



第七十届会议

临时议程\* 项目 71(a)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理  
和相关不容忍行为

当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员穆图马·鲁泰雷关于大会第 69/160 号决议执行情况的报告。

\* A/70/150。



## 当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为 问题特别报告员的报告

### 摘要

本报告系根据大会第 69/160 号决议向大会提交。该决议题为“打击美化纳粹主义、新纳粹主义及其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法”，其中大会请当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员根据从各国政府和非政府组织征集的意见，就该决议的执行情况编写一份报告，提交大会第七十届会议。

特别报告员在本报告中总结了九个国家提供的执行该决议的情况以及非政府组织和其他组织提供的五份材料。最后是他提出的若干结论和建议。

## 目录

	页次
一. 导言 .....	4
二. 来自会员国的资料 .....	5
A. 阿根廷 .....	5
B. 巴林 .....	6
C. 白俄罗斯 .....	6
D. 爱沙尼亚 .....	7
E. 哈萨克斯坦 .....	7
F. 卡塔尔 .....	8
G. 俄罗斯联邦 .....	8
H. 塞尔维亚 .....	9
I. 土耳其 .....	10
三. 从非政府组织和其他组织收到的资料.....	10
A. 德国非政府组织、律师和学者联盟 .....	10
B. 保加利亚可持续发展基金会 .....	11
C. 汉普顿学会 .....	11
D. 国际民主法律工作者协会 .....	12
E. 拉脱维亚人权委员会 .....	13
四. 结论和建议 .....	14

## 一. 导言

1. 本报告系根据题为“打击美化纳粹主义、新纳粹主义及其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法”的大会第 69/160 号决议提交。

2. 大会在该决议中表示担忧包括新纳粹和光头党团体在内的各种极端主义政党、运动和团体以及类似的极端主义意识形态运动在世界许多地区扩散。正如当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员所述，上述情况导致在公共领域中越来越多的种族暴力行为和日益增多的仇恨言论(A/HRC/29/47 和 A/69/334)。在第 69/160 号决议中，大会回顾人权委员会在第 2005/5 号决议中请特别报告员继续思考这个问题，在今后报告中提出相关建议，并在这方面征求和考虑各国政府和非政府组织的意见。大会请特别报告员在所收集意见的基础上编写关于决议执行情况的报告，提交大会第七十届会议和人权理事会第二十九届会议。

3. 在该决议第 6 段中，大会强调特别报告员关于“对任何纪念纳粹政权及其盟友和相关组织的庆祝活动，无论其为官方或非官方活动，各国均应加以禁止”的建议，并在这方面强调指出各国必须依照国际人权法采取措施，取缔纳粹党卫军组织及其所有组成部分、包括武装党卫军的任何纪念活动。在第 7 段中，大会表示关切有人一再企图亵渎或毁坏为纪念第二次世界大战期间反纳粹主义人士而树立的纪念碑以及非法挖掘或移除这些人士的骸骨，并在这方面敦促各国除其他外全面遵守 1949 年日内瓦四公约《第一附加议定书》第 34 条规定的相关义务。

4. 在第 8 段中，大会关切地注意到全世界种族主义事件增多，包括制造过许多此类事件的光头党团体抬头，以及除其他外针对在民族、族裔、宗教或语言上属于少数群体者的种族主义和仇外暴力行为死灰复燃。在第 10 段中，大会毫无保留地谴责任何否认或企图否认大屠杀的言行。在第 11 段中，大会欢迎特别报告员呼吁积极保护曾作为纳粹死亡营、集中营、强迫劳动营和监狱的大屠杀地点，以及鼓励各国采取立法、执法和教育等措施，制止一切形式否认大屠杀的言行。在第 12 段中，大会促请各国继续依照国际人权法采取适足步骤，包括通过国家立法，以防止仇恨言论和针对弱势群体成员的暴力煽动。

5. 根据以往报告所确立的做法，特别报告员在本报告中归纳了所收到的关于会员国根据第 69/160 号决议开展的相关活动的资料。在编写本报告时，于 2015 年 3 月 10 日向各会员国发出普通照会，并向各非政府组织发送信函，要求提供关于决议执行情况的资料。到 2015 年 6 月 30 日，已收到阿根廷、巴林、白俄罗斯、爱沙尼亚、哈萨克斯坦、卡塔尔、俄罗斯联邦和塞尔维亚的答复。特别报告员还收到了来自下列方面的资料：德国非政府组织联盟、在国家社会主义地下组织成员审判中作为共同原告的律师和学者、保加利亚可持续发展基金会、汉普顿学会、

国际民主法律工作者协会和拉脱维亚人权委员会。特别报告员特此感谢为本报告提供资料的所有方面，并对未能考虑上述日期之后收到的资料感到遗憾。

6. 对所收到的资料总结如下。所提交的资料原件存于联合国人权事务高级专员办事处，供查阅。

## 二. 来自会员国的资料

### A. 阿根廷

7. 该国政府提到 1988 年《歧视行为法》(第 23.592 号)，称其奠定了阿根廷消除一切形式歧视的基础。政府还指出，从 1994 年的宪法改革开始，阿根廷已加入的所有人权条约都已具有超法律地位，这包括《消除一切形式种族歧视国际公约》(第 17.722 号法)和《消除对妇女一切形式歧视公约》(第 23.179 号法)。政府还指出，按第 69/160 号决议的建议，在国家刑法中，种族主义或仇外罪行构成加重处罚情节。

