨犯罪的培训。此外, 匈牙利国立公共服务大学执法学院和总部设在布鲁塞尔的组织“犹太人对包容性欧洲的贡献”开发了一个在线培训模块, 将在经警方认证的培训系统中提供。警方还与欧洲联盟委员会合作并在其支持下参加了关于仇恨犯罪的各种项目和讲习班。匈牙利监狱管理局总部根据全国社会包容战略采取了措施, 帮助罗姆族血统的年轻人成为监狱官员。根据《平等机会法》, 匈牙利监狱管理局总部负责制定一项机会平等计划。

33. 意大利报告说, 打击歧视行为安全观察站开展了关于保护人权以及预防和打击歧视行为的培训活动, 作为对国家警察招聘的基本培训内容之一。自 2012 年以来, 该观察站已经培训了超过 11 000 名警察。2016 年至 2019 年间, 作为欧洲项目“直面全盘事实!”的一部分, 打击歧视行为安全观察站为执法部门编制了一门关于仇恨犯罪的在线课程。2020 年 1 月, 该观察站组织了一次题为“仇恨的受害者”的会议, 以加强执法部门对预防和打击一切形式歧视的承诺, 并促进宽容和包容的价值观。

34. 哈萨克斯坦报告说, 不歧视原则是执法机构和其他国家机构雇员“打击移民路线上的人口贩运”培训的核心内容之一。

35. 卡塔尔报告说, 该国内政部在公共安全和保护移民工人方面坚持平等和不歧视原则, 不添加任何基于种族、语言、文化或宗教的区分。卡塔尔还报告了保护移民工人的措施, 包括改善投诉程序和加强执法部门人权能力建设活动, 后者内容涉及法律和实践中的反酷刑政策以及《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施规则》(《曼谷规则》)等。

F. 仇恨言论、仇恨犯罪和暴力极端主义

36. 匈牙利报告称, 该国通过了执行与处理仇恨犯罪有关的警察任务的国家警察总部第 30/2019 号指示。如果怀疑某项犯罪存在偏见, 警官应采取一切必要措施, 以便针对基于偏见动机的事件开展有效调查, 与受害人及其社会团体进行沟通, 并采取或启动措施, 化解可能出现的危险情况。如果怀疑有偏见动机, 所有指标都应披露、记录并纳入起诉书, 便利检察官办公室和法院开展工作。

37. 意大利报告说, 2015 年在全国反歧视办公室下设立了媒体和互联网反歧视观察站, 负责监测和分析社交网络和媒体在线上 and 线下可能存在的歧视性内容。该办公室与主要社交网络公司的管理人员分享了经验, 并与其他机构如打击歧视行为安全观察站和参与打击仇恨言论的主要非政府组织等建立了交流关系。该办公室还参与了一个关于仇恨言论、名为“Vox Populi”的研究项目, 该项目由圣心天主教大学和当代犹太文献中心推动, 并与米兰纳粹浩劫纪念基金会和意大利青年穆斯林协会协作实施。

38. 哈萨克斯坦共和国报告说, 根据大众媒体监测规则, 信息和社会发展部监测网上信息, 以查明不符合国家法规的内容, 包括含有煽动族裔仇恨内容的材料。若违反法规, 则根据 2004 年 7 月 5 日《电信法》第 41-1 条采取行动, 删除在线内容或限制访问。

39. 瑞典报告说,2018年,瑞典全国预防犯罪理事会创建了瑞典预防暴力极端主义中心。该国报告说,已加大努力打击仇恨犯罪,包括为此设立了国家联络点和地区小组;提供了更多经费,加强将施害者绳之以法的工作;加大了力度打击与信息技术相关的仇恨犯罪。瑞典补充说,检察机关已采取措施加强打击仇恨犯罪的工作,诸如在地方检察院任命专门负责处理此类犯罪的检察官。全国预防犯罪理事会编制了包括基于宗教理由在内的仇恨犯罪统计数据。

