联 合 国 A/62/PV.88



正式记录

第八十八次全体会议

2008年4月2日星期三上午10时举行纽约

上午10时15分开会。

题为"认识已取得的成果,应对面临的挑战,回归到 2015 年实现千年发展目标的轨道上"的专题辩论

议程项目 116(续)

千年首脑会议成果的后续行动

主席发言

主席(以英语发言): 请允许我欢迎各位参加大会关于千年发展目标的第二天的专题辩论。我首先要感谢所有的专题小组成员、特邀嘉宾以及主持人。我要特别感谢常务副秘书长对昨天的辩论进行了全面总结。

我们为这个重要问题汇集的专长和经验使大会得以——用我们的一位主持人、联合国工业发展组织总干事 Kandeh Yumkella 的话来说——开展一次坦诚、开放和反思的对话。关于贫穷和饥饿、教育和卫生问题的小组讨论以及马里总统的致辞重申了我们的看法,即在这些目标上取得进展将对所有千年发展目标起催化作用。

我昨天在与秘书长一起宣布辩论开幕时,确定了 我们讨论的背景。我们知道,我们的步伐太缓慢,而 且我们需要一种关键动力来调动我们的一切努力并 使我们的所有伙伴参与进来,以便按期在各国实现各 项千年目标。我们昨天的辩论清楚表明,我们有解决办法。关键问题是我们所有人都必须履行承诺,扩大努力并加快进展。失败不是一个选项。

然而,我们也不能陷入互相指责,这只会转移我们对行动的注意力并破坏我们的伙伴关系。互相问责是前进的唯一办法。如果援助与各国政府有效协调一致,而且具有长期可预测性,是可以迅速取得进展的。正如南非开发银行行长 Jayaseelan Naidoo 所正确指出的那样,发展系统各级领导人现在都必须让自己负起责任。我们必须紧迫地把在最高一级作出的政治承诺转化为实地的成果。我们必须更加专心致志和全心投入。

2008 年是我们必须在实地兑现承诺,以便对最贫穷和最脆弱者的生活产生长期影响的一年。昨天,大家表示殷切期望大会发挥领导作用,包括在 2008 年 9 月的高级别会议上发挥领导作用,这次高级别会议应当重在取得实际成果。因此,我期待着各位与会者在今天和明天的发言中向今年即将举行的许多有关发展问题的会议发出一个强有力的信号,这些会议包括八国集团会议、联合国贸易和发展会议的会议、经济及社会理事会会议、阿克拉会议、以及多哈发展筹资问题会议。

很显然,大会希望看到在贫困和饥饿以及教育和 健康方面取得具体成果,并看到对农业和基础设施作

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

更多投资,尤其是在非洲,以便如期实现千年发展目标。但是,我们的努力不应当在2008年终结。因此,我提议,直到2015年为止,大会每年都举行一次关于千年发展目标的专题辩论,以便评估进展,并使所有伙伴都对其承诺负起责任。

正如芬兰总理万哈宁指出的那样,发展是我们安全的基础,也是实现一个更公正社会的手段。所有这些因素都相互关联,而每一个因素都代表着作为联合国基础的每一个核心价值观。一个减少了贫困的世界将是一个更安全的世界——一个更公平和更安全的地方,其中人人都有机会实现自己的潜力。我们不应无视这个目标。

在进入下一阶段之前,我愿提请成员们注意与会议安排有关的一些组织事宜。首先我谈一谈发言篇幅的问题。为了让名单上的所有发言者——目前共有 117 位发言者——都有机会发言,我促请各位发言者遵守发言五分钟的时限,前提是这不会妨碍分发内容更详细的发言稿。我请各位发言者在这方面予以合作。

此外,为了帮助发言者掌握时间,发言者的讲台上安装了提示灯系统,其运作如下:发言者开始讲话时绿灯会亮起。五分钟还差 30 秒时黄灯会亮起,超过五分钟时限时红灯将亮起。

我现在请安提瓜和巴布达国务部长、尊敬的乔安 妮·马西亚阁下发言。

马西亚女士 (安提瓜和巴布达) (以英语发言): 我荣幸地代表 77 国集团加中国作这一发言。

在从通过《千年宣言》到实现千年发展目标预计日期已过半的时候,我们必须注意到发展中国家总体上在实现关键发展目标方面取得了长足进展。然而,如果要像世界各国领导人于 2000 年发表的《宣言》所设想的那样,到 2015 年实现千年发展目标及相应具体目标的话,仍需做许多工作。

实现千年发展目标预期进展方面的滞后很大程度上是由于没有充足的资源来应对发展面临的新出

现的和长期的挑战。在 2002 年于蒙特雷举行的发展 筹资问题国际会议上,发达国家和发展中国家领导人 开始以资源和行动来兑现发展承诺,并达成了一项全 球协议,规定发展中国家的持续改革必须得到发达国 家的直接支持,其形式为援助、贸易、债务减免以及 投资。这加强并提醒人们,发达国家和发展中国家在 实现千年发展目标方面负有共同责任。

77 国集团加中国了解我们在实现千年发展目标方面的应有责任,我们承认,我们已开展了大量工作,以便为实现千年发展目标创造一个有利环境,而且正在努力取得更大的进展。然而,我们由于承诺未兑现而受到阻碍。

尽管发展中国家取得了进展,但增加提供资源的承诺却没有兑现。在动员国际资源方面有开展合作的承诺,然而国际金融环境仍然不透明、不稳定以及不可预测。有开展贸易协作的承诺,然而尽管发展中国家的农业部门取得了改善,发达国家的农业补贴仍然存在。在增强国际体系的协调一致和可持续性方面有开展协作的承诺,然而布雷顿森林机构、世界贸易组织(世贸组织)以及其它国际金融机构的发展努力仍然不是协调一致的。在金融和技术合作方面也有开展协作的承诺,然而官方发展援助的水平从在国民生产总值中所占百分比来说出现了下降,尽管发展中国家的吸收资金能力得到了改善。

我们集团希望着重指出官方发展援助问题,因为这对发展中国家实现千年发展目标来说是不可或缺的。尽管作出了新增500亿美元官方发展援助的承诺,但2007年下降的数字,加上严重依赖于取消债务,而这又是由官方发展援助提供资金并对其有影响,这些问题令人十分关切。今年即将在多哈举行的对蒙特雷发展筹资问题会议的审查将提供一个宝贵的机会,以便就采取全面有效办法,以满足实现千年发展目标的资源需求制定一项协议。

此外,如果要使全球贫困下降到 2015 年实现千年发展目标要求的水平,全球国内生产总值的增长必

须维持在或超过目前的每年 3.5%的水平。此外,为确保所有发展中国家都取得进展,全球经济增长必须惠及最贫困者。不过,始于发达国家的全球经济放缓预示着可能出现衰退,而不断下降的商品价格和国际金融市场的动荡有使增长停滞不前的危险,而且会使最贫困者进一步被边缘化。因此,同样关键的是,国际金融机构应当加大努力,以便为易受经济危机影响的发展中国家,尤其是非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家以及小岛屿发展中国家制定完备的金融战略。这样做可以防止全球不稳定造成在实现千年发展目标方面出现倒退。

到 2015 年实现千年发展目标这一任务是各利益 攸关方的共同责任。77国集团加中国仍然呼吁对千年 发展目标 8, 即全球合作促进发展缺乏进展予以具体 关注。 迄今为止,发展中国家的政策和做法受到系统 审查,然而发达国家在承诺方面的不足一直都没有得 到多少,甚至根本没有得到强调,并且很少得到量化。 此外, 我们感到关切的是, 目前在离 2015 年还剩一 半时间的时候,有人在不断努力改变千年发展目标监 测框架,尤其是建议的改变仅仅涉及千年发展目标的 第一至第七项。要使世界有机会改变当前人类不发 达的状况,这一监测框架就必须在整个倡议期间保 持一致,而监督的负担必须由所有利益攸关方来承 担。因此,我们强调,需要制定一项政府间协议来 建立一个监测机制,以便追踪和推动各利益攸关方 执行目标和履行承诺。我们还呼吁在有效监督国际 商定发展目标,包括千年发展目标方面实现更大的一 致性。

对发达国家的评估必须不仅根据它们在执行《蒙特雷共识》,把它作为确保必要资源以实现目标的机制方面的情况,而且还要根据它们在千年发展目标 8 方面取得的进展。令人遗憾的是,对监测千年发展目标 8 的执行情况尚无明确基准。因此,集团吁请联合国及其相关机构帮助制定在千年发展目标 8 下所作承诺的全面汇总表和具体基准,以便促进对其执行情况进行监测。

使千年发展目标 8 为最脆弱的国家,尤其是非洲国家发挥作用是我们集团优先关注的问题。在解决如何可以有系统地利用、追踪或监测千年发展目标 8 的潜力,以支持总体发展,尤其是非洲的发展方面似乎还没有统一的思路和行动。因此,我们坚信非洲发展需要问题高级别会议"是一项重大活动,将审查为全面满足非洲大陆的特殊发展需要,非洲国家所获得的承诺及其所作出的承诺的落实情况"(第 62/242 号决议序言部分第六段)。我们赞扬召开这次重要的会议,会议将于今年 9 月、在大会第六十三届会议开展辩论之前举行。

监测各项千年发展目标取得的进展,但如果没有 在承诺方面取得具体和全面的进展、没有在整个倡议 期间持续开展监测以及没有为千年发展目标8制定明 确基准,这是在否认各利益攸关方为实现目标担负的 一项基本共同责任。我们集团希望,大会的本次讨论 将产生新的和充满活力的努力,以弥补未兑现的承诺 造成的执行缺口。

主席(以英语发言): 我请斯洛文尼亚发展部长 齐加•蒂尔克先生阁下发言。

蒂尔克先生 (斯洛文尼亚) (以英语发言): 我荣幸地代表欧洲联盟 (欧盟) 发言。候选国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国、稳定与结盟进程国和潜在候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚,以及乌克兰、摩尔多瓦、亚美尼亚和格鲁吉亚赞同这一发言。

我们已走过通过千年发展目标和 2015 年目标日期之间的中点,现有数据表明成果是不均衡的。欧盟已多次表示过我们完全致力于千年发展目标。欧洲理事会为此通过了多项重要宣言和决定。在发展中国家减少贫困是欧盟发展政策最重要的核心目标。《欧洲发展共识》也强调,欧盟致力于尊重人权、基本自由、和平、民主、性别平等、法治、团结以及正义,并特别关注非洲以及最不发达国家的需要。欧盟也将在脆弱情况中更系统地处理发展努力,对"援助孤儿"国家给予更多关注。

欧盟各成员国和欧盟委员会已作出努力,以使其发展合作政策和做法与消除贫困和实现千年发展目标这一总体目标协调一致。欧盟于 2005 年再次承诺增加欧盟的援助,集体到 2010 年把国民生产总值的 0.56%用于官方发展援助、到 2015 年实现官方发展援助占国民生产总值 0.7%的目标。欧盟目前提供 57%的全球官方发展援助。我们将继续努力按时,甚至提前完成指标,我们也请其它国家这样做。

欧盟坚信,实现千年发展目标方面的进展不仅仅 是增加官方发展援助的数量。这还与提高援助效力有 关。欧盟认为,尤为重要的一点是,要确保在《援助 实效问题巴黎宣言》的四个关键方面,即捐助国分工、 援助可预测性、加强使用国家系统以及就发展成果相 互问责方面广泛取得进展。

然而,外国援助固然重要,但其本身却不能实现 千年发展目标。外国援助只是对国家努力的一个补 充。在这方面,需要作出更多的努力:国家战略应当 更好地反映千年发展目标,而完善的减贫战略和预算 分配之间的联系应当得到加强。为实现千年发展目 标,各国应当真正主导其发展议程并为此负起责任、 根据其具体国情使全球千年发展目标与其国家目标 和政策相协调,并把这些目标和政策转化为具体的方 案和预算分配。

同时我们不应忘记,所有八项千年发展目标彼此 紧密相关,而发展战略很少只针对一个目标。这凸显 出必须促进采用全面办法实现可持续发展,保护有利 穷人的经济增长和民主治理方面的进展。

在 2000 年的《千年宣言》中,世界各国领导人承诺将不遗余力,到 2015 年把受贫穷和饥饿之苦的人口减半。为实现这一目标取得的进展是不均衡的:在全球一级,赤贫人口已从 1990 年的 28%下降到 2005 年的 19%,但亚洲南部,尤其是撒哈拉以南非洲的进展远没有如此显著。应当加快这些区域的减贫努力,因为随着人口增长,更多、数以百万计的人需要摆脱贫困。

同样,应当积极解决营养不良问题。气候变化和 粮食价格最近出现上涨构成了消除极端贫穷和饥饿 方面的更多挑战。

欧盟完全同意对贫穷作的广泛定义,这包括除收入外的各个方面,譬如说获得保健、社会服务和教育、两性平等、社会融合、无助以及缺少发言权或代表等。我们知道,即使在经济增长使生活条件得以改善的发达国家中仍存在贫困地区和社会排斥现象,因此我们呼吁对特定人群作出更多努力。

实现消除贫穷的目标取决于是否存在以实现可持续发展为目标并特别重视有利穷人的增长观念、综合和相辅相成的社会、经济以及环境国家战略和规划,取决于创造生产性就业和体面的工作,取决于采取社会融合政策。此外,在许多贫穷国家,农业部门的发展应当处于减贫战略的中心,因为有证据表明这一部门有能力减少贫穷和饥饿。正如 2005 年《欧洲发展共识》陈述的那样,只有同样重视开展人力建设、保护自然资源、确保农村生计以及对创造财富进行投资,消除贫穷才会取得成功。