8. 该国政府特别指出，已设立了国家反歧视、仇外心理和种族主义学会，负责协调“阿根廷反对歧视国家计划：诊断和提议”(第 1086/2005 法令)提出的行动；该国家计划是 2001 年在南非德班举行反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议背景下拟定的一份文件。

9. 该国家学会开展的打击阿根廷境内种族主义的行动之一是签署了若干合作协议，包括查卡里塔俱乐部队同亚特兰大足球俱乐部队之间的协议，后者的支持者以犹太人为主。2012 年 3 月 12 日，在一场足球比赛中，查卡里塔粉丝对亚特兰大俱乐部队高喊反犹太主义言论。该学会发表了新闻声明，谴责这一事件；此事件导致阿根廷足协给予查卡里塔俱乐部队扣分处罚。该学会还制定了《合作打击歧视、仇外心理和种族主义框架公约》，两个俱乐部都已签署。

10. 该学会还参加了教育活动，这是就歧视罪缓刑规定的部分活动。例如，2013 年至 2014 年，大约 15 人参加了在阿根廷首都布宜诺斯艾利斯一处公墓举行的悼念前纳粹官员的活动。所涉人员被判处缓刑，并被要求参加由该学会提供的培训。培训题目包括种族主义、种族歧视、仇外心理和纳粹主义，培训目的是提高对新纳粹行为严重性质和保护人权的重要性的认识。

11. 学会还开展反对种族主义的运动。2011 年，学会创造了“跨文化交际领域”，其中包括对少数群体的歧视和种族主义问题。跨文化交际旨在通过提高认识和视像手段，制止种族主义行为。学会在这方面开展的活动还包括出版一本题为“种族主义问题：阿根廷走向跨文化交际”的小册子，其中的一个章节是关于大屠杀这一制度化种族主义事例。

12. 学会设有两个歧视监测站：足球运动歧视监测站和电台和电视歧视监测站。这两个机构发挥很多作用，其中包括对其各自相关领域的活动、内容和评论进行

分析，并为行动者创造一个空间，让其参与并反思有关问题。学会还创建一个互联网上仇恨言论监测机制，针对反犹太主义问题，与阿根廷犹太人协会代表团、阿根廷犹太人互助协会和拉丁美洲犹太人大会合作。

13. 该学会还与民间社会和其他国际和区域人权机制合作，与种族主义、歧视、仇外心理和其他形式的不容忍作斗争。例如，在 2010 年，国家行政部门宣布 1 月 27 日为国际大屠杀纪念日(第 157/2010 号法令)。颁布这项法令是阿根廷作为拉丁美洲第一个和唯一的大屠杀教育、纪念和研究合作国际工作队成员所作出的承诺的一部分。最后，该学院还参加了拉丁美洲反歧视网络，并在 2014 年 8 月被选为主席；通过该网络，学院得以介绍阿根廷的反歧视经验，使之借助体制得到更广泛的传播。

## B. 巴林

14. 政府报告，已采取步骤打击和消除一切形式的极端意识形态和种族不容忍，包括在当地各大学引入人权教学大纲，并颁布记者道德守则，确保不允许种族主义宣传、对宗教表示蔑视或仇恨、或煽动歧视或诋毁某个社会团体的观点。

15. 政府拟定了道德守则，其中要求巴林的宗教领袖们在布道中避免过激，促进共存和兄弟情谊的价值观，不作政治煽动言论，或煽动仇恨或因种族、信仰或其他归属关系而歧视他人。

16. 政府还提到，对当地的劳工法作了若干修订，以明确禁止雇佣方面的歧视性做法。

## C. 白俄罗斯

17. 政府报告，宗教和民族事务专员及其团队在族裔间关系领域开展工作，协调国家公共行政、地方行政、行政机构与促进白俄罗斯公民不同族裔群体权利的自发协会的活动。

18. 在这方面，已成立了工作小组，以改善民族关系公共政策。该小组的任务是提供关于种族和宗教关系国家政策的信息，鼓励保护和研究文化遗产，弘扬少数民族传统、鼓励教育机构在学生中开展跨文化合作和宣传活动，并出版白俄罗斯民族问题社会学研究结果。宗教和民族事务专员系统之下，于 2006 年成立了族裔间咨询理事会。

19. 此外，专员办公室资助一年一度的全国记者关于族裔间和宗教间关系、国内不同文化间对话和与海外同胞合作问题的最佳报道竞赛。在过去的三年中，该机构已向多个自发协会提供 5 亿多白俄罗斯卢布，用于促进白俄罗斯少数民族社区的活动。这些资金用于为下列族裔的表演团体购买和捐赠民族服饰和鞋子、音响设备、办公设备和打印材料：阿塞拜疆、亚美尼亚、格鲁吉亚、希腊、犹太、朝鲜、立陶宛、德国、波兰、乌克兰，楚瓦什、鞑靼-巴什基尔、摩尔多瓦、哈萨克斯坦、罗姆人以及爱沙尼亚全国文化协会。

## D. 爱沙尼亚

20. 政府对当代形式的种族主义、激烈歧视、仇外心理和相关不容忍行为作了澄清，指出了国内这方面的各种行动和事态发展。《爱沙尼亚刑法典》禁止公开煽动仇恨、暴力和基于国籍、种族、肤色、性别、语言、原籍、宗教、性取向、政治观点或财富或社会地位的歧视的活动。另外还有《广告法》来规范广告活动，禁止任何违背良好道德和习惯的行为、煽动暴力或含有诋毁和歧视等问题的内容。

