



第六十三届会议

议程项目 141

联合国海地稳定特派团经费的筹措

联合国海地稳定特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日 期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概要	5
B. 规划假设和特派团支助举措	5
C. 区域特派团合作	9
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	9
E. 成果预算框架	9
二. 财政资源	45
A. 总表	45
B. 未编入预算的捐助	46
C. 增效成果	46
D. 空缺率	46
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	47
F. 培训	48
G. 减少社区暴力	49



H. 速效项目	50
三. 差异分析	52
四. 有待大会采取的行动	57
五. 为执行大会第 61/276 和第 62/261 号决议的决定和要求、经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议以及联合国审计委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要	58
附件	
一. 组织结构图	70
二. 联合国机构、基金和方案的活动情况	72
地图	78

摘要

本报告载列联合国海地稳定特派团(联海稳定团)2009年7月1日至2010年6月30日期间预算,数额为618 624 000美元。

预算用于部署7 060名军事特遣队人员、951名联合国警察、1 140名建制警察、24名政府提供的人员、552名国际工作人员、1 293名本国工作人员和231名联合国志愿人员,包括临时职位。

联海稳定团在该财政期间所需资源总额,已通过若干按构成部分归类的成果预算框架与特派团的目标相联系。这些构成部分是:民主发展和巩固国家权力;安全、公共秩序和法治发展;人权;人道主义和发展协调;支助。特派团的人力资源已按人数划入每个构成部分,但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。

对人力资源和财政资源数额差异的说明,适用时已与特派团计划的具体产出相联系。

财政资源

(千美元。预算年度为7月1日至6月30日。)

类别	支出 (2007/08)	分配数 (2008/09)	费用估计数 (2009/10)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	262 687.8	281 148.3	286 689.0	5 540.7	2.0
文职人员	120 091.9	128 424.4	140 274.8	11 850.4	9.2
业务费用	151 288.5	165 343.8	191 660.2	26 316.4	15.9
所需资源毛额	534 068.2	574 916.5	618 624.0	43 707.5	7.6
工作人员薪金税收入	12 171.2	13 122.2	14 067.3	945.1	7.2
所需资源净额	521 897.0	561 794.3	604 556.7	42 762.4	7.6
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	534 068.2	574 916.5	618 624.0	43 707.5	7.6

人力资源^a

	军事 特遣队	联合国 警察	建制警察 部队	国际工 作人员	本国工 作人员 ^b	临时 职位 ^c	联合国 志愿人员	政府提 供的人员	共计
行政领导和管理									
2008/09 年度核定数	—	—	—	20	12	—	—	—	32
2009/10 年度拟议数	—	—	—	20	12	—	—	—	32
构成部分									
民主发展和巩固国家权力									
2008/09 年度核定数	—	—	—	85	110	—	24	—	219
2009/10 年度拟议数	—	—	—	85	115	—	35	—	235
安全、公共秩序和法治发展									
2008/09 年度核定数	7 060	951	1 140	50	50	2	39	16	9 308
2009/10 年度拟议数	7 060	951	1 140	50	51	2	39	24	9 317
人权									
2008/09 年度核定数	—	—	—	24	32	—	8	—	64
2009/10 年度拟议数	—	—	—	24	32	—	8	—	64
人道主义和发展协调									
2008/09 年度核定数	—	—	—	7	15	—	3	—	25
2009/10 年度拟议数	—	—	—	7	15	—	3	—	25
支助									
2008/09 年度核定数	—	—	—	345	987	84	146	—	1 562
2009/10 年度拟议数	—	—	—	348	1 006	78	146	—	1 578
共计									
2008/09 年度核定数	7 060	951	1 140	531	1 206	86	220	16	11 210
2009/10 年度拟议数	7 060	951	1 140	534	1 231	80	231	24	11 251
净变动	—	—	—	3	25	(6)	11	8	41

^a 系最高核定/拟议数。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概要

1. 联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的任务是安全理事会第 1542(2004)号决议确定的。其任务期限最近一次经安理会第 1840(2008)号决议授权延长至 2009 年 10 月 15 日。

2. 稳定团的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标,即恢复和平与安全并推进海地正在开展的宪法和政治进程。

3. 在这一总体目标范围内,联海稳定团将在本预算期间提供下文各框架所载的有关关键产出,为实现若干预期成绩作出贡献。这些框架归入按稳定团任务规定确立的几个构成部分(民主发展和巩固国家权力;安全、公共秩序和法治发展;人权;人道主义和发展协调;支助)。

4. 如果能实现各项预期成绩,就可以在该特派团任务期限内实现安全理事会的目标,而绩效指标则是衡量本预算期间内在实现此种成绩方面所取得进展的一个尺度。联海稳定团的人力资源已按人数划入每个构成部分,但涉及整个稳定团的行政领导和管理除外。与 2008/09 年度预算相比的人数差异,包括员额的改叙,在有关构成部分下予以说明。

5. 稳定团已在海地所有 10 个省驻扎。联海稳定团总部设在太子港,在 10 个省的所有主要城市设立了办事处:太子港(西部省)、和平港(西北省)、海地角(北部省)、自由堡(东北省)、安什(中部省)、戈纳伊夫(阿蒂博尼特省)、米拉戈安(尼普斯省)、雅克梅勒(东南省)、莱凯(南部省)和热雷米(大湾省)。联海稳定团还在圣马克(阿蒂博尼特省)设有办事分处。稳定团在 8 个责任区(太子港、戈纳伊夫、海地角、自由堡、米勒巴莱、克鲁克-德布凯、莱奥甘和莱凯)部署了军事人员,特遣队部署在 26 个地点。联合国警务人员部署在所有 10 个省并同全国 54 个主要派出所合用同一地点。特派团按照安全理事会第 1780(2007)号决议,在 4 个陆地边界地点(瓦纳明特、贝拉代尔、马尔帕斯、皮特雷湾)部署其人员,并将在 7 个沿海地点(自由堡、和平港、戈纳伊夫、米拉戈安、热雷米、萨吕港和雅克梅勒)部署军事特遣队和巡逻艇。稳定团还将通过如下方式继续其存在:联海稳定团警务和民事工作人员与海地 10 个港口(自由堡、海地角、和平港、戈纳伊夫、圣马克、太子港、米拉戈安、热雷米、莱凯和雅克梅勒)的海关/移民出入境/安保机关办事处合署办公或在其附近办公,并在瓦纳明特、贝拉代尔、马尔帕斯和皮特雷湾 4 个陆地边界地点合署办公或在其附近办公。

B. 规划假设和特派团支助举措

6. 联海稳定团自 2004 年成立以来,取得一些重大成就,首先包括成功举行全国、市政和地方选举并使安全局势实现稳定,导致太子港和马蒂桑(西部省)及戈

纳伊夫(阿蒂博尼特省)的主要帮派领导机构被解散。在改革海地国家警察以及司法和惩戒系统方面也取得显著进展,同时继续支助海地政府的体制建设和能力建设,并协助在全国巩固国家权力。

7. 稳定团的任务根据安全理事会各相关决议逐步得到修订,以反映当地新的事态或处理不断变化的优先事项。安全理事会第 1780(2007)号决议决定,将军事人员核定兵力减少到 7 060 人,将建制警察核定人数增加到 1 140 人。据此,稳定团通过部署 16 艘海上船只和一架固定翼飞机来加强边界巡逻,帮助海地政府在边界一带建立起权力并阻止非法贩运活动,从而按照第 1780(2007)号决议促进增加国家收入。

8. 秘书长给安全理事会的最新报告(S/2008/586)中指出,如下五个关键方面的进展对巩固海地稳定依然至关重要:(a) 通过对话解决政治分歧并完成选举周期;(b) 扩展国家权力;(c) 建立适当的安全架构;(d) 建立独立、可信和有效的司法和刑罚机构;(e) 改进社会经济发展。尽管这些宽泛的目标依然有效,然而在 2008 年期间,海地的稳定进程受到严重挫折,原因是内部动荡、长期的政治危机以及一系列飓风和热带风暴所造成的人道主义危机。

9. 2008 年 4 月,公众对全球基本商品价格迅速攀升的不满,引起该国各地的民间动乱,因为价格的攀升给人口中最贫穷部分造成严重的困难。在 6 天的暴力示威之后,参议院于 4 月 12 日举行不信任投票,海地总理和政府下台。为获得立法机构对米歇尔·皮埃尔-路易总理的新政府的认可,需要进行五个月的谈判,这几近造成政治瘫痪。就在总理就职时,海地受到一系列飓风和热带风暴的袭击,造成大量人员死亡,该国基础设施受到严重的、在有些地点是空前的破坏。

10. 这些事件对在实现稳定团主要目标方面能够取得进展的时间表产生了相当大的影响,并突显出迄今所取得的成就的脆弱性。稳定团将需要持续努力,帮助海地领导人和人民弥补已经失去的时间。4 月份的暴乱显示,稳定团的安全部门仍然在确保该国的稳定方面发挥重要作用,其在通过提供后勤支助和安保来协助目前的救灾努力方面的关键作用,使这一点得到进一步强调。海地新政府的成立标志着使稳定进程走上正轨的重要步骤,提供了一次向前迈进的新机会,但全面的进展将取决于新政府在稳定团的支助和帮助下为了共同利益而充分发挥其作用的能力。

11. 2009/10 年度成果预算框架是根据如下假设制定的:稳定团将继续与政府协作,以努力完成其任务。此外,还假定不会再出现政治动乱。与此同时,稳定团根据过去的经验,无法假定暴力和示威不会重演,或自然灾害不会发生。

12. 应可记得,先前排定于 2007 年 11 月进行的参议院 1/3 议员的选举并未进行,现在排定于 2009 年 4 月和 6 月进行。在 2009/10 年度期间,稳定团将协助海地当局组织参议院 1/3 议员的选举、众议院和市政/地方选举,所有这些选举均定

于 2009 年 11 月进行；并将协助排定于 2010 年 11 月进行的总统选举。鉴于迄今所出现的拖延和不确定情况，很难预测今后两年的选举日程表。尽管如此，稳定团将按照其任务规定做好准备，协助海地当局依照《宪法》组织选举。所以，2009/10 年度成果预算框架考虑到与举行选举有关的需要。

13. 此外，在制定稳定团的成果预算框架时，考虑到在支持海地政府制定和执行全面边境管理战略方面预计出现的大量工作。将通过与海地当局联合展开巡逻向陆地和海上战略地点作进一步的部署。作为能力建设的一部分，联海稳定团将需要培训和支助海地当局，使其能够充分负起责任并控制其边界，从而确保通过海关关税和税收来创收。

14. 稳定团还将继续依赖在《海地减贫和增长战略》(国家增长和减贫战略文件)范围内提供的各种持续双边捐助和援助以及对国家监狱制度和海地民警改革计划等改革努力的双边支助。这种双边支助对于实现各项目标和特定交付时间表仍然至关重要。

15. 对稳定团的人员配置结构进行了全面审查，并反映在 2009/10 年度预算中，包括拟将不断演变的业务要求所需的临时调动员额正规化，这些员额的职能已确定是关键和连续性的职能。此外，2009/10 年度预算参照选举支助、边界管理和惩戒援助等授权活动，拟议撤销 6 个临时职位和增设 39 个员额和职位(3 个国际员额、25 个本国员额和 11 个联合国志愿人员职位)。此外，按照行政和预算问题咨询委员会在其报告(A/62/781/Add. 6)中的相关意见和建议审查了目前的一般临时人员资源。

16. 稳定团的保健结构正在演变和发展，将需要联海稳定团继续加强其在太子港和 3 个地区(海地角、莱凯和戈纳伊夫)的现有医疗能力，尤其是救护车服务(每周 7 天每天 24 小时)方面的能力，以确保加强对军事、警务和文职人员的医疗服务。

17. 由于任务区内的安全局势依然脆弱和难以预测，联海稳定团亟需维持对该团所有人员的强有力和可靠的全团范围运送服务。预计在 2009/10 年度期间，平均每月需要运送 20 000 人次乘客，以有效满足稳定团的业务需要。为了满足其目前的需求，已经利用个体订约人增加运输科的本国驾驶员人数。

18. 在 2009/10 年度期间，稳定团预期将转用根据卡路里计算的新的口粮制度，其最终每人每日费率上限尚待决定。然而，在竞标期间，一直使用现有合同规定的目前 4.840 欧元的每人每日费率上限。考虑到全球粮食价格近期的上涨，这一费率预计不会降低。预计食堂服务也将扩展到所有地区和区域办事处，以增进整个任务区内联海稳定团人员的健康和一般福利。

19. 政治和人道主义危机严重影响到全国的道路和桥梁基础设施，从而使稳定团的主要供应线路无法畅通。因此，工程作业的重点，将是同东道国政府协作，重

新建立主要的供应线路。稳定团将继续高效提供每周 7 天每天 24 小时的可靠电力，继续进行营地维护和发展，包括按照驻地最低运作安保标准规定的安保措施安装火灾报警和预防系统，并安装联海稳定团环境合规股建议的环境控制系统，以确保无害环境的工作环境。稳定团还将继续向陆地和海上边界地点以及区域直升机停机坪和机场提供支助和维护。

20. 稳定团按照《总部外地特派团环境政策》设立了一个环境合规股，确保符合既定的总部环境标准，这些标准仍在不断发展。联海稳定团将力争实现国际和海地环境标准方面的合规性。为此，在 33 个特派团场地进行了基准环境视察和监测，更多的场地在符合环境规定后被增列入清单。在废物管理方面，计划于 2008/09 年度期间在太子港和 3 个外围地区建立的废物处置设施，预期将在 2009/10 年度期间全部运转，以处理任务区内的有害废物。联海稳定团计划针对军事特遣队、参谋和建制警察部队实施一项密集环境监测和培训方案，以提高意识；提供废物处置设施；保护土壤和地下水位并防止其受到污染；促进回用和回收废料以提高资源使用效率。由于稳定团规划了 2009/10 年度期间的措施，预计其环境工作情况在今后若干期间会有所改进。

21. 联海稳定团还将通过向单独部署的参谋、联合国警察和政府提供的人员提供驻地安保服务，继续确保执行驻地最低运作安保标准。

22. 2009/10 年度期间所需资源比 2008/09 年度期间增加 7.6%，主要原因如下：

- (a) 由于向单独部署的参谋、联合国警察和政府提供的人员提供安保服务而导致设施和基础设施项下所需经费增加，柴油和煤油需求增加且成本上涨，购置更多的消防设备、燃料罐和泵，偿还部队和警察派遣国自我维持费用所需经费增加；
- (b) 按照大会关于人力资源管理的第 63/250 号决议，包括国际工作人员工作地点差价调整数和一般工作人员费用在内的薪金所需经费增加，以及拟设 3 个外勤事务员额，并由特派任务生活津贴所需经费的取消被部分抵消；
- (c) 军事特遣队所需经费增加，原因是预计部署一支工程部队，特遣队轮调所用包机和参谋轮调的商业航空旅行的费用以及部署特遣队所属装备的运费增加；
- (d) 陆运所需经费增加，主要原因是按照更换标准更换了 224 辆轻型车辆；
- (e) 本国工作人员所需经费增加，原因是拟设 25 个员额（5 名本国干事和 20 名本国一般事务人员）并依据近期的任职情况对本国干事和本国一般事务员额采用了较低的空缺率；
- (f) 空运所需经费增加，原因是根据协助通知书安排提供的一架固定翼飞机的租赁和营运费用上涨以及购置气象观测设备以支持航空业务；
- (g) 通信所需经费增加，原因是展开更多与总统和立法选举、两性平等事务和边境管理支助相关的宣传活动；
- (h) 公务差旅所需经费增加，原因是旅费上涨，工作人员人数以及旅行次数增加，以便参加年度会议，提供政治咨询并为协调军事特遣队和建制警察的轮调而提供支助，以及实务和技术性技能升级的培训课程数量增加。增加额由以下各项部分抵消：(a) 特种装备所需经费减少，原因是偿还部队和建制警察派遣国的

自我维持费用减少；(b) 医疗费用所需经费减少，原因是偿还部队和建制警察派遣国的自我维持费用减少。

23. 按照大会第 63/250 号决议的规定，2009/10 年度拟议预算反映了在不改变职能的情况下将为 2008/09 年度核定的 32 个国际一般事务员额改划为外勤职类的情况。

C. 区域特派团合作

24. 在加勒比区域没有设立其他维持和平特派团。不过，稳定团与驻多米尼加共和国的联合国国家工作队建立了联系，特别侧重于与海地之间的跨界问题。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

25. 联海稳定团将在接种疫苗运动等各种项目的开发和实施方面继续支持在海地境内活动的联合国其他机构、基金和方案，并支持它们与应对飓风造成的人道主义危机有关的活动。为了进一步加强与联合国国家工作队之间的协调与协作，联海稳定团建立了一套制度，即各机构的主管和秘书长特别代表定期会晤，之后由国家工作队与联海稳定团的各实务科举行工作会议。为了确保顺利执行所作决定并避免活动重叠，一个由驻地协调员办公室、政治事务和规划司的高级代表以及秘书长特别代表办公室、秘书长首席副特别代表办公室和秘书长副特别代表办公室代表组成的特派团一级的综合特派团规划小组，将在办公室主任的支持下，继续举行定期会议，规划活动并确保以效率最高的方式处理所有问题。此外，联海稳定团的实务科股(如两性平等股、儿童保护股、司法科和民政科)，一直与联合国其他机构、基金和方案制定活动和方案。

E. 成果预算框架

行政领导和管理

26. 秘书长特别代表直属办公室将对该特派团提供全盘领导和管理。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员							小计	本国工作人员 ^b	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2 外勤人员 ^a	一般事 务人员 ^a	安保人员					
秘书长特别代表办公室											
2008/09 年度核定员额	1	1	2	1	—	3	—	8	6	—	14
2009/10 年度拟议员额	1	1	2	1	3	—	—	8	6	—	14
净变动	—	—	—	—	3	(3)	—	—	—	—	—

	国际工作人员							小计	本国工 作人员 ^b	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2 外勤人员 ^a	一般事 务人员 ^a	安保人员					
首席副特别代表办公室											
2008/09 年度核定数	1	1	2	—	—	2	—	6	3	—	9
2009/10 年度拟议数	1	1	2	—	—	2	—	6	3	—	9
净变动	—	—	—	—	—	2	(2)	—	—	—	—
副特别代表(人道主义与发展协调) 办公室											
2008/09 年度核定员额 ^c	1	1	2	—	—	2	—	6	3	—	9
2009/10 年度拟议员额 ^c	1	1	2	—	—	2	—	6	3	—	9
净变动	—	—	—	—	—	2	(2)	—	—	—	—
共计											
2008/09 年度核定数	3	3	6	1	—	7	—	20	12	—	32
2009/10 年度拟议数	3	3	6	1	—	7	—	20	12	—	32
净变动	—	—	—	—	—	7	(7)	—	—	—	—

^a 根据大会第 63/250 号决议的规定，反映了将核定的一般事务员额改划为外勤事务人员职类但职能不变的情况。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

^c 助理秘书长员额在与联合国开发计划署的费用分摊安排下供资。

秘书长副特别代表办公室

国际工作人员：无变化

27. 行政和预算问题咨询委员会在其报告(A/62/781/Add.6)第 21 段中建议，应进一步说明理由，重新请设秘书长副特别代表办公室下属综合办公室主任(D-1)员额。对该员额的要求，可以在考虑指派给秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员兼驻地代表的诸多职责后列出。该员额任职者还需管理在特派团与联合国国家工作队的协调方面以及在社区减少暴力科及人道主义和发展协调股的管理方面，所产生的逐步的、积极的变化。

28. 秘书长副特别代表，也即驻地协调员、人道主义协调员兼联合国开发计划署(开发署)的驻地代表，负责管理联合国项目事务厅的事务，需根据安全理事会的有关决议落实政策指示。随着海地安全局势好转，联合国各行为体之间的统筹，对于与国际非政府组织和双边捐助方协调，加快并可持续地实施人道主义、尽快复苏和发展活动来说，显得更加重要。统筹仍然是设计和执行联合国在冲突后局势中的复杂行动以及把建设和平工作的不同层面(政治、发展、人道主义、人权、法治、社会和安全方面)联系起来的指导原则。秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员兼驻地代表向秘书长特别代表报告工作，协调联合国国家工作队

和联海稳定团各部门，并规划和协调联合国的各项发展活动。他/她还负责规划和协调人道主义行动，并在复苏和发展领域对捐助方进行协调。此外，秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员兼驻地代表还保持向开发署署长和联合国紧急救济协调员报告工作的二级渠道。

29. 鉴于副特别代表的职责规模之大、范围之广，综合办公室主任将需要对委派给秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员兼驻地代表的诸多职能、责任和目标提供支助。他/她将负责监督和协调包括社区减少暴力科在内的联海稳定团各科，并将该办公室与开发署的减少社区暴力方案联系起来。综合办公室已根据当地的实际情况进行了彻底的调整，将需要进行密切的监督。该办主任还将监督人道主义和发展协调科，这项工作要求与人道主义事务协调厅派驻海地的机构进行密切统筹。综合办公室主任还将继续与联海稳定团的高级官员、各科科长和参谋长保持互动，确保切实有效地利用联海稳定团的现有资源，并对各项方案提供行政指导，协调和管理隶属秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员兼驻地代表的各个科室，从而使副特别代表能专注于国家和区域层次的更广泛问题。

