



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

4 February 2016

Russian

Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 110 повестки дня

Доклад Генерального секретаря о Фонде миростроительства

Фонд миростроительства

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад охватывает период с января по декабрь 2015 года и представляется в соответствии с резолюцией 63/282 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представлять ежегодные доклады о деятельности Фонда миростроительства.

В 2015 году деятельность Фонда миростроительства была отмечена рядом важных достижений, включая начало осуществления его первой трансграничной инициативы вдоль границы между Кыргызстаном и Таджикистаном и выделение более 15 процентов инвестиций на деятельность в поддержку расширения прав и возможностей женщин. Гибкое управление ресурсами Фонда в странах, затронутых кризисом, включая Бурунди, Мали и Йемен и страны, затронутые вспышкой Эболы, позволило продолжить осуществление важнейших инициатив в области прав человека и безопасности в районах, в которых большинство доноров прекратили оказание помощи. Несмотря на эти достижения, сокращение финансирования начало негативно сказываться на наличии средств, необходимых для удовлетворения существующего спроса.

Как признается в независимых глобальных обзорах, для продолжения выполнения Фондом миростроительства его общепризнанной роли в поддержке сопряженного с высоким риском начального этапа миростроительства и содействию общесистемной слаженности ему необходимы будут достаточные и предсказуемые ресурсы.



I. Введение

1. Настоящий ежегодный доклад, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2015 года, является шестым докладом, представляемым в соответствии с резолюцией 63/282 Генеральной Ассамблеи. Он будет дополнен финансовым докладом, который будет представлен не позднее 1 мая 2016 года Управлением целевых фондов с участием многих партнеров. Дополнительные сведения можно получить на сайте www.unpbf.org, а полная информация об индивидуальных проектах имеется на портале Управления целевых фондов с участием многих партнеров (<http://mptf.undp.org>).

II. Общие результаты и извлеченные уроки

2. В 2015 году были опубликованы ключевые обзоры, касающиеся роли Организации Объединенных Наций в установлении и поддержании мира, а именно обзор Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, обзор миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций и обзор высокого уровня хода осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, в которых была подтверждена роль Фонда миростроительства в содействии обеспечению общесистемного реагирования с участием политических деятелей, а также слаженности в кризисных ситуациях. Являясь одним из основных компонентов миростроительной архитектуры, Управление по поддержке миростроительства приветствует изложенные в этих обзорах рекомендации, осуществление многих из которых им уже начато.

3. Содержащийся в обзоре миростроительной архитектуры призыв к более активному взаимодействию между Комиссией по миростроительству и Фондом был выдвинут еще в июне на ежегодной сессии Комиссии, в ходе которой со стороны участников прозвучало серьезное предупреждение об опасностях, которыми чреваты разрозненная система финансирования, не располагающая достаточными ресурсами. Аналогичные опасения были высказаны также в ходе проведенного Комиссией в ноябре неофициального совещания по Сомали — стране-получателю средств по линии Фонда, — на котором участники сошлись во мнении о том, что предсказуемое и последовательное финансирование имеет решающее значение. Пользуясь случаем, начиная с 2016 года Фонд будет просить Комиссию проводить неофициальные обсуждения, посвященные пятилетней концепции взаимодействия со странами, которые недавно получили право на помощь по линии Фонда.

4. В содержащихся в обзорах призывах к укреплению партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями косвенно признается важность согласованности, причем не только инициатив в области миростроительства, но и последующих стратегий развития. С учетом этого в 2015 году были приняты меры по укреплению сотрудничества между Управлением по поддержке миростроительства и Всемирным банком, и в ноябре Банк организовал проводимое раз в полгода заседание Консультативной группы Фонда. Наряду с планированием дальнейших действий по проведению совместных оценок в Центральноафриканской Республике и Сомали в ходе заседания был также особо отмечен прогресс в проведении тематического обзора по вопросам занятости и миростроительства — инициативы, в осуществлении которой участвуют Управление по поддержке миростроительства, Всемирный банк,

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Международная организация труда (МОТ). После этого заседания Фонд и Всемирный банк провели свое первое ежеквартальное совещание, посвященное планированию совместных подходов к разработке, мониторингу и оценке проектов в целях повышения согласованности их работы в будущем.

5. Укрепление в 2015 году партнерских отношений между Фондом и Всемирным банком было заметно и на страновом уровне. В Сомали оба учреждения взяли на себя обязательство совместно финансировать принципиально новый общий проект, в рамках которого будет обеспечена инфраструктурная поддержка недавно освобожденных территорий через национальные финансовые системы. В Центральноафриканской Республике, исходя из прошлого опыта сотрудничества в выплате окладов гражданским служащим и сотрудникам органов безопасности, в начале 2016 года Фонд и Всемирный банк приступят к совместной оценке, нацеленной на выявление стратегических отправных точек для будущего сотрудничества, обращая особое внимание на важность последовательной стратегии.

6. В 2015 году Фонд также в экспериментальном порядке задействовал новаторские механизмы поощрения доноров к поддержке фондов совместного финансирования. В Демократической Республике Конго Фонд первым поддержал два проекта, которые обеспечивают реализацию стратегий стабилизации обстановки в провинциях и проверку инновационного механизма определения доноров. Благодаря последовательным усилиям Фонда удалось привлечь дополнительные средства других доноров в размере 12 млн. долл. США, а в ноябре начал функционировать Единый стабилизационный фонд с участием многих доноров. Успехи Фонда в содействии общесистемной слаженности отмечались во всех недавних независимых обзорах, подготовленных Отделом инспекций и оценок Управления служб внутреннего надзора, включая оценку аспектов интеграции в деятельности миссий.

7. 2015 год был ознаменован не только опубликованием ключевых обзоров, но стал для Фонда и годом инновационных проектов. В контексте выполнения еще одной рекомендации, содержащейся в обзоре миростроительной архитектуры, в 2015 году было начато осуществление инициатив, направленных на учет мнений граждан и приобщение представителей гражданского общества к процессу принятия решений Фондом и деятельности надзорных органов. На Мадагаскаре и в Нигере Фонд миростроительства наладил партнерские отношения с Африканским центром по вопросам конструктивного разрешения споров и фондом «ПисНексус», соответственно, в целях обеспечения того, чтобы стратегические приоритеты определялись на основе всеобъемлющих, предусматривающих широкое участие подходов, ориентированных не только на столичные города, но и на местные общины. В Кыргызстане благодаря контрольным поездкам групп в составе представителей местных неправительственных организаций, правительства и партнеров Организации Объединенных Наций у групп населения, участвующих в спонсируемых Фондом инициативах, появилась возможность прямого контакта с Объединенным руководящим комитетом. В Мали Фонд в порядке эксперимента приступил к деятельности по мониторингу на уровне общин, дающей гражданам возможность регулярно выражать свое мнение о местных потребностях и прогрессе в области миростроительства. Некоторые из соответствующих мероприятий осуществлялись при содействии советников по вопросам мира и развития, развернутых в сотрудничестве

с ПРООН, Департаментом по политическим вопросам и Фондом. Советники обеспечивают, чтобы инвестиции Фонда учитывали риск возникновения конфликтов и осуществлялись на основе проведения тщательного политического анализа, тем самым они являются жизненно необходимыми партнерами для успешной разработки и осуществления программ с учетом риска возникновения конфликтов.

8. 2015 год ознаменовался также тем, что Фонд впервые успешно достиг установленного Генеральным секретарем показателя финансирования в поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, выделив 15,7 процента средств на инициативы, ориентированные на улучшение положения женщин, включая проекты, основной целью которых является содействие расширению прав и возможностей женщин и гендерному равенству, а также на целевые мероприятия в рамках проектов, обеспечивающих учет вопросов гендерного равенства. Это достижение свидетельствует о совершенствовании методологии расчета ассигнований, которое стало возможным благодаря укреплению потенциала Фонда в области мониторинга и оценки.

9. Достижение этого показателя стало важной вехой, однако ассигнования в поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин по-прежнему связаны с Субфондом экстренного реагирования, в котором Фонд играет более существенную роль, а не приоритизируются на страновом уровне. Более того, в 2015 году ассигнования на проекты, обеспечивающие учет гендерной проблематики, сократились на 19 процентов. В связи с этим результаты в целом остаются неоднозначными и свидетельствуют о необходимости наличия соответствующих специалистов и приверженности высшего руководства на страновом уровне полному учету гендерной проблематики в рамках всей деятельности по миростроительству.

10. Продолжая содействовать расширению прав и возможностей женщин, в начале 2016 года Фонд приступит к осуществлению своей третьей Инициативы по поощрению гендерного равенства, сохраняя партнерские отношения со Структурой «ООН-женщины» и Программой добровольцев Организации Объединенных Наций. Прилагаемые Комиссией по миростроительству усилия по разработке стратегии учета гендерной проблематики в страновых программах обеспечат стратегическую поддержку инициатив на местах.