21. 此外，6月14日是全国哀悼日，纪念一切压迫势力施行的所有危害人类罪行的受害者。在反对歪曲历史方面，爱沙尼亚认为，不忘历史和开展纪念活动很重要。为体现这一理念举行了波罗的海之路活动，即8月23日举行的一次和平示威，铭记苏联和纳粹德国之间的莫洛托夫-里宾特洛甫条约。欧洲议会也已将此日宣布为欧洲纪念斯大林主义和纳粹主义受害者日，或称“黑丝带日”，以尊严而公正地进行纪念。

22. 爱沙尼亚还以诚实和多元文化的角度教育青年。在进行有关大屠杀的教学时，要求教师带领学生参观一个重要的纪念地。爱沙尼亚谴责任何涉及纳粹主义、种族主义、仇外心理、种族和民族仇恨以及任何其他形式的不容忍的行为。

## E. 哈萨克斯坦

23. 政府提供了来自四个部的答复：内政部、司法部、卫生和社会发展部以及文化和体育部。

24. 内政部报告说，2014年和2015年年间，没有关于宣扬或传播法西斯主义、纳粹和新纳粹主义意识形态或其他形式的种族主义和种族歧视事件的报告。此外，2014年9月16日，阿拉木图市博斯坦德克区法院将阿道夫·希特勒的《我的奋斗》一书定为极端主义文学，禁止其进口、在哈萨克斯坦出版和发行。

25. 司法部提到《宪法》第20条；该条同《公民权利和政治权利国际公约》一样，保障言论自由，并确立每一个人合法地自由接收和传播信息的权利。此外，第23条第1款赋予哈萨克公民结社自由的权利。

26. 司法部还提到第5条第3款；该条款禁止建立和运行旨在通过除其他外煽动社会、种族、民族、宗教、阶级或民族之间纷争或建立违法的准军事团体来改变宪法制度或进行此种行动的自发社团。根据《宪法》第39条，对人权和公民权利及自由的限制必须通过法律手段，并且是在需要捍卫宪法秩序和保护公共秩序、人们的人权、自由和健康 and 道德廉正时才作出此种限制。此外，1996年5月31日《自发协会法》第5条禁止建立和运行追求极端主义目标的自发协会以及违反哈萨克斯坦立法创建准军事团体。根据哈萨克斯坦《刑法典》，煽动社会、国家、民族、种族、阶级或宗教纷争被列为极端主义罪行（《见刑法典》第174条；2015年前版本见第164条）。

27. 该部还指出，新的《刑法典》第 400 条将下述行为定为犯罪：组织、举办或参加非法会议、集会、游行、抗议、示威或其他非法公共事件，其前提是如果这些行动对受法律保护的公民或组织的权利和合法利益或社会或国家的利益造成重大损害。根据《刑法典》第 155 条第 1 款，非法阻止安排、举行或参加会议、集会、游行、抗议、示威或其他合法公共事件或强迫他人参与这些活动，其处罚为最高罚款月度参考指数的 200 倍，等量的收入罚扣、最多 180 小时的社区服务或最多 60 天的拘留。

28. 根据《广告法》第 7 条第 3(2)款，贬低属于国家或全球财富的艺术品、文化或历史古迹的广告被视为恶意行为。根据该法第 6 条第 6 款，不得用广告来宣传或鼓动：以武力推翻宪法秩序；侵犯哈萨克斯坦的领土完整；破坏国家安全；煽动社会、种族、民族、宗教、阶级和民族纷争；残忍和暴力文化。2014 年 7 月 5 日《行政罪刑法典》第 124 条规定，对在纪念碑、方尖碑、具有历史、文化或建筑价值的建筑物及设施、或为投票预留的地方张贴宣传材料者，处以最高罚款月度参考指数的 25 倍。

29. 文化和体育部是实施国家促进族裔间关系和社会和谐政策的机构之一。该部提到其战略计划，其中包括建立一个宽容的语言环境，以此作为团结哈萨克斯坦人民、进一步加强民族认同和国家团结以及促进哈萨克斯坦稳定的一个因素。在政府部门和民间社会代表的参与下，正在努力组织不同形式的活动，旨在灌输爱国主义意识和加强国内种族间关系和社会和谐。这方面活动包括为区域执法人员举办的教育研讨会，以提高他们对蓬勃兴起的民间社会和最新的种族间政策的认识。

## F. 卡塔尔

30. 政府表示，在卡塔尔没有关于颂扬纳粹主义的信息可提供，但卡塔尔有打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为的预防措施，但政府没有就这些措施提供进一步的细节。

## G. 俄罗斯联邦

31. 政府列出了许多关于反对新纳粹主义和其他极端主义意识形态的法律、法令和政策，首先是俄罗斯《刑法典》以及《行政罪刑法典》。该国政府随后列述了各种联邦法律，最后介绍了几个部的相关活动。

32. 《刑法典》将处于政治、思想、种族、民族或宗教仇恨或敌机动机的犯罪作为加重处罚的情节。旨在煽动仇恨或敌意的行为或基于性别、种族、民族、语言、起源、宗教或特定社会群体的成员而羞辱个人或群体，这些被视为反对宪法秩序和危害国家安全罪。《刑法典》还将因政治、意识形态、种族、民族或宗教仇恨或敌意破坏或损坏文物遗址(包括古迹和墓地)定为犯罪行为。

