Организация Объединенных Наций A/74/574

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 December 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия
Пункт 148 повестки дня
Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Обновленная информация о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2019 года

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе приводится обновленная информация о финансовом положении 29 завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2019 года. Из-за неуплаты государствами-членами начисленных взносов пять миссий из этого общего числа имели чистый дефицит денежных средств на общую сумму 85,59 млн долл. США (для сравнения: по состоянию на 30 июня 2018 года эта величина составляла 85,61 млн долл. США). На счетах остальных 24 завершенных миротворческих миссий имелись чистые остатки денежных средств, подлежащие зачислению государствам-членам, на общую сумму 90 млн долл. США (для сравнения: по состоянию на 30 июня 2018 года эта величина составляла 93,1 млн долл. США).

Генеральный секретарь просит Генеральную Ассамблею разрешить удерживать чистые остатки денежных средств, имеющиеся на счетах завершенных миссий, до тех пор, пока не улучшится положение с ликвидностью как по линии регулярного бюджета, так в операциях по поддержанию мира.

19-20930 (R) 231219 231219

Просьба отправить на вторичную переработку

Сокращения

ВАООНВС	Временная администрация Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема
ВАООНВТ	Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе
ГВСООНК	Группа военной связи Организации Объединенных Наций в Камбодже
ГНООН в ЦА	Группа наблюдателей Организации Объединенных Наций в Центральной Америке
ГПМООНГ	Гражданская полицейская миссия Организации Объединенных Наций в Гаити
ИИГВНООН	Ирано-иракская группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций
ИКМООНН	Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению
ИМООНТ	Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти
КМООНА	Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Анголе
МИНУГУА	Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Гватемале
МИНУРКАТ	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде
МИНУСМА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
МНООНА	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Анголе
МНООНЛ	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии
МНООНС	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре
МНООНСЛ	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне
МНООНТ	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане
МНООНУР	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций Уганда — Руанда
МООНБГ	Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине
МООНВС	Миссия Организации Объединенных Наций в Судане
МООНГ	Миссия Организации Объединенных Наций в Гаити
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООННГ	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии
МООННС	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике
МООНПВТ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе
МООНПГ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити

МООНППГ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити
МООНПР	Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
МООНСЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне
МООНЦАР	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике
МООНЭЭ	Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее
МООНЮС	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане
МСООН	Миротворческие силы Организации Объединенных Наций
ОНЮБ	Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди
ПМООНГ	Переходная миссия Организации Объединенных Наций в Гаити
РЦОЭ	Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда
СПРООН	Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций
ЮНАМИД	Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре
ЮНОМОЗ	Операция Организации Объединенных Наций в Мозамбике
ЮНОСОМ	Операция Организации Объединенных Наций в Сомали
ЮНТАГ	Группа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период
ЮНТАК	Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 57/323, в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представлять ей обновленный доклад и предложения по вопросу о том, как решить проблему непогашенной задолженности завершенных миротворческих миссий, имеющих чистый дефицит денежных средств, перед государствами-членами. В этом докладе приводятся обновленные сведения о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по сравнению с информацией, представленной в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/73/604), рассмотрение которого Ассамблея отложила до своей семьдесят четвертой сессии (решение 73/547 C).

2. В настоящем докладе приводится обновленная информация о финансовом положении следующих завершенных миротворческих миссий, по которым уже опубликованы заключительные отчеты об исполнении бюджета, по состоянию на 30 июня 2019 года: МИНУГУА, МООНЦАР, ОНЮБ, ГНООН в ЦА и МНООНС, ЮНОМОЗ, МООНСЛ и МНООНСЛ, КМООНА и МНООНА, ИИГВНООН, ИКМООНН, МООНЭЭ, МООНБГ, МООНГ, ГВСООНК, МНООНТ, МООННГ, МНООНЛ, МНООНУР и МООНПР, ЮНОСОМ, МСООН, СПРООН, МООНПГ, ПМООНГ и ГПМООНГ, ЮНТАК, ВАООНВС и Группы по поддержке гражданской полиции, ВАООНВТ и МООНПВТ, ЮНТАГ, МООНВС, ИМООНТ, МИНУРКАТ и МООННС. Информация по каждой из завершенных миротворческих миссий приводится в приложении I к настоящему докладу.

Справочная информация

3. Генеральная Ассамблея откладывала рассмотрение вопроса о завершенных миротворческих миссий начиная с ее шестьдесят шестой сессии в 2012 году, когда Генеральный секретарь представил свой доклад, содержащий обновленную информацию о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2011 года (A/66/665). Генеральный секретарь продолжает предоставлять обновленную финансовую информацию на ежегодной основе (см. A/67/739, A/68/666, A/69/659, A/70/552, A/71/652, A/72/649 и A/73/604). Настоящий доклад является девятым докладом, содержащим такую обновленную информацию.

4. По состоянию на 30 июня 2002 года насчитывалось 10 завершенных миротворческих миссий. По состоянию на 30 июня 2019 года это число увеличилось почти втрое — до 29 завершенных миротворческих миссий. Общая задолженность по выплате начисленных взносов составляла 382,5 млн долл. США в валовом выражении (346,7 млн долл. США за вычетом подлежащих зачислению сумм в размере 35,8 млн долл. США и сумм переплаты в размере 0,03 млн долл. США).

II. Сводная финансовая информация

Операции по поддержанию мира с чистым положительным сальдо денежных средств

5. По состоянию на 30 июня 2019 года на счетах 24 из 29 миротворческих миссий, по которым приводятся сведения в настоящем докладе, имелись чистые остатки денежных средств, подлежащие зачислению государствам-членам, на сумму 89 963 000 долл. США, как указано в таблице 1.