G. 积极措施、社会包容和其他措施

40. 危地马拉报告说,已正式启动非洲人后裔国际十年,并在其背景下,在国家加里富纳民族日、国家加里富纳妇女日和非洲裔妇女国际日等纪念日举办了若干提高认识活动,包括美食节、大会和论坛。

41. 巴西报告说,妇女、家庭和人权部与国家公共行政学院签署了一项协议,对2014年6月9日第12990号法律的执行情况进行评估调查——该法律规定,在联邦公共行政部门、市政当局、公共基金会、上市公司和联邦控制的混合经济公司的职位和公职岗位公开招标中为黑人保留20%的空缺。在冠状病毒病(COVID-19)大流行的背景下,妇女、家庭和人权部国家促进种族平等政策秘书处开展了向土著社区和基隆布人分发口粮篮的工作。2019年,91个联邦实体自愿参与了国家促进种族平等制度各项目标的实施工作,目的是甄选与联邦实体和公共联营企业建立的伙伴关系。

42. 匈牙利报告说,已根据《匈牙利国家社会凝聚力战略》采取了若干行动促进罗姆人融入社会,包括安全起步儿童之家网络、开展课后支助方案以及为罗姆学生建立11所职业学院。上述行动还包括通过针对“居住点类型”的参与式办法向300个最弱势的居住点提供基本服务;实施加强罗姆族妇女的社会参与以及促进弱势群体和罗姆人积极参与社会的举措;审查与罗姆人/吉普赛民族和罗姆人/吉普赛人大屠杀有关的教科书和课程内容;以及组织关于人口贩运的预防和提高认识运动。社会包容和罗姆人事务部际委员会的任务是确保将该战略纳入各项政策。罗姆人协调委员会由代表七个罗姆人非政府组织、教会、市政协会、国家和地区罗姆人少数族裔市政当局组织和其他组织的29名成员组成,该委员会的任务是推进该战略并评估战略执行情况。

43. 哈萨克斯坦报告说,为族裔群体成员分配了9个议会席位,这些群体有权建立自己的文化中心、协会和主日学校。2020年,全国有1000多个族裔文化协会和机构,为复兴和发展各族裔群体的语言、文化和传统做出了贡献。

44. 塞内加尔报告说,达喀尔黑人文明博物馆于2018年12月6日落成,并按照国际标准配备了文物保护设施,以保护根据西非国家经济共同体(西非经共体)关于非洲文物归还原主国的区域行动计划将归还塞内加尔的文物。

H. 数据收集

45. 巴西报告说,2020年的巴西人口普查将首次提供关于基隆布人的具体数据。此外,国家促进种族平等政策秘书处正在建立促进种族平等政策监测系统,侧重

于与平权行动有关的融合数据和指标。这些行动促进种族平等，并(或)以基隆布人、非洲裔传统居民、社区和宗教场所以及罗姆人为主要目标。

46. 危地马拉报告说，关于人口的国家统计数据和信息，包括全国人口普查、贫困指数和国家人口登记册，根据自我认同原则按族裔分列。2017年，在第七次全国人口普查和第七次全国住房普查中，将“非洲裔/克里奥尔人/混血非洲裔”和“外籍”这两个类别列入了调查人口能够勾选的族裔选项单中。在全国人口普查的背景下，开展了一次关于自我认同权的提高认识运动。

47. 墨西哥报告说，在非洲裔墨西哥人获得宪法承认之后，国家统计局和地理研究所最近将非洲裔人口纳入全国人口普查问卷，以便更好地了解非洲裔人口的构成和地区分布，为公共政策的设计和和实施提供信息。在全国人口普查的框架内，全国防止歧视委员会与国家妇女研究所、威尔·基思·凯洛格基金会、墨西哥消除种族主义联合组织、墨西哥共和国参议院和民间组织合作，开展了一场关于自我认同权的全国提高认识运动，题为“AfroCenso MX”，主要针对非洲人后裔。