30. 2007/08 年度期间，秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员兼驻地代表制定了联海稳定团和联合国国家工作队之间的若干统筹机制，与国际捐助方的协调也得到加强。这些协调机制的制定将在 2008/09 年度期间得到反映，导致联海稳定团和国家工作队之间合作活动的增加。2008/09 年度前半期，在联海稳定团高级规划干事和驻地协调员办公室战略规划干事的领导下，在秘书长特别代表、秘书长首席副特别代表和秘书长副特别代表特别助理及稳定团参谋长的参与下，重新启动了特派团综合规划小组。规划小组的宗旨是指出联海稳定团和国家工作队之间进行协调所面临的挑战，其目的是确定两个实体都适用的解决办法，特别是如何落实各项活动和项目。到目前为止，该小组已证明是加强联海稳定团和国家工作队之间的必要统筹和协调的一个有积极作用的工具和论坛。

31. 秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员兼驻地代表办公室往往需对秘书长特别代表和联合国总部的询问作出回答，并代表秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员兼驻地代表出席各种论坛和会议，以便就广泛的人道主义和发展问题提供准确的报告和最新情况说明。综合办公室主任将帮助协调就关于汇报和交流信息的要求作出答复。2008 年 8 月和 9 月期间，海地多次受到飓风袭击，给这个本已极端贫困的国家造成重大损失。秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员兼驻地代表将他的时间和资源完全投入到规划和协调人道主义应急行动上，有超过 500 000 人需要立即得到支持和援助。综合办公室主任将需要保持该办公室和向秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员兼驻地代表报告工作的各方案的连续性。一些关键科室，如社区减少暴力科和选举援助科，需要根据不断变化的政治事件进行密切监测。综合办公室主任的职责还包

括确保向这些科室和其他部门提供不断的支持，特别是在秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员兼驻地代表需要应对某一特定危机的时候。

32. 随着联合国国家工作队和联海稳定团之间的互动和各种活动越来越多，以及需要改进和不断进行规划及协调，综合办公室主任将在确保联海稳定团所有部门有条不紊地开展工作方面发挥关键的作用。2009/10 年度期间，特派团的工作重点将逐渐转向建设和平和复苏，这两个实体之间的方案互动将更加重要和必不可少。

构成部分 1：民主发展和巩固国家权力

33. 正如框架所详述的那样，构成部分 1 反映出向海地政府提供支助以加强民主治理、扩展国家权力和发展国家机构的工作。这一构成部分包括稳定团政治、民政、新闻和选举部门开展的活动，这些部门将继续同海地政府和议会、政党、民间社会、联合国国家工作队、“核心小组”、国际金融机构和捐助者合作。2009/10 年度，联海稳定团将继续推动包容各方的政治对话和民族和解，并支持进行国家民主机构的能力建设，支持在全国重建及加强国家权力。稳定团还将协助举行选举和制订边境管理战略，并支持国家改革和权力下放。

预期成绩	绩效指标
1.1 在海地开展包容各方的政治对话和民族和解	1.1.1 政府通过定期会议与社会各界保持对话 1.1.2 使符合按照减贫战略文件所界定的政府优先事项的国际援助维持在同一水平 (2008/09 年度：60%；2009/10 年度：60%)

产出

- 与总统/总理每月举行 4 次会议，协调联海稳定团与海地政府的活动，特别是在政治稳定、法治改革和与联海稳定团任务相关的其他领域
- 与总统主要顾问每月举行 2 次会议，以促进包容各方的政治进程
- 主持由联海稳定团高级领导人、区域和次区域组织、国际金融机构和外交界代表组成的“核心小组”月会，讨论国际社会应对海地需求的成效问题
- 每月与总理和“核心小组”举行会议，与海地政府协调国际援助；每两周与规划部部长举行会议，讨论减贫战略文件的战略和实际执行、国际援助的定向、项目进展、付款以及政策和程序的统一
- 在国家一级与各政党代表、议员和民间社会代表举行周会，以巩固民主过渡协议和加强包容各方的政治对话，形成关于基本施政原则和国家未来的共同认识
- 与政党领导人和议员举行 3 次协商论坛，以加强政党在议会的作用
- 与民间社会成员和议员举行 3 次协商论坛，以推动共同立法议程

- 与民间社会合作，开展关于和解与政治对话的宣传活动，其中包括 5 000 本小册子、30 个条幅和 6 次公益告示
- 开展宣传活动，增进海地人民对联海稳定团的任务和联合国系统在海地的作用的了解，其中包括庆祝 4 个联合国日(和平日、维持和平人员国际日、联合国日 and 世界环境日)、500 个条幅、10 000 张海报、50 000 本小册子、10 000 件短袖圆领衫、36 个电视节目、每日无线电广播节目、50 篇媒体文章、共同制作一个肥皂剧、7 000 份日历、2 000 张圣诞卡片、在区域多媒体中心举办 70 次公共活动

预期成绩	绩效指标
1.2 海地国家民主体制得到加强	1.2.1 议会通过立法议程，反映 1 年内的国家优先事项
	1.2.2 15 个议会委员会按所通过的立法日程向议会报告
	1.2.3 完成自由公正的众议院、参议院、市长、镇代表、区行政理事会和区议会的选举以及间接选举
	1.2.4 成立常设选举委员会

产出

- 就如何推进立法议程，包括通过反映国家优先事项的与国家改革有关的法案，向 15 个议会委员会提供咨询意见
- 为议会两院院长进行斡旋，以促进信任和了解，并加强建立共识
- 就如何执行其内部规则，特别是运用其它国家立法机构的最佳做法改进内部规则，向议会提供咨询意见
- 就如何举行议员与各捐助方、联合国各机构以及国家和国际非政府组织的专题会议向议会提供咨询意见和支持，以促进就有关改革进程的问题和有争议的政治问题进行对话
- 与议员举办 20 次关于加强民主体制和程序(包括选举和权力下放)的区域市民会议(每个省 2 次)，共 1 000 人参加
- 向海地选举当局提供关于公共宣传活动的技术支持和咨询意见，重点是空白票的使用、新登记的选民和将选民重新分配到新的投票中心(共 1 300 个投票中心)
- 为各政党、民间社会代表和地方当局举办 10 次区域讲习班，并为国家选举观察员举办 10 次关于新投票程序和将选民重新分配到新投票中心的区域讲习班
- 就预算编制、规划和筹备 2010 年 11 月总统选举向海地选举当局提供技术指导和支持
- 与开发署和美洲国家组织(美洲组织)合作，以制作手册、标准作业程序和审查选举事务的方式，向海地选举当局提供技术指导和支持
- 为参政的男性和女性举办 3 次关于能力建设和性别平等主流化的培训课程，共 20 人参加，其中三分之二是妇女，并为 20 名议员举行 2 次关于性别问题的信息交流会

- 举行宣传活动，以支持加强民主体制，其中包括 30 个条幅、40 000 份传单、1 600 件短袖圆领衫、4 个联合国电台广播节目和 2 次广播电台推广活动(播放时间 1 200 分钟)、2 个电视节目、一份全国报纸的 2 版内容
- 举行宣传活动，以支持选举进程，其中包括 2 800 份海报、280 个条幅、500 000 本黑白小册子、选举日前一个月每天在全国 30 多个电台播出的 8 个电台插播节目、4 个电视插播节目、1 次报纸特别报道
- 举行有关加强妇女参政的宣传活动，其中包括 50 000 份海报、60 000 本小册子、10 000 件短袖圆领衫；在全国 15 个电台播出 4 个插播节目，每个节目每日播放 4 次，为期 1 个月；在全国 15 个电台播出 2 篇报告文学，每日播放 3 次；3 个电视节目、2 篇报刊文章、1 次新闻发布会，并在区域多媒体中心举办 30 次公共活动

预期成绩
绩效指标

- | | |
|--------------------|--|
| 1.3 在海地全国重建和加强国家权力 | 1.3.1 向议会提交公务员条例草案，作为国家行政改革和权力下放的一部分
1.3.2 议会和内政部颁布关于中央和地方政府机构财政自主和问责制的法律和程序
1.3.3 内政部制订规划和管理框架，向省和中央机关通报，以便进一步改善 140 个市议会和 568 个市镇以下级别议会的公共服务
1.3.4 通过地方税务改革，使地方当局可以增加自己的收入来源
1.3.5 设立省边界委员会(2007/08 年度：0；2008/09 年度：5；2009/10 年度：10) |
|--------------------|--|

产出

- 向海地当局提供咨询，包括国家和地方两级在职训练，内容为加强政府权力的措施，重点是公共行政、权力下放、公共财政、财税收取等方面的改革和公务员制度
- 向海地政府特别是内政部提供技术援助，以提高各省议会对各分权实体实行行政和财务管理、提供服务以及起草地方政府法案的能力
- 每月与内政部办公厅举行会议，讨论战略规划和管理
- 举办 10 期关于公共行政的培训班(每个省 1 次)，加强各省议会的能力
- 为地方当局和民间社会成员(共 2 000 人参加)举办 20 次关于权力下放、地方税费及问责制的讨论会(每个省 2 次)
- 在生计和创造就业机会、边境管理、培训和能力建设、提供基本社会服务、基本公共基础设施和社会动员方面实施 160 个速效项目，以解决人口的迫切需要、扩展国家权力和提供体制支持

- 就实施一项边境管理综合战略向海地当局提供咨询和技术支持,其中包括辅导和监督中央和地方的边境管理官员
- 为海关和移民官员以及安全官员举办 20 次讲习班(每个省 2 次,平均每次 25 人参加),内容为海关、财税、安全和边界综合管理的有关问题
- 向海地当局提供技术支持,并对设置一个面向警察、海关和移民官员的边境管理培训课程进行监测
- 在设立和维持由海地官员、联海稳定团以及在适当时加上多米尼加共和国官员组成的 10 个省边境管理委员会方面,向海地当局提供技术咨询和支持
- 开展促进善政的宣传活动,其中包括 30 个条幅、500 份海报 10 000 本小册子、2 000 件短袖圆领衫、3 个电台插播节目、15 篇媒体文章、6 次新闻发布会
- 开展公共宣传运动,以促进边境管理,包括 150 个条幅、1 100 份海报、5 000 份传单、1 000 张招贴布告、300 000 本小册子、10 000 件短袖圆领衫、1 个定期播放的电台插播节目、4 个电视节目(每个节目播放 3 个月)、12 篇媒体文章

外部因素

各级利益攸关方将继续合作

表 2

人力资源：构成部分 1，民主发展和巩固国家权力

文职人员	国际工作人员								本国工作人员 ^b	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员 ^a	一般事务 人员 ^a	安保 人员	小计			
政治事务和规划司											
2008/09 年度核定员额	—	1	8	3	1	1	—	14	6	—	20
2009/10 年度拟议员额	—	1	8	3	2	—	—	14	6	—	20
净变动	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—
选举援助科											
2008/09 年度核定数	—	1	2	1	—	1	—	5	12	—	17
2009/10 年度拟议数	—	1	2	1	1	—	—	5	13	11	29
净变动	—	—	—	—	1	(1)	—	—	1	11	12

文职人员	国际工作人员								本国工作 人员 ^b	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员 ^a	一般事务 人员 ^a	安保 人员	小计			
民政科											
2008/09 年度核定数	—	1	19	15	7	2	—	44	39	16	99
2009/10 年度拟议数	—	1	19	15	9	—	—	44	43	16	103
净变动	—	—	—	—	2	(2)	—	—	4	—	4
通信和新闻科											
2008/09 年度核定数	—	1	2	13	5	1	—	22	53	8	83
2009/10 年度拟议数	—	1	2	13	6	—	—	22	53	8	83
净变动	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—
共计											
2008/09 年度核定数	—	4	31	32	13	5	—	85	110	24	219
2009/10 年度拟议数	—	4	31	32	18	—	—	85	115	35	235
净变动	—	—	—	—	5	(5)	—	—	5	11	16

^a 根据大会第 63/250 号决议的规定，反映了将核定的一般事务员额改划为外勤事务人员职类但职能不变的情况。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

选举援助科

本国工作人员：增加 1 个员额

联合国志愿人员：增加 11 个职位

34. 根据安全理事会第 1780(2007)号决议，联海稳定团的任务是协助海地当局(包括临时选举委员会)组织、筹备和进行选举，包括提供咨询、技术援助、后勤与安全支助。

35. 根据海地宪法，众议院选举、参议院三分之一议员换届选举和地方议会选举将于 2009 年下半年举行，随后将在 2010 年 11 月举行间接选举和总统选举。选举援助科的主要作用是支持海地当局规划和筹备选举、进行必备的后勤安排(包括重要的选举前筹备时间)并为选举进程发展必要的国家能力，包括后勤和安保能力。在太子港，特派团将就以下事项向临时选举委员会提供咨询和援助：选举的全面规划和管理，包括选民和候选人登记涉及的技术事项、公民教育和宣传、后勤、短期选举工作人员的培训、两性平等问题、信息技术和用于汇编选举结果的数据处理。选举援助科还在国家一级同海地政府、开发署、各捐助者和其他伙

伴就与选举有关的问题进行联络。该科还将参与设计和筹备全国各地的公民教育方案。

36. 可以注意到的是,2009/10 年度的选举预计在规模上将比 2006 年的全国选举大出很多,选民人数增长了 20%,投票中心也从 821 个增加到大约 1 360 个。考虑到新选举法中的以下要求,预计 2009/10 年度的选举将更为复杂:(a) 所有参议员、众议员、市长和地方代表都要在同一选举日选出;(b) 在选票的准备方面,选票中将引入空白票,这就需要为 4 场同时进行的不同选举配备 4 种不同选票,轮次可达两轮;(c) 在选举结果的汇编方面,空白投票将需要计数,且需为 4 场同时进行的不同选举处理和统计选票总数;(d) 在选举争议方面,选举法的新规定可能会导致争议和投诉数量上升,同时也需要更多的工作人员在 4 场同时进行的不同选举中处理选举诉讼。

37. 选举援助科目前有 5 个国际员额和 12 个本国员额,涉及到 11 个区域办事处(太子港、戈纳伊夫、圣马克、米拉戈安、热雷米、雅克梅勒、莱凯、安什、和平港、海地角和自由堡)。考虑到即将到来的 2009/10 年度地方议会选举、众议院选举的规模和复杂性增大、参议院三分之一议员的换届选举、2010 年总统选举的筹备工作以及重建和加强国家选举能力的重要性,拟议设立 1 个法律干事(本国干事)员额。此外还拟议设立 1 个选举争议专家(联合国志愿人员)职位和 10 个区域协调员(联合国志愿人员)职位。

38. 法律干事(本国干事)将负责协助选举争议专家评估与选举争议及其管理有关的法律机制;就与选举争议及其解决办法有关的法律程序向临时选举委员会提供咨询意见;并协助委员会处理选举进程各个阶段中的投诉。法律干事还将负责向委员会提供协助和咨询意见,使委员会了解在选举过程中可能作出的、涉及选举争议事项的决定所涉的法律和司法问题。

39. 选举争议专家(联合国志愿人员)的工作地点将设在太子港,专家将就与选举争议有关的所有事项向临时选举委员会提供援助和支持。他/她将评估关于选举争议及其管理的法律机制;提议最终的立法修正案;协助临时选举委员会设立可持续和透明的程序,处理所有区域选举办事处一切与选举有关的投诉和诉讼问题;就与选举争议及其解决有关的任何法律程序向委员会提供咨询意见;并协助委员会处理选举进程各个阶段中的投诉。他/她还将就选举过程中可能作出的、涉及选举争议事项的决定所涉的法律和司法问题提供咨询意见。

40. 还拟议设立 10 个区域协调员(联合国志愿人员)职位,分别部署在 10 个区域办事处。任职者将负责全面管理 10 个区域办事处的选举能力;协调各个区域的选举活动;为临时选举委员会在地方一级的办事处提供支持和能力建设;并在区域内的各省传播信息和散发选举材料。

民政科

本国工作人员：增加 4 个员额

41. 民政科目前的人员配置结构包括派任到 4 个地点(马尔帕斯、瓦纳明特、和平港和太子港)负责边境管理的 4 个民政干事(本国干事)员额。已确认,民政科现有的能力不足以应付安全理事会第 1780(2007)号决议第 10 和 11 段中要求其履行的广泛责任。因此,拟增设 3 个边境管理干事(本国干事)员额,分别部署在 3 个陆地边界过境点(皮特雷湾、圣马克和贝拉代尔),以支持边境管理活动。此外,还提议设立 1 个机构支助干事(本国干事)员额,以增强民政科机构支助股的能力。

42. 3 名边境管理干事(本国干事)将根据安全理事会第 1780(2007)号决议中有关将国家权力延伸到太子港以外的规定,履行在省和市级为机构援助努力提供支助的有关职能,并履行支持部委一级的机构努力的有关职能。这些员额的职能将包括为当地的代表、市长和财政主计长提供培训、管理指导、制定预算、提供补给、恢复基础设施、政治咨询、和解和咨询等方面的协助,并就边境管理问题提供专门知识和援助。在中央一级,这些员额的任职者将纳入内政部,并将与其他各部就提供培训、咨询公务员制度改革的有关立法、地方预算改革和权力下放等问题开展联络。

43. 民政科边境管理股在协助海地政府制定海地边境管理战略计划方面继续发挥日益重要的作用,预计该计划将于 2008/09 年度期间完成。计划启动后,该股将在海地边境沿线的各个入境口岸执行该计划的过程中发挥更大的作用。3 名边境管理干事将被派任到主要的陆地边界过境点,充当联海稳定团和海地地方边境管理当局之间的接触点。海关和移民当局将在发展和维持边境管理活动区域委员会方面发挥主导作用,并评估和建议基础设施恢复和能力建设项目。边境管理干事将增进稳定团对当地海关和移民状况的了解,并通过合署办公和对国家对应机构的在职培训,加强机构能力和综合边境管理战略的推出效果,这反过来将促进对该国边境的更好控制,为政府创收,并通过实行更高效的货物清关和执法系统鼓励贸易增长。

44. 这些员额的职能还将包括查明在确保边界安全方面的制约因素(边境战略文件中将涉及这一问题);依据这一战略监测改革的进展;与当地居民开展互动,就该战略的有效性向海地政府和联海稳定团提供资料。此外,这些员额的任职者还将在其派任的陆地边界过境点负责监测货物清关和移民活动,并负责实现和保持边境管理领域必要的连贯性和标准化,而这种连贯性和标准化在很大程度上一直是不存在的。这些干事的部署也将推动海地中央政府执行各种边境管理政策、抑制贩运非法货物行为、增加海关和其他收入并协助发展边境机构的能力。这些干事还将充当与海地政府及多米尼加边境官员的主要对话者。

45. 此外还拟议设立 1 个机构支助干事(本国干事)员额,以加强民政科机构支助股的能力。该股目前的人员配置结构包括 2 名机构支助干事(本国干事),其职能是在地方治理、公共财政和培训等领域专门为内政部提供支助。但是,已确认该股还需要专门的能力为地方政府投资计划提供咨询意见,而根据法律规定,该计划应当是政府预算的一个组成部分。

46. 任职者将为海地市政工作人员起草、编制和管理基本建设支出和长期支出预算提供咨询和辅导,从而为 10 个民政事务区域办事处提供支持。他/她还负责与地方当局联络,以协助评估和规划各个项目。此外,他/她还将在公共管理事项上为内政部的工作人员提供支助,并协调包括市政概况培训在内的所有活动,以支持改善向居民提供的公共服务。

构成部分 2: 安全、公共秩序和法治发展

47. 构成部分 2 包含安全局势的稳定以及警察、司法和惩戒部门的改革,包括特派团军事、警察、特派团联合分析小组、联合行动中心、减少社区暴力、法律事务、司法、惩戒和艾滋病毒/艾滋病等部分同海地政府、海地国家警察、国家解除武装、复员和重返社会委员会、国家司法和监狱管理局、大学、联合国国家工作队和双边捐助者合作开展的活动。2009/10 年度期间的主要优先事项是维持安全与稳定的环境,同时支持海地国家警察的重组和改革过程,以及支持司法和惩戒系统的改革和体制强化,重点是统一这些改革进程。稳定团还将视需要调整其军事和警务人员的活动,以协助海地政府控制海陆边界,争取为加强边界安全作出贡献。关于减少社区暴力问题,稳定团经重新调整的方案的重点是国家解除武装、复员和重返社会委员会的体制支助和能力建设,以及受暴力影响社区的劳动密集型创收项目。

预期成绩	绩效指标
2.1 海地安全稳定的环境	2.1.1 太子港的绑架事件报案数量减少(2007/08 年度: 245; 2008/09 年度: 285; 2009/10 年度: 200)
	2.1.2 海地国家警察登记的武器总数增加(2007/08 年度: 588; 2008/09 年度: 40 000; ^a 2009/10 年度: 15 000)
	2.1.3 海地官方纪录的非正常死亡人数减少(2007/08 年度: 488; 2008/09 年度: 320; ^b 2009/10 年度: 350)
	2.1.4 海地国家警察/联海稳定团警察在太子港和戈纳伊夫高危街区的联合巡逻次数增加(2007/08 年度: 10 248; 2008/09 年度: 12 500; 2009/10 年度: 15 000)