Таблица 1

Совокупное чистое сальдо денежных средств на счетах ВАООНВС/Группы по поддержке гражданской полиции, ВАООНВТ/ МООНПВТ, ГВСООНК, ГНООН в ЦА/МНООНС, ИИГВНООН, ИКМООНН, ИМООНТ, КМООНА/МНООНА, МИНУРКАТ, МНООНЛ, МНООНУР/МООНПР, МООНБГ, МООНВС, МООНГ, МООННГ, МООННС, МООННТ, МООНСЛ/МНООНСЛ, МООНЭЭ, МСООН, ОНЮБ, СПРООН, ЮНОМОЗ и ЮНТАГ по состоянию на 30 июня 2019 года

(В тыс. долл. США)

Категория	*Сумма*
Денежные активы	144 082
Минус: обязательства	(54 119)
Чистый остаток денежных средств, подлежащий зачислению государствам-членам, по состоянию на 30 июня 2019 года	**89 963**

6. Совокупный чистый остаток денежных средств на счетах указанных 24 завершенных миротворческих миссий по состоянию на конец июня 2018 года составил 93 122 000 долл. США. К концу июня 2019 года насчитывались 24 завершенные миротворческие миссии, на счетах которых имелись чистые остатки денежных средств на общую сумму 89 963 000 долл. США. По состоянию на ту же дату сумма задолженности по начисленным взносам, причитающимся этим 24 завершенным миссиям, составила 230 083 000 долл. США. Сумма задолженности перед странами, предоставляющими войска, по выставленным требованиям составляла 18 430 000 долл. США; кроме того, подлежали зачислению государствам-членам остатки средств на сумму 35 660 000 долл. США, а сумма задолженности перед ними по переплате составляла 29 000 долл. США. Соответствующая информация по каждой из завершенных миротворческих миссий приводится в приложении I к настоящему докладу. В таблице 2 приводятся данные об изменении совокупного чистого остатка денежных средств, подлежащего зачислению государствам-членам, за период с 30 июня 2018 года по 30 июня 2019 года.

Таблица 2

Изменение чистого остатка денежных средств, подлежащего зачислению государствам-членам, за период с 30 июня 2018 года по 30 июня 2019 года

(В тыс. долл. США)

Чистый остаток денежных средств по состоянию на 30 июня 2018 года	**93 122**
Чистое увеличение суммы займов: займы, предоставленные действующим миротворческим миссиям, за вычетом сумм погашения таких займов (МООНРЗС, МООНК, ЮНАМИД, МООНЮС, МООНППГ и РЦОЭ)	(14 700)
Инвестиционный доход и чистая курсовая прибыль/(убытки)	3 214
Взносы, полученные от государств-членов	8 332
Урегулирование требований и платежи: выплаты персоналу и другие платежи	(5)
Чистый остаток денежных средств по состоянию на 30 июня 2019 года	**89 963**

7. По состоянию на 30 июня 2018 года две действующие миссии имели задолженность на общую сумму 35 100 000 долл. США, в том числе МООНРЗС — на сумму 11 000 000 долл. США и МООНК — на сумму 24 100 000 долл. США. По состоянию на 30 июня 2019 года четыре действующие миссии имели

задолженность на общую сумму 49 800 000 долл. США, в том числе МООНРЗС — на сумму 15 000 000 долл. США, МООНК — на сумму 28 800 000 долл. США, МООНППГ — на сумму 5 000 000 долл. США и РЦОЭ — на сумму 1 000 000 долл. США. По состоянию на 31 октября 2019 года задолженность — на сумму 5 000 000 долл. США — оставалась у МООНППГ.

8. РЦОЭ погасил свою задолженность по займу в сентябре 2019 года, тогда как МООНРЗС и МООНК вернули средства, заимствованные со счетов завершенных операций по поддержанию мира, и заново заимствовали средства у одной из действующих операций по поддержанию мира, а именно МИНУСМА, в соответствии с новым порядком, который был утвержден Генеральной Ассамблеей в резолюции 73/307 и который поясняется ниже в настоящем докладе.

9. В приложениях II и III к настоящему докладу приводится информация об объемах заимствований и представлены помесячные суммы заимствования средств со счетов завершенных миротворческих миссий и суммы погашения задолженности по таким займам за период с июля 2014 года.

10. В каждый годичный период с июля 2014 года по июнь 2018 года наблюдалась аналогичная динамика. Максимальные объемы, как правило, приходились на июль и август, поскольку новые взносы на финансирование действующих миротворческих миссий начисляются в июле и заимствование средств производилось на период до получения этих взносов. Сокращение объемов заимствований происходило в основном в период с ноября по январь (кроме 2015/16 года) в связи с поступлением взносов. В 2015/16 году срок действия шкалы взносов истек в декабре 2015 года и взносы на финансирование МООНК, которая заимствовала наибольшую сумму, были начислены не на весь 12-месячный период до окончания финансового года в июне 2016 года, а на шесть месяцев — до 31 декабря 2015 года, что привело к сокращению поступления взносов в течение первых шести месяцев 2015/16 года и не позволило производить выплаты в счет погашения займа.

11. В 2018/19 году срок действия утвержденной шкалы взносов также истек 31 декабря (2018 года). В 2018/19 году в период с 1 июля 2018 года (35,1 млн долл. США) по 30 июня 2019 года (49,8 млн долл. США) произошло увеличение объема заимствований на 14,7 млн долл. США. Это увеличение было вызвано в основном ростом заимствований МООНРЗС (на 4 млн долл. США) и МООНК (на 4,7 млн долл. США), а также предоставлением новых займов МООНППГ (5 млн долл. США) и РЦОЭ (1 млн долл. США).

12. В июле и августе 2018 года были предоставлены займы на сумму 56,7 млн долл. США действующим операциям по поддержанию мира: ЮНАМИД (24,7 млн долл. США), МООНЮС (30,0 млн долл. США) и МООНРЗС (2,0 млн долл. США), поскольку они испытывали нехватку средств из-за неуплаты начисленных взносов. В августе 2018 года были погашены займы на сумму 57,2 млн долл. США, в том числе ЮНАМИД (24,7 млн долл. США), МООНЮС (30,0 млн долл. США) и МООНК (2,5 млн долл. США). В период с января по апрель 2019 года новые займы не предоставлялись и не погашались; однако новые займы на сумму 8,5 млн долл. США и 6,6 млн долл. США были предоставлены соответственно в мае и июне 2019 года.