鉴于妇女和女孩特别易受贫穷的影响,鉴于她们占世界贫穷人口的多数这一事实,因此当务之急是作出努力,创造一个有利于把妇女有效结合到发展中并使其参与发展的有利环境。我们强调,需要全面的、对性别问题有敏感意识的政策,这些政策允许并支持妇女完全和平等地参与制定政策和决策过程,以便解决贫穷女性化的问题,并加强妇女对经济社会发展的贡献。此类战略要有效力的话,就需要通过,除其他外,对性别问题有敏感意识的预算编制来执行。

学习和教育应当处于发展议程的核心位置。千年发展目标 2 旨在确保世界各地的儿童——男孩和女孩——都将能完成高质量小学教育。千年发展目标 3 旨在最好到 2005 年消除小学和中学教育中的两性差距,到 2015 年在各级教育中消除此种差距。尽管在实现普及小学教育方面有令人鼓舞的消息,但为 2005 年制定的两性平等目标尚未实现。

欧洲联盟致力于加快取得进展以实现教育方面 的千年发展目标,这是一个政策优先事项,尤其是在 获得小学教育这方面。在国际一级,欧盟与其它教育 方面的双边捐助方以及教科文组织、儿童基金会和世 界银行一道,积极支持《达喀尔行动框架:全民教育》 及其《快车道倡议》。欧盟在教育方面的优先事项是 高质量小学教育、职业培训以及解决综合国家部门计 划中的不平等问题。我们特别重视促进女童的教育、 有特殊需要儿童的权益、学校安全以及脆弱国家的教 育问题。

《千年宣言》明确把健康问题放在国际发展议程的中心位置并把它作为经济发展的关键动力来加以支持。存在许多挑战:加强保健系统至关重要,同样重要的是扩大综合提供和获得保健服务、解决高技能医护专业人员短缺的紧迫问题以及把获得保健与建设新医院、良好的道路以及可靠的供水挂钩。

还应该大力关注脆弱国家的卫生方面,并关注提供更加有效和更加公平的援助。卫生部门新捐助者和援助渠道的贡献,大幅增加了对某些优先防治的疾病方面的援助,但这也要求支持整个卫生系统,要求捐助者之间进行协调,要求更加符合国家政策和计划。

在实现"千年发展目标 4"和"千年发展目标 5"——即降低婴儿死亡率和改善产妇保健——方面,改善孕妇和产妇的健康在进一步降低儿童死亡率和改善产妇健康方面发挥着重要的作用。在怀孕期间、分娩时刻和产后初期,熟练和有求必应的护理有助于降低产妇死亡率,从而有助于降低儿童死亡率。儿童接种疫苗也证明大大降低了儿童死亡率。

2000年,世界各国领导人重申其对以下目标的承诺:从1990年到2015年,将产妇死亡率降低75%。继这一目标之后,2006年增加了普及生殖保健服务的指标。尽管作出了这些承诺,但怀孕和分娩并发症仍然是造成发展中国家妇女死亡的首要原因。迄今没有任何区域的年度降低达到足以实现"千年发展目标5"指标的水平。需要作出更多的努力。在预算和旨在克服缺乏政治意愿的努力中,应该优先重视这一问题。

实现这项"千年发展目标"是实现其他"千年发展目标"的关键。

国际捐助者提供的资源大量增加,为防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病——即"千年发展目标6"——方面的进展提供了便利。欧洲联盟要提请注意以下事实:艾滋病毒/艾滋病仍然是一个全球祸害,要求各级通过治疗、预防、护理和支助作出反应,以便实现、特别是普及抗逆转录病毒疗法的指标。

欧盟正在推进产妇全面保健方案和培养大批熟 练助产人员。产妇死亡率或熟练助产人员数量,是评 估卫生系统运作情况和我们进展情况的有益指标。我 们还将继续特别注重发展中国家,特别是最贫穷国家 的年轻人获得改善健康状况的机会。

欧盟还充分致力于支持旨在处理发展中国家保健工作人员缺乏问题和保健方面人力资源危机的国际行动。欧洲联盟委员会和欧盟成员国正在通过国家、区域和全球行动制定协调对策。

卫生和教育是2008-2013年期间第十个欧洲发展基金的组成部分。欧盟对发展中国家卫生方面的部分援助是通过国际组织和全球倡议提供的。卫生和教育领域取得进展,不仅对这些领域本身至关重要,而且还有助于营造有利于提高妇女能力的环境,有助于减贫斗争取得进展。

数十年来,发展援助界一直与发展中国家的人民和政府合作,帮助改善他们的生活条件。尽管人们往往意识不到,但取得的进展是显著的。仅在过去30年里,预期寿命就增加了20多年。婴儿死亡率降低了一半。小学入学率翻了一番。发展中国家显著改善了其人民的生活水平,虽然这种改善参差不齐。这些结果非常鼓舞。它们显示,贫穷是可以克服的。但战斗远未结束。

2008 年是实现"千年发展目标"方面取得进展至 关重要的一年。多数国家仍然能够实现这些目标,但 只有立即增加针对性强的支持所有"千年发展目标" 的协调行动,并将这些行动维持到 2015 年,它们才

能够做到这一点。这要求有一项促进全面持续增长、 坚实的针对性强的国家减贫战略、妥善治理、两性平 等和赋予妇女权力的共同全球战略。这还要求增加公 私投资、提高生产能力和创造体面的工作机会,以便 所有发展伙伴——各国政府、国际组织、非政府组织 和私营部门——都能齐心合力,使实现"千年发展目 标"回归正轨。

为了加快进展,还必须注重分享最佳做法和推广被证明行之有效的模式。我们欧洲联盟打算充分发挥自己的作用,在5月份一般事务及对外关系理事会会议和6月份欧盟理事会会议上,讨论我们如何能够为旨在使"千年发展目标"回归正轨的努力作出最佳贡献。

主席(以英语发言):我现在请孟加拉国外交部 长伊夫泰哈•艾哈迈德•乔杜里先生阁下发言。

乔杜里先生(孟加拉国)(以英语发言): 主席先生,首先我要赞扬你发挥领导作用,促使我们注重"千年发展目标"。你是在关键的时刻这样做的。这正是使我们的目标取得成果所需要的动力。

潘基文秘书长持续不断地强调发展、气候变化、世界机构改革等当代主要问题,应该受到最高的赞扬。

我谨代表最不发达国家发言。本集团赞同安提 瓜和巴布达早些时候代表 77 国集团加中国所作的发 言。

在我们的有生之年,我们目睹了巨大的进展。硬币有正面,也有反面。一个不证自明的真理是,世界人口中有四分之一每天靠不足一美元生活。尽管生活在贫困线以下的人类比例有所减小,但穷人的绝对人数在继续增加。世界许多地方正在经历经济奇迹的同时,最不发达国家发展继续却面临着致命的结构性障碍。

粮食价格空前上涨,对穷人造成过度影响。2007年,粮食价格上涨了40%,而最贫穷的家庭需将其收入的70%以上用于购买粮食物项。发展伙伴基本没有

采取应对措施。全球粮食援助下降到产量的 0.4%。粮食过剩国家必须着手减缓供应的不足。需要采取大规模的全球联合行动。只有这样才能防止饥饿和营养不良现象。只有这样,我们才能够实现"千年发展目标 1"的核心目标。

气候变化和全球变暖是新挑战。它们是我们目前的克星。最不发达国家和小岛屿发展中国家由于其资源限制和地理位置,特别容易受到影响。地势低洼的沿海地区所受威胁显而易见。联合国粮食及农业组织和国际农业发展基金已经发出警告,到 2020 年,将因气候变化增加 5 000 万人可能挨饿。

好在世界正在对这一警告作出反应。我们在巴厘积极努力。然而,通过的文件是软弱的。它缺乏对减排的坚定承诺。神圣无比的"共同但有区别的责任"原则遇到了挫折。我欣见最不发达国家集团主席国孟加拉国表现活跃。我们的联合努力导致设立了适应基金执董会。我们希望该执董会将便利为此目的公平拨款和技术转让。

如果要在 2009 年年底前达成一项协议,那么讨论就应该去除政治因素。发达国家必须作出单方面、有意义和无条件减少温室气体排放的承诺。2012 年后协定必须确认脆弱国家(例如最不发达国家)的特殊和迫切需要。我们强烈敦促设立一个技术转让委员会来协助这些国家。

非洲继续受到艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病等祸害的严重影响。缺乏财政资源和受过培训的卫生工作人员,仍然是实现其相关"千年发展目标"的主要制约因素。外来资源不可预见,使得难以扩大保健服务。实现"千年发展目标8"绝对是当务之急。

对于许多国家来说,普及小学教育和促进两性平等方面的指标仍然是巨大的挑战。仍有7200万小学生年龄的儿童没有上学;在86个尚未实现普及小学教育目标的国家中,有58个不会在2015年年底前实现这一目标。据估计,实现这一目标将需要100亿美元。这一数额将难以获得。

然而,重点关注最不发达国家的努力正在获得回报,尽管缓慢,甚至艰难,但确实正在获得回报。旨在促进善政、民主、人权和透明度的改革措施已经就绪。只有在这一框架内,发展才有可能。小额信贷和非正规教育等想法正在提高妇女和儿童的能力。许多国家已经下放行政权力和加强地方政府。

我国孟加拉国就是一个恰当的例子。但可悲的是,最不发达国家仍然处在金字塔的底层。外来资源的承诺仍然难以兑现。市场准入仍然受阻。当给予准入时,供应方的限制又削弱了这一准入。因此,为了从高谈阔论迈向实际行动,我们提出五点建议。

第一,发达国家必须履行到 2010 年向最不发达国家提供国内生产总值 0.2%的官方发展援助承诺。第二,必须不加区别或无条件地取消最不发达国家的所有外债。第三,有条件的发达国家和发展中国家必须对所有最不发达国家的所有产品给予免配额和免关税的准入。第四,必须给予最不发达国家的服务提供商以特惠和更优惠待遇,特别是在《服务贸易总协定》"方式四"中规定的自然人流动方面。最后,必须有一个允许最不发达国家以本国储备为抵押借款的新国际金融结构。

我们只有一个可在其中生活的世界,但我们自己的行动正在危及这个世界。我们必须学会以一切可能的方式来保护它。我们必须确认,减轻一些人的痛苦是所有人的责任。这一意识使我们的时代有别于历史上的其他时代。这是一项过高的要求吗?我们认为不是。毕竟,人们不是恰如其分地说过人类够得着的距离应该超过其抓得着的距离吗?否则天堂还有什么意义?

主席(以英语发言):我现在请波斯尼亚和黑塞 哥维那卫生部长兰科•什克尔比奇先生阁下发言。

什克尔比奇先生(波斯尼亚和黑塞哥维那)(以 **英语发言)**:有机会代表我们的实体向这个机构发言, 真是莫大的荣幸。 以证据为基础,系统性地评估计划目标的进展和成功,是所有以在脆弱和所受服务不足的民众中促进健康和预防疾病为宗旨的方案和活动的重要内容。

塞族共和国卫生和社会福利部、得到儿童基金会支持的波斯尼亚和黑塞哥维那联邦公共卫生研究所和统计机构以及英国政府国际发展部于2000年和2006年进行的多指标抽样调查,在很大程度上是基于以下需要:监测朝着最近的国际协议——即2000年9月由所有191个联合国会员国通过的《千年宣言》和2002年5月由189个会员国在联合国儿童问题特别会议上通过的"适合儿童生长的世界"的《行动计划》——中提出的目标和指标的进展情况。这两项承诺在国际社会于1990年世界儿童问题首脑会议上所作承诺的基础上更上一层楼。在签署这些国际协议时,各国政府承诺改善本国儿童的条件和监测这方面的进展。在这项任务中,儿童基金会被赋予辅助的角色。

2006年多指标抽样调查的主要目标是:第一,为评估波斯尼亚和黑塞哥维那儿童和妇女状况提供最新资料;第二,为监测"千年发展目标"和"适合儿童生长的世界"的目标所设的作为未来行动基础的目标进展情况提供必要的数据;第三,为改进波斯尼亚和黑塞哥维那数据收集和监测系统作出贡献,并加强这种系统的设计、执行和分析方面的技术能力。

调查得出了 90 个与营养、儿童健康、环境、生殖健康、儿童发展、教育、儿童保护、艾滋病毒/艾滋病、性行为、孤儿和脆弱儿童等方面相关的指数。

让我提供一些有意义的数字。波斯尼亚和黑塞哥维那 5 岁以下儿童体重不足者的比例仅为 0.4%。麻疹疫苗接种率为 75%。使用固体燃料(生物物质或煤炭)烹饪,导致高度室内污染,是世人,特别是 5 岁以下儿童健康不佳——表现为严重的呼吸道疾病——的主要原因。总体而言,波斯尼亚和黑塞哥维那的所有家庭中有 48.7%使用固体燃料。人口近 99%有安全饮用水,93%生活在有安全排污措施的家中。住在贫困地区的家庭比例为 15.8%。据报告,目前已婚或同居的妇女中有 35.7%使用避孕手段。调查前一年出