^a 反映于 2008/09 年度预算报告(A/62/720); 同一时期的预计数为 10 000 件。

^b 反映于 2008/09 年度预算报告(A/62/720); 同一时期的预计数为 400 人。

产出

- 流动巡逻 467 200 人日(每个巡逻队 20 人×每个步兵连 4 个巡逻队×16 个连×365 天)
- 固定哨位 427 050 人日, 守卫关键地点和设施(每个固定地点 65 人×18 个固定地点×365 天)
- 固定/流动检查站 350 400 人日, 沿主要公路/边界提供安保(每个检查站 15 人×每个步兵连 4 个检查站×16 个连×365 天)
- 快速反应能力 74 825 人日, 以预防和威慑紧迫安全威胁的升级(每个连 205 人×1 个连×365 天)
- 3 120 小时直升机空中巡逻(每月 260 小时×12 个月), 进行军事侦查飞行和医疗后送; 联合国警察空中巡逻 60 架次(5 架次×12 个月), 支持海地国家警察开展禁毒行动、转移囚犯和收缴物品以及在高级别行动之前、期间和之后进行空中侦查; 特派团联合分析小组出航 60 架次(5 架次×12 个月)进行侦查
- 528 小时固定翼飞机空中巡逻(每月 44 小时×12 个月), 进行空中军事巡逻(每架次 5 名军事人员); 特派团联合分析小组出航 120 架次(10 架次×12 个月)进行侦查
- 6 240 部队人月(每次行动 130 人×每月 4 次行动×12 个月)以及联合国警察和海地国家警察的联合前线行动 4 200 人月(每次行动 35 名联合国警察×每月 10 次行动×12 个月), 涉及预防性联合战术巡逻、根据行动需要对犯罪分子开展战术行动以及根据可采取行动的情报采取战略行动
- 军事部队巡逻 58 400 人日, 以监测陆地边界主要过境点(每支巡逻队 10 人×4 支步兵巡逻队×4 个排×365 天)
- 与海地海岸警卫队进行联合海岸军事巡逻 70 080 人日, 监测海岸情况(每艘船 6 人×每次巡逻 2 艘船×每天 16 次海岸巡逻×365 天)
- 联合国警察同海地国家警察共同巡逻 157 680 人日(每支巡逻队 2 名联合国警察×每个海地警察分局 4 支巡逻队×54 个海地主要国家警察分局×365 天)
- 建制警察部队巡逻 236 520 人日(每支巡逻队 8 名建制警察×每排 3 支巡逻队×每支建制警察部队 3 个排×9 支建制警察部队×365 天)
- 联合国警察与海地海岸警卫队联合进行海上巡逻 5 840 小时(每艘巡逻艇 2 名联合国警察×2 艘巡逻艇×每艘巡逻艇每日 4 小时×365 天)
- 为海地国家警察提供 50 000 人小时人群控制领域的行动支助, 包括联合培训演习
- 联合国警察同海地国家警察联合巡逻 7 300 人日, 在 4 个主要陆上过境点保持持续的联合部署(每支巡逻队 5 名联合国警察×4 个过境点×365 天)
- 对海地国家警察人员开展 13 500 次业绩评价, 作为指导和评估其个人和集体优缺点工作的一部分
- 为海地国家警察提供技术咨询和指导, 以支持其打击绑架行为的努力, 包括提供 3 次培训课程

- 为海地国家警察提供业务支助，以协助其应对贩毒和贩运货物的行为，包括就制定销毁缴获货物的标准作业程序提供咨询
- 为海地国家警察提供业务支助，以确保所有选举(众议院、参议院、市长、镇代表、市镇行政理事会和议会选举以及间接选举)在地方、区域和国家各级的安全，并视需要为海地各机构在农村地区设立投票站提供基本支持
- 就武器登记册的操作、小武器的登记事项(包括武器管理数据库)以及发放安全许可证的一处设施的运作向海地国家警察提供咨询意见
- 就制订和实施在受暴力行为影响的主要城市人口中减少社区暴力方案向国家解除武装、复员和重返社会委员会和其他有关政府部委提供咨询和后勤支助
- 为高危街区的前武装集团成员和处于危险中的青年和妇女(共 35 000 名受惠者)执行 25 个劳动密集型项目，包括特别针对 5 个受暴力行为影响最严重的省份中受暴力影响妇女实施的 5 个项目
- 向国家解除武装、复员和重返社会委员会提供咨询和支助，为 1 200 名前武装集团成员制定和实施基本技能和重返社会培训方案
- 就 200 名退役海地国家警察、400 名前武装分子和囚犯以及 300 名前军事人员(前海地武装部队人员)的重返社会问题向海地政府提供咨询和支助
- 支持海地当局在受暴力行为影响的地区开展 25 次提高公众觉悟的运动和社会动员运动，以弘扬非暴力文化，增加登记武器的数量，包括 10 000 件短袖圆领衫、7 000 份传单、8 000 张招贴画、12 000 张贴画、4 000 只书包、10 500 条扎染手帕、5 000 只帽子、20 000 支钢笔、200 面旗帜、2 个电视节目、5 个电台宣传节目和 4 篇文章
- 关于法律与秩序的宣传和外联运动，包括 50 面旗子、500 张贴画、750 份传单、500 张贴画、25 000 份小册子和 2 000 件短袖圆领衫

预期成绩
绩效指标

2.2 在改革和重组海地国家警察部门方面取得进展	2.2.1 宣誓就职的海地国家警察总人数有所增加(2007/08 年度: 8 546; 2008/09 年度: 9 900; 2009/10 年度: 12 000)
	2.2.2 在 7 个省部署省级司法警察处(2007/08 年度: 2; 2008/09 年度: 4; 2009/10 年度: 7)
	2.2.3 海地海岸警卫队在 9 个省投入运作(2007/08 年度: 2; 2008/09 年度: 4; 2009/10 年度: 9)
	2.2.4 干预和维持秩序队和省级维持秩序股在全部 10 个省投入运作(2007/08 年度: 2 个维持秩序股; 2008/09 年度: 5 个维持秩序股; 2009/10 年度: 13 个(1 个干预和维持秩序队, 12 个维持秩序股))

2.2.5 海地国家警察在弹道学、指纹和毒理学方面的专门人员增多(2007/08 年度: 2 名弹道学专家和 2 名指纹专家; 2008/09 年度: 6 名弹道学专家, 6 名指纹专家和 2 名毒理学专家; 2009/10 年度: 8 名弹道学专家, 8 名指纹专家和 8 名毒理学专家)

产出

- 向海地国家警察提供规划、管理方面的技术援助, 协调《海地国家警察部门改革计划》
- 向 2 100 名警校学员提供基本培训, 包括为期 3 个月的现场培训方案和对申请人的背景调查
- 向 1 000 名经过能力甄别程序确定存在某种能力不足的海地警察提供补救性现场指导
- 为 600 名在职海地国家警察组织 20 个专门培训班, 为 50 名高级警官举办高级管理培训
- 与监察长办公室合作, 就海地国家警察人员的廉正性联合甄别方案向海地国家警察提供技术援助
- 协助海地政府重新安置 200 名退役的海地国家警察人员
- 为海地国家警察高级管理层组织 2 个讲习班开展人权进修培训
- 就加强司法警察、干预和维持秩序队和省级维持秩序股向海地国家警察提供咨询
- 为 50 名海地国家警察儿童保护协调员组织专门培训
- 为 1 400 名海地国家警校学员和在太子港各警察派出所的 500 名在职海地国家警察人员就儿童权利和少年司法, 以及处理违法儿童和处理受性暴力侵害的儿童受害人的程序组织培训
- 与全国反对暴力侵害妇女协商会议机制合作就警察派出所接收受暴力侵害的女受害人, 以及就 4 省执行保护女受害人的特别作业程序向海地国家警察提供咨询
- 为 120 名海地国家警察性别问题协调员举办 3 次性别问题和暴力侵害妇女问题培训班
- 为海地国家警察、司法部门和民间社会的 40 名代表组织 1 次有关性别问题和安全部门改革的讲习班
- 与联合国国家工作队合作, 以培训 50 名艾滋病病毒/艾滋病同侪教育者, 以及为艾滋病病毒/艾滋病患者举办 20 期宣导课程和 2 期讲习班的方式帮助海地有关当局执行《2008-2011 年国家艾滋病病毒/艾滋病战略计划》, 重点服务对象是穿制服的部门(海地国家警察、海关和移民局人员)、部级工作人员和政府及非政府组织的代表
- 就警察部门改革进行新闻宣传和外联活动, 包括举行 3 次新闻发布会, 制作 1 000 件 T 恤衫、1 000 份传单、3 000 份小册子、1 000 张招贴画、80 幅横幅、2 个电视节目、5 个无线电宣传鼓动节目和 10 篇文章, 以使公众了解海地国家警察内设置的保护未成年人特警队

预期成绩	绩效指标
2.3 司法和惩教系统的改革和机构加强工作	<p>2.3.1 完成司法部重组，增设规划、统计和司法监察部门</p> <p>2.3.2 议会修订《刑法》和《刑事诉讼法》条款，议会通过新的民事和商事立法</p> <p>2.3.3 高级司法权委员会依据资格、道德和能力标准向司法部门 350 名现职治安法官颁发证书并分配工作</p> <p>2.3.4 120 名“见习治安法官”参加录用考试，其中 60 名正在接受初步培训，180 名司法专业人员在法官学校完成在职培训课程</p> <p>2.3.5 已判决的案件数有所增加，降低了处于非法和审前长期羁押的犯人比例（2007/08 年度：87%处于非法和审前长期羁押；2008/09 年度：60%；^a 2009/10 年度：80%）</p> <p>2.3.6 法律援助办事处从 2008/09 年度 12 个管辖区内的 12 个办事处增加到 2009/10 年度 16 个管辖区内的 16 个办事处</p> <p>2.3.7 监狱逃犯的比例低于 0.5%（2007/08 年度：0.5%；2008/09 年度：0.5%；2009/10 年度：0.5%）</p> <p>2.3.8 招聘和经过培训的海地监狱管理局惩教员人数有所增加（2007/08 年度：227；2008/09 年度：500；2009/10 年度：750）</p>

产出

- 就实施《司法部门改革战略计划》向司法部提供技术援助，支持在《减贫战略文件》的框架内使一个独立、高效和面向公众的司法部门发挥职能
- 以通过立法和组织结构图的方式就司法部的重组工作向司法部提供技术援助，建立职能战略规划部门、统计部门和司法监察部门
- 就协调对司法系统的国际援助和捐助支持向司法部提供技术支持
- 就刑事立法和其他关键立法方面的迫切改革拟订提案及确认和宣传工作向有关海地当局提供技术援助
- 向高级司法权委员会提供技术援助，包括能力建设，助其行使监控和纪律部门的职能并开展活动，包括向现职治安法官颁发证书，建立一个职能司法监察部门

^a 如 2008/09 年度预算报告所示 (A/62/720)；同期的预测数是 85%。

- 就法官学校如何发挥职能作用，组织公开透明的入学考试，向新任见习治安法官提供初步培训课程，为现职治安法官和其他司法人员举办进修课程等工作向法官学校提供技术援助
- 与法官学校和捐助方协调，为特定管辖区内的 360 名法官、检察官、治安法官、书记员就刑事和程序法、犯罪学和（或）国际公约等特定主题举办 6 期在职培训班
- 与有关法院和特别法庭/陪审团的院长和公诉人协调，就与金融和经济犯罪、绑架和严重侵犯人权等有关的问题提供技术援助
- 向太子港和海地角的少年犯法庭和全国不同管辖区内的少年司法专门法官就其职能和活动在提供技术援助，包括为此开展能力建设
- 向所有管辖区内的司法工作人员（检察官、主管调查的法官、审案法官、治安法官、文书、书记官）提供咨询并进行指导，以确保法院在行政和行使职能时及刑事诉讼中有适当的程序，特别是重新组织法院的登记程序和案件追踪管理并使之标准化
- 就司法工作人员和海地国家警察之间有关逮捕方式的协调机制和文书、被逮捕案犯和被羁押案犯案件资料的收集等提供技术支持，包括举办 2 次研讨会
- 就执行巡回法官方案向司法部/高级司法权委员会提供技术援助
- 就拟订一项全国法律援助方案向 16 个管辖区内的法律援助办事处和司法部提供技术援助
- 就起草并促进有关立法提供技术援助和咨询，举办 1 期能力建设讲习班，以提高司法辅助人员（律师、执法员、书记官）的能力
- 就儿童权利、少年司法和罪犯改造工作向司法部、社会事务部和社会福利研究所提供咨询，尤其是有关设立少年改造中心的工作；为少年改造中心新招聘的人员举办 5 期儿童权利培训班
- 协助大学和民间社会团体组织辩论会，包括举办 2 期讲习班，在公众中展开宣传和外联活动，以争取民众支持司法改革
- 在对监狱的 750 次查访中就与《海地监狱管理局战略计划》有关的关键战略和业务问题向海地监狱管理局提供咨询和指导服务，包括安全、基础设施、人力资源、培训和监狱基础设施等方面
- 向海地监狱管理局和 40 名高级惩戒教员提供技术援助，包括培训 8 名培训师和 50 名视察员/督察员
- 就拟订案件管理政策（安全级别评估、惩戒规划、拟订惩戒方案）和有关培训方案向有关海地当局提供咨询
- 开展有关惩戒和司法系统改革的新闻宣传活动，包括制作 200 幅横幅、5 600 幅招贴画、10 000 张传单、5 000 个标签、17 000 份小册子、10 000 件 T 恤衫，3 个无线电节目、2 个电视节目、20 篇媒体文章、2 500 条印花头巾，以及在区域多媒体中心组织 20 场公开活动

外部因素

各个层面的利益攸关方将继续合作。捐助方将提供自愿捐款。

表 3
人力资源：构成部分 2，安全、公共秩序和法治发展

类别											共计
一. 军事特遣队											
2008/09 年度核定数											7 060
2009/10 年度拟议数											7 060
净变动											—
二. 联合国警察											
2008/09 年度核定数											951
2009/10 年度拟议数											951
净变动											—
三. 建制警察部队											
2008/09 年度核定数											1 140
2009/10 年度拟议数											1 140
净变动											—
四. 政府提供的人员											
2008/09 年度核定数											16
2009/10 年度拟议数											24
净变动											8
国际工作人员											
五. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员 ^a	一般事务 人员 ^a	安保 人员	小计	本国工作 人员 ^b	联合国 志愿人员	共计
部队指挥官办公室											
2008/09 年度核定员额数	—	1	—	—	—	1	—	2	3	—	5
2009/10 年度拟议员额数	—	1	—	—	1	—	—	2	3	—	5
净变动	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—
2008/09 年度核定临时 职位数 ^c	—	—	—	—	1	—	—	1	1	—	2
2009/10 年度拟议临时 职位数 ^c	—	—	—	—	1	—	—	1	1	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

五. 文职人员	国际工作人员							小计	本国工作 人员 ^b	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员 ^a	一般事务 人员 ^a	安保 人员				
小计											
2008/09 年度核定数	—	1	—	—	1	1	—	3	4	—	7
2009/10 年度拟议数	—	1	—	—	2	—	—	3	4	—	7
净变动	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—
警务专员办公室											
2008/09 年度核定员额数	—	2	5	—	2	1	—	10	3	22	35
2009/10 年度拟议员额数	—	2	5	—	3	—	—	10	4	22	36
净变动	—	—	—	—	1	(1)	—	—	1	—	1
特派团联合分析小组											
2008/09 年度核定数	—	—	1	1	—	1	—	3	—	1	4
2009/10 年度拟议数	—	—	1	1	1	—	—	3	—	1	4
净变动	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—
联合行动中心											
2008/09 年度核定员额数	—	—	1	4	—	—	—	5	—	—	5
2009/10 年度拟议员额数	—	—	1	4	—	—	—	5	—	—	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
司法科											
2008/09 年度核定数	—	1	8	9	—	1	—	19	22	10	51
2009/10 年度拟议数	—	1	7	8	1	—	—	17	19	8	44
净变动	—	—	(1)	(1)	1	(1)	—	(2)	(3)	(2)	(7)
惩戒股											
2008/09 年度核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2009/10 年度拟议数	—	—	1	1	—	—	—	2	3	2	7
净变动	—	—	1	1	—	—	—	2	3	2	7
社区减少暴力科											
2008/09 年度核定数	—	—	2	3	—	1	—	6	20	6	32
2009/10 年度拟议数	—	—	2	3	1	—	—	6	20	6	32
净变动	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—

五. 文职人员	国际工作人员							小计	本国工作 人员 ^b	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员 ^a	一般事务 人员 ^a	安保 人员				
法律事务办公室											
2008/09 年度核定数	—	—	3	1	1	—	—	5	2	—	7
2009/10 年度拟议数	—	—	3	1	1	—	—	5	2	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计, 文职人员											
2008/09 年度核定数	—	4	20	18	3	5	—	50	50	39	139
2009/10 年度拟议数	—	4	20	18	8	—	—	50	51	39	140
净变动	—	—	—	—	5	(5)	—	—	1	—	1
2008/09 年度核定 职位数 ^c	—	—	—	—	1	—	—	1	1	—	2
2009/10 年度拟议临时 职位数 ^c	—	—	—	—	1	—	—	1	1	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计											
2008/09 年度核定数		4	20	18	4	5	—	51	51	39	141
2009/10 年度拟议数		4	20	18	9	—	—	51	52	39	142
净变动	—	—	—	—	5	(5)	—	—	1	—	1
共计(一至五)											
2008/09 年度核定数											9 308
2009/10 年度拟议数											9 317
净变动											9

^a 根据大会第 63/250 号决议, 将核定的一般事务员额改划为外勤事务人员职类, 但职能不变。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

^c 由一般临时人员项下供资。

政府提供的人员: 增加 8 人

48. 安全理事会在其第 1542 (2004) 号决议第 7 段中决定, 联海稳定团的任务包括协助恢复和维持法治、公共安全和公共秩序, 并协助加强机构, 包括重建惩罚教养系统。惩教股的人员配置结构一直偏小, 直到安全理事会第 1702 (2006) 号决议授权部署从会员国借调的 16 名惩教员, 以支持海地政府弥补监狱系统的不足。惩教股现有人员编制是 7 个文职员额和职位 (2 个国际员额、3 个本国员额和 2 个

联合国志愿人员), 目前向由海地监狱管理当局和 17 所监狱组成的监狱管理局提供支助。部署 16 名惩教员证明对稳定团完成在监狱领域的任务起到了关键性的支助作用, 因为这些惩教员在外地的持续存在是对他们所在监狱的一种非常宝贵的支持和援助。其他监狱也需要相同甚至更多的援助, 但是由于这些监狱所处位置偏僻、进出不易, 因此未能得到支助。目前这 16 名惩教员是根据地理区域部署的, 但鉴于其人数有限, 他们无法处理所有与监狱人满为患和海地监狱管理局的管理培训有关的诸多问题。

49. 为了解决国家监狱、某些省份和在中央层面的额外支助需求问题, 2009/10 年度拟议增加 8 名惩教员(政府提供的人员), 部署情况如下: 3 名惩教员去国家监狱; 和平港、雅克梅勒和热雷米各派 1 名惩教员; 1 名惩教员去太子港以加强对报告工作的支助, 包括分析性报告和对法治工作更广泛领域共有问题的报告; 派 1 名具有专业背景(监狱设计)的惩教员去太子港, 以支助海地监狱管理局总部的能力建设工作。

50. 有了新增的 8 名惩教员, 联海稳定团就能使自己的存在涵盖整个国家, 并能加强惩教股的能力, 提高查访监狱机构的频率。增加 8 名惩教员还能确保全国能力建设工作的可持续性, 并增强在关键刑罚机构的存在。

警务专员办公室

本国工作人员: 增加 1 个员额

51. 为便利海地政府和联海稳定团在实施《海地警察部门改革计划》方面进行协调, 拟议设立一个公共安全顾问(本国干事)员额。

52. 考虑到自己承担着支助海地政府实施《海地警察部门改革计划》的任务, 联海稳定团需要调整人员配置结构以利于完成所承担的任务。为支持《改革计划》的实施工作, 现确定需要增加能力以在政府和特派团之间建立联系。为满足这项业务需要, 特派团从医务科临时抽调了一个空缺的本国干事员额至警务专员办公室, 而目前该员额已得到填补。鉴于长期需要这个员额, 拟议在警务专员办公室设置一个公共安全顾问(本国干事)员额。

53. 公共安全顾问将与海地公共安全国务秘书办公室发展事务副专员挂钩, 负责提供有关公共安全文件和有关支助《海地警察部门改革计划》建议方面的咨询; 审查和监测国家安全工作, 评估可能会影响安全局势的趋势; 分析指定领域的安全及相关事件, 以便向国务秘书预先告警; 就拟议项目的规划工作和对进行中项目活动的审查工作向海地国家警察管理层、海关和移民官员、该国其他官员及联合国警察提供支助。在同发展事务副警务专员协商之后, 该顾问也将履行与实施《海地警察部门改革计划》有关的行政职能。

司法科

国际工作人员：减少 2 个员额

本国工作人员：减少 3 个员额

联合国志愿人员：减少 2 个职位

54. 如下文第 56 和 57 段所概述，拟议将惩教股设立为一个单独的组织单位，其核定的人员配置结构为 6 个员额，其中国际员额 2 个、本国员额 2 个、联合国志愿人员职位 2 个。

55. 此外，拟议裁撤司法科一个现有的法律干事(本国干事)员额，因为特派团一直无法为这个员额确定合适人选，自 2004 年以来这个员额一直空缺。该员额已临时从司法科抽调到惩教股，以满足该股的业务需要，因为惩教股需要一名工程干事向海地监狱管理局提供与监狱基础设施项目有关的支助。

惩教股

国际工作人员：增加 2 个员额

本国工作人员：增加 3 个员额

联合国志愿人员：增加 2 个职位

56. 拟议将惩教股设立为一个单独的组织单位，其核定人员配置结构为 6 个员额(2 个国际员额、2 个本国员额和 2 个联合国志愿人员职位)。惩教股股长将直接向秘书长首席副特别代表报告工作。