13. По состоянию на 30 июня 2019 года помимо займов, предоставленных действующим миссиям, оставались непогашенными займы, предоставленные завершенными миротворческими миссиями с чистым положительным сальдо денежных средств другим завершенным миротворческим миссиям, которые испытывали дефицит денежных средств ввиду неуплаты причитающихся им начисленных взносов и, соответственно, не могли погасить эти займы. Речь идет о

займах, полученных МООНПГ/ПМООНГ/ГПМООНГ (7 366 000 долл. США), МООНЦАР (3 518 000 долл. США) и МИНУГУА (124 000 долл. США). В отчетный период ввиду того, что никаких денежных средств на счета завершенных миссий, которые заимствовали средства у других завершенных миссий, не поступало, сумма задолженности по таким займам не изменилась.

14. Инвестиционный доход и прочие поступления на сумму 3 218 000 долл. США складываются главным образом из сумм, полученных МСООН (1 028 000 долл. США), МООНГ (511 000 долл. США), КМООНА/МНООНА (329 000 долл. США) и МНООНУР/МООНПР (235 000 долл. США), тогда как суммы соответствующих поступлений ЮНОМОЗ, МООНВС, МИНУРКАТ, ВАООНВС и МООНБГ составляют от 100 000 до 200 000 долл. США.

15. В течение прошедшего финансового года государства-члены погасили задолженность по взносам на сумму 8 332 000 долл. США, из которой основная часть приходилась на МСООН (8 079 000 долл. США) и МООНВС (178 000 долл. США), а на погашение задолженности в отношении МООНСЛ/МНООНСЛ, ВАООНВТ/МООНПВТ, МИНУРКАТ, МООНЭЭ, ИМООНТ и МООННС были внесены суммы в размере менее 100 000 долл. США.

16. В результате выплат сотрудникам и других платежей, произведенных в течение отчетного периода, остаток денежных средств сократился на 5000 долл. США.

17. В таблице 3 совокупный чистый остаток денежных средств по состоянию на 30 июня 2019 года в размере 89 963 000 долл. США представлен в разбивке по соответствующим 24 завершенным миротворческим миссиям.

Таблица 3
Чистые остатки денежных средств на счетах завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2019 года
(В тыс. долл. США)

Миссия	*Сумма*
МИНУРКАТ	2 321
ОНЮБ	1 475
ГНООН в ЦА/МНООНС	411
ЮНОМОЗ	8 125
МООНС/МНООНСЛ	1 616
КМООНА/МНООНА	10 930
ИИГВНООН	183
ИКМООНН	604
МООНЭЭ	2 171
МООНБГ	999
МООНГ	12 140
МООНВС	6 267
ИМООНТ	1 258
ГВСООНК	1
МНООНТ	119
МООННГ	501
МНООНЛ	186
МНООНУР/МООНПР	11 455

Миссия	*Сумма*
МСООН	23 227
СПРООН	1 987
МООННС	144
ВАООНВС	800
ВАООНВТ/МООНПВТ	2 676
ЮНТАГ	367
Всего	**89 963**

Операции по поддержанию мира с чистым дефицитом денежных средств

18. Как показано в таблице 4, по состоянию на 30 июня 2019 года 5 из 29 миротворческих миссий, по которым приводятся сведения в настоящем докладе, имели чистый дефицит денежных средств в размере 85 590 000 долл. США. Этот дефицит образовался в результате неуплаты начисленных взносов на общую сумму 152 416 000 долл. США.

Таблица 4
Совокупное чистое сальдо денежных средств на счетах Группы военных наблюдателей МИНУГУА, МООНПГ/ПМООНГ/ГПМООНГ, МООНЦАР, ЮНОСОМ и ЮНТАК по состоянию на 30 июня 2019 года

(В тыс. долл. США)

Категория	*Сумма*
Денежные активы	1 351
Минус: обязательства	(86 941)
Чистый дефицит денежных средств по состоянию на 30 июня 2019 года	**(85 590)**

19. Обязательства завершенных миссий с дефицитом денежных средств, указанные в вышеприведенной таблице 4, включали займы к погашению на сумму 23 828 000 долл. США, в том числе: a) задолженность по займам МООНПГ/ПМООНГ/ГПМООНГ, МООНЦАР и МИНУГУА перед завершенными миротворческими миссиями (см. пункт 13 выше) на сумму 11 008 000 долл. США; и b) задолженность МООНЦАР перед Резервным фондом для операций по поддержанию мира на сумму 12 820 000 долл. США, которая была заимствована в феврале 2000 года в связи с тем, что Миссия не располагала достаточной суммой денежных средств. Обязательства включали также задолженность на сумму 62 939 000 долл. США по требованиям стран, предоставляющих войска, о возмещении расходов (см. приложение IV) и прочую кредиторскую задолженность на сумму 174 000 долл. США, включая суммы, подлежащие зачислению бывшей Югославии.

20. В таблице 5 показано изменение чистого сальдо денежных средств на счетах пяти завершенных миротворческих миссий с дефицитом денежных средств за период с 30 июня 2018 года по 30 июня 2019 года.

Таблица 5
Изменение чистого сальдо денежных средств на счетах завершенных миссий с дефицитом денежных средств за период с 30 июня 2018 года по 30 июня 2019 года
(В тыс. долл. США)

Чистый дефицит денежных средств по состоянию на 30 июня 2018 года	**(85 610)**
Инвестиционный доход и чистая курсовая прибыль/(убытки)	20
Чистый дефицит денежных средств по состоянию на 30 июня 2019 года	**(85 590)**

21. В таблице 6 чистый дефицит денежных средств по состоянию на 30 июня 2019 года в размере 85 590 000 долл. США представлен в разбивке по соответствующим пяти завершенным миротворческим миссиям.