33. 《行政罪刑法典》对张扬和公开展示纳粹用品或象征符号以及制造、出售或购买这种用品或象征符号以获取利润或大量散发规定了法律责任。

34. 政府提到，2014 年第 128-FZ 号联邦法将下列行为定为犯罪：否认起诉和惩处欧洲轴心国主要战犯国际军事法判决所确立的事实；认可该判决所确立的犯罪；和传播关于苏维埃社会主义共和国联盟在第二次世界大战期间的行动的蓄意虚假信息。

35. 政府指出，在 2012 年颁布了一项旨在促进族裔间和谐的总统令。在此框架内设立了一个预防性反应系统，以此避免了 95 次种族间冲突。这些法律措施得到特定政府部委的行动支持。司法部公布了被法院勒令停止活动的公共团体、宗教组织和非营利组织的名单。截至 2015 年 4 月，名单上共 42 个组织。此外，联邦电信、信息技术和大众传播监督局可直接屏蔽煽动种族、族裔、宗教或社会仇恨或宣传纳粹主义观念的互联网网站和其他形式的媒体。最后，文化部和国家档案馆正准备一个题为“如何克服战争的后果：从对峙到和解：俄罗斯和德国档案文件”的俄罗斯德国联合展览。总之，对国家民族政策予以了特别的注意，以鼓励与国际组织和非政府组织合作，打击纳粹主义和新纳粹主义以及其他助长当代形式种族主义的做法。

36. 最后，政府另外还提交了一份题为“新纳粹主义：对人权、民主和法治危险的威胁”的报告，旨在引起国际社会对纳粹理念在全球的复苏和相关极端主义意识形态在一些国家的泛滥的注意。

## H. 塞尔维亚

37. 政府报告说，已在政府内建立少数民族理事会、宗教间理事会等数个机构来审议族裔间和宗教间关系的某些方面问题，其中包括查明问题并采取预防性行动。少数民族和宗教群体代表参加这些机构的业务活动。

38. 政府指出，《刑法典》把仇恨犯罪、特别是煽动民族、种族和宗教仇恨和歧视的仇恨犯罪定为刑事犯罪。此外，《刑法典》在 2012 年 12 月得到修订，使仇恨犯罪成为量刑的特别加重情节。

39. 政府提到《公共信息和媒体法》，该法禁止传播引发基于种族、民族、政治派别、宗教、性取向、残疾或其他人身特点的针对个人或群体直接暴力行为的信息。

40. 政府也提到《禁止新纳粹或法西斯组织和社团及禁止使用新纳粹或法西斯标志和徽章法》，该法禁止新纳粹或法西斯团体成员或支持者组织活动，散发新纳粹或法西斯标志、徽章或宣传材料，或以任何宣传新纳粹和法西斯思想的方式行事。

41. 政府表示，该国《结社法》规定，如果社团未取得法人资格和(或)未登记，可禁止其开展活动。政府引述了“Nacionalni Stroj(国家机器)案”和“Otacastveni Pokret Obraz(爱国运动荣誉)案”，这两个组织因煽动种族和民族仇恨被宪法法院取缔。

42. 政府还提到“打击体育赛事中的暴力和不得体行为国家战略(2013-2018 年)”，战略规定了打击体育场所基于种族、民族和宗教理由的暴力和不得体行为的基本原则和安全政策。

43. 政府报告说，司法学院对司法职务人员开展“欧洲委员会和《欧洲人权公约》”、“欧洲联盟法律和人权”等专题的培训。通过这样的培训，司法人员获得了关于欧洲人权、歧视、种族主义、仇外心理和仇恨言论标准的知识。

44. 政府介绍了 2009 年通过的“提高罗姆人地位战略”及两个相关的行动计划。塞尔维亚还加入了“罗姆人融入社会十年”国际倡议。因此，在教育、保健、就业和住房等关键领域建立了提高罗姆人社会地位的坚实框架。

45. 政府提到“纪念塞尔维亚解放战争历史事件国家方案”，制定方案是认识到有必要保留对过去武装冲突受害者和参与者的庄严记忆，以加强并进一步申明爱国主义、反法西斯主义、理解与合作以及打击排犹主义的原则。重要日期包括第二次世界大战大屠杀和种族灭绝受害者以及其他法西斯主义受害者纪念日(4 月 22 日)和反对法西斯主义和排犹主义国际日(11 月 9 日)。

46. 最后，政府指出，讲习班、研讨会、会议和圆桌会议可帮助开展教师专业培训，使他们能够依照大会第 69/160 号决议实施教学方法。此类项目包括文化间教育项目(与开放社会基金会合作)和大屠杀教育项目(与国际大屠杀纪念联盟等组织合作)。

## I. 土耳其

47. 政府报告说，通过一项宪法修正案，土耳其批准的国际人权条约的规定可以在土耳其法院直接援引。因此，《消除一切形式种族歧视国际公约》成为土耳其国家法律的组成部分。

48. 政府指出，在 2005 年 6 月 1 日生效的现行《刑法典》中，歧视、仇恨犯罪(第 122 条)、煽动社会、种族、宗教或地区敌意或仇恨(第 216 条)、灭绝种族罪(第 76 条)、危害人类罪(第 77 条)、基于种族等原因非法收集个人数据(第 135 条)、阻碍行使信仰、思想或信念自由行为(第 115 条)以及破坏礼拜场所行为(第 153 条)被定为刑事犯罪。