生的婴儿几乎是 100%地由医生、护士或助产士协助 分娩。

关于教育,近 99%上小学年龄的儿童在上小学。 所有进入小学一年级的儿童都上到五年级。完成小学 教育者的比例为 86.6%。上小学和中学的男女生比例 显示,中小学生男女人数比值接近于 1。绝大多数—— 99.6%——成年人识字。

波斯尼亚和黑塞哥维那约 34%的年轻妇女知道 预防艾滋病毒/艾滋病传播的所有三个主要途径。71 %的妇女在与非固定伙伴性交时使用避孕套。

"千年发展目标"和"适合儿童生长的世界"的总目标之一是降低婴儿死亡率。波斯尼亚和黑塞哥维那婴儿死亡率和死胎率近年来呈现出下降的趋势。1996 年婴儿死亡率为14.6%,而2005 年婴儿死亡率则为3.4%。1996 年死胎率为12.4%,而2005 年死胎率仅为3.4%。尽管这些死胎率的数字实际上是根据估计的人口数量得到的,如果人口数量估计过高,这些比例可能要高出几个千分单位,但下降的趋势仍然很大,显示出很大的改进。

由于在制定和执行政策、保健发展战略和规范性 法律规定方面投入了努力,我国在管理方面取得了重 大的进展。最近组成的由塞族共和国卫生部、波斯尼 亚和黑塞哥维那联邦卫生部、布尔奇科特区卫生部和 波斯尼亚和黑塞哥维那民政部组成的波斯尼亚和黑 塞哥维那卫生工作部长会议,是政府参与多方努力以 便波斯尼亚和黑塞哥维那在协调卫生战略规划和实 施活动方面取得进展的积极例子。

全国人口增长率不断下降这一显然不利的人口 趋势将对未来劳动力的结构和规模产生严重后果。它 还在与人口老龄化相关的流行病传播方面影响民众 的健康,并导致恶性和慢性变异疾病的发病范围和发 病率增加。这一趋势要求卫生系统做好应对民众不断 变化的健康状况的准备。还得预计,感染艾滋病毒/ 艾滋病和多重抗药性结核病的人数将增加,从而将增 加对公共卫生职能的压力。 发展民主和注重社区成员的个人权利——这在保健方面可以解释为有更好的机会供服务使用者选择——将带来机会和挑战。机会意味着社区成员更积极地参与卫生方面的决策,而这同时要求卫生系统能够更好地作出反应,而这反过来又意味着提供更高质量的保健服务。修改有关保健服务和社会服务的法律将提高地方社区管理机构对本级划拨资源和开展服务的参与力度和贡献。

欧洲联盟法律法规方面的变化要求做好充分准备,以便迅速应对生态和公共卫生挑战。这要求有一种需要大量投入的准备状态。由于社会文化的变化,公众知情程度略有改善,对卫生系统有了更高的要求。然而,这些变化也损害了家庭结构,导致各种具有风险的行为频率增加,例如吃不健康的食品,体育活动减少,沾染多种不良嗜好,等等。社会文化的变化也是不利的人口趋势的主要原因。人口生育率低是任何发达国家都未能摆脱的处境。

这些因素给婚姻和家庭造成了压力,个人自由思想、消费者心态、享乐主义和非传统生活方式也是如此。与所有当代社会一样,波斯尼亚和黑塞哥维那面临许多结构性挑战,包括失业、住房问题和儿童日托问题。然而,尽管我们生活在当代社会里,但研究显示,已婚或与伙伴生活在一起的育龄妇女只有9.4%使用某种现代避孕方法,而新生儿数量却如此之少,这是怎么一回事?人工流产是否可能是计划生育的主要方法?个人自由的概念本意是好的,但我们每一个人都应该开始思考杰里米•边沁的问题:我的自由在多大程度上限制了另一个人的自由?

在波斯尼亚和黑塞哥维那,监测人口发展是制订卫生、教育和社会福利高质量战略计划的出发点之一。早该进行的人口普查,将是全面分析人口指数和为人口政策奠定良好基础的起点。

有些人认为,东南欧地区出生儿童数量的大幅减少带来了机会,可借此在未来数年里为年轻人提供更好的前景。投资于年轻一代的成本并不与年轻人的人数成正比;新生儿数量急剧下降并不说明可以对卫

生、教育及其他对年轻人的发展至关重要、因而对社 会至关重要的领域投资不足。

主席(以英语发言):我现在请阿尔巴尼亚欧洲一体化部长玛伊琳达•布雷古夫人阁下发言。

布雷古夫人(阿尔巴尼亚)(以英语发言): 我很高兴有机会代表阿尔巴尼亚共和国政府,向这个庄严机构通报我们在实现"千年发展目标"方面已经取得的进展和仍然存在的挑战。我确信,这次活动对我们大家来说将是有益的学习经历。我要表示,我们感谢大会主席召开这次会议,使我们能够交流看法和经验。

阿尔巴尼亚完全赞同尊敬的斯洛文尼亚代表以 欧洲联盟的名义所作的发言。我要代表我国提出一些 进一步补充的意见。我将遵守时限,仅作简要发言。 发言全文将散发给各代表团。

实现"千年发展目标"是我们的主要目标,首先 为我们制定了《关于发展和一体化的国家战略》,同 时我们还开始实施《关于执行〈稳定与结盟协定〉的 国家计划》。

实现"千年发展目标"仍然是我国发展纲领的重点。我们认为,发展本身就是优先事项和目标。我们还深知发展方面伙伴关系的重要性。发达国家和发展中国家面临着使这一伙伴关系获得成功的共同和紧急责任。因此,我高兴地指出,阿尔巴尼亚目前是这方面全球合作的积极和可信的伙伴。

在利用"千年发展目标"方面,阿尔巴尼亚正在 采取独特的做法:不仅利用这些目标作为发展的框 架,而且利用它们作为发展的手段。我们已经在不仅 考虑到地方需要,而且考虑到区域要求的情况下,使 全球"千年发展目标"适合我们的国内要求。阿尔巴 尼亚可能是唯一利用"千年发展目标"、通过区域发 展战略来促进地方发展的国家。同时,改善施政被定 为阿尔巴尼亚第九个目标。它不仅被视为单列的目 标,而且被视为是实现其他"千年发展目标"和加入 欧洲联盟的主要先决条件。 我国的基层报告的主要目的是探索和显示如何能够利用"千年发展目标"来建立对自下而上势头的支持、评估地方贫穷挑战和作为地方全面发展的引擎。阿尔巴尼亚已经成功地将经调整的"千年发展目标"纳入我们的主要战略文件《关于发展和一体化的国家战略》之中。

2007年,阿尔巴尼亚经济在经济增长(预计增长速度为6%)、宏观经济稳定和深化结构改革以提高经济效率等方面呈现出积极的趋势。关于减贫,经济增长仍然是改善民众生活条件、因而是消除贫困的关键手段。与宏观经济政策、评估和预测相关的经济指数表明,2009年至2011年期间的经济增长率将为6%,2009年将升为6.5%,以后两年将升为7%。预计这一时期的通货膨胀率将保持在所定的3%或更低。

关于教育,根据"千年发展目标",《关于发展和一体化的国家战略》确立的目标是:成人识字率达到100%,完成九年教育者的比例达到100%,完成高等教育者的比例达到90%,上学平均年数从9年显著增加到13.5年。

用于教育的公共开支相对于国内生产总值,曾从1995年的3.75%下降到2004年的3.1%,但如今再次上升到3.6%。这一数字与欧洲联盟各国的4.9%或西巴尔干各国略高于4%的比例相比仍然很低。但我们教育系统的预算,2004年仅为国内生产总值的24%,2008年将为国内生产总值的4%,因而甚至达到为2009年确立的指标。

阿尔巴尼亚在教育系统开展了各种方案,例如 电子学校方案。该方案将把公立小学和中学与国际 互联网连接起来,并为这些学校配备网络化电脑实 验室。

对高等教育的投资也有所增加。通过使大学完全自由化、设立新的分校和开办新的大学,大学生人数两年来翻了一番。据报告,阿尔巴尼亚目前就读于公立和私立大学的学生人数为 10 万,而 2004 年为 5.2 万。此外,设立了优秀人才基金,另外还有其他几个

对我们教育系统现代化至关重要的项目也得到支持。 我们的主要目标是使教育预算到 2009 年年底将占国 内生产总值的 5%,比 2005 年的比例翻一番。

在卫生部门,主要目标是改进卫生服务的质量和获得这种服务的情况,途径是实现以下方面的目标:改进基本保健服务的质量和公平获得这种服务的情况,并加强部门管理和旨在确保财政可持续性的措施。根据"千年发展目标",《发展和一体化国家战略》确立了具有挑战性的目标:在 2015 年年底前,将产妇死亡率和儿童死亡率都降低到每十万人仅十人。为了实现这些目标,将优先进行卫生部门改革,特别是公共卫生措施和预防保健方面的改革,并将优先改善获得卫生资助系统资助的情况和该系统的质量。

阿尔巴尼亚 2008 年预算规定,对保健系统的投资将增加 60%。我们将执行一项使护士工资增加一倍和大幅增加医生工资的加薪政策。此外,预计 2008年将在各区重建诊所和医院约 13 所,新建保健中心 5个。预算的 18%将用于这些单位的设备配置。

切实执行一项新的与富有创意的资助机制相结合的"千年发展目标"国家行动计划,显示出实现"千年发展目标"是阿尔巴尼亚人民确保稳定发展和良好治理的巨大机会。尽管阿尔巴尼亚在利用"千年发展目标"作为促进人类发展的有效手段方面取得了成就,仍有若干挑战需要处理,其中包括以下方面:

第一,执行区域发展战略不但要求地方政府作出 重大努力,而且要求中央政府、民间社会和捐助界作 出重大努力。按照阿尔巴尼亚政府权力下放改革路线 向地方政府转让更多资源和增强地方政府的能力非 常重要。此外,将"千年发展目标"区域发展战略与 一个综合规划系统挂钩,似乎是增加"千年发展目标" 筹资渠道的关键。

第二,已经作出努力进一步把"千年发展目标"与欧盟社会包容方针结合起来。然而,还需要作出更多的努力来调整"千年发展目标",以便在社会包容方面考虑到阿尔巴尼亚加入欧盟这一层面。

第三,应在多级作出努力,监测和报告"千年发展目标"实现方面的进展情况。首先,在国家一级,地方和中央政府应该跟踪实现"千年发展目标"方面的进度。我们已经意识到这一点。监测和报告"千年发展目标"将增加政治问责,减少政治"市场"中的投机。建立良好的统计基础是监测"千年发展目标"的关键因素。

最后,我要强调一些重要因素。我们决不能忘记, 所有"千年发展目标"都高度紧密相联。至关重要的 是,各国政府在为成功实现"千年发展目标"而努力 时,应制定出平衡和综合的发展战略。我们认为,正 确划拨和使用国家发展资源、协调国际援助和促进交 流这一领域最佳做法的进程,是实现"千年发展目标" 的关键因素。

主席(以英语发言): 我现在请柬埔寨规划部大臣蔡唐先生阁下发言。

唐先生(柬埔寨)(以英语发言):今天,我非常高兴和荣幸地参加大会关于"千年发展目标"的专题辩论,并代表柬埔寨王国政府发言。

过去 10 年里,随着和平、稳定、国家统一、民主和尊重人权等方面的加强,我们的国内生产总值 2003 年至 2006 年平均增长 10.6%, 2007 年为 10.1%。 2007 年,柬埔寨人均国内生产总值翻了一番,达到 586 美元。我们意识到,主要由某些城市部门驱动的柬埔寨经济增长,基础非常狭窄,这是城乡差距加剧的主要原因。

为了执行《和谐问题罗马宣言》,柬埔寨王国政府已经决定制订 2006-2010 年期国家战略发展计划。这项计划将充当协调所有由官方发展援助支持的活动的框架。王国政府坚定致力于实现柬埔寨千年发展目标,将其中的目标和指标作为柬埔寨国家发展政策和战略的关键支柱。

柬埔寨在实现我国千年发展目标方面的目前情况参差不齐。贫困率大大降低——城市地区(尤其金边市)的贫困率为 4.6%, 在更可进入的农村地区,

贫困率为 20.5%。有更多的儿童接受小学教育。婴儿和五岁以下儿童的死亡率分别大幅下降到每 1 000 个活产 66 例和 83 例。但这些比例仍然很高。儿童主要疾病疫苗接种率和母乳喂养比例有所改善。多数领域、尤其小学教育方面存在的两性不平等现象有所减少。成人识字和工农业有酬就业情况有所改善。传染病有所减少,尤其是感染艾滋病毒/艾滋病的成人比例有所降低——现已降低到 0.60%。城市居民获得安全饮水的情况及农村居民卫生条件均有改善。

在取得这些成就的同时,还存在许多缺点和挑战。柬埔寨要实现商定的目标和指标,就必须克服这些缺点和挑战。

第一,柬埔寨高达39%的农村贫困率及其农村经济和生活水平,仍然是令人不安的挑战。同时,其经济基础设施薄弱。

第二,在实现普及九年基础教育特别是小学后教育目标方面进展有限。缺乏熟练工人已经成为加快农村和城市地区增长速度的严重制约因素。

第三,获得优质保健服务、尤其是妇女和产妇保健方面服务的机会有限。2005 年柬埔寨人口和健康状况调查获得的资料显示,产妇死亡率非常高,为每10万活产472 例。

柬埔寨王国政府认识到,这些成就的取得是因为 柬埔寨所有合作伙伴的慷慨贡献。这些成就还反映出 柬埔寨从其外界合作伙伴获得的各种合作资金的使 用效率和效力在逐步改善。借这一难得的好机会,我 谨代表柬埔寨王国政府和人民,向我们所有发展伙伴 表示衷心的感谢,感谢它们为柬埔寨的减贫和发展作 出宝贵和崇高的贡献。