三. 德班后续机制和联合国人权事务高级专员办事处

48. 平等和不歧视是人权高专办的战略优先事项之一。人权高专办在其政策和工作中有系统地力求确保国家法律、政策和做法有效防止和打击出于任何理由、表现为任何形式的歧视。在报告所述期间，人权高专办通过向阿根廷、比利时、加拿大、哈萨克斯坦、墨西哥和秘鲁等国当局提供专家和技术咨询，协助各国制定反种族歧视法律和国家行动计划。人权高专办还力求支持各国当局努力“不让任何一个人掉队”，包括通过应对相互交错和多种形式的歧视来解决各个领域不平等的根源，并促进公众对平等、包容和多样化社会的支持。

49. 人权高专办还通过支持四个德班后续机制，为执行《德班宣言和行动纲领》提供实质性和技术支持，这四个机制是：有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组、人权理事会拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会、执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组以及非洲人后裔问题专家组。

50. 有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组于2019年12月16日至20日举行了第十七届会议。与会者讨论了世界各地的种族歧视情况，还讨论了加强不同德班后续机制效力的措施，以确保这些机制之间实现更好的协同作用。工作组审查了在执行非洲人后裔国际十年活动方案方面取得的进展。工作组还举行了为期一天的《德班宣言和行动纲领》二十周年筹备会议。

51. 在2020年8月4日至7日举行的第101届会议上，消除种族歧视委员会就COVID-19大流行及其对《消除一切形式种族歧视国际公约》的影响发表了一份声明。

52. 人权理事会拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会原定于2020年4月20日至5月1日举行的第十一届会议被推迟。人权高专办正在

与特设委员会合作，争取在 2020 年秋季举行一次会议。人权高专办还向执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组提供支持，该专家组计划于 2020 年底以面对面或者混合形式举行会议。

53. 非洲人后裔问题专家工作组向大会提交了年度报告(A/74/274)，并于 2019 年 10 月 29 日参加了与大会第三委员会的互动对话。工作组于 2019 年 10 月 31 日组织了一次会外活动，题为“纠正负面种族成见和针对非洲人后裔的成见态度”。在其第二十五届会议(2019 年 12 月 9 日至 12 日)期间，工作组举行了一次非公开会议，成员们在会上通过了第二十六届会议的新主题，即如何解决环境不公正、种族差距、不平等保护以及气候危机和环境种族主义对非洲人后裔的独特影响。由于 COVID-19 危机，该届会议也被推迟到 2020 年 12 月(见 A/HRC/45/44)。

54. 工作组于 2019 年 12 月 16 日至 20 日访问了厄瓜多尔(见 A/HRC/45/44/Add.1)，于 2020 年 2 月 25 日至 3 月 4 日访问了秘鲁(见 A/HRC/45/44/Add.2)，并将向人权理事会第四十五届会议提交报告。工作组还编写了关于包容非洲人后裔的业务准则，作为工具供联合国国家工作队、会员国、金融和发展机构及其他利益攸关方使用，协助他们执行《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标。工作组与政府部门和其他相关利益攸关方在基多(2019 年 12 月)和利马(2020 年 2 月)举行了关于执行业务准则的技术会议。

55. 2019 年 12 月 9 日，工作组、巴哈马、巴巴多斯、圭亚那、海地、牙买加和特立尼达和多巴哥常驻代表团以及东加勒比国家组织代表团在联合国日内瓦办事处组织了一次主题为“确保承认、正义和发展”的高级别特别活动，以提高会员国、民间社会组织和公众对非洲人后裔国际十年和联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言的认识，方便其就此交换意见，并激发他们提供支持。

56. 在消除种族歧视国际日之际，工作组和当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员呼吁各国确保落实《德班宣言和行动纲领》各项承诺的势头，包括在 2021 年纪念《德班宣言和行动纲领》二十周年时确保势头。

57. 2020 年 4 月 6 日，工作组和几名特别程序任务负责人紧急呼吁各国政府在应对 COVID-19 危机时致力于种族公平和种族平等。⁵ 他们指出，结构性歧视可能加剧获得医疗保健和治疗方面的不平等，导致卫生成果的种族差异以及非洲人后裔的较高死亡率和发病率。