49. 政府提到对执法机构人员开展人权标准培训。政府还指出，在土耳其司法学院为候选法官和检察官开办了人权课程并为司法部工作人员提供在职培训。培训特别侧重于禁止歧视问题以及土耳其根据相关联合国和欧洲委员会公约以及欧洲人权法院判例法承担的义务。

## 三. 从非政府组织和其他组织收到的资料

### A. 德国非政府组织、律师和学者联盟

50. 在由慕尼黑地区高等法院审判国家社会主义地下组织成员时作为共同原告(Nebenkläger)的德国非政府组织、律师和学者组成的联盟提交的报告中，讨论了

该恐怖团体的情况，并探讨了围绕该团体开展的一系列谋杀和爆炸事件开展的执法调查显示的种族歧视问题。

51. 国家社会主义地下组织被指控在 2000 年至 2007 年期间至少犯下 10 起谋杀案件。9 名受害者有移民背景，另一名受害者是一名女警察。除谋杀案外，据称该团体还被指控犯下 3 起爆炸案件。第一起爆炸的目标是一个由有土耳其背景的人管理的餐馆。第二起爆炸针对一个由有伊朗背景的人拥有的杂货店。在第三起袭击中，一枚钉子炸弹在一条有许多土耳其家庭经营的商店的繁忙购物街上引爆。联盟报告说，该团体筹集资金的方式是散发反犹太人棋盘游戏，接受极右人士的捐赠和抢劫银行。

52. 联盟称，从 1998 年至 2011 年，执法机构没有认真调查新纳粹分子犯下这些仇恨罪行的可能性。联盟表示，这样的失职可能源于在种族主义犯罪调查方面存在的体制性种族主义。联盟指出，要消除体制性种族主义，德国应在歧视性思维模式及其相应传递给社会的价值观方面，严格审查管辖公共服务的法律框架。这一审查的结果还应包括采取积极措施，以通过有效执法保障人人享有平等的保护。

## B. 保加利亚可持续发展基金会

53. 保加利亚可持续发展基金会表示完全支持大会第 69/160 号决议，特别是鉴于现在法西斯主义和极端意识形态在欧洲，更具体地说，在保加利亚境内重新兴起。

54. 该组织强调对每年 2 月为纪念在第二次世界大战中与纳粹和保加利亚法西斯并肩战斗的保加利亚军团指挥官 Lukov 将军举行的游行(Liukovmarsh)感到担虑。游行大量使用纳粹标志，包括音乐、火炬、剃光头以及种族、族裔和宗教仇恨行为。保加利亚境内发生的另一个令人担忧的事件是在索非亚的一个苏联军队纪念碑遭到亵渎，纪念碑是为了纪念保加利亚对把该国从法西斯统治中解放出来的苏联军队的感激之情修建的。

55. 这些事态发展的驱动因素之一是教育系统的影响，教育系统倾向于无视有关上世纪在保加利亚和欧洲其他国家发生的事件的历史和事实，对社会主义所采取的批判性观点更甚于对纳粹主义和法西斯主义。今天，社会和经济状况普遍不佳，在这样的时期，年轻人尤其容易受到极端主义意识形态的影响。

56. 综上所述，该组织指出，保加利亚没有禁止亲法西斯和仇外表现的法律或法规，应通过制止新法西斯主义、种族主义和仇外心理公众示威的法律，因为这样的示威对人类构成威胁。

## C. 汉普顿学会

57. 汉普顿学会提供了在美国军方中存在纳粹主义和白人至上主义的信息。该组织称，有记录的趋势表明，新纳粹和白人至上主义团体鼓励其成员获得国家支持的军事训练，以用来开展或参与国内恐怖主义活动(或“种族圣战”)，以及白人

至上主义和新纳粹领导人协调一致努力，积极从军队士兵中招募成员。这一趋势自“反恐战争”开始以来不断加剧，战争产生了一大批不满的士兵和退伍军人，他们回来遇到了经济持续低迷造成的黯淡的经济局面。

58. 该组织还报告说，新纳粹主义和白人至上主义在大学生校园里兴起。在大学生校园开始出现意欲保护“白人特权”的团体，对抗其所认为的“对白人特性攻击”。这些团体导致针对有色人种、男女同性恋、双性恋和变性者群体以及其他群体成员的言语虐待和暴力事件上升。此类大学组织包括“西方文明青年会”、“传统主义青年网络”和“全国青年阵线”。

59. 该组织还提出了国家保护新纳粹主义的问题。该组织称，在俄亥俄州托莱多，新纳粹分子成功利用国家安全机构获得保护并躲避民愤。新纳粹分子使用的战术之一是援引保障宗教、表达和集会权利的《美国宪法第一修正案》赋予他们的权利，要求获得警察保护。2005年，防暴警察与不满托莱多新纳粹示威及该市为该团体提供警察保护的当地居民发生了冲突。该市花费100 000美元为新纳粹分子提供保护。2015年，发生了一次类似示威，尽管没有发生冲突，但该市为保护新纳粹分子花费了超过76 000美元以支付加班工资。

60. 该组织还提供了有关在美国2008年总统选举期间开始的政治运动“茶党”的信息，认为该党具有原始法西斯主义政治运动的特征。该组织称，“茶党”试图利用新纳粹主义和白人至上主义原素。许多白人民族主义者认为可以用“茶党”在主流政治中取得进展，主要的白人民族主义网站都在讨论这一战略。