柬埔寨朝着实现柬埔寨千年发展目标的进展,受 到长期缺乏能够满足其优先要求的投资制约。柬埔寨 的发展伙伴和国际社会必须为补充柬埔寨的千年发 展目标国家战略提供财政、技术和其它支持。集体努 力是实现柬埔寨千年发展目标和确保柬埔寨可持续 增长和稳定的关键。最后,我要感谢大会耐心和认真 地听取我的发言。

主席(以英语发言): 我现在请巴巴多斯社会保障、增强社区能力和城市发展部长尊敬的丹尼斯·洛维先生阁下发言。

洛维先生(巴巴多斯)(以英语发言): 我高兴地代表我国巴巴多斯作此发言。我们赞同安提瓜和巴布达国务部长早些时候代表 77 国集团加中国所作的发言。然而,我要作这一补充发言,以介绍巴巴多斯在国家一级开展的活动情况。

主席先生,我与其他国家的代表一道,祝贺你对大会的有效领导。巴巴多斯代表团还赞扬你在能源费用高涨、气候变化影响严重和粮食不安全的背景下及时地召开这次专题辩论会。这些正在出现的挑战很可能影响到一些国家在实现"千年发展目标"的发展目标方面已经取得的进展,并且加剧那些正在努力取得进展的国家已经面临的困难。

2008年1月,巴巴多斯人民选出新一届政府来管理他们的事务。作为该新政府的代表,我要向这个机构保证,我们将继续致力于巴巴多斯全面实现"千年发展目标"。正如在类似的论坛上时常报告的那样,巴巴多斯在实现多项"千年发展目标"方面呈现出了较好的进展纪录,因此,我们能够在一些领域执行"千年发展扩展目标"战略。请允许我概述其中的一些成就和继续维持这一努力时所面临的挑战。让我们首先看看贫穷问题。

巴巴多斯继续认为,对实现全球发展来说,最重要的目标莫过于消灭极端贫穷和饥饿。幸运的是,在巴巴多斯没有极端贫穷和饥饿。然而,我们意识到,还存在着贫穷地带,尤其在城市走廊内。这一点必须引起我们的注意。随着时间的推移,我们已经实行若干政策和方案,并设立了若干机构来协助我们这样做。

领取福利者名单已经缩短,失业现象有所减少, 创业文化有所加强。这类指标表明,上述政策和方案

取得了一定程度的成功。然而,还需要全面评估这些政策和方案的影响。不久将通过计划中的约在两个月后开始的国家贫穷评估来开展这项工作。再过 18 个月,我们还将公布我国第一份国家人类发展报告,其中将提供一些关于实现与"千年发展目标"相关的一些目标情况的数据。

我国政府意识需要加快消灭贫穷工作步伐这一事实。为此,我们正在着手制订一项增强社区能力的方案,其中将包括设立社区理事会和增强社区能力中心。这项方案将是一项将包括为那些有需要的社区提供安全网的综合方案的一部分,但其目标是最终增强个人和社区的能力。它将提供一条无缝的进展道路,因为参与提供社会服务的各种机构将在一个旨在推动我们中间的最弱者从毫无能力的状态进入到他们将能够为国家的发展作出有意义贡献的相互依存的状态的体制框架内运作。

多年来,教育一直是巴巴多斯社会和经济发展战略的中心。这是我国实现小学教育普及和实行义务教育至 16 岁的原因。这样,巴巴多斯就实现了"千年发展目标 2"中所定的各项目标。在这方面,我们正在顺利开展这一领域的"千年发展扩展目标"。例如,中学教育已经普及,中学后教育免除学费,而且最近,政府承诺将实现三岁至五岁之间儿童学龄前教育的普及。已经在本岛建立若干所幼儿园,有些是国家建立的,有些则是与私营部门合作建立的。

在巴巴多斯,健康被视为一项人权。因此,多年来我们一直普及保健服务。结果,巴巴多斯的儿童死亡率低于全球水平,其产妇死亡率为万分之 0.9,是加勒比区域最低之一。

不幸的是,我们仍然在同艾滋病毒/艾滋病作斗争。据估计,巴巴多斯人口近 1.8%感染了艾滋病毒/艾滋病。令人关切的是,15岁至 49岁年龄组受这一流行病影响最严重。然而,最近从国家防治艾滋病毒/艾滋病委员会传出的消息说,有迹象表明这部分人口的行为出现了变化。同样令人鼓舞的是,在全岛各保健点和保健帐篷(在全国战略地点,这种帐篷越来越

多,它们是在为协助防治艾滋病毒/艾滋病而建立的各种联盟主导下设立的),前来自愿接受检测的人越来越多。

在对待"千年发展扩展目标"国家的需要方面,国际社会一直存在至少说是冷淡的倾向。当这种国家碰巧是如巴巴多斯这样将自己的特点和弱点摆到桌面上来的小岛屿发展中国家时,上述倾向更为严重。这些国家的需要未能通过关于发展筹资的《蒙特雷共识》得到妥善处理。它们没有获得国际社会的充分合作,也没有收到为执行 1994 年通过的《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》和后来的 2005 年《毛里求斯战略》而认捐的资源。

因此,我们呼吁会员国之间在北南合作和南南合作中缔结更有力的发展伙伴关系。此外,应该呼吁私营部门特别是在北方运作的公司和组织支持发展中国家的努力。换言之,如果不充分实现"千年发展目标8",就不可能充分实现"千年发展目标"。在这充满挑战的时代,我们别无选择。

我们大家必须联合起来,为实现"千年发展目标" 而加倍努力。"千年发展目标"为我们提供了极好的 框架;我们能够在这一框架内追求持续发展。我敦促 我们在朝着实现这些目标的征途中相互协助。

主席(以英语发言): 我现在请阿拉伯联合酋长 国国务大臣玛伊萨·沙姆西夫人阁下发言。

沙姆西夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):主席先生,首先请允许我代表阿拉伯联合酋长国代表团向你表示,我们深切感谢和高度赞赏你召开并努力指导这次重要的会议。我们祝愿你取得圆满成功和最佳结果。

我们曾希望,由于为实现"千年发展目标"而设的时间已过去一多半,我们在实现这些目标方面也会走过一多半的路程。但最近一次关于"千年发展目标"的报告显示,三个主要领域所取得的进展比预期的慢。此外,若干发展中国家——特别是非洲发展中国

家——仍然面临诸多挑战。所有这些都可能使"千年发展目标"的实现拖延到 2015 年之后。

阿拉伯联合酋长国坚信,消灭贫穷和饥饿是朝着 支持和维护世界和平与安全方向迈出的重要一步。我 们确认,正如在《千年宣言》中、在其他关于发展的 会议和论坛上、特别是在《蒙特雷共识》中商定的那 样,成功地克服这些挑战无疑要求在发达国家、发展 中国家和贫穷国家之间建立各自承担责任的强有力 的全球伙伴关系。

在这方面,我们敦促发达国家兑现其承诺,将国内生产总值的 0.7%用于对发展中国家的官方发展援助,减轻甚至取消其债务。我们强调以公正和公平的方式给予发展中国家参加全球市场的机会和向它们提供最新技术援助的重要性,以使这些国家能够建设它们的人力、发展它们的社会、调动它们的国家资源和吸引外国直接投资来实现其发展目标。

同时,我们敦促发展中国家采取带来收入和有利 于生产的经济政策。这样做,它们就将营造适当的国 家环境以吸引外国直接投资。它们还应该支持和激励 私营部门。

我国在实现"千年发展目标"和应对发展中国家 面临的典型经济挑战方面有着良好的记录。我们在很 短的时期内就取得了一些重大的成就。通过首先注重 发展人力资本的政策,我们巩固了政治和社会安全。 我们成功地将我们的石油收入——我们国家收入的 主要来源——用于扩大生产基地和国家收入来源并 使之多样化,重点放在工业、商业、农业、旅游业和 服务业上。此外,我们实行自由市场政策,并采取措 施激励私营部门和营造适当环境吸引外国直接投资。

凭着这项合理的经济政策,我们成功地彻底消除 贫困,并将人均收入提高到中东最高和世界最高之一 的水平。

同时,我们成功地将收入水平极低的人口比例降低到不足家庭总数的 1%。我们目前的目标是维持和继续提高这一高生活水平。

关于普及小学教育的目标,我国确认教育在实现人类发展、国家安全和稳定方面的重要性。因此,我们支持普及免费义务小学教育,将能够上学的男女儿童小学入学率提高到89%。据预测,我们这一入学率将在2015年之前达到100%。

我们发展和改善了保健部门,尤其在产妇和儿童保健等方面,从而成功地将儿童死亡率降低了三分之二。在这方面,我们成功地将五岁以下儿童死亡率降至9.4%。我们有望在2015年年底前将这一比例进一步降至6.5%。

据估计,94%的儿童接种了儿童疾病免疫疫苗。 我们有望在2015年年底前实现100%的免疫接种。同时,我们成功地将产后死亡率降低了86%,而要求的降低比例为75%。此外,在阿拉伯联合酋长国,100%分娩有熟练的保健人员照料。

在防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病方面,阿拉伯联合酋长国艾滋病毒感染者比例为世界最低。 2002年,我国被宣布为无疟疾的国家。同时,结核病防治方案成功地将结核病死亡率降至 1%以下,即降至 0.46%。

我国一直是促进制定和实现"千年发展目标"的全球伙伴关系中的有效和积极的伙伴,致力于执行发展问题会议的各项建议,为联合国各机构和与发展援助相关的国际和区域机构作出有效的贡献。我们还直接参与在发展中国家执行发展方案。

我国将其国内生产总值的 3.6%用于对发展中国家的发展援助——对这些国家防治疾病、修建医院和支持教育等努力的援助。此外,还采取私人举措来为具体方案提供必要的资金,包括 2007 年发起的旨在为发展中国家、尤其是非洲发展中国家的 100 万名儿童提供基本教育的"迪拜关心"运动。

最后,我表示希望,我们通过这次会议,将能够总结我们在实现"千年发展目标"方面已经取得的成就,查明任何阻碍充分和及时实现这些目标的问题或障碍,并确定实现这些目标的可行手段。

主席(以英语发言): 我现在请乌克兰经济部副部长伊里娜·克鲁什科娃女士阁下发言。

克鲁什科娃女士(乌克兰)(以俄语发言): 我首 先要表示,我国代表团赞同斯洛文尼亚代表团代表欧 洲联盟所作的发言,然后谈谈一些对我国特别重要的 问题。

乌克兰是苏联后时代响应秘书长科菲•安南先生的倡议和加入《千年宣言》的首批国家之一。2003年,政府开始改编千年发展目标,并起草第一份国家报告——《千年发展目标乌克兰》。然后,它编写了两份进一步报告——《千年发展目标乌克兰 2000+5》和最近的《千年发展目标乌克兰 2000+7》。这些报告提供了关于乌克兰在到实现《千年发展目标》的 2015年最后期限的中间点的社会和经济发展数据。

乌克兰目前正处在必须达成国家协议和根据千年发展目标制定长期发展战略的阶段。通往实现千年发展目标的道路上,主要活动领域包括:建设制定减贫政策的体制能力,执行面向千年发展目标的社会经济政策,建立让公众监测千年发展目标实现情况的透明制度,将千年发展目标的目标和指标纳入国家计划系统的计划和规划文件,以及将千年发展目标纳入国家和地方发展战略。

改编千年发展目标使之适合乌克兰,是在国家一级制定六项目标,每项目标有13项活动和33项用于监测每年在实现目标方面成功情况的适当指标。我们为乌克兰确立了下列国家发展目标:减贫、提供高质量的终身教育、实现环境的可持续发展、改善产妇健康和降低婴儿死亡率、限制艾滋病毒/艾滋病和结核病的传播和减小这些疾病的规模,以及确保两性平等。

关于国家千年发展目标的所有活动和指标的框架以人类发展概念为基础,并包括调查和监测民众的生活水平和长期提供的社会服务的质量。负有协调制订战略和方案的主要责任的经济部确保关于经济和社会政策的政府决定中反映千年发展目标方面的活动和指教。

由总理尤利娅·季莫申科夫人领导的新政府,制订了一项叫做"乌克兰的突破"的方案。该方案已经实行了100天,其优先领域包括减贫、缩小收入差距及提高整体社会水平。政府还为在到2015年加入欧洲和欧洲-大西洋体系的背景下提高乌克兰的竞争力制定了一项中期方案。我们期望,执行这项方案将为我们履行我们的千年发展目标承诺提供必要的资源。

我现在要谈一谈我们在开展千年发展目标活动方面所达到的阶段。我们为第一项目标——消灭贫穷——确立了两个目标。我们计划将每天靠以购买力平价计算不到 4.30 美元生活的人数减半,将这一比例从 2000 年的 11.9%降至 2015 年的 5.5%。我们还打算将生活在国定贫困线以下的人数减少三分之一,从 2001 年的 27.2%减至 2015 年的 18.4%。