58. 2020 年 6 月 5 日，在一些非洲人后裔被杀害后，工作组和几名特别程序任务负责人发表了一份新闻稿谴责杀害行为，并呼吁进行系统改革和伸张正义。⁶ 人

⁵ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25776&LangID=E。

⁶ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25933&LangID=E。

权理事会特别程序独立专家也发表了声明。⁷ 2020年6月12日，消除种族歧视委员会根据其早期预警和紧急行动程序发表了一份声明。⁸

59. 2020年6月17日，在人权理事会举行的关于当前由种族歧视引发的侵犯人权行为、系统性种族主义、针对非洲人后裔的警察暴行和针对和平抗议的暴力行为的紧急辩论期间，特别报告员代表工作组发表了一份联合声明，⁹ 特别程序协调委员会也加入了声明。人权理事会随后未经表决通过了第43/1号决议，其中除其他外，请联合国人权事务高级专员在相关特别程序任务负责人的协助下编写一份报告，内容关于系统性种族主义以及执法机构对非洲人和非洲人后裔实施的违反国际人权法情事。

60. 特别报告员向人权理事会第四十四届会议提交了一份根据大会决议编写的关于打击美化纳粹主义、新纳粹主义和相关不容忍行为的报告(A/HRC/44/58)，以及一份题为“种族歧视与新兴数字技术：人权分析”的专题报告(A/HRC/44/57)，报告得出如下结论：新兴数字技术加剧恶化了现有的不平等现象，其中许多不平等现象源于种族、族裔和民族出身。

61. 在本报告所述期间，人权高专办积极监测 COVID-19 大流行期间种族主义和种族歧视对人权的影响以及全球反对种族主义的抗议活动。人权事务高级专员强调，COVID-19 对世界不同地区非洲人后裔造成了尤为严重的影响，¹⁰ 并敦促采取“切实行动”，制止警察杀害手无寸铁的非裔美国人。¹¹ 她还表示，需要听取抗议活动最主要的不满意见，并呼吁进行影响深远的改革和包容各方的对话，让社区参与制定影响他们的决定，并让他们能够表达自己的不满。¹²

62. 2020年6月，人权高专办发布了关于“COVID-19 背景下的种族歧视”、“COVID-19 背景下的土著人民人权”和“COVID-19 与少数群体权利：概况和有望做法”的指导说明，¹³ 其中概述了对种族、族裔和宗教群体成员和土著人民的人权有着特别影响的问题。

A. 非洲人后裔国际十年

63. 作为非洲人后裔国际十年的协调员，人权事务高级专员继续开展能力建设活动、举行提高认识会议和活动并向各国和其他行为体提供实质性和技术支持，包括在区域一级这样做，借此推动非洲人后裔国际十年。2019年10月，作为非洲人后裔国际十年的一部分，人权高专办与非洲联盟委员会合作，由塞内加尔政府

⁷ 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25927&LangID=E。

⁸ 见 www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CERD/EarlyWarning/Statements/USA.pdf。

⁹ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25969&LangID=E。

¹⁰ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25916&LangID=E。

¹¹ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25910&LangID=E。

¹² 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25922&LangID=E。

¹³ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID19Guidance.aspx。

主办，在达喀尔举办了国际十年第三次区域会议。会议的重点是加强接触，包括与非洲各国政府和青年的接触，以便在国家和区域两级落实国际十年的各项目标；加强非洲联盟《2063 年议程》、《2030 年可持续发展议程》和国际十年活动方案之间的联系。¹⁴

64. 人权高专办还于 2019 年 5 月 10 日就非洲人后裔问题常设论坛举行了为期一天的协商，200 多人出席了会议，包括各国政府、联合国各机制、机构和专门机构的代表、民间社会代表和来自世界所有区域的非洲人后裔代表(见 [A/PFPAD/2019/1](#))。协商的重点是常设论坛的模式、形式以及实质性和程序性问题，大会随后决定在第七十四届会议上厘清这些问题(见第 74/137 号决议)。