Таблица 6
Дефицит денежных средств на счетах завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2019 года
(В тыс. долл. США)

Миссия	*Сумма*
Группа военных наблюдателей МИНУГУА	(123)
МООНЦАР	(23 810)
ЮНОСОМ	(14 953)
МООНПГ/ПМООНГ/ГПМООНГ	(7 259)
ЮНТАК	(39 445)
Всего	**(85 590)**

III. Непогашенная задолженность перед государствами-членами в связи с завершенными миротворческими миссиями

22. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеей, содержащейся в ее резолюции 65/293, Генеральный секретарь в своих докладах, содержащих обновленную информацию о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2011 года (A/66/665), 30 июня 2012 года (A/67/739) и 30 июня 2013 года (A/68/666), предложил ряд мер по решению проблемы непогашенной задолженности перед государствами-членами, связанной с завершенными миротворческими миссиями с чистым дефицитом денежных средств. В этой связи государства-члены рассмотрели многочисленные варианты возврата им причитающихся сумм и урегулирования непогашенных обязательств в ходе прений, проведенных по данному пункту повестки дня начиная с шестьдесят седьмой сессии Ассамблеи.

IV. Потребности Организации в денежных средствах и задолженность завершенных миротворческих миссий с чистым дефицитом денежных средств перед государствами-членами

23. В предыдущих докладах Генерального секретаря, содержащих обновленные сведения о финансовом положении завершенных миротворческих миссий, была предоставлена информация о невозможности прогнозирования поступления начисленных взносов на основе прошлого опыта и перерывах в их поступлении в прошлые периоды, а также о том, как это влияет на положение с ликвидными средствами в миротворческих миссиях.

24. В отчетный период остатки денежных средств на счетах завершенных миссий по-прежнему использовались для покрытия нехватки денежных средств у действующих операций по поддержанию мира на осуществление текущей деятельности. По состоянию на 30 июня 2014 года объем заимствований со счетов завершенных миссий составил 31 млн долл. США, по состоянию на 30 июня 2015 года — 23,5 млн долл. США, по состоянию на 30 июня 2016 года — 40 млн долл. США, по состоянию на 30 июня 2017 года — 32,1 млн долл. США, по состоянию на 30 июня 2018 года — 35,1 млн долл. США и по состоянию на 30 июня 2019 года — 49,8 млн долл. США. В разные периоды отчетного года производилось перекрестное заимствование средств для удовлетворения оперативных потребностей действующих миротворческих миссий, в том числе МООНРЗС, МООНК, ЮНАМИД, МООНЮС и МООНППГ, а также РЦОЭ. Информация о заимствовании средств, выплатах в счет погашения обязательств и максимальных объемах перекрестного заимствования в период с 31 июля 2014 года по 31 октября 2019 года приводится в приложениях II и III к настоящему докладу.

25. Как показано на рисунках I и II, между суммой невыплаченных взносов (синяя линия) и объемом перекрестного заимствования средств (зеленая линия) существует тесная взаимосвязь. Задержки с выплатой начисленных взносов и вызванный этим недостаточный приток денежных средств вынуждают МООНРЗС и МООНК продолжать заимствовать средства со счетов завершенных миссий.

Рисунок I

МООНРЗС: суммы невыплаченных начисленных взносов и перекрестного заимствования средств (июль 2014 года — октябрь 2019 года)