57. 自联海稳定团于 2004 年组建以来，惩教股一直列于司法科的人员配置结构之内。考虑到如安全理事会第 1702(2006)号决议所示，联海稳定团在支助海地政府加强惩教系统方面的作用日趋吃重，包括安全理事会做出的有关核准部署从会员国借调的 16 名惩教员的决定，已确定把惩教股设立为一个单独的实体将增强联海稳定团在加强海地惩教系统方面的支助作用。尽管司法科目前向由海地监狱管理局和 17 所监狱组成的海地监狱管理局提供支助，但是最近的经验和不断变化的业务需求让人确信，现在把惩教股从司法科分离出来是合理的，因为该股有其单独的职能和责任。提出这一提议的主要理由是：(a) 使稳定团的结构和海地的有关系统相协调，便于履行与能力和机构建设有关的职能；(b) 使惩教股能直接接触所在国的对口单位，以便对监狱系统日益增加及迫切的需求作出反应；(c) 有助于根据海地的优先事项及授权活动管理司法科和惩教股。

58. 还拟议设立一个工程干事(本国干事)员额，以增强惩教股在支助海地监狱管理局活动方面的能力。由于海地监狱管理局缺乏人手及所需技能，在数量和质量层面上都不具备承担现有工作负荷的能力，因此需要加强惩教股的人员配置结

构，以便在监狱领域的基础设施项目方面向海地监狱管理局提供支助，包括项目开发、竞标过程及监督项目的实施。

59. 稳定团在支助海地监狱系统方面日益加重的作用和责任赢得了外部捐助方越来越大的兴趣，从而使海地监狱系统大规模基础设施项目得到了捐助组织和各国政府提供的资金。如上文第 55 段所示，司法科一个空缺的法律干事(本国干事)员额已临时抽调给惩教股用于聘请一个工程干事，以协助满足在支助海地监狱管理局开发和实施监狱领域大规模基础设施项目方面的新出现的业务需求。因此，拟通过设立拟议的工程干事员额把增强惩教股能力的临时措施正规化。该员额的职责主要是支助联海稳定团同海地监狱管理局开展在项目开发、预算编制、信息技术技能和项目实施方面的能力建设活动，包括技能转让。

构成部分 3: 人权

60. 构成部分 3 包括监测海地的人权状况并就如何改善人权状况向海地政府和各人权组织提供咨询意见。该构成部分包括稳定团的人权、两性平等和儿童保护部分与海地政府、议会、法治机构、国家和国际非政府组织、联合国国家工作队、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、特别报告员和海地问题独立专家合作开展的活动。2009/2010 年度期间的主要优先事项是继续推动促进和保护人权，包括妇女和儿童的人权，协助进行体制改革，提高当地非政府组织、执法、司法和行政当局的能力，并开展公民教育。

预期成绩	绩效指标
3.1 在增进和保护人权，包括妇女和儿童的人权方面取得进展	<p>3.1.1 签署 2 份国际人权文书并递交议会批准</p> <p>3.1.2 总稽核局调查并提交法庭起诉的案件数量增加(2007 年: 调查 205 起案件, 28 起提交法庭; 2008 年: 调查 120 起, 40 起提交法庭; 2009 年: 调查 250 起, 45 起提交法庭)</p> <p>3.1.3 海地当局依照国家批准的公约和条约规定的义务提出报告</p> <p>3.1.4 议会批准《儿童权利公约》2 项《任择议定书》</p>

产出

- 就海地各地的人权状况提出 10 份公开报告
- 一年两份人权分析公开报告
- 2 份人权专题公开报告

- 就人权问题和进行人权调查向保护公民办公室(监察员机构)提供咨询意见和辅导
- 就人权条约和公约,包括《儿童权利公约》2项《任择议定书》的批准问题向海地当局提供咨询意见
- 为25个国家人权非政府组织(共125名学员)举办8个健康和财产权利问题培训课程
- 为25个国家人权非政府组织举办8个关于选举期间监测政治权利的培训课程
- 为250名司法官员和惩戒官员举办8个人权培训课程
- 与人权高专办合作,为15个海地当局组织1次联合培训讲习班,说明如何编写关于国家批准的人权条约和公约的定期报告
- 向海地当局提供咨询意见和宣导,说明国家批准的《公民及政治权利国际公约》和《儿童权利公约》等人权条约和公约规定的报告义务
- 就通过《儿童权利公约》2项《任择议定书》向海地当局提供咨询意见和宣导
- 就有关暴力侵害妇女的协调问题和就5省建立数据收集制度记录暴力侵害妇女情况问题,支助联合国国家工作队和全国反对暴力侵害妇女会议
- 与联合国国家工作队合作,就如何执行《消除对妇女一切形式歧视公约》向妇女事务部提供技术咨询意见,包括倡导通过《公约》任择议定书
- 按照安全理事会各相关决议,包括第1612(2005)号决议,监测受武装暴力影响儿童遭受受害的情况并提出报告
- 为海地非政府组织和国家机构举办6次关于监测侵害儿童情况的培训班
- 为100名记者举办5次培训班,说明报道绑架和性暴力行为儿童受害者时以及报道受到武装暴力影响的儿童时应采取的道德操守原则
- 与联合国国家工作队合作,就艾滋病毒/艾滋病问题,包括有关立法以及防止侮辱和歧视艾滋病毒/艾滋病感染者的问题,向海地当局提供咨询意见
- 与9省地方当局协作开展有关加强人权标准的新闻宣传活动,包括300个条幅、600张海报、200张标签、4个电台广播节目、4篇媒体文章、在区域多媒体中心推展一次人权电影节;每年庆祝3个人权日(妇女、儿童和人权)、包括2200张海报、1500件短袖圆领汗衫、5个电台广播节目、6篇媒体文章;提高对2项人权公约的认识,包括两个电台广播节目、两篇媒体文章和1000册法文本及克里奥尔文本人权公约,以提高对2项人权公约的认识
- 开展关于促进和保护妇女人权的新闻宣传活动,包括4个电台广播节目和一篇媒体文章、30个条幅、1500张海报、15000本小册子、6000件短袖圆领汗衫、3个电台节目、3个国家广播电台宣传广告插播、3个电视节目、3篇媒体文章和在区域多媒体中心举办27项公众活动

- 就保护儿童权利、防止贩卖儿童和非法孤儿院问题展开新闻宣传活动，包括 1 000 张海报、5 个电台广播节目、35 个条幅、2 000 张标签、22 000 本小册子、3 000 件短袖圆领汗衫、4 个关于儿童权利专题的电台节目、3 个电视节目、3 篇媒体文章，支持对社会福利研究所的活动的了解
- 开展新闻宣传活动，提高对艾滋病毒/艾滋病的认识、宣传世界艾滋病日并支持《艾滋病毒国家多部门战略计划》，包括 20 个条幅、1 000 张海报、2 000 本小册子、4 个电台广播节目、2 个电视节目、3 篇媒体文章和在区域多媒体中心举办 9 次公众活动

外部因素

各级利益攸关方将继续合作。捐助者将提供自愿捐助

表 4

人力资源：构成部分 3，人权

文职人员	国际工作人员								本国工作人员 ^b	联合国志愿人员	共计
	副秘书长 - 助理秘书长	D-2 - D-1	P-5 - P-4	P-3 - P-2	外勤人员 ^a	一般事务人员 ^a	安保人员	小计			
人权科											
2008/09 年度核定员额	—	1	6	13	—	1	—	21	24	6	51
2009/10 年度拟议员额	—	1	6	13	1	—	—	21	24	6	51
净变动	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—
儿童保护股											
2008/09 年度核定员额	—	—	1	—	—	—	—	1	3	1	5
2009/10 年度拟议员额	—	—	1	—	—	—	—	1	3	1	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
两性平等股											
2008/09 年度核定员额	—	—	1	1	—	—	—	2	5	1	8
2009/10 年度拟议员额	—	—	1	1	—	—	—	2	5	1	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计											
2008/09 年度核定员额	—	1	8	14	—	1	—	24	32	8	64
2009/10 年度拟议员额	—	1	8	14	1	—	—	24	32	8	64
净变动	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—

^a 依照大会第 63/250 号决议的规定，反映将核定的一般事务员额改划为外勤事务人员职类但职能不变的情况。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

构成部分 4: 人道主义和发展协调

61. 构成部分 4 反映了向海地政府提供的支助和咨询意见,以提高其人道主义应急工作协调、减贫和提供公共服务的能力。该构成部分包括稳定团的人道主义和发展协调部分与海地政府(包括地方当局)、国家和国际非政府组织、私营部门、联合国国家工作队、国际金融机构和捐助者合作开展的活动。2009/2010 年度期间的主要优先事项是省一级协调机制的能力建设。

预期成绩

绩效指标

- | | |
|---|---|
| <p>4.1 改善海地的人道主义状况,在恢复经济和减少贫穷方面取得进展</p> | <p>4.1.1 加强省级协调机制(省协调会议和相关部門小组),以便规划和对外合作部在没有外来支助的情况下计划并协调提供基本社会服务(2007/08 年度: 2, 2008/09 年度: 3, 2009/10 年度: 5)</p> <p>4.1.2 培训 130 名国家官员(60 名市长、50 名市镇委员会委员、20 名公务员)应对自然或人为人道主义危机并向当地人口提供紧急援助和基本社会服务</p> |
|---|---|

产出

- 就有关人道主义和发展需要的问题及减贫战略文件和联合国发展援助框架的协调与执行问题,向海地当局(包括规划和对外合作部)提供咨询意见
- 为省级协调会议提供有关能力建设的技术援助,包括向省级协调会议与 10 省政府官员、联合国机构、基金和方案、非政府组织和民间社会代表举行的每月会议提供支助
- 与联合国国家工作队合作,向海地 10 省地方当局提供关于防范自然灾害和应急能力的技术支助
- 与海地政府协调,通过与人道主义和发展伙伴每月举行的协调会议,支助审查应急优先事项(粮食危机、农业生产、劳力密集的活动和安全网)
- 与联合国国家工作队合作,就支持国家机构的自然风险和灾害管理开展新闻宣传和倡导活动,包括 10 000 本小册子、1 000 张海报、15 个电视节目和 4 个视听宣传广告插播

外部因素

不发生重大自然灾害或内乱;捐助者将及时发放充足的资金;各级利益攸关方将继续合作

表 5
人力资源：构成部分 4，人道主义和发展协调

文职人员	国际工作人员								本国工作人员 ^b	联合国志愿人员	共计
	副秘书长 - 助理秘书长	D-2 - D-1	P-5 - P-4	P-3 - P-2	外勤人员 ^a	一般事务人员 ^a	安保人员	小计			
人道主义和发展协调股											
2008/09 年度核定员额	—	—	4	1	—	1	—	6	12	1	19
2009/10 年度拟议员额	—	—	4	1	1	—	—	6	12	1	19
净变动	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—
艾滋病毒/艾滋病股											
2008/09 年度核定员额	—	—	1	—	—	—	—	1	3	2	6
2009/10 年度拟议员额	—	—	1	—	—	—	—	1	3	2	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计											
2008/09 年度核定员额			5	1	—	1	—	7	15	3	25
2009/10 年度拟议员额			5	1	1	—	—	7	15	3	25
净变动			—	—	1	(1)	—	—	—	—	—

^a 依照大会第 63/250 号决议的规定，反映将核定的一般事务员额改划为外勤事务人员职类但职能不变的情况。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

人道主义和发展协调股

本国工作人员：无净变动

62. 拟议设立一个人道主义事务干事(本国干事)员额加强该股履行其授权活动的的能力。又拟议裁撤一个行政助理(本国一般事务)员额。

63. 根据最新和不断变化的业务需要，已将运输科的一个空缺员额(本国干事)临时调到该股。考虑到人道主义事务干事职责的工作量、范围和水平，对该股的职能需要进行审查后确认持续需要该员额。该员额的职能包括监测、分析和报告指定地区的人道主义事态发展、救灾和紧急情况；参加大型的复杂项目，包括灾情评估和其他联合外派任务；拟定项目提案；向外地工作提供支助；参加工作组、会议和与其他机构、人道主义伙伴有关紧急救济事项的协商。该员额的任职者将保持联络、监测和评价人道主义和发展问题，并支助西部省，包括规划和管理 20 个市镇的社会服务。

64. 又拟议裁撤一个行政助理(本国一般事务)员额, 因该员额一直空缺, 并且由于不断变化的业务需要, 已临时调到特派团支助司的运输科。已确定该员额的职能可由该股其他工作人员兼顾。

构成部分 5: 支助

65. 支助构成部分反映了特派团支助司、行为和纪律小组和安保科的工作, 即通过提供有关产出和实行服务改进以及提高效率, 提供有成效和有效率的后勤、行政和安保服务, 支持稳定团执行任务。将为以下核定人员提供支助: 7 060 名军事特遣队人员、2 091 名联合国警务人员(包括 1 140 名建制警务人员)、24 名借调的惩戒干事以及文职部门的 552 名国际工作人员、1 293 名本国工作人员和 231 名联合国志愿人员, 包括临时职位。支助范围包括所有支助服务, 其中包括实施行为和纪律方案、人事行政工作、财务、办公和住宿设施的维护和建造、空运和水陆运输业务、通信、信息技术、保健以及为整个特派团提供安保服务。

预期成绩	绩效指标
5.1 为特派团提供有成效和有效率的行政、后勤和安保支持	<p>5.1.1 每周 7 天每天 24 小时为在太子港和 3 个地区的联海稳定团所有人员维持救护车服务(2007/08 年度: 太子港; 2008/09 年度: 太子港、海地角、莱凯和戈纳伊夫; 2009/10 年度: 太子港、海地角、莱凯和戈纳伊夫)</p> <p>5.1.2 对总部和海地环境标准维持 90% 的遵守率(2007/08 年度: 84%; 2008/09 年度: 90%; 2009/10 年度: 90%)</p> <p>5.1.3 无燃料欺诈案件(2007/08 年度: 3; 2008/09 年度: 0; 2009/10 年度: 0)</p>

产出

改进服务

- 每周 7 天每天 24 小时为在太子港和 3 个地区(海地角、莱凯和戈纳伊夫)的联海稳定团所有人员提供救护车服务
- 开展适当利用垃圾处理场的工作和监测外部服务合同, 以处理所有陈旧和作废的材料, 包括危险材料
- 通过定期检查、纠正行动, 监测和加强在所有联海稳定团驻地对环境标准的遵守, 以符合环境监管标准
- 通过培训、介绍和出版物, 执行环境认识方案, 以支持环境保护工作
- 对联合国所属的所有车辆的燃料使用实施电子监测和控制系统

军事、警务和文职人员

- 进驻、轮调和遣返平均 7 060 名军事特遣队人员、1 140 名建制警务人员和 975 名联合国警察(包括 24 名借调的惩戒干事)
- 核实、监测和检查平均兵力为 7 060 名军事特遣队人员和 1 140 名建制警务人员的特遣队所属装备以及自我维持情况
- 为 30 个驻地的平均 7 060 名军事特遣队人员和 1 140 名建制警务人员储存和提供口粮及水
- 为支持 7 060 名军事特遣队人员和 1 140 名建制警务人员储存和提供 54 568 公升炊事用的柴油
- 管理平均 552 名国际工作人员、1 293 名本国工作人员和 231 名联合国志愿人员，包括临时职位
- 为所有军事、警务和文职人员实施行为和纪律方案，包括培训、预防、监测和不当行为发生时的补救行动建议

设施和基础设施

- 维护联海稳定团 143 处房地和驻地，包括 45 处军事驻地、10 处联合国建制警察驻地、55 处文职人员房地、8 处联合国警察房地和 25 处联合国警察合用驻地
- 为 143 处房地提供和维持环境卫生服务，包括污水和垃圾的收集和处理
- 运作和维护 10 个省的 44 处供水源、16 个联合国所属净水厂和太子港 1 个瓶装水厂
- 储存和供应 990 万公升供发电机用的汽油、机油和润滑油
- 维护和翻修太子港 118 公里公路
- 建造 2 个新的直升机着陆场和改进 38 个直升机着陆设施，提供夜间着陆能力(莱凯和海地角)
- 为联海特派团 143 处房地和驻地维护消防系统，以遵守消防安全标准
- 为支助平均 2 076 名文职人员、975 名联合国警务人员(包括 24 名借调的惩戒干事)和 102 名参谋提供和维护所需的装备和用品

陆运

- 在 11 个驻地的 11 个车间使用和维修 1 067 部车辆和 102 台车辆附属设施
- 为 1 067 辆联合国所属车辆和 1 477 辆特遣队所属车辆储存和供应 510 万公升汽油、机油和润滑油
- 每周 7 天每天 24 小时在太子港经营每天穿梭运送服务，平均穿梭运送 729 名联合国军事、警务和文职人员

空运

- 在 4 个机场和 7 个直升机着陆场管理和运作 10 架旋转翼飞机(军用 6 架和民用 4 架)和 2 架固定翼飞机(军用 1 架和民用 1 架)
- 维持将飞机同时部署到各地区三个临时行动基地的能力
- 提供一天 24 小时航空作业支助, 包括搜索和救援、伤员和医疗后送以及夜航
- 为 10 架旋转翼飞机和 2 架固定翼飞机储存和供应 380 万公升航空燃料

海运

- 为 16 艘特遣队所属舰船储存和供应 260 万公升汽油、机油和润滑油

通信

- 支助和维护一个卫星通信网, 其中包括 2 个地面通信中心站和 23 个甚小口径终端系统(太子港 9 个, 偏远驻地 14 个), 以提供语音、传真、录像和数据通信以及灾后恢复和业务连续性服务
- 支助和维护 31 部电话交换器和 138 个微波中继器
- 支助和维护特高频转发台网络, 其中包括 3 469 部手提式无线电台、1 239 部移动无线电台、115 部基地无线电台、2 129 部手提式中继无线电台、650 部移动中继无线电台和 80 部基地中继无线电台
- 支持和维护高频网络, 其中包括附带全球定位系统选项的 1 121 部移动无线电台和 107 部能够提供数据的基地台
- 支持和维护 13 个通信中心
- 支持和维护 25 个通信站点, 以加强海地全境的微波和特高频网络覆盖

信息技术

- 支持和维护 106 台服务器、2 416 个台式电脑、874 个手提式电脑、618 台打印机、181 台数码发送器
- 为平均 3 700 名用户支持和维护局域网和广域网

医务

- 在太子港和各区域驻地开办和维持 26 个一级诊所, 在太子港开办和维持一所二级医院, 以便向特派团所有人员提供医疗服务和向联合国其他机构工作人员提供急诊服务
- 在太子港开办和维持一个中心实验室, 并在海地角、戈纳伊夫和莱凯开办和维持 3 个基础实验室

- 在太子港联合国一级诊所开办和维持 24 小时服务和通过一级军事诊所和一名待召文职医生在各区域提供每星期 7 天每天 24 小时急诊服务
- 在太子港开办和维持一个中心医务所，并在海地角、莱凯和戈纳伊夫开办和维持基础医务所
- 维持对特派团所有工作人员的全团范围陆运和空运后送安排，包括从一级医疗设施后送至二级医院，从二级医院后送至三级或四级医疗设施的战略空运后送服务
- 为特派团所有人员开办和维持关于艾滋病毒的自愿保密咨询和检测设施
- 为特派团所有人员开展艾滋病毒宣传方案，包括同伴教育

安保

- 为平均 102 名参谋、975 名联合国警察(包括 24 名惩教干事)、552 名国际工作人员和 231 名联合国志愿人员、联合国设施和驻地提供每周 7 天每天 24 小时的安保服务，包括要人的近身保护
- 调查涉及特派团人员和财产的各种事件和事故
- 执行和更新安保计划
- 为特派团所有人员、设施和驻地实行每周 7 天每天 24 小时的火灾救援和消防安全应急能力

外部因素

按合同提供用品、设备和外包服务，业务不会受到飓风季节的不利影响

表 6

人力资源：构成部分 5，支助

文职人员	国际工作人员								本国工作人员 ^b	联合国志愿人员	共计
	副秘书长-助理 秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤人员 ^a	一般事务人员 ^a	安保人员	小计			
行为和纪律小组											
2008/09 年度核定员额数	—	—	2	1	—	—	—	3	1	—	4
2009/10 年度拟议员额数	—	—	2	1	—	—	—	3	1	—	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008/09 年度核定临时职位 ^c	—	—	1	—	1	—	—	2	1	—	3
2009/10 年度核定临时职位 ^c	—	—	1	—	1	—	—	2	1	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

文职人员	国际工作人员										共计
	副秘书长-助理 秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员 ^a	一般事务 人员 ^a	安保 人员	小计	本国工作 人员 ^b	联合国 志愿人员	
小计											
2008/09 年度核定数	—	—	3	1	1	—	—	5	2	—	7
2009/10 年度拟议数	—	—	3	1	1	—	—	5	2	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安保科											
2008/09 年度核定员额数	—	—	3	15	45	1	—	64	214	—	278
2009/10 年度拟议员额数	—	—	3	15	49	—	—	67	214	—	281
净变动	—	—	—	—	4	(1)	—	3	—	—	3
特派团支助司司长办公室											
2008/09 年度核定数	—	1	3	7	19	—	—	30	23	1	54
2009/10 年度拟议数	—	1	3	7	19	—	—	30	24	1	55
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
2008/09 年度核定临时职位 ^c	—	—	—	—	2	—	—	2	1	—	3
2009/10 年度核定临时职位 ^c	—	—	—	—	2	—	—	2	1	—	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计											
2008/09 年度核定数	—	1	3	7	21	—	—	32	24	1	57
2009/10 年度拟议数	—	1	3	7	21	—	—	32	25	1	58
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
行政事务处											
2008/09 年度核定数	—	—	7	19	44	7	—	77	413	21	511
2009/10 年度拟议数	—	—	7	19	51	—	—	77	413	21	511
净变动	—	—	—	—	7	(7)	—	—	—	—	—
2008/09 年度核定临时职位 ^c	—	—	—	—	4	—	—	4	2	1	7
2009/10 年度核定临时职位 ^c	—	—	—	—	4	—	—	4	2	1	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计											
2008/09 年度核定数	—	—	7	19	48	7	—	81	415	22	518
2009/10 年度拟议数	—	—	7	19	55	—	—	81	415	22	518
净变动	—	—	—	—	7	(7)	—	—	—	—	—