65. 人权高专办继续组织为期三周的非洲人后裔年度研究金方案。¹⁵ 这一侧重于非洲人后裔的方案使参与者有机会了解和进一步理解国际人权法、联合国人权制度以及打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的国际框架。2019 年，人权高专办帮助了来自澳大利亚、巴西、加拿大、哥伦比亚、德国、爱尔兰、牙买加、波兰、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的 11 名非洲裔年轻领导人发挥他们工作的杠杆作用。

66. 2019 年，人权高专办还支持民间社会为荷兰中小学教师编写关于种族主义和种族歧视的教材和设计相关培训。2020 年，爱尔兰和西班牙的两个民间社会组织收到了人权高专办的赠款，用于支持其社区的项目。通过这些活动，人权高专办促进形成一个支持国际十年的全球合作群体。

67. 2020 年 3 月，在人权理事会第四十三届会议期间，人权高专办组织了一次关于非洲人后裔国际十年中期审查的辩论，以纪念消除种族歧视国际日。在该辩论中，高级专员回顾说，非洲人后裔国际十年是一个强调非洲人后裔作出的重要贡献、促进采取具体措施消除歧视和促进他们充分融入社会的独特平台。¹⁶

68. 人权高专办与全球传播部密切合作，通过其专门的网站¹⁷ 开展国际十年的外联、沟通和提高认识活动，并出版关于国际十年的各种提高认识和宣传材料。

B. 联合国机构间的协作

69. 为了提高对各种屡禁不止的歧视形式的曝光度，联合国人口基金(人口基金)支持国家机构加强其人口数据收集、分类和分析能力，以提高非洲人后裔在国家政策中的能见度和国家政策对非洲人后裔的公平程度。例如，人口基金在智利、哥伦比亚、海地和尼加拉瓜等国家开展工作，为 2020 年人口普查的筹备过程提供了技术援助，确保将族裔变量纳入人口普查，记录非洲人后裔和其他群体。

¹⁴ 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25177&LangID=E。

¹⁵ 见 www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent/fellowship-programme。

¹⁶ 见 www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=25719&LangID=E。

¹⁷ 见 www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent。

70. 人权高专办在若干领域与教科文组织合作，实施国际十年活动方案，包括管理纪念活动地点和行程、编写教学和宣传材料以及组织一系列专题会议，以深入反思有关种族主义和非洲人后裔的具体问题。¹⁸ 人权高专办还与联合国教科文组织合作开展了“奴隶之路项目：抵抗、自由、遗产”——该项目于 2019 年迎来了二十五周年。¹⁹

71. 人权高专办协调联合国反种族歧视和保护少数群体网络，²⁰ 该网络汇集了 20 多个联合国部门、机构、方案和基金。该网络最近通过了一份题为“不让任何一个人掉队”的声明，特别提到 COVID-19 危机背景下的非洲人后裔和少数群体。联合国反种族歧视和保护少数群体网络为加强机构间在打击种族主义方面的合作提供了一个宝贵的框架。

四. 结论和建议

72. 在防止和打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为抬头方面取得了进展，目前正在开展工作巩固和扩大这一进展。然而，在加深变化和扩大这项工作在各国家和各种环境的覆盖范围方面，仍有更多工作要做。

73. 人们越来越迫不及待地想看到根深蒂固的结构性不平等和种族主义问题得到解决，这些问题助长了针对非洲人后裔的暴力行为。最近开展的活动提醒人们：种族主义影响着全人类；大会为纪念 2011 年 9 月 22 日《德班宣言和行动纲领》通过十周年而发表的基于共识的政治宣言仍然具有现实意义。这些活动与德班审查会议的成果文件一起，继续构成采取行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的坚实基础。

74. COVID-19 大流行暴露了我们社会中令人震惊的不平等现象，疫情对包括非洲人后裔在内的少数种族和民族的尤为严重的影响就证明了这一点。与边缘化、歧视和获得医疗保健的机会相关的多种因素造成的差异，再加上经济不平等、过度拥挤的住房、环境风险、有限的医疗保健和医疗保健提供方面的偏见，都起到了一定作用。因此，为了成功打击种族主义，各国不仅需要关注这些差异目前对面临种族歧视的群体和社区的影响，而且还需要关注这些差异的根源。