11. В 2015 году с утверждением первого в своем роде трансграничного проекта содействия укреплению доверия вдоль беспокойной границы между Кыргызстаном и Таджикистаном было положено начало новому направлению деятельности Фонда в области региональных программ. Проект стоимостью 3 млн. долл. США, основанный на осуществляемых в настоящее время программах для Кыргызстана, который был включен в число стран, имеющих право на получение средств по линии Фонда, способствует объединению усилий местных органов власти, органов безопасности и граждан обоих государств по снижению напряженности и непосредственных рисков трансграничного насилия и предотвращению конфликтов в будущем. На Мадагаскаре, развивая партнерские связи с региональными субъектами, Фонд сотрудничал с Африканским союзом, Европейским союзом и ПРООН в целях поддержки усилий правительства по реформированию сектора безопасности. Управление по поддержке миростроительства будет и впредь изыскивать возможности для выполнения содержащейся в обзоре миростроительной архитектуры рекоменда-

ции укреплять сотрудничество с региональными организациями, прежде всего путем изучения способов оказания поддержки Африканскому союзу в направлении наблюдателей за положением в области прав человека в Бурунди, где политическая обстановка в настоящий момент является нестабильной.

12. Кроме того, уделение Фондом растущего внимания предотвращению насилия соответствует рекомендациям обзоров в области миростроительства не допускать возникновения полномасштабных кризисов посредством оказания своевременной поддержки странам, пытающимся найти выход из сложной политической ситуации. Все ассигнования, выделенные в 2015 году Гвинее-Бисау, Мадагаскару и Нигеру, имеют целью помочь правительствам эффективно отреагировать на потребности граждан до того, как недовольство или недоверие перерастут в насилие.

13. Несмотря на эти достижения, поддержание мира в 2015 году было сопряжено со значительными трудностями. Эскалация насилия привела к официальной приостановке финансируемых Фондом мероприятий в Йемене к апрелю 2015 года, в то же время продолжавшиеся в Бурунди, Мали и Южном Судане боевые действия мешали осуществлению программ. В таких условиях Фонду предписывается по мере возможности идти на риск. В Мали, после того как возобновившиеся в начале 2015 года боевые действия негативно сказались на осуществлении программ, Фонд распорядился изменить географию проектов получения «дивидендов мира», пока в северных районах страны не установится более прочный мир. В Йемене, несмотря на приостановку большинства финансируемых Фондом программ, наблюдатели за положением в области прав человека, сотрудничающие с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и ПРООН, на протяжении всего 2015 года продолжали, рискуя жизнью, сообщать о нарушениях прав человека, которые в противном случае остались бы незафиксированными. Фонд обязан идти на такие риски и будет продолжать изыскивать возможности для укрепления прав человека и поддержки усилий в пользу мира в условиях кризиса, но все же его деятельность зависит от позиции национального руководства и наличия у того политической воли. В отсутствие этих важнейших компонентов Фонд, выполняя свою фидуциарную обязанность, будет приостанавливать осуществление программ до тех пор, пока национальная приверженность миру вновь не станет очевидной.

14. В странах, затронутых лихорадкой Эбола, чрезвычайная ситуация в сфере здравоохранения, сложившаяся в 2014 году, показала, как быстро могут быть утрачены недавние достижения в области миростроительства, даже если такие ситуации не связаны с конфликтами. В Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне Фонд санкционировал реорганизацию ряда инициатив для обеспечения удовлетворения новых потребностей в области прав человека и безопасности. В традиционно отличавшейся неустойчивостью положения Лесной Гвинее, где был зарегистрирован первый случай заболевания Эболой, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ПРООН обеспечили оперативное распространение важнейшей информации среди охваченного недоверием населения, что помогло этому региону стать первым регионом в Гвинее, который был объявлен свободным от Эболы. В разгар кризиса в Либерии поддерживаемый Фондом альтернативный механизм урегулирования земельных споров послужил своеобразной сетью, через которую среди местного населения распространялась достоверная информация о медико-санитарных мерах реагирова-

ния. Завоевать доверие граждан механизму удалось благодаря тому, что ранее с опорой на его помощь успешно разрешались земельные споры: в 2013 году было урегулировано 17 таких споров, а в 2015 году — более 200, причем свыше 75 процентов решений, принятых в 2014 году, год спустя по-прежнему оставались в силе.

15. Перспективы на 2016 год представляются более оптимистичными, нежели прогнозы последних лет, поскольку были заключены соглашения, призванные положить конец нескольким затянувшимся конфликтам, из-за которых беспрецедентное число гражданских лиц были вынуждены покинуть свои дома и пережили невообразимые страдания. Вместе с тем политическое урегулирование в Ливии, Южном Судане и Сирийской Арабской Республике и ожидаемое соглашение, которым будет поставлена точка в 50-летнем конфликте в Колумбии, представляют собой не конец, а, скорее, начало соответствующих мирных процессов. Для воссоздания подотчетных и исполнительных государственных учреждений, урегулирования давних споров и принятия мер реагирования на допущенные нарушения прав человека, а также для оказания поддержки правительствам в достижении обещанного мира потребуются значительные людские и финансовые ресурсы. Эти потребности возникают в условиях сокращения финансовой поддержки, предоставляемой Фонду миростроительства, до беспрецедентно низкого уровня, что ставит под угрозу способность Фонда удовлетворять возросшие потребности в оказании государствам, выходящим из состояния затяжных конфликтов, помощи в сохранении хрупкого мира.

16. На протяжении всего 2015 года Фонд миростроительства сигнализировал о том, что без предсказуемого финансирования он не сможет сохранить даже нынешний уровень поддержки, не говоря уже об удовлетворении новых потребностей. В 2015 году Фонд выделил 77,9 млн. долл. США 14 странам. При этом сумма полученных им от доноров взносов составила всего 53,5 млн. долл. США — их объем был ниже лишь дважды с момента объявления первоначальных взносов в 2006 году, — несмотря на положительную оценку деятельности Фонда и призывы к его укреплению, содержащиеся в обзорах миростроительной архитектуры, Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и Группы высокого уровня по финансированию гуманитарной деятельности. В этих независимых обзорах единогласно признается исключительная роль Фонда в обеспечении стратегической согласованности и финансировании рискованных с политической точки зрения, но необходимых мероприятий, которые не в состоянии поддержать ни один другой донор, для того, чтобы Фонд оставался надежным партнером государств и обществ, приверженных поддержанию мира, необходимо, чтобы такое признание в самое ближайшее время трансформировалось в предсказуемое и устойчивое финансирование.

Таблица 1
Активный портфель Фонда миростроительства, включая ассигнования в 2015 году
(В млн. долл. США)

	Дата утверждения приоритетного плана	Ассигнования за 2015 год			Всего
		Совокупные ассигнования на сегодняшний день	Субфонд экстренного реагирования	Субфонд миростроительства и восстановления	
Страны, включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству					
Бурунди	февраль 2008 года, май 2011 года, февраль 2014 года	61,74	–	–	–
Центральноафриканская Республика	июнь 2008 года, февраль 2010 года	55,90	8,15	–	8,15
Гвинея	апрель 2009 года, декабрь 2011 года, декабрь 2013 года (многолетний план)	60,57	3,27	–	3,27
Гвинея-Бисау	июнь 2008 года, январь 2011 года, октябрь 2015 года	26,16	0,45	10,00	10,45
Либерия	февраль 2008 года, май 2011 года, октябрь 2013 года	51,87	–	–	–
Сьерра-Леоне	октябрь 2008 года, декабрь 2010 года	52,16	–	–	–
Итого		308,40	11,87	10,00	21,87
Страны, не включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству					
Босния и Герцеговина		2,00	–	–	–
Колумбия		2,00	–	–	–
Коморские Острова	декабрь 2008 года, май 2013 года	12,33	0,43	–	0,43
Кот-д'Ивуар	июль 2008 года, апрель 2014 года	32,73	–	–	–
Демократическая Республика Конго	июль 2009 года, июнь 2015 года	40,00	–	12,00	12,00
Гватемала	ноябрь 2010 года	11,00	–	–	–
Кыргызстан	сентябрь 2013 года	28,11	3,02	–	3,02
Ливия		2,43	0,14	–	0,14
Мадагаскар	ноябрь 2015 года	12,01	0,51	11,50	12,01
Мали		10,93	–	–	–
Мьянма		7,72	4,09	–	4,09
Непал	июль 2008 года, май 2012 года	20,48	–	–	–
Нигер		13,00	0,61	9,39	10,00
Папуа — Новая Гвинея	октябрь 2014 года	9,09	1,44	–	1,44
Филиппины		3,00	–	–	–
Сомали		14,13	10,13	–	10,13
Южный Судан	февраль 2013 года	16,52	–	–	–
Шри-Ланка		4,20	1,20	–	1,20
Таджикистан ^а		1,60	1,60	–	1,60

	Дата утверждения приоритетного плана	Ассигнования за 2015 год			Всего
		Совокупные ассигнования на сегодняшний день	Субфонд экстренного реагирования	Субфонд миростроительства и восстановления	
Йемен	март 2014 года	20,70	–	–	–
Разработка, мониторинг и оценка		2,29	–	–	–
Итого		266,27	23,17	32,89	56,06
Всего^b		574,67	35,04	42,89	77,93

Источник: Управление целевых фондов с участием многих партнеров, январь 2016 года.