关于第一项目标,我们已经取得一些成功。目前,我们人口中只有 1%每天靠以购买力平价计算不到 4.30 美元生活。然而,我们的国家标准所界定的贫困 线定为中位数收入的 75%,而生活在这条线以下的人数现在与 2001 年一样多。这一事实是生活水平不断提高的结果,它反过来又导致人口的中位数收入水平上升。因而,过去 4 年来,真正收入增加了 0.8 倍,同时导致国家贫穷标准升级。

为了在这方面取得突破,政府决定将老年最低养恤金增加到失业者最低自给水平。这一措施于 4 月 1 日即昨天生效。给有孩子、特别是有新生儿的家庭的社会补贴有所改善。其他许多基于自给的指标也有所改善。

政府的政策旨在增加最贫穷人口群体的收入,从 而帮助减缓由收入差距造成的两极化。同时,它还处 理有孩子家庭中存在的贫穷问题。

第二项目标是提供高质量的终身教育。乌克兰历来的特点是教育程度高,劳动力具有竞争力。我们正在努力使乌克兰的高等教育更加符合年轻人和劳动力市场的要求。当乌克兰于 2005 年 5 月加入"博洛尼亚进程"时,它不得不改造其高等教育系统以满足

国际要求。关于教育,总体上,我们正在遵循所定的 政策纲领。目前,政府正力求使其教育标准与欧洲实 行的教育标准相一致。

第三项目标是确保环境的可持续发展。由于近年 来经济中出现的结构性变化,加上环境管理机制有改 进,我们看到,乌克兰的环境状况已经相对稳定下来。 采用《京都议定书》机制的进程已经开始。然而,在 若干领域,就两个目标而言,我们仍然落后。

其中的第一个目标是将获得清洁用水的城镇人口比例从 86%增加到 93%,农村人口比例从 63%增加到 72%。第二个目标是稳定来自静态源头的空气污染。大气中的有害气体排放量预计不会随经济增长而增加,不会超过每年 410 万吨。政府的方案旨在加紧环境标准和决定性地改进环境管理。我们希望到 2015 年实现这些目标。

第四项目标是改善产妇健康和降低儿童死亡率。 乌克兰产妇死亡率自 1995 年以来一直在下降。2000 年为10万活产24.7例,而2006年则为10万活产11.5 例。婴儿死亡率也有所下降,1993年至1995年在1000 活产14.9例和14.7例之间变化,而到2006年则降至1000活产9.8例。在五岁以下儿童死亡率方面取得了类似的进展。

政府实行了一项援助年轻家庭、解决其住房问题 和帮助单身母亲和新生儿的制度。此外,我们已经重 组我们的产妇诊所,并为体重不足一公斤的新生儿提 供配有复苏设备的病房。政府已经起草并正在执行若 干旨在降低婴儿和产妇死亡率的目标明确的方案。我 们希望在这方面取得重大进展。

我们的第五项目标是防治艾滋病毒/艾滋病和结核病。不幸的是,乌克兰艾滋病毒/艾滋病感染者比例是欧洲最高之一。感染艾滋病毒的病例数量每年都在增加。2005年有1.38万例,2006年则有1.61万例。

尽管在 2006 年,乌克兰结核病患者比例降低了 1%,结核病患者死亡率降低了 12.2%,但形势仍然

远不令人满意。过去 15 年来,该疾病患者比例下降了 2.4 倍,死亡率下降了 2.7 倍。目前,政府正在制订若干旨在处理这些问题的目标明确的方案,但在这方面,我们仍然需要国际援助。

第六项目标是确保两性平等。2005年9月8日,乌克兰议会通过一项确保妇女和男子权利与机会平等的法律。2006年,妇女失业率是男子失业率的1.5倍。也在2006年,妇女平均工资是男子平均工资的72.8%,而在2005年,这一比例则为70.9%,因此在这方面有了一些改进。我们还看到,中央和地方行政机构及乌克兰议会上院中的女性代表情况有所改善。

只要政府、私营部门和民间社会齐心协力,只要 提高经济竞争力并在寻求实现发展目标的过程中加 强公私合作,各国就能够实现其发展目标。我们还必 须找到共同途径来应对全球社会所面临的新挑战。

我还要指出,乌克兰支持斯洛文尼亚代表以欧洲 联盟的名义所作的发言。

主席(以英语发言): 我现在请塞拉利昂财政和发展部副部长理查德·孔特先生阁下发言。

孔特先生(塞拉利昂)(以英语发言): 主席先生, 我谨向你表示,我国政府由衷地赞赏你组织这次关于 确认成就、应对挑战和回归在 2015 年年底前实现"千 年发展目标"正轨的专题辩论。

我国赞同安提瓜和巴布达国务部长代表 77 国集 团加中国所作的发言。

我要进一步重申,我国代表团赞赏秘书长在设立 千年发展目标非洲指导小组时所表现出的远见卓识 和主动精神。该指导小组注重发展协同作用,以便帮 助非洲在剩余数年内实现千年发展目标的各项指标。

对于像塞拉利昂这样最近刚摆脱逾 11 年毁灭性 内战的国家来说,实现千年发展目标仍然是主要的关 切。塞拉利昂仍然在人类发展指数中倒数第一,贫穷 水平高,产妇、儿童和婴儿死亡率高,文盲率高。虽

然作为一个民族,我们对我们在深化民主和善政方面 取得的积极成就感到自豪,但我们脆弱的民主政体受 到全球燃料和粮食价格上涨的进一步威胁。

因此,政府中短期的优先事项主要集中在:提供 作为经济增长和发展的工具的能源;提供安全和容易 获得的饮用水源;重振农业生产和生产力以满足民众 基本粮食需要;提供更好的担负得起的保健服务;增 加所有人受教育的机会,特别注重女孩受教育的机 会;改善基础设施发展情况;进行公共部门改革和建 设公务员队伍的能力;以及增强青年人能力和创造就 业机会。

为了实现上述目标,2005年,政府在发展伙伴支持下制定了一项减贫战略。该战略过于注重减贫,却很少甚至根本没有注重促进增长。因此,第二代减贫战略现在把重点放在增长和消灭贫穷上。

政府确认,私营部门可以发挥重要的增长催化剂作用。政府不能单独这样做。因此,目标是促进公私之间的伙伴关系。然而,非常不幸的是,塞拉利昂的私营部门目前很弱。因此,必须尽一切力量加强私营部门。尽管如此,塞拉利昂在实现千年发展目标方面还是取得了一些成功,虽然我们仍然认为,我们不能到 2015 年实现千年发展目标。

我们已将五岁以下儿童死亡率从 1985 年的约 327%降至 2004 年的约 194%。我们已将产妇死亡率从 1990 年的约十万分之七百降至 2005 年的约十万分之四百九十五。2004 年,使用改进过的水源的人口比例为 57%,而使用改进过的卫生设施的人口比例约为 39%。官方发展援助占国内生产总值的比例已从 1990年的 9.1%升至 2005 年的 28.8%,而外国直接投资净流入量占国内生产总值的比例,则从 1992 年的 5%降至 2005 年的 4.9%。

在教育方面,小学入学率过去5年来大幅上升, 净小学入学率达到69%。两性差距指数显示出令人鼓 舞的趋势——男孩与女孩之间的差距在稳步缩小。 然而,在寻求实现千年发展目标的过程中,当我们处理这些可怕的问题时,塞拉利昂继续面临若干挑战,其中包括:石油价格迅速上涨;粮食商品——尤其是我们的主要粮食大米——的价格在上涨;不可预见和短期的援助流动使规划发展变得困难;国家政府对发展纲领不能作主;以及不顾发展中国家的发展情况而为它们规定一般性条件。

关于我们今后的道路,为使事情回归正轨,政府实行了若干措施,其中包括:制定将注重增长和减贫的第二代减贫战略文件;拟订较长期的 10 年期战略性国家发展计划;启动一项关于发展统计学的国家战略——我们认为,这项战略将有助于为我们提供最新和可靠的数据,使我们能够监测我们的发展进度;为包括农业、卫生、采矿业、教育部门乃至财政部门在内的各部门制定将融入第二代减贫战略文件和战略性国家发展计划的部门战略计划;改善国内收入创收情况和公共财政管理情况;营造有利于贸易和发展的环境;投资于人民以建设其能力;投资于卫生和教育方案;采取全面的发展方法;建立公私伙伴关系,并与广大民间社会建立伙伴关系;促进中小规模的企业;以及转变态度——这是我国总统的发展愿景的主要标志。

最后,我们认为,监测和评估我们在实现千年发展目标方面的总体进度至关重要,因为这将不仅有助于促进问责制,而且还有助于提高透明度和一致性。因此,我国政府设立了由抽自各部、局、署和捐助界的人员组成的强有力技术小组,以跟踪在更广框架内执行我们减贫战略文件下的方案情况。此外,正在加强我们各部、局、署的统计能力,以使它们能够明确地监测减贫情况和跟踪与贫穷相关的开支情况。

然而,最后,若无必要的财政和技术支持,塞拉利昂就不能够实现千年发展目标。政府正在落实措施,以确保在实现我们的发展纲领方面更好地发挥领导作用和当家作主。因此,我们呼吁我们所有发展伙伴(包括双边伙伴和多边伙伴)增加对塞拉利昂的援

助,以补充我国政府的努力。我们塞拉利昂人需要的 是官方发展援助,而不是姗姗来迟的援助。

主席(以英语发言): 我现在请老挝人民民主共和国外交部副部长奔格·桑松萨先生阁下发言。

桑松萨先生 (老挝人民民主共和国)(以英语发言): 主席先生,我首先要赞扬你主动召开这次重要而及时的会议,这将有助于我们应对我们在通往 2015 年的道路上所面临的制约和挑战。

我代表团要赞同代表 77 国集团加中国、最不发 达国家集团及内陆发展中国家集团所作的发言。

随着我们接近到 2015 年实现我们最终目标的中点,在执行千年发展目标方面取得了具体和重大的进展,然而这些进展远不尽如人意。我们昨天的小组讨论反映了这一事实,即要实现我们的目标仍需做许多工作。显然,我们巨大多样性的特点是既存在于区域和国际一级,也存在于各国和各区域之间的财富分配不均。

自 2000 年通过千年发展目标以来,老挝人民民主共和国政府一直高度重视有效执行《千年宣言》和千年发展目标。为此,千年发展目标被调整和纳入到我国的国家消除贫困政策和我们的国家社会经济发展五年计划之中,该计划构成了我国政府通过加快经济发展实现可持续消除贫穷的战略。计划优先重视在我国被确定为最贫困的 47 个地区,目的是确保这些地区逐步融入国家经济。作为实现千年发展目标的路线图,这一国家社会经济发展五年计划是通过 11 个方案来执行的,这些方案细分为将在中央和地方一级开展的 111 个具体项目。

鉴于千年发展目标的重要性,老挝人民民主共和 国政府成立了千年发展目标执行情况国家监测委员 会,被授权促进和协调全国执行千年发展目标的工 作。此外,我国政府成立了一个农村发展和消除贫穷 问题国家委员会。该委员会的结构包括一个由中央和 地方各级组成的全国性网络,其任务是推动执行我国 政府关于农村发展和消除贫穷的战略。在这方面,我 们已建立了一项消除贫穷基金来调动更多资源,以解 决资金不足的问题。

在执行国家消除贫穷战略的过程中,我国政府作出了巨大努力来解决筹资问题。在这方面,老挝人民民主共和国政府大力促进对农村中小型企业、对我国有相对优势的行业、对水电、生态旅游等具有潜力的新兴领域以及对具有地理优势的地区,如被称为东西走廊的东西交通干道进行投资。

老挝人民民主共和国在执行千年发展目标方面取得了较稳定的进展。自2004年第一份千年发展目标报告发表以来,老挝人民民主共和国成功保持了强劲的经济增长,2007年国内生产总值实际增长达到8%。贫困率从1990年的48%下降到2007年的28%。投入教育部门的预算比例从2000年的11%增加到2007年的16%。小学净入学率从1991年的58%上升到2005年的84%。小学年龄识字率几乎增加了一倍,从31%增加到58%。在儿童和婴儿死亡率方面,五岁以下儿童的死亡率从每千人170人下降到每千人98人,婴儿死亡率在1995年到2005年之间从每千人104人减少到每千人70人。按照这种速度,我们似乎有望达到千年发展目标为2015年确定的死亡率目标。

虽然取得了这一稳步进展,但欲到 2015 年实现目标,我们仍要克服许多障碍。一个重大挑战是在面临高油价和高粮食价格时保持过去 10 年取得的经济增长水平。我国政府还需要解决城乡居民在改善生活水平,包括获得保健和教育,以享受经济增长好处的能力方面的差距。

副主席索博伦先生(毛里求斯)主持会议。

在这方面,我国需要国际援助来帮助应对我列举 的具体制约因素,尤其是在人力和机构能力建设以及 交通设施和通信等基础设施建设领域。

老挝人民民主共和国正处于加入世界贸易组织 的进程中。我们认为,应当简化程序,以便加速这一 进程。

最后,值得回顾的是,发达国家和发展中国家负有共同责任,以更多资源和行动来履行其共同承诺,以便到2015年可以成功实现千年发展目标。

代理主席(以英语发言): 我现在请负责经济关系和国际合作事务的埃及副外长拉姆齐•伊兹丁•拉姆齐先生阁下发言。

拉姆齐先生(埃及)(以阿拉伯语发言): 首先, 我谨欢迎大会主席作出召开本次有关千年发展目标 的专题辩论的决定,特别是当我们处于商定的于 2015 年实现目标最后期限中点的重要时刻。本次辩论提供 给我们一个机会,以审查迄今已取得的成绩,并作出 努力来应对许多发展中国家面临的挑战,这些国家在 努力实现目标方面仍远未走上轨道,在非洲尤其如 此。