文职人员	国际工作人员										共计
	副秘书长-助理 秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员 ^a	一般事务 人员 ^a	安保 人员	小计	本国工作 人员 ^b	联合国 志愿人员	
综合支助事务处											
2008/09 年度核定数	—	—	10	29	127	5	—	171	336	107	614
2009/10 年度拟议数	—	—	10	29	132	—	—	171	354	107	632
净变动	—	—	—	—	5	(5)	—	—	18	—	18
小计											
2008/09 年度核定临时职位 ^c	—	—	—	—	9	—	—	9	63	16	88
2009/10 年度核定临时职位 ^c	—	—	—	—	9	—	—	9	57	16	82
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	(6)	—	(6)
支助小计											
2008/09 年度核定数	—	1	25	71	235	13	—	345	987	129	1 461
2009/10 年度拟议数	—	1	25	71	251	—	—	348	1 006	129	1 483
净变动	—	—	—	—	16	(13)	—	3	19	—	22
共计											
2008/09 年度核定数	—	1	26	71	251	13	—	362	1 054	146	1 562
2009/10 年度拟议数	—	1	26	71	267	—	—	365	1 067	146	1 578
净变动	—	—	—	—	16	(13)	—	3	13	—	16

^a 根据大会第 63/250 号决议的规定，反映了将核定的一般事务员额改划为外勤事务人员职类但职能不变的情况。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

安保科

国际工作人员：增加 3 个员额

66. 拟设 3 个安保干事员额(外勤事务)，以加强安保科的能力，为文职人员、联合国志愿人员、联合国单独部署的警察以及军事参谋提供必修的安全训练，并支持执行关于最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准的政策。

67. 训练股的现有结构只包括一名安保干事，负责向国际和本国工作人员提供关于提高安全意识和在高危环境下开展工作的必备技能的 3 天训练课程。此外，现任安保干事还负责 64 名安保干事的武器合格认证；64 名安保干事和 214 名本国警卫非致命性武器的合格认证和重新认证；对要人本国司机的装甲车驾驶训练；协调安全训练活动，包括安全和安保部创伤急救包和安全认证方案；近身保护训练。这些职责需要现任安保干事全职服务。

68. 拟设 1 个安保干事员额(外勤事务)，以加强安保科训练股的能力，按照组织政策提供规定的安全训练。外地环境安全保障办法方案是第三阶段工作地点的必修训练，为期 4 天，内容是针对具体国家的技能要求，包括个人安保、被劫持为人质时的生存技能、无线电操作、野外驾驶、急救和防火安全。这个训练是在安全和安保部的指导和认证下开展的，对象是国际和本国工作人员、联合国志愿人员、单独部署的联合国警察和军事参谋。外地环境安全保障办法方案需要专门的资源训练目标群体，连续开展训练，3 个课程的每次训练课每周训练 24 名受训人员，针对联海稳定团文职人员、联合国志愿人员、联合国警察和军事参谋这些训练对象，每年最多训练 864 名工作人员。为了执行该方案，需要新增 1 个具备训练资历和经验的安保干事(外勤事务)，以加强训练股协调和开展关于外地环境安全保障办法训练课程的能力。

69. 此外，拟设 2 个安保干事员额(外勤事务)，以加强安保科的能力，支持在任务区执行最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准。维持和平行动部关于在执行驻地最低运作安保标准的工作中含括单独部署的参谋、联合国警察和政府提供的人员的政策指示，需要安保科增加人力资源。联合国规定了联合国文职人员和财产保护的全系统安排，包括关于最低运作安保标准、驻地最低运作安保标准、应急通信、部署前安全训练、应急和安全计划以及工作人员跟踪系统的安排。考虑到安保科现有人员配置结构中包括 1 个规划干事和区安全员安全协调员，但他们都全职开展工作，因此安保科可利用这 2 个拟设的员额，支持这些政策的执行工作。

特派团支助司

司长办公室

本国工作人员：增加 1 个员额

70. 拟设 1 个福利干事(本国干事)员额，支持为特派团人员组织综合福利方案。这个员额将由特派团支助司长直接领导，与工作人员顾问协调开展活动。

71. 任务区的国际工作人员的生活和工作条件较艰苦，包括因安全风险而执行宵禁的政策所带来的限制；体验到触目惊心的情景，包括赤贫和因飓风造成的人员死亡；罹患抑郁症的风险和医疗问题，包括医疗遣返的情况。根据特派团最近的经验，并且为了减少特派团人员福祉所面临的风险，已临时将 1 个空缺员额(本国干事)从医务科调到特派团支助司司长办公室，履行福利干事的职责，以便支持开展一个综合全面、妥善计划和组织有方的所需福利方案。考虑到为人员组织的多数活动涉及当地机构或娱乐领域，因此确定该员额应由一名海地国民担任，此人须具备有关当地环境的充足知识和经验，并能够熟练使用法语、英语和克里奥尔语。由于还确定持续需要这些职能，因此拟设福利干事员额，使目前的临时安排正规化。

72. 作为上岗过程的一部分，福利干事(本国干事)将参与向新征聘的工作人员介绍任务区概况的工作，包括介绍当地文化和有关任务区现有福利和娱乐活动的情况，如推荐运动和娱乐设施、餐馆和超市。福利干事还将充当前来任务区的工作人员与经过审查的租房代理之间的主要联络人；编制住房目录并确定合适的住房；维护一个关于现有住宅的数据库；组织任务区之内和任务区之外的福利旅行；为工作人员参与福利旅行提供便利。该员额任职者还将设立一个信息资源中心；安排一个图书、杂志、光盘和录像图书馆；提供有关任务区内和附近短途旅行和节日等福利活动的小册子和宣传单；必要时在与工作人员顾问协商的基础上提供解决个人问题的中立支助和援助。任职者还将在与任务区内联合国其他部门、大使馆和各种地方政府机构协商的基础上，制作社会活动和当地文化活动月历。

综合支助事务处

73. 行政和预算问题咨询委员会报告(A/62/781/Add. 6)第 29 段建议设立秘书长为综合支助服务拟设的 52 个临时职位(本国一般事务)(工程科 24 个工程助理、运输科 20 个司机、供应科 8 个司机)，并表示委员会预期这些职位将于 2008/09 预算期间终了时终止任用。大会第 62/261 号决议第 11 段决定核准设立为运输科和供应科司机请设的 28 个本国一般事务临时职位中的 14 个，这样 2008/09 年度总计核准 38 个临时职位。核定的 14 个司机临时职位被分配给运输科。

74. 工程科有 24 个工程助理(本国一般事务)为 8 个区域内不具备工程力量的边检地点提供工程支助。在海地当局接管边检之前，需要这些职位。由于设立海上

位置和部署特遣队所属海船出现延迟，预计 2009/10 年度将继续发展边境管理站及相关任务。因此，目前预计海地政府在 2009/10 年度无法接管边境管理。因此，拟在 2009/10 年度维持 24 个工程助理临时职位，确保持续提供足够的工程服务，包括提供散装水、供电和维护设施和基础设施。

75. 如上文第 73 段所述，在 28 个拟设司机临时职位中，大会为 2008/09 年度仅核准了 14 个。因此，特派团为了满足业务需求，临时从运输科向供应科调动了 8 个司机职位。但是，余下的 6 个临时职位不足以开展 2008/09 年度运输科所计划的调度业务。因此，特派团不得不利用 14 个个体订约人来满足业务需求，这是考虑到海地安全局势仍未改变，工作人员无法使用私人汽车或当地交通工具，从而导致对日常往返运送工作人员服务的需要增加。下文第 80 段详细说明了 2009/10 年度对司机的需求。

医务科

本国工作人员：减少 2 个员额

76. 拟裁撤 2 个现有的医务干事(本国干事)员额。这些员额自 2006/07 年度得到核准，在海地、美利坚合众国迈阿密和加拿大的报纸上刊登过空缺通知。联海特派团尽管努力通过竞争性甄选进程填补员额，还是无法确定合适的人选。因此，特派团在几次填补员额努力未果后，决定临时利用这些员额来满足警务专员办公室对 1 名公共安全顾问的业务需求(如上文第 52 段所述)和特派团支助司司长办公室对 1 名福利干事的业务需求(如上文第 71 段所述)。考虑到医务科现有结构已经包含这 2 个员额的职能，拟裁撤这 2 个员额。

运输科

本国工作人员：净增 20 个员额，减少 14 个临时职位

77. 拟裁撤 1 个运输干事(本国干事)员额，并拟设 21 个员额(本国一般事务)，其中包括 1 个运输助理员额和 20 个司机员额。还拟裁撤 6 个现有司机临时职位(本国一般事务)，并将 8 个现有司机临时职位(本国一般事务)调到供应科。

78. 考虑到自 2006/07 年度核准员额以来未能通过竞争性甄选进程确定合适的人选，拟裁撤 1 个运输干事(本国干事)员额。

79. 如上文第 64 段所述，根据运输科的业务需求，临时从人道主义和发展协调股调入 1 个空缺员额(本国一般事务)。已经确定，将继续需要 1 个运输助理员额(本国一般事务)。运输助理将负责联海稳定团出车任务数据库的更新维护，包括与区域运输干事就分派到区域办事处和各城镇的车辆进行协调。这个员额的任职者还负责接收派来任务区的联合国所属车辆；对部署在任务区的特遣队所属车辆进行核对和技术检查；每月盘点由运输科负责的全部联合国所属车辆，包括拖车、车间设备和其他库存项目。

80. 还拟设 20 个司机员额(本国一般事务)，支持整个任务区现有的往返运送业务和其他运输需求。调度服务继续为大约 39 个不同路线提供一天二十四小时的往返运送服务。预计 2009/10 年度日常往返运送业务将每月大约运送 20 000 名乘客。除了往返业务，调度服务还支持其他运输活动，包括特遣队轮调、官方军事走访、要人访问、特别代表团和特派团运输需求，如搬迁以及与地方政府举行人权研讨会。在这个背景下确定，运输科仍然需要司机职位，以便能够提供充足和可靠的调度服务，并取消为满足持续需求而使用个体订约人的临时安排。

81. 此外，如下文第 83 段所详述，拟将 8 个现有司机临时职位(本国一般事务)调到供应科。

供应科

本国工作人员：增加 8 个临时职位

82. 如上文第 73 段所述，大会核准了 2008/09 年度拟为运输科和供应科设立的 28 个司机临时职位中的 14 个。考虑到供应科有为整个任务区供应燃料的持续业务需求，14 个司机临时职位中有 8 个从运输科调到供应科。

83. 现拟将 8 个司机临时职位(本国一般事务)从运输科调到供应科。考虑到联海稳定团尚未最终确定燃料合同，该特派团的航空用燃料仍依赖海地市场上有限的供应商。燃料供应的现有安排只能保证向太子港的燃料供应，因此特派团负责利用特派团所属燃料卡车向各区域和特遣队驻地进行特派团内部的燃料配送。考虑到燃料合同谈判的复杂性，预计 2009/10 年度无法落实新安排，因此，联海稳定团将需要续设供应科的 8 个司机临时职位，以确保在整个任务区及时供应燃料。

二. 财政资源

A. 总表

(千美元。预算年度为7月1日至6月30日。)

类别	支出	分配数	费用估计数	差异	
	(2007/08)	(2008/09)	(2009/10)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4) = (3) - (2)	(5) = (4) ÷ (2)
军事和警务人员					
军事观察员	—	—	—	—	—
军事特遣队员	182 499.5	190 780.8	196 036.7	5 255.9	2.8
联合国警察	52 744.4	57 612.3	57 961.6	349.3	0.6
建制警察部队	27 443.9	32 755.2	32 690.7	(64.5)	(0.2)
小计	262 687.8	281 148.3	286 689.0	5 540.7	2.0
文职人员					
国际工作人员	82 935.2	84 893.5	92 418.4	7 524.9	8.9
本国工作人员	23 404.9	27 350.0	30 772.9	3 422.9	12.5
联合国志愿人员	9 859.3	11 875.7	12 313.0	437.3	3.7
一般临时人员	3 892.5	4 305.2	4 770.5	465.3	10.8
小计	120 091.9	128 424.4	140 274.8	11 850.4	9.2
业务费用					
政府提供的人员	806.9	969.5	1 451.1	481.6	49.7
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	171.5	261.5	214.9	(46.6)	(17.8)
公务差旅	1 141.7	1 420.3	2 411.5	991.2	69.8
设施和基础设施	66 305.3	72 088.5	87 657.6	15 569.1	21.6
陆运	15 890.0	10 476.1	14 507.9	4 031.8	38.5
空运	22 180.1	28 882.6	32 112.6	3 230.0	11.2
水运	257.2	1 038.9	1 695.0	656.1	63.2
通信	23 059.8	24 584.8	26 089.1	1 504.3	6.1
信息技术	5 455.5	7 168.0	7 441.3	273.3	3.8
医务	5 811.1	7 310.1	6 921.6	(388.5)	(5.3)
特种装备	2 829.6	3 743.4	3 325.4	(418.0)	(11.2)
其他用品、服务和设备	5 407.7	5 400.1	5 832.2	432.1	8.0
速效项目	1 972.1	2 000.0	2 000.0	—	—
小计	151 288.5	165 343.8	191 660.2	26 316.4	15.9
所需资源毛额	534 068.2	574 916.5	618 624.0	43 707.5	7.6
工作人员薪金税收收入	12 171.2	13 122.2	14 067.3	945.1	7.2
所需资源净额	521 897.0	561 794.3	604 556.7	42 762.4	7.6
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	534 068.2	574 916.5	618 624.0	43 707.5	7.6

B. 未编入预算的捐助

84. 2009年7月1日至2010年6月30日期间未编入预算的捐助估计价值如下：

(千美元)

类别	估计价值
部队地位协定 ^a	3 719.0
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	3 719.0

^a 政府提供的土地和房舍的估计租金价值。

C. 增效成果

85. 2009年7月1日至2010年6月30日期间费用估计数考虑到下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
通信	86.4	新订立的提供因特网服务的合同将把所需经费从2008/09年度的926 400美元降至2009/10年度的840 000美元
信息技术	609.2	新制定的强化预防性维护措施、信息技术和通信基础设施的标准化、更好地利用保修服务以及更换老旧设备和技术过时的设备等措施，将进一步把信息技术零部件所需经费从2008/09年度占库存总值的5%降至2009/10年度占库存总值估计数的3%，从而节省609 195美元
共计	695.6	

D. 空缺率

86. 2009年7月1日至2010年6月30日期间的费用估计数考虑到以下空缺率：

(百分比)

类别	实际数 2007/08	编入预算数 2008/09	预计数 2009/10
军事和警务人员			
军事特遣队员	2	—	—
联合国警察	9	3	4
建制警察部队	—	—	—

类别	实际数 2007/08	编入预算数 2008/09	预计数 2009/10
文职人员			
国际工作人员	9	10	9
本国工作人员			
本国干事	25	30	7
本国一般事务人员	6	10	2
联合国志愿人员	13	5	10
临时职位 ^a			
国际工作人员	6	10	5
本国干事	8	30	5
本国一般事务人员	11	10	10
政府提供的人员	6	—	—

^a 在一般临时人员项下供资。

87. 费用估计数是依据以下假设：考虑到最近的部署情况，在 2009/10 年度期间全员部署军事特遣队、建制警察部队和政府提供的人员。在计算联合国警务人员的费用估计数时，根据最近的部署情况使用了 4% 的延迟部署因数。

88. 关于国际工作人员、本国干事和本国一般事务人员(包括临时职位)，在计算 2009/10 年度的相关费用估计数时，考虑到最近的任职情况，使用了较低的空缺率。但临时本国一般事务人员除外，对于这些人员，在 2009/10 年度将维持 2008/09 年度 10% 的空缺率。根据最近的任职情况，采用了较高的空缺率来计算联合国志愿人员的费用估计数。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

89. 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间所需经费根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 77 022 900 美元，见下表：

(千美元)

类别	开支
主要装备	53.1
军事特遣队员	37 221.5
建制警察部队	6 604.9
小计	43 826.4

类别	开支
自我维持	
设施和基础设施	17 602.2
通信	7 400.2
医务	4 868.7
特种装备	3 325.4
小计	33 196.5
共计	77 022.9

特派团因素	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境因素	1.1	2004年6月1日	—
频繁使用因素	1.3	2004年6月1日	—
敌对行动/被迫放弃因素	1.0	2004年6月1日	—
B. 与所在国有关			
递增运费因素	0.00-5.00		

F. 培训

90. 2009年7月1日至2010年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	214.9
公务差旅	
公务差旅(培训)	748.1
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	667.1
共计	1 630.1

91. 2009年7月1日至2010年6月30日期间计划参加人数与以往期间相比情况如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	实际数 2007/08	计划数 2008/09	拟议数 2009/10	实际数 2007/08	计划数 2008/09	拟议数 2009/10	实际数 2007/08	计划数 2008/09	拟议数 2009/10
内部	344	551	675	85	771	719	15 323	306	358
外部 ^a	52	63	106	5	1	3	—	3	—
共计	—	614	781	90	772	722	—	309	358

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和任务区外。

92. 内部培训所需经费主要用于以下方面：联合国正式语文和克里奥尔语语文培训方案；联合国训练研究所/维持和平行动部远程学习综合方案；关于民政事务的实务和技术培训方案；减少社区暴力培训方案；空运认证方案；人事管理和能力建设培训方案；采购培训方案；安保培训方案。

93. 外部培训所需资源主要用于稳定团人员参加在任务区以外各地举办的以下领域的培训活动：航空安全和空中作业；通信和信息技术；工程；行为和纪律；财务；一般事务；特派团联合分析；政治事务；安保；供应；运输；公共信息；两性平等；采购；知识管理；人员管理监管技能。

G. 减少社区暴力

94. 2009年7月1日至2010年6月30日期间减少社区暴力所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
设施和基础设施	
房舍租赁	70.5
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	40.0
其他服务	2 953.4
共计	3 063.9

95. 联海稳定团将继续执行其减少社区暴力方案，以支助加强国家小武器登记制度，重新安置退役警察、获释出狱的前武装分子和前海地武装部队人员。稳定团还将继续提供后勤、财务和技术支助，以加强全国解除武装、复员和重返社会委员会的能力。鉴于安全环境脆弱，加之发生环境灾害，联海稳定团计划在2009/10年度期间执行25项创造收入的高度劳动密集型项目。

96. 稳定团还将展开 25 次宣传和社会动员运动，支持 12 个受暴力影响的社区，以弘扬非暴力与和平文化，并使登记武器的数量增加。

97. 联海稳定团还将支持全国解除武装、复员和重返社会委员会为 1 200 名前武装集团成员制定和执行基本技能和重返社会培训方案，并支助海地政府重新安置 200 名退役海地国家警察、400 名前武装人员和囚犯以及 300 名前军事人员(前海地武装部队)。

H. 速效项目

98. 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间速效项目所需资源估计数与以前各期间相比情况如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日(实际数)	1 972.1	176
2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日(核定数)	2 000.0	125
2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日(拟议数)	2 000.0	160

99. 联海稳定团对其第六个任务年速效项目的供资需要进行了详尽评估，指出必须加强建立信任工作，这是海地政治过渡进程的关键问题。安全理事会第 1743(2007) 号和第 1780(2007) 号决议对联海稳定团的任务作出重大修正。在政府各级(特别是在太子港以外地区)的体制建设和能力建设、司法制度改革和综合边境管理等方面，稳定团承担了很多新的责任。同时，稳定团在促进安全和稳定方面的作用仍然很重要，最近的一些事件，例如 2008 年 4 月的暴乱，突出说明了这一点。速效项目是联海稳定团执行其任务的总体战略的一个组成部分，尤其注重稳定团同海地人民和政府当局的关系。2008 年一系列的飓风进一步加剧了世界市场粮食和能源价格上涨造成的生活条件恶化。由于联海稳定团被视作未对这些挑战采取行动，产生了往往是负面的公众舆论。而现在稳定团不能够提供足够的支助，就更可能受到批评。这些批评有可能损害联海稳定团与民众和政府当局的关系。因此，稳定团在继续展开外联和宣传活动，以说明其在人道主义和发展问题方面作用有限，同时正在加强与包括联合国国家工作队在内的有关行为者的协调。虽然速效项目在持久改变该国的棘手局势方面影响有限，但这些项目十分有助于为有效执行任务创造更好的行动环境和改善联海稳定团人员的安全条件。速效项目由于受人欢迎且能见度高，在推动和保持公众对稳定团及其活动和对民主进程的信心方面继续发挥巨大作用。