^a Партнер по трансграничному проекту с Кыргызстаном; включение в список не означает наличие у Таджикистана права пользования средствами из Фонда миростроительства.

^b Включая страны с активным портфелем Фонда миростроительства в 2015 году.

III. Обязательства Фонда по конкретным странам

A. Страны, включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству

Бурунди: поддержка посредничества и прав человека во время кризиса

17. 2015 год был отмечен политическим кризисом и связанным с выборами насилием, спровоцированным выдвижением действующим президентом своей кандидатуры на третий срок, против чего решительно выступила оппозиция, назвав этот шаг неконституционным. С апреля 2015 года наблюдается сужение демократического пространства, ухудшение обстановки в плане безопасности и увеличение числа случаев нарушения прав человека, включая прекращение деятельности независимых средств массовой информации, ограничения в отношении неправительственных организаций, столкновения между служащими сил безопасности и демонстрантами и появление 230 000 беженцев. Несмотря на призывы к диалогу между правительством и оппозицией при международном посредничестве, значительного прогресса не наблюдается.

18. В целях реагирования на кризис была изменена география некоторых проектов Фонда, включая осуществляемый ПРООН проект по налаживанию национального диалога, в рамках которого обеспечивалась поддержка совещаний должностных лиц политических партий провинциального уровня. Включая более 500 женщин-посредников сеть, созданная усилиями Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), рассмотрела примерно 5148 конфликтных ситуаций и начала процессы инклюзивного диалога на уровне провинций с участием представителей местных органов власти, оппозиционных политических партий, служб безопасности, религиозных организаций и организаций гражданского общества в целях решения проблем мира и безопасности. Кроме того, благодаря поддержке Фонда УВКПЧ продолжало функционировать после закрытия Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди, обеспечивая жизненно необходимое наблюдение за положением в области прав человека и предоставление соответствующей

ющей отчетности. Информационно-пропагандистская деятельность УВКПЧ способствовала освобождению нескольких человек, подвергшихся произвольному аресту, а также принятию правительством обязательства привлечь к ответственности лиц, виновных в нарушении прав человека.

Центральноафриканская Республика: поощрение диалога

19. Несмотря на непростые условия, в 2015 году в стране произошло несколько знаменательных событий, включая проведение исключительно важных выборов в декабре и Бангийского форума по национальному примирению в мае. В Форуме, организованном при поддержке Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) и страновой группы Организации Объединенных Наций, приняли участие свыше 700 представителей со всей страны, в том числе 120 женщин. Фонд оказал Форуму чрезвычайно важную помощь, в том числе в реализации проекта проведения по всей стране местных консультаций в целях обеспечения более широкого участия представителей общин, который осуществлялся ПРООН и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения под руководством МИНУСКА. Благодаря этому проекту активизировалось участие женщин и во все стратегические документы, принятые по итогам Форума, были включены положения о защите женщин от насилия, связанного с конфликтом. В ходе Форума удалось также прийти к соглашению о Республиканском пакте мира, национального примирения и восстановления в Центральноафриканской Республике, в котором все субъекты заявили о своей приверженности достижению пяти приоритетных целей, обеспечивающих поддержание мира. Кроме того, девять вооруженных групп подписали соглашение о разоружении, демобилизации, реинтеграции и репатриации в качестве приложения к Республиканскому пакту. На Форуме была также достигнута договоренность о выводе всех детей из состава вооруженных групп.

20. В целях оказания помощи в восстановлении государственной власти за пределами столицы в ноябре Фонд утвердил проект с бюджетом 3 млн. долл. США, осуществляемый ПРООН и МОТ при поддержке МИНУСКА и направленный на расширение присутствия гражданской администрации и укрепление возможностей национальных органов власти в плане обеспечения безопасности, предоставления основных услуг и содействия социально-экономическому возрождению. Фонд утвердил также проект с бюджетом 3,5 млн. долл. США, осуществляемый Международной организацией по миграции (МОМ) в тесном сотрудничестве с МИНУСКА и направленный на сокращение масштабов насилия в общинах путем предоставления представителям уязвимых слоев населения и бывшим комбатантам, не имеющим права на официальную поддержку в деле разоружения, демобилизации и реинтеграции, возможностей для получения средств к существованию. В контексте более широкой поддержки выборов в законодательные органы и президентских выборов со стороны Организации Объединенных Наций Фонд утвердил также проект с бюджетом 1 млн. долл. США, осуществляемый ПРООН и направленный на содействие развертыванию гражданского персонала, помогающего в информировании и ориентировании избирателей.

Гвинея: содействие созданию благоприятных условий для проведения президентских выборов

21. Президентские выборы были проведены в Гвинее 11 октября 2015 года в атмосфере напряженности, вызванной разногласиями в отношении национальной избирательной системы, и насилия, связанного с обострением ситуации из-за вспышки Эболы. Оперативные меры, принятые Фондом в сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА), имели решающее значение для проведения мирных и демократических выборов. Совместно с Агентством Соединенных Штатов по международному развитию и Национальным демократическим институтом Фонд осуществлял программу, предусматривавшую направление 14 593 представителей политических партий на большинство из 14 808 избирательных участков страны. Оказывалась также поддержка в укреплении потенциала сил безопасности в области борьбы с массовыми беспорядками, поощрении непровокационной подачи материалов средствами массовой информации и наблюдении за соблюдением прав человека. В целях обеспечения активного участия женщин и молодежи в избирательном процессе и предотвращения насилия в ходе выборов Фонд оказывал поддержку центрам, занимающимся вопросами положения женщин и молодежи, обеспечивая функционирование децентрализованных (вспомогательных) отделений в семи подверженных конфликтам регионах, помимо Конакри. Задействуя механизм раннего предупреждения, обеспечивающий прямой контакт с традиционными, общинными и религиозными лидерами, а также с местными и национальными органами власти, эти центры способствовали предупреждению и сдерживанию насилия до, во время и после выборов. Фонд оказывал также Временной комиссии по примирению, в число председателей которой входили ведущие религиозные лидеры страны, дополнительную поддержку в проведении национальных консультаций во всех регионах Гвинеи в целях содействия процессу национального примирения.

22. Наконец, Фонд объединил усилия с Всемирным банком в целях расширения важного проекта по трудоустройству, общий бюджет которого составил 25 млн. долл. США. Благодаря поддержке Фонда к 34 000 работников, охваченных проектом, присоединились 2400 представителей молодежи, 30 процентов из которых составляли женщины. Отмечалось, что проект способствовал снижению уровня насилия среди молодежи в горячих точках страны.

Гвинея-Бисау: содействие проведению государственных реформ

23. Начало 2015 года прошло в положительном ключе — новое правительство способствовало проведению реформ, а в марте в Брюсселе прошла встреча доноров «за круглым столом», в ходе которой были объявлены взносы на сумму почти в 2 млрд. долл. США, — однако к середине года разразился новый политический кризис, в результате которого в августе президент отправил в отставку премьер-министра и его правительство. Новое правительство было назначено лишь в ноябре и пока еще не добилось утверждения своей программы парламентом.

24. В июне, до ухудшения политической обстановки, после проведения под руководством Департамента по политическим вопросам совместной миссии по стратегической оценке Фонд утвердил новый план приоритетных задач в обла-

сти миростроительства с бюджетом 10 млн. долл. США, соответствующий заявлению о взаимных обязательствах Комиссии по миростроительству. Предусмотренные планом четыре основные приоритетные задачи — реформа сектора безопасности, национальный диалог и примирение, борьба с безнаказанностью и трудоустройство молодежи и женщин — были представлены в ходе встречи «за круглым столом» в Брюсселе и способствовали активизации поддержки со стороны других доноров.

25. С момента наступления кризиса Фонд оказывал оперативную поддержку моему Специальному представителю в Гвинее-Биссау в осуществлении миссии добрых услуг и Объединенному отделению Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау посредством проведения мероприятий, направленных на развитие политического диалога, в частности межпартийного и внутрипартийного диалога, и реализации инициатив, подкрепляющих работу Комиссии по миростроительству.

Либерия: ожидание переходного этапа миссии

26. Начав выходить из вызванного вспышкой Эболы кризиса ко второму кварталу 2015 года, к середине года Либерия возобновила ключевые политические процессы, такие как пересмотр конституции, децентрализация и осуществление программы национального примирения. В этом контексте в рамках осуществляемого ПРООН проекта с бюджетом 2 млн. долл. США Фонд поддержал проведение в конце марта национальной конституционной конференции с широким кругом участников, среди которых было свыше 750 делегатов из разных районов Либерии.