我还想表示,我支持安提瓜和巴布达代表以 77 国集团加中国名义所作的发言,支持刚果民主共和国 将代表非洲国家作的发言。

消除贫穷是对以在发展中国家实现可持续发展为目的的努力的最大挑战。因此,需要在整个国际社会的成员之间建立真正的伙伴关系。在这方面,我们欢迎大会本届会议通过了一项宣布启动联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的决议。

许多发展中国家认识到它们对发展负有主要责任,而且根据作出的国际承诺,它们已开始拟定和执行旨在提高其国民生活水平的有利于穷人的国家政策和战略。它们也已开始执行许多正确的宏观经济政策,并改革其法律、海关和税收系统。然而,这些国家仍面临着制约其在这方面取得切实进展的能力的挑战。一个此类制约因素是缺乏使其能在国家政策与国际承诺之间取得平衡的足够的政策灵活性。这是一个关键问题,它影响发展中国家自由制定旨在消除贫穷的战略性公共支出政策。

同样,发展中国家消除贫穷的努力需要使这些努力能在国家一级向前推进的适当国际环境。这要求增加为发展中国家提供的官方发展援助的数量,同时还

要有减免外债的全面举措。这还需要达成一项解决国际贸易体系不平衡问题的协议。

此外,发展中国家没有足够的声音和必要的代表 权来影响国际经济决策进程。对世界经济整体有重大 影响和对发展中国家经济也有直接影响的大多数国 际经济决策是在没有发展中国家参与的情况下作出 的,尽管发展中国家在国际经济中所占份额已经增 加。

在这方面,我们重申,联合国在许多发展中国家通过其业务活动消除贫穷——这是本组织发展工作的一个核心任务——的努力是重要的。我们期待着这一作用得以继续和加强,以便支持发展中国家在国家一级所作的努力。我们还愿强调各种其它国际组织和区域组织——包括世界银行和国际货币基金组织——以及民间社会和私营部门在支持发展中国家努力方面发挥的作用。

统计数据和数字证实,消除贫穷与实现千年发展目标2和3之间存在着有机的联系。今天,在离庆祝全民教育全球行动周还有几天的时候,数百万女孩仍是文盲,而且在各级都缺少受教育机会。这阻碍许多发展中国家到2015年实现有关教育的千年发展目标。不过,发展中国家仍在努力在各级教育中实现两性平等,并努力提高教育质量以达到国际标准,以便青年人可以在就业和劳动力市场上享有平等竞争机会。

我们愿强调,应当采取共同的国际行动来加强和 提高发展中国家的能力,以使其能采取有效方案来减 少儿童死亡率,并提供必要的生殖健康保健。同样重 要的是,要促进非政府组织和民间社会在这些方面的 作用。

埃及高度重视减少儿童死亡率的问题。我们的努力已使五岁以下儿童死亡率降低。根据儿童基金会的统计数据,这一死亡率已从1990年的91000人下降到2006年的35000人。因此,埃及完全有能力实现千年发展目标4,即到2015年把五岁以下儿童死亡率降低三分之二。

埃及政府继续改善其医疗保险系统,同时鼓励私营部门发挥作用。我们还与世界卫生组织和儿童基金会合作扩大了提高意识活动的规模。这使孕产妇死亡率下降到2006年的每万人84人,并提高了妇女的预期寿命,目前为男性预期寿命的107%。我们还努力扩大为农村地区妇女提供的服务范围,其目的是通过使孕产妇死亡率下降75%来实现千年发展目标5。

毫无疑问,艾滋病毒/艾滋病是到 2015 年实现千年发展目标,尤其是千年发展目标 6 的主要障碍之一。防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾以及结核病与总体发展进程密不可分。秘书长最新报告中的统计数据证实了疟疾和贫穷之间的关系。这是一个需要国际社会对努力建设经济、教育和卫生系统基础设施予以支持的问题。这还需要转变社会关于应对这些疾病的看法、加强我们在早期查出这些疾病的能力,以及在社会各界的支持下治疗这些疾病。最后,这需要转让必要的技术和知识来支持这些努力。

我们促请国际社会像最近关注气候变化等问题 那样,对发展中国家面临的挑战予以更多关注。在这 方面,我愿赞扬秘书长为实现千年发展目标,尤其是 在非洲实现千年发展目标作出努力,并为此成立了一 个指导小组,我们希望其工作将有助于支持非洲政府 努力实现千年发展目标。

在这方面,我们也欢迎旨在为实现千年发展目标作出贡献的各项举措,尤其是在非洲这样做。这些举措包括将于 9 月举行的非洲发展需求大会高级别会议、联合王国首相宣布的倡议,即建立私营部门、公共部门和民间社会之间的伙伴关系,以加快执行千年发展目标,以及西班牙政府和联合国开发计划署合作建立一项支持执行这些目标的共同基金。我们呼吁在这些举措之间取得协调和互补,以便加强它们取得成功的可能性。

我们还期待将在今年举行的各种发展问题会议取得成果并提出建议。我们希望,这些会议将进一步推动将于2008年11月29日至12月2日在多哈举行

的发展筹资问题审查会议。发展筹资进程体现了促进 发展的全球伙伴关系,其核心是执行千年发展目标。

在对执行经济社会领域的联合国会议和首脑会 议的成果和决定采取后续行动方面,联合国的作用至 关重要。许多承诺仍未兑现,因此对联合国在履行其 发展职能方面的信誉有消极影响。

尽管我们支持举行本次专题辩论来讨论贫穷、卫生和教育问题,因为这些问题对我们来说特别重要,但我们原本希望此次辩论也讨论关于全球合作促进发展的千年发展目标 8,因为这次讨论是以国际合作为背景举行的,它不仅仅涉及发展中国家的自身承诺。我们还呼吁建立一个政府间机制,以便采取持续的后续行动来准确评估已取得的成绩,并确定走上实现千年发展目标轨道的必要手段。在这方面,我们欢迎大会主席今天呼吁每年继续就这一问题举行此类专题辩论,以便继续对实现千年发展目标采取后续行动。

我愿强调,国际发展议程不仅局限于千年发展目标本身,因为还存在在不同相关首脑会议和联合国会议上达成的其它国际商定目标。这些目标共同构成了国际发展议程。

最后,我愿谈一谈为 2015 年后阶段考虑一项新的国际共识的重要性,因为不应当把 2015 年视为路的尽头。这项新的国际共识应当考虑中等收入国家的利益,因为尽管它们在某些领域取得了进展,但它们仍占全世界贫困人口的一半。

代理主席(以英语发言): 我现在请哥伦比亚国家计划部总干事卡罗利娜·伦特里亚夫人阁下发言。

伦特里亚夫人(哥伦比亚)(以西班牙语发言): 我国代表团支持安提瓜和巴布达代表以 77 国集团加中国的名义所作的发言,支持墨西哥将以里约集团的名义所作的发言。

过去五年,哥伦比亚经济主要在投资的推动下, 实现持续高速增长。五年间平均增长率为 5.3%,2007 年达到 7.5%。投资率从 2002 年的 15.7%增加到 2007

年的 27.8%, 其中 21%为私人投资, 外国直接投资净额达 85.6 亿美元。政府致力于通过这一经济增长具体造福于民, 特别是我国最贫困群体。

因此,哥伦比亚已经把实现千年发展目标列为我国社会和发展政策的一项重要内容。尤其是,我国努力把减少贫困实现公正的战略与千年发展目标相结合。因此,2005年3月,政府正式确定我国实现千年发展目标的承诺与战略,并将其纳入题为《建设一个共有国家:发展为人人》的2006-2010年国家发展计划。如此,占我国投资资源56%的社会投资,将专门用于国家以下一级最滞后的群体和地区。我国正朝着到2015年实现千年发展目标的方向稳步迈进,甚至提前,到2010年实现其中某些目标。

在此不妨举例说明哥伦比亚在实现千年发展目标方面所取得的进展:极端贫困率,2002 年测定为21.6%,到2006 年已降至12%。现已为2007-2010年期间专项拨款100亿美元,优先突出到2010年将我国贫困率降到8%的目标。这将意味着,比规定期限2015年提前五年达到将贫困率降到8.8%的目标。我们着重指出,我国的这一目标比千年首脑会议上确定的普遍性目标更加宏伟,因为我国制定的极端贫困线比当时界定的极端贫困线高3.6倍。

基础教育总覆盖率,1996年为80%,2006年已提高到92%。2007-2010年期间哥伦比亚将再投资250亿美元以上,提前五年,到2010年实现普及基础教育。这些教育资源80%由地方分权实体管理操作,哥伦比亚是一个权力极为下放的国家。

同样,到 2009 年将实现普及医疗保险,对健康指标产生重大影响。由此将消除限制医疗机会的财务障碍,保证普及保险,满足全国人民的保健需要。为了达到这一目标,到 2010 年哥伦比亚将投入超出 165 亿美元的资源。普及医疗保险将提高孕妇与儿童健康及防治艾滋病毒/艾滋病、登革热和疟疾等重点传染疾病指数。

我国的另一个重大挑战是改善住房与基本卫生条件。2007-2010年期间,政府预期将出资解决 828 000

个社会住房问题,再为360多万人提供自来水,使哥伦比亚有自来水人口总数达到4300万。我们还将再为400万人口提供污水处理服务,使享有此类服务的人口总数达到4110万。

哥伦比亚面临的最严重挑战是解决乡村贫困问题。我们需要帮助小农建设能力,使他们有适当长期收入。这就有赖于提供生产、融资、农村技术援助、商业支助服务与培训等基本要素。在哥伦比亚乡村地区提高教育与卫生、公共服务机会和质量,提高生活条件,是我们的一个优先事项。

哥伦比亚也在确保环境可持续性方面取得进展。比如,近年来又完成植树造林 3 万多公顷,100 万多公顷土地被纳入国家公园系统,使国家公园系统总面积达 1 100 多万公顷。到 2006 年,我国已经成功地把 2003 年存在的臭氧消耗物质量减少了 44%,我们的目标是到 2010 年把臭氧消耗物质量减少到零吨。

作为促进全球发展伙伴关系的一项战略,哥伦比 亚努力确保参与者和联合国系统所供资源符合我国 的国家发展政策,以便为实现千年发展目标作出重要 贡献。

我们有心加强国家政策以实现千年发展目标,同时兼顾我国存在区域发展不平衡状况带来的挑战。因此,哥伦比亚需要国际社会和联合国系统及多边金融机构,通过技术和金融合作,不断提供支持和援助,以便以平衡方式在我国各地区实现这些目标。此外,哥伦比亚认为重要的是,国际社会必须考虑拟订更有效的标准,帮助中等收入国家,包括建立创新性金融机制。

鉴于今后实现千年发展目标的最大挑战之一在 于缩小社会、区域和城乡差距,我国已改进和强化公 共开支定向手段,我国已有一个日趋强劲、可靠、透 明的具体定向手段。我们正在改进补贴选择和发放操 作过程,而且我们正朝着采用以社会提升而非社会援 助方针为基础的政策方向发展,有效地确保人民的权 益、公民权力的行使、穷人与受排斥者的参与以及社 会融合。

我们骄傲的是,哥伦比亚是第一个设计并贯彻一项全面减贫和缩小不平等战略的拉美国家,该战略的执行工作正在推进。其目的除其他外,包括通过国家协调社会服务的提供,以便从结构角度克服家庭极端贫困状况。我国正展开空前努力,透过"洪托斯团体网络"(Juntos Network),实行管理和体制机构改革。该网络是社会提升体系一基本支柱。

洪托斯团体网络中有 150 多万个极端贫困家庭,其中包括受被迫流离失所影响的 44 万个家庭,他们必须在社会提升系统的支持和跟踪下达到克服极端贫困的 46 个基本目标。这些目标涉及九个领域: 核实身份; 收入与就业,包括就业培训、利用资产和生产项目; 学前、初级、中级和高等教育; 医疗卫生,主要是加入医疗保险制度; 营养; 可居性, 即基本生活条件与卫生; 家庭动态; 银行与储蓄,包括获得银行服务与小额保险的机会; 以及接受法律支助服务机会。通过社会工作者在社区和家中向家庭提供个人化帮助,这将使他们能在分担责任的框架内克服困难。家庭因此成为争取和促进其自身发展的因素。

社会保护制度的发展、协调与巩固,是一项艰巨的挑战。该制度具有普遍性,由国家补贴帮助贫困家庭,但有能力的家庭要出钱。通过该制度协调保护、社会发展、人力资源发展和资金借贷战略与机制,以防风险,减轻和克服对家庭与人口的影响。

哥伦比亚还在促进两性平等领域取得重要进展。由于基础教育机会平等,而且妇女的教育程度甚至更高,我们已将重点放在实现劳动市场两性平等,及减少家庭暴力,特别是侵犯女性伙伴的暴力。为此目的,我国已采取措施,如在计划、方案和公共政策中采用基于性别的做法,及通过观察劳工市场,按性别分析劳工数据,进行跟踪和评估。我国还执行部门间战略,以预防和解决家庭暴力问题。