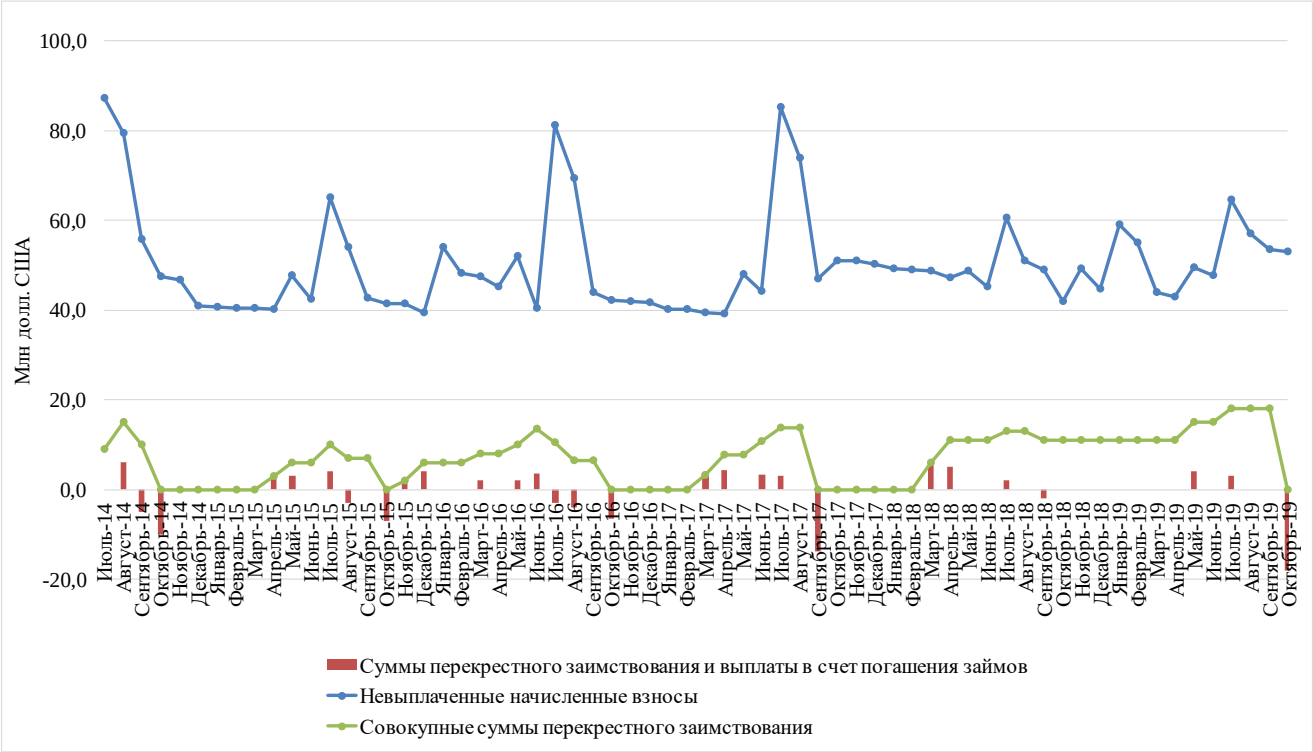
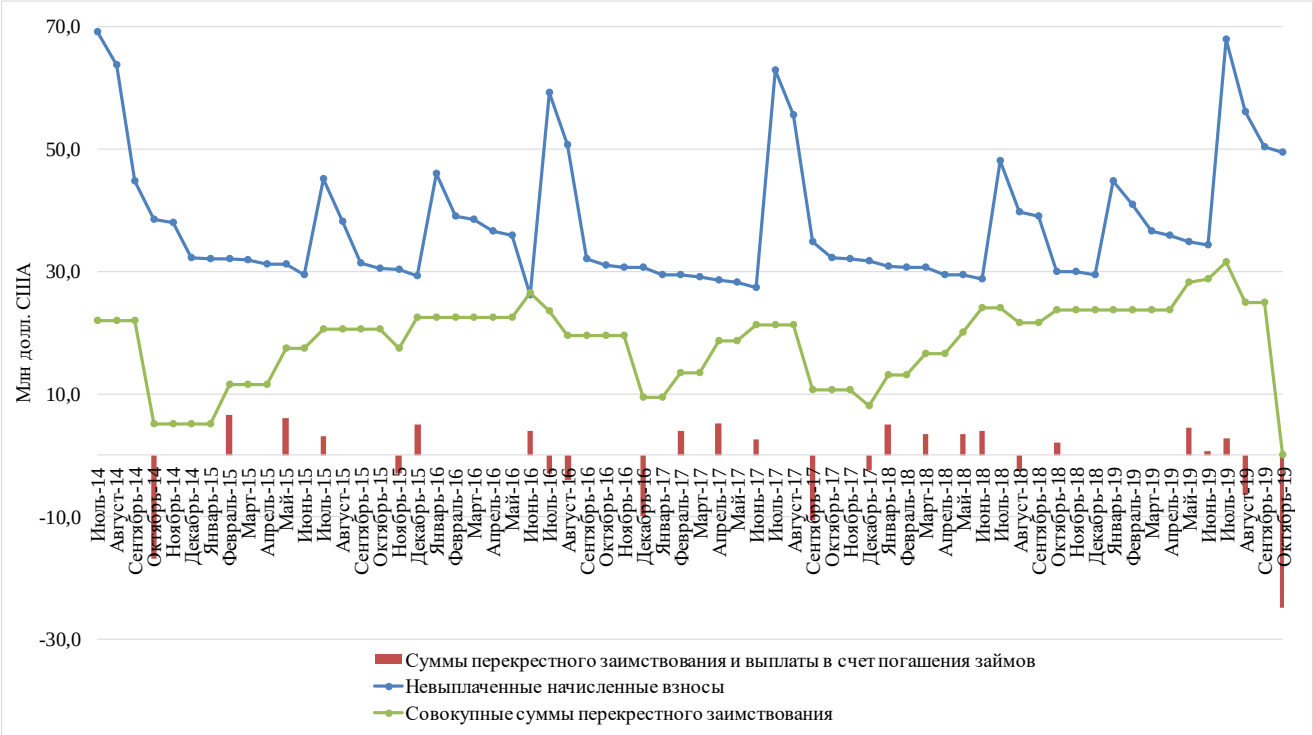


Рисунок II
МООНК: суммы невыплаченных начисленных взносов и перекрестного заимствования средств (июль 2014 года — октябрь 2019 года)



26. Как отмечалось выше, Генеральная Ассамблея откладывала рассмотрение докладов Генерального секретаря, содержащих обновленную информацию о финансовом положении завершенных миротворческих миссий, начиная со своей шестьдесят шестой сессии. В пяти своих докладах по данному вопросу (A/66/665, A/67/739, A/68/666, A/69/659 и A/70/552), а также в своем докладе об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций (A/73/809) Генеральный секретарь предложил ряд вариантов решения проблем, связанных с дефицитом денежных средств как в завершенных, так и в действующих миротворческих миссиях. Предложения, которые изложены в указанных пяти докладах, содержащих обновленную информацию о финансовом положении завершенных миротворческих миссий, и которые все еще находятся на стадии рассмотрения, включают:

- предложения, направленные на решение проблемы непогашенной задолженности завершенных миссий с дефицитом денежных средств (A/66/665, A/67/739 и A/68/666)
- предложение о создании фонда оборотных средств (A/68/666, A/69/659 и A/70/552).

27. Для операций по поддержанию мира не предусмотрен фонд, аналогичный фонду оборотных средств, созданному для регулярного бюджета для покрытия нехватки средств, которая может возникать в результате несвоевременной выплаты начисленных взносов. Средства Резервного фонда для операций по поддержанию мира, создание которого в объеме 150 млн долл. США было утверждено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 47/217, могут использоваться только для финансирования новых миссий и расширения уже существующих

миссий. Денежные средства на счетах завершенных миссий, по которым еще не произведены окончательные расчеты, служат важным резервом ликвидных средств для действующих миссий. Эти средства задействуются на короткие периоды времени для удовлетворения оперативных потребностей отдельных миссий и подлежат возврату после получения соответствующих платежей. Вместе с тем остатки денежных средств на счетах завершенных миссий никогда не предназначались для использования в качестве резерва ликвидных средств для действующих операций по поддержанию мира.