27. С использованием традиционных механизмов отправления правосудия и привлечения к ответственности и на базе поддерживаемой Фондом национальной программы в формате «палава-хат» в 2015 году было учреждено четыре этнографических форума по вопросам механизмов отправления правосудия и примирения, которые, как ожидается, заложат основу для повышения социальной сплоченности и улучшения взаимопонимания между четырьмя языковыми группами Либерии. В будущем при помощи традиционных механизмов будут решаться вопросы, касающиеся не только примирения, но и привлечения к ответственности за нарушения, связанные с конфликтом.

28. По мере сокращения численности контингента миссии в 2016 году Фонд будет руководствоваться обновленным заявлением о взаимных обязательствах с Комиссией по миростроительству, в котором будут определены будущие приоритеты в области финансирования на переходном этапе.

Сьерра-Леоне: поддержка сектора безопасности на протяжении всего кризиса, вызванного вспышкой Эболы

29. В ответ на вспышку Эболы в 2014 году Фонд пересмотрел свою регулярную программу, которая была увязана с правительственной Программой действий по обеспечению процветания на 2013–2018 годы и преобразованием Объединенного представительства по миростроительству в страновую группу Организации Объединенных Наций. После пересмотра программы независимые наблюдатели сообщали об отсутствии серьезных правонарушений на контрольно-пропускных пунктах и о сокращении числа конфликтов благодаря проведению занятий по вопросам прав человека для сотрудников служб без-

опасности, работающих на пунктах пропуска через государственную границу и пунктах проверки в связи с Эболой. Оказание правовой помощи заключенным привело к освобождению 163 заключенных и сокращению практики досудебного содержания под стражей, что является ключевым фактором устранения риска распространения Эболы в участвующих тюрьмах. В целях содействия прогрессу в реформировании сектора безопасности в октябре 2015 года президент учредил Независимую комиссию по рассмотрению жалоб на действия полиции, поддерживаемую Фондом. Наконец, посреднические усилия молодежи и координаторов по вопросам посредничества/диалога, прошедших подготовку в рамках поддерживаемого Фондом проекта ПРООН, помогли предотвратить перерастание 40 связанных с Эболой конфликтных ситуаций в 10 приграничных общинах в насильственный конфликт.

30. В дальнейшем Комиссия по миростроительству проведет обзор своих усилий по оказанию помощи Сьерра-Леоне на переходном этапе. В этих условиях Фонд будет совместно с Департаментом по политическим вопросам и ПРООН финансировать должность советника по вопросам мира и развития в целях обеспечения того, чтобы текущие и будущие страновые программы способствовали поддержанию мира после преодоления кризиса, вызванного Эболой.

В. Другие страны-получатели

Босния и Герцеговина: содействие диалогу

31. Инвестиции Фонда в Боснию и Герцеговину были нацелены на активизацию диалога и поощрение терпимости в оставшихся в целом неизменными условиях. На сегодняшний день этим проектом охвачено около 29 процентов населения в рамках двух платформ для диалога высокого уровня, 26 молодежных форумов и учебных занятий, 40 проектов на низовом уровне и кампании в средствах массовой информации. Многие компоненты проекта ориентированы на молодежь, которая находится в особо уязвимом положении, но с которой в то же время связаны самые большие надежды в плане поддержания мира в будущем. Заинтересованность населения страны в участии в финансируемых мероприятиях превзошла имевшиеся ожидания, и в 2016 году путем проведения оценки будет определено общее воздействие предпринимаемых усилий на субъективные представления граждан.

Колумбия: поощрение индивидуальных действий в целях содействия достижению мира

32. Кампания «Дыхание мира», совместно финансируемая Норвегией и Фондом миростроительства, была завершена в 2015 году на фоне мирных переговоров, призванных положить конец 50-летнему конфликту в Колумбии. Цель кампании заключалась в повышении уровня осведомленности о негативном влиянии конфликта на все аспекты общественной жизни и поощрении индивидуальной ответственности за содействие достижению мира. Проект осуществлялся ЮНИСЕФ и ПРООН на основе многоаспектного подхода, включавшего показ фильмов с использованием передвижных киноустановок, трансляцию радиосериалов и проведение касающихся вопросов мира мероприятий в 153 затронутых конфликтом муниципалитетах. Уже на раннем этапе появились

признаки того, что проект способствует формированию в широких слоях обществу более заинтересованного отношения к идее достижения мира, проведение в 2016 году независимой оценки позволит проверить реальную степень его эффективности.

Коморские Острова: укрепление доверия на основе общей стратегии

33. Фонд оказывает содействие в достижении мира на Коморских Островах с 2008 года, за это время в два этапа были предприняты вспомогательные усилия, направленные на реформирование сектора безопасности, улучшение управления, повышение социальной сплоченности и оживление экономической деятельности. Тем не менее в условиях приближающихся президентских выборов 2016 года Коморские Острова по-прежнему сталкиваются с рядом проблем в политической, социальной и экономической областях.

34. Отсутствие ожидаемого финансирования со стороны доноров и пробелы в потенциале отрицательно сказались на результативности инвестиций Фонда в программную деятельность, хотя определенный важный прогресс все же был достигнут. Благодаря поддержке Фонда представители всех силовых структур и гражданского населения трех островов договорились о пяти стратегических целях, которые были включены в первый в истории страны общий концептуальный документ в отношении сектора безопасности. Благодаря поддержке Фонда была также создана сеть в составе 850 женщин-посредников и 350 молодежных лидеров, работающих над урегулированием общинных разногласий и укреплением социальной сплоченности. При условии получения дальнейшей финансовой поддержки со стороны Фонда эти сети помогут в ходе предстоящего избирательного периода в создании общинной системы раннего предупреждения и предотвращения насилия.

Демократическая Республика Конго: творческий подход к привлечению поддержки доноров

35. На протяжении всего 2015 года политическая ситуация и обстановка в плане безопасности в Демократической Республике Конго оставались нестабильными, при этом в преддверии предстоящих национальных выборов напряженность существенно возросла. В этих непростых условиях однозначных результатов в плане поддержания мира по всей территории страны достичь не удалось. Несмотря на эти трудности, Фонд продвигал идею инновационного финансирования, благодаря чему к настоящему времени привлечено 12 млн. долл. США от других доноров и создан Единый стабилизационный целевой фонд.

36. После пересмотра Международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности правительство утвердило провинциальные стратегии и планы по стабилизации для трех восточных провинций. Акцент в этих планах сделан на политический диалог, а в основу их реализации положен комплексный территориальный подход. К настоящему времени в рамках двух поддерживаемых Фондом экспериментальных проектов был осуществлен целый ряд инициатив, в частности проведена серия диалогов, в ходе которых граждане обсудили динамику конфликта и приоритеты общин в округах Мамбаса и Калехе, созданы условия для того, чтобы более 2000 жителей, находящихся в уязвимом положении, начали заниматься приносящей доход деятель-

ностью, сертифицированы восемь добычных участков и оказана поддержка в осуществлении посреднических усилий в условиях конфликта и восстановления полицейских участков, а также в подготовке сотрудников сил безопасности.

Кот-д'Ивуар: оказание поддержки в мирном проведении выборов

37. В преддверии выборов, состоявшихся в октябре 2015 года, Фонд утвердил свой второй план решения приоритетных задач в Кот-д'Ивуаре на общую сумму 12 млн. долл. США. В рамках этого плана была предоставлена важнейшая поддержка в деле оказания добрых услуг моим Специальным представителем по Кот-д'Ивуару в целях налаживания диалога и ослабления напряженности между политическими партиями, в том числе с помощью созданных в предшествовавший выборам период платформ для диалога с участием женщин и молодежи. Кроме того, Фонд поддержал создание первого в стране ситуационного центра по вопросам женщин и молодежи, аналогичного центру в Гвинее, который сыграл важную роль в предотвращении насилия на всем протяжении избирательного периода. В целом масштабы связанного с выборами насилия сократились, и, как показывают полученные результаты, число женщин, принявших участие в этих выборах в качестве избирателей, было на 21 процент выше, чем в 2010 году. Наконец, обучение личного состава вооруженных сил и сил безопасности Кот-д'Ивуара методам борьбы с массовыми беспорядками помогло сдержать вспышки насилия до, во время и после выборов.

38. Что касается вопросов, не связанных с выборами, то план решения приоритетных задач нацелен на закрепление успехов в области миростроительства, достигнутых благодаря предыдущим инвестициям Фонда, путем укрепления государственного потенциала в сфере предоставления услуг и обеспечения социальной сплоченности, расширения экономических прав и возможностей и диалога внутри общин. В продолжение работы Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению в рамках плана решения приоритетных задач оказывалась поддержка Национальной программе по укреплению социальной сплоченности и Национальной комиссии по вопросам примирения и предоставления компенсаций пострадавшим в целях обеспечения того, чтобы все пострадавшие были выявлены, а программа возмещения ущерба носила инклюзивный и всеобъемлющий характер.