75. 根据国际人权法，各国义务保护每个人的健康权，并促进种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的受害者或受害者团体不受歧视地获得医疗保健。由于 COVID-19 大流行的影响暴露了公共卫生服务提供方面的严重弱点以及阻碍受害者获得公共卫生服务的结构性不平等，会员国需要确保在其应对措施中妥善处理这些问题。

¹⁸ 见 en.unesco.org/internationaldecadeforpeopleofafricandescent。

¹⁹ 见 en.unesco.org/themes/fostering-rights-inclusion/slave-route。

²⁰ 见 www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/Pages/UNNetworkRacialDiscriminationProtectionMinorities.aspx。

76. 媒体，特别是社交媒体运营商，需要做更多的工作来标记和删除违反国际人权法的种族主义内容，同时采用关于禁止构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨言论的拉巴特行动计划中的六部分检验(见 [A/HRC/22/17/Add.4](#)，附录)。民间社会需要在支持弱势群体以及促进更大程度的包容和相互尊重方面发挥作用。需要促进政党、民间社会行为体和私营部门在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面发挥的作用。

77. 强烈鼓励会员国投资于工具和分析，以帮助更好地了解系统性种族歧视的范围，包括为此收集和分析按族裔和种族分列的数据。

78. 2021 年不仅会进行非洲人后裔国际十年中期审查，而且恰逢《德班宣言和行动纲领》通过二十周年，藉此双重机遇，在当前全球形势下更须加倍努力。要有效解决根深蒂固的结构性和系统性种族主义和种族歧视，需要更加坚定的政治意愿和果断的行动。在大会第七十六届会议期间，像纪念《德班宣言和行动纲领》十周年那样，召开一次国家元首和政府首脑级别的高级别会议来纪念《德班宣言和行动纲领》二十周年，将是为此作出的重大贡献。

79. 鼓励会员国、区域组织、民间社会和其他利益攸关方加倍努力，充分有效执行《德班宣言和行动纲领》以及德班审查会议成果文件。邀请会员国和其他利益攸关方积极参与《德班宣言和行动纲领》后续行动机制的审议，并执行审议产生的建议。

80. 根据《德班宣言和行动纲领》以及德班审查会议成果文件，鼓励会员国酌情设立或加强专门机构和机制，并为其普查、调查、教育和开展宣传活动配备适当财政资源、业务能力和其他能力，以促进执行根除种族主义、种族歧视、仇外心理及相关不容忍行为和推动种族平等的公共政策。

81. 鼓励会员国与非洲人后裔问题专家工作组以及当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员开展合作，包括向他们发出进行国家访问的邀请并执行这些机制的专题建议和国别建议。

82. 鼓励会员国最终确定非洲人后裔常设论坛的运作模式，并建立一个充当非洲人后裔协商机制的包容各方和资金充足的机制，作为积极改变和改善非洲人后裔生活和生计质量的平台(见大会第 [69/16](#)、[73/262](#) 和 [74/137](#) 号决议)。

83. 鼓励会员国充分和有效履行国际法规定的义务，特别是《联合国宪章》、《公民及政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》中的不歧视条款。敦促尚未批准或加入各项条约的国家批准或加入这些公约。

84. 为增进诉诸司法和获得补救的机会，鼓励尚未采取行动的会员国借助《德班宣言和行动纲领》二十周年之际，根据《消除一切形式种族歧视国际公约》第 14 条发表一项声明，承认消除种族歧视委员会有权受理和审议其管辖范围内个人或团体声称受到侵害的来文。

85. 尚未制订和实施打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为国家行动计划的会员国应紧急制订和实施这种计划。其他措施包括进行政策审查以确保政策不会助长种族歧视、采用符合国际标准的有力法律框架以及根据《巴黎原则》酌情建立或加强国家人权机制。

86. 鼓励会员国根据国内立法和国际义务采取一切适当措施防止、打击和处理体育赛事背景中任何表现形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，并确保种族动机的行为得到妥善处理。

87. 鼓励国际及区域组织在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面加强协作，包括在非洲人后裔国际十年的框架内加强这方面的协作。