61. 该组织还报告说，加利福尼亚州的新纳粹组织和活动数量在美国位居首位。该组织称，该州有68个活跃的仇恨团体，其中许多在南加州。新纳粹和白人至上主义团体特别活跃在山地沙漠地区和内陆山谷。此外，随着讲西语的拉美人迁入以非裔美国人为主的社区，以及非裔美国人向内华达州、亚利桑那州和其他州迁移，针对非裔美国人的仇恨犯罪增加。2013年，洛杉矶县人际关系委员会发现，该县每天平均发生一起以上的仇恨犯罪。

62. 最后，该组织为比较目的介绍了在澳大利亚开展的一项研究，这项研究显示，在澳大利亚的新纳粹团体以惊人速度增长，而且由于社交媒体，警察对这类团体的管控越来越难。澳大利亚的两个主要新纳粹组织是“血与荣誉”和“南十字星铁锤光头党”；此外还存在许多其他较小的团体。除开展新纳粹主义宣传外，他们的主要半公开活动是每年在墨尔本组织一次集会，纪念死去的“血与荣誉”创始人Ian Stuart Donaldson。近来，伊斯兰恐惧症使许多新支持者加入这些组织。

#### D. 国际民主法律工作者协会

63. 国际民主法律工作者协会提请注意在乌克兰因种族主义、歧视、仇外心理和其他形式的不容忍造成的侵犯人权事件以及政府与极右民族主义团体领导人的

联盟。据该协会称，最近几个月宣传民族、种族、宗教或政治仇恨的演讲越来越多，同时伴随着种族主义和仇外暴力事件。

64. 此外，战争宣传的现象在乌克兰普遍存在，这使人们试图找出“敌人”和“叛徒”。极端民族主义极右团体助长了“反共歇斯底里情绪”，导致针对共产主义团体领导人、成员和同情者的破坏、侵犯和威胁行为。

65. 该协会强调，两个问题需要特别关注。第一个问题是司法部长在 2014 年 7 月提出起诉，试图取缔乌克兰共产党。听证会在八月和九月举行，但审判已经无限期推迟，因为执法人员在搜查参与审案的一名法官的办公室时缴获了他的电脑和其他文件。同时，已经针对共产党员提出了 300 多起刑事诉讼。

66. 第二个问题涉及议会 2015 年 4 月 9 日通过的一揽子四项法案。这些法案被称为“去共产主义法律”，已经于 5 月 15 日签署，并已生效。这些法律据称提出了二十世纪乌克兰历史的官方版本的纲要，并将任何对官方版本的质疑定为刑事犯罪。该法律还禁止传播共产主义思想和使用其标志，并规定了一个广泛的公共空间去共产主义运动，包括将与共产主义历史有关的乡镇、街道以及学校改名。此外，这些法律正式将极右政治团体乌克兰民族主义者组织认可为“国家独立战士”。

67. 由于这些原因，国际民主法律工作者协会呼吁乌克兰政府履行其人权义务，制止乌克兰当前的反民主和好战趋势。

#### E. 拉脱维亚人权委员会

68. 拉脱维亚人权委员会陈述了在 2014-2015 年期间发生的事件和采取的行动。该组织的首要关注是对武装党卫队拉脱维亚军团的颂扬，该军团是 1944 年在苏联普斯科夫地区与纳粹并肩作战的主要拉脱维亚部队。虽然由于争议，拉脱维亚议会无法正式将 3 月 16 日作为“军团日”庆祝，许多人仍然在街道上游行庆祝这一天；通常游行有 1 000-1 500 人。现任政府首脑和外交部试图与游行撇清干系，声称言论自由，而政治家在谈到游行时则使用“骄傲”和“记住英雄”等词语。

69. 第二个问题涉及在里加和利耶帕亚上演的纪念 Herberts Cukurs 的音乐剧，Herberts Cukurs 是曾作为 Arajis 突击队成员参与大屠杀的飞行员。拉脱维亚外交部部长和以色列外交部都谴责了该音乐剧。尽管了解这些立场，一些个人，包括扮演 Cukurs 的主演，声称 Cukurs 是谣言的受害者，是“一个大童话”，而且没有任何证据证明他曾参与大屠杀。

70. 提出的最后一个关注问题涉及有关将被纳粹抢占的房地产归还犹太社区的法案的政治抗争。一个右翼政党——民族联盟的一名成员称，在纳粹占领拉脱维亚期间几乎没有财产被掠夺，并且给拉脱维亚总统写抗议信的一名犹太男子与“俄罗斯”和“克里姆林宫”关系密切。

## 四. 结论和建议

71. 特别报告员感谢根据大会第 69/160 号决议提供有关实施措施资料的国家和非政府组织。他回顾指出对他的任务予以充分合作的重要性,人权理事会第 25/32 号决议对此有所规定。

72. 特别报告员指出,提交的资料中有些提到了第 69/160 号决议所述的各种现象和极端右翼团体的扩散。其他一些材料则强调说,在其境内不存在这样的现象。特别报告员想要重申,极端主义政党、运动和团体向人权和民主提出的挑战是普遍的,没有一个国家能够幸免。他呼吁各国和所有其他利益攸关方提高警觉,并积极主动地加强努力和政治意愿,有效地认识和应对这些挑战。

73. 特别报告员还重申,各国应禁止任何有关纳粹政权、其盟友和相关组织的纪念庆祝活动,无论是官方还是非官方的。特别报告员回顾第 69/160 号决议第 14 段,其中大会强调,上述做法亵渎了对大屠杀、第二次世界大战期间尤其是党卫军和其他纳粹运动所犯危害人类罪行的无数受难者的怀念,可能会给儿童和青年造成负面影响,各国如不能有效应对此类做法,就将违背联合国会员国根据《联合国宪章》承担的义务。