28. В своем докладе об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций (A/73/809) Генеральный секретарь предложил ряд мер по формированию более стабильного резерва ликвидных средств для действующих операций, включая создание фонда оборотных средств для действующих операций по поддержанию мира, начисление ежегодных взносов и объединение денежных средств действующих операций в пулы. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 73/307 об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций утвердила управление остатками денежных средств всех действующих операций по поддержанию мира в течение трех бюджетных периодов на экспериментальной основе в рамках пула, при этом эти остатки будут и далее храниться на отдельных специальных счетах, созданных для каждой миссии. Ассамблея просила также Генерального секретаря обеспечить, чтобы были созданы надлежащие механизмы надзора и контроля и чтобы такое управление не сказывалось негативно на выполнении мандатов миссиями, ссужающими средства.

29. На основе вышеуказанного был создан механизм для удовлетворения потребностей действующих операций по поддержанию мира в ликвидных средствах путем заимствования средств между действующими операциями по поддержанию мира. В результате МООНРЗС и МООНК полностью вернули суммы, заимствованные со счетов завершенных операций по поддержанию мира, и получили новые займы от одной из действующих миротворческих операций. Однако такая практика заимствования средств у действующих операций по поддержанию мира не была распространена на МООНППГ, поскольку нерегулярное поступление начисленных взносов на ее финансирование давало основания полагать, что эта миссия, возможно, окажется не в состоянии погасить заём, предоставленный ссужающей миссией. Таким образом, по состоянию на 31 октября 2019 года МООНППГ оставалась единственной действующей операцией по поддержанию мира, которая заимствовала средства со счетов завершенных операций по поддержанию мира (на сумму 5 млн долл. США).

Регулярный бюджет

30. Тем не менее в 2018 году остатки денежных средств на счетах завершенных операций по поддержанию мира впервые за десятилетие стали источником средств для покрытия расходов на осуществление деятельности, финансируемой по регулярному бюджету, и в сентябре 2018 года объем такого заимствования средств составил 151,7 млн долл. США. Эти заимствованные суммы были возвращены к ноябрю 2018 года. В декабре 2018 года вновь было произведено заимствование средств для финансирования деятельности по регулярному бюджету — на сумму 137,7 млн долл. США, и эта сумма была полностью возвращена в том же месяце. Организация была вынуждена заимствовать средства со счетов завершенных операций по поддержанию мира, поскольку все другие резервы ликвидных средств для покрытия расходов на осуществление деятельности, финансируемой по регулярному бюджету, были исчерпаны. В противном случае Организация не смогла бы выплачивать оклады персоналу или

оплачивать услуги поставщиков, что привело бы к прекращению в ее деятельности по всему миру на эти периоды.

31. В 2019 году Организация второй год подряд сталкивалась с серьезной проблемой нехватки ликвидных средств для покрытия расходов на осуществление деятельности, финансируемой по регулярному бюджету, которую можно было решить лишь путем заимствования сумм из остатков денежных средств на счетах завершенных операций по поддержанию мира. Несмотря на принятые с января 2019 года меры по приведению объема расходов в рамках всей Организации в соответствие с прогнозируемым притоком денежных средств, финансовый кризис усилился. Объем средств, предусмотренный в рамках механизмов обеспечения ликвидности, был недостаточным для покрытия нехватки денежных средств и финансирования новых мандатов, при этом Фонд оборотных средств был исчерпан к августу, а средства на Специальном счете — к сентябрю. В сентябре 2019 года ввиду нехватки денежных средств для покрытия расходов на осуществление деятельности, финансируемой по регулярному бюджету, со счетов завершенных операций по поддержанию мира была заимствована сумма в размере 75 млн долл. США, которая по состоянию на 31 октября 2019 года оставалась непогашенной. Это заимствование средств позволило Организации выплатить заработную плату и выполнить свои обязательства перед поставщиками, а также покрыть расходы, связанные с открытием прений в Генеральной Ассамблее и проведением предусмотренных заседаний высокого уровня в сентябре 2019 года. Заимствование средств для покрытия расходов на осуществление деятельности, финансируемой по регулярному бюджету, было произведено также в ноябре.

32. Как в 2018 году, так и в 2019 году остатки денежных средств на счетах завершенных операций по поддержанию мира послужили источником финансирования, который обеспечил возможность продолжать осуществление деятельности по регулярному бюджету и стал важным дополнением к резервам ликвидных средств по регулярному бюджету, оказавшимся недостаточными для финансирования этой деятельности. В ходе рассмотрения Генеральной Ассамблеей на возобновленной семьдесят третьей сессии докладов Генерального секретаря о завершенных миротворческих миссиях (A/73/604) и об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций (A/73/809) государства-члены приняли во внимание тот факт, что использование остатков денежных средств завершенных миссий крайне важно для обеспечения осуществления деятельности, финансируемой по регулярному бюджету.

V. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

33. **Генеральной Ассамблее предлагается:**

a) **принять к сведению настоящий доклад;**

b) **разрешить удерживать чистый остаток денежных средств в размере 89 963 000 долл. США, имеющийся на счетах 24 завершенных миротворческих миссий, до тех пор, пока не улучшится положение с ликвидностью как в операциях по поддержанию мира, так и по линии регулярного бюджета.**

Приложение I

Невыплаченные начисленные взносы, задолженность перед государствами-членами и прочие обязательства в связи с завершенными миротворческими миссиями по состоянию на 30 июня 2019 года

(В тыс. долл. США)