Гватемала: исторически важные шаги в усилиях по борьбе с безнаказанностью

39. С апреля 2015 года основное внимание в средствах массовой информации в Гватемале уделялось антикоррупционному расследованию, проводимому прокуратурой в сотрудничестве с Международной комиссией по борьбе с безнаказанностью в Гватемале. По итогам этого расследования было арестовано беспрецедентное количество высокопоставленных правительственных чиновников, в том числе бывший президент. В результате политического кризиса возникло общественное движение, участники которого требовали проведения структурных реформ, ожидавшихся со времени заключения мирных соглашений 1996 года. В этих условиях в декабре 2015 года Фонд завершил осуществление своего плана решения приоритетных задач в области миростроительства, который был призван укрепить верховенство права и обеспечить борьбу с безнаказанностью, дополняя усилия Международной комиссии.

40. Проведение независимой оценки еще не завершено, но уже на раннем этапе появились признаки того, что инвестиции Фонда позволили значительно укрепить институциональный потенциал в ключевых областях. Осуществлявшиеся при поддержке Фонда усилия по борьбе с безнаказанностью способствовали имеющему большое значение снижению показателя безнаказанности с 98 процентов в 2008 году до 89 процентов в 2015 году. Кроме того, данные, полученные с помощью поддерживаемой Фондом информационно-технологической платформы, свидетельствуют о повышении эффективности деятельности полиции: время обработки поступающих в полицию заявлений сократилось с более 4 часов в 2013 году до 20 минут к концу 2015 года.

41. Благодаря поддержке, получаемой по линии Инициативы по содействию гендерному равенству, осуществляемой на средства Фонда, активизировалась деятельность Форума гватемальских женщин, самой крупной и многоликой по этническому составу сети в стране, и был подписан договор с Национальным советом по мирным соглашениям в целях повышения роли женщин в деле контроля за соблюдением мирных соглашений в будущем.

Кыргызстан: осуществление на экспериментальной основе первого трансграничного проекта Фонда по уменьшению напряженности в регионе

42. В октябре в Кыргызстане прошли относительно спокойные и открытые парламентские выборы, что стало значительным достижением с учетом того, что в 2010 году связанное с выборами насилие в стране переросло в кризисную ситуацию. В целях поощрения приверженности Кыргызстана устранению глубинных факторов напряженности, проявившихся в 2010 году, в 2015 году началось осуществление проектов в рамках плана решения приоритетных задач в области миростроительства; в частности, политические реформы, направленные на обеспечение соблюдения прав человека на центральном уровне, осуществлялись параллельно с укреплением потенциала органов местного самоуправления в плане содействия социальной сплоченности и повышения доверия граждан.

43. В то же время на местном уровне по-прежнему сохранялась напряженность в отношениях между общинами, проживающими в районе границы между Кыргызстаном и Таджикистаном, обусловленная скудостью ресурсов. Фонд будет оказывать поддержку в реализации мер укрепления доверия между общинами в приграничных районах с помощью своей первой трансграничной инициативы, которая была утверждена в начале декабря. Этот проект с участием Организации Объединенных Наций, местных лидеров, гражданского общества и правительств двух стран, на который было выделено 3 млн. долл. США, призван обеспечить начало диалога между с недоверием относящимися друг к другу общинами и поиск совместных решений общим проблемам, в том числе связанных с доступом к воде и пастбищам.

Мадагаскар: выявление приоритетных задач в области миростроительства путем проведения широких консультаций

44. В январе 2015 года Мадагаскар получил право на получение поддержки со стороны Фонда миростроительства, принимая во внимание принятое правительством страны обязательство заняться решением проблем, лежащих в основе политических кризисов, периодически потрясающих страну со времени об-

ретенения ею независимости в 1960 году. В декабре 2015 года Фонд утвердил план решения приоритетных задач в области миростроительства на сумму 11,5 млн. долл. США в целях повышения доверия между гражданами и государственными учреждениями и обеспечения предоставления базовых услуг в южных регионах Мадагаскара, которым на протяжении длительного времени уделялось мало внимания. Этот план был разработан с учетом результатов ряда семинаров, прошедших с участием заинтересованных сторон, представлявших правительство, страновую группу Организации Объединенных Наций, гражданское общество и доноров, и преследовавших цель конструктивного обсуждения пробелов, проблем и приоритетных задач в области миростроительства. Поддержка Фонда будет сфокусирована на трех основных направлениях: укрепление верховенства права и благого управления с особым акцентом на сокращение масштабов коррупции; содействие реформированию сектора безопасности; и оказание комплексной поддержки в деле стабилизации обстановки в южной части Мадагаскара.

Мали: придание импульса миростроительству в Мали в период после заключения мирного соглашения

45. Несмотря на сохраняющуюся напряженность и боевые действия на севере страны, в середине 2015 года с подписанием Соглашения о мире и примирении в Мали, достигнутого в ходе Алжирского процесса, появился новый шанс для установления мира. Используя возможности, появившиеся благодаря заключению соглашения, Фонд обеспечил важнейшую финансовую поддержку мероприятий с высоким риском на севере страны, где другие партнеры не имели возможности или не решались действовать.

46. До июня поддерживаемый Фондом проект по расквартированию служил для комбатантов важным стимулом к подписанию мирного соглашения. После определенных проволочек проект был продлен, с тем чтобы поддержать расквартирование в трех районах сбора в областях Гао и Тимбукту, с этой целью были мобилизованы дополнительные ресурсы, предоставленные Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, а также Канадой и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии.

47. Ранее выделенные Фондом ассигнования в размере 11 млн. долл. США, повысившие степень согласованности и интеграции между Миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций, были направлены на получение дивидендов мира на основе предоставления доступа к базовым услугам и обеспечения возможностей занятости в затронутых конфликтом областях Гао и Тимбукту. Несмотря на медленные темпы работы на начальном этапе, в 2015 году был достигнут значительный прогресс: приблизительно 4500 детей, в том числе 1717 девочек, вернулись в школу, и около 100 молодых людей и женщин начали заниматься приносящей доход деятельностью. В рамках совместного проекта Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и МОМ к услугам 16 500 человек были пробурены 16 скважин, благодаря чему снизилась интенсивность конфликтов из-за доступа к дефицитным водным ресурсам. Новаторский механизм контроля на уровне общин, введенный в действие в конце 2015 года, позволит собирать данные о том, трансформируются ли такие подвиги в устойчивые достижения в области миростроительства.

Мьянма: предотвращение межобщинной напряженности и недопущение вербовки детей-солдат

48. В 2015 году Мьянма достигла ряда выдающихся результатов, включая подписание в октябре Соглашения об общенациональном прекращении огня и проведение имеющих историческое значение выборов в ноябре. С учетом этих многообещающих событий Фонд утвердил проект на сумму 1,5 млн. долл. США, призванный положить конец вербовке детей-солдат в вооруженные силы и группы и являющийся продолжением предыдущего проекта. Фонд выделил также 2,5 млн. долл. США на цели оказания помощи в создании Центра разнообразия и национальной гармонии, призванного смягчить межобщинную напряженность, особенно в Ракхайне, путем поддержки межрелигиозного диалога, социальных исследований и механизмов раннего предупреждения.

Непал: дальнейшая поддержка политического переходного процесса

49. В 2015 году мирный процесс в Непале едва не был сорван в результате политических беспорядков в связи с принятием новой Конституции и катастрофических землетрясений в апреле и мае, от которых пострадали 5,4 миллиона жителей страны и погибли 8900 человек. В период подготовки новой Конституции инвестиции Фонда были направлены на реализацию нескольких ключевых политических и законодательных инициатив, призванных устранить застарелые источники конфликта и внести вклад в процесс разработки проекта конституции. Так, в рамках проекта МОМ, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и ПРООН на сумму 1,2 млн. долл. США поощрялись диалог между сторонами и выработка консенсуса по спорным земельным вопросам. В рамках проекта на сумму 2,2 млн. долл. США, осуществлявшегося ПРООН и Структурой «ООН-женщины», оказывалось содействие в формировании ассоциации лиц, пострадавших от конфликта, которая играет сегодня роль ведущего представителя интересов пострадавших лиц в отношениях с правительством, а инициатива Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры способствовала укреплению защиты свободы слова журналистов и представителей гражданского общества.

Нигер: поддержка молодежи и женщин в районах, подверженных конфликтам

50. В 2015 году Нигер столкнулся с нарастающими проблемами в гуманитарной сфере и области безопасности, которые усугублялись нестабильностью и распространением насилия в Западной Африке и Сахеле. В этих затруднительных обстоятельствах правительство страны активизировало меры по обеспечению безопасности, объявило режим чрезвычайного положения в области Диффа и приняло участие в деятельности Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы. Вместе с тем принятие мер в области безопасности ограничило его возможности в плане инвестирования средств в социально-экономическое развитие и решения проблемы молодежной безработицы. Сохранилась обеспокоенность относительно того, что экономическая маргинализация и ощущение социального отчуждения среди молодежи Нигера (а это 67 процентов населения) могут подтолкнуть ее к насильственному экстремизму и насилию по политическим мотивам в контексте нынешнего избирательного процесса.