74. 在这方面,特别报告员回顾,他谴责一切针对不同族裔、不同宗教信仰的个人或团体的宗教不容忍、煽动、骚扰或暴力行为。此外,特别报告员仍然关注到,继续把弱势群体,包括移民、寻求庇护者和少数族裔作为可归咎的替罪羊。这种言论仍然是政治人物的一个有力工具,他们的目的是煽动群众,但却损害社会凝聚力和人权。政治领导人继续不受审查并不受惩罚地发表种族至上、反犹太主义和仇恨言论,表明社会对仇恨言论和极端主义思想日益宽容,这很危险。

75. 特别报告员回顾在向人权理事会提交的以往报告(A/HRC/23/24, A/HRC/26/50 和 A/HRC/29/47)和向大会提交的报告(A/68/329 和 A/69/334)中所提建议,并想要重申这些建议仍是有效和现行的。这些建议在下文中再次提出。

### 立法措施

76. 特别报告员欢迎提供资料,说明批准包括《消除一切形式种族歧视国际公约》在内的一系列文书和将《公约》纳入国内法律和宪法框架的情况。他敦促尚未批准《公约》的国家予以批准,并按《公约》第 14 条作出声明,从而给予消除种族歧视委员会管辖权,接受和审议其管辖权范围内、声称是某缔约国违反《公约》规定的任何权利的受害者个人或群体的来文(A/69/334, 第 77 段)。

77. 特别报告员高兴地注意到,有些国家已通过立法,专门应对极端主义政党、运动和团体带来的挑战,并制定了法律或宪法规定,禁止煽动民族、种族或宗教仇恨和暴力以及传播法西斯意识形态的组织和协会(同上,第 78 段)。

78. 特别报告员鼓励各国通过必要的立法打击种族主义，同时确保种族歧视的定义符合《消除一切形式种族歧视国际公约》第 1 条。鉴于仇恨言论和煽动暴力侵害弱势群体的表现日益公开，他呼吁修订国家反种族主义立法。这方面，他回顾指出，任何旨在打击极端主义政党、运动和团体，包括打击新纳粹分子和光头党组织及类似的极端主义意识形态运动的法律或宪法措施，都应当符合有关国际人权标准。他还敦促各国履行《消除一切形式种族歧视国际公约》第 4 条和《公民权利和政治权利国际公约》第 19 至 22 条规定的各项义务(同上，第 80 段)。

79. 特别报告员赞赏地注意到，一些国家在刑法中规定，种族主义和仇外动机构成加重处罚情节，教唆者还有追随者都将因此受到更严厉的处罚(同上，第 81 段)。特别报告员欢迎缔约国提供资料，说明已采取措施，防止歧视少数民族成员、非洲裔人、罗姆人、移民、难民和寻求庇护者，并确保他们融入社会，同时他希望敦促各国确保全面和有效地执行保护这些群体的法律、政策和体制措施(同上，第 82 段)。

80. 特别报告员建议各国不加任何歧视地有效保障这些群体的安全权以及获得诉诸法律的机会、适当的赔偿、法律援助和关于其权利的充分资讯，并起诉和充分惩罚对他们犯下种族主义罪行的人(同上)，包括寻求因此种罪行所受伤害的赔偿的权利。特别报告员还建议各国确保向种族主义或仇外犯罪的受害者提供必要的法律、医疗和心理援助，并确保受害者了解其各种权利和现有的司法和非司法补救措施(A/HRC/29/47，第 47 段)。

81. 特别报告员回顾，德班审查会议成果文件第 13 段指出，法律应禁止任何构成煽动歧视、敌视或暴力的民族、种族或宗教仇恨宣传，同时禁止宣传基于种族优越论或仇恨的思想，禁止煽动种族歧视，禁止一切形式的暴力行为或煽动这类行为。为此，特别报告员呼吁所有国家尊重在反对种族主义、种族歧视和仇外心理的综合行动框架——成果文件中所作的承诺(A/HRC/29/47，第 45 段)。

#### 政治措施

82. 特别报告员呼吁各国和所有利益攸关方打击极端主义政党、运动和团体，包括新纳粹群体和光头党以及类似的极端主义意识形态运动。尽管已经确认了良好的做法，但仍存在一些挑战，如极端主义政党、运动和团体，包括新纳粹群体和光头党以及类似的极端主义意识形态运动抬头，继续给人权和民主带来重大挑战，特别是在多个国家持续经济危机的情况下，因此需要所有相关行为者提高警惕。应进一步发展一种全面方针，该方针以牢固的法律框架为基础，通过其他措施，如教育和提高认识方案等关键的政策措施以及一个以受害者为中心的方针予以补充。在这一领域工作的所有行为者应定期交流良好做法，包括在文件 A/HRC/29/47 中提及的良好做法。(A/HRC/26/50，第 43 段)。

83. 特别报告员再次呼吁政治领导人和政党强烈谴责所有散布种族优越论或仇恨思想、煽动种族歧视或仇外心理的行为。这些领导人应意识到他们所代表的道德权威，并用其促进容忍和尊重，不和具有种族主义和仇外特征的极端主义政党结盟。尊重