100. 由于稳定团法定任务的范围和强度不断变化，速效项目及其给海地人带来的十分明显的直接惠益便成为维持当地民众对联海稳定团及稳定进程的信心方面不可或缺的因素。

101. 安全理事会第 1840(2008)号决议第 15 段要求联海稳定团继续实施速效项目。据此，提出了 2009/10 年度期间 200 万美元的费用估计数，用于执行 160 个速效项目，其中有 61 个创收项目、31 个公共基础设施项目、44 个培训和能力建设项目以及 24 个社会动员项目，以加强稳定团赢得海地民众人心的再次努力，特别是鉴于“生活费用高涨”和最近飓风造成的破坏使海地境内的不稳定情况在近期加剧。2008 年 9 月，海地政府表示，“生活费用高涨”和飓风在全国造成的破坏对经济的复合影响将使年度通货膨胀率达 18%。据估计，三、四年的经济增长在飓风来袭的几天里化为乌有。政府要求提供支助的三个主要领域是：(a) 重建基础设施；(b) 恢复学年；(c) 应对农业和保健等部门的紧急情况。

102. 安全理事会在其第 1780(2007)号决议中强调，需要迅速执行高效、能见度高的劳动密集型项目，以帮助创造就业和提供基本社会服务。鉴于 2008 年 4 月发生了抗议赤贫的大规模示威行动，飓风又造成了生命和财产的重大损失或破坏，因此稳定团若要继续赢得民众对其任务的更大支持，若要协助加强海地的安全与稳定，就再次面临一项要求，即解决民众真正的、明显的需要。在海地很难进入的各地区，联海稳定团仍然充当民众与政府当局之间的主要纽带。速效项目使联海稳定团维持和平人员能够在民众中建立信任，尤其是在过去视他们为“入侵部队”的地区，并使高级管理层有机会和手段在政府资源或其他资源缺乏或有限的地区具体满足当地民众的需要。

三. 差异分析¹

提示

本节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项，说明造成每项资源差异的最主要因素：

- **任务**：任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化导致的差异
- **外部**：联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数**：联合国条例、细则和政策导致的差异
- **管理**：管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异

	差异	
军事特遣队	5 255.9	2.8%

- **外部：商用飞机和包机的机票以及口粮的费用增加**

103. 造成差异的主要因素是，军事特遣队员的平均单程旅费从 2008/09 年度期间的 983 美元增加至 2009/10 年度期间的 1 131 美元，参谋人员的单程旅费从 2008/09 年度期间的 1 876 美元增加至 2009/10 年度期间的 2 251 美元，因而导致轮调时乘坐包机或商用飞机的旅费增加。产生差异还因为每人每天的口粮费用从 2008/09 年度期间的 5.76 美元增加至 2009/10 年度期间的 6.37 美元，口粮的仓储和运输费用从 2008/09 年度期间每月 131 994 美元增加至 2009/10 年度期间的每月 188 360 美元。差异因下列原因被部分抵消：(a) 与 2008/09 年度期间的最初估计数相比，2009/10 年度期间 16 艘海船的预计所需经费有所降低，因而偿还部队派遣国主要装备费用的所需经费减少；(b) 根据稳定团最近的经验，死亡和伤残赔偿金所需经费减少。

¹ 资源差异数以千美元计。对上下至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
联合国警察	349.3	0.6%

- 外部：商用飞机机票费用增加**

104. 出现差异主要是因为商用飞机机票、随身行李和起站终站平均费用从 2008/09 年度期间单程每次 2 563 美元增加至 2009/10 年度期间的 3 211 美元。差异因下列原因得到部分抵消：2009/10 年度期间适用了 4% 的延迟部署系数 (2008/09 年度期间为 3%)，因而特派任务生活津贴所需经费减少，并且根据过去的支出情况，死亡和伤残偿金所需经费也有减少。

	差异	
建制警察部队	(64.5)	(0.2%)

- 管理：投入减少，产出不变**

105. 出现差异主要是因为：不需要为装运和部署建制警察所属装备编列经费，因为目前没有预计在 2009/10 年度期间部署这些装备；根据稳定团最近的经验，死亡和伤残偿金所需经费有所减少。所需经费的减少额被部分抵消，因为：(a) 口粮的单位费用从 2008/09 年度期间每人每日 5.76 美元增加至 2009/10 年度期间的 6.37 美元，相关的仓储和运输费用从 2008/09 年度期间的每月 20 887 美元增加至 2009/10 年度期间的 23 334 美元；(b) 轮调时乘坐包机的平均费用增加，从 2008/09 年度期间的单程每次 2 631 美元增加至 2009/10 年度期间的 2 953 美元。

	差异	
国际工作人员	7 524.9	8.9%

- 费用参数：执行新的合同安排**

106. 出现差异主要是因为：大会第 63/250 号决议核准从 2009 年 7 月 1 日起执行一套《工作人员细则》下的新合同安排，因此要追加包括工作地点差价调整数在内的薪金和一般工作人员费用所需的经费；2009/10 年度期间将适用 9% 的空缺率，而 2008/09 年度期间的空缺率是 10%。所需经费的增加额因取消特派任务生活津贴的所需经费而被部分抵消。

	差异	
本国工作人员	3 422.9	12.5%

- 管理：投入和产出增加**

107. 出现差异的原因是：(a) 拟议增设 25 个本国员额；(b) 在 2009/10 年度期间对本国干事适用 7% 的空缺率，而 2008/09 年度期间的空缺率是 30%。在

2009/10 年度期间对本国一般事务人员适用 2%的空缺率，而 2008/09 年度期间的空缺率是 10%；(c) 自 2008 年 3 月 1 日起，修正本国干事和本国一般事务人员薪金表。

	<i>差异</i>
联合国志愿人员	437.3 3.7%

- 管理：投入和产出增加**

108. 所需经费增加的主要原因是：(a) 拟议设立 11 个联合国志愿人员职位；(b) 志愿人员生活津贴从 2008/09 年度每月 2,578 美元增加至 2009/10 年度每月 2,639 美元；(c) 回籍假津贴从 2008/09 年度每人 2,500 美元增加至 2009/10 年度每人 3,000 美元；(d) 预计将领取回籍假津贴的人数将从 2008/09 年度的 50 人增加至 2009/10 年度的 77 人。2009/10 年度将适用 10%的空缺率，而 2008/09 年度的空缺率是 5%，这部分抵消了所需经费的增加额。

	<i>差异</i>
一般临时人员	465.3 10.8%

- 费用参数：执行新的合同安排**

109. 出现差异主要是因为：大会第 63/250 号决议核准从 2009 年 7 月 1 日起执行一套《工作人员细则》下的新合同安排，因此要追加包括工作地点差价调整数在内的国际工作人员薪金和一般工作人员费用所需的经费。此外，出现差异还因为根据近期的任职情况适用了较低的空缺率，即国际工作人员和本国干事 2009/10 年度 5%的空缺率，而 2008/09 年度国际工作人员的空缺率是 10%，本国干事的空缺率为 30%。费用估计数还考虑到自 2008 年 3 月 1 日起对本国干事和本国一般事务人员薪金表的修正。差异因取消国际工作人员特派任务生活津贴所需经费以及拟议撤消 6 个本国一般事务临时职位而得到部分抵消。

	<i>差异</i>
政府提供的人员	481.6 49.7%

- 管理：投入和产出增加**

110. 出现差异主要是因为拟议增加部署从会员国借调的 8 名惩戒干事，以加强联海稳定团支助海地政府惩戒系统的能力。

	差异	
咨询人	(46.6)	(17.8%)

- **管理：投入减少，产出不变**

111. 出现差异主要是因为不需要非培训咨询服务。在通信和信息技术、监测和评价减少社区暴力方案、无线电新闻、语文课程和安保培训等方面对培训咨询人服务的更多需要部分抵消了这一差异。

	差异	
公务差旅	991.2	69.8%

- **管理：投入和产出增加**

112. 出现差异是因为：(a) 由于工作人员增加以及参加年度会议、政治协商、捐助者会议和对协调军事特遣队和建制警察的轮调飞行提供支助的旅行次数增加，非培训差旅所需经费增加；(b) 根据最近对支助工作人员的培训需求进行的审查，增加了航空、运输和供应管理方面的课程，因而与培训相关的差旅所需经费也有增加。此外，所需追加经费考虑到商用飞机机票费用的上涨。

	差异	
设施和基础设施	15 569.1	21.6%

- **管理：投入和产出增加**

113. 出现差异主要是因为：(a) 安保服务所需经费增加，原因是为遵守驻地最低运作安保标准而为参谋、联合国警察和政府提供的人员编列了相关经费；(b) 汽油、机油和润滑油的所需经费增加，这是因为延迟执行两项发电合同中的第二项，以及柴油的平均价格从 2008/09 年度的每升 0.65 美元上涨至 2009/10 年度的每升 0.67 美元，煤油从 2008/09 年度的每升 0.69 美元升至 2009/10 年度的每升 1.09 美元；(c) 需要追加经费，用于购置与航空消防安全相关的消防设备以及用于处理有害化学品和燃料溢漏的添加设备；(d) 需要追加经费，用于购置 25 个防火燃料储备罐，以满足 16 艘特遣队所属海船的需要，并确保在一些区域地点安全储存燃料；(e) 发电机、燃料输送泵和车辆加油站的零部件和用品所需经费增加；(f) 由于稳定团的驻地从 129 个增加到 143 个，并签订了全稳定团的灭火器检查/再装服务合同，因此维护服务所需经费增加。所需经费的增加额因以下各项被部分抵消：(a) 由于东道国政府为边境地点的军事部队和建制警察部队免费提供房舍，房舍租赁的所需经费减少；(b) 预计大多数主要的建筑项目将在 2008/09 年度完成，因此建筑服务所需经费减少；(c) 由于将在 2008/09 年度完成对所需设施的采购，购置预制设施的所需经费减少。

	<i>差异</i>	
陆运	4 031.8	38.5%

- 管理：投入增加，产出不变**

114. 所需经费增加主要是因为：根据更换轻型车辆的通用标准，将更换计划注销的 224 辆轻型车辆；由于任务区的道路基础设施差和地势险峻，零部件所需经费增加；因老旧车辆增加、地势险峻以及整个任务区的道路基础设施差，需增加经费以外包形式雇用 24 名技工进行修理和维护工作。

	<i>差异</i>	
空运	3 230.0	11.2%

- 管理：投入和产出增加**

115. 出现差异主要是因为：(a) 2009/10 年度将使用一架 Casa-212 型固定翼飞机，其租金和运作费用高于 2008/09 年度的 Beechcraft 200 型固定翼飞机，因而所需经费增加；(b) 航空燃料的费用从 2008/09 年度的每升 1.086 美元上涨至 2009/10 年度的每升 1.331 美元；(c) 为采购气象观测设备而增加经费，以支助和加强空中业务的气象服务。考虑到稳定团关于购买所需设备并利用内部资源的决定，减少了气象服务合同的所需经费，这部分抵消了所需经费的增加额。

	<i>差异</i>	
水运	656.1	63.2%

- 管理：投入增加，产出不变**

116. 出现差异的主要原因是，支助海地政府管理其沿海边界所需的 16 艘海船在 2009/10 年度平均每艘船每天消耗 453 升燃料，而 2008/09 年度为每艘船平均每天消耗 200 升燃料，因此导致汽油、机油和润滑油的所需经费增加。

	<i>差异</i>	
通信	1 504.3	6.1%

- 管理：投入和产出增加**

117. 所需经费增加主要是因为：(a) 为支助地方选举和总统选举而提供的公共信息服务的费用增加；(b) 由于转发器租赁费用提高，与商业通信有关的费用增加；(c) 通信支助服务费用增加，以便在边远地区达到最低运作安保标准的要求。所需经费的增加额因以下原因被部分抵消：采购通信设备的所需经费减少，因为大多数设备将在 2008/09 年度购置；由于稳定团继续努力更换老旧和技术过时的设备，零部件的所需经费减少。

	<i>差异</i>	
信息技术	273.3	3.8%

- 管理：投入和产出增加**

118. 出现差异主要是因为：(a) 为改进稳定团所有数据的可靠性和性能备份而购置图书馆磁盘备份系统，导致所需经费增加；(b) 信息技术服务的所需经费增加，以支助现有的信息技术基础设施，包括新设立的边境管理地点；(c) 由于为了对本国工作人员实施电子考绩制度，工作站的数目从 3 080 台增加至 3 290 台，电子邮件账户从 3 115 个增加至 3 700 个，导致采购信息技术设备的所需经费增加。所需经费的增加额被部分抵消，因为稳定团继续努力更换老旧和技术过时的设备，导致零部件所需经费减少。

	<i>差异</i>	
医务	(388.5)	(5.3%)

- 管理：投入减少，产出不变**

119. 出现差异主要是因为根据最后谅解备忘录偿还部队和建制警察派遣国自我维持费用的所需经费减少。

	<i>差异</i>	
特种装备	(\$418.0)	(11.2%)

- 管理：投入和产出减少**

120. 出现差异主要是因为，由于把爆炸物处置设备的类别从自我维持装备改为主要装备，导致偿还部队和建制警察派遣国自我维持费用的所需经费减少。

	<i>差异</i>	
其他用品、服务和设备	432.1	8.0%

- 管理：投入和产出增加**

121. 出现差异主要是因为，由于 2009/10 年度将举办更多的内部和外部培训班，导致培训费、用品和服务的所需经费增加。这一差异被部分抵消，因为减少社区暴力项目将从 2008/09 年度的 30 个减至 2009/10 年度的 25 个，导致其他服务所需经费减少。

四. 有待大会采取的行动

122. 就联海稳定团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 618 624 000 美元，充作特派团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 为 2009 年 7 月 1 日至 2009 年 10 月 15 日期间分摊 180 432 000 美元；

(c) 如果安全理事会决定继续延长特派团的任务，按每月 51 552 000 美元的标准为 2009 年 10 月 16 日至 2010 年 6 月 30 日期间分摊 438 192 000 美元。

五. 为执行大会第 61/276 和第 62/261 号决议的决定和要求、经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议以及联合国审计委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

贯穿各领域的问题

(第 61/276 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

第二节：编制预算和提出预算

今后在提交拟议预算和执行情况报告时列入与特派团预算及其执行工作有关的最重要管理决定，包括与业务费用有关的管理决定的相关资料(第 2 段)。

如规划假设和财政资源一节所述，2009/10 年度拟议预算反映了联海稳定团业务的实务和支助方面，提供了有关该特派团预算的管理决定的相关资料。

预算文件应反映拟在管理方面实现的改进和增效并提出这方面的未来战略(第 4 段)。

2009/10 年度拟议预算反映了拟实现的服务改进和增效。

采取进一步步骤改进预算假设和预测，并就此向大会第六十二届会议续会第二期会议提出报告(第 5 段)。

该特派团审查了过去的支出，2009/10 年度预算的所需资源依据了以往的经验。

鉴于核销上期债务的情况大量增加，加强债务控制(第 6 段)。

目前每月审查承付款项，以确保年终只保留所需的承付款项。上期债务核销额增加的主要原因包括：有关偿还部队派遣国特遣队所属装备费用的资金没有用完；由于安全局势不稳，军事行动构想有所改变，因此军事工程公司参与重建工程的能力有限；当地供应商无法提供所需货物和物资；在太子港和各地区建立和保持垃圾填埋地所需的当地采购权延迟获得批准。

第三节：成果预算制

将成果预算制与维持和平行动的任务执行计划挂钩，在维持和平行动规划阶段便对业务、后勤和财政问题充分进行统筹考虑(第 2 段)。

特派团成果预算框架以任务执行计划为依据，反映特派团在完成任务方面的作用。

第七节：人员配置、征聘和空缺率

根据有关特派团的要求及任务，酌情更多地使用本国工作人员(第3段)。

确保尽快填补空缺员额(第4段)。

持续审查各特派团的人员配置结构，同时尤其铭记特派团的任务和行动构想，并将这一点反映在其拟议预算中，包括对任何拟议新增员额提出充分理由(第5段)。

第九节：培训

为本国工作人员提供专业发展机会，并将他们充分纳入所有相关培训方案(第2段)。

第十三节：空中业务

铭记某些维持和平行动为空中运输编列的预算过多，在提交的预算中更好地编列空中业务所需资源，使其更好地反映实际业务(第3段)。

各特派团在审查其运输需要时，必须考虑到效率高、成本效益好、能满足其业务需要并能确保其人员安全的各种手段，并充分考虑到每个特派团的独特任务、复杂性、具体情况和业务条件(第4段)。

进行航空质量检查和航空评估，以确认既定标准得到充分遵守(第6段)。

特派团将继续审查其所需人员编制、员额职能和职等，以反映不断演变的任务规定。特派团在审查其所需人员编制时，继续依据安全理事会赋予该团的任务。2009/10年度拟议预算载列了依照特派团职能要求拟议新设的25个本国员额。

截至2008年12月31日，该特派团空缺率(不包括临时职位)为国际工作人员12%、本国干事5%、本国一般事务人员4%、联合国志愿人员2%，而2008/09年度预算中上述人员的空缺率分别为10%、30%、10%和5%。

特派团全面审查了每个部分的人员配置需要，以确保人员编制符合授权任务和工作量。在2009/10年度拟议预算中提议了裁撤的员额以及请求新设的员额，以支助海地即将举行的选举，并协助边境管理和控制。为这些新增员额提出了充分理由。

稳定团认识到本国工作人员职业发展的重要性，在信息技术、写作技巧、面试技巧等领域提供各种培训课和任何其他职业发展培训以及语文班。此外，本国工作人员还参加本科室的专门培训，如采购、运输和安保培训。

联海稳定团密切监测飞机的使用情况以及机队的组成，以确保所有飞机得到最优化的使用，确保所计划的机队完全符合该团今后预算期的业务需要。改进监督和规划工作的直接结果是，联海稳定团飞行小时的预算差异在过去3个财政期中有所下降，从2005/06年度的28%降至2006/07年度的0%和2007/08年度的7%。该特派团的所有飞机正得到充分和高效的使用。

稳定团审查了运输需要，并确保只空运必要货物。大部分货物通过公路运输。在某些道路不通的地方，还用驳船运输燃料和其他装备，以及运输无法用公路运输的特种设备，如重型吊车。

稳定团设立了一个新单位，负责处理团一级与航空质量保证有关的所有事宜。

第十八节：速效项目

在执行速效项目时，应尽量少发生或不发生间接费用，以确保资金尽量直接用于当地民众的福利(第5段)。

在特派团开办的第三年及以后，如需要开展建立信任活动，可以要求提供速效项目资金，但应当进行需求评估(第6段)。

应与人道主义和发展伙伴协调，以避免特派团与实地的人道主义和发展伙伴的活动发生重复和重叠(第7段)。

特派团划拨的速效项目预算资金不应用于联合国机构或其他国际组织已在开展的人道主义和发展活动(第8段)。

该特派团自2004/05年度一直执行速效项目。没有发生间接费用，所有资金都用于直接造福当地民众。

本报告第99至102段反映了在特派团开办第三年后执行速效项目所需资金的理由。鉴于海地人民正在经受的极度贫困导致2008年4月的群众示威，并预计捐助界会更大范围参与援助海地政府的综合边境管理方案，在2009/10年度预算中拟为速效项目提供200万美元。

在正常行动期间，秘书长副特别代表主持与联合国各机构、基金和方案，各国际捐助方，各非政府组织，包括总理在内的有关政府代表以及秘书长特别代表等联海稳定团高级领导人召开的协调会议。这些会议的主要目的是确保在所有有关行动者之间协调所有计划内的活动，使活动不发生重复。最终结果是加强了合作，最大限度地利用了联合国各机构、联海稳定团和外部行动者的知识和资源。在人道主义危机期间，秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员及其办公室协调了救援海地民众的各种应对措施，包括针对飓风季节以及民众所受破坏采取的应对措施。

联海稳定团对联合国各机构、基金和方案、各非政府组织和国家代表的支助均得到良好协调，以便充分利用稀少资源。最后，改善了稳定团实务部门和联合国有关机构、基金和方案，包括联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国妇女发展基金(妇发基金)、联合国人口基金(人口基金)和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)在工作一级的活动协调。

联海稳定团执行的速效项目主要是为恢复基本基础设施；支持当地政府恢复基本业务条件和提供关键服务；公务员培训和能力建设；社会动员。已采取若干措施以确保：(a) 所有提案均提交给秘书长副特别代表办公室(联合国协调队)和社区减少暴力科以避免工作重复；(b) 区域办事处与其区域机构对口单位核查新提案；(c) 在把所有新提案提交区域项目审查委员会之前，秘书长首席副特别代表办公室均进行预先审查。

第二十章：区域协调

考虑到每个特派团的具体任务授权，制订和执行与特派团目标相一致的区域协调计划(第 2 段)。

如本报告第 24 段所指出，在加勒比地区没有建立其他特派团。不过，联海稳定团与联合国多米尼加共和国国家工作队建立了联系，特别侧重于与海地的跨界问题。

第二十一章：伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

在提交复杂综合维和特派团预算时，清晰说明特派团和综合特派团合作伙伴各自的作用和责任，以及各特派团为在各相关构成部分下取得更好的成果而与联合国国家工作队加强协调与合作的战略(第 2 段)。

本报告第 25 段详细阐述了联海稳定团和综合特派团合作伙伴各自的作用和责任。

(第 62/261 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

航空安全和保障

大会请秘书长尽一切努力促使该特派团遵守联合国航空安全标准，特别是在气象信息和消防设备方面(第 12 段)。

关于航空气象服务，联海稳定团目前正在征聘两名气象专家，负责规划和开始执行一项全国系统，以收集气象资料并向特派团飞行机组人员提供航空气象预报和意见。支持这一系统运作的气象设备预计所需经费已纳入 2009/10 年度拟议预算。