51. В августе 2015 года в целях поддержки усилий правительства по недопущению распространения насилия в стране Фонд выделил 10 млн. долл. США на план решения приоритетных задач в области миростроительства, главным образом направленный на обеспечение дивидендов мира для маргинализированных групп населения. Этот совместно разработанный план включает четыре направления деятельности: создание социально-экономических возможностей для молодых людей, находящихся в уязвимом положении; поддержка национального диалога; предотвращение конфликтов, связанных с природными ресурсами; и укрепление безопасности в приграничных районах. Ожидается, что реализация проектов, которые будут осуществляться в сотрудничестве с ЮНОВА, в том числе связанных с поддержкой усилий по созданию благоприятных условий для проведения выборов, начнется в первые месяцы 2016 года.

52. Данный план логически вытекает из ранее утвержденного ориентированного на молодежь проекта на сумму 3 млн. долл. США, осуществление которого было завершено в 2015 году. Как показала независимая оценка, благодаря этому проекту были трудоустроены 1554 человека из числа молодежи и женщин и созданы 800 малых предприятий. Эти позитивные на индивидуальном уровне результаты способствовали также сокращению масштабов насилия и незаконной деятельности в целевых муниципалитетах.

Папуа — Новая Гвинея: осуществление соглашения и активизация диалога

53. По итогам парламентских и президентских выборов, успешно и мирно проведенных в мае в Автономном районе Бугенвиль в Папуа — Новой Гвинее, был переизбран президент и впервые в истории Бугенвиля членом парламента стала женщина. Будет сохранять свою важность укрепление отношений и диалога между правительством Папуа — Новой Гвинее и новым правительством Бугенвиля в рамках предпринимаемых ими усилий по отысканию точек соприкосновения по ряду ключевых вопросов, в том числе связанных с финансовыми договоренностями между двумя правительствами, проведением в 2016 году второго совместного обзора договоренностей об автономии Бугенвиля и подготовкой к будущему референдуму о статусе Бугенвиля.

54. Осуществленный ПРООН проект на сумму 2,5 млн. долл. США в поддержку более частого проведения встреч и повышения открытости диалога между двумя правительствами помог в достижении договоренности между тремя четвертями вооруженных группировок, не согласных с проводимым курсом, и правительством Бугенвиля. В рамках этого проекта была также оказана поддержка парламенту Бугенвиля, что позволило Комитету по референдуму, в работе которого принимали участие обе стороны, провести свое первое заседание. На местах благодаря поддерживаемым Фондом проектам был начат ряд дискуссий на уровне общин: в южной части Бугенвиля обсуждались вопросы, связанные с психологической травмой и предоставлением крайне необходимых услуг по консультированию, а в центральной части Бугенвиля обсуждалось укрепление инициативной роли молодежи и повышение гражданской активности в целях содействия социальной сплоченности.

Филиппины: проблемы с осуществлением Всеобъемлющего соглашения по Бангсаморо

55. В январе 2015 года из-за столкновений между национальной полицией, Исламским фронтом освобождения моро и «Исламскими борцами за свободу Бангсаморо» в центральной части Минданао были временно приостановлены слушания в Конгрессе по основному закону Бангсаморо. Эти столкновения начались в тот момент, когда начал осуществляться поддерживаемый Фондом проект, призванный содействовать широкому принятию Всеобъемлющего соглашения по Бангсаморо путем вовлечения населения в политическую деятельность на национальном и региональном уровнях и обеспечения дивидендов мира в районах, находящихся в зоне риска. На протяжении всего 2015 года в задачи проекта входило содействие политическому диалогу и информационно-разъяснительной деятельности по основному закону и начало реализации инициатив, призванных обеспечить конституционность и законность мирного соглашения. Несмотря на эти усилия, принятие основного закона Конгрессом и Сенатом по-прежнему откладывалось из-за отсутствия кворума и ослабления политической и общественной поддержки данного закона.

Сомали: обеспечение согласованности действий доноров и национального руководства

56. При ведущей роли Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и в партнерстве с Департаментом по политическим вопросам Фонд продолжал поддерживать выполнение приоритетных задач, изложенных в рамках «Нового курса для Сомали», путем осуществления пакета проектов на сумму 12 млн. долл. США, утвержденных в 2015 году. В ответ на просьбу президента поддержать стратегию федерального правительства по стабилизации положения на вновь перешедших под его контроль территориях Фонд выделил 4,2 млн. долл. США Миссии и ПРООН на цели поддержки распространения государственной власти на вновь перешедшие под контроль правительства районы на юге центральной части страны. Благодаря этой работе были созданы временные органы управления в 5 центрах, к концу 2016 года такие органы планируется создать еще в 15 центрах. Дополнительные ассигнования в размере 7,8 млн. долл. США, утвержденные позднее в 2015 году, предназначены для оказания поддержки в выполнении приоритетных задач в рамках «Нового курса для Сомали», которые были также одобрены Руководящим комитетом Фонда для развития и реконструкции Сомали, определившим следующие приоритетные направления деятельности: стабилизация положения на территориях, вновь перешедших под контроль правительства; верховенство права, судебные органы и пенитенциарные учреждения; диалоги по вопросам формирования государственных структур и примирения; управление рисками, касающимися Фонда для развития и реконструкции Сомали; и экспериментальный проект по реабилитации и последующему освобождению заключенных из числа членов «Аш-Шабааб», содержащихся в тюрьме Байдабо.

57. В 2016 году Фонд в партнерстве с Всемирным банком будет не только координировать усилия в рамках механизмов совместного финансирования, но и направлять ресурсы непосредственно через правительственные финансовые системы.

Южный Судан: обеспечение общесистемной согласованности путем возобновления взаимодействия

58. Инвестиции Фонда были в основном приостановлены после того, как в конце 2013 года в Южном Судане возобновился конфликт, тем не менее Управление по поддержке миростроительства утвердило продление своего плана решения приоритетных задач в области миростроительства до конца 2016 года, с тем чтобы обеспечить возможность для достижения результатов по существующим проектам. Это решение было принято после подписания в августе 2015 года Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, ставшего свидетельством возросшего потенциала для эффективного взаимодействия. С того времени Фонд взаимодействует с Миссией Организации Объединенных Наций в Республике Южный Судан и страновой группой Организации Объединенных Наций, преследуя цель на раннем этапе обеспечить поддержку в осуществлении мирного соглашения 2015 года с применением скоординированного и согласованного подхода.

Шри-Ланка: достижение примирения на основе окончательного возвращения перемещенных лиц в места постоянного проживания и привлечения виновных к ответственности за допущенные в прошлом нарушения

59. В ноябре 2015 года Генеральный секретарь объявил, что Шри-Ланка имеет право на получение поддержки по линии Фонда миростроительства. Поддержка Фонда будет согласовываться с определенными на национальном уровне приоритетами, включая обеспечение национального единства и примирения, и положениями резолюции 30/1 Совета по правам человека, посвященной содействию примирению, привлечению к ответственности и правам человека в Шри-Ланке. Фонд будет поддерживать усилия, прилагаемые моим Специальным докладчиком в целях содействия установлению истины, обеспечению правосудия, возмещению ущерба и предоставлению гарантий невозобновления конфликта, с тем чтобы помочь Шри-Ланке решить оставшиеся вопросы, связанные с нарушениями прошлого, в рамках инклюзивного национального консультационного процесса. С начала 2016 года Фонд будет финансировать проведение оценки ситуации в области миростроительства, которая будет использоваться в ходе разработки плана решения приоритетных задач в области миростроительства.

60. До того, как было объявлено о праве страны на получение помощи, Канцелярия координатора-резидента, страновая группа, Департамент по политическим вопросам и Фонд утвердили концептуальную записку в поддержку новой 100-дневной программы правительства. В соответствии с этой запиской Фонд выделил УВКБ и ЮНИСЕФ 1,2 млн. долл. США на цели оказания помощи в осуществляемом под руководством правительства расселении перемещенных лиц — нерешенность этой задачи являлась одной из основных проблем со времени окончания конфликта в 2009 году. Кроме того, в начале 2016 года начнется реализация еще двух проектов: один, под руководством УВКПЧ, предусматривает поддержку национальных консультаций и стратегии по разработке надежных и эффективных механизмов отправления правосудия в переходный период, другой, под руководством ПРООН, преследует цели поддержки укрепления потенциала механизмов примирения.