此外,哥伦比亚还在鼓励民间社会和私营部门参与千年发展目标的后续执行与评估方面取得进展。我国同联合国系统一起,发表并散发我国的千年发展目标报告,标题为《建设一个更加全面包容和公正的哥

伦比亚》。我们在一次政府组织、并向全国广播的星期六全天市民大会上介绍了这份报告,国家各有关部门也在会上报告了本部门所取得的成就及今后挑战。 今年我国还将以同样方式发表第二次后续报告。

我们认识到我们所面临的特殊挑战和国内困难, 哥伦比亚及其政府和公民决心实现、有时甚至超出计 划目标,履行在千年首脑会议上作出的各项承诺。哥 伦比亚有一个理想,那就是建设一个诚信国家,以三 大基本前提为基础:以民主为基础的安全;通过一种 透明的投资者与国家关系、通过与社区的坚定团结尤 其是在环境领域、通过兄弟友爱的劳工关系抵制不同 社会阶层之间的仇恨,发展形成对社会负责的投资; 以及在自由的基础实现社会融合。

我国的挑战不仅仅是完成我们依照千年发展目标而制定的国家目标,而是根本上将其作为加快实现 既具有国际竞争力,又能做到区域平衡、广泛包容与 和平的社会发展战略的一部分加以实现。

代理主席(以英语发言): 我现在请联合王国国际发展部政务次官加雷斯•托马斯先生发言。

托马斯先生(联合王国)(以英语发言): 联合王国支持斯洛文尼亚同仁今天上午以欧洲联盟(欧盟)的名义所作的发言。

2000年国际社会宣布,我们将不遗余力地实现八项千年发展目标。现已取得重大进展。但是,距离 2015年已经过去一半时间,我们进展的速度太慢。联合王国政府坚决承诺实现千年发展目标,并着重强调我们认为对实现这些目标至关重要的若干议题。

在近 10 亿人口生活在贫困线下的情况下,显然必须提高经济增长水平和国家间贸易额。在直到 2005 年仍有 7 200 万儿童得不到初级教育的情况下,帮助各国建造更多的学校,雇佣更多的教员,显然也十分重要。在五岁前死亡儿童人数超出 1 000 万的情况下,我们不能不顾儿童死亡问题的严重性。简言之,我们必须重新唤起国际的重视、积极性和行动,实现千年发展目标。

只有增加援助,我们才能实现各国均希望实现的进展。联合王国可大大提前实现目标,2013年即可使我国援助额达到国民总收入的 0.7%。不过,我们赞同欧洲联盟和大会主席的意见,即为实现各国早在 2005年作出的承诺,现在需要整个国际社会协调努力。

昨天,我们听到大会主席斯尔詹·克里姆指出, 2008年是加快实现千年发展目标的一个机会之窗。秘 书长本人也赞成这种看法,表示 2008年应成为实现 千年发展目标的一个转折点。

1月,联合国秘书长和我国首相戈登·布朗,与各国政府、私营部门和民间社会代表一起,发起实现千年发展目标行动年。今年,我们必须利用每一个可能的机会共同努力,促进进一步的行动。当然,我们所采取的任何行动必须解决执行落差,必须扩展已经取得的成就。

作为联合王国对这一努力的贡献,5月6日我国将同联合国开发计划署一起在伦敦联合主办一次大公司首席执行官会议。会议将展示私营部门如何利用商业核心专门知识支持发展中国家实现增长,减少贫困。

从现在起到今年9月,将举行若干次国际会议, 我们可以而且必须在这些会议上讨论加快实现千年 发展目标问题。当然特别是经济及社会理事会会议。 我很高兴,届时我将代表我国发言,介绍联合王国依 照千年发展目标履行其承诺,以及当然,帮助其他国 家履行其承诺方面所取得的进展。

最重要的是,9月25日,秘书长和大会主席将在 纽约联合主持一次有关千年发展目标的高级别会议。 世界各国领导人、民间社会和私营部门将参加会议。 今天会上,人们一再强调需要行动,而非仅仅言论。 我们希望各国将利用9月25日会议的机会,提出它 们将执行的有关千年发展目标的具体承诺和切实行 动计划。

就在上星期,我国首相戈登·布朗和法国总统尼 古拉·萨科齐宣布伙伴合作,到 2010 年帮助 1 600 万儿童就学。去年9月,戈登·布朗与发展中国家部 长和捐助方一道发起国际卫生伙伴关系,帮助捐助 方、国家和机构更有效地使用卫生领域援助资金。

我鼓励所有国家参加9月会议,并根据前面所举 事例,考虑如何帮助加快实现千年发展目标的行动。

今天,我们有知识、有技术、有资金改变地球上数百万人口的生活,帮助他们摆脱他们中间许多人现在仍然面临的贫困折磨,给他们学习、健康、挣钱养活家庭的机会。

正如大会主席昨天指出,我们现在必须展示把我们的承诺化为行动的集体政治意愿。

代理主席(以英语发言): 我现在请危地马拉计划和规划部副部长 Mario Pivaral 先生发言。

Pivaral 先生 (危地马拉) (以西班牙语发言): 我谨感谢大会主席斯尔詹·克里姆先生邀请我们参加 这次重要辩论,它将使我们能够了解在此问题上的各 种不同立场并交流经验,这对于我们扩大视野始终是 有益的。

首先我表示,我国代表团支持安提瓜和巴布达代 表以 77 国集团加中国的名义所作的发言,以及墨西 哥代表将以里约集团的名义所作的发言。

2000年,联合国会员国国家元首在《千年宣言》中承诺实现八项目标,现称"千年发展目标"。这些目标与我国危地马拉 1996 年签署的牢固和持久和平协定完全一致,并构成发达国家和发展中国家之间以可持续方式推进,到 2015 年实现这些目标的承诺。

由总统府计划和规划秘书处编制的危地马拉实现千年发展目标进展情况报告得出结论,我国能够到2015年实现多数千年发展目标,但我们必须能够达到三项基本和根本条件。首先,必须加快包容性经济增长速度,换言之,在我国大多数贫困人口所从事的部门如农业实现经济增长,并持续增长到2015年。其次,我们必须以收入再分配的政策辅助之。第三,我们必须投资实施一系列高度协调且已证明行之有效的社会政策。

解决贫困和不平等问题,绝不能靠每一个行为体 或部门单兵孤军作战,而必须以协调的方式落实经济 增长政策,为最贫困地区创造就业,并采取高度有效 的社会政策,集中帮助最贫困群体,找到可持续办法, 帮助危地马拉半数以上人口摆脱他们目前所面临的 社会、经济和政治排挤状况。

我国的报告具有创新性,因为它考虑到文化多样 性和两性差异在实现千年发展目标过程中的作用,并 证明实现这些目标与克服文化、族裔和性别歧视两者 之间存在密切关系。

我国已在发展所赖的教育、卫生和体制建设领域取得重要进展。在教育方面,净入学率已有很大提高,但仍然面临提高学生学习成绩问题,换言之,确保每一个小学生都能顺利毕业。与2007年相比,2008年教育资源投资预算增加了8%。在卫生目标方面,我国的最大成就之一是婴儿死亡率下降50%。

但是,和平协定签署十年之后,我们依然面临巩固法治、深化民主的严重挑战,因此我们现在必须把这些卫生、教育和死亡率指数化为切实减少贫困的进程,这是我国在实现千年发展目标方面面临的最大挑战。2008年,我国的极端贫穷率为18.7%,相比之下,2004年我国极端贫困率为21.5%。

最后,报告证实,在国际一级提高民主化程度, 尤其是参与许多国际治理论坛决策;提供有效的自由 贸易机会,特别是在农业领域;提供更好的公共及外 来私人融资机会;以及提供新技术,将有助于把各国 自身的努力与主要发达经济体名符其实的伙伴合作 相结合。

最后,我谨介绍我国政府在执政约 80 天之后,在 1996年12月和平协定框架内采取的某些政治指导方针,这些方针将有助于千年发展目标的全面实现。其中包括政府 2008-2012年计划,及在我国"2008-2032年希望计划"中提出的一个较长期发展远景,这是一个社会和经济发展计划,其中优先强调

社会融合,把提高生产力、团结、竞争力和区域化作为 2008-2012 年期间执行的发展支柱。

代理主席(以英语发言): 我现在请尼日利亚总统高级特别助理阿米纳·易卜拉欣夫人阁下发言。

易卜拉欣夫人(尼日利亚)(以英语发言): 我国 代表团赞扬主席先生实现千年发展目标的坚定承诺, 在距离 2015 年规定时间过半的重要时刻,尤其是在 各国广泛担心非洲撒哈拉以南地区难以按期实现千 年发展目标的背景下,令人可嘉地及时倡议召开这次 专题辩论会。

我们赞成安提瓜和巴布达农业、土地、海洋资源和农用工业部国务部长乔安妮·马西亚女士以77国集团加中国的名义所作的发言,赞成刚果民主共和国常驻代表将以非洲的名义宣读的发言。我们谨就此问题补充一些意见。

尼日利亚依旧坚决承诺实现千年发展目标,并且已经把千年发展目标与2004年我国国家经济提高发展战略相结合。这项政策框架包括宏观经济政策和干预措施,目的在于减少贫困,造福尼日利亚社会所有各阶层,鼓励投资于民的经济增长。我国现任总统奥马鲁•亚拉杜瓦先生政府,已经在指导我国下阶段改革的七点发展议程中加强了他的承诺,以及到2020年使尼日利亚成为世界20大经济之一的设想。

随着尼日利亚努力争取实现千年发展目标,我们 大家都清楚地认识到,这八项目标是必须被看作是相 互依存的,因此必须以与整个发展议程相辅相成的方 式加以实施。

过去七年,尼日利亚已取得经济增长率 6%、全国贫困率降至 54.4%的成就,同时小学入学率大幅度上升到 84%。我国基础教育系统中的男女生比例已有所改善,妇女已担任政府最高层重要决策职位。经过免疫计划重新努力,我国儿童死亡率也已经下降,我国还制止并扭转了全国艾滋病毒/艾滋病的发展趋势。

2005年,尼日利亚采取果断步骤,利用通过具有划时代意义的巴黎俱乐部债务安排每年可节省的 10亿美元,建立一个类似扶贫基金,专门用于资助千年目标项目开支和扩大对关键相关部门投资计划。由此已为基础教育增加雇用 4 万名教师,并每年向 145 000名小学教师提供在职培训。我们还用此基金填补到2009年年底消灭小儿麻痹病毒计划短缺。我们还用该基金在我国 18 所三级医院提供产科急诊服务和增加基本医疗中心数目。我们还拨款扩大蚊帐供量,去年和前年已提供了 50 多万顶蚊帐,并提供青蒿素类复方疗法。基金还为新增 75 000 尼日利亚人提供抗逆转录病毒疗法和治疗。

我们还为妇女提供新颖小额信贷机会,并设计新 方案,向各省提供有条件补助,既执行千年发展目标, 又鼓励施政和问责制。

我国还通过一项有条件现金转移安排,发起一项社会安全网计划,帮助我国边缘化群体中最贫困者:寡妇、有特殊需要者、膀胱阴道瘘妇女患者、艾滋病毒/艾滋病患者或照料者。以上仅仅是尼日利亚所取得成绩的一部分,这些成绩给我们带来希望,相信我们能够重新走上轨道,到2015年实现千年发展目标。

但是,我们在实现这些目标方面依然面临着艰巨的挑战,特别是有关产妇保健目标。目前妨碍我国重新走上轨道的其他挑战包括:在我国三级政府之间实现有效的政府间协作、可靠资料和数据的提供、机构和人力资源能力、民主和法治、名符其实的发展伙伴关系以及确保我国所取得的宏观经济增长成绩给我国穷人生活带来实际好处。

我国代表团强烈认为,发展中国家,特别是非洲撒哈拉以南地区发展中国家,可以更好地实现各项千年发展目标,但我们的发展伙伴必须迅速履行它们有关目标8的承诺。因此我们再次重申我们先前已经提出的呼吁,即国际社会采取协调和有时间规定的行动,确保发达国家所作出的特别是有关贸易、债务和援助实效的各项承诺得以兑现。

在这方面,我们认为,秘书长领导的千年发展目标非洲指导小组有一个难得机会,可向9月高级别会议提出一个到2010年履行八国集团和其他方面承诺的具体时间表。这将对展示秘书长的这项重要倡议的可信性有很大的帮助。非洲和尼日利亚方面已通过目前已经采取的努力和拟于现在到2015年之间采取的行动,展示了它们的承诺。

最后,让我们少谈全球契约,用行动提供我们最 贫穷国家看得见、摸得着的具体结果,让千年发展目 标成为现实,而不是另一个言而无信的许诺。

代理主席(以英语发言): 正如成员们所知,这次专题辩论发言者名单上还有近100名发言者尚未发言,因此需要在今天晚上6时至9时再增加一次全体会议。我谨再次呼吁发言者们将其发言限制在5分钟内,以便名单上所有发言者都能在明天适当时间内完成发言。谨请各位代表合作,遵守这一时间限制。

我现在请布隆迪计划次长办公室主任亚历克 西•比齐蒙古先生阁下发言。

比齐蒙古先生(布隆迪)(以法语发言): 我非常高兴代表布隆迪代表团发言,介绍我国政府为到 2015 年实现千年发展目标所作的努力。首先我要强调,布隆迪支持安提瓜和巴布达代表以 77 国集团加中国名义所作的发言,我们支持发言中提出的各项建议。我国代表团也支持孟加拉国代表以最不发达国家的名义所作的发言,以及刚果民主共和国代表将以非洲国家集团名义所作的发言。