关于航空消防，联海稳定团通过一项系统合同购置了 3 部机场消防车，并购置了专门的 Halotron 灭火器以支持航空消防活动。目前该特派团正等待这一设备的交货。此外，联海稳定团正在着手购置专门的消防拖车、水成膜泡沫灭火剂、个人防护设备、呼吸器和救援设备，预计这些设备将在 2009 年 2 月底之前运抵。特派团航空设施的消防业务目前由在安保科工作的消防队长指挥。

特派团内部的协调

大会请秘书长加强该特派团、联合国国家工作队和其他联合国实体之间的协调，包括在处理诸如最近海地粮食危机造成的骚乱等突发紧急事件的根源方面加强协调(第 13 段)。

在正常行动期间，秘书长副特别代表主持与联合国各机构、基金和方案，各国际捐助方，各非政府组织，包括总理在内的有关政府代表以及秘书长特别代表等联海稳定团高级领导人召开的协调会议。这些会议的主要目的是确保在所有有关行动者之间协调所有计划内的活动，使活动不发生重复。最终结果是加强了合作，最大限度地利用了联合国各机构、联海稳定团和外部行动者的知识和资源。在人道主义危机期间，秘书长副特别代表/驻地协调员/人道

主义协调员及其办公室协调了救援海地民众的各种应对措施，包括针对飓风季节以及民众所受破坏采取的应对措施。

联海稳定团对联合国各机构、基金和方案，各非政府组织和国家代表的支助得到良好协调，以尽量充分利用稀少资源。最后，改善了联海稳定团实务部门和联合国有关机构、基金和方案，包括开发署、儿童基金会、妇发基金、人口基金和教科文组织之间在工作一级的活动协调。

联海稳定团支持联合国各机构、基金和方案执行各种发展项目，包括疫苗接种运动，以及应对人道主义危机。关于加强联合国国家工作队的协调和协作的战略，联海稳定团建立了一种制度，由各机构负责人与秘书长特别代表定期会晤，然后由联合国国家工作队和稳定团实务科室在工作级别举行会议。

为确保顺利执行各项决定并避免活动发生重复，成立了执行特派团规划工作队。

空缺率

大会请秘书长采取一切必要步骤，作为紧迫事项处理本国员额空缺率偏高的问题(第 14 段)。

本国员额空缺率高的主要原因是符合学历资格和相关经验等要求的候选人太少。特派团继续尽一切努力减少本国工作人员的高空缺率，包括采取各种措施，诸如在当地媒体和联海稳定团官方网站上刊登广告，以招揽海地符合资格和感兴趣的候选人。截至 2008 年 12 月 31 日，该特派团的空缺率(不包括临时职位)为本国干事 5%，本国一般事务人员 4%，相比之下，2008/09 年度预算中这两类人员的空缺率分别为 30%和 10%。

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/62/781/Add. 6)

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

员额和职位

咨询委员会注意到联海稳定团的预算列报有所进步，但认为请设员额的列报过于复杂，要求作出进一步澄清和解释。咨询委员会希望，今后能够以直截了当的方式提出请求(见报告第 27 段中委员会的评论)(第 13 段)。

2009/10 年度请设员额的列报参照了咨询委员会的建议。

关于拟在秘书长副特别代表办公室设立一个 D-1 级综合办公室主任员额，委员会指出，秘书长提出的是改叙提议，因为请求的是裁撤现有的 P-5 员额，同时设立一个 D-1 员额。咨询委员会不反对为综合办公室主任设立一个 D-1 员额。它的意见是，对这一员额的持续需要取决于任务区全面的事态发展，包括减少社区暴力这方面活动的进展。咨询委员会因此建议，在 2009/10 年度拟议预算中重新请设这一员额，并进一步说明理由(第 21 段)。

咨询委员会关切地注意到，预算中的调动提议，其中有些是为了对若干员额和职位进行改叙，以履行不相关的职能。委员会提醒指出，为了维护预算纪律和透明度，不再需要的空缺员额应当裁撤，而设立新员额和提升职等的请求必须有充分的理由(另见委员会关于联合国格鲁吉亚观察团的报告(A/62/781/Add. 1, 第 18 段)和关于联合国西撒哈拉全民投票特派团的报告(A/62/781/Add. 3, 第 24 段))(第 27 段)。

秘书长拟议把临时职位的数量从 2007/08 年度的 48 个增加到 2008/09 年度的 100 个(同上，第 38、46 和 47 段)。综合支助事务处拟增设 52 个临时职位(工程科/工程助理 24 个；运输科/司机 20 个；供应科/司机 8 个)(同上，第 38、46 和 47 段)。咨询委员会建议设立这 52 个临时职位。委员会期望这些职位到 2008/09 年度预算期结束时终止(第 29 段)。

空运

2008/09 年度空运所需经费估计数共达 28 882 600 美元，比 2007/08 年度分配款增加 4 621 900 美元(19.1%)。咨询委员会获悉，特派团为空中业务拟议的预算涵盖 10 架直升机(4 架商用直升机和 6 架军用直升机)，与之相比，2007/08 年度为 11 架直升机(3 架商用直升机

根据咨询委员会的要求，综合办公室主任(D-1)员额的设置理由列在本报告第 27 至 32 段。

2009/10 年度的请设员额参照了咨询委员会的意见和建议。根据对联海稳定团的人员结构的全面审查，拟议增设员额和联合国志愿人员职位，以支助海地行将举行的选举及边境管理和控制，而不再需要的员额拟予裁撤。

本报告第 73 至 75 段说明，大会核可了 2008/09 年度 52 个拟议临时职位中的 38 个，这是运输科和供应科继续需要这些职位和有关请设员额的理由。

联海稳定团密切监测飞机使用情况及机队的组成情况，确保使用飞机都物尽其用，确保所计划的机队完全符合特派团每个预算期间的业务要求。监督和规划改进后的直接结果是，联海稳定团飞行小时的预算差异在以往 3 个期间内有所减少，从 2005/06 年度的 28%减至 2006/07 年度的 0%和 2007/08 年度

和 8 架军用直升机)。委员会还获悉, 由于商用直升机的合同费用增高, 其租金和业务费估计数达 16 992 300 美元, 比 2007/08 年度分配款增加 3 905 800 美元(29.8%)。咨询委员会相信, 将继续监测相关费用, 并将审慎作业, 确保联海稳定团今后的飞机采购程序将强调物有所值(第 32 段)。

更换陈旧通信设备

委员会从拟议预算(A/62/720)第 61 段中注意到, 2008/09 年度有所减少的所需经费估计数包括进一步更换破损和(或)过时设备所需经费。新措施将现场通信备件所需经费从库存价值 5.5%减至 4%, 亦即通信备件费用减少 299 190 美元。咨询委员会注意到, 联海稳定团的库存管理已见改善, 期望在 2009/10 年度拟议预算中提供最新资料(第 35 段)。

燃料记录制度

咨询委员会从拟议预算(A/62/720)第 62 段中注意到, 特派团已实施一种监测制度, 将燃料收据输入电子车辆监测系统, 以便相互核对提取的燃料和实际消耗量。咨询委员会要求在 2009/10 年度拟议预算内就该系统的效率和成效提供最新资料(第 38 段)。

从解除武装、复员和重返社会过渡到减少社区暴力

委员会经询问获悉, 联海稳定团与其主要伙伴和海地政府合作, 已拟定战略框架, 通过同开发署和其他重要伙伴联合开展社区减少暴力活动来弥补安全与发展之间的差距, 以期在广泛的发展框架内着手预防暴力和减少暴力的工作。委员会还得到了在其他服务项下与社区减少暴力工作有关的所需经费估计数细目, 数额达 3 381 000 美元(附件四)。委员会预期, 将进一步制定联海稳定团和国家工作队其他成员的各自职责(第 40 段)。

的 7%。

特派团新拟定和经强化的预防维护措施、信息技术和通信基础设施的标准化、售后服务的更好利用以及陈旧设备和技术上落伍的设备的更换, 都将使对信息技术零部件的需求进一步减少, 从 2008/09 年度占库存总价值的 5%, 减少到 2009/10 年度占估计库存总价值的 3%。采用 3%的占比将导致节省 609 195 美元, 体现为 2009/10 年度的一个增效收益。

目前用人工方法把燃料收据输入电子车辆监测系统, 以便相互核对提取的燃料和实际消耗量。这是协助监测燃料消耗的临时安排, 特派团同时正在 2008/09 年度实施燃料记录制度。现行的人工做法会出差错和疏漏, 这就突出说明充分实施燃料记录制度十分重要。

2008 年 9 月 26 日至 10 月 1 日, 维持和平行动部和开发署向海地派出一个联合访问团, 与联海稳定团、开发署、其他有关的国家和国际行为体讨论海地目前面临的施政和安全挑战。特派团社区减少暴力科和开发署的社区安全方案审查了现行工作、成绩、失败和挑战。还分析了两个实体工作间的联系, 以及与法治、警察、人权和治理等联海稳定团和开发署其他互补活动的相关性。进行了讨论, 以确定稳定团社区减少暴力科和开发署社区安全方案是否可以确立共同目标, 协助国家的优先事项, 包括是否

可以重设综合性的社区减少暴力/社区安全股,如果这样做没有可能,应作出何种安排,确保在联合国共同/联合战略框架内采用综合协调的方式。

联海稳定团和开发署有关社区减少暴力/社区安全的作用和责任有划分,以避免任何不必要的活动重复,或作用和责任方面的混淆,还商定了日常的协调和信息交流机制。同秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员讨论商定了涵盖联合国关于海地社区减少暴力和社区安全所有工作的一个框架/共同战略,以及落实维持和平行动部/外勤支助部一开发署伙伴关系议程和工作方案中与解除武装、复员和重返社会有关方面的步骤。

灾后恢复和业务连续性中心

咨询委员会经询问获悉,设在提高妇女地位国际研究训练所(提高妇女地位研训所)圣多明各设施内的联海稳定团灾后恢复中心,其组织和职能保持不变,与2006/07年度拟议预算中向委员会提供的资料相同(见A/60/869,第74至76段)。咨询委员会期望,与联海稳定团灾后恢复和业务连续性中心有关的资料将作为单独事项列入2009/10年度拟议预算(第41段)。

提高妇女地位研训所在圣多明各维持一个设施,在稳定团灾后恢复和业务连续性三级规划中发挥重要作用。在影响到稳定团主要场址的一级安全情况下,业务连续性设施将设在联海稳定团在太子港的后勤基地。在安全情况发生更严重恶化的情况下,将在任务区外设立灾后恢复和业务连续性场所。如出现这种情况,圣多明各的提高妇女地位研训所设施将作为特派团总部撤离或临时搬迁的安全区。

为此,联海稳定团在提高妇女地位研训所设立了一个灾后恢复中心,作为行动区内的场外灾后恢复和业务连续性设施和高级管理人员的紧急转移场地。意大利布林迪西联合国后勤基地(后勤基地)将用来应付需要一并撤出该区域的重大情况。提高妇女地位研训所在圣多明各的设施离海地很近,是确保联海稳定团在出现安全恶化情况时继续运转的具有成本效益的地点。

C. 审计委员会

(A/62/5, Vol. II)

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

绩效指标

有些绩效指标、尤其是与政治事项有关的指标十分复杂而难以验证，因此很难监测进展情况(第 79(e)段)。审计委员会重申其先前建议，即行政当局应确保成果预算框架的所有绩效指标和产出务必明确和可计量，并确保这些绩效指标和产出列举当年和下一个财政年度的基线和目标，以便于监测和报告(第 80 段)。

特派团继续改进成果预算框架的拟定，确保绩效指标和产出可计量、符合现实和有时限。

实物清点和库存记录

发现后勤基地供应仓库记录表中的存货和伽利略系统记录的存货有差异。伽利略系统盘盈 6 至 597 件不等。此外，虽然核定工作人员人数仅为 1 771 人，但库存记录显示，目前有 6 974 个桌面公文格和 14 136 个划格笔记本，表明库存严重超量。行政当局解释称，为了避免库存数量过大，联海稳定团将采取步骤，在库房建立适当的库存标准，采购决定也将考虑到这一点(第 111 段)。

桌面公文格和划格笔记本的实际存货分别为 5 191 和 9 643 个。分别减少了 1 783 和 4 493 个。此外，2007/08 年度没有购买任何桌面公文格和划格笔记本，2008/09 年度预计也是如此。值得强调的是，如发现有差异，当日便有系统地入账。

虽然运输器材仓库管理部门表示，仓库定期进行存货清点，但没有证据表明进行了这项工作(第 115 段)。

特派团重申，存货清点正如所报。可在伽利略系统中查到关于盘点周期结果的以往活动的有关证据。

审计委员会建议该特派团：(a) 对所有地点的全部消耗性财产进行一次实物盘点，对实物清点数量与伽利略系统记录数量之间的差异进行调节；(b) 每当出现库存流动时迅速更新伽利略系统；(c) 确保伽利略系统记录的库存地点与实际货物地点相一致(第 116 段)。

联海稳定团指出，这一问题影响到所有特派团。后勤基地成立了一个小组，负责代号数据清理项目。联海稳定团向小组提供了投入。

根据内部会计股的要求，经常纠正伽利略系统的物品说明。

财产管制和盘存股也每月向内部会计股报告所发现的所处地点与所示地点不同的所有联合国所属装备，以便在伽利略系统中调节数据。

每月抽查实物库存。实物与库存管理系统(伽利略)间的差异和异常均在当日/当周纠正。

实物核查和登记

等待采取后续行动的非消耗性财产数量增加，后续行动旨在确定这些物品是否有库存、是否在使用、是否在伽利略系统所记录的以外地点。这表明，没有定期进行实物核查和核对记录的工作(第 138(c)段)。委员会重申其先前的建议，即行政当局确保：(a) 定期在各个特派团对非消耗性财产进行实物核查；(b) 对差异立即进行调查；(c) 采取纠正行动，避免重犯(第 139 段)。

合同和意向书

采购科曾同意执行一项最晚于 2007 年 6 月 30 日供应航空燃料的合同。但这一点却没有做到。结果，现有合同从 2007 年 7 月 1 日展期至 12 月 31 日或直至新合同被执行为止(第 188 段)。但是，在 2007 年 8 月审计之时，自提供地面燃料的上个合同于 2007 年 4 月到期之后仍未订立新的合同。地方合同委员会的记录显示，与供应商的安排已从 2007 年 5 月 1 日展期至 12 月 31 日(第 190 段)。委员会建议联海稳定团与采购处合作，加快最后落实与燃料供应有关的合同(第 192 段)。

供应商履约情况和违约赔偿金

由于没有竞争，一家承包商虽然履约表现不能令人满意，其合同却被延续(第 201 段)。委员会建议行政当局确保所有特派团在执行合同时都严格遵守《采购手册》中关于履约保证金和违约赔偿金的规定(第 203 段)。

联海稳定团指出，财产管制和盘存股每年对全部非消耗性财产进行了实物核查，以便提出更准确的财务报告。

实物核查中如找不到资产，便有系统地发出备忘录，查询接受设备/资产的个人，争取 100%地确定财产的所在。

联合国总部负责地面燃料和航空燃料的采购进程。

总部正在进行拟定供应地面燃料和航空燃料长期合同的进程。与此同时，一个承包商根据合同条款和条件，继续向联海稳定团供应燃料。

联海稳定团将根据合同并在可行情况下适用违约赔偿金的规定，但不能严格适用关于违约赔偿金的条款，因为这将有损于特派团的业务。

违约赔偿金

应该指出，任务区内的供应商市场有限。现有的供应商多是中小商号。合同中包含违约赔偿金规定，以确保供应商理解履约拖延的影响和后果，包括财务损失。

不过，联海稳定团执行这项条款有极大困难，因为这会打消愿意同特派团打交道的极少数供应商的积极性。

此外，如果严格执行规定，供应商很可能放弃合同，影响到业务，因为特派团将必须在同一市场上另寻供应商，但其他供应商是否更好，则毫无保障。

履约保证金

联海稳定团承认并充分支持在可行时要求交付履约保证金。由于这主要是为确保有适当的保障来保护联合国的利益，因此指示采购干事在审查是否需要履约保证金时，根据《采购手册》第 9.9.13 节“安全与履约保证金”，作出专业判断。已经指出，在海地的地方商界，执行关于履约保证金的要求通常很难，甚至不可能。

海地政局曾严重动荡，经济受内乱严重影响。经济活动依靠现金，不总是遵守国际商业交易规范。银行通常不愿提供履约保证金，如果愿意，其利率相对于合同价值高得离谱。很少有供应商负担得起出具履约保证金，而且施行这项要求，会限制竞争，有碍许多商家的参与。因此，特派团要每个情况逐个评估。

口粮储存

口粮盒没有按规定的温度储存。结果是，截至 2007 年 8 月 15 日，有至少 13 527 个口粮盒腐坏变质，价值为 11 万美元。此外，2007 年 8 月 24 日在一个地区的检查发现，由于没有充分运转的温控储存设施可用，有 32 箱紧急口粮盒被存放在后勤主任的办公室里(第 236 段)。委员会建议行政当局确保联海稳定团采取适当措施，保证口粮储存温度符合规定，以尽量减少腐坏变质的情况(第 237 段)。

所有特派团地点都安装了温控储存设施。为仓库设施内的口粮盒储存装备了温度监控设备(数据记录)。

航空安全标准

并非所有机场都提供气象信息，并且消防设备和人员不齐全，这不符合联合国的航空安全标准。在 2007 年 8 月开展审计时，尚未最终确定气象设备的采购计划(第 254 段)。审计委员会建议行政当局加速人员征聘和气象设备采购，以便最大程度地减少航空安全风险并确保

关于航空气象服务，联海稳定团正在征聘 2 名气象专家，负责计划和开始实施一个全国系统，以收集气象信息，向特派团飞行人员提供航空气象预报和意见。2009/10 年度拟议预算中已经编列气象设备的预计经费，以支助这个系统的运作。

国际和联合国的航空安全标准得到遵守(第 256 段)。

关于航空消防, 联海稳定团通过系统合同采购了 3 部机场消防车, 以及专用的 Halotron 灭火器, 支助航空消防活动。

此外, 联海稳定团正在着手采购专用的消防拖车、水成膜泡沫灭火剂、个人防护装备、呼吸装备以及救援设备, 预计这些也将在 2009 年 2 月底之前运到。特派团航空设施的防火工作目前由安保科内的消防队长指挥。

关于特派团航空安全专门训练的拟议预算大幅减少, 尽管关于航空安全援助的访问特别表明这是优先领域之一(第 257 段)。行政当局同意审计委员会关于向联海稳定团提供充分经费, 对航空工作人员进行专门训练的建议(第 258 段)。

根据总部发出的政策和准则, 特派团在 2009/10 年度拟议预算中列入了航空人员专门训练的必要经费。

人力资源计划

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

尚未制订人力资源计划, 包括继任规划。上一次审计提出过缺乏此类计划的问题, 行政当局已同意制订并执行综合人力资源计划(第 284 段)。审计委员会重申以往的建议, 即各特派团与总部一道制订并执行综合人力资源计划和继任计划, 以便特派团能够吸引并保留符合适当资格和训练有素的人员(第 285 段)。

2008 年 2 月, 在一些特派团, 包括联海稳定团启动了人力资源行动计划的试点实施。2008 年 7 月 28 日, 该计划全面推出, 该特派团目前正在建立 2008/09 年度周期基线统计数据。已提名该特派团人力资源行动计划的协调人, 一旦获得基线统计数据, 将向联海稳定团提供 2008/09 年度周期该特派团的具体协议。