Йемен: поддержка посредничества и контроля за соблюдением прав человека в ухудшающихся условиях

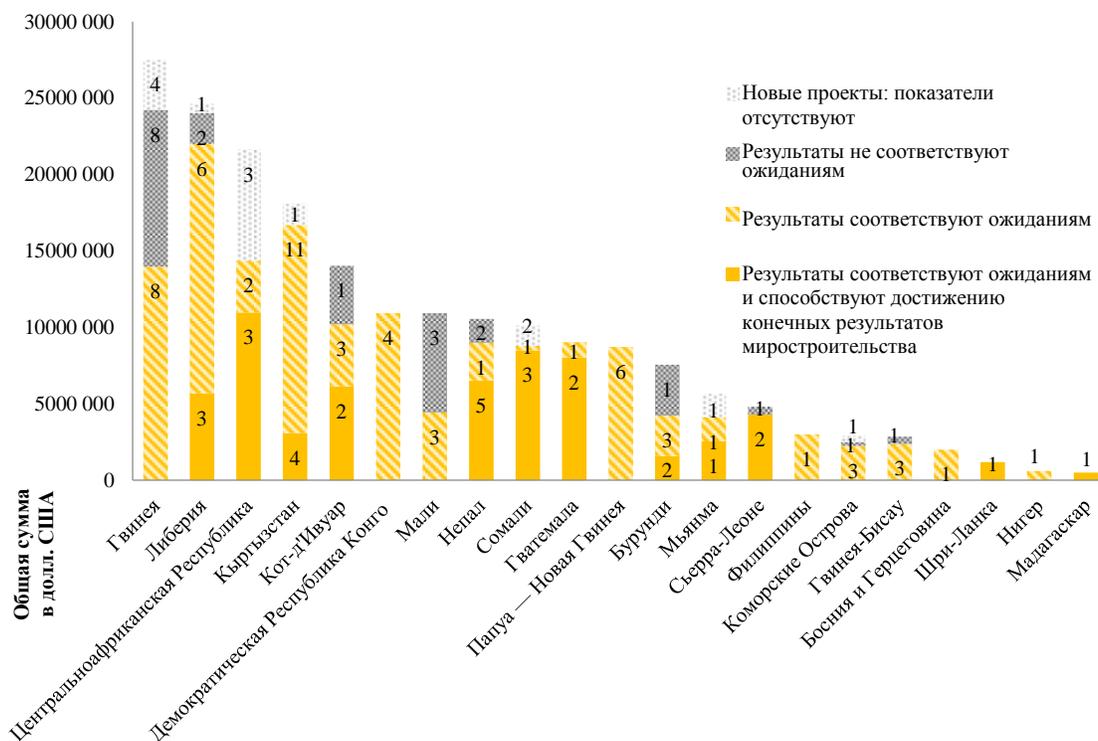
61. Начало полномасштабной войны в конце марта 2015 года вынудило Фонд к апрелю приостановить большую часть своих инвестиций в Йемен. Вместе с тем Фонд санкционировал продолжение осуществления проектов, связанных с контролем за соблюдением прав человека, созданием учебных модулей по разработке программ с учетом угрозы конфликтов и ограниченным наращиванием потенциала местных неправительственных организаций в сфере разработки программ с учетом угрозы конфликтов. Фонд также санкционировал продолжение поддержки посреднических усилий моего Специального посланника по Йемену, что позволило возглавляемой Организацией Объединенных Наций группе по переговорам обеспечить техническую поддержку и посредничество в целях возврата к политическому процессу. Что касается перспектив на 2016 год, то Фонд будет и далее поддерживать посреднические усилия в надежде на достижение политического решения этого разрушительного конфликта.

IV. Результативность проектов в 2015 году

62. В основу оценки результативности проектов в 2015 году был положен обзор всех проектов, которые осуществлялись на протяжении более трех месяцев (109 проектов¹, что на 30 процентов больше по сравнению с 2014 годом). Показатели определялись по итогам консультаций с использованием периодических докладов исполнителей проектов, докладов Объединенного руководящего комитета, оценок и докладов миссий, а также информации, полученной от персонала Фонда и партнеров Организации Объединенных Наций. Проекты, результаты которых не отвечали ожиданиям, получали 1 балл; проекты, результаты которых соответствовали ожиданиям, получали 2 балла; проекты, результаты которых не только соответствовали ожиданиям, но и способствовали достижению конечных результатов миростроительства, что особенно ценно, получали 3 балла.

¹ В обзор не были включены проекты в Ливии, Южном Судане и Йемене ввиду отсутствия надлежащего уровня безопасности в этих странах.

Диаграмма I
Показатели результативности проектов Фонда миростроительства с разбивкой по странам и по сумме в долл. США



Примечание: цифрами на графике обозначено число проектов.

Источник: показатели приводятся по состоянию на декабрь 2015 года и основаны на оценках проектов Управлением по поддержке миростроительства, периодических докладах и независимых страновых оценках.

63. По состоянию на конец 2015 года результаты 81,7 процента проектов в портфеле Фонда соответствовали ожиданиям, что несколько выше показателя в 78,6 процента за 2014 год. Это — примечательное достижение, если учесть, что по итогам проведенного в середине года обзора портфеля Фонда показатели были более низкими: результаты лишь 71,6 процента проектов соответствовали ожиданиям, что было обусловлено продолжением кризиса, вызванного лихорадкой Эбола, в Западной Африке и возобновлением политических кризисов и кризисов в области безопасности в странах, являющихся активными получателями помощи по линии Фонда. Изменение картины в лучшую сторону произошло, в частности, благодаря усилению контроля и принятию упреждающих мер со стороны персонала Фонда, что позволило пересмотреть поддерживаемые Фондом инициативы и адаптировать их к меняющимся условиям. Что касается перспектив на 2016 год, то Фонд формализует соответствующие процедуры усиления контроля, с тем чтобы обеспечить более систематическую поддержку не соответствующих ожиданиям проектов и перевести их в разряд проектов, результаты которых соответствуют ожиданиям.

Таблица 2
**Анализ динамики глобальных показателей Фонда миростроительства
за 2013–2015 годы**

<i>Приоритетные области Фонда миростроительства</i>	<i>Общее число проектов</i>	<i>Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов (доля в процентах)</i>	<i>Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов и демонстрирующие значительный вклад в конечные результаты миростроительства (доля в процентах)</i>
Приоритетная область 1			
1.1 Реформирование сектора безопасности	9	55,6	0,0
1.2 Верховенство права	16	93,8	31,3
1.3 Разоружение, демобилизация и реинтеграция	2	100,0	50,0
1.4 Политический диалог	12	83,3	25,0
Итого, 2015 год	39	82,1	23,1
Итого, 2014 год	25	84,1	18,7
Базовый показатель за 2013 год	21	85,7	38,1
Приоритетная область 2			
2.1 Примирение	23	82,6	39,1
2.2 Демократическое управление	8	62,5	12,5
2.3 Предотвращение/устранение последствий конфликтов	8	62,5	25,0
Итого, 2015 год	39	74,4	30,8
Итого, 2014 год	39	77,5	38,7
Базовый показатель за 2013 год	28	82,1	32,1
Приоритетная область 3			
3.1 Занятость	4	100,0	0,0
3.2 Равный доступ к социальным услугам	5	80,0	0,0
Итого, 2015 год	9	88,9	0,0
Итого, 2014 год	11	64,7	0,0
Базовый показатель за 2013 год	10	70,0	40,0
Приоритетная область 4			
4.1 Укрепление потенциала государства	6	100,0	50,0
4.2 Распространение государственной власти	3	100,0	33,3

<i>Приоритетные области Фонда миростроительства</i>	<i>Общее число проектов</i>	<i>Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов (доля в процентах)</i>	<i>Проекты, обеспечивающие достижение ожидаемых результатов и демонстрирующие значительный вклад в конечные результаты миростроительства (доля в процентах)</i>
4.3 Использование ресурсов, предназначенных для миростроительства	13	84,6	30,8
Итого, 2015 год	22	90,9	36,4
Итого, 2014 год	9	89,9	18,1
Базовый показатель за 2013 год	9	66,6	33,3
Всего, 2015 год	109	81,7	26,6

Источник: показатели приводятся по состоянию на декабрь 2015 года и основаны на оценках проектов Управлением по поддержке миростроительства, периодических докладах и независимых страновых оценках.

64. На протяжении последних лет отмечались улучшения в плане реализации проектов, направленных на получение дивидендов мира благодаря обеспечению занятости и оказанию поддержки в предоставлении основных услуг в маргинализированных или затронутых конфликтами районах. Тем не менее привести четкие доказательства достижения результатов в области миростроительства по этому направлению по-прежнему непросто. С тем чтобы лучше понять связь с миростроительством, Управление по поддержке миростроительства совместно со Всемирным банком, ПРООН и МОТ приступило в 2015 году к проведению обзора, призванного обеспечить выработку основанных на фактических данных руководящих указаний по повышению эффективности разработки программ в этой области. Данный обзор будет проводиться и далее с учетом результатов осуществления и тщательной оценки проектов на основе соответствующих рекомендаций в целях обеспечения более эффективной разработки программ, с тем чтобы можно было реализовать потенциал дивидендов мира, дающих надежду группам населения, затронутым кризисами.