布隆迪现正处一场旷日持久、历时十多年的社会经济危机后恢复阶段,这场危机给社会、经济和安全领域造成严重破坏。自2002年9月以来,尽管存在许多障碍,布隆迪确实承诺采取措施、实现改革,争取实现千年发展目标。为了履行承诺,我们已经将千年发展目标承诺纳入我国经济规划周期。政府《2005-2010年五年计划》、《建设和平战略框架》、《减贫战略文件》以及《优先行动纲领》,因此成为我国实现千年发展目标的支柱。

和撒哈拉以南地区大多数发展中国家一样,布隆 迪实现千年发展目标的进展速度相当缓慢。我想介绍 布隆迪政府为实现八项目标中的每一项目标所作的 一些努力,以及为此而采取的措施。

关于目标 1——减少极端贫困和饥饿,布隆迪实现目标的进程将出现延滞。事实上,贫困指数 1990 年为 34.8%,现在估计已达 68%。投资率已从 1993 年占国民生产总值 16.6%降至 2002 年的 8%以下。2006 年,投资率略有回升,达国内生产总值的 11.6%。但与实际需要的高投资率相比,仍然很低。

在促进两性平等和提高妇女地位方面,虽然布隆迪距离实现平等还有很大差距,但仍然可以对已取得的可观进展感到骄傲。事实上,我国宪法规定,我国机构中妇女应占 30%,而且在议会席位和政府职位分配中已经做到。同样,担任高级公务员职位的女性人数有积极的增加。此外,为便利占弱势群体重要部分的妇女获取信贷和改善其生活条件,政府已设立基金促进小额项目,特别是由妇女开创的小额项目。

在教育方面,学校净入学率,1996 年为 42%,现在已有很大提高。由于全国许多地区安全形势正常化,特别是由于总统采取措施确保小学教育免费,到 2006 年入学率提高 81%左右,到 2007 年提高约 101%。然而,为了实现普及教育目标,我们必须继续提高入学率,提高学生保留率,并提高家长的认识。事实上,只有 37%的入学儿童读完小学。尽管不存在任何歧视,但女童仍被落在后面。这主要是因为家长没有充分认识到教育的好处。我们还看到很多学生留级,辍学率较高。

在医疗卫生方面,五岁以下儿童的状况令人极为 关切。事实上,由于环卫基础设施恶化、缺乏医务人 员,以及我国某些地区较为偏远,成功开展全国免疫 接种活动并采取后续行动的几率受到很大影响。尽管 政府作出了努力,如向五岁以下儿童提供免费保健, 但我国仍不大可能实现免疫接种目标,除非得到发展 伙伴的大力支持。 关于艾滋病毒/艾滋病,这种大流行病仍是布隆 迪政府进行发展努力的障碍。在迄今趋势的基础上, 我们可以预测出我国艾滋病毒/艾滋病感染率为 10% 至 11%。为了从体制上处理艾滋病毒/艾滋病问题, 成立了负责该问题的一个部门。在行动上,各种关怀 方案和全国性的提高认识政策尚不能确保感染者获 得充分治疗,尽管国家和国际上都作出了努力。

关于清洁饮用水,由于危机,各种公共投资方案都被迫放缓,而在 1993 年以前,能够持续用上清洁饮用水的民众比例曾大幅增加。因此,这一目标到 2015 年可能无法实现。

在环境方面,我国自然生态系统的退化表现为, 生物多样性得不到保护,森林植被逐渐减少。政府正 努力种植尽可能多的树木,以便创造更好的环境条 件。

在商业和外贸方面,布隆迪仍因贸易条件恶化而 遭受损害。我国与世界其它国家的交易所创造的资源 仍不足以让我们满足全体人民,特别是受危机影响者 的优先需要。

在全球发展伙伴关系方面,2004年3月巴黎俱乐部会议的成功,赋予了布隆迪经济新的生命。布隆迪欢迎2007年5月伙伴方在圆桌会议上所作的宣布,我们愿借此机会感谢伙伴方,特别是已提供了在圆桌会议上所承诺的资金的伙伴方。我们还借此机会呼吁尚未兑现承诺的伙伴方兑现承诺。

鉴于当前形势,如果今天的趋势持续下去,除非国际社会继续向布隆迪提供财政支持,包括免除其所有债务,否则,千年发展目标到 2015 年是无法实现的,甚至会受到破坏。

最后,鉴于很多国家在千年目标方面表现较差, 布隆迪代表团愿向国际社会提出以下建议。

第一,世界各国领导人应重申,他们承诺竭尽全力到 2015 年实现千年目标。第二,重要的是,不仅只是表达意向,而且还要作出坚定、周密的努力,扭转当前趋势。因此,应妥善解决发展筹资这一基本问

题,包括履行在历次国际会议上所作的承诺,特别是《蒙特雷共识》。第三,支持发展中国家努力发展农业部门和促进减贫具有重要意义。第四,重要的是,要调集必要资源,为发展中国家优先部门的能力建设提供资金,同时要遵守本国当家作主的原则。第五也是最后一点,国际金融机构必须加大力度,为处境特殊的国家如最不发达国家和冲突后局势国家的发展筹资制定一项综合战略。

埃列尔先生(墨西哥)(以西班牙语发言): 我谨 代表里约集团成员国在大会发言。

里约集团成员国近年来为促进其社会的经济增长和创造有利的发展环境作出了巨大努力。此类努力 在减贫和改善人类发展指数等重要指标方面取得了 重要成果。

值此时刻,我们重申,我们决心并承诺立即处理 在不同程度上影响到本半球各国的严重贫困、社会排 斥和不平等问题,解决其根源和后果,为公平的社会 经济发展创造有利条件,从而促进社会公正。在这方 面,该区域国家一直在努力建立共同机制,以坚定、 一贯地执行措施,减轻贫困,使全社会更容易获得教 育和医疗等基本公共服务,以保证每个人,不论社会 阶层,都能充分发挥其潜力。此外,重要的是,要铭 记有利于提高妇女地位的政策的倍增效应,在两性平 等问题上取得进展。

千年发展目标是确定我们各国社会必须达到的 起码标准的有益指导方针。2015 年是我们的最后期 限。我们里约集团成员国毫不犹豫地重申对这些目标 的承诺。我们也鼓励国际社会所有其它成员也这样 做。

里约集团国家认识到,实现千年发展目标,以及 总的来说实现我们各国社会的可持续发展,是一个涉 及到国内和国际因素的复杂进程。该进程得到了世界 各国政府所作的广泛和真诚的声援承诺的支持,这必 然要求开展有效、高效国际合作,为实现这些目标筹 集资金。 在这方面,我们重申,发展筹资问题国际会议的《蒙特雷共识》,因为其综合做法以及呼吁影响到发展的所有公共政策和私营部门的努力要协调一致,是对理解和集体推动实现千年发展目标的重要贡献。我们认为,本次专题辩论和多哈会议是难得的机会,国际社会可以审查已取得的成就;了解仍要走的漫长道路;以及首先是大力承诺采取必要行动,以实现这些目标。

显然而且令人担忧的是,按照目前的进展速度, 很多国家到 2015 年将无法实现千年发展目标。这一 点毫无疑问,此外,关于该问题的最新报告和调查也 不容置疑地表明了这一点。

有鉴于此,里约集团国家重申,发展是一项共同责任,各国履行其在国际合作领域的承诺是必不可少的。特别重要的是,所有发达国家都要实现将 0.7% 的国民生产总值用于官方发展援助的目标。

同样,我们必须确保尽可能有效地协调发展努力。因此,里约集团国家认为,《援助有效性巴黎宣言》所载的原则是有益的,提倡这些原则十分重要。

此外,我们必须铭记,所谓的南方国家国情各不相同,必须保持平衡的看法,保证所有需要国际社会 多边和双边支持的国家能够依靠这种支持来实现它 们的发展目标。

我们愿特别呼吁继续支持并充分关注中等收入 国家及其具体需要,牢记根据本组织的估计,在每日 生活费不足两美元的人当中,有超过40%的人生活在 这些国家。

同样,里约集团重申,继续寻求创新筹资机制是有益的,这些机制可以作为实现千年发展目标,以及处于不同发展阶段的国家共同努力消除饥饿和贫困的有效工具,同时又不妨碍与这项工作有关的传统机制和承诺。

我愿代表里约集团表示,联合国作为首要的多边 论坛,而且因为其拥有几十年的促进和支持发展的经 验,能够从战略上进行这种思考,成为兑现我们承诺

的保证者。联合国可以放心,我们将全心全意地支持 这方面的进展。

利登先生 (瑞典) (以英语发言): 首先,请允许我赞同斯洛文尼亚代表早些时候代表欧洲联盟所作的发言。我在此谨代表丹麦、芬兰、冰岛、挪威和瑞典发言。

这五个北欧国家联合发言是要强调一个关键信息:人民如果不能更广泛地享有性和生殖健康和权利,包括千年发展目标(千年目标)在内的国际商定的发展目标就不可能实现。

我们深信,能够自由地全面参与社会的健康妇女,是任何国家充分实现可持续经济和社会发展潜力的先决条件;妇女能够控制其受孕并享有生殖保健服务是大大降低孕产妇和儿童死亡率的必要条件;青年男女获得避孕药具、全面性教育和保密的生殖保健服务对于降低青少年妊娠率至关重要;性和生殖保健教育以及享有生殖保健服务是预防艾滋病毒/艾滋病的最好保证;每个人享有性和生殖健康和权利对于实现两性平等至关重要。

然而,我们有很长的路要走。据估计,生活绝对贫困的 13 亿人当中有 70%是妇女和女童,妇女和女童从事了世界上三分之二的工作,但她们的收入却不到总收入的 5%;每年都有 50 多万孕产妇死亡——每分钟就有一位妇女死于孕产并发症——90%以上的死亡病例发生在撒哈拉以南非洲和南亚;发展中国家四分之一至一半女童未满 18 岁就做了母亲;撒哈拉以南非洲 60%的成人艾滋病毒抗体阳性者是妇女,75%的新感染青年是女童和年龄在 15 至 24 岁的青年妇女。

因此,北欧国家将性健康和生殖健康和权利作为 我们国际发展合作的核心内容。我们鼓励所有伙伴们 也这样做,我们期望联合国能够带头开展这些努力。

我们欢迎大会把到 2015 年普遍享有生殖保健列 为千年目标中的一项目标。该目标是向我们大家发出 的明确信号,要求我们加大对促进性健康和生殖健康 和权利的方案的支持力度。 普范策尔特先生(奥地利)(以英语发言): 奥地利非常感谢大会主席召开本次辩论会,讨论千年发展目标(千年目标)问题。正如我们在迄今所作的发言中看到的那样,我们大家都认为 2000 年以来取得了一些进展,但我们也同意,仍有很多工作要做。

因此,问题是:我们怎样才能到 2015 年实现千年目标?就奥地利而言,它坚定致力于官方发展援助目标和《援助有效性巴黎宣言》的原则。今后,我们将不遗余力地充分兑现这些承诺,提高援助数量和质量。我们特别承诺帮助那些最需要帮助的国家:最不发达国家和非洲。

根除贫困是千年目标的一项关键目标,并一直是 国际发展合作最重要的问题。贫困不仅是收入问题。 它是一个复杂的多层面现象,其中特别包括没有获得 食物、教育及医疗等基本人权。贫困常常意味着生活 没有保障,遭受疾病、自然灾害和暴力之害。穷人处 于社会边缘,常常被剥夺其独立性和自决权。

坚定的扶贫政策、国家减贫战略以及政治参与是减贫的重要内容。妇女必须全面参与政治和经济决策进程。当人们有了希望,当认为自己能够真正参与政治生活的时候,在感觉自己不受歧视,而且没有被排除在教育或就业市场之外的时候,就不会拿起武器。贫困和暴力结合在一起,是实现减贫和整体千年目标的巨大障碍。

不幸的是,无所不在的气候变化现象加剧了根除 贫困的巨大挑战。贫困的很多根源与环境现象密切相 关。因此,我们遏制气候变化的努力对于消除贫困和 实现可持续发展具有中心意义。

尽管气候变化的负面影响对我们大家来说是一个日益令人关切的问题,但一些国家受影响尤为严重。奥地利的冰川在融化,而小岛屿国家面临海平面上升、洪水、飓风及其它气候现象。其它地区则面临干旱、土地退化和沙漠化现象。我们必须帮助受气候变化影响最严重的这些国家适应这种影响。如果我们做不到,实现千年目标就仍只不过是梦想。

我们还需要加强能源问题上的国际合作。可持续能源系统是实现千年目标和稳定全球气候的先决条件。

只有迅速提供帮助,才能使帮助产生实效。我们必须支持最脆弱的国家——如小岛屿国家——适应气候变化,同时加大我们的努力,减缓气候变化的原因。我坚信,如果这方面没有进展,就不可能成功执行千年目标。

最后,我们作出的第八项千年承诺是,我们将发展全球伙伴关系。我们在实现该目标方面取得了一些进展。但对我们这一说法的检验将是在切实执行其余七项千年目标方面的进展情况。

代理主席(以英语发言): 我们听取了本次会议 专题辩论中最后一位发言者的发言。我们将于今天下 午3时听取其余发言者的发言。

下午1时25分散会。