空缺率

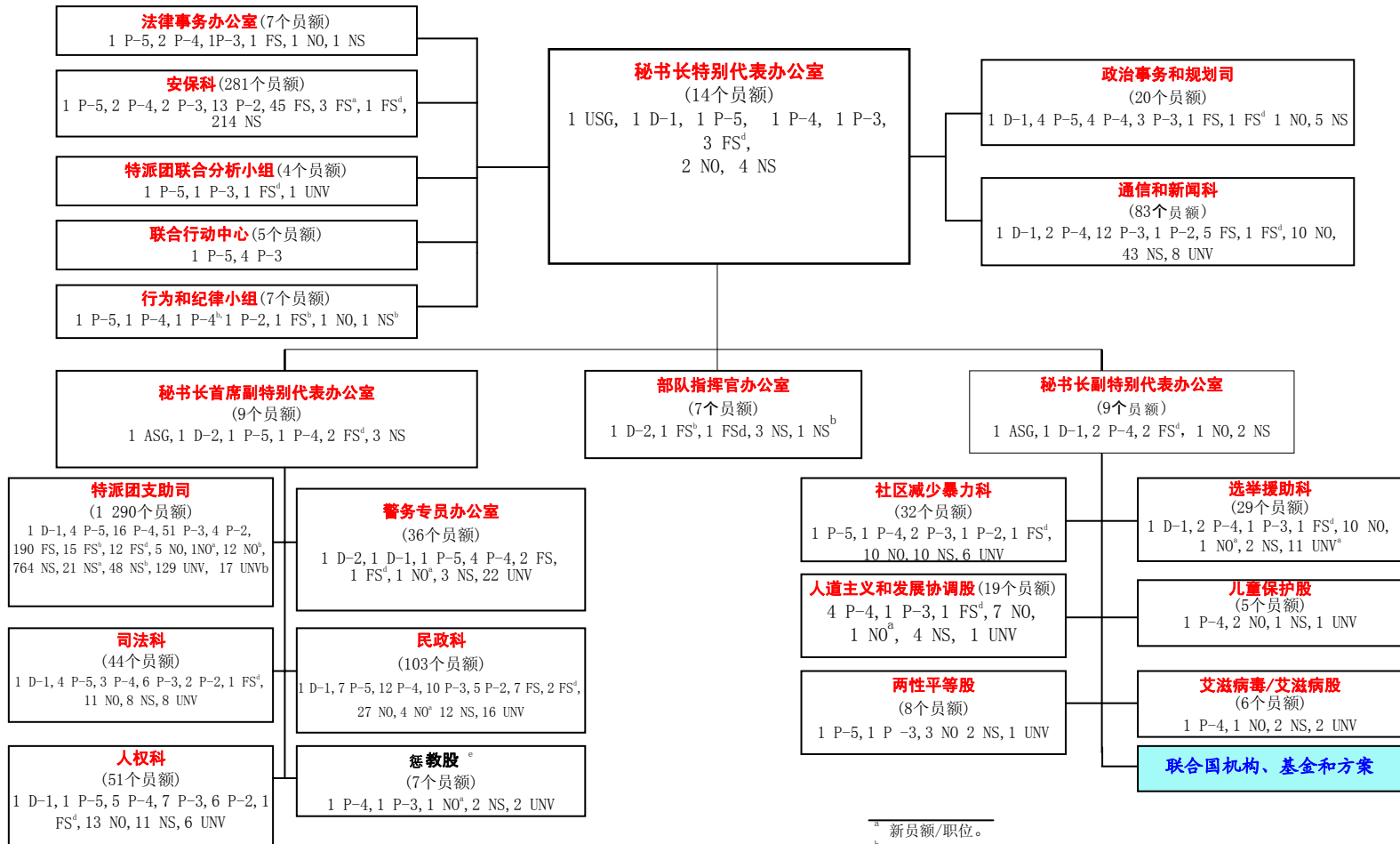
审计委员会关于继续努力及时填补空缺的建议在本次审计中仍然有效, 因为发现各特派团的空缺率都超过成果预算制为始办特派团规定的 20%和为稳定特派团规定的 15%的空缺率(第 288 段)。截至 2007 年 6 月 30 日, 专业级别上职位空缺率是 16.4%(第 292 段)。审计委员会建议行政当局加快所有特派团填补空缺的工作(第 293 段)。

截至 2008 年 12 月 31 日, 稳定团专业及以上职等的总体空缺率为 13%。所报告的高空缺率主要是由于 2008 年 3 月和 6 月有 21 名工作人员离职。

附件一

组织结构图

A. 联合国海地稳定特派团



缩写: FS=外勤人员; NO=本国干事; NS=本国工作人员; UNV=联合国志愿人员。

^a 新员额/职位。

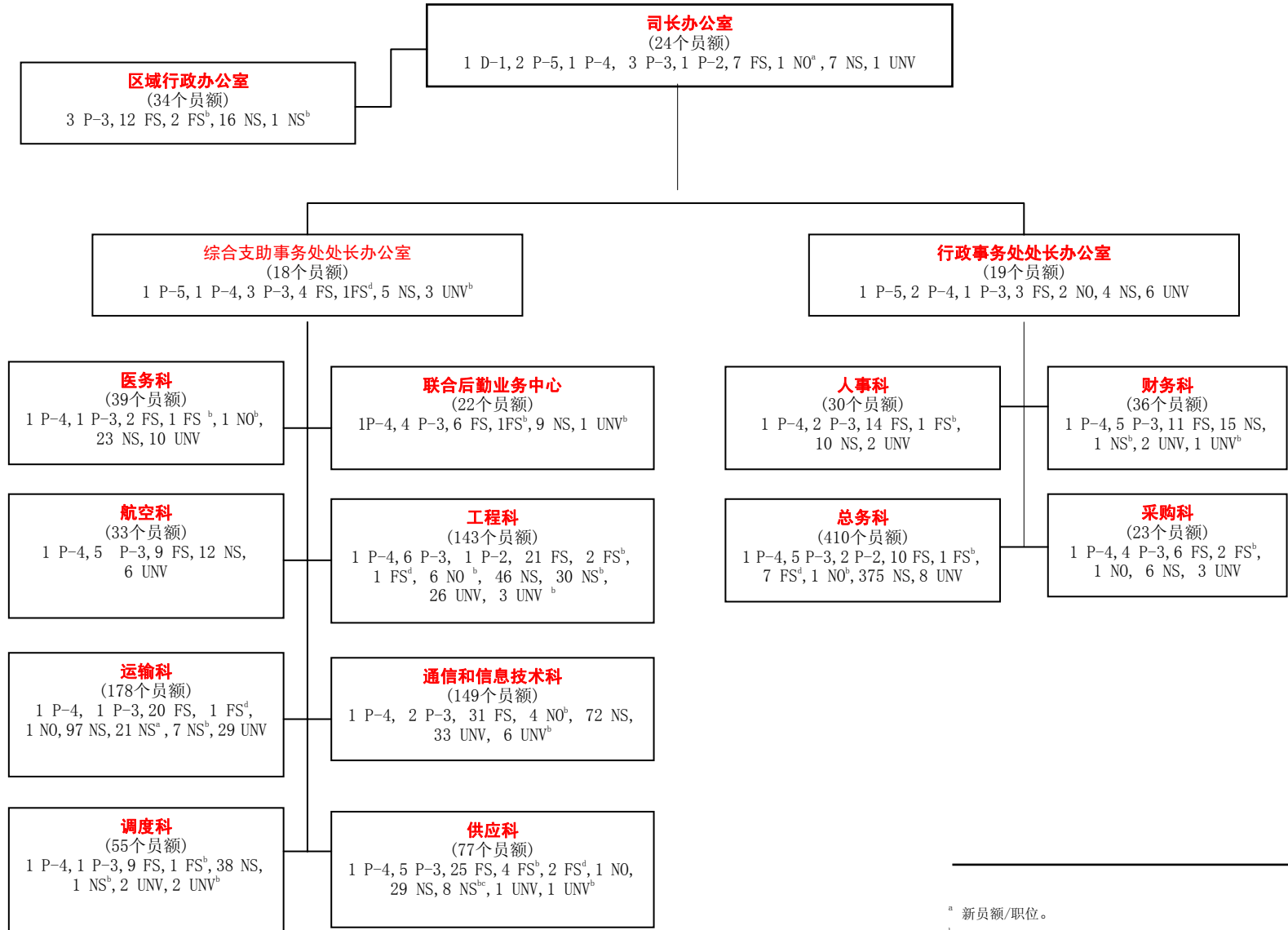
^b 临时职位。

^c 调动的员额/职位。

^d 改划为外勤人员职类的员额。

^e 原先包含在司法科中, 现提议列为一个单独实体。

B. 特派团支助司



^a 新员额/职位。

^b 临时职位。

^c 调动的员额/职位。

^d 改划为外勤人员职类的员额。

附件二

联合国机构、基金和方案的活动情况

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
民主发展和巩固国家权力	在海地开展包容各方的政治对话和民族和解	<ul style="list-style-type: none"> 由联海稳定团高级领导人、区域和次区域组织、国际金融机构和外交界代表组成的“核心小组”月会，以讨论国际社会应对海地需求的成效问题 与总理和“核心小组”每月举行的会议，以与海地政府协调国际合作；每两周与规划部部长举行会议，讨论《减贫战略文件》在战略和业务上的执行问题、国际援助的定位、项目进展、付款和政策及程序的统一问题 公共宣传活动，以促进海地人民对联海稳定团的任务和联合国系统在海地的作用的了解，包括庆祝四个联合国日(和平日、维持和平人员日、联合国日和环境日) 	<ul style="list-style-type: none"> 牵头：联海稳定团 伙伴：世界银行、国际货币基金组织和国际捐助者、联合国开发计划署(开发署)、世界卫生组织(世卫组织) 机制：由秘书长特别代表主持的“核心小组”和由秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员主持的10方集团。开发署将就该国改革问题与议会一道组织一些活动。世卫组织将倡议重新调整卫生政策，这一信息将转达议会和有关部委。与联合国国家工作队一道举办庆祝各种联合国日的活动
海地国家民主体制得到加强		<ul style="list-style-type: none"> 就推进立法议程，包括通过反映国家优先事项的国家改革法案，向议会委员会提供咨询 就执行其内部规则以及运用特别是其它国家立法机构的最佳做法改进内部规则，向议会提供咨询 向海地选举当局提供后勤和安保支持，以筹备和举行众议院、参议院、市长、镇代表、市镇行政委员会和地方议会选举以及间接选举 就特别侧重于空白选票的使用的公共宣传活动、新登记的选民和将选民重新分配到新的投票中心(共1 300个投票中心)，向海地选举当 	<ul style="list-style-type: none"> 牵头：联海稳定团 伙伴：开发署、世卫组织、联合国妇女发展基金(妇发基金)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国人口基金(人口基金)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织) 机制：善治培训研讨会。与开发署、临时选举委员会和美洲国家组织(美洲组织)合作举办选举/处理选举事项。性别培训是与妇发基金合作举办的，国际捐助者正在资助一个性别发展项目

优先事项

成果

产出

牵头、伙伴、机制

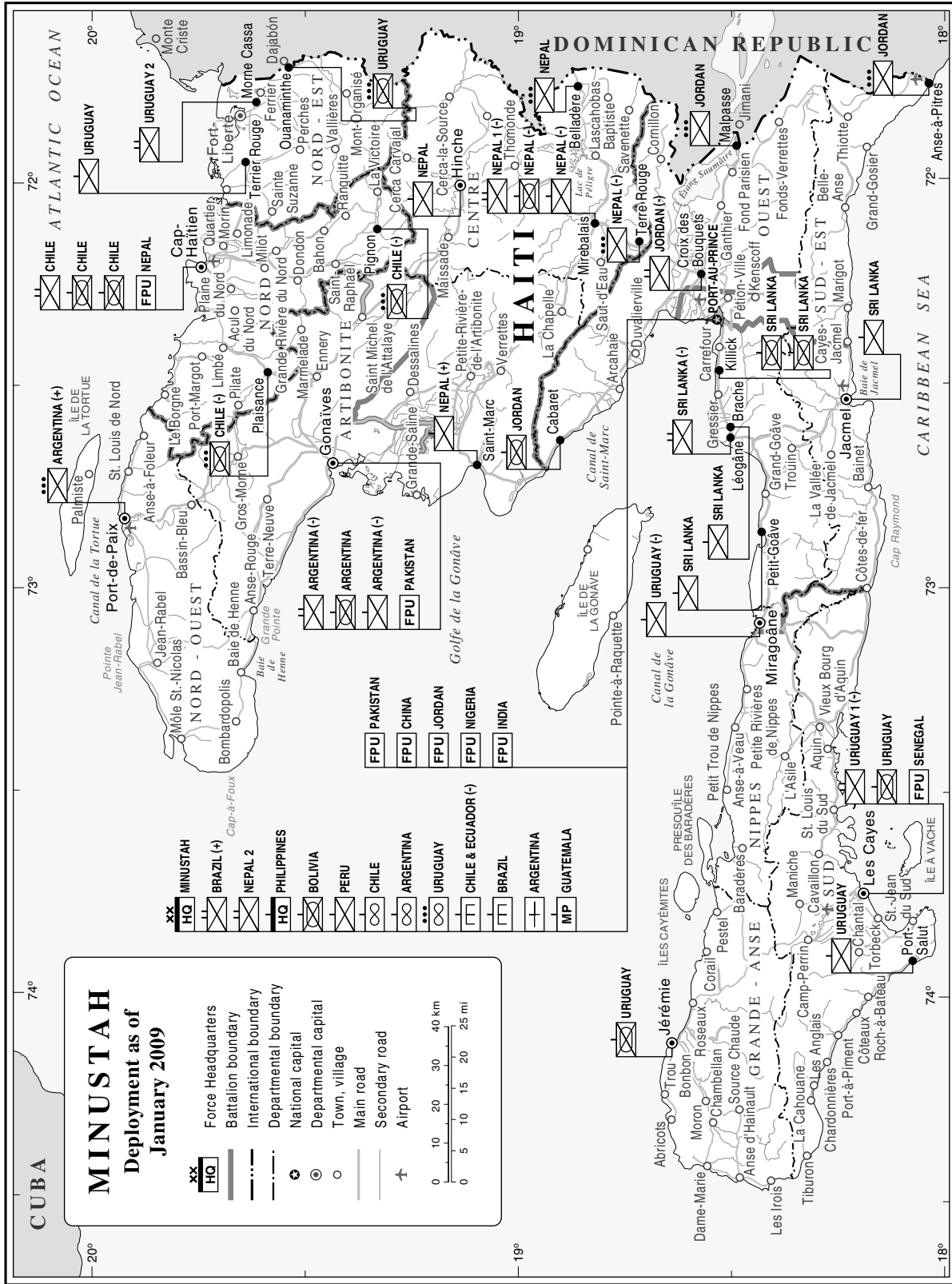
	<p>局提供技术支持和咨询</p> <ul style="list-style-type: none"> • 为各政党、民间社会代表和地方当局举办 10 次区域讲习班, 并就新的投票程序以及将选民重新分配到新的投票中心, 为国家选举观察员举办 10 次区域讲习班 • 就 2010 年 11 月的总统选举的预算编制、规划和筹备工作向海地选举当局提供技术指导和支 • 以编写手册、标准作业程序和审查选举运作过程的方式, 与开发署和美洲组织一起向海地选举当局提供技术指导和支 • 为 20 名从政者举办 3 个有关能力建设和性别平等主流化的培训方案, 其中三分之二的参加者是妇女, 并为议员举办 2 次性别问题介绍会 	
<p>在海地全国重建和加强国家权力</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 向海地国家和地方当局提供咨询, 包括在职培训, 内容为加强政府权力的措施, 重点是公共行政改革、权力下放、公共财政和税收征收以及公务员制度 • 为政府提供咨询和支持, 以实施综合边境管理战略, 并确保所有政府边境管理实体遵守该战略 • 向海地当局提供技术支持, 并监测一个针对警察、海关官员和移民官员的边境管理培训方案的制订情况 • 向海地当局提供支持和技术咨询, 以建立和维持由海地官员、联海稳定团以及适当情况下多米尼加共和国官员组成的 10 个省边境管理委员会 	<ul style="list-style-type: none"> • 牵头: 联海稳定团 • 伙伴: 世卫组织、妇发基金、人口基金、儿童基金会、国际移民组织(移民组织)、开发署 • 机制: 研讨会和培训班。海地国家警察从联合国各机构获得关于各主题问题的培训。在边境管理方面从各联合国机构(移民组织/人口基金/儿童基金会)获得支助。联合国国家工作队的作用是在儿童保护、移民和立法工作等具体领域提供专门知识

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
安全、公共秩序和法治发 展	海地安全稳定的环境	<ul style="list-style-type: none"> 关于促进善治和边境管理的公共宣传运动 向海地国家警察提供业务援助，以处理毒品和货物贩运问题，包括就制订销毁缴获货物的标准作业程序提供咨询 向海地国家警察提供业务支持，以确保所有选举(众议院、参议院、市长、镇代表、市镇行政委员会和地方议会以及间接选举)的地方、区域和国家安全，并就根据需要在农村地区设立投票站向海地各机关提供基本的支持 就制订和在受暴力行为影响的主要城市人口中执行减少社区暴力方案的问题向国家解除武装、复员和重返社会委员会及其他相关政府部委提供咨询和后勤支助 就在受暴力行为影响地区安排 25 次公众宣传和社会动员活动向海地当局提供支助，以促进非暴力文化并增加登记武器的数量 有关法律和秩序的公共宣传和外联运动 	<ul style="list-style-type: none"> 牵头：联海稳定团 伙伴：开发署、美洲组织、妇发基金、移民组织、人口基金 机制：向国家解除武装、复员和重返社会委员会提供支助。开发署依靠美洲组织提供的合作，为举办选举提供支助
	海地国家警察改革和重 组取得进展	<ul style="list-style-type: none"> 就规划、管理和协调海地国家警察改革计划向海地国家警察提供技术援助 就加强司法警察、干预和维持秩序队和省级维持秩序股向海地国家警察提供咨询 为 50 名海地国家警察儿童保护协调人提供专门培训 在太子港警察局就儿童权利和少年司法以及违法儿童和儿童性暴力受害者的处理程序，为 1 400 名海地 	<ul style="list-style-type: none"> 牵头：联海稳定团 伙伴：开发署、儿童基金会、人口基金、移民组织 机制：开发署将建造新的派出所。儿童基金会将就被捕儿童问题培训/加强海地国家警察。人口基金将支持海地国家警察为妇女提供更好的服务。移民组织将在困难地区重建派出所

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
		<p>国家警察学员和 500 名在职海地国家警察举办培训</p> <ul style="list-style-type: none"> • 与全国反对暴力侵害妇女会议协作，就警察局对女性暴力受害者的接待问题，并就 4 个省的女性暴力受害者特别业务程序的执行问题，向海地国家警察提供咨询 • 为 120 个海地国家警察两性平等问题协调人举办 3 期有关性别问题和暴力侵害妇女行为问题的培训班 • 为 40 名海地国家警察、司法机构和民间社会代表举办 1 个性别问题与安全部门改革讲习班 • 与联合国国家工作队合作，支持海地当局执行 2008-2011 年艾滋病病毒/艾滋病国家战略计划，办法是培训 50 名艾滋病病毒/艾滋病防治同伴教育者、为艾滋病病毒/艾滋病患者举办 20 次提高认识讨论会和 2 次讲习班，重点是军警部门(海地国家警察、海关和移民官员)以及各部委工作人员和政府组织及非政府组织的代表 • 有关警察改革的公共信息、宣传和外联运动 	
改革和从体制上加强司法和惩教系统		<ul style="list-style-type: none"> • 在减贫战略文件框架内，就执行战略司法改革计划以支持独立、高效和开放的司法机构的运作的问题，向司法部提供技术援助 • 就司法部重组向司法部提供技术援助，重组办法是通过一项法律和组织系统图，并建立战略规划股、统计股和司法检查股等职能部门 • 就协调国际援助和捐助界对司法系统的支持问题向司法部提供技术支持 • 就关于刑法和其他重要立法的紧急改革的建议的起草及其批准和宣 	<ul style="list-style-type: none"> • 牵头：联海稳定团 • 伙伴：儿童基金会、开发署、妇发基金、人口基金 • 机制：儿童基金会和妇发基金将侧重于本国法与国际公约的统一工作。联海稳定团和开发署将向司法部提供后勤和资金支持。儿童基金会和开发署将支持监狱改革

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
人权	在增进和保护人权，包括妇女和儿童的人权方面取得进展	<p>传，向海地当局提供技术援助</p> <ul style="list-style-type: none"> • 就儿童权利、少年司法和改造，特别是设立少年改造中心，向司法部、社会事务部和社会福利和研究所提供咨询；为少年改造中心的新人员举办 5 次关于儿童权利问题的培训班 • 制定案件管理政策(安保级别评估、惩教规划、惩教计划的制定)及相关培训方案 • 关于惩教和司法系统改革的公共宣传运动 <ul style="list-style-type: none"> • 就批准各项人权条约和公约，包括《儿童权利公约》两项任择议定书，向海地当局提供咨询 • 与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)合作，就编写关于该国批准的人权条约和公约的定期报告，为 15 个海地当局举办 1 个联合培训研讨会 • 就该国批准的人权条约和公约，如《公民及政治权利国际公约》和《儿童权利公约》规定的报告义务，向海地当局提供咨询并进行宣传 • 就通过《儿童权利公约》两项任择议定书向海地当局提供咨询并进行宣传 • 就与对妇女的暴力行为有关的协调问题以及在 5 个省建立一个记录暴力侵害妇女行为的数据收集系统，向联合国国家工作队和全国反对暴力侵害妇女会议提供支助 • 与联合国国家工作队合作，就《消除对妇女一切形式歧视公约》的适用问题向妇女事务部提供技术咨询，包括倡议通过《公约》的任择议定书 • 就报道儿童绑架和性暴力受害者以及受武装暴力影响的儿童的道德原 	<ul style="list-style-type: none"> • 牵头：联海稳定团 • 伙伴：儿童基金会、人权高专办、联合国国家工作队 • 机制：儿童基金会和妇发基金将侧重于本国法与国际公约的统一工作

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
人道主义和发展协调	改善海地的人道主义状况，在恢复经济和减少贫穷方面取得进展	<p>则，为 100 名记者举办 5 期培训班</p> <ul style="list-style-type: none"> • 就与人道主义和发展需求有关的问题，以及协调和实施减贫战略文件和联合国发展援助框架，向海地当局，包括规划和对外合作部提供咨询 • 与联合国国家工作队合作，支持海地 10 个省地方当局对自然灾害的备灾和反应能力 • 通过与人道主义和发展伙伴举行每月协调会议，支持与海地政府协调审查应急反应优先事项(粮食危机、农业生产、劳动密集型活动和安全网) • 与联合国国家工作队协作，对主管自然风险和灾害管理的国家机构开展公共信息和宣传运动 	<ul style="list-style-type: none"> • 牵头：联海稳定团/开发署 • 伙伴：人道主义事务协调厅、开发署、世界粮食计划署、儿童基金会 • 机制：秘书长副特别代表/驻地协调员将就联合国发展援助框架的批准和实施与规划和对外合作部举行会议。人道主义事务协调厅将协调人道主义应急行动



Department of Field Support
Cartographic Section

Map No. 4224 Rev. 22 UNITED NATIONS
January 2009