65. В соответствии с кругом ведения Фонда его инвестиции предназначаются для привлечения дополнительной финансовой поддержки и разблокирования политических процессов. В 2015 году 54 процента проектов Фонда оказали стимулирующее воздействие по крайней мере по одному из этих направлений, а чуть более 18 процентов проектов — по обоим. Например, проявленная Фондом твердая приверженность реализации проекта по расквартированию в северной части Мали, несмотря на существенные трудности, позволила быстро выполнить важнейшие положения нового мирного соглашения и побудила двусторонних доноров выделить дополнительные средства.

66. Фонд уделяет особое внимание ситуациям и проектам, которые считаются не имеющими аналогов или сопряженными с высоким риском. Такие проекты, как правило, предполагают использование политических «окон возможностей» и призваны обеспечить изменения к лучшему на раннем этапе, до появления других источников финансирования. Согласно шкале риска Фонда, в 2015 году почти 70 процентов проектов в его портфеле относились к группам среднего и высокого риска, причем к категории высокого риска относилось 22 процента проектов. В число проектов с наибольшим риском входят новаторские инициа-

тивы в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Либерии, Мали и Сомали.

V. Управление Фондом миростроительства и надзор за его работой

A. Консультативная группа

67. В связи с тем, что 31 октября 2014 года закончился продленный срок работы Консультативной группы третьего состава, 2 февраля 2015 года я назначил 10 членов Консультативной группы Фонда миростроительства четвертого состава. На своем первом заседании в апреле 2015 года Группа обменялась мнениями с председателем Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры в 2015 году, провела обзор работы Фонда в Гвине-Бисау и финансирования миростроительства, а также вместе с ПРООН и Департаментом операций по поддержанию мира обсудила вопросы распространения государственной власти в странах, получающих помощь от Фонда.

68. В октябре 2015 года в Вашингтоне состоялось второе заседание группы (принимающей стороной выступила сеть Всемирного банка по вопросам уязвимости, конфликтов и насилия) в целях укрепления сотрудничества между Банком и Управлением по поддержке миростроительства. Группа обсудила рекомендации, содержащиеся в обзоре миростроительной архитектуры за 2015 год, возможности для сотрудничества с Банком в вопросах анализа, планирования, контроля и оценки в целом, а также сотрудничества между Банком и Фондом в Центральноафриканской Республике в частности.

69. Консультативная группа также выразила обеспокоенность относительно прогнозируемых поступлений в Фонд, которые, как ожидается, окажутся значительно ниже целевого показателя в 100 млн. долл. США, и подчеркнула необходимость предсказуемого финансирования в объемах, соответствующих растущим потребностям.

B. Бюджет и персонал

70. Бюджет, предназначенный для управления Фондом миростроительства, составляет 3 процента от общей суммы донорских взносов. План расходов на 2015 год составил 2 838 297 долл. США, что приблизительно на 1,4 процента меньше, чем в 2014 году, большая часть которых представляли прямые расходы по персоналу (58 процентов) на 12 постоянных и временных должностях, включая должности девяти сотрудников Фонда, арендную плату (9 процентов) и поездки сотрудников Фонда и членов Консультативной группы (8 процентов). Объем взносов в 2014 году составил 78,3 млн. долл. США, соответственно, в бюджет административных расходов в 2015 году поступила сумма в 2,4 млн. долл. США. В целях использования этих средств с максимальной отдачей большая часть поездок в добровольном порядке осуществлялась экономклассом; кроме того, Фонду оказывали поддержку три младших сотрудника по программам, финансируемым Японией и Швейцарией совместно с Австралией. Таким образом, только 9 из 12 должностей финансиру-

вались из бюджета накладных расходов Фонда. Согласно оценкам, окончательные расходы за 2015 год составят 2,1 млн. долл. США.

71. С учетом ожидаемого уровня поступлений прогнозируемый план расходов Фонда будет сокращен в 2016 году до 2,5 млн. долл. США. Несмотря на недостаточность финансирования, Фонд будет и далее осуществлять качественную разработку программ в рамках своего проекта по оказанию технической поддержки, задействуя партнерские отношения с Африканским центром по вопросам конструктивного разрешения споров, организацией «Интерпис» и фондом «ПисНексус», обращаясь к организациям системы Организации Объединенных Наций с просьбами о временном прикомандировании сотрудников и запрашивая финансовую поддержку для финансирования должностей младших сотрудников по программам. Кроме того, Управление удвоит свои усилия по мобилизации ресурсов, опираясь на достижения Фонда и положительную оценку, содержащуюся в обзоре миростроительной архитектуры за 2015 год.

C. Глобальный семинар по вопросам, связанным с Фондом миростроительства

72. В ноябре 2015 года Фонд и Африканский центр по вопросам конструктивного разрешения споров совместно провели третий глобальный семинар, который вновь щедро профинансировало правительство Финляндии. На семинаре, прошедшем в Дурбане (Южная Африка), присутствовали 45 человек, включая представителей учреждений Организации Объединенных Наций, секретариатов фондов, правительств и гражданского общества из 14 стран, которые в течение пяти дней участвовали в обсуждениях и учебных мероприятиях, посвященных вопросам контроля и отчетности применительно к программам миростроительства.

D. Улучшение контроля и оценки

73. Действуя в соответствии с рекомендациями, содержащимися в обзоре миростроительной архитектуры за 2015 год, в партнерстве с фондом «ПисНексус» группа контроля и оценки Фонда в 2015 году приступила к реализации двух инициатив в целях наращивания потенциала страновых партнеров в сфере планирования, контроля и оценки деятельности по разработке программ в области миростроительства. Один свод руководящих принципов позволит Фонду приступить к осуществлению контроля на уровне общин в 2016 году, тем самым предоставляя заинтересованным сторонам на низовом уровне возможность высказать свое мнение в рамках механизмов управления Фонда непосредственно в странах. Фонд также поддержал проведение опросов общественного мнения в Кыргызстане и Мали, с тем чтобы уровни доверия и терпимости граждан и другие показатели, важные в плане укрепления мира, измерялись на постоянной основе.

74. Новая стратегия оценки, которую Фонд начал применять в 2015 году, предоставляет многочисленные возможности для анализа и корректировки, содействуя тем самым более эффективной адаптации к динамично меняющейся обстановке, в которой осуществляется миростроительство. В 2015 году в группу контроля и оценки Фонда вошли два новых специалиста, одному из которых

поручено заниматься поддержкой страновых партнеров в ходе планирования и осуществления финансируемой Фондом работы, а другому — исключительно управлением процессами независимой оценки, проводимой по поручению Фонда. Благодаря такому разделению труда страновые партнеры получают нужные им руководящие указания в ходе планирования и осуществления инициатив в области миростроительства, в то же время сохраняя должную дистанцию, необходимую для проведения оценки.

75. Фонд продолжал предоставлять руководящие указания в ходе разработки программ в рамках миссий по поддержке в Центральноафриканской Республике, Либерии, Сомали и Шри-Ланке и расширенных миссий в Гвинее. В дополнение к этому группа контроля и оценки управляла процессами оценки в Колумбии, Гватемале и Либерии и оказывала помощь в оценке поддерживаемой Фондом деятельности в Непале и Нигере.

VI. Заключение

76. Фонд вступит в 2016 год в парадоксальной ситуации. В независимых обзорах признается, что Фонд обладает уникальными возможностями, позволяющими поддерживать исключительно важные, но рискованные инициативы и обеспечивать согласованность действий на местах, в то же время уменьшение объема донорских обязательств вынудит его в предстоящий год принимать непростые инвестиционные решения. Если не произойдет существенных изменений в плане мобилизации ресурсов доноров, то из-за низкого уровня поступлений в 2015 году имеющиеся в распоряжении Фонда в 2016 году средства на осуществление программ будут ограничены величиной примерно в 60 млн. долл. США, а это означает, что придется уменьшить объем выделяемых средств и сократить число стран, которым они будут предоставлены.

77. В ответ на этот вызов Фонд приступит в 2016 году к внедрению новых процедур управления с целью обеспечить максимально эффективное использование имеющихся ресурсов и инвестирует средства в коммуникационную стратегию, призванную обеспечить директивные органы информацией, необходимой для обоснования потребности в достаточных объемах предсказуемого финансирования.

78. В обзорах за 2015 год прямо признается, что глобальные потребности в сфере поддержания мира увеличиваются, а не сокращаются. В 2016 году эти выводы лягут в основу пересмотра позиции Фонда миростроительства. Фонд начнет 2016 год с критической оценки общемировых потребностей в области миростроительства, с тем чтобы четко продемонстрировать масштабы спроса и то, насколько далеки нынешние уровни поддержки от удовлетворения глобальных нужд.