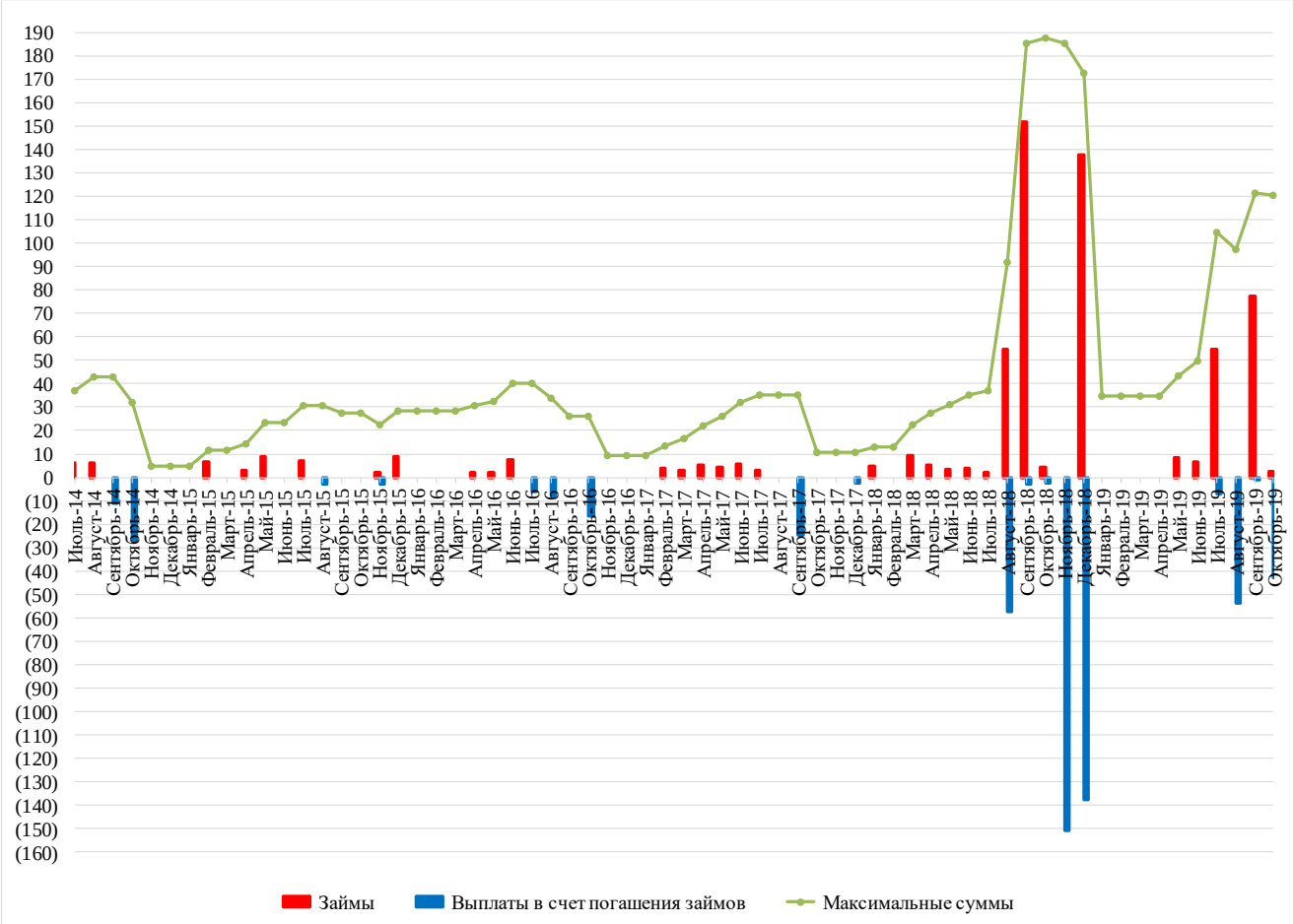
Миссия	*Невыплаченные взносы*	*Задолженность перед государствами-членами*			*Прочие обязательства*[a]
		Суммы, причитающиеся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты	*Средства, причитающиеся государствам-членам*	*Переплата*	
Миссии, имеющие остатки денежных средств					
МИНУРКАТ	160	–	(3 496)	(5)	–
ОНЮБ	36	(46)	(13)	(1)	–
ГНООН в ЦА/МНООНС	78	–	(2)	–	–
ЮНОМОЗ	8 979	–	(310)	–	–
МООНСЛ/МНООНСЛ	96	(3)	(62)	(1)	–
КМООНА/МНООНА	34 864	–	(5 225)	–	–
ИИГВНООН	3	–	(68)	–	–
ИКМООНН	68	–	(6)	–	–
МООНЭЭ	3	(39)	(42)	(15)	–
МООНБГ	33 835	–	(4 414)	–	–
МООНГ	9	(12 454)	(202)	–	–
МООНВС	681	–	(114)	–	–
ИМООНТ	119	–	(827)	–	–
ГВСООНК	–	–	–	–	–
МНООНТ	0	(1)	(2)	–	–
МООННГ	3 795	–	(12)	–	–
МНООНЛ	2	–	(27)	–	–
МНООНУР/МООНПР	922	–	(213)	–	–
МСООН	111 053	(3 299)	(13 765)	–	–
СПРООН	2	(2 588)	(5)	–	–
МООННС	5	–	(165)	(7)	–
ВАООНВС/Группа по поддержке гражданской полиции	8 713	–	(4 722)	–	–
ВАООНВТ/МООНПВТ	26 655	–	(1 846)	–	–
ЮНТАГ	5	–	(122)	–	–
Итого	**230 083**	**(18 430)**	**(35 660)**	**(29)**	**–**
Миссии, имеющие дефицит денежных средств					
МИНУГУА	144	–	–	–	(124)
МООНЦАР	35 538	(7 480)	–	–	(16 338)
ЮНОСОМ	57 352	(15 490)	(70)	–	–
МООНПГ/ПМООНГ/ГПМООНГ	19 386	(114)	–	–	(7 366)
ЮНТАК	39 996	(39 855)	(104)	–	–
Итого	**152 416**	**(62 939)**	**(174)**	**–**	**(23 828)**
Всего	**382 499**	**(81 369)**	**(35 834)**	**(29)**	**(23 828)**

[a] Прочие обязательства (23 828 000 долл. США) включают задолженность по займам перед другими завершенными миссиями (11 008 000 долл. США) и перед Резервным фондом для операций по поддержанию мира (12 820 000 долл. США).