人权和自由、民主和法治必须永远是所有政党制定任何方案和活动的基石，与此同时，考虑到需要确保政治和法律制度反映社会的多文化性质(同上，第 44 段)。

#### 教育和能力建设

84. 特别报告员回顾，教育仍是打击极端主义政党、运动和团体可能对青年造成的负面影响的最有效途径。特别报告员回顾他向人权理事会第二十三届会议提交的报告(A/HRC/23/56)，他建议各国承认教育在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为，特别是教育在促进容忍和尊重民族、宗教和文化多样性原则以及防止极端种族主义和仇外运动和宣传的扩散方面的重要作用。应加强执法人员和司法部门人员的能力，以便处理出于种族主义、仇外心理、反犹太或反同性恋偏见动机的罪行，方法是开展全面和强制性的人权培训，并特别侧重于由与极端主义政党、运动和团体相关的个人犯下的种族主义和仇外罪行(A/HRC/23/24，第 34 段)。

85. 特别报告员欢迎组织开展各种提高认识活动，如文化活动、节日、会议、研讨会、比赛、展览会、研究工作和发表出版物，以及旨在为文化间对话和互动提供空间的宣传运动和其他活动，这些活动有助于建设一个基于多元化、容忍、尊重文化多样性、多元文化和不歧视的社会(A/HRC/29/47，第 53 段)。

#### 互联网和社交媒体

86. 特别报告员重申他对极端主义政党、运动和团体日益利用互联网和社交媒体来宣传和传播种族主义这一问题的关注(A/HRC/26/49 和 Corr. 1)。他呼吁各国利用一切机会，包括因特网带来的机会，打击基于种族优越或仇恨观念的传播，并宣传平等、非歧视、多样性和民主的观念，同时尊重它们根据《公民权利和政治权利国际公约》第十九条和第二十条应承担的义务。各国应采取措施打击这些观念和偏见，同时加强言论自由以及集会和结社自由，这在促进民主和与基于种族优越论的种族主义和仇外意识形态作斗争方面发挥着极其重要的作用(A/HRC/23/24，第 35 段)。

#### 体育

87. 特别报告员呼吁各国加强措施，防止体育赛事上的种族主义和仇外事件。如他在 2014 年向大会提交的报告(A/69/340)中所述，他强调体育在促进文化多样性、容忍与和谐中的关键作用。特别报告员建议各国和体育联合会等其他有关利益攸关方，充分利用体育赛事促进容忍和尊重的价值观。他回顾德班行动纲领第 218 段，其中敦促各国与政府间组织、国际奥委会和国际及地区体育联合会合作，开展反对体育中种族主义的工作，特别是本着基于相互了解、容忍、公平竞争和团结的奥林匹克精神、不加任何歧视地进行体育活动，通过体育教育青年。

#### 否认大屠杀

88. 特别报告员重申谴责任何否认或企图否认大屠杀的言行和一切以族裔出身或宗教信仰为由的针对个人或团体的宗教不容忍、煽动、骚扰或暴力行为。他呼

吁积极保护曾作为纳粹死亡营、集中营、强迫劳动营和监狱的地点，并敦促各国采取立法、执法和教育等措施，结束一切形式的否认大屠杀的现象(A/69/334, 第 76 段)。

#### 民间社会

89. 特别报告员回顾指出必须与民间团体和国际及区域人权机制密切合作，以便有效地打击极端主义政党、运动和团体，包括新纳粹和光头党，以及其他类似的极端主义意识形态运动。尤其应特别强调民间团体在收集信息、与受害者密切合作以及促进民主原则和人权方面发挥的重要作用，并且所有相关利益攸关方之间继续交流良好做法。特别报告员欢迎政府机构和民间社会之间的协调，以尽最大力量开展反歧视政策方面的工作。他鼓励此种协调一致的工作，并建议纳入各种行为体，如民间社会行为体、国家人权机构和媒体等。他还呼吁国家人权机构和平等机构制订相关方案，增进对所有人的容忍和尊重，并收集有关信息(A/HRC/23/24, 第 36 段)。

#### 媒体

90. 特别报告员希望强调媒体在制止极端主义思想的蔓延方面所发挥的作用，特别是通过为少数族裔提供空间，使人们也能听到他们的声音，从而抵制陈规定型观念，促进容忍文化，并发挥融合作用(A/69/334, 第 90 段)。

#### 对统计数字和分列数据的需求

91. 特别报告员重申其在以往报告中有关需要收集有关种族主义、仇外心理、反犹太或反同性恋罪行的分列数据和统计数字的建议，目的是确定所实施罪行的类型、受害人和犯罪人的特征以及他们是否隶属于极端主义政党、运动或团体。此种分列数据将加强对此种现象的理解，并确定将采取的消除这些罪行的有效措施。

#### 其他

92. 最后，特别报告员确认将颂扬纳粹主义和助长当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍的其他做法这一问题保留在国际议程上的重要性，谨提请注意他为执行这方面的任务所做的工作。本报告是他根据要求提交的有关这一问题的第八份报告，他迄今为止一直以极大的专注和理解努力满足这一要求，每年编制两次有关这一主题的报告，提交给人权理事会和大会。特别报告员认为，现在应采取其他途径来继续关注这一现象。这方面可包括仅向大会提交一份有关这一主题的报告，以此可从根据第 69/160 号决议第 43 段提交的资料中收集意见，以及与会会员国和其他利益攸关方就这一重要问题开展建设性对话的其他途径，包括来文和国家访问。他希望大会在审议和通过有关这一专题的决议时将会考虑这些建议。