Приложение II

Заимствования средств со счетов завершенных миротворческих миссий, 1 июля 2014 года — 31 октября 2019 года

(В млн долл. США)



Приложение III

Займы, выплаты в счет их погашения и максимальные суммы перекрестного заимствования средств со счетов завершенных миссий, 1 июля 2014 года — 31 октября 2019 года

(В млн долл. США)

A. 1 июля 2014 года — 30 июня 2015 года

	Июль 2014 г.	*Август 2014 г.*	*Сентябрь 2014 г.*	*Октябрь 2014 г.*	*Ноябрь 2014 г.*	*Декабрь 2014 г.*	*Январь 2015 г.*	*Февраль 2015 г.*	*Март 2015 г.*	*Апрель 2015 г.*	*Май 2015 г.*	*Июнь 2015 г.*
Займы	6,0	6,0	–	–	–	–	–	6,5	–	3,0	9,0	–
Выплаты в счет погашения	–	–	(11,0)	(27,0)	–	–	–	–	–	–	–	–
Остаток	37,0	43,0	32,0	5,0	5,0	5,0	5,0	11,5	11,5	14,5	23,5	23,5
Максимальная сумма	37,0	43,0	43,0	32,0	5,0	5,0	5,0	11,5	11,5	14,5	23,5	23,5

B. 1 июля 2015 года — 30 июня 2016 года

	Июль 2015 г.	*Август 2015 г.*	*Сентябрь 2015 г.*	*Октябрь 2015 г.*	*Ноябрь 2015 г.*	*Декабрь 2015 г.*	*Январь 2016 г.*	*Февраль 2016 г.*	*Март 2016 г.*	*Апрель 2016 г.*	*Май 2016 г.*	*Июнь 2016 г.*
Займы	7,0	–	–	–	2,0	9,0	–	–	–	2,0	2,0	7,5
Выплаты в счет погашения	–	(3,0)	–	(7,0)	(3,0)	–	–	–	–	–	–	–
Остаток	30,5	27,5	27,5	20,5	19,5	28,5	28,5	28,5	28,5	30,5	32,5	40,0
Максимальная сумма	30,5	30,5	27,5	27,5	22,5	28,5	28,5	28,5	28,5	30,5	32,5	40,0

C. 1 июля 2016 года — 30 июня 2017 года

	Июль 2016 г.	*Август 2016 г.*	*Сентябрь 2016 г.*	*Октябрь 2016 г.*	*Ноябрь 2016 г.*	*Декабрь 2016 г.*	*Январь 2017 г.*	*Февраль 2017 г.*	*Март 2017 г.*	*Апрель 2017 г.*	*Май 2017 г.*	*Июнь 2017 г.*
Займы	–	–	–	–	–	–	–	4,0	3,2	5,2	4,4	5,8
Выплаты в счет погашения	(6,0)	(8,0)	–	(16,5)	–	–	–	–	–	–	–	–
Остаток	34,0	26,0	26,0	9,5	9,5	9,5	9,5	13,5	16,7	21,9	26,3	32,1
Максимальная сумма	40,0	34,0	26,0	26,0	9,5	9,5	9,5	13,5	16,7	21,9	26,3	32,1

D. 1 июля 2017 года — 30 июня 2018 года

	Июль 2017 г.	*Август 2017 г.*	*Сентябрь 2017 г.*	*Октябрь 2017 г.*	*Ноябрь 2017 г.*	*Декабрь 2017 г.*	*Январь 2018 г.*	*Февраль 2018 г.*	*Март 2018 г.*	*Апрель 2018 г.*	*Май 2018 г.*	*Июнь 2018 г.*
Займы	3,0	–	–	–	–	–	5,0	–	9,4	5,1	3,5	4,0
Выплаты в счет погашения	–	–	(24,5)	–	–	(2,5)	–	–	–	–	–	–
Остаток	35,1	35,1	10,6	10,6	10,6	8,1	13,1	13,1	22,5	27,6	31,1	35,1
Максимальная сумма	35,1	35,1	35,1	10,6	10,6	10,6	13,1	13,1	22,5	27,6	31,1	35,1

E. 1 июля 2018 года — 30 июня 2019 года

	Июль 2018 г.	*Август 2018 г.*	*Сентябрь 2018 г.*	*Октябрь 2018 г.*	*Ноябрь 2018 г.*	*Декабрь 2018 г.*	*Январь 2019 г.*	*Февраль 2019 г.*	*Март 2019 г.*	*Апрель 2019 г.*	*Май 2019 г.*	*Июнь 2019 г.*
Займы	2,0	54,7	151,7	4,5	–	137,7	–	–	–	–	8,5	6,6
Выплаты в счет погашения	–	(57,2)	(3,0)	(2,4)	(150,7)	(137,7)	–	–	–	–	–	–
Остаток	37,1	34,6	183,3	185,4	34,7	34,7	34,7	34,7	34,7	34,7	43,2	49,8
Максимальная сумма	37,1	91,8	185,3	187,8	185,4	172,4	34,7	34,7	34,7	34,7	43,2	49,8

F. 1 июля 2019 года — 31 октября 2019 года

	Июль 2019 г.	*Август 2019 г.*	*Сентябрь 2019 г.*	*Октябрь 2019 г.*
Займы	54,7	–	77,5	2,5
Выплаты в счет погашения	(7,0)	(53,5)	(1,0)	(43,0)
Остаток	97,5	44,0	120,5	80,0
Максимальная сумма	104,5	97,5	121,5	120,5

Приложение IV

Непогашенные требования стран, предоставляющих войска, по завершенным миссиям с дефицитом денежных средств по состоянию на 30 июня 2019 года

(В тыс. долл. США)

	Принадлежащее контингентам имущество	*Письма-заказы*	*Итого*
МООНЦАР	7 477	3	7 480
ЮНОСОМ	12 425	3 065	15 490
МООНПГ/ПМООНГ/ГПМООНГ	–	114	114
ЮНТАК	21 897	18 086	39 983
Всего	**41 799**	**21 268**	